

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
«КЫРГЫЗСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
им. М.РЫСКУЛБЕКОВА»



**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ  
(НИИЭк)**

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ОТЧЕТ  
(за 2023 год)**

ОДОБРЕН:

Протокол заседания  
Ученого совета НИИЭк  
№ 1

от 20 декабря 2023г.

УТВЕРЖДЁН:

Директор НИИЭк

Б. Баетов

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023г.

Бишкек – 2023

«М. РЫСКУЛБЕКОВ атындагы  
КЫРГЫЗ ЭКОНОМИКАЛЫК  
УНИВЕРСИТЕТИ» ИЛИМИЙ  
ИЗИЛДӨӨ УНИВЕРСИТЕТИ

ЭКОНОМИКА ИЛИМИЙ ИЗИЛДӨӨ  
ИНСТИТУТУ (ЭКИИ)



НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ «КЫРГЫЗСКИЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ М. РЫСКУЛБЕКОВА»

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ (НИИЭк)

720071, Кыргыз Республикасы, Бишкек ш.,  
Чүй проспекти, 265-а, т/ф: (0312) 64 62 99  
e-mail: [cer49@mail.ru](mailto:cer49@mail.ru)  
п/с: 4402051101003941, Ленин РКБ,  
БИК 440205, ОКПО 03537551  
ИИН 00104199710151

720071, Кыргызская Республика, г. Бишкек,  
проспект Чуй, 265-а, т/ф: (0312) 64 62 99  
e-mail: [cer49@mail.ru](mailto:cer49@mail.ru)  
п/с: 4402051101003941, Ленинский РОК,  
БИК 440205, ОКПО 03537551  
ИИН 00104199710151

№ 01-06-11 от « 29 » декабря 2023 г.

Кабинет Министров Кыргызской Республики  
Министерство экономики и коммерции КР  
Министерство сельского хозяйства КР  
Министерство финансов КР  
Министерство образования и науки КР  
Министерство здравоохранения КР  
Министерство труда, социального  
обеспечения и миграции КР  
Национальный банк КР  
Государственное агентство по делам государст-  
венной службы и местного самоуправления  
при Кабинете Министров КР  
Мэриям городов и аппаратам полномочных  
представителей Президента КР (по списку)  
НИУ «КЭУ им. М. Рыскулбекова»

Направляется Научно-исследовательский отчет за 2023 год НИИ  
экономики при Научно-исследовательском университете «Кыргызский  
экономический университет имени Мусы Рыскулбекова» (НИИЭк).

При этом сообщаем, что во исполнение Указа Президента КР «О мерах  
по повышению вклада науки в устойчивое развитие страны» от 16.02.2023 г.  
№ 26 в октябре месяца 2023 года на базе Института экономики  
им. Дж. Алышбаева НАН КР был создан НИИЭк.

В ноябре месяце нам удалось укомплектовать новый кадровый состав  
института (39 штатных единиц) и в течение неполного месяца формировать  
данный отчет.

Новая структура НИИЭк состоит из 5 отделов, способных охватить все  
актуальные исследовательские вопросы в сфере национальной экономики  
(отделы – реального сектора, региональных исследований, финансового  
сектора, внешнеэкономической деятельности, социальной экономики).

Институт планирует в течение 2024 года глубже и шире исследовать (в русле представленных в данном отчете пяти направлений) стратегически важные вопросы национальной экономики за счет госбюджетного базового финансирования, а также, главным образом, за счет заказов уполномоченных государственных органов, муниципальных структур и частного сектора.

При этом мы намерены использовать научный потенциал экономистов и финансистов вузовской системы в целом, и в обязательном порядке, высокую компетенцию специалистов-практиков, и с учетом результатов сданных/внедренных заказчикам хоздоговорных научно-исследовательских работ представить заинтересованным государственным/муниципальным органам развернутый отчет НИИЭк за следующий 2024 год. В этой связи призываем к сотрудничеству экономистов и финансистов, способных находить и решать проблемные вопросы национальной экономики, используя при этом наделенные государством функции и права нашего института.

С уважением,

Директор,  
Заслуженный экономист КР,  
доктор экономических наук, профессор



**Б. Баетов**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Резервы повышения эффективности деятельности реального сектора Кыргызской Республики .....	5
2. Экономическое развитие регионов Кыргызской Республики .....	21
3. Совершенствование финансово-кредитной системы Кыргызской Республики .....	43
4. Вопросы повышения эффективности внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики .....	54
5. Эффективность экономической деятельности в социальной сфере .....	60

# **1. РЕЗЕРВЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

## **1.1. Введение**

Реальный сектор экономики - совокупность отраслей экономики, производящих материальные и нематериальные товары и услуги (добывающая, перерабатывающая, легкая, пищевая промышленность, ТЭК, машиностроение, сельское хозяйство, туризм и т.д.). Продукция реального сектора формирует большую часть экспорта страны и формирует ВВП государства. Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики (КР) является одной из важнейших тем для анализа и обсуждения.

По результатам 10 месяцев текущего 2023 года в реальном секторе экономический рост обеспечен всеми секторами экономики: в промышленности объёмы производства возросли на 1,2 %, в сельском хозяйстве – на 2,4 %, в строительстве – на 4,6 % и сфере услуг – на 1,2 %.

Кроме того, есть положительная динамика во внешнеторговом обороте, где за январь-сентябрь 2023 года объем торговли составил 10790,3 млн. долл. США и вырос по сравнению соответствующим периодом 2022 года на 28,7 %, при этом импорт товаров вырос на 23,8 %, а экспорт - на 53,4 %. В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 19,95 %, импорта - 80,5 %.

Основными факторами, влияющими на социально-экономическое развитие КР в предстоящем 2024 году, являются поддержание экономического роста, финансовой стабильности страны, выполнения социальных обязательств, развитие стратегических отраслей экономики, привлечение иностранных инвесторов и создание новых рабочих мест.

Однако, существует ряд проблем в основной отрасли реального сектора – промышленности, как нарушение логистики, торговые барьеры, санкции отдельных государств, ограниченный внутренний рынок, недостаточная квалификация рабочей силы, неразвитая инфраструктура, недостаточная глубина переработки сырья и так далее.

Для обеспечения устойчивого развития промышленности необходимо развитие промышленного сектора с учетом возможностей регионов, переход от экспорта сырья к инновационному развитию, эффективное госрегулирование в области промышленной политики и импортозамещения, а также усилить работу по устранению коррупционных схем.

Мотивацией при выборе тематики настоящего проекта НИР послужила необходимость в комплексном и системном подходе в решении первостепенных задач в реальном секторе экономики как за счет укрепления существующего потенциала, так и путем совершенствования методологических подходов в среднесрочном и долгосрочном периодах.

## **1.2. Состояние реального сектора экономики: проблемы и пути решения**

Социально-экономическое развитие КР за 10 месяцев 2023 года явилось одной из тем для настоящего анализа и обсуждения. По данным Нацстаткома КР, за январь-октябрь 2023 года объем валового внутреннего продукта (ВВП) составил 919,1 млрд. сомов и реальный темп роста составил 104,5 % (за январь-октябрь 2022 г. – 104,8 %). При этом объем ВВП без учета золота составил 568,9 млрд. сомов и реальный темп роста составил 105,3 %.

Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, составил 106,2 % (январь-октябрь 2023 года к декабрю предыдущего года). Среднегодовое значение инфляции (январь-октябрь 2023 года к январю - октябрю 2022 года) составило 113,9 %.

Основными факторами, повлиявшими на социально-экономическое развитие КР в текущем году в положительную сторону, явились следующие принимаемые Кабинетом Министров КР:

- меры по стимулированию экономики и поддержки бизнеса, реструктурирование платежей по налогам, списание налоговых задолженностей субъектов, мораторий на проверки и др.;

- меры по реализации Прогноза социально-экономического развития КР на 2023-2027 годы, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 6 сентября 2022 года № 484, который определяет основные цели, задачи, приоритеты и ожидаемые результаты развития страны на среднесрочный период.

Вместе с тем, необходимо отметить, что ОАО «Кумтор» уже 2 года является собственностью республики, а в публикуемых Нацстаткома данных имеются графы «с Кумтором» и «без Кумтора». Получается, что этот хозяйствующий субъект находится как раньше на другой стороне...

Индекс физического объема (ИФО) показывает, что темпы роста снижаются, а некоторый их рост был достигнут только за счет роста цен.

### **1.2.1. Промышленность**

Промышленность страны, являясь одним из основных секторов экономики, обеспечивает порядка 41,0 % ВВП, около 18 % налоговых поступлений в республиканский бюджет и более 80,0 % экспортных поставок. По итогам десяти месяцев 2023 года выпуск промышленной продукции составил 377,5 млрд. сомов.

Основной объем промышленной продукции (более 90 %) производится шестью экономико образующими отраслями, пять из которых относятся к сфере обрабатывающей промышленности.

Так, по итогам 10 месяцев 2023 года удельный вес шести отраслей выглядит следующим образом:

- производство основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – 44,9 %;

- производство пище продуктов – 15,1 %;
- производства кокса и очищенных нефтепродуктов – 10,8 %;
- энергетика – 10,2 %;
- производство резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов (строительные материалы) – 9,3 %;
- текстильное производство – 3,3 %.

**Основными причинами, сдерживающими рост промышленного производства, являются:**

- ограниченный размер внутреннего рынка, не позволяющий предприятиям в полной мере использовать положительные эффекты масштаба производства;
- недостаточная квалификация специалистов и рабочей силы, необходимой для внедрения институциональных и инновационных разработок для современного производства;
- необоснованные долговременные задержки грузового автотранспорта, перевозящие продукции промышленности и скоропортящиеся продукции на таможенных границах Казахстана;
- недостаточность инвестиционных и кредитных средств, и высокий уровень конкуренции в их распределении.
- недостаточность энергоресурсов для развития промышленности;
- недостаточная глубина переработки сырья (рудные концентраты, кожсырье, мех, шерсть, молоко и т.д.);
- простаивающие предприятия (по республике простаивают 60 предприятий: ОАО «Джунда», Кара-Балтинский горно-рудный комбинат, ГАО Кристалл, Кадамжайский сурьмяный комбинат, молокоперерабатывающий завод в г.Токмок, кукурузоперерабатывающий завод в с.Беловодское, Курментинский цементный завод и т.д. Более 30% предприятий малого и среднего бизнеса, которые также занимаются выпуском промышленной продукции, в настоящее время не осуществляют свою деятельность.

### **Пути решения**

Необходимо сосредоточить работу по возобновлению работы простаивающих предприятий и созданию новых производств:

- предприятия по производству туристического спортивного инвентаря, по утилизации и переработки автошин, по переработке аккумуляторных батарей (кислотные, щелочные, литиевые), по переработке отходов камнеперерабатывающих предприятий для изготовления сувенирной и прочей бытовой продукции (письменные приборы, шкатулки, корпуса для настольных часов);
- организация предприятий по производству сельхозинвентаря и инструмента из передельного металла (вилы, лопаты, гвозди, скобы строительные, топоры, молотки, ножи);
- в связи с возросшей проблемой рационального использования водных ресурсов, в целях применения новых способов орошения, осуществить переход

к строительству закрытых ирригационных систем вместо открытых, наладить изготовление систем капельного орошения;

- осуществить рациональный подход к энерготарифам для отраслей промышленности. Переход ряда промышленных предприятий на работу в ночную смену и применение 2-х ставочных тарифов.

Для ускоренного развития промышленности необходимо наличие эффективного специализированного государственного органа, определяющего политику и осуществляющую реализацию политики в этой сфере. Усиление роли госорганов, включая местные органы самоуправления, ответственных за промышленную политику, включая укрепление их институционального и кадрового потенциала.

Необходимо совершенствование нормативно-правовой базы в сфере промышленной политики и развития промышленности, приведение в соответствие с техническими регламентами нормативных документов в этих отраслях с учетом принятых решений Таможенным Союзом и ЕАЭС; увеличение объемов инвестиций в промышленный сектор, выделение долговременных, льготных кредитов и ссуд; создание соответствующей инфраструктуры и необходимых условий для создания и возобновления работы промышленных предприятий.

### **1.2.2. Пищевая промышленность**

Пищевая промышленность Кыргызстана является одной из наиболее приоритетных сфер обрабатывающего сектора, производящая более чем 25-30 % от совокупного объема промышленной продукции, порядка 25 % объема экспорта.

Пищевая промышленность является многоотраслевой и состоит из следующих подотраслей: сахарная, спиртовая, ликероводочная, хлебопекарная, кондитерская, плодоовощная, мясная, молочная, масложировая, макаронная, мукомольно-крупяная, винодельческая, пивоваренная, производство безалкогольных напитков и т.д.

**Наиболее распространенные системные проблемы, затрагивающие все сферы пищевой и перерабатывающей промышленности:**

- изношенность производственного оборудования на предприятиях, нехватка производственных мощностей;
- нехватка сырья, обладающего специфическими качественными характеристиками для дальнейшей промышленной переработки;
- низкая конкурентоспособность национального производства данной отрасли;
- устаревшая, нуждающаяся в модернизации система хранения, перераспределения и логистических схем производимых товаров;
- торговые барьеры при экспорте продукции.

Объем производства пищевых продуктов в 2022 году составил около 66 млрд. сомов и по сравнению с 2017 годом увеличился на 27,8 %, а в сравнении с 2020 годом увеличился на 11,1 %.

Рост объемов производства пищевых продуктов обеспечен увеличением объемов производства сахара в 1,6 раза, муки на 34,5 %, макаронных изделий на 26,6 %, хлеба и хлебобулочных изделий на 6,1 %, мясных продуктов на 5,9 %, а также производства напитков – на 2,2 % (за счет повышения выпуска дистиллированных, алкогольных напитков на 16,7 %).

В Кыргызстане производством пищевых продуктов заняты порядка 333 юридических лиц, около 10143 индивидуальных предпринимателей. Доля предприятий, занимающихся производством вышеперечисленных товарных знаков, из общей совокупности объемов продукции обрабатывающей промышленности по республике, составил 13,9 % по статданным за 2022 год.

### **Пути решения**

Одними из важнейших задач, которые необходимо решить **на первом этапе** развития пищевого промышленного сектора Кыргызстана можно сформулировать следующие:

- стандартизация применяемых упаковок, применение оборотной стеклотары;
- увеличение конкурентных, быстроокупаемых предприятий, относящихся к пищевой и перерабатывающей промышленности, производящих готовые продукты питания;
- усиление экономических институтов в государстве, которые будут заниматься формированием благоприятного инвестиционного климата для привлечения как отечественных, так и иностранных инвестиций;
- формирование эффективного механизма утилизации отходов производства;
- подготовка профессиональных кадров среднего и нижнего звена для имеющих и перспективных производств.

**Второй этап** представляет собой реализацию следующих программ:

- увеличение доли собственных товарных знаков среди отечественного производства, ориентированных на экспорт, формирование необходимых условий для обеспечения их экономического роста;
- обеспечение эффективной и динамичной технологической модернизации производств, основанных на базе новых ресурсосберегающих, безопасных и экологических технологий, осуществление цифровой трансформации производственных процессов.

### **1.2.3. Легкая промышленность**

В экономике Кыргызстана особое место занимает легкая промышленность, состоящая из текстильного, швейного и кожевенного производств. Швейное производство составляет 90 % отрасли, при этом 90 %

швейной продукции экспортируется в страны Центральной Азии, Россию, Казахстан и другие.

В рассматриваемой отрасли работает 3 % населения страны.

### **Проблемы**

Легкая промышленность нуждается в квалифицированных кадрах. В условиях, при которых большая часть трудоспособного населения старается уехать из страны на заработки, поднять кадровый потенциал затруднительно, большинство занятых в отрасли женщины. Для того, чтобы привлечь в отрасль новых работников и предпринимателей необходимо субсидирование отрасли и государственная поддержка в подготовке специалистов.

На швейную промышленность Кыргызстана влияют поставщики. Основными поставщиками тканей, фурнитуры и иных видов промежуточного продукта для Кыргызстана являются Китай и Турция. Постоянное повышение цен на промежуточный продукт заставляет швейный бизнес Кыргызстана повышать цену на продукцию. Помимо этого, одними из основных сдерживающих факторов являются низкий уровень кооперации и кластеризации в отрасли, слабая логистика поставок и торговые барьеры, а также создание странами-импортерами собственных предприятий, нередко привлекающих наших специалистов-эмигрантов.

### **Пути решения**

Развитие отрасли предусматривается путем повышения экспортного потенциала через кооперирование и кластеризацию по региональному принципу, создание технополисов, диверсификация рынков и улучшение логистики поставок, снятие торговых барьеров.

Внедрение требований электронной коммерции в перспективе, комплексное развитие отрасли через создание полной цепочки продукции от производства сырья, текстильного производства до готовой швейной продукции.

Постоянное проведение работы по переходу функционирования отрасли на новый уровень развития производственных процессов, ориентированных на выпуск швейной продукции брендового уровня (для сетевых маркетов) с соблюдением качества товаров и требований международных стандартов

#### **1.2.4. Туризм**

Туристическая отрасль в КР – одно из перспективных и приоритетных направлений государственной экономической политики. Доля туристического сектора в ВВП страны в 2019 году составляла 5,1 %, а 2022 году снизилась до 3,9 % из-за последствий пандемии.

По состоянию на 1 января 2023 года в республике зарегистрировано 121,1 тыс. субъектов (юридических и физических лиц), осуществляющих

хозяйственную деятельность, связанную с туризмом. В том числе предприятия, производящие, реализующие и предоставляющие туристские услуги, кафе и рестораны, гостиницы и отдыха и развлечений туристов (национальные природные парки, альплагеря), услуги транспорта.

Численность отдохнувших в 2022 году составила около 2 млн.чел. Значительная часть оказанных туристических услуг приходится на Иссык-Кульскую область, где в 2022 году туристов приняли и обслужили 1434 агентства отдыха и туристические организации, в том числе гостевые дома. Количество туристов в сфере организованного туризма в регионе составило 313,6 тыс. человек, что в 1,2 раза больше, чем в 2021 году.

Валовая добавленная стоимость, созданная в туристическом секторе, сложилась около 35 млрд.сом. в 2022 году или 3,6 % ВВП, в 2018 году она составила 5,0 %.

Производство товаров для туризма в 2022 году промышленными предприятиями, способствующими развитию туризма, составило 1347,5 млн. сомов, или на 12,0 % больше, чем в предыдущем году.

В 2022 году в туризм было вложено 50 млн.долл.США прямых иностранных инвестиций.

К перспективным сферам туризма КР в силу определенных конкурентных преимуществ можно отнести экотуризм, зимний туризм и культурный туризм. Туристическая индустрия республики должна стать приоритетом в развитии страны, способствующим формированию и улучшению имиджа Кыргызстана. Туристическая индустрия в соответствии с международными стандартами сервиса должна бережно использовать природный потенциал страны.

Важное значение приобретает туризм (включая экотуризм), который признан сегодня ключевым фактором устойчивого развития. Устойчивый туризм, являясь фактором сближения народов мира, прежде всего, решает социально-культурные, экологические и экономические проблемы, предполагая:

- сохранение культурных ценностей, самобытности нации;
- обеспечение оптимального использования природных ресурсов, являющихся основой развития туризма;
- привлечение к устойчивой занятости местного населения, способствуя тем самым расширению экономических возможностей жителей и сокращению бедности.

### **Пути решения**

В ближайшей перспективе необходимо:

- совершенствовать систему государственного регулирования и создать благоприятную законодательную среду для его развития;
- проводить на плановой основе тренинги и обучающие семинары по подготовке потенциальных кадров для туристической индустрии;
- развить регионального сотрудничества в области туризма для экономии за счет масштаба снижения затрат и оптимизации ресурсов;

- развить рекламно-маркетинговой деятельности, которая будет направлена на дальнейшее продвижение Кыргызстана, как центра туризма в Центрально-Азиатском регионе;
- улучшить туристической инфраструктуры и туристических услуг;
- развить государственно-частного партнерства;
- реабилитировать автомобильных дорог республиканского значения, модернизировать аэропортов международного и местного значения.

### **1.2.5. Сельское хозяйство**

В республике сельское хозяйство является одним из приоритетных направлений экономики. Оно обеспечивает работой половину работоспособного населения страны и дает пятую часть ВВП. В настоящее время в сельской местности проживает более половины населения страны.

Отрасль продолжает оставаться неэффективной и низкорентабельной с множеством проблем, требующих решения.

Урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность животноводства до сих пор не достигли даже уровня советского периода, не говоря уже об уровне развитых стран мира.

Произошел повсеместный износ имеющейся техники, как физический, так и моральный. По оценкам экспертов физический износ техники превысил 90 %, из-за чего происходит повсеместное вынужденное нарушение агротехники. Поступление техники в виде грантов и кредитов хозяйствами пока не решило проблему, расход превышает прибыль.

Ухудшается ветеринарное обслуживание, периодически в разных регионах вспыхивают очаги болезней животных. В существующих племенных хозяйствах из-за недостатка финансирования, свернуто племенное дело. Нет соответствующей работы по семеноводству, что приводит к хроническому недостатку качественных высокоурожайных семян и большая часть земель ежегодно засеивается не кондиционным зерном.

Низок уровень агрономических, зооветеринарных, инженерных, экономических знаний новых субъектов сельского хозяйства. Это влияет на эффективность производства в их хозяйствах. Приходит в упадок ирригационная система: лотки каналов изношены, отстойники заполнены, отсюда и потери воды, ее нерациональное использование, засоление и заболачивание почв. В связи с тем, что недостаточно средств на рекультивацию, с каждым годом увеличивается площадь испорченных земель. Ежегодно остаются неиспользованными 80-90 тыс. гектаров земель.

Из производимой ежегодно сельскохозяйственной продукции по последним данным предприятиями республики перерабатывается лишь 10-12 %, при транспортировке и хранении теряется до 30 % урожая. Имеется порочная практика экспорта скота в живом весе и экспорт непереработанного молока в охлажденном виде.

До сих пор большой проблемой остается вопрос кредитования сельхозпроизводителей. По оценкам экспертов, ежегодные кредиты отрасли на уровне 5 млрд.сом. (включая кредиты под 10 % годовых по программе «Финансирование сельского хозяйства») из всех источников составляют лишь 10-12 % от потребности. Продолжается отток сельского населения в города, что приводит к недостатку трудовых ресурсов в сельскохозяйственном производстве. Приходит в упадок инфраструктура села: во многих селах нет питьевой воды, дороги не ремонтируются, не работают библиотеки, клубы, организации соцкультбыта. Из-за отсутствия условий, сельская местность теряет свою привлекательность, особенно для молодежи. В результате этого сельское хозяйство республики развивается на уровне простого воспроизводства.

Факторы, которые были приведены, показывают, что большая часть продуктов потребления импортируется, в результате чего они обходятся населению дороже. Не может до конца использоваться экспортный потенциал сельского хозяйства страны. Кроме этого, отсталое сельское хозяйство предоставляется как одна из главных угроз продовольственной безопасности страны.

Сегодня в Кыргызстане основную часть продукции в сельском хозяйстве дают фермерские хозяйства, численность которых более 330 тысяч. Уровень рентабельности этих хозяйств различен. Однако имеется 3-5 % высокорентабельных хозяйств, где урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животноводства намного выше бывшего союзного уровня. Перед нами стоит задача - как можно быстрее увеличить количество таких хозяйств. Это возможно только в том случае, когда государство примет специальную **Программу по поддержке рентабельных хозяйств**. При помощи такой поддержки, рентабельные хозяйства более, быстрыми темпами начнут расширять площадь своих земель, наращивать технический потенциал, использовать лучшие семена, скот и так далее. В перспективе по этому сценарию мы получим то, чего хочет государство - **крупные хозяйства**. Но это будут не кооперативы, где пайщиками будут сотни человек, а объединенные частные хозяйства двух-трех хозяев, на которых будут по договору работать большое количество работников. В результате этого к крупному хозяйству можно прийти эволюционным, а не насильственным путем. При принятии Программы по поддержке рентабельных хозяйств эволюционный процесс значительно ускорится, достичь желаемого можно значительно быстрее. Именно эти рентабельные хозяйства, укрупнившись, будут демонстрировать эффективное хозяйствование: использование науки и новых технологий, высокую продуктивность, урожайность, сохранность, переработку и так далее.

Создание кооперативов в аграрном секторе, которое проводится в настоящее время, считаем неправильной политикой. Статистика показывает, что количество кооперативов и объединенных хозяйств с каждым годом сокращается. Эффективность производства в них гораздо ниже, чем в крестьянских хозяйствах. За период с 2022 года по 2023 год численность

коллективных хозяйств и кооперативов в республике сократилась с 2143 единиц до 909, то есть более чем в два раза.

Рынок сам заставляет производителя выбирать продукцию для производства. Однако, учитывая особенности Кыргызстана, его расположение, представляется возможным, что государство могло бы инициировать несколько мер:

- **первая** — повсеместная организация **прудового рыбоводства**. Опыт прудового рыбоводства имеется. Практически во всех областях есть возможности для организации прудового рыбоводства;
- **вторая** — завершение национальной инвентаризации лесов, которая определит текущее состояние лесов и позволит осуществить стратегическое планирование лесонасаждения и обеспечит снижение выбросов CO<sub>2</sub>;
- **третья** - разработка **Программы «Второй (повторный) урожай»**. Во многих странах получение 2-3 урожаев обычное дело, глобальное мировое потепление и климатические условия позволяют это осуществить. Есть возможности для получения двух урожаев в южных и отдельных районах северных областей. По оценкам, примерно на трети пахотных земель республики, можно получать до 3-х урожаев в год. После уборки зерновых, до наступления осенних заморозков можно было бы выращивать гречиху, редьку, морковь, кукурузу и другие сельхозкультуры. Такой опыт уже есть в передовых крестьянских хозяйствах. Это дало бы дополнительный доход хозяйству, повысило бы его занятость. Кроме этого, имеются перспективы для разведения пушного звероводства, кролиководства, грибоводства, цветоводства.

Большое значение имеет вопрос обучения новых собственников (фермеров) основам агрономии, зооветеринарии, инженерии. Надо признать, что за 30 с лишним лет они уже чему-то обучились. Но это было самообучение на собственном опыте - опыте проб и ошибок. Системное их обучение соответствующими специалистами принесло бы много пользы. Так, большинство нынешних фермеров изначально не были агрономами, ветеринарами, экономистами, инженерами. Они просто были жителями сел и работали поливщиками, столярами, строителями и так далее, то есть соответствующих навыков, необходимых для организации эффективного фермерского хозяйства, не имели. При обладании необходимыми знаниями, при прочих равных условиях, результативность их хозяйствования, несомненно, будет выше.

Немалые возможности для поддержки сельхозпроизводителя имеются и в организации государственных закупок. В Кыргызстане численность армии составляет 12 тыс.чел., пограничной службы 7 тыс.чел., в исправительных учреждениях находятся 17 тыс.чел., тысячи людей находятся в интернатах, больницах, школах, детсадах, домах престарелых, приютах. Если правильно организовать закупки, по твердой цене, не ущемляющей интересы производителей, то можно значительно увеличить сбыт продукции фермерами.

В перспективе Кыргызстан должен **специализироваться на производстве и экспорте** экологически чистой **сельскохозяйственной** продукции. Во всем мире наблюдается тенденция роста спроса на экологически чистые продукты питания. Все больше приводится фактов о вреде для здоровья продукции, произведенной с использованием ГМО и минеральных удобрений. Наша природа, относительно свободная от промышленных загрязнений, позволяет нам переориентироваться на выпуск сельскохозяйственной продукции без применения минеральных удобрений и без использования ГМО. Такой пример в мире имеется. Государство Бутан на законодательном уровне запретило применение минеральных удобрений. По различным оценкам экспертов, цены на экологически чистую продукцию, в среднем, в 7-9 раз выше, чем на обычную, произведенную с применением минеральных удобрений. При этом предложение по экологически чистым продуктам питания не поспевает за спросом. Таким образом, какие-то потери урожайности, вследствие не использования минеральных удобрений, возмещаются за счет цены. Тем более, при правильной агротехнике и использовании органических удобрений, потери урожайности можно минимизировать. Если данное предложение будет принято, необходимо разработать тщательный план по его реализации.

В республике племенные и семенные предприятия находятся в критическом состоянии. Там нет науки. Они не поставляют (или делают это в мизерном количестве) продуктивный скот, качественные семена фермерам. Поэтому необходимо изыскать **средства для поддержки существующих и организации новых (на базе частных хозяйств) предприятий**. При обеспеченности фермерских хозяйств продуктивным скотом и качественными семенами производство сельскохозяйственной продукции резко возрастет.

**Особого внимания требует ветеринарный контроль.** В последние годы отмечались вспышки очагов различных заболеваний животных. Требуется укрепление ветеринарной службы.

Сельское хозяйство нуждается в совершенствовании своей законодательной базы. В развитых странах Запада доля дотаций отрасли составляет 40-50 %, а иногда (Финляндия) доходит до 80 %. Например, в Германии, если владелец земли оставляет ее «отдыхать» или не применяет минеральное удобрение, то за это получает определенную компенсацию. В наше законодательство необходимо внести ряд изменений. Например, тот же запрет на применение минеральных удобрений, либо уменьшение или отмена налога, своеобразной дотации фермерам. Вопросов много. Эти изменения будут более точными, если будет принята **долгосрочная Стратегия развития сельского хозяйства**.

На наш взгляд, здесь нужна децентрализация - больше прав и штатов сотрудников необходимо передать в районные структуры, которые более тесно связаны с непосредственными производителями. Через районные структуры можно было бы проводить и системное обучение фермеров: пилотные проекты по промышленному лесоводству, прудовому рыбоводству, пушному

звероводству, грибоводству. Районные структуры должны быть главным звеном в управлении сельским хозяйством. Есть и другие вопросы, которые следует изучить более тщательно.

Представляется, что для улучшения ситуации в сельскохозяйственной отрасли необходимо проводить следующие шаги.

### **Внедрение современных технологий**

Использование дронов для мониторинга состояния посевных площадей, установка автоматизированных систем полива и удобрения, внедрение систем искусственного интеллекта для оптимизации процессов в производстве.

### **Развитие органического сельского хозяйства**

Переход к органическому земледелию и животноводству, с использованием экологически чистых методов выращивания и кормления, что позволит получать продукцию высокого качества и отвечать требованиям экологической безопасности.

### **Развитие тепличного хозяйства**

Создание современных теплиц с использованием энергосберегающих технологий, включая использование солнечной энергии, биогаза и автоматизированных систем контроля климата, что позволит выращивать овощи и фрукты круглый год и увеличить производительность.

### **Развитие сельскохозяйственного туризма**

Создание фермерских хозяйств, где туристы могут участвовать в сельскохозяйственных работах, узнавать о процессе выращивания продукции и покупать свежие органические продукты прямо с фермы.

### **Развитие сельских кооперативов**

Поддержка создания и развития сельских кооперативов, которые объединяют фермеров для совместной закупки семян, удобрений и оборудования, а также совместной продажи продукции, что позволит снизить затраты и увеличить доходы фермеров. Требуется внесение изменений в Закон КР «О кооперативах» и корректировка системы налогообложения.

### **Развитие системы профессионального образования и поддержка молодых фермеров**

Создание специализированных учебных программ и тренингов для молодых фермеров, а также предоставление финансовой поддержки и льготных кредитов для старта новых проектов сельскохозяйственного бизнеса.

Реализация вышеуказанных мер могут способствовать развитию сельского хозяйства в республике, повышению производительности и качества продукции, стабилизации цен на внутреннем рынке, а также улучшению экономического благосостояния сельских жителей.

### **1.2.6. Энергетика**

Анализ топливно-энергетического баланса (ТЭБ) КР за 2010-2021 гг. показывает, что объем производства топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) в республике увеличился за этот период на 102 % при росте потребления на 126 %, что существенно усложнило процесс удовлетворения спроса потребителей на энергоносители из-за их дефицита.

В структуре формирования ТЭР уменьшилась доля собственного производства ТЭР с 77,6 % в 2010 г. до 70,7 % в 2021г. Увеличилась доля их импорта соответственно с 18,2 % до 21,4 %, что привело к ежегодным утечкам валютных средств на их поставки.

В структуре распределения ТЭР возросла доля их потребления внутри страны с 67,7 % в 2010 г. до 83,4 % в 2021 г., при сокращении экспорта ТЭР с 19,5 % до 2,5 % или в 2,5 раза соответственно. Сокращение экспорта электроэнергии привело к снижению поступления валютных средств.

Анализ структуры потребления ТЭР показывает, что наибольшая доля приходится на жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) и население - 63,1 %, на долю промышленности 14,5 %, транспорта 17,4 %, сельского хозяйства 3,4 %. При этом за период 2010-2021 гг. потребление ТЭР ЖКХ и населением увеличилось в 1,76 раза, на строительно-монтажные работы в 2,9 раза, транспортом в 2,1 раза, сокращение произошло в промышленности на 4 %, в сельском хозяйстве на 23 %.

Анализ структуры формирования ТЭР по регионам страны показывает, что:

- наиболее обеспеченной собственными ТЭР является Джалал-Абадская область, где сосредоточено 83 % добычи ТЭР, из которых наибольший удельный вес составляет производство гидроэлектроэнергии 93 %, добыча топлива (угля, нефти, природного газа) 3,1 %;

- энергозависимыми в республике являются Ошская и Баткенская области, несмотря на то, что на их территории имеются действующие предприятия по добыче угля, нефти и газа;

- необеспеченными производством собственных ТЭР являются Чуйская, Таласская и Иссык-Кульская области, зависящие полностью от поставок угля, природного газа, нефтепродуктов и электроэнергии, так как действующие малые ГЭС не покрывают потребности;

- частично зависимыми являются потребители в Нарынской области при наличии огромных запасов угля на месторождении Кара-Кече;

- наибольший объем импорта ТЭР приходится на г.Бишкек, где электро - и теплоэнергия производятся на ТЭЦ на привозном угле и мазуте из Республики Казахстан (РК) и из разреза Кара-Кече Нарынской области. Рост

цен на все виды топлива способствовал переходу большей части населения на более доступный по цене энергоноситель – электроэнергию, особенно в отдаленных горных районах Нарынской, Иссык-Кульской, Джалал-Абадской и Баткенской областей.

Таким образом, обладая достаточным потенциалом ТЭР, области и страна в целом не в состоянии обеспечить полностью свою энергетическую безопасность, так как существует неравномерность размещения ТЭР по ее территории.

Вместе с тем, принимаемые сегодня меры по созданию новых энергетических мощностей явно недостаточны. Например, в текущем году планировалось запустить 15 малых ГЭС. За 11 месяцев текущего года запущено только 4. Растет импорт электроэнергии из соседних стран. Имеется порочная практика выдачи технических условий при нехватке ее в зимнее время. В результате отключений страдает население.

### **Пути решения**

В целях обеспечения электробезопасности страны следует обратить внимание на нижеследующие факторы:

- опережающие темпы развития энергетики для обеспечения энергетической безопасности, энергоэффективности, доступности энергоносителей для каждого потребителя с учетом климатических вызовов и устойчивого развития;
- работа над приведением тарифов на энергоносители до уровня себестоимости и нормированной прибыли энергетических компаний к 2030 году с учетом платежеспособности населения;
- создание резерва установленных мощностей в энергосистеме выше кризисных пороговых значений путем поэтапной реализации ряда проектов по сооружению перспективных ГЭС, ТЭС и энергоустановок ВИЭ;
- техническое перевооружение за счет ускоренной реконструкции и модернизации во многом морально и физически устаревших основных фондов ГЭС, ТЭЦ, электрических и тепловых сетей;
- сокращение потерь энергоносителей, повышение надежности электроснабжения в распределительных низковольтных и передающих высоковольтных электрических сетях;
- совершенствование и применение современных средств учета потребляемой энергии;
- развитие ВИЭ в теплоснабжении с ускорением установки солнечных коллекторов, тепловых насосов, геотермальных источников и энергии биомассы в регионах и отдаленных горных районах, а в электроснабжении за счет ускорения сооружения СЭС, ВЭС и малых ГЭС;
- проведения непрерывных геологоразведочных работ для создания прочной сырьевой базы угольной, нефтегазовой отрасли;
- укрепление отраслевого научного и кадрового потенциала, путем внедрения в образовательные процессы на всех уровнях основы цифрового развития;

- введение нового антикоррупционного механизма.

В НИИЭк при НИУ КЭУ имеются определенные научные разработки по решению отдельных важных задач вытекающих из перечисленных выше факторов.

### **1.3. Экспортно-импортные операции в реальном секторе: проблемы и пути решения**

Объем внешней и взаимной торговли КР товарами, по предварительным данным, в январе-ноябре 2022 года составил 10570,3 млн. долл. США и по сравнению с январем-ноябрем 2021 года увеличился на 40,4 %.

Экспортные поставки составили 2013,3 млн. долл. США и снизились на 22,4 % за счет уменьшения вывоза товаров в страны вне СНГ в 3,8 раза.

Импортные поступления составили 8557,0 млн. долл. США и по сравнению с январем-ноябрем 2021 года увеличились в 1,7 раза, за счет роста поступлений как из стран вне СНГ в 2,4 раза, так и из стран СНГ – на 20,3 %.

В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 19,0 %, импорта 81,0 %.

Отрицательное сальдо торгового баланса в январе-ноябре 2022 г. составило 6543,7 млн. долл. США (в январе-ноябре 2021 г. – 2338,7 млн. долл.).

В общем объеме товарооборота республики на взаимную торговлю с государствами Евразийского экономического союза пришлось 39,3 %, в том числе в экспорте - 67,0 %, в импорте - 32,8 %.

Внешняя торговля с третьими странами в общем объеме товарооборота республики составила 60,7 %, в том числе в экспорте 33,0 %, в импорте 67,2 %.

Уменьшение экспорта товаров, обусловлено снижением поставок табака, отходов и лома черных металлов, стекла полированного, отхода и лома медных, цемента-портланд, молока и молочной продукции, руды и концентратов драгоценных металлов.

Увеличение импортных поступлений наблюдается за счет установившихся ежегодных поступлений сахара, обуви, пластмасс и изделий из них, изделий из черных металлов, воды, включая минеральную и газированную, одежды и одежды принадлежностей, овощей и корнеплодов, фармацевтической продукции, черных металлов, хлеба и мучных кондитерских изделий, растительных масел, пшеницы.

#### **Проблемы:**

- несвоевременность возврата НДС экспортоориентированных предприятий;

- перманентное создание искусственных препятствий на таможенных границах казахстанской стороной транзитных перевозок грузов (особенно скоропортящихся сельхозпродукций), несмотря на подписанные двухсторонние

и многосторонние международные договора (в том числе, в рамках единого Таможенного союза);

- не завершена гармонизация законодательств стран-членов ЕАЭС, что отражается негативно на таможенных и налоговых расчетах между странами;

- из-за незавершенной делимитации государственной границы с Таджикистаном и Узбекистаном имеется угроза приграничных конфликтов при осуществлении приграничной торговли.

#### **Пути решения:**

- совершенствование механизма возврата НДС на уровне Кабинета Министров КР;

- усиление работы МИД КР совместно с отраслевыми министерствами по устранению таможенных барьеров на границах;

- стимулирование государством выпуска экспортоориентированной продукции и осуществление глубокой переработки;

- расширение импортозамещения, улучшение логистики, транспортные коридоры и работа над снижением торговых барьеров;

- ускорить завершение делимитации и демаркации границ;

- усилить работу по разрешению споров по используемым водным ресурсам.

*Данное краткое исследование было проведено в оперативном режиме только по приоритетным отраслям реального сектора. На 2024 год нами планируется более детальное изучение отдельных отраслей народного хозяйства республики.*

*Это будет способствовать более эффективной работе предприятий, насыщения внутреннего рынка, продвижения товаров на экспорт, что поможет параллельно решить ряд вопросов по обеспечению продовольственной безопасности страны.*

## **2. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

### **2.1. Анализ социально-экономических характеристик регионов КР**

В настоящее время в Кыргызстане имеется 7 областей, 40 районов, 32 городских и 452 сельских административно-территориальных единиц, объединяющих более 1800 сел. Современное административно-территориальное устройство КР основано на четырехуровневой системе управления: 4 республика, область, район и айылные аймаки и города.

Регион представляет собой территорию в административных границах государства, характеризующаяся следующими основополагающими чертами: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, то есть наличием политико-административных органов управления.

Под развитием региона понимается любое прогрессивное изменение, прежде всего в экономической сфере. Это изменение может быть количественным, тогда говорят об экономическом росте. Оно может быть качественным, и тогда говорят о структурных изменениях содержания развития. Наряду с экономическими характеристиками, рассматривают социальные параметры развития. Более того, социальные характеристики являются полноправными показателями при оценке степени развития региона.

Основной целью экономического развития регионов является улучшение качества жизни населения. Целями развития региона является увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни и т.д.

Реализация устойчивого развития должна осуществляться в регионах, поскольку они характеризуются комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью; являются исторически наиболее устойчивыми территориальными образованиями, сформировавшими за период существования; обладают наиболее оптимальной структурой для позиционирования на внешнеэкономическом пространстве; имеют значительный опыт совмещения практики стимулирования рыночных преобразований на территориях с политикой регулирования этих процессов.

Принцип устойчивого развития, предполагающий динамический процесс последовательных позитивных изменений, обеспечивающих сбалансированность экономического, социального и экологического аспектов, должна лежать в основе формирования подходов к решению проблем территориальных образований. Это особенно актуально сегодня, когда происходит перенос центра тяжести экономических реформ на уровень регионов и усиление их роли в реализации экономической политики государства.

Устойчивость регионального развития определяет способность региона сохранять и развивать значение необходимых параметров качества жизни населения в пределах порога безопасности или выше него при колебаниях внешних и внутренних воздействий (общественно-политического, социально-экономического, техногенного, природно-климатического и другого характера), грозящих падением качества жизни населения.

Развитие любого региона - многоцелевой и многокритериальный процесс. Содержание развития регионов может сильно различаться. Действительно, развитие Баткенской области и г. Бишкек по своему содержанию сильно различаются, и это различие обусловлено не только исходным уровнем развития, но и особенностями каждого региона, его производственной

структурой, географическим положением, производственной специализацией и другими особенностями.

Современные подходы к социально-экономическому развитию основываются на следующей методологической установке: конечная цель - повышение качества жизни людей - зависит не только от роста уровня доходов, но и в существенной степени от расширяющегося человеческого выбора в сфере здравоохранения, образования, жилищных условий, экономической и общественной деятельности. При этом различают три сущностные потребности: в долголетьи и здоровье; в получении современных знаний; в доступе к ресурсам, необходимым для достойного уровня жизни и обеспечение занятости.

Наличие и уровень качества школ, детских садов, других образовательных учреждений и их доступность, а также уровень образования и квалификации людей – важнейшие параметры уровня развития любого региона. Снабжение продуктами питания, контроль за их качеством, соблюдение прав потребителей на розничном рынке – это также параметры оценки уровня регионального развития. Уровень физического и психического здоровья населения, продолжительность жизни, уровень развития системы здравоохранения и ее доступность, состояние окружающей среды также важные оценочные критерии социально-экономического развития региона.

В понятие социально-экономического развития региона входит и такая трудноизмеримая субстанция, как культура жизни населения. Положительная динамика экономического развития региона возможна лишь при условии обогащения культурой жизни населения данного региона. Социально-экономическое развитие региона лишь тогда имеет положительную динамику, когда при прочих равных условиях расширяется личная свобода каждого, в том числе и в экономической области, что возможно при эффективной поддержке малого и среднего бизнеса, антимонопольных мерах, защите прав потребителей, обеспечении реальной свободы передвижений, которая обеспечивается развитым рынком жилья.

Региональная экономика имеет важное значение для формирования конкурентоспособности страны. Это обеспечивает оптимальное распределение точек производства и продаж. Существует множество методов анализа регионального развития, но большинство из них требуют использования данных, которых нет в открытом доступе. Поэтому при подготовке данного материала мы использовали метод анализа экономики регионов на основе стандартных статистических показателей. Также в данном исследовании, помимо статистического метода, при изучении экономического развития регионов использовался инструментарий институциональной теории.

Экономическое развитие в разных регионах обычно требует больших объемов информации и использования сложных методов. Однако для выявления тенденций можно использовать небольшие данные и простые методы. Поэтому необходимо учитывать несколько параметров, отражающих

уровень экономического развития регионов республики, как минимум за последние пять лет. Из-за ограниченной доступности статистических данных по регионам мы используем административные единицы, такие как области и города (к примеру, Бишкек и Ош).

*Население регионов.* В силу возрастания роли человеческого фактора и нового характера экономики в сферу воспроизводства человека и собственно в сферу потребления вовлечены огромные ресурсы. Результатами этого являются тенденция опережающего роста услуг в составе общественного продукта и изменение структуры национального богатства в сторону накопленного имущества населения и накопленного человеческого капитала. Мировая практика свидетельствует, что человеческий капитал в современных условиях становится главным компонентом национального богатства, а условием его накопления - высокое качество жизни.

Как показало исследование, с каждым годом растет численность населения КР, и создаются новые резервы рабочей силы (Табл.1).

По данным Национального статистического комитета КР, население к началу 2022 г. составило 6743,3 тыс. человек. Табл. 1 демонстрирует увеличение численности населения республики за последние пять лет на 490,6 тысячи человек, или 7,3 %. С ростом численности населения увеличилось и число сельских жителей на 5,4 %, из них 35,4 % составляет городские жители и 64,6 % сельские жители.

Вложения в человеческий капитал превращаются в экономически выгодный проект на национальном и корпоративном уровнях, а увеличение цены труда становится определяющим фактором в повышении конкурентоспособности экономики. Соответственно, отвечающее современным требованиям качество жизни предполагает высокое качество организации условий труда, социальной сферы и окружающей среды. По оценкам Всемирного банка, в западных странах на долю физического капитала приходится в среднем около 16 % национального богатства, природного капитала – 20 %, человеческого – 64 % (в Германии, Японии и Швеции доля последнего достигла 80 %). В России эта пропорция принимает вид – 14 %, 72 % и 14 %.

**Табл.1. Анализ структуры численности населения на начало года по областям КР, % (тенденции 2018-2022 гг., тыс.чел.)**

	2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.	
Всего	тыс. чел.	% к предыдущему году	тыс. чел.	% к предыдущему году	тыс. чел.	% к предыдущему году	тыс. чел.	% к предыдущему году	тыс. чел.	% к предыдущему году
КР	6256,7	102,1	6369,5	102,1	6523,5	102,7	6636,8	101,7	6747,3	101,8
Баткенская область	513,6	102	525,1	102,2	537,3	102,3	548,2	102	556,6	101,5
Джалал-	1190,6	101,8	1214,4	101,9	1238,8	102	1260,6	101,7	1282,2	101,7

Абадская область										
Иссык-Кульская область	483	101,3	489,8	101,4	496,1	101,2	501,9	101	538,4	107
Нарынская область	283,8	100,9	267	94,8	289,6	108	292,1	100	294,2	100
Ошская область	1 314,1	102	1 341,9	102,1	1 368,1	101,9	1 391,7	101,7	1 414,7	101,6
Таласская область	259,0	101,4	263,5	101,7	267,4	101,4	271	101	274	101
Чуйская область	921,7	101,8	941,1	102,1	959,8	101,9	975	101,5	985,8	101
г. Бишкек	1002,1	102,2	1027,2	102,5	1053,9	102,5	1074,1	101,9	1098,6	102,2
г. Ош	288,8	102,4	299,5	103,7	312,5	104,3	322,2	103	333,6	103,5

Источник: разработана к.э.н., доц. Камбаров Ж.У. по данным Национального статистического комитета КР с 2018-2023 гг. [<https://www.stat.kg/>]

Рынок труда КР характеризуется трудоизбыточностью, в социальном и экономическом отношении является отсталым и депрессивным, поэтому от того, насколько он будет развитым и гибким, зависит благосостояние населения, уровень преступности, а также психологический климат республики.

Воспроизводство человеческого капитала - продукт сложного и долговременного единства экономических и социальных процессов. Это результат развития и экономики, и социальной сферы, и всех социальных условий жизни людей. Вследствие этого социальная нестабильность –прямая угроза воспроизводству не только этого ключевого ресурса, но и долгосрочной эффективности экономики в целом. Недооценка человеческого капитала ведет к разрушительным последствиям, так как экономика не может эффективно функционировать ни как производительная, ни как потребляющая система.

Как показывает анализ среднегодовой численности населения за 2018-2022 годы, занятого в экономике, по областям Кыргызской Республики составляет **2581,1** тыс. человек, из них безработных **142,6** тыс. человек, уровень общей безработицы 4,9 %. Как видно из табл.2, наиболее уязвимыми являются Джалал-Абадская, Баткенская и Нарынская области, значительная территория которых относится категории высокогорной.

**Табл.2. Анализ среднегодовой численности населения, занятого в экономике и безработицы по областям КР за 2018–2022 годы (тыс.чел.)**

	2018 г.		2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.	
Всего	Числен. занятых	% ,уровень безработицы	Числен. занятых	% ,уровень безработицы	Числен. занятых	% ,уровень безработицы	Числен. занятых	% ,уровень безработицы	Числен. занятых	% ,уровень безработицы
КР	2382,5	6,2	2442,7	5,5	2445,2	5,5	2 537,9	5,3	2581,1	4,9
Баткенская	178,4	9,0	175,4	8,2	165,4	7,4	176,3	6,6	177,1	6,1

область										
Джалал-Абадская область	359,0	6,2	381,7	5,5	383,2	11,0	396,3	11,8	427,0	10,8
Иссык-Кульская область	162,9	8,4	162,2	7,8	163,7	7,4	173,5	6,3	169,9	5,5
Нарынская область	89,6	8,8	90,9	8,3	90,4	7,3	95,6	6,3	97,3	5,8
Ошская область	569,1	4,2	608,5	3,5	607,9	2,6	632,0	1,9	631,3	1,5
Таласская область	108,8	2,5	106,0	2,5	110,4	2,6	114,9	2,6	119,8	2,3
Чуйская область	348,0	7,3	347,2	6,6	343,1	6,1	357,1	5,3	351,6	4,6
г. Бишкек	461,2	6,7	463,6	5,9	472,4	5,0	482,3	4,1	492,6	4
г. Ош	105,4	3,0	107,1	2,5	108,8	2,8	110,0	2,8	114,6	2,6

Источник: разработана к.э.н., доц. Камбаров Ж.У., по данным Национального статистического комитета КР с 2018-2023 гг. [<https://www.stat.kg/>]

Увеличение численности населения можно рассматривать как основу социально-экономического развития страны, но здесь необходимо сделать акцент на эффективное управление территориями и ресурсами.

Это обосновывается тем, что, во-первых, увеличение численности населения создаёт основу для решения вопроса нехватки трудовых ресурсов в регионах. Именно большую часть трудовой миграции составляют граждане трудоспособного возраста страны из-за отсутствия работы и низких доходов от сельскохозяйственной деятельности, во-вторых, является причиной бедности в регионах.

*Промышленность, сельское хозяйство и ВРП.* Стандартным способом оценки экономического развития региона является оценка уровня материального производства. В целом, за рассматриваемый период промышленный сектор Кыргызстана показал положительную динамику роста. Так, в 2022 году объем промышленного производства в текущих ценах достиг 436 млрд. сомов. В 2022 году индекс физического объема промышленного производства по сравнению с 2021 годом составил 111,4 %, а по сравнению с 2018 годом – 127,8 % (Рис.1).

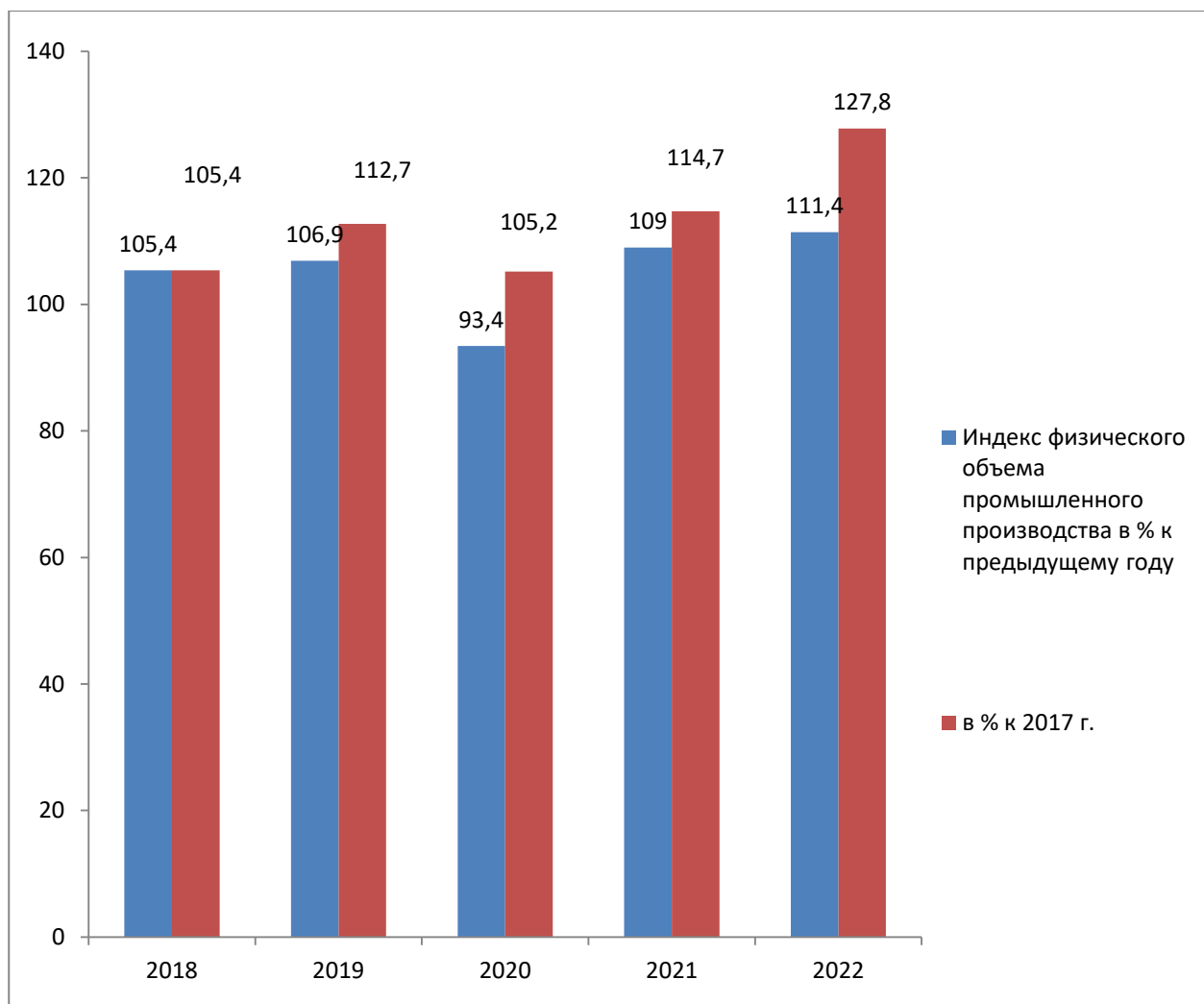


Рис.1. Индекс физического объема промышленного производства в % к предыдущему году и к 2017 году

Однако, рассмотрение темпов роста промышленного сектора в региональном разрезе, свидетельствует о неравномерном развитии. Так, по сравнению с 2018 годом в 2022 году увеличение физического объема промышленной продукции наблюдалось в таких регионах республики как Иссык-Кульская, Таласская, Нарынская области и г.Бишкек. В остальных регионах произошло снижение данного показателя (Рис. 2.).

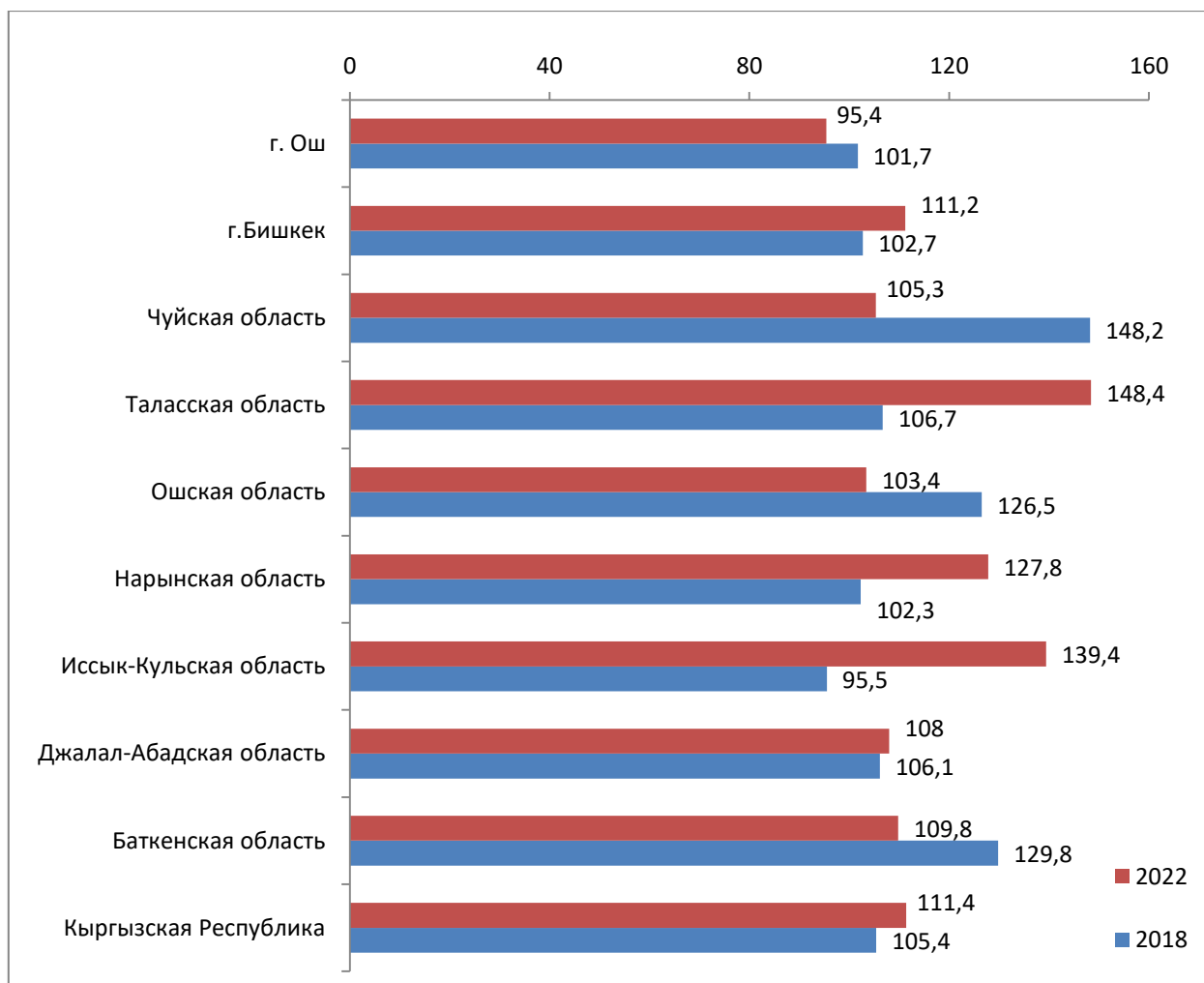


Рис.2. Индексы общего объема промышленной продукции  
(в процентах к предыдущему году)

Анализ структуры общего объема промышленного производства показывает, что наибольший удельный вес приходится на Чуйскую область (44,2 % в 2022г.). За анализируемый период данный показатель снизился с 45,3 % в 2018 году до 44,2 % – в 2022 году, а доля г. Бишкек за этот период снизилась с 16,6 % до 13,1 %. Вместе с тем, доля Иссык-Кульской области в общем объеме промышленного производства, напротив увеличилась с 19,4 % до 20,1 %.

Предприятиями малого и среднего бизнеса в г.Ош и Баткенской области произведено свыше половины всего объема промышленного производства региона, в то время как в Ошской, Нарынской областях и г. Бишкек - менее половины.

Вклад различных регионов в экономическое развитие страны можно проследить на основе анализа структуры валового регионального продукта (ВРП). Анализируя структуру ВРП (табл.3.), следует отметить, что более половины ВРП (55 %) приходится на г.Бишкек и Чуйскую область (41 % и 14 % от общего объема ВРП соответственно).

**Табл.3. Объем промышленной продукции КР в территориальном разрезе за 2018–2022 годы (млн. сом.)**

Наименование показателей	2018		2019		2020		2021		2022	
	млн. сомов	%	млн. сомов	%	млн. сомов	%	млн. сомов	%	млн. сомов	%
КР	257 348,5	100	283 971,7	100	325 090,1	100	370 533,8	100	435 815,6	100
Баткенская область	2 810,9	1	2 975,3	1	3 110,9	1	4349,4	1	4741,7	1
Джалал-Абадская область	26 808,0	10	28 711,4	10	28 306,0	9	36 609,2	10	45 724,3	11
Иссык-Кульская область	49 965,4	19	62 280,2	22	78 831,2	24	74 737,6	20	87 613,5	20
Нарынская область	2 622,8	1	2 870,5	1	3 206,6	1	3 293,6	1	4 322,8	1
Ошская область	9 621,1	4	10 385,6	4	9 457,8	3	13 516,8	4	14 596,5	3
Таласская область	1 290,9	1	1 578,3	0	1 899,9	1	15 128,8	4	22 789,9	5
Чуйская область	116 570,2	45	128 102,5	45	155 656,3	48	167 981,4	45	192 441,8	44
г.Бишкек	42 840,7	17	42 292,0	15	40 053,9	12	48 978,7	13	57 148,9	13
г.Ош	4 818,5	2	4 775,9	2	4 567,5	1	5 938,3	2	6 436,2	2

Источник: разработана к.э.н., доц. Исмаилахуновой А.М. по данным Национального статистического комитета КР с 2018-2023 гг. [<https://www.stat.kg/>]

От 8 до 11 % в структуре ВРП обеспечивается тремя областями: Джалал-Абадской (11 %), Иссык-Кульской (11 %), Ошской (8 %). На долю остальных регионов (Баткенская, Таласская области и г.Ош) приходится чуть более 4-5 % в структуре ВРП.

Схожая картина наблюдается при анализе соотношения ВРП к валовому внутреннему продукту (рис. 3.) Так, по данным за 2021 год наибольший удельный вес ВРП к ВВП приходится на г.Бишкек (41,1 %) и Чуйскую область (14,2 %). Иссык-Кульская и Джалал-Абадская области занимают около 11 % доли ВРП к ВВП страны, соответственно. На остальные области<sup>1</sup> приходится от 2 до 5 % валового регионального продукта к ВВП, соответственно.

<sup>1</sup>Баткенская, Нарынская, Таласская области и г.Ош.

**Табл.4. Анализ структуры ВРП по областям КР за 2018–2022 годы в текущих ценах (млн. сом.)**

Наименование показателей	2017		2018		2019		2020		2021	
	млн. сомов	%	млн. сомов	%	млн. сомов	%	млн. сомов	%	млн. сомов	%
КР	530 475,7	100	569 385,6	100	654 015,2	100	639 688,6	100	782 854,3	100
Баткенская область	17 914,9	3	18 334,5	3	21 958,9	3	22 912,9	3	27 083,3	4
Джалал-Абадская область	61 206,2	11,0	66 971,7	12	75 474,2	12	68 566,8	11	87 275,7	11
Иссык-Кульская область	64 408,5	12	67 232,8	12	86 918,6	13	88 452,1	14	82 462,5	11
Нарынская область	13 958,3	3	14 069,6	2	15 545,6	2	18 165,4	3	18 213,3	2
Ошская область	37 248,1	7	42 540,5	7	47 588,8	7	50 996,5	8	60 550,7	8
Таласская область	15 972,7	3	14 789,9	3	16 899,5	3	17 902,5	3	31 340,8	4
Чуйская область	88 419,1	17,0	83 075,2	15	87 524,0	13	84 972,3	13	111 233,1	14
г.Бишкек	200 905,8	38	230 006,8	40	265 415,4	41	251 304,9	39	321 994,3	41
г.Ош	30 442,1	6	32 364,6	6	36 690,2	6	36 415,2	6	42 700,6	5

Источник: разработана к.э.н., доц. Исмаилахуновой А.М. по данным Национального статистического комитета КР с 2018-2023 гг. [<https://www.stat.kg/>]

Для предприятий промышленного производства актуальными остаются следующие проблемы: высокая стоимость заемных финансовых ресурсов, экономические риски, связанные с волатильностью валют, инфляционными проявлениями, геополитической нестабильностью, рост транспортных расходов, нехватка квалифицированных кадров, изменения в сфере налогового законодательства, длительные сроки окупаемости проектов, зависимость от импорта иностранного оборудования, низкий процент внедрения инноваций.

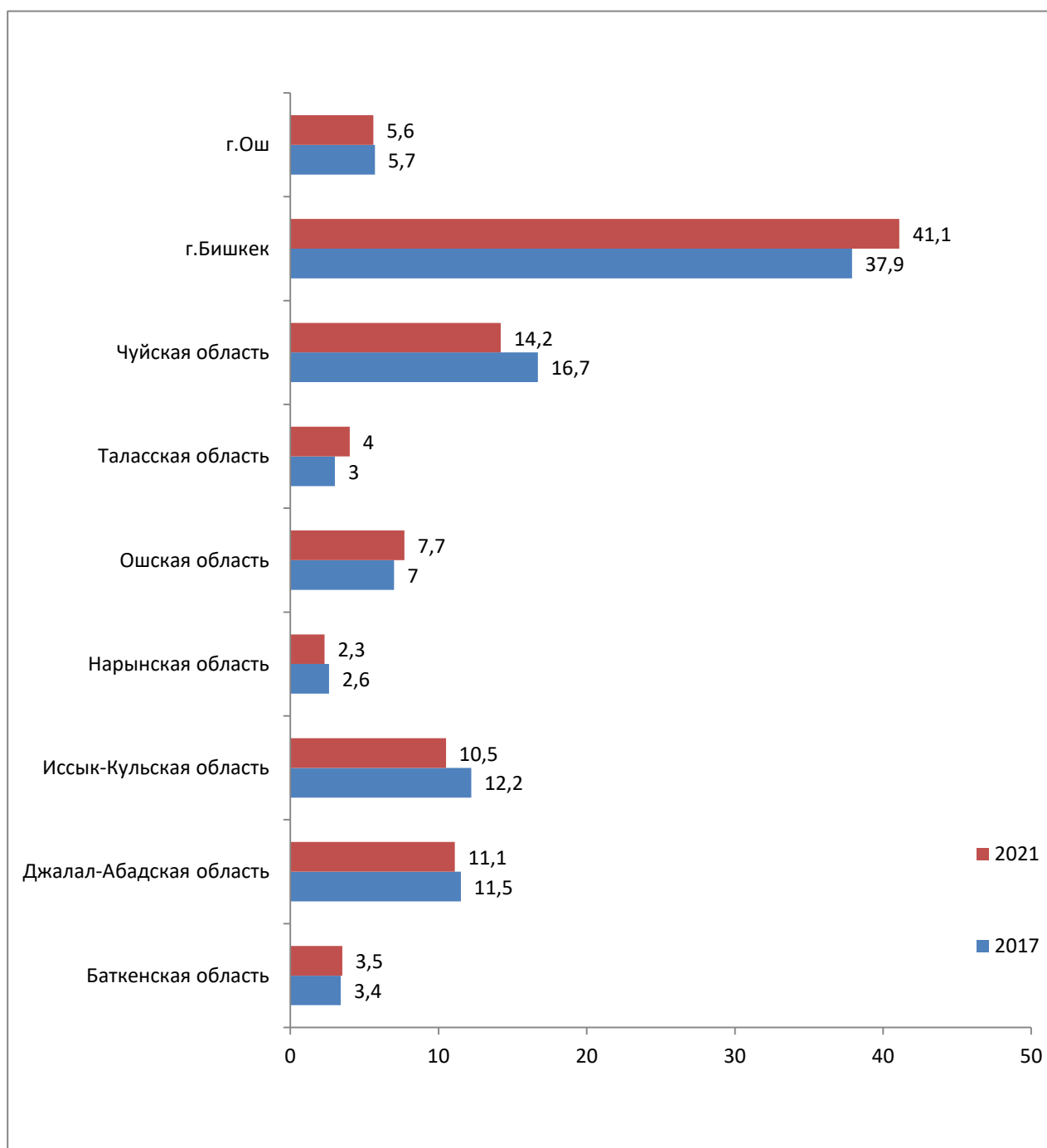


Рис.3. Валовой региональный продукт (в процентах к валовому внутреннему продукту)

Наибольший удельный вес в объеме валового выпуска продукции сельского хозяйства республики в 2022 году приходился на хозяйства Чуйской 25,9 %, Ошской 20,1 %, Джалал-Абадской 19,5 % и Иссык-Кульской 12 % областей.

**Табл.5. Анализ структуры объема производства сельского хозяйства по областям КР за 2018- 2022 годы**

Наименование показателей	2018		2019		2020		2021		2022	
	тыс. чел	%	тыс. чел	%	тыс. чел	%	тыс. чел	%	тыс. чел	%
КР	440055	100	452803	100	462129	100	468011	100	473994	100

Баткенская область	39763	9,0	40597	9,0	41295	8,9	41812	8,9	42993	9,1
Джалал-Абадская область	100814	22,9	103525	22,9	105859	22,9	107197	22,9	105573	22,3
Иссык-Кульская область	36308	8,3	36857	8,1	37458	8,1	37802	8,1	38248	8,1
Нарынская область	43784	9,9	44911	9,9	45580	9,9	46129	9,9	47037	9,9
Чуйская область	66488	15,1	67946	15,0	68795	14,9	68124	14,6	69382	14,6
Ошская область	120828	27,5	125211	27,7	127955	27,7	131175	28,0	134260	28,3
Таласская область	28298	6,4	29550	6,5	30650	6,6	30720	6,6	31006	6,5
г. Бишкек	862	0,2	1107	0,2	1209	0,3	1360	0,3	1525	0,3
г. Ош	2910	0,7	3099	0,7	3328	0,7	3692	0,7	3970	0,8

Источник: разработана н.с. Жунуспаевым К.Т. по данным Национального статистического комитета КР с 2018-2023 гг. [<https://www.stat.kg/>]

Доля государственных и коллективных сельскохозяйственных предприятий в общем объеме валового выпуска продукции сельского хозяйства за истекшие пять лет практически не изменилась и в 2022 году составила около 2 %, доля крестьянских фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств составило 94,5 %, что на уровне 2021 года.

В коллективных сельскохозяйственных предприятиях в 2022 году произведено продукции сельского хозяйства на сумму 5624 млн. сомов, что по сравнению с предыдущим годом на 48,7 % больше, в фермерских хозяйствах – 214 279,5 млн. сом., или на 8,3 % больше, в личных подсобных хозяйствах – 124 487 млн. сом., или на 10,8 % больше, в то время как в государственных хозяйствах – 912,2 млн. сом., или на 1,7 % меньше.

Относительно самостоятельным фактором экономического развития любого региона в последнее время стал международный фактор: чем интенсивнее международные связи, тем больший импульс, как правило, получает экономическое развитие региона. Содействие международным связям и международной торговле, привлечение иностранных инвестиций в регион становятся относительно самостоятельным и весьма эффективным инструментом экономического развития регионов.

**Табл.6. Анализ динамики экспорта товаров производства по областям КР за 2018–2022 гг.**

Наименование показателей	2018		2019		2020		2021		2022	
	млн.долл.	%	млн.долл.	%	млн.долл.	%	млн.долл.	%	млн.долл.	%
КР	7128784,5	100	6975123,7	100	5692041,5	100	8332371,0	100	12057862,3	100
	59338,3	0,8	57161,9	0,8	44575,3	0,8	56504,2	0,7	99923,5	0,8

Баткенская область										
Джалал-Абадская область	208 804,9	3,8	264 264,7	10,8	259 082,9	4,6	352 905,8	4,2	381579,9	3,2
Иссык-Кульская область	280 670,6	3,7	260 632,2	0,7	252 749,1	4,4	237485,9	2,9	390068,2	3,2
Нарынская область	8 807,4	0,1	5 366,8	0,1	8 630,5	0,2	16 465,9	0,2	29311,4	0,2
Чуйская область	812 975,6	5,5	1 041 334,0	4,0	769 701,5	4,3	1000 441,0	5,2	2394412,4	19,9
Ошская область	331 255,2	1,5	383 323,8	3,1	243 476,3	1,9	433 341,6	1,5	396864,9	3,3
Таласская область	71 282,1	14,9	101 692,0	11,0	109 010,2	13,5	122510,4	12,0	97788,8	0,8
г. Бишкек	4 795 433,8	59,4	4 144 145,3	61,7	3 512 551,3	61,7	5398969,0	64,8	7070163,2	58,6
г. Ош	193 584,8	5,5	381 526,9	1,7	238 843,9	4,2	30 366,0	3,6	362623,1	3,0

Источник: разработана н.с. Жунуспаевым К.Т. по данным Национального статистического комитета КР с 2018-2023 гг. [<https://www.stat.kg/>]

Объем внешней торговли товарами КР по уточненным данным, в январе-декабре 2022 года составил 12 057,9 млн.долл.США и по сравнению с январем-декабрем 2021 года увеличился на 44,7 %.

Экспортные поставки составили 2254,7 млн. долларов США и по сравнению с январем-декабрем 2021 г. снизились на 18,1 %. В общем объеме товарооборота республики на взаимную торговлю с государствами-членами Евразийского экономического союза пришлось 39,6 %, в том числе в экспорте 66,8 %.

Внешняя торговля с третьими странами в общем объеме товарооборота республики составило 60,4 %, в том числе в экспорте 33,2 %.

В Табл.7 приведены данные по импорту по областям республики. Как видно, сильное падение в 2020 году, это связано с мировой пандемией коронавируса. Тем не менее, в 2021 году рост импорта составил более 1861,3 млн. долл. США. Положительная тенденция продолжилась в 2022 году рост составил 4 223 млн. долл. США.

**Табл.7. Анализ структуры импорта товаров по областям КР за 2018–2022 гг.**  
(млн. долл. США)

Наименование показателей	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
КР	5 291,9	4 989,0	3 718,9	5 580,2	9 803,2
Баткенская область	35,0	40,6	24,9	32,9	34,7
Джалал-Абадская область	48,7	49,4	70,9	131,6	171,2
Иссык-Кульская область	261,1	246,0	232,0	223,6	378,8
Нарынская область	7,4	4,4	6,2	15,9	27,6
Ошская область	281,1	304,1	179,3	360,3	302,4

Таласская область	26,4	39,9	55,4	10,8	26,3
Чуйская область	576,2	823,4	535,7	626,8	1 506,7
г.Бишкек	3 640,2	2 918,5	2 225,8	3 598,3	6 403,9
г.Ош	163,2	348,1	216,5	252,7	304,7

Источник: разработана с.н.с. Супатаевым Э.А. по данным Национального статистического комитета КР с 2018-2022 гг. [<https://www.stat.kg/>]

По областям самый высокий показатель импорта в 2022 году в Чуйской области, самый низкий в Таласской области. Это связано с количеством населения и плотностью промышленных предприятий в этих областях.

По импорту в городах соответственно лидирует Бишкек. Что естественно, Бишкек лидирует по количеству населения и высокой плотности предприятий.

При управлении экономическим развитием отдельного региона целесообразно, наряду с мониторингом состояния регионального производства, отслеживать и динамику денежных доходов населения как важнейшего параметра экономического развития.

В Табл.8 приведены данные по доходам населения по областям республики. По областям самый высокий показатель в 2022 году по Иссык-Кульской области, самый низкий в Таласской области. По городам-столицам наименьший доход в г.Ош.

Доходы населения с 2018 года по 2020 годы увеличивались незначительно. Но в 2021 году, а также в 2022 году доходы населения увеличились почти на 20 %.

В 2021 году средняя зарплата в республике составила 19 330 сомов, что примерно равняется 215,3 долл. США. Этот уровень дохода поместил страну на последнее место среди стран Евразийского экономического союза, опережая только Таджикистан в СНГ. Низкая заработная плата сказывается на уровне жизни граждан, стимулируя миграцию за пределы страны: в 2022 году за рубежом находилось 20,8 % трудоспособного населения.

Однако, заработные платы могут значительно отличаться в зависимости от рабочего места и региона. Наименьшая средняя зарплата была отмечена в Ошском регионе, составляя 12,6 тыс. сомов. Есть регионы, где заработная плата выше. Например, в Иссык-Кульском регионе зафиксирована самая высокая средняя зарплата в стране – 30,2 тыс. сомов. Это связано с деятельностью горнодобывающего предприятия "Кумтор", расположенного в Джети-Огузском районе, где средняя зарплата сотрудников превышает 84 тыс. сомов.

**Табл.8. Анализ денежных доходов в расчете на душу населения по областям КР за 2018–2022 годы (сомов в месяц)**

Наименование показателей	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
КР	5 337,34	5 684,69	5 625,35	6 647,75	7 948,36
Баткенская область	4 978,31	5 346,54	5 386,92	6 205,44	7 531,79
Джалал-Абадская область	4 838,66	5 293,19	5 415,02	6 672,20	8 253,94

Иссык-Кульская область	5 510,13	5 719,55	6 433,79	7 173,23	9 114,46
Нарынская область	4 188,99	4 663,71	4 588,50	5 808,83	7 096,22
Ошская область	5 609,05	5 914,41	5 700,52	6 922,45	7 828,44
Таласская область	4 344,38	4 834,52	5 262,85	5 732,48	6 986,73
Чуйская область	5 759,61	6 116,34	5 774,67	6 755,06	7 975,81
г.Бишкек	6 100,67	6 340,77	6 012,87	6 946,22	8 484,12
г.Ош	4 517,81	4 892,30	4 769,99	5 523,14	5 919,09

Источник: разработана с.н.с. Супатаевым Э.А. по данным Национального статистического комитета КР с 2018-2023 гг. [<https://www.stat.kg/>]

Средняя зарплата в Бишкеке превышает уровень большинства других городов. Это связано с тем, что Бишкек является крупным центром бизнеса, образования и культуры, что предоставляет множество высокооплачиваемых должностей (Табл.9).

Национальный статистический комитет КР собрал информацию о средних зарплатах сотрудников компаний в различных регионах страны. После анализа ежемесячных отчетов от 16 000 предприятий были выявлены различия в средних номинальных зарплатах сотрудников, которые колеблются от 9,8 до 36 тыс. сомов в месяц в зависимости от региона. Общая среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (исключая малые предприятия) составила 17999 сомов. Это увеличение на 10,5 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Финансисты и программисты в республике получают самые высокие зарплаты, в то время как наименьшие доходы получают работники в сфере образования, здравоохранения и сельского хозяйства.

Хотя республика не отличается высоким уровнем экономического благосостояния, некоторые регионы и секторы экономики предоставляют возможности для получения значительного дохода. Разница в средней заработной плате между столицей и провинциальными районами значительна: работа в Бишкеке может быть практически в два раза более прибыльной, чем в Ошском регионе.

**Табл.9. Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций по областям КР(сом.)**

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
КР	15 670	16 427	17 232	18 940	19 330
Баткенская область	10 486	11 026	11 583	13 017	13 010
Джалал-Абадская область	13 939	14 600	15 843	17 580	17 478
Иссык-Кульская область	21 543	21 397	22 208	26 860	30 172
Нарынская область	14 339	14 925	15 945	18 071	17 941
Ошская область	10 180	10 307	11 368	12 712	12 557
Таласская область	11 295	12 511	12 969	16 156	16 400
Чуйская область	13 391	14 114	14 724	16 051	15 958
г. Бишкек	19 336	20 517	21 082	22 677	23 085
г. Ош	13 274	13 804	14 866	15 726	15 674

Источник: по данным Национального статистического комитета КР с 2018-2023 гг.

В 2023 году в регионах Кыргызстана, средняя заработная плата увеличилась на более чем 25 % и достигла уровня в 360 долл.США согласно отчету Национального статистического комитета республики. Это отмечается в опубликованном докладе, который подчеркивает высокие темпы роста в основных сферах экономики и социального развития за период с января по сентябрь текущего года.

В целом, анализ ситуации по Кыргызстану показывает, что в экономическом развитии наблюдается тенденция устойчивого экономического роста. Для стабильного экономического развития и интеграции в мировое экономическое сообщество в условиях цифровой экономики Кыргызстана необходимо решить ряд приоритетных задач, одной из которых является подготовка высококвалифицированных кадров в рамках развития интеллектуального потенциала.

По структуре региональных экономик выделяются три группы регионов. В первой группе, куда входят Иссык-Кульская и Чуйская области, формируется оптимальная отраслевая структура экономики, характеризующаяся достаточно высоким уровнем развития промышленности. Во вторую группу входят Баткенская и Джалал-Абадская области, где, несмотря на уменьшение доли сельского хозяйства, она еще остается достаточно высокой, растет доля промышленности и сферы услуг, в динамике этой группы заметна тенденция снижения доли сельского хозяйства и роста промышленности и сферы услуг. В третью группу слаборазвитых экономических регионов республики входят Ошская, Нарынская и Таласская области, где в структуре региональной экономики удельный вес сельского хозяйства превышает 40 %, а также отмечается тенденция снижения удельного веса промышленности, также слабо развита сфера услуг и торговли. Проведенная комплексная оценка социально-экономического развития регионов позволяет распределить регионы по значимости и важности следующим образом: первое место занимает Чуйская область и далее – Иссык-Кульская, Джалал-Абадская, Ошская, Баткенская, Таласская и Нарынская области. Следует также подчеркнуть, что, несмотря на некоторую условность такого похода в определении рейтинга регионов, по основным показателям социально-экономического развития оно отражает сложившийся уровень регионального развития в КР. Существенные различия в структуре, уровне и темпах развития регионов во многом является следствием несовершенства системы регионального управления в республике. В республике сложилась громоздкая система регулирования регионального развития. Практически они в основном нацелены на сохранении сложившихся структур и направлений развития региональных экономик, а не на эффективное использование потенциала регионов. Такой подход к регулированию регионального развития не способствует реализации сравнительных и конкурентоспособных преимуществ регионов и сохраняет консервативную традиционную структуру региональных экономик, являющегося причиной существенных различий регионального развития. В этих условиях

стратегическое управление должна рассматриваться в качестве инструментария управления долгосрочным социально-экономическим развитием региона в условиях дальнейшего углубления интеграционных процессов в рамках ЕАЭС. Трансформация национальной экономики в евразийское экономическое пространство создает наиболее благоприятные условия для регионального развития Кыргызстана, рационального и эффективного использования природно-экономического и трудового потенциала регионов страны.

Кыргызстану, в условиях ее развития в рамках ЕАЭС, необходимо стремиться достичь конкурентных преимуществ в направлении использования богатейших природных ресурсов, связанных с наличием самого крупного в центрально азиатском регионе гидроэнергетического потенциала, месторождений золота и других цветных металлов, строительных материалов и др. Практически в каждом регионе страны имеются все условия для развития горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, для развития которых в регионах необходимо внести соответствующие изменения в действующем законодательстве республики с учетом ее членства в ЕАЭС. Естественно, каждый регион республики обладает уникальными возможностями и преимуществами в развитии аграрного сектора, в производстве экологической продукции. Использование стратегического управления региональным развитием целесообразно для стимулирования экономического роста перспективных с этой точки зрения регионов страны. Учитывая особый статус приграничной Баткенской области, а также с целью стимулирования привлечения инвестиций, необходимо в законодательном порядке наделить область статусом зоны опережающего развития, что будет способствовать возрождению и индустриальному региональному развитию. В условиях евразийской интеграции экономика Баткенской области имеет все возможности возрождения ее бывшего статуса индустриального региона страны. Также на возможности опережающего развития области при соответствующей государственной поддержке указывают имеющийся в области большой потенциал для развития горнодобывающего и металлургического производства (АО Хайдаркенский ртутный комбинат, Кадамжайский сурьмяной комбинат). Также перспективны в регионе развитие топливной (производство угля - развитие угольных шахт гг.Кызылкия и Сулюкты) и пищевой промышленности (производство ферментированного табака, виноградного вина, растительного масла, производство сухофруктов и др.).

## **2.2. Общие тенденции экономического развития регионов КР в 2018-2022гг.**

За последние годы в Кыргызстане приняты существенные меры по повышению потенциала регионов, особенно в части развития соответствующей инфраструктуры. Ведется строительство и реконструкция автомобильных дорог, электрических сетей, учреждений образования. В регионах отмечается также рост числа введенных в эксплуатацию новых объектов первичной медико-санитарной помощи. Поставлена задача обеспечить чистой питьевой

водой каждый населенный пункт. Улучшился доступ населения к информации, в том числе через цифровое телевидение и интернет. Сделаны первые шаги по предоставлению государственных услуг на местах с помощью цифровых технологий, без обязательного посещения гражданами государственных органов. Идет планомерная цифровизация регионов в рамках государственного проекта “Санарип Аймак”. Улучшилось финансирование и сохранены льготы для сельскохозяйственных производителей, перерабатывающей промышленности. Утверждена государственная программа развития ирригации на период 2017-2026 годы.

Вместе с тем, в силу ряда факторов намеченные программы реализуются не в полном объеме. Принимаемые меры по социально-экономическому развитию регионов к настоящему времени не приобрели системного характера. В большинстве программ развития преобладает секторальный подход, зачастую без учета местной специфики. Не утверждены современные стандарты планирования и развития инфраструктуры населенных пунктов и других территориальных единиц. Не выработана система прямой и обратной связи между центральными органами государственной власти и местными государственными администрациями, органами местного самоуправления. Для формирования системного подхода и единой общегосударственной политики по комплексному развитию регионов КР требуется принятие новых серьезных решений, в том числе законодательного характера. Необходимо преодолеть существующий субъективный подход к распределению бюджетной, кредитной и грантовой помощи, приводящий к дисбалансу в развитии регионов. Обновление критериев и стандартов территориального планирования позволит учесть плотность населения, географические особенности каждого села, района, области. Их новый облик должен учитывать потребности населения регионов для полноценной жизнедеятельности, включая доступ к качественному образованию, воспитанию, занятиям творчеством, искусствами и спортом. Требуется пересмотра система государственного управления и самоуправления на региональном и местном уровнях. Сложившаяся в первые годы независимости практика взаимоотношений органов власти в центре и на местах, требует глубокого анализа и внесения существенных корректировок. Усиление полномочий и потенциала местных государственных администраций, установление эффективного взаимодействия государства и местных органов самоуправления укрепит территориальное управление по горизонтали, сократит бюрократию и повысит доверие к власти со стороны местного сообщества. Должна быть заложена основа для системных изменений в развитии регионов. Это потребует концентрации внимания и активных усилий не только от государства, но и всех ветвей власти, частного сектора, широких слоев гражданского общества и средств массовой информации.

В последние годы развитие регионов определено ключевым приоритетом развития страны на среднесрочную перспективу. Особое внимание уделено вопросам создания благоприятных условий для развития бизнеса в регионах. Были внесены изменения в Налоговый кодекс КР, касающиеся предоставления налоговых преференций для промышленных и инновационных предприятий,

открывающихся в дотационных населенных пунктах. В соответствии с данными изменениями экспорт ориентированные промышленные предприятия, предприятия легкой и перерабатывающей промышленности, энергетики и сборочного производства будут освобождены от уплаты налога на прибыль, налога с продаж, налога на имущество и земельного налога сроком от 5 до 10 лет.

Для стимулирования приоритетных секторов экономики также внесены изменения в законодательство в части предоставления преференциального режима налогообложения машинно-тракторным станциям, торгово-логистическим центрам и сельскохозяйственным кооперативам. Предоставлены преференции по уплате налога на добавленную стоимость с уменьшением на 80 % по видам деятельности предприятиям, перерабатывающим сельскохозяйственную продукцию отечественного производства. В первоочередном порядке на местах реализованы инвестиционные проекты, направленные на создание новых рабочих мест и размещение производств с учетом имеющейся сырьевой базы. Запущен ряд промышленных предприятий по хранению, сортировке, упаковке и переработке сельскохозяйственной продукции, предприятий текстильной и швейной отрасли и по выпуску строительных материалов.

В целом по регионам страны за последние годы создано более 200 новых предприятий. Проведена работа по укреплению финансово-экономических основ развития органов местного самоуправления. Принято решение о поэтапной передаче подоходного налога в местный бюджет. Только в 2019 году за счет пересмотра коэффициента перераспределения подоходного налога от 50/50 до 70/30 местные бюджеты получили дополнительно 2,1 млрд.сомов. Кроме этого, для поддержки промышленных предприятий в регионах отдельной статьей в республиканском бюджете заложено 2,0 млрд.сомов. Решено ежегодно до 2025 года выделять органам местного самоуправления средства в размере 50,0 млн.сомов из республиканского бюджета на разработку генеральных планов. Достигнута договоренность с донорским сообществом и финансовыми институтами по увеличению размеров финансирования региональных проектов развития. Для расширения охвата кредитования произведена дополнительная капитализация открытого акционерного общества "Гарантийный фонд" на 300 млн.сомов, уставный капитал которого доведен до 582 млн.сомов.

Выдано кредитов Российско-Кыргызским Фондом развития (РКФР) в сумме 200 млн.сомов для увеличения финансирования региональных проектов. С целью увеличения количества проектов в региональном масштабе Российско-Кыргызским Фондом развития снижен порог прямого финансирования с 1 млн. долл. США до 200 тыс.долл.США. Установлены лимиты для коммерческих банков, работающих по проектам РКФР, для увеличения кредитования региональных проектов. Проводится обновление транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры в регионах. В рамках государственной программы по обеспечению безопасности и социально-экономическому

развитию отдельных приграничных территорий КР, имеющих особый статус, принято решение о выделении средств из республиканского бюджета в размере 296,2 млн.сом. в течение 3 лет на инфраструктурное развитие.

Инициирован и подписан ряд международных соглашений, направленных на обеспечение населенных пунктов чистой питьевой водой. Введено в эксплуатацию порядка 634 гектаров новых орошаемых земель, повышена водообеспеченность более чем 1901 гектара земель и улучшено мелиоративное состояние 1600 гектаров земель. Построены 4 новые фитосанитарные лаборатории и 18 ветеринарных лабораторий прошли ремонтно-восстановительные работы и оснащение.

Начата масштабная работа по переводу предоставления государственных услуг в электронный формат. К системе электронного межведомственного взаимодействия "Тундук" подключен 31 государственный орган. В тестовом режиме запущен портал государственных услуг. Продолжается реализация проекта "Безопасный город". Запущены автоматизированные информационные системы "Единый реестр проступков и преступлений" и "Единый реестр нарушений". Начаты реформы в сфере электронной цифровизации (фискальных) налоговых процедур. Внедрена электронная налоговая отчетность и электронный патент. Подготовлены изменения в законодательство по внедрению электронных счетов-фактур, контрольно-кассовых машин с функцией передачи данных в режиме онлайн, маркировки товаров и электронной системы прослеживания товаров.

Предстоит дать новый импульс развитию регионов и стране в целом, используя новые технологии на всей территории страны для получения страной выгод от цифровизации общества. Необходимо создать современные институты государственного и муниципального управления, широко применяющие цифровые технологии в своей деятельности. Особое внимание необходимо уделить вопросам консолидации всех имеющихся ресурсов и инициатив частного сектора, которые станут локомотивом устойчивого роста экономики. Необходимо внедрять механизмы стимулирования инвестиций в человеческий капитал, поощрение научно-исследовательской деятельности и инноваций в бизнесе.

Основным направлением в ближайшие годы должно стать продвижение цифровых основ развития страны. В первую очередь, следует обеспечить всеобщий широкополосный интернет на всей территории КР, благодаря которому можно будет получить наиболее эффективное, надежное и недорогое соединение страны с глобальными сетями и магистралями передачи данных. Следует сосредоточить внимание на создании защищенной инфраструктуры сбора, обработки, хранения и анализа данных. Используя энергопотенциал страны и обеспечив соответствующую безопасность по международным стандартам, необходимо построить дата-центры. Современная цифровая инфраструктура позволит создать новые платформы для взаимодействия между государственными органами и органами местного самоуправления, частным сектором и гражданами. С целью освоения и распространения цифровых

технологий государство должно создать все условия для становления регионального центра технологического трансфера. В соответствии с разделом V Национальной стратегии развития КР на 2018-2040 годы "Приоритетные направления КР на период до 2023 года", цифровые технологии должны внедряться в приоритетном порядке в такие сферы, как образование, здравоохранение, туризм, сельское хозяйство, телекоммуникации, банковский сектор, легкая промышленность и строительство.

Посредством использования интернет-технологий жители регионов будут иметь доступ к новым возможностям развития бизнеса вне зависимости от места проживания. Через новые инструменты интернет-торговли необходимо развивать межрегиональную и приграничную торговлю. Интернет-платформы станут точкой доступа к необходимой информации для субъектов малого и среднего бизнеса в регионах. Так, например, каждый фермер сможет получить доступ к информации о состоянии рынков и прогнозных ценах на выращиваемую продукцию на целевых рынках сбыта через интернет-услуги. Через развитие электронных платежей и мобильного банкинга необходимо увеличить уровень проникновения банковских услуг в регионах. Развитие цифровых технологий также должно стать основой для внедрения новых инструментов финансирования. Повсеместный охват территорий интернет услугами даст возможность жителям регионов для формирования новых или дополнительных источников дохода.

### **Выводы и предложения**

В мире накоплен достаточно богатый опыт, используя который государства могут целенаправленно управлять социально-экономическим развитием регионов, т.е. проводить эффективную региональную экономическую политику. Вместе с тем, не смотря на достаточную изученность проблемы, в Кыргызской Республике существует ряд значимых задач, которые требуют безотлагательного исследования.

К одной из наиболее важных из проблемных задач следует относить учет особенностей географического расположения регионов и их международного экономического сотрудничества при управлении повышением уровня социально-экономического развития.

Сложившиеся приграничные типы территориальной организации жизнедеятельности населения отражают ее особенности. Особенности приграничной территориальной организации жизнедеятельности населения (экономические, социально-психологические, социально-демографические, политико-правовые), зависящие от характера влияний, выражаются в синтезированном виде только в типах жизнедеятельности.

В условиях глобализации мирохозяйственной системы для регионов Кыргызстана фактор соседства с провинциями Китая, Казахстана, Узбекистана, Таджикистана имеет особое значение, поскольку возникает объективная

возможность использования фактора экономического сотрудничества для обеспечения устойчивого развития в пограничном пространстве страны.

Международное экономическое сотрудничество на региональном уровне приводит к повышению региональных доходов, оптимизации структурных пропорций в экономике, ускорению технического прогресса, повышению эффективности инвестиций. Важнейшим условием, влияющим на успешное социально-экономическое развитие страны, является осуществление оптимизации административно-территориального устройства и управление, которое предполагают сбалансированное развитие территорий через развитие межотраслевых, межведомственных и межрегиональных экономических связей.

Так, основными причинами этого является неподготовленность регионов в экономическом, правовом, инфраструктурном отношении к решению задач и функций, вызванных переходом на рыночные отношения, излишнее дублирование государственного управления регионами привело к увеличению количества дотационных айылных аймаков.

Так, по итогам деятельности за 2022 год из 452 айылных аймаков 329 или 72,8 % являются дотационными и только 123 или 27,2 % являются самодостаточными. В разрезе регионов:

- по Иссык-Кульской области из 61 айылного аймака 37 или 50,7 % айылных аймаков дотационные и только 24 или 39,3 % самодостаточные;
- по Джалал-Абадской области – из 67 айылных аймаков 55 (82,1 %) дотационные, 12 (17,9 %) самодостаточные;
- по Нарынской области – из 63 айылных аймаков 57 (90,5 %) дотационные, только 6 (9,5 %) самодостаточные;
- по Баткенской области – из 31 (100 %) айылного аймака все дотационные;
- по Таласской области - из 37 айылных аймаков 26 (70,3 %) дотационные, только 11 (29,7 %) самодостаточные;
- по Ошской области – из 88 айылных аймаков 77 (87,5 %) дотационные, 11 (12,5 %) самодостаточные;
- по Чуйской области – из 105 айылных аймаков 46 (43,8 %) дотационные, 59 (56,2 %) самодостаточные.

Основной причиной сложившейся ситуации является отсутствие методологии системы управления сбалансированным развитием регионов и эффективного механизма их финансового обеспечения, которые, приводят к дисбалансу между уровнем развития приграничных и неприграничных регионов, дисгармонии отраслей хозяйственного комплекса и отраслей экономики, угрозе продовольственной, экономической и национальной безопасности страны, увеличению дефицита государственного и местного бюджетов и росту уровня бедности сельского населения страны.

Основными проблемами развития социально-экономического развития регионов является эффективное формирование доходной части местных бюджетов и рациональный подход к расходованию бюджетных средств. При формировании доходов необходимо учитывать не только общий объем

запланированных доходов, но и доходы, образуемые на основе современного и компетентного управления государственной и муниципальной собственностью, рационального использования труда путем внедрения новых методов менеджмента и технологий, и иных механизмов получения доходов на местах.

Практика показывает, что у глав исполнительной власти большинства айылных аймаков отсутствуют обоснованные ориентиры стратегического планирования и навыки планирования деятельности органов местного самоуправления, что отрицательно влияет на дальнейшее развитие территорий.

Доказательством тому является, что в большинстве случаев программы социально-экономического развития регионов отсутствуют или отличаются недостатками следующего характера:

- остается на низком уровне качество разработанных программ социально-экономического развития в силу слабого кадрового потенциала и отсутствия квалифицированных специалистов в органах местного самоуправления;
- декларативный статус программ социально-экономического развития, даже в случае разработки таких программ привлеченными экспертами, их реализация на должном уровне не осуществляется;
- за неисполнение задач и мер, предусмотренных в программах социально-экономического развития, главы исполнительных органов айылных аймаков не несут конкретной ответственности;
- отсутствие знаний, опыта и механизмов для привлечения и реализации инвестиционных проектов.

Таким образом, главной проблемой является то, что исполнительные органы айылных аймаков и городов на сегодняшний день не имеют возможности для самостоятельного ведения деятельности по планированию развития территорий. В связи, с чем остро стоит вопрос повышения эффективности управленческой системы путем укрупнения/оптимизации айылных аймаков и городов.

По нашему мнению для положительного решения вопросов повышения эффективности управленческой системы необходимо провести мониторинг проблемы совершенствования социально-экономического развития государственных и муниципальных управлений Чуйской области и г. Бишкек, которые реально могут послужить методологической основой оптимизации административно-территориального устройства и управления на территории КР.

### **3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Рыночные черты современной национальной экономики тесно связаны с финансами, поскольку попытки государства регулировать экономику, ускорять темпы ее роста, сглаживать кризисные явления осуществляются преимущественно через сферу кредита, денежного обращения и финансов.

Основные направления совершенствования финансово–кредитной системы КР: совершенствование системы управления государственными финансами.

Нестабильная ситуация в национальной экономике, сложившаяся в силу многих обстоятельств, таких как политическая обстановка, внешнеэкономическая конъюнктура, проблемы с промышленным развитием страны и многие другие, а также влияние мирового финансового кризиса, оказывают негативное влияние на экономику нашей страны, и, конечно, на состояние финансовой системы.

В условиях углубления рыночных реформ должна происходить перестройка всей системы финансовых отношений в стране.

Государственные финансы, прежде всего бюджетная система, путем соответствующего направления средств должны обеспечить структурную перестройку экономики, ускорение научно-технического прогресса, повышение эффективности производства и на этой основе рост жизненного уровня народа.

Сегодняшняя бюджетная система КР достаточно противоречива и нуждается в доработке.

Большая часть финансовых отношений в странах с развитой рыночной экономикой находится вне управления государством, потому что основная часть финансовых ресурсов формируется и используется их собственниками по своему усмотрению. На основе кругооборота капитала осуществляется деятельность частных предприятий, поэтому их денежные фонды носят обособленный, децентрализованный характер. Государство влияет на эту сферу финансовых отношений только через налоговую политику, регулирование финансового рынка, регламентацию кредитных отношений, формирование амортизационного фонда и систему государственной поддержки. Происходит неуправление финансами со стороны государства, а воздействие через финансы, т.е. реализация финансовой политики. Анализируя экономическую политику, государство или устанавливает, или ослабляет свое вмешательство в регулирование экономических и социальных процессов.

Таким образом, для преодоления проблем управления финансами необходимо: развитие и совершенствование правовой базы, а также выработка предложений по принятию тех законодательных норм, которые способствовали бы более эффективному и стабильному функционированию финансового рынка.

Финансово-кредитная система должна постоянно совершенствоваться. Главной задачей этого процесса является усиление ее воздействия на стабилизацию и последующее социально-экономическое развитие страны, обеспечение неуклонного роста валового национального продукта, финансовых ресурсов, укрепление коммерческого и хозяйственного расчета во всех звеньях общественного производства. Предстоит повысить действенность государственного управления финансами на основе усиления централизованных начал в сочетании с широким внедрением экономических методов руководства, самостоятельности хозяйствующих субъектов, местных органов власти в производственном и социальном развитии.

Таким образом, состоянием финансов определяется положение дел в обществе, и поэтому программы стабилизации и развития должны предусматривать реализацию, в первую очередь, общеэкономических мер по повышению эффективности экономики.

### **3.1. Проблемы финансового рынка КР и пути их решений**

Финансовый рынок является одной из важнейших составляющих финансово-кредитной системы любого государства, уровень развития которой во многом определяет эффективность национальной экономики. Изменения, происходящие на финансовом рынке, оказывают заметное влияние на реальный сектор, государственные финансы и другие сферы, которые, казалось бы, не связаны напрямую с развитием этого рынка. В целом можно охарактеризовать финансовый рынок как совокупность формальных и неформальных институтов, связанных между собой отношениями в сфере денежного обращения и торговли капиталом. Перераспределение капитала в развитых странах основано на рыночных принципах. Для КР характерен скорее смешанный тип финансовых отношений, что само по себе представляет проблему в развитии финансового рынка. Финансовый рынок можно рассматривать как систему, состоящую из двух структурных элементов: рынка ценных бумаг, на котором происходит перераспределение капитала, и рынка банковских и других финансовых услуг. При этом банковский сектор КР является более сильным, чем фондовый рынок. Существует структурный дисбаланс, который приводит к ограниченному набору финансовых инструментов, которые могут быть предложены участникам рынка, и, конечно же, к ним имеют доступ только крупные игроки финансового рынка.

Рынок насыщен короткими и дорогими ресурсами, в то время как республика остро нуждается в финансировании крупных инфраструктурных проектов и в запуске новых промышленных производств, для которых ставки финансово-кредитных учреждений порой остаются неподъемными. Для КР сегодня актуальной проблемой является поиск оптимального соотношения банковского сектора и фондового рынка в финансовой системе страны, при котором экономический рост был бы постоянным и устойчивым. Основными институтами денежного рынка являются НБКР и кредитные организации. При

этом основная роль в формировании финансовых активов на протяжении многих лет играют коммерческие банки. Основная денежная масса экономики КР сконцентрирована в коммерческих банках – 80 % и небанковских финансово-кредитных учреждениях – 19 %. В то время как на прочие финансовые компании – фондовая биржа, брокерские компании, страховые компании, инвестиционные фонды и др. – приходится лишь 1 %. В КР одним из самых не развитых рынков остается фондовый рынок, обороты первичного и вторичного рынка ценных бумаг довольно низкие.

**Табл.10. Институциональная структура финансового рынка**

	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.
Коммерческие банки	25	24	23	23	23
Микрофинансовые организации, в т.ч.:	142	137	134	133	130
микрокредитные компании	95	89	87	86	87
микрокредитные агентства	39	39	38	37	34
микрофинансовые компании	8	9	9	10	9
Специализированная финансово-кредитная организация	1	1	1	1	1
Кредитные бюро	2	2	2	2	2
Кредитные союзы	106	95	92	88	84
Обменные бюро	413	401	387	379	467
ОАО «Гарантийный фонд»	1	1	1	1	1
Жилищно-сберегательные кредитные компании	-	-	-	-	1
Фондовые биржи	1	1	1	1	1
Пенсионные фонды	2	2	2	2	2
Страховая деятельность	22	20	15	14	15
Инвестиционные фонды	4	3	3	3	3
Организаторы торговли на рынке ценных бумаг	2	2	3	4	4
Депозитарная деятельность	3	1	4	7	10
Брокерская деятельность	35	39	33	36	43
Дилерская деятельность	37	35	29	32	38
Ведение реестра держателей ценных бумаг	16	19	19	19	20
Доверительное управление инвестиционными активами	11	9	14	18	22

В 2022 году действовало 23 коммерческих банков, из которых 14 с иностранным капиталом. Для банковской системы КР остается актуальной проблема формирования полноценной банковской системы. За относительно короткий период ее становления в республике сложилась система универсальных коммерческих банков, развились определенные сегменты финансового рынка, отработана правовая база банковской деятельности, расширяется их филиальная сеть и сфера банковских услуг.

Сегодня институты банковской сферы пользуются большим доверием у населения по сравнению с небанковскими структурами, которые имеют репутацию рискованных организаций. Вообще, в КР частный инвестор опасается

вкладывать средства в ценные бумаги. Это также является проблемой, тормозящей развитие финансового рынка, поскольку опыт развитых стран свидетельствует, что от вовлеченности в этот процесс инвестирования частных лиц во многом зависит устойчивость рынка.

### **Проблемы, присущие коммерческим банкам**

**1. Высокий уровень процентных ставок.** Уровень процентных ставок, действующих в настоящее время в коммерческих банках, остается на высоком уровне, что отрицательно влияет на уровень финансового посредничества и рост экономики в целом. Средний уровень процентных ставок, сложившийся в размере 16-18 % в 2022-2023 годах тормозит развитие ряда направлений кредитования, таких как кредитование производства, потребительское и ипотечное кредитование. Кроме того, в отраслях экономики с более низкой доходностью подобные инвестиции не несут желаемого результата в виде расширения деятельности.

**2. Концентрация деятельности в ограниченных сегментах рынка, низкая диверсификация кредитного портфеля.** В основном, коммерческие банки предпочитают кредитовать на короткие сроки (потребительские кредиты) и, соответственно, проводить расчетно-кассовое обслуживание клиентов, уже имеющих какой-либо (преимущественно крупный) бизнес, а также положительную кредитную историю. При этом средний и мелкий бизнес, только начинающий деятельность и не обладающий кредитной историей и возможностью предоставить достаточное залоговое обеспечение, сталкивается с проблемами, связанными с финансированием через банковский сектор. Вплоть до последнего времени банками, в основном, осуществлялось кредитование торговых и коммерческих операций хозяйствующих субъектов.

**3. Несмотря на проведенные реформы, доверие населения к банковской системе остается на низком уровне.** Предлагаемые коммерческими банками низкие процентные ставки по депозитам делает данный рынок услуг непривлекательным в глазах населения.

**4. В настоящее время население пользуется преимущественно наличными денежными средствами, что является достаточно серьезной проблемой.** При этом не следует забывать, что основные расчеты происходят вне банковской системы, отсутствует прозрачность денежных потоков, в результате чего уровень теневой экономики остается высоким, а проблема преобладания наличных денежных средств по расчетам по-прежнему стоит остро. Предпочтение в отношении наличных денег объясняется преобладанием в экономике таких секторов, как сельское хозяйство и торговля, а также тем, что более 90% располагаемого дохода используется домашними хозяйствами на потребление. Но нельзя и не сказать, что удельный вес безналичных денег увеличивается, и соответственно, усиливается интеграция населения и банковской системы.

Кроме известных факторов, сдерживающих инвестиционные возможности республики (объективное недоверие населения и неразвитость финансового рынка в КР), можно назвать низкую финансовую грамотность населения и отсутствие целенаправленной работы государственных органов в привлечении сбережений населения в качестве инвестиционного ресурса.

Учитывая текущие и перспективные макроэкономические условия, особое внимание целесообразно уделить развитию традиционных банковских услуг. Необходимо при работе в этом направлении использовать опыт других стран, используя нормы международных стандартов, для повышения качества банковских услуг. Однозначно цифровизация банковских услуг приведёт к развитию дистанционных каналов продаж, что в итоге оптимизирует процессы и облегчит доступ к банковским услугам для населения даже в регионах страны, где не хватает банковского обслуживания, и даст возможность увеличить онлайн-операции.

Следует четко понимать, что процентные ставки по кредитам напрямую зависят от принимаемых мер по повышению доверия населения к банковской системе, что возможно при повышении финансовой грамотности населения, что повысит информированность, а в последующем приведет к увеличению депозитов и, в конечном счете, расширению инвестиционных возможностей, что положительно скажется на формировании процентных ставок по кредитам.

В условиях рынка банковский сектор играет довольно значимую роль, в связи с чем **предлагаем следующие изменения:** повышение капитализации коммерческих банков, оптимизацию ликвидности коммерческих банков, более детальное рассмотрение со стороны НБКР в определении учетной ставки, повышение уровня монетизации экономики. Через изменение процентной ставки происходит воздействие на объем инвестиций в реальный сектор экономики, это происходит за счет работы трансмиссионного механизма с помощью инструментов денежно-кредитного регулирования (ДКР). Действие этого механизма ДКР можно наблюдать при колебаниях кредитных процентных ставок, происходит изменение объема инвестиций.

НБКР в целом для сдерживания курса сома всегда прибегает только к интервенциям, которые базируются исключительно на золотовалютных резервах, при этом трансмиссионные каналы также ухудшают такое положение. Одним из наиболее негативных факторов в разрезе немонетарных показателей стал отток инвестиций, увеличившийся на 36 %. За весь период исследования отсутствуют вложения, способные дать накопительный эффект.

При этом следует отметить, что в условиях повышенной волатильности на валютном рынке стремление НБКР стабилизировать обменный курс посредством интервенций может привести к значительному сокращению международных золотовалютных резервов, а также как угрозу стабильному развитию банковского сектора страны. *(Справочно: НБКР провел валютные интервенции по продаже иностранной валюты на сумму 486,5 млн.сомов и покупке долларов США на сумму 190,7 млн.сомов).*

Отдельные учреждения небанковского сектора (инвестиционные фонды, страховые компании, пенсионные фонды) привлекают денежные средства и путем перераспределения вкладывают их в ценные бумаги, софинансируют доходные и приоритетные проекты, то есть постоянно находятся в процессе инвестирования. Процентные ставки по кредитам, выдаваемыми небанковскими финансово-кредитными учреждениями (НФКУ), остаются на достаточно высоком уровне, что объясняется их стремлением покрыть существующие высокие риски, а также сохраняющимся высоким спросом на данные виды кредитов со стороны населения и субъектов предпринимательства. Наряду с этими показателями, средняя процентная ставка по кредитам микрофинансовой организации (МФО) растет, что, на наш взгляд, обусловлено большим спросом и одновременно дефицитом ресурсов.

В условиях недостаточной развитости финансового рынка, являющейся, прежде всего, следствием нестабильности экономического развития КР, формы сбережений населения однообразны: банковские вклады, наличные деньги на руках у населения и покупка ценных бумаг. Наиболее предпочитаемой формой сбережений денежных средств выступают вклады в финансово-кредитной системе. Исходя из недостаточно развитого рынка ценных бумаг, можно заключить, что структура сбережений меняется только в пользу наличных денег. При этом возможности финансового рынка аккумулировать сбережения для трансформации в инвестиции зависят не только от доверия к финансовым институтам, их устойчивости, но и во многом от уровня доходов, наличия у участников экономических отношений средств для формирования сбережений. Поэтому через финансовый рынок может происходить финансирование инвестиций не только за счет внутренних сбережений, но и путем привлечения иностранного капитала в экономику. Для этого необходимо создавать благоприятные условия. При помощи инструментов сбережения, инвестирования и заимствования и при их грамотном использовании граждане могут эффективно решать вопросы приобретения жилья и товаров длительного пользования, поддерживать определенный уровень потребления в случае колебаний доходов.

Таким образом, **влияние на улучшение финансового рынка позволит:**

**1)** ввести курсы по основам финансовой грамотности в соответствующих учебных заведениях как на высшем профессиональном, так и на среднем уровне;

**2)** предоставить стимулы, необходимые для использования финансового рынка в качестве источника долгосрочных инвестиций и капитальных инвестиций, на примере низких процентных ставок по кредитам, льготного налогообложения;

**3)** внести изменения в существующую модель финансового рынка, отойдя от спекулятивного характера интеграции со странами ЕАЭС. Это предложение позволяет привлечь дополнительные долгосрочные инвестиции и снизить риски.

Применение предлагаемых перспектив развития финансового рынка на практике предполагает успешность и содействие сокращению различных затрат, барьеров, а также эффективное накопление и распределение средств между экономическими субъектами.

### **3.2. Проблемы обязательного добровольного страхования и пути их решений**

В КР страховые компании осуществляют свою деятельность по следующим видам страхования: добровольное накопительное страхование жизни, добровольное личное страхование, добровольное имущественное страхование, добровольное страхование ответственности, обязательные виды страхования, входящее перестрахование по обязательным и добровольным видам страхования.

Страхование позволяет защитить человека, компанию, объект от различных рисков. Страховой риск — это событие, наступление которого не определено во времени и в пространстве, независимое от волеизъявления человека, опасное и создающее вследствие этого стимул для страхования. Это тот риск, который может быть оценен с точки зрения вероятности наступления страхового случая и размеров возможного ущерба.

Существует множество различных проблем, основанных на характеристиках тех или иных вопросов.

Формирование и становление национального страхового рынка после обретения КР независимости проходило в сложных условиях.

За прошедшие годы его страховыми организациями приобретён определённый опыт в осуществлении страхования и перестрахования.

Необходимость в стабильном страховом рынке назрела в связи с развитием частной собственности. Это также обуславливает создание устойчивой негосударственной системы финансовых гарантий, которые должны обеспечить устойчивый экономический рост и возмещение ущерба в случае стихийного бедствия, несчастного случая, техногенной аварии, пожара и иных непредвиденных явлений, способных негативно повлиять на имеющиеся и формирующиеся производственные связи. Именно эти факторы влияют на стратегию страхования в странах с развитой рыночной экономикой.

Развитие национального страхового рынка характеризуется весьма противоречивыми тенденциями. Существовало и существует множество проблем в страховании, которые необходимо решать для совершенствования и повышения эффективности работы страховых компаний.

- **Проблемы в развитии страхования:**

- низкий уровень жизни населения, низкая активность населения в получении страховых услуг не способствуют должному развитию страхования;

- отсутствие надежных финансовых инструментов долгосрочного размещения страховых резервов.
- недоверие граждан к финансовым институтам (страховым компаниям).
- низкая финансовая грамотность населения, недостаточное понимание сути и значения страховых услуг;
- равнодушные отношения государства к развитию страхового бизнеса;
- политические события и экономическая нестабильность страны;
- недостаток в квалифицированных кадрах в области страхования.

Основной целью развития страхового дела является разработка и реализация мер по удовлетворению потребностей в страховой защите граждан, юридических лиц, государства и аккумулирования долгосрочных инвестиционных ресурсов для развития экономики государства.

- **Для устранения проблем развития страхования необходимо решить следующие задачи:**

- формирование законодательной базы, способствующей развитию страховой деятельности;
- усиление работы по разработке и принятию законов и других нормативно-правовых актов по введению обязательных видов страхования, определение приоритетов предоставления страховщиками новых страховых продуктов по добровольным видам страхования;
- обеспечение финансовой устойчивости и роста капитализации страховых организаций для противостояния крупным рискам, а также расширение страховыми организациями региональной сети;
- разработка и внедрение комплекса механизмов, стимулирующих инвестирование страховых ресурсов в национальную экономику;
- создание благоприятных условий, стимулирующих заинтересованность населения в получении страховых услуг;
- создание качественной системы по подготовке и переподготовке кадров для страховой отрасли всех уровней, для ускорения дальнейшего становления и развития страховой индустрии;
- создание эффективного механизма государственного регулирования и надзора за страховой деятельностью.

- **Для устранения проблем развития страхования предлагаем следующие пути решения:**

- реализация законодательной базы по страхованию и внесение изменений в действующее законодательство;
- осуществление финансового контроля страховых организаций;
- работа по повышению доверия граждан к финансовым институтам (страховым компаниям);
- организация краткосрочных курсов в органах местного самоуправления по ликвидации финансовой грамотности населения;
- организация деятельности по обязательному государственному страхованию среди населения с помощью органов местного самоуправления;

- проведение дискуссий по обязательному и добровольному страхованию среди населения с помощью социальных сетей.

### 3.3. Решение проблем бюджетной сферы

В соответствии с Бюджетным Кодексом КР на основе показателей Среднесрочного прогноза социально-экономического развития КР на предстоящие годы и об основных направлениях фискальной политики государства ежегодно формируется основной Закон КР «О Республиканском бюджете КР», который учитывает доходы и расходы нашей страны на предстоящие годы.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров КР от 8 сентября 2023 года № 454 «О прогнозе социально-экономического развития КР на 2024-2028гг» экономического роста страны на 2024 год прогнозируется на уровне 105 % с номинальным объемом ВВП 1258,7 млрд.сомов.

**Табл.11. Основные макроэкономические показатели КР**

	<b>2022 г. пред.факт</b>	<b>2023 г. ожд.</b>	<b>2024 г. прогноз</b>	<b>2025г. прогноз</b>	<b>2026г.прогноз</b>
<b>Номинальный ВВП, млн.сом.</b>	919 444,6	1078 655,3	1258 743,8	1464 343,8	1703 809,8
<b>Реальный рост ВВП, %</b>	107,0	104,5	105,0	104,7	104,3
<b>Инфляция, (в % к декабрю предыдущего года)</b>	114,7	110,1	109,5	106,9	105,1

К внешним и внутренним рискам, которые могут оказать воздействие на рост ВВП в 2024-2026гг., относятся:

- зависимость экономики страны от мировых цен на золото, энергоносители и другие сырьевые ресурсы;
- рост издержек производства и сокращение конкурентоспособности для секторов экономики с высоким удельным весом импортируемых материалов из-за возможного повышения цен, слабой инфраструктуры, качества продукции;
- риск сохранения отдельных таможенных барьеров, задержка открытия ветеринарных постов, неполный учет движения товаров в связи с открытием границ и т.д.;
- рост стоимости импорта на основные продовольственные товары и энергоресурсы на фоне волатильности на валютном рынке обусловит дополнительное инфляционное давление на экономику;
- зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.), ГСМ;
- природно-климатический фактор, который может оказать негативное воздействие на развитие сельского хозяйства и энергетического сектора;

- открытость экономики, в значительной степени подверженной влиянию внешних шоков.

**Табл.12 . Параметры Республиканского бюджета (в тыс. сомах)**

	<b>2022 год (предв. факт)</b>	<b>2023 год (утвержд. бюджет)</b>	<b>2024 год (проект)</b>	<b>2025 год (плановый период)</b>	<b>2026 год (плановый период)</b>
<b>Доходы (1)</b>	270 310 608,2	325 066 045,2	378 437 894,7	423 261 257,7	470 883 806,0
<b>Расходы</b>	283 362 541,9	346 329 245,8	358 794 442,8	398 352 247,1	441 364 987,0
<b>Дефицит/ Профицит</b>	-13 051 933,7	-21 263 200,6	19 643 451,9	24 909 010,6	29 518 819,0

В целом, бюджетная политика будет направлена на сохранение устойчивости государственного бюджета при его исполнении.

### **Текущие проблемные вопросы бюджетной сферы**

Учитывая сложившуюся практику государственных органов при формировании и исполнении бюджета, хотелось отметить следующее:

- государственные органы самостоятельно ведут переговоры с международными финансовыми институтами по привлечению кредитных и грантовых средств, хотя единственным ответственным агентом от имени Правительства КР является Министр финансов КР, который должен вести переговоры с международными донорскими организациями по внешнему займу с учетом целесообразности заявок поступивших от государственных органов при формировании проекта бюджета на очередной год и прогнозе на последующие годы;
- пересмотреть нормы средств передаваемых из республиканского бюджета в местные бюджеты, т.е. нормативы межбюджетных отношений с учетом обязательств республиканского и местных бюджетов, направленных на сокращение дотационных органов местного самоуправления;
- самостоятельное и оперативное решение вопросов местного значения местными государственными администрациями и органами местного самоуправления, т.е. пока центральные органы по своим направлениям не примет меры, вопросы остаются открытыми;
- постоянное изучение и совершенствование налогового законодательства с учетом реалии нынешнего времени;

### **Пути решения проблем бюджетной сферы:**

- необходимо обеспечить четкое и строгое соблюдение бюджетного законодательства и процедуру займа внешних (кредитов и грантов) и внутренних ресурсов для доходной части республиканского бюджета;
- четко расписать в нормативно-правовых актах КР, какие расходы органы местного самоуправления (ОМСУ) может покрыть за счет средств

выравнивающих грантов, выделяемые из республиканского бюджета местным бюджетам для покрытия дефицита местных бюджетов;

- следует рассмотреть вопрос финансово-экономическую децентрализацию функций центральных органов государственной власти и управления местным органам государственного управления и ОМСУ, т.е. на районный и городской уровень, с целью оперативного решения вопросов местного значения, в том числе населения регионов. Предлагается создания бюджета учреждений районного уровня в составе местных бюджетов, с предоставлением право утверждения бюджета района в целом (*в том числе утверждение нормативов отчислений органам местного самоуправления*) и программу социально-экономического развития района. При этом, необходимо возобновить работу районных кенешей, который будет утверждать бюджет и программу социально-экономического развития района.

#### **4. ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Объем внешней и взаимной торговли КР товарами в 2022 году превысил 12,0 млрд.долл.США и по сравнению с 2021 годом оборот вырос на 44,7 %, импортные поступления увеличились в 1,7 раза, в то время как экспортные поставки, напротив, снизились на 18,1 %.

Увеличение объемов торгового оборота по сравнению с 2021 годом отмечалось как по странам вне СНГ - в 1,5 раза (в том числе импорт - в 2,4 раза), так и по странам СНГ - на 35,7 процента (в том числе экспорт вырос в 1,7 раза, а импорт - на 23,0 %).

За истекшие пять лет в общем объеме внешней торговли товарами доля экспортных поставок уменьшилась с 25,8 % до 18,7 %, а доля импортных поступлений, напротив, увеличилась с 74,2 % до 81,3 %.

Отрицательное сальдо торгового баланса в 2022 году составило 7 548,5 млн.долл.США (в 2021 году - 2 828,0 млн.долл.США).

Табл. 1. Внешняя и взаимная торговля КР товарами (млн.долл.США)

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Внешнеторговый оборот	7128,8	6 975,1	5 692,0	8 332,4	12 057,9
Экспорт	1836,8	1 986,1	1 973,2	2 752,2	2 254,7
Импорт	5292,0	4 989,0	3 718,8	5 580,2	9 803,2
Сальдо	-3 455,2	-3 002,9	-1 745,6	-2 828,0	-7 548,5

Объем экспортных поставок в 2022 году составил 2 254,7 млн.долл.США, уменьшившись по сравнению с 2021 годом на 18,1 %. Экспорт товаров без учета золота составил 2 241,6 млн.долл.США, и превысил показатели 2021 года в 1,7 раза.

Экспортные поставки в страны СНГ увеличились в 1,7 раза и достигли 1 761,4 млн.долл.США, в то время как в страны вне СНГ сократились в 3,5 раза и составили 493,3 млн.долл.США.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом, отмечено снижение экспорта табака и табачных изделий в 7,7 раза, отходов и лома черных металлов - в 3,3 раза, стекла полированного - в 2,2 раза, цемента - на 17,3 %, отходов и лома медных - на 15,1 %.

Вместе с тем, наблюдался рост экспорта изделий из кожи в 5,9 раза, обуви - в 6,3 раза, камня обработанного - в 3,5 раза, предметов одежды и принадлежностей к ней - в 3,1 раза, фруктов и орехов - в 1,8 раза, электрических машин и оборудования - в 1,7 раза, каменного угля - в 2,0 раза, пластмасс и изделий из них - на 27,5 %, овощей и корнеплодов - в 1,5 раза,

керамических изделий - на 27,5 %, волокна хлопкового - на 6,4 %, частей и принадлежностей для автомобилей и тракторов - на 4,0 %.

Наибольший объем экспортных поставок в 2022 году пришелся на Россию (47,4 %), Казахстан (18,2 %), Узбекистан (10, %), Турцию (6,2 %), Китай (2,7 %), Беларусь (1,1 %), Объединенные Арабские Эмираты (4,5 %) и Афганистан (1,0 %).

В Узбекистан в основном, поставлялись живые животные, черные металлы, цемент и портландцемент, изделия из черных металлов, уголь каменный, стекло и изделия из него, отходы и лом черных металлов. В Турцию экспортировались преимущественно овощи (в основном, бобовые), нефтепродукты (бункерное топливо), хлопковое волокно, фрукты (орехи). В Китай поставлялись руды и концентраты драгоценных металлов, табачные изделия, нефтепродукты (бункерное топливо), дубленая кожа шкур крупного рогатого скота, алюминий.

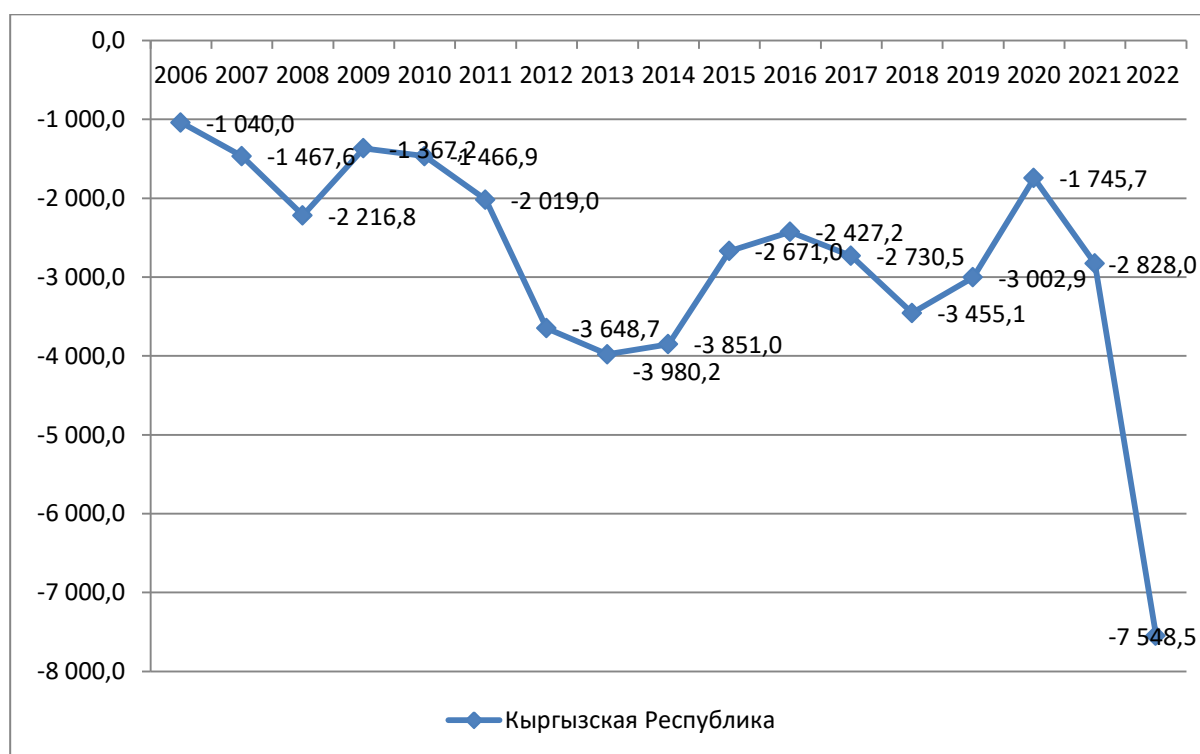


Рис. 4. Торговый баланс в КР (млн. долл. США)

Согласно функциональной структуре экспорта, в отчетном периоде наблюдался рост по всем статьям функционального распределения, за исключением сырья и промежуточных товаров. Основную долю экспорта составляли потребительские (39,7 % от общего объема экспорта) и промежуточные товары (38,1 %), в то время как совокупная доля энергопродуктов, сырья и инвестиционных товаров составила 22,2 %. Объем экспорта потребительских товаров возрос на 76,0 % и составил 867,3 млн.долл.США. Увеличение объема поставок было обеспечено главным образом ростом экспорта одежды (увеличение в 3,1 раза), живых животных (в

6,0 раза), обуви (в 7,3 раза) и свежих или замороженных овощей (на 28,9 %).

Вместе с тем наблюдалось снижение экспорта табака, содержащих табак (на 94,0 %), молока, сливок и молочных продуктов, кроме масла и сыра (на 3,3 %), сахара, патоки и меда (на 38,5 %). Стоимостный объем экспорта промежуточных товаров сократился на 56,3 % и составил 834,0 млн.долл.США преимущественно за счет сокращения поставок золота.

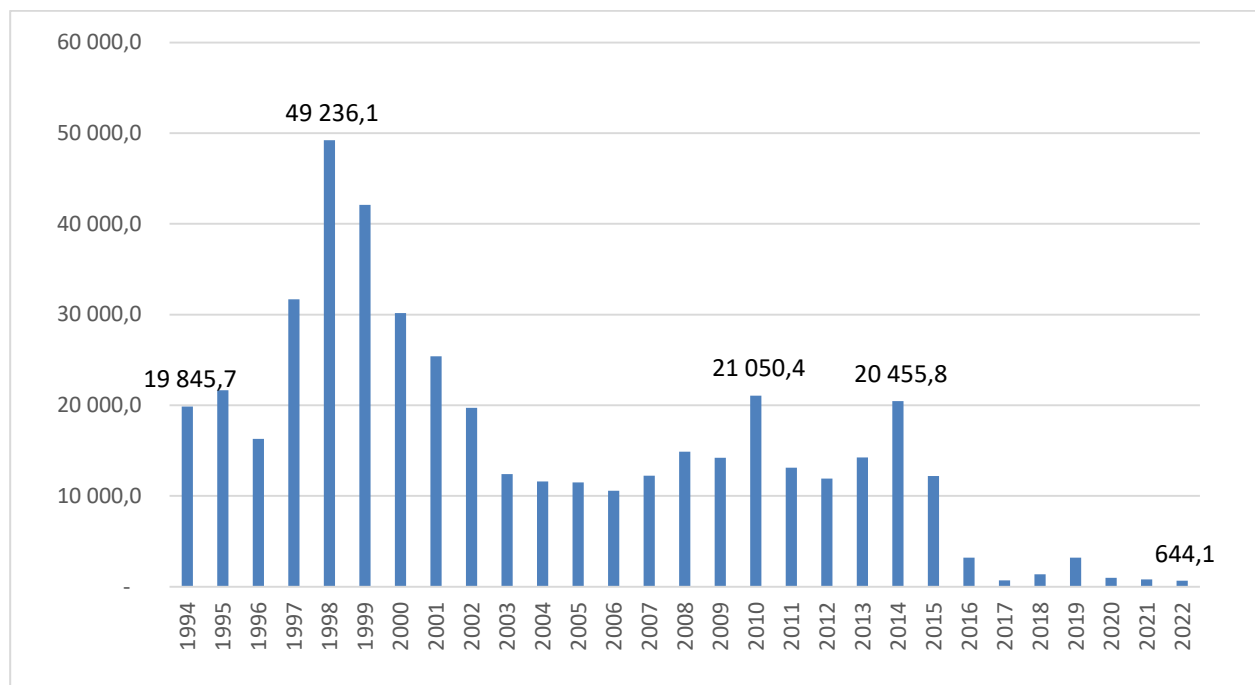


Рис.5. Экспорт табака в КР (тыс.долл.США)

Анализ экспорта табака имеет колебания в течение рассматриваемого периода. Период с 1997 по 1999 год характеризуется резким ростом экспорта, а затем следует уменьшение объемов до 2004 года. После 2004 года происходит постепенное увеличение экспорта, достигая пика в 2011 году, затем снова снижается.

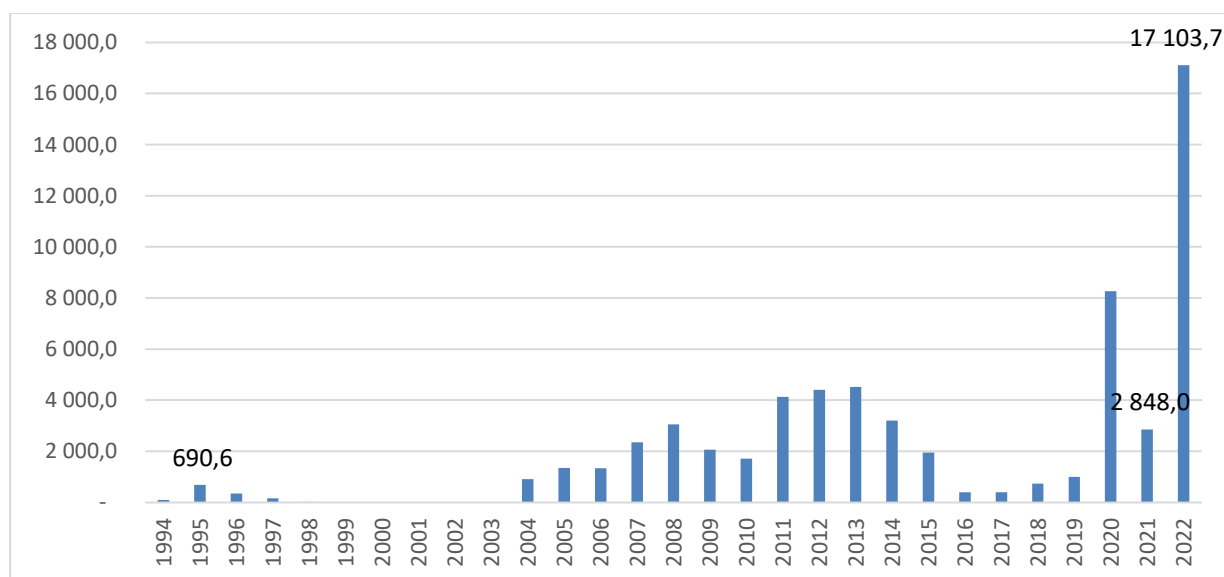


Рис. 6. Экспорт КРС в КР (тыс.долл. США)

Анализ объема экспорта крупного рогатого скота имеет значительные колебания в течение рассматриваемого периода. Начиная с 1995 года, происходит резкое увеличение экспорта, а затем снижение до 1998 года. После 1998 года экспорт рогатого скота существенно снижается. Видно несколько значительных всплесков экспорта в 1995, 2004, 2006, 2007, 2011 и 2014 годах.

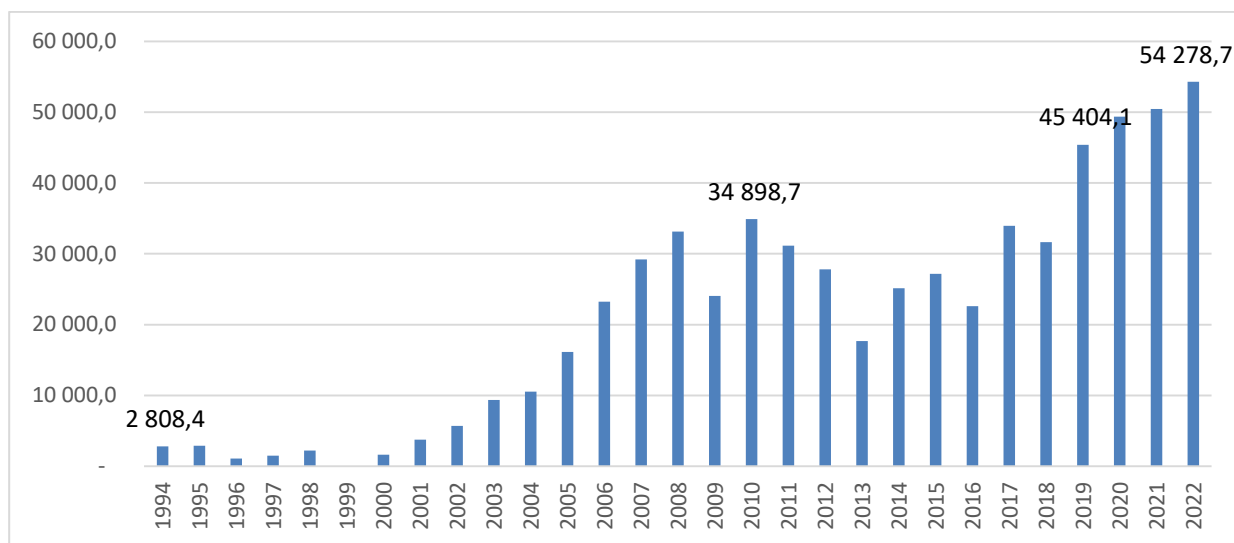


Рис. 7. Экспорт молока и молокопродуктов (тыс.долл.США)

В настоящее время на внешний рынок предлагаются такие основные молочные товары, как сливочное масло 37 % товарного объема, сыры и творог 21 %, молоко и сливки сгущенные и сухие 17 %, а также молоко и сливки несгущенные 13 % и кисломолочные продукты около 11 %. В основном, молочные продукты экспортировались в Казахстан, куда поставлено продукции на 24,1 млн.долл.США, что составляет более 52 % в общем объеме экспорта этой продукции, а также Россия на 21,0 млн.долл.США, или около 46 %. Также молочная продукция поставляется в такие страны, как Узбекистан на 705 тыс.долл.США и Таджикистан на 217 тыс.долл.США.

На данный момент сухие молочные продукты в Кыргызстане в большой степени зависят от импорта. Для увеличения поставок в страны дальнего зарубежья необходимо активно развивать глубокую переработку молочной продукции. Это, в свою очередь, требует внедрения проектов по созданию и модернизации сушильных мощностей. Однако такие проекты требуют значительных инвестиций. Поддержка со стороны государства, такая как частичная компенсация прямых затрат и предоставление льготных кредитов, может сделать молокоперерабатывающий сектор более привлекательным для инвесторов. Важным аспектом в реализации подобных проектов является увеличение собственной сырьевой базы.

Сокращение поголовья КРС молочного направления продуктивности, ветеринарные риски, финансовая неустойчивость сельскохозяйственных организаций отрицательно влияют на объемы производства молока. Необходимо увеличивать поголовье скота с одновременным наращиванием продуктивности животных. Для этого необходимо более полное использование генетического потенциала молочного стада, создание питательной кормовой

базы для обеспечения сбалансированности кормовых рационов, использование современных технологий содержания животных. Существует также проблема ежегодного сокращения посевных площадей под кормовыми культурами, которые необходимо решать в условиях поставленной задачи наращивания экспортного потенциала отрасли.

Наращивание объемов производства молочной продукции невозможно без государственной поддержки. В частности, необходимы эффективные механизмы стимулирования роста сырьевой базы. Важным аспектом, который стимулирует развитие отечественное производство, является внутреннее потребление молочных продуктов. Следует разработать программы, обеспечивающие устойчивое потребление данного продукта внутри страны в условиях снижения реальных доходов населения и нерешенной проблемы с COVID-19. Финансовая доступность молочных продуктов является залогом продовольственной безопасности страны. Адресная поддержка населения, входящего в группу финансового риска (малоимущие, многодетные семьи), крайне необходима и может осуществляться в рамках проектов оказания внутренней продовольственной помощи. Кроме того, государственные закупки молока могут положительно повлиять на формирование достаточного объема внутренних поставок. В свете этих факторов, реализация экспортно-ориентированной программы становится необходимой.

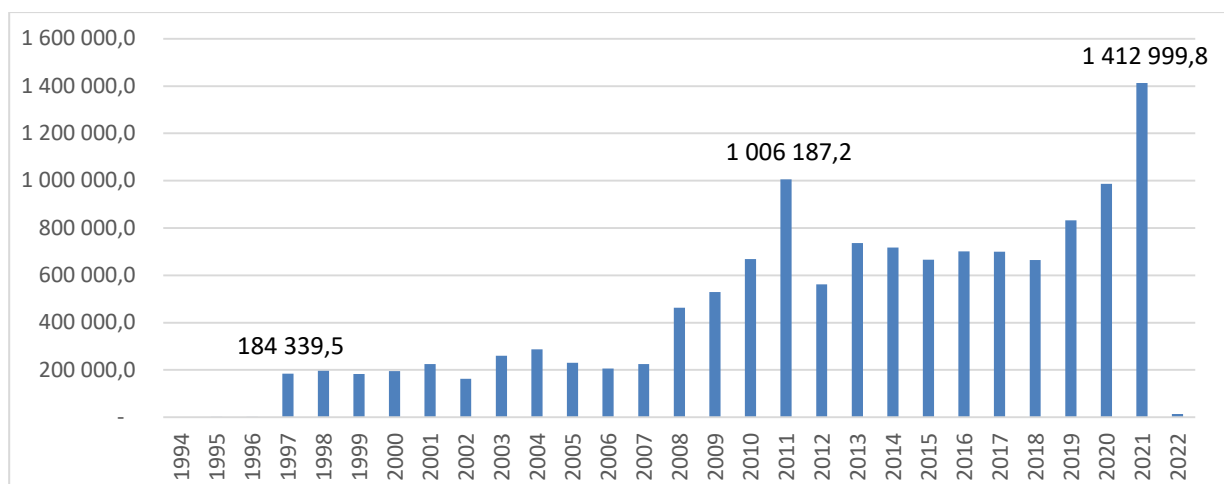


Рис. 8. Экспорт золота (тыс.долларов США)

Существующий первый способ развития золотопромышленности Кыргызстана предполагает превращение страны в поставщика сырья для экономически развитых стран. На текущий момент реализуется именно этот сценарий, обеспечивая относительную стабильность в социально-экономической сфере за счет сырьевого экспорта.

Второй способ развития предполагает включение страны в международное разделение труда не только в сфере добычи, но и частично в обработке сырья, включая ювелирную промышленность.

Третий способ предлагает создание высокотехнологичной и наукоемкой отрасли золотодобычи, которая могла бы служить основной и дополнительной

сырьевой базой для различных отраслей промышленности. Он представляется оптимальным путем для обеспечения настоящей независимости и активного участия в международном разделении труда. Несмотря на отсутствие реальной ресурсной базы на текущий момент, этот сценарий следует определить как стратегически приоритетный для развития золотопромышленности Кыргызстана.

### **Выводы**

В рамках инвестиционной политики государства представляется неотъемлемой необходимостью усовершенствование механизмов защиты интеллектуальной собственности и других имущественных прав, которые возникают у иностранных инвесторов в процессе их инвестиционной и инновационной деятельности в стране-реципиенте. Также крайне важным является обеспечение страховых гарантий для иностранных инвесторов при соблюдении установленных законодательством норм на законодательном уровне, что касается как представителей стран, принимающих прямые иностранные инвестиции, так и самих иностранных инвесторов.

Развитие национального бренда, как средства каталогизации и продвижения экспорта, представляет собой ключевой элемент национальной коммуникационной стратегии. Некоторые страны успешно применяют концепцию зонтичного бренда для укрепления своего положения в мировых экономических отношениях. Таким образом, национальный бренд в контексте экономических реалий современных государств играет критическую роль. Он не только способствует установлению экономического лидерства на мировой арене через отражение внутригосударственных ценностей, но также служит важным инструментом внутри страны, позволяя властям эффективно использовать значение национального бренда в своих стратегических целях.

Для поддержки экспортно-ориентированных усилий Кыргызстана требуется разработка новой, эффективной программы. Новая программа должна учитывать современные вызовы и возможности на мировом рынке и способствовать устойчивому развитию экспортного сектора страны. Новая программа должна быть ориентирована на устойчивое и конкурентоспособное развитие экспортного сектора, учитывая уникальные особенности и ресурсный потенциал Кыргызстана.

## 5. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Экономическая успешность государства оценивается благополучием граждан, а также доступностью образовательных, социальных и медицинских услуг.

Основное направление в социальной сфере заключается в создании оптимальных условий жизни для каждого человека, обеспечении его здоровья, образования, трудовой деятельности и социальной справедливости.

**Табл.14. Структура социального блока**

Социальная сфера		
1	Министерство образования и науки	-является центральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области образования и науки и государственный контроль за доступностью и качеством образования, обеспечением конституционного права граждан КР на образование.
2	Министерство здравоохранения	- является государственным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области охраны здоровья граждан в КР.
3	Министерство труда, социального обеспечения и миграции	-является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в сфере: - труда, включая вопросы охраны труда и содействия занятости населения; - социальной защиты населения, в том числе поддержки социально незащищенных категорий граждан, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых граждан; -социального обеспечения и гендерного равенства; - охраны и защиты от семейного насилия; -миграции, включая вопросы иммигрантов, этнических кыргызов и беженцев, а также жертв торговли людьми, в рамках законодательства Кыргызской Республики в сфере предупреждения и борьбы с торговлей людьми.
4	Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики	-является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в сфере культуры, информации, молодежи, спорта, физической культуры и межнациональных отношений.
5	Социальный фонд	-является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в КР, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, действующим на принципах самоуправления. Социальный фонд является страховщиком, осуществляющим страховую деятельность в области обязательного государственного социального страхования.

## 5.1. Образование

Образование в Кыргызстане, особенно школьное, переживает очень сложные времена – низкое качество, нехватка школ, учителей, нехватка финансирования, необеспеченность учебниками и еще множество других проблем.

Состояние экономики и бедность Кыргызстана наряду с другими факторами связаны с низким уровнем функциональной грамотности подавляющего большинства взрослого населения страны. Низкий уровень функциональной грамотности взрослого населения связан в значительной мере с низким качеством школьного образования.

Низкое качество школьного образования в Кыргызстане зависит от целого ряда факторов, ключевыми из которых являются: качество работающих в системе учителей; качество преподавания; слабый потенциал управленческих кадров на всех уровнях образования; отсутствие современных подходов к управлению и финансированию школьного образования. В ответ на растущий дефицит, правительство столкнулось с необходимостью создания альтернативных решений, таких как привлечение частных структур.

Частные школы становятся альтернативой государственным учреждениям, но часто их посещение родителями связано не столько с качеством образования, сколько с желанием обеспечить ребенка документом об окончании, необходимым для прохождения Общереспубликанского тестирования (ОРТ). Помимо школ, родители также направляют детей на частные курсы, чтобы подготовить их к тесту, вопросы которого не всегда соответствуют учебной программе.

В статье 46 Конституции КР закрепляет право каждого получить дошкольное, основное общее, среднее-общее и начальное профессиональное образование в государственных образовательных организациях.

При этом ОРТ платное, 2023 каждый предметный тест стоит 470 сомов. По данным Национального статистического комитета КР (НСК) в 2023 году окончили 69 тысяч выпускников по республике. Только за один предметный тест примерно получено 32430 тыс. сомов, а шесть предметов 194,5 млн. сомов.<sup>2</sup>

Но основная проблема в том, что:

1. Эти средства идут не в бюджет, а в частную компанию (ЦООМО)
2. Для малоимущих семей с низким уровнем дохода, даже стоимость одного тестирования неподъемная.

Стоит отдельно отметить, что Центр оценки в образовании и методов обучения (ЦООМО) является негосударственным образовательным учреждением, созданным в соответствии с Законом КР «Об образовании», Законом КР «О некоммерческих организациях» и другими законодательными актами КР, и относится к независимой тестовой организации, деятельность

---

<sup>2</sup>Открытый источник НСК от 2023 года. Stat.kg.

которой направлена на развитие научно обоснованного, независимого и справедливого тестирования в Кыргызстане.

Однако последние два года учебы свидетельствуют о том, что выпускники, особенно из регионов, тратят значительные суммы на частные курсы и подготовку к тесту. Сельские учащиеся вынуждены даже арендовать жилье в столице, что при существующей инфляции становится особенно трудным.

### **Пути решения**

1. Необходимо пересмотреть программу обучения и вопросы ОРТ теста и привести их к общему знаменателю. Вне зависимости от места обучения ребенка, он должен иметь знания общепризнанной программы, в сельских школах нужно вводить дополнительные уроки по подготовке к ОРТ.

2. Пересмотр принципов коммерциализации образования, прохождение ОРТ для обеспечения доступности знаний для каждого ребенка, вне зависимости от статуса семьи.

3. Переход от системы стандартизированного образования к индивидуальным образовательным траекториям. Современная система образования должна превратиться из системы учреждений, которые транслируют знания, в особое пространство для обмена знанием участников образовательного процесса.

## **5.2. Здравоохранение**

За период независимости здравоохранение в стране претерпело значительные изменения, особенно в контексте введения системы страхования. Теперь каждый работающий гражданин, через своего работодателя, вносит 2% от фонда оплаты труда в систему страхования.

Подход к страхованию предоставляет работающим право выбора врача и клиники, а плательщиком их страховки является ФОМС. Однако на практике пациенты сталкиваются с дополнительными расходами в виде собственного взноса. В качестве бонуса им предоставляется скидка в размере 50% на стоимость услуги, при условии оплаты дополнительной суммы.

Неясность заключается в том, куда направляются средства, собираемые в результате ежемесячных отчислений. Это вызывает вопросы и требует дополнительного анализа системы финансирования в здравоохранении для обеспечения прозрачности и эффективного использования средств в интересах общества. У пациента нет право выбора, допустим получить услуги в частной клинике, ФОМС эти расходы не покрывает ссылаясь, что с ними нет договора. Также дорогостоящие операции, лечение онкозаболеваний не рассматриваются в расходах ФОМСа.

Финансирование организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика на сумму 38709524 тыс.сомов<sup>3</sup>, за предоставленные медицинские услуги населению по ПГГ их затраты составили 1673074,2 тыс. сомов, при этом основная сумма израсходована на покрытие расходов за лекарства:

- по базовой программе ПГГ 4342568 тыс.сом;
- по программе ОМС 31823399 тыс.сом.

Важно отметить, что аппарат Республиканского ФОМСа и его девять территориальных подразделений на данный момент осуществляют свою деятельность за счет средств, поступающих от пациентов.

Изначально задуманная концепция страхования с целью защиты от необоснованных назначений и контроля со стороны ФОМСа претерпела изменения, превратив орган в более карательный инструмент. В свете этого опыт зарубежных стран становится особенно важным.

Международный опыт показывает, что плательщик медицинской страховки берет на себя ответственность за организацию лечения пациента, освобождая его от вопросов, связанных с этим. Таким образом, здравоохранение занимается исключительно предоставлением услуг, а плательщик страховки, оплачивая эти услуги, следит за тем, чтобы назначения соответствовали медицинским протоколам и были обоснованными.

#### **Пути решения:**

1. Правильно выстроенная система ФОМС исключит многие необоснованные назначения, двойную оплату, потому что на сегодняшний день при дорогостоящей операции пациент платит и страховку и врачу за операцию.

2. Программу государственных гарантий пересмотреть, исключить имеющиеся коррупционные риски.

### **5.3. Социальная защита**

Социальной проблемой является трудовая миграция, на сегодняшний день на заработки выезжают работоспособные, детородного возраста граждане. Не знаем насколько это влияет на рождаемость, это требует глубокого демографического исследования, но статистика показывает, что рождаемость упала на 13 %, то есть если 2018 г. родилось детей - 171149; 2019 г. – 173484, то в 2021 – 150164, 2022 г. - 150 225.

Внутренняя миграция напрямую зависит от доступности социальных услуг на местах, то есть люди вынуждены мигрировать в Бишкек из-за отсутствия на местах должных медицинских, медицинских услуг.

Отсутствие преподавателей и медиков, оборудования в больницах вынуждают людей приезжать в столицу. Органы местного самоуправления, местные райгосадминистрации не принимают должных мер по предоставлению условий для молодых педагогов и врачей.

---

<sup>3</sup><http://foms.kg/isp202212/>

Занятость населения входит в десятку глобальных проблем человечества, наряду с экологией и военной катастрофой, но на сегодняшний день приоритетом государства является предоставление пособий, чем обеспечение занятости, в Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года<sup>4</sup> обратили внимание на занятость и определили приоритетной задачей. Одной из проблем, что занятость оказалось в конце является и частые структурные изменения правительства, так как функции занятости переходили от одного ведомства в другое.

Наличие в Кыргызстане явления неформальной экономики подтверждается рядом исследований, проведенных в последние десятилетия. Доля неформального рынка труда в Кыргызстане высока (по данным исследований около 70 % всех рабочих мест в стране). Неформальная экономика в основном сосредоточена в торговле, сфере услуг, строительстве, транспорте и логистике. Преобладание неформальной экономической деятельности в стране привело к образованию неформального рынка труда.

Сложная структура налоговой системы и социального страхования привела к неравномерному распределению налогового бремени между формальным сектором и сектором индивидуальных предпринимателей, микропредприятий, отдельных подотраслей и самозанятых людей. Существующая налоговая система и система социального страхования в определённых налоговых режимах, дает возможность платить меньше налогов и платежей по социальному страхованию, скрывая реальный объём своей деятельности и мешая развитию формального сектора, где налоговая нагрузка существенно выше в сравнении с формальным сектором.

Искоренение неформальной экономики приведёт к росту налоговых поступлений, более полному осуществлению законов и лучшему регулированию трудовых отношений. Реформа налоговой системы и социального страхования с комплексом мер стимулированию легализации теневой экономики позволит пополнить государственный бюджет и увеличит адресную поддержку действительно нуждающимся малообеспеченным семьям, путем вывода из категории малообеспеченных семей, работающих в неформальном секторе, доходы которых невозможно учесть и не учитываются при расчете ГМД.

В целях улучшения жизнедеятельности граждан республики, Кабинетом Министров Кыргызской Республики от 15 июля 2022 года №385 был разработано положение о предоставлении социальной помощи на основе социального контракта.

Социальный контракт - соглашение между малообеспеченными семьями и государством, в соответствии с которыми семья получает денежный грант для начала приносящей доход деятельности вместе с комплексным пакетом поддержки.

---

<sup>4</sup> Постановление Кабинета Министров КР от 25 декабря 2021 года № 352

Источником финансирования социальной помощи на основе социального контракта/договора могут быть средства республиканского и местного бюджета (при возможности местного бюджета).

Проведенный анализ показал, что почти 60%, заключивших социальный контракт, занялись животноводческой деятельностью, 7 %открыли бизнес в сфере мелкой торговли, по 3%предоставляют услуги в сфере питания и услуги такси. Есть проекты по изготовлению брусчатки, ремонту автомобилей, сварке, открытию теплиц и другие.

Мониторинг результативности осуществляется территориальным подразделением совместно со специалистом на ежемесячной основе первые три месяца после месяца завершения закупа активов. Второй и третий год реализации социального контракта, мониторинг осуществляется раз в полгода. При этом социальный контракт создает не благоприятные моменты для семей и государства, семья попадает под тотальный контроль со стороны социальных работников. Социальные работники получают дополнительную нагрузку, которое вскоре снизит эффективность их работы.

При реализации социального контракта имеются, определенные риски:

- при животноводстве есть риски, потери скота, смерть от болезни;
- в швейном деле есть межсезонные спады спроса и цен на товар;
- семьи, открывшие малый бизнес, имеют риск уйти в еще большую долговую яму, что приведет к закрытию бизнеса;
- услуги в сфере питания и такси имеют большую конкуренцию.

При получении социального контракта, малоимущие семьи теряют пособие на ребенка. Это создает дилемму для семей: либо сохранить получение пособия на ребенка, либо принимать на себя риск и выбирать социальный контракт, оба варианта представляют собой нежелательную альтернативу.

Страна обладает обширными природными ресурсами, которые при правильном администрировании можно было бы направить на функционирование заводов и фабрик, создавая рабочие места и снижая количество трудовой миграции за рубеж.

Правительство, фокусируясь на экономическом вкладе трудовых мигрантов, упускает из виду социальные последствия. Отлучение мигрантов от семей, особенно детей, не только разрушает семьи, но также приводит к росту случаев насилия над детьми. Важно учесть не только экономический, но и социальный аспект при анализе влияния трудовой миграции.

Согласно отчету Национального Банка КР приток денежных средств от мигрантов с января по сентябрь этого года в Кыргызстане составила 1 млрд. 77.5 млн. долл. США, это на 24,7 % меньше показателя девяти месяцев 2022 года.<sup>5</sup>

Не проведено исследование и нет данных по состоянию здоровья мигрантов, которые вернулись, отдавая силы и здоровье на чужбине, к

---

<sup>5</sup> Открытый источник НБ КР от 15.11.23 года.

сожалению, они возвращаются уже не столь физически здоровыми, и многие вынуждены обращаться за государственной поддержкой.

Охрана и безопасность труда не соблюдается и внутри государства, к сожалению, на сегодняшний день нет реальной картины по профессиональным заболеваниям и производственным травмам, не только по мигрантам, работающим за рубежом, но и внутренних мигрантов.

### **Пути решения:**

1. Вопросы занятости и миграции требуют комплексного подхода, так как эти направления являются катализаторами роста экономики, при этом государство не должно увлекаться отправкой молодого населения на работу за границу.

2. Срочно нужно решать вопросы демографии, так как от этого напрямую зависит национальная безопасность. Вопросы демографии не включены в функции ни одного госоргана, то есть этот вопрос остался на уровне статистики, рождаемости и смертности. Государство, упуская демографические процессы, не может правильно планировать социально-экономическое развитие.

3. Необходимо пересмотреть механизмы и сроки предоставления социального контракта, а также обеспечить освобождение от уплаты налогов.

4. Закон КР «О местном самоуправлении» в понятийном аппарате прописать, что включает в себя «социально-экономическое развитие», статьей 27 вопросы местного значения, и первым обозначено «обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов», при этом ОМСУ не занимаются вопросами занятости, создания рабочих мест и другими социальными вопросами.

Благосостояние граждан непосредственно напрямую зависит от ступени развития социальной сферы страны, включающей в себя такие ключевые сферы, как здравоохранение, образование, занятость и трудовая миграция.

Решение вопросов и проблем уязвимых категорий населения (семьи и дети в трудной жизненной ситуации, лица с инвалидностью, безработные, пожилые) улучшает жизнь людей и способствует экономическому развитию страны и стабильности.

Когда все граждане имеют равные возможности и живут в достойных условиях, они могут лучше использовать свой потенциал и вносить вклад в экономику и развитие своей страны.