

ОТЗЫВ

официального оппонента кандидата экономических наук, и. о., доцента кафедры «Экономика и менеджмент», Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики имени Ж. Абдрахманова, Суйуналиевой Бурулсун Шаршеновны, на диссертационную работу Касымовой Сюиты Манасовны на тему: «Региональные направления развития социальной защиты в рыночных условиях (на примере Ошской области)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – отраслевая экономика

1. Актуальность темы диссертационного исследования.

В социально-ориентированном обществе актуальными вопросами повышения уровня жизни населения является расширение экономических возможностей каждого члена общества, создание условий доступа ко всем видам государственных и муниципальных услуг всех категорий населения и их трудоустройств с достойной оплатой за труд. Определённая часть населения относится к социально незащищенной категории — это пожилые граждане, лица с инвалидностью, малообеспеченные семьи, дети и взрослые в трудной жизненной ситуации и другие. Для решения проблем социально-уязвимой части населения необходимо: совершенствование государственной системы социальной защиты; трансформация социального обеспечения; оказание адресной социальной поддержки; привлечении инвестиций в социальную инфраструктуру; создание доступной среды; развитие и предоставление социальных услуг с учетом индивидуальной потребности и возможности каждого человека и многое другое.

Качественная, эффективная и своевременная социальная защита ориентирована на человека, способствует достижению социальной справедливости, улучшению социально-экономического положения, сокращению бедности и неравенство, укреплению уважения и достоинств каждого члена общества.

Необходимость исследования проблем развития социальной сферы страны, обусловлена появлением негативных тенденций, в рыночных условиях, препятствующих социально-экономическому развитию страны: безработица, миграция, дифференциация доходов, социальное неравенство, неудовлетворительное состояние медицинского обслуживания, доступ в сфер услуг и другое. Кризис вызванный пандемией COVID-19 выявил, что существующая система социальной защиты не гибкая на чрезвычайную ситуацию, предоставляемые социальные выплаты не могут покрыть нужды, социальные и медицинские услуг оказывались не на должном уровне. Каждый из нас испытал это на себе.

В связи с этим необходимость улучшения системы социальной защиты, расширение бюджетного пространства, укрепление потенциала учреждений, занимающихся социальной защитой и в процессе социального диалога

Ошский государственный университет
ВХОДЯЩИЙ № 51

« 14 » июля 20 24 г.

достичь более полного национального консенсуса по вопросам данной сферы является важной задачей государства. Все вышесказанное обуславливает актуальность проблем данного исследования и необходимость поиска развития и совершенствования социальной защиты всего населения.

2. Научные результаты

В процессе исследования получены следующие научные результаты:

- уточнен понятийный аппарат и раскрыты социально-экономическая сущность, содержание социальной защиты населения, обобщены формы и принципы формирования эффективной системы социальной защиты населения в рыночных условиях, дополнены ее функции;

- обоснованы место и роль социальной защиты в экономике страны, выявлены и обоснованы приоритетные факторы и приемлемые в практике Кыргызстана инструменты социальной защиты населения на базе исследования зарубежного опыта;

- выявлены региональные особенности, проблемы и сдерживающие факторы социальной защиты населения по результатам комплексного анализа и оценки ее состояния и тенденций развития в Ошской области Кыргызстана;

- предложены стратегические направления развития системы социальной поддержки и социальной защиты населения в регионах КР;

- разработаны рекомендации по совершенствованию системы социальной защиты, выполнен прогноз расходов на социальную защиту населения Ошской области;

- рекомендован усовершенствованный механизм финансирования системы социальной защиты, предложена перспективная модель социальной работы в Ошской области Кыргызской Республики.

3. Степень новизны научных результатов (научного положения) выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Научная новизна научных результатов, в рамках современной экономической науки:

- уточнены определения: социальной защиты как комплекса государственных мер материальной и моральной поддержки, установленных в плане защиты населения от бедности, безработицы, старости, болезней и др. социальных «болезней», и закрепленных законодательством страны; социального обеспечения как системы мер по реализации социальной политики государства, направленных на обеспечение за счет бюджетных и внебюджетных средств граждан по возрасту, инвалидности, обязательному пенсионному страхованию по медицинскому страхованию, по болезни, пособию по безработице, в случае потери кормильца и в иных случаях, предусмотренных законом; социальной политики как одной из важнейших составляющих государственной политики, являющейся институциональной основой и механизмом реализации социального обеспечения и социальной

защиты населения; а также дополнены функции социальной защиты – предупреждающая и страховая;

- выявлены по результатам изучения опыта стран СНГ и ЕАЭС инструменты, меры и формы социальной защиты, применимые в практике Кыргызстана, заключающиеся во внедрении адресной социальной помощи, реализации специальных программ, направленных на обеспечение доступности социальных услуг и адресной социальной поддержки наиболее нуждающихся категорий населения;

- выявлены по результатам комплексного анализа текущего состояния и тенденций развития региональные особенности социальной защиты населения в Ошской области Кыргызской Республики, систематизированные проблемы и факторы ее развития;

- предложены приоритетные направления развития системы социальной поддержки населения в Ошской области Кыргызской Республики;

- выполнены прогнозные значения расходов на социальную защиту населения и рекомендации по совершенствованию системы социальной защиты Ошской области КР;

- предложены усовершенствованный финансовый механизм социальной защиты населения и перспективная модель социальной работы в КР;

Значимость для науки и практики, полученных автором диссертации результатов.

Практическая значимость исследования. Основные теоретические положения и практические рекомендации диссертационного исследования могут быть использованы государственными и местными органами управления при разработке стратегий и перспективных программ развития социальной защиты населения. Материалы диссертационного исследования могут быть использованы в вузах в процессе подготовки специалистов социальной работы, преподавания дисциплин «Национальная экономика», «Макроэкономика», «Социальная работа в Кыргызстане», а также в работе учреждений и организаций, занимающихся анализом и прогнозированием уровня жизни населения.

Экономическая значимость полученных результатов. Полученные в диссертации научные результаты, теоретические и практические рекомендации уточняют и дополняют основные положения развития социальной защиты в Ошской области Кыргызской Республики. Предложения в диссертационной работе могут служить основой для повышения уровня жизни населения в регионах республики.

4. Рекомендации по использованию результатов диссертационного исследования.

Автором разработаны концептуальные подходы к предмету исследования, сделан комплексный анализ, дан прогноз расходов социальной защиты, дана оценка состоянию и эффективности социальной защиты региона на основе

изучения научных и практических материалов, которые послужили базой для разработки следующих практических рекомендаций:

1. В международной практике существуют различные модели социальной политики, и наиболее приемлемой из них в условиях современного Кыргызстана является Конто-скандинавская модель, сочетающая в себе элементы скандинавской и континентальной моделей. Кроме того, представляет опыт Республики Казахстан по ставкам выплат на обязательное социальное медицинское страхование, также пенсионеров интересует опыт Германии по применению системы освобождения от налога на коммунальные услуги с учетом площади, и их опыт более целесообразно применять в нашей экономике. В связи с деятельностью по социальной защите и социальной политике рекомендуется использовать на практике Кыргызстана положительные стороны зарубежных стран (США, Япония, страны Евросоюза и ЕАЭС), имеющих высокий и богатый опыт в этой области.

2. Результаты проведенного анализа состояния и тенденций развития социальной защиты и социального обеспечения населения КР свидетельствуют об усугублении социальных проблем, точнее повышении социальной напряженности, ухудшении условий жизни, увеличении безработицы и миграции, росте разрыва между доходами различных слоев населения.

3. Предлагается создание целевых фондов на местном уровне, которые служат для финансирования будущих нужд, особенно для финансирования строительства и эксплуатации объектов социальной инфраструктуры. Предложен механизм финансирования системы социальной защиты путем привлечения частных финансовых структур, что дало возможность уточнить содержание институционального обеспечения социальной защиты

4. По результатам исследования, предлагается модель, призванная направить общество и государство к эффективной деятельности в социальной сфере как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Согласно этой модели, необходимо обеспечить устойчивые темпы социального развития, включая культуру, здравоохранение, образование и повышение уровня жизни населения.

5. Прогноз социальной защиты населения показывает, что повышение размера пенсий, пособий также будет способствовать повышению доходов населения и уровня жизни граждан, что приведет к снижению уровня бедности. Такой прогноз будет реализован в условиях экономического роста, политической стабильности и реализации эффективной социально-экономической политики.

5. Степень опубликованности основных положений и результатов. По результатам диссертационного исследования автором были опубликованы 15 научных статей в научных изданиях КР, СНГ и дальнего зарубежья. Из них 5 научных статей опубликованы в изданиях, рекомендованных НАК КР, 5 - в зарубежных изданиях, индексируемых в базе РИНЦ, 5 - в дополнительных изданиях.

6. Дискуссионные вопросы и недостатки.

1. Недостаточно отражено процедура кадровой подготовки специалистов социальной работы

2. Развитие социальных услуг является активной формой социальной защиты, в связи с этим, следовало бы более подробно рассмотреть предоставление социальных услуг на местном уровне.

Отмеченные недостатки в целом не влияют на главные теоретические и практические результаты диссертации и не снижают ее высокий уровень.

7. Соответствие автореферата содержанию диссертации.

Основные этапы работы, выводы и результаты представлены в автореферате. Автореферат диссертации и публикации автора объективно и в полной мере отражают ее основное содержание.

8. Соответствие работы критериям, установленным Положением «О порядке присуждения учёных степеней» в Кыргызской Республике.

Диссертация Касымовой С.М., представляет собой завершённую научно-исследовательскую работу, выполненную на актуальную тему, обладающую научной новизной, содержащую новые подходы и направления в науке и практической значимостью. Диссертационная работа обладает целостностью, внутренней логичностью, основывается на положениях системного анализа. Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в исследовании, являются в достаточной степени обоснованными и отражены в публикациях автора. Диссертационное исследование полностью соответствует требованиям Положения «О порядке присуждения учёных степеней» НАК ПКР, а её автор, Касимова Сюита Манасовна, заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - отраслевая экономика.

**Официальный оппонент,
к.э.н., и. о., доцента кафедры
экономики и менеджмента
Академии государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики
имени Ж. Абдрахманова**

Суйуналиева Б.Ш.



**Ученый секретарь
диссертационного совета,
к.э.н.**

Исманалиев К.И.