

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ЧЛЕНА ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д.12.19.592 НА ДИССЕРТАЦИЮ КУБАТБЕК УУЛУ НАРЫНБЕКА НА ТЕМУ: «АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ», ПРЕДСТАВЛЕННУЮ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ: 12.00.14 – АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ФИНАНСОВОЕ ПРАВО; ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

1. СООТВЕТСТВИЕ РАБОТЫ СПЕЦИАЛЬНОСТИ

Диссертация Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», соответствует профилю диссертационного совета Д.12.19.592 по присуждению ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева, что в полной мере отвечает паспорту специальности: 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.

2. АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Опыт промышленно развитых стран показывает, что устойчивый экономический рост достигается за счёт интенсификации инновационной деятельности, то есть качественного увеличения объёмов новых продуктов и технологий за счёт научных открытий и изобретений, освоения новых секторов рынка, внедрения более эффективных бизнес-процессов, организационных структур и управленческих механизмов. Первостепенную роль при этом играют научно-исследовательские организации - основные генераторы нового знания. Поиск нового знания является ключевым этапом научно-технического прогресса, и главные вопросы заключаются в том, как наиболее эффективно получить это знание, как с минимальными затратами трансформировать его в инновации, необходимые для прогресса экономики. По мере усиления мировой экономической конкуренции правильный ответ на этот вопрос становится важнейшим средством борьбы за экономическое процветание, обеспечивающим, соответственно, и социальную стабильность той или иной страны. Инновационный путь развития экономики является и для Кыргызской Республики осознанной необходимостью, учитывая реалии последних десятилетий. Учитывая современную инновационную направленность экономического развития, нам представляется чрезвычайно актуальным проведение исследований по развитию государственно-частного партнерства в инновационной сфере.

В виду этого, диссертационное исследование автора является достаточно актуальной.

3. НАУЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

1. Обосновывается, что государственно-частное партнерство это регулируемое законодательством, комплексный административно-правовой механизм сотрудничества между государственными партнерами и частными партнерами в целях реализации публичного интереса посредством административно-правового регулирования, а также привлечения в экономику частных инвестиций.

2. Обосновывается, что государственно-частное партнерство возникает только при осуществлении государственного управления. Административно-правовое регулирование образует основу нормативного правового регулирования отношений в сфере государственно-частного партнерства, которое дополняется гражданско-правовым регулированием.

3. Обосновывается, что в настоящее время, необходимые условия для развития и реализации государственно-частного партнерства пока не созданы. В частности, не полностью урегулирована процедура принятия решения органами публичной власти по заключению соглашения о государственно-частного партнерстве.

4. Обосновывается, что органы публичной власти не в полной степени соблюдают законодательство о государственно-частного партнерства, что в свою очередь приводит к отрицательным результатам. В частности, существенно снижается эффективность и возможность государственного управления в этой сфере, способствует превалированию частных интересов, нередко существенно противоречащих публичным интересам и т.д.

5. Обосновывается, что соглашение о государственно-частного партнерстве, имеет административно-правовую природу, в основе которого лежит административный акт, согласно которому осуществляется разграничение между партнерами ответственность, в том числе по управлению рисками, затрат и доходов, осуществляется объединение финансовых, имущественных и других материальных и нематериальных ресурсов партнеров, для совместной реализации проекта, традиционно относящихся к ведению публичной власти.

6. Обосновывается, необходимость закрепление в законодательстве приоритетных направлений государственной политики в сфере государственно-частного партнерства, а также более эффективных правовых и организационных механизмов государственного контроля осуществления проектов государственно-частного партнерства.

4. СТЕПЕНЬ ОБОСНОВАННОСТИ И ДОСТОВЕРНОСТИ КАЖДОГО РЕЗУЛЬТАТА (НАУЧНОГО ПОЛОЖЕНИЯ), ВЫВОДОВ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОИСКАТЕЛЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДИССЕРТАЦИИ

Результат 1. Обоснован комплексным исследованием в юридическом аспекте.

Результат 2. Обоснован необходимостью внедрения механизма государственного управления. Достоверен, так как основывается на глубоком анализе практики и законодательства Кыргызской Республики.

Результат 3. Обоснован отсутствием необходимых условий для развития и реализации государственно-частного партнерства. Достоверность полученного результата базируется на глубоком теоретическом и практическом исследовании темы.

Результат 4. Обоснован необходимостью исследования положительного зарубежного опыта и необходимостью его внедрение. Достоверен, так как базируется на анализе нормативных правовых актов Кыргызской Республики и глубокого анализа международной практики.

Результат 5. Обоснован анализом действующего законодательства, регулирующего деятельность в этой сфере. Достоверен, так как основывается на анализе законодательства Кыргызской Республики.

Результат 6. Обоснован необходимостью совершенствования законодательства в сфере государственно-частного партнерства. Достоверен, поскольку достигнут в результате глубокого анализа национального законодательства.

5. СТЕПЕНЬ НОВИЗНЫ КАЖДОГО НАУЧНОГО РЕЗУЛЬТАТА (ПОЛОЖЕНИЯ), ВЫВОДОВ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОИСКАТЕЛЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДИССЕРТАЦИИ

Результат 1. Частично новый, несмотря на то что автором впервые в отечественной науке проведен комплексный анализ, поскольку некоторыми зарубежными учеными ранее был изучен данный вопрос.

Результат 2. Является новым. Диссертантом предложены обоснованные практические шаги в этой сфере.

Результат 3. Новый, так как автором впервые предлагаются конкретные меры, воздействующие на эффективную реализацию государственно-частного партнерства.

Результат 4. Частично новый, поскольку ранее были попытки использовать международный опыт в рамках данного положения.

Результат 5. Новый, так как автором впервые предлагается соглашение о государственно-частном партнерстве, которое имеет административно-правовую природу, в основе которого лежит административный акт, согласно которому осуществляется разграничение между партнерами ответственность, в том числе по управлению рисками, затрат и доходов, осуществляется объединение финансовых, имущественных и других материальных и нематериальных ресурсов партнеров, для совместной реализации проекта, традиционно относящихся к ведению публичной власти.

Результат 6. Новый. Соискателем предлагается комплекс мер, направленных на дальнейшее совершенствование законодательства в области государственно-частного партнерства.

6. ОЦЕНКА ВНУТРЕННЕГО ЕДИНСТВА И НАПРАВЛЕННОСТИ ПОЛУЧЕННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ НА РЕШЕНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ АКТУАЛЬНОЙ ПРОБЛЕМЫ, ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ И ПРИКЛАДНОЙ ЗАДАЧИ.

Положения диссертации Кубатбек уулу Нарынбека представляют собой результат комплексного исследования антикоррупционной политики государства и ее реализации в деятельности органов внутренних дел.

Структура работы соответствует поставленной цели и задачам исследования и обладает внутренним единством.

Результаты подтверждены анализом теоретических концепций, раскрывающих суть антикоррупционной политики государства. Полученные результаты взаимосвязаны и построены на выверенных теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток системного исследования вопросов реализации государственно-частного партнерства в рамках государственного управления.

7. ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ПОЛУЧЕННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что в работе дается развернутый научный анализ проблем государственно-частного партнерства в рамках государственного управления. Выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, обобщают и дополняют научные знания в области реализации государственно-частного партнерства в рамках государственного управления.

Результаты исследования и сформулированные на их основе предложения и выводы могут быть использованы в законодательной и правоприменительной практике. Основные положения и результаты диссертационного исследования, полученные в кандидатской диссертации, могут быть внедрены в учебный процесс.

8. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ОПУБЛИКОВАНИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ, РЕЗУЛЬТАТОВ И ВЫВОДОВ ДИССЕРТАЦИИ

1. Кубатбек уулу Нарынбек. Понятие государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. - С. 181-183.

2. Кубатбек уулу Нарынбек. Государственно-частное партнерство как объект административно-правового регулирования [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. - С. 183-186.

3. Кубатбек уулу Нарынбек. Основные модели и формы партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. - С. 137-140.

4. Кубатбек уулу Нарынбек. Распределение рисков в государственно-частном партнерстве [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. - С. 140-142.

5. Кубатбек уулу Нарынбек. История государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 155-157.

6. Кубатбек уулу Нарынбек. Некоторые особенности правового регулирования государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 157-159.

7. Кубатбек уулу Нарынбек. Правовая природа государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 95-98.

8. Кубатбек уулу Нарынбек. Признаки понятия «государственно-частное партнерство» [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 98-101.

9. Кубатбек уулу Нарынбек. Особенности применения государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 79-82.

10. Кубатбек уулу Нарынбек. Государственно-частное партнерство как форма взаимодействия государства и частного сектора [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 82-85.

9. СООТВЕТСТВИЕ АВТОРЕФЕРАТА СОДЕРЖАНИЮ ДИССЕРТАЦИИ

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском и английском языках.

10. ОБОСНОВАННОСТЬ ПРЕДЛОЖЕНИЯ О НАЗНАЧЕНИИ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ОФИЦИАЛЬНЫХ ОППОНЕНТОВ

Комиссия диссертационного совета предлагает по кандидатской диссертации назначить:

В качестве ведущей организации кафедру теории и истории государства и права юридического факультета Ошского государственного университета

- ведущей организации кафедра конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической академии им. Д. Кунаева;

- официальным оппонентом – заведующую кафедрой таможенного, финансового и экологического права юридического факультета Казахского национального университета им. аль-Фараби, доктора юридических наук, профессора Жатканбаеву Айжан Ержановну;

- официальным оппонентом – заведующую кафедрой административного и финансового права юридического факультета

Кыргызско- Российского славянского университета им. Б.Н. Ельцина, кандидата юридических наук, доцента Сыдыгалиеву Айнаш Сагынوفну.

Комиссия, рассмотрев представленные документы, рекомендует принять кандидатскую диссертацию Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.

Член комиссии:
д.ю.н., доцент

К.Т. Камытов

Ученый секретарь ДС,
к.ю.н.

Э.С. Анаркулова

16.07.2022

