

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

члена экспертной комиссии Диссертационного совета Д.12.22.648 Кыргызского государственного юридического университета и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева на диссертацию Турдубаева Алмаза Жолдошалиевича на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

Рассмотрев кандидатскую диссертацию Турдубаева Алмаза Жолдошалиевича, отзыв научного руководителя, д.ю.н., профессора, Заслуженного юриста Кыргызской Республики Кerezбекова Каната Кerezбековича, положительное заключение кафедры Уголовного процесса, судебной и прокурорской деятельности Кыргызского государственного юридического университета, а также опубликованные по теме диссертационного исследования научные сообщения, отмечаю следующее:

1. Соответствие работы специальности

Представленная к защите кандидатская диссертация Турдубаева Алмаза Жолдошалиевича на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства», соответствует профилю диссертационного совета Д.12.22.648 по присуждению ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева, что в полной мере отвечает паспорту специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

Целью исследования является комплексный анализ организации и правового регулирования деятельности МВД по обеспечению внутренней безопасности и общественного порядка в Кыргызской Республике, а также возможность его применения в современных условиях.

Поставленная цель определяет следующие основные задачи исследования:

- провести системный анализ подходов к проблеме внутренней безопасности общества как составной части национальной безопасности и рассмотреть понятия «внутренняя безопасность» и «общественный порядок»;
- изучить теоретико-правовые основы, принципы и методы обеспечения внутренней безопасности государства;
- определить роль и место органов внутренних дел в системе субъектов обеспечения внутренней безопасности в Кыргызской Республике;

- рассмотреть организационно-структурное построение системы управления органами внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства;

- исследовать содержание и формы организации взаимодействия структурных подразделений органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства;

- определить пути совершенствования нормативно-правового обеспечения внутренней безопасности государства органами внутренних дел Кыргызской Республики;

- определить пути совершенствования процесса организации управления органами внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с обеспечением внутренней безопасности государства органами внутренних дел Кыргызской Республики.

Предметом исследования являются нормы отечественного законодательства, регулирующие правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства

2. Актуальность темы диссертационного исследования

Поскольку многие процессы и явления, происходящие в стране и в мире, сложно ограничить рамками государства, сферы внутренней безопасности и внешней безопасности взаимосвязаны, они дополняют друг друга или пересекаются. В условиях современной глобализации всех сторон общественной жизни, когда существуют многие угрозы национальной безопасности (терроризм, наркомания, организованная преступность, распространение различных инфекционных заболеваний, эпидемий и т.п.) вопросы внутренней безопасности являются актуальными.

Обеспечение внутренней безопасности способствует устойчивому функционированию государственных и общественных институтов в политических, экономических, социальных и других реалиях. Содержание деятельности по обеспечению безопасности определяют потенциальные и реальные угрозы объектам национальной безопасности, исходящие от внутренних и внешних источников опасности.

В современных условиях феномен безопасности необходимо рассматривать как комплексное явление, охватывающее все стороны человеческой жизнедеятельности. Внутренняя безопасность личности, общества, государства являются существенными компонентами национальной безопасности государства и означают защищенность: прав, свобод, законных потребностей, интересов отдельной личности; социальных, национальных, профессиональных групп; государства - его территориальной целостности, суверенитета; общества - его самобытности, материальных, духовных ценностей. Данные составляющие внутренней безопасности взаимосвязаны, в связи с чем проблема внутренней безопасности вызывает

интерес и тема диссертационного исследования является актуальной в современных условиях.

3. Научные результаты

1. Обосновывается, авторская концепция сущности социально-правового феномена внутренней безопасности государства, основу которой составляет понятийный аппарат с ключевыми категориями: «безопасность», «национальная безопасность», «безопасность личности», «безопасность общества», «безопасность государства», «внутренняя безопасность», «общественная безопасность», «национальный интерес» и др. Выявленные факторы, влияющие на внутреннюю безопасность государства в современных условиях, общие и частные закономерности, которым подчиняется этот процесс, методологический инструментарий для диагностики современного состояния внутренней безопасности государства, принципы и методы ее обеспечения.

2. Обосновывается, что обеспечение внутренней безопасности государства – это деятельность компетентных органов власти совместно с общественностью по обеспечению здорового нравственно-правового состояния общества, неприкосновенности граждан, защите их прав и законных интересов, осуществляемая путем реализации системы мер на основании и в порядке, предусмотренных законодательством. Охрана общественного порядка и обеспечение внутренней безопасности являются относительно самостоятельными элементами и видами единой системы социального и государственного управления.

Общественная безопасность представляет собой защищённость личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Она включает безопасность личности, общества и государства. Безопасность личности означает защиту её жизни, здоровья, свободное использование законных прав и свобод; безопасность общества – защиту его материальных и духовных ценностей; безопасность государства – защищенность конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства как самодостаточных основ его функционирования и развития.

3. Обосновывается, что в силу своего правового статуса в системе государственного механизма и в системе органов исполнительной власти органы МВД играют ключевую роль в обеспечении общественного порядка и внутренней безопасности. Контрольно-надзорные и контрольно-предупредительные полномочия составляют основу компетенции и социальной роли органов МВД в охране общественного порядка и в создании состояния защищённости личности, общества и государства.

4. Обосновывается, что социальная роль органов МВД в охране общественного порядка и обеспечении внутренней безопасности реализуется в их функциях, которые по их месту и характеру в системе функций правоохранительных органов классифицируются на три основных группы: основные, обеспечивающие функции и функции общего руководства. К основным функциям относятся: а) охрана общественного порядка; б) пресечение и предупреждение преступлений и правонарушений; в)

юрисдикционная деятельность; к обеспечивающим – а) делопроизводство; б) торгово-бытовое и финансовое обеспечение; в) медицинское обеспечение и др.; к функциям общего руководства – а) информационно-аналитическая работа; б) планирование; в) подготовка проектов управленческих решений; г) организация исполнения принятого решения; д) контроль; ж) взаимодействие и координация; з) воспитательная работа.

5. Обосновывается, что формы и методы охраны правопорядка милицией внутренней безопасности определяются организационной структурой подразделений, содержанием деятельности этой милиции и её функциями. В зависимости от характера и правовых последствий деятельности милиции общественной безопасности по охране правопорядка выделяются две основные группы форм деятельности аппаратов и подразделений милиции общественной безопасности: а) непосредственно организационные, не имеющие юридического характера и не влекущие за собой правовых последствий; б) правовые, устанавливающие правила поведения и влекущие возникновение, изменение, прекращение административно-правовых отношений либо определенные правовые последствия.

6. Обосновывается, что организация обеспечения внутренней безопасности государства – это осуществление органами внутренних дел, гражданами, общественными объединениями, органами местного самоуправления комплекса основанных на законе управленческих функций, направленных на обеспечение целенаправленной охраны правопорядка, безопасности, защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Основными управленческими функциями органов внутренних дел по организации обеспечения внутренней безопасности государства являются их информационно-аналитическое обеспечение, прогнозирование и моделирование развития системы этих органов, планирование, руководство, контроль, координация их деятельности.

7. Обосновывается, что организация взаимодействия структурных подразделений МВД представляет собой диалектическое единство его содержания и формы, в котором содержание сводится к определению и реализации направлений (путей), методов (способов) и форм (тактики) их совместной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка и внутренней безопасности, а форма (формы) – к разработке и практическому применению соответствующих способов и приёмов этой деятельности. На практике содержание и формы организации взаимодействия органов МВД проявляются как единая и неделимая система диалектически взаимосвязанных и совпадающих по их внешнему проявлению элементов интеллектуальной и оперативной деятельности, важнейшими из которых являются: уяснение и оценка состояния общественного порядка и внутренней безопасности; постановка на этой основе конкретных задач по взаимодействию субъектов охраны общественного порядка с учетом оперативной обстановки и реальных возможностей сил и средств;

планирование согласованных мероприятий при осуществлении охраны общественного порядка; подготовка, обучение участников взаимодействия приемам совместной деятельности; контроль за осуществлением взаимодействия, включающий учет, анализ, оценку проведенных мероприятий и проверочную деятельность; регулирование подсистем взаимодействия путем внесения необходимых корректив в их организацию, расстановку сил и средств; осуществление маневра взаимодействующими силами и средствами, распределение и перераспределение их в соответствии с требованиями сложившейся обстановки.

4. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Обоснован, так как основан на глубоком изучении нормативно-правовой базы и анализе теоретических разработок и монографических исследований по проблемным вопросам обеспечения внутренней безопасности общества и государства.

Результат 2. Достоверен и обоснован, поскольку соискатель удачно осуществил проекцию базовых теоретических конструктов на эмпирический материал, представленный в работах кыргызских и зарубежных исследователей, посредством факторного и структурно-функционального анализа.

Результат 3. Достоверен и обоснован, так как полученный результат базируется на нормах нормативно-правовых актов и глубоком теоретическом, практическом исследовании темы.

Результат 4. Достоверен и обоснован, так как подтверждается богатейшим источниковым материалом, который позволил автору осуществить комплексный анализ деятельности органов внутренних дел.

Результат 5. Обоснован анализом действующего законодательства в сфере обеспечения безопасности общества и государства. Достоверность результата подтверждается богатейшим источниковым материалом, который позволил автору осуществить комплексный анализ.

Результат 6. Обоснован необходимостью формирования современной модели взаимодействия институтов государства по обеспечению внутренней безопасности. Достоверность результатов подтверждается глубоким анализом норм права и изучением практического опыта.

Результат 7. Обусловлен необходимостью совершенствования законодательства, направленного на регулирование совместной деятельности подразделений МВД по обеспечению внутренней безопасности. Достоверность обеспечивается комплексным исследованием научных трудов отечественных и зарубежных авторов, обработкой большого объема эмпирического материала и результатов собственного исследования.

5. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Новый, так как автор на основе изучения теоретических и правовых источников сформулировал собственное определение внутренней безопасности государства.

Результат 2. Новый. Диссертантом обоснован что охрана общественного порядка и обеспечение внутренней безопасности являются относительно самостоятельными элементами и видами единой системы социального и государственного управления.

Результат 3. Является частично новым. Исследование правового статуса органов внутренних дел в системе органов исполнительной власти в науке изучено достаточно хорошо.

Результат 4. Частично новый, поскольку ранее были предприняты отдельные попытки анализа роли органов внутренних дел в охране общественного порядке и обеспечении внутренней безопасности.

Результат 5. Новый. Диссертантом предложены обоснованные группы форм деятельности подразделений милиции общественной безопасности.

Результат 6. Новый. Соискателем предлагается основные управленческие функции органов внутренних дел по организации обеспечения внутренней безопасности государства.

Результат 7. Новый. Соискателем предлагается комплекс мер, направленных на организацию структурных подразделений МВД по обеспечению внутренней безопасности государства, а также вносится ряд предложений по совершенствованию действующего законодательства.

6. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Положения диссертации Турдубаева Алмаза Жолдошалиевича на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства», представляют собой комплексное исследование в сфере обеспечения внутренней безопасности государства.

Проведение исследования обусловлено недостаточной степенью ее теоретической разработанности, попыткой выявить сущность и особенности обеспечения внутренней безопасности органами внутренних дел. Полученные результаты взаимосвязаны и построены на теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток комплексного и системного исследования обеспечения внутренней безопасности государства и ее реализации в деятельности органов внутренних дел.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений по данной проблеме, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем в сфере обеспечения внутренней безопасности достаточно аргументированы и критически оценены по сравнению с известными решениями. Полученные результаты взаимосвязаны и построены на теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток комплексного и системного исследования обеспечения внутренней безопасности государства органами внутренних дел.

7. Практическая значимость полученных результатов

Основные положения и результаты диссертационного исследования, полученные в кандидатской диссертации, могут быть внедрены в учебный процесс в рамках преподавания дисциплины административное право, уголовное право, правоохранительные органы.

Материалы диссертации использованы в следующих документах, материалах и разработках:

Оценки и выводы, сделанные в диссертации, могут быть использованы органами внутренних дел Кыргызской Республики и другими государственными органами, министерствами и комитетами при определении возможных вариантов оптимизации обеспечения внутренней безопасности государства.

8. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации

1. Турдубаев, А.Ж. Понятие внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 129-131.

2. Турдубаев, А.Ж. Внутренняя безопасность государства как социально-правовой феномен [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 131-134.

3. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Принципы обеспечения внутренней безопасности в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 79-82.

4. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Методы обеспечения внутренней безопасности в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 82-85.

5. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Система органов государственной власти, обеспечивающие внутреннюю безопасность в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 68-71.

6. Турдубаев, А.Ж. Структура и правовое положение органов внутренних дел Кыргызской Республики [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 114-117.

7. Турдубаев, А.Ж. Понятие внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 104-107.

8. Турдубаев, А.Ж. Обеспечение внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 107-110.

9. Турдубаев, А.Ж. Некоторые особенности понятия безопасности [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 84-88.

10. Турдубаев, А.Ж. Разграничение понятий безопасность и национальная безопасность [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 88-92.

9. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском и английском языках.

10. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов

Комиссия диссертационного совета предлагает по кандидатской диссертации назначить:

- в качестве ведущей организации кафедру теории и истории государства и права юридического факультета Ошского государственного университета;
- первым официальным оппонентом – доктора юридических наук, профессора Тыныбекова Сериккали Тыныбековича;
- вторым официальным оппонентом – доктора юридических наук, доцента Маматазизову Нурилу Кубанычбекову.

Комиссия, рассмотрев представленные документы, рекомендует диссертационному совету Д.12.22.648 по защите диссертации на соискание ученой степени доктора (кандидата) наук при Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева принять кандидатскую диссертацию Турдубаева Алмаза Жолдошалиевича на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства», по специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

Председатель комиссии:

Доктор юридических наук,
доцент

К.Ж. Сабырова

Подписи членов комиссии заверяю:

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Э. С. Анаркулова

18.07.22

