

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

члена экспертной комиссии Диссертационного совета Д.12.22.648 Кыргызского государственного юридического университета и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева на диссертацию Турдубаева Алмаз Жолдошалиевича на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

Рассмотрев кандидатскую диссертацию Турдубаева Алмаз Жолдошалиевича, отмечаю следующее:

1. Соответствие работы специальности

Представленная к защите кандидатская диссертация Турдубаева Алмаз Жолдошалиевича на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства», соответствует профилю диссертационного совета Д.12.22.648 по присуждению ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева, что в полной мере отвечает паспорту специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

2. Актуальность темы диссертационного исследования

Сущность внутренней безопасности системы «личность - общество - государство» составляет защищенность национальных интересов от внутренних угроз различного уровня, обеспечение устойчивого, прогрессивного развития страны. Внутренняя безопасность отражает состояние системы внутри общественных экономических и социально-политических отношений, при котором уменьшается вероятность перерастания существующих опасностей и угроз в кризис, обеспечивается защита интересов государства, общества, личности на конституционной, правовой основе.

Актуальность исследования проблемы безопасности определяется, с одной стороны, действием объективных законов и тенденциями развития государства на современном этапе, влияющими на ее становление как целостного, стабильного и способного к саморазвитию общества. С другой стороны, состоянием разработки названной проблемы в современной науке, а также отражением ее в общественном сознании и социальной практике. Безусловно, эти тенденции вызывают необходимость изменения приоритетов: переход от приоритетности безопасности государства к повышению значимости безопасности общества и, главное, человека, каждой личности. Для решения этой задачи требуется глубоко научное обоснование,

которое может быть осуществлено специалистами различных областей общественнознания.

Несмотря на наличие большого количества нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности, актуальность темы диссертационного исследования обусловлена также тем, что анализ вышеуказанного действующего законодательства, показывает ее не совершенность.

В виду этого, диссертационное исследование автора на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства», является достаточно актуальной.

3. Научные результаты

1. Обосновывается, авторская концепция сущности социально-правового феномена внутренней безопасности государства, основу которой составляет понятийный аппарат с ключевыми категориями: «безопасность», «национальная безопасность», «безопасность личности», «безопасность общества», «безопасность государства», «внутренняя безопасность», «общественная безопасность», «национальный интерес» и др. Выявленные факторы, влияющие на внутреннюю безопасность государства в современных условиях, общие и частные закономерности, которым подчиняется этот процесс, методологический инструментарий для диагностики современного состояния внутренней безопасности государства, принципы и методы ее обеспечения.

2. Обосновывается, что обеспечение внутренней безопасности государства – это деятельность компетентных органов власти совместно с общественностью по обеспечению здорового нравственно-правового состояния общества, неприкосновенности граждан, защите их прав и законных интересов, осуществляемая путем реализации системы мер на основании и в порядке, предусмотренных законодательством. Охрана общественного порядка и обеспечение внутренней безопасности являются относительно самостоятельными элементами и видами единой системы социального и государственного управления.

Общественная безопасность представляет собой защищённость личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Она включает безопасность личности, общества и государства. Безопасность личности означает защиту её жизни, здоровья, свободное использование законных прав и свобод; безопасность общества – защиту его материальных и духовных ценностей; безопасность государства – защищенность конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства как самодостаточных основ его функционирования и развития.

3. Обосновывается, что в силу своего правового статуса в системе государственного механизма и в системе органов исполнительной власти органы МВД играют ключевую роль в обеспечении общественного порядка и внутренней безопасности. Контрольно-надзорные и контрольно-предупредительные полномочия составляют основу компетенции и

социальной роли органов МВД в охране общественного порядка и в создании состояния защищённости личности, общества и государства.

4. Обосновывается, что социальная роль органов МВД в охране общественного порядка и обеспечении внутренней безопасности реализуется в их функциях, которые по их месту и характеру в системе функций правоохранительных органов классифицируются на три основных группы: основные, обеспечивающие функции и функции общего руководства. К основным функциям относятся: а) охрана общественного порядка; б) пресечение и предупреждение преступлений и правонарушений; в) юрисдикционная деятельность; к обеспечивающим – а) делопроизводство; б) торгово-бытовое и финансовое обеспечение; в) медицинское обеспечение и др.; к функциям общего руководства – а) информационно-аналитическая работа; б) планирование; в) подготовка проектов управленческих решений; г) организация исполнения принятого решения; д) контроль; ж) взаимодействие и координация; з) воспитательная работа.

5. Обосновывается, что формы и методы охраны правопорядка милицией внутренней безопасности определяются организационной структурой подразделений, содержанием деятельности этой милиции и её функциями. В зависимости от характера и правовых последствий деятельности милиции общественной безопасности по охране правопорядка выделяются две основные группы форм деятельности аппаратов и подразделений милиции общественной безопасности: а) непосредственно организационные, не имеющие юридического характера и не влекущие за собой правовых последствий; б) правовые, устанавливающие правила поведения и влекущие возникновение, изменение, прекращение административно-правовых отношений либо определенные правовые последствия.

6. Обосновывается, что организация обеспечения внутренней безопасности государства – это осуществление органами внутренних дел, гражданами, общественными объединениями, органами местного самоуправления комплекса основанных на законе управленческих функций, направленных на обеспечение целенаправленной охраны правопорядка, безопасности, защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Основными управленческими функциями органов внутренних дел по организации обеспечения внутренней безопасности государства являются их информационно-аналитическое обеспечение, прогнозирование и моделирование развития системы этих органов, планирование, руководство, контроль, координация их деятельности.

7. Обосновывается, что организация взаимодействия структурных подразделений МВД представляет собой диалектическое единство его содержания и формы, в котором содержание сводится к определению и реализации направлений (путей), методов (способов) и форм (тактики) их совместной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка и внутренней безопасности, а форма (формы) – к разработке и практическому

применению соответствующих способов и приёмов этой деятельности. На практике содержание и формы организации взаимодействия органов МВД проявляются как единая и неделимая система диалектически взаимосвязанных и совпадающих по их внешнему проявлению элементов интеллектуальной и оперативной деятельности, важнейшими из которых являются: уяснение и оценка состояния общественного порядка и внутренней безопасности; постановка на этой основе конкретных задач по взаимодействию субъектов охраны общественного порядка с учетом оперативной обстановки и реальных возможностей сил и средств; планирование согласованных мероприятий при осуществлении охраны общественного порядка; подготовка, обучение участников взаимодействия приемам совместной деятельности; контроль за осуществлением взаимодействия, включающий учет, анализ, оценку проведенных мероприятий и проверочную деятельность; регулирование подсистем взаимодействия путем внесения необходимых корректив в их организацию, расстановку сил и средств; осуществление маневра взаимодействующими силами и средствами, распределение и перераспределение их в соответствии с требованиями сложившейся обстановки.

4. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Обоснован, поскольку исследование законодательства Кыргызской Республики показало, что в теории отсутствует единое понятие «обеспечение внутренней безопасности». Результаты теоретического анализа данного определения позволили автору сформулировать понятие «внутренней безопасности государства». Выводы достоверны, поскольку подтверждены результатами проведенного исследования научных трудов на эту тему и положений законодательства в этой сфере.

Результат 2. Обоснован и достоверен, поскольку основан на нормах действующего законодательства.

Результат 3. Обоснован, особенностью правового статуса органов внутренних дел в системе органов исполнительной власти. Достоверен, поскольку достигнут в результате анализа теоретических и научных материалов.

Результат 4. Обоснован, необходимостью исследования функций органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности. Достоверен, поскольку достигнут в результате глубокого анализа международного и отечественного опыта.

Результат 5. Обоснован анализом действующего законодательства в сфере обеспечения безопасности государства органами внутренних дел. Достоверен, поскольку достигнут в результате глубокого анализа нормативных правовых актов.

Результат 6. Достоверен и обоснован анализом действующего законодательства регулирующее деятельность органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности.

Результат 7. Обоснован и достоверен, поскольку достигнут в результате глубоко анализа международной практики и национальных нормативных правовых актов.

5. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Новый, так как дается авторская концепция социально-правового феномена внутренней безопасности государства.

Результат 2. Частично новый, так как ранее проводились исследования по обеспечению внутренней безопасности.

Результат 3. Является частично новым, в связи с тем, что для его формулировки использовались теоретические предпосылки раскрывающие правовой статус органов внутренних дел.

Результат 4. Частично новый, поскольку ранее вопросы, связанные с функцией охраны общественного порядка и обеспечении внутренней безопасности рассматривались другими авторами.

Результат 5. Новый, так как отсутствуют схожие исследования посвященные деятельности милиции общественной безопасности.

Результат 6. Новый, так как ранее не предпринимались попытки исследования управленческих функций органов внутренних дел.

Результат 7. Новый, так как содержит рекомендации по оптимизации действующего законодательства для организации взаимодействия структурных подразделений органов внутренних дел.

6. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи

Полученные результаты взаимосвязаны и построены на теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток комплексного и системного исследования организационно-правовых основ деятельности органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений по данной проблеме, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем в сфере обеспечения внутренней безопасности органами внутренних дел, достаточно аргументированы и критически оценены по сравнению с известными решениями.

7. Практическая значимость полученных результатов

Основные положения и результаты диссертационного исследования, полученные в кандидатской диссертации, могут быть внедрены в учебный процесс в рамках преподавания дисциплины правоохранительные органы Кыргызской Республики.

8. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации:

1. Турдубаев, А.Ж. Понятие внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. - С. 129-131.

2. Турдубаев, А.Ж. Внутренняя безопасность государства как социально-правовой феномен [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 131-134.

3. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Принципы обеспечения внутренней безопасности в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 79-82.

4. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Методы обеспечения внутренней безопасности в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 82-85.

5. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Система органов государственной власти, обеспечивающие внутреннюю безопасность в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 68-71.

6. Турдубаев, А.Ж. Структура и правовое положение органов внутренних дел Кыргызской Республики [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 114-117.

7. Турдубаев, А.Ж. Понятие внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 104-107.

8. Турдубаев, А.Ж. Обеспечение внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 107-110.

9. Турдубаев, А.Ж. Некоторые особенности понятия безопасности [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 84-88.

10. Турдубаев, А.Ж. Разграничение понятий безопасность и национальная безопасность [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 88-92.

9. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском и английском языках.

10. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов

Комиссия диссертационного совета предлагает по кандидатской диссертации назначить:

- ведущей организацией кафедру теории и истории государства и права юридического факультета Ошского государственного университета

- официальным оппонентом - доктора юридических наук, доцента Маматазизову Нурилу Кубанычбековну;

- официальным оппонентом – доктора юридических наук, профессора Тыныбекова Сериккали Тыныбековича.

Комиссия, рассмотрев представленные документы, рекомендует диссертационному совету Д.12.22.648 по защите диссертации на соискание ученой степени доктора (кандидата) наук при Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева принять кандидатскую диссертацию Турдубаева Алмаз Жолдошалиевича на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства», по специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

Члены экспертной комиссии:
доктор юридических наук,
профессор

Джаянбаев К.И.

Подписи членов комиссии заверяю:
Ученый секретарь
диссертационного совета,
к.ю.н.

Анаркулова Э.С.



16 июля 2022 года

