

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

члена экспертной комиссии Диссертационного совета Д.12.16.539 Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева на диссертацию Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право

Рассмотрев кандидатскую диссертацию Кубатбек уулу Нарынбека отмечаю следующее:

1. Соответствие работы специальности

Представленная к защите кандидатская диссертация Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», соответствует профилю диссертационного совета Д.12.16.539 по присуждению ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева, что в полной мере отвечает паспорту специальности: 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.

2. Актуальность темы диссертационного исследования

В современной Кыргызской Республике, когда постепенно формируются новые экономические отношения, а ее экономика становится все более интегрированной в мировое сообщество, возникает острая необходимость в структурных изменениях и более тесном взаимодействии государства и частного сектора. Появилась и начинает играть все более значимую роль такая эффективная структура, как государственно-частное

партнерство (ГЧП). Повышенный интерес к данному взаимодействию государства и частного бизнеса объясняется тем, что во многих странах оно позволяет эффективно решать крупные социальные и экономические проблемы путем объединения ресурсов государственного и частного секторов. Совершенствование механизма ГЧП и формирование новых структур в экономической системе нашей республики в условиях ее модернизации обеспечивает привлечение в экономику частных инвестиций, повышение качества товаров и услуг, предоставляемых потребителям, будет способствовать росту конкурентоспособности отечественного бизнеса. Все это, в конечном счете, окажет благоприятное влияние на процесс формирования инновационной экономики. Нельзя не отметить и тот факт, что в условиях функционирования партнерских отношений появляются новые эффективные базовые модели финансирования, претерпевают существенные изменения отношения собственности, появляются более прогрессивные методы управления. Формирование инновационных отношений в ГЧП непосредственно связано с преобразованиями институциональной среды. Сложность вопросов, связанных с развитием ГЧП в современных условиях, отягощающихся финансово-экономическим кризисом, ставит перед экономической наукой задачу глубокого и всестороннего теоретикометодологического осмысления сложившейся ситуации. Высокая практическая значимость анализа и оценки новых структур, функционирующих на основе государственно-частного партнерства, обусловили новизну и определили актуальность выбранной темы диссертационного исследования.

В виду этого, диссертационное исследование автора на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», является достаточно актуальной.

3. Научные результаты

1. Обосновывается, что государственно-частное партнерство это

регулируемое законодательством, комплексный административно-правовой механизм сотрудничества между государственными партнерами и частными партнерами в целях реализации публичного интереса посредством административно-правового регулирования, а также привлечения в экономику частных инвестиций.

2. Обосновывается, что государственно-частное партнерство возникает только при осуществлении государственного управления. Административно-правовое регулирование образует основу нормативного правового регулирования отношений в сфере государственно-частного партнерства, которое дополняется гражданско-правовым регулированием.

3. Обосновывается, что в настоящее время, необходимые условия для развития и реализации государственно-частного партнерства пока не созданы. В частности, не полностью урегулирована процедура принятия решения органами публичной власти по заключению соглашения о государственно-частного партнерстве.

4. Обосновывается, что органы публичной власти не в полной степени соблюдают законодательство о государственно-частного партнерства, что в свою очередь приводит к отрицательным результатам. В частности, существенно снижается эффективность и возможность государственного управления в этой сфере, способствует превалированию частных интересов, нередко существенно противоречащих публичным интересам и т.д.

5. Обосновывается, что соглашение о государственно-частного партнерстве, имеет административно-правовую природу, в основе которого лежит административный акт, согласно которому осуществляется разграничение между партнерами ответственность, в том числе по управлению рисками, затрат и доходов, осуществляется объединение финансовых, имущественных и других материальных и нематериальных ресурсов партнеров, для совместной реализации проекта, традиционно относящихся к ведению публичной власти.

6. Обосновывается, необходимость закрепление в законодательстве

приоритетных направлений государственной политики в сфере государственно-частного партнерства, а также более эффективных правовых и организационных механизмов государственного контроля осуществления проектов государственно-частного партнерства.

4. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Обоснован, поскольку государственно-частное партнерство это регулируемое законодательством, комплексный административно-правовой механизм сотрудничества между государственными партнерами и частными партнерами в целях реализации публичного интереса посредством административно- правового регулирования.

Результат 2. Обосновано и достоверен, поскольку государственно-частное партнерство возникает только при осуществлении государственного управления.

Результат 3. Обосновано и достоверен, поскольку в настоящее время, необходимые условия для развития и реализации государственно-частного партнерства пока не созданы.

Результат 4. Обосновано, необходимостью исследования и использования международного опыта в органах публичной власти, так как не в полной степени соблюдается законодательство о государственно-частном партнерстве, что в свою очередь приводит к отрицательным результатам.

Результат 5. Обоснован анализом действующего законодательства в сфере соглашения о государственно-частном партнерстве, которое имеет административно-правовую природу, в основе которого лежит административный акт, согласно которому осуществляется разграничение между партнерами ответственность.

Результат 6. Обоснован анализом действующего законодательства регулирующие необходимость закрепления в законодательстве приоритетных

направлений государственной политики в сфере государственно-частного партнерства.

5. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Новый, так как предлагаются способы реализации публичного интереса посредством административно-правового регулирования, а также привлечения в экономику частных инвестиций.

Результат 2. Частично новый, так как в зарубежных исследованиях ранее это достаточно исследовали.

Результат 3. Является новым, в связи с тем, процедура принятия решения органами публичной власти по заключению соглашения о государственно-частном партнерстве подробно не раскрывалась.

Результат 4. Частично новый, поскольку ранее вопросы, связанные с использованием международного опыта рассматривались другими авторами.

Результат 5. Новый, так как отсутствуют схожие исследования по этому вопросу.

Результат 6. Новый, так как содержит рекомендации по оптимизации действующего законодательства.

6. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи

Полученные результаты взаимосвязаны и построены на теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток комплексного и системного исследования государственно-частного партнерства в рамках государственного управления.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений по данной проблеме, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем в сфере государственно-частного партнерства в рамках государственного управления, достаточно

аргументированы и критически оценены по сравнению с известными решениями.

7. Практическая значимость полученных результатов

Основные положения и результаты диссертационного исследования, полученные в кандидатской диссертации, могут быть внедрены в учебный процесс в рамках преподавания дисциплин административное право, гражданское право, международное частное право.

7. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации

1. Кубатбек уулу Нарынбек. Понятие государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 181-183.

2. Кубатбек уулу Нарынбек. Государственно-частное партнерство как объект административно-правового регулирования [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 183-186.

3. Кубатбек уулу Нарынбек. Основные модели и формы партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 137-140.

4. Кубатбек уулу Нарынбек. Распределение рисков в государственно-частном партнерстве [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 140-142.

5. Кубатбек уулу Нарынбек. История государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 155-157.

6. Кубатбек уулу Нарынбек. Некоторые особенности правового регулирования государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 157-159.

7. Кубатбек уулу Нарынбек. Правовая природа государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник филиала

«Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 95-98.

8. Кубатбек уулу Нарынбек. Признаки понятия «государственно-частное партнерство» [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 98-101.

9. Кубатбек уулу Нарынбек. Особенности применения государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 79-82.

10. Кубатбек уулу Нарынбек. Государственно-частное партнерство как форма взаимодействия государства и частного сектора [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 82-85.

9. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском и английском языках.

10. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов

Комиссия диссертационного совета предлагает по кандидатской диссертации назначить:

- ведущей организации – кафедра конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической академии им. Д. Кунаева;

- официальным оппонентом – доктора юридических наук, профессора Жатканбаеву Айжан Ержановну;

- официальным оппонентом – кандидата юридических наук, доцента Сыдыгалиеву Айнаш Сагынговну.

Комиссия, рассмотрев представленные документы, рекомендует диссертационному совету Д.12.19.592 по защите диссертации на соискание ученой степени доктора (кандидата) наук при Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева принять кандидатскую диссертацию Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.

Члены экспертной комиссии:

**доктор юридических наук,
доцент**

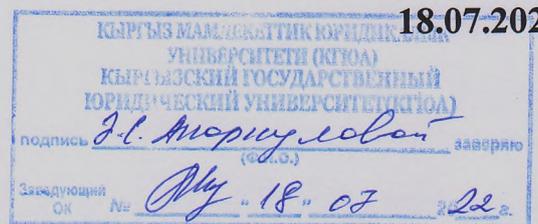
У.М. Самудинов



Подписи членов комиссии заверяю:

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук**

Э.С. Анаркулова



18.07.2022