

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

члена экспертной комиссии Диссертационного совета Д.12.19.592 Кыргызского государственного юридического университета и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева на диссертацию Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право

Рассмотрев кандидатскую диссертацию Кубатбек уулу Нарынбека, отзыв научного руководителя, д.ю.н., профессора, Заслуженного юриста Кыргызской Республики Керебекова Каната Керебековича, положительное заключение кафедры административного, финансового и информационного права Кыргызского государственного юридического университета, а также опубликованные по теме диссертационного исследования научные сообщения, отмечаю следующее:

1. Соответствие работы специальности

Представленная к защите кандидатская диссертация Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», соответствует профилю диссертационного совета Д.12.19.592 по присуждению ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева, что в полной мере отвечает паспорту специальности: 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.

Целью диссертационного исследования – комплексный теоретико-правовой анализ административно-правового регулирования государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике для определения тенденций его развития и выработка рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности и совершенствования законодательства Кыргызской Республики в вышеуказанной сфере.

Поставленная цель определяет следующие основные задачи исследования:

- провести административно-правовой анализ содержания понятия «государственно-частное партнерство», анализ имеющихся научных подходов к интерпретации указанного понятия;

- провести сравнительно-правовое исследование генезиса, современного состояния и перспектив развития административно-правового обеспечения и реализации государственного управления в сфере государственно-частного партнерства;

- провести исследование существующих в мире моделей государственно-частного партнерства и моделей нормативного правового

обеспечения государственно-частного партнерства и государственного управления в этой сфере;

- провести анализ проблем реализации органами государственного управления государственно-частного партнерства;

- провести системное исследование наиболее существенных недостатков и достоинств государственно-частного партнерства;

- провести оценку качества и перспектив развития административно-правового регулирования вопросов государственно-частного партнерства, выработка соответствующих рекомендаций по его совершенствованию.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с государственно-частным партнерством в Кыргызской Республике.

Предметом исследования являются нормы законодательства, регулирующие правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике.

2. Актуальность темы диссертационного исследования

Тема государственно-частного партнёрства является крайне актуальной в связи с тем, что данная модель сотрудничества государства и частных лиц имеет большой практический потенциал для социально-экономического развития. Как показал опыт многих стран, он может быть успешно использован для развития публичной инфраструктуры, и как следствие - оказать существенное воздействие на уровень страновой конкурентоспособности. Возрастающая сложность экономических процессов, обусловленная технологическим и социальным прогрессом, требует более высокого уровня сотрудничества и объединения уникальных ресурсов для достижения нового уровня общественного развития. Во многих случаях государство и отдельные лица в одиночку не в состоянии решить сложные проблемы, требующие значительных финансовых ресурсов, инновационных технологий и навыков, либо для этого может потребоваться больше времени. Привлечение частных ресурсов в инфраструктуру с использованием модели ГЧП имеет особое значение для нашей республики в текущий кризисный период в связи с истощением государственных источников, а также со снижением прямых иностранных инвестиций.

3. Научные результаты

1. Обосновывается, что государственно-частное партнерство это регулируемое законодательством, комплексный административно-правовой механизм сотрудничества между государственными партнерами и частными партнерами в целях реализации публичного интереса посредством административно-правового регулирования, а также привлечения в экономику частных инвестиций.

2. Обосновывается, что государственно-частное партнерство возникает только при осуществлении государственного управления. Административно-правовое регулирование образует основу нормативного правового

регулирования отношений в сфере государственно-частного партнерства, которое дополняется гражданско-правовым регулированием.

3. Обосновывается, что в настоящее время, необходимые условия для развития и реализации государственно-частного партнерства пока не созданы. В частности, не полностью урегулирована процедура принятия решения органами публичной власти по заключению соглашения о государственно-частного партнерстве.

4. Обосновывается, что органы публичной власти не в полной степени соблюдают законодательство о государственно-частного партнерства, что в свою очередь приводит к отрицательным результатам. В частности, существенно снижается эффективность и возможность государственного управления в этой сфере, способствует превалированию частных интересов, нередко существенно противоречащих публичным интересам и т.д.

5. Обосновывается, что соглашение о государственно-частного партнерстве, имеет административно-правовую природу, в основе которого лежит административный акт, согласно которому осуществляется разграничение между партнерами ответственность, в том числе по управлению рисками, затрат и доходов, осуществляется объединение финансовых, имущественных и других материальных и нематериальных ресурсов партнеров, для совместной реализации проекта, традиционно относящихся к ведению публичной власти.

6. Обосновывается, необходимость закрепление в законодательстве приоритетных направлений государственной политики в сфере государственно-частного партнерства, а также более эффективных правовых и организационных механизмов государственного контроля осуществления проектов государственно-частного партнерства.

4. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Обоснован необходимостью исследования современного состояния государственно-частного партнерства в рамках государственного (административного) управления. Достоверен, поскольку соискатель удачно осуществил проекцию базовых теоретических конструктов на эмпирический материал, представленный в работах кыргызских и зарубежных исследователей, посредством факторного и структурно-функционального анализа.

Результат 2. Достоверен и обоснован, так как основан на глубоком изучении нормативно-правовой базы и анализе теоретических разработок и монографических исследований по проблемным вопросам административно-правового регулирования государственно-частного партнерства.

Результат 3. Обоснован, поскольку в настоящее время, необходимые условия для развития и реализации государственно-частного партнерства пока не созданы. Достоверность полученного результата базируется на глубоком теоретическом и практическом исследовании темы.

Результат 4. Обоснован необходимостью формирования механизма воздействия для реализации и соблюдения законодательств в области государственно-частного партнерства. Достоверность результатов подтверждается глубоким анализом международного опыта.

Результат 5. Обоснован необходимостью совершенствования публичной власти в области реализации государственно-частного партнерства. Достоверность результата подтверждается богатейшим источниковым материалом, который позволил автору осуществить комплексный анализ.

Результат 6. Обусловлен необходимостью обновления законодательства, направленного на регулирование и на государственный контроль при реализации проектов государственно-частного партнерства. Достоверность обеспечивается комплексным исследованием научных трудов отечественных и зарубежных авторов, обработкой большого объема эмпирического материала и результатов собственного исследования.

5. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Новый, так как автором государственно-частное партнерство рассматривается как комплексный административно-правовой механизм сотрудничества.

Результат 2. Является частично новым. Исследование государственно-частного партнерства в рамках государственного управления в науке изучено достаточно хорошо.

Результат 3. Новый. Диссертантом предложены обоснованные практические шаги по созданию условий развития и реализации государственно-частного партнерства.

Результат 4. Частично новый, поскольку ранее были предприняты отдельные попытки анализа в условиях трансформации общества.

Результат 5. Новый. Диссертантом предложены обоснованные разграничения между партнерами ответственности, в том числе по управлению рисками, затрат и доходов.

Результат 6. Новый. Соискателем предлагается комплекс мер, направленных на дальнейшее совершенствование более эффективных правовых и организационных механизмов государственного контроля для осуществления проектов государственно-частного партнерства.

6. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Положения диссертации Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике» представляют собой комплексное исследование в сфере государственно-частного партнерства в рамках государственного управления.

Проведение исследования обусловлено недостаточной степенью ее теоретической разработанности, попыткой выявить сущность и особенности государственного управления государственно-частным партнерством. Полученные результаты взаимосвязаны и построены на теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток комплексного и системного исследования государственно-частного партнерства в рамках государственного управления.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений по данной проблеме, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем в сфере государственного управления государственно-частным партнерством достаточно аргументированы и критически оценены по сравнению с известными решениями. Полученные результаты взаимосвязаны и построены на теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток комплексного и системного исследования государственно-частного партнерства в рамках государственного управления.

7. Практическая значимость полученных результатов

Основные положения и результаты диссертационного исследования, полученные в кандидатской диссертации, могут быть внедрены в учебный процесс в рамках преподавания дисциплин административное право, гражданское право, международное частное право.

Материалы диссертации использованы в следующих документах, материалах и разработках:

Оценки и выводы, сделанные в диссертации, могут быть использованы государственными органами, министерствами и комитетами при реализации проектов государственно-частного партнерства.

8. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации

Основные научные результаты диссертации опубликованы в 10 научных статьях, вошедших в Перечень рецензируемых научных изданий, утверждаемых президиумом НАК при Президенте Кыргызской Республики.

1. Кубатбек уулу Нарынбек. Понятие государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. - С. 181-183.

2. Кубатбек уулу Нарынбек. Государственно-частное партнерство как объект административно-правового регулирования [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. - С. 183-186.

3. Кубатбек уулу Нарынбек. Основные модели и формы партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. - С. 137-140.

4. Кубатбек уулу Нарынбек. Распределение рисков в государственно-частном партнерстве [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 140-142.

5. Кубатбек уулу Нарынбек. История государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 155-157.

6. Кубатбек уулу Нарынбек. Некоторые особенности правового регулирования государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 157-159.

7. Кубатбек уулу Нарынбек. Правовая природа государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 95-98.

8. Кубатбек уулу Нарынбек. Признаки понятия «государственно-частное партнерство» [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 98-101.

9. Кубатбек уулу Нарынбек. Особенности применения государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 79-82.

10. Кубатбек уулу Нарынбек. Государственно-частное партнерство как форма взаимодействия государства и частного сектора [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 82-85.

9. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском и английском языках.

10. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов

Комиссия диссертационного совета предлагает по кандидатской диссертации назначить:

- в качестве ведущей организации кафедра конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической академии им. Д. Кунаева;

- первым официальным оппонентом – доктора юридических наук, профессора Жатканбаеву Айжан Ержановну (специальность по автореферату - 12.00.11)

- вторым официальным оппонентом – кандидата юридических наук, доцента Сыдыгалиеву Айнаш Сагынговну (специальность по автореферату - 12.00.09).

Комиссия, рассмотрев представленные документы, рекомендует диссертационному совету Д.12.19.592 по защите диссертации на соискание ученой степени доктора (кандидата) наук при Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева принять кандидатскую диссертацию Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право

Председатель комиссии:
Доктор юридических наук,
профессор



Базарбаев Э.Б.

Подписи членов комиссии заверяю:

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук



Анаркулова Э.С.

18 июля 2022 года

