

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ЧЛЕНА ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д.12.22.648 НА ДИССЕРТАЦИЮ ТУРДУБАЕВА АЛМАЗА ЖОЛДОШАЛИЕВИЧА НА ТЕМУ: «ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА», ПРЕДСТАВЛЕННУЮ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ: 12.00.11 – СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ, ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР, ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. СООТВЕТСТВИЕ РАБОТЫ СПЕЦИАЛЬНОСТИ

Диссертация Турдубаева Алмаза Жолдошалиевича на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства», соответствует профилю диссертационного совета Д.12.22.648 по присуждению ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Кыргызском государственном юридическом университете и Академии МВД КР им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева, что в полной мере отвечает паспорту специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности.

2. АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Современное развитие общества и государства на одно из первых мест выдвинуло проблему обеспечения безопасности личности, общества и государства. При этом особенную остроту приобретает проблема обеспечения внутренней безопасности.

Сложность, противоречивость и динамизм внутривнутриполитической обстановки в Кыргызской Республике на современном этапе общественного развития, трудности создания и становления новой политической системы и новой системы экономических отношений, угрозы единой государственности и территориальной целостности, кризис духовности сделали настоятельным требованием времени безотлагательное создание качественно новой, адекватной реальным угрозам, эффективной системы обеспечения внутренней безопасности, как важнейшей составляющей общей системы национальной безопасности.

Проблемы повышения эффективности деятельности системы обеспечения внутренней безопасности государства всегда и во всех странах относились к числу наиболее важных. Это и понятно, ведь история развития человеческого общества показывает, что недостаточная результативность усилий по борьбе с правонарушениями порождает в стране атмосферу страха и неуверенности, подрывает доверие населения к власти. Не случайно в мире

постоянно идет интенсивный поиск оптимальных моделей организации и управления силами обеспечения внутренней безопасности, совершенствуется стратегия и тактика деятельности элементов, входящих в систему обеспечения внутренней безопасности.

В виду этого, диссертационное исследование автора на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства», является достаточно актуальной.

3. НАУЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

1. Обосновывается, авторская концепция сущности социально-правового феномена внутренней безопасности государства, основу которой составляет понятийный аппарат с ключевыми категориями: «безопасность», «национальная безопасность», «безопасность личности», «безопасность общества», «безопасность государства», «внутренняя безопасность», «общественная безопасность», «национальный интерес» и др. Выявленные факторы, влияющие на внутреннюю безопасность государства в современных условиях, общие и частные закономерности, которым подчиняется этот процесс, методологический инструментарий для диагностики современного состояния внутренней безопасности государства, принципы и методы ее обеспечения.

2. Обосновывается, что обеспечение внутренней безопасности государства – это деятельность компетентных органов власти совместно с общественностью по обеспечению здорового нравственно-правового состояния общества, неприкосновенности граждан, защите их прав и законных интересов, осуществляемая путем реализации системы мер на основании и в порядке, предусмотренных законодательством. Охрана общественного порядка и обеспечение внутренней безопасности являются относительно самостоятельными элементами и видами единой системы социального и государственного управления.

Общественная безопасность представляет собой защищённость личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Она включает безопасность личности, общества и государства. Безопасность личности означает защиту её жизни, здоровья, свободное использование законных прав и свобод; безопасность общества – защиту его материальных и духовных ценностей; безопасность государства – защищенность конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства как самодостаточных основ его функционирования и развития.

3. Обосновывается, что в силу своего правового статуса в системе государственного механизма и в системе органов исполнительной власти органы МВД играют ключевую роль в обеспечении общественного порядка и внутренней безопасности. Контрольно-надзорные и контрольно-предупредительные полномочия составляют основу компетенции и социальной роли органов МВД в охране общественного порядка и в создании состояния защищённости личности, общества и государства.

4. Обосновывается, что социальная роль органов МВД в охране общественного порядка и обеспечении внутренней безопасности реализуется в их функциях, которые по их месту и характеру в системе функций правоохранительных органов классифицируются на три основных группы: основные, обеспечивающие функции и функции общего руководства. К основным функциям относятся: а) охрана общественного порядка; б) пресечение и предупреждение преступлений и правонарушений; в) юрисдикционная деятельность; к обеспечивающим – а) делопроизводство; б) торгово-бытовое и финансовое обеспечение; в) медицинское обеспечение и др.; к функциям общего руководства – а) информационно-аналитическая работа; б) планирование; в) подготовка проектов управленческих решений; г) организация исполнения принятого решения; д) контроль; ж) взаимодействие и координация; з) воспитательная работа.

5. Обосновывается, что формы и методы охраны правопорядка милицией внутренней безопасности определяются организационной структурой подразделений, содержанием деятельности этой милиции и её функциями. В зависимости от характера и правовых последствий деятельности милиции общественной безопасности по охране правопорядка выделяются две основные группы форм деятельности аппаратов и подразделений милиции общественной безопасности: а) непосредственно организационные, не имеющие юридического характера и не влекущие за собой правовых последствий; б) правовые, устанавливающие правила поведения и влекущие возникновение, изменение, прекращение административно-правовых отношений либо определенные правовые последствия.

6. Обосновывается, что организация обеспечения внутренней безопасности государства – это осуществление органами внутренних дел, гражданами, общественными объединениями, органами местного самоуправления комплекса основанных на законе управленческих функций, направленных на обеспечение целенаправленной охраны правопорядка, безопасности, защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Основными управленческими функциями органов внутренних дел по организации обеспечения внутренней безопасности государства являются их информационно-аналитическое обеспечение, прогнозирование и моделирование развития системы этих органов, планирование, руководство, контроль, координация их деятельности.

7. Обосновывается, что организация взаимодействия структурных подразделений МВД представляет собой диалектическое единство его содержания и формы, в котором содержание сводится к определению и реализации направлений (путей), методов (способов) и форм (тактики) их совместной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка и внутренней безопасности, а форма (формы) – к разработке и практическому применению соответствующих способов и приёмов этой деятельности. На практике содержание и формы организации взаимодействия органов МВД

проявляются как единая и неделимая система диалектически взаимосвязанных и совпадающих по их внешнему проявлению элементов интеллектуальной и оперативной деятельности, важнейшими из которых являются: уяснение и оценка состояния общественного порядка и внутренней безопасности; постановка на этой основе конкретных задач по взаимодействию субъектов охраны общественного порядка с учетом оперативной обстановки и реальных возможностей сил и средств; планирование согласованных мероприятий при осуществлении охраны общественного порядка; подготовка, обучение участников взаимодействия приемам совместной деятельности; контроль за осуществлением взаимодействия, включающий учет, анализ, оценку проведенных мероприятий и проверочную деятельность; регулирование подсистем взаимодействия путем внесения необходимых корректив в их организацию, расстановку сил и средств; осуществление маневра взаимодействующими силами и средствами, распределение и перераспределение их в соответствии с требованиями сложившейся обстановки.

4. СТЕПЕНЬ ОБОСНОВАННОСТИ И ДОСТОВЕРНОСТИ КАЖДОГО РЕЗУЛЬТАТА (НАУЧНОГО ПОЛОЖЕНИЯ), ВЫВОДОВ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОИСКАТЕЛЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДИССЕРТАЦИИ

Результат 1. Обоснован отсутствием единообразного понятия «внутренней безопасности государства» в законодательстве Кыргызской Республики и необходимостью его теоретической разработки и законодательного закрепления. Достоверен, так как базируется на глубоком анализе нормативных правовых актов и ряда теоретических разработок в сфере определения понятия «безопасность» в юридическом аспекте.

Результат 2. Достоверен и обоснован, так как основывается на глубоком анализе практики и законодательства Кыргызской Республики.

Результат 3. Обоснованность и достоверность полученного результата базируется на глубоком теоретическом и практическом исследовании темы.

Результат 4. Обоснован необходимостью исследования функций органов внутренних дел. Достоверен, так как базируется на анализе нормативных правовых актов Кыргызской Республики и глубокого анализа зарубежной практики.

Результат 5. Обоснован и достоверен, так как основывается на анализе действующего законодательства, регулирующего деятельность милиции общественной безопасности.

Результат 6. Достоверен и обоснован, так как основан на глубоком анализе законодательства Кыргызской Республики, теоретических и практических материалов и зарубежного опыта.

Результат 7. Обоснован необходимостью совершенствования законодательства регулирующего деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения внутренней безопасности. Достоверен, поскольку достигнут в результате глубокого анализа национального законодательства.

5. СТЕПЕНЬ НОВИЗНЫ КАЖДОГО НАУЧНОГО РЕЗУЛЬТАТА (ПОЛОЖЕНИЯ), ВЫВОДОВ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОИСКАТЕЛЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДИССЕРТАЦИИ

Результат 1. Является новым, так как автором впервые в отечественной науке дается собственное определение понятие «внутренней безопасности государства».

Результат 2. Частично новый. Диссертантом предложены обоснованные практические шаги по определению основных направлений обеспечения внутренней безопасности государства.

Результат 3. Является частично новым, так как ранее некоторыми авторами были изучены роль и место органов внутренних дел в системе органов исполнительной власти.

Результат 4. Новый, поскольку впервые автором были изучены функции органов внутренних дел в обеспечении внутренней безопасности.

Результат 5. Новый, так как автором впервые предлагается основные группы форм деятельности милиции общественной безопасности.

Результат 6. Новый. Автором впервые определены основные управленческие функции органов внутренних дел по организации обеспечения внутренней безопасности государства.

Результат 7. Новый. Соискателем предлагается комплекс мер, направленных на дальнейшее совершенствование законодательства, регулирующего деятельность органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности.

6. ОЦЕНКА ВНУТРЕННЕГО ЕДИНСТВА И НАПРАВЛЕННОСТИ ПОЛУЧЕННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ НА РЕШЕНИЕ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ АКТУАЛЬНОЙ ПРОБЛЕМЫ, ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ И ПРИКЛАДНОЙ ЗАДАЧИ.

Положения диссертации Турдубаева Алмаза Жолдошалиевича представляют собой результат комплексного исследования вопросов обеспечения внутренней безопасности органами внутренних дел.

Структура работы соответствует поставленной цели и задачам исследования и обладает внутренним единством.

Результаты подтверждены анализом теоретических концепций, раскрывающих правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности государства. Полученные результаты взаимосвязаны и построены на выверенных теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток системного исследования вопросов реализации в деятельности органов внутренних дел политики государства по обеспечению безопасности.

7. ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ПОЛУЧЕННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что в работе дается развернутый научный анализ вопросам обеспечения внутренней безопасности общества и государства органами внутренних дел. Выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, обобщают и дополняют научные

знания в области реализации политики государства по обеспечению безопасности.

Результаты исследования и сформулированные на их основе предложения и выводы могут быть использованы в законодательной и правоприменительной практике. Основные положения и результаты диссертационного исследования, полученные в кандидатской диссертации, могут быть внедрены в учебный процесс.

8. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ОПУБЛИКОВАНИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ, РЕЗУЛЬТАТОВ И ВЫВОДОВ ДИССЕРТАЦИИ

1. Турдубаев, А.Ж. Понятие внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 129-131.

2. Турдубаев, А.Ж. Внутренняя безопасность государства как социально-правовой феномен [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 131-134.

3. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Принципы обеспечения внутренней безопасности в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 79-82.

4. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Методы обеспечения внутренней безопасности в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 82-85.

5. Турдубаев, А.Ж., Асанбекова Дж.А. Система органов государственной власти, обеспечивающие внутреннюю безопасность в суверенном государстве [Текст] / А.Ж. Турдубаев, Дж.А. Асанбекова // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 68-71.

6. Турдубаев, А.Ж. Структура и правовое положение органов внутренних дел Кыргызской Республики [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 114-117.

7. Турдубаев, А.Ж. Понятие внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 104-107.

8. Турдубаев, А.Ж. Обеспечение внутренней безопасности государства [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 107-110.

9. Турдубаев, А.Ж. Некоторые особенности понятия безопасности [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 84-88.

10. Турдубаев, А.Ж. Разграничение понятий безопасность и национальная безопасность [Текст] / А.Ж. Турдубаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 88-92.

9. СООТВЕТСТВИЕ АВТОРЕФЕРАТА СОДЕРЖАНИЮ ДИССЕРТАЦИИ

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском и английском языках.

10. ОБОСНОВАННОСТЬ ПРЕДЛОЖЕНИЯ О НАЗНАЧЕНИИ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ОФИЦИАЛЬНЫХ ОППОНЕНТОВ

Комиссия диссертационного совета предлагает по кандидатской диссертации назначить:

В качестве ведущей организации кафедру теории и истории государства и права юридического факультета Ошского государственного университета

Официальным оппонентом – доктора юридических наук, профессора Тыныбекова С.Т. (12.00.11).

Официальным оппонентом – доктора юридических наук, доцента Маматазизову Н.К. (12.00.11)

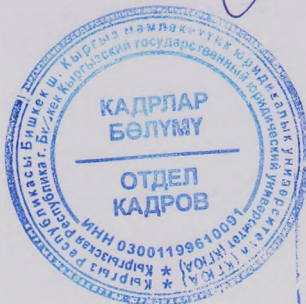
Комиссия, рассмотрев представленные документы, рекомендует принять кандидатскую диссертацию Турдубаева Алмаза Жолдошалиевича на тему: «Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению внутренней безопасности государства», по специальности: 12.00.11 – судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

Член комиссии:
д.ю.н., доцент

К.Т. Камытов

Ученый секретарь ДС,
к.ю.н.

Э.С. Анаркулова



18.07.22

