

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Ж. БАЛАСАГЫНА**

**КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. И. РАЗЗАКОВА**

Диссертационный совет Д 08.23.666

На правах рукописи
УДК 336.143.2(575,2)(043,3)

Султаналиева Бегайым Абдыбековна

**МОДЕРНИЗАЦИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-
ОРИЕНТИРОВАННОГО БЮДЖЕТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Бишкек – 2023

Работа выполнена на кафедре финансов экономического факультета КНУ им.Ж.Баласагына.

**Научный
руководитель**

Саякбаева Айганыш Апышевна,
доктор экономических наук, профессор, Кыргызский
национальный университет им.Ж.Баласагына,
заведующий кафедрой финансы.

**Официальные
оппоненты**

Кулуева Чинара Раимкуловна,
доктор экономических наук, профессор,
Ошский государственный университет, заведующий
кафедрой финансы и банковское дело

Джолдошев Нурдин Бексултанович,
кандидат экономических наук, советник
генерального директора МКК «МС компани».

Ведущая организация

Бишкекский государственный университет
им.К.Карасаева, кафедра финансы, банковское дело и
налогообложение, по адресу: 720044, Кыргызская
Республика, г.Бишкек, проспект Чингиза
Айтматова, 27

Защита состоится «30» мая 2023 года в 14.00 на заседании диссертационного совета Д 08.23.666 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и Кыргызском государственном техническом университете им. И. Раззакова по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул.Фрунзе, 547.

Идентификационный код онлайн трансляции защиты диссертации:
<https://vc.vak.kg/b/082-wra-13n-j9d>

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына (720033, г. Бишкек, пр. Жибек Жолу, 394) и Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова (720044, г. Бишкек, проспект Манаса, 66), а также на сайте ДС: <http://dissovetecon.knu.kg>.

Автореферат разослан «29» мая 2023 года.

Учёный секретарь
диссертационного совета,

доктор экономических наук, доцент



Есеналиева Б.Б.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. Бюджетные ресурсы государства в настоящее время представляют собой фактически монопольное право органов власти и управления распределять их в соответствии с важнейшими направлениями экономического и социального развития общества, а не для преимущественного удовлетворения собственных потребностей госчиновников, что порой в случае реализации личных целей может привести к дискриминации подавляющего числа населения страны. Поэтому эффективное распределение государственного бюджета влияет на состояние социального сектора.

Модернизация формирования социально-ориентированного бюджета Кыргызской Республики представляет собой разработку сбалансированного бюджетного механизма в рамках единой стратегической социально ориентированной программы государства для достижения высокого экономического роста.

Наиболее высокой амбициозной целью социально ориентированной экономики Кыргызской Республики является работа по социальной защите всех слоев общества, и разработка эффективной социальной политики, а в соответствии с ней и формирование социально-ориентированного бюджета.

Формой ее реализации является формирование бюджетной структуры для реализации социальных задач.

Бюджетные рычаги управления экономикой действуют тем эффективнее, чем определеннее и прозрачнее бюджетные связи с экономическими субъектами, чем полнее они отвечают требованиям динамично развивающегося социального сектора, чем лучше возможности для формирования человеческого капитала новой формации.

В первую очередь следует выделить революционные преобразования экономических отношений между субъектами и перехода бизнеса в Интернет.

Последнее требует создание принципиально новых отношений с бизнес-структурами и государством, а также и реализация государством в срок и в должном объеме своих обязанностей перед обществом, определяя приоритетные социальные цели и определённые группы населения, нуждающиеся в социальной защите и др.

Особое внимание должно быть уделено слабым в экономическом контексте регионам, так как на региональном уровне непосредственно формируются условия для формирования человеческого капитала страны, кроме того, именно регионы больше нуждаются в социальной поддержке государства.

Необходимость образования бюджетных средств непосредственно связано с осуществлением конкретных функций государства. Это относится к потребности в финансировании расходов на поддержание социальных

секторов экономики, а также на развитие социальных и инфраструктурных объектов.

Тема диссертации весьма актуальна на сегодняшний день, так как важным условием в стимулировании социального сектора является оптимальное и четкое регулирование расходов бюджета государства. С помощью финансово – экономического метода, путем выделения из бюджета средств и дотации следует создавать условия для ускоренного развития социального сектора, способствовать решению актуальных проблем для общества в целом. По этой причине, диссертация раскрывает актуальные проблемы формирования социально ориентированного бюджета.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями. Тема диссертационного исследования связана с реализацией Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Программой развития КР на период 2018-2022 годы «Единство, Доверие, Созидание», Концепцией региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов, Концепцией инновационной модернизации экономического развития КР на период до 2035 года и др.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является выявление теоретических и практических аспектов формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики и определение основных направлений его модернизации.

Реализация поставленной цели требует решения следующих задач, соответствующих логике и структуре исследования:

- исследовать теоретические и организационно-правовые основы формирования социально ориентированного бюджета;
- провести диагностику практики формирования социально-ориентированного бюджета в зарубежных странах в целях адаптации отдельных их позитивных аспектов в стране;
- провести анализ макроэкономических факторов формирования социально ориентированного бюджета;
- провести диагностику государственного бюджета Кыргызской Республики;
- выполнить корреляционно-регрессионный анализ влияния социально-экономических факторов на среднедушевые доходы домашних хозяйств и доходы государственного бюджета;
- построить модель социально ориентированного бюджета;
- рассчитать прогноз показателей социального сектора Кыргызской Республики на период до 2035 года;
- разработать основные направления модернизации формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики.

Научная новизна полученных результатов диссертационной работы заключается в разработке основных направлений модернизации формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики:

- на основе определения и обобщения теоретических и организационно-правовых основ формирования социально-ориентированного бюджета дано авторское определение дефиниций «социальный сектор» и «социально-ориентированный бюджет»;
- проведена диагностика практики формирования социально-ориентированного бюджета в зарубежных странах для адаптации отдельных позитивных аспектов в систему бюджетирования Кыргызской Республики;
- на основе анализа макроэкономических факторов формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики выявлены основные тренды социально-экономического развития страны;
- на основе диагностики государственного бюджета Кыргызской Республики определены проблемы его формирования;
- на основе корреляционно-регрессионного анализа выявлены основные социально-экономических факторы, влияющие на среднедушевые доходы домашних хозяйств и доходы государственного бюджета
- построена модель социально ориентированного бюджета;
- даны прогнозные оценки социального сектора Кыргызской Республики на период до 2035 года;
- разработаны основные направления модернизации формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики.

Практическая значимость полученных результатов диссертационного исследования состоит в возможности применения положений и выводов исследования в практике министерств и ведомств при разработке мероприятий по модернизации формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики. Основные выводы, предложения и научно-практические рекомендации могут быть использованы при разработке, реализации стратегий, программ и планов по основным направлениям модернизации формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики, а также в учебном процессе при подготовке бакалавров и магистров направления «Экономика» по следующим дисциплинам «Государственные финансы», «Страхование», «Статистика», «Финансы», «Внебюджетные фонды», «Бюджетная система КР», «Деморазвитие как индикатор бюджетирования» и др.

Экономическая значимость полученных результатов. Теоретико-методологические положения, выводы и практические рекомендации на основе анализа социального сектора и формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики могут быть использованы министерствами и ведомствами при разработке концепций и стратегий социально-экономического развития страны, а также прогнозировании и принятия стратегических управленческих решений по

формированию социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики.

Разработанные практические рекомендации могут послужить основой для совершенствования регулирования бюджетной системой Кыргызской Республики, что позволит повысить качество работы органов управления государственным бюджетом.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

- обобщение теоретических, организационно-правовых вопросов формирования социально-ориентированного бюджета позволило вывести авторское определение следующих дефиниций: «социальный сектор» и «социально-ориентированный бюджет»;
- результаты диагностики практики формирования социально-ориентированного бюджета в зарубежных странах для адаптации отдельных позитивных аспектов в систему бюджетирования Кыргызской Республики;
- консеквенция анализа макроэкономических факторов формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики;
- итоги диагностики государственного бюджета Кыргызской Республики определили его структуру и проблемы формирования;
- корреляционно-регрессионный анализ степени влияния отдельных социально-экономических факторов на среднедушевые доходы домашних хозяйств и доходы государственного бюджета;
- построена модель социально ориентированного бюджета;
- предложены авторские прогнозные оценки отдельных показателей социального развития Кыргызской Республики на период до 2035 года,
- разработаны автором основные направления модернизации формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики.

Личный вклад соискателя. Результаты исследования апробированы в КНУ им. Ж. Баласагына на кафедре финансов. Практические рекомендации, направленные на модернизацию формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики, нашли отражение в деятельности Минфина Кыргызской Республики и Министерства образования и науки КР.

Апробация результатов диссертации. Основные положения и выводы диссертационного исследования были доложены и обсуждены на круглых столах, семинарах, а также национальных и международных научно-практических конференциях: «Молодёжь в Евразийском экономическом союзе: трудовая мобильность и гуманитарное сотрудничество» (г. Бишкек, КРСУ им. Б. Ельцина, 2019 г.), «Проблемы совершенствования и развития государственного аудита в Республике Таджикистан» (г. Душанбе, ТНУ Республика Таджикистан, 2019г), «Современные инновационные системы машиностроения и транспорта» (г. Алмата, Национальная академия наук машиностроения и транспорта Республики Казахстан, 2019г), «Цифровизация и трансформация экономик стран Центральной Азии: учетно-аналитические статистические правовые аспекты» (г. Бишкек, КРСУ

им. Б. Ельцина, 2020 г.), «Интеграция науки в современном мире» - 76й Международной научной конференции ЕНО (г. Москва, 2021 г.), «Евразийская экономическая интеграция, проблемы и перспективы развития: цифровизации, управленческо-информационные; финансовые, мониторинговые, налоговые; учетно-аналитические, аудиторско-контрольные» (Турция, г. Аланья, КНУ им.Ж.Баласагына, КРСУ им. Б. Ельцина, 2021 г.), «Кыргызская Республика: тридцатилетний путь поиска идентичности» (г.Бишкек, КЭУ им.М.Рыскулбекова, 2021 г.), «Риски и угрозы финансовой безопасности и коррупции в странах Евразии, меры противодействия: цифровизация, учетно – аналитические, мониторинговые и правовые» (г.Чолпон Ата, КРСУ им.Б.Ельцина и МОО Иссык – Кульский форум БАЦА, 2022 г.), «Проблемы развития учетно-информационной и аудиторско-контрольной системы в Евразийских странах в условиях цифровизации, трансформации и угроз экономической безопасности» (г.Бишкек КРСУ им.Б.Ельцина и МОО Иссык – Кульский форум БАЦА, 2022 г.), «Кадровое обеспечение национальной системы ПОД/ФТ» (ценностно-коммуникативный форум) (г.Москва, МУМЦФМ 2023 г.) и др.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения диссертационного исследования опубликованы в 14 научных статьях, из которых все 14 статей опубликованы в изданиях, рекомендуемых НАК при Президенте Кыргызской Республики, а также опубликованы в изданиях, индексируемых базой РИНЦ, в том числе в городах Москва, Махачкала (РФ), Аланья (Турция), Алматы (РК), Бишкек и др.

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа состоит из перечня сокращений и обозначений, введения, трех глав, заключения, практических рекомендаций, списка использованных источников и приложений. Диссертация изложена на 182 страницах, включает 16 таблиц, 77 рисунков.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, сформулированы цели и задачи исследования, изложена научная новизна полученных результатов, раскрывается практическая и экономическая значимость полученных результатов, перечислены основные положения диссертации, выносимые на защиту, личный вклад соискателя и изложена апробация результатов диссертации.

В первой главе «Теоретические и организационно-правовые основы формирования социально ориентированного бюджета» рассмотрены теоретические, организационно-правовые основы формирования социально ориентированного бюджета: определена сущность государственного бюджета как платформы развития социального сектора, рассмотрены организационно-правовые аспекты формирования социально-ориентированного бюджета, проведен обзор практики формирования социально-ориентированного бюджета в зарубежных странах.

Необходимость создания государственного бюджета обосновывала договорная теория возникновения государства, или теория общественного договора, сторонниками которой выступали Эпикур, Дж. Локк, Дж. Лильберн, Ж.Ж. Руссо, Т. Гоббс, А.Н. Радищев и ряд других ученых.

Профессор А.О. Кожошев, выявляя природу государственного бюджета, выделил основные причины формирования необходимости планирования доходов и расходов казны до создания государства: 1. природа самого общества определяет потребность в выполнении общих дел; 2. существует потребность в благах, которые невозможно создать частным путем;

3. необходимо обеспечение безопасности людей, защита прав и свобод личности; 4. существует потребность в строгом финансовом планировании, так как человеческая природа так устроена, что человеку свойственно расходовать больше, чем ему необходимо [Кожошев А.О. *Регулирование бюджетных отношений Кыргызской Республики*. - Бишкек: Инсанат, 2018].

Профессор Н.М. Тюлюндиева определила, что бюджет предстает (как минимум) в качестве инструмента, призванного обеспечить удовлетворение потребностей в тех благах, которые недостаточно эффективно производятся в частном секторе [Тюлюндиева Н.М. *Бюджетный Кодекс: прогресс и новшества, проблемы и противоречия. Заключение эксперта// Муниципалитет, №1-2, 2016*].

Профессор Саякбаева А.А. определила «систему социального сектора как совокупность всех организаций, институтов и ресурсов, главной целью которых является улучшение здоровья, повышение интеллектуального уровня и др.» [Саякбаева А.А. *Социальная защита населения. Теория, практика, проблемы и решения*. - Бишкек: КНУ им .Ж.Баласагына.- 2006].

К.А. Токторбаева констатирует, что роль государства в повышении качества жизни населения значительна и совершенствование социальной сферы является фактором формирования устойчивого развития качества жизни населения Кыргызской Республики [Токторбаева К.А. *Роль государства в повышении качества жизни // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета, 2013.- №12, том 13.- С.159-160*].

Государственный бюджет являясь важным инструментом претворения в жизнь экономической политики государства, обеспечивает централизацию средств, необходимых для решения основных направлений развития социального сектора, научно-технического прогресса повышения уровня жизни населения.

В авторской трактовке социально-ориентированный бюджет можно определить как бюджет, приоритетными направлениями которого являются социальные цели, а именно, формирование человеческого капитала с высокими интеллектуальными и духовными качествами, обладающим хорошим физическим состоянием, необходимым для выполнения социально значимых функций.

Во второй главе «Анализ формирования социально ориентированного бюджета Кыргызская Республика» проведен анализ макроэкономических факторов формирования социально ориентированного бюджета, диагностика государственного бюджета, корреляционно-регрессионный анализ влияния социально-экономических факторов на среднедушевые доходы домашних хозяйств и доходы государственного бюджета.

Объектом диссертационного исследования выступает государственный бюджет Кыргызской Республики.

Предметом исследования послужили вертикальные и горизонтальные потоки финансовых ресурсов, возникающие в процессе формирования социально ориентированного бюджета.

Методы и материалы исследования. В работе использованы общенаучные и статистические методы исследования: абстрактно-логический, сравнительный, структурно-функциональный подходы, графический, корреляционно-регрессионный, прогнозирование, группировка, экономико-статистический анализ и др.

Материалами исследования послужили специальная экономическая и статистическая литература, официальные материалы НСК КР, электронные ресурсы и базы данных других организаций, вовлеченных в бюджетную систему КР.

Позитивность государственного бюджета КР как социально ориентированного определяется его диагностикой, на основе анализа его расходов и доходов.

Доходы государственного бюджета КР за 2010-2019 годы выросли в 2,9 раза, достигнув в 2019 году порядка 167412234,2 тыс. сомов против 58013219,2 тыс. сомов в 2010 году [<http://www.stat.kg>] (см. рисунок 1).

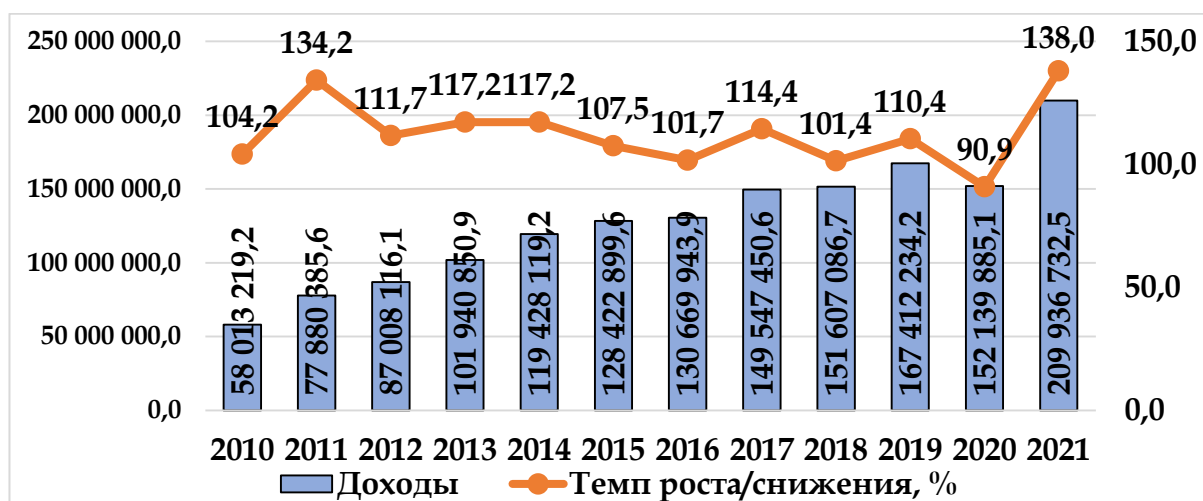


Рисунок 1. Доходы государственного бюджета КР, тыс. сомов

Источник: составлен по данным [<http://www.stat.kg>]

Спад экономики по причине COVID-19 вызвал в 2020 году сокращение объемов доходов государственного бюджета по сравнению с 2019 годом на 9,1%, составив 152139885,1 тыс. сомов. Однако в 2021 было зафиксировано увеличение объемов доходов государственного бюджета на 38% или составил 209 936 732,5 тыс. сомов [http: // www.stat.kg].

Анализ структуры доходов государственного бюджета КР показал, что доходы от операционной деятельности в 2021 году занимали долю 99,9% или 209826604,7 тыс. сомов[55, 121].

Тогда как доходы от продажи нефинансовых активов составляли порядка 0,1% или 110127,8 тыс. сомов.

Государственное управление в такой сфере, как финансы, осуществляется посредством специальных исполнительных органов, наделенных административно-властными полномочиями, с помощью которых осуществляется регулирование движения потоков денежных средств. Доходы, полученные на рынке и в хозяйстве, должны быть перераспределены таким образом, чтобы обеспечить необходимыми денежными средствами функционирование всего государственного механизма.

Спад экономики из-за коронавирусной инфекции COVID-19 привел, как и во всем мире, к снижению темпов роста объемов доходов и расходов государственного бюджета в КР (в 2020 году снижение темпов роста к предыдущему году до 102,4%). При этом объемы расходов государственного бюджета составили в 2020 году порядка 171873921,7 тыс. сомов.

Зато в 2021 было зафиксировано увеличение объемов расходов государственного бюджета на 23,1%. Так в 2021 они составили порядка 211 645 249,3 тыс. сомов [http: // www.stat.kg] (см. рисунок 2).

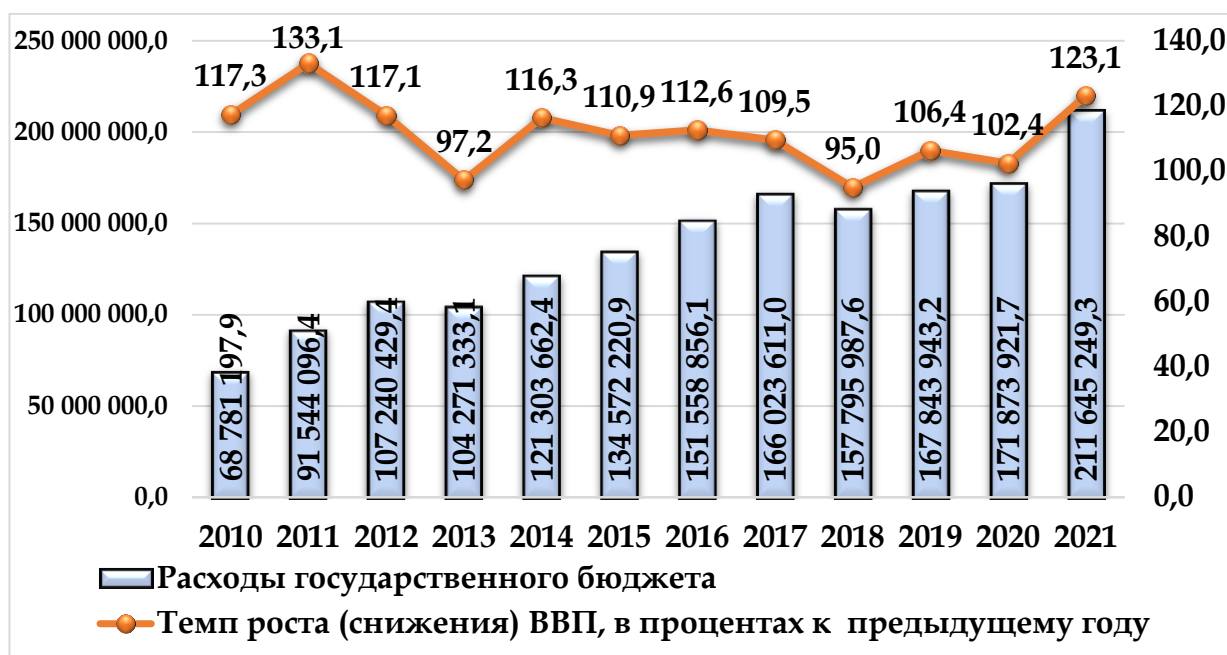


Рисунок 2. Динамика расходов государственного бюджета КР, тыс. сомов

Источник: составлен по данным [http: // www.stat.kg]

Расходы государственного бюджета КР на такие социальные нужды как жилищные и коммунальные услуги за 2010-2021 годы выросли в 2,3 раза, достигнув в 2021 году 5741497,6 тыс. сомов против 2504236 тыс. сомов в 2010 году. Расходы государственного бюджета КР на здравоохранение за 2010-2021 годы выросли в 3,3 раза, достигнув в 2021 году 43752094,6 тыс. сомов против 6 413 264 тыс. сомов в 2010 году. Также выросли расходы государственного бюджета КР за 2010-2021 годы на образование в 3,6 раза, достигнув в 2021 году 36 955 401,4 тыс. сомов против 11993832,4 тыс. сомов в 2010 году.

На социальную защиту расходы из государственного бюджета КР за 2010-2021 годы выросли в 3,3 раза, достигнув в 2021 году 36582570 тыс. сомов против 11075226,2 тыс. сомов в 2010 году [55, 121] (см. рисунок 2.39).

Анализ расходов государственного бюджета КР в 2021 году в процентном аспекте показал, что расходы высоки на приобретение нефинансовых активов, которые в 2021 году составляли 21,9%, против расходов на образование, которые в 2021 году составляли 20,67% расходов государственного бюджета КР, на здравоохранение – 9,85%, социальную защиту – 17,28%, отдых, культуру и религию – 2,98%, охрану окружающей среды – 0,31% [http: // www.stat.kg] (см. рисунок 3).

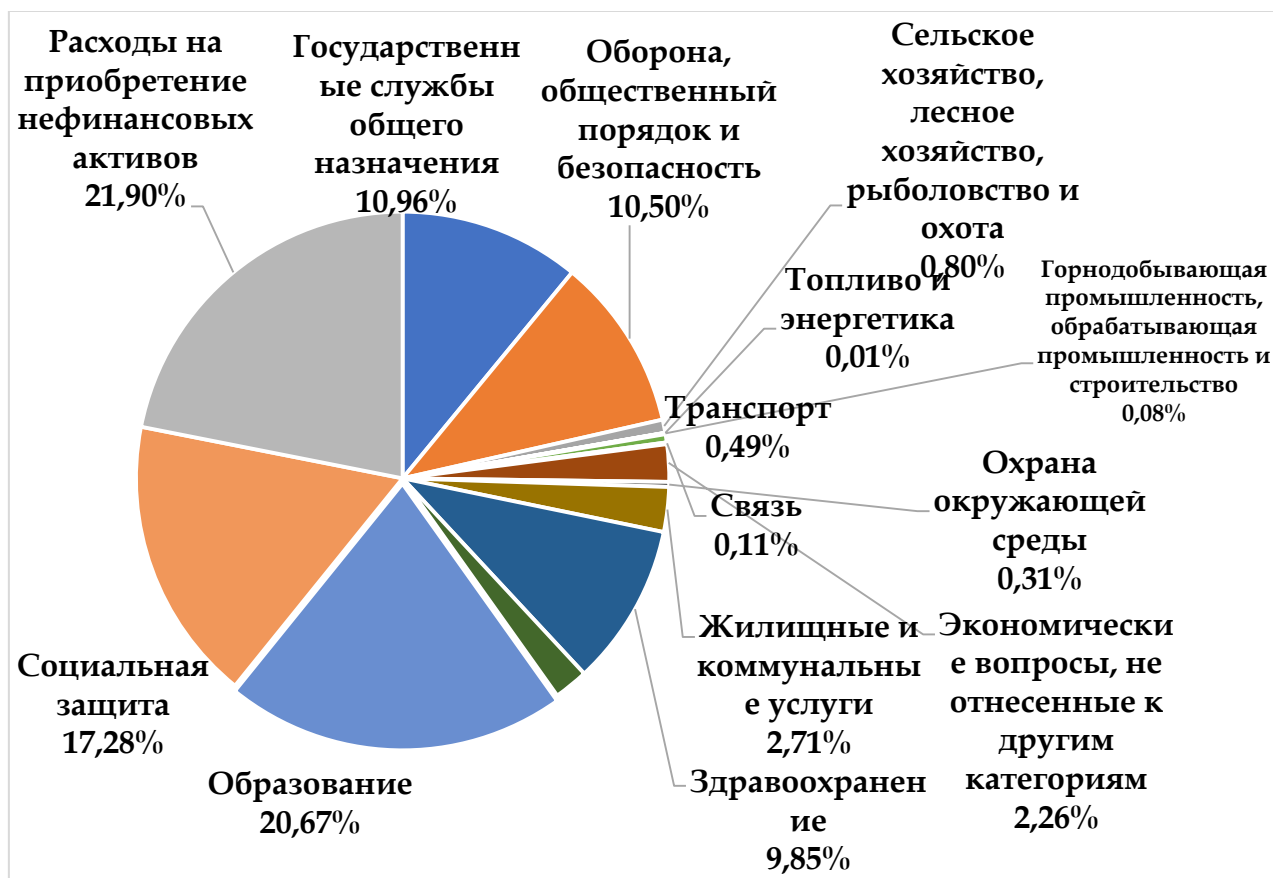


Рисунок 3. Структура расходов государственного бюджета КР в 2021 г., %

Источник: по данным [http: // www.stat.kg]

При проведении многофакторного корреляционно-регрессионного анализа влияния социально-экономических факторов на доходы государственного бюджета в качестве факторных признаков принят следующий ряд показателей, отражающих экономические и социальные явления: X1 - оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов, млн сомов; X2 - инвестиции в основной капитал, млн сомов; X3 - численность занятого населения, тыс.человек; X4 - поступление иностранных инвестиций, тыс. долларов США; X5 - Индекс потребительских цен, в % к предыдущему году; X6 - Микрокредитование населения, тыс. сомов; X7- объем производства промышленной продукции, млн сомов; X8 - валовой выпуск продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, млн сомов; X9 - объем валовой добавленной стоимости субъектов малого и среднего предпринимательства, млн сомов; X10 - поступление прямых иностранных инвестиций, тыс. долларов США.

Результативным признаком выступают доходы государственного бюджета КР. Рассчитанные корреляционные коэффициенты факторных показателей и доходов государственного бюджета в Кыргызской Республике показаны в таблице 1.

Таблица 1 - Матрица корреляционных коэффициентов факторных признаков и доходов государственного бюджета в КР

	Y	X1	X2	X3	X4	X5	X6	X7	X8	X9	X10
Y	1										
X1	0,9930	1									
X2	0,8831	0,9930	1								
X3	0,9455	0,9482	0,9006	1							
X4	0,8254	0,8832	0,8078	0,8563	1						
X5	0,8556	0,9144	0,9263	0,7976	0,8191	1					
X6	0,6942	0,5270	0,4438	0,5770	0,6556	0,5679	1				
X7	0,9152	0,8816	0,5976	0,9264	0,7939	0,5297	0,5246	1			
X8	0,9633	0,9410	0,9005	0,9387	0,7522	0,8357	0,7684	0,9046	1		
X9	0,9813	0,9950	0,9599	0,9479	0,8966	0,9099	0,5387	0,9013	0,9213	1	

X10	0,2556	0,1787	0,2736	0,1427	0,2823	0,3421	0,0819	-0,0415	0,2007	0,1454	1
-----	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	---------	--------	--------	---

Источник: рассчитана по данным [<http://www.stat.kg>]

Результаты корреляционного анализа выявили высокую зависимость между результативным признаком и такими факторными признаками как X1 - оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов, X3 - численность занятого населения, X7 - объем производства промышленной продукции и X8 - валовой выпуск продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства.

На рисунке 4 наглядно представлены корреляционные коэффициенты факторов экономических и социальных процессов и государственного бюджета в КР.

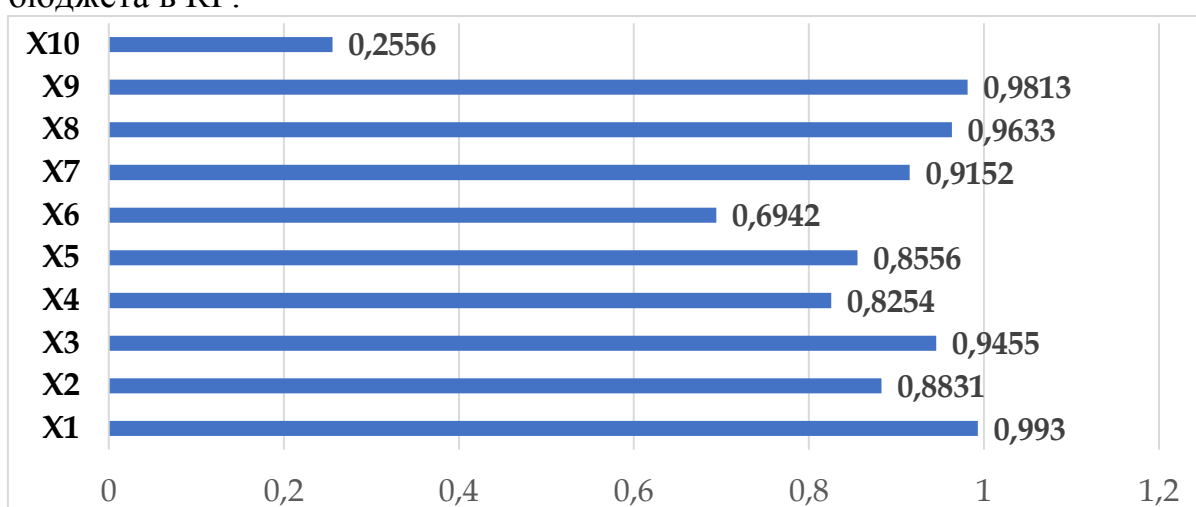


Рисунок 4. Корреляционные коэффициенты факторных показателей и доходов государственного бюджета в КР

Источник: рассчитана по данным [<http://www.stat.kg>]

Однако между самими факторными признаками (X1 и X9, X9 и X3, X9 и X7, X9 и X8) наблюдается высокая корреляционная зависимость. Следовательно, это дает нам право исключить их из проведения регрессионного анализа. Таким образом, для проведения регрессионного анализа примем факторный признак X9 — объем валовой добавленной стоимости субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ходе проведенных расчётов, представленных в таблице 2, уравнение регрессии зависимости доходов государственного бюджета КР от объема валовой добавленной стоимости субъектов малого и среднего предпринимательства имеет вид $\hat{Y}_x = 4291086 + 647,7099X_9$.

Таблица 2 - Стандартная ошибка

	Коэффициенты	Стандартная ошибка	t-статистика	P-Значение	Нижние 95%	Верхние 95%
Y-пересечение	4291086	6645135	0,645749	0,531682	-1E+07	18916931
X9	647,7099	38,29101	16,91546	3,2E-09	563,4319	731,9878

Источник: рассчитана по данным [http: // www.stat.kg]

Коэффициент 647,7099 показывает весомость переменной X9 на Y, т.е. с увеличением от объема валовой добавленной стоимости субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 млн. сомов доходы государственного бюджета КР в среднем будет увеличиваться на 647,7099 тыс. сомов.

В третьей главе «Основные направления модернизации формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики» построена модель социально ориентированного бюджета, рассчитан прогноз показателей социального сектора на период до 2035 года, определены концептуальные направления совершенствования формирования социально ориентированного бюджета.

Модель социально ориентированного бюджета (рисунок 5) имеет особенность в том, что на социальный сектор должно выделяться больше финансовых ресурсов как императив развития экономики и всего государства.



Рисунок 5. Модель социально ориентированного бюджета

Источник: составлен автором

Расходы на образование следует распределить на 2 потока; на учебный процесс – 13% и научные исследования – 10% (рисунок 6). Увеличение доли расходов на социальные цели по отдельным секторам возможно при сокращении доли расходов на приобретение нефинансовых активов.

Человеческий капитал формируется в социальном секторе, который создает условия как физического, так и интеллектуального и духовного его развития. Включение бюджета на развитие является необходимым условием и инновационного развития страны, что также определяет социальный императив в структуре государственного бюджета.



Рисунок 6. Структура расходов государственного бюджета на социальный сектор экономики КР

Источник: составлен автором

К основным характеристикам модели социально ориентированной рыночной экономики относятся: обеспечение занятости населения; социальная безопасность и социальная справедливость; частная собственность на средства производства и свободное ценообразование; создание условий для свободной конкуренции; свобода внешней торговли, свободный валютный обмен и др. Социально ориентированная рыночная экономика характеризуется высокой долей расходов из госбюджета для минимизации социального неравенства и развитой системой социальной поддержки населения при ведущей роли в ней государства.

Авторский прогноз доходов государственного бюджета КР на период до 2035 года составлен по линейной функции вида $y = 1E+07x + 3E+07$.

При этом величина достоверности аппроксимации составила $R^2 = 0,9942$ (см. рисунок 7.).

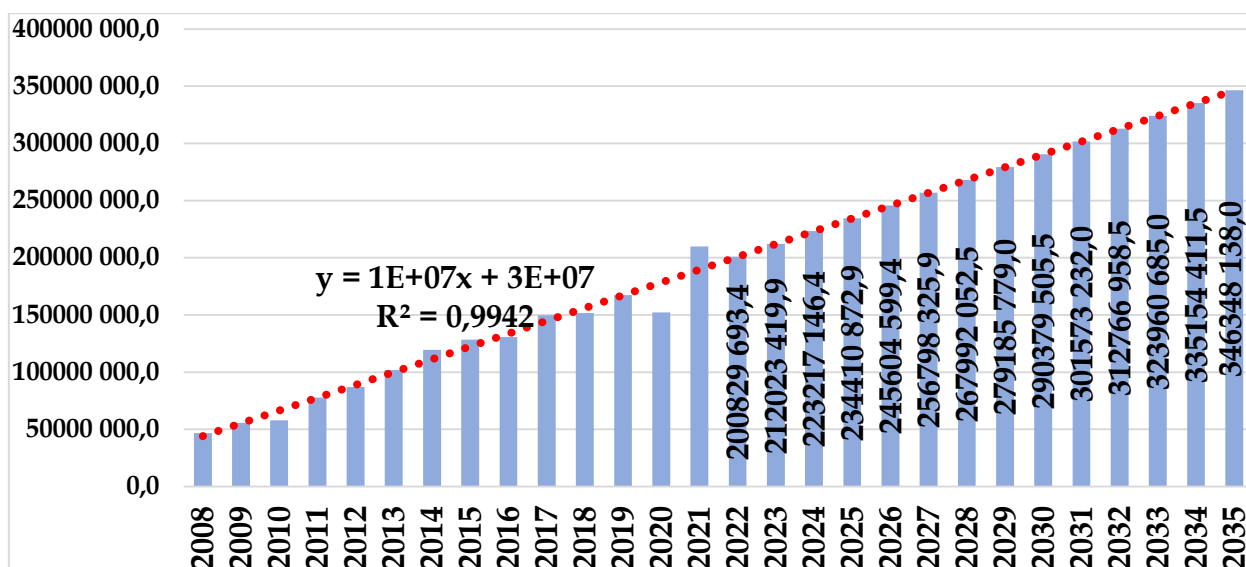


Рисунок 7. Прогноз доходов государственного бюджета КР на период до 2035 года, тыс. сомов

Источник: рассчитан по данным [<http://www.stat.kg>]

По прогнозным оценкам доходы государственного бюджета КР в 2035 году составят порядка 346 348 138,0 тыс. сомов, что на 65% больше, чем в 2021 году, что потребует увеличение бюджета на социальный сектор экономики в целях снижения социальных рисков (см. рисунок 3.3).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведенного исследования были сделаны определенные выводы:

1. Государственному бюджету принадлежит центральное место в системе социального обеспечения населения и реализации социальной политики государства, поскольку его регулирующее воздействие оказывает прямое и косвенное влияние на весь социальный сектор, ответственный за воспроизводство и формирование человеческого капитала, а также повышение их качества жизни.

2. Диагностика практики формирования социально-ориентированного бюджета в зарубежных странах, в том числе в странах ЕАЭС, показала, что на социальный сектор выделяется гораздо больше бюджетных средств, чем в Кыргызстане, поскольку социальный сектор ответствен за формирование человеческого капитала, обладающего необходимыми профессиональными и личными качествами, а также на повышение уровня жизни населения, снижая социальный риск в условиях политической нестабильности страны.

3. Консеквенция анализа макроэкономических факторов формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики подтвердила

недостаточный уровень развития экономических и социальных основ формирования человеческого капитала.

По основным показателям имеется отставание развития экономики от стран ЕАЭС, а также от экономически развитых стран.

4. Итоги диагностики государственного бюджета Кыргызской Республики определили его неэффективную структуру и проблемы формирования, которые заключаются в недостаточном финансировании социального сектора.

5. Предложенная модель социально ориентированного бюджета имеет структуру, направленную на реализацию социальных целей и обеспечение благосостояния населения. В данной модели увеличены доли социальных секторов и сокращена доля расходов на государственное управление и нефинансовые активы. Кроме того, повышение эффективности исполнения бюджета должны быть достигнуто посредством усиления контроля за расходованием бюджетных средств, обеспечения открытости и прозрачности как доходов, так и расходов бюджетов всех уровней.

6. Основные направления модернизации формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики включают социальную направленность расходов, структурную перестройку, эффективное управление бюджетными средствами, сокращение расходов на госуправление и распространение программно-целевого метода на формирование бюджетов всех уровней.

7. На основе математических моделей были предложены авторские прогнозные оценки валового внутреннего продукта на душу населения в КР, доходов государственного бюджета, республиканского бюджета, доходов местных бюджетов КР на период до 2035 года.

8. Основные направления модернизации формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики включают социальную направленность расходов, структурную перестройку, эффективное управление бюджетными средствами, сокращение расходов на госуправление и распространение программно-целевого метода на формирование бюджетов всех уровней.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Определение основных направлений модернизации формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики, приоритетов и направлений расходования бюджетных средств, их объемов требует реализации ряда мероприятий с целью повышения эффективности государственных расходов. В частности, необходимо:

1. создание бюджета развития для реализации целевых программ приоритетных направлений социально-экономического развития страны.

2. формирование инфраструктуры роста жизненного уровня населения: стимулирование частного предпринимательства, приобретение и внедрение

новых прогрессивных технологий, создание дополнительных рабочих мест, реализация экологических, медицинских, образовательных мероприятий, осуществление пенсионной, военной, социальной и других необходимых реформ.

3. выделить бюджетные ассигнованиями на научные исследования и НИОКР в объеме 10% расходов государственного бюджета в составе расходов на образование и отделить их отдельной статьей и создание объектов инфраструктуры, также финансировать инвестиционные проекты для внедрения инноваций в экономику.

4. внутренние и внешние займы использовать на инвестиционные и инновационные проекты;

5. высвободившиеся бюджетные ресурсы вследствие экономии на финансировании государственного аппарата использовать на обслуживание и погашение государственного долга;

6. расходы на приобретение нефинансовых активов, которые составляли в 2021 году порядка 22% от расходов государственного бюджета следует направить на социальный сектор, особенно на финансирование здравоохранения. В Кыргызстане самый низкий удельный вес расходов на здравоохранение среди стран ЕАЭС, даже не принимая во внимание структуру расходов развитых стран. Следовательно, увеличив на 5% расходы на здравоохранение, можно располагать ресурсами для качественного обновления медоборудования и повышения квалификации медработников для борьбы с коронавирусной инфекцией и социально значимыми болезнями, что важно в условиях ухудшающейся мировой эпидемиологической ситуации.

7. расходы на отдых, культура и религия следует увеличить с 2% общих расходов государственного бюджета на 4%, поскольку духовное развитие является важной составляющей гармоничного развития человека и формирования сплоченного народа, объединённого единой общенациональной идеей.

Итак, активизация роли государства в управлении финансами в условиях необходимости формирования социально ориентированного бюджета Кыргызстана приобретает ключевое значение. От этого во многом зависят сохранение государственности, судьба будущих поколений, перспективы создания независимой устойчивой экономики, обеспечивающей достойный уровень благосостояния народа. Важно учитывать вызовы мировой политики, изменчивой мировой финансовой системы и другие глобальные катаклизмы, оказывающих значительное влияние на национальную экономику, требует усиления «ответственности» государственных структур перед обществом.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Султаналиева, Б.А. Потенциал ипотечного жилищного кредитования [Текст] / Б.А. Султаналиева, С.А. Султаналиева // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – Б.2017 - № 3 (18) – С. 227-232. <https://elibrary.ru/item.asp?id=30513804>
2. Султаналиева, Б.А. Развитие пенсионной системы Кыргызской Республики: проблемы и перспективы [Текст] / Б.А. Султаналиева, // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – Б.2017 - № 4 (19) – С. 50-54. <https://elibrary.ru/item.asp?id=32673547>
3. Султаналиева, Б.А. Бюджет развития и модернизация его формирование [Текст] / Б.А. Султаналиева, Э.У. Кулова // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – Б.2018 - № 2 (21) – С. 251-256. <https://elibrary.ru/item.asp?id=36273646>
4. Султаналиева, Б.А. Финансирование здравоохранения в Кыргызской Республике: статистический анализ и прогнозирование [Текст] / Б.А. Султаналиева, А.А. Саякбаева, Н.И. Акылбекова // Евразийского научного объединения «Эффективные исследования современности». – М.2018 - № 10 (44) – С. 131-135. <https://elibrary.ru/item.asp?id=36413795>
5. Султаналиева, Б.А. Влияние денежных переводов трудовых мигрантов на экономику Кыргызстана [Текст] / Б.А. Султаналиева, А. Эсенгелди кызы // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – Б.2018 - № 4 (23) – С. 136-141. <https://elibrary.ru/item.asp?id=36716347>
6. Султаналиева, Б.А. Государственное социальное страхование: качественный и количественный показатель социального развития Кыргызской Республики [Текст] / Б.А. Султаналиева, Г.К. Тентимишова // Евразийского научного объединения «Итоги науки в теории и практике 2018». - М.2018 - декабрь – С. 277-279. <https://elibrary.ru/item.asp?id=36773596>
7. Султаналиева, Б.А. Некоторые аспекты финансирования Социального фонда Кыргызской Республики [Текст] / Б.А. Султаналиева, А.А. Саякбаева, А. Эсенгелди кызы // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе, 2019 - №4 – 1. – С. 299-304.
8. Султаналиева, Б.А. Финансирование социального сектора в Кыргызской Республике [Текст] / Б.А. Султаналиева, А. Эсенгелди кызы // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – Б.2019 - № 2 (25) – С. 196-201. <https://elibrary.ru/item.asp?id=47283315>
9. Султаналиева, Б.А. Отдельные аспекты цифровизация экономики [Текст] / Б.А. Султаналиева, Ж.К. Нурмукамбетова // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – Б.2021 - № 2 (33) – С. 281-288. <https://elibrary.ru/item.asp?id=47283315>

10. Султаналиева, Б.А. Некоторые аспекты модернизации формирования социально – ориентированного бюджета Кыргызской Республики [Текст] / Б.А. Султаналиева, С.А. Нудель // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – Б.2021 - № 3 (34) – С. 80-86.<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48113362>

11. Султаналиева, Б.А. Отдельные аспекты социального страхования и пенсионного обеспечения населения в Кыргызстане [Текст] / Б.А.Султаналиева, Ж.К. Нурмукамбетова, Н.К. Шадыбекова // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – Б.2021 - № 4 (35) – С.<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48273437>

12. Султаналиева, Б.А. Развитие страхования в сфере туризма [Текст] / Б.А. Султаналиева, С.А. Султаналиева // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – Б.2021 - № 4 (35) – С. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48273448>

13. Султаналиева, Б.А. Некоторые аспекты расходов государственного бюджета Кыргызской Республики на социальные пособия [Текст] / Б.А. Султаналиева // Актуальные вопросы современной экономики. - Махачкала. – М.2022 - № 3–<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48260680>

Султаналиева Бегайым Абдыбековнанын 08.00.10 – финансы, акча жүгүртүү жана кредит адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты илимий даражасын алуу үчүн «Кыргыз Республикасынын социалдык багыттагы бюджетин калыптандырууну модернизациялоо» деген темада диссертациясынын

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: мамлекеттик бюджет, социалдык багыттагы бюджет, социалдык сектор, Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетинин кирешелери, Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетинин чыгашалары, корреляциялык жана регрессиялык талдоо, социалдык багыттагы бюджет модели, болжол.

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси болуп Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетин саналат.

Социалдык багыттагы бюджетти түзүү процессинде пайда болгон финансылык ресурстардын вертикалдуу жана горизонталдык агымы изилдөөнүн предмети болгон.

Изилдөөнүн максаты жана милдеттери. Диссертациялык иштин максаты Кыргыз Республикасынын социалдык багыттагы бюджетин түзүүнүн теориялык жана практикалык аспектилерин аныктоо жана аны модернизациялоонун негизги багыттарын аныктоо болуп саналат.

Изилдөө методдору: жалпы илимий жана статистикалык изилдөө методдору: абстракттуу-логикалык, салыштырма, структуралык-

функционалдык ыкмалар, графикалык методдор, топтоо методдору, корреляциялык-регрессиялык метод, статистикалык болжолдоо методдору.

Алынган натыйжалар жана алардын жаңылыгы:

- социалдык багыттагы бюджетти түзүүнүн теориялык, уюштуруучулук жана укуктук негиздерин аныктоого жана жалпылоого таянып, "социалдык сектор" жана "социалдык багыттагы бюджет" аныктамаларына автордук аныктама берүү, ошондой эле негиздер боюнча; чет мамлекеттерде социалдык багыттагы бюджетти түзүү практикасын, Кыргыз Республикасынын бюджеттик системасына адаптациялоонун айрым оң жактарын; Кыргыз Республикасынын социалдык багыттагы бюджетин түзүүдө макроэкономикалык факторлорду талдоонун негизинде аны түзүү проблемасын аныктоо менен Кыргыз Республикасынын социалдык-экономикалык өнүгүүсүнүн негизги тенденциялары аныкталган; корреляциялык-регрессиялык анализдин негизинде үй чарбаларынын жан башына орточо кирешесине жана мамлекеттик бюджеттин кирешесине таасир этүүчү негизги социалдык-экономикалык факторлор аныкталган; социалдык багыттагы бюджеттин моделин түздү; 2035-жылга чейинки мезгилге Кыргыз Республикасынын социалдык тармагын баалоо боюнча автордук болжолу келтирилген; Кыргыз Республикасынын социалдык багыттагы бюджетин түзүүнү модернизациялоонун негизги багыттары иштелип чыккан.

Колдонуу даражасы: изилдөөнүн жыйынтыгы Ж. Баласагын атындагы КУУда финансы кафедрасынан сыноодон өттү. Практикалык сунуштар Кыргыз Республикасынын социалдык багыттагы бюджетин түзүүнү модернизациялоого багытталган.

Колдонуу чөйрөсү: изилдөөнүн натыйжалары Кыргыз Республикасынын бюджетин түзүүгө катышкан министрликтердин жана ведомстволордун, анын ичинде Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигинин жана Кыргыз Республикасынын Билим берүү жана илим министрлигинин ишинде колдонулушу мүмкүн. Диссертациянын негизги жоболору Кыргыз Республикасынын ЖОЖдорунда окутуучулар, аспиранттар жана студенттер тарабынан да колдонулушу мүмкүн.

РЕЗЮМЕ

диссертации Султаналиевой Бегайым Абдыбековны на тему «Модернизация формирования социально-ориентированного бюджета КР» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

Ключевые слова: государственный бюджет, социально-ориентированный бюджет, социальный сектор, доходы государственного бюджета КР, расходы государственного бюджета КР, корреляционно-

регрессионный анализ, модель социально ориентированного бюджета, прогноз.

Объектом диссертационного исследования выступает государственный бюджет Кыргызской Республики.

Предметом исследования послужили вертикальные и горизонтальные потоки финансовых ресурсов, возникающие в процессе формирования социально ориентированного бюджета.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является выявление теоретических и практических аспектов формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики и определение основных направлений его модернизации.

Методы исследования: общенаучные и статистические методы исследования: абстрактно-логический, сравнительный, структурно-функциональный подходы, графические методы, методы группировки, корреляционно-регрессионный метод, методы статистического прогнозирования.

Полученные результаты и их новизна: на основе определения и обобщения теоретических, организационно-правовых основ формирования социально-ориентированного бюджета, дано авторское определение дефиниций «социальный сектор» и «социально-ориентированный бюджет», а также на основе практики формирования социально-ориентированного бюджета в зарубежных странах определены отдельные позитивные аспекты для адаптации в системе бюджетирования КР; на основе анализа макроэкономических факторов формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики выявлены основные тренды социально-экономического развития Кыргызской Республики с определением проблемы его формирования; на основе корреляционно-регрессионного анализа выявлены основные социально-экономических факторы, влияющие на среднедушевые доходы домашних хозяйств и доходы государственного бюджета; построена модель социально ориентированного бюджета; дан авторский прогноз оценки социального сектора Кыргызской Республики на период до 2035 года; разработаны основные направления модернизации формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики.

Степень использования: результаты исследования апробированы в КНУ им. Ж. Баласагына на кафедре финансов. Практические рекомендации направлены на модернизацию формирования социально ориентированного бюджета Кыргызской Республики.

Область применения: результаты исследования могут использоваться в работе министерств и ведомств, занимающихся вопросами формирования бюджета Кыргызской Республики, в том числе Министерство финансов КР и Министерство образования и науки КР. Основные положения диссертации также могут быть использованы в вузах КР преподавателями, аспирантами и студентами.

SUMMARY

dissertation of Sultanalieva Begayym Abdybekovna on the topic "Modernization of the formation of a socially oriented budget of the Kyrgyz Republic" for the degree of candidate of economic sciences in the specialty 08.00.10 - finance, money circulation and credit

Key words: state budget, socially oriented budget, social sector, state budget revenues of the Kyrgyz Republic, state budget expenditures of the Kyrgyz Republic, correlation and regression analysis, socially oriented budget mod, forecast.

The object of the dissertation research is the state budget of the Kyrgyz Republic.

The subject of the study was the vertical and horizontal flows of financial resources that arise in the process of forming a socially oriented budget.

Purpose and objectives of the study. The purpose of the dissertation work is to identify the theoretical and practical aspects of the formation of a socially oriented budget of the Kyrgyz Republic and to determine the main directions of its modernization.

Research methods: general scientific and statistical research methods: abstract-logical, comparative, structural-functional approaches, graphical methods, grouping methods, correlation-regression method, statistical forecasting methods.

The results obtained and their novelty: based on the definition and generalization of the theoretical, organizational and legal foundations for the formation of a socially oriented budget, to give the author's definition of "social sector" and "socially oriented budget" practice of forming a socially oriented budget in foreign countries was carried out to adapt certain positive aspects to the budgeting system of the Kyrgyz Republic; based on the analysis of macroeconomic factors in the formation of the socially oriented budget of the Kyrgyz Republic, the main trends in the socio-economic development of the Kyrgyz Republic were identified the problems of its formation are identified; on the basis of correlation and regression analysis, the main socio-economic factors affecting the average per capita income of households and state budget revenues were identified; built a model of socially oriented budget; forecast estimates of the social sector of the Kyrgyz Republic for the period up to 2035 were given; the main directions of modernization of the formation of the socially oriented budget of the Kyrgyz Republic have been developed.

Degree of use: the results of the study were tested in the KNU. J. Balasagyn. Practical recommendations are aimed at modernizing the formation of a socially oriented budget of the Kyrgyz Republic.

Scope: the results of the study can be used in the work of ministries and departments involved in the formation of the budget of the Kyrgyz Republic. The main provisions of the dissertation can also be used in universities of the Kyrgyz Republic by teachers, graduate students and students.