

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
«КЫРГЫЗСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. М. РЫСКУЛБЕКОВА»**

**КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. И. РАЗЗАКОВА**

Диссертационный совет Д 08.22.646

**На правах рукописи
УДК 330.15:351.72(575.2)**

Тагаев Тотубий Абдыжапарович

**Государственное регулирование использования финансовых ресурсов
недропользования в Кыргызской Республике**

08.00.05 - отраслевая экономика

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук**

Бишкек – 2023

Диссертационная работа выполнена на кафедре экономической безопасности и маркетинг Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова.

Научный руководитель: **Бексултанов Азисбек Абдилкариевич**
доктор экономических наук, профессор кафедры международных финансов и экономическая безопасность Научно-исследовательского университета «Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова»

**Официальные
оппоненты:**

Турдиев Таалай Исраилович
доктор экономических наук, доцент,
филиал ФГБОУ ВО "Российский государственный социальный университет" в г. Ош Кыргызской Республики, заместитель директора по учебно-методической и воспитательной работе

Абдукаримова Айгуль Ахматовна
кандидат экономических наук, доцент,
директор общества с ограниченной ответственностью "Образовательный центр "Кэриэ Девелопмент"

Ведущая организация: кафедра экономики Кыргызского национального университета имени Ж. Баласагына, адрес: 720033, г. Бишкек, проспект Жибек - Жолу 394

Защита диссертации состоится 27 октября 2023 г. в 11 часов на заседании диссертационного совета Д 08.22.646 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Научно-исследовательском университете «Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова» и Кыргызском государственном техническом университете им. И. Раззакова по адресу: 720033, г. Бишкек, ул. Тоголока Молдо, 58.

Идентификационный код онлайн-трансляции защиты диссертации: <https://vc1.vak.kg/b/102-mse-zzg-o48>.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Научно-исследовательского университета «Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова» по адресу: г. Бишкек, ул. Тоголока Молдо, 58, и Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова по адресу: г. Бишкек, просп. Чынгыза Айтматова, 66, а также на сайте nak.kr.kg

Автореферат разослан 26 сентября 2023 г.

Ученый секретарь диссертационного совета кандидат экономических наук, доцент



Кадыралиев А.Т.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. Развитие мировой экономической системы на современном этапе характеризуется переходом от национальных экономик к глобальному хозяйству, что обусловлено изменением ресурсных, экономических, социальных условий существования различных стран. Особенно ужесточились ресурсные условия.

Наметившиеся тенденции будущей глобальной интеграции природно-ресурсных баз и, в первую очередь, минерально-сырьевой базы, определяют особую роль Кыргызской Республики в международных торгово-экономических отношениях как достаточно серьезной горной страны. Обеспечивающей устойчивость энергоснабжения и промышленного производства в региональном масштабе, что является главенствующим фактором равнопартнерских отношений с другими странами.

История кыргызской горнодобывающей промышленности восходит к началу XX-го века. Во времена Советского Союза Кыргызстан был ведущим производителем сурьмы, ртути, редкоземельных металлов и урана. По данным Агентства геологии и минеральных ресурсов, в республике разведан широкий спектр полезных ископаемых, в числе которых, кроме вышеуказанных ресурсов, значительные запасы драгоценных металлов (золото, серебро и др.), редкоземельных металлов, угля и урана.

Экономика Кыргызской Республики базируется в значительной степени на горнодобывающей отрасли, которая является не только основой деятельности добывающей и перерабатывающих отраслей промышленности, но и служит главным источником бюджетных, в том числе, валютных поступлений.

Ресурсная составляющая общего экономического потенциала Кыргызской Республики – наиболее значительная часть национального богатства, его основной капитал, поэтому может рассматриваться как потенциальный источник прибыли. В этой связи повышение эффективности недропользования и развития минерально-сырьевой базы выступает одной из актуальных проблем, решение которых позволит обеспечить заметный рост и ускоренное развитие экономики страны.

В настоящее время в недропользовании страны наблюдается процесс снижения эффективности государственного регулирования в недропользовании. Разработанная в начале девяностых годов двадцатого века нормативная правовая база существенно не изменилась, хотя экономические отношения в сфере недропользования за прошедший период суверенного развития претерпели значительные изменения. Существующая система платежей в недропользовании носит жесткий фискальный характер. Тяжесть налогового бремени в равной мере испытывают как недропользователи, эксплуатирующие низкорентабельные, труднодоступные и завершающие отработку месторождения, так и те, кто эксплуатирует рентабельные месторождения отдельных полезных ископаемых. Платежи при пользовании недрами не

отражают положение каждого налогоплательщика в сфере недропользования и не учитывают особенности конкретного месторождения.

Ограниченность бюджетного финансирования, недостаточная эффективность банковской системы и определенное недоверие к ней и, как следствие, сложности в мобилизации внутренних сбережений и трансформации их в инвестиции, придают особое значение выработке наиболее эффективных схем организации процесса привлечения инвестиций в экономику республики за счет улучшения инвестиционного климата в сфере недропользования.

Анализ теории и практики регулирования финансового механизма недропользования свидетельствует о недостаточной изученности процессов его формирования и реализации, что не позволяет в целом оценить состояние экономики недропользования, определить рациональные практические меры, которые следует предпринять в среднесрочной перспективе для повышения эффективности отрасли.

Перечисленные проблемы обуславливают необходимость и актуальность разработки теоретических и практических основ дальнейшего совершенствования механизма экономического регулирования сферы недропользования.

Научная значимость регулирования использования финансовых ресурсов недропользования определена в трудах таких авторов, как: М. И. Агошков, Э. А. Азроянц, А. С. Астахов, В. В. Абрамов, Е. Б. Бринчук, Г. С. Башмакова, Н. А. Быховер, М. М. Джусупов, Б. В. Ерофеев, М. К. Клубничкин, Б. А. Картозин, В. Д. Мертена, А. А. Мельгунов, А. М. Марголин, С. П. Мороз, В. И. Никаноров, Н. А. Сыродоева, А. Г. Савостьянов, С. А. Степанов, Е. И. Панфилов, Ю. В. Разовский, В. П. Орлов, Д. В. Хаустов и др., теоретические и прикладные разработки которых позволили обосновать роль и место финансовых ресурсов недропользования Кыргызской Республики.

Среди отечественных ученых, занимающихся исследованием финансовых процессов, можно отметить научные труды К. А. Абдымаликова, Ж. А. Акенеева, К. А. Алиевой, Ж. А. Алышбаева, К. А. Атышева, С. Д. Дооталиева, Д. Дж. Джунушалиевой, В. М. Касымовой, Э. Дж. Жумалиевой, И. С. Абышева и др. В их научных трудах рассматриваются непосредственно национальная экономика, природопользование, горнодобывающая отрасль, механизм недропользования в республике.

В диссертации приводится обобщение результатов исследований автора, опубликованных в статьях, других научных трудах и работах, отражающих его вклад в процесс создания и совершенствования методологии и методики применения экономических методов управления, оценки и использования минерально-сырьевой базы страны.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями. Тема диссертации связана с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на

период 2018-2040 гг., Стратегией развития горнодобывающей отрасли КР на 2020-2030 гг., принятой Постановлением Правительства КР от 27.09.2019 г. за № 502, а также с темой научного исследования кафедры «Экономическая безопасность и маркетинг» КГТУ им. И. Раззакова.

Цель и задачи исследования. Основной целью диссертационного исследования выступает совершенствование механизма экономического регулирования финансовой деятельности недропользователей, обусловленное необходимостью воспроизводства минерально-сырьевой базы страны для создания условий и предпосылок обеспечения экономического роста и развития, а также обеспечения равнопартнёрских отношений с другими странами.

Для достижения поставленной цели поставлены следующие задачи:

1. изучить теоретико-методические аспекты развития отрасли недропользования;
2. исследовать международный опыт управления финансовыми средствами изучаемой сферы деятельности;
3. осуществить анализ деятельности субъектов недропользования Кыргызской Республики;
4. определить методы государственного регулирования финансовой деятельности недропользователей;
5. разработать рекомендации по улучшению финансовой деятельности недропользователей;
6. исследовать аспекты государственного налогового регулирования недропользователей.

Научная новизна результатов диссертационного исследования в целом заключается в теоретическом обосновании и практической разработке новых способов управления финансовыми ресурсами и их использования в сфере освоения недр в Кыргызской Республике.

Автором в процессе исследования получены следующие научные результаты:

- исследованы теоретико-методические аспекты развития отрасли недропользования;
- изучен международный опыт управления финансовыми средствами в горнодобывающей сфере;
- сделан развернутый анализ деятельности субъектов недропользования республики;
- определены методы госрегулирования финансовой деятельности недропользователей;
- разработаны рекомендации по улучшению финансовой деятельности недропользователей;
- исследованы аспекты исчисления и выплат в сфере налогового регулирования недропользователей.

Практическая значимость полученных результатов диссертационного исследования заключается в том, что предложенные рекомендации по управлению сферой использования финансовых ресурсов в недропользовании в

Кыргызстане могут быть применены в разработках министерств экономики и коммерции, а также экологии и природных ресурсов.

Результаты исследования дают возможность разработки методики формирования эффективной системы управления финансовыми средствами отрасли в зависимости от состояния национальной экономики и с учётом внедрения цифровых технологий. Автором получен акт внедрения от Министерства экономики и коммерции, в котором изложены рекомендации.

Экономическая значимость полученных результатов. Реализация предложений, базирующихся на применении новых методов финансирования на основе результатов данного исследования, будет способствовать повышению обоснованности и объективности финансового регулирования со стороны государства, Министерства экономики и коммерции, Министерства экологии и природных ресурсов.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту.

В работе защищаются нижеследующие наиболее существенные научные результаты, полученные автором:

- обобщены теоретические определения понятий: «недра», «недропользователи», «управление», «система государственного управления в финансовой деятельности в сфере недропользования».
- на основе изучения и анализа зарубежного опыта в изучаемой сфере были обобщены классификационные признаки и виды финансовых ресурсов (доходов). В результате исследований удалось систематизировать процесс развития отрасли недропользования.
- проведенный комплексный анализ деятельности и развития отраслей недропользования в Кыргызстане позволил показать основные экономические аспекты, обобщить методические приемы оценки сферы недропользования, предложить пути их эффективного использования.
- на основе исследования предложены критерии, которые могут ответить на основные вопросы правительства при разработке налоговых условий в сфере недропользования.
- на основе исследования предложен механизм привлечения иностранных и отечественных инвесторов для улучшения финансовой деятельности недропользователей.
- на базе фактических и статистических материалов разработан среднесрочный прогноз доходов и исчисления налогов в сфере недропользования до 2030 г., который может быть использован при росте вложения доходов в горнодобывающую отрасль.

Личный вклад соискателя. Автором обобщено теоретическое основание понятий «недра» и «недропользователи», сделан анализ финансовой деятельности недропользователей, изучены формы и методы государственного регулирования данной отрасли, предложены перспективные параметры развития отрасли недропользования и их регулирования.

Апробация результатов. Основные результаты проведенного научного исследования были представлены на различных научно-практических

конференциях международного и республиканского уровней в КР, РК, РФ, а также в ходе участия в практических семинарах и форумах.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения и результаты диссертации нашли отражение в 9 публикациях по исследуемой теме в различных научных, периодических изданиях Кыргызстана, России, в т.ч., в изданиях, входящих в систему индексирования РИНЦ (зарубежные издания), общее количество баллов - 189.

Структура и объём диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, изложена на 190 страницах основного текста компьютерного набора и включает 19 рисунков, 29 таблиц, библиографический список содержит 180 наименований.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования и определена степень её изученности, а также сформулированы цели и задачи исследования, научная новизна, практическая и экономическая значимость работы, основные положения, выносимые на защиту, личный вклад диссертанта, степень апробации результатов исследования, структура и объём работы.

В первой главе **«Теоретические основы регулирования финансовой деятельности в недропользовании»** рассматривается сущность недропользования в современной экономике, особенности использования финансовых ресурсов в этой важной сфере, зарубежный опыт регулирования финансовых отношений в недропользовании.

До сих пор в экономической науке не определено детально понятие «недра». Обычно термин или понятие недр встречаются при определении природных ресурсов. Так, например, в экономике природопользования дается следующая трактовка: «Природные ресурсы (естественные ресурсы) – элементы природы, часть совокупности природных условий и важнейшие компоненты природной среды, которые используются при данном уровне развития производительных сил для удовлетворения разнообразных потребностей общества и общественного производства.

Конституция КР классифицирует недра как вид природных ресурсов, хотя, в соответствии с Законом КР «О недрах» там указаны виды пользования недрами (имеются в виду направления использования недр как природных условий, т.е. свойств природной среды).

Современное экономическое определение понятия «недра» содержится в преамбуле Закона КР «О недрах» от 19.05.2018 г. за № 49 (в редакции Законов КР от 8.07.2019 г. за № 81, 23.03.2020 г. за № 29, 26.06.2021 г. за № 81, 5.08.2021 г. за № 92).

Кыргызская Республика обладает значительным потенциалом по многим видам природного минерального сырья. На ее территории геологами выявлено несколько тысяч различных месторождений и рудопроявлений рудных и

нерудных полезных ископаемых. Сложное длительное геологическое развитие Кыргызского Тянь-Шаня создало благоприятные условия для формирования месторождений разнообразных видов полезных ископаемых.

В числе основных видов полезных ископаемых – золото, ртуть, сурьма, редкоземельные металлы, олово, вольфрам, уголь, нерудное сырье, подземные воды, данные таблицы 1.1.

Таблица 1.1- Государственный баланс запасов Кыргызстана

Вид полезного ископаемого	Запасы	Ед. измерения
Золото	565,8	т
Серебро	480,5	т
Медь	314,5	тыс. т
Железо	943,8	тыс. т
Ртуть	39 510	т
Флюорит	2 282,3	тыс. т
Олово	186 761,4	т
Вольфрам	117 233,2	т
Висмут	5 082,6	т
Свинец	30,0	тыс. т
Сурьма	263 968,0	т
Цинк	17,6	тыс. т
Мышьяк	65 200,0	т
Молибден	2 523,1	т
Редкие земли	51,5	тыс. т

В сфере недропользования при осуществлении хозяйственной деятельности пользователями создается специфичное имущество, необходимое для ведения работ в соответствии с полученным разрешением на геологическое изучение недр, на разведку и добычу полезных ископаемых, на строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

При этом формируются предприятия по добыче полезных ископаемых, а также различные сооружения, в том числе подземные, не связанные с добычей минеральных и иных ресурсов, в частности, согласно техническим проектам, создаются горные выработки, буровые скважины и иные сооружения, которые возводятся в пределах горного отвода (участка недр), предоставленного государством в пользование.

Эффективность функционирования предприятий недропользования зависит от правильного выбора финансовой стратегии. Такая стратегия предприятия играет особую роль, что объясняется координирующей ролью финансов в системе управления предприятиями, а также особым местом, которое занимают финансовые ресурсы среди других видов ресурсов.

Организация финансов предприятий недропользования характеризуется многообразием форм финансовых отношений, обусловленных особенностями производства, управления, а также спецификой воздействия внешней среды.

Управление финансами следует организовывать с учетом существенных особенностей рассматриваемой отрасли. Необходимо отметить, что эффективная финансовая деятельность предприятий, действующих в указанной сфере, может быть достигнута только при условии адекватной оценки воздействия внешней и внутренней среды предприятия.

Для повышения эффективности работы предприятий недропользования (далее предприятий) были выявлены и классифицированы факторы, влияющие на их финансовую деятельность. Все факторы, воздействующие на эффективность финансовой деятельности предприятий, следует разделить на две основные группы: внутренние и внешние. Исследование особенностей организации процесса управления финансами предприятия отраслей недропользования играет важную роль в экономике Кыргызстана. Перед данными предприятиями стоят задачи повышения эффективности, увеличения доходов и снижения расходов.

Таблица 1.2 - Региональное распределение основных видов полезных ископаемых

Области	Вид полезного ископаемого	Основные месторождения
Баткенская область	золото, алюминий (нефелиновые сиениты), ртуть, сурьма, бурый уголь	Алтын Джилга, Зардалек, Хайдаркан, Новое совместно с Хайдарканом, Кадамжай, Сулюктаполе 11, Шураб Ш.
Джалал-Абадская область	золото, медь, каменный уголь, мрамор, известняк	Макмал, Бозымчак, Иштамберды, КуруТегерек, Тереккан, Акджольское рудное поле, Ункурташ, Чааратская группа месторождений, Тегене подземный, КокКия, Кок-Янгак, Арым II, Чангырташское.
Иссык-Кульская область	золото, олово, вольфрам, каменный уголь	Кумтор, Тоголок и Джангарская площадь, Трудовое - участок Центральный, Трудовое – участки Лесистый и Ташкоро, Кенсуу, Учкошкон, Сарыбулак, Джергалан.
Нарын. обл.	железо, алюминий, бурый уголь	Джетымское, Сандык, Минкуш, Кара-Кече.
Ошская область	ртуть, коксующийся уголь, каменный уголь, полуантрацит, бурый уголь, мрамор белый, известняк, гипс	Чонкой, Туок-Каргаша, Каратюбе, Бештерек, Читты и Аксур, Бешбурхан, Бельалма, Акарт, Аксайское, Наукатское.
Таласская область	золото, медь, серебро, железо, граниты, мрамор серый, мрамор цветной, известняк	Джеруй, Ширальджин, Бала-Чичкан, Каиндинское, Ташкоро, Чаарташ, Озгорушское.
Чуйская область	золото, редкоземельные элементы, известняк, бериллий	Талды-Булак Левобережный, Кутессай-II, Карагайлибулакское, Калесай.

Предприятия недропользования представляют собой широкий сегмент экономики, включающий около 6 тыс. компаний и 2,5 млн. занятых по всему миру, а также неформальный компонент, известный как традиционный и малый горный бизнес, охватывающий около 15-25 млн. человек. Отрасль затрагивает интересы многих авторов, включая государство (которое в роли регулятора играет ключевую роль, позволяющую добывающим компаниям максимизировать их вклад в экономику), инвесторов, подрядчиков и поставщиков, сервисные компании, местное население и их организации,

поселения, затронутые разработками, профсоюзы, исследовательские организации и потребителей.

Добыча и переработка минералов и металлов имеет такую же давнюю историю, как и развитие человечества. В настоящее время такие факторы, как рост численности населения, урбанизация, социальное и экономическое развитие и даже спрос на «зеленую» и низкоуглеродистую экономику способствуют росту спроса на минералы и металлы. Однако удовлетворение этого спроса и достижение искомым выгод требуют издержек со стороны населения и окружающей среды.

Во второй главе «**Анализ использования финансовых ресурсов и их регулирование в недропользовании**» проведен анализ результатов финансовой деятельности недропользования, сделан анализ использования финансовых ресурсов по отраслям в данной сфере, рассмотрено государственное регулирование финансовой деятельности недропользования.

Объект исследования: финансовая деятельность недропользователей Кыргызской Республики.

Предмет исследования: методы регулирования финансового состояния недропользователей.

Методы исследования: исследование осуществлялось с использованием общенаучных методов – системности, логического анализа и синтеза, позволивших выявить основные проблемы и тенденции развития изучаемого объекта. Специально-научные методы познания, такие как формально-догматический, сравнительно-правовой, социологический, исторический, метод аналогии, метод агрегирования – дали возможность выявить отдельные элементы исследования, сопоставить их между собой и сформировать на этой основе необходимые выводы. Материалами исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных ученых в области анализа и финансового управления в сфере недропользования.

В настоящее время в экономике Кыргызской Республики важную роль играют предприятия промышленности. От состояния их финансово-хозяйственной деятельности зависит во многом развитие и динамика экономики. Недропользователи в настоящее время обеспечивают почти шесть процентов объема промышленного производства, они представляют собой широкий сегмент экономики, включающий около 425 компаний по республике. Эти предприятия затрагивают интересы многих сфер, включая государство, инвесторов, подрядчиков и поставщиков, сервисные компании, местное население и его организации, поселения, затронутые разработками, исследовательские организации и потребителей.

В 2021 г. деятельность предприятий экономики Кыргызской Республики и недропользователей характеризовалась восстановлением их экономической активности, что обусловлено стабилизацией политической ситуации в стране, а также постепенным преодолением негативных последствий пандемии COVID-19.

В 2022 г., после ожидания стабилизации ситуации, вызванной вспышкой коронавирусной инфекции, в экономике прогнозировалось начало восстановления, которое постепенно набирает обороты.

Структура налоговых поступлений государственного бюджета КР на 2017-2021 гг. представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1 - Государственный бюджет Кыргызской Республики (млн. сомов).

<i>Показатели</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>
Доходы госбюджета, всего	149 547,4	151 607,1	167 412,2	152 139,9	209 937,2
Добыча полезных ископаемых	7 636,0	8 379,9	9 232,3	11 845,8	13 872,6
% к общему доходу	5,1	5,5	5,5	7,8	6,6
% к ВВП	1,4	1,4	1,5	2,0	1,4
Налог на валовой доход от предприятий по разработке месторождения «Кумтор»	6 452,1	6 963,8	7 549,8	9 618,7	8 030,3
% к общему доходу	4,3	4,6	4,5	6,3	3,8
% к ВВП	1,2	1,2	1,2	1,6	1,1
Налоги за пользование недрами	1 183,9	1 416,1	1 682,5	2 227,1	5 842,3
% к общему доходу	0,8	0,9	1,0	1,5	2,8
% к ВВП	0,2	0,2	0,3	0,4	0,3

Источник: рассчитано автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс]/ Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: www.stat.kg. – Загл. с экрана

Государственный бюджет Кыргызской Республики за 2017-2021 гг. показал следующие результаты.

За 2021 г. в госбюджет поступили доходы в сумме 209 937,2 млн. сомов, из них добыча полезных ископаемых составила 13 872,6 млн. сомов, или 6,6%, к ВВП – 1,4%. Если рассмотреть по отдельности, т.е. налог на валовой доход от предприятий по разработке месторождения «Кумтор» в процентах к общему доходу госбюджета составил 3,8%, к ВВП – 1,1%. Налоги за пользование недрами (в процентах) к общему доходу госбюджета составили 2,8%, к ВВП – 0,3%.

Но следует отметить, что при рассмотрении динамики промышленного производства без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» анализируемый период характеризовался повышением его объемов, за исключением 2020 г., когда из-за эпидемиологической ситуации в стране объем производства по сравнению с предыдущим годом значительно снизился до 93,4%.



Рисунок 2.1. Индексы физического объема промышленного производства в КР (%).

Объем промышленного производства в действующих ценах в 2021 г. составил 370,5 млрд. сомов, индекс физического объема по сравнению с 2020 г. составил 109%, а по сравнению с 2017 г. – 127,9%, без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» объем производства к уровню 2020 г. составил 115,6%, а к уровню 2016 г. – 139,9% (рисунок 2.1).

В 2021 г. объем выручки (валового дохода) от реализации продукции (товаров, работ и услуг) предприятий экономики составил **696 476,4** млн. сомов, данные таблицы 2.2.

Таблица 2.2 - Активы предприятий реального сектора экономики по видам деятельности (млн. сомов)

	2017	2018	2019	2020	2021	В % к 2017
Всего	866411,3	918752,0	1 044 352,6	1 187 719,1	1 333 305,9	153,9
Добыча полезных ископаемых (недропользователи) (млн. сомов)	84 262,8	84 901,3	91 120,3	102 144,7	129 831,3	154,1
Недропользователи, в % к итогу	9,7	8,9	8,7	8,6	9,7	

Источник: составлено автором по данным НСК КР [Электронный ресурс]/ сб. Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: www.stat.kg. – Загл. с экрана.

Основная доля – 90,8%, или 632 638,4 млн. сомов, приходится на предприятия реального сектора экономики, в то время как организации финансового сектора сформировали 9,2% общего объема выручки (63 838,0 млн. сомов), данные таблицы 2.3.

Более половины (56,7 процента) общего объема выручки в истекшем году получено предприятиями промышленного сектора, при этом 30,4 процента из них, пришлось на предприятия по производству основных металлов.

Таблица 2.3 - Сальдированный финансовый результат предприятий экономики (млн. сомов)

	2017	2018	2019	2020	2021	В % к 2017
Всего	33 616,6	34 665,8	56 461,9	24 752,5	114 505,3	В 3,4 раза
Добыча полезных ископаемых	2 728,4	3 027,1	3 902,1	-5 815,8	5 958,2	В 2,2 раза
%	8,1	8,7	6,9	-23,5	5,2	

Источник: составлено автором по данным НСК КР [Электронный ресурс]/ сб. Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: www.stat.kg. – Загл. с экрана.

Рост валового дохода в прошедшем году Указать конкретно год??? наблюдался по всем без исключения видам экономической деятельности. Наибольший прирост обеспечен предприятиями, производящими основные металлы и готовые металлоизделия (на 13 958,7 млн.), а также занятыми добычей полезных ископаемых (прирост на 9772,9 млн.), выпускающими прочие неметаллические минеральные продукты (на 9 448,9 млн.), обеспечивающими (снабжающими) газом, паром и кондиционированным воздухом (выше на 5 382,3 млн. сомов), данные таблицы 2.4.

Таблица 2.4 - Добыча в КР за 2017-2021 гг.

Вид ПИ	Ед. изм.	2017	2018	2019	2020	2021
Золото	кг	22,797	19,221	26,063	24,237	25,116
Серебро	кг	7,581	9,477	13,66	10,687	10,687
Медь	тонн	5,959	7,946	10,572	6,856	6,856
Ртуть	тонн	41	49	47		
Сурьма	тонн	287	325	29		
Нефть	тонн	197,6	208,034	236,445	238,726	238,726
Газ	млн м3	23	27	25	21	21
Уголь	тонн	2395,2	2606,0	2677,7	3062,5	3636,6

Источник: интернет-ресурсы, отчет ИПДО Кыргызской Республики.

На протяжении последних пяти лет, как показывают наши исследования, в промышленном секторе республики наблюдался рост объемов продукции по отношению к уровню 2017 г., что обусловлено, в основном, увеличением ее выпуска предприятиями по производству основных металлов. При рассмотрении динамики промышленного производства без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» анализируемый период характеризовался повышением его объемов, за исключением 2020 г., когда из-за ухудшения эпидемиологической ситуации в стране объем производства по сравнению с предыдущим годом значительно снизился и составил 93,4%.

Платежи на субнациональном уровне представляют собой выплату указанных ниже местных налогов, которые поступают на счет местных администраций в Казначействе при Министерстве финансов КР, данные таблицы 2.5.

Также, согласно закону «О недрах», недропользователь составляет дополнительное соглашение с местной администрацией в рамках «социального пакета». Требование это распространяется на объекты недр общегосударственного значения, находящиеся в стадии разведки и разработки полезных ископаемых. Платежи по данному соглашению идут напрямую на направления, согласованные с местным сообществом, минуя Центральное казначейство.

Таблица 2.5 - Субнациональный уровень (платежи) (тыс. сомов)

Платеж	2017	2018	2019	2020	2021
Земельный налог за использование земель несельскохозяйственного назначения	25454,1	27802,0	32841,0	35307,0	37601,9
Налог на недвижимое имущество для предпринимательской деятельности	5034,0	5439,0	5280,0	6218,0	6622,2
Плата за удержание лицензии на право пользования недрами	349796,9	377891,0	341358,0	251399,0	267739,9
Итого	380284,7	411133,0	379479,0	292924,0	311964,0

Источник: интернет-ресурсы, отчет ИПДО Кыргызской Республики.

Фонды развития районов (учреждаемые районной государственной администрацией), которые являются некоммерческими организациями, регистрируются, как правило, в форме учреждения. Основным источником финансирования фондов является отчисление на развитие и содержание инфраструктуры местного значения. Эти отчисления составляют 2% от выручки добывающих компаний (по месту нахождения месторождений), полученной от реализации полезных ископаемых.

Согласно отчетам об исполнении бюджета за 2017-2021 гг., общие поступления по данному платежу (бюджетная классификация № 14511400) в государственный бюджет указаны в таблице 2.6.

Таблица 2.6 - Общие поступления в государственный бюджет (тыс. сомов)

Платеж	2017	2018	2019	2020	2021
Отчисления на развитие и содержание	436419,0	532809,0	713372,0	800000,0	905955,0

инфраструктуры местного значения					
-------------------------------------	--	--	--	--	--

Источник: интернет-ресурсы, отчет ИПДО Кыргызской Республики.

Расходы на социальные нужды осуществляются добывающими компаниями в рамках «социального пакета», размер которого добровольно согласуется между недропользователем и местными органами власти. Платежи по данному направлению раскрыты по статьям платежей «Поддержка образования» и «Поддержка социальной инфраструктуры».

На первом этапе (2021-2025 гг.) возможен рост добычи угля до 3,2 млн. т к 2025 г. за счет разработки месторождения Кара-Кече в Кавакском бассейне – 1,6 млн. т к 2025 г.; в Иссык-Кульском бассейне – по 20 тыс. т вплоть до 2025 г.; в Южно-Ферганском бассейне – от 248 тыс. т до 265 тыс. т к 2025 г.; в Алайском бассейне на месторождении Кызыл-Булак – 300 тыс. т на протяжении всего периода; в Северо-Ферганском каменноугольном бассейне – от 140 тыс. до 180-200 тыс. т к 2025 г. (рисунок 2.2).

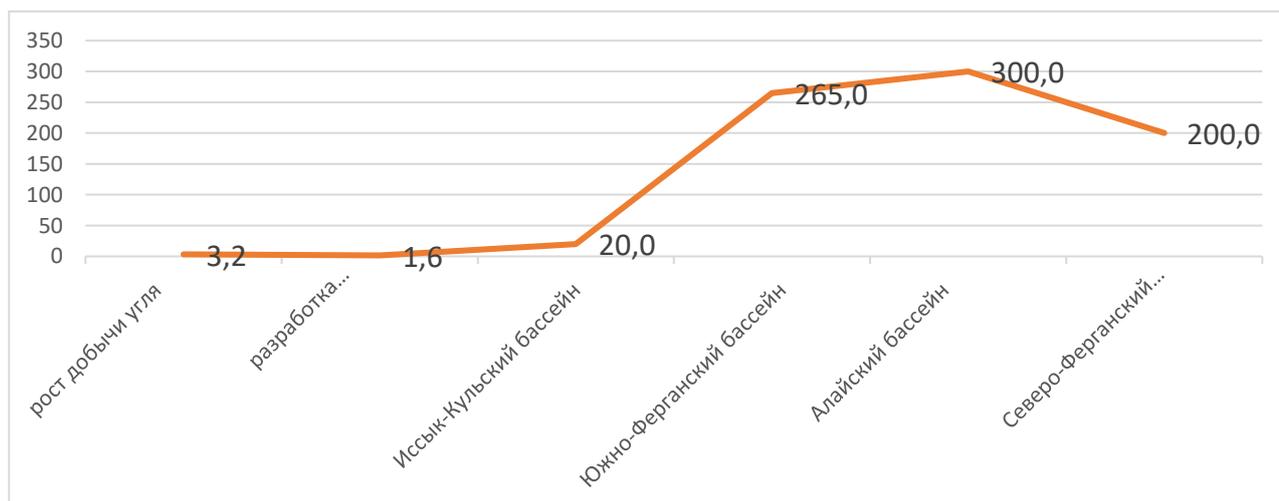


Рисунок 2.2. Развитие угольной отрасли

В нефтегазовой отрасли для улучшения обеспечения населения страны ресурсами предусматривается повышение эффективности и надежности системы газоснабжения Кыргызской Республики в разрезе регионов. Кроме того, следует повысить уже наметившиеся темпы роста добычи нефти, принять ряд необходимых для этого мер – ежегодно вводить новые скважины, проводить геологоразведку на перспективных разведочных площадях, а также решить наконец проблемы поставки сырой нефти на действующие НПЗ из государств – членов ЕАЭС.

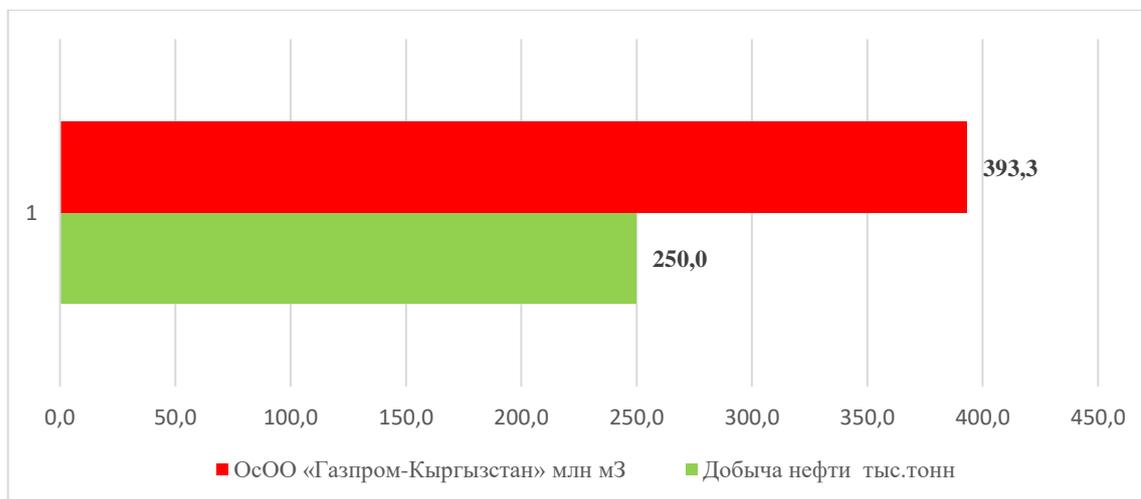


Рисунок 2.3. Развитие нефтегазовой отрасли.

Добыча нефти, в соответствии с прогнозом, должна вырасти с 236,4 тыс. т в 2019 г. до 250 тыс. т в 2025-м, это позволит загрузить мощности Джалал-Абадского НПЗ. Для НПЗ «Джунда», Токмоцкого и Кантского заводов необходимо обеспечить импорт сырой нефти (рисунок 2.3).

Правительством КР намечено направить капитальные вложения в сумме 2400 млн. сомов из республиканского бюджета в первую очередь на завершение строительства объектов высокой строительной готовности, реконструкцию объектов образования, пострадавших от стихийных бедствий, а также аварийных объектов.

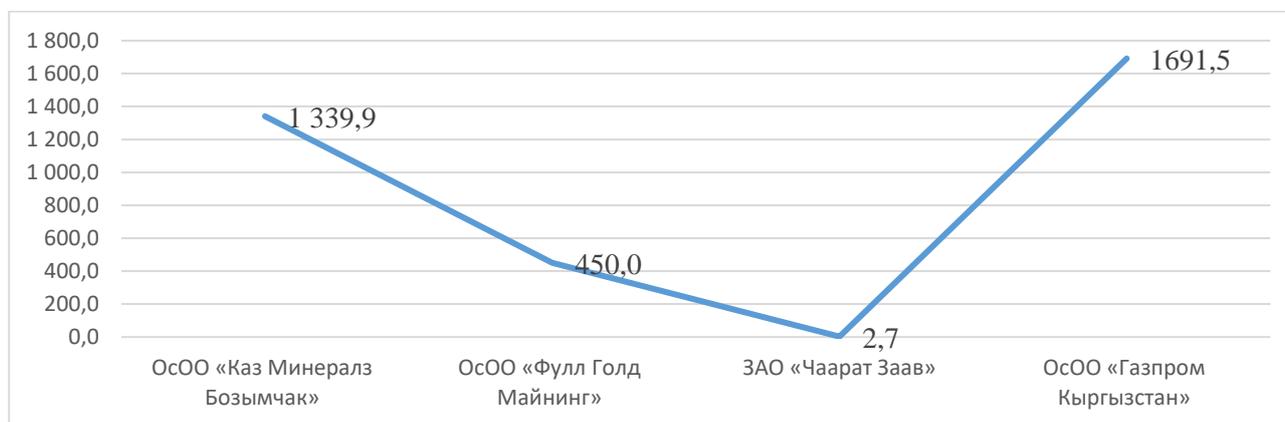


Рисунок 2.4. Объемы прямых иностранных инвестиций.

Прогнозные объемы капитальных вложений за счет средств предприятий и организаций в сумме 67,3 млрд. сомов будут сформированы за счет инвестиций ЗАО «Кумтор Голд Компани» (10 млрд. сомов), ОАО «Кыргызалтын» и др. (рисунок 2.4).

При использовании лицензионной системы экономическая ценность прав недропользования состоит лишь в тех правомочиях, которые предоставляются самому недропользователю в отношении участка недр. Скажем,

недропользователь вправе добывать полезные ископаемые, осуществлять их продажу третьим лицам, получая тем самым определенный доход. Соответственно, допуск к недрам может опосредоваться только публично-правовыми отношениями, складывающимися между государством и частными лицами.

Анализ поисковых лицензий по сравнению с 2022 г. к 2018 г. составил 42,6%, показатели к 2019 г. – 59,4%, к 2020 г. – 84,8%. Удельный вес по анализу поисковых лицензий от общего их количества составил: по золоту – 58,9%; по металлам – 17,9%; по углю – 11,6%; по нерудным ресурсам – 3,2%; по нефти и газу – 8,4%, данные таблицы 2.7.

По разведочным лицензиям наблюдается ежегодный рост, так, в 2022 г. к 2018 г. – 71,6%, к 2019 г. – 82,6%, к 2020-му – 94%. Удельный вес разведочных лицензий от общего количества составил: по золоту – 28%; по металлам – 9%; по углю – 23%; по нерудным запасам – 36,1%; по нефти и газу – 3%; по подземным водам – 1%.

Таблица 2.7 - Лицензии на геолого-поисковые и геологоразведочные работы в КР на 2018-2022 гг.

Вид ПИ	Поисковые лицензии					Разведочные лицензии				
	2018	2019	2020	2021	2022	2018	2019	2020	2021	2022
Золото	159	140	98	63	56	245	234	257	232	202
Металлы	25	21	26	19	17	61	58	65	66	65
Уголь	4	10	11	11	11	142	141	178	164	166
Нерудные	16	14	4	3	3	550	428	309	294	261
Нефть и газ	39	38	21	16	8	4	6	6	5	21
Подземные воды	1	-	-	-	-	7	7	6	7	7
Итого:	244	223	160	112	95	1009	874	821	768	722

Источник: составлено автором по данным НСК КР [Электронный ресурс]/ сб. Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: www.stat.kg. – Загл. с экрана

Численность занятых в промышленности в 2021 г. составила 128,7 тыс. человек и по сравнению с 2017 г. сократилась на 6,5%, а к уровню предыдущего года – на 2,2%. Среднемесячная зарплата работников, занятых в промышленности в 2021 г., составила 31,2 тыс. сомов, превысив в 1,6 раза среднереспубликанский показатель. Доля валовой добавленной стоимости в валовом внутреннем продукте в 2021 г., по предварительной оценке, достигла 18,4% (в 2017 г. – 18,7%). Объем добычи полезных ископаемых в 2021 г. превысил 42 млрд. сомов, при этом индекс физического объема сложился в размере 121,2%.

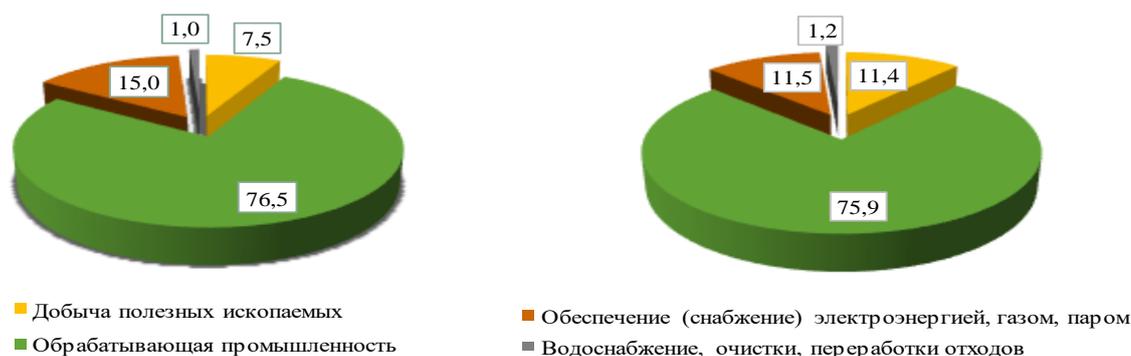


Рисунок 2.5. Структура промышленного производства по основным видам экономической деятельности (в процентах к общему объему производства промышленной продукции) в 2017-2021 гг.

В сфере добычи полезных ископаемых отмечено увеличение производства на 21,2%, в обрабатывающих производствах – на 7,0%, в обеспечении электроэнергией, газом и паром – 1,2%, а также в сфере водоснабжения, очистки, обработки отходов – на 28,3%. За истекшие пять лет доля добычи полезных ископаемых в общем объеме промышленного производства выросла с 7,5% в 2017 г. до 11,4% в 2021 г., данные рисунка 2.5.

Объем добычи полезных ископаемых в 2021 г. оценивался в сумме более 42 млрд. сомов, при этом индекс физического объема сложился в размере 121,2%. Рост объемов производства по сравнению с 2020 г. обеспечен увеличением добычи металлических руд – на 22,7%, прочих полезных ископаемых – на 22,8% и добычи угля – на 17,7%.

В 2021 г. объем добычи каменного угля и лигнита достиг 3,1 млн. т, увеличившись по сравнению с 2017 г. в 1,6 раза, а по сравнению с 2020 г. – на 14,2%. В 2021 г. добыто 275,7 тыс. т сырой нефти, что в 1,6 раза больше по сравнению с 2017 г., и на 15,% выше к 2020 г. Добыто 22,2 млн. куб. м природного газа, что по сравнению с 2020 г. на 0,9% меньше, а в сравнении с 2017-м – меньше на 14,6%.

В третьей главе «**Перспективы регулирования финансовых отношений в недропользовании**» описываются методы улучшения финансового состояния субъектов недропользования, рассматривается налоговое регулирование финансовой деятельности недропользователей и совершенствование инвестиционного климата в недропользовании.

Кыргызская Республика в недалёком будущем рискует исчерпать свои возможности в рассматриваемой нами сфере, что может привести к потере положительной динамики развития отрасли и экономики в целом, к росту безработицы, нарастанию масштабов миграции населения. Об этой проблеме было чётко сказано в документе Совета безопасности «О мерах по обеспечению безопасности в сфере недропользования Кыргызской Республики» 6.02.2019 г.

Многочисленные исследования показывают, что замедление развития горнодобывающей промышленности, уменьшение поступления иностранных и национальных инвестиций обусловлены следующими основными причинами:

- повторяющаяся неустойчивость политической ситуации в стране негативно сказывается на международной репутации и отрасли недропользования, в том числе. А это влечёт приостановление и отток капитала;
- несовершенство системы взаимодействия между госорганами, управляющими отраслью, пассивная позиция государства при спорах, конфликтных ситуациях недропользователей с местными органами власти и населением;
- чрезмерное вмешательство местных органов власти и органов местного самоуправления в деятельность недропользователей, в том числе путём создания искусственных и бюрократических препятствий при получении доступа к земельным участкам горного отвода;
- неэффективное взаимодействие между органами местного самоуправления и населением, препятствующее развитию горнодобывающей отрасли;
- протестные действия местного населения против недропользователей;
- проявления коррупции в государственных и местных органах власти, обилие контрольных процедур, экспертиз, которые затрудняют продвижение любых проектов.

Вышеуказанные проблемы снижают доверие любых инвесторов, которые считают, что государственные гарантии по обеспечению прав на защиту частной собственности исполняются не в полной мере.

Ситуация в сфере недропользования страны усугубляется недостаточным государственным финансированием геологоразведочных работ, что затрудняет выполнение задач по обеспечению запасами полезных ископаемых горной отрасли на будущее.

Таблица 3.1 - Площадь страны, охваченная следующими видами геологического изучения

№	Вид изучения	Масштаб	Процент
1.	Геологическая съёмка	1: 500 000	99.5
2.	Геологическая съёмка	1: 200 000	99.5
3.	Геологическая съёмка	1: 50 000	80
4.	Аэрогеофизика	работы проводились эпизодически, данных нет	

На территории Кыргызстана за годы геологоразведки, проводимой в советский период развития, обнаружено множество месторождений различных полезных ископаемых. С начала 90-х годов XX века, с обретением страной суверенитета, этот процесс существенно затормозился по ряду причин. Тенденция эта сохраняется и в настоящее время – почти не выявляются новые месторождения полезных ископаемых, данные таблицы 3.1.

К тому же за последние 32 года суверенитета финансирование геологического изучения из госбюджета резко сократилось, возник ряд частных компаний, обслуживающих иностранных и отечественных инвесторов, обладающих лицензиями на поисковые площади и разведочные объекты. Всего

к настоящему времени на геологическое изучение полезных ископаемых выдано 880 лицензий.

Таблица 3.2 - Финансирование геологических работ за счёт госбюджета на 2017-2021 гг.

	Ед. изм-я	2017	2018	2019	2020	2021
Госбюджет	млн. сомов	52,7	50,1	44,7	19,7	13,6

Данные таблицы 3.2 свидетельствуют – сегодня геологическая отрасль Кыргызстана находится в критическом состоянии из-за недостаточного финансирования геологоразведочных работ, острого дефицита опытных, профессиональных кадров, потери навыков полевых работ. К тому же на протяжении многих лет и подготовка молодых кадров велась на недостаточном уровне. В последние годы из-за недостатка финансирования геологоразведочных работ замедлился прирост запасов, и разница между балансовыми и добытыми запасами уменьшается.

В настоящее время налоговый режим недропользователей Кыргызской Республики опирается на налогообложение валового дохода и производственных ресурсов. Налоговым режимом республики предусматривается налог на валовую выручку, который называется «налог на доход». Ставка этого налога варьируется в зависимости от рыночной цены на золото, уголь, газ и тд. Особенности налогообложения недропользователей (горнодобывающих и/или горно-перерабатывающих предприятий) утверждены Налоговым кодексом КР от 18.01.2022 г.(в редакции Законов КР от 30.06.2022 г. за № 51, 3.04.2023 г. за № 78).

В результате многие решения правительствам приходится принимать самостоятельно.

При оценке налоговых режимов в отраслях недропользования аналитики используют целый ряд показателей и критериев.

На данном этапе мы предлагаем четыре критерия, которые могут ответить на основные вопросы правительства при разработке налоговых условий для недропользователей, среди них:

1. Простота исчисления налоговой базы. Этот критерий позволяет определить, сможет ли налоговая служба ограничить возможности компаний по уходу от уплаты налогов.
2. Устойчивость государственных доходов при низкой прибыли предприятий. Способность генерировать доход для государства в случае низкой прибыльности предприятий.
3. Прогрессивность налогообложения при изменении издержек компаний. Способность обеспечить прогрессивное налогообложение предприятий по мере снижения их затрат на производство. Данный критерий характеризует

привлекательность налогового режима для широкого круга инвесторов с разными типами предприятий, а также возможность налогообложения сверхприбылей для предприятий с низкими издержками.

4. Прогрессивность налогообложения при изменении цен на продукцию предприятий. Способность обеспечить прогрессивное налогообложение предприятий по мере повышения цен на их продукцию. Этот критерий показывает, будет ли налоговый режим привлекательным для инвесторов в разных экономических условиях и будет ли возможным налогообложение сверхприбылей компаний в случае роста цен на их продукцию.

Сравнение действующего и четырех предложенных налоговых режимов с учетом возможных целей правительства каждого режима, так как один и тот же налоговый режим может быть прогрессивен при одном уровне затрат или цен на золото, и регрессивен при другом уровне. Тем не менее, данные таблицы 3.3, по крайней мере, резюмируют результаты подробного анализа.

Таблица 3.3 - Сравнение действующего и четырех предложенных налоговых режимов

	1. Простота налоговой базы	2. Устойчивость государственного дохода при низкой прибыли компаний	3. Прогрессивность налогообложения при изменении затрат компаний	4. Прогрессивность налогообложения при изменении цен на продукцию
А . Действующий режим	Очень хорошо	Плохо	Плохо	Удовлетворительно
Б . Действующий режим с повышением налога на доход на 3%	Очень хорошо	Очень хорошо	Очень плохо	Удовлетворительно
В . Действующий режим, плюс налог на прибыль организаций	Удовлетворительно	Удовлетворительно	Удовлетворительно	Очень хорошо
Г . Действующий режим, минус налог на доход, плюс налоги на прибыль и операционную прибыль	Плохо	Хорошо	Очень хорошо	Хорошо
Д . Действующий режим, минус налог на доход, плюс налог на прибыль с изменяемой ставкой (опыт Южной Африки)	Очень плохо	Очень плохо	Хорошо	Плохо

Составлено автором по источнику: «Добыча и переработка цветных металлов в Кыргызской Республике: общий вклад в экономику и возможное влияние на него фискальных инициатив». *Международный деловой совет, 2018 г.*

В некоторых странах налоги по горнодобывающей отрасли составляют от 15 до 50%. В Кыргызстане же налоговая нагрузка в среднем составляет всего лишь 8-10%, что видно из результатов наших исследований.

Структура налоговых поступлений республиканского бюджета на 2021-2025 гг. представлена в таблице 3.4.

Таблица 3.4 - Структура налоговых поступлений республиканского бюджета на 2023-2027 гг. (млн. сомов)

Наименование	2023 ожидаемые	2024 прогноз	2025 прогноз	2026 прогноз	2027 прогноз
Налоговые доходы	132 135,5	233 052,5	263 746,7	330 253,8	387 748,5
Налоговые доходы ГНС	85 247,2	134 572,5	169 110,8	212 897,3	251 100,0
Налоговые доходы ГТС	46 888,3	98 480,0	94 635,9	117 356,5	136 648,5
Налог на прибыль	7 759,4	9 435,6	12 729,6	15 912,0	18 298,8
Налог на доходы золотодобывающих компаний	5 842,4	8 500,0	10 880,0	13 056,0	14 361,6
Налог на валовой доход Кумтора	8 030,3	11 906,0	12 420,4	13 881,7	14 622,4

Источник: рассчитано автором по данным НСК КР [Электронный ресурс]/ Добыча и переработка цветных металлов в Кыргызской Республике. - Режим доступа: www.stat.kg. – Загл. с экрана.

Средний показатель доли налоговых поступлений в общем объеме доходов бюджета с учетом грантов государственных инвестиций за 2021-2025 гг. составит 84,6 %. Налог на прибыль в 2023 г. прогнозируется в сумме 12 729,6 млн. сомов, с ростом в сравнении с показателем утвержденного бюджета 2022 г. на 3 294,0 млн. сомов. В 2024 г. планируется поступление налога в сумме 15 912,0 млн. сомов, а в 2025-м – 18 298,8 млн. сомов. По отношению к ВВП поступления налога за 2023-2025 гг. составят 1,4-1,6 % ВВП.

Финансовое состояние недропользователей во многом связано не только с налоговой политикой, но и с инвестиционной политикой государства. Их защищенность законами не формально, а практически способствует привлечению не только внутренних инвесторов или вложению собственных ресурсов действующих предприятий, но и зарубежных. Ныне осуществляемая государственная политика скорее противодействует привлечению инвестиций, чем привлекает их.

В то же время в Кыргызстане целый ряд китайских компаний активно реализует крупные и малые горнорудные проекты. К крупным проектам относятся ОсОО «Алтын Кен», ОсОО «Кай-ди», ОсОО «Кичи Чаарат», ОсОО

«Фул Голд Майнинг», ЗАО «Зет Эксплорер» и небольшие предприятия, такие как «Терексай Жаштары», «Чаткал», «KG Group» и другие. Исследование показало, что подробную информацию о деятельности большинства китайских компаний сложно найти в открытых источниках. Как показывает практика последних лет, китайские компании также зачастую идут на поводу у местного населения и местных властей для обеспечения бесперебойной деятельности компании. Однако, к сожалению, такие действия не влияют на снижение уровня конфликтности на местном уровне. Данный факт обусловлен тем, что в этих компаниях часто отсутствуют опытные кадры в менеджменте, которые знают местную специфику и ее особенности, чтобы выстраивать правильную коммуникационную стратегию.

В период с 2000 по 2018 гг. главными причинами конфликтов местных органов управления и населения являлись, с одной стороны, финансовая безграмотность населения, а с другой стороны, коррумпированность органов управления.

Для того, чтобы иностранные и отечественные инвесторы охотно вкладывали капиталы в сферу недропользования Кыргызстана, нами была составлена экономико-математическая модель с прогнозом до 2030 г.

С помощью эконометрических моделей составлены прогнозы для разработки угля, нефти, газа, золота (в частности, месторождения «Кумтор», деятельности ОАО «Кыргызалтын» по освоению ряда месторождений и россыпных месторождений) на 2024-2030 гг., данные таблицы 3.5.

Таблица 3.5 - Среднесрочный прогноз производства основных видов продукции горнодобывающего комплекса КР на 2024-2030 гг. в натуральном выражении.

	прогноз						
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
$\hat{Y} = -1,36 + 4,83\tilde{O}$ модель поступления инвестиций в ГДП КР $R^2 = 0,92$	32,45	37,28	42,11	46,94	51,77	56,6	61,43
Выпуск угля (тыс. т) $\hat{Y} = 83,68 + 110,82\tilde{O}$ $R^2 = 0,96$	1191,8	1302,7	1413,5	1524,3	1635,17	1746	1856,8
Выпуск нефти (тыс. т) $\hat{Y} = 71,3 + 0,5\tilde{O}$ $R^2 = 0,97$	76,3	76,8	77,3	77,8	78,3	78,8	79,3
Выпуск газа (млн. м ³) $\hat{Y} = 16,23 + 0,81\tilde{O}$ $R^2 = 0,84$	24,33	25,14	25,95	26,76	27,57	28,38	29,19
Выпуск золота «Кумтор» (т) $\hat{Y} = 12,08 + 0,5\tilde{O}$ $R^2 = 0,98$	17,08	17,58	18,08	18,58	19,08	19,58	20,08

ОАО «Кыргызалтын» (т) $\hat{Y} = 1,3 - 0,094\tilde{O} \quad R^2 = 0,93$	0,36	0,33	0,3	0,27	0,24	0,21	0,18
Выпуск золота из россыпных месторождений (т) $\hat{Y} = -5,75 + 23,51\tilde{O} \quad R^2 = 0,91$	0,229	0,254	0,276	0,3	0,323	0,346	0,37

Источник: авторские расчеты.

Согласно разработанной и рассчитанной нами корреляционно-регрессионной модели прогнозных показателей до 2030 г., добыча угля, нефти, газа, золота ежегодно будет расти. По итогам 2024 г. на месторождении «Кумтор» ожидается добыча 17,08 т золота, а к 2030 г. она повысится до 20,08 т, в россыпных месторождениях – до 370,41 кг.

ВЫВОДЫ

На основании проведенного теоретического исследования и полученных научных результатов были сформулированы следующие выводы:

1. В результате исследования обобщён теоретический анализ подходов к определениям «недра», «недропользователи», «управление», «система государственного управления в финансовой деятельности недропользования».
2. В процессе исследования сделан анализ зарубежных источников, обобщены классификационные признаки и виды финансов (доходов). В результате столь обширных исследований удалось систематически глубоко изучить процесс развития отрасли недропользования.
3. В процессе исследования проведен комплексный анализ деятельности отраслей недропользования, их развития, показаны основные экономические аспекты, обобщены методические приемы оценки недропользования, предложены пути их эффективного использования.
4. На основе исследования рассмотрены особенности налогообложения недропользователей и налоговой базы, критерии, которые могут ответить на основные вопросы правительства при разработке налоговых условий для недропользования.
5. На основе исследования выявлена связь финансового состояния недропользователей не только с налоговой политикой, но и с инвестиционной политикой государства. Защищенность недропользователей законами не формально, а практически способствует привлечению не только внутренних инвесторов или вложению собственных ресурсов действующих предприятий, но и зарубежных партнеров.
6. Проведенный анализ позволил выявить ряд неположительных факторов, препятствующих развитию горнодобывающей и перерабатывающей отрасли в Кыргызстане. Один из таких факторов – в том, что частные иностранные компании зачастую идут на поводу у местного населения и местных властей, которые во имя достижения локальных целей и требований местных сообществ

препятствуют обеспечению бесперебойной деятельности компаний. Во избежание этого необходимо законодательно закрепить обязанность горнодобывающих компаний проводить разъяснительную работу, встречи с местными сообществами.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Полученные в ходе диссертационного исследования результаты дают основание для выдвижения следующих практических рекомендаций:

1. Согласно стратегии развития отрасли недропользования следует разработать положение о регулировании финансовой деятельности недропользователей.
2. Рассмотреть налоговую базу недропользователей на основе предлагаемых критериев.
3. Предлагается расширение государственных и иностранных инвестиций.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. **Тагаев, Т. А.** Государственный финансово-бюджетный контроль: принципы, задачи и методы [Текст] // Т. А. Тагаев, А. А. Бексултанов // Вестник Кыргызстана. - 2018. - № 2. - С. 27-32. elibrary.ru/item.asp?id=42213994
2. **Тагаев, Т. А.** Зарубежный опыт бюджетного контроля [Текст] // Т.А. Тагаев, А.А. Бексултанов // Вестник Кыргызстана. - 2018. - № 2. - С. 19-26 elibrary.ru/item.asp?id=42213993
3. **Тагаев, Т. А.** Анализ функционирования внутреннего аудита в государственных секторах КР [Текст] // Т. А. Тагаев, А. А. Бексултанов, З. Т. Дуйшеналиева // Известия Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова. - 2019. - № 3 (51). - С. 259-270. elibrary.ru/item.asp?id=41561044
4. **Тагаев, Т. А.** Списание основных средств в бюджетных организациях [Текст] // Т. А. Тагаев, А. А. Бексултанов // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2019. - № 6. - С. 135-140. elibrary.ru/item.asp?id=42496717
5. **Тагаев, Т. А.** Основные методы в составлении финансовой отчетности государственных учреждений [Текст] // Т. А. Тагаев, А. А. Бексултанов // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2019. - № 6. - С. 126-130. elibrary.ru/item.asp?id=42496714
6. **Тагаев, Т. А.** Анализ финансовой отчетности в государственных учреждениях [Текст] // Т. А. Тагаев, А. А. Бексултанов // Вестник КГУСТА. – 2020. - № 1 (67). – С. 175-181. elibrary.ru/item.asp?id=44336316
7. **Тагаев, Т. А.** Учет финансирования и расходов в бюджетных учреждениях Кыргызской Республики. [Текст] // Т. А. Тагаев, А. А. Бексултанов, Н. К. Суйуналиева // Актуальные вопросы образования и науки. – Архангельск, 2022. - № 1 (73). - С. 10-13. elibrary.ru/item.asp?id=48198226

8. **Тагаев, Т. А.** Основы организации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях [Текст] // Т. А. Тагаев, А. А. Бексултанов, Н. К. Суйуналиева // Актуальные вопросы образования и науки. – Архангельск, 2022. - № 1 (73). - С. 7-9. elibrary.ru/item.asp?id=48198225
9. **Тагаев, Т. А.** Государственное регулирование использования финансовых ресурсов недропользования в Кыргызской Республике [Текст] // Т. А. Тагаев, А. А. Бексултанов // Учетно-аналитические инструменты исследования экономики региона. Махачкала, декабрь 2022.
10. **Тагаев, Т. А.** Учет основных средств в государственных учреждениях Кыргызской Республики [Текст] // Т. А. Тагаев, А. А. Бексултанов // Учетно-аналитические инструменты исследования экономики региона. Махачкала, декабрь 2022.
11. **Тагаев, Т. А.** Анализ финансовых показателей по отраслям в сфере недропользования Кыргызской Республики [Текст] // Т. А. Тагаев // Вестник Кыргызстана. - 2023. - № 1-1. – С. 217-223. elibrary.ru/item.asp?id=54278903
12. **Тагаев, Т. А.** Роль и значение недропользования в современной экономике Кыргызской Республики [Текст] // Т. А. Тагаев // Вестник Кыргызстана. - 2023. - № 1-1. - С. 210-216. elibrary.ru/item.asp?id=54278902

Тагаев Тотубий Абдыжапаровичтин

08.00.05 – тармактык экономика адистиги боюнча экономика

**илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн
«Кыргыз Республикасында жер казынасын пайдалануу үчүн финансылык
ресурстарды пайдаланууну мамлекеттик жөнгө салуу» темасындагы
диссертациясынын
РЕЗЮМЕСИ**

Негизги сөздөр: жер казынасы, жер казынасын пайдалануучулар, каржылоо, экономикалык көрсөткүчтөрү, финансылык абалы, ж.б.

Изилдөөнүн объектиси: Кыргыз Республикасынын жер казынасын пайдалануучулардын финансылык ишмердүүлүгү

Изилдөө предмети: жер казынасын пайдалануучулардын финансылык абалын жөнгө салуунун финансылык ыкмалары.

Изилдөөнүн максаты: Диссертациялык изилдөөнүн негизги максаты – жер казынасын пайдалануучулардын финансылык ишмердүүлүгүн экономикалык жөнгө салуу механизмдин өркүндөтүү, аны камсыз кылуу үчүн шарттарды жана өбөлгөлөрдү түзүү максатында өлкөнүн минералдык-сырьелук базасын кайра өндүрүү зарылчылыгынан улам экономикалык өсүү жана өнүгүү, ошондой эле башка өлкөлөр менен тең укуктуу өнөктөштүк мамилелерди камсыз кылуу.

Изилдөө ыкмалары: изилдөөнүн жалпы илимий методдорду – системалуу, логикалык анализ жана синтезди колдонуу менен жүргүзүлдү. Бул изилденүүчү объекттин өнүгүүсүнүн негизги көйгөйлөрүн жана тенденцияларын

аныктоого мүмкүндүк берди. Изилдөөнүн материалдары жер казынасын пайдалануучуларды талдоо жана финансылык башкаруу жаатындагы ата мекендик жана чет элдик окумуштуулардын илимий эмгектери болгон.

Илимий жаңылыктар: жалпысынан диссертациялык изилдөөнүн жыйынтыктарынын илимий жаңылыгы Кыргыз Республикасында жер казынасын пайдалануунун финансылык ресурстарын башкаруунун жаңы ыкмаларын теориялык жактан негиздөөдө жана практикалык жактан иштеп чыгуу.

Алынган натыйжалар: Кыргыз Республикасында жер казынасын пайдалануунун финансылык ресурстарын пайдаланууну башкаруу боюнча сунушталган сунуштарды Экономика жана коммерция министрлиги, Экология жана жаратылыш ресурстары министрлиги колдоно алат.

Колдонуу даражасы: Сунуштарды ишке ашыруу, Экономика жана соода министрлиги, Жаратылыш ресурстары министрлиги - каржылоонун жаңы ыкмаларын колдонууга жана бул изилдөөгө негизделген, мамлекеттин каржылык ченемдеринин негиздүүлүгүн жана объективдүүлүгүн жогорулатууга көмөктөшөт.

Колдонуу чөйрөсү: Иштин негизги натыйжалары Кыргыз Республикасынын жер казынасын пайдалануучулардын финансылык ишинде колдонулушу мүмкүнчүлүк болот. Диссертациялык иштин өзүнчө натыйжалары жогорку окуу жайларынын окуу-методикалык программаларында жана окуу процессинде колдонулат.

РЕЗЮМЕ

диссертации Тагаева Тотубия Абдыжапаровича на тему: «Государственное регулирование использования финансовых ресурсов недропользования в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – отраслевая экономика

Ключевые слова: недра, недропользователи, финансирование, экономические показатели, финансовое состояние.

Объект исследования: финансовая деятельность недропользователей Кыргызской Республики.

Предмет исследования: методы регулирования финансового состояния недропользователей.

Цель исследования. Основной целью диссертационного исследования является совершенствование механизма экономического регулирования финансовой деятельности недропользователей, обусловленное необходимостью воспроизводства минерально-сырьевой базы страны для создания условий и предпосылок обеспечения экономического роста и развития, а также обеспечения равнопартнёрских отношений с другими странами.

Методы исследования. Исследование осуществлялось с использованием общенаучных методов – системности, логического анализа и синтеза, позволивших выявить основные проблемы и тенденции развития изучаемого

объекта. Специально-научные методы познания, такие как формально-догматический, сравнительно-правовой, социологический, исторический, метод аналогии, метод агрегирования – дали возможность выявить отдельные элементы исследования, сопоставить их между собой и сформировать на этой основе необходимые выводы. Материалами исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных ученых в области анализа и финансового управления сферой недропользования.

Научная новизна результатов диссертационного исследования в целом заключается в теоретическом обосновании и практической разработке новых способов управления и использования финансовых ресурсов в сфере недропользования в Кыргызской Республике.

Полученные результаты. Предложенные рекомендации по управлению и использованию финансовых ресурсов в сфере недропользования в Кыргызской Республике могут быть использованы Министерством экономики и коммерции, Министерством экологии и природных ресурсов.

Степень использования: реализация предложений, базирующихся на применении новых методов финансирования и выводов данного исследования, будет способствовать повышению обоснованности и объективности финансового регулирования работы данной отрасли со стороны государства, Министерства экономики и коммерции, Министерства экологии и природных ресурсов.

Область применения: основные результаты работы могут быть использованы в финансовой деятельности недропользователей Кыргызской Республики.

SUMMARY

Summary of dissertation of Tagaev Totubiy Abdyzhaparovich on the topic: «State regulation of the use of financial resources for subsoil use in the Kyrgyz Republic» submitted for the degree of candidate of economic sciences in the specialty 08.00.05 - sectoral economics

Key words: subsoil, subsoil users, financing, economic indicators, financial condition.

Object of study: financial activities of subsoil users of the Kyrgyz Republic

Subject of study: financial methods for regulating the financial condition of subsoil users.

Purpose of the research: The main goal of the dissertation research is to improve the mechanism of economic regulation of the financial activities of subsoil users, due to the need to reproduce the mineral resource base of the country in order to create conditions and prerequisites for ensuring economic growth and development, as well as ensuring equal partnerships with other countries.

Research methods: The study was carried out using general scientific methods - systematic, logical analysis and synthesis, which made it possible to identify the main problems and trends in the development of the object under study. Special scientific methods of cognition, such as formal dogmatic, comparative legal, sociological,

historical, the method of analogy, the method of aggregation, made it possible to identify individual elements of the study, compare them with each other and form the necessary conclusions on this basis. The research materials were the scientific works of local and foreign scientists in the field of analysis and financial management of subsoil users.

The scientific novelty of the results of the dissertation research generally consists in the theoretical justification and practical development of new ways to manage the use of financial resources of subsoil use in the Kyrgyz Republic.

Results obtained: the proposed recommendations on the management of the use of financial resources of subsoil use in the Kyrgyz Republic can be used by the Ministry of Economy and Commerce, the Ministry of Ecology and Natural Resources.

Degree of use: The implementation of proposals based on the use of new methods of financing and this study will contribute to increasing the validity and objectivity of financial regulations by the state, the Ministry of Economy and Commerce, the Ministry of Natural Resources.

Application area: The main results of the work can be used in the financial activities of subsoil users of the Kyrgyz Republic. Separate results of the dissertation work will be used in educational and methodological programs and the educational process of higher educational institutions.