

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени Ж.БАЛАСАГЫНА**

**КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени Б.Н.ЕЛЬЦИНА**

Диссертационный совет Д 12.33.669

На правах рукописи
УДК: 342.41 (575.2) (043.3)

Рахманов Асылбек Рахманович

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПАРЛАМЕНТСКИХ ФРАКЦИЙ ЖОГОРКУ КЕНЕША
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Бишкек - 2023

Работа выполнена в Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики.

Научный руководитель: **Аманалиев Урмат Олжобекович**
доктор юридических наук, доцент,
директор Высшей школы администрирования
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики
имени Жусупа Абдрахманова

Официальные оппоненты: **Токтогулов Алмаз Асылбекович**
доктор юридических наук, доцент,
исполнительный директор Государственного
фонда интеллектуальной собственности
при Кыргызпатенте
Сатимкулов Убайдулла Акилбекович
кандидат юридических наук,
судья Первомайского районного суда
города Бишкек

Ведущая организация: кафедра государственно-правовых дисциплин
Академии Министерства внутренних дел
Кыргызской Республики имени Э.А. Алиева
(720083, Кыргызская Республика, г.Бишкек,
ул.Ч.Валиханова, 1а)

Защита диссертации состоится 25 января 2024 года в 13:00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.33.669 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж.Баласагына и Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н.Ельцина по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, конференц-зал (ауд.209). Код онлайн трансляции защиты диссертации: <https://vc.vak.kg/b/122-3zo-lwo-cjw>

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына (720024, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Жибек Жолу, 394) и Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н.Ельцина (720000, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, 44), а также на сайте https://vak.kg/d_12_23_669/104601/.

Автореферат разослан «22» декабря 2023 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Сагыналиева В.Ж.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Конец XX столетия ознаменовалась распадом СССР и появлением на политической карте мира новых суверенных республик. Вновь образованные республики активно принялись за переформатирование своей правовой и политической системы. Данный процесс, в первую очередь, коснулся декоммунизации и перехода к многопартийной системе. С того момента политические партии начали играть ведущую роль в общественно-политической жизни, стали главным инструментом борьбы за власть [Рахманов, А. Р. Особенности фракционной деятельности парламентов стран постсоветского пространства: сравнительно-правовой анализ [Текст] / А. Р. Рахманов // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук.* – 2022. – № 1-2(64). – с. 137]. Отмеченные процессы были характерны и для Кыргызстана.

Приобретение независимости Кыргызской Республикой (1991 год) и принятие ее первой Конституции (1993 год) послужили политико-правовым основанием для построения суверенного, правового и демократического государства с четким разделением государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

За прошедший с тех событий относительно короткий промежуток времени высший законодательный (представительный) орган страны – Жогорку Кенеш Кыргызской Республики – претерпел множество важнейших изменений: начиная с трансформации от однопалатной структуры до двухпалатной и обратно, заканчивая изменением своего качественного и количественного состава; появилось много нового в его деятельности. Так, одним из таких новшеств можно считать появление в парламенте фракций политических партий [Аманалиев, У. О. Институционализация и конституционализация фракций политических партий в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики [Текст] / У. О. Аманалиев, А. Р. Рахманов // *Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета.* – 2021. – Т. 21. – № 3. – с. 152].

В результате перехода от одного политического режима к другому и четкого распределения полномочий между ветвями власти были пересмотрены и претерпели существенные изменения место и роль отечественного парламента в системе государственного управления.

I, II, III и IV созывы Жогорку Кенеша, осуществляющие свою деятельность в соответствии с принятой в 1993 году Конституцией Кыргызской Республики и внесенными в нее изменениями и дополнениями в результате последующих конституционных реформ, функционировали в переходной период становления государства. На данном этапе постоянно менялись полномочия, структура, количественный и качественный состав парламента, а также избирательная система.

V и VI созывы Жогорку Кенеша, осуществляющие свою деятельность в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики 2010 года, функционировали в период парламентско-президентского правления, когда в

стране предпринимались активные усилия по формированию и укреплению парламентаризма. На данном этапе полномочия парламента, правила и порядок его деятельности были значительно стабилизированы.

VII созыв Жогорку Кенеша, осуществляющий свою деятельность в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики 2021 года, функционирует в период установления в стране президентской формы правления.

Следует отметить, что смена всех трех выше упомянутых этапов произошла революционным образом, вызванным народными протестами. В случаях революционной смены власти и следующих за ними изменений в форме правления, особенно на последних двух этапах, роль Жогорку Кенеша и его парламентских фракций в возвращении страны в правовое поле и обеспечении стабильности, несомненно, была крайне важной.

Таким образом, на сегодняшний день накопилось достаточное количество теоретических и практических материалов, касающихся деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и его парламентских фракций. Для выработки конкретных предложений по дальнейшему совершенствованию фракционной и в целом парламентской деятельности требуется комплексный научный анализ накопленных материалов. Поэтому актуальность выбранной темы диссертационного исследования не вызывает сомнений.

Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами. Диссертационное исследование является инициативной работой диссертанта.

Цель и задачи исследования. *Цель исследования* – разработка и обоснование теоретических и практических предложений по совершенствованию процедур создания парламентских фракций и осуществления ими своих полномочий.

Для достижения обозначенной цели были поставлены и успешно решены следующие *основные задачи*:

- исследовать историю становления и развития отечественных парламентских фракций;
- проанализировать практику деятельности зарубежных парламентских фракций;
- раскрыть порядок создания и внутреннюю структуру парламентских фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- исследовать конституционно-правовой статус фракций кыргызского парламента;
- проанализировать законодательную базу, регулирующую деятельность парламентских фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и выработать рекомендации по ее совершенствованию;
- проанализировать взаимодействие политических партий и их парламентских фракций в Кыргызстане;
- разработать практические предложения по развитию фракционной деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Научная новизна работы определяется тем, что диссертационная работа является комплексным научным исследованием места и роли парламентских фракций, а также полномочий исследуемого парламентского органа и их реализации в изменившейся правовой и политической ситуации, в связи с переходом страны на президентскую форму правления.

Научная новизна отражена в сформулированных и обоснованных теоретических положениях и практических предложениях по совершенствованию конституционно-правовых основ деятельности парламентских фракций в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

Практическая значимость полученных результатов. Выводы, полученные в результате диссертационного исследования, и разработанные на их основе предложения могут быть использованы в законодательной и правоприменительной практике по дальнейшему совершенствованию деятельности кыргызского парламента и его фракций.

Положения исследования могут быть использованы в учебном процессе при проведении занятий по дисциплинам «Конституционное право Кыргызской Республики», «Парламентское право Кыргызской Республики» и других специальных курсов, а также при разработке учебных и учебно-методических пособий.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. В результате историко-правового исследования определены основные этапы становления и развития парламентских фракций в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики:

1) *Начальный этап*, когда фракционная деятельность носила лишь формальный характер (Жогорку Кенеш II созыва: 2000-2005 годы);

2) *Переходной этап*, когда за счет перехода к пропорциональной системе формирования парламента резко возросла роль фракционной деятельности (Жогорку Кенеш IV созыва: 2007-2010 годы);

3) *Этап развития*, когда фракционная деятельность приобрела полное законодательное закрепление (Жогорку Кенеш V и VI созыва: 2010-2021 годы);

4) *Этап обновления*, связанный со сменой формы правления (Жогорку Кенеш VII созыва: с 2021 года по настоящее время).

2. На основе анализа зарубежной практики фракционной деятельности определены партийный, партийно-политический и количественный критерии создания парламентских фракций.

3. Предложено следующее авторское определение парламентской фракции:

Фракция – организованное объединение, состоящее из депутатов, избранных в установленном законом порядке по списку кандидатов от одной политической партии и по одномандатным избирательным округам и поддерживающих политическое направление партии либо выдвинутых партией, прошедшей соответствующую регистрацию и предназначенное для реализации предвыборной программы политической партии в рамках парламента и отстаивания его интересов.

4. В целях расширения конституционно-правовых основ деятельности парламентских фракций в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики и нормативного закрепления сложившейся парламентской практики разработано предложение о внесении следующих изменений и дополнений в Конституцию страны:

- часть 4 статьи 76 сформулировать в виде бланкетной нормы и изложить следующим образом:

“4. Порядок создания и деятельности депутатских объединений в Жогорку Кенеше определяется конституционным законом.”.

При принятии данного предложения виды парламентских объединений и порядок их деятельности будут определяться отраслевым законодательством, в случаях разного рода изменений в зависимости от политической конъюнктуры не потребуется внесение изменений и дополнений в Конституцию, а также будут предотвращены случаи противоречия конституции усилий законодателей по совершенствованию фракционной деятельности;

- пункт 1 части 2 статьи 79 дополнить словами “или выходе из фракции” и изложить следующим образом:

“1. подачи им письменного заявления о сложении депутатских полномочий или выходе из фракции;”.

Предложение, направленное на усиление нормы, закрепленного в части 4 статьи 10 Регламента Жогорку Кенеша, и совершенствование фракционной деятельности за счет расширения конституционных оснований для досрочного прекращения полномочий депутата парламента в случае его несоблюдения;

- в пункте 3 части 1 статьи 85 после слова “депутатам” дополнить словами “и фракциям” и изложить следующим образом:

“3. депутатам и фракциям Жогорку Кенеша;”.

Предложение направлено на облегчение мониторинга реализации предвыборных программ и парламентской деятельности в целом путем включения фракций в число субъектов, имеющих право законодательной инициативы.

5. В связи с тем, что Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» морально устарел, обоснована необходимость принятия его новой редакции. По мнению автора, в новой редакции закона должны быть определены основы порядка участия политической партии в создании своей парламентской фракции, определение ее структуры и руководящих органов, предварительного согласования позиций политической партии и ее фракции по наиболее важным вопросам, рассматриваемым в законодательном органе, подотчетности и партийному контролю. Также, в закон необходимо включить нормы по таким вопросам, как предварительная подготовка будущих депутатов политических партий к парламентской деятельности.

6. В целях упорядочения и повышения уровня правового регулирования деятельности Жогорку Кенеша и его фракций, а также исполнения требований статьи 110 Конституции Кыргызской Республики,

показана целесообразность объединения пяти действующих законов, регулирующих общественные отношения, связанные с деятельностью парламента, и принятие конституционного Закона Кыргызской Республики «О Парламенте – Жогорку Кенеше Кыргызской Республики». Важной частью конституционного закона должна стать отдельная глава о парламентских фракциях.

7. Отмечена важность усиления работ по цифровой трансформации деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и его парламентских фракций. По мнению диссертанта, данная работа должна вестись по двум основным направлениям: совершенствование нормативно-правовой базы и совершенствование цифровой инфраструктуры.

8. Для совершенствования фракционной деятельности Жогорку Кенеша рекомендуется внести ряд изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», являющийся на сегодняшний день базовым нормативно-правовым актом, регулирующий общественные отношения в данной сфере.

- в целях обогащения и дальнейшего совершенствования опыта создания парламентских фракций и придания им официального статуса, считаем целесообразным перенять некоторые положительные моменты зарубежного опыта, таких как регистрация фракций соответствующим органом парламента, отслеживание последующих изменений, публикация всех документов, представляемых для регистрации в официальных изданиях или на официальном сайте парламента. Обозначенные изменения и дополнения следует закрепить в части 2 статьи 10 Регламента.

- для более полного закрепления конституционно-правового статуса парламентских фракций целесообразным будет установление в Регламенте Жогорку Кенеша рамочной нормы, закрепляющего основные обязанности фракций, таких как тесная работа с избирателями, информирование о ходе реализации предвыборной программы партии, проведение парламентских слушаний по инициированным законопроектам, в случаях когда это требуется законом, и проведение общественных слушаний по вопросам и программам, внесенным в парламента. Для внесения указанных изменений следует дополнить статью 13 Регламента частью 3.

- при принятии парламентской фракцией решения, обязательного для исполнения ее членами, целесообразно ввести норму, устанавливающую право несогласного с данным решением члена фракции воздержаться от голосования или иного действия путем выражения своего особого мнения. Данное изменение целесообразно внести в часть 6 статьи 10 Регламента.

Личный вклад соискателя. Диссертационная работа выполнена диссертантом самостоятельно. Основные положения, выносимые на защиту, а также практические рекомендации были разработаны диссертантом лично. Диссертация является научной работой, выполненной на государственном языке по теме исследования.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационной работы отражены в научных публикациях и докладах диссертанта на научно-практических конференциях и круглых столах.

Основные положения диссертации докладывались и обсуждались на международных научно-практических конференциях: “Социально-экономические, правовые аспекты в обеспечении информационной безопасности в эпоху цифровизации” (Россия, Барнаул – 2020), “Актуальные проблемы науки и практики: Гатчинские чтения – 2021” (Россия, Гатчина – 2021) и “Бизнес, менеджмент и право” (Россия, Екатеринбург – 2022).

Некоторые результаты диссертационного исследования были использованы в законодательной деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики [Информация депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики VII созыва Б.К. Чойбекова от 6 июня 2023 года. Исх. №6-2384и/23], а также рассмотрены и поддержаны парламентской фракцией “Ата-Журт Кыргызстан” [Отзыв Лидера парламентской фракции “Ата-Журт Кыргызстан” Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Б.У. Сыдыкова от 15 июня 2023 года. Исх. №6-2534и/23].

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Результаты исследования нашли отражение в 9 статьях, опубликованных в отечественных научных изданиях, рекомендованных Национальной аттестационной комиссией при Президенте Кыргызской Республики, а также в ряде зарубежных научных изданий.

Структура и объем диссертации определена поставленными целями и задачами. Диссертация состоит из введения, трех глав, каждая из которых содержит по два параграфа, заключения, практических предложений и списка использованной литературы. Общий объем диссертационной работы составляет 176 листа.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении указываются актуальность темы и основания ее выбора, связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями, раскрываются цель и задачи исследования, обосновывается научная новизна, указывается практическая значимость исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, описывается личный вклад соискателя, указывается апробация полученных результатов и полнота их отражения в публикациях, структура и объем исследования.

Первая глава **“Историко-правовые аспекты деятельности парламентских фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”** состоит из двух параграфов.

В первом параграфе первой главы рассматривается “*Становление и развитие парламентских фракций в Кыргызской Республике*”.

Как отмечается, понятие “депутатское объединение” является относительно новым для отечественной политико-правовой теории. Этим, надо полагать, и объясняется отсутствие глубоко научных теоретических разработок данного понятия и соответственно общепринятого его определения, адекватного реально складывающимся парламентарно-правовым отношениям [Арабаев, А. А. *Парламентское право Кыргызской Республики [Текст]* / А. Арабаев, Р. Арабаев, А. Береналиева. КНУ, Юрид. ин-т. – Бишкек, 2013. – с. 265].

В зарубежной парламентской практике можно встретить различные названия исследуемого депутатского объединения. Так, например, в таких странах как Германия и Испания они в классическом виде именуются “фракциями”, в Италии, Франции и других странах “парламентскими группами”, в Швеции – “партийными группами”, в Австрии, Польше и Хорватии “партийными клубами”, а в Великобритании “парламентскими партиями”.

Нормативное определение парламентской фракции приводится в Законе Кыргызской Республики “О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”. В соответствии со статьей 10 данного закона, парламентская фракция – это объединение депутатов Жогорку Кенеша, избранных по списку политической партии и по одномандатному избирательному округу.

Приведенное выше нормативное определение фракции, на наш взгляд, является не совсем полным, оно не раскрывает основную сущность создания фракции, ее цели и задачи. При формулировании понятия «фракция» необходимо учитывать правовые основания по созданию указанного парламентского органа, четко определенных законодательством.

Таким образом, принимая во внимание выше изложенное, считаем целесообразным сформулировать следующее определение парламентской фракции политической партии.

Фракция – организованное объединение, состоящее из депутатов, избранных в установленном законом порядке по списку кандидатов от одной политической партии и по одномандатным избирательным округам и поддерживающих политическое направление партии либо выдвинутых партией, прошедшей соответствующую регистрацию и предназначенное для реализации предвыборной программы политической партии в рамках парламента и отстаивания его интересов.

Несмотря на то, что история парламентских фракций в Кыргызстане относительно коротка, для правильной оценки настоящего и будущего развития указанного парламентского органа необходимо с научной точки зрения проанализировать весь путь его становления и развития. На основе анализа, проведенного на примере каждого отдельного созыва Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, сделан вывод о том, что становление и развитие парламентских фракций в стране делится на четыре основных этапа:

- *Первый этап:* II созыв Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (2000-2005 – г.г.) – начальный этап, когда парламентские фракции имели лишь формальный характер;
- *Второй этап:* IV созыв Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (2007-2010 – г.г.) – переходной этап, когда возрасла роль фракционной деятельности за счет перехода к пропорциональной системе формирования парламента;
- *Третий этап:* V и VI созывы Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (2010-2021 – г.г.) – этап развития, когда фракционная деятельность получила полное законодательное закрепление;
- *Четвертый этап:* VII созыв Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (2021-п.н.в.) – этап обновления, связанный со сменой формы правления в стране.

Во втором параграфе первой главы проводится “*Сравнительно-правовой анализ деятельности парламентских фракций в зарубежных странах*”.

Институт парламентских фракций относительно новый для политико-правовой теории Кыргызстана. По этой причине при исследовании данного парламентского органа нельзя не учитывать зарубежный опыт в этой области. При проведении сравнительно-правового анализа фракционной деятельности парламентов зарубежных стран огромное значение имеет опыт стран постсоветского пространства.

В этой связи, для упрощения применения полученных в ходе диссертационного исследования результатов на законотворческой и правоприменительной практике Кыргызстана считаем целесообразным более детально остановиться на ситуации в таких странах СНГ, как Армения, Казахстан, Узбекистан, Россия и Украина, чей опыт в данной сфере схож с отечественным опытом.

Прежде чем приступить к описанию характера правового регулирования парламентских фракций в странах СНГ, следует отметить, что специального закона, посвященного такому парламентскому органу, как фракция, нет ни в одном из государств-членов. Законодательные нормы, касающиеся различных вопросов деятельности парламентских фракций, в большинстве случаев содержатся в законах о статусе депутата и о политических партиях.

При этом главным нормативным актом, регулирующим общественные отношения, связанные с созданием и деятельностью парламентских фракций, является Регламент Парламента. Регламенты парламентов (или их палат) стран СНГ имеют разную юридическую силу. Так, например, Регламент Парламента Республики Армения – Национального Собрания имеет статус конституционного закона. В Украине (Верховная Рада) и Республике Узбекистан (Законодательная палата Олий Мажлиса) Регламент принят на уровне закона. А в Российской Федерации (Государственная Дума Федерального Собрания) и Республике Казахстан (Мажилис) Регламент

выведен на уровень подзаконного акта, то есть принимается постановлением палат парламента.

В рассматриваемых странах СНГ в качестве основы для создания парламентских фракций используются два основных критерия – партийная и партийно-политическая. Выбор того или иного критерия напрямую связан с избирательной системой парламента. Также, при формировании парламентских фракций в этих странах применяется и численный критерий. Однако, необходимо отметить, что использование данного критерия не является определяющим.

Еще одним важным вопросом, представляющим интерес для исследования, является вопрос членства депутата во фракции. Законодатели рассматриваемых стран СНГ также не смогли прийти к единой позиции по данному вопросу. Так, статья 7.1 Федерального закона о статусе парламентария Российской Федерации обязывает депутата, избранного в палату парламента по списку политической партии, вступить во фракцию этой партии. В остальных странах вступление или отказаться от вступления в ту или иную парламентскую фракцию является правом депутата.

Вторая глава **“Конституционно-правовые основы приобретения официального статуса парламентскими фракциями в Кыргызской Республике”** состоит из двух параграфов.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе создания и деятельности парламентских фракций в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность парламентских фракций в Жогорку Кенеше и практика их применения.

Методологическую основу исследования составили общенаучные, частно научные и специальные **методы**. Среди общенаучных методов исследования в диссертационной работе основным был использован диалектический метод. Из частно научных методов в ходе исследования широко использовался исторический метод. Среди специальных научных методов важную роль при написании диссертации сыграл сравнительно-правовой метод.

В первом параграфе второй главы исследуется *“Порядок создания и внутренняя структура парламентских фракций в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики”*.

По общепринятой практике правовым основанием для начала деятельности парламентских фракций является их официальная регистрация. Процесс регистрации фракций обычно осуществляется на первой сессии вновь избранного созыва парламента или в первые дни его работы.

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, для приобретения официального статуса парламентским фракциям требуется объявить о ее создании, наименования, списочного состава, лидера и других руководителей фракции на заседании Жогорку

Кенеша. Решение фракции представляется в письменном виде председательствующему.

Парламентские фракции, имеющие официальный статус, в соответствии с Регламентом Жогорку Кенеша осуществляют свою деятельность самостоятельно и действуют на основе положения о фракции, не противоречащего Регламенту. Таким образом, каждая парламентская фракция вправе самостоятельно определять свою внутреннюю структуру, органы управления, порядок их избрания и срок полномочий, процедуры проведения заседаний и порядок принятия решений.

Во фракцию могут входить депутаты, избранные по спискам кандидатов от данной политической партии, и депутаты, избранные по одномандатным избирательным округам. В соответствии с Регламентом, депутат Жогорку Кенеша, избранный по списку кандидатов от политической партии, обязан состоять в парламентской фракции данной партии.

Указанные обязывающие положения Регламента противоречат статьям 76 и 79 Конституции Кыргызской Республики. Однако, с нашей точки зрения, усилия законодателя, направленные на обеспечение фракционного порядка и дееспособности фракций путем обязывания депутата, избранного по списку кандидатов от политической партии, войти в состав парламентской фракции этой партии, являются приемлемыми. В противном случае возникнет неопределенность в работе парламентских фракций, будет нарушен сам принцип партийных выборов по пропорциональной избирательной системе.

В соответствии с Регламентом Жогорку Кенеша, парламентскую фракцию возглавляет ее избранный лидер. Следует отметить, что, в отличие от ранее действовавших редакций регламента, в действующей редакции нормативно закреплены основы избрания лидера парламентской фракции.

Нормы о руководящих органах парламентских фракций в Жогорку Кенеше, содержащиеся в Регламенте, ограничиваются указанными выше положениями о лидере фракции. Учитывая нынешний численный состав фракций в отечественном высшем представительном органе, на наш взгляд, объем законодательных норм, посвященных руководству фракции, и уровень правового регулирования указанных отношений достаточен и не требует дополнения.

Отечественное законодательство и парламентская практика предусматривают такие формы работы фракций, как собрания (заседания), парламентские слушания, работа с избирателями и другое. Основу и базовую форму коллективного обсуждения и принятия решений составляют заседания фракций. В ходе заседания определяется политическая позиция фракции, принимаются политические заявления, решается вопрос о приеме новых членов, определяется позиция фракции при голосовании.

Во втором параграфе второй главы рассматривается *“Конституционно-правовой статус парламентских фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”*.

В юридической литературе и в специальных научных исследованиях в этой области до настоящего времени нет единого мнения о структуре конституционно-правового статуса.

На основе работ авторов, проводивших исследования по рассматриваемому вопросу и широко распространенных в юридической литературе мнений и взглядов предпринята попытка разработать определение понятия «конституционно-правовой статус» и его структуры.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что конституционно-правовой статус парламентских фракций состоит из элементов, характерных для статуса фракций в парламентах демократических государств, и определяется совокупностью правовых норм, содержащихся в конституции, а также в других юридических документах, регулирующие общественные отношения, связанные с указанным парламентским органом.

Важнейшим элементом конституционно-правового статуса парламентских фракций является их компетенция.

На наш взгляд, систематизация прав парламентских фракций путем разделения их на группы по сходным признакам создаст основу для полного и всестороннего раскрытия полномочий указанного парламентского органа. В то же время следует отметить, что разделение их на ненужные группы может привести к излишней формальности.

Принимая во внимание положения Конституции Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и других действующих законов, считаем целесообразным раскрыть полномочия парламентских фракций в Жогорку Кенеше, разделив их на следующие четыре основные группы.

1. Полномочия по вопросам законодательства;
2. Полномочия по кадровым вопросам;
3. Полномочия по процедурным вопросам;
4. Полномочия по другим вопросам.

В то же время, можно заметить наличие пробела в законодательстве в части нормативного закрепления обязанностей фракций, являющихся важной частью их статуса. Так, в статье 13 Регламента Жогорку Кенеша закреплены лишь права фракций и не предусмотрены их обязанности.

На наш взгляд, в целях дополнения конституционно-правового статуса фракций в отечественном парламенте следует дополнить статью 13 Регламента частью 3 и закрепить там такие основные обязанности фракций, как тесное взаимодействие с избирателями, информирование о реализации своих предвыборных программ, проведение общественных слушаний по вопросам и программам, вынесенным в парламент и другое.

Третья глава **“Конституционно-правовые механизмы совершенствования деятельности парламентских фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”** состоит из двух параграфов.

В первом параграфе третьей главы рассматривается *“Взаимодействие политических партий и их парламентских фракций”*.

Прежде чем приступить к рассмотрению вопросов взаимодействия политических партий в Кыргызской Республике и их фракций в высшем представительном органе страны, в целях расширения категориального аппарата диссертационного исследования, считаем целесообразным определить понятие политической партии и ее основные признаки.

В национальном законодательстве Кыргызской Республики под политической партией понимается добровольное объединение граждан страны, которые имеют общие политические цели и задачи, способствующие осуществлению политической воли определенной части населения, и принимают участие через своих представителей в управлении делами государства [О политических партиях [Текст]: Закон Кыргызской Республики от 12 июня 1999 года №50 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/215>].

Политико-правовой анализ данного определения политической партии позволяет выделить ее сущностные и нормативные признаки: 1) добровольность объединения; 2) общность политических целей и задач; 3) целенаправленность; 4) участие в управлении делами государства [Арабаева, А. А. Депутатские объединения в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики: политико-правовой анализ [Текст]: дисс. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / А. А. Арабаева. – Бишкек, 2011. – с. 74]. В целом, приведенные характеристики соответствуют конституционному определению политических партий.

Анализируя Закон Кыргызской Республики «О политических партиях», следует отметить, что с момента его принятия в 1999 году в него ни разу не вносились изменения и дополнения. Соответственно, можно утверждать о том, что важнейший отраслевой закон морально устарел. “Закон о политических партиях в Кыргызской Республике остро нуждается в новой редакции с учетом современных изменений в партийной системе республики.” [Исраилова, С. Ш. Теоретические аспекты деятельности политических партий в Республике Казахстан и Кыргызской Республике [Текст]: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / С. Ш. Исраилова. – Бишкек, 2019. – с. 110].

При принятии новой редакции закона в обязательном порядке должны быть нормативно закреплены основы взаимодействия политической партии и ее парламентской фракции. По нашему мнению, в данном направлении, прежде всего, должны быть включены положения о порядке участия политической партии в создании своей парламентской фракции, определении ее состава и руководящих органов, определение порядка предварительного согласования позиций политических партии и ее фракции по важным вопросам, рассматриваемым в законодательном органе, подотчетности фракции и партийном контроле.

При этом в процессе принятия важных решений необходимо установить в законе баланс между политическими амбициями партии и возможностью их законодательного воплощения. Другими словами, если фракция имеет привилегированное положение в решении конкретных вопросов законотворческой деятельности в парламенте, то при принятии

важных политических решений обе стороны (политическая партия и ее фракция) должны иметь равные возможности.

Во втором параграфе третьей главы анализируется *“Пути дальнейшего совершенствования деятельности парламентских фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”*.

На сегодняшний день очевидно наличие ряда проблем, правовых пробелов, противоречий и неточностей в законах, требующих уточнения и доработки в процессе закрепления правового статуса парламентских фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и совершенствования их деятельности.

Место и роль парламента и его фракций в системе разделения властей, объем их полномочий, их количественный и качественный состав напрямую зависят от утвержденной в стране формы правления. В этой связи, для дальнейшего совершенствования деятельности парламентских фракций в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики в связи с темой диссертационного исследования необходимо пойти на очередную конституционную реформу и перевести страну на классическую парламентскую форму правления.

При переходе к парламентаризму необходимо учесть пройденный путь и накопленный опыт страны.

Еще раз отметим, что для реализации обозначенных задач потребуются политическая воля от высшего руководства страны и очередная конституционная реформа. А в сложившейся политико-правовой ситуации в Кыргызской Республике совершенствование деятельности парламента и его фракций, с нашей точки зрения, следует начать с пересмотра нормативно-правовой базы.

Так, в настоящее время общественные отношения, связанные с деятельностью Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, регулируются пятью законодательными актами. Считаем чрезмерным и нецелесообразным регламентировать деятельность одного органа таким большим количеством законов. Более того, нередки случаи, когда большое количество нормативно-правовых актов, регламентирующих работу парламента, приводит к взаимным внутренним противоречиям. Несомненно, такое положение дел создает ряд сложностей в деятельности Жогорку Кенеша и его фракций.

В то же время, в соответствии с требованиями статьи 110 действующей Конституции Кыргызской Республики организация и порядок деятельности государственных органов, указанных в третьей главе Конституции («Органы государственной власти»), а также гарантии их независимости, должны быть определены конституционными законами.

В этой связи, в целях исполнения требований Конституции Кыргызской Республики, упорядочения и повышения уровня правового регулирования деятельности Жогорку Кенеша и его фракций, считаем целесообразным объединить пять законов, регулирующих общественные отношения, связанные с деятельностью парламента в один и принять конституционный Закон Кыргызской Республики «О Парламенте – Жогорку Кенеше Кыргызской Республики».

Важной составляющей частью конституционного Закона Кыргызской Республики «О Парламенте – Жогорку Кенеше Кыргызской Республики» должна быть отдельная глава о парламентских фракциях.

Одним из важных моментов, на которую необходимо обратить внимание при принятии конституционного закона о кыргызском парламенте, является вопрос цифровой трансформации деятельности Жогорку Кенеша и его фракций. По нашему мнению, процесс цифровой трансформации парламентской деятельности должен идти по двум основным направлениям.

Во-первых, совершенствование нормативно-правовой базы. Должны быть закреплены нормы, регламентирующие процессы электронного документооборота, онлайн участия на заседаниях (как депутатов, так и приглашенных лиц). При принятии Жогорку Кенешем Кыргызской Республики VII созыва стратегии развития парламента необходимо основываться на всестороннем анализе сложившейся ситуации и, в первую очередь, нужно держать курс на дальнейшее продолжение цифровизации парламентской деятельности.

Во-вторых, совершенствование цифровой инфраструктуры. Учитывая современный технологический прогресс, парламенту, особенно фракциям, необходимо широко использовать ресурсы, которые позволяют транслировать различные заседания в прямом эфире, и возможности социальных сетей. Помимо общей информации на вкладках каждой фракции на официальном сайте Жогорку Кенеша в открытом доступе должны быть размещены информация о ходе и результатах рассмотрения обращений и жалоб фракцией и ее отдельными членами, принятых по ним решениях и направленных ответах, а также ответы на наиболее часто задаваемые вопросы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате конституционно-правового анализа деятельности парламентских фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики можно сделать следующие основные выводы.

1. Исследование становления и развития парламентских фракций в Кыргызской Республике позволили диссертанту выделить следующие моменты:

- при формулировании понятия “фракция” в обязательном порядке нужно учесть пять основных критерия. Во-первых, необходимость в установленном законом порядке пройти выборы; во-вторых, возможность формирования фракции по двум основным политическим критериям; в-третьих, необходимость прохождения соответствующей регистрации; в-четвертых, цель создания парламентской фракции; в-пятых, фракция – это организованное объединение. На основе вышеизложенных критериев разработано следующее авторское определение фракции.

“Фракция – организованное объединение, состоящая из депутатов, избранных в установленном законом порядке по списку кандидатов от одной политической партии и по одномандатным избирательным округам и поддерживающих политическое направление партии либо выдвинутых партией, прошедший соответствующую регистрацию и предназначенная для реализации предвыборной программы политической партии в рамках парламента и отстаивания его интересов”;

- по общемировой парламентской практике при формировании фракции руководствуются тремя основными критериями: партийным, партийно-политическим и количественным. При этом выбор того или иного критерия напрямую зависит от избирательной системы, закрепленной в конкретной стране;

- юридические основы формирования фракций политических партий в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики четко определены законами. К ним можно отнести право политической партии на участие в парламентских выборах, закрепление пропорциональной либо пропорционально-мажоритарной системы выборов депутатов парламента, а также преодоление установленного избирательного порога политической партией, участвующей в парламентских выборах;

- по результатам проведенного анализа на примере каждого отдельного созыва кыргызского парламента было выявлено, что историю становления и развития парламентских фракций в стране можно разделить на четыре основных этапа.

2. На основе сравнительно-правового анализа деятельности парламентских фракций в зарубежных странах были отмечены следующие моменты:

- в подавляющем большинстве стран регламент парламента (или его палаты) является главным нормативно-правовым актом, регулирующим фракционную деятельность. Вместе с тем, следует отметить, что в некоторых странах есть практика принятия отдельного закона о фракциях;

- в государствах-участниках СНГ, близких к нам по политико-правовому опыту, Регламент используется как главный регулятор в рассматриваемой сфере, специального закона о фракциях не имеется, общая правовая база состоит из совокупности законодательных, регламентных и корпоративных норм. В этих странах Регламенты парламента имеют разную юридическую силу: начиная от конституционного закона и заканчивая внутренним постановлением.

3. Исследование порядка создания и внутренней структуры парламентских фракций в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики позволили сделать следующие выводы:

- в целях упорядочения фракционной деятельности и повышения ее эффективности поддержать стремление законодателей обязать депутата, избранного по списку кандидатов от политической партии, войти в состав парламентской фракции данной партии. Для этого потребуются внести

соответствующие изменения и дополнения в часть 4 статьи 76 и в часть 2 статьи 79 основного закона страны;

- перенятие таких положительных моментов зарубежной парламентской практики, как регистрация фракций соответствующим органом парламента, отслеживание последующих изменений, публикация всех представленных на регистрацию документов в официальных изданиях создадут условия для обогащения отечественного парламентского и фракционного опыта и его дальнейшего совершенствования;

- для эффективности деятельности фракций и парламента в целом показана необходимость активизации работы в направлении усиления деятельности секретариатов, являющихся вспомогательными органами, за счет увеличения численности штатных единиц.

4. Изучение конституционно-правового статуса парламентских фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики дало следующие результаты:

- конституционно-правовой статус парламентских фракций представляет собой совокупность правовых норм, содержащихся в конституции, а также в иных юридических документах, регулирующих общественные отношения, связанные с исследуемым парламентским органом; он состоит из элементов, характерных для статуса фракций в парламентах демократических государств; важнейшей частью конституционно-правового статуса фракций является их компетенция;

- на основе анализа Конституции и действующего законодательства Кыргызской Республики полномочия парламентских фракций в Жогорку Кенеше разделены на четыре основные группы:

- полномочия по вопросам законодательства;
- полномочия по кадровым вопросам;
- полномочия по процедурным вопросам;
- полномочия по другим вопросам.

- для дальнейшего совершенствования прав парламентских фракций предложено внести соответствующие изменения и дополнения в пункт 3 части 1 статьи 85 Конституции страны;

- выявлена неполнота конституционно-правового статуса парламентских фракций, и для восполнения данного пробела обосновано необходимость дополнения статьи 13 Регламента Жогорку Кенеша частью 3, устанавливающей основные обязанности исследуемого парламентского органа.

5. Проведенное исследование вопросов взаимодействия политических партий и их парламентских фракций выявило ряд проблем в данной сфере и способствовало разработке следующих предложений по их преодолению:

- в связи с моральным устареванием Закона Кыргызской Республики «О политических партиях» показана необходимость принятия новой редакции данного закона и целесообразность закрепления в нем основных

принципов взаимодействия политической партии и ее парламентской фракции;

- руководствуясь нормами статьи 32 Конституции Кыргызской Республики, предложено внести изменения в Регламент Жогорку Кенеша, устанавливающие право несогласных членов фракции выражать свое особое мнение, воздерживаться от голосования или иных действий при принятии фракцией решения, обязательного для исполнения его членами.

6. Исследования по поиску путей дальнейшего совершенствования деятельности парламентских фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики дали следующие результаты:

- определено, что один из главных способов совершенствования парламентской и фракционной деятельности в стране – это очередная конституционная реформа и переход страны к классической парламентской форме правления. При переходе к парламентаризму в обязательном порядке нужно учесть весь пройденный путь и накопленный опыт кыргызского государства;

- необходимо принять отдельный конституционный Закон Кыргызской Республики «О Парламенте – Жогорку Кенеше Кыргызской Республики». Данный шаг позволит решить ряд важных проблем в исследуемой сфере: во-первых, отвечает требованиям Конституции Кыргызской Республики; во-вторых, упорядочивает правовое регулирование деятельности Жогорку Кенеша и его фракций; в-третьих, повышает уровень правового регулирования.

- для соответствия общемировым тенденциям необходимо активизировать работу по цифровой трансформации деятельности Жогорку Кенеша и его парламентских фракций. Данная работа должна вестись по двум основным направлениям, среди которых совершенствование нормативно-правовой базы путем утверждения положений, регламентирующих процессы электронного документооборота, онлайн участия на заседаниях парламента и его органов, а также совершенствование цифровой инфраструктуры парламента, особенно фракций.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В результате диссертационного исследования разработаны ряд практических предложений по совершенствованию фракционной деятельности отечественного парламента.

1. В целях укрепления конституционно-правовых основ парламентских фракций в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики рекомендуется **внести в Конституцию страны следующие изменения и дополнения:**

1.1. **Часть 4 статьи 76 Конституции** изложить в следующей редакции: “4. Порядок создания и деятельности депутатских объединений в Жогорку Кенеше определяется конституционным законом.”.

В действующей редакции части 4 статьи 76 Конституции Кыргызской Республики закреплена диспозитивная норма о том, что депутаты Жогорку Кенеша могут объединяться во фракции и депутатские группы. Введение указанной нормы, на наш взгляд, можно объяснить изменением властной конструкции после конституционной реформы 2021 года и увеличением видов депутатских объединений в парламенте. Применение к вновь закрепленному виду депутатских объединений – депутатским группам обязывающей нормы по опыту Конституции 2010 года было бы не совсем уместным.

При этом в части 4 статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», принятого 16 ноября 2022 года, предусмотрена императивная норма о том, что депутату, избранному по партийному списку, не допускается отказаться входить или выйти из фракции той же партии. Данные действия законодателя противоречат конституции.

С нашей точки зрения, усилия законодателя, направленные на обеспечение фракционного порядка и фракционной дееспособности путем обязывания депутата, избранного по списку кандидатов от политической партии, входить в состав парламентской фракции этой же партии заслуживают всяческой поддержки. В противном случае возникнет неопределенность в работе парламентских фракций, будет нарушен принцип партийных выборов по пропорциональной избирательной системе.

В этой связи, целесообразно будет изложить часть 4 статьи 76 Конституции Кыргызской Республики в виде бланкетной нормы с отсылкой ее реализации к соответствующему конституционному закону.

1.2. Пункт 1 части 2 статьи 79 Конституции изложить в следующей редакции: “1) подачи им письменного заявления о сложении депутатских полномочий или выходе из фракции;”.

Данное предложение является логическим продолжением предлагаемых изменений в часть 4 статьи 76 Конституции, а также направлено на повышение эффективности деятельности парламентских фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

1.3. Пункт 3 части 1 статьи 85 Конституции изложить в следующей редакции: “3) депутатам и фракциям Жогорку Кенеша;”.

По нашему мнению, данное предложение поспособствует решению трех важных проблем. Во-первых, расширит конституционную основу деятельности парламентских фракций. Во-вторых, даст возможность нормативно закрепить уже сложившуюся парламентскую практику. Так, в соответствии с частью 6 статьи 47 Регламента Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, депутат парламента или группа депутатов с согласия инициаторов проекта закона вправе присоединиться к инициированию проекта закона до принятия его в первом чтении. Таким образом, на практике, руководствуясь указанной правовой нормой, инициаторами законопроекта могут быть все члены фракции. В-третьих, инициирование законопроекта непосредственно от имени парламентской фракции дает

возможность избирателям контролировать исполнение предвыборной программы конкретной фракции.

2. Принять новую редакцию Закона Кыргызской Республики «О политических партиях».

Как показал анализ Закона «О политических партиях» с момента его принятия в 1999 году в него ни разу не вносились никакие изменения и дополнения. Поэтому необходимо принять новую редакцию важного отраслевого закона в связи с его моральным устареванием. В новой редакции закона в обязательном порядке должны быть закреплены основные принципы взаимодействия политической партии и ее парламентской фракции.

3. Принять конституционный Закон Кыргызской Республики «О Парламенте – Жогорку Кенеше Кыргызской Республики».

В целях упорядочения и повышения уровня правового регулирования деятельности Жогорку Кенеша и его парламентских фракций, а также во исполнении требований положений статьи 110 Конституции Кыргызской Республики, целесообразно будет объединить пять законодательных актов, регулирующих общественные отношения, связанные с деятельностью парламента, и принять конституционный Закон Кыргызской Республики «О Парламенте – Жогорку Кенеше Кыргызской Республики». Отдельная глава о парламентских фракциях должна быть важной составной частью нового конституционного закона.

4. В целях совершенствования действующей законодательной базы парламентских фракций рекомендуется внести ряд изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», являющийся главным нормативно-правовым актом, регулирующим общественные отношения в рассматриваемой сфере.

4.1. Часть 1 статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» изложить следующим образом:

“Парламентская фракция (далее – фракция) – организованное объединение, состоящая из депутатов, избранных в установленном законом порядке по списку кандидатов от одной политической партии и по одномандатным избирательным округам и поддерживающих политическое направление партии либо выдвинутых партией, прошедший соответствующую регистрацию и предназначенная для реализации предвыборной программы политической партии в рамках парламента и отстаивания его интересов”.

4.2. Часть 2 статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» дополнить требованиями о необходимости регистрации фракций соответствующим органом парламента, отслеживании последующих изменений, публикации всех представленных на регистрацию документов в официальных печатных изданиях или на сайте парламента.

4.3. Часть 6 статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» дополнить нормой о предоставлении права члену фракции несогласному с ее решением воздержаться от голосования или иных действий путем выражения своего особого мнения при принятии парламентской фракцией решения, обязательного для исполнения ее членами.

4.4. Статью 13 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» дополнить частью 3, закрепляющего основные обязанности парламентских фракций Жогорку Кенеша.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. Рахманов, А. Р. Кыргыз Республикасынын жогорку өкүлчүлүктүү органындагы парламенттик фракциялардын жалпы мүнөздөмөсү [Текст] / А. Р. Рахманов // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2019. – №11. – С. 154-157. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42637997>
2. Рахманов, А. Р. Парламенттеги саясий партиялардын фракцияларынын конституциялык-укуктук макамы [Текст] / А. Р. Рахманов // Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2020. – №2. – С. 76-80. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=45141092>
3. Аманалиев, У. О. Институционализация и конституционализация фракций политических партий в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики [Текст] / У. О. Аманалиев, А. Р. Рахманов // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. – 2021. – Т. 21. – №3. – С. 151-156. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=45659129>
4. Рахманов, А. Р. Парламент и парламентские фракции Кыргызской Республики в эпоху цифровой трансформации: правовые аспекты вопроса [Текст] / А. Р. Рахманов // Актуальные проблемы науки и практики: Гатчинские чтения–2021: в 2 т.: сборник научных трудов по материалам VIII Международной научно-практической конференции (г. Гатчина, 21–22 мая 2021 г.) [под общ. ред. В. Р. Ковалева, Т. О. Бозиева]. – Гатчина: Изд-во ГИЭФПТ, 2021. – Т. 1. – С. 44-48. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47715155&pff=1>
5. Рахманов, А. Р. Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин парламенттик фракцияларынын мыйзам чыгаруу процессиндеги ролу [Текст] / А. Р. Рахманов // Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2021. – №6. – С. 136-139. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48418896>
6. Рахманов, А. Р. Особенности фракционной деятельности парламентов стран постсоветского пространства: сравнительно-правовой анализ [Текст] / А. Р. Рахманов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – №1-2(64). – С. 137-142. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47997681>
7. Рахманов, А. Р. Кыргызстандагы парламенттик фракциялардын ишмердүүлүктөрүнүн укуктук негиздери [Текст] / А. Р. Рахманов // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2022. – №3. – С. 195-198. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48867227>
8. Рахманов, А. Р. Конституциональные изменения в правовом статусе парламентских фракций в Киргизской Республике после 2020 года [Текст] / А. Р. Рахманов // Бюллетень науки и практики. – 2022. – Т. 8. – №4. – С. 457-462. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48400225>
9. Рахманов, А. Р. Конституционные механизмы совершенствования деятельности высших органов государственной власти [Текст] / А. Р. Рахманов // Бизнес, Менеджмент и Право: Материалы I международной научно-практической конференции молодых ученых и студентов (Екатеринбург, 11-12 ноября 2022 г.) [отв. за вып. К.Д.Ходос]. –

Екатеринбург: Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева, 2022. – Вып. 20. – С. 852-857. – Режим доступа: https://vk.com/doc248115617_656574544?hash=U1tPbZbDzzb1oGkBEsn5Pjzor8mct5oybJHZkK31XJ8

РЕЗЮМЕ

Рахманов Асылбек Рахмановичтин “Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин парламенттик фракцияларынын ишмердүүлүктөрүнүн конституциялык-укуктук анализи” темасындагы 12.00.02 – конституциялык укук, муниципалдык укук адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясына

Ачкыч сөздөр: Жогорку Кеңеш, парламент, фракция, депутат, конституция, мыйзам, регламент, реформа, башкаруу формасы, укуктук макам, ыйгарым укук.

Изилдөөнүн объектиси болуп Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинде парламенттик фракцияларды түзүүдө жана алардын иш алып баруу процессинде пайда болуучу коомдук мамилелер саналат.

Изилдөөнүн предметине Жогорку Кеңештеги парламенттик фракциялардын ишмердүүлүгүн жөнгө салуучу ченемдик укуктук актылар жана аларды колдонуу тажрыйбасы кирет.

Изилдөөнүн максаты – парламенттик фракцияларды түзүүнүн жана алардын өз ыйгарым укуктарын ишке ашыруусунун жол-жоболорун жакшыртуу боюнча теориялык жана практикалык сунуштарды иштеп чыгуу жана негиздөө.

Изилдөөнүн методологиясын жалпы, жеке жана атайын усулдар түздү. Изилдөөнүн жалпы илимий усулдарынан диссертациялык иште негизги катары диалектикалык усул пайдаланылган. Жеке илимий усулдардын арасынан изилдөөнүн жүрүшүндө тарыхый усул кеңири колдонулган. Диссертациялык ишти жазууда атайын илимий усулдардын ичинен салыштырмалуу-укуктук усул маанилүү ролду ойногон.

Алынган жыйынтыктар жана алардын илимий жаңылыгы. Изилдөөнүн натыйжасында жактоого чыгарылган негизги 8 жобо, тыянактар жана практикалык сунуштар иштелип чыкты. Изилдөөнүн илимий жаңылыгы Кыргызстандын президенттик башкаруу формасына өткөндүгүнө байланыштуу парламенттеги саясий партиялардын фракцияларынын өзгөргөн укуктук жана саясий кырдаалдагы ордун жана ролун, ыйгарым укуктарын жана аларды ишке ашыруусун комплекстүү илимий изилдөөгө алган алгачкы диссертациялык иш болгондугу менен аныкталат. Илимий жаңылык кыргыз парламентиндеги фракциялардын ишмердүүлүктөрүнүн конституциялык-укуктук негиздерин жакшыртуу боюнча теориялык жоболордо жана практикалык сунуштарда чагылдырылган.

Алынган жыйынтыктарды пайдалануу боюнча сунуштамалар. Диссертацияда келтирилген тыянактарды жана сунуштарды жалпы кыргыз парламентинин жана андагы фракциялардын ишмердүүлүгүн жакшыртуу боюнча мыйзам чыгаруу жана укук колдонуу ишинде, ошондой эле окуу процессинде пайдаланууга болот.

Колдонуу чөйрөсү: парламенттеги фракциялык ишмердүүлүк, өлкөнүн мыйзамдарын жакшыртуу ишмердүүлүгү, окутуу процесси.

РЕЗЮМЕ

диссертации Рахманова Асылбека Рахмановича на тему
**«Конституционно-правовой анализ деятельности парламентских
фракций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.02 – конституционное право, муниципальное право**

Ключевые слова: Жогорку Кенеш, парламент, фракция, депутат, конституция, закон, регламент, реформа, форма правления, правовой статус, полномочия.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе создания и деятельности парламентских фракций в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность парламентских фракций в Жогорку Кенеше и практика их применения.

Цель исследования – разработка и обоснование теоретических и практических предложений по совершенствованию процедур создания парламентских фракций и осуществления ими своих полномочий.

Методологическую основу исследования составили общенаучные, частно научные и специальные методы. Среди общенаучных методов исследования в диссертационной работе основным был использован диалектический метод. Из частно научных методов в ходе исследования широко использовался исторический метод. Среди специальных научных методов важную роль при написании диссертации сыграл сравнительно-правовой метод.

Полученные результаты и их научная новизна. Разработаны 8 основных положений, выносимых на защиту, а также ряд выводов и практических рекомендаций. Научная новизна исследования определяется тем, что диссертационная работа является первым комплексным научным исследованием места и роли парламентских фракций, а также полномочий исследуемого парламентского органа и их реализации в изменившейся правовой и политической ситуации, в связи с переходом страны на президентскую форму правления. Научная новизна отражена в сформулированных и обоснованных теоретических положениях и практических предложениях по совершенствованию конституционно-правовых основ деятельности фракций в кыргызском парламенте.

Рекомендации по использованию полученных результатов. Выводы и предложения, представленные в диссертации, могут быть использованы в законодательной и правоприменительной работе по совершенствованию деятельности Жогорку Кенеша и его фракций, а также в образовательном процессе.

Область применения – фракционная деятельность парламента, деятельность по совершенствованию законодательства страны, образовательный процесс.

SUMMARY

of the dissertation of Rakhmanov Asylbek Rakhmanovich on the topic “Constitutional and legal analysis of the activities of parliamentary fractions of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic” for the degree of candidate of legal sciences in the specialty 12.00.02 - constitutional law, municipal law

Key words: Jogorku Kenesh, parliament, fraction, deputy, constitution, law, regulations, reform, form of government, legal status, powers.

The object of the research is public relations arising in the process of creation and activities of parliamentary fractions in the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic.

The subject of the research is the legal acts regulating the activities of parliamentary fractions in the Jogorku Kenesh and the practice of their application.

The purpose of the research is to develop and substantiate theoretical and practical proposals for improving the procedures for creating parliamentary fractions and exercising their powers.

The methodological basis of the research was made up of general scientific, specific scientific and special methods. Among the general scientific research methods in the dissertation work, the dialectical method was used as the main one. Of the private scientific methods, the historical method was widely used during the study. Among the special scientific methods, the comparative legal method played an important role in writing the dissertation.

The obtained results and scientific novelty of the research. 8 provisions submitted for defense are formulated, as well as a number of conclusions and practical proposals. The scientific novelty of the study is determined by the fact that the dissertation is the first comprehensive scientific study of the place and role of parliamentary fractions, as well as the powers of the parliamentary body under study and their implementation in the changed legal and political situation, in connection with the country's transition to a presidential form of government. Scientific novelty is reflected in the formulated and substantiated theoretical provisions and practical proposals for improving the constitutional and legal foundations for the activities of fractions in the Kyrgyz parliament.

Recommendations for the use of the obtained results. The conclusions and proposals presented in the dissertation can be used in legislative and law enforcement work to improve the activities of the Jogorku Kenesh and its fractions, as well as in the educational process.

Scope - factional activities of parliament, activities to improve the country's legislation, and the educational process.