

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени Ж. БАЛАСАГЫНА**

**КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени Б.Н. ЕЛЬЦИНА**

Диссертационный совет Д 12.23.669

На правах рукописи
УДК:340:342.7(575.2)(043)

Токтомамбетова Кыял Кубанычбековна

**ПРАВОВОЙ СТАТУС НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ТЕОРЕТИКО-
ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и
государстве

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Бишкек – 2024

Диссертационная работа выполнена на кафедре гражданского права и адвокатуры Джалал-Абадского государственного университета.

**Научный
руководитель:**

Борубашов Бекбосун Ишенбекович, доктор юридических наук, профессор кафедры международного и конституционного права Кыргызско-Российского Славянского университета имени Б.Н. Ельцина, член-корреспондент НАН КР.

**Официальные
оппоненты:**

Молдоев Эдилбек Эсенович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и административного права КНУ им. Ж. Баласагына;

Момбекова Дамира Максымбекова, кандидат юридических наук, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин академии МВД КР им. Э.Алиева, полковник милиции.

Ведущая организация:

Учебно-научно-производственный комплекс «Международный университет Кыргызстана», Бишкек, ул. Льва Толстого, 17а/1.

Защита диссертации состоится 29 марта 2024 года в 14:00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.23.669 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, конференц-зал (ауд.209). Идентификационный код онлайн-трансляции <https://vc.vak.kg/b/122-3zo-lwo-cjw>.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках: Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына (720044, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Жибек-Жолу, 394) и Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н. Ельцина (720065, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, 44), а также на сайте <https://vak.kg/dissertacionnye-sovety/lk-d-12-23-669/>

Автореферат разослан 29 февраля 2024 года

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук**

Сагыналиева В.Ж.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. Правовой статус человека является одной из центральных категорий общей теории отраслевых юридических дисциплин. Поэтому интерес ученых-правоведов к ней вполне понятен, поскольку данная категория является ядром нормативного выражения основных принципов соотношения общественных и частных интересов, мерилom социальной свободы.

Правовой статус несовершеннолетних лиц является сложным и неоднотипным явлением социальной реальности. Его сущность динамично меняется и определяется состоянием реальных общественных отношений. Здесь отражаются преимущества и недостатки политико-правовой системы, принципов государственной организации социального общества, действующих в разных условиях той или иной эпохи. Это социальные возможности, которые обеспечивают определенные стандарты человеческой жизни, поэтому данные вопросы не могут не вызывать научный интерес на различных этапах развития общества и государства.

В Кыргызской Республике особенно актуально изучение эффективности и полноты социальных возможностей, предоставляемых несовершеннолетнему субъекту правоотношений. На это есть ряд причин:

Во-первых, в связи с ратификацией Кыргызской Республикой Конвенции о правах ребенка, принятой на 44-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1989 году, несовершеннолетние получили статус самостоятельного участника правоотношений. В результате присоединения к Конвенции нормы, касающиеся сферы защиты детства в законодательстве Кыргызской Республики начали актуализироваться.

Во-вторых, несмотря на принимаемые государством меры, уровень жизни многих семей с детьми остается в плачевном состоянии. Данная проблема, в свою очередь, оказывает негативное влияние на здоровье, воспитание и образование несовершеннолетних лиц. Сохраняются острые социальные проблемы, такие как оставление несовершеннолетних лиц без присмотра и контроля, социальное сиротство, пристрастие подростков к алкоголю и наркотикам, насилие над несовершеннолетними, рост подростковой преступности.

Социальные проблемы, связанные с окружением несовершеннолетних лиц, вызывают особый резонанс в обществе. По этой причине, обращение внимания ученых, политиков, общественных деятелей и журналистов на правовой статус несовершеннолетних лиц в Кыргызстане усиливается. Учитывая вышеизложенное положение и ряд недостатков в законодательствах, связанных с правовым статусом несовершеннолетних лиц, тема диссертационного исследования заслуживает специального изучения и тщательного, комплексного правового анализа через предложения по совершенствованию правового статуса несовершеннолетних лиц.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами, основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями. Диссертационное исследование является инициативной работой диссертанта.

Цель и задачи исследования. *Целью* диссертационного исследования является теоретико-правовое комплексное исследование правового статуса несовершеннолетних лиц, его природу, видов и выявление проблем и направлений совершенствования в законодательстве Кыргызской Республики.

Для реализации поставленной цели были определены следующие *задачи*:

1. Охарактеризовать понятие, структуру, виды правового статуса несовершеннолетних лиц в законодательстве и юридической науке Кыргызстана, а также проанализировать их сущность с позиции национальных и международных правовых актов;
2. Провести правовой анализ источников, регулирующих правовой статус несовершеннолетних лиц в Кыргызской Республике;
3. Исследовать нормы защиты прав несовершеннолетних лиц на основе обычного права кыргызов;
4. Провести правовой анализ гарантированности прав несовершеннолетних лиц;
5. Определить развитие ювенальной юстиции, как основную форму обеспечения прав несовершеннолетних лиц;
6. Определить задачу повышения правовой культуры, как основного условия механизма обеспечения прав несовершеннолетних лиц;
7. Проанализировать проблемы совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц;
8. Выявить основные направления совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц;
9. Проанализировать выполнение международных обязательств, связанных с защитой правового статуса несовершеннолетних лиц.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что это одна из первых работ, где проведен комплексный теоретико-правовой анализ правового статуса несовершеннолетних лиц. Здесь акцент был сделан на направлениях и проблемах улучшения правового статуса несовершеннолетних лиц в Кыргызской Республике.

Отмечены основные результаты, определяющие научную новизну исследования:

1. Выявлено, что в законодательстве Кыргызской Республики нет определения понятия **«правовой статус несовершеннолетних лиц»**;
2. Аргументирована граница между реальным статусом и формальным правовым статусом несовершеннолетних лиц;
3. Выявлены и систематизированы факторы, способствующие и препятствующие улучшению правового статуса несовершеннолетних лиц;
4. Даны практические рекомендации, направленные на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних лиц.

Практическая значимость исследования. Выводы и практические рекомендации диссертационного исследования дополняют и совершенствуют содержание нормативно-правовых актов Кыргызской Республики, используемых в сфере защиты правового статуса несовершеннолетних лиц.

Комплексное изучение правового статуса несовершеннолетних лиц в жизненных условиях Кыргызстана в определенной степени обогащает современную науку новыми знаниями, которые, в свою очередь, могут послужить проведению дальнейших научных исследований по выявленным проблемам.

Материалы диссертационной работы могут быть широко использованы при подготовке юристов, государственных и муниципальных служащих, социальных и педагогических работников.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Определены **понятие, структура и виды** правового статуса несовершеннолетних лиц.

Правовой статус несовершеннолетнего - это устанавливаемая и гарантируемая законом система прав и обязанностей лица в возрасте от рождения до восемнадцати лет, реализуемая с учетом юридических связей с родителями или иными законными представителями.

В **структуру** правового статуса несовершеннолетнего лица входят такие элементы, как: право, свобода, законные интересы, обязательства, гражданство, правосубъективность, гарантии и правовые принципы. В юридической литературе характеристика правового статуса несовершеннолетних лиц реализуется в рамках **трех основных видов** правового статуса: *общего, специального, индивидуального*.

2. В законодательстве Кыргызской Республики, международно-правовых актах и научной литературе для обозначения несовершеннолетних лиц используются различные термины: "несовершеннолетние", "несовершеннолетние дети", "молодежь", «дети», «подростки». Такая терминологическая множественность проанализирована на основе этимологической юридической сущности понятия «совершеннолетие». В Уголовном кодексе КР, в Семейном кодексе КР, в Законе «О гражданстве Кыргызской Республики», в Законе КР «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике», в Конвенции о правах ребенка разъясняется, что **ребенком признается** лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста, поэтому, исходя из статей упомянутых законов, слово «ребенок (дети)» можно понимать в одном значении: ребенок (дети) до 18 лет. Однако пункт 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики предусматривает, что уважение и забота о родителях является священной обязанностью детей, а статья 1142 Гражданского кодекса Кыргызской Республики определяет, что дети наследодателя являются первыми наследниками. Если в соответствии с указанными выше законами под словом «дети» следует понимать только несовершеннолетних лиц в возрасте до 18 лет, то обязанность заботиться о родителях в пункте 2 статьи 20 Конституции принадлежит только несовершеннолетним лицам и в то же время норму, предусмотренную в статье 1142 ГК КР есть вероятность понимать, что наследниками являются только дети до 18 лет.

3. **Обычное право кыргызов** – как правило, в обычном праве вопросы, связанные с детьми, обязательно рассматриваются только в отношении их родителей, а их права ограничивались только вопросами наследования и опеки. Отношения между родителями и детьми основаны на патриархальных принципах. Родители были обязаны воспитывать и полностью обеспечивать своих детей, а дети были обязаны беспрекословно подчиняться родителям. При этом существовали некоторые ограничения прав родителей в отношении детей. Так, отцы не имели права продавать своих детей и лишать их жизни. Отцы имели право применять дома исправительные меры для улучшения поведения или воспитания своих детей. Если эти меры не давали результатов, родители имели право подать жалобу биям на своих детей, чтобы наказать их.

Проведен анализ преимущественных особенностей норм обычного права в воспитании несовершеннолетних детей в современном обществе: не зря упоминается пословица «Хороший отец – хороший сын, хорошая мать – хорошая дочь». На основании этой пословицы нам хотелось бы выразить мнение, что культура отца имеет воспитательный характер для сына, а культура матери – воспитательный характер для девочки. Потому что в первую очередь родители должны быть примером для детей. От поведения и культуры родителей в семье и обществе зависит воспитание детей.

4. Гарантирование прав несовершеннолетних лиц является категорией, представляющей собой важный элемент правовой системы.

Государственная политика должна быть направлена на создание условий, способных обеспечить достойную жизнь, свободное развитие несовершеннолетних лиц и соответствующие гарантии. Исходя из логики классификации гарантий субъективных прав и свобод, а также на основе проведенного исследования, автор придерживается мнения, что целесообразно выделить факторы, выступающие гарантиями обеспечения прав несовершеннолетних лиц на самостоятельные группы: *общие* неправовые – материальные (экономические) (глава 4 Конституции КР), политические (ст. 24 Конституции КР), социальные, идеологические (духовные) (ст. 47 Конституции КР) и *специальные* – правовые (глава 6 Конституции КР, вторая глава Кодекса о детях КР).

5. Ювенальная юстиция - это система мер, направленных на обеспечение профилактики нарушений в отношении несовершеннолетних лиц, находящихся в конфликте с законом. В ходе исследования были проанализированы преимущества и недостатки института ювенальной юстиции, реализованного в различных странах мира. Поэтому желательно развивать институт ювенальной юстиции в Кыргызской Республике путем тщательного анализа и общественного обсуждения положительных и отрицательных сторон.

6. Правовая культура рассматривается как система взглядов, оценок и убеждений, формирующая положительное отношение к праву и законности, обеспечивающая общественно полезное поведение. Правовая культура включает в себя следующие элементы: знание и понимание законов, уважение прав, применение и соблюдение норм права в жизни, развитие уровня правосознания и правового мышления личности. В связи с тем, что качественный уровень указанных элементов не высок у каждого человека и несовершеннолетних лиц в том числе в обществе, права и законные интересы несовершеннолетних лиц подвергаются нарушениям и ограничениям. Государству принадлежит ведущая роль в формировании высокого уровня правовой культуры. Поэтому государству необходимо прилагать усилия для повышения правовой культуры лиц, деятельность которых связана с несовершеннолетними лицами (комиссия по делам несовершеннолетних лиц, родители, усыновители, опекуны, воспитатели, учителя, студенты, будущая специальность которых будет непосредственно связана с работой с детьми) и самих несовершеннолетних лиц.

7. Проблемы реализации и защиты прав несовершеннолетних лиц могут быть одинаковыми для разных стран, но количественные и качественные характеристики этих проблем при этом бывают различны. По статистическим данным, социальное сиротство, различные виды эксплуатации детей, насилие в отношении детей, происходящие на территории Кыргызской Республики, зачастую возникают из-за того, что обязательная форма опеки над несовершеннолетними в связи с миграционными вопросами не предусмотрена законодательством. Статья 46 Закона Кыргызской Республики «О внешней миграции» содержит ряд положений, которые временно ограничивают право граждан покидать территорию Кыргызской Республики. Однако в Кыргызской Республике отсутствует правовое регулирование, ограничивающее родителей в выезде за территорию по неимущественным обязательствам в отношении своих несовершеннолетних детей, разлученных со своими родителями.

На основе Конституции Кыргызской Республики утверждено положение об уполномоченном по правам ребенка. Положением предусмотрено право

уполномоченного по правам ребенка рассматривать обращения граждан, однако сроки приема и рассмотрения обращений не предусмотрены.

Закон о Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики не определяет уполномоченного по правам ребенка среди лиц, имеющих право участвовать в заседаниях (открытых или закрытых) Жогорку Кенеша. *Ведь его участие имеет особое значение при обсуждении и принятии проектов законов, связанных с защитой прав несовершеннолетних лиц.*

8. В результате исследования можно выделить два направления улучшения правового статуса несовершеннолетних лиц:

а) совершенствование формальной определенности правового статуса несовершеннолетних лиц: наполнение утвержденных субъективных прав, свобод и обязанностей новым содержанием, устранение пробелов и несоответствий в правовых нормах, систематизация законов, регулирующих отношения с участием несовершеннолетних лиц; б) максимальное приближение реального статуса несовершеннолетних лиц к их формальному правовому статусу.

9. Согласно п.1 ст.32 **Закона Кыргызской Республики о международных договорах**, с момента вступления в силу международные договоры подлежат обязательному исполнению Кыргызской Республикой. Поэтому международные договоры, вступившие в силу в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, а также общепризнанные принципы и нормы международного права в отношении несовершеннолетних лиц являются неотъемлемой частью правовой системы Кыргызской Республики. Существуют следующие пути выполнения обязательств: а) имплементация норм международных договоров в национальное законодательство; б) выполнение международных договоров.

Личный вклад соискателя. Указанное диссертационное исследование представляет собой самостоятельно выполненную научную работу, посвященную изучению правового статуса несовершеннолетних лиц в законодательстве Кыргызской Республики путем теоретико-правового анализа.

Основные положения, выносимые на защиту, теоретические выводы и практические рекомендации диссертационного исследования разработаны автором и могут подтвердить личный вклад соискателя в теоретико-правовую науку Кыргызской Республики.

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные положения, выносимые на защиту, теоретические выводы и практические рекомендации диссертационного исследования были обсуждены на заседаниях кафедры гражданского права и адвокатуры Джалал-Абадского государственного университета имени Б. Осмонова и отражены в научных трудах, опубликованных автором.

Результаты диссертационного исследования докладывались автором в ряде международных, межвузовских научных и научно-практических конференциях.

Полнота отражения результатов диссертационного исследования. Полученные в ходе диссертационного исследования научные результаты отражены в 14 научных статьях автора в изданиях, рекомендованных Национальной аттестационной комиссией при Президенте КР.

Структура и объем диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения, практических рекомендаций и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении указываются актуальность темы и обоснование ее выбора, связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями, раскрываются цель и задачи диссертационного исследования, научная новизна, практическая значимость исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, описывается личный вклад соискателя, апробация полученных результатов и полнота их отражения в публикациях, выделяются структура и объем исследования.

Первая глава **«Теоретико-правовые основы правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе рассматриваются **понятие, структура и виды правового статуса несовершеннолетних лиц.**

Правовой статус несовершеннолетнего – это устанавливаемая и гарантируемая законом система прав и обязанностей лица в возрасте от рождения до восемнадцати лет, реализуемая с учетом правоотношений несовершеннолетних лиц с родителями или иными их законными представителями.

Несовершеннолетние могут реализовать свои права в присутствии или в отсутствие своих законных представителей (родителей, опекунов, попечителей) в зависимости от их возраста и состояния здоровья и исполнять свои обязательства.

Сам термин «статус» происходит от латыни и означает положение кого-либо или чего-либо [Большая советская энциклопедия. Режим доступа: <https://bse.slovaronline.com/44199-STATUS>].

На основе правового статуса определяется место человека в действующих общественных отношениях. Это место подтверждается правом. Социальные и правовые статусы соотносятся как содержание и форма. Следовательно, правовой статус несовершеннолетнего можно будет истолковать с учетом социально-экономической и политической природы общества в конкретных исторических условиях. Это не пустая юридическая абстракция, а обуславливающая реальную жизнь категория, связывающая сущность общества с его развитием.

В **структуру** правового статуса несовершеннолетнего лица входят такие элементы, как: права, свободы, законные интересы, обязательства, гражданство, правосубъективность, гарантии и правовые принципы. В юридической литературе характеристика правового статуса несовершеннолетних лиц реализуется в рамках **трех основных видов** правовых статусов: *общего, специального, индивидуального*.

Общий правовой статус отличается своей обобщенностью и наибольшей статичностью по сравнению со специальным и индивидуальным правовыми статусами. **Специальный правовой статус** ограничен в пределах определенной отрасли права: гражданское право дает несовершеннолетним право участвовать в гражданских правоотношениях, семейное право – в семейных отношениях, трудовое право – в трудовых отношениях. Кодекс КР о детях был реализован только в отношении несовершеннолетних лиц и предусматривает способы защиты прав несовершеннолетних лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Во втором параграфе первой главы рассматриваются **источники, регулирующие правовой статус несовершеннолетних лиц в Кыргызской Республике.**

Правовой статус несовершеннолетних лиц в Кыргызской Республике регулируется национальным законодательством и международно-правовыми нормами, ратифицированными Кыргызской Республикой.

В Конституции Кыргызской Республики статья 20 гласит, что *дети являются самым ценным богатством Кыргызской Республики*. Конституция Кыргызской Республики в ст. 25 закрепляет *право на жизнь* (право каждого, а значит и несовершеннолетних лиц). В развитие данной нормы Уголовный кодекс Кыргызской Республики устанавливает ответственность за убийство (статья 122) и за убийство матерью новорожденного ребенка (статья 125). В соответствии со ст. 6 Конвенции о правах ребенка, «каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь» и «государства-участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка».

Право несовершеннолетнего ребенка на имя (имя, отчество и фамилия) регулируется статьями 63-64 Семейного кодекса Кыргызской Республики. При этом имя и (или) фамилия ребенка, достигшего десятилетнего возраста, могут быть изменены только с согласия несовершеннолетнего. Согласно статье 30 Закона Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» по достижении шестнадцатилетнего возраста несовершеннолетние имеют право сменить свое имя.

Статьи 7, 8 Конвенции о правах ребенка закрепляют *право ребенка на индивидуальность*: на имя, на приобретение гражданства, право знать своих родителей, а также на заботу родителей.

Статья 4 Кодекса о детях Кыргызской Республики предусматривает, что каждый ребенок имеет право на такой уровень жизни, который является основой физического, умственного, духовно-нравственного и социального развития;

Пункт 1 статьи 68 Семейного кодекса КР предусматривает, что родители, прежде всего, обязаны обеспечить необходимый для развития ребенка жизненный уровень.

В соответствии со статьями 26-27 Конвенции о правах ребенка государства-участники Конвенции признают, что каждый ребенок имеет право на социальное страхование, а также необходимый для физического, психического, духовного, морального и социального развития жизненный уровень.

В третьем параграфе первой главы рассматривается **защита прав несовершеннолетних лиц на основе обычного права Кыргызской Республики**.

Обычное право кыргызов – это «живое право», которое, как и обычное право других народов, с древнейших времен регулирует традиционные общественные отношения и формирует правосознание.

Нормами обычного права регулировались такие вопросы как оскорбление одного из членов семьи, неподчинение детей родителям, похищение девочек, отношения между родителями и детьми, усыновление, наследование, права наследования детей, рожденных вне брака.

Рождение ребенка мужского пола было важным событием в кыргызской семье, так как сын «уул» является продолжателем рода. Для тюркоязычных этносов рождение сына означало ещё и повышение социального статуса отца и всей семьи. В то же время рождение девочки не считалось каким-то несчастьем даже в раннем Средневековье. К девочке с рождения относились с уважением, ведь считалось, что в будущем она станет членом другой семьи и будет гостьей в отцовском доме.

Одним из преимуществ обычного права является то, что оно может предусматривать систему взаимной ответственности родственников за детей, оставшихся без родителей и опеки. Это явление означало, что каждая кыргызская семья обладает таким великим качеством и благородной особенностью, как взаимопомощь и взаимная ответственность.

Вторая глава «Обеспечение правового статуса несовершеннолетних в

Кыргызской Республике» состоит из трех параграфов, где рассматриваются такие вопросы как гарантирование прав несовершеннолетних лиц, развитие ювенальной юстиции, как формы обеспечения прав несовершеннолетних лиц, повышение правовой культуры, как основного условия механизма обеспечения прав несовершеннолетних лиц.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе формирования, реализации, защиты и совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, международно-правовые нормы по защите правового статуса несовершеннолетних лиц и научные труды ученых.

Методологическую основу диссертационного исследования составили общенаучные диалектические методы познания и вытекающие из них отдельные научные методы. На основе системного подхода к исследованию использовались методы историко-правового, формально-правового, социологического, правового сравнения.

В первом параграфе второй главы, рассматривается вопрос **гарантирования прав несовершеннолетних лиц**.

С помощью гарантий в полной мере реализуются права и свободы несовершеннолетних лиц. Это само по себе свидетельствует о том, что правовые гарантии занимают важное место в системе условий и средств обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних лиц.

В юридической литературе гарантия рассматривается как самостоятельная категория, представляющая собой важный элемент правовой системы. Термин «гарантия» в переводе с французского слова «garantie» означает «обеспечение» и широко используется во многих социальных и естественных науках.

Согласно порядку классификации гарантий прав и свобод субъектов, «общие» и «специальные» факторы, принимаемые в качестве гарантии реализации правового статуса несовершеннолетних лиц, следует рассматривать по отдельности. *Общие* факторы являются «неправовыми». К ним можно отнести: политические, духовные (идеологические), материальные и социальные факторы, а *специальные* факторы – являются «правовыми». В качестве примера можно говорить о гарантиях обеспечения прав несовершеннолетних лиц, предусмотренных Конституцией КР и Кодексом о детях КР.

Материальные, т.е. экономические гарантии правового статус несовершеннолетних предполагает создание государством условий, которые будут способствовать улучшению благосостояния широких слоев населения и семей с детьми, а также непосредственно несовершеннолетних лиц.

Социальные гарантии углубляют экономическую основу правового статуса человека, основанную на принципах гуманизма, справедливости и равенства.

Духовные (идеологические) гарантии реализации правового статуса несовершеннолетних рассматриваются как культурно-нравственная конструкция, обеспечивающая реализацию и защиту правового статуса ребенка.

Политические гарантии реализации правового статуса несовершеннолетних, несомненно, обеспечат политическую стабильность в государстве.

Во втором параграфе второй главы рассматривается вопрос **развития ювенальной юстиции как формы обеспечения прав несовершеннолетних лиц**.

В настоящее время проблема судебного правосудия для несовершеннолетних лиц

является одной из наиболее актуальных проблем в мире. Нарушения прав несовершеннолетних лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, вызывают растущую обеспокоенность во всем мире.

В Кыргызской Республике также разработана система ювенальной юстиции, призванная способствовать улучшению правового статуса несовершеннолетних лиц. Статья 88 Кодекса о детях Кыргызской Республики предусматривает в качестве одной из систем ювенальной юстиции специализированный суд по делам несовершеннолетних лиц. Однако с 2012 года такой специализированный суд не вводился. Пунктами 8, 9 статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса КР, вступившего в силу с 1 декабря 2021 года, предусмотрены специализированные должности следователя, прокурора, судьи и адвоката по делам детей.

Системы ювенальной юстиции разных стран отличаются друг от друга по ряду особенностей, изучение их позволяет говорить о трех моделях организации специализированных органов ювенальной юстиции во всем мире: *семейные суды, ювенальные суды и специальные судебные коллегии.*

Ученые цивилисты, изучающие правовой статус несовершеннолетних лиц, также поддерживают создание системы ювенальной юстиции. Однако по-прежнему немало правоведов, которые выступают против имплементации системы ювенальной юстиции в законодательство. Потому что в мировой практике были случаи, когда множество несовершеннолетних лиц были разлучены со своими родителями на основании неправильного применения системы ювенальной юстиции.

В третьем параграфе второй главы рассматривается проблема **повышения правовой культуры, как базового условия механизма обеспечения прав несовершеннолетних лиц.**

Формирование правового государства во многом зависит от уровня культуры в обществе, а точнее, уровня правовой культуры граждан. Влияние правовой культуры на функционирование различных политических институтов очень велико. Перед современным обществом также стоит задача повышения политической и правовой культуры. В пункте 3 статьи 48 Конституции Кыргызской Республики указана норма, что государству необходимо создать соответствующие условия для повышения правовой культуры и сознания граждан.

Важно понимать, что **правовая культура общества** представляет собой ценностное явление, вид определенных достижений в развитии общества.

Она рассматривается как элемент общественного развития. Внося вклад прогрессивному развитию общества, правовая культура человека служит условием реализации прав и свобод несовершеннолетних лиц, гарантией безопасности и стабильности их положения в обществе. И только при высоком уровне правовой культуры будет формироваться и развиваться гражданское общество.

Основными факторами, влияющими на формирование правосознания несовершеннолетних лиц, являются: 1) семья и близкое окружение; 2) сверстники и референтные группы; 3) школа и официальные учреждения, формирующие институционализированную социальную среду несовершеннолетнего; 4) «уличная среда»; 5) правовая система, существующая в определенном обществе; 6) опыт работы в сфере правотворчества и правоприменения; 7) формы и методы правового воздействия.

Под воздействием правового воспитания и правового просвещения, деятельности средств массовой информации и других средств культурной коммуникации, традиций, религии общество попадает в своеобразный позитивный поток.

В третьей главе «Пути улучшения правового статуса несовершеннолетних в Кыргызской Республике» рассмотрены такие вопросы, как проблемы совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц, основные направления совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц, вопросы, связанные с реализацией международных обязательств по защите правового статуса несовершеннолетних лиц, и наряду с этим представлены соответствующие значимые результаты.

В первом параграфе третьей главы рассматриваются **проблемы совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц.**

Проблемы совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц обусловлены различными причинами: в результате миграции резко возросло социальное сиротство, несовершеннолетние подвергаются физическому и другим формам насилия. Помимо миграционных процессов, на наш взгляд, причиной этого является неэффективная работа должностных лиц региональных правоохранительных органов, сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних лиц, комиссий по делам детей, районных образовательных центров, учителей и аилов аймаков.

В Кыргызской Республике большинство воспитанников детских учреждений интернатного типа являются «социальными сиротами». В мировой практике вместо содержания детей, оставшихся без попечения родителей, в школах-интернатах широко используются способы обеспечения возвращения ребенка в семью. В случаях, когда возвращение ребенка в биологическую семью невозможно, должна быть предусмотрена возможность передачи его родственникам, фостерным семьям, а также усыновителям. Потому что целостность и безопасность семьи особо влияет на полноценное развитие несовершеннолетних лиц, сохранение их прав и законных интересов.

Одной из основных и важных задач уполномоченного по правам ребенка при Президенте Кыргызской Республики является проведение мониторинга и анализа эффективности механизмов реализации и защиты прав и законных интересов в отношении несовершеннолетних лиц и семей с детьми со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций-учреждений, организаций социального обеспечения, а также должностных лиц.

Во втором параграфе третьей главы рассматриваются **основные направления совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц.**

В науке всегда проводились исследования, связанные с поиском путей улучшения правового статуса человечества. К сожалению, коллизии некоторых законодательных актов или неэффективная работа уполномоченных должностных лиц в сфере охраны и защиты прав человека в реальности приводят к нарушениям прав и законных интересов всего человечества. С другой стороны, когда речь идет о правовом статусе несовершеннолетних лиц, это требует обязательных действий, и они должны быть безостановочными.

Направления совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц определяются и реализуются различными субъектами:

- конвенционными органами;
- органами государственной власти и их региональных подразделений (органами государственной власти и органами местного самоуправления);
- отечественными и неправительственными (общественными) международными организациями;

- учреждениями и организациями здравоохранения, образования, социального обеспечения и других сфер;
- законными представителями несовершеннолетних лиц;
- самими несовершеннолетними.

В третьем параграфе третьей главы проанализировано **выполнение международных обязательств по защите правового статуса несовершеннолетних лиц.**

Кыргызстан ратифицировал такие международные документы, как: Конвенция ООН о правах ребенка (1994 г.); Факультативный протокол к конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2003 г.); Факультативный протокол к конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2003 г.); Конвенция международной организации труда (МОТ) «О немедленных действиях по искоренению и запрещению наихудших форм детского труда» № 182 (2004 г.); Конвенция №138 Международной организации труда "О минимальном возрасте для приема на работу" (1992 г.); кроме того КР ратифицировал Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол 2003 г.).

Охрана, защита и совершенствование прав несовершеннолетних лиц является ядром правовой деятельности, и по данным вопросам Кыргызстану поступило 158 рекомендаций.

Международные законы, связанные с защитой прав несовершеннолетних лиц, ратифицированные и принятые Кыргызской Республикой подлежат к выполнению.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Диссертационное исследование, проведенное в соответствии с изложенными во введении целями, задачами и положениями, выносимыми на защиту, позволяет сделать определенные теоретические выводы

1. *Правовой статус* – сложное понятие, которое с учетом исторических особенностей отражает положение, «место» человека в обществе и одновременно выступает предпосылкой нового для него состояния социальной реальности. Правовой статус несовершеннолетних лиц является производным от общего правового статуса человека. Он считается сугубо межотраслевым и может быть определен следующим образом: правовой статус несовершеннолетних лиц рассматривается как определенная теоретико-правовая система прав, свобод и обязанностей человека от рождения до достижения восемнадцати лет, установленных с учетом его правосубъектности, принципов права, правовых ограничений и особенностей его юридической связи с родителями или иными законными представителями.

Законодательство Кыргызской Республики по существу и ряду классификационных критериев позволяет определять следующие субстатусы в правовом статусе несовершеннолетних лиц:

а) *по отраслевому критерию* – субстатусы в гражданском праве, семейном праве, трудовом праве, уголовном праве, уголовно-процессуальном праве, гражданском процессуальном праве;

б) *по возрастным особенностям* - субстатус несовершеннолетнего в возрасте до 14 лет и от 14 до 18 лет;

в) *по социальному назначению* - субстатус личной, политический и социально-экономический свободы;

г) *по сфере дееспособности* - субстатусы имеющего ограниченную дееспособность, субстатусы имеющего неполную дееспособность, субстатусы полностью дееспособного лица;

д) *в зависимости от отношения лица к правовым предписаниям* - субстатус субъекта правового поведения (обычный) и субстатус несовершеннолетнего правонарушителя;

е) *по ситуационному основанию* - субстатусы несовершеннолетнего, находящегося в трудной жизненной ситуации и несовершеннолетнего, находящегося в нормальной жизненной ситуации;

ж) *по соотношению формы и содержания* - формальные (нормативные) и фактические (реальные) субстатусы лица, не достигшего совершеннолетия.

2. Права, законные интересы и обязательства несовершеннолетних лиц в Кыргызстане регулируются законодательством Кыргызской Республики и нормами международного права. Несовершеннолетние имеют возможность реализовать свои права и защищать законные интересы, связанные с жизнью, именем, образованием, родительским уходом, страхованием жилья, наследством, мелкими сделками и другими правовыми интересами, которые определены законодательством. По достижении определенного возраста, согласно Гражданскому кодексу и Уголовному кодексу, несовершеннолетний приобретает ответственность за свои действия. По нашему мнению, в вышеупомянутых правовых источниках или правовых актах приложены все возможные усилия для защиты правового статуса несовершеннолетних лиц в Кыргызской Республике, однако в некоторых законах имеются недостатки.

3. Обычное право (адат) рассматривается как совокупность правил поведения, уважающих честь и достоинство предков. Обычное право основано на религиозных и моральных нормах, песнях, легендах, пословицах, произведениях устного народного творчества и других источниках. Несмотря на изменения в обществе, кыргызская община жила на основе обычного права, что обеспечивало стабильность в отношениях.

Опираясь на принципы родства и заботы о каждом члене семьи, обычное право могло определять статус каждого (несовершеннолетнего) члена семьи. Можно сделать вывод, что личные неимущественные отношения в кыргызской семье были публичными и открытыми, а правила, регулирующие такие отношения, в большинстве случаев носили императивный характер. При такой строгой регламентации прав и обязанностей каждого члена семьи мнение и желания каждого человека не учитывались, но это позволяло организовать быт на благо всей семьи, решать повседневные проблемы на основе совместных усилий.

Поэтому такие характеристики, как гармония и взаимное уважение, мы можем рассматривать как качества, присущие каждой кыргызской семье. В качестве одного из положительных моментов обычного права (адата) можно назвать формирование системы взаимной ответственности родственников за детей, *оставшихся без родителей*.

Адат смог жестко урегулировать правовой статус несовершеннолетних лиц, определив их права и обязанности. Несовершеннолетние дети имели определенные права в зависимости от их пола и возраста.

Всё совместно нажитое имущество является семейной собственностью, которая традиционно передается из поколения в поколение родственникам по отцовской линии, и право распоряжения ею принадлежит только главе семьи, у остальных членов

семьи была лишь возможность иметь право пользования и владения семейным имуществом. Данное положение обычного права кыргызов направлено на защиту и сохранение целостности общего имущества семьи. В результате проведенного сравнительного анализа следует отметить, что порядок наследования кыргызского народа аналогичен группам наследников по римскому праву.

В целом обычное право (адат) смогло стать особым институтом, определяющим стабильность в обществе и прозрачность общественных отношений.

4. Осуществление субъективных прав не возникает просто так, оно зачастую является результатом действий государственных органов, должностных лиц и общественных организаций. Поэтому мы считаем теоретически обоснованным и практически важным выделение организационных гарантий как самостоятельного вида гарантий улучшения правового статуса несовершеннолетних лиц.

Кыргызстан должен эффективно использовать законодательство, судебную власть и возможности отдельных органов для обеспечения прав несовершеннолетних лиц.

В этой сфере государственная политика должна основываться на законодательном обеспечении прав несовершеннолетних лиц, полной поддержке семьи со стороны государства, установлении и поддержании государственных минимальных социальных стандартов, основных показателей качества жизни детей и иметь приоритетное значение.

5. Система ювенальной юстиции в Кыргызской Республике была разработана в целях улучшения правового статуса несовершеннолетних лиц. Однако указанная система не в силах развиваться и находится в вялотекущем состоянии. Конечно, есть и такие стороны, которые выступают против введения и совершенствования ювенальной юстиции. К числу отдельных причин стагнации процесса ювенальной юстиции относятся: отсутствие финансирования судебной реформы, пробелы в законах и нехватка кадров. Необходимо очень внимательно подходить к восполнению пробелов в законодательстве, поскольку восполнять эти пробелы целесообразно только после того, как концептуальные нормы вопроса ювенальной юстиции будут решены широкой общественностью. Процесс устранения нехватки кадров требует времени и определенного объема материальных затрат.

6. Уровень правовой культуры в обществе означает уважение прав несовершеннолетних лиц, признавая их лицами, имеющими определенные права и обязанности, а также право на защиту с рождения. Социологические исследования, проведенные в рамках данной работы, показывают, что уровень правового образования, составляющая основу правовой культуры самих несовершеннолетних, их педагогов и лиц, непосредственно занимающихся защитой прав несовершеннолетних лиц, остается достаточно низким. Продуманная политика в области правового образования и воспитания создает условия для повышения уровня правовой культуры граждан. Для начала работы соответствующих институтов необходимо разработать специальную программу подготовки кадров в системе высшего профессионального образования, а также в системе переподготовки и повышения квалификации кадров. Необходимо прививать знания и навыки в области прав человека самим подросткам.

Для противодействия негативному влиянию *средств массовой информации* на детей необходимо объединить усилия родителей, общественных организаций и соответствующих государственных органов. Ведь как бы государство ни запрещало фильмы и сайты с элементами насилия и разврата, если родители не уделяют серьезного внимания своим детям, то любые запреты не будут эффективны.

Большинству родителей безразлично, какие сайты посещают их дети. Однако эксперты объясняют подобные мнения не равнодушием родителей, а их неосведомленностью об интернет среде. Поэтому мы считаем, что несовершеннолетние должны находиться под присмотром своих родителей, насколько это возможно, и их следует поощрять делать добро, и сами родители должны быть для них примером хорошего нравственного воспитания, только тогда мы считаем, что дети не будут увлекаться запретными сценами.

7. Во все времена есть проблемы, которые ничуть не теряют своего места и значения. Правовое регулирование прав и свобод граждан (человека), а также их правового статуса и является одной из таких проблем в любой стране. Проблемы совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц наблюдаются в следующих соотносительных системах:

■ <i>«Несовершеннолетние и их законные представители»</i> - в данном случае существуют различные проблемы, связанные с внутрисемейным насилием, способом воспитания и содержания детей, а также ненадлежащим функционированием учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
■ <i>«Несовершеннолетние и государство»</i> - недостаточная компетентность органов власти, которые работают с детьми, разобщенность между различными ведомствами, занимающимися вопросами детства, отсутствие эффективного сотрудничества между органами государственной власти и общественными организациями, а также не развитость соответствующего законодательства;
■ <i>«Несовершеннолетние и учреждения, предприятия, организации»</i> - кадровые проблемы, проблемы с финансированием, отсутствие организации свободного времени детей.

Полагаем, что совершенствование деятельности *Института Уполномоченного по правам ребенка при Президенте КР* может внести наиболее значимый вклад в устранение проблем, связанных со статусом несовершеннолетних лиц в Кыргызстане.

Трудовая миграция зачастую является единственным выходом из финансовых трудностей, однако отсутствие родителей приводит ко многим психологическим и социальным проблемам ребенка.

В законодательных актах отсутствует правовое определение категории «Дети трудовых мигрантов», что создает трудности в мониторинге и отслеживании таких детей. Ни в Кодексе КР о детях, ни в других нормативных правовых актах нет правового определения и понятия «дети трудовых мигрантов», но есть определение детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Предотвращение насилия, домогательств и других негативных факторов в отношении детей мигрантов, повышение квалификации социальных педагогов, инспекторов, работающих с несовершеннолетними, работников социальной защиты, проведение профилактических работ с родителями и их родственниками, усиление мер по защите несовершеннолетних лиц от насилия, а также оказание помощи семьям и детям является одной из наиболее приоритетных направлений.

8. Основными направлениями совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц являются следующие формы деятельности:

■ создание соответствующих общих условий (социально-экономических, политических, духовных гарантий) для реализации прав и свобод несовершеннолетних

лиц;

- обеспечение эффективности правовых гарантий правового статуса несовершеннолетнего лица;
- повышение уровня общественно значимого правосознания и правовой активности несовершеннолетних лиц и их законных представителей, улучшение информационного обеспечения, повышение уровня правовой культуры должностных лиц и сотрудников учреждений и организаций, работающих с детьми и их родителями;
- поддержка и развитие сотрудничества государства и общественных организаций в решении проблем правового статуса детей.

9. Как указано в пункте 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики, международные договоры, вступившие в силу в порядке, установленном законами, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные нормы и принципы международного права в отношении детей, являются составной и неотъемлемой частью правовой системы Кыргызской Республики.

Ратификация Конвенции ООН о правах ребенка, имплементация и реализация положений международных договоров в национальное законодательство будут способствовать улучшению существующей ситуации.

Основные принципы и нормы в области прав несовершеннолетних лиц содержатся в международно-правовых актах и соглашениях. Они универсальны по своей природе. Требования международных организаций (Комитет ООН по правам ребенка), установленные рекомендации и замечания должны выполняться таким образом, чтобы они не противоречили обычаям, традициям и национальным ценностям граждан Кыргызской Республики.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В результате диссертационного исследования были разработаны следующие *практические рекомендации* по улучшению механизма совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц в Кыргызской Республике.

1. В статью 5 Кодекса КР о детях следует включить определение, что **правовой статус несовершеннолетнего** – это совокупность утвержденных и гарантированных законом прав и обязанностей младенца (наристе), малолетнего (тестиер, жеткинчек) и подростка (өспүрүм).

2. В целях устранения несоответствий (коллизий) в законодательстве и в связи с появлением необходимости использования слов наристе (младенец), тестиер, жеткинчек (малолетний), өспүрүм (подросток) вместе со словом ребенок в таких законодательных актах, как: Уголовный кодекс КР, Семейный кодекс КР (п. 59, п. 1), Закон о гражданстве КР (п. 3), Закон КР «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике (п.1 ст.1)» необходимо внести соответствующие изменения.

3. В п. 26 ст. 5, п.2 ст. 203 уголовно-процессуального Кодекса КР, а также в п.2 ст.63 гражданского Кодекса КР считаем, что будет рациональным и удобным дифференцировать и классифицировать возраст всех несовершеннолетних лиц: наристе (младенец) [дети от рождения до 3 лет], тестиер (ребенок дошкольного возраста) [от 3 до 7 лет], жеткинчек (малолетний) [от 7 до 14 лет], өспүрүм (подросток) [от 14 до 18 лет].

4. В целях защиты несовершеннолетних от сексуальных домогательств и предотвращения преступлений педофилии в целом желательно дополнить статью 155

УК КР нормой химической кастрации.

5. Как перспектива решения проблемы кадрового дефицита в вопросах совершенствования, развития и расширения ювенальной юстиции можно достичь путем внесения некоторых изменений в Кодекс КР о детях. А именно, в *пункт 2 статьи 92 Кодекса о детях КР, необходимо ввести норму о том, что «средние специальные и высшие профессиональные учебные заведения, прошедшие государственную или независимую аккредитацию, обязаны включать в свои образовательные программы по профилю юридического образования соответствующие учебные курсы по вопросам ювенальной юстиции».*

6. В Положение об Уполномоченном по правам ребенка Кыргызской Республики рекомендуем внести требования, где указываются следующие требования к кандидату на должность Уполномоченного по правам ребенка: кандидатами на пост уполномоченного лица по правам ребенка КР могут лица – граждане Кыргызской Республики, не имеющие гражданства иностранного государства или не имеющие документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства в возрасте не младше 35 лет; не имеющие судимости; не признанные судом недееспособными или ограниченными в дееспособности; имеющие высшее юридическое образование, научную степень в юридической области; имеющие стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет; лица с безупречной репутацией, высокими моральными качествами и имеющие признание и уважение в обществе.

7. Положением об Уполномоченном по правам ребенка Кыргызской Республики предусмотрено право уполномоченного рассматривать обращения граждан, однако сроки приема и рассмотрения обращений не предусмотрены. Между тем законные представители несовершеннолетних лиц рассчитывают на скорейшее рассмотрение их обращений и получение соответствующего ответа. В связи с этим необходимо дополнить следующие положения в права и обязанности уполномоченного по правам ребенка КР:

- В течение 2 (двух) рабочих дней со дня поступления обращения сообщить отправителю решение о принятии или об отказе в принятии обращения;
- Рассмотреть обращение в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня его поступления;
- Продлить срок рассмотрения обращения до 10 рабочих дней в случаях, когда для рассмотрения обращения необходима дополнительная информация;
- Уведомить отправителя обращения о результатах рассмотрения обращения в течение 1 (одного) рабочего дня со дня принятия решения.

8. В пункт 12 статьи 25 Закона о Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики необходимо включить норму участия Уполномоченного по правам ребенка Кыргызской Республики в число лиц, имеющих право на участие в открытых и закрытых заседаниях Жогорку Кенеша КР.

9. Руководствуясь пунктом 3 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики, в целях защиты прав детей мигрантов, а также охраны и защиты их от любого насилия и домогательств, отдельным пунктом статьи 46 Закона КР «О внешней миграции» необходимо ввести норму, что: «если родители несовершеннолетних детей в случае временного выезда из Кыргызской Республики в связи с трудовой миграцией или иными уважительными причинами, не смогут представить в орган миграционной службы копии судебного акта, подтверждающего назначение опекуна или попечителя для их детей в возрасте до 18 лет, остающихся на территории Кыргызской Республики,

выезд с территории Кыргызской Республики им должен быть ограничен».

10. В статье 76 Кодекса КР о детях имеется норма, определяющая, что в случаях, когда родители могут оказаться неспособными исполнять свои обязанности по уважительным причинам (здоровье, длительные командировки) могут подать заявление о назначении опекуна/попечителя путем указания конкретного лица в уполномоченный орган. Слово «*могут подать*» в этой редакции нормы необходимо заменить словом «*обязаны подать*».

Благодаря реализации приведенных практических рекомендаций повысится эффективности законов, регулирующих правовой статус несовершеннолетних лиц в Кыргызской Республике, улучшится защита их прав, повысится качество судебного разбирательства и решений, принимаемых по делам несовершеннолетних, что будет способствовать эффективности их выполнения.

Хотим выразить уверенность, что государство и впредь будет уделять достаточное внимание комплексу проблем, связанных с несовершеннолетними, и будет заложен фундамент для процветания Кыргызстана как образцовой правовой страны.

Основное содержание диссертации отражены в следующих трудах:

1. **Токтомамбетова К.К.** Основные проблемы наследование. [Текст] / Токтомамбетова К.К. // Известия Вузов (Кыргызстан). - 2012, № 8. С 170-171. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_25326048_67569405.pdf
2. **Токтомамбетова К.К.** О защите несовершеннолетних правонарушителей. [Текст] / Токтомамбетова К.К. // Наука, новые технологии и инновации в Кыргызстане, 2013. № 6. - С. 213-215. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_25118542_38319680.pdf
3. **Токтомамбетова К.К.** Права ребенка в семье и проблемы их реализации. [Текст] / Токтомамбетова К.К. // Известия Вузов (Кыргызстан), 2015. № 12. С. 32-33. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_25868071_94185159.pdf
4. **Токтомамбетова К.К., Байженова Г.** Некоторые обстоятельства защиты несовершеннолетних в гражданском процессе. [Текст] / Токтомамбетова К.К. // Наука, новые технологии и инновации в Кыргызстане, 2017. № 11. С.101-103. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_32582252_13312051.pdf
5. **Токтомамбетова К.К.** Кыргыз Республикасында жашы жете элек балдарга карата ата-энелердин укугу жана милдеттери жөнүндө, 2018, № 12. С. 37-40. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_41212704_36640145.pdf
6. **Токтомамбетова К.К.** О некоторых проблемах защиты личных прав несовершеннолетних граждан в КР. [Текст] / Токтомамбетова К.К. // Образование и наука в России и за рубежом. Москва, 2019. № 1 (49). С. 302-307. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36783466>
7. **Токтомамбетова К.К.** Понятие правового статуса несовершеннолетних в кыргызском праве. [Текст] / Токтомамбетова К.К. // Журнал Е-SCIO (Мордовия (Саранск)), 2019. № 11 (38). С. 59-65. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_41583646_10568215.pdf
8. **Токтомамбетова К.К.** Азия өлкөлөрүндөгү жашы жете электердин конституциялык-укуктук макамынын кээ бир маселелери жөнүндө. [Текст] / Токтомамбетова К.К. // Известия ВУЗов Кыргызстана, 2020. № 5. С. 132-135. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_45707266_93800637.pdf
9. **Токтомамбетова К.К.** Балдар укугу боюнча ыйгарым укуктуу өкүлдүн орду жөнүндө. [Текст] / Токтомамбетова К.К. // Наука, новые технологии и инновации в Кыргызстан, 2021. № 7. С. 203-206. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_47474935_67698495.pdf
10. **Токтомамбетова К.К.** Кыргыздардын адат укугунун укуктук таржымалы жөнүндө. [Текст] / Токтомамбетова К.К. // Наука, новые технологии и инновации в Кыргызстан, 2021. № 7. С. 207-210. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_47474937_67664163.pdf
11. **Токтомамбетова К.К., Борубашов, Б.И.** О роли ювенальной юстиции в Кыргызской Республике [Текст] / Токтомамбетова К.К. // Коррекционно-педагогическое образование. (Мордовия. (Саранск)), 2021, №5(29) С. 226-235. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_47696760_98148476.pdf
12. **Токтомамбетова К.К., Борубашов, Б.И.** Кыргыз Республикасында балдар иштери боюнча комиссиянын ролу жөнүндө. [Текст] / Токтомамбетова К.К. // Вестник Ошского государственного университета. Укук № 1. 2022. С. 137-144. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_53761106_67459542.pdf
13. **Токтомамбетова К.К., Борубашов, Б.И.** Права несовершеннолетних на медицинскую помощь: проблемы и перспективы. [Текст] / Б.И.Борубашов, Токтомамбетова К.К. // Аграрное и земельное право. (Россия (Москва)) 2023. № 2 (218) С. 30-32. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_50335144_85687234.pdf
14. **Toktomambetova K.K., Borubashov, B.I.** On the role of juvenal justice in the Kyrgyz Republic. [Текст] / Toktomambetova K.K.// THEORETICAL & APPLIED SCIENCE. 2023. № 1 (117) С. 678-681. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_50367911_53419015.pdf

Токтомамбетова Кыял Кубанычбековнанын «Кыргыз Республикасынын мыйзамдарындагы жашы жете электердин укуктук макамы: теоретикалык - укуктук талдоо» аттуу темада 12.00.01–укуктун жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы, укук жана мамлекет жөнүндө окуулардын тарыхы адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясынын

РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: жашы жете электер, жашы жете элек балдар, бала, балдар, жашы жете электердин укуктары жана милдеттери, жашы жете электин мыйзамдуу кызыкчылыктары, укуктук макам, ювеналдык юстиция, Балдар укугу боюнча ыйгарым укуктуу өкүл.

Изилдөөнүн объектиси болуп жашы жете элек жактардын укуктук макамынын калыптануусу, ишке ашырылуусу, корголуусу-сакталуусу жана жакшыруу, өркүндөтүлүү процессинде жаралган коомдук мамилелер эсептелинет.

Изилдөөнүн предмети болуп изилдөөнүн объектисинде чагылдырылган жашы жете элек жактардын укуктук макамын сактоо боюнча өлкөбүздүн ченемдик укуктук актылары, эл аралык укуктук ченемдер жана окумуштуулардын эмгектери саналат.

Изилдөөнүн максаты: Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында жашы жете элек жактардын укуктук макамын, анын табиятын, түрлөрүн, көйгөйлөрүн жана өркүндөтүү багыттарын теориялык-укуктук жактан комплекстүү изилдөөдө турат.

Диссертациялык **изилдөөнүн методологиялык негизин** таанып билүүнүн жалпы илимий диалектикалык методдору жана андан келип чыгуучу жекече илимий методдор түздү. Изилдөөгө системалык мамиле жасоонун негизинде укуктук-тарыхый, формалдуу-юридикалык, социологиялык, укуктук салыштыруу методдору колдонулду.

Диссертациялык изилдөөнүн илимий жаңылыгы. Жашы жете электердин укуктук макамын теориялык-укуктук жактан комплекстүү талдоо жүргүзүлгөн жумуштардын алгачкыларынын бири экендигинде жатат. Мында, Кыргыз Республикасында жашы жете электердин укуктук макамын жакшыртуунун багыттарына жана көйгөйлөргө басым жасалды.

Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында жашы жете элек жактардын **укуктук макамынын** дефинициясын аныктаган түшүнүк жок экендиги такталып; жашы жете элек жактардын реалдуу жашоодогу макамдары менен укуктун формалдуу аныктуулугунун чек арасы аргументтештирилип; жашы жете элек жактардын укуктук макамын жакшыртууга өбөлгө жана тоскоол болуучу факторлор аныкталып жана системалаштырылып; автор тарабынан жашы жете электердин укуктуктарын, эркиндиктерин коргоого, багытталган практикалык сунуштар берилген.

Диссертациялык изилдөөнүн материалдарын колдонуу даражасы

Диссертациялык изилдөөнүн материалдарын юристтерди, мамлекеттик жана муниципалдык кызматкерлерди, социалдык жана педагогикалык кызматкерлерди даярдоодо кеңири колдонулушу мүмкүн.

Колдонуу чөйрөсү: Кыргыз Республикасында жашы жете элек жактардын укуктарын, эркиндиктерин жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын коргоо жана ишке ашыруу чөйрөсү, ыйгарым укукка ээ мамлекеттик бийлик жана жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдарынын ишмердүүлүк чөйрөсү; жогорку окуу жайлардагы окуу процессинде.

РЕЗЮМЕ

диссертации Токтомамбетовой Кыял Кубанычбековны на тему «Правовой статус несовершеннолетних в законодательстве Кыргызской Республики: теоретико-правовой анализ» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01-теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Ключевые слова: несовершеннолетние, несовершеннолетние дети, ребенок, дети, права и обязанности несовершеннолетних, законные интересы несовершеннолетнего, правовой статус, ювенальная юстиция, уполномоченный представитель по правам ребенка.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе формирования, реализации, защиты и совершенствования правового статуса несовершеннолетних лиц.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, международно-правовые нормы по защите правового статуса несовершеннолетних лиц и научные труды ученых.

Цель исследования: теоретическое и комплексное изучение правового статуса несовершеннолетних лиц, его сущности, видов и выявление проблем и перспектив совершенствования в законодательстве Кыргызской Республики.

Методологическую основу диссертационного исследования составили общенаучные диалектические методы познания и вытекающие из них отдельные научные методы. На основе системного подхода к исследованию использовались методы историко-правового, формально-правового, социологического, правового сравнения.

Научная новизна. Работа является одной из первых по проведению комплексного теоретико-правового анализа правового статуса несовершеннолетних лиц. В исследовании акцент сделан на перспективы и проблемы улучшения правового статуса несовершеннолетних лиц в Кыргызской Республике.

В диссертации выявлено отсутствие дефиниции в законодательстве Кыргызской Республики, определяющей правовой статус несовершеннолетних лиц; аргументирована граница между реальным статусом и формальным правовым статусом несовершеннолетних лиц; выявлены и систематизированы факторы, способствующие и препятствующие улучшению правового статуса несовершеннолетних лиц; даны практические рекомендации, направленные на защиту и совершенствование прав и свобод несовершеннолетних лиц.

Степень использования материалов диссертации. Материалы диссертационного исследования могут быть широко использованы при подготовке юристов, государственных и муниципальных служащих, социальных и педагогических работников.

Область применения. Сфера обеспечения и реализации прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних лиц в Кыргызской Республике; сфера деятельности уполномоченных государственных органов и органов местного самоуправления; образовательный процесс в учебных заведениях высшего образования.

SUMMARY

on Toktomambetova Kiyal Kubanychbekovna's dissertations:

"Legal status of minors in the legislation of the Kyrgyz Republic: theoretical and legal analysis "for the degree of candidate of law on specialty 12.00.01 - Theory and history of law and state; history of teachings about law and the state

Key words: minor, child, children, rights and responsibilities of a minor, legal interests of a minor, legal status, juvenile justice, authorized representative for children's rights, Constitution of the Kyrgyz Republic, Children's Code, Civil Code, Family Code, Labor Code, Housing Code, Criminal Code Code , Criminal Procedure Code, Civil Procedure Code, Universal Declaration of Human Rights, Convention on the Rights of the Child.

Object of research: social relations arising in the process of formation, implementation, protection/protection, improvement and improvement of the legal status of minors.

Subject of research: regulatory legal acts of the Kyrgyz Republic, international legal norms for the protection of the legal status of minors and scientific works of scientists.

Purpose of the research:Theoretical and comprehensive study of the legal status of minors, its essence, types, problems and prospects for improvement in the legislation of the Kyrgyz Republic.

Research methods: The dissertation research consisted of general scientific dialectical methods of cognition and the individual scientific methods arising from them. Based on a systematic approach to the study, methods of historical-legal, formal-legal, sociological, and legal comparison were used.

Scientific novelty. The work is one of the first to conduct a comprehensive theoretical and legal analysis of the legal status of minors. The study focuses on the prospects and problems of improving the legal status of minors in the Kyrgyz Republic.

The dissertation reveals the absence of a definition in the legislation of the Kyrgyz Republic defining the legal status of minors; the boundary between the real status and the formal legal status of minors is argued; factors that promote and hinder the improvement of the legal status of minors have been identified and systematized; practical recommendations aimed at protecting and improving the rights and freedoms of minors were given

The degree of use of dissertation materials.

The dissertation research materials can be widely used in the training of lawyers, state and municipal employees, social workers and teachers.

Application area.

The scope of ensuring and implementing the rights, freedoms and legitimate interests of minors in the Kyrgyz Republic; scope of activity of authorized state bodies and local governments; educational process in higher education.