

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### Члена экспертной комиссии

Член экспертной комиссии диссертационного совета Д 12.23.669 при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина Джумагулов Айдар Муратович, доктор юридических наук, доцент (12.00.01 – по автореферату) по диссертации Мамытовой Аиды Токтокучуковны по теме «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.01 - Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, рассмотрев представленную соискателем диссертацию, пришел к следующему заключению:

#### **1. Соответствие работы специальности**

Представленная Мамытовой А.Т. докторская диссертация на тему: «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики» соответствует профилю диссертационного совета.

В диссертации рассмотрены ключевые теоретико-методологические и правовые аспекты формирования и определения государственной границы Кыргызской Республики, осуществлено исследование ее теоретических проблем, что в полной мере отвечает паспорту специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

**2. Цель и задачи представленного исследования** являются определение особенностей теоретико-правовых основ государственной границы Кыргызской Республики.

Поставленная цель достигнута постановкой и решением в диссертации следующих задач:

- Проанализировать историографию формирования территории и государственной границы, а также факторы, в том числе и правовые, оказавшие влияние на установление и развитие границ Кыргызской Республики с сопредельными государствами.
- Проанализировать теоретико-методологические основы определения понятий «государственная граница», «государственная территория», «суверенитет» и «национальная безопасность».
- Изучить и проанализировать международные и национальные правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ.
- Определить, что создание Содружество Независимых Государств (СНГ) – основа правовой трансформации административных границ в

государственные и правового разграничения бывших союзных республик СССР.

- Раскрыть нормативно-правовые механизмы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики.
- Раскрыть правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики.
- Проанализировать правовой режим государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан.
- Проанализировать проблемы и особенности государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан.
- Проанализировать вопросы правового режима государственной границы Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой.
- Проанализировать вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан.
- Обосновать, что интеграционное управление границами Кыргызской Республики является инновационным механизмом правового и политического обеспечения пограничной безопасности Кыргызстана.

**Объектом диссертационного исследования** являются политико-правовые отношения, складывающиеся в сфере формирования и установления государственной границы Кыргызской Республики.

**Предметом исследования** являются проблемы правового регулирования определения государственной границы, правовые нормы, касающиеся определения и функционирования госграницы Кыргызской Республики.

**Методы исследования соответствуют задачам исследования.**

Методологическую основу диссертации составляет совокупность методов исторического, сравнительно-правового, структурно-функционального, институционального, конституционно-правового анализа.

### **3. Актуальность темы диссертационного исследования.**

С обретением независимости в Кыргызской Республике ведется активный поиск путей формирования и установления государственной границы республики.

Актуальность этой темы обуславливается несколькими ключевыми факторами, когда государственная граница выступает как:

1. Инструмент государственной политики: Традиционно управление границами, определение их правового положения и статуса служит мощным инструментом реализации государственной политики в различных сферах: экономической, политической, правовой и идеологической.

2. Ограничивающий фактор: Экономический и политический курс, а также практическая деятельность любого государства неразрывно связаны с его государственной границей. Она выступает в качестве ограничивающего фактора, определяющего правовые рамки и границы возможных действий государства и его суверенитета.
3. Символ идентичности: Помимо государственного суверенитета, границы служат важным выражением идентичности на национальном и региональном уровнях. Они отражают культурные особенности, исторические традиции и ценности, объединяя людей, проживающих на определенной территории.

В контексте этих факторов границы приобретают особую значимость, становясь не просто линией на карте, а фундаментом государственной и региональной идентичности, а также инструментом реализации государственной пограничной политики

#### **4. Научные результаты.**

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

**Результат 1.** Проанализирована историография проблемы и определены политические и юридические факторы, оказавшие влияние на становление границ Кыргызской Республики с сопредельными республиками.

**Результат 2.** Проанализированы теоретико-методологические основы определения понятия и сущности основных понятий – «государственная граница» и «территория».

**Результат 3.** Изучены и проанализированы международно-правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ.

**Результат 4.** Обоснован тезис о том, что создание Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа правового определения государственных границ бывших союзных республик СССР.

**Результат 5.** Раскрыты нормативно-правовые основы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики.

**Результат 6.** Раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики.

**Результат 7.** Раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной границы, а также объектов экономики, расположенных в пограничном пространстве Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан.

**Результат 8.** Раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан.

**Результат 9.** Проанализированы вопросы правового режима Государственной границы Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой, в части касающейся режима границы.

**Результат 10.** Проанализированы вопросы правового режима Государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан, в части касающейся урегулирования вопросов принадлежности отдельных участков границы, использования водных ресурсов и международных грузо- и пассажироперевозок через государственную границу.

**Результат 11.** Определено, что управление границами – это вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на новые угрозы пограничной безопасности и внедрении целенаправленной государственной политики.

**5. Степень обоснованности и достоверности** каждого результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

**Результат 1.** Подкреплен комплексным изучением и выявлением теоретических и методологических принципов исследования политических и юридических факторов государственной границы в юридической науке. Достоверен, так как получен в результате глубокого анализа и использования существующих научных подходов к изучаемой сфере, с применением общенаучных методов познания.

**Результат 2.** Подтвержден необходимостью определения сущности и содержания категории «государственная граница» и «территория» в теоретическом отношении. Достоверен, так как базируется на результатах всестороннего изучения формирования, становления и развития государственной территории и границы.

**Результат 3.** Обусловлен необходимостью изучения правовых норм, определяющих порядок установления государственной границы Кыргызской Республики. Достоверен, так как получен в результате теоретического анализа правовых норм, определяющих порядок определения и установления государственных границ.

**Результат 4.** Обоснован исследованием тезиса о том, что образование Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа юридического обоснования трансформации административных границ в государственную и совершенствования правового определения и закрепления государственных границ между бывшими республиками СССР.

**Результат 5.** Подкреплен выработкой теоретико-правовых аспектов обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики. Достоверен, так как базируется на широком правовом анализе взглядов на данную проблему.

**Результат 6.** Обусловлен выявлением проблем правовых основ регулирования принадлежности участков границы и объектов экономики, расположенных на границе с Республикой Узбекистан. Достоверен, так как базируется на всестороннем анализе ряда теоретико-правовых подходов и методов.

**Результат 7.** Подтвержден анализом проблем правовых основ регулирования принадлежности участков границы, расположенных на границе



с Республикой Таджикистан. Достоверен, так как получен в результате комплексного исследования политических и теоретико-правовых основ.

**Результат 8.** Обоснован анализом правового режима кыргызско-китайской госграницы. Достоверен, так как получен на основе всестороннего анализа специфических особенностей установления и функционирования кыргызско-китайской границы.

**Результат 9.** Обоснован анализом правового режима кыргызско-казахской границы и особенностью его юридического оформления. Достоверен, так как получен в результате комплексного анализа правового режима и особенностей урегулирования кыргызско-казахской границы.

**Результат 10.** Подкреплен анализом понятия «управление границами» и его как вида деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на новые вызовы и угрозы пограничной безопасности республики.

**6. Степень новизны** каждого научного результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

**Результат 1.** Частично новый, так как на основе историко-правовых материалов впервые в национальной юридической науке проанализирована историко-правовая основа формирования территории и показаны политические и юридические факторы, сформировавшие границы Кыргызской Республики с сопредельными республиками.

**Результат 2.** Новый, поскольку автором впервые проанализированы теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница» и «государственная территория». А также соискателем рекомендованы новые определения понятий «государственная территория» и «государственная граница».

**Результат 3.** Новый, так как изучены и проанализированы правовые нормы, определяющие порядок определения и установления государственных границ.

**Результат 4.** Новый, поскольку автором обоснован тезис о том, что создание Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа правового обоснования трансформации административных границ в государственные границы бывших союзных республик СССР.

**Результат 5.** Новый, поскольку автором впервые на большом нормативно-правовом материале раскрыты нормативно-правовые механизмы государственной пограничной политики по обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики. Соискателем рекомендованы дополнения в определение понятия «национальная безопасность».

**Результат 6.** Новый, поскольку диссертантом впервые в национальной юридической науке на основе обобщения различных теоретических подходов раскрыт правовой статус пограничного ведомства Кыргызстана.

**Результат 7.** Новый, поскольку диссертантом на основе уже имеющихся историко-правовых исследований раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной

границы, а также объектов экономики, расположенных на линии границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан.

**Результат 8.** Новый, так как автором на основе объективного анализа нормативно-правовой и международной договорной базы впервые проанализированы и рекомендованы пути решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан.

**Результат 9.** Новый, поскольку обусловлен рассмотрением политико-правового метода разрешения неурегулированных территорий и их особенностей на кыргызско-китайской границы.

**Результат 10.** Новый, поскольку проанализированы вопросы правового определения кыргызско-казахской государственной границы, а также раскрыты вопросы совместного управления приграничными водными ресурсами и организации грузоперевозок по международным стандартам.

**Результат 11.** Новый, поскольку определено, что интегрированное управление границами представляет собой инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на обеспечение пограничной безопасности Кыргызской Республики.

## **7. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.**

Положения диссертации Мамытовой Аиды Токтокучуковны на тему «Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики» представляют собой комплексное теоретико-правовое исследование определения и развития государственной границы, а также ее функционирования.

Результаты подтверждены исследованием актуальных вопросов регулирования и функционирования государственной границы Кыргызской Республики.

Полученные результаты взаимосвязаны, практические рекомендации построены на выверенных теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток анализа формирования, становления, правового определения и развития государственной границы Кыргызской Республики.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, практических рекомендаций, а также рекомендаций по изменению определений понятий «государственная территория», «государственная граница» и «национальная безопасность» по данной проблеме, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку.

Предложенные новые способы решения существующих проблем в правовом регулировании государственных границ аргументированы и критически оценены по сравнению с известными решениями.

## **8. Практическая значимость полученных результатов**

Основные положения и результаты диссертационного исследования, полученные в докторской диссертации Мамытовой А.Т. могут быть реализованы:

1) в ходе реализации Кабинетом Министров Кыргызской Республики работ по делимитации, демаркации и редемаркации Государственной границы Кыргызской Республики, разработке международных договоров об установлении государственной границы и решении вопросов, регулирующих её правовой режим;

2) при разработке проектов Законов Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в Законы КР «О Государственной границе Кыргызской Республики», «О пограничной Службе ГКНБ КР» и других, имеющих отношение к вопросам пограничной безопасности;

3) для разработки документа по интегрированному управлению государственной границей Кыргызской Республики;

4) при подготовке учебников и учебных пособий по вопросам обеспечения пограничной безопасности, а также формирования, установления, обустройства, охраны и защиты Государственной границы Кыргызской Республики;

5) в процессе обучения личного состава Пограничной Службы ГКНБ КР, а также сотрудников соответствующих государственных органов, имеющих отношение к решению вопросов пограничной безопасности и к переговорным процессам по делимитации и демаркации государственной границы Кыргызской Республики и вопросам организации режимов границы.

## **9. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации.**

Содержание диссертации отражено в публикациях автора, соответствующих перечню, рекомендованному Национальной аттестационной комиссией при Президенте КР.

## **10. Соответствие автореферата содержанию диссертации**

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

## **11. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов.**

Экспертная комиссия диссертационного совета предлагает по докторской диссертации назначить:

- в качестве ведущей организации – кафедру Теории и истории государства и права юридического факультета\_Ошского Государственного университета (адрес: 723500, г. Ош, ул. Ленина, 321)

- первым официальным оппонентом - доктора юридических наук Исманова Таалайбека Кадыровича и.о. профессора кафедры «Юриспруденция

и международное право», специальность по автореферату 12.00.01, который имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Комментарий к закону «О государственной границе Кыргызской Республики». Словарь терминов применяемых в пограничных войсках Кыргызской Республики. – Бишкек-2005. Изд. КРСУ.

- Международно-правовые нормы, регулирующие права человека на свободу передвижения и регистрацию граждан Кыргызстана. <http://elibrary.ru/item.asp?id=13411335> Вестник КРСУ. 2008. Т.8 №2. С. 62-68.

- Правовые основы организации и деятельности Кара-Кыргызской милиции. <http://elibrary.ru/item.asp?id=21035508> Вестник КРСУ. 2011. Т.11. №1. С. 128-132.

- **вторым официальным оппонентом** - доктора юридических наук, доцента Ботоеву Чынару Кычийевну и.о. профессора кафедры «Юриспруденция и философия» Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова, специальность по автореферату 12.00.01, которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Пределы осуществления функций государства: проблемы демократии и прав человека в современном правовом пространстве [Текст] / Ч.К. Ботоева // Агентство перспективных научных исследований. Современные тенденции развития науки и технологий. Сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции. – Белгород. - №6, часть VII. – 2015. – С. 52-57.

- Эволюция взглядов на роль государства в экономике [Текст] / Ч.К. Ботоева // Международный центр инновационных исследований. Влияние науки на инновационное развитие. Сборник статей Международной научно-практической конференции – Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС – 2015. –С. 186-190.

- Методологические основы исследования теории функций государства [Текст] / Ч.К. Ботоева // Международный центр инновационных исследований. Влияние науки на инновационное развитие. Сборник статей Международной научно-практической конференции – Уфа: РИО МЦИИ ОМЕГА САЙНС – 2015. С. 183-186.

- **третьим официальным оппонентом** - доктора юридических наук, профессор Адамбекову Айлен Доктурбековну, полковника милиции, начальника отдела организации научной работы Академии МВД КР, специальность по автореферату 12.00.01, которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Социальное правовое государство: от идеи до концепции. Монография, Бишкек, 2011.

- Правовой идеал государства. Учебное пособие. – Бишкек, 2012 г.

- Учебно - методическое пособие по теории государства и права. - Бишкек, 2012 г.



Комиссия диссертационного совета полагает, что назначение названных официальных оппонентов и ведущей организации вполне обоснованно.

## **12. Рекомендации и замечания:**

1. Целесообразно отметить или дать краткий анализ генезиса государственной границы и его развития в настоящее время, а также цивилизационные аспекты формирования современной пограничной политики в происходящих интеграционных процессах, условиях синтеза европоцентризма, пантюркизма, китаецентризма, которые приводят к потере частичного суверенитета и снижения роли госграниц.

2. Целесообразно более шире раскрыть вопросы международного признания территории и границ вновь образованных государств.

3. Необходимо дополнить раздел, касающийся правовых аспектов изменения территорий в результате применения вооруженной силы и захвата.

4. В диссертации необходимо уделить больше внимания анализу развития интеграционных процессов в рамках центрально-азиатского региона и роли государственной границы как объединяющего фактора.

## **13. Заключение**

Полученные соискателем Мамытовой Аидой Токтокучуковной результаты характеризуются внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы. Сформулированные в диссертации положения, выводы и практические рекомендации основаны на достоверных источниках, анализе отечественного и зарубежного законодательства.

Структура диссертации соответствует логике научного исследования и соответствует поставленным целям и задачам. Содержание глав характеризуется внутренним единством. Диссертационная работа является завершенным научным исследованием.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что обусловлено личным вкладом соискателя, в том числе в частях, касающихся вносимых соискателем новых определений «государственная территория», «государственная граница» и «национальная безопасность». Предложенные способы решения имеющихся проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Полученные результаты отвечают критериям достоверности, новизны и практической значимости диссертации, что подтверждается документально выводами, достигнутыми диссертантом, неординарностью подхода к исследованию важной и сложной проблематики, а также очевидностью ее практической направленности.

Электронный вариант диссертации соответствует рукописи диссертации.

**14.** Член экспертной комиссии Диссертационного Джумагулов Айдар Муратович, рассмотрев представленные документы, рекомендует

