

**НАУЧНО – ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
«КЫРГЫЗСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. М. РЫСКУЛБЕКОВА»**

**КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. И. РАЗЗАКОВА**

Диссертационный совет Д 08.22.646

**На правах рукописи
УДК 3315**

Сагынбекова Бегаим Улановна

**Повышение эффективности использования сельскохозяйственных
земель в Чуйской области**

08.00.05 - отраслевая экономика

Автореферат

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук**

Бишкек - 2023

Диссертационная работа выполнена на кафедре прикладная экономика и менеджмент Научно - исследовательского университета «Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова».

Научный руководитель: **Атышов Кобогон**

доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой прикладная экономика и менеджмент Научно - исследовательского университета «Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова»

**Официальные
оппоненты:**

Аюпов Асылбек Нургазиевич

доктор экономических наук, профессор кафедры маркетинг, коммерция и логистика Кыргызского национального университета имени Ж. Баласагына

Сомов Евгений Николаевич

кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента Кыргызско - Российского Славянского университете имени первого Президента Российской Федерации Б. Ельцина

Ведущая организация:

кафедра экономики и предпринимательства в сельском хозяйстве Кыргызского национального аграрного университета имени К. Скрябина адрес: г. Бишкек, 720005, ул. Медерова 68.

Защита диссертации состоится 27 октября 2023 г. в 13.00 часов на заседании диссертационного совета Д 08.22.646 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Научно - исследовательском университете «Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова» и Кыргызском государственном техническом университете имени И. Раззакова по адресу: 720033, г. Бишкек, улица Тоголок Молдо, 58.

Идентификационный код онлайн трансляции защиты диссертации <https://vc1.vak.kg/b/102-mse-zzg-o48>

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Научно - исследовательского университета «Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова» по адресу: г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58, и Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова по адресу: г. Бишкек, просп. Чынгыза Айтматова, 66, а также на сайте nak.kg

Автореферат разослан 27 сентября 2023 г.

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат экономических наук, доцент

Кадыралиев А.Т.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. За годы экономических преобразований сформировались новые землевладельцы и пользователи земли, в лице крестьянских (фермерских) хозяйств, которые стали движущей силой развития сельского хозяйства и основной частью аграрной экономики. Коренным образом изменились земельные отношения в связи с передачей большей части ценных сельхозугодий – пашни в частную собственность, с целью повышения эффективности ее использования. Однако эта надежда остается призрачной, так как недостаточно эффективно используются земельные ресурсы в силу снижения производственных параметров в расчете на один хозяйствующий субъект.

В Республике, наряду с введением частной собственности на землю, сохранение различных форм собственности, обусловили необходимость регулирования земельных отношений и ответственность землепользователей.

Исследование результатов использования сельскохозяйственных земель в Чуйской области показал, что за последние годы наблюдается вывод из оборота пашни, показатели эффективности сельскохозяйственного производства остаются невысокими, в следствии несоблюдения требований законов, действующих в Республике, отсутствия в них механизма взаимоотношений государственных органов с землепользователями по рациональному использованию земли и обеспечению сохранности плодородия почвы.

Дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства страны в известной степени определяется сохранностью и эффективностью земель сельскохозяйственного использования. Аграрная политика в области регулирования земельных отношений направлена на повышение уровня почвенного плодородия, сохранение и увеличение посевных площадей, за счет вовлечения в производство неиспользуемых продуктивных угодий.

В последние годы в мире и Кыргызстане наблюдается сокращение площади пахотных земель на душу населения, что является объективным явлением, связанным с ростом численности населения. Все страны, включая нашу, принимают законы, обеспечивающие сохранение сельскохозяйственной земли, а также ответственность землепользователей и государственных органов за целевое и эффективное использование, охрану земель.

Особо актуальным является формирование новых поколений землевладельцев и землепользователей, ведущих деятельность на земле с использованием современных знаний хозяйствования, осознающих необходимость сохранения и повышения плодородия почвы, при росте продукции сельского хозяйства.

На повышение эффективности земли по Республике в целом, несомненное влияние оказывает Чуйская область, где сосредоточено 34,3% пашни. Исследование, фокусированное исключительно на эффективности землепользования и отмеченные проблемы по ней, свидетельствует о большой научной и практической значимости в аграрной экономике.

Решение этих научных и практических проблем предполагают новые методические подходы к регулированию земельных отношений и механизмы повышения ответственности землепользователей. Полученные теоретические и практические достижения в области земельных отношений, не полностью учитывают особенности хозяйствования на современном этапе развития экономики страны.

В Республике не проводилось детальное научное исследование проблем использования и охраны земель в Республике и Чуйской области с учетом действующих законодательных и нормативных актов, с целью повышения эффективности земель сельскохозяйственного использования. Отдельные положения отечественных ученых по этим темам недостаточно освещены, и существует необходимость обоснования научных и практических аспектов дальнейшего повышения эффективности сельскохозяйственного производства, в условиях ведения хозяйства с использованием земли, находящейся в разных формах собственности.

Актуальность данного исследования вытекает из необходимости совершенствования земельных отношений с целью обоснования теоретических аспектов, а также практических рекомендаций по повышению эффективности земель сельскохозяйственного использования. Все эти обстоятельства предопределили выбор темы исследования.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями. Диссертационное исследование выполнено и связано с Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года (12 октябрь 2021 года УП № 435) и Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы (31 октябрь 2018 года УП № 221).

Цель и задачи исследования. Цель диссертационной работы – исследование научно-теоретических вопросов и анализ накопленного практического опыта землепользования, разработка предложений по совершенствованию земельных отношений по повышению эффективности земли сельскохозяйственного использования.

Для достижения поставленной цели, в исследовании были поставлены следующие задачи:

1. изучить теоретические основы земельных отношений в новых условиях землевладения и землепользования, положительный опыт зарубежных стран в целях использования их в Чуйской области;
2. выявить особенности формирования класса частных владельцев на сельскохозяйственные земли и их отношения к землепользованию;
3. оценить тенденции развития сельского хозяйства в различных категориях хозяйств по Чуйской области, в контексте землепользования;
4. определить показатели оценки эффективности земель сельскохозяйственного использования;

5. обосновать рекомендации по совершенствованию законодательства Кыргызской Республики о землепользовании в части регулирования взаимоотношений и установления механизма связи землевладельцев и землепользователей с государственными органами, а также их ответственность за рациональным использованием земель;

6. раскрыть роль и значение Чуйской области в развитии аграрной экономики Кыргызской Республики и в связи с чем, разработать прогнозные параметры развития области до 2030 года.

Научная новизна результатов исследования заключается в обосновании научно-методических положений и разработке практических мер по повышению эффективности землепользования, с учетом совершенствования механизма и регулирования земельных отношений.

Научные результаты, полученные в процессе исследования, следующие:

- обобщены теоретические и правовые положения, раскрывающие экономическую роль земли в производстве сельскохозяйственной продукции, с целью повышения доходности сельских товаропроизводителей в период преобладание мелких хозяйствующих субъектов;
- обоснованы основные направления по регулированию взаимосвязи землепользователей и уполномоченных государственных органов в условиях «частной собственности на владение и пользование земли»;
- проведена оценка эффективности землепользования за ряд лет выходом продукции сельского хозяйства в целом на 100 га сельхозугодий и пашни, а также математическим таксонометрическим методом установлен рейтинговый ранг Чуйской области по этим показателям;
- даны рекомендации по совершенствованию правовых основ земельных отношений с целью рационального использования и охраны земельных ресурсов;
- дополнен алгоритм показателя производительности труда по конечной продукции сельского хозяйства, поскольку в условиях мелкотоварного производства, общество заинтересовано в пополнении рынка товарами;
- разработаны предложения по повышению эффективности земли и определены прогнозные параметры развития сельского хозяйства Чуйской области до 2030 года.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в возможности применения предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование правовых норм и производственных требований в землепользовании, и их практическую реализацию в повышении эффективности производства.

Предложения по внесению в норму права, порядка и условий изъятия земель частного владения, за нецелевое использование и необеспечение сохранности плодородия почвы, могут быть использованы органами управления при разработке программ развития сельского хозяйства.

Использование экономических рычагов регулирования земельных отношений позволит определить перспективы и потенциальные возможности увеличения продуктивности полеводства и животноводства.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

- систематизированы теоретические положения земельных отношений с введением частной собственности на землю, как проявление собственности на владение и пользование, где по Конституции Кыргызской Республики земля, находится в исключительной собственности государства;
- на основе анализа экономических и производственных показателей сельского хозяйства республики и области, определены требования к рациональному использованию земельных ресурсов и предложены пути их реализации;
- обоснован механизм осуществления государственного контроля за обеспечением эффективности и охраной земель сельскохозяйственного использования;
- определен рейтинговый ранг областей по основным показателям эффективности землепользования математическим таксонометрическим методом, который показывает возможности дальнейшего роста продуктивности полей;
- предложена оценка производительности труда не только по валовой, но и конечной продукции, поскольку в условиях мелкотоварного производства, общество заинтересовано в пополнении рынка товарами;
- обоснованы основные векторы повышения эффективности земли сельскохозяйственного использования и параметры развития сельского хозяйства Чуйской области до 2030 года.

Личный вклад соискателя. Автором обобщены теоретические основы повышения эффективности земли сельскохозяйственного использования, в условиях формирования в землепользовании новых классов владельцев с частной собственностью на землю, практические тенденции развития сельского хозяйства за последние 10 лет в контексте эффективности земли, разработаны основные направления ее повышения на перспективу.

Апробация результатов диссертации. Основные положения и выводы диссертационной работы были обсуждены на международных научно-практических конференциях: «Современная экономика Кыргызстана: проблемы и перспективы развития», в рамках ежегодных Мусакожоевских чтений, проведенных по случаю 70-летия Т. К. Камчыбекова и К. А. Атышова (Бишкек, 2019 г.); «Экономические проблемы регионального развития в условиях интеграции», в рамках ежегодных Мусакожоевских чтений, посвященных 90-летию д.э.н., профессора, член-корр. НАН КР Молдокулова А. М. и д.э.н., профессора, член-корр. НАН КР, член-корр. ВАСХНИЛ Орузбаева А.У. (Бишкек, 2020 г.); «Кыргызская Республика: Тридцатилетний путь поиска идентичности», в рамках ежегодных Рыскулбековских чтений, посвященных 110-летию профессора Мусы Рыскулбекова и 70-летию д.т.н., профессора К. А. Алымбекова (Бишкек, 2021 г.).

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения опубликованы в периодических научных изданиях, вошедших в Перечень рецензируемых в количестве 10 научных статей, с объемом 2 п. л., в том числе 2 - в журналах РИНЦ РФ, 8 - в журналах РИНЦ КР.

Структура и объем диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка использованной литературы и приложений. Работа изложена в 160 страницах, имеет 27 аналитические таблицы, 2 - рисунка.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В введении обоснован выбор темы диссертации, показана ее актуальность. Сформулированы цели и задачи исследования, основные положения, выносимые на защиту. Определены научная новизна и практическая значимость работы.

В первой главе диссертации **«Теоретико-методические основы эффективного землепользования в аграрном секторе»** рассматриваются теоретические и методические аспекты формирования земельных отношений, изучены специфика и проблемы повышения эффективности земли сельскохозяйственного использования в условиях преобладания в аграрном секторе многочисленных мелких крестьянских (фермерских) хозяйств.

Экономические учения, начиная с эпохи дорыночной экономики, заканчивая современными учениями аграрной экономики показывают, что земля является одним из важнейших источников национального богатства и объектов, жизненно необходимых человечеству.

Земля обладает уникальными свойствами и в процессе сельскохозяйственного производства выступает как предмет труда и средство производства. При правильной системе ведения сельскохозяйственного производства, восстанавливается и повышается плодородие почвы.

В аграрной теории, земля при рациональном использовании улучшает качество, т.е. повышается плодородие почвы. Рикардо пишет, что капитал, примененный на худшем участке, должен приносить среднюю прибыль, иначе капиталист не станет заниматься сельскохозяйственным бизнесом [Рикардо, Д. Начало политической экономии и налогового обложения [Текст] / Д. Рикардо. - Антология экономической классики. - М.: МП «экономика», 1993. - Том 1. - С. 473].

К. Маркс показал, что интенсификация производства способствует повышению плодородия и соответственно росту урожайности сельскохозяйственных культур. При этом сохраняются различия в уровне плодородия почвы, производительности труда и затрат капитала на единицу земельной площади [Маркс, К. Капитал [Текст] / К. Маркс, Ф. Энгельс. - соч. 2 изд. - Т. 25.- Часть 2. - С. 551].

В эпоху раннего капитализма, частная собственность на землю была в абсолютной форме, без каких-либо вмешательств государства. В настоящее время, право землевладельцев все больше подлежат государственному регулированию в пользу интересов общества. Практически сложились четкие экономические механизмы и правовые основы землепользования собственниками. В развитых странах мира право собственности на землю

соответствует рыночным отношениям, а забота об ее улучшении и сохранении плодородия почвы, ограничение прав собственника в пользу социальной функции земли, т.е. обеспечение «общественных интересов». стало нормой ведения сельскохозяйственного производства. Не случайно страны западной Европы строго контролируют состояние использования земли.

В целях недопущения дробления, измельчения земельных участков в Германии, Швейцарии и в скандинавских странах при наследовании фермерских земель не допускается их разделения между наследниками.

Страны с ограниченной площадью сельскохозяйственных земель жестко следят за их использованием фермерами. В Норвегии имеется закон, предусматривающий условия изъятия государством земли у фермеров, которые не эффективно ее используют. Аналогичные меры существуют также в Дании [Абдымаликов, К. Экономика сельского хозяйства [Текст]/ К. Абдымаликов, Ж. Жумабаев. – Бишкек, 2012.- С.75-76].

В республике Казахстан более четко определены механизмы регулирования в землепользовании. К компетенции уполномоченных органов районов, в области регулирования земельных отношений, входит представление полугодовых и годовых отчетов уполномоченному органу (**Минсельхозу**¹) в области развития агропромышленного комплекса для выявления бесхозных земельных участков и организация работы по постановке их на учет; в пределах границ района [Земельный кодекс Республики Казахстан].

В Туркменистане собственники земельных участков обязаны рационально использовать землю в соответствии с целевым назначением, повышать плодородие почвы, не допускать истощения природных ресурсов в результате своей хозяйственной деятельности. Предусмотрены жесткие меры лишения права собственности на землю [Кодекс Туркменистана «О земле»].

Для регулирования земельных отношений был принят Земельный Кодекс Кыргызской Республики, где функция осуществления контроля за использованием и охраной земель возложена на айыл окмоту (пункт 4 статьи 13), районную государственную администрацию (пункт 6 статьи 15), областную государственную администрацию (пункт 9 статьи 17). Однако не определена конкретная ответственность каждого органа и механизм ее реализации.

В пунктах 1 и 2 статьи 50 Земельного кодекса указаны обязанности собственника земельного участка и землепользователя, а в пункте 8 они обязаны «своевременно представлять в государственные органы, установленные Правительством Кыргызской Республики сведения о состоянии и использовании земель ...». Возникает вопрос, владельцы земель кому должны представлять сведения и в какой форме? На этот вопрос нет четкого ответа.

В компетенции Правительства Кыргызской Республики входит организация контроля над использованием и охраной земель (пункт 9 статьи 20). Однако и здесь нет четкого механизма контроля выполнения возложенной на него функции по использованию сельскохозяйственных земель по назначению.

¹ Выделено автором.

Для повышения эффективности использования сельскохозяйственных земель необходимо внести соответствующие дополнения в законы и нормативно-правовые акты по организации правового мониторинга их использования, предусмотреть ответственность собственников земельного участка в случае невыполнения требований Земельного Кодекса КР, вплоть до изъятия земель.

Во второй главе «**Экономическая оценка эффективности использования земель в Чуйской области**» рассмотрена специфика показателей оценки эффективности земли сельскохозяйственного использования, дан комплексный анализ состояния аграрного сектора Чуйской области, располагающей одной третью пашни Республики.

Объектом исследования является сельское хозяйство Чуйской области, в условиях преобладания частной собственности на пашню.

Предмет исследования – экономические и производственные процессы, с точки зрения использования земельных ресурсов, как основы повышения эффективности сельского хозяйства.

Методы исследования. В диссертационном исследовании для изучения общего уровня развития сельского хозяйства использованы общенаучные методы: наблюдение, систематизация и сравнение, обобщение, приемы логической индукции и дедукции познания связей, анализ, синтез, моделирование, конкретно-научные методы: эконометрический, факторный, прогнозирование экономической статистики. Источниками информации исследования были данные статистических органов, Министерства сельского хозяйства КР, Чуйского областного департамента аграрного развития, а также нормативно-правовые акты КР, регулирующие земельные отношения.

Рост населения приводит к сокращению земель сельскохозяйственного назначения на душу населения, что ставит большую задачу перед сельским хозяйством Кыргызстана по эффективному их использованию.

Чуйская область располагает большими возможностями для дальнейшего развития сельского хозяйства. Более одной третьей пашни Республики расположена в ней, а природно-климатические условия благоприятны для производства многих видов сельскохозяйственной продукции, необходимой для обеспечения продуктами питания городских жителей, в т. ч. миллионного города Бишкек и городов области, где проживает 166 тыс. человек, или 18% населения области. Эффективное развитие сельского хозяйства области предполагает его рост на национальном уровне.

Тенденция объема производства основных видов сельскохозяйственных культур Чуйской области за 2012-2021 годы показывает устойчивый рост, за исключением производства винограда. Рост объема производства фабричной сахарной свеклы составил более чем в два раза, что повысило самообеспеченность населения Республики в сахаре. Прирост достигнут по всем видам продовольственной продукции растениеводства и животноводства.

Динамика развития сельского хозяйства Чуйской области показывает, что темп роста валовой продукции отрасли в целом за последние 10 лет составил

114,2% в т. ч. в растениеводстве - 105,5%, животноводстве - 125,8%. Если рассмотрим ее в графике (рисунок 2.1), то видно, что в 2013 году по сравнению с 2012 годом наблюдается рост, а в 2014 – снижение, начиная 2015 года до 2020 года постепенный рост. Низкие показатели 2021 года связаны с пандемией.

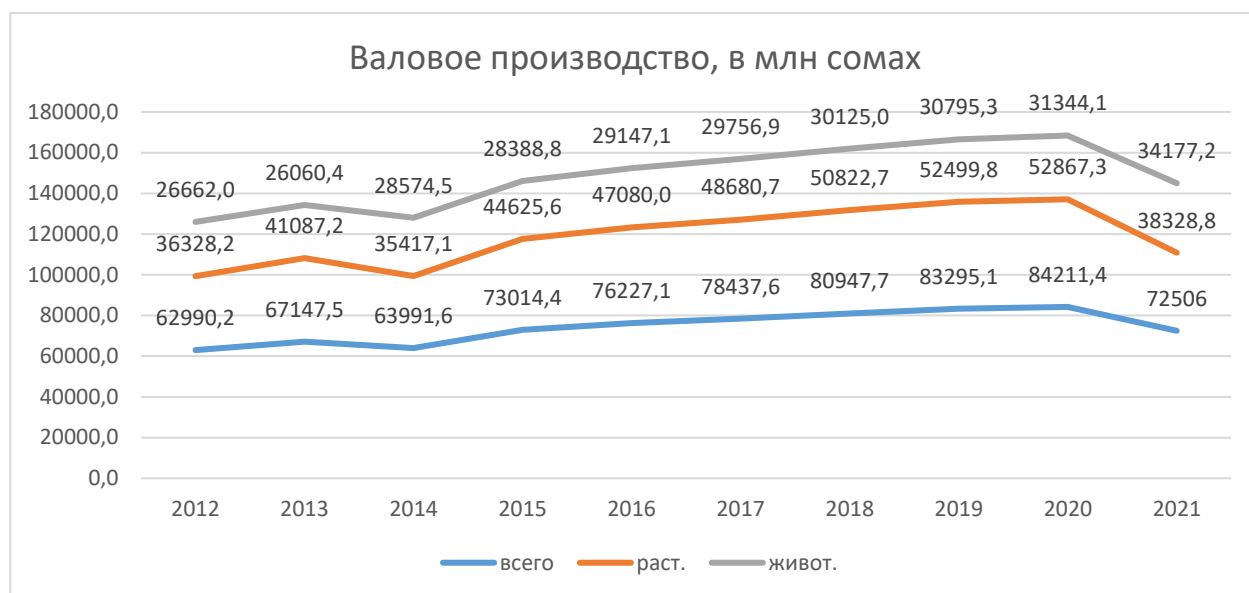


Рисунок 2.1. Стоимость валовой продукции сельского хозяйства (млн сомах) Чуйской области в 2012-2021 годы, в ценах 2021 года.

Источник: составлено и рассчитано автором на основе данных Национального комитета статистики КР [Электронный ресурс]. – Сельское хозяйство КР, 2011-2015 гг., 2016-2021 г.г. - Б., 2022. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/selskoe-hozyajstvo>. - с Загл. экрана.

Из имеющихся 422,3 тыс. га пашни, орошаемой являются 260,5 тыс. га или 61,2%. В условиях орошения возделываются фабричная сахарная свекла, кукуруза на зерно и силос, многолетние травы на фуражные цели и семена, овощи - бахчевые культуры, виноград и плодовые культуры. На долю богарного земледелия области приходится 38,6% богарной пашни Республики. На богаре возделываются, главным образом, зерновые колосовые и масличные культуры, частично многолетние травы, и другие кормовые культуры.

Полное использование особо ценной части сельскохозяйственных земель – пашни, составляет основу роста продукции сельского хозяйства. За эти годы удельный вес не использованной пашни по Республике в 2017 году составил 5,8%, а в 2021 году – 4,4%. При этом в Чуйской области неиспользованной пашни в 2017 г. осталось 12,4 тыс. гектаров, или 2,9%, а в 2021 году соответственно - 4,2 тыс. га или около 1%.

Во всем мире сельское хозяйство получает государственную поддержку. Считаем уместным здесь привести размеры поддержки отдельных стран. Государственная поддержка в доходах фермеров в США составляет 30% и в Японии - до 80% [Пессель, М. А. Заем, кредит, ссуда [Текст] / М. А. Пессель // Деньги и кредит. – 1999. – № 4. – С. 27-29].

Правительство Кыргызской Республики начиная с 2013 года по программе «финансирования сельского хозяйства (ФСХ 1-9)» ежегодно в аграрный сектор

выделяет 3-7 млрд. сомов государственных льготных кредитов. Значительная их часть использована на развитие животноводства. Из использованных в целом по Республике ресурсов на растениеводство, 30,6% приходится на Чуйскую область с развитым земледелием, а отраслям переработки сельскохозяйственной продукции и услуг - 60-85%, данные таблицы 2.1.

Таблица 2.1 - Бюджетные кредиты по проекту «Финансирование сельского хозяйства» за 2013-2021 годы в целом по Республике и Чуйской области

	Всего, млн. сом	в том числе:				
		Растение- водство	Животно- водство	Перера- ботка и др.	ФСХ- Кластер	ФСХ- Мукомол
Всего ФСХ «1 – 9» по Республике	46872,3	6661,8	30514,9	8930,4	362,2	403,0
Из них по Чуйской области (ФСХ «1 – 9»)	14335,7	2079,4	6316,8	5344,8	146,9	343
То же в % к общей сумме	30,6	31,2	20,7	59,8	40,6	85,1

Источник: составлено и рассчитано автором на основе данных Минсельхоза КР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// agro.gov.kg](http://agro.gov.kg). - с Загл. экрана.

Если оценивать уровень данной поддержки с развитыми странами, то можно констатировать, что государственная поддержка недостаточна, но она соизмерима с бюджетом страны. За девять лет ежегодное производство аграрной продукции по Республике составило 213188,3 млн. сомов. За эти же периоды по государственной программе оказана льготная бюджетная поддержка в сумме 5208,0 млн. сомов в год или доля поддержки в общей стоимости продукции сельского хозяйства составляет 2,4%.

Экономической теорией установлено, что ограниченность ресурсов вынуждает общество эффективно их использовать. К ограниченным ресурсам относятся и земли сельскохозяйственного использования. В данном случае обобщающим показателем эффективности использования земли, является валовое производство продукции сельского хозяйства в стоимостном выражении с одного гектара сельхозугодий. Для определения рейтинга областей по трем показателям эффективности земель, использован специальный математический таксонометрический метод. Для обеспечения сопоставимости показателей, исходные данные областей за 2017-2021 годы рассчитаны в ценах 2021 года, данные таблицы 2.2.

Таблица 2.2 - Выход продукции сельского хозяйства на 100 га сельхозугодий и пашни по областям за 2017-2021 годы

	Производство на 100 га сельхозугодий, тыс. сомов		Производство продукции растениеводства на 100 га пашни, тыс. сомов
	Всего	Продукции животноводства	
Баткенская	3307,2	1523,6	1599,8
Джалал-Абадская	3553,4	1428,7	2307,4
Иссык-Кульская	2833,4	1222,6	1297,5
Нарынская	774,2	547,4	482,3
Ошская	3759,7	1847,8	1672,4
Таласская	4056,6	985,8	2097,8
Чуйская	6235,6	2572,9	1139,4
Итого	24520,1	10128,8	10596,6
Среднее по колонке	3502,9	1447,0	1513,8
Среднеквадратическое отклонение	59,2	38,0	38,9

Источник: составлено и рассчитано автором на основе данных Национального комитета статистики КР [Электронный ресурс]. – Сельское хозяйство КР, 2016-2021 г.г. - Б., 2022. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/selskoe-hozyajstvo>. - с Загл. экрана.

Определение показателя «среднее по колонке» производится суммированием данных по колонке и делением их на количество областей (7). В первой колонке выхода продукции итог составляет 24520,1 тогда среднее по колонке – 3502,9 (24520,1/7). Среднеквадратическое отклонение составит 59,2 [$\sqrt{3502,9}$] и так далее по другим показателям эффективности использования сельскохозяйственных угодий.

Для применения таксонометрического метода исходные данные таблицы 2.2 приведем в виде матрицы X:

$$x = \begin{Bmatrix} 3307,2 & 1523,6 & 1599,8 \\ 3553,4 & 1428,7 & 2307,4 \\ 2833,4 & 1222,6 & 1297,5 \\ 774,2 & 547,4 & 482,3 \\ 3759,7 & 1847,8 & 1672,4 \\ 4056,6 & 985,8 & 2097,8 \\ 6235,6 & 2572,9 & 1139,4 \end{Bmatrix}$$

Исходную матрицу (X) преобразуем в матрицу Z, каждый элемент которой представляет собой разность между соответствующим элементом матрицы X и средним значением по строке, в которой элемент расположен, деленную на

величину среднеквадратического отклонения, по данным таблицы 2.3. Матрица Z имеет вид:

$$Z = \begin{pmatrix} -3,31 & 2,02 & 2,21 \\ 0,85 & -0,48 & 20,40 \\ -11,31 & -5,91 & -5,56 \\ -46,1 & -23,67 & -26,52 \\ 4,34 & 10,55 & 4,08 \\ 9,36 & -12,14 & 15,01 \\ 46,17 & 29,63 & -9,62 \end{pmatrix}$$

Здесь Z Баткенской области по выходу валовой продукции на 100 сельхозугодий составляет 3307,2 тыс. сомов, среднее по Республике 3502,9 тыс. сомов, а их разница составляет $(-195,7 = 3307,2 - 3502,9)$. Разделив ее на среднеквадратическое отклонение (59,2) получим $(-3,31) [(-195,7/59,2)]$. В аналогичном порядке рассчитаны все остальные элементы матрицы Z. Расчет значения $(S_{31}-П_1)^2$ для Баткенской области составит $2480,5 (-3,3-46,2)^2$.

Данные, по трем критериям, показаны в матрице Z. Для расчета сначала определен эталон по этим трем показателям. По расчету, эталонным показателем по выходу продукции сельского хозяйства в целом на 100 га сельхозугодий (S_{31}) является 46,17, по выходу продукции животноводства на 100 га сельхозугодий (S_{32}) - 29,63 и по выходу продукции растениеводства на 100 га пашни (S_{33}) - 20,4. В нашем исследовании в качестве эталонных выбраны максимальные значения этих трех показателей.

Для подсчета суммарного значения (показателя) для каждой области используется формула:

$$СП = (S_{31}-П_1)^2 + (S_{32}-П_2)^2 + (S_{33}-П_3)^2$$

Где СП – суммарные показатели по трем показателям эффективности;

$П_1, П_2, П_3$ – показатели областей по трем показателям эффективности.

Проставляя значения к формуле данные Баткенской области получим:

$$СП = (46,17 - (-3,31))^2 + (29,63 - 2,02)^2 + (20,4 - 2,21)^2 = 3541,5.$$

Аналогичным способом рассчитаны суммарные показатели по остальным областям.

Наименьшее значение показателя СП по трем рассмотренным критериям эффективности использования сельскохозяйственных угодий имеет Чуйская область и является лучшим показателем, данные таблицы 2.3.

С ростом населения все земли, пригодные для сельскохозяйственного производства должны использоваться эффективно. Поэтому рейтинг областей по эффективности использования сельскохозяйственных земель таксонометрическим методом, не только определяет место по этому показателю, но и показывает резервы ее повышения.

Таблица 2.3 - Ранговое место областей по эффективности использования сельскохозяйственных угодий за 2017-2021 годы (тыс. сомах)

	Производство продукции на 100 га сельхозугодий		Производство продукции растениеводства на 100 га пашни	СП суммарные показатели по трем показателям эффективности	Ран-го-вое мес-то
	$(S_{\text{э1}}-П_1)^2$ всего	$(S_{\text{э2}}-П_2)^2$ жив-во	$(S_{\text{э3}}-П_3)^2$		
Баткенская	2450,8	760,9	330,8	3541,5	5
Джалал-Абадская	2056,4	904,8	0,0	2961,2	3
Иссык-Кульская	3307,2	1260,7	673,9	5241,8	6
Нарынская	8518,0	2838,1	2201,2	13557,2	7
Ошская	1752,5	363,0	266,4	2381,9	2
Таласская	1357,7	1742,0	29,0	3128,8	4
Чуйская	0,0	0,0	901,5	901,5	1

Источник: составлено и рассчитано автором на основе данных Национального комитета статистики КР [Электронный ресурс]. – Сельское хозяйство КР, 2016-2021 г.г. - Б., 2022. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/selskoe-hozyajstvo>. - с Загл. экрана.

В Кыргызстане показатели земледелия пока остаются низкими, далеки от уровня развитых стран, даже не достигли уровня советского периода. В современных условиях для Республики важно увеличение объема производства продукции растениеводства в Чуйской области и соответственно изучение его тенденций и определение перспектив развития.

Показатели выхода валовой продукции на 100 га сельхозугодий, а в земледелии выход продукции растениеводства – на 100 га пашни Чуйской области, не стали сравнивать с другими областями, поскольку не сопоставимы природно-климатические условия и качество почвы. Для обеспечения сопоставимости показателей, расчет продукции рассчитан в ценах 2021 года. Эффективность использования сельскохозяйственных земель по выходу продукции с единицы площади имеет тенденцию к росту. В Чуйской области темпы роста продукции сельского хозяйства за 10 лет в целом и по отраслям выше республиканского.

Темпы роста производства продукции животноводства опережают растениеводство. В Чуйской области выход продукции животноводства на 100 га сельхозугодий в два раза выше, чем по Республике. В то же время выход продукции растениеводства на 100 пашни ниже в сравнении с республиканским показателем, данные таблицы 2.4.

Таблица 2.4 - Производство продукции сельского хозяйства в целом, по растениеводству и животноводству в ценах 2021 года

	Производство на 100 га сельхозугодий тыс. сомов		Производство продукции растениеводства на 100 га пашни, тыс. сомов		Производство продукции животноводства на 100 га пашни, тыс. сомов	
	всего		Республика		Чуйская область	
	Республика	Чуйская область	Республика	Чуйская область	Республика	Чуйская область
2012	2946,7	4917,2	915,7	2121,4	14667,2	8509,8
2013	3008,0	5241,7	925,8	2134,1	15063,2	9624,5
2014	3042,5	4995,3	961,0	2255,8	14987,9	8296,4
2015	3189,3	5699,7	986,9	2314,4	15917,2	10453,4
2016	3285,7	5950,5	1015,6	2402,4	16410,6	11028,3
2017	3383,5	6123,0	1038,9	2469,6	16968,6	11403,3
2018	3506,6	6319,0	1063,9	2524,0	17715,2	11905,1
2019	3611,7	6502,2	1090,5	2577,0	18299,8	12297,9
2020	3654,6	6573,7	1112,3	2625,9	18427,9	12384,0
2021	3057,6	5660,0	1410,5	2667,9	13360,2	8978,4
2021 г. к 2012 г. в %	103,8	115,1	154,0	125,8	91,1	105,5

Источник: составлено и рассчитано автором на основе данных Национального комитета статистики КР [Электронный ресурс]. – Сельское хозяйство КР, 2011-2015 гг., 2016-2021 г.г. - Б., 2022. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/selskoe-hozyajstvo>. - с Загл. экрана.

Урожайность сельскохозяйственных культур является основным показателем технологической эффективности земли сельскохозяйственного использования. Условия ведения сельского хозяйства регионов не идентичны. Поэтому ее оценку провели путем сравнения достигнутой урожайности сельскохозяйственных культур Чуйской области с научно обоснованной урожайностью, определенной Кыргызским научно-исследовательским институтом земледелия. Там урожайность озимой пшеницы по интенсивной технологии на орошаемых землях определена в пределах 72 ц/га, озимой пшеницы на жесткой богаре – 14 ц/га, а обеспеченной богаре – 23 ц/га, ярового ячменя на поливе – 32 ц/га, кукуруза на зерно – 80 ц/га, картофеля – 220 ц/га, овощи – 300-350 ц/га, сахарной свеклы – 350-400 ц/га. Сравнение урожайности сельскохозяйственных культур Чуйской области с данными за последние пять лет с научно обоснованной урожайностью, показывает, за исключением фабричной сахарной свеклы, она намного ниже.

Технологическая эффективность непосредственно влияет на эффективность использования ресурсов – труда, производственных фондов и земли. Нами они рассчитаны автономно по каждому из них.

Производительность труда в Чуйской области в изучаемый период выросла на 149,0%, а фондоотдача составила 56,0%, данные таблицы 2.5.

Отрицательная фондоотдача объясняется тем, что за исследуемые 10 лет стоимость основных фондов, в текущих ценах, выросла почти в четыре раза. Это не означает, что сельское хозяйство обновило машинно-тракторный парк в четыре раза. В 2010 году еще имелись старые основные средства с низкой стоимостью, а новая техника и оборудование, поступившие взамен старых машин, имеют высокие цены.

Производительность труда в сельском хозяйстве рассчитана по классической формуле, как отношение произведенной валовой продукции к числу среднегодовой численности работников, занятых в отрасли. Однако существующий порядок определения показателя производительности труда в силу ряда причин, связанных с деятельностью крестьянских (фермерских) хозяйств, требует дополнения. Это связано с тем, что в них не определена граница фонда возмещения, фонда потребления и фонда накопления. Поэтому, мы придерживаемся точки зрения ученых, где производительность труда предлагается рассчитывать по конечному продукту отрасли.

Таблица 2.5 - Эффективность использования ресурсов в сельском хозяйстве Чуйской области

Годы	Валовая продукция сельского хозяйства, в ценах 2021 года					
	На 1 работника, тыс. сом		На 1 сом основных фондов, сом		На 1 га сельхозугодий, тыс. сом	
	Респуб-лика	Чуйская область	Респуб-лика	Чуйская область	Респуб-лика	Чуйская область
2012	385,5	546,3	0,65	0,74	25,5	48,2
2013	431,8	656,4	0,65	0,63	26,2	51,4
2014	387,7	557,4	0,43	0,66	26,1	49,0
2015	408,3	646,7	0,45	0,41	27,7	55,9
2016	449,9	734,4	0,47	0,46	29,3	58,3
2017	420,0	692,9	0,46	0,49	30,0	60,0
2018	427,8	717,6	0,32	0,48	30,9	61,9
2019	444,5	753,8	0,46	0,34	31,7	63,7
2020	507,8	870,0	0,41	0,48	32,1	64,4
2021	443,7	813,8	0,40	0,42	30,5	55,5
2021 г. к 2012 г. в %	115,1	149,0	61,7	56,0	119,5	115,1

Источник: составлено и рассчитано автором на основе данных Национального комитета статистики КР [Электронный ресурс]. – Сельское хозяйство КР, 2011-2015 гг., 2016-2021 г.г. - Б., 2022. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/selskoe-hozyajstvo>. - с Загл. экрана.

В сельском хозяйстве одна часть валовой продукции потребляется в самом крестьянском (фермерском) хозяйстве, работниками – производителями, а другая – реализуется (передается) на сторону, за рамки хозяйства. Поэтому валовая продукция подразделяется на созданную и реализованную продукцию.

Таким образом, конечный продукт (КП) определяется по формуле:

КП = ВП-ПП,

где ВП - валовая продукция,

ПП - промежуточная (внутриотраслевая) продукция.

Нами также рассчитана производительность труда по конечному продукту за 10 лет.

За последние пять лет (2017-2021 гг.) по сравнению с аналогичным периодом (2012-2016 гг.) темп роста валовой продукции сельского хозяйства в Чуйской области составил 105,7%, а конечной продукции – 124,7%. Вследствие чего, снизилась промежуточная (внутриотраслевая) продукция. За эти же периоды рост производительности труда по валовой продукции сельского хозяйства составил 110,9%, а по конечной продукции 130,8%, данные таблицы 2.6. Сложившаяся тенденция показывает, что в сельском хозяйстве наблюдается коммерциализация производства, способствующая росту его экономики.

Таблица 2.6 - Производительность труда в Чуйской области

	Всего за 2012-2016 гг.	Всего за 2017-2021 гг.	Изменение в %
Валовая продукция, всего, за пять лет (млн. сомов)	312559,3	330249,6	105,7
Конечная продукция, всего, за пять лет (млн. сомов)	217679,6	271397,9	124,7
Численность, всего, за пять лет (чел.)	563	536,6	95,3
Производительность труда по валовой продукции, тыс. сомов	555,2	615,4	110,9
Производительность труда по конечной продукции, тыс. сомов	386,6	505,8	130,8

Источник: составлено и рассчитано автором на основе данных Национального комитета статистики КР [Электронный ресурс]. – Сельское хозяйство КР, 2011-2015 гг., 2016-2021 г.г. - Б., 2022. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/selskoe-hozyajstvo>. - с Загл. экрана.

Производительность труда является итоговым показателем эффективности производства, факторы которой многогранны. Кроме производственно-экономических факторов, на производительность труда оказывают влияния социальные факторы, такие как вложения в человека и улучшение социально-бытовых условий в сельской местности.

В третьей главе «**Основные механизмы повышения эффективности землепользования Чуйской области**» рассмотрены особенности земельного рынка и земельных отношений, составляющих основу повышения эффективности земли, экономическая оценка земли по доходности, государственной поддержки аграрного сектора и инфраструктуры отрасли, разработаны прогнозные параметры развития сельского хозяйства области.

Госрегистр в земельном кадастре ведет количественный и качественный учет земли, а также экономическую оценку земли. Однако оценка последнего показателя земли по многочисленным владельцам очень нужный, но сложный и трудоемкий процесс.

Земля с одинаковым плодородием, но расположенной в разных климатических условиях, имеет неоднородную урожайность и сумму затрат, соответственно разный доход на единицу продукции. Более удачное пространственное расположение земельного участка к оросительной сети, ближе к рынку сбыта и другим рыночным инфраструктурам, также имеет более высокую цену.

Стоимость единицы площади земли сельскохозяйственного использования, в частности пашни, зависит от годовой доходности земли.

В Кыргызстане значительная часть пашни находится в частной собственности граждан. Однако, не до конца разработаны ответственность землепользователей за неэффективное использование пахотных земель.

Законы и подзаконные акты, несмотря на имеющиеся пробелы, хорошие, но не исполняются в полной мере. Законотворческая деятельность по улучшению использования сельскохозяйственных земель, систематически должна совершенствоваться с учетом возникших проблем.

В национальном масштабе, функцией контроля за использованием и охраной сельскохозяйственных земель по Земельному Кодексу Кыргызской Республики, должно заниматься Министерство сельского хозяйства КР. Однако, четко не определен механизм взаимосвязи Министерства с местными государственными органами по управлению ими. В этой связи, предлагается внести дополнения в него.

Для защиты интересов крестьянства от крупных капиталистических предприятий, возникали два вида кооператива. Первый - потребительские кооперативы по переработке и сбыту продукции, материально-техническому снабжению. Самыми распространенными в Европе и США являются сбытовые кооперативы. В Швеции, Нидерландах и Дании такие кооперативы занимают по продаже молока и овощей 80-90% рынка, свинины – 23-90% [Треиси, М. Сельское хозяйство и продовольствие в экономике развитых стран: Введение в теорию, практику и политику [Текст]/ М. Треиси. - Пер.с англ. СПб Экономическая школа, 1995. -С. 109]. Эти кооперативы в них называются потребительскими кооперативами, оказывающими фермерам услуги по сбыту продукции.

Республика, переходя на рыночные рельсы развития экономики в Гражданском Кодексе Кыргызской Республики (статья 160) предусмотрела создание потребительских кооперативов. Однако эта статья исключена Законом от 17 февраля 2003 года № 39. Сельские товаропроизводители лишены таких возможностей, которые действуют в развитых странах, а также в России.

В этой связи, предлагаем внести в действующие у нас законы дополнения и изменения: в частности, в Гражданском Кодексе Кыргызской Республики восстановить потребительский кооператив, т.е. статью 160, а в закон Кыргызской Республике «О кооперативах» от 11 июня 2004 года №70 внести дополнение о потребительском кооперативе, аналогично о сельскохозяйственном

кооперативе, предусмотрев механизм передачи сельхозпродукции и порядок возврата выручки.

Другой немаловажный фактор – это развитие технико-организационного уровня производства, в которой входит состояние техники, технологии, организации производства и управления.

Наше исследование сфокусировано на эффективности земель сельскохозяйственного использования, в связи с этим изучена производственная инфраструктура сельского хозяйства, связанная с землепользованием. Создание в Республике организационно-технических условий производства для мелких крестьянских (фермерских) хозяйств, связано с инфраструктурой, которая является одним из важных факторов интенсификации сельскохозяйственного производства, что предполагает постепенное развитие индустриализации, химизации, мелиорации и других основных факторов сельскохозяйственного производства.

Крестьянские (фермерские) хозяйства нуждаются в государственной поддержке организации инфраструктуры сельского хозяйства, потребительских и других кооперативов.

В аграрной экономике государственное регулирование осуществляется индикативным планированием, используя методы экономического прогнозирования. Мы полагаем, что при реализации наших предложений прогноз развития сельского хозяйства области будет реальным, прогнозные показатели рассчитаны по динамике темпов роста отрасли за истекшие 10 лет. Прогнозы развития аграрного сектора Чуйской области нами разработаны до 2030 года, данные таблицы 3.1.

Исходной информацией послужили показатели продуктивности полеводства и животноводства, среднегодовой темп роста за последние 10 лет. Для этого использовали следующие функции $Y_n = \Phi_n * [X]^7$,

где Y_n и Φ_n прогнозный и фактический урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивность сельскохозяйственных животных и птиц;

X - среднегодовой темп роста за последние 10 лет.

Например, фактическая средняя урожайность пшеницы за последние 10 лет (2012-2021 гг.) составила 23,0 ц/га, а среднегодовой темп роста за эти годы, в коэффициентах – 1,035. Подставляя эти значения в формулу получили урожайность 29,0 ц/га ($Y_n = \Phi_n * [X]^7 = 23,0 * [1,035]^7$). Полученные показатели были скорректированы с реально достигнутыми показателями области в отдельные годы с соответствующими уровнями в целом.

При разработке прогноза в целях недопущения разночтения в цифрах, прогнозные показатели тоже рассчитаны в ценах 2021 года.

Прогнозные расчеты производства до 2030 года произведены без увеличения посевных площадей на уровне 2021 года, а стоимость тоже в ценах этого года. Обеспеченность животноводства кормами в 2021 году составила 79,4%. Поэтому, при расчете производства продукции животноводства, предусмотрено незначительное увеличение поголовья скота и домашней птицы,

а повышение продуктивности скота и птицы - в соответствии с ростом урожайности кормовых культур.

Таблица 3.1 - Прогнозные параметры развития сельского хозяйства Чуйской области до 2030 года (объемы в тыс. тонн и сумма в млн сомах)

	Производство (среднегодовая урожайность и продуктивность за 2012- 2021 гг. на фактическую площадь и поголовье на 2021 г.)	Прогноз к 2030 г.	Темп роста 2030 г. в % к среднему показателю
В натуре продукции растениеводства			
1. Зерно, всего	732,5	877,5	119,8
2. Сахарная свекла	454,7	475,2	104,5
3. Картофель	182,5	192,1	105,3
4. Овощи	443,9	546	123,0
5. Бахчи продовольственные	99,6	129,6	130,1
6. Плоды и ягоды	17,1	17,7	103,5
7. Виноград	0,7	0,7	100,0
Суммарная стоимость продукции растениеводства			
1. основные виды продукции	39386,2	45880,8	116,5
2. Корма и прочие	8143	9497,3	116,6
3. Всего продукции растениеводства	47529,2	55378,1	116,5
В натуре продукции животноводства			
Мясо	55,7	58,7	105,4
Молоко	430,3	454,9	105,7
Яйца, млн штук	336,9	378,3	112,3
Шерсть, тонна	1810	1810	100,0
Суммарная стоимость продукции животноводства			
1. Основные продукции животноводства	33781,6	35825,1	106,0
2. Прочие продукции	323,6	343,9	106,3
3. Всего продукции животноводства	34105,2	36169,0	106,1
Итого стоимость валовой продукции сельского хозяйства	81634,4	91547,1	112,1

Источник: Расчет сделан автором (Расчеты в приложениях диссертации №6.3, №7.12).

По прогнозу рост объема производства продукции сельского хозяйства в целом к 2030 году составит 112,1%, в т. ч. в растениеводстве – 116,5%, а в животноводстве – 106,1%.

Животноводство Чуйской области специализируется на производстве продукции скотоводства. Здесь ее удельный вес в структуре животноводческой продукции в 2021 году занимает 55,3%. Скотоводство является интенсивной отраслью, а молочные стада и молодняк крупного рогатого скота больше нуждаются в сочных и зеленых кормах, однако обеспеченность ими остается очень низкой. Укрепление кормовой базы молочного скотоводства из полевого кормопроизводства залог дальнейшего его развития.

Для дальнейшего развития молочного скотоводства в перспективе необходимо устранить эту проблему, а также улучшить качественный и породный состав сельскохозяйственных животных и птицы. Возможность области в обеспечении продовольствием населения большая, что способствует росту доходности сельского хозяйства и повышения жизненного уровня сельского населения.

Молочные продукты области являются экспортоориентированными, их увеличение вызывает рост экспорта молочной продукции в Казахстан. Рост объемов позволит зарабатывать твердой валютой для приобретения материальных ресурсов сельского хозяйства, которые не производятся в Республике.

ВЫВОДЫ

Исследования теоретических и методических основ повышения эффективности земель сельскохозяйственного использования на примере данных сельского хозяйства Чуйской области, позволили сделать следующие выводы:

1. Ученые экономисты едины в понимании сущности «эффективность производства», как действенность, результативность человеческой деятельности и проявления одной из форм экономических законов. Отраслевые экономические области науки, изучая в специфических условиях отраслевой структуры, установили ее действия. Эффективность использования земли сельскохозяйственного использования и хозяйствования рассматривается по критерию и системе показателей, которые направлены на измерение технологической, экономической, социальной и экологической эффективности производства (воспроизводства). Каждый из них имеет свои показатели и специфические данные информации, которые не предоставляются многочисленными мелкими крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.
2. В Кыргызстане земельные отношения строятся исходя из принадлежности земель к собственникам и их использованию. В ходе земельной реформы с целью создания равных условий и недопущения недовольства среди жителей сельской местности, пашня была передана в их собственность бесплатно. Для сохранения и эффективного использования сельскохозяйственных земель, предлагается

внести в законы и подзаконные акты дополнения, предусматривающие ответственность землепользователей, а также государственных органов, отвечающих за исполнение законоположений по пользованию и охране земель.

3. В условиях рынка сельское хозяйство стало единственной отраслью, дающее доход сельским жителям. В Чуйской области из года в год растет число работников, занятых сельскохозяйственным производством, а размер земельного участка сокращается на одно хозяйство. В результате уменьшаются их доходы, приведшие к снижению жизненного уровня сельского населения. В начале реформы крестьянские (фермерские) хозяйства занимались поиском механизмов выживания, а позже - организацией бизнеса. Они стали трудиться лучше и добились определенных успехов, темп роста производства продукции сельского хозяйства, в ценах 2021 года, за последние 10 лет по Республике составил 125,9%, а в Чуйской области – 137,4%.

4. Ограниченность ресурсов, в т. ч. земли сельскохозяйственного использования, требует их эффективного использования. К ограниченным ресурсам относится и земля. В современных условиях хозяйствования, когда крестьянские (фермерские) хозяйства не представляют финансовую отчетность, выход валового производства продукции сельского хозяйства в целом и животноводства на 100 га сельхозугодий, валовой продукции земледелия - на 100 га пашни, показывает эффективность использования земли.

5. Классическое определение производительности труда в сельском по валовой продукции в условиях мелкотоварного производства, считаем целесообразным дополнить производительностью труда по конечному продукту отрасли. В аграрной экономике в оборот вошли валовая продукция (ВП), конечная продукция (КП), промежуточная (внутриотраслевая) продукция (ПП). Вторая часть выражает только ту часть валовой продукции, которая реализуется на сторону, в чем больше нуждается общество.

6. Экономический механизм воздействия на производственно-сбытовые и финансовые процессы сельского хозяйства, осуществляется через прогнозирование и планирование, бюджетное финансирование, кредитование, ценообразование, налогообложение. Используя индикаторы развития за последние 10 лет разработаны прогнозные параметры сельского хозяйства Чуйской области до 2030 года.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Результаты исследований по рациональному использованию земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства в Чуйской области, позволили обосновать следующие практические рекомендации.

1. Для предотвращения сокращения площади пашни, ухудшения качества и нерационального использования, внесены предложения в действующие законы КР, регулирующие взаимоотношения землепользователей и государственных органов, предусматривающие их ответственность за невыполнение требований Земельного Кодекса КР, для чего рекомендовано Правительству КР утвердить

Положение о порядке изъятия земель в собственность государства, с последующей передачей в аренду другим лицам или продажей на аукционе.

2. Разработана детальная систематизация факторов, способствующих рациональному использованию сельскохозяйственных земель и сохранению плодородия почвы землепользователями, независимо от принадлежности земель к собственникам, а также порядок организации правового мониторинга государственными органами.

3. В условиях недостаточности экономической информации непосредственно от производителей, предложен ограниченный круг показателей эффективности земли сельскохозяйственного использования, таких как производительность труда, фондоотдача, а также выход валовой продукции сельского хозяйства и валового производства продукции животноводства на 100 га сельхозугодий, валовой продукции земледелия - на 100 га пашни. Так как их рост или снижение функционально влияют на себестоимость и прибыльность продукции, которые в совокупности отражают эффективность использования земли.

4. Предложена модель определения производительности труда по конечной продукции сельского хозяйства, что позволит ориентировать мелких сельских товаропроизводителей на коммерциализацию производства с целью увеличения их доходности с одной стороны, насыщения рынка продуктами питания и сырьем, с другой.

5. В условиях преобладания переменного капитала в органическом составе капитала в сельском хозяйстве возникает необходимость укрепления его материально-технической базы, для чего обосновано и предложено увеличение суммы государственной поддержки по мере роста республиканского бюджета и доведение до уровня поддержки развитых стран.

6. Разработан прогноз развития аграрной отрасли Чуйской области до 2030 года с использованием среднегодовых темпов роста показателей продуктивности полеводства и животноводства за последние 10 лет, который будет использован государственными органами при разработке перспективных программ.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ ТРУДОВ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. **Сагынбекова, Б. У.** Экономические основы международной торговли и проблемы повышения экспортного потенциала Кыргызстана [Текст]/ Ж. Жумабаев, Б. У. Сагынбекова // Известия вузов Кыргызстана. – 2018. - №6. - С. 68-73. elibrary.ru/item.asp?id=37136364

2. **Сагынбекова, Б. У.** Перспективы роста сельскохозяйственного производства Чуйской области [Текст]/ Ж. Жумабаев, Б. У. Сагынбекова // Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова. – 2019. - №2(47). - С. 62-66. elibrary.ru/item.asp?id=45694729

3. **Сагынбекова, Б. У.** Развитие земельных отношений в улучшении использования сельскохозяйственных земель [Текст]/ Ж. Жумабаев, Б. У.

- Сагынбекова // Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова. – 2020. - №1(48). - С. 60-65. elibrary.ru/item.asp?id=45148836
4. **Сагынбекова, Б. У.** Оценка эффективности сельскохозяйственного производства Чуйской области [Текст]/ Б. У. Сагынбеков // Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова. – 2020. - №1(48). - С. 136-141. elibrary.ru/item.asp?id=45148860
5. **Сагынбекова, Б. У.** Современное состояние развития сельского хозяйства [Текст]/ Б. У. Сагынбекова // Известия вузов Кыргызстана. – 2021. - №2. - С. 94-99. elibrary.ru/item.asp?id=47228356
6. **Сагынбекова, Б. У.** Развитие сельского хозяйства за годы независимости [Текст]/ Ж. Жумабаев, Б. У. Сагынбекова // Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова. – 2021. - №3(52). - С. 40-44. elibrary.ru/item.asp?id=47330248
7. **Сагынбекова, Б. У.** Аграрная реформа в развитии сельского хозяйства [Текст]/ Б. У. Сагынбекова // Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова. – 2021. - №3(52). - С. 64-68. elibrary.ru/item.asp?id=47330256
8. **Сагынбекова, Б. У.** Инфраструктура аграрного производства и ее экономическое значение [Текст]/ Ж. Жумабаев, Б. У. Сагынбекова // Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова. – 2022. - №2(55). - С. 34-38. elibrary.ru/item.asp?id=50136490
9. **Сагынбекова, Б. У.** Оценка эффективности ресурсов в аграрной экономике Кыргызстана [Текст]/ Ж. Жумабаев, Б. У. Сагынбекова // Вестник КРСУ им. Б. Ельцина. – 2022. – том 22 №11. - С. 8-13. elibrary.ru/item.asp?id=50087614
10. **Сагынбекова, Б. У.** Оценка регионов республики по производству продукции сельского хозяйства и его эффективности [Текст]/ Б. У. Сагынбекова // Вестник КРСУ им. Б. Ельцина. – 2022. – том 22 №11. - С. 51-54. elibrary.ru/item.asp?id=50087620

**Сагынбекова Бегаим Улановнанын 08.00.05 – тармактык экономика
адистиги боюнча экономика илимдердин кандидаты окумуштуулук
даражасын изденип алуу үчүн «Чүй облусунда айыл чарба жерди
пайдалануунун эффективдүүлүгүн жогорулатуу» темасындагы
диссертациянын
РЕЗЮМЕСИ**

Негизги сөздөр: жер мамилери, жер реформасы, айыл чарбасы пайдаланган жер, жердин технологиялык жана экономикалык эффективдүүлүгү, экономикалык механизмдер, айыл чарбасынын инфратүзүмү, индикативдик болжолдоо.

Изилдөө объектиси болуп айдоо жерге жеке менчиктик басымдуулук шартындагы Чүй облусунда айыл чарбасы саналат.

Изилдөөнүн предмети – айыл чарбасынын эффективдүүлүгүн жогорулатуунун негизги катары жер ресурстарын пайдалануу көз карашын караган экономикалык жана өндүрүштүк жараян.

Изилдөөнүн масаты – жерди пайдалануудагы илимий-теориялык маселелерди изилдөө жана иш жүзүндө жыйналган тажрыйбаны талдоо, айыл чарбасы пайдаланган жердин майнаптуулугун жогорулатуу боюнча жер мамилелерин өркүндөтүүчү сунуштарды иштеп чыгуу.

Изилдөө ыкмалары. жалпы илимий методдор: байкоо, системалоо жана салыштыруу, логикалык индукция жана дедукция ыкмалары, байланыштарды билүү, анализ, синтез, моделдөө, илимий так методдор: эконометрикалык, фактордук, прогноздоо, экономикалык статистика.

Изилдөөнүн жаңылыгы жерди пайдалануунун эффективдүүлүгүн жогорулатуу боюнча илимий-усулдук орунду негиздөө жана практикалык чараларды, жер мамилелерин жөнгө салуу жана экономикалык механизмдерди өркүндөтүү эске алуу менен, иштеп чыгуу

Алынган натыйжалар: жер ээлерине карата укуктук нормаларды жана өндүрүштүк талаптарды өркүндөтүү боюнча сунуштар, рекомендациялар жерди пайдалануунун эффективдүүлүгүн жогорулатуу мүмкүнчүлүгүн аныктаганда пайдаланууга болот.

Колдонуу даражасы. Изилдөөнүн натыйжалары Чуй облусунунайыл чарбасын келечектеги (2030 г.) өнүгүү стратегиясын иштеп чыгууда, ошондой эле мамлекеттик органдар жерди коргоо жана максаттуу пайдаланууну көзөмөлдөөдө пайдаланат.

Колдонуу чөйрөсү. Кыргыз Республикасынын Айыл чарба министрлиги жер пайдануу менен байланышкан программаларды иштеп чыгууда изилдөөнүн негизги натыйжаларын пайдаланса болот.

РЕЗЮМЕ

**диссертации Сагынбековой Бегаим Улановны на тему
«Повышение эффективности использования сельскохозяйственных
земель в Чуйской области» на соискание ученой степени кандидата
экономических наук по специальности 08.00.05 – отраслевая экономика**

Ключевые слова: земельные отношения, земельная реформа, земли сельскохозяйственного использования, технологическая и экономическая эффективность земель, экономические механизмы, инфраструктура сельского хозяйства, индикативное прогнозирование.

Объектом исследования является сельское хозяйства Чуйской области, в условиях преобладания частной собственности на пашню.

Предмет исследования – экономические и производственные процессы, с точки зрения использования земельных ресурсов, как основы повышения эффективности сельского хозяйства.

Целью диссертационной работы – исследование научно-теоретических вопросов и анализ накопленного практического опыта землепользования, разработка предложений совершенствования земельных отношений по повышению эффективности земли сельскохозяйственного использования.

Методы исследования. общенаучные методы: наблюдение, систематизация и сравнение, обобщение, приемы логической индукции и дедукции, познания связей, анализ, синтез, моделирование, конкретно-научные методы: эконометрические, факторный, прогнозирования, экономической статистики.

Научная новизна результатов исследования заключается в обосновании научно-методических положений и разработке практических мер по повышению эффективности землепользования, с учетом совершенствования экономического механизма и регулирования земельных отношений.

Полученные результаты: предложения и рекомендации по совершенствованию правовых норм и производственных требований к землевладельцам могут быть использованы при определении возможности повышения эффективности землепользования.

Степень использования. Результаты исследования были использованы при разработке стратегии развития сельского хозяйства Чуйской области на перспективу (2030 года), а также государственными органами – для осуществления контроля за целевым использованием и охраной земель.

Область применения. Основные результаты исследования могут использоваться в практической деятельности Министерства сельского хозяйства КР при разработке программ, связанных с землепользованием.

RESUME

Thesis of Sagynbekova Begaim Ulanovna on the topic "Improving the efficiency of the use of agricultural lands in the Chui region" for the degree of candidate of economic sciences in the specialty 08.00.05 - sectoral economics

Keywords: land relations, land reform, agricultural land, technological and economic efficiency of land, economic mechanisms, agricultural infrastructure, indicative forecasting.

The object of the research: The most important of these factors is agriculture in the Chui region, where private ownership of arable land is predominant.

The subject of the research: economic and production processes, from the point of view of the use of land resources, as the basis for improving the efficiency of agriculture.

The purpose of the dissertation research - Study of scientific-theoretical issues and analysis of the accumulated practical experience of land use, development of proposals to improve land relations to improve the efficiency of agricultural land use.

The research method: general scientific methods: observation, systematization and comparison, generalization, methods of logical induction and deduction, knowledge of relationships, analysis, synthesis, modeling, specific scientific methods: econometric, factor, forecasting, economic statistics.

The scientific novelty: the results of the study lies in the substantiation of scientific and methodological provisions and the development of practical measures to improve the efficiency of land use, taking into account the improvement of economic mechanism and regulation of land relations.

Results: proposals and recommendations for improving legal norms and production requirements for landowners can be used in determining the possibility of improving the efficiency of land use.

Degree of use: The results of the study were used in the development of a strategy for the development of agriculture in the Chui region for the future (2030), as well as government agencies - to control the targeted use and protection of land.

Scope: The main results of the study can be used in the practical activities of the Ministry of Agriculture of the Kyrgyz Republic in the development of programs related to land use.