



«Утверждаю»
Ректор КГЮА
д.ю.н., проф. Керезбеков К.К.

Керезбеков
« 14 » 06 2022г.

Протокол № 7
расширенного заседания кафедры Конституционного и административного права
Кыргызского государственного юридического университета

10.06.2022 г.

Председатель: Герасько В.В. – заведующий кафедрой Конституционного и административного права, к.ю.н.
Секретарь: Жолдошбекова А.Ж. – ст. преподаватель кафедры Конституционного и административного права

Присутствовали:

Рысмендеев Б.Дж. - д.ю.н., профессор, Кочкарова Э.А. – д.ю.н., профессор, Муратбекова С.М. – д.ю.н., доцент, Жетигенова К.Ж. – к.ю.н., Турганбаева Ч.К. – к.п.н., Омукеева Н.А. - к.ю.н., Ахметов М.А. - к.ю.н., Нуридинова А.Н. – к.ю.н., Ажыбек уулу Нурбек-к.ю.н., ст. преподаватели: Саипова М.Б., Жумаканова Ж.К., преподаватели: Канат кызы Айсалкын, Акматбек кызы Айпери, Кубатбек уулу Нарынбек – соискатель.

Повестка дня:

3. Обсуждение диссертационной работы соискателя Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.

СЛУШАЛИ:

По второму вопросу была представлена на обсуждение диссертационная работа соискателя Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», выполненная под руководством доктора юридических наук, профессора Керезбекова К.К..

Председатель: Уважаемые коллеги на повестке дня обсуждение диссертационного исследования соискателя Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.

Научный руководитель доктор юридических наук, профессор Керезбеков К.К.

Диссертационное исследование выполнено на кафедре Конституционного и административного права Кыргызского государственного юридического университета.

Слово для изложения основных положений диссертации предоставляется соискателю.

Кубатбек уулу Нарынбек: Уважаемые присутствующие, позвольте представить вам диссертационное исследование на тему «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике».

Осуществляемая в Кыргызстане административная реформа и реализуемые меры по совершенствованию системы государственного управления определяют, в том числе, задачи реализации крупных инвестиционных и других проектов на условиях государственно-частного партнерства в целях повышения эффективности государственного управления в ряде областей общественных отношений.

Государственно-частное партнерство, представляет собой комплексный институт, который включает идеологическую, политическую, социально-экономическую, финансовую и, в первую очередь, юридическую составляющую. Наиболее дискуссионным элементом государственно-частного партнерства является вопрос о юридической природе этого феномена, который носит гибридный характер, и фактически размывает границы между публичным и частным управлением, тем самым, вызывая споры о форме и методе управления данным институтом, который подлежит как административно-правовому, так и гражданско-правовому регулированию.

В рамках административной реформы и построения новых моделей государственного управления органы государственного и муниципального управления сегодня все чаще выступают в новых для себя ролях, совершенствуя как механизмы собственной деятельности, так и механизмы своего взаимодействия с другими субъектами экономики, а также формы эффективного предоставления публичных услуг в динамично изменяющихся условиях.

Значение механизмов государственно-частного партнерства во многом обусловлено процессами диверсификации и усложнения инструментов и механизмов государственного управления, а также недостаточным ростом или вообще сокращением финансовых ресурсов и возможностей государства на фоне роста публичных потребностей в сфере инфраструктурных услуг и государственных услуг. Это обстоятельство требует поиска и внедрения новых форм сотрудничества между органами государственного управления и частными хозяйствующими субъектами - механизмов государственно-частного партнерства.

Учитывая, что никакая публичная служба невозможна без административного управления, без наделения субъектов публично-властными полномочиями, институт государственно-частного партнерства в большей степени подвержен административно-правовому регулированию, и, соответственно, находится в сфере действия административного права.

В целом можно утверждать, что административное законодательство в отношении государственно-частного партнерства явно недостаточно развито и для ускорения процесса полноценного внедрения исследуемого института в систему государственного управления необходимо его исследование.

Вышеприведенные аргументы и вытекающие из них выводы обуславливают необходимость поиска повышения эффективности и совершенствования правовое регулирование государственно-частного партнерства. Все это и предопределило актуальность темы диссертационного исследования.

Целью диссертационного исследования является комплексный теоретико-правовой анализ административно-правового регулирования государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике для определения тенденций его развития и выработка рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности и совершенствования законодательства Кыргызской Республики в вышеуказанной сфере.

Достижение поставленной цели обеспечивается путем реализации следующих задач:

- провести административно-правовой анализ содержания понятия «государственно-частное партнерство», анализ имеющихся научных подходов к интерпретации указанного понятия;

- провести сравнительно-правовое исследование генезиса, современного состояния и перспектив развития административно-правового обеспечения и реализации государственного управления в сфере государственно-частного партнерства;
- провести исследование существующих в мире моделей государственно-частного партнерства и моделей нормативного правового обеспечения государственно-частного партнерства и государственного управления в этой сфере;
- провести анализ проблем реализации органами государственного управления государственно-частного партнерства;
- провести системное исследование наиболее существенных недостатков и достоинств государственно-частного партнерства;
- провести оценку качества и перспектив развития административно-правового регулирования вопросов государственно-частного партнерства, выработка соответствующих рекомендаций по его совершенствованию.

По результатам диссертационного исследования на защиту выносятся следующие положения:

1. Обосновывается, что государственно-частное партнерство это регулируемое законодательством, комплексный административно-правовой механизм сотрудничества между государственными партнерами и частными партнерами в целях реализации публичного интереса посредством административно- правового регулирования, а также привлечения в экономику частных инвестиций.

2. Обосновывается, что государственно-частное партнерство возникает только при осуществлении государственного управления. Административно- правовое регулирование образует основу нормативного правового регулирования отношений в сфере государственно-частного партнерства, которое дополняется гражданско-правовым регулированием.

3. Обосновывается, что в настоящее время, необходимые условия для развития и реализации государственно-частного партнерства пока не созданы. В частности, не полностью урегулирована процедура принятия решения органами публичной власти по заключению соглашения о государственно-частного партнерстве.

4. Обосновывается, что органы публичной власти не в полной степени соблюдают законодательство о государственно-частного партнерства, что в свою очередь приводит к отрицательным результатам. В частности, существенно снижается эффективность и возможность государственного управления в этой сфере, способствует превалированию частных интересов, нередко существенно противоречащих публичным интересам и т.д.

5. Обосновывается, что соглашение о государственно-частного партнерстве, имеет административно-правовую природу, в основе которого лежит административный акт, согласно которому осуществляется разграничение между партнерами ответственность, в том числе по управлению рисками, затрат и доходов, осуществляется объединение финансовых, имущественных и других материальных и нематериальных ресурсов партнеров, для совместной реализации проекта, традиционно относящихся к ведению публичной власти.

6. Обосновывается, необходимость закрепление в законодательстве приоритетных направлений государственной политики в сфере государственно-частного партнерства, а также более эффективных правовых и организационных механизмов государственного контроля осуществления проектов государственно-частного партнерства.

Спасибо за внимание!

Председатель: Мы заслушали доклад диссертанта по основным положениям диссертации. Прошу участников заседания высказывать мнения по данной работе. Пожалуйста, какие будут вопросы соискателю?

ВОПРОСЫ:

Ахметов М.А. - к.ю.н.: Спасибо. У меня к диссертанту такой вопрос. Когда появился термин «государственно-частное партнерство»?

Кубатбек уулу Нарынбек: Спасибо за вопрос. Собственно термин «государственно-частное партнерство» (ГЧП) появился в начале 90-х гг. XX в. И связан, главным образом, с «британской моделью» ГЧП. В 1992 году правительство Д. Мейджора объявило о «частной финансовой инициативе», которая представляла собой модернизированную концепцию управления госсобственностью. Суть состояла в том, чтобы в рамках договоров и соглашений о государственно-частном партнерстве передать частному сектору функции финансирования строительства, реконструкции, эксплуатации, управления и т.д. объектов социально – культурной и производственной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности. Данное кардинальное изменение системы государственного управления в Великобритании повлекло за собой существенную трансформацию в институциональной среде, а также во взаимоотношениях госаппарата и частного бизнеса.

Турганбаева Ч.К. – к.пол.н.: Какова концепция ГЧП?

Кубатбек уулу Нарынбек: Спасибо. Во-первых, ГЧП – это полуприватизационная форма, т.е. государство, передавая права владения распоряжения объектами инфраструктуры частному сектору, остается собственником этих объектов;

Во-вторых, государство в одностороннем порядке выполняет свои основополагающие функции жизнеобеспечения населения и предприятия, остается ответственным перед обществом за функционирование инфраструктур;

В- третьих, для обеспечения соответствующего уровня услуг, частным предприятиям создается определенная система контроля и регулирования;

В-четвертых, взаимодействие сторон в ГЧП закрепляется на официальной, юридической основе (соглашения, договоры, контракты и т.д.);

В- пятых, в процессе реализации проектов ГЧП имеющиеся активы сторон. Ресурсы и вклады объединяются;

В-шестых, все риски в проектах ГЧП, разделяются между государством и бизнесом в пропорциях, согласно взаимным договоренностям, зафиксированным в соответствующих соглашениях, контрактах, договорах и т.д.

Каждый участник проекта вносит свой вклад в развитие общего проекта. К примеру, бизнес обеспечивает финансовые ресурсы, профессиональный опыт, гибкость, быструю адаптацию и оперативность в принятии решений, проявляет эффективное управление, новаторские способности. При этом внедряются так называемые «ноу-хау» в технологиях и способах управления при реализации проектов, и налаживаются связи с поставщиками и подрядчиками, что повышает спрос высококвалифицированных работников на рынке труда.

Государство же обеспечивает правомочия собственности, предоставляет всевозможные льготы и гарантии, а также финансовые ресурсы. При ГЧП государство развивает свои основные функции – контроль, регулирование, соблюдение общественных интересов.

Омукуева Н.А. – к.ю.н.: В чем заинтересованность каждого участника проекта в ГЧП?

Кубатбек уулу Нарынбек: Спасибо. Очень интересный вопрос. Интерес бизнеса обусловлен заинтересованностью в максимизации прибыли от реализации проектов, т.к. обладая хозяйственной свободой в проектах, предоставляемой государством, частный сектор стремится к увеличению производительности труда и нововведениям. Во- вторых, бизнес, при неудачном стечении обстоятельств при реализации проекта, получает достаточные гарантии возврата вложенных средств в реализацию проекта, т.к государство несет определенные риски. В некоторых случаях, при высококачественном обслуживании государство доплачивает своему партнеру. И последнее, частный сектор получает в долговременное управление активы государства на льготных условиях платы.

Заинтересованность же государства состоит в том, что оно может переложить часть расходов по содержанию и инвестированию имущества на частный сектор. Так же, за счет

арендных и концессионных платежей, государственные структуры получают дополнительный источник доходов в бюджет.

А что же со всего этого имеет население? Ведь все действия государства должны быть направлены главным образом на улучшение благосостояния человека. В число положительных сторон партнерства относится повышение качества товаров и услуг, во-вторых, решаются социально – экономические проблемы. А также, теперь уже высвобожденные средства государство может потратить на решение других более значимых задач и выполнение своих первоочередных функций.

Нуридинова А.Н. – к.ю.н.: Где и как были апробированы результаты исследования?

Кубатбек уулу Нарынбек: Основные материалы диссертационной работы докладывались на заседаниях кафедры конституционного и административного права КГЮА. Положения данного исследования изложены в ряде докладов на научно-практических и международных конференциях. По теме диссертации опубликовано 10 статей.

ВЫСТУПИЛИ:

Председатель: Спасибо. Уважаемые коллеги, слово предоставляется рецензентам. Слово предоставляется к.ю.н. Омукеевой Н.А., а далее к.ю.н. Жетигеновой К.Ж.

Омукеева Н.А. - к.ю.н. (рецензент): Спасибо. Выбранная тема в настоящее время очень актуальна, так как современное состояние все более глобализирующейся мировой экономики определяет необходимость поиска органами государственного и муниципального управления новых моделей как собственной деятельности, так и взаимодействия с другими субъектами экономической сферы, более эффективных и действенных форм оказания публичных услуг в условиях ограниченности ресурсов.

В настоящее время экономический кризис охватил многие страны, поэтому наше государство вынуждено оказывать еще большее влияние на экономику, но в условиях сокращения финансовых ресурсов возможность осуществлять долгосрочные проекты уменьшается, что требует внедрения новых форм сотрудничества с частными игроками, в частности, механизмов и схем государственно-частного партнерства.

Важность и даже необходимость применения механизмов ГЧП во многом обусловлена государственным бюджетным кризисом, который проявляется в нехватке финансовых ресурсов в условиях увеличения размеров государственного долга и роста публичных потребностей в области инфраструктурного обеспечения.

Проекты ГЧП в его различных формах активно набирают популярность в качестве инструмента создания новых объектов инфраструктуры, предоставления инфраструктурных и иных публичных услуг, организации общественных работ.

Представленная на рецензирование тема диссертационной работы, несомненно является актуальной и представляет определенный научный интерес. В диссертации систематизированы основные положения темы, восполнены существующие пробелы с позиции комплексного исследования основных тенденций развития законодательства в исследуемой сфере.

Внутреннее единство стиля диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением главной цели работы. Представленная диссертация характеризуется как теоретически, так и практически, удачным построением его содержания. Структура диссертации характеризуется внутренним единством, главы и параграфы находятся во взаимосвязи.

Диссертация подготовлена в стиле единства теоретических, методических и практических подходов к проблеме государственного управления в области обеспечения информационной безопасности. Рекомендации, выводы, предложения соискателя, сформулированные в диссертации, направлены на решение научной и практической проблемы, имеющей важное значение для Кыргызской Республики.

В целом, работа соответствует всем предъявляемым требованиям.

Жетигенова К.Ж. – к.ю.н. (рецензент): Существующее в отечественной и зарубежной научной литературе, в официальных документах многообразие подходов к формулированию дефиниции ГЧП и, как результат, неопределенность содержания этого понятия в значительной мере следствие недостаточной унифицированности в международных документах и незакрепленности на должном уровне детализации содержания в национальных законодательствах.

На сегодняшний день проходят многочисленные семинары, конференции, форумы, где в научной среде активно обсуждаются вопросы касательно ГЧП. Одни считают, что это панацея от всех экономических проблем нашего общества, другие скептически относятся к самой идее партнерства между государством и бизнесом, полагая, что это в принципе невозможно.

Вопросы, касающиеся взаимоотношений государства и бизнеса, в последнее время все чаще находятся в центре пристального внимания многих государств, особенно на постсоветском пространстве. Кыргызстан в этом отношении не является исключением, поскольку одним из действенных механизмов обеспечения инновационного развития экономики является развитие ГЧП

Автор проделала большую работу по теоретическому изучению и осмыслению проблем, сбору и обобщению материала, его анализу и предложила рекомендации, позволяющие смягчить и решить поставленные временем проблемы в области правового регулирования государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике.

Хотелось бы отметить комплексный характер работы, ее научную новизну. Ведь, по сути, автором было проведено первое в Кыргызстане специальное исследование, посвященное правовому регулированию государственно-частного партнерства.

Следует признать, что автор успешно справился с задачами, которые стояли перед ней. Конечно, в работе имеются отдельные спорные вопросы, но следует особо отметить, что ошибочных положений нет. По содержанию диссертационная работа соответствует шифру, автор не пытался дублировать других исследователей при изложении теоретической части диссертации, в этом и заключается новизна. В целом работа написана доходчиво, грамотно, аккуратно оформлена. По каждому разделу сделаны выводы.

В целом же, считаю, что работу следует оценивать положительно.

Председатель: Спасибо. Уважаемые коллеги, на основании выступлений рецензентов, приглашенных и членов кафедры, с учетом высказанных замечаний и предложений, предлагаю одобрить диссертационное исследование соискателя Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право и рекомендовать к защите.

Прошу проголосовать.

Кто «за»?

Итоги голосования:

«За» - проголосовали все участвующие в обсуждении.

«Против» - нет.

«Воздержались» - нет.

Решение кафедры:

Рекомендовать диссертационную работу Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право к защите в диссертационный совет.

Заслушав и обсудив диссертационную работу на соискание ученой степени доктора юридических наук Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике» на

основании решения расширенного заседания кафедры конституционного и административного права, выработано заключение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

расширенного заседания кафедры конституционного и административного права КГЮА по диссертации Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических по специальности 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право

1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами (запросами практики и развития науки и техники).

Проблема, избранная Кубатбек уулу Нарынбек в качестве диссертационного исследования является не исследованной в правовой науке Кыргызской Республики и актуальной в современных условиях.

В настоящее время в экономике ряда развитых и развивающихся стран широкое распространение принимает новая особая форма взаимодействия государства и частного бизнеса – государственно-частное партнерство. Государственно-частное партнерство представляет собой организационное и институциональное объединение государства и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в масштабе всей страны или отдельных территорий. Значительные изменения происходят в формах и методах управления производственной и социальной инфраструктуры, по традиции находящиеся в государственной собственности: коммунальные и энергетические сети, аэропорта; здравоохранение, образование, правоохранительная и военная области.

Эти изменения характеризуют ослабление непосредственного влияния государства в экономике и параллельное усиление ее государственного регулирования в различных формах. Причиной такого поведения является недовольство государства работой публичных служб по обеспечению и обслуживанию общества. Вытекающее из этого следствие представляет собой партнерство государства и частного сектора.

Все же такие изменения и стратегии создают особую неопределенность, и исследование и анализ государственно-частного партнерства несет в себе актуальный характер и представляет научный интерес.

Автором сформулированы наиболее важные положения и выводы, характеризующие практическую и теоретическую значимость диссертационного исследования. Сформулированы основные практические рекомендации по результатам проведенного научного анализа.

2. Степень достоверности результатов проведенных исследований, их новизна и практическая значимость.

Степень достоверности основных научных результатов, полученных автором в ходе исследования, обусловлена применением и использованием исторического, сравнительного, статистического, конкретно-социологического и формально-логического методов.

Научная новизна работы заключается в том, что впервые на монографическом уровне проведен комплексный анализ актуальных юридических проблем теории и практики правового регулирования государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике в условиях политического и экономического реформирования, в котором теснейшим образом переплетены интересы всех субъектов правовых отношений.

В ходе исследования проведен анализ современного состояния законодательства Кыргызской Республики в сопоставительном сравнении с законодательством ряда стран.

Сделаны выводы о необходимости использования наработок этих стран для решения идентичных проблем в отечественной практике.

3. Ценность научных работ диссертанта.

Диссертационная работа является первым комплексным научным исследованием теории и нормативной практики правового регулирования государственно-частного партнерства, что дало возможность дать оценку современного состояния законодательства, а также обосновать выводы о перспективах его развития.

Результаты проведенного исследования и основанные на них выводы и рекомендации прошли апробацию в процессе обсуждения на кафедре конституционного и административного права КГЮА.

4. Специальность, которой соответствует диссертация.

Содержание диссертации Кубатбек уулу Нарынбек соответствует специальности 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право. В работе рассмотрено правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике.

6. Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем.

Материалы диссертационного исследования апробированы на международных и республиканских научно-практических конференциях. Диссертационная работа обсуждена на заседании кафедры конституционного и административного права КГЮА. Основные результаты и положения диссертации отражены в следующих научных публикациях:

1. Кубатбек уулу Нарынбек. Понятие государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 181-183.

2. Кубатбек уулу Нарынбек. Государственно-частное партнерство как объект административно-правового регулирования [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2016. - № 4. – С. 183-186.

3. Кубатбек уулу Нарынбек. Основные модели и формы партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 137-140.

4. Кубатбек уулу Нарынбек. Распределение рисков в государственно-частном партнерстве [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 1. – С. 140-142.

5. Кубатбек уулу Нарынбек. История государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 155-157.

6. Кубатбек уулу Нарынбек. Некоторые особенности правового регулирования государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник КГЮА. - 2017. - № 4. – С. 157-159.

7. Кубатбек уулу Нарынбек. Правовая природа государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 95-98.

8. Кубатбек уулу Нарынбек. Признаки понятия «государственно-частное партнерство» [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Вестник филиала «Российский государственный социальный университет». – 2022. - № 1(25). – С. 98-101.

9. Кубатбек уулу Нарынбек. Особенности применения государственно-частного партнерства [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 79-82.

10. Кубатбек уулу Нарынбек. Государственно-частное партнерство как форма взаимодействия государства и частного сектора [Текст] / Кубатбек уулу Нарынбек // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана – 2022. - №6. - 2022. - № 6. – С. 82-85.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Утвердить заключение расширенного заседания кафедры конституционного и административного права КГЮА по диссертации соискателя Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике».

2. Рекомендовать диссертационную работу соискателя Кубатбек уулу Нарынбека на тему: «Административно-правовое регулирование государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике», с учетом сделанных замечаний и предложений рекомендовать к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право.

**Председатель:
Заведующий кафедрой
конституционного и административного права**



Герасько В.В.

КЫРГЫЗ МАМАНАТИК ЮРИДИКАЛЫК УНИВЕРСИТЕТИ (КГЮА) КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ (КГЮА)	
подпись <u>В.В. Герасько</u>	завяряю
Заступник ОК № <u>24-11-06</u>	20 <u>22</u> г.