

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Члена экспертной комиссии**

Член экспертной комиссии диссертационного совета Д 12.23.669 при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина Джумалиев Данияр Сардарбекович доктор юридических наук, доцент (12.00.02, 12.00.10) рассмотрев представленную диссертацию Мамытовой Аиды Токтокучуковны по теме «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.01 - Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, пришел к следующему заключению:

#### **1. Соответствие работы специальности**

Представленная Мамытовой А.Т. докторская диссертация на тему: «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики» соответствует профилю диссертационного совета.

В работе проводится исследование теоретико-методологических, концептуальных и практических аспектов теоретико-правовых основ определения и установления государственной границы Кыргызской Республики, порядок и процедуры его правового и законодательного оформления, а также регулирования и управления. Элементы новизны носят ряд теоретических положений и практических предложений, которые сформулированы на основе проведенного исследования соискателем.

Исследование проведено на основе паспорта научной специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (1.1, 1.3, 1.5, 1.7, 1.9, 1.19, 1.18, - 1.25, 1.29, 1.30, 1.31, 2.1, 2.4, -

**2. Целью исследования** выступило – выявить теоретико-правовые основы определения и установления государственной границы Кыргызской Республики, порядок и процедуры его правового и законодательного оформления, а также регулирования и управления.

Поставленная цель достигнута постановкой и решением в диссертации следующих задач:

- проанализировать исторический процесс становления Государственной границы Кыргызской Республики;
- исследовать теоретико-правовые аспекты в понимании Государственной границы Кыргызской Республики;
- исследовать правовой порядок и процедуры установления Государственной границы в международном праве;

- охарактеризовать вопросы создания Содружества Независимых Государств – политико-правовое основание разграничения бывших союзных республик СССР;
- изучить нормативные правовые основы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики;
- определить правовой статус Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики;
- исследовать правовой режим Государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан;
- осуществить анализ и возможности решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан;
- рассмотреть особенности правового режима кыргызско-китайской границы;
- выявить особенности правового режима кыргызско-казахской государственной границы и совместного управления приграничными водными ресурсами;
- обосновать интегрированное управление Государственной границей, как инновационный механизм правового обеспечения пограничной безопасности и реализации государственной пограничной политики Кыргызской Республики.

Согласно поставленным задачам цель диссертации достигнута в полном объеме.

**Объектом диссертационного исследования** являются общественно-политические отношения, складывающиеся в сфере формирования и установления государственной границы Кыргызской Республики. Объект исследования в полной мере соответствует целям и задачам диссертации.

**Предметом исследования** являются – теория и практика правового регулирования формирования государственной границы, национальное законодательство, международные и правовые нормы, касающиеся определения и управления государственной границей Кыргызской Республики.

**Методами исследования:** системный и структурно-функциональные подходы, формально-логические методы. В качестве взаимодополняющих методологических инструментов исследования данной проблематики использованы в комплексе институциональные и инструментальные подходы.

Соответствие методов исследования задачам диссертации:

Задача 1 - примененные методы анализа концептуально-теоретических подходов к сущности определения, формирования, установления и развития государственной границы, основанных на сочетании классических и современных методологий теоретико-правовых исследований соответствуют задаче;

Задача 2 - примененные при исследовании соотношения международного и внутригосударственного права, метод анализа историзма,

герменевтики, формально-догматический, сравнительно-правовой и другие соответствуют задаче;

Задача 3 – примененные методы историко-логического, историко-правового анализа и цивилизационного подхода, системно-элементный, сравнительно-правовой, и другие соответствуют задаче;

Задача 4 – примененные методы историко-правового анализа, сравнительно-правовой, системно-элементный и другие соответствуют задаче;

Задача 5 - примененные методы историко-логического, историко-правового анализа и цивилизационного подхода, системно- исторический, системно-элементный, сравнительно-правовой соответствуют задаче;

Задача 6 - примененные методы системного анализа, функциональный, формально-логический, сравнительно-правовой и другие соответствуют задаче;

Задача 7 - примененные методы - анализ, системно-элементный, системно-структурный, функциональный, историко-логический, сравнительно-правовой, формально-логический и другие соответствуют задаче;

Задача 8 - примененные методы — анализ, системно-элементный, системно-структурный, функциональный, историко-логический, сравнительно-правовой, и другие соответствуют задаче;

Задача 9 — примененные методы — анализ, историко-правовой, системно-элементный, системно-структурный, функциональный, сравнительно-правовой и другие соответствуют задаче;

Задача 10 использованные методы анализа, историко-правовой, системно-элементный, системно-структурный, функциональный, сравнительно-правовой и другие соответствуют задаче;

Задача 11 - примененные методы анализа, системно-элементный, системно-структурный, функциональный, сравнительно-правовой и другие соответствуют задаче.

Требования к исследованию по специальностям 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве — соответствуют.

## **2. Актуальность исследования.**

Актуальность определяется: во-первых, тем фактом, что в Средней Азии, в 90-е годы XX столетия, предпринята попытка трансформации административно-территориальных границ, не оформленных в договорно-правовом отношении, в государственные границы; во-вторых, наличием в отношениях Кыргызской Республики с сопредельными республиками пограничных проблем; в-третьих, необходимостью научных исследований правовых основ формирования территории и границ Кыргызстана с тем, чтобы аргументированно опровергать противоправные и необоснованные взгляды и позиции, а также претензии сопредельных государств по вопросам

принадлежности оспариваемых территорий; в-четвертых, недостаточной изученностью кыргызскими и зарубежными юристами, а также исследователями последовательности и особенностей формирования территории и образования государственной границы Кыргызской Республики и необходимостью создания теоретической основы по ее правовому установлению, эффективной защите в сложившейся международной, экономической и военно-политической обстановке; в-пятых, увеличением исследований в области формирования и правового оформления границ вновь образованных государств; в-шестых, в условиях происходящих современных процессов: военные конфликты, противостояния, борьба за передел мира и ресурсы, свидетельствуют о неэффективности действующих международных норм и архитектуры безопасности.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что диссертационное исследование Мамытовой А.Т. весьма актуальным и требующим постоянного изучения.

### **3. Научные результаты.**

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет большое значение для развития теории права и государства, международного права и юридической науки в целом:

**Результат 1.** Проанализирована историко-правовая основа территориальных изменений и показаны политические и юридические факторы, оказавшие влияние на формирование границ Кыргызской Республики с сопредельными республиками (Глава 1, раздел 1).

**Результат 2.** Проанализированы теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница», «государственная территория» и «режим государственной границы» (Глава 1, раздел 2).

**Результат 3.** Изучены и проанализированы правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ (Глава 1, раздел 3).

**Результат 4.** Обоснован тезис о том, что создание Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа правового обоснования трансформации административной границы в государственную границу и правового разграничения бывших союзных республик СССР (Глава 2, раздел

**Результат 5.** Раскрыты нормативно-правовые механизмы государственной пограничной политики по обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики (Глава 2, раздел 2).

**Результат 6.** Раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики (Глава 2, раздел 3).

**Результат 7.** Раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной



границы, а также объектов экономики, расположенных на государственной границе Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан (Глава 3, раздел

**Результат 8.** Проанализированы возможности решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан (Глава 3, раздел 2).

**Результат 9.** Рассмотрены особенности правового режима кыргызско-китайской границы (Глава 3, раздел 3, подраздел 1).

**Результат 10.** Проанализированы вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан и раскрыты некоторые особенности разрешения спорных отдельных участков кыргызско-казахской границы, а также вопросы совместного управления приграничными водными ресурсами (Глава 3, раздел подраздел 2).

**Результат 11.** Определено, что интегрированное управление государственной границей представляет собой инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на обеспечение пограничной безопасности и реализации государственной пограничной политики (Глава 3, раздел 4).

Полученные результаты характеризуются научной новизной в рамках современной юридической науки, которая заключается в следующем:

**Результат 1.** Частично новый, так как на основе историко-правовых материалов впервые в национальной юридической науке проанализирована историко-правовая основа территориальных изменений и показаны политические и юридические факторы, оказавшие влияние на формирование границ Кыргызской Республики с сопредельными республиками.

**Результат 2.** Новый, поскольку автором впервые проанализированы теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница», «государственная территория» и «режим государственной границы».

**Результат 3.** Новый, так как изучены и проанализированы правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ.

**Результат 4.** Новый, поскольку автором впервые на большом нормативно-правовом и фактологическом материале обоснован тезис о том, что создание Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа правового обоснования трансформации административной границы в государственную границу и правового разграничения бывших союзных республик СССР.

**Результат 5.** Новый, поскольку автором впервые на большом нормативно-правовом материале раскрыты нормативно-правовые механизмы государственной пограничной политики по обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики.

**Результат 6.** Новый, поскольку диссертантом впервые в национальной юридической науке на основе обобщения различных теоретико-

доктринальных подходов раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики.

**Результат 7.** Частично новый, поскольку диссертантом на основе уже имеющихся историко-правовых исследований раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной границы, а также объектов экономики, расположенных на государственной границе Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан.

**Результат 8.** Новый, так как автором на основе объективного анализа нормативно-правовой и международной договорной базы впервые проанализированы возможности решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан.

**Результат 9.** Новый, поскольку обусловлен рассмотрением разрешения взаимно оспариваемых территорий, их особенностей, а также правового режима кыргызско-китайской границы.

**Результат 10.** Новый, поскольку проанализированы вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан и раскрыты некоторые особенности разрешения спорных отдельных участков границы, а также вопросы совместного управления приграничными водными ресурсами.

**Результат 11.** Новый, поскольку определено, что интегрированное управление границами представляет собой инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на обеспечение пограничной безопасности и реализации государственной пограничной политики.

### **3.2. Обоснование достоверности научных результатов**

**Результат 1.** Обоснован и достоверен, так как получен на основе глубокого анализа историко-правовой основы территориальных изменений и показаны политические и юридические факторы, оказавшие влияние на формирование границ Кыргызской Республики с сопредельными республиками.

**Результат 2.** Обоснован, поскольку проанализированы теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница», «государственная территория» и «режим государственной границы».

**Результат 3.** Обоснован, так как изучены и проанализированы правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ.

**Результат 4.** Обоснованность и достоверность результата подтверждается данными исследования о том, что создание Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа правового обоснования трансформации административной границы в государственную границу и

правового разграничения бывших союзных республик СССР.

**Результат 5.** Обоснован и достоверен, поскольку раскрыты нормативно-правовые механизмы государственной пограничной политики по обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики.

**Результат 6.** Обоснован и подтвержден, поскольку раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики.

**Результат 7.** Обоснованность и достоверность результата базируется на исследовании проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной границы, а также объектов экономики, расположенных на взаимно оспариваемых территориях Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан. Это позволило соискателю правильно определить проблемы, сформулировать предложения и практические рекомендации по совершенствованию механизмов урегулирования разногласий с узбекской стороной на втором этапе установления границы – демаркации.

**Результат 8.** Обоснован и достоверен, так как подтверждается объективным функциональным анализом возможности решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан. Сформулированы соискателем пути решения проблем правового определения границы с Таджикистаном.

**Результат 9.** Обоснован, так как раскрыты особенности правового определения отдельных взаимно оспариваемых отдельных участков кыргызско-китайской границы, вызвавших в свое время протестные акции отдельной части кыргызского общества.

**Результат 10.** Обоснованность и достоверность результата подтверждается исследованием взаимодействия между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан. Подтвержден анализом вопросов правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан и раскрыты некоторые особенности разрешения взаимно оспариваемых отдельных участков границы, а также вопросы совместного управления приграничными водными ресурсами.

**Результат 11.** Обоснован и достоверен, так как определено, что интегрированное управление границами представляет собой инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на обеспечение пограничной безопасности и реализации государственной пограничной политики.

### **3.3. Теоретическое значение работы**

Теоретическая значимость диссертации состоит в разработке и обосновании предложений и рекомендаций, реализация которых может лечь в основу проекта концепции укрепления и развития государственной границы Кыргызской Республики.

В диссертации нашли отражение вопросы теории государства и права, а также частично международного права.

### **3.4 Соответствие квалификационному признаку**

Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук Мамытовой Аиды Токтокучукновны «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики» является индивидуальной научно-квалификационной работой, содержание которой соответствует такому квалификационному признаку как разработка нового направления и достижение принципиально новых результатов, являющихся крупным достижением в исследуемой сфере науки.

### **4. Практическая значимость полученных результатов**

Обобщения, выводы и рекомендации, изложенные в диссертации, могут быть использованы:

- в ходе реализации Кабинетом Министров Кыргызской Республики работ по делимитации, демаркации и редемаркации Государственной границы Кыргызской Республики, разработке международных договоров об установлении государственной границы и решении вопросов, регулирующих её правовой режим;

- при разработке проектов Законов Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в Законы КР «О Государственной границе Кыргызской Республики», «О пограничной Службе ГКНБ КР» и других, имеющих отношение к вопросам пограничной безопасности;

- при разработке основополагающих документов по реализации государственной пограничной политики, направленной на обеспечение пограничной безопасности республики;

- для разработки концепции по интегрированному управлению государственной границей Кыргызской Республики как инновационного механизма обеспечения пограничной безопасности;

- при подготовке учебников и учебных пособий по вопросам обеспечения пограничной безопасности, а также формирования, установления, обустройства, охраны и защиты Государственной границы Кыргызской Республики;

- в процессе обучения личного состава Пограничной Службы ГКНБ КР, а также сотрудников соответствующих государственных органов, имеющих отношение к решению вопросов пограничной безопасности и к переговорным процессам по делимитации и демаркации государственной границы Кыргызской Республики и вопросам организации режимов границы.

### **5. Соответствие автореферата содержанию диссертации**

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.



## 6. Замечания

1. В исследовательской части диссертации автор использовал историко-правовой и логический, а также сравнительно-правовые методы, мало уделяя внимание системному анализу.

2. В работе была рассмотрена проблема юридической принадлежности отдельных объектов экономики, расположенных на отдельных участках кыргызско-узбекской границы, необходимо было сделать акцент на возможностях решения юридической принадлежности этих объектов Кыргызской Республике.

Проводя анализ правового оформления кыргызско-узбекской государственной границы соискателем не дан анализ достигнутых итоговых соглашений по определению линии пролегания границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан.

Вышеуказанные замечания носят рекомендательный характер и не умаляют достоинство работы в целом.

## 7. Предложения

Член экспертной комиссии диссертационного совета, доктор юридических наук, доцент Джумалиев Д.С. предлагает по докторской диссертации Мамытовой А.Т. назначить:

- в качестве ведущей организации – кафедру Теории и истории государства и права юридического факультета\_Ошского Государственного университета (адрес: 723500, г. Ош, ул. Ленина, 321)

- первым официальным оппонентом - доктора юридических наук Исманова Таалайбека Кадыровича и.о. профессора кафедры «Юриспруденция и международное право», специальность по автореферату 12.00.01, который имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Комментарий к закону «О государственной границе Кыргызской Республики». Словарь терминов применяемых в пограничных войсках Кыргызской Республики. – Бишкек-2005. Изд. КРСУ.

- Международно-правовые нормы, регулирующие права человека на свободу передвижения и регистрацию граждан Кыргызстана. Вестник КРСУ. 2008. Т.8 №2. С. 62-68.

- Правовые основы организации и деятельности Кара-Кыргызской милиции. <http://elibrary.ru/item.asp?id=21035508> Вестник КРСУ. 2011. Т.11. №1. С. 128-132.

- вторым официальным оппонентом - доктора юридических наук, доцента Ботоеву Чынару Кычийевну и.о. профессора кафедры «Юриспруденция и философия» Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова, специальность по автореферату 12.00.01, которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Пределы осуществления функций государства: проблемы демократии и прав человека в современном правовом пространстве [Текст] / Ч.К. Ботоева

// Агентство перспективных научных исследований. Современные тенденции развития науки и технологий. Сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции. – Белгород. - №6, часть VII. – 2015. – С. 52-57.

- Эволюция взглядов на роль государства в экономике [Текст] / Ч.К. Ботоева // Международный центр инновационных исследований. Влияние науки на инновационное развитие. Сборник статей Международной научнопрактической конференции – Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС – 2015. –С. 186-190.

Методологические основы исследования теории функций государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Международный центр инновационных исследований. Влияние науки на инновационное развитие. Сборник статей Международной научно-практической конференции – Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС – 2015. С. 183-186.

- третьим официальным оппонентом - доктора юридических наук, профессора Адамбекову Айлен Доктурбековну, полковника милиции, начальника отдела организации научной работы Академии МВД КР, специальность по автореферату 12.00.01, которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Социальное правовое государство: от идеи до концепции. Монография, Бишкек, 2011.

- Правовой идеал государства. Учебное пособие. – Бишкек, 2012 г.

- Учебно - методическое пособие по теории государства и права. - Бишкек, 2012 г.

Комиссия диссертационного совета полагает, что назначение названных официальных оппонентов и ведущей организации вполне обоснованно.

## **8. Рекомендации**

Разработанные в диссертации теоретические положения можно квалифицировать как новое научное исследование в области теории государства и права, на основе которого разработаны практические предложения и рекомендации.

## **9. Заключение**

Сформулированные в диссертации Мамытовой Аиды Токтокучуковны на тему: «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики» научные положения, выводы и заключения основаны на достоверных источниках, полученных из обобщения и анализа специальной литературы, законодательства и правоприменительной практики.

Структура диссертационного исследования соответствует логике научного исследования и определяется ее целями и задачами. Содержание глав характеризуется цельным внутренним единством. Необходимо отметить логическую последовательность в изложении материала и его завершенность. Каждая глава резюмирована соответствующими выводами. Внутреннее

единство диссертационной работы и полученные результаты с достаточной глубиной нашли отражение в заключении.

В рамках исследования были выведены и обоснованы научные положения и подходы, обладающие научной новизной и практической значимостью. Они направлены на совершенствование законодательства в Кыргызской Республике. В рамках исследования в целях дополнения методологической основы теории права предложены авторские определения понятий «государственная граница», «государственная территория» и «национальная безопасность», исследованы тенденции и перспективы правового оформления государственной границы с Республикой Таджикистан, завершения процесса демаркации с Республикой Узбекистан, а также внедрения интегрированного управления границами Кыргызстана, как инновационного механизма правового обеспечения пограничной безопасности республики.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Полученные результаты отвечают критериям достоверности, новизны и практической значимости диссертации, что подтверждается документально выводами, достигнутыми диссертантом, неординарностью подхода к исследованию важной и сложной проблематики, а также очевидностью ее практической направленности.

Электронный вариант диссертации, представленной в Диссертационный совет, соответствует рукописи диссертации.

Эксперт диссертационного совета, доктор юридических наук, доцент Джумалиев Д.С., рассмотрев представленные документы, рекомендует диссертационному совету Д 12.23.669 при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора юридических наук принять к защите диссертацию Мамаытовой Аиды Токтокучуковны на тему: «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.01 - Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

**Член  
экспертной комиссии**  
доктор юридических наук,  
доцент

Д.С. Джумалиев

Подпись члена комиссии заверяю:

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат юридических наук



В.Ж. Сагыналиева

*Заверяю*  
*В.Ж. Сагыналиева*  
*В.Ж. Сагыналиева*