

**НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

Диссертационный совет Д 12.23.699

На правах рукописи
УДК: 341.222 (575.2) (043.3)

Мамытова Аида Токтокучукновна

**ТЕОРЕТИКО – ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАНИЦЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Специальность: 12.00.01 – Теория и история права и государства; история
учений о праве и государстве

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук

Бишкек – 2024

Актуальность темы диссертации. После распада Советского Союза в 1991 году и, как следствие - образование новых независимых и суверенных государств, сформулировал новый этап в системе международных отношений. Обретя независимость, новые молодые государства столкнулись с вопросами формирования новой политической системы, установления и развития межгосударственных отношений, а также правового определения и установления своих государственных границ.

Территория с оформленными и оборудованными границами - неотъемлемый атрибут государства, его материальная основа. Государственная территория принадлежит конкретному государству, в пределах которой оно осуществляет территориальное верховенство. А поскольку территория является материальной основой жизни людей, то она нередко становится и предметом спора. Споры возникают, как правило, не просто из-за конкретного участка границы или земли как такового, а в большинстве своем имеют конкретные правовые, международные, экономические, политические и военно-стратегические причины.

Определение государственных границ, их правовое оформление и организация охраны госграницы являются значительным фактором установления дружественных отношений государств и обеспечения международной безопасности, что подтверждает актуальность выбранного предмета исследования.

Сразу после распада Советского Союза и образования новых независимых государств страны Евросоюза в декабре 1991 года заявили, что международное признание новых независимых государств и их границ возможно при следующих условиях: это приверженность Уставу ООН и соблюдения других международных соглашений, особенно касающихся вопросов нерушимости границ и прав человека.

Указанные вновь образованные государства в Соглашении о создании Содружества Независимых Государств (СНГ) и в Алма-Атинской декларации подтвердили свою приверженность соблюдению принципа нерушимости

существующих границ. Вместе с тем, в последствии между вновь образованными республиками возникли проблемы по вопросу принятия за основу правовых актов, определяющих линию прохождения границ. Этот вопрос серьезно возник между республиками Центральной Азии, что не позволяло длительное время их административно-территориальным границам трансформироваться и обрести правовой статус государственных границ.

Отсутствие международно-правовых и внутригосударственных нормативно-правовых актов, определяющих линию прохождения государственных границ между республиками Центральной Азии, предопределило необходимость научного и практического исследования вопросов теоретико-правовых основ государственной границы Кыргызской Республики.

Таким образом актуальность также определяется: во-первых, тем фактом, что в Средней Азии, в 90-е годы XX столетия, произошла трансформация административно-территориальных границ, не оформленных в договорно-правовом отношении, в государственные границы; во-вторых, наличием в отношениях Кыргызской Республики с сопредельными республиками пограничных проблем; в-третьих, необходимостью научных исследований правовых основ формирования территории и границ Кыргызстана с тем, чтобы аргументированно опровергать противоправные и необоснованные взгляды и позиции по вопросам принадлежности оспариваемых территорий; в-четвертых, недостаточной изученностью кыргызскими и зарубежными юристами, а также исследователями последовательности и особенностей формирования территории и образования государственной границы Кыргызской Республики и необходимостью создания теоретической основы по ее правовому установлению, эффективной защите в сложившейся международной, экономической и военно-политической обстановке; в-пятых, увеличением исследований в области формирования и правового оформления границ вновь образованных государств; в-шестых, в условиях происходящих современных процессов — военные конфликты и противостояния, борьба за

перedel мира и ресурсы свидетельствуют о неэффективности действующих международных норм и архитектуры безопасности.

Эти факторы ставят перед правительствами стран мира задачи по пересмотру международной политики, правовых норм и соблюдению принятых договорных юридических обязательств всеми государствами и их правительствами.

Научные работы кыргызских и зарубежных ученых и исследователей послужили теоретико-правовым фундаментом диссертационного исследования. Это работы — государственного деятеля Т.У. Усубалиева, ученых С.К. Аламанова, Н. Керимбековой, Э.Ж. Бейшембиева, Ч. А. Мусабековой, Т.О. Ожукеевой, Д.А. Омукеевой, К. Нурбекова, А.Т. Тургунбекова, Д.М. Малабаева и других, зарубежных ученых: А.А. Першина, А.А. Ярлыченко, В.Н. Чебаева, Х.К. Лемма, Б.М. Клименко, А.А. Порк, Э.А. Пушминой, А.Д. Шерстневой, П.Н. Бирюкова, Б.В. Ганюшкина, А.С. Щербакова и других, а также западноевропейских ученых Г. Макмагона, М. Пратт, С. Джонс, М. Мурти, Х. Аречага, Я. Броунли и других.

Объектом исследования является совокупность свойств политико-правовых отношений, складывающихся в сфере формирования и установления государственной границы Кыргызской Республики.

Предметом исследования являются – теория и практика правового регулирования формирования государственной границы, национальное и международное законодательство, правовые нормы, касающиеся установления и управления государственной границей Кыргызской Республики.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями.

Тема диссертационного исследования связана с положениями Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2026 года и Концепции Национальной безопасности Кыргызской Республики.

Цель и задачи исследования. Основная цель исследования – выявить теоретико-правовые основы определения, формирования, установления и развития государственной границы Кыргызской Республики, порядок и процедуры его международно-правового и юридического оформления, а также регулирования.

Поставленная цель определила следующие теоретико-методологические и практические задачи:

1. Проанализировать историографию формирования территорий и факторы, в том числе и правовые, оказавшие влияние на установление границ Кыргызской Республики с сопредельными государствами.
2. Проанализировать теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница», «государственная территория» и «режим государственной границы».
3. Исследовать и показать значение принципа территориального верховенства как основы государственного суверенитета республики.
4. Изучить и проанализировать правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ.
5. Обосновать тезис о то, что создание ССодружества Независимых Государств (СНГ) – основа правовой трансформации административных границ в государственные и правового разграничения бывших союзных республик СССР.
6. Раскрыть нормативно-правовые механизмы государственной пограничной политики по обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики.
7. Раскрыть правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики.
8. Проанализировать проблемы правового режима государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан.

9. Проанализировать возможности решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан.

10. Проанализировать вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой.

11. Проанализировать вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан, а также вопросы совместного управления приграничными водными ресурсами.

12. Обосновать, что интегрированное управление госграницей это – инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на обеспечение пограничной безопасности и реализации государственной пограничной политики.

Научная новизна полученных результатов. Определяется самой постановкой проблемы, историей международных отношений, свидетельствующей, что основной причиной конфликтных ситуаций и различных войн являются территориальные и пограничные споры и инциденты между сопредельными государствами. Заключение Кыргызской Республикой ряда международных соглашений и Договоров военно-политического, пограничного, экономического, транспортно-логистического характера служат укреплению суверенитета, национальной безопасности, территориальной целостности и нерушимости существующих границ Кыргызстана.

В диссертации впервые в юридической науке Кыргызской Республики предпринята попытка комплексного исследования правовых основ формирования территории, установления и развития государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами Центральной Азии.

В частности,

- во-первых, проанализирована историко-правовая основа территориальных изменений и показаны политические и юридические факторы, оказавшие влияние на формирование границ Кыргызской Республики с сопредельными республиками;
- во-вторых, проанализированы теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница», «государственная территория» и «режим государственной границы»;
- в-третьих, исследовано и показано значение принципа территориального верховенства как основы государственного суверенитета республики;
- в-четвертых, изучены и проанализированы правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ;
- в-пятых, обоснован тезис о том, что создание Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа правового обоснования трансформации административной границы в государственную границу и правового разграничения бывших союзных республик СССР;
- в-шестых, раскрыты нормативно-правовые механизмы государственной пограничной политики по обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики;
- в-седьмых, раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики;
- в-восьмых, раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной границы, а также объектов экономики, расположенных на взаимно оспариваемых территориях Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан.
- в-девятых, проанализированы возможности решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан;
- в-десятых, проанализированы вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой;

- в-одиннадцатых, проанализированы вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан и совместного управления приграничными водными ресурсами;

- в-двенадцатых, определено, что интегрированное управление границами — это инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на обеспечение пограничной безопасности и реализации государственной пограничной политики.

Практическая значимость полученных результатов.

Обобщения, выводы и рекомендации, изложенные в диссертации, могут быть использованы:

1) в ходе реализации Правительством КР работ по делимитации, демаркации и редемаркации Государственной границы Кыргызской Республики, разработке международных договоров об установлении государственной границы и решении вопросов, регулирующих её правовой режим;

2) при разработке проектов Законов Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в Законы КР «О Государственной границе Кыргызской Республики», «О пограничной Службе ГКНБ КР» и других, имеющих отношение к вопросам пограничной безопасности;

3) при разработке основополагающих документов по реализации государственной пограничной политики, по обеспечению пограничной безопасности республики;

4) для разработки концепции по интегрированному управлению государственной границей Кыргызской Республики как инновационного механизма обеспечения пограничной безопасности;

5) при подготовке учебников и учебных пособий по вопросам обеспечения пограничной безопасности, а также формирования, установления, обустройства, охраны и защиты Государственной границы Кыргызской Республики;

б) в процессе обучения личного состава Пограничной Службы ГКНБ КР, а также сотрудников соответствующих государственных органов, имеющих отношение к решению вопросов пограничной безопасности и к переговорным процессам по делимитации и демаркации государственной границы Кыргызской Республики и вопросам организации режимов границы.

Экономическая значимость полученных результатов. При разработке научно-практических и правовых рекомендаций по реализации государственной пограничной политики, направленной на обеспечение пограничной безопасности Кыргызской Республики, а также разработка и принятие концепции интегрированного управления границей, не требуется значительных финансовых и материальных ресурсов.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту.

На основе проведенного комплексного исследования теоретико-правовых основ Государственной границы Кыргызской Республики, были выдвинуты следующие положения, вносимые на защиту:

1. Обоснован вывод о том, что национально-территориальное размежевание Средней Азии при формировании новых государственных образований не установило и не утвердило границы между республиками СССР в юридическом отношении, как это требовали Конституции Советского Союза 1924 года, 1936 года и 1977 года.

2. Обоснован вывод о том, что между Кыргызстаном и сопредельными республиками границы сформированы произвольно за годы Советской власти, то целесообразно по взаимному согласованию их утвердить с учетом фактического землепользования и с учетом предложений паритетных комиссий с сопредельными республиками 1958-1959 гг., и 1989 г.

3. Сделан вывод о том, что с момента вступления в состав Советского Союза Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Казахстан не являлись субъектами международного права, границы между среднеазиатскими республиками приобрели статус административной, а не государственной границы.

4. Обосновано, что сопредельные республики не имеют ни правовых, ни исторических оснований для предъявления территориальных претензий к Кыргызской Республике, которая соблюдала со дня образования СССР и соблюдает принципы нерушимости границ и мирного сосуществования, провозглашенных в документах ООН, ОБСЕ и др. до настоящего времени.

5. Сделан вывод о том, что в условиях происходящих современных военно-политических процессов — военные конфликты и противостояния, борьба за передел мира и ресурсы, правительства государств-членов ООН должны принять меры по пересмотру международной политики, а также выработать эффективные меры по контролю и соблюдению принятых договорных юридических обязательств и норм всеми без исключения государствами и их правительствами.

6. Соискателем предлагается новое определение понимания, что «статус государственной территории — это правовое положение, регулируемое нормами международных и национальных правовых актов и закрепляющее государственный суверенитет на конкретной территории».

7. Предложено, что позитивным шагом в решении региональных проблем может быть заключение соответствующих соглашений о правовом статусе анклавов (эксклавов), которые будут регулировать правовое положение и жизнедеятельность анклавов (эксклавов): обеспечение транспортным коридором, охрана границ вокруг анклава (эксклава), размещение воинских частей и т.д.

8. Обосновано, что Содружество Независимых Государств (СНГ) приняло на себя важнейшую историческую миссию по формированию основ для новых межгосударственных отношений на постсоветском пространстве. С образованием СНГ появилась правовая основа для трансформации административных границ в государственные границы и правовая основа мирного разграничения бывших союзных республик СССР.

9. Обосновано, что пограничная безопасность является составной частью национальной безопасности Кыргызской Республики, направлена на

обеспечение жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве.

10. Обосновано, что пограничная безопасность должна быть обеспечена согласованной и утвержденной Президентом республики государственной пограничной политикой, которая представляет собой комплексный и эффективный механизм по обеспечению суверенитета и территориальной целостности республики.

11. Соискателем предлагается новое понимание и толкование понятия «государственная граница», в частности, «государственная граница — это объект правового регулирования, определяющая пределы территории государства и действие государственного суверенитета на этом территориальном пространстве и предполагающая взаимодействие между субъектами государственной пограничной политики государства».

12. Соискателем также предлагается новое понимание и толкование понятие «национальная безопасность», которое предлагается дополнить следующим содержанием «... при которой обеспечивается устойчивое развитие общества, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация потенциальных угроз».

Личный вклад соискателя определяется научной новизной исследования и обоснованием ряда научных исследований о том, что формирование и становление государственной границы Кыргызской Республики предполагало изучение теоретических и правовых основ государственной границы, проведение анализа историографического материала, правовых основ и юридического закрепления становления государственной границы, а также определения роли и места пограничной службы Кыргызстана в системе обеспечения национальной безопасности республики.

Проведенный анализ факторов, в условиях которых происходило юридическое закрепление и становление государственной границы

Кыргызской Республики и её охраны и защиты, позволили сформировать объективную правовую оценку происходившим событиям и процессам.

Соискателем предложены иные варианты определения понятий: «статус государственной территории», «государственная граница», а также дополнение к определению «национальная безопасность».

Соискателем обосновано, что интегрированное управление границами — это инновационный вид деятельности государства по осуществлению им правового, управленческого влияния на обеспечение пограничной безопасности и реализации целенаправленной государственной пограничной политики.

Апробация результатов диссертации. Отдельные главы и разделы данной диссертации в виде справок и информации были внесены на рассмотрение руководства Государственной пограничной службы, ГКНБ КР, Национального института стратегических исследований (НИСИ) при Президенте Кыргызской Республики, Института государства и права Национальной академии наук КР, а также на «круглых столах».

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Отдельные главы, разделы, выводы и рекомендации научного диссертационного исследования нашли свое отражение в 15 научных публикациях, которые опубликованы в рекомендованных НАК при Президенте Кыргызской Республики, а также в международной системе «Scopus» — 1 статья.

Структура и объем диссертации. Обусловлена целью, задачами и содержанием научного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих десять разделов, выводов по каждой главе, заключения, практических рекомендаций, списка использованных источников, состоит из 290 страниц.

Основная часть диссертации. Во введении раскрываются актуальность темы диссертации; связь темы диссертации с положениями Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2026 года и Концепции

национальной безопасности; цель и задачи исследования, научная новизна полученных результатов; практическая значимость полученных результатов; экономическая значимость полученных результатов; основные положения диссертации, выносимые на защиту; личный вклад соискателя; апробации результатов диссертации; полнота отражения результатов диссертации в публикациях; структура и объем диссертации.

Первая глава «Общая характеристика и правовая природа государственной границы Кыргызской Республики» включает в себя три раздела.

В первом разделе «Исторический процесс становления Государственной границы Кыргызской Республики» был проведен историко-ретроспективный анализ, описаны приоритетные направления исследования. Отмечены институционально-правовое развитие исследуемой категории, а также теоретико-методологические противоречия между теорией и практикой в исследуемой сфере.

В 1918 году первая республика Советов - РСФСР законодательно закрепила равенство и суверенность народов России, их право на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, отменила все национальные привилегии и ограничения, обеспечила свободное развитие всех наций и народностей, населяющих территорию России [6, с.18].

В результате победы Октябрьской революции, нации создали свои национальные советские республики - самостоятельные социалистические государства.

30 декабря 1922 года I Съезд Советов СССР утвердил Декларацию и Договор об образовании Союза ССР - исторические документы, провозгласившие закрепившие создание Союза Советских Социалистических Республик.

На основании Договора об образовании СССР, принятого 30 декабря 1922 года и принимая во внимание поправки и изменения, предложенные

Центральными Исполнительными Комитетами союзных республик, ЦИК Союза ССР постановил, что Декларация и Договор об образовании СССР составляют Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик. Таким образом, ЦИК Союза ССР 6 июля 1923 года утвердил Конституцию СССР и ввел ее в действие. 31 января 1924 года Конституция СССР была утверждена II Съездом Советов СССР.

Впервые границы новых государственных образований в Средней Азии были описаны Среднеазиатским Ликвидационным Комитетом при размежевании бывшего Туркестанского края в 1924-1925 годах [14].

Положение границ образованных новых республик было утверждено Пленумом Среднеазиатского Ликвидационного Комитета 17 марта 1925 года [15].

Подготовленные и утвержденные материалы Ликвидационный комитет направил в комиссию ЦИК Союза ССР по районированию Союза ССР, которая была образована постановлением ЦИК Союза ССР от 13 июня 1925 года [16].

Рассмотрев внесенные материалы, Комиссия ЦИК Союза ССР по районированию в заключении по данному вопросу отметила, что представленный материал в порядке пункта 6 Конституции СССР 1924 года может быть оформлен путем принятия соответствующего постановления Президиума ЦИК Союза ССР [17]. Председатель Комиссии Тер-Габриэлян С.М. внес 25 марта 1926 года его на рассмотрение ЦИК Союза ССР. Однако 31 марта 1926 года он отозвал материалы, мотивируя, что его комиссия предлагает на первом этапе согласовать общую линию границы, а на втором этапе — решить вопросы взаимной передачи населенных пунктов.

По результатам работы комиссии ЦИК Союза ССР отдельными новыми государственными образованиями Средней Азии были высказаны претензии на перераспределение отдельных волостей и населенных пунктов. В связи с чем была образована другая паритетная комиссия под председательством Петровского Г.И [29]. ЦИК Союза ССР на заседании 30 августа 1926 года

рассмотрел доклад Петровского Г.И. о работе этой паритетной комиссии по обследованию взаимных претензий, касающихся территориальных споров между РСФСР и Узбекской ССР [32]. ЦИК РСФСР и Кара-Киргизская Автономная область повторно внесли свои возражения. ЦИК СССР образовал новую комиссию, которую возглавил Кульбешеров Б.

Комиссия Кульбешерова Б., в отведенный ей один месяц работы, рассмотрел с выездом на место только вопрос передачи отдельных волостей и населенных пунктов между РСФСР и Узбекской ССР.

Однако указанная Паритетная комиссия Кульбешерова Б., рекомендовала установление и описание границ осуществить в последующем через вновь образуемые специальные комиссии, то есть границы окончательно не описаны (на местности) и не установлены. Рассмотрев итоги работы комиссии Кульбешерова Б. ЦИК Союза ССР постановлением от 4 мая 1927 года утвердил только вопросы передачи Сохской и Исфаринской волостей Узбекской ССР, без утверждения общей границы между РСФСР и Узбекской ССР. Данное решение ЦИК Союза ССР является нарушением, так как это решение не было согласовано с ЦИК России, что противоречит Конституции СССР 1924 года.

Несмотря на работу нескольких паритетных комиссий, в разные годы границы между Киргизской ССР и Узбекской ССР, а также Киргизской ССР и Таджикской ССР, начиная с национально-территориального размежевания бывшего Туркестанского края и формирования новых государственных образований в Средней Азии, как это требовала Конституция СССР, установлены не были.

Учитывая, что между Кыргызстаном, Узбекистаном и Таджикистаном границы сформированы в период СССР, то целесообразно по взаимному согласованию республик утвердить их по фактически сложившимся землепользованию, с учётом предложений, выработанных паритетными комиссиями двух республик в 1955-1956 гг. и в 1989 году.

Во втором разделе «Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики» исследованы теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики. Рассмотрены научные работы кыргызских и зарубежных ученых и исследователей, послуживших теоретико-правовым фундаментом диссертационного исследования, таких как: государственный деятель Т.У. Усубалиев, ученые С.К. Аламанов, Н. Керимбекова, Э.Ж. Бейшембиев, Ч. Мусабекова, Т.О. Ожукеева, Д.А. Омукеева и другие, а также зарубежные ученые: А.А. Першин, А.А. Ярлыченко, В.Н. Чебаев, Х.К. Лемма, Б.М. Клименко, А.А. Порк, Э.А. Пушмина, А.Д. Шерстнева и другие, а также западноевропейских ученых Г. Макмагона, М. Пратт, С. Джонс, М. Мурти и других. В частности, российский исследователь Б. Родоман отмечает, что «граница есть нечто, расположенное между двумя предметами и разделяющее их, или нечто, лежащее непосредственно вокруг одного предмета или отделяющее его от всего остального, но само это «нечто» обычно пренебрежимо мало по сравнению с разделяемыми явлениями, предметами, сущностями».

Другие российские юристы А.А. Першин и А.А. Ярлыченко государственную границу рассматривают с точки зрения трех аспектов: «абстрактно-воображаемого, предметно-знакового, системно-предметного» [72, с.36]. Абстрактно-воображаемый аспект предполагает, что государственная граница – линия и проходящая по этой линии вертикальная и горизонтальная поверхности, обозначающие пространственный предел действия государственного суверенитета на суше, водах, в подземном и воздушном пространстве.

Термин «государственная граница» находит свою интерпретацию в международных и внутригосударственных нормативных правовых актах. В соответствии со ст. 4 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, «внешней границей территориального моря является линия, каждая точка которой находится от ближайшей точки исходной линии на расстоянии, равном ширине территориального моря» [73, с.168]. Т.е.

Конвенция подходит к пониманию границы с позиции предметно-знакового аспекта.

Наибольший интерес в рамках рассматриваемого вопроса приобретает Закон КР от 16.05.2015г. №98 «О Государственной границе Кыргызской Республики», ст. 1 которого содержит официальное определение понятия «государственная граница Кыргызской Республики». Под ней понимается «линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Кыргызской Республики, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Кыргызской Республики» [74].

Вопросы режима государственной границы регламентируются также указанным Законом КР «О Государственной границе Кыргызской Республики» и направлены на регламентацию обеспечения защиты государственной границы Кыргызской Республики.

Исследуя понятие режима государственной границы, российский ученый В.Г. Вишняков, отмечает, что «режим государственной границы — это порядок пересечения государственной границы людьми, грузами, транспортными средствами и ликвидации нарушений ее режима» [77, с.36].

Ученые-правоведы выделяют пограничный режим. Законодательство Кыргызской Республики отмечает, что «Пограничный режим—система норм и правил, устанавливаемых Правительством Кыргызской Республики, регламентирующих порядок въезда, проживания, перемещения, передвижения и производства работ на пограничной территории, исключительно в целях создания необходимых условий для охраны Государственной границы». Пограничный режим устанавливается внутренним законодательством государства с целью создания условий для качественного обеспечения соблюдения режима государственной границы.

Режим государственной границы включает также правила содержания границы, пересечения лицами и транспортными средствами, перемещения

грузов и товаров, ведения на границе хозяйственной деятельности. Режим государственной границы устанавливается законами и международными договорами с сопредельными государствами.

Международное право запрещает односторонние действия по изменению границ. Декларация принципов Хельсинкского заключительного акта СБСЕ 1975 г. провозгласила принцип нерушимости границ. Вместе с тем государства могут решать вопросы об изменении границ согласно принципам международного права и взаимного согласия государств [84, с.78].

Учитывая, что понятие "государственная граница" имеет закрепленный в Конституции Кыргызской Республики и Законе Кыргызской Республики "О государственной границе Кыргызской Республики" статус, то из этого явствует, что "государственная граница", как особая юридическая конструкция, закрепленная Конституцией и другими законами Кыргызстана, является объектом права.

Основными признаками государственной территории являются – принадлежность конкретному государству и верховенство законов этого государства. Государственный суверенитет означает верховенство кыргызского государства в пределах своей государственной территории, а также его независимость в международных делах.

С учетом вышеизложенного соискателем вносится новое понимание и толкование понятия «государственная граница», в частности, государственная граница — это объект правового регулирования, определяющая пределы территории государства, действие государственного суверенитета на этом территориальном пространстве и предполагающего согласованного взаимодействия между субъектами государственной пограничной политики государства.

В третьем разделе «Правовой порядок и процедура установления государственной границы» отмечается, что появление новых государств – это определение новых территорий и государственных границ, а также их

признание мировым обществом и в первую очередь сопредельными государствами.

Имеются ряд документов, определяющих правосубъектность вновь образованного государства с позиции публичного права. Одним из таких документов является Конвенция о правах и обязанностях государств г. Монтевидео, 26.12.1933 г. [101].

Следует отметить, что распад Советского Союза и появление новых государств породили вопросы изменения статуса государственной территории и трансформации республиканских административных границ в государственные границы. В настоящее время нет правового документа в рамках ООН, ОБСЕ и других международных организаций, регулирующего вопросы изменения и трансформации внутренних административных границ в государственные границы. В связи с чем европейские страны-члены НАТО, входившие в Европейское Сообщество, при решении вопроса о законности появления новых государств – бывших союзных республик СССР и Югославии, а также их международно-правового признания, вынуждены были в декабре 1991 года сделать Заявление «двенадцати» [105]. В данном Заявлении были отражены критерии признания новых государств, так называемый «Брюссельский минимум» [106] это:

- «признание и соблюдение» Устава ООН, Хельсинского Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (август 1975 г.) и Парижской хартии (ноябрь 1990 г.);

- «гарантии прав этнических и национальных меньшинств»;

- «нерушимость границ»;

- «обязательства по безопасности и стабильности»;

- «мирное и согласованное решение возникших споров».

Распад Советского Союза и Югославии чрезвычайно актуализировал проблему международно-правового признания вновь образованного государства и его границ.

В большинстве случаев вопрос о признании возникает именно в отношении новых субъектов международного права – это государств с его территориями и границами.

Существующая практика и опыт показывают, что решение вопросов установления государственной границы должно начинаться:

- с принятием высшим руководством государства решения о необходимости формирования системы, обеспечивающей комплексные и согласованные действия по установлению и юридическому оформлению государственной границы;

- каждое Правительство образует Правительственную Комиссию по делимитации и демаркации государственной границы с сопредельными государствами;

- Правительственная Комиссия по делимитации и демаркации государственной границы образует рабочие группы: а) по юридическим вопросам и б) по вопросам землепользования, геодезии и картографии;

- Правительственная Комиссия государства по делимитации и демаркации государственной границы и её рабочие группы обязаны организовать подготовительный этап к предстоящим встречам и переговорам с соответствующими комиссиями сопредельных государств. Данный подготовительный этап предусматривает изучение:

- 1) международных и национальных юридических документов, регулирующих вопросы делимитации и демаркации государственной границы;

- 2) международную практику и опыт организации и реализации мер по делимитации и демаркации государственной границы;

- 3) карты и документы землепользования территории республики;

- 4) исторических документов государств Средней Азии и Советского Союза, касающихся водо-землепользования, а также линии прохождения границ;

5) социально – политической и экономической ситуации в приграничных районах республики;

6) варианты определения линии прохождения государственной с сопредельными государствами и возможные последствия её влияния на хозяйственную деятельность местного населения приграничных районов (водо-землепользования, транспортного сообщения, организации экспорта и импорта товаров, использования местных природных ресурсов и сырья, развития социально-экономических и коммуникационных инфраструктур и т.д.);

7) возможность обращения к третьей стороне (государству или международной организации) или в международный арбитраж, в случае невозможности решения с сопредельным конкретным государством вопросов делимитации и демаркации государственной границы и её юридического оформления.

Правовое признание может трактоваться в узком и широком смысле. В узком смысле речь идет только о признании субъекта международного права — это государства. При этом признание – это акт государства, которым констатируется возникновение нового субъекта международного права. В широком смысле под правовым признанием понимается акт государства, посредством которого оно констатирует наличие определенного юридически значимого факта или ситуации возникновения нового субъекта международного права — государства, а также выражает свое согласие с юридически значимыми и международно-правомерными действиями других субъектов в отношении вновь появившегося государства.

При этом различают два основных способа возникновения новых государств и его границ: первоначальный и производный. В первом случае речь идет о появлении государства в пределах его границ, независимо от волеизъявления других стран, в результате реализации народом права на самоопределение. Во втором случае имеется в виду возникновение нового государства на базе уже существующих стран, то есть объединение

нескольких государств в одно или распад государства и образование в результате этого нескольких стран.

Вторая глава «Пограничная служба Кыргызской Республики как субъект права по обеспечению охраны и защиты Государственной границы Кыргызской Республики» содержит три раздела.

Первый раздел «Создание Содружества Независимых Государств – политико-правовое основание разграничения бывших союзных республик СССР». В данном разделе указывается, что Содружество Независимых Государств позволило сформировать основы для зарождения новых межгосударственных отношений после распада Советского Союза.

8 декабря 1991 года руководители Белоруссии, России и Украины в Беловежской пуще (Вискули) подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ) и упразднении Советского Союза.

Но так как в составе СССР было 15 союзных республик и для принятия решения об его упразднении должно быть согласие хотя бы простого большинства, то есть 8 союзных республик. Даже это было бы противозаконно, так как на Всесоюзном референдуме 17 марта 1991 года, в котором участвовали 9 союзных республик, 76% избирателей высказались за сохранение СССР.

По инициативе Президента Казахстана Назарбаева Н.А. 21 декабря 1991 года в Алма-Ате собрались главы государств 11 союзных республик: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины, которые подписали Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств.

В Соглашении подчеркнуто, что «договаривающиеся стороны признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ в рамках Содружества» [131]. Заявлены гарантии открытости границ и свободы передвижения. Соглашение определяло перечень основных направлений совместной деятельности, которую

государства намерены осуществлять через общие координирующие институты.

Эти политические решения не допустили хаотического распада СССР и кровопролитных конфликтов. Образование СНГ позволило и обосновало цивилизованные формы юридического, военно-политического и социально-экономического размежевания республик бывшего Советского Союза. Содружество сформировало благоприятные условия для становления новых суверенных государств, правового разграничения их территорий, выбора каждым из них собственной модели политического и социально-экономического развития и государственного устройства.

Пограничное сотрудничество в рамках Содружества началось с подписания 6 июля 1992 года Советом глав государств СНГ в г. Москве решения об образовании Совета командующих Пограничными войсками (СКПВ СНГ) [134].

Самостоятельно охраняли внешние границы Содружества на участках своих государств – Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Молдова, Россия, Узбекистан и Украина.

В Армении, Грузии, Таджикистане и Туркменистане на основании двусторонних соглашений границы охраняли группы российских пограничных войск.

Правовой основой деятельности пограничных войск государств-участников Содружества и обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств-участников СНГ являлось подписание Соглашения о Положении о Совете командующих Пограничными войсками [135].

Основными целями деятельности Совета командующих положение определило [143]:

- согласование усилий по реализации решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и собственных решений, а также положений

Устава Содружества Независимых Государств, касающихся охраны границ и пограничных вопросов;

- координацию усилий пограничных войск в области охраны границ и экономических зон, а также по обеспечению стабильного положения на них с учетом интересов всех государств-участников СНГ.

Главы государств СНГ 26 августа 2016 года утвердили Концепцию согласованной пограничной политики государств-участников СНГ [152]. Реализация положений Концепции позволила организовать эффективное пограничное сотрудничество и обеспечить безопасность внешних границ государств-участников Содружества.

Во втором разделе «Нормативно-правовые основы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики» рассмотрены происходящие глобальные и региональные политические, экономические, международные, правовые, пограничные, военные, экологические процессы, которые породили новые угрозы и вызовы для Кыргызской Республики. Это требует от республики повышенного внимания вопросам безопасности, то есть достижения такого состояния, когда отсутствует какая-либо угроза.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики определяет, что «национальная безопасность – гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз», которая уже сейчас требует уточнения и дополнения [170].

В частности, соискателем рекомендуется указанное понятие национальной безопасности дополнить следующим: «... при которой обеспечивается устойчивое развитие общества, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация потенциальных угроз национальным интересам Кыргызской Республики».

Таким образом, пограничная безопасность должна быть обеспечена соответствующими эффективными государственными механизмами. Другими словами, как ранее в данном разделе отмечено, пограничная безопасность

должна быть обеспечена согласованной, признанной и утвержденной Президентом Кыргызской Республики государственной пограничной политикой, которая представляет комплекс согласованных и эффективных механизмов, использование и реализация которых надежно обеспечит суверенитет и независимость, целостность и неделимость территории, а также пограничную безопасность республики.

Государственная пограничная политика [182] Кыргызской Республики должна формироваться и реализовываться с учетом происходящих политических, экономических, военных, международных факторов современности, когда происходят экономические, торговые, информационные, психологические и санкционные войны.

Основные принципы государственной пограничной политики Кыргызской Республики должны формироваться через разработку и принятие соответствующих законов, Указов Президента КР, постановлений и решений Жогорку Кенеша и Кабинета министров республики, а также комплексных целевых программ, направленных на реализацию экономической, социальной, пограничной, финансовой, международной, внешнеполитической деятельности Кыргызской Республики.

Наиболее основными нормативно-правовыми актами, формирующими и регулируемыми государственную пограничную политику нашего государства, являются:

- Конституция Кыргызской Республики принята всенародным голосованием 11 апреля 2021 года;
- Закон КР «О государственной границе» №98 от 16 мая 2015 года;
- Положение и Пограничной Службе ГКНБ Кыргызской Республики. Утверждено Постановлением Кабинета Министров КР от 19.01.2021 года;
- Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года. Объявлена Указом Президента КР от 12.10.2021 года № 435;
- Указ Президента КР №570 от 27 декабря 2021 года «О Концепции национальной безопасности КР»;

- Закон КР №57 от 15 июля 2022 года «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики».

В сфере обеспечения пограничной безопасности основными принципами госполитики Кыргызской Республики являются [183]:

- мониторинг и анализ развития ситуации в пограничном пространстве;
- модернизация Пограничной службы Кыргызской Республики в соответствии современных требований и передовых стандартов;
- анализ и оценка законодательства, регулирующих реализацию пограничной политики республики;
- согласованно и во взаимодействии с сопредельными республиками принимать меры по активизации и ускорению процессов делимитации и демаркации государственной границы республики;
- в целях эффективной реализации государственной пограничной политики республики необходимо ускорить разработку и внедрение документа по интегрированному управлению государственной границей;
- организация и развитие пограничного взаимодействия и сотрудничества с сопредельными государствами Центральной Азии и Китаем.

В современную эпоху, когда человечество сталкивается с военными конфликтами и противостояниями, борьбой за передел мира и ресурсы, проявлениями терроризма, сепаратизма, экономическими и финансовыми кризисами, экологическими проблемами и другими современными источниками вызовов и угроз.

Пограничная безопасность является составной частью национальной безопасности Кыргызской Республики, направленной на обеспечение жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве и «осуществляется всеми органами государственной власти Кыргызской Республики и органами местного самоуправления».

На границе Кыргызской Республики с сопредельными государствами происходили и происходят различные инциденты и конфликты, которые

представителями правоохранительных органов, местных органов власти и СМИ республики трактуются по-разному. В законе республики «О государственной границе Кыргызской Республики» дается четкое определение указанным понятиям: «пограничный инцидент» и «пограничный конфликт».

Пограничная безопасность должна быть обеспечена соответствующими государственными механизмами. То есть, пограничная безопасность должна быть обеспечена государственной пограничной политикой, то есть это комплекс механизмов, применение и реализация которых в достаточной степени обеспечит суверенитет и независимость, целостность и неделимость территории.

Как показали события весны 2021 года и осени 2022 года на кыргызско-таджикской границе, существующая система обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики требует эффективного предупреждения и адекватного реагирования на современные вызовы и угрозы, в том числе, возможно, исходящие от сопредельных республик.

В третьем разделе «Правовой статус Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики» рассмотрены юридические акты, регулирующие вопросы охраны и пограничного режима государственной границы Кыргызской Республики.

Юридическим актом, закрепляющим вопросы охраны границы и пограничного режима Кыргызской Республики, является Закон от 16.05.2015 года «О Государственной границе КР». Охрана государственной границы является функцией государства по обеспечению безопасности.

Теория охраны государственной границы констатирует дуальность природы охраны границы:

- открытый характер — служебно-боевую деятельность войсковых структур по охране границы;
- закрытый характер — оперативно-войсковая деятельность пограничной службы.

Таким образом, теория охраны государственной границы отражает эволюцию функционирования составной части сложной социально-исторической, правовой, политической, военной системы государства в лице государственных органов, участвующих в охране границы республики.

Теория пограничной деятельности отмечает применение разнообразных и разнородных сил в охране государственной границы. Охрана государственной границы предполагает установление правовых режимов:

- режим государственной границы;
- пограничный режим;
- режим в пунктах пропуска.

Режим государственной границы представляет порядок пересечения; перемещения; пропуска; ведения деятельности; разрешения инцидентов. Пограничный режим представляет правила прохода, временного пребывания, передвижения; осуществления деятельности и проведения мероприятий в пределах полосы. Пограничный режим способствует созданию эффективных условий охраны границы.

Организация и обеспечение охраны границы, и сама охрана границы осуществляется Пограничной службой ГКНБ КР.

Пограничные органы составляют основу системы обеспечения охраны государственной границы на суше и в пунктах пропуска через границу для:

- обеспечения недопущения изменений государственной границы на местности;
- осуществления контроля за соблюдением правил режима границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска;
- проведения войсковой, разведывательной, контрразведывательной, режимно-пропускной деятельности;
- функционирования и деятельности пограничных представителей.

Первичным значительным и решающим шагом по формированию кыргызского пограничного ведомства явилось закрепление статуса образуемого государственного органа в Законе «О Пограничной службе

Кыргызской Республики». В настоящее время этот статус подкреплён Законом «О Государственной границе КР» от 16 мая 2015 года и Положением о Пограничной Службе ГКНБ КР от 19 января 2021 года.

Как отмечено – юридическим актом, закрепляющим вопросы охраны границы и пограничного режима Кыргызской Республики, является Закон от 16.05.2015 года «О Государственной границе КР». Государственная граница является частью системы обеспечения национальной безопасности и реализации пограничной политики через согласованную деятельность всех ветвей власти государства.

В системе Пограничной Службы ГКНБ Кыргызской Республики функционируют пограничные представители, деятельность которых регулируется международными договорами [222]. Пограничные представители осуществляют контроль за соблюдением режима границы, принятие мер по недопущению нарушений и порядка выполнения договоров о государственной границе и режиме.

С учетом вышеизложенного, теория охраны границы обосновывает:

- направления деятельности, формы и способы действий Пограничной Службы ГКНБ КР при организации взаимодействия с органами МВД, войсковыми подразделениями Министерства обороны, соответствующими госорганами и органами местной власти;

- направления действий и устремлений спецслужб, недружественных стран, нарушителей госграницы лицами, причастными к террористическим и

- сепаратистским организациям;

- научно обосновывает вопросы и направления войсковой, оперативно-розыскной и погранпредставительской деятельности пограничных органов;

- с научно-практической точки зрения, уточняет содержание понятий и осмысление теоретических знаний.

- направления и формы реализации государственной пограничной политики Кыргызской Республики.

Таким образом, охрана государственной границы включает в себя:

- вопросы развития экономики и пограничной политики;
- решение вопросов охраны границы в соответствии с пограничной политикой;
- зависимость от соответствия состояния охраны государственной границы экономическим и финансовым возможностям государства.
- зависимость состояния охраны границы от наличия сил и современных технических средств.

Охрана и защита границ государства требует выработки и реализации своевременных и эффективных мер по предупреждению и пересечению современных вызовов и угроз пограничной безопасности.

Система обеспечения охраны и защиты государственной границы должна быть выстроена таким образом, чтобы угрозы и вызовы можно было своевременно прогнозировать и адекватно реагировать на них еще на стадиях их формирования и развития.

Третья глава «Анализ правовых режимов государственных границ Кыргызской Республики с сопредельными республиками Центральной Азии» содержит три раздела.

В первом разделе «Правовой режим государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан» рассмотрены правовые вопросы делимитации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан.

Межнациональное размежевание границ между Кыргызстаном и Узбекистаном в 20-х годах прошлого столетия до конца не решило пограничные и территориальные вопросы между двумя республиками.

В период Советского Союза установление межреспубликанских границ с указанием их на местности (в натуре) должны были быть проведены через решения паритетных комиссий с утверждением этих решений постановлениями Совета Министров Кыргызской ССР и Узбекской ССР и Указами Президиумов Верховных Советов Кыргызской ССР и Узбекской

СССР. Однако парламенты республик не принимали решения о ратификации договоров об установлении государственных границ между республиками.

С 2000 года Кыргызско-узбекская межправительственная комиссия начала проводить работы по демаркации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан.

По правовым вопросам делимитации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан Правительственная делегация Кыргызской Республики и Правительственная делегация Республики Узбекистан не пришли к единому мнению. Правительственная делегация Республики Узбекистан предлагает за правовую основу принять документы национально-территориального размежевания 1924-1927 годов, имеющие, по их мнению, единственную юридическую силу.

При принятии данного предложения правительственной делегации Республики Узбекистан Кыргызская Республика будет вынуждена передать Республике Узбекистан земли Баткенской области для соединения анклава «Сох» Ферганской области с основной территорией Республики Узбекистан. Тогда большая часть Баткенского района, Ляйлякский район в целом и г. Сулюкта отрезаются от основной территории Кыргызской Республики, т.е. окажутся в анклаве.

Правительственная делегация Кыргызской Республики основываясь на соглашениях о создании Содружества независимых государств (СНГ) предлагала в качестве основы для делимитации границы принять результаты работы паритетных комиссий 1955 года, как в существенной мере отражающие фактически сложившихся на момент распада СССР административные границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан [254].

Также на отдельных участках кыргызско-узбекской границы располагались объекты промышленности, сельского хозяйства, мелиорации, углеводного сырья и гидросооружения, по которым у Кыргызской Республики

и Республики Узбекистан имелись непреодолимые разногласия о их юридической принадлежности.

Это было особенностью ситуации кыргызско-узбекской границы, в отличие от обстановки границы Кыргызстана с другими сопредельными государствами, в том числе и Таджикистаном.

Наиболее значимые объекты экономики расположены непосредственно в пограничном пространстве кыргызско-узбекской границы.

До 01.01.2021 года кыргызская сторона неоднократно требовала от Узбекистана их передачи в соответствии с Соглашением о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности, подписанного в г. Бишкек главами государств СНГ от 9 октября 1992 года [259], являющимся основным и единственным документом между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан, регулирующие отношения прав собственности между двумя странами. Согласно этому документу, каждая сторона признает право собственности другой стороны к расположенным на ее территории объектам, находившимся на 1 декабря 1990 года в ведении органов государственного управления других бывших союзных республик в составе Союза ССР.

В конце 2022 года Правительство КР объявило о завершении переговорного процесса по делимитации кыргызско-узбекской границы. В марте 2023 года документы о делимитации кыргызско-узбекской госграницы были ратифицированы Жогорку Кенешем КР.

До настоящего времени указанное Соглашение не было опубликовано в открытой печати, и получить доступ к данным документам не представилось возможным.

В настоящее время Кыргызстаном и Узбекистаном ведутся подготовительные работы по проведению второго этапа переговорного процесса межправительственных комиссий — демаркации государственной границы между Кыргызстаном и Узбекистаном.

В марте 2023 года Кыргызская Республика и Республика Узбекистан официально объявили о том, что правительственные комиссии по делимитации границ обеих республик завершили свою работу и подписали соответствующие документы о государственной границе, которые были утверждены правительствами и ратифицированы парламентами Кыргызстана и Узбекистана. В настоящее время ведутся работы по подготовке и проведению второго этапа переговорного процесса – демаркации границы, которая также требует длительного времени и больших усилий.

Во втором разделе «Анализ и возможность решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан» рассмотрены результаты работы паритетных комиссий республик по определению правовых основ установления кыргызско-таджикской госграницы с 1924 года по настоящее время.

Переговоры по делимитации кыргызско-таджикской государственной границы начались с декабря 2002 года.

Таджикская сторона настаивает определять линию границы на основе документов национально-территориального размежевания 1924-1927 годов, имеющих, по их мнению, юридическую силу, тем самым, претендуя на значительную часть Лейлекского и Баткенского районов Кыргызстана.

Относительно материалов национально-территориального размежевания 1924-1927 годов, которые таджикская сторона пытается навязать в качестве единственно легитимной правовой основы для делимитации кыргызско-таджикской государственной границы, следует подчеркнуть, что они не имеют под собой юридического обоснования по ряду причин:

1. В постановляющей части пункта 3 Протокола №4 от 25 января 1927 года указана существенная оговорка: «Войти в Президиум ЦИК СССР с предложением о проведении описания границ путем уточнения их в натуре специальной паритетной комиссией». Такая оговорка объясняется тем, что

описание границ, утвержденное Средазликвидкомом было выполнено весьма упрощенно, без увязки с планово-картографическим материалом.

2. По результатам работы Паритетной комиссии ЦИК СССР своими постановлениями от 4 мая 1927 года установил только принадлежность отдельных волостей и населенных пунктов к РСФСР и Узбекской ССР. Однако это также противоречило Конституции СССР 1924 года, так как передача отдельных волостей — Сохской и Исфаринской Узбекской ССР осуществлена без согласия ЦИК РСФСР. Учитывая, что картографических приложений к постановлению ЦИК СССР от 4 мая 1927 года не было, то есть определяющих предмет регулирования, Паритетная комиссия рекомендовала установление и описание границ осуществить в последующем специальными комиссиями.

Таким образом, объяснение, почему ЦИК Союза ССР не утвердил описание границ между республиками, может быть сформулировано следующим образом:

- в компетенцию комиссии входило решение только спорных пограничных вопросов, касающихся принадлежности отдельных волостей и населенных пунктов РСФСР или Узбекской ССР, а составление описания границ требовало значительного времени, что в течение отведенного одного месяца осуществить не представлялось возможным, и комиссией эта работа не проводилась. В связи с этим ЦИК Союза ССР установил сроком на три года мораторий на спорные пограничные вопросы.

- Постановление Президиума ЦИК Союза ССР от 4 мая 1927 года содержит противоречивые и взаимоисключающие друг друга нормы. Так, пункт 5 постановления, предусматривая в императивном порядке окончательное урегулирование вопроса границ между РСФСР и Узбекской ССР в районе Киргизской АССР, одновременно устанавливает норму, предусматривающую 3-х летний срок, по истечении которого можно вносить предложение об изменении границы. Получается, что предусмотренная пунктом 5 этого постановления норма рассчитана на 3 года, подразумевая, что установлены лишь условные границы отдельных волостей и населенных

пунктов на ближайший трехлетний срок, то есть вопрос об общих границах между РСФСР и Узбекской ССР не рассматривался.

Отсюда следует, что Постановлением Президиума ЦИК СССР от 4 мая 1927 года вопросы пролегания границы между РСФСР и УзССР не рассматривались.

В 1949, 1958-1959, 1971, 1986-1987, 1989 годах сторонами на различных уровнях образовывались согласительные или паритетные комиссии (всего пять паритетных комиссий) для разрешения вопросов землепользования. Однако ни одна из этих комиссий не затрагивала вопрос изменения прохождения линии государственной (межреспубликанской) границы. Ни одно решение этих комиссий не было утверждено в установленном законодательством порядке на тот период, как требовали Конституции 1936 года и 1977 года.

В 1989 году постановлениями Советов Министров Таджикской ССР и Киргизской ССР была образована Паритетная комиссия для уточнения и урегулирования границ между республиками на всем ее протяжении.

Советы Министров Таджикской ССР и Киргизской ССР подписали Соглашение об установлении границы между республиками и своими постановлениями одобрили его [303].

В соответствии с Конституцией СССР и Таджикской ССР материалы паритетной комиссии сторон 1989 года были предметом обсуждения Верховного Совета Таджикской ССР. Верховный Совет Таджикской ССР не утвердил результаты работы паритетной комиссии своим постановлением, лишь принял к сведению подготовленные материалы и поручил комиссии совместно с кыргызской стороной продолжить работу по уточнению границы.

В Договоре об основах межгосударственных отношений между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан от 12 июля 1996 года говорится, что «...отношения между Высокими договаривающимися сторонами строятся на основе территориальной целостности и нерушимости границ и других общепризнанных норм международного права» [305].

Статья Договора гласит, «что неотъемлемой частью настоящего Договора является подписанный ими Протокол о создании кыргызско-таджикской межправительственной Комиссии по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов» от 12 июля 1997 года [306], в котором сказано, что «задачами Комиссии являются установление границы, ее юридическое оформление и демаркация».

Таким образом, таджикская сторона путем заключения международного договора признала отсутствие должным образом оформленной межреспубликанской границы и согласилась установить государственную границу в разрезе водо-землепользования приграничных районов. Фактически, этим самым Республика Таджикистан отказалась от использования документов 1924-1927 годов при проведении переговоров по делимитации кыргызско-таджикской государственной границы.

На основании вышеизложенного, совершенно очевидно, что материалы национально-территориального размежевания 1924-1927 годов, как предлагает таджикская сторона, не могут служить правовой основой для делимитации и носить международно-правовой характер.

В третьем разделе «Правовой режим государственных границ Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой и Республикой Казахстан» содержится два подраздела. Первый подраздел «Особенности правового режима кыргызско-китайской границы» освещает, что с обретением государственной независимости и суверенитета Кыргызстаном в 1991 году, республика унаследовала нерешенные проблемы границ не только с соседними бывшими союзными республиками СССР, но также и с Китайской Народной Республикой. Протяженность границы с Китаем составляет 1072 километра.

Следует отметить, что в последствии переговорный процесс по пограничному урегулированию между Советским Союзом и Китаем, начавшийся в 1964 году, выявил 5 оспариваемых участков на кыргызском участке границы – это первый участок – 450 кв. км. около пика Хан-Тенгри,

второй участок – 260 кв. км. около перевала Иркештам, третий участок – 180 кв. км. местности Жаны-Жер, четвертый участок – 2840 кв. км. местности Узенгю-Кууш и пятый участок – 20 кв. км. местности Бозайгыр-Ходжент. Общая площадь этих участков около 3750 кв. км.

Кыргызская Республика в 1992 году в рамках совместной делегации в составе правительственных делегаций Кыргызстана, Казахстана, России и Таджикистана начала переговорный процесс с Китаем по делимитации государственной границы.

В рамках совместной делегации в ходе переговоров между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой были обсуждены вышеуказанные пять участков и достигнута договоренность о том, что Китаю переходят местности Жаны-Жер и Бозайгыр-Ходжент, а Кыргызстану – местность Иркештам. Территория в районе пика Хан-Тенгри была разделена в пропорции: 61% территории – Кыргызстану и 39% территории – Китаю. Участок в районе перевала Бедель был отложен на последующее рассмотрение.

В результате многочисленных переговоров, через три года, в 1999 году, был подготовлен проект Дополнительного соглашения между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой о кыргызской-китайской государственной границе в районе перевала Бедель – участок Узенгю-Кууш. 70% площади участка местности Узенгю-Кууш перешло Кыргызстану, а 30% площади – Китаю.

Подписанные с Китайской Народной Республикой соглашения впервые в соответствии с принципами и нормами права устанавливают линию прохождения государственной границы Кыргызской Республики с Китаем. В этой связи нельзя говорить о передаче и сокращении территории Кыргызской Республики, так как ранее не было соглашения о государственной границе между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой.

Во втором подразделе «Особенности правового режима кыргызско-казахской государственной границы и совместного управления приграничными водными ресурсами» рассмотрено нижеследующее.

Во время переговорного процесса в 1998-2000 годах между делегациями Кыргызской Республики и Республики Казахстан возник вопрос о принадлежности 1760 гектаров земли местности «Каркыра». Было документально установлено — в 1930 году ЦИК Союза ССР по взаимному согласованию высших органов Киргизской АССР и Казахской АССР утвердил, что из общей площади 1760 гектаров – 1135 гектаров принадлежит Казахстану, а 625 гектаров Кыргызской Республике. Однако местное население Тюпского района Кыргызской Республики в 2000-е годы обратилось в правительство Кыргызстана с просьбой, в том числе и письменно, передать Казахстану принадлежащие Кыргызстану 625 гектаров земли, а взамен получить от казахской стороны территорию площадью 1135 га, которая близко расположена к кыргызскому населенному пункту Санташ и удобна для выпаса скота.

После длительных переговоров удалось произвести обмен принадлежащей Кыргызстану 625 гектаров земли в местности «Каркыра» на 1135 гектаров казахской территории.

В ходе последующей работы Совместной комиссии по делимитации и демаркации, то есть во время проведения демаркационных работ у Сторон возникла необходимость о проведении незначительных регулировок на отдельных участках кыргызско-казахской границы. В связи с этим на встрече Совместной комиссии Сторон в городе Алматы сторонами были внесены 15 участков на линии кыргызско-казахской границы, которые требовали незначительного регулирования Совместной комиссией Сторон, включая участок «Коксай» и «800 метровый отрезок дороги» в н.п. Дружба недалеко от города Токмок [324].

По итогам третьего заседания кыргызско-казахстанского Межправительственного совета от 2 июля 2012 года, состоявшегося в городе

Астана, главам администрации Жамбыльской области Республики Казахстан, Чуйской и Таласской областей Кыргызской Республики было поручено до сентября 2012 года провести дополнительные консультации незначительной регулировки на взаимной компенсационной основе на следующих участках кыргызско-казахстанской государственной границы:

- каналы «Быстроток» и «Раис» (Таласская область);
- отрезок автодороги Бишкек-Чолпон-Ата, протяженностью 800 метров (объездная дорога на Иссык-Куль, в районе г.Токмок).

В последующих встречах делегаций казахская сторона предложила в порядке обмена возможность передачи земель, расположенных в районе села Аманбаево Таласской области, в обмен за каналы «Быстроток» и «Раис». Данное предложение было отклонено кыргызской стороной как не равнозначный обмен. В свою очередь, казахская сторона отказалась обсуждать вопрос, касающийся 800-метрового отрезка автодороги Бишкек – Токмок [325].

Параллельно с решением вопросов делимитации кыргызско-казахской границы Казахстан и Кыргызстан решали вопросы водопользования.

В январе 2000 года, руководствуясь принципами добрососедства, взаимной помощи, взаимовыгодного сотрудничества было подписано Соглашение между Правительством Казахстана и Правительством Кыргызстана об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас [335].

По данному соглашению Казахстан принимал на себя обязательства по возмещению финансовых расходов Кыргызской Республики по обслуживанию и ремонту гидротехнических сооружений и водохранилищ, принадлежащих Кыргызстану, но поставляющих воду в Казахстан [336].

Согласно данному соглашению, стороны создали постоянную кыргызско-казахскую комиссию, которая совместно определила параметры работы водной инфраструктуры и затраты КР и РК в финансировании гидротехнических сооружений [337].

26 июля 2006 года в Бишкеке кыргызско-казахская Комиссия по межгосударственному использованию водохозяйственных сооружений на реках Чу и Талас для общественности и международным организациям презентовала программу и планы своей работы [338].

Евросоюз и Европейская экономическая комиссия ООН, Экономическая и социальная комиссия ООН, ОБСЕ, Азиатский банк развития оказали данной комиссии организационную, методическую и финансовую поддержку, а также помощь водохозяйственным ведомствам обеих республик, функционирующим и работающим в бассейнах этих рек [339].

В четвертом разделе «Интегрированное управление государственной границей Кыргызской Республики — как инновационный механизм правового обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики» рассмотрены вопросы управления границами как инновационного вида деятельности государства по реализации пограничной безопасности Кыргызстана в современных условиях.

Внедрение качественного и эффективного интегрированного управления границами рассматривается Кыргызстаном как важный элемент дальнейшего развития отношений нашего государства с ШОС, СНГ, ЕАЭС, Евросоюзом и другими. Кыргызская Республика настойчиво работает над внедрением современных международных стандартов в деятельность учреждений и ведомств национального сектора безопасности.

Интегрированное управление границами также необходимо для развития международного сотрудничества в деле охраны границ, борьбы с нелегальной миграцией, незаконным оборотом оружия, наркотиков, эффективного противодействия международному терроризму и преступности.

В XXI веке, в условиях быстрых изменений окружающей среды, эта деятельность наполнилась новым содержанием. Это связано как с расширением возможностей государственных органов, непосредственно реализующих пограничную политику, так и с необходимостью гибкой

адаптации к быстрым изменениям окружающей среды, в частности возрастанию масштабов трансграничной и транснациональной преступности.

В этих условиях возникают новые цели и задачи, которые раньше государственные органы не решали или же решали самостоятельно в достаточно суженных рамках; изменяются формы и масштабы трансграничной и транснациональной преступности; возникают новые связи между государственными органами, в том числе и в международном сотрудничестве; формируются новые и совершенствуются существующие механизмы управления границами.

Угрозы и вызовы, появившиеся в связи с этим, невозможно решить без комплексного интегрированного подхода к управлению границами. По мере его развития и закрепления новых отношений между его субъектами роль интегрированного управления границами будет лишь возрастать, поскольку интегрированный подход – это мощный инновационный механизм и ускоритель развития в соответствующей сфере государственной политики, которой является интегрированное управление границами.

Интегрированное управление границами характеризуется такими специфическими признаками:

- особенные функции и принципы, характеризующие его как инновационный механизм государственного управления в сфере пограничной безопасности;
- основой является сотрудничество государственных органов и координация их деятельности;
- реализуется специальными субъектами на четырёх уровнях: международном, межгосударственном, национальном и пограничном;
- в процессе его реализации обеспечивается пограничная безопасность государства.

Интегрированное управление границами в Кыргызской Республике должно предусматривать:

- координацию деятельности соответствующих государственных органов и органов местных властей по обеспечению безопасности границ;
- обеспечение охраны государственной границы, осуществление информационной и оперативно-розыскной деятельности;
- многоступенчатый контроль за въездом - выездом и пребыванием иностранцев и лиц без гражданства в республике;
- обеспечение международного пограничного сотрудничества.

Под интегрированным управлением границами Кыргызстана необходимо рассматривать скоординированную деятельность соответствующих государственных органов республики по эффективной охране государственной границы.

Принципы интегрированного управления границами динамичны по содержанию и форме, они формируются субъектами интегрированного управления границами — министерствами, ведомствами, местными органами власти и приобретают характер правовых норм, правилами, которыми руководствуются в управленческой деятельности.

Среди основных принципов интегрированного управления границами можно выделить:

- 1) обеспечение территориальной целостности и нерушимости государственных границ;
- 2) приоритет диалога и взаимных консультаций в предотвращении конфликтов на государственной границе;
- 3) деятельность государственных органов согласно полномочиям в интегрированном управлении границами;
- 4) комплексный подход и согласованность действий на национальном и на международном уровнях;
- 5) анализ ситуации и прогнозирование её развития, стратегическое и текущее планирование;
- 6) обустройство пунктов пропуска, обеспечение бесперебойного пропуска через границу лиц, транспортных средств и грузов;

7) международное сотрудничество по вопросам безопасности государственной границы;

Указанные принципы должны обосновывать содержание и взаимосвязи как между объектами, так и субъектами интегрированного управления границами.

Реализация отмеченных принципов совершенствует подходы к формированию государственной пограничной политики Кыргызской Республики на основе целенаправленной и скоординированной деятельности субъектов интегрированного управления границами в соответствии с их полномочиями и ответственностью в пограничной сфере.

Выводы

Впервые границы новых государственных образований в Средней Азии были описаны Среднеазиатским Ликвидационным Комитетом при размежевании бывшего Туркестанского края в 1924-1925 годах.

Подготовленные и утвержденные материалы Ликвидационный комитет направил в комиссию ЦИК Союза ССР по районированию Союза ССР, которая была образована постановлением ЦИК Союза ССР от 13 июня 1925 года.

Рассмотрев внесенные материалы, Комиссия ЦИК Союза ССР по районированию в заключении по данному вопросу отметила, что

представленный материал в порядке пункта 6 Конституции СССР 1924 года может быть оформлен путем принятия соответствующего постановления Президиума ЦИК Союза ССР и, согласно процедуре, предварительно внесен на рассмотрение ЦИК РСФСР и ЦИК Узбекской ССР.

Постановлением от 9 ноября 1925 года Президиум Всероссийского ЦИК утвердил измененную часть границы между РСФСР и Узбекской ССР, РСФСР и Туркменской ССР. Аналогично утвердил и ЦИК Узбекской ССР.

Письмом от 25 марта 1926 года председатель Комиссии ЦИК СССР по районированию Тер-Габриелян С.М. направляет в Президиум ЦИК СССР описание границ между РСФСР с Узбекской ССР и Туркменской ССР, а также документы, на основании которых составлены описания границ между указанными союзными республиками.

Однако 31 марта 1926 года Председатель комиссии ЦИК СССР по районированию Тер-Габриелян С.М. в письме, адресованном в секретариат ЦИК СССР, просит временно отложить обсуждение вопроса о частичных изменениях границ между Узбекской ССР и РСФСР, ввиду внесения Комиссией ЦИК СССР по районированию на утверждение Президиума ЦИК СССР предложения-на первом этапе решить вопросы об общем пролегании и определении границ между союзными республиками в Средней Азии и только после этого решить вопросы принадлежности отдельных волостей и населенных пунктов той или иной республике, что соответствует Постановлению Ликвидкома Средней Азии от 17 марта 1925 года.

Также внесенный вопрос об установлении границ между РСФСР и Туркменской ССР, РСФСР и Узбекской ССР, Туркменской ССР и Узбекской ССР на заседании Президиума ЦИК СССР был отложен ввиду ходатайства Председателя ЦИК Союза ССР Ходжаева Ф.

Впоследствии, как предусматривалось первым этапом, вопрос об установлении границ между республиками Средней Азии Комиссия ЦИК Союза ССР по районированию после 30 апреля 1926 года на рассмотрение Президиума ЦИК Союза ССР больше не вносила.

Отсутствие документации подтверждающих окончательное утверждение установление границ между РСФСР и Узбекской ССР, а впоследствии между Киргизской ССР и Таджикской ССР, привело к тому, что межреспубликанская граница формировалась исходя из освоения земель соответствующими сельхозпредприятиями, в силу строительства отдельных поселений, целых населенных пунктов, а также образования новых административно- территориальных единиц.

Такое несоответствие законодательству вызывало споры сопредельных землепользователей союзных республик, которые продолжаются до настоящего времени.

Следует отметить, что процессы формирования и становления правовых основ государственной границы Кыргызской Республики предполагает изучение теоретических основ государственной границы, проведение анализа историографического материала и юридических документов закрепления государственной границы, а также определения роли и места пограничных войск Кыргызстана в системе обеспечения национальной безопасности республики.

Изучение и исследование формирования теоретических и правовых основ государственной границы Кыргызской Республики представляет соответствующий научный интерес.

Теоретические и правовые основы охраны государственной границы пограничными ведомствами нашли свое отражение в законах, принципах, порядках, способах и формах охраны государственной границы. Теоретические и правовые основы охраны государственной границы представляют собой юридически закрепленные задачи, полномочия и обязанности пограничного органа являются основой и руководством по организации и осуществлению действий по защите и охране границы.

Учитывая, что понятие «государственная граница» имеет законодательно закрепленный статус, то из этого явствует, что

«государственная граница», как особая юридическая конструкция, является объектом права.

Распад Советского Союза и образование новых суверенных государств породил вопросы изменения статуса государственной территории и трансформации республиканских административных границ в государственные границы. В настоящее время нет правового документа, регулирующего вопросы изменения статуса государственной территории и трансформации внутренних административных границ в государственные границы. В связи с чем европейские страны-члены НАТО, входившие в Европейское Сообщество, при решении вопроса о законности появления новых независимых государств, а также их международно-правового признания, вынуждены были в декабре 1991 года сделать Заявление «двенадцати». В данном Заявлении были отражены критерии признания новых государств, так называемый «Брюссельский минимум».

Создание Содружества Независимых Государств позволило в непростое время сформировать правовые основы для новых межгосударственных отношений.

С образованием СНГ стали отчетливо проявляться черты мирной, цивилизованной формы правового и политического размежевания вновь образованных постсоветских республик.

Что касается оформления линии кыргызско-узбекской государственной границы до начала 2021 года, то она также требовала взаимного согласования и принятия окончательного решения по определению их правовой принадлежности Кыргызстану или Узбекистану.

На всем протяжении линии кыргызско-узбекской государственной границы до 01.01.2021 года имелось 67 взаимно оспариваемых территорий и участков площадью от нескольких единиц до нескольких тысяч гектаров.

До 01.01.2021 года на отдельных участках кыргызско-узбекской границы располагались объекты промышленности, сельского хозяйства, мелиорации, углеводного сырья и гидросооружения, по которым у

Кыргызской Республики и Республики Узбекистан имелись непреодолимые разногласия о их юридической принадлежности.

Это было особенностью ситуации кыргызско-узбекской границы, в отличие от обстановки границы Кыргызстана с другими сопредельными государствами, в том числе и Таджикистаном. Таджикистан и Казахстан, в отличие от Узбекистана, имели разногласия с Кыргызстаном по юридической принадлежности по 2-3 объектам экономики, расположенных на линии государственной границы. Вместе с тем на кыргызско-таджикской границе имеются 22 конфликтогенных участка в приграничных зонах Баткенского района Баткенской области с Республикой Таджикистан, а также 18 конфликтогенных участков на границе Лейлекского района Баткенской области Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан.

Относительно материалов национально-территориального размежевания 1924-1927 годов, которых узбекская и таджикская стороны пытаются навязать в качестве единственно легитимной правовой основы для делимитации кыргызско-узбекской и кыргызско-таджикской государственной границы следует подчеркнуть, что они не имеют под собой серьезного юридического обоснования так как по результатам работы Паритетной комиссии, ЦИК СССР своим постановлением от 4 мая 1927 года установил только принадлежность отдельных волостей и населенных пунктов к РСФСР и Узбекской ССР и не утверждал общее пролегание границ между республиками. Учитывая, что картографических приложений к постановлению ЦИК СССР от 4 мая 1927 года не было, то есть определяющих предмет регулирования, Паритетная комиссия того года рекомендовала установление и описание границ между республиками в Средней Азии осуществить в дальнейшем отдельными специальными комиссиями. Отсюда следует, что Постановлением Президиума ЦИК СССР от 4 мая 1927 года не утверждались границы между РСФСР и УзССР.

29 апреля 2021 года на территории участка "Головной водораздел" возник вооруженный инцидент, в результате чего с кыргызской стороны

погибли 36 человек, ранено 168, а 44 ребенка остались без родителей. В приграничных кыргызских селах были разрушены 120 домов и 84 социальных объекта.

14 сентября 2022 года начался вооруженный конфликт на приграничном участке Булак-Башы. Таджикские войска заняли позиции на данном участке границы. В ответ на требование покинуть не описанный участок границы таджикские пограничники в ответ открыли огонь и применили тяжелую военную технику: танки, минометы и вертолетную авиацию.

Общее число пострадавших в результате вооруженного конфликта составляет 163 человека, количество погибших составило 59 человек, разрушены большое количество гражданских объектов кыргызских населенных пунктов.

Совершив вооруженное нападение и агрессию на Кыргызстан, Таджикистаном нарушены нормы международного права, а также нарушены нормы двусторонних договоров между Кыргызстаном и Таджикистаном.

С обретением государственной независимости и суверенитета Кыргызстаном в 1991 году, республика унаследовала нерешенные проблемы границ и с Китайской Народной Республикой. Протяженность границы с Китаем составляет 1072 километра.

Следует отметить что, в последствии переговорный процесс по пограничному урегулированию между Советским Союзом и Китаем, начавшийся в 1964 году, выявил 5 оспариваемых участков на кыргызском участке границы – это первый участок – 450 кв. км. около пика Хан-Тенгри, второй участок – 260 кв. км. около перевала Иркештам, третий участок – 180 кв. км. местности Жаны-Жер, четвертый участок – 2840 кв. км. местности Узенгю-Кууш и пятый участок – 20 кв. км. местности Бозайгыр-Ходжент. Общая площадь этих участков около 3750 кв. км.

Кыргызская Республика в 1992 году в рамках совместной делегации в составе правительственных делегаций Кыргызстана, Казахстана, России и

Таджикистана начала переговорный процесс с Китаем по делимитации государственной границы.

В рамках совместной делегации в ходе переговоров между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой были обсуждены вышеуказанные пять участков и достигнута договорённость о том, что Китаю переходят местности Жаны-Жер и Бозайгыр-Ходжент, а Кыргызстану – местность Иркештам. Территория в районе пика Хан-Тенгри была разделена в пропорции: 61% территории – Кыргызстану и 39% территории – Китаю. Участок в районе перевала Бедель был отложен на последующее рассмотрение.

По результатам вышеуказанных достигнутых договоренностей 4 июля 1996 года Президент Кыргызской Республики и Председатель КНР подписали Соглашение между Кыргызстаном и Китаем о границе.

Так как участок в районе перевала Бедель требовал дополнительного согласования, то стороны договорились перенести этот вопрос на следующее рассмотрение. В результате многочисленных переговоров, через три года, в 1999 году, был подготовлен проект Дополнительного соглашения между Кыргызстаном и Китаем о делимитации границы в районе перевала Бедель (участок Узенгю-Кууш). 70% площади участка местности Узенгю-Кууш перешло Кыргызстану, а 30% площади – Китаю.

Подписанные с Китайской Народной Республикой соглашения, согласно нормам международного права, закрепляют прохождение государственной границы Кыргызстана с Китаем. В этой связи нельзя говорить о передаче и сокращении территории Кыргызстана, так как ранее не существовало в природе документа о делимитации границы между Кыргызстаном и Китаем.

Что касается делимитации границы с Казахстаном, то следует отметить нижеследующее.

Договор о кыргызско-казахской государственной границе был подписан президентами двух государств в городе Астана 15 декабря 2001 года.

В 2008 году договор ратифицирован Парламентом Кыргызстана, и 24 апреля 2008 года Президент КР подписал Закон о ратификации документа о кыргызско-казахстанской государственной границе.

В ходе работы Совместной комиссии по делимитации и демаркации, а также во время проведения демаркационных работ, у сторон возникла необходимость о проведении незначительных регулировок на отдельных участках кыргызско-казахской границы. В связи с этим на встрече Совместной комиссии Сторон в городе Алматы сторонами были внесены 15 участков на линии кыргызско-казахской границы, которые требовали незначительного регулирования Совместной комиссией Сторон, включая участок «Коксай» и «800 метровый отрезок дороги» в н.п. Дружба недалеко от города Токмок.

Во время переговорного процесса в 1998-2000 годах между делегациями Кыргызстана и Казахстана возник вопрос о принадлежности 1760 гектаров земли местности «Каркыра». Было документально установлено, что из общей площади 1760 гектаров – 1135 гектаров принадлежит Казахстану, а 625 гектаров Кыргызской Республике. Однако местное население Тюпского района Кыргызской Республики обратилось в правительство Кыргызстана с просьбой, в том числе и письменно, передать Казахстану принадлежащие Кыргызстану 625 гектаров земли, а взамен получить от казахской стороны территорию площадью 1135 га, которая близко расположена к кыргызскому населенному пункту Санташ и удобна для выпаса скота.

После длительных переговоров удалось произвести обмен принадлежащей Кыргызстану 625 гектаров земли в местности «Каркыра» на 1135 гектаров казахской территории.

Наиболее оптимальным способом поддержания на достаточном уровне национальной безопасности в пограничной сфере является разработка нового документа по интегрированному управлению государственной границей и обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики.

Интегрированное управление государственной границей как инновационный механизм – это совместные и взаимно согласованные

действия государственных органов и органов местного самоуправления в интересах обеспечения пограничной безопасности республики.

Укрепление системы мер по обеспечению пограничной безопасности позволит надежно обеспечить безопасность республики, а также будет содействовать политическому, социально - экономическому развитию Кыргызской Республики и юридическому оформлению границ с сопредельными республиками.

Практические рекомендации.

В результате диссертационного исследования соискателем выработаны нижеследующие рекомендации.

1. В Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики определено, что «национальная безопасность – гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз».

При этом целесообразно указанное понятие национальной безопасности дополнить следующим: «... при которой обеспечивается устойчивое развитие общества, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация потенциальных угроз национальным интересам Кыргызской Республики».

2. В условиях происходящих современных процессов — военных конфликтов и противостояния, борьба за передел мира и ресурсов, правительства государств-членов ООН должны принять меры по пересмотру международной политики, а также выработать эффективные меры по контролю и соблюдению принятых договорных юридических обязательств и норм всеми без исключения государствами и их правительствами.

3. Соискателем предлагается дополнительное новое понимание, что статус государственной территории — это правовое положение, регулируемое нормами международных и национальных правовых актов и закрепляющее государственный суверенитет на конкретной территории государства.

4. Предполагается, что позитивным шагом в решении региональных проблем может быть заключение соответствующих соглашений о правовом

статусе анклавов (эксклавов), которые будут регулировать правовое положение и жизнедеятельность анклавов (эксклавов): обеспечение транспортным коридором, охрана границ вокруг анклава (эксклава), размещение военных частей и т.д.

5. Пограничная безопасность должна быть обеспечена согласованной и утвержденной Президентом республики государственной пограничной политикой, которая представляет собой комплексный эффективный механизм по обеспечению суверенитета и территориальной целостности республики.

6. Соискателем предлагается также новое понимание и толкование понятия «государственная граница». В частности, государственная граница — это объект правового регулирования, определяющая пределы территории государства и действие государственного суверенитета на этом территориальном пространстве и предполагающая взаимодействие между субъектами государственной пограничной политики.

Наиболее оптимальным способом поддержания на достаточном уровне национальной безопасности и обеспечения национальных интересов в пограничной сфере является разработка нового документа — Концепции интегрированного управления государственной границей по обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики.

Целями концепции по интегрированному управлению государственной границей должны стать:

- установление взаимодействия с сопредельными странами, органами и международными организациями в сфере пограничной безопасности, а также обеспечение свободного и легального перемещения граждан, товаров и транспортных средств через государственную границу;

- активное участие Кыргызстана в создании системы региональной пограничной безопасности в Центральной Азии во взаимодействии с сопредельными республиками;

- создание благоприятных условий для взаимовыгодного завершения процесса делимитации и демаркации государственной границы с Республикой Таджикистан и демаркации с Республикой Узбекистан;

- формирование единой государственной системы управления государственной границей.

- сотрудничество и взаимодействие между государственными органами, задействованными в управлении государственной границей;

- порядок и принципы взаимодействия и взаимного контроля действий по борьбе с нелегальной миграцией, перемещением членов радикальных религиозно-экстремистских и террористических организаций, контрабандой наркотиков, товаров, оружия, боеприпасов и радиоактивных материалов;

- объективный и своевременный обмен информацией по фактам уголовно-преследуемых деяний, представляющих угрозы правопорядку и пограничной безопасности;

- анализ, мониторинг и внесение изменений в соответствующую нормативную правовую базу Кыргызской Республики по реализации положений Концепции по интегрированному управлению границей республики.

Указанная Концепция должна учитывать национальные интересы Кыргызской Республики, внутреннюю и региональную политику государства. Иметь своей целью – создание инновационного механизма, обеспечивающего развитие торгово-экономических, гуманитарных отношений и одновременное обеспечение контроля, и принятие мер по противодействию наркотрафику, терроризму, религиозному экстремизму и другим преступлениям в пограничном пространстве.

Правительственной комиссии КР по делимитации и демаркации границы с РТ рекомендуется учитывать, что утверждение таджикской стороны о том, что именно материалы национально-территориального размежевания 1924-1927 годов являются документом, свидетельствующим об образовании республик в Средней Азии, следовательно, могущих служить в качестве

правовой основы для делимитации, не имеет под собой серьезного юридического обоснования по ряду причин в частности, по результатам работы Паритетной комиссии ЦИК СССР - постановлениями от 4 мая 1927 года установлена только принадлежность отдельных административно-территориальных единиц, то есть волостей и населенных пунктов к РСФСР и Узбекской ССР и рекомендовала установление и описание границ осуществить в дальнейшем специальными отдельными комиссиями республик.

Правительственным комиссиям Кыргызской Республики и Республики Таджикистан на переговорах по делимитации и демаркации государственной границы достигнуть договоренности — решать пограничные вопросы на основе следующих четырех принципов:

- 1) на основе действующих кыргызско-таджикских договоров;
- 2) в соответствии с нормами международного права;
- 3) справедливо и рационально;
- 4) в духе взаимного понимания и взаимной уступчивости;

Правительству Кыргызской Республики:

- продолжить работу по подписанию нового Протокола к Соглашению между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан о пунктах пропуска через кыргызско-таджикскую границу;

- ввести мораторий на продажу домов и других объектов на приграничной территории;

- параллельно активизировать целенаправленную работу кыргызско-таджикской межправительственной комиссии по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов;

- создать надлежащую инфраструктуру на приграничной территории и улучшить качество жизни жителей приграничья (строительство общеобразовательных, медицинских, производственных и культурных учреждений).

- правительству Кыргызстана инициировать перед Правительством Таджикистана принять соответствующий документ о правовом закреплении вопроса по запрещению всех видов строительства на несогласованных и взаимно оспариваемых участках государственной границы.

Следует также учитывать, что в настоящее время не существует правового документа в рамках ООН, ОБСЕ и других международных организаций, регулирующего вопросы трансформации административных границ в государственные границы. Данное требует от научного сообщества республики организации научных исследований в данном направлении.