

**БИШКЕКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМ. К.КАРАСАЕВА**

УДК [Зил 1:331.56-053.811(043.3)]



**Чылабаева Асель Кубанычбековна**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА  
МОЛОДЕЖНОЙ БЕЗРАБОТИЦЫ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ  
ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Диссертация**

на соискание ученой степени кандидата экономических наук  
по специальности 08.00.07 - экономика труда и демография

**Научный руководитель: д.э.н., профессор Савин В.Е.**

**Бишкек -2024**

## **СОДЕРЖАНИЕ:**

### **ВВЕДЕНИЕ**

### **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ БЕЗРАБОТИЦЫ**

- 1.1. Генезис взглядов ученых различных научных школ на проблему безработицы и ее формы.....12
- 1.2. Использование опыта стран ЕАЭС и других государств современного мира по снижению безработицы среди молодежи .....28
- 1.3. Методологические подходы к исследованию структуры населения страны.....46**

### **ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ БЕЗРАБОТИЦЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ МОДЕЛИ РЫНКА ТРУДА**

- 2.1. Комплексный анализ показателей рынка труда и его особенности в условиях формирования информационной экономики в Кыргызской Республике.....57
- 2.2. Ситуация с безработицей среди молодежи на рынке труда, ее особенности и социально-экономические последствия.....84
- 2.3. Государственная политика по поддержке безработной молодежи в Кыргызстане в условиях членства в ЕАЭС.....102

### **ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ ПО СНИЖЕНИЮ МОЛОДЕЖНОЙ БЕЗРАБОТИЦЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

- 3.1. Основные проблемы в снижении молодежной безработицы в Кыргызстане в условиях формирования общего рынка труда ЕАЭС.....121
- 3.2 Совершенствование организационно-экономического механизма снижения молодежной безработицы в условиях членства в ЕАЭС.....135
- 3.3. Прогнозирование уровня безработицы молодежи в КР до 2030 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....142**

**ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ.....144**

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....147**

## УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

Молодежная безработица	МБ
Кыргызская Республика	КР
Евразийский Экономический Союз	ЕАЭС
Российская Федерация	РФ
Республика Казахстан	РК
Центральная Азия	ЦА
Азиатский банк развития	АБР
Европейский Союз	ЕС
Международная Организация Труда	МОТ
Германское Общество по международному сотрудничеству	GIZ
Национальный статистический комитет Кыргызстана	НСК КР
Молодежная биржа Труда	МБТ
Информационная система рынка труда	ИСРТ
Высокопроизводительное рабочее место	ВПРМ
Информационно-коммуникационные технологии	ИКТ

## ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях, в век информатизации и глобализации одной из важных социально-экономических проблем является безработица населения, которая выступает как многоаспектная проблема рыночной экономики. Невозможность решить данную проблему в полном объеме состоит в том, что еще не выработали действенных регуляторов и механизмов, способствующих сокращению безработицы в целом и молодежной безработицы в частности.

В современном мире эта проблема дает о себе знать все больше и больше. Международное сообщество в рамках международной организации труда, принимает решения этой проблемы, но следует отметить, что пока эта проблема остается нерешенной, важной и глобальной. Поэтому требуются дальнейшие совместные действия для сокращения безработицы в каждой стране и в целом в мире, так как это касается населения мира и среди них особенно молодежи.

Рост безработицы создает проблему в использовании трудовых ресурсов, нерациональном использовании трудовых ресурсов, ухудшению показателей эффективности производства и недопроизводства ВВП и ВВП.

Безработица в современных условиях – это важная проблема, которая касается всех государств современного мирового пространства. Она особенно возрастает в развивающихся странах и в государствах с трансформационной экономикой. Безработица – это проблема макроэкономики, которая касается всех людей, так как в период кризиса любой человек может стать безработным.

Поэтому снижение безработицы становится важной государственной задачей и центральным звеном экономической стратегии страны. Особую озабоченность вызывает молодежная безработица в современном мире и это относится и к Кыргызской Республике, так как молодежь в стране составляет свыше 40% экономически активного населения. Поэтому стоит задача

выработать и осуществить мероприятия по сокращению безработицы и устранить отрицательные последствия на судьбы населения и экономику страны. Все это говорит о том, что эта проблема и в настоящее время актуальна и ее решение имеет теоретическое и практическое значение.

Теоретико-методологическая база исследования и регулирования рынка труда как экономической категории представлена в трудах классиков : У. Петти, Ф. Кенэ, А. Смита, Д. Рикардо, У. Бевериджа, Е. Домара, Дж. Кейнса, К. Маркса, А. Маршалла, В. Ойкена, А. Оукена, А. Пигу, Дж. Робинсон, М. Фридмена, А. Филиппса, Хансена, Р. Харрода, П. Самуэльсон, М. Фридмен и др.

С переходом Кыргызской Республики к рыночной экономике, при формировании рынка труда, проблема занятости оказалась наиболее острой. И решение этой проблемы нашло свое отражение в трудах известных российских ученых: Я. Абалкина, Б. Генкина, А. Котляр, Р. Капелюшников, Т. Заславской, В. Радаева, Р. Рыбкиной, И. Маслова, А. Роффе, М. Колосницыной и др.

Достаточно широко проблемы рынка труда, занятости, безработицы и миграции рассмотрены в научных трудах отечественных ученых: К. Исакова, А. Кочербасовой, Т. Койчуева, Л. Крыжановой, Дж. Мусаевой, А. Орозалиевой, В. Гусевой, В. Савина, Г. Калманбетовой и др. В качестве методологической базы исследовательской работы использовались работы А. Адиевой, К. Т. Дыйканбаевой, И. Шатманова и др. Однако проблемы молодежной безработицы в Кыргызстане, ее особенности и меры по ее снижению еще не нашли должного места в исследованиях ученых Кыргызстана, о чем свидетельствует большой поток внешней трудовой миграции, в которой в основном участвует молодежь. Все это говорит об особой актуальности выбранной темы исследования.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами.** Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ

Бишкекского государственного университета им. К. Карасаева (раздел «Социально-экономическое развитие Кыргызстана»). Она имеет связь со Программой содействия занятости и регулирования внешней трудовой миграции КР 2020-2026 г., Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы; Концепцией региональной политики Кыргызской Республики на период период 2018-2022 годы; Программой по привлечению инвестиций в Кыргызскую Республику на 2022-2026 годы.

**Цель** данной диссертационной работы состоит на основе изучения теоретико-методологической базы исследования рынка труда, занятости и безработицы провести качественный анализ современного состояния молодежной безработицы, особенностей ее развития и учета в условиях ЕАЭС, выявить и сгруппировать проблемы, а также предложить меры и практические рекомендации по сокращению уровня молодежной безработицы в Кыргызской Республике и обеспечению потребностей молодежи достойными условиями труда.

Для решения намеченной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- исследовать теоретико-методологические подходы к исследованию категории рынок труда, безработица, занятость и выявить взаимосвязь между демографическим развитием и категориями рынка труда;
- провести комплексную диагностику современного рынка труда Кыргызстана и выявить причины, особенности и состояние учета молодежной безработицы;
- проанализировать государственные меры по снижению безработицы среди молодежи и обосновать возможность использования передового зарубежного опыта в решении данной проблемы;
- выявить и сгруппировать проблемы в решении молодежной безработицы в условиях формирования и функционирования общего рынка труда ЕАЭС;
- предложить основные направления совершенствования и обновления организационно-экономического механизма снижения молодежной безработицы в Кыргызстане в условиях членства в ЕАЭС.

- осуществить прогнозирование уровня молодежной безработицы в Кыргызстане до 2030 года.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами и основными научно-исследовательскими работами.** Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Бишкекского государственного университета им. К. Карасаева (раздел «Социально-экономическое развитие Кыргызстана»). Работа имеет непосредственную связь с Программой содействия занятости на 2022-2026 годы и Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.

**Научная новизна полученных результатов** состоит в следующем:

1. Проведенный комплексный анализ теоретико-методологических подходов к исследованию рынка труда и безработицы среди молодежи, позволил выявить причины ее появления и развития в условиях ЕАЭС, а также сделано дополнение и уточнение понятия безработица.

2. Обоснованы теоретические подходы к исследованию категорий рынка труда и обосновано влияние демографического фактора на рынок труда, занятость и безработицу.

3. В ходе исследования современного состояния и характера функционирования рынка труда в условиях формирования общего рынка труда ЕАЭС выявлены особенности безработицы среди молодежи Кыргызстана и ее активное участие во внешней трудовой миграции.

4. На основе данных современного состояния учета молодежной безработицы обоснованы и сгруппированы основные проблемы и недостатки в работе с безработными среди молодежи, что негативно отражаются на ее трудоустройстве и сдерживают процесс привлечения молодежи к предпринимательской деятельности, снижения участия во внешней трудовой миграции из Кыргызстана.

5. Предложены основные направления совершенствования и обновления организационно-экономического механизма снижения

безработицы среди молодежи с учетом опыта работы в зарубежных государствах и странах ЕАЭС;

6. Разработан прогноз уровня молодежной безработицы в Кыргызстане к 2030 году на основе карты создания улучшенных рабочих мест и функционирования общего рынка труда на территории ЕАЭС.

**Практическая значимость полученных результатов.** Основные рекомендации и предложения могут быть использованы в деятельности Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР и его структурных подразделений в ходе проведения мероприятий по решению проблем занятости и безработицы среди молодежи и других слоях населения, а также сокращению бедности в Кыргызской Республике и при разработке программы содействия занятости на 2027-2031 годы.

Теоретические и практические положения могут применяться в процессе преподавания дисциплин «Рынок труда Кыргызстана», «Занятость и безработица», «Внешняя трудовая миграция в условиях ЕАЭС», «Предпринимательство в условиях ЕАЭС», а также спецкурсов.

**Экономическая значимость полученных результатов** заключается в возможности их применения органами государственного управления в ходе разработки проектов сокращения теневых трудовых отношений, совершенствовании учета особенностей молодежной безработицы при разработке и принятии программ региональной политики занятости молодежи на основе активного привлечения инвестиций и использование возможного переформатирования потребительского формата денежных переводов мигрантов в инвестиционные вложения на основе государственно-частного партнерства по развитию инфраструктуры регионов проживания трудовых мигрантов в Кыргызстане.

## **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ**

1. На основе комплексного анализа теоретико-методологических подходов к исследованию рынка труда и его основных категорий обосновано дополнение и уточнение понятия безработица, выявлена особенность

современного рынка труда, это позволило обосновать, что в современных условиях еще недостаточно эффективно используются потенциальные возможности трудоустройства молодежи, о чем свидетельствует активное участие молодежи во внешней трудовой миграции.

2. Проведенный анализ показал, что еще не созданы механизмы для развития малого и среднего бизнеса в Кыргызстане, особенно в регионах, работа ведется, как правило недостаточно активно, традиционными методами, слабо втягивается в этот процесс молодежь, работа идет по накатанной колее, самотеком, во многом на устаревшей материальной базе, при низкой заработной плате наемных работников, что и выталкивает трудоспособное население и, прежде всего, молодежь в трудовую миграцию.

3. Исследование теоретических и практических мероприятий показало, что слабо внедряется опыт развитых государств по трудоустройству молодежи и материальному стимулированию труда наемных работников, а также работодателей в решении проблемы молодежной безработицы, слабо участвует в этом процессе система образования. Проведенный анализ динамики современного уровня молодежной безработицы позволил выявить необходимость сформировать новый тренд у молодежи при выборе профессии, исходя из потребностей рынка труда.

4. Собранная информация современного состояния учета безработицы позволила выявить проблемы и недостатки в организации учета безработицы среди молодежи, что вызывает необходимость внесения изменений в программу цифровизации (ИСРТ) новых инновационных процессов по учету безработных и изменений работы службы занятости с безработными среди молодежи в рамках создания единого рынка труда ЕАЭС.

5. На основе сделанного автором прогноза снижения безработицы среди молодежи впервые появилась возможность определить факторы, мешающие эффективному развитию молодежного сегмента на рынке труда, росту

трудоустройства безработных, развитию самозанятости и предпринимательства среди молодежи, активно используя государственную политику занятости населения и снижения бедности населения в Кыргызстане.

6. Предложены мероприятия по обновлению организационно-экономического механизма исследования рынка труда и совершенствования работы по трудоустройству безработной молодежи для получения развернутой, достоверной информации о ее занятости и участии во внешней трудовой миграции в условиях цифровой трансформации.

**Личный вклад соискателя.** Комплексное исследование позволило обобщить, систематизировать и дополнить теоретико-методологические основы развития безработицы и организации учета безработной молодежи. Ряд рекомендаций внедрены в практическую деятельность города о необходимости внедрения дополнительной функции о предпринимательстве молодежи в цифровую программу министерства труда, социального обеспечения и миграции, о чем свидетельствует имеющийся акт внедрения. Отдельные положения диссертационной работы были использованы в БГУ им. К. Карасаева при разработке учебно-методического комплекса по курсу «Внешняя трудовая миграция», «Предпринимательство» и методических указаний по дисциплине «Рынок труда Кыргызстана», «Учет и анализ безработицы среди молодежи»

**Апробация результатов исследования.** Основные результаты диссертационной работы докладывались и обсуждались на международных, республиканских, межвузовских и вузовских научно-практических конференциях, в том числе: «Развитие экономики Кыргызстана в условиях ЕАЭС: проблемы и их решения» (Бишкек, БГУ им. К. Карасаева, 2017); «Приоритетные направления экономического развития Кыргызстана» (Бишкек, БГУ им. К.Карасаева, 2018); «Стратегии инновационного развития экономики Кыргызстана» (Бишкек, БГУ им. К. Карасаева, 2019), «Проблемы

устойчивого развития экономики в условиях современных вызовов» (Бишкек, КРСУ 2021).

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** Основные положения диссертационной работы опубликованы в 10 научных статьях, общим объемом 7,0 п.л. в том числе 10 статей в журналах индексируемых в РИНЦ, из них 2 статьи в российском издательстве.

**По структуре работа включает** перечень условных обозначений, введение, три главы, заключение, практические предложения, список использованной литературы. Работа изложена на 158 страницах компьютерного текста, содержит 24 таблицы и 18 рисунков.

# ГЛАВА I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ БЕЗРАБОТИЦЫ

## 1.1. Генезис взглядов ученых различных научных школ на проблему безработицы и ее формы

Вопросы занятости и безработицы были предметом внимания многих виднейших представителей экономической науки и различных научных школ, начиная с классиков. Никакой человек в отдельности, писал А.Смит, не намеревается способствовать интересам общества... Человек имеет ввиду только собственную выгоду, «невидимая рука», которая приведет его к той цели, которую он перед собой и не ставил, и реализует ее наилучшим образом. В этом случае нет необходимости вмешательства в экономику. Экономический человек все сделает сам. Давид Рикардо продолжил учения А. Смита, он также выступал против вмешательства государства в экономику, выступал за свободу торговли. Он, как и А.Смит, полагал, что рынок— это саморегулирующаяся система, которая и сама может восстановить равновесие на рынке, и решить проблему занятости и безработицы. Ученые считали, что рынок сам сможет обеспечить равновесие и сократить безработицу. Этому будут способствовать такие механизмы как процент, ценовая эластичность и зарплата, которые могут обеспечивать и регулировать полную занятость.

В конце XIX столетия сформировалось неоклассическое направление, родоначальником является А. Маршалл, который полагал, что рост занятости зависит от состояния спроса. И главное состоит в регулировании спроса и предложения, здесь все решает спрос потребителей, рынок является саморегулирующейся системой и вмешательство государства не требуется. Он считал, что высокая заработная плата ведет к снижению занятости и росту безработицы. Такой подход был обеспечен тем, что в тот период безработица была еще небольшая и поэтому проблема занятости не была

главной. «Непостоянство занятости, - писал Маршалл, - большое зло и по справедливости привлекает внимание общества. Однако, по совокупности причин, оно кажется большим, чем есть в действительности...».

Значительный вклад в вопросы безработицы внес Карл Маркс, в своем труде «Капитал», в котором он формулирует капиталистический закон народонаселения, суть которого состоит в том, что «рабочее население, производя накопление капитала, тем самым в возрастающих размерах производит средства, которые делают его относительно избыточным населением», то есть безработным. Избыточное население является неизбежным спутником капиталистического рыночного хозяйства. К.Маркс писал, что перенаселение выступает в трех формах: текущее; скрытое и застойное. Последняя форма вызывала у него особую озабоченность. Мировой исторический опыт показал, что застойная безработица имеет значительный удельный вес во многих странах и действительно вызывает наибольшую обеспокоенность.

Неоклассическая теория безработицы была представлена английским экономистом А. Пигу в книге "Теория безработицы"(1933г). Основные положения теории А.Пигу следующие:

а) число рабочих, занятых в производстве, находится в обратной зависимости к уровню заработной платы;

б) существовавшее до первой мировой войны равновесие между уровнем заработной платы и уровнем занятости устанавливалось на таком уровне, который обеспечивал практически полную занятость;

в) усиление после первой мировой войны роли профсоюзов и введение системы государственного страхования от безработицы, привели к тому, что заработная плата стала негибкой, она устанавливалась на высоком уровне и это стало причиной массовой безработицы.

Проблема занятости и безработицы была исследована Дж. Кейнсом в его работе «Общая теория занятости, процента и денег». Дж. Кейнс доказал, что в условиях рынка безработица имеет не добровольный характер, а так

складываются обстоятельства, что рабочего выталкивают из производства. Это происходит потому, что рост доходов не равнозначен росту текущего спроса, реализация произведенных товаров замедляется, поэтому становится ясно, что занятость зависит от спроса. Ученый делает вывод, что спрос на труд определяется не ценой труда, а эффективным спросом на товары и услуги и на основании этого Дж. Кейнс вывел психологический закон, на основании которого Кейнс обосновал необходимость государственного регулирования экономики и сформулировал это следующим образом: если два субъекта (предприниматель и рабочие) недопотребляют, то нужен третий субъект, который своими действиями заставит эти два субъекта увеличить спрос и таким субъектом является государство. Причину кризиса Кейнс видит в недопотреблении, поэтому надо «подкачать» спрос, тем самым создать эффективный спрос. Этого можно добиться увеличением инвестиций для создания эффективного спроса. Дж.Кейнс предлагает использовать систему мультипликатора, который представляет собой коэффициент, который показывает, во сколько раз надо увеличить ВВП за счет привлечения инвестиций, чтобы в экономике восстановилось равновесие, и был создан эффективный спрос, и полная занятость. Мультипликатор (MP) определяется по формуле  $MP = \frac{\text{изменение ВВП}}{\text{на изменение инвестиций}}$ . Ученые разных направлений имеют различные точки зрения на причины возникновения безработицы. Так, например, Мальтус свои выводы по вопросу роста безработицы строил на законе народонаселения; К. Маркс считал, что причина кроется в органическом строении капитала; неоклассики свой вывод делали, исходя из размеров заработной платы, а Дж.Кейнс на основе недопотребления, т.е. в экономике не создан эффективный спрос, поэтому происходит рост безработицы.

Безработица – это объективная реальность, неизбежный существующий спутник наемного труда независимо, от того признается экономика рыночной или нет, соответственно, производятся или нет официальная оценка численности и регистрация безработных. Существуют

различные виды безработицы, но суть ее сводится к тому, что человек не может найти подходящую работу, который может и хочет трудиться и действительно ищет работу. Исходя из этого, можно дать следующее дополненное и уточненное определение безработицы. Безработица - это сложное, многоаспектное социально-экономическое явление рыночной экономики, когда часть трудоспособного населения, незанятая в производстве товаров и услуг, хочет, но не может реализовать свою рабочую силу на рынке труда из-за отсутствия подходящих рабочих мест и лишается вследствие этого заработной платы как основного источника для приобретения необходимых средств существования. Безработица в настоящий момент имеет довольно много различных трактовок, которые мы рассмотрим ниже.

Английский экономист Т.Мальтус рассматривал безработицу только с демографической стороны, объясняя ее как превышение темпов роста населения над темпами роста производства.

Представители классической школы А.Смит и Д.Рикардо дают другое объяснение данному понятию в своей теории занятости. Безработица, с их точки зрения, является временным явлением и механизм рынка способен справиться самостоятельно, устанавливая равновесную заработную плату. Если безработица и возникает, то она будет добровольной, а не вынужденной. Соответственно, государственного вмешательства не требуется.

Кейнсианская школа экономики, как уже отмечалось, отрицает саморегулируемость рынка и отдает роль регулятора государству, которое должно создавать совокупный спрос на рынках товаров и услуг. Государство способно бороться с безработицей с помощью таких инструментов, как снижение налога на прибыль предпринимателей, увеличения государственных расходов, расширения государственного предпринимательства, а также снижения налогов, для активизации

потребительских расходов. Все это приведет к увеличению инвестиций и приблизит экономику к полной занятости и сокращению безработицы.

Следующее определение безработицы дает МОТ: «Безработица – такое состояние в экономике, когда способные и желающие работать по найму работники не могут найти работу по специальности или вообще работу», то есть МОТ относит к безработным лишь тех граждан, которые способны и хотят работать, но находятся в ее поисках.

Согласно закону КР «О содействии занятости населения», безработными считаются граждане в трудоспособном возрасте, не имеющие работы или деятельности, приравненной к занятости, заработка (дохода), желающие найти подходящую работу и готовые приступить к ней.<sup>1</sup>

Таким образом, по мере развития рыночной хозяйственной системы менялось и восприятие безработицы, раскрывая тем самым ее сущностное социально-экономическое содержание.

Далее, чтобы раскрыть экономическую сущность безработицы, следует выявить ее причины. Причины безработицы, как и ее определение, также объясняются с точек зрения экономических школ по-разному.

Мальтузианская теория называет причиной высокий прирост населения; классики и неоклассики к причинам относят высокий уровень заработной платы; кейнсианская школа – недостаточный совокупный спрос; монетаристская теория считает причиной негибкость рынка труда и неспособность мгновенно реагировать на его структурные сдвиги.

В настоящее время к возникновению безработицы экономисты относят:

1. Развитие НТП, т.е. технический прогресс и современные технологии постепенно приводят к сокращению рабочих мест;
2. Экономический кризис, при котором работодатель вынужден сокращать штат сотрудников;
3. Сезонность в некоторых отраслях производства;

---

<sup>1</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111258>

4. Повышение минимального размера оплаты труда приводит к увеличению издержек производства, соответственно, снижается спрос на рабочую силу.

В Кыргызстане имеют место быть все вышеперечисленные причины. Однако современная безработица является следствием перехода и становления рыночной формы хозяйствования, что определенно ухудшает ситуацию.

Если говорить о формах безработицы, то в настоящий момент существует около 70 классификаций. Наиболее распространенной является классификация по характеру проявления безработицы (рис.1)<sup>2</sup>

При классификации безработицы выделяют безработицу вынужденную и добровольную (или безработицу ожидания). Вынужденная безработица возникает, когда работник может и хочет работать при данном уровне заработной платы, но не может найти работу.

Добровольная безработица возникает, когда работник мог бы найти работу, но предпочитает оставаться незанятым, продолжая поиски лучше оплачиваемой или более желательной работы, чем ему предлагают. В зависимости от экономических причин, порождающих безработицу, экономисты выделяют главным образом три формы безработицы: фрикционную, структурную и циклическую.

Фрикционная безработица связана с поисками и ожиданием работы. Это безработица среди лиц, для которых поиск места работы, соответствующего их квалификации и индивидуальным предпочтениям, требует определенного времени. Информация о вакансиях и претендентах на рабочие места несовершенна, и ее распространение требует известного времени. Территориальное перемещение рабочей силы также не может быть моментальным. Часть работников увольняется по собственному желанию в

---

<sup>2</sup> Яковлева А.В. Безработица: природа и формы// Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент». – 2015 – №4. – С. 155-156.  
file:///C:/Users/%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80/Downloads/bezrobotitsa-priroda-i-formy.pdf

связи с изменением профессиональных интересов, места жительства и т.д. Поэтому фрикционная безработица имеет преимущественно добровольный и кратковременный характер, у этой категории безработных имеются «готовые» навыки к работе, которые можно продать на рынке труда.

Структурная безработица связана с технологическими сдвигами в производстве, изменяющими структуру спроса на рабочую силу. Это безработица среди лиц, профессии которых оказались «устаревшими» или менее необходимыми в экономике вследствие НТП. Структурная безработица имеет преимущественно вынужденный и более долговременный характер, так как у этой категории безработных нет «готовых» к продаже навыков к работе и получение рабочих мест для них связано с профессиональной переподготовкой, нередко сопровождающейся сменой места жительства.

Циклическая безработица представляет собой отклонение фактического уровня безработицы от естественного. В период циклического спада циклическая безработица дополняет фрикционную и структурную; в периоды циклического подъема циклическая безработица отсутствует. Существуют и другие формы безработицы:

Институциональная безработица проявляется в тех случаях, когда рынок труда испытывает воздействие его инфраструктуры, включая службы занятости населения (социальные выплаты), а также, когда законодательство предписывает процедуры увольнения и найма на работу, предусматривает меры социальной поддержки безработных и многое другое. Уровень оказываемой помощи влияет на поведение безработных, то есть, получая услуги и материальную поддержку, они адаптируются к состоянию бездеятельности и неактивного поиска работы. Институциональную безработицу определяют соотношение выгод от статуса безработного и потерь от отсутствия работы, приносящей доход.

-Сезонная безработица существует в связи с тем, что имеют место сезонные виды труда. Такой вид работы связан, прежде всего, с сельским

хозяйством, а также со строительным бизнесом и в рыболовстве. Такая форма безработицы похожа на циклическую, но в то же время существенно отличается тем, что сезонная безработица повторяется в одни и те же периоды и в одних и тех же отраслях, и обусловлена природными условиями и поэтому ее можно предусматривать и делать определенные выводы и принимать определенные меры. Имеет место естественный уровень безработицы, который представляет собой сумму фрикционной и добровольной безработицы. Естественный уровень – это такой уровень безработицы, который возникает при так называемой полной занятости населения. Такой уровень безработицы имеет место, при котором можно обеспечить производство потенциального ВВП. Ряд экономистов обосновывают положение, что такой подход к определению уровня безработицы не совсем верный. В реальной практике фактический уровень безработицы в тот или иной период может отклоняться от естественного уровня. Если фактический уровень безработицы превышает естественный уровень, то тогда возникнет циклическая безработица и часть рабочей силы становится безработной. Отсюда следует вывод, что причиной возникновения циклической безработицы являются циклические колебания в производственном процессе, приводящие к недостатку совокупного спроса на рабочую силу. Возникает так называемый экономический цикл, описанный К. Марксом, который включает следующие фазы: кризис, депрессия, оживление и подъем. В период кризиса происходит сокращение спроса на товары и услуги, производство уменьшается, сокращаются рабочие места, рабочие увольняются и выталкиваются из производства, и растет безработица. Если экономика долгое время не может выйти из кризиса, то возникает депрессия, за которой через определенное время товарные запасы рассасываются и начинается оживление, за которым следует стадия подъема. На этой стадии возрастает спрос на факторы производства, в том числе и спрос на рабочую силу, происходит сокращение безработицы и наступает полная занятость, и через определенное время цикл повторяется, т.е. за

подъемами следуют спады и возникают кризисы. Уровень циклической безработицы определяется как разность между реальным и естественным уровнем безработицы. Циклическая безработица наиболее разрушительная безработица и она показывает, что производство работает не в полную силу, идет недоиспользование факторов производства, происходит недопроизводство ВВП и НД, производство не достигает потенциального ВВП, а когда реальный уровень ВВП будет равен потенциальному продукту, то возникает равенство между фактическим и естественным уровнем безработицы. Такая ситуация говорит о том, что в стране отсутствует циклическая безработица. В том случае, когда реальный ВВП меньше потенциального, тогда возникает циклическая безработица и чем меньше фактический ВВП по сравнению с потенциальным, тем выше циклическая безработица: Разность между потенциальным ВВП и фактическим составляют конъюнктурный разрыв, это стало предметом анализа ученого США А. Оукена, который на основе анализа фактического материала выявил постоянную связь между уровнем циклической безработицы и отставанием ВВП. Выявленную зависимость Оукен изложил формулой, суть которой приняла выражение в законе Оукена, который заключается в следующем. Если циклическая безработица выше естественного уровня безработицы на 1%, то фактический объем валового национального продукта отстает от потенциального на 2,5%.

Чтобы определить количество безработных, приходится классифицировать всё население страны по степени его трудовой активности, разделив его на две части:

1. Экономически неактивное население, которое составляют лица, не входящие в состав рабочей силы. Сюда относятся:

- а) учащиеся и студенты дневных учебных заведений;
- б) пенсионеры (по старости и другим основаниям);
- в) лица, ведущие домашнее хозяйство (в том числе осуществляющие уход за детьми, больными и т.п.);

г) отчаявшиеся найти работу;

д) лица, которым нет необходимости работать (независимо от источника их дохода).

2. Экономически активное население - часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Численность экономически активного населения состоит из занятых и безработных. В статье третьего закона Кыргызской Республики "О содействии занятости населения", к занятому населению относятся граждане:

- работающие по трудовому договору (контракту), в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие оплачиваемую работу, подтвержденную соответствующим договором (контрактом), соглашением, но временно незанятые в связи с болезнью, отпуском, временной приостановкой производства;

- самостоятельно обеспечивающие себя работой, включая предпринимателей малого и среднего бизнеса, лиц, занятых предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, членов производственных кооперативов, фермеров и членов их семей, получивших земельные участки сельскохозяйственного назначения размером не менее 0,05 гектара орошаемых земель и участвующих в производстве сельскохозяйственной продукции;

- проходящие военную службу, а также службу в органах внутренних дел, национальной безопасности, учреждениях и органах уголовно-исправительной системы, Государственной противопожарной службы, кроме лиц, проходящих альтернативную (вневоинскую) службу;

- учащиеся общеобразовательных школ, профессиональных начальных и средних учебных заведений, студенты профессиональных высших учебных заведений, проходящие очный курс обучения;

- занятые в общественных некоммерческих организациях и учреждениях культа, деятельность которых не противоречит законодательству Кыргызской Республики;

- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность в органы государственной власти и управления;

- находящиеся в местах лишения свободы.

Уровень экономической активности населения - это доля численности экономически активных людей в общей численности населения. Этот показатель рассчитывается по формуле:  $U_a = \frac{H - \text{ЭнН}}{H} \times 100\%$ , где  $U_a$  - уровень экономически активного населения;  $H$  - численность населения;  $\text{ЭнН}$  - экономически неактивное население. В свою очередь, экономически активное население делится на две группы: занятые и безработные.

В экономической теории существует множество концепций, касающихся рынка труда. В данной работе мы рассмотрим самые основные теоретические концепции и подходы, связанные с этой темой.

1. Теория человеческого капитала. Эта теория утверждает, что образование и другие формы человеческого капитала (например, опыт работы) являются важными факторами в определении заработной платы. Люди, которые вкладывают в себя больше времени и усилий для приобретения квалификации и опыта, получают более высокую оплату труда. Теория человеческого капитала относится к концепции, согласно которой инвестиции в знания, навыки, образование и здоровье работников способствуют повышению производительности труда и экономическому росту. Эта теория была разработана Г. Беккером в 1960-х годах и с тех пор получила широкое признание в экономической литературе.<sup>3</sup>

2. Теория поиска. Эта теория описывает, как работники и работодатели находят друг друга на рынке труда. Согласно этой теории, поиск работы может быть дорогостоящим и затратным процессом, который

---

<sup>3</sup> Каранец С.М. Теория инвестиций в человеческий капитал Г. Беккера и ее последующее применение в таможенном деле // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2019. № 4 (72). С. 54-58.

требует времени и ресурсов. Когда работники и работодатели находят друг друга, достигается равновесие на рынке труда, где заработная плата соответствует предложению и спросу на рабочую силу.

3. Теория дискриминации на рынке труда. Эта теория утверждает, что некоторые группы людей могут быть дискриминированы на рынке труда из-за их расы, пола, возраста или других характеристик. Это может привести к тому, что эти группы получают меньшую оплату труда или имеют меньше возможностей для карьерного роста или трудоустройства. Теория дискриминации нарушает принцип равенства, поскольку объектом дискриминации становятся люди, на основе их личных характеристик, вместо того, чтобы оценивать их профессиональные способности и качества. Равенство – более широкая, общенаучная категория, которая характеризует тождество, идентичность предметов, исходя из антологических либо приобретенных свойств; это сопоставимость, взаимозаменяемость, отсутствие в соотношении превосходства одного над другим.<sup>4</sup> Существует множество теорий, объясняющих, почему дискриминация происходит на рынке труда, в том числе теория предубеждений и теория стереотипов.

4. Теория минимальной заработной платы. Эта теория утверждает, что установление минимальной заработной платы может привести к увеличению безработицы. Это связано с тем, что некоторые работодатели не смогут позволить себе выплачивать минимальную заработную плату и будут вынуждены сократить количество своих сотрудников или уменьшить количество отработанных часов. Однако существуют и аргументы в пользу минимальной заработной платы, такие как улучшение условий труда и уменьшение бедности.

5. Теория относительных доходов. Эта теория утверждает, что не только абсолютный уровень заработной платы важен, но и то, как этот уровень сравнивается с доходами других людей. Согласно этой теории, люди

---

<sup>4</sup> Деменева Н.А. Дискриминация в сфере труда: проблемы методологии // Трудовое право в России и за рубежом. – 2011. – № 2. – С. 21.

склонны сравнивать свой доход с доходами своих коллег и других людей в обществе. Поэтому даже если уровень заработной платы увеличивается, люди могут чувствовать неудовлетворенность, если их доходы не растут так быстро, как доходы других людей.

6. Теория безработицы на основе несовпадения квалификации. Эта теория утверждает, что безработица может быть связана с несовпадением между требуемыми работодателями квалификациями и навыками работников. Например, работодатели могут требовать от работников определенные навыки или квалификацию, которые не могут быть найдены на местном рынке труда. Это может привести к тому, что многие работники будут оставаться безработными, даже если на рынке труда есть открытые вакансии.

7. Теория о регулировании занятости. Эта теория утверждает, что государственное регулирование занятости может оказывать влияние на уровень безработицы. Например, государство устанавливает минимальную заработную плату, законы о трудовых отношениях, страхование от безработицы и т.д. Для борьбы с безработицей можно использовать следующее: поощрять совершенствование качества информационных услуг, создавать больше современных центров переподготовки рабочих и способствовать перемещению производства в нужные регионы. Влияние государственных регуляций на рынок труда может быть, как положительным, так и отрицательным, и разные экономисты могут иметь разные мнения на этот счет.

8. Теория о влиянии образования на заработную плату. Эта теория утверждает, что образование может быть важным фактором, влияющим на заработную плату. Люди, имеющие высшее образование, могут иметь более высокий уровень заработной платы, чем люди с меньшим образованием. Кроме того, образование может повысить квалификацию работника, что может увеличить его стоимость на рынке труда.

9. Теория о влиянии технологического прогресса на рынок труда. Эта теория утверждает, что технологический прогресс может оказывать значительное влияние на рынок труда. Некоторые новые технологии могут заменять трудоемкие процессы и сокращать количество рабочих мест, тогда как другие новые технологии могут создавать новые возможности для трудоустройства и повышать уровень заработной платы. Технико-технологические основы организации труда предусматривают внедрение новейшей техники и технологий, что в свою очередь должно базироваться на учете требований научной организации на стадии создания новых орудий труда и новой технологии.<sup>5</sup>

Эти теоретические концепции о рынке труда и занятости могут быть использованы для анализа рынка труда, занятости и безработицы, а также для понимания причин и последствий изменений на этом рынке. Экономисты могут использовать эти теории, чтобы оценить, какие изменения требуются в государственной политике, как технологический прогресс или другие факторы могут повлиять на уровень занятости, безработицы и заработной платы.

Таким образом, понимание теоретических концепций о рынке труда является важным для экономического анализа и для принятия решений в области государственной политики в отношении рынка труда, занятости и безработицы. Экономисты и государственные органы могут использовать эти теории для прогнозирования изменений на рынке труда и для разработки политики, которая способствует увеличению занятости, улучшению условий труда и снижению безработицы.

Кроме теоретических концепций, существует множество факторов, которые влияют на рынок труда. Например, на уровень занятости и безработицы могут влиять макроэкономические факторы, такие как инфляция, процентные ставки, государственная политика и мировые

---

<sup>5</sup> Организация и нормирование труда:/ Под ред. В.В. Адамчука / ВЗФЭИ. - М.: Финстатинформ, 1999. – 8 с.

экономические тренды. Также на рынок труда влияют демографические факторы, такие как рождаемость, миграция и возрастная структура населения. Рынок труда находится под воздействием технологических изменений, автоматизация, роботизация и изменение спроса на определенные виды работ. Все эти факторы могут повлиять на уровень занятости, заработную плату и условия труда.

В свою очередь, изменения на рынке труда могут иметь влияние на другие аспекты экономики и общества. Например, высокий уровень безработицы может привести к снижению экономического роста и увеличению социальной напряженности. С другой стороны, увеличение занятости и улучшение условий труда может привести к росту производительности и улучшению жизни работников.

В условиях глобализации и ускоренного технологического прогресса рынок труда становится все более динамичным и сложным. Возникают новые формы занятости, такие как удаленная работа, а также меняются требования к квалификации и компетенциям работников. Для сохранения конкурентоспособности экономики и обеспечения социальной стабильности необходимо развивать гибкую систему образования и подготовки кадров, способную быстро адаптироваться к новым требованиям рынка труда.

В заключение следует сказать, что рынок труда является важной составляющей экономической системы и его состояние оказывает значительное влияние на общественное благосостояние. Изучение и понимание теоретических концепций о рынке труда, а также факторов, влияющих на него, является важной задачей для ученых-экономистов, государственных органов и общества в целом. Только путем совместных усилий можно достичь стабильности и устойчивости на рынке труда и решить проблему занятости и безработицы, и обеспечить улучшение уровня и качества жизни людей.

Существуют несколько показателей безработицы, но основными показателями являются следующие:

Во-первых, это уровень безработицы, а второй – это продолжительность безработицы. Уровень безработицы определяется по следующей формуле.  $\text{Уровень безработицы} = (Б / \text{ЭАН}) \times 100\%$ , где Б - это безработные, ЭАН – это экономически активное население. Имеющиеся данные о безработице не являются точными. Для выявления более точного числа безработных используются опросные методы, которые также не могут гарантировать точности информации. Кроме этого, рабочие, работающие неполный рабочий день или неполную рабочую неделю также являются безработными, даже если это не является их добровольным решением.

Второй показатель – это продолжительность безработицы – время, которое характеризует продолжительность поиска работы лицами, имеющими статус безработного на конец рассматриваемого года, а также теми безработными, которые были трудоустроены в этот период. Безработица различается по продолжительности – временная (до 4-х месяцев), устойчивая (от 4 до 12 месяцев), хроническая или застойная (свыше года). Особая опасность для индивида представляет застойная или хроническая незанятость, которая ведет к потере квалификации работника, снижению уровня жизни и адаптационных ожиданий.

На основании вышеизложенного, можно сказать, что безработица вызывается различными причинами: кризис в экономике (циклическая), природные условия (сезонная), структурные изменения в производстве (структурная, технологическая), недостаточная информация на рынке труда (фрикционная). Развитие вынужденной безработицы вызывается изменением в развитии экономики, добровольной – личностный, маргинальной – социокультурный. Проведенный анализ различных форм безработицы свидетельствует о том, что в обществе всегда присутствует определенный уровень безработицы. Если безработица находится на естественном уровне – это нормальное состояние экономики и занятости населения, этот уровень безработицы положительно влияет на социально-экономическую ситуацию в обществе. А что касается циклической безработицы, то здесь следует

сказать, что она негативно влияет на экономическую и социальную обстановку в стране. Поэтому задача государства добиваться, чтобы безработица находилась на естественном уровне.

## **1.2. Использование опыта стран ЕАЭС и других государств современного мира по снижению безработицы среди молодежи**

Во все периоды развития человечества, та или иная часть населения находится в состоянии вынужденной безработицы, но безработица - в современном ее понимании - возникает относительно недавно. Проблема безработицы свойственна любой стране мира, независимо от уровня ее развития, будь-то индустриально развитая, развивающаяся или страна с переходной экономикой. И для каждой страны присущи свои особенности протекания и опыт разрешения.

Число безработных в мире достигло рекордных свыше 200 миллионов человек по итогам 2018 года, говорится в докладе Международной организации труда (МОТ, ILO). По прогнозу организации число безработных в мире будет оставаться практически неизменным, а уровень безработицы также стабилизируется. Несмотря на то, что глобальная безработица стабилизируется, дефицит достойного труда остается широко распространенным, глобальная экономика все еще не создает достаточного количества рабочих мест.<sup>6</sup>

Рынок труда КР, РФ, а также многих других стран мира, характеризуется наличием скрытой безработицы. Наибольшее распространение получил феномен неформальной занятости. Люди, которые находятся в трудном материальном положении, не имеющие постоянной работы, вынуждены более активно искать рабочее место, в отличие от занятого населения.

---

<sup>6</sup> Согласно данным Международной организации труда //URL: <http://www.ilo.org>

Как правило, популярной деятельностью среди безработных, в качестве временной занятости выступает: репетиторство, предоставление частных уроков, совместительство на производственном предприятии, «handmade» - производство оригинальных товаров, сделанных своими руками. Но с финансовой точки зрения, наиболее прибыльными занятиями является оказание услуг по строительству, ремонту, также торговля или перепродажа товаров, привезенных из-за границы.

Такая вариативность видов занятости формирует гибкий рынок труда, предоставляя необходимые доходы населению, не допуская массовой бедности. Неформальная занятость снимает напряженность с рынка труда.

В Германии была проведена реформа трудового законодательства, под руководством канцлера Герхарда Шредера. В соответствии с этой реформой граждане, получающие государственную социальную помощь, должны доказывать, что занимаются поиском работы и не имеют никаких источников дохода, а также наследства. За сокрытие этих сведений безработные должны платить штрафы. За упорный отказ искать место занятости, принимать участие в мерах по повышению квалификации или соглашаться на предложенную трудовым ведомством работу пособие сначала сокращается, а затем постепенно отменяется. Просто так государство милостыню давать не согласно.<sup>7</sup> Эти правила не предназначены для многодетных граждан и инвалидов.

Японцы разработали оригинальный способ свести работодателей и работников. Для этого правительство Японии организывает оплаченный автобусный тур людей, которые официально зарегистрированы на бирже труда. Участники данного тура в течение 3 дней, посещают 7 различных компаний, от ресторана до металлургического завода, которые естественно нуждаются в рабочей силе, проводят ознакомление с работой, предлагают им свои услуги. Благодаря, такой политики занятости, безработица в Японии по

---

<sup>7</sup> Федеральное ведомство по трудоустройству //URL: <https://www.arbeitsagentur.de/en>

итогах 2016 года снизилась до 3,1%, что является наименьшим показателем с 1994 года.

Тенденция такова, что в последнее время все большее число среди безработных занимает молодое население.

Наиболее высокий уровень молодежной безработицы зарегистрирован в странах Ближнего Востока и Северной Африки (25,6%), за ними следуют государства Африки южнее Сахары (21%), страны с переходной экономикой (18,6%), государства Латинской Америки и Карибского бассейна (16,6%), Юго- Восточной Азии (16,4%), Южной Азии (7%). Причина не только в ухудшении экономической ситуации в мире, а в увеличении экономически активного населения в развивающихся странах. В 2016 году около 74,5 миллиона человек в возрасте от 15 до 24 лет не имели работы, таким образом, уровень молодежной безработицы составил 13,1 процента.<sup>8</sup>

Во все времена определенные группы людей находились в состоянии вынужденной безработицы. Проблема безработицы характерна для всех стран мира, как для индустриально - развитых, так и для развивающихся, но имеются свои особенности протекания и опыт разрешения. Особое место в системе безработных занимает молодежная безработица. Важность проблемы занятости молодежи связана с тем, что в структуре рынка труда молодежь составляет весьма существенный сегмент, который в настоящее время характеризуется стабильной тенденцией к увеличению предложения рабочей силы. Проблема занятости и безработицы – это глобальная проблема всего мира. Поэтому этой проблеме уделяется большое внимание. Важное место в решении этой проблемы занимает МОТ, которая проводит семинары, круглые столы по обмену опытом в решении этой социально-значимой проблемы. Так, в 2016 году были проведены семинары по проблемам занятости населения, где приняли участие региональные бюро МОТ от Башкортостана, Кыргызстана, Узбекистана и др. стран. На этом семинаре

---

<sup>8</sup> Савин В.Е.и др. Безработица – глобальная проблема современного мира, Бишкек 2015г.–С.4

произошел обмен мнениями и решениями проблемы занятости населения. Затем такой же семинар был проведен в Швеции и был дан краткий обзор рынка труда и занятости в США.

учета и анализа занятости и безработицы в разных странах мира. Рассмотрим эти процессы на примере ряда развитых стран (Соединенные Штаты Америки, Испания, Федеративная Республика Германия, Япония, Сингапур и др.).

В зарубежных странах с высоким уровнем экономического развития и развитой рыночной инфраструктурой, а также в развивающихся зарубежных странах малый бизнес поддерживается федеральным, в частности, региональным и местным уровнями, рядом правительственных учреждений. Развитие МСП в зарубежных странах происходит значительно быстрее, чем в Кыргызстане. Это связано со следующими факторами:

- во-первых, история развития малых предприятий там гораздо длиннее, чем в Кыргызстане, который перешел к строительству рыночной экономики в 1991 году;

- во-вторых, до сих пор в развитых странах этому вопросу экономических отношений уделяется огромное внимание, несмотря на его крепкие позиции;

- в-третьих, МСП в настоящее время является базой для формирования среднего класса, который является основой стабильной социально-экономической жизни в развитых странах мира.

Сегодня в наиболее развитых странах сектор МСП составляют около 70-90% от общего числа компаний. Например, в США около 53% всей рабочей силы занято в секторе МСП, в Японии – 71,7%, примерно половина работающего населения трудятся на малых предприятиях в странах ЕС. Кроме того, в государствах-членах Европейского Союза средние предприятия составляют всего 1% от общего числа предприятий, но обеспечивают 20% от общего оборота предприятий и 17% от общей занятости населения.

По оценкам американских ученых, каждая третья американская семья занимается бизнесом, и американские учебники по бизнесу показывают, что до 20% малого бизнеса в США начинаются с 1000-5000 долларов. И более половины из них планируют увеличить свой годовой доход менее, чем за пару лет на 1 миллион долларов.

На поддержку молодежного предпринимательства используются средства различных международных программ, примером этого процесса является деятельность Программы поддержки начинающего бизнеса и стартапов (ERP Kapital für Gründung). Рассмотрим пример государственного кредита, который выдается в Германии начинающему предпринимателю (как правило, молодому). Бизнесмен имеет возможность получить кредит до 50 тыс. евро на 20 лет. В первые два года предпринимательской деятельности он освобождается от уплаты процентов, затем 8 лет выплачивает льготный процент (4-5% годовых), и только с 11 года приступает к погашению основной суммы кредита.<sup>9</sup>

Различные программы по финансированию предприятий МСБ предполагают участие различных агентов. Так, большая часть финансовых средств Федерального министерства экономики и технологий выделяется на две основные программы – Центральную инновационную программу для МСП и Программу инвестиционных субсидий в регионах со слабой экономической структурой, при этом для предприятий размер субсидий не превышает 350 тыс. евро.

Также в программах активно участвуют специализированные банки, которые предоставляют гарантии по кредитам. Федеральные программы реализуются через Германский банк развития KfW, представляющий собой государственный банк, в котором федеральное правительство владеет 80% акций, а 20% принадлежат федеральным землям. Этот банк внедряет кредитные продукты для малого и среднего бизнеса и при этом принимает на

---

<sup>9</sup> Бальнска Н.Р., Замбрицкая Е.С. Предпринимательство в ЕС: сущность, особенности, психология, культура. – Челябинск, 2019. С. 26.

себя значительные риски неуплаты кредита. Также используется такой инструмент, как субсидирование федеральным правительством процентной ставки по кредиту для развития научно-исследовательской работы и пополнения оборотных фондов, тем самым стимулируется инновационная активность предприятий.

Кроме того, банк развития KfW много средств направляет в программу финансирования стартового капитала для начинающих предпринимателей. Здесь следует отметить, что государство берет на себя риск невозврата средств и выделяет 40% инвестиций без гарантий. Это позволяет предоставить заем предпринимателю на условиях, что первые два года являются беспроцентными.

Помимо финансовой поддержки примером для внедрения в Кыргызстане может служить комплекс организационных мероприятий Германии, включая совершенствование условий создания и дальнейшего функционирования предприятий, экспертную и консультационную поддержку, систему профориентации молодежи. Также необходимо отметить, что в этой стране четко действуют все составные части инфраструктурной поддержки (транспортная, инженерная, логистическая и др.).

Во время пандемии коронавируса федеральное правительство и земельные власти провели большую работу по минимизации убытков для предприятий МСБ и содействию их выживаемости. В частности, Б.Е.Зарицкий указывает, что «на 100 млрд евро выделен кредитный лимит для проведения операций с МСП Банку развития KfW, ... решено увеличить бюджетные ассигнования за счёт займов на сумму 156 млрд евро, из которых 50 млрд пойдут на прямые выплаты оказавшимся в сложном финансовом положении самозанятым, микро- и малым предприятиям. Они могут претендовать на сумму до 15 000 евро в зависимости от размера фирмы. До двух лет увеличен срок, на протяжении которого государство частично компенсирует потери в зарплате наёмным работникам при переходе на

сокращённый график.»<sup>10</sup> Это только часть мер по федеральной линии. Также значительные суммы были выделены регионами. Например, Бавария предусмотрела в бюджете выделение 10 млрд евро для поддержки предприятий МСБ.

Невозможно не отметить работу государственных органов в области подготовки квалифицированного персонала, ведь государство покрывает наибольшую часть затрат на обучение и переподготовку кадров сектора малых и средних предприятий. Для всего этого государство создало как частные, так и государственные учебные заведения.

Безработица распространена повсеместно. В мировом рейтинге глобальных рисков безработица и неполная занятость занимают второе место. Борьбу с безработицей ведут все страны мира, каждая страна проводит эту работу по-разному, исходя из своих возможностей и национальных традиций. Но ключевая роль в этой борьбе, отведена государству, которое своими действиями создает сбалансированный рынок труда, сокращается уровень безработицы, в том числе и безработица среди молодежи.

Рассмотрим более подробно политику занятости в европейских странах, где разработка программ занятости занимает одно из главных мест. В развитых странах Запада активная политика является преобладающей, при этом сбалансирована и социальная поддержка населения, благодаря чему нет напряженности в обществе на фоне длительной и высокой безработицы. В Проанализируем уровень занятости и безработицы в странах ЕС по данным таблицы 1.1.

Таблица 1.1. - Уровень занятости и безработицы в странах Европейского Союза на 2020г.

Страны	Уровень занятости (%)	Уровень безработицы (%)
Австрия	57,8	5,8

<sup>10</sup> Зарицкий Б.Е. Проблемы и перспективы малого и среднего бизнеса в Германии //Вестник МГИМО. 2020. №13(6). С.133-152. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemny-i-perspektivy-malogo-i-srednego-biznesa-v-germanii/viewer>

Бельгия	50,6	6,0
Болгария	53,0	5,7
Хорватия	47,6	6,9
Кипр	58,5	7,3
Чехия	59,4	2,9
Дания	59,2	4,9
Эстония	60,3	6,5
Финляндия	55,2	7,8
Франция	50,5	8,6
Греция	42,8	17,3
Испания	49,5	15,7
Нидерланды	61,6	3,2
Ирландия	59,0	5,9
Литва	57,7	8,4
Люксембург	56,1	5,4
Латвия	57,4	8,2
Мальта	54,6	3,5
Германия	59,0	4,3
Польша	54,7	3,6
Португалия	55,1	6,3
Румыния	52,5	4,0
Словакия	56,2	5,6
Словения	55,9	4,2
Венгрия	54,5	4,4
Италия	44,7	9,3
Швеция	60,4	6,5

*Источник: <https://gtmarket.ru/ratings/unemployment-ranking>*

По данным таблицы 1.1 наибольший уровень безработицы в 2020 году наблюдается в Испании и Греции. Безработица и до пандемии была высокой во многих странах Западной Европы. Это связано с рядом причин, во-первых, южные страны (Греция, Италия, Испания и многие другие), после десятилетия активного роста в начале 10-х гг., начали испытывать масштабный кризис, при котором уровень безработицы достигал до 30%. Во-вторых, в некоторых европейских странах с наиболее развитой экономикой действует масштабная система поддержки безработных, которая часто снижает стимулы к поиску работы в течение многих лет. В-третьих, в Европе немногие страны могут похвастаться высокими темпами экономического роста в последние десятилетия, что, соответственно, отразилось на занятости. Согласно исследованию, самый низкий уровень безработицы в 2020 году наблюдался в Чехии, где доля людей в поиске работы не превышает 3%.

Польша, Нидерланды, Беларусь, Венгрия, Мальта и Германия также имеют относительно низкий уровень безработицы.

По отдельности европейские страны довольно отличаются своей политикой в сфере занятости и рынка труда. Например, во Франции и Германии трудовое законодательство является достаточно жестким во взаимоотношениях между работодателем и работником. Уровень безработицы в 2020 году составил 8,6% и 4,3% соответственно. Большую роль здесь играют профсоюзы, которые могут принимать активное участие в регулировании государством рынка труда вплоть до забастовок, официально разрешенных.

Государственная политика занятости предпринимает необходимые меры, для дальнейшего снижения безработицы особенно среди молодежи. Так, например, государственная власть приняла решение выплачивать 3/4 заработной платы молодым работникам местных компаний. Работодатели, которые наняли на работу граждан в возрасте от 16 до 25 лет на срок не менее года, самостоятельно должны выплачивать им только 25% от зарплаты. Французские власти планируют создать около 150 тысяч рабочих мест подобным способом. Думается, что в Кыргызстане можно использовать эту меру, но с учетом финансовых возможностей бюджета страны, в этом случае Самыми быстро растущими секторами экономики ФРГ являются предприятия малого и среднего типа. Государственное управление оказывает большую поддержку: финансово и технически.

В Германии действует Программа «Концепции развития научно-технической политики для малых и средних предприятий» направлена улучшение предприятий малого типа. Вторая программа «Стимулирование сбережений для начала бизнеса» поддержка началу бизнеса под названием «Стартап» для молодежи и студентов. Осуществляющим надзор по реализациям программ выступает государственный орган и советы по возврату налогов, которые подчиняются федеральному правительству ФРГ. Предприятиям на осуществление программ выдаются кредиты, включающие конкретные

условия. Данные условия предоставляют под низкие процентные ставки (5-8%) и кредиты на долгий срок от 5 до 15 лет.

На поддержку молодежного предпринимательства (например, в рамках Программы поддержки начинающего бизнеса и стартапов (ERP Kapital für Grundung). Приведем пример государственного кредита, который выдается в Германии начинающему предпринимателю (как правило, молодому). Бизнесмен имеет возможность получить кредит до 50 тыс. евро на 20 лет. В первые два года предпринимательской деятельности он освобождается от уплаты процентов, затем 8 лет выплачивает льготный процент (4-5% годовых), и только с 11 года приступает к погашению основной суммы кредита.<sup>11</sup>

Также на должном уровне находится система социального страхования по выплатам безработным, инвалидам, пенсионерам, матерям и т.п. Развита и система обучения и переобучения занятых и безработных.

В Великобритании роль государства и профсоюзов значительно меньше. Все вопросы трудовых споров между работодателем и работником по поводу нарушения по контракту найма заработной платы, условий труда или рабочего графика решаются через суд. Существует широкая система социального страхования, как на государственном уровне, так и через финансовые организации. Важным элементом является подготовка кадров: действуют различные программы для молодежи, а также программы для безработных с частичной занятостью, причем работодателю при этом выплачиваются субсидии. Гражданам, находящимся длительное время в поисках работы, предоставляются консультации, информирование или обучение).

Особенностью рынка труда США является и то, что на уровень безработицы существенно влияет фрикционная безработица, поскольку граждане меняют не только свое место работы, но и профессию. И это

---

<sup>11</sup> Балынска Н.Р., Замбрицкая Е.С. Предпринимательство в ЕС: сущность, особенности, психология, культура. – Челябинск, 2019. С. 26.

вполне объяснимо, т.к. рынок является широким и очень динамичным. Также страна на протяжении последних десяти лет создает большое количество рабочих мест и занимает первое место, поэтому безработица воспринимается населением не в качестве угрозы. Основными направлениями политики занятости на сегодняшний день являются повышение качества рабочих мест с дальнейшим профессиональным ростом, стимулирование роста занятости, подготовка и переподготовка кадров, а также увеличение количества рабочих мест.

Уровень безработицы в США, как видно на диаграмме 1, во время пандемии, как и в большинстве стран, значительно вырос, но по данным Министерства труда США, коэффициент в декабре 2021 года опустился до 3,9%, почти достигнув уровня до COVID-19.



Рис.1.1. Уровень безработицы в США на 2016-2021гг.<sup>12</sup>

Отдельного внимания заслуживает политика занятости населения в **Японии**, где уровень безработицы в течении последних лет составляет 3-3,5%.

<sup>12</sup> <https://w3.unece.org/PXWeb/ru/Table?IndicatorCode=43>

Даже в 2020 году уровень безработицы вырос лишь до 2,9%, в сравнении с 2019 годом при уровне безработицы 2,2%.

Японская модель отличается рядом специфических особенностей:

Во-первых, это система пожизненного найма. Во-вторых, своеобразная система оплаты труда. Существуют сильная зависимость от стажа работы, от жизненных пиков, от эффективности деятельности предприятия, от фактических результатов деятельности самого работника. Также в Японии одна из самых низких дифференциация в оплате труде, равная 1:4.



Рис.1.2. Уровень безработицы в Японии на 2016-2021гг.<sup>13</sup>

В-третьих, японские фирмы сосредоточено стимулируют деятельность своих работников. Среди экономических стимулов можно назвать выплаты различных бонусов, единовременных пособий, повышение заработной платы, выходные пособия. Причем бонусы часто выплачивают не только крупные компании, но и средние и даже мелкие.

Так, например, интересный опыт снижения безработицы среди молодежи имеется в Японии. Там разработали оригинальный способ свести работодателей и работников. Для этого правительство Японии организывает оплаченный автобусный тур для людей, которые официально зарегистрированы на бирже труда. Участники данного тура в течение 3 дней,

<sup>13</sup> <https://ru.investing.com/economic-calendar/unemployment-rate-298>

посещают 7 различных компаний, от ресторана до металлургического завода, которые естественно нуждаются в рабочей силе, проводят ознакомление с работой, предлагают им свои услуги. Благодаря, такой политики занятости, безработица в Японии снизилась до 3,1%, что является наименьшим показателем с 1994 года. Этот метод можно использовать и в Кыргызстане.

Рассмотрим также современную политику занятости в **Швеции**, экономика которой является одной из самых стабильных, при низком уровне безработицы. Данная модель основывается на трех основных направлениях:

- поддержание полной занятости трудоспособного населения;
- выдача социальных гарантий.



Рис.1.3. Уровень безработицы в Швеции на 2016-2021гг.<sup>14</sup>

В последнее десятилетие ситуация на рынке труда в Швеции ухудшается в сравнении со странами Евросоюза, о чем свидетельствует вышеприведенная диаграмма. Средний уровень безработицы за период 2016-2021гг. составляет 7,5%, что является достаточно высоким коэффициентом.

К особенностям шведской модели регулирования занятости относится не борьба с последствиями безработицы, а ее предупреждение. Правительство страны в своей политике уделяет внимание созданию рабочих мест, как правило, в государственном секторе; координированию миграции

<sup>14</sup> <https://svspb.net/sverige/zanjatost-bezrobotica-shvecii.php>

населения за счет субсидий семьям, живущим в районах с избыточной рабочей силой в районы с ее недостатком; предоставлению своевременной информации о наличии вакантных мест и т.п.<sup>15</sup> Считается, что успех в сфере политики занятости Швеция достигла благодаря тому, что около 3% ВВП и 7% государственного бюджета выделяется именно на мероприятия по достижению полной занятости.<sup>16</sup>

Европейцы иногда предпринимают нетрадиционные способы обеспечения граждан работой. Например, правительство шведского городка Сёдерхамн, где уровень безработицы очень высок, организовало для молодого поколения программу под названием «Путешествие за работой». Власти оплачивают местным безработным билет, а также месяц проживания в хостеле (25 евро в сутки, что тоже неплохо) в столице Норвегии, где уровень безработицы всего 2,8 %. Шведы, которые стали участниками этой программы и смогли найти работу в Осло, очень довольны. Те же иммигранты, у которых не получилось найти работу в стране, должны вернуться к себе на родину, но соседнюю страну посетили почти бесплатно.<sup>17</sup>

Швеция так же, как и все развитые страны, проводит активную политику на рынке труда, методом переподготовки кадров, тем самым возвращая их в трудовую деятельность. Следовательно, издержки в сфере политики на рынке труда возвращаются в виде налогов на социальное страхование. Таким образом, государство в будущем не будет выделять огромные суммы на выплаты пособий по безработице.

Совет министров Испании принял закон, в соответствии с которым, необходимо создать новые рабочие места, модифицировать правовые гарантии работающих по временным договорам, увеличить гибкость рынка труда. Согласно данному закону предполагается привлечение молодого

---

<sup>15</sup> Лукьянова, К.К. Зарубежный опыт регулирования занятости населения / К.К. Лукьянова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент». – 2016. – Т. 10, № 3. – С. 109–115. DOI: 10.14529/em160315

<sup>16</sup> Никольская, Г.К. Влияние глобализации экономических связей на состояние рынка труда в США / Г.К. Никольская // Труд за рубежом. – 2000. – № 1. – С. 13–16.

<sup>17</sup> Савин В.Е и др. Безработица – глобальная проблема современного мира, Бишкек 2015г.–с.4

населения к занятию предпринимательством. Начинает действовать дуалистическая система образования, когда параллельно проходит обучение на производстве и в профессиональном учебном заведении.

Как отмечалось выше, во всех перечисленных развитых странах существуют определенная социальная поддержка безработных в зависимости от финансовых возможностей страны (в развитых странах пособия составляют 60-70 % от размера зарплаты перед потерей работы). Система выплат пособий во всех странах может отличаться по размерам, условиям получения, а также по срокам получения. К примеру, в Швеции пособия составляют 70% от размера зарплаты, во Франции – 59%, Германии – 58%, США – 50%, Великобритании – 16%. Сроки получения пособий также варьируются от 26 недель в США до 38 месяцев в Голландии.

В развитых странах также предусматривается оптимизация объема издержек на выплаты пособий безработным. Так, в Дании, Англии, Канаде и Германии правительство все чаще сокращает объем выплат, а во Франции и Швеции ограничивают их сроки получения. В уязвимом положении оказалось и молодое население, на которое и должна быть направлена политика занятости. Например, в Канаде и Новой Зеландии невозможны получения пособий по безработице до 17 лет, в Нидерландах сокращен объем выплат молодым людям, в Дании по этой же категории населения сокращены сроки получения пособий.

Большую работу по борьбе с безработицей проводят в России. Рассмотрим этот процесс на примере Республики Башкортостан. Республика Башкортостан – субъект РФ, занимает 7 место в России по численности населения – 4071,2 тыс. человек на 1 января 2016 года, в том числе городское население – 2515,2 тыс. человек (61,8%), сельское – 1556,0 тыс. человек (38,2%). В 2015 году в Республике Башкортостан произошло некоторое ухудшение ситуации на рынке труда, что соответствует среднероссийским тенденциям.

По результатам обследований населения по проблемам занятости, проведенных Росстатом в 2020 году, численность безработных граждан составила 123,3 тыс. чел., уровень безработицы (по методологии МОТ) – 6,1% (РФ – 5,6%, ПФО – 4,8%). В 2020 году в поиске работы в центры занятости обратились 95,5 тыс. граждан (в 2014 году – 92,5 тыс. чел.), из которых было признано безработными 53,7 тыс. чел. (в 2014 году – 47,3 тыс. чел.). Доля молодежи в числе безработных граждан составила 20%, инвалидов 5,6% или 1463 чел. (в 2014 году – 6,7% или 1535 чел.).

Ведется учет безработных по возрасту, полу, образованию и территории:

-по возрасту: 16-24 лет – 9% (в 2014 году – 9%), 25-29 лет – 11% (в 2014 году – 11%), предпенсионный – 10% (в 2014 году – 12%);

-по полу: мужской – 39% (в 2014 году – 38%), женский – 61% (в 2014 г. 62%);

-по образованию: высшее – 28% (в 2014 году – 25%), среднее и начальное профессиональное – 49% (в 2014 году – 50%), среднее общее – 16% (в 2014 году – 17%), основное общее – 6% (в 2014 году – 7%), не имеют основного общего образования – 1% (в 2014 году – 1%);

-по месту жительства: городская местность – 59% (в 2014 году – 58%), сельская местность – 41% (в 2014 году – 42%).

В настоящее время одной из наиболее острых социальных проблем общества является безработица среди молодежи, в том числе выпускников профессиональных учебных заведений.

В 2020 году в органы службы занятости Республики Башкортостан в целях поиска подходящей работы обратилось 31 тыс. человек в возрасте 16-29 лет, что составило 32,3% от численности всех обратившихся граждан (общая численность молодежи, ищущей работу, с учетом граждан, состоящих на учете на 1 января 2020 года, составила 35,5 тыс. человек).

По состоянию на 1 января 2020 года состояло на учете в качестве безработных 5,2 тыс. человек в возрасте 16-29 лет, что составило 20% общей

численности безработных граждан. Среди безработной молодежи 1229 человек – выпускники образовательных организаций.

Для оказания содействия в трудоустройстве молодежи проводится следующая работа в рамках осуществления мероприятий активной политики занятости:

- проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- организация общественных работ;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в свободное от учебы время);
- организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы (безработные граждане в возрасте от 16 до 18 лет);
- организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;
- трудоустройство молодежи по программе «Чек на рабочее место»;
- стажировка с последующим трудоустройством;
- уход за инвалидами до 18 лет в качестве ассистента;
- микрокредитование безработных и др.

В рамках реализации государственной программы «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан» за 2020 год было оказано содействие в трудоустройстве 21,6 тыс. молодых граждан (34,3% от числа всех граждан, нашедших работу); 397 человек из числа молодежи были проконсультированы по различным вопросам самозанятости.

В целях повышения конкурентоспособности на рынке труда выпускников организаций среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, ищущих работу впервые, получения ими необходимых трудовых навыков в республике организуется их временное

трудоустройство по договорам с работодателями. За период с 2015 по 2020 годы трудоустроено около 4 тыс. человек, что составило более 27% от числа обратившихся в поиске работы выпускников (в 2020 году организовано временное трудоустройство 454 чел.).

Из числа безработной молодежи в возрасте 16-29 лет на профессиональное обучение было направлено 2312 человек (48,6% от общей численности направленных на обучение безработных граждан). В их числе 114 выпускников образовательных организаций высшего образования, 154 – профессиональных образовательных организаций, в сумме 5,6% от общей численности направленных на обучение безработных граждан.

Ежегодно в центры занятости в целях поиска работы обращаются от 3 до 5 тыс. инвалидов (7-8% от числа ищущих работу). За 2020 год в центры занятости обратились 3202 инвалида, из которых признано безработными 2834 чел., трудоустроено 1259 чел. (39% от числа обратившихся), временно трудоустроено 340 чел., оказаны услуги по профессиональной ориентации – 2464 чел., по психологической поддержке – 289 чел., на профессиональное обучение направлено 90 инвалидов. На 1 января 2021 года состояло на учете 1463 безработных инвалида. Уровень трудоустройства инвалидов с 2009 года вырос с 25% до 39%.

В Башкортостане реализуется «План мероприятий, направленных на создание условий совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, и организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет». Осуществляются информирование и профориентация женщин, психологическая поддержка, социальная адаптация и профессиональное обучение безработных женщин, а также профессиональное обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за детьми. Большую роль в вопросе обеспечения занятости играет развитие малого и среднего бизнеса, а также оказание ему помощи со стороны

государства и внедрение цифровизации в организацию учета и анализа занятости и безработицы в разных странах мира

Итак, рассмотрев и проанализировав опыт зарубежных развитых стран в сфере политики занятости молодежи, можно сделать следующий вывод. Для того, чтобы использовать опыт той или иной развитой страны, необходимо учитывать специфические особенности национального рынка труда, его состояние, а также форму, продолжительность и уровень безработицы. Однако внедрить некоторые особенности политики занятости разных стран будет хоть и сложно, но довольно целесообразно. Это касается в первую очередь стоит пересмотреть размер пособия по безработице в сторону увеличения, увязав его с размером заработной платы за последний год перед обращением в службу занятости по вопросу постановки на учет по безработице. Кроме того, можно использовать также метод, используемый Францией, который заключается в следующем. Если работодатель принимает на работу молодого человека до 25 лет и заключает с ним контракт сроком на 1 год, работодатель должен выплачивать только 1/4 часть положенной заработной платы, а остальные 3/4 заработной платы выплачивается из бюджета государства. При этом следует отметить, что в развитых странах, а также в России широко используются новые формы активной политики, максимально приближенные к запросам молодежи, как это делается в Японии, Швеции.

### **1.3. Методологические подходы к исследованию структуры населения страны**

Для проведения эффективной социально-экономической и демографической политики государства всегда необходимо иметь глубокое и всестороннее представление о населении и его отдельных группах.

Полученные сведения о населении используются в государственном управлении (страны, региона, отдельных территорий) для прогнозирования численности и состава населения, для планирования развития рынка труда,

сфер образования, здравоохранения, жилищного строительства, для определения приоритетов и направлений социальной политики, развития пенсионной системы и пр. В настоящее время данные о составе населения широко используют юридические лица в своей деятельности на микро и макроуровне.

Основными источниками данных о населении являются всеобщие переписи населения (1 раз в 10 лет), в период между переписями – текущая оценка численности населения, которая основана на постоянном демографическом мониторинге посредством охвата системой записей актов гражданского состояния и талонов статистического учета миграции.

Текущий учет населения. Источником демографической информации в межпереписные годы являются сведения о рождениях, смертях, браках и разводах, получаемые при регистрации актов гражданского состояния по мере возникновения этих событий в органах ЗАГС. Учет миграции населения осуществляется паспортными отделами на основе документов регистрации и выписки населения.

В Кыргызской Республике приняты две категории численности населения: наличное и постоянное.

Население наличное – категория населения, объединяющая людей, фактически находящихся на момент переписи в данном населенном пункте.

Постоянное население – категория населения, объединяющая людей, для которых данный населенный пункт представляет место обычного проживания в данное время, независимо от их фактического местонахождения в момент учета (переписи).

Временно проживающими являются лица, место постоянного жительства которых находилось за пределами того населенного пункта, на территории которого данные лица находились на момент счета переписи, если их отсутствие в месте постоянного жительства не превысило 1 года.

Временно отсутствующими являются лица, которые на момент счета переписи находились за пределами населенного пункта, где постоянно

(обычно) проживают, если их отсутствие не превысило 1 года. Кроме того, сюда отнесены лица, постоянно проживающие в данном помещении и выехавшие в командировку, на работу, учебу или по другим целям за пределы Кыргызской Республики на срок 1 год и более, но впоследствии планирующие вернуться.

Связь данных категорий можно представить равенством:

Постоянное население = наличное население – временно прибывшее + временно выбывшее.

Численность населения является моментным показателем (рассчитывается на конкретную дату).

Оценка численности населения на данной территории производится на основе балансового равенства:

$$S_K = S_H + N - M + П - B,$$

где:

$S_H$  и  $S_K$  – численность населения соответственно на начало и конец периода;

$N$  – число родившихся за период;

$M$  – число умерших за период;

$П$  – число прибывших на данную территорию за истекший период;

$B$  – число выбывших с данной территории за истекший период.

Для изучения состава населения применяются группировки по различным признакам, в частности:

*По возрасту* - это группировка населения по возрасту и является одной из основных показателей в статистике населения. Для решения многих практических задач необходимо определять различные возрастные контингенты: ясельный, дошкольный и школьный; численность населения в трудоспособном возрасте, моложе и старше трудоспособного возраста; численность лиц избирательного возраста и др. Возрастные группировки населения являются группировками по одногодичным возрастным группам, на основе которых могут быть построены любые интервальные группы.

Поскольку в любом государстве проживают лица разных национальностей, то при разработке материалов переписей, как правило, дается группировка *населения и по национальному составу*.

*По уровню образования.* Выделяют семь групп населения, имеющих высшее, неполное высшее, среднее профессиональное, начальное профессиональное, среднее общее, основное общее, начальное общее образования (не имеющие начального общего). Проводят комбинации с группировками всего населения также по возрасту, полу, по месту проживания, занятости и другим признакам.

*По месту проживания.* Подразумевается деление населения на городское и сельское, а также его географическое распределение по регионам и территориям, на основе которого определяется плотность населения. Более трети постоянного населения Кыргызской Республики (34 %) проживает в настоящее время в городских поселениях и около двух третей (66%) – в сельских.

В настоящее время все большее значение имеет группировка населения *по источникам средств существования*, то есть выделение лиц, занятых предпринимательством, работающих по найму в частном секторе, работников бюджетной сферы, пенсионеров, иждивенцев и др.

Для занятого населения применяется группировка по отраслям и секторам экономики, по видам деятельности, по профессиям и пр. Кроме того, для занятого населения определяется его статус в занятости, то есть, прежде всего, выделяются работающие по найму и работающие не по найму.

**Показатели труда и занятости** являются важной составной частью сведений о населении, и тесно связаны с другими ее областями, поскольку показатели занятости, безработицы, численности и структуры работников, а также оплаты их труда являются важными показателями, характеризующими состояние экономики как в целом, так и по отдельным видам деятельности.

Источниками формирования показателей о труде являются материалы выборочных обследований рабочей силы и данные текущих статистических

наблюдений хозяйствующих субъектов. Построение любого показателя о труде базируется на соблюдении концепций и принципов, рекомендуемых международными стандартами и передовой практикой. Здесь используются следующие ключевые понятия.

- **Трудовые ресурсы** – это часть населения, потенциально способная работать, но не обязательно вовлеченная в производственный процесс. Трудовые ресурсы включают в себя трудоспособное население в трудоспособном возрасте, а также находящиеся за его пределами работающие лица (пенсионеры и подростки). В состав трудовых ресурсов включается население в трудоспособном возрасте (от 16 лет и до законодательно установленного возраста выхода на пенсию отдельно для мужчин и женщин), кроме неработающих инвалидов I и II групп и неработающих лиц, получающих пенсию на льготных условиях; работающих подростков и работающих лиц пенсионного возраста.

Для анализа наличия и распределения трудовых ресурсов по сферам и видам экономической деятельности составляется баланс трудовых ресурсов, который состоит из двух частей: ресурсной и распределительной. На основе данных о численности трудовых ресурсов рассчитывают следующие показатели демографической нагрузки:

- коэффициент потенциального замещения – отношение численности детей в возрасте от 0 до 15 лет к общей численности трудовых ресурсов;
- коэффициент «пенсионной» нагрузки – отношение численности населения пенсионного возраста к общей численности трудовых ресурсов;
- коэффициент общей нагрузки – отношение суммы численности детей до 15 лет и пенсионеров к общей численности трудовых ресурсов.

Понятие трудовые ресурсы возникло в первые годы советской власти. При появлении этой категории в научном обороте ее содержание было сформулировано в одной из статей академика С.Г. Струмилина в 1922 г. Строгий статистический учет трудоспособного населения – трудовых

ресурсов (наряду с другими видами ресурсов) являлся основой планирования в централизованной экономике.

Понятие «трудовые ресурсы» имеет место и в настоящее время. В современной трактовке трудовые ресурсы складываются из экономически активного населения и экономически неактивного населения в трудоспособном возрасте. Другие авторы указывают, что переход к рыночной экономике делает бессмысленным использование этого понятия. Но, как нам представляется, использование этого показателя в определенных случаях вполне допустимо и даже необходимо.

Для целей анализа рассчитывается уровень экономической активности, равный удельному весу численности экономически активного населения в общей численности населения и рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{\text{э.ак}} = \frac{S_{\text{э.ак}}}{S_{\text{общ}}} * 100\%$$

Для характеристики степени занятости населения, выявления гендерных (по полу) и возрастных различий и сравнения рынков труда различных стран используется показатель уровня занятости – это удельный вес численности занятых в общей численности населения, измеренный в процентах.

При анализе ситуации на рынке труда страны рассчитывается также коэффициент нагрузки на одного занятого в экономике – это число незанятых в экономике, приходящееся на одного занятого и рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{нагр}} = \frac{S - S_{\text{зан}}}{S_{\text{зан}}},$$

где  $S$ ;  $S_{\text{зан}}$  – число занятых лиц.

Показатели занятости анализируются по секторам и видам экономической деятельности. В разрезе секторов все занятые разделяются на три основные группы: занятые в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг (первичный, вторичный и третичный секторы).

Основным источником сведений о численности безработных служат данные ежегодно проводимого выборочного обследования населения по проблемам занятости, а об их официально зарегистрированной части используются данные, предоставляемые государственной службой занятости.

Для анализа структуры безработицы безработные распределяются по полу, возрасту, характеру прежней выполняемой работы, продолжительности безработицы и др.

Для сравнительной характеристики по регионам и динамических сопоставлений данных о численности безработных рассчитывается два показателя:

1. *Уровень общей безработицы* (по методологии МОТ) – удельный вес численности безработных к численности экономически активного населения:

$$K_{\text{без}} = \frac{B}{S_{\text{э.ак}}} \times 100 \%$$

где:

$B$  – численность безработных.

2. *Уровень официально зарегистрированной безработицы* – удельный вес численности официально зарегистрированных безработных к численности экономически активного населения:

$$K_{\text{зар.без}} = \frac{B_{\text{зар.}}}{S_{\text{э.ак}}} * \%$$

В Кыргызской Республике обследование по вопросам занятости и безработицы началось с ноября 2002 г. в рамках компонента «Обследование рабочей силы», когда при финансовой поддержке Департамента по международному развитию Великобритании (DFID) было проведено выборочное обследование 54 тысяч домашних хозяйств. С февраля 2003 г. при сотрудничестве и финансовой поддержке DFID началась реализация «Кыргызского интегрированного обследования домашних хозяйств» во всех регионах страны», которое объединило в себе обследование бюджетов домашних хозяйств и обследование рабочей силы. С этого момента такое

обследование стало производиться ежегодно на постоянной основе. Итоги обследования отражаются в публикациях Национального статистического комитета Кыргызской Республики «Занятость и безработица».

Таким образом, сведения о занятости и безработице до 2001 г. предоставляются на основе баланса трудовых ресурсов, а начиная с 2002 г. и по настоящее время – по данным интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы широко используются при анализе рынка труда, занятости и безработицы среди населения.

Определив методологические подходы к исследованию населения страны, проанализируем демографическую ситуацию в Кыргызской Республике.

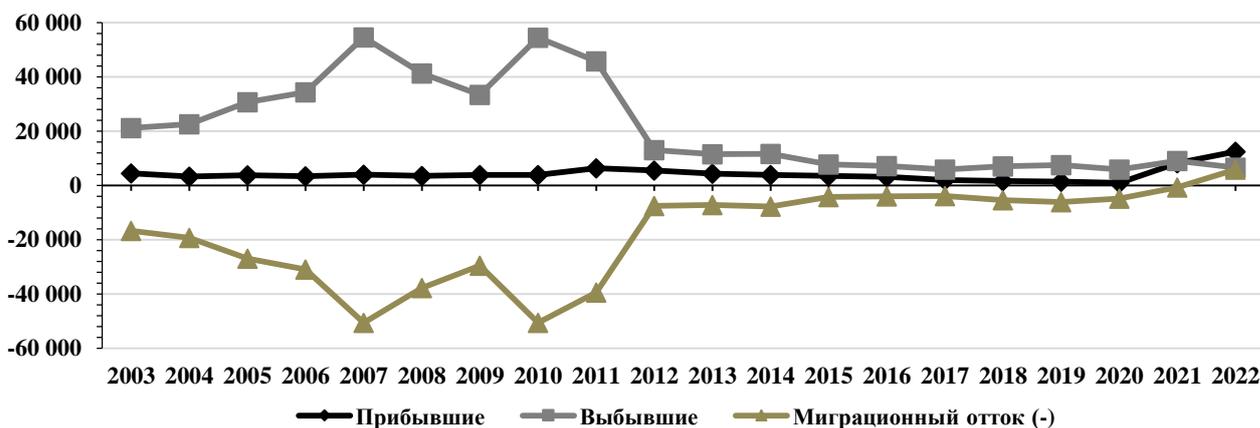
Численность постоянного населения Кыргызской Республики на начало 2023г. составила 7 млн. 38 тыс. человек, наличного населения – 6 млн. 363 тыс. человек. Более трети постоянного населения (34,9 процента) проживало в городских поселениях и почти две трети (65,1 процента) – в сельской местности. Плотность населения составила в среднем 35 человек на один квадратный километр.

На изменение численности населения оказывают влияние естественный прирост населения, формирующийся под влиянием изменений рождаемости и смертности населения, а также уровень миграции населения. Впервые за последние десятилетия отмечался положительный приток миграции, который составил почти 6 тыс. человек (график 1).

Межобластные перемещения, по-прежнему, направлены в г. Бишкек и Чуйскую область, тогда как остальные регионы стабильно теряют население. В 2022г. положительный приток мигрантов в эти регионы из других областей составил, соответственно, 8,4 тыс. человек и 0,4 тыс. человек.

График 1: Внешняя миграция населения

*(тыс. человек)*



. Таким образом, изменения в уровне рождаемости, смертности и миграции в 2022г. повлияли на увеличение общего прироста населения республики почти на 13 процентов (или на 14,2 тыс. человек) по сравнению с предыдущим годом. В результате, общий прирост населения в 2022г. составил 124,7 тыс.человек.

В 2022г. темп прироста численности населения составил 1,8 процента, что по мировым меркам является довольно высоким. Важной характеристикой населения республики является соотношение возрастных групп: моложе трудоспособного, трудоспособного и старше трудоспособного возрастов. На начало 2023г. 34,6 процента общей численности населения составляли дети и подростки, 56,5 процента – лица в трудоспособном возрасте и 8,9 процента – старше трудоспособного возраста.

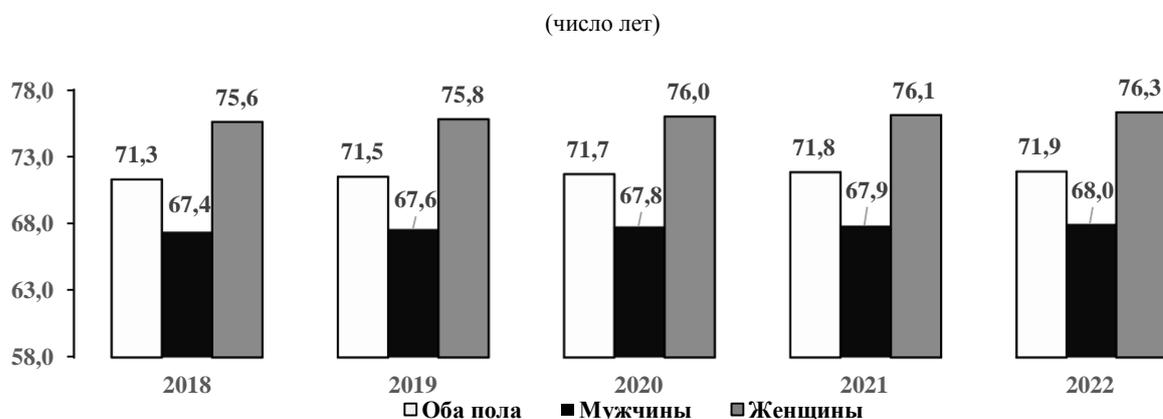
Средний возраст населения Кыргызстана постепенно увеличивается и на начало 2023г. составил 28,3года для обоих полов, 27,4года – для мужчин и 29,2 года – для женщин В половозрастной структуре населения Кыргызстана сохраняются различия в изменениях возрастных групп населения. Так, в группе моложе трудоспособного возраста наметилась тенденция некоторого роста (в 2018г. – 34,3 процента, в 2022г. – 34,6 процента). Увеличилась доля детей и подростков в общей численности населения (39-40 процентов). В последние годы отмечается тенденция некоторого снижения доли численности населения трудоспособного возраста в общей численности населения (в 2018г.– 57,9 процента, в 2022г – 56,5 процента). Данная

тенденция отчасти обусловлена вступлением в трудоспособный возраст малочисленного поколения молодежи, родившегося в начале 2000-х годов, когда в стране отмечалось сокращение рождаемости.

Из-за уменьшения доли населения в трудоспособном возрасте несколько увеличился коэффициент демографической нагрузки, составивший в 2022г. 769 человек. Самый высокий показатель зарегистрирован в Баткенской (907 человек), Джалал-Абадской (889 человек), Ошской (879 человек) и Таласской (878 человек) областях, самый низкий – в городах Ош и Бишкек (соответственно, 644 и 480 человек)

Численность лиц старше трудоспособного возраста (в 2022г. – 8,9 процента общей численности населения) ежегодно увеличивается за счет вступления в пенсионный возраст поколения 1960-х годов рождения, более многочисленного по сравнению с предыдущими поколениями. При этом, основную часть населения старше трудоспособного возраста составили женщины (68,5 процента, или 429,8 тыс. человек).

График 2: Ожидаемая продолжительность жизни по полу



Вероятность дожить до пенсионного возраста у женщин составляет около 90 процентов, у мужчин – более 70 процентов.

Снижение рождаемости с середины 90-х годов прошлого века и до начала 2000-х годов привело к сокращению численности молодежи, что, в свою очередь, приводит к демографическому старению населения. Согласно шкале ООН, если доля лиц в возрасте 65 лет и старше во всем населении

ниже 4 процентов, то население такой страны считается молодым; если в интервале от 4 до 7 процентов – население на пороге старости; если выше 7 процентов – старое население. Население Кыргызстана находится на пороге старости: на начало 2023г. в возрастах 65 лет и старше находилось 378,1 тыс., или 5,4 процента кыргызстанцев. Тем не менее, этот показатель значительно ниже показателей других стран СНГ (на начало 2023 года показатель по Азербайджану и Казахстану составил 8,5 процента, Российской Федерации и Беларуси – по 16,5 процента)<sup>18</sup>. По прогнозу ООН, в Кыргызстане данная тенденция проявится примерно к 2030г., когда доля пожилых людей в возрасте 65 лет и старше приблизится к 7 процентам.

В международной практике для измерения уровня рождаемости по странам применяется коэффициент фертильности. В Кыргызстане с начала 2000-х годов данный показатель имеет тенденцию к росту, составив в 2022г. 2,8 детей в среднем на одну женщину в возрасте 15-49 лет. Таким образом, в Кыргызстане, в отличие от многих стран СНГ, где рождаемость снизилась до уровня простого воспроизводства<sup>19</sup>, обеспечивается расширенное воспроизводство населения.

Другим важным компонентом, влияющим на естественный прирост населения, является смертность. В 2022г. было зарегистрировано 31,4 тыс. умерших, что на 7,5 тыс. человек, или на 19 процентов меньше, чем в 2021г. (38,9 тыс. умерших). Показатель общей смертности населения Кыргызстана в 2022г., соответственно, уменьшился и составил 4,5 умерших на 1000 населения (2021г. – 5,8). Вместе с тем, население Кыргызстана с демографической точки зрения считается относительно молодым.

---

<sup>18</sup> Данные Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ).

<sup>19</sup> Для обеспечения уровня простого воспроизводства населения значение этого показателя должно быть не ниже 2,1 детей.

## **ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ БЕЗРАБОТИЦЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ МОДЕЛИ РЫНКА ТРУДА**

### **2.1. Комплексный анализ показателей рынка труда и его особенности в условиях формирования информационной экономики в Кыргызской Республике**

Современный мировой рынок труда формируется в первую очередь миграционными потоками, которые обеспечивают неравный обмен рабочей силой между разными странами. Однако этот процесс значительно зависит от множества национальных локальных рынков труда, каждый из которых, безусловно, характеризуется специфическими социально-экономическими параметрами, оказывающими существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в отдельных регионах и впоследствии вносят свои особенности в глобальный рынок труда.

Современное состояние занятости и безработицы в КР зависит от динамики и структуры производства, состояния инвестиционной и финансово-кредитной политики, комплекс мер по регулированию трудовых ресурсов, а также воздействия государства на региональные и отраслевые рынки труда. Соответственно, и политика по содействию занятости должна учитывать все факторы рынка труда Кыргызстана и разрабатывать эффективную политику занятости. Рыночные отношения предполагают существование и функционирование множества рынков, охватывающих разнообразные области человеческой деятельности<sup>20</sup>. Существует несколько типов рынков. Один из таких рынков является рынок труда.

**Объектом исследования** является молодежная безработица на рынке труда Кыргызской Республики, ее особенности и организация учета.

---

<sup>20</sup> Рофе А.И., Збышко Б.Г., Ишин В.В. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда: Учеб. пособие / Под ред. проф. А.И. Рофе. – М.: Издательство «МИК», 2010. - 46 с.

**Предметом исследования** является разработка организационно-экономического механизма по обновлению, совершенствованию форм, методов борьбы с молодежной безработицей и решения проблем молодежи в Кыргызстане в условиях членства в ЕАЭС, на основе цифровой трансформации экономики.

**В работе использовались общенаучные статистические методы исследования:** абстрактно-логический, сравнительный, графический, структурно-функциональный, корреляционно-регрессивный, прогнозирование, метод группировки.

Рынок труда - это механизм взаимодействия между работодателями, которые ищут работников и работниками, которые ищут работу. Он является одним из ключевых элементов экономики, который влияет на уровень занятости, заработной платы, безработицы и социальной защищенности населения.

Проанализируем состояние рынка труда в Кыргызстане.

Изучение особенностей формирования и функционирования рынка труда в Кыргызстане предполагает выявление экономических и социальных причин, по которым эта проблема возникает в настоящее время. Поскольку рынок труда является одним из основных элементов развитой рыночной экономики, ответ на этот вопрос предлагает выявить проблему трансформации общественных отношений в Кыргызстане, которая теперь стала одной из центральных задач всей общественной жизни страны.

Сегодня КР сталкивается с масштабным и глубоким социально-экономическим кризисом. Среди множества причин, которые привели к этой ситуации, проблема занятости населения является наиболее важной из возможности обеспечения приемлемого уровня качества жизни. Для относительно небольшой экономики КР имеется достаточно квалифицированная рабочая сила. Ее доля в общей численности населения составляет около 70%. В то же время существует ряд проблем, решение

которых усугубляет социально-экономическое положение и требует проведения единой государственной политики по их устранению.

Национальный рынок труда в Кыргызстане сталкивается с несколькими вызовами, включая безработицу, низкую официальную занятость, особенно среди молодежи, и неравномерное распределение рабочих мест между городами и сельскими районами. Эти проблемы являются результатом недостатков в развитии экономики страны, ограниченных возможностей для создания новых рабочих мест и недостаточного развития предпринимательства, в первую очередь «белого».

Одной из проблем, с которой сталкиваются как национальный, так и региональный рынки труда, является несоответствие между требованиями работодателей и навыками соискателей работы. Часто компании испытывают трудности в поиске квалифицированных специалистов, в то время как многие безработные имеют неподходящую квалификацию или недостаточный уровень образования.

Прежде чем анализировать динамику занятости и безработицы в рамках интеграции, необходимо рассмотреть нынешнее состояние экономически активного населения в КР.

Таблица 2.1. Занятое население по статусу в занятости, (тыс. человек)

Показатели	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Всего</b>	<b>2 382,5</b>	<b>2 442,7</b>	<b>2 445,2</b>	<b>2 537,9</b>	<b>2 581,1</b>
в том числе:					
<i>Работающие по найму</i>	<i>1 510,2</i>	<i>1 554,8</i>	<i>1 565,0</i>	<i>1 633,0</i>	<i>1 677,6</i>
на предприятиях, в учреждениях, организациях	696,8	656,1	674,0	679,0	708,4
у отдельных граждан	813,4	898,7	891,0	954,0	969,2
<i>Работающие не по найму</i>	<i>872,3</i>	<i>888,0</i>	<i>880,2</i>	<i>904,9</i>	<i>903,5</i>
Работодатели	31,8	28,1	32,9	39,5	46,2
самостоятельно занятые	620,4	632,3	624,7	621,6	621,0
члены производственных кооперативов	1,8	2,4	2,5	2,7	3,0
неоплачиваемые семейные работники	162,9	179,8	188,3	188,9	178,4
лица, занятые в личном подсобном хозяйстве	55,4	45,3	31,6	52,2	54,9

Источник: Занятость и безработица. Итоги выборочного обследования в 2021 году. – Б.: Нацстат КР, 2023.

Согласно данным таблицы 2.1 экономически активное население в КР в 2022 году составило 2581,1 тыс. человек, в том числе по найму работало 1677,6тыс. человек, а не по найму - 903,5 тыс.человек.. За период 2018-2022гг. численность ЭАН выросла на 198,6 тыс. человек, что положительно влияет на социально-экономические показатели. По данным Нацстаткома КР удельный вес мужского населения в общем итоге ЭАН составил 59%, а доля женского населения - 41%

При этом достаточно интенсивно возрастала численность занятого населения (темп роста 107,9%) по сравнению с ростом экономически активного населения (темп роста 106,2%). Численность безработных и уровень безработицы постоянно снижаются. Уровень занятости вырос с 55,9% в 2017 году до 57,1% в 2021 году, а уровень безработицы снизился с 6,9% до 5,3% соответственно. За 2017-2021 годы темп снижения безработных составил 82,0% или снизился на -18 процентных пунктов.

Таблица 2.2. Уровень занятости населения по возрастным группам и полу, %

Годы	Всего	в том числе в возрасте, лет							В трудоспособном возрасте
		15-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70 и старше	
<b>Всего</b>									
2018	56,2	16,9	57,7	72,7	75,8	66,3	32,0	4,7	62,4
2019	57,0	16,1	57,1	72,9	76,7	69,0	36,8	6,8	63,1
2020	56,6	17,3	56,4	71,3	76,6	69,3	37,5	7,0	62,5
2021	57,1	16,7	57,7	71,8	76,6	69,7	38,7	8,4	63,1
2022	57,1	14,8	58,1	72,8	76,3	69,5	40,1	8,4	63,2
<b>Мужчины</b>									
2018	71,1	24,6	77,2	88,8	87,2	78,7	48,4	6,9	76,5
2019	71,9	21,7	76,8	90,1	87,8	80,1	55,8	11,8	77,2
2020	70,9	22,5	75,0	88,9	86,8	80,2	52,7	12,6	76,0
2021	72,5	21,4	79,0	90,2	87,9	81,3	53,9	14,3	77,8
2022	71,8	18,2	77,8	90,4	88,4	80,7	55,5	14,7	77,2
<b>Женщины</b>									
2018	41,9	9,0	37,6	56,4	64,9	55,3	19,4	3,4	47,7
2019	42,7	10,3	36,8	55,6	66,1	59,2	22,0	3,7	48,1
2020	43,0	11,9	37,0	53,7	66,7	59,5	25,7	3,7	48,1
2021	42,4	11,9	35,5	53,2	65,8	59,4	26,8	4,8	47,4
2022	43,1	11,3	37,6	55,1	64,7	59,5	27,9	4,6	48,4

Источник: Занятость и безработица. Итоги выборочного обследования в 2021 году. – Б.: Нацстат КР, 2023.

Уровень занятости в 2022 году по Кыргызстану увеличился незначительно по сравнению с 2018 годом только на 0,9 процентных пунктов, при этом уровень занятости мужчин увеличился на 0,8 процентных пункта, а у женщин на 1,2 п.п. В тоже время уровень занятости женщин 28,7 п.п. ниже уровня занятости мужчин. По возрастным группам занятость в возрасте 15-19 лет у мужчин составляет 18,2% а у женщин 11,3% (6,9 пп) и затем резко повышается, начиная с возраста 20-29 и происходит рост до уровня занятости в группе 50-59, с этого возраста происходит значительное снижение уровня занятости населения республики.

Таблица 2.2. Экономически активное население в возрасте 15 лет и старше в Кыргызстане (тыс. человек)

	2017	2018	2019	2020	2021
Население	6140,2	6256,7	6389,5	6523,5	6636,8
Экономически активное население	2525,2	2538,7	2583,6	2595,4	2680,5
Из него:					
- занятое население	2352,2	2382,5	2442,7	2445,2	2537,9
- безработные	174,0	156,3	140,9	150,2	142,6
Уровень занятости, в %	55,9	56,2	57,0	56,6	57,1
Уровень безработицы, в %	6,9	6,2	5,5	5,8	5,3
Экономически неактивное население	1678,0	1703,6	1704,8	1724,4	1764,0

Источник: Занятость и безработица. Итоги выборочного обследования в 2021 году. – Б.: Нацстат КР, 2022.

Дальше проанализируем состояние безработицы в Кыргызстане в период 2018 – 2022 годы по данным следующей таблицы.

Таблица 2.3. Уровень безработицы по возрастным группам и полу, %

	Всего	в том числе в возрасте, лет							В трудоспособном возрасте
		15-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70 и старше	
<b>Всего</b>									
2018	6,2	13,9	9,5	4,6	4,3	4,2	2,7	...	6,3
2019	5,5	13,9	9,3	4,0	3,6	3,1	1,1	...	5,7
2020	5,8	13,7	8,9	5,1	4,4	3,1	1,8	0,7	6,1
2021	5,3	15,7	7,9	4,5	4,4	2,9	1,4	...	5,6

<b>2022</b>	4,9	13,2	7,5	4,1	4,3	2,6	1,0	...	5,1
<b>Мужчины</b>									
<b>2018</b>	5,7	11,8	7,8	4,0	4,2	5,0	2,8	...	5,8
<b>2019</b>	5,0	12,9	7,4	3,4	3,4	4,3	1,3	...	5,1
<b>2020</b>	5,2	13,1	7,2	4,3	3,6	3,7	2,2	1,0	5,3
<b>2021</b>	4,7	14,5	6,0	4,0	3,6	3,8	1,7	...	4,9
<b>2022</b>	4,0	11,6	5,9	2,9	3,3	3,4	1,1	...	4,2
<b>Женщины</b>									
<b>2018</b>	6,9	19,1	13,0	5,4	4,5	3,1	2,6	...	7,2
<b>2019</b>	6,2	16,1	13,2	5,0	3,8	1,7	0,7	...	6,7
<b>2020</b>	6,7	14,7	12,2	6,4	5,4	2,4	1,3	...	7,3
<b>2021</b>	6,3	17,8	12,1	5,5	5,3	1,8	0,8	...	6,9
<b>2022</b>	6,1	15,9	10,7	6,0	5,6	1,8	0,9	...	6,7

Источник: Занятость и безработица. Итоги выборочного обследования в 2021 году. – Б.: Нацстат КР, 2023.

Согласно данным таблицы 2.3. видно, что за анализируемый период безработица в Кыргызстане снижалась за исключением 2020 года – это пандемийный период. В 2018 году в Кыргызской Республике безработица составляла 6,2 %, в 2022 году уровень безработицы составил 4,9 %. Безработица среди женщин была выше, чем у мужчин: 2018год мужчины - 5,7%; женщины – 6,9 %, в 2022 году аналогичная картина мужчины – 4,0%, а у женщин – 6,1 %, что на 2.1 п.п. выше, что объясняется гендерным неравенством. Если посмотрим на уровень безработицы по возрастным группам в целом по республике, то выяснится следующее. Самый высокий уровень безработицы в группе 15-19 лет и составляет в 2022 году 13,2 % и в группе 20-29 лет – 7,5 %, затем он снижается до 1 % в группе 60-69 лет выход на пенсию. У мужчин прослеживается такая же тенденция понижается с 11,6 в первой группе до 1.1% в пенсионной группе. У женщин аналогичная картина с той лишь разницей, что уровень безработицы в 2022 году составил в группе 15-19 лет 15,9 %. занятостью и безработицей в целом по территории Кыргызстана таблица (2.4).

Таблица 2.4. Численность занятого населения и безработных по регионам Кыргызской Республики, тыс.человек.

	Кыргызская Республика	Баткенская обл.	Джалал-Абадская обл.	Иссык-Кульская обл.	Нарынская обл.	Ошская обл.	Таласская обл.	Чуйская обл.	г.Бишкек	г.Ош
<b>Занятое население, тысяч человек</b>										
<b>2018</b>	2382,5	178,4	359,0	162,9	89,6	569,1	108,8	348,0	461,2	105,4
<b>2019</b>	2442,7	175,4	381,7	162,2	90,9	608,5	106,0	347,2	463,6	107,1
<b>2020</b>	2445,2	165,4	383,2	163,7	90,4	607,9	110,4	343,1	472,4	108,8

<b>2021</b>	2537,9	176,3	396,3	173,5	95,6	632,0	114,9	357,1	482,3	109,9
<b>2022</b>	2581,1	177,1	427,0	169,9	97,3	631,3	119,8	351,6	492,6	114,6
<b>Безработные, тысяч человек</b>										
<b>2018</b>	156,3	17,7	23,9	14,9	8,7	24,7	2,8	27,5	32,9	3,2
<b>2019</b>	140,9	15,7	22,1	13,8	8,2	22,2	2,7	24,5	29,0	2,7
<b>2020</b>	150,2	13,3	47,3	13,1	7,2	16,0	2,9	22,2	25,1	3,1
<b>2021</b>	142,6	12,4	52,9	11,6	6,4	12,1	3,0	20,0	20,9	3,2
<b>2022</b>	131,6	11,5	51,6	9,8	6,0	9,6	2,9	16,8	20,4	3,0
<b>Уровень участия в составе рабочей силы, в процентах</b>										
<b>2018</b>	59,8	58,1	48,4	54,0	52,3	69,4	67,0	58,2	68,0	53,2
<b>2019</b>	60,2	56,0	50,4	52,9	52,3	72,8	64,4	57,2	67,2	53,3
<b>2020</b>	60,1	52,9	53,6	52,7	51,4	72,6	66,1	55,5	66,0	52,9
<b>2021</b>	60,3	53,3	53,9	53,9	52,2	71,4	66,9	56,5	66,3	52,9
<b>2022</b>	60,1	52,3	56,4	51,7	52,2	69,7	68,3	54,5	66,6	54,0
<b>Уровень занятости, в процентах</b>										
<b>2018</b>	56,2	52,8	45,4	49,4	47,7	66,5	65,4	54,0	63,5	51,7
<b>2019</b>	57,0	51,4	47,7	48,8	48,0	70,2	62,8	53,5	63,2	52,0
<b>2020</b>	56,6	48,9	47,7	48,8	47,6	70,7	64,4	52,2	62,7	51,5
<b>2021</b>	57,1	49,8	47,5	50,6	48,9	70,1	65,2	53,5	63,6	51,4
<b>2022</b>	57,1	49,1	50,4	48,9	49,1	68,7	66,7	52,1	64,0	52,6
<b>Уровень безработицы, в процентах</b>										
<b>2018</b>	6,2	9,0	6,2	8,4	8,8	4,1	2,5	7,3	6,6	3,0
<b>2019</b>	5,5	8,2	5,5	7,8	8,3	3,5	2,5	6,6	5,9	2,4
<b>2020</b>	5,8	7,4	11,0	7,4	7,3	2,6	2,6	6,1	5,0	2,8
<b>2021</b>	5,3	6,6	11,8	6,3	6,3	1,9	2,6	5,3	4,1	2,8
<b>2022</b>	4,9	6,1	10,8	5,5	5,8	1,5	2,3	4,6	4,0	2,6

Источник: Занятость и безработица. Итоги выборочного обследования в 2021 году. – Б.: Нацстат КР, 2023.

Так, по данным таблицы 2.4. численность занятого населения увеличилась на 198,6 тыс. человек или на 1,1 %. По регионам за анализируемый период занятость населения тоже менялась, но с небольшими изменениями. Наибольший рост занятости за 2018-2022гг. произошел в Джалал-Абадской и Ошской областях, а небольшой спад занятости – только в Баткенской области.

Таблица 2.5. - Численность занятого населения по регионам Кыргызской Республики (тыс. чел)

Наименование регионов	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>2382,5,</b>	<b>2442,76</b>	<b>2445,2</b>	<b>2537,9</b>	<b>2581,1</b>
	<b>1</b>	<b>3,7</b>			
Баткенская область	178,4	175,4	165,4	176,3	177,1
Джалал-Абадская область	359,4	381,7	383,2	396,3	427,0
Иссык-Кульская область	162,9	162,2	163,7	173,5	169,9
Нарынская область	89,6	90,9	90,4	95,6	97,3
Ошская область	569,1	608,5	607,9	632,0	631,3

Таласская область	108,8	106,0	110,4	114,9	119,8
Чуйская область	348,0	347,2	343,1	357,1	351,6
г.Бишкек	461,2	463,6	472,4	482,3	492,6
г.Ош	105,4	107,1	108,5	109,9	114,6

*Источник: <http://www.stat.kg/ru/statistics/download/dynamic/437/>*

Данные таблицы 2.4. свидетельствуют о том, что больше всего занятого населения в Джалал-Абадской, Ошской, Чуйской областях и в городе Бишкек.

В 2022 году число безработных по областям распределились следующим образом. Больше всего безработных в Джалал-Абадской области (51,6 тыс.человек), второе место занимает город Бишкек (20,4 тыс.чел.), третье место у Чуйской области (16,8 тыс.чел.).

Средний уровень занятости по КР выше 55 %, ниже среднереспубликанского уровня в Баткенской, Иссык-Кульской и Нарынской областях. Самый низкий уровень безработицы в Ошской (1,5 %), Таласской (2,3 %) областях и г. Ош (2,6 %).

Вышеуказанные тенденции возникли не сами по себе, а под влиянием многих факторов социально-экономического развития. Развитие национального рынка труда требует комплексного подхода и сотрудничества между правительством, бизнесом, образовательными учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Это поможет создать благоприятные условия для роста занятости, снижения безработицы и повышения уровня жизни граждан в Кыргызстане.

Одним из важных аспектов развития рынка труда в Кыргызстане является содействие созданию новых рабочих мест. Данные таблицы 2.4 показывают, что создание новых рабочих мест в республике происходит неравномерно. Больше всего рабочих мест было создано в 2017 году – 100102 единиц, в 2021 г. – 99494 единицы. При этом порядка 95% мест создается в неформальном секторе (индивидуальными предпринимателями и в крестьянских (фермерских) хозяйствах). В какой-то мере это означает

неустойчивость функционирования новых рабочих мест. Эксперты говорят, что такая структура рабочих мест сложилась еще в 2005-2007 годах и до сих пор она не изменилась.

Таблица 2.4. Создание новых рабочих мест (единиц)

	2017	2018	2019	2020	2021
Всего создано мест	100102	96013	93018	70749	99494
Из него в неформальном секторе	95255	89641	85842	66222	94890
Удельный вес неформальных мест в общем числе рабочих мест, в %	95,2	93,4	92,3	93,6	95,4

Источник: Занятость. – Режим доступа: <http://stat.kg/ru/statistics/zanyatost/>

Производительность труда является показателем изменения эффективности производства в отчетном периоде по сравнению с базовым периодом. Рост производительности труда может быть обусловлен совершенствованием техники, внедрением новых технологий, модернизацией оборудования и более эффективным использованием ресурсов производства, включая диверсификацию производства.

В публикации Нацстаткома КР указывается, что в период 2011-2017 годов можно отметить положительный рост производительности труда в большинстве отраслей, учитывая цены 2010 года. Однако стало ясно, что есть определенные виды деятельности, в которых происходит отрицательный рост производительности труда. Поэтому необходимо было обратить внимание на такие отрасли, требующие материальных и финансовых вложений для их развития и укрепления, чтобы добиться более эффективных результатов в производительности труда:

- обрабатывающая промышленность (-12,1%);

- информация и связь (-1,3%);
- водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья (-4,5%);
- операции с недвижимым имуществом (-6,9%);
- государственное управление и оборона, обязательное социальное обеспечение (-21,4%);
- искусство, развлечения и отдых (-26,8%);
- прочая обслуживающая деятельность (-26,8%).

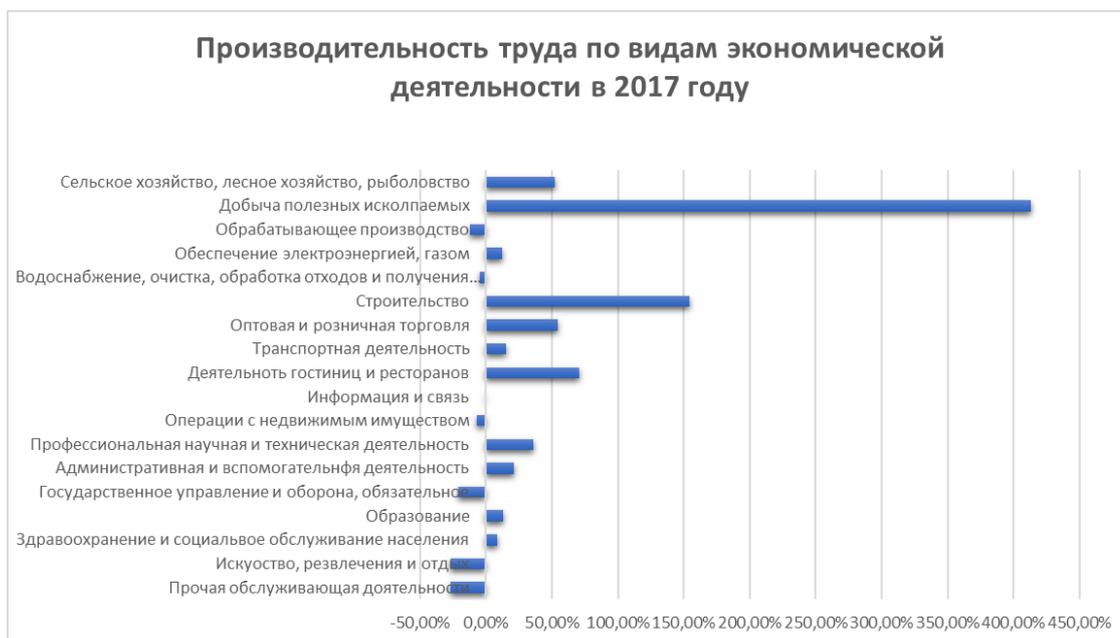


Рис. 2.1. Производительность труда по видам экономической деятельности в 2017 году

Хотя все отрасли имеют свою значимость, главным элементом экономики остается промышленность. Поэтому стратегически важной задачей становится капитализация обрабатывающего производства в республике.

Внутренний рынок труда не имеет полностью стабильного положения, что, с одной стороны, создает устойчивую тенденцию к усилению конкуренции между работодателями за квалифицированные и высокопотенциальные человеческие ресурсы, а с другой, во многих отраслях

- низкие показатели производительности труда (рисунок 2.2). Это вызвано следующими факторами:

1. Безусловно, низкие показатели производительности труда в некоторых отраслях, вызваны, прежде всего, отсталой материально-технической базой, устаревшей технологией и дефицитом финансовых ресурсов, необходимых для коренной модернизации производства.

2. Миграция населения. В настоящее время на рынке труда КР наблюдается дисбаланс спроса и предложения. Многие граждане страны вынуждены переезжать в другие страны в поисках работы. Процесс миграции в республике в 2020 году характеризуется отрицательным сальдо миграции, то есть превышением количества выехавших на постоянное проживание (или на достаточный срок пребывания) над количеством прибывших. Так, в 2020 году миграционный отток населения составил -4 861 чел. В то же время продолжают уезжать высококвалифицированные и образованные кадры.

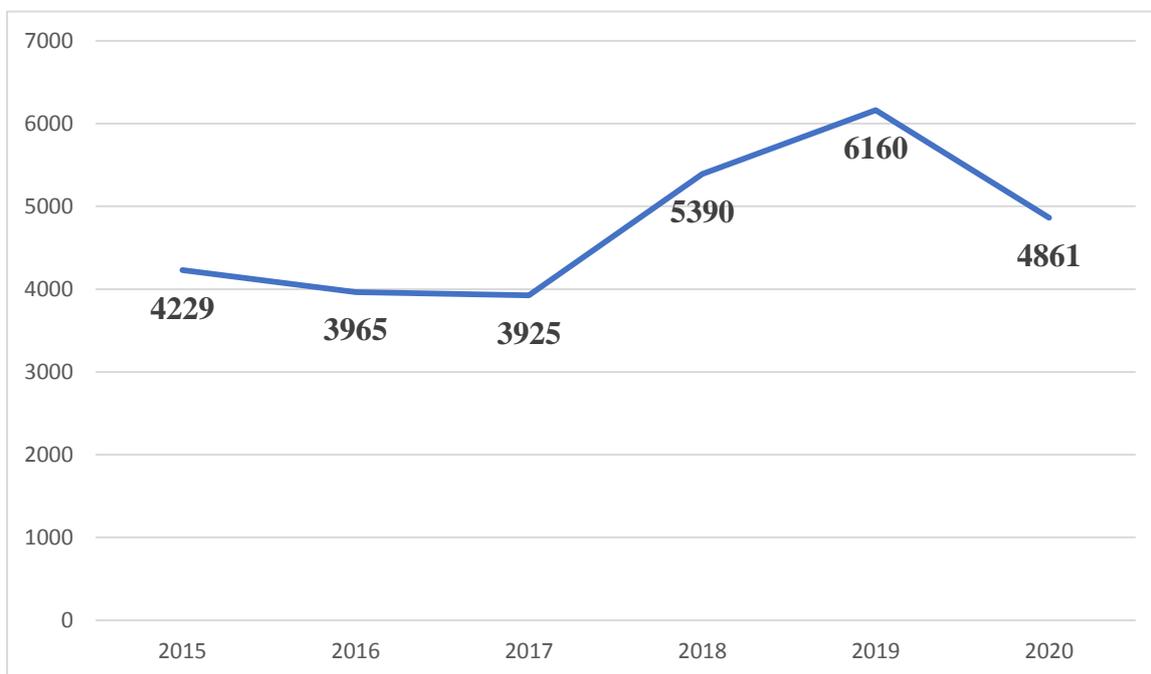


Рис.2.2. Миграционный отток населения в Кыргызской Республике на 2015-2020гг. (чел.)<sup>21</sup>

<sup>21</sup> Национальный статистический комитет КР  
<http://www.stat.kg/ru/statistics/download/dynamic/728/>

Стоит отметить, что основные страны, в которые уезжает население Кыргызстана – это страны ЕАЭС. Однако основной поток внешней миграции направлен на две страны Союза – Россию и Казахстан. Так, в 2020 году число выбывшего населения составило 5 822 чел., из них на Россию приходится 3 792 чел., а на Казахстан – 1 664 чел.

3.Здоровье населения. Следуя из данных страховой компании Вира, продуктивность здоровых людей на 20% выше.<sup>22</sup> Кыргызстан занимает 101-е место из 145 стран мира по состоянию здоровья своих жителей.

4.Система образования. Основываясь на данных статистики, обнаруживаем, что более трети безработных в Кыргызстане - это низкоквалифицированные рабочие. По данным национальной переписи населения - 2021, высокий уровень безработицы характерен для выпускников средних школ - 50% и университетов - 20%. Проблемы повышения уровня образования и квалификации являются актуальными не только для молодого населения, но и для трудоспособных граждан, которые находятся в поиске работы.

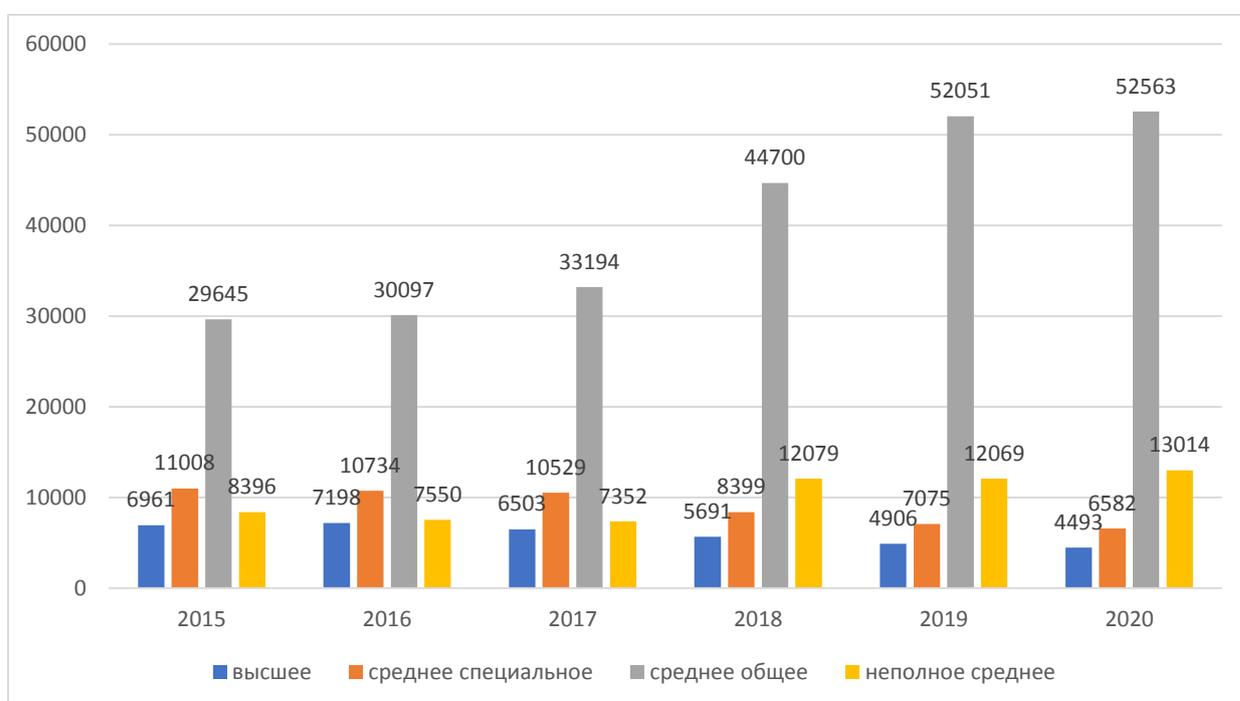


Рис.2.3. Численность безработных по уровню образования в Кыргызской Республике на 2015-2020гг. (чел.)<sup>23</sup>

<sup>22</sup> Анализ современного состояния рынка труда и производительности труда. Бишкек: Нацстатком КР, 2019.

Как видно из рисунка 2.3, наибольший рост численности безработных за период 2015-2020гг. наблюдается у граждан со средним общим образованием (на 74,3%). Рост численности безработных происходит и у людей с неполным средним образованием.

Согласно данным (рисунок 2.4), в 2020 г. удельный вес женщин в общей численности зарегистрированных безработных в республике снизился и составил 46,8%, когда в 2016г. доля составляла 53% от общей численности. Однако, рост безработных на 2016-2020гг. произошел как среди мужского населения, так и среди женского. Так, численность зарегистрированных безработных мужчин выросла на 56%, женщин – на 21%, и составила, соответственно, 40 748 и 35 904 человек.

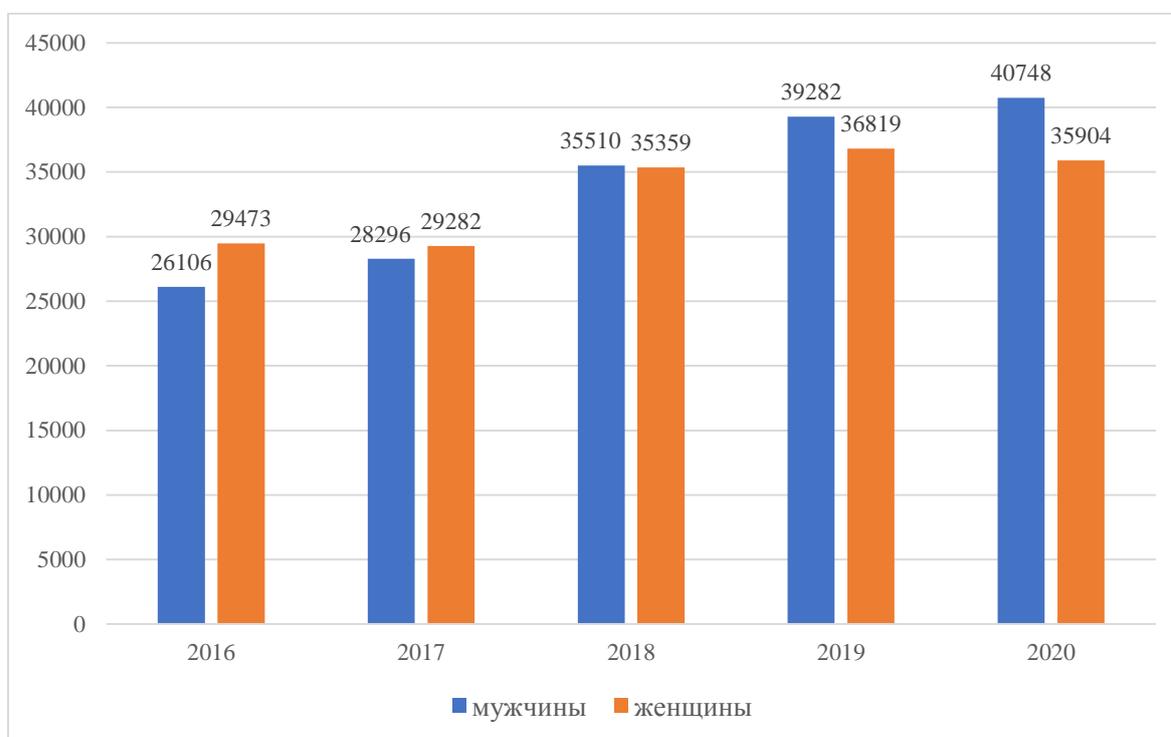


Рис.2.4. Численность зарегистрированных безработных по полу на 2016-2020гг. (чел.)<sup>24</sup>

Для сопоставления рассмотрим изменения показателей занятого населения и безработных в Кыргызской Республике на рисунке 2.5 -а, б. Как видно, численность занятого населения имеет постоянную тенденцию к

<sup>23</sup> Национальный статистический комитет КР  
<http://www.stat.kg/ru/statistics/download/dynamic/452/>

<sup>24</sup> Национальный статистический комитет КР  
<http://www.stat.kg/ru/statistics/download/dynamic/450/>

росту, и только в 2017 году к снижению. В это же время численность безработных постоянно снижается по отношению к занятому населению.

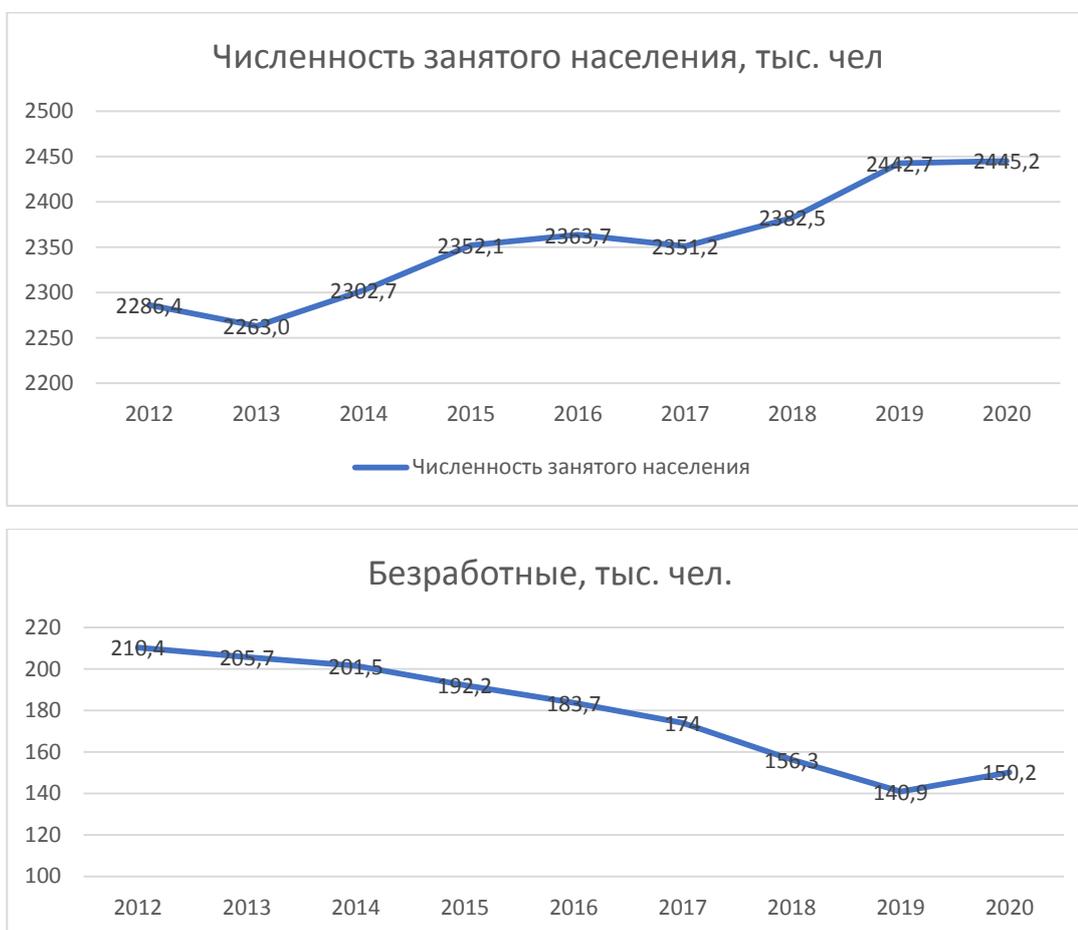


Рис.2.5-б. Показатели безработных в Кыргызской Республике.<sup>25</sup>

Из рисунка 2.5а и б видно, что за рассматриваемый период происходит рост занятого населения и в то же время снижается число безработных и только в 2020 году увеличилось число безработных, это вызвано пандемией.

По данным рисунка 2.6 видно, что за период 2016-2020гг общая численность безработных снизилась на 18%. В постпандемийный период безработица вновь стала снижаться и в 2022 году уровень безработицы составил 4,9 %.

<sup>25</sup> Национальный статистический комитет КР  
<http://www.stat.kg/ru/statistics/download/dynamic/437/>

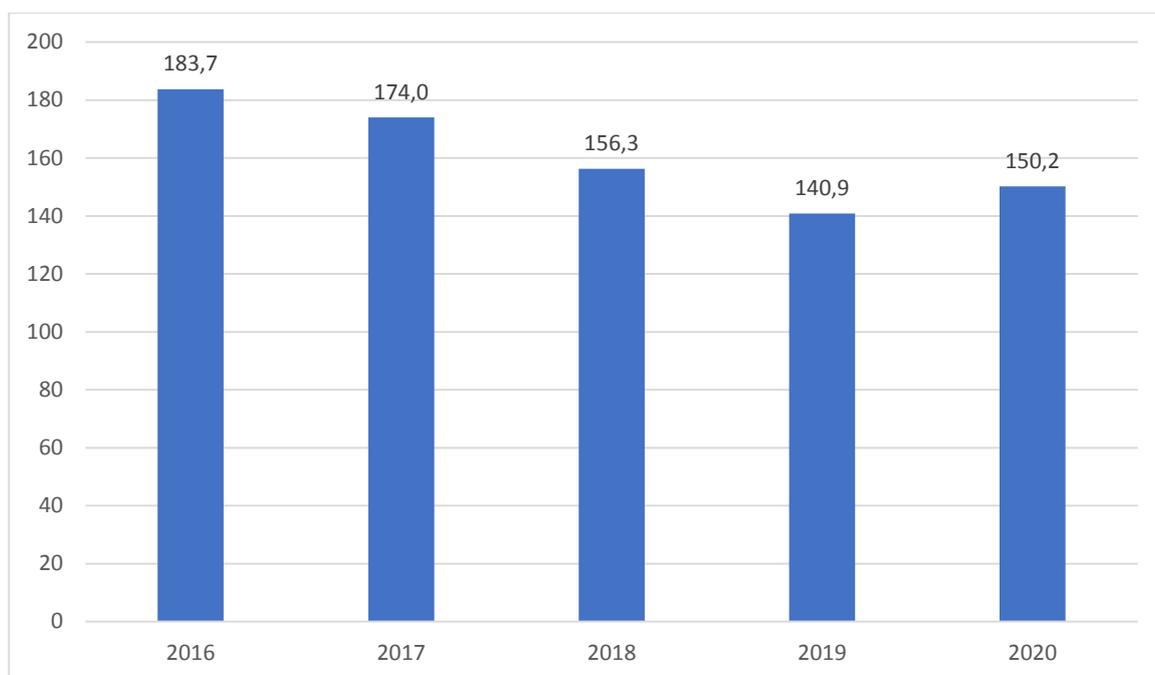


Рис.2.6. Численность общей безработицы в Кыргызской Республике (тыс. чел).<sup>26</sup>

Что касается уровня безработицы в разрезе регионов, то можно указать, что безработица в КР неравномерна и в большей степени зависит от региона. Так, например, в Джалал-Абадской области уровень безработицы в 2020 году составил 11%. При этом в Ошской и Таласской областях уровень безработицы не превышает 3%. Общий уровень безработицы за период 2016-2020гг. снизился на 19% (таблица 2.5).

Таблица 2.5. -Уровень безработицы в Кыргызской Республике на 2018-2022гг. (%)

	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>7,2</b>	<b>6,9</b>	<b>6,2</b>	<b>5,5</b>	<b>5,8</b>
Баткенская область	10,2	9,9	9,0	8,2	7,4
Джалал-Абадская область	7,5	7,2	6,2	5,5	11,0
Иссык-Кульская область	8,9	8,7	8,4	7,8	7,4
Нарынская область	9	8,8	8,8	8,3	7,3
Ошская область	5,5	5,1	4,2	3,5	2,6
Таласская область	2,8	2,5	2,5	2,5	2,6

<sup>26</sup> РЫНОК ТРУДА СТАТИСТИКА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА 2016-2020 годы  
[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Documents/LabourMarketYearbook2016-2020.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/LabourMarketYearbook2016-2020.pdf)

Чуйская область	8,4	8,1	7,3	6,6	6,1
г.Бишкек	7,7	7,3	6,7	5,9	5,0
г.Ош	3,6	3,5	3,0	2,5	2,8

Источник: <http://www.stat.kg/ru/statistics/download/dynamic/799/>

При этом показатели по официальной безработице ниже, чем показатели общей безработицы.

Если рассматривать численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, можно отметить, что число безработных среди мужского населения на период 2016-2020гг. растет с большим приростом, чем среди женского (рисунок 2.7). Так, прирост безработных мужчин составил 56%, а женщин – 22%.

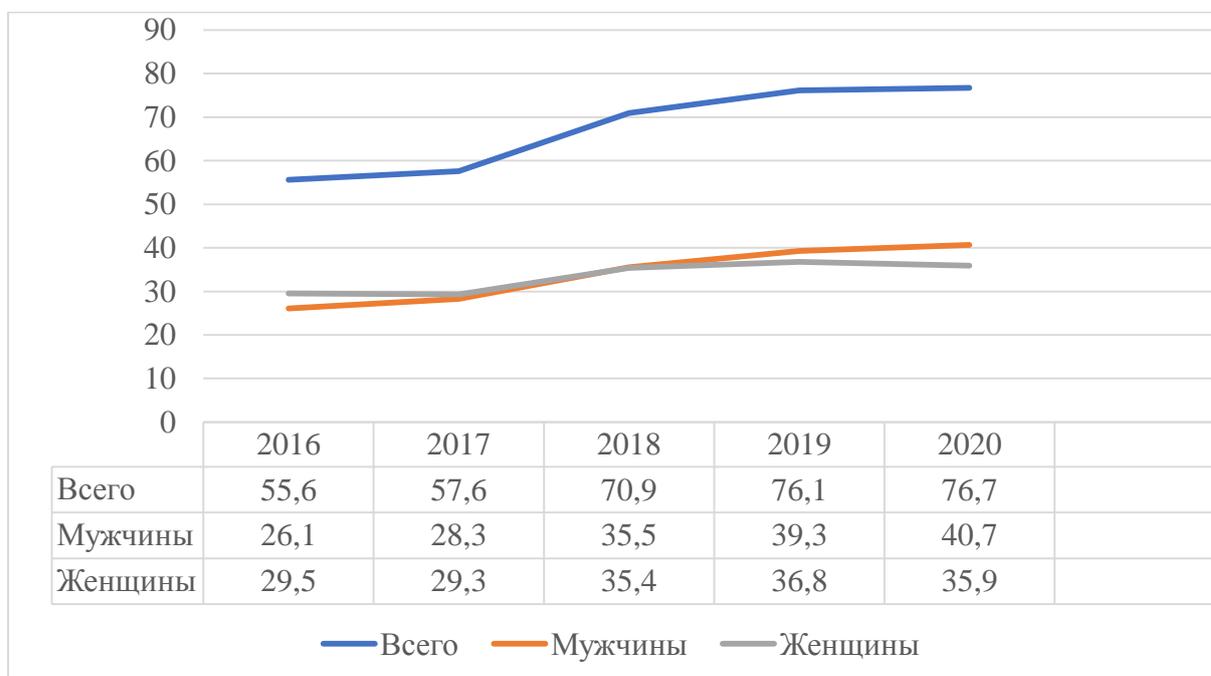


Рис.2.7. Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости по полу, (тыс.чел.)<sup>27</sup>

При этом необходимо сказать, что безработные в КР становятся на учет в службе занятости в малом количестве по следующим причинам:

- пособие по безработице очень низкое, зависит от стажа работы, от 300 сомов до 600 сомов;

<sup>27</sup> Национальный статистический комитет КР  
<http://www.stat.kg/ru/statistics/download/dynamic/451/>

- безработным предлагают вакансии с низкой зарплатой и такие вакантные рабочие места называются неэффективными;

-вакантные рабочие места в основном для рабочих специальностей;

- обязательно необходимо иметь хотя бы один год страховых платежей в социальный фонд, а у многих такого стажа не имеется, так как они работали без оформления трудового договора, т.е. неофициально, в теневом секторе. В целом по республике в 2010 году уровень безработицы составлял 8,6 % а в 2020 уже снизился и составил 5,8%, а уровень официальной безработицы составлял 3%.

Кроме того, по Кыргызстану по данным Нацстаткомитета имеется высокий уровень дифференциации заработной платы по видам экономической деятельности (таб. 2.6).

Таблица 2.6 – Среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности в Кыргызской Республике (сомов)

<b>Показатели</b>	<b>2010</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Всего в экономике	7 189	14847	15670	16427	17 232	18940
Сельское хозяйство	4 360	9010	9643	10 084	10 186	10479
Обрабатывающие производства	10 986	21162	24026	24253	25 697	31221
Строительство	8 012	12384	13156	14549	14 853	15748
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей	7 200	13150	13958	14417	14 109	14926
Фин. посредничество и страхование	18 768	30157	33038	34019	35 637	35343
Образование	3 991	10862	11095	11369	12 412	14764
Здравоохранение и соц. Обслуживание	4 218	9728	9947	10313	10 809	10937
Профессиональная, научная и техническая деятельность	8 424	18197	20690	21760	23 566	24017

Источник: стат. сборник «Кыргызстан в цифрах» за ряд лет, НСК КР

Такое положение с занятостью и низкими зарплатами привело к росту бедности населения, практически одна четвертая часть населения являются бедными.

На рынке труда положение с занятостью обостряется еще потому, что ежегодно впервые на рынок труда выходят выпускники колледжей и вузов примерно около 100 тысяч человек. Безработица в основном имеет женское лицо, так как безработные женщины составляют около 50 % от общего числа безработных. Большие трудности и у лиц с ограниченными возможностями здоровья, т.е. инвалиды.

Подводя итог, проведенного анализа положения на рынке труда Кыргызстана, можно сделать вывод, что в целом рынок труда развивается правильно в соответствии с законами рыночной экономики, но в то же время имеется много проблем, которые необходимо решить, чтобы сделать его сбалансированным и снизить бедность населения страны.

Можно также заметить, что с 2015 года, а т.е. с момента вступления в ЕАЭС, наблюдается положительная динамика. Думается, можно предположить, что это связано в виду улучшения условий для трудовых мигрантов в странах-участницах объединения.

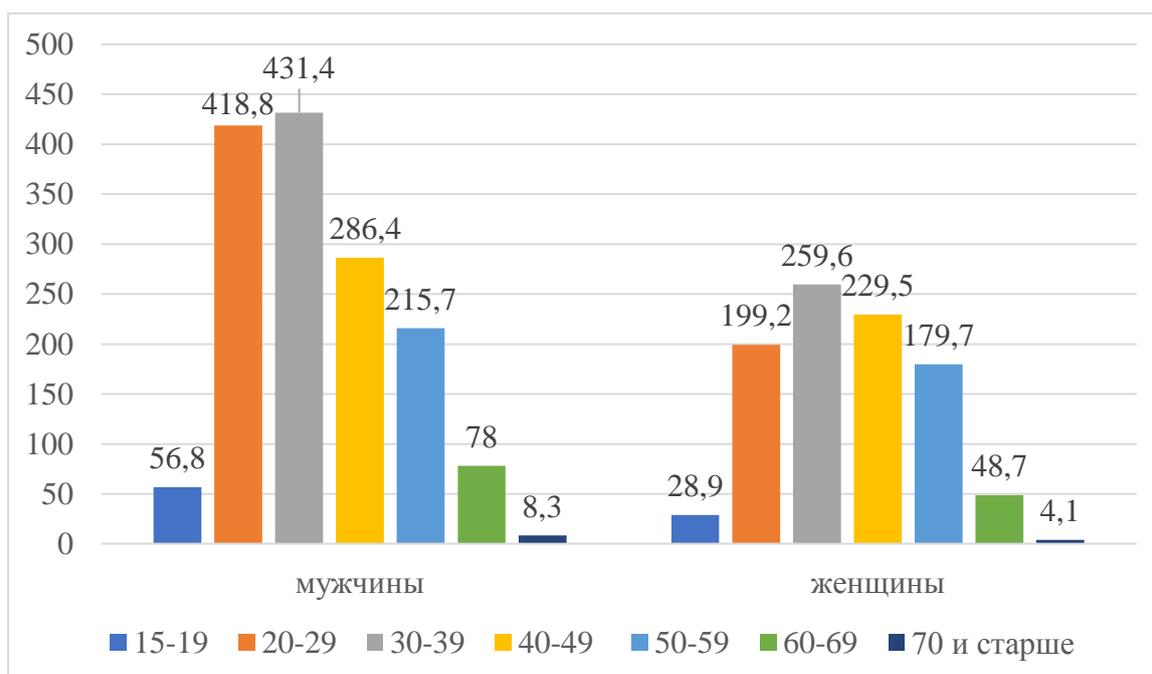


Рис.2.6. Численность занятого населения по полу и возрасту в Кыргызской Республике на 2020 г. (тыс.чел.)<sup>28</sup>

Рассматривая численность занятого населения по полу и возрасту в 2020 году (рисунок 2. б), можно заметить, что занятость среди мужского населения выше, чем среди женского. Например, доля занятого мужского населения в возрасте 30-39 лет к общей численности составляет 28,8%, а доля женского населения того же возраста 27,3%. Таким образом, необходимо обратить особое внимание в политике занятости на женскую безработицу в стране.

Для полноты картины целесообразно проанализировать численность занятого населения и по видам экономической деятельности. Наибольшая доля населения занята в сфере сельского, лесного и рыбного хозяйства – 18%. Однако, с 2016 года данный показатель снизился на 30%, в то время как в сфере оптовой и розничной торговли, напротив, численность увеличилась на 6% и в 2020 году составила 16% занятых от общей численности. Одним из факторов, способствовавшим этим изменениям является внутренняя трудовая миграция, когда мигранты, оставив работу в сельском хозяйстве, переходят в сферу торговли и услуг или строительства по месту жительства.

Интеграция в евразийское сообщество является важным шагом в развитии борьбы с безработицей в Кыргызстане. Выход на свободный рынок капитала способствует тому, что расширится миграция работников в сфере принятия экономических и социальных решений, что обеспечит дальнейшее развитие страны.

По данным рисунка 2.7, наиболее высокая оплата труда на территории стран ЕАЭС в России, которая на 2020 год составляла 714 долларов США. На втором месте располагается Казахстан, со среднемесячной заработной платой 516 долларов США. Отметим, что наиболее низкая заработная плата зафиксирована в Кыргызстане, равной 245 долларов США на 2020 год. Таким

---

<sup>28</sup> Национальный статистический комитет КР  
<http://www.stat.kg/ru/statistics/download/dynamic/438/>

образом, выявлена причина, по которой граждане Кыргызстана мигрируют в основном на территорию России и Казахстана.

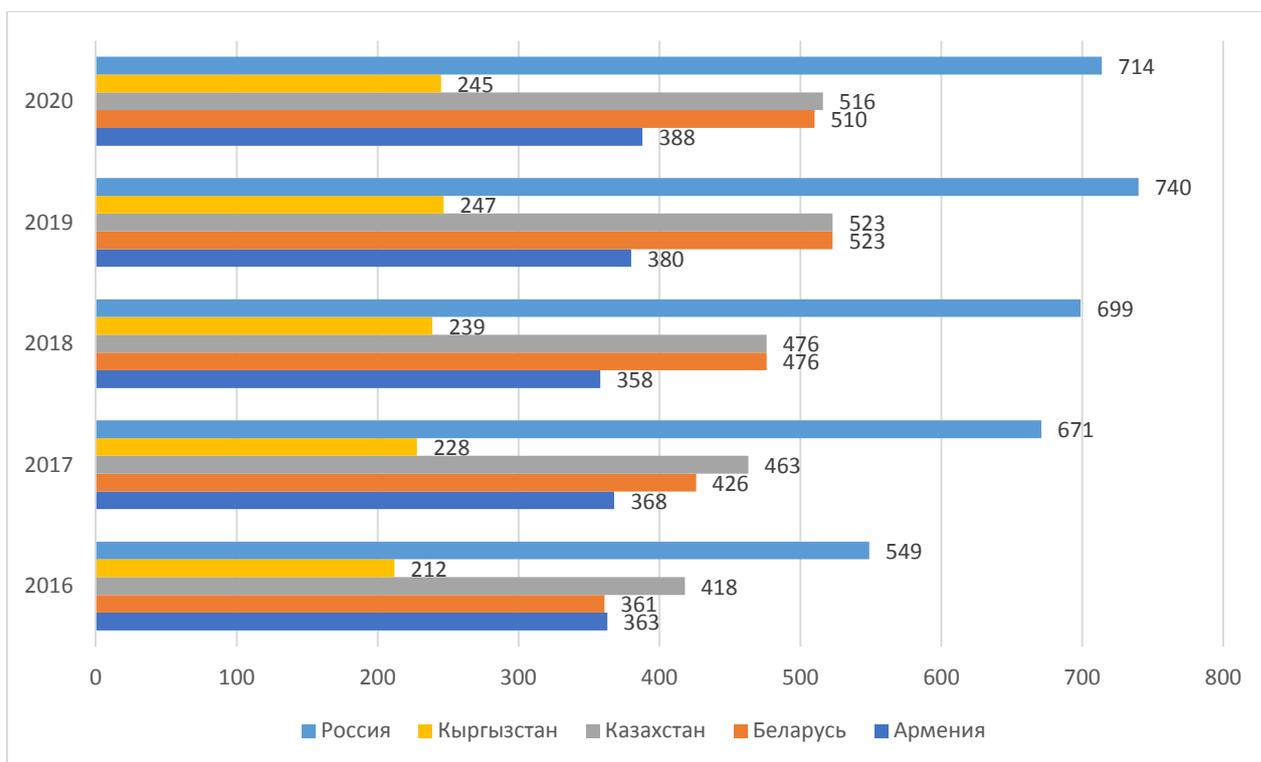


Рис.2.7. Среднемесячная номинальная заработная плата в государствах-членах ЕАЭС в долларах США<sup>29</sup>

В 2020 году количество безработных в ЕАЭС составило 5,4 млн человек, что на 19,1% больше, чем в 2019 году (рисунок 7). Наибольший рост безработицы был в России (до 24,7%). В Кыргызстане он увеличился на 6,6%, в Казахстане - на 1,9%. В то же время в Армении и Беларуси наблюдалась положительная тенденция снижения уровня безработицы (2,7%

<sup>29</sup> Статистика ЕАЭС/ Динамические ряды/ Труд и заработная плата  
[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Pages/labor\\_market.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Pages/labor_market.aspx)

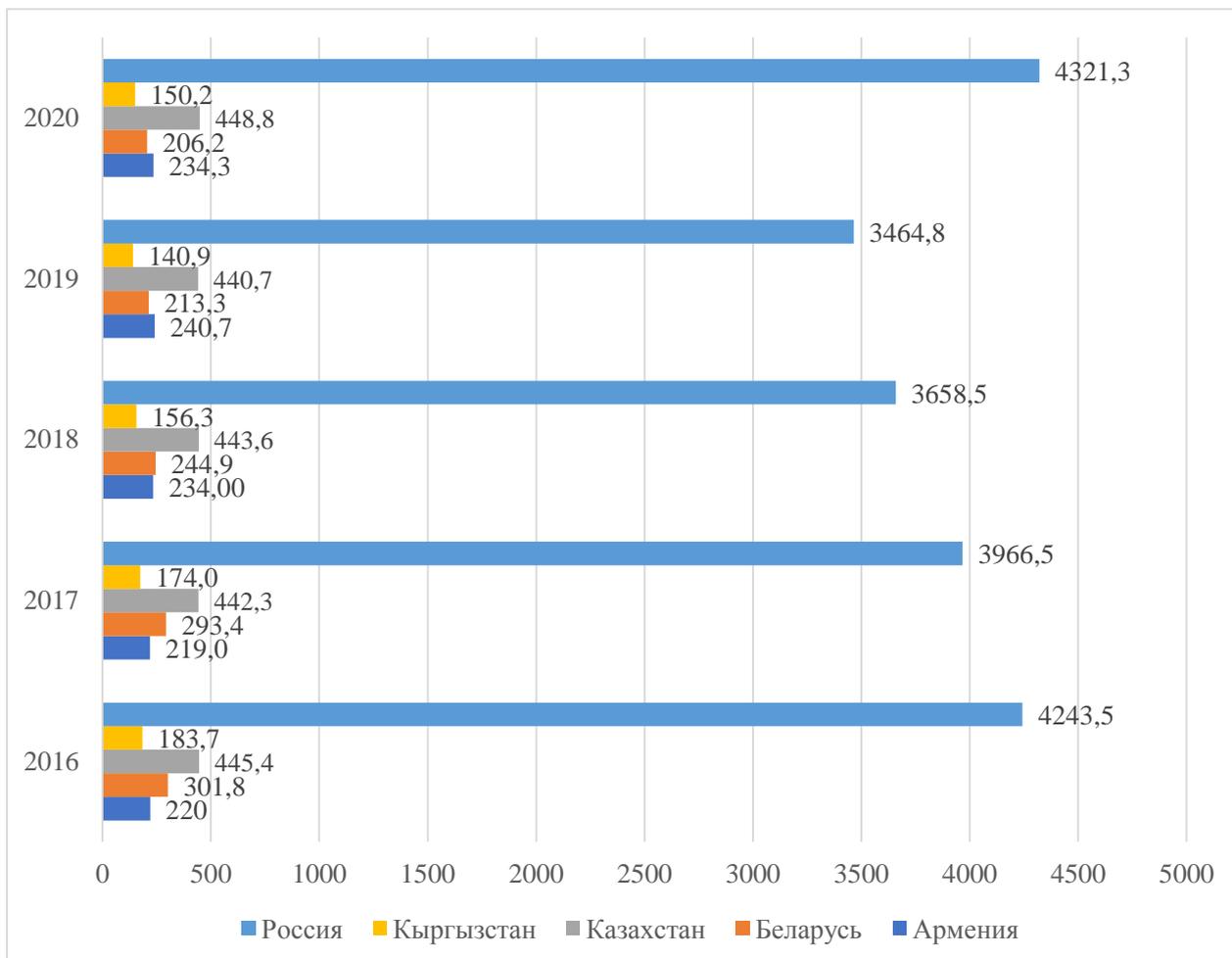


Рис.2.7. Численность безработных в государствах-членах ЕАЭС на 2016-2020гг. (тыс.чел.)<sup>30</sup>

Уровень безработицы в ЕАЭС по методике МОТ вырос на 1% по сравнению с 2019 годом, на ее долю приходится 5,8% рабочей силы. При этом уровень безработицы среди женщин в ЕАЭС был на 0,1% ниже, чем среди мужчин, в том числе в Армении на 1,9%, в Беларуси на 1,5% и в России на 0,1% меньше. При этом наиболее высокий уровень безработицы зарегистрирован в Армении, чей показатель на протяжении 5 лет не падал ниже 17%, в среднем составляя 18,6%.

Для создания общего рынка труда, как говорилось ранее, разработана единая политика в сфере трудовой миграции, включающая обеспечение

<sup>30</sup> РЫНОК ТРУДА СТАТИСТИКА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА 2016-2020 годы, с.130 [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Documents/LabourMarketYearbook2016-2020.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/LabourMarketYearbook2016-2020.pdf)

социальной защиты, медицинского обслуживания работающих граждан, вывоз пенсий и трудового стажа. Важным результатом интеграции стало облегчение миграционного процесса, а также визовые и другие административные вопросы.

По оценкам МОТ 2020 году во всем мире произошло сокращение занятости, аналогичное потере 114 миллионам рабочих мест, в сравнении с 2019 годом. В частности, среди женщин снижение занятости на 5% выше, чем среди мужчин. Уязвимым также оказалось молодое население: снижение занятости в данной группе оказалось на 8,7% выше, чем среди работников среднего возраста.

В Кыргызстане сильнее всех пострадало население, занятое в таких секторах, как транспорт и торговля, гостиничный бизнес и общественное питание, операции с недвижимостью, а также искусство и развлечения. Так, безработица и одновременно нехватка квалифицированной рабочей силы является серьезной социальной проблемой в стране.

В настоящее время в условиях информатизации экономики происходит трансформация рынка труда. Формирование инновационной, высокотехнологичной, диверсифицированной экономики в настоящее время является одной из стратегических целей в развитии рынка труда. Рабочая сила как ведущее звено в производительных силах производства является главным, основным фактором собственности. Конечно, при этом каждый из них имеет свою самостоятельную форму, так как эти факторы противоречат друг другу, как в личностным, так и материальным плане, при этом они одновременно по своей форме соответствуют друг другу, разъединяясь и в то же время объединяясь находятся в единых рамках экономической системы. Один фактор требует наличие следующего, он притягивает его и без него он просто не существует, не работает. Труд человека материализует силу природы и создает новый продукт общества и при всех социальных условиях выступает как основной фактор производства материальных благ. И это

является главной характерной чертой в определении труда как экономической категории.

Рабочая сила каждого человека представляет собой его индивидуальную трудоспособность и это является самым важным показателем его способностей. Объединение компьютерных, кабельных и телефонных возможностей формирует глобальную электронную среду для экономической деятельности человеку. Поэтому степень развития информационно-коммуникационных технологий показывает качество рабочей силы и рынка труда. Это значит, что рынку труда требуется новая модель человеческого капитала, которая позволит наиболее полно показать сущность этого процесса, определит основы его воспроизводства и его особенности в информационной экономике. В информационной экономике, по мнению академика Н.Н. Моисеева, «одно дело, та информация, которая введена в компьютер для решения хорошо формализованной задачи. Здесь все может быть точно и однозначно определено. Совсем другая ситуация возникает тогда, когда речь идет о человеке, который наблюдает окружающий мир». Естественным носителем знания является человек, и вероятность его (информационной) ассимиляции близка к высокой социальной значимости и цены, которая является оценкой их полезности. Интересным является такой факт, что 90 процентов нужных экономических знаний созданы за последние тридцать лет, и 90 процентов ученых – это наши современники. В США вклад ВВП в экономику, за счет знаний равняется 42 процентам, в КНР он составляет около тридцати процентов. Надо сказать, что формирование рынка труда, основанного на информации и экономике знаний, еще только в начале пути, а вот изменения в экономике и обществе в связи с развитием информационных технологий происходят очень быстро. Поэтому изучение происходящих изменений за счет увязки рынка труда и информационной экономики требует постоянного внимания, контроля и корректировки.

С переходом на информационную экономику изменяется структура рынка труда, на котором сталкиваются два субъекта рынка труда: граждане, которые предлагают свою рабочую силу, свою способность к труду и предприниматели, которые имеют потребность в дополнительных работниках, т.е. одни представляют предложение свободной рабочей силы, которым нужна работа, чтобы получать доход, необходимый для жизни работника и его семьи. Другие представляют спрос на работников, которые им необходимы для осуществления процесса производства товаров и оказания услуг. Они оценивают полезность предлагаемых услуг, т.е. предлагаемого товара рабочая сила, определяют их социальную полезность и качество или иначе профессионализм и опыт работы. Такие процессы имели место и в традиционном рынке труда. Новое, что рассматривает институциональная теория, представляет собой связь рынка труда и динамичную, быстро развивающуюся информационную экономику. Эта связь между ними, как считают ученые, основывается на следующих подходах.

- экономическая система состоит из совокупности постоянно развивающихся инноваций;

- имеет место применения модели ограниченной рациональности и к человеку, и к компаниям, которые основывают свое дело на основе опыта прошедших явлений;

- имеется мнение, что устоявшиеся взгляды и порядок человеческого поведения изменяются вместе с изменениями в человеке и в социальной среде. Это означает, что изменение отдельных лиц и их воздействие на институты и учреждения происходят одновременно;

- учреждения представляют собой форму как совместно утвержденные официальные организации и модели поведения. Рынок труда являлся и остается ключевым моментом в понимании системы рыночной экономики.

Система отношений в сфере трудовых ресурсов страны основываются на следующих основополагающих принципах, определяющими из которых является право собственности на их рабочую силу, т.е. способность к труду. Это право реализуется на основе личного интереса, личных аргументов, индивидуальных затрат на воспроизводство своей рабочей силы, знаний и информации. Наличие знаний и информации становятся все возрастающей долей стоимости, которая создается в товарах и предоставляемых услугах. Это проявляется в увеличении высокотехнологичных продуктах, стоимости научных исследований и инноваций, части «высоких технологий» в валовом внутреннем продукте. Академик В.Л. Макаров считает, что «акт потребления знаний состоит, как минимум, в осуществлении запроса. Запрос есть проявление интереса, готовность к более детальному «потреблению». Спрос и только спрос определяет, жить или не жить знанию дальше».

Информация является источником трансформации рынка труда с целью лучшего согласования рабочей силы с инновационными процессами путем увеличения знаний и материализации в других материальных ценностях. «Говоря о знании, - отмечает И.Т. Фролов, - мы имеем в виду именно высший уровень информации, функционирующий в человеческом обществе. В качестве знания выступает только та часть, которая преобразована и переработана человеком особым образом. Она должна получить смысл и значение. В превращении информации в знание участвуют ряд закономерностей, регулирующих деятельность мозга, и различных психических процессов, а также разнообразных правил, включающих знание в систему общественных связей, в культурный контекст определенной эпохи». Информация может перетекать в знания, а знания участвуют в производстве новых знаний посредством обработки информации. И так до бесконечности. Находясь в постоянном движении, информация создается в виде потоков в процессе человеческой деятельности. На наш взгляд, информация в значительной степени выступает в качестве проекции системы

управления рынком труда. В этом смысле мы солидарны Ф.Хаеком: «Информация, используемая индивидами или организациями для приспособления к неизвестному, может быть только частичной и передается сигналами (т.е. ценами) по длинным цепочкам от индивида к индивиду, причем каждая передает комбинацию потоков абстрактных сигналов в несколько измененном виде. Тем не менее, с помощью этих частичных и фрагментарных сигналов, условия которых ни один отдельный человек не состоянии предвидеть или знать, приспособляется структура деятельности в целом». Распространение и эффективное использование информационных технологий порождает новое качество. В организации произошли серьезные изменения, налажена эффективная логистическая работа с традиционными продуктами. Это повышает эффективность всех форм человеческого труда, приводя к изменениям на рынке труда. Изменения в мотивации поведения человека отражаются в изменениях в структуре стимулов, трансформации потребностей. Распространение информационных технологий на потребительском рынке оказывает наибольшее влияние на структуру потребления. Использование информационных технологий приводит к формированию нового образа жизни - непрерывного самообразования. Все это приводит к выводу, что рынок труда в Кыргызстане переживает процессы, аналогичные тем, которые наблюдаются в других странах мира. Особенность ситуации заключается в том, что в КР много параллельных процессов, и каждый год стране приходится преодолевать имеющие дистанции такими темпами, которые во много раз превышают темпы экономической истории Запада. Информационные технологии оказывают неясное влияние на ситуацию на рынке. Опыт развитых стран (США, Япония, Германия) показывает, что технологические инновации находят рабочие места в секторах с низким доходом (сельское хозяйство) и создают новые рабочие места в сфере высокотехнологичных услуг и технологий, что позволяет инвестировать в эти области капитал. Внедрение ИТ-технологий ведет к повышению производительности труда, усилению инновационной

составляющей производства и, как следствие, улучшению качества жизни в странах, которые разрабатывают курс, направленный на развитие информационного сектора. Эксперты ЮНКТАД утверждают, что информационные технологии могут предложить компаниям конкурентные преимущества за счет расширения процесса аутсорсинга, когда предприятие получает высококвалифицированную рабочую силу за рубежом, управляя операционным процессом и продажами из штаб-квартиры. Высокие технологические и информационные уровни связаны с более низким уровнем безработицы. Существует перераспределение трудовых ресурсов из неквалифицированного сектора в другие сектора экономики, что создает более благоприятные условия для квалифицированных рабочих мест. Наиболее ярким примером является изменение сельскохозяйственного производства в развитых странах США и Японии, где численность сельскохозяйственных рабочих в 1990-х годах сократилась в 2-3 раза при значительном увеличении рабочих мест в технологических секторах экономики. Таким образом, развитие информационных технологий США позволило в 1994-1996 гг. создать более 8 миллионов новых рабочих мест, в то время как большая часть Европы испытывала трудности с безработицей. Новые информационные технологии сместили спрос на промышленные работы в сектор бизнес-услуг. Развитие информационного сектора ведет к увеличению числа рабочих мест в этом секторе за счет развивающихся стран. Это связано с тем, что информационные технологии позволили развивающимся странам присоединиться к принципиально новой системе международного разделения труда. Так, стремительный рост IT-сектора демонстрируют Индия и Китай. По данным 2016 г, в IT-секторе Китая трудятся 35% глобальной рабочей силы, работающей в этом секторе во всем мире. В Индии численность, занятых в IT-секторе выросла с 284000 чел. в 2004г. до 1,3 млн.чел. в 2017г. Квалифицированная подготовка высококвалифицированных специалистов с хорошим знанием английского языка позволила Индии стать бесспорным лидером в области предоставления

информации. Правительство Индии поставило задачу подготовки высокотехнологичных специалистов в системе высшего образования в качестве приоритета. Достижения специалистов по информационным технологиям из Индии широко используются корпорациями США и Европы. Индии и Китая и они являются ведущими экспортерами продуктов информационных технологий на мировом рынке, а также и основными бенефициарами прямых иностранных инвестиций для развития этого сектора. Информационные технологии доминируют в экономике Индии и Китая из-за наличия низкой заработной платы и языковых характеристик.

Внедрение информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) является одним из приоритетных направлений развития КР. С 2001 года Нацстатком КР осуществляет статистический мониторинг использования информационных и коммуникационных технологий в производственной деятельности предприятий и организаций всех форм собственности и видов деятельности. В наблюдении участвовали, т.е. заполняли форму государственной статотчетности «О состоянии и использовании информационно-коммуникационных технологий», хозяйствующие субъекты - юридические лица, использующие в своей деятельности программные и технические средства и информационные технологии или оказывающие информационно-вычислительные услуги.

## **2.2. Ситуация с безработицей среди молодежи, ее особенности и социально-экономические последствия**

Политика занятости в Кыргызской Республике разрабатывается и реализуется правительством с начала девяностых годов прошлого века, когда Кыргызская Республика стала независимой и столкнулась с рядом социально-экономических проблем.

Процесс реформирования экономики страны показал следующее. Наряду со свойственными мировой цивилизации противоречиями, в частности между научно–техническим прогрессом и снижением безработицы, а также характером, условиями труда и его оплатой, существуют специфические отечественные проблемы. Они связаны с высоким фактическим уровнем трудовой активности населения при низком уровне жизни и низкой эффективности труда.

В настоящее время КР переживает трудные времена посттрансформационного и постковидного периода, реальная экономика практически недостаточное количество постоянных рабочих мест, что вызывает диспропорции на рынке труда, обостряется проблема занятости. Сложившаяся ситуация раскручивает спираль его несбалансированности. Это относится ко всем его сферам – профессиональной, квалификационной, отраслевой, демографической и образовательной деятельности. Существуют как традиционно трудоизбыточные районы и области (Ошская, Чуйская области, г.Бишкек), так и районы, испытывающие хроническую нехватку рабочих рук, трудовых ресурсов (Нарынская область, малонаселенные высокогорные районы Тянь-Шаня). Ощущается острая нехватка специалистов во многих отраслях экономики (например, специалистов со знанием английского языка, учителей, медицинского персонала, в первую очередь врачей).

Таблица 2.1 Занятая молодежь в возрасте 15-28 лет по возрастным группам, месту проживания и полу в 2022 году

	Всего	в том числе в возрасте, лет			Всего	в том числе в возрасте, лет		
		15-17	18-24	25-28		15-17	18-24	25-28
	Тыс. человек				В процентах к итогу			
<b>Всего</b>	<b>619,1</b>	<b>35,5</b>	<b>298,1</b>	<b>285,5</b>	<b>100</b>	<b>5,7</b>	<b>48,2</b>	<b>46,1</b>
Мужчины	420,4	21,7	203,0	195,7	100	5,2	48,3	46,6
Женщины	198,7	13,8	95,0	89,9	100	6,9	47,8	45,2
<b>Городские поселения</b>	<b>166,9</b>	<b>3,8</b>	<b>74,1</b>	<b>89,0</b>	<b>100</b>	<b>2,3</b>	<b>44,4</b>	<b>53,3</b>
Мужчины	109,0	1,7	48,3	59,0	100	1,6	44,3	54,1
Женщины	58,0	2,1	25,8	30,0	100	3,6	44,5	51,7
<b>Сельская местность</b>	<b>452,2</b>	<b>31,6</b>	<b>223,9</b>	<b>196,6</b>	<b>100</b>	<b>7,0</b>	<b>49,5</b>	<b>43,5</b>
Мужчины	311,4	20,0	154,7	136,7	100	6,4	49,7	43,9
Женщины	140,7	11,7	69,2	59,9	100	8,3	49,2	42,6

Из приведенных данных видно, что среди занятой молодежи мужчины составляют 420,4 тыс. человек или 67,9 % всей молодежи. В сельской местности мужчины составляют 452,2 тыс. человек, что на 285,3тыс.человек больше, чем в городских поселениях, т.е. на селе проживает 73,04 % молодежи страны.

Таблица 2.2. Занятая молодежь в возрасте 15-28 лет по уровню образования, возрастным группам, месту проживания и полу, (тыс. человек)

	Всего	в том числе имеющие образование						
		высшее профессиональное	незаконченное высшее профессиональное	среднее профессиональное	начальное профессиональное	среднее (полное) общее	основное общее	начальное общее, не имеют начального общего и неграмотные
<b>Всего</b>								
<b>Всего</b>	<b>619,1</b>	<b>107,5</b>	<b>14,0</b>	<b>86,7</b>	<b>49,1</b>	<b>269,7</b>	<b>75,4</b>	<b>16,6</b>
<b>в том числе в возрасте, лет</b>								
<b>15-17</b>	35,5	...	...	...	0,2	7,8	19,4	8,1
<b>18-24</b>	298,1	31,3	9,3	50,1	32,4	142,4	30,9	1,8
<b>25-28</b>	285,5	76,3	4,8	36,6	16,6	119,5	25,1	6,7
<b>Городские поселения</b>								
<b>Всего</b>	<b>166,9</b>	<b>40,9</b>	<b>5,9</b>	<b>28,0</b>	<b>13,9</b>	<b>54,1</b>	<b>22,2</b>	<b>2,0</b>
<b>в том числе в возрасте, лет</b>								
<b>15-17</b>	3,8	...	...	...	0,2	0,2	3,1	0,3
<b>18-24</b>	74,1	13,3	3,8	13,9	7,2	24,7	10,6	0,7
<b>25-28</b>	89,0	27,6	2,1	14,1	6,5	29,3	8,5	1,0
<b>Сельская местность</b>								
<b>Всего</b>	<b>452,2</b>	<b>66,7</b>	<b>8,1</b>	<b>58,7</b>	<b>35,2</b>	<b>215,6</b>	<b>53,2</b>	<b>14,6</b>
<b>в том числе в возрасте, лет</b>								
<b>15-17</b>	31,6	...	...	...	...	7,6	16,3	7,7
<b>18-24</b>	223,9	18,0	5,5	36,2	25,1	117,7	20,3	1,2
<b>25-28</b>	196,6	48,6	2,7	22,5	10,1	90,3	16,7	5,7
<b>Мужчины</b>								
<b>Всего</b>	<b>420,4</b>	<b>64,5</b>	<b>8,3</b>	<b>45,4</b>	<b>37,6</b>	<b>196,3</b>	<b>54,6</b>	<b>13,9</b>
<b>в том числе в возрасте, лет</b>								
<b>15-17</b>	21,7	...	...	...	...	4,4	12,0	5,3
<b>18-24</b>	203,0	16,8	4,4	26,6	23,3	107,7	22,4	1,8
<b>25-28</b>	195,7	47,6	4,0	18,8	14,3	84,2	20,1	6,7
<b>Женщины</b>								
<b>Всего</b>	<b>198,7</b>	<b>43,1</b>	<b>5,7</b>	<b>41,3</b>	<b>11,5</b>	<b>73,4</b>	<b>20,9</b>	<b>2,8</b>
<b>в том числе в возрасте, лет</b>								
<b>15-17</b>	13,8	...	...	...	0,2	3,4	7,4	2,8
<b>18-24</b>	95,0	14,4	4,9	23,5	9,0	34,7	8,5	...
<b>25-28</b>	89,9	28,7	0,8	17,8	2,3	35,3	5,0	...

Источник: Занятость и безработица

Из приведенных данных видно, что из занятой молодежи высшее и среднее профессиональное образование имеют 194.2 тыс.человек, которые

ежегодно выходят на рынок труда в поисках работы. Среди лиц, ищущих работу, это преимущественно имеющие экономическое или юридическое образование. 269,7 тыс. человек имеют среднее полное общее образование. Эти люди не закончили никакого профессионального учебного заведения, т.е. не имеют никакой профессии.

В городской местности проживают 166,9 тыс. человек, из них 68,9 тыс. человек имеют высшее и среднее профессиональное образование. Начальное профессиональное образование получили 13,9 тыс. человек.

В сельской местности занятой молодежи 452,2 тыс. человек, высшее и среднее профессиональное образование имеют 125,4 тыс. человек; 14,6 тыс. человек имеют начальное общее, а также лица не имеют начального общего и неграмотные.

Мужчины среди молодежи составляют 452,4 тыс. человек из них 64,5 тыс. человек имеют высшее образование и 45,4 тыс. человек имеют среднее профессиональное образование, остальные имеют начальное общее, а также имеются лица не имеющие начального общего и неграмотные.

Среди занятых женщин 84,4 тыс. человек имеют высшее (43,1 тыс. человек) и среднее профессиональное (41,3 тыс. человек) образование имеются также лица (2,8 тыс. человек), имеющие начальное общее, не имеющие начального общего и неграмотные.

Такое положение с образованием среди занятой молодежи свидетельствует о том, что уровень образования в городской местности значительно выше, чем в сельской.

В относительных цифрах уровень образования среди занятой молодежи имеют в процентах:

-высшее профессиональное образование  
Всего среди занятых.....17,4  
-в городах 24,5;  
-в сельской местности.....14,8;  
Среднее профессиональное образование

Всего.....14,0  
 -в городах 16,8;  
 в сельской местности.....13,0;  
 мужчины  
 -высшее образование 15,3;  
 -женщины.....21,7;  
 Среднее профессиональное образование  
 -мужчины.....10,8;  
 -женщины.....20,8

Таблица 2.3. Распределение занятой молодежи в возрасте 15-28 лет по уровню образования, возрастным группам, месту проживания и полу, % %

	Всего	в том числе имеющие образование						
		высшее профессиональное	незаконченное высшее профессиональное	среднее профессиональное	начальное профессиональное	среднее (полное) общее	основное общее	начальное общее, не имеют начального общего и неграмотные
<b>Всего</b>								
<b>Всего</b>	<b>100</b>	<b>17,4</b>	<b>2,3</b>	<b>14,0</b>	<b>7,9</b>	<b>43,6</b>	<b>12,2</b>	<b>2,7</b>
в том числе в возрасте, лет								
15-17	100	...	...	...	0,6	22,0	54,6	22,8
18-24	100	10,5	3,1	16,8	10,9	47,8	10,4	0,6
25-28	100	26,7	1,7	12,8	5,8	41,9	8,8	2,3
<b>Городские поселения</b>								
<b>Всего</b>	<b>100</b>	<b>24,5</b>	<b>3,5</b>	<b>16,8</b>	<b>8,3</b>	<b>32,4</b>	<b>13,3</b>	<b>1,2</b>
в том числе в возрасте, лет								
15-17	100	...	...	...	5,3	5,3	81,6	7,9
18-24	100	17,9	5,1	18,8	9,7	33,3	14,3	0,9
25-28	100	31,0	2,4	15,8	7,3	32,9	9,6	1,1
<b>Сельская местность</b>								
<b>Всего</b>	<b>100</b>	<b>14,8</b>	<b>1,8</b>	<b>13,0</b>	<b>7,8</b>	<b>47,7</b>	<b>11,8</b>	<b>3,2</b>
в том числе в возрасте, лет								
15-17	100	...	...	...	...	24,1	51,6	24,4
18-24	100	8,0	2,5	16,2	11,2	52,6	9,1	0,5
25-28	100	24,7	1,4	11,4	5,1	45,9	8,5	2,9
<b>Мужчины</b>								
<b>Всего</b>	<b>100</b>	<b>15,3</b>	<b>2,0</b>	<b>10,8</b>	<b>8,9</b>	<b>46,7</b>	<b>13,0</b>	<b>3,3</b>
в том числе в возрасте, лет								
15-17	100	...	...	...	...	20,3	55,3	24,4
18-24	100	8,3	2,2	13,1	11,5	53,1	11,0	0,9
25-28	100	24,3	2,0	9,6	7,3	43,0	10,3	3,4
<b>Женщины</b>								

<b>Всего</b>	<b>100</b>	<b>21,7</b>	<b>2,9</b>	<b>20,8</b>	<b>5,8</b>	<b>36,9</b>	<b>10,5</b>	<b>1,4</b>
в том числе в возрасте, лет								
15-17	100	...	...	...	1,4	24,6	53,6	20,3
18-24	100	15,2	5,2	24,7	9,5	36,5	8,9	...
25-28	100	31,9	0,9	19,8	2,6	39,3	5,6	...

Таблица 2.5. Безработная молодежь в возрасте 15-28 лет по возрастным группам, месту проживания и полу в 2022 году

	Всего	в том числе в возрасте, лет			Всего	в том числе в возрасте, лет		
		15-17	18-24	25-28		15-17	18-24	25-28
	Тыс.человек				В процентах к итогу			
<b>Всего</b>	<b>56,7</b>	<b>2,2</b>	<b>38,7</b>	<b>15,8</b>	<b>100</b>	<b>3,9</b>	<b>68,3</b>	<b>27,9</b>
Мужчины	30,7	1,8	20,5	8,4	100	5,9	66,8	27,4
Женщины	26,0	0,4	18,2	7,4	100	1,5	70,0	28,5
<b>Городские поселения</b>	<b>20,2</b>	<b>0,2</b>	<b>13,4</b>	<b>6,6</b>	<b>100</b>	<b>4,2</b>	<b>63,7</b>	<b>32,1</b>
Мужчины	11,1	0,0	7,7	3,4	100	0,0	69,4	30,6
Женщины	9,1	0,2	5,7	3,2	100	2,2	62,6	35,2
<b>Сельская местность</b>	<b>36,5</b>	<b>2,0</b>	<b>25,3</b>	<b>9,2</b>	<b>100</b>	<b>5,5</b>	<b>69,3</b>	<b>25,2</b>
Мужчины	19,6	1,8	12,8	5,0	100	9,2	65,3	25,5
Женщины	16,9	0,2	12,5	4,2	100	9,4	69,4	21,2

Источник:

Источник:

Из данных таблицы видно, что безработная молодежь в 2022 году по республике составляла всего 56,7 тыс.человек, из них безработные по возрастным группам распределились следующим образом:

-в возрастной группе 15-17 лет составляет всего 3,9% самый низкий процент безработицы потому, что лица этого возраста преимущественно учащиеся школ, профлицеев и колледжей;

-в группе 18-24года безработные составляют 68,3 %, причем среди безработных –мужчины составляют 66,8 %, т.е. эта часть молодых людей не учится, не работает, парни не призваны в армию. Это самая большая группа молодежи среди безработных женщины составляют 70 % в основном заняты в домашнем хозяйстве и по уходу за детьми;

-в группе 25-28 лет безработные составляют 27,9 % среди них женщин на 1,5 % больше чем мужчин, которые составляют 27,4 %: среди безработной молодежи в этой группе.

По месту проживания ситуация среди молодежи по возрастным группам выглядит следующим образом:

- в городской местности в группе 15- 17лет безработные составляют 4,2 %, из них женщины -2,2 %, а остальные либо в миграции или в теневом секторе;

- 18-24 года безработные составляют 63,7%, из них 69,4%- мужчины служба в армии, самозанятость и теневая занятость; женщины - 62,6 % в основном заняты в домашнем хозяйстве. Это самая большая группа безработной молодежи;

- в сельской местности в возрастной группе 15-17 лет безработные составляют 5,5%, среди них безработных по полу практически одинаковое количество (мужчины 9,2%), женщины (9,4%) не учатся и не работают официально;

В группе 18-24 года безработные составляют 69,3 %, из них мужчины 65,3 %, женщины – 69,4 %. Они занимаются домашним хозяйством и в теневом секторе.

В группе 25-28 лет 25,2 % это безработная молодежь, среди них мужчины -25,5%, женщины -21,2 %. Сфера занятости уход за детьми, домашнее хозяйство, ЛПХ, теневая занятость.

В 2021-22 учебном году проводилось анонимное тестирование по вопросу занятости среди выпускников экономического факультета заочного обучения возраст 20-28 лет после госэкзаменов. Среди 47 выпускников ответы сложились следующим образом:

- работа по домашнему хозяйству 21 человек (мужчины) не работают;

-уход за детьми.....14 человек (женщины) временно не работаю;

Продавец.....2 человека

.....10 человек не работают

После подведения итогов выяснилось, что, поскольку они самозанятые, значит, как они считают себя безработными. А занятыми они считают только тех, кто работает на предприятии, организации, на ферме или в фермерском хозяйстве.

Безработица среди молодежи является особым явлением, которое требует большого внимания со стороны государственных органов с соответствующими компетенциями. Как свидетельствует официальная статистика, больше 50% безработных не имеют специального профессионального образования, поэтому вынуждены выполнять низкоквалифицированную работу за невысокую оплату, или искать работу за пределами страны. Безработные, имеющие высшее и незаконченное высшее образование составляют чуть более 20%. (Табл.1). Из общей численности занятых в экономике (2581,1 тыс.чел. в 2022 г.) занятые в возрастных группах 15-28 лет составили 675,8 тыс.чел. или 31,5%.<sup>31</sup>

По сравнению с 2018 годом появились новые тенденции, что характерно для молодежи: из них в 2018 году 38,1% искали работу через Интернет, тогда как в 2022 году таковых было 29%. Это связано с расширением числа сайтов государственных и частных предприятий. Почти в три раза сократилось число граждан, которые дают объявления о поиске работы через СМИ: в 2016 году - 12,1%. В связи с ограниченными возможностями трудоустройства в реальном секторе возникает теневая занятость. Развитие неформального сектора в Кыргызстане это вынужденная реакция населения на социально-экономическую ситуацию, которая и заставила людей приспособливаться к новым экономическим условиям. Удельный вес людей, занятых в неформальной экономике, занимает 40%, а уровень теневой экономики доходит до 50% к ВВП.

Таблица 2.6: Занятая молодежь в возрасте 15-28 лет в неформальном секторе, по возрастным группам, месту проживания и полу

---

<sup>31</sup> Занятость и безработица. //Статистический сборник. НСК КР. С.64,87,108.

	Всего	в том числе в возрасте, лет			Всего	в том числе в возрасте, лет		
		15-17	18-24	25-28		15-17	18-24	25-28
	Тыс. человек				В процентах к итогу			
<b>Всего</b>	<b>486,6</b>	<b>35,1</b>	<b>237,4</b>	<b>214,1</b>	<b>100</b>	<b>7,2</b>	<b>48,8</b>	<b>44,0</b>
Мужчины	337,4	21,6	165,6	150,3	100	6,4	49,1	44,5
Женщины	149,2	13,5	71,8	63,8	100	9,0	48,1	42,8
<b>Городские поселения</b>	<b>122,7</b>	<b>3,6</b>	<b>55,4</b>	<b>63,7</b>	<b>100</b>	<b>2,9</b>	<b>45,2</b>	<b>51,9</b>
Мужчины	86,8	1,7	38,8	46,3	100	2,0	44,7	53,3
Женщины	35,9	1,9	16,6	17,4	100	5,3	46,2	48,5
<b>Сельская местность</b>	<b>363,9</b>	<b>31,5</b>	<b>182,0</b>	<b>150,4</b>	<b>100</b>	<b>8,7</b>	<b>50,0</b>	<b>41,3</b>
Мужчины	250,7	19,9	126,8	104,0	100	7,9	50,6	41,5
Женщины	113,2	11,6	55,2	46,4	100	10,2	48,8	41,0

Как отмечалось ранее, определить масштабы теневой занятости достаточно сложно, так как это связано с размытостью границ неформального сектора и отсутствием достоверной информации о нем, а также со сложностью определения численности занятых в формальном секторе, имеющих дополнительную неформальную занятость

В текущих планах правительства Кыргызстана намечены меры по значительно сократить уровень ненаблюдаемого сектора экономики до 25% к ВВП в 2027 году. Принимаемые меры направлены на борьбу с уклонением от уплаты налогов и таможенных платежей, что особенно важно в связи с тем, что Кыргызстан является членом ЕАЭС. Кроме того, решению поможет осуществление цифровой трансформации и подача декларации о доходах, внедрение в торговлю контрольно-кассовых машин и совершенствование законодательства о налогах и сборах. Поэтому необходимо, как и другим странам - членам этого интеграционного союза формировать прозрачную экономику с успешно функционирующими предприятиями и рынком труда.

Государственная молодежная политика в Кыргызской Республике реализуется через создание социально-экономических, правовых и других условий для становления, самореализации молодых граждан и защиты их интересов. Большое значение имеет проблема молодежной занятости, поскольку молодежь представляет собой наиболее крупный сегмент в структуре рынка труда, и это в настоящее время порождает тенденцию к

росту предложения рабочей силы. Проблема молодежной безработицы приобретает все большую актуальность. По данным Нацстаткома КР, уровень безработицы среди молодежи составляет 11,8%. Почти 48% официально зарегистрированных безработных молодых людей не имеют работы длительное время, и среди них немало выпускников ВУЗов (12,2%).

Приведенные данные свидетельствуют о несбалансированности спроса и предложения среди молодежи. При этом следует сказать, что положение с молодежной безработицей на рынке труда практически не изменилось, по-прежнему, большое количество молодых людей выезжают во внешнюю трудовую миграцию в другие страны, где они могут трудоустроиться и получать хорошую заработную плату.

С точки зрения экономической динамики, безработица является необходимостью. Но государство обязано амортизировать ее негативные последствия.

Трудоустройством молодежи до 2019 года занималось специальное подразделение Министерства – Молодежная биржа труда (далее - МБТ). Теперь нет этой службы и вопросы молодежи решаются в разных министерствах и ведомствах. Экономические вопросы призвано решать Министерство труда, социального обеспечения и миграции. Все другие проблемы возложены на другие государственные структуры.

Подготовкой кадров высшей и средней квалификации занимается Министерство образования и науки Кыргызской Республики (МОИН), а специалистов рабочих профессий готовит Управление профессионально-технического образования.

Особенности молодежной безработицы и ее социально-экономические последствия. Молодежная безработица имеет те же причины возникновения и развития, но в тоже время имеет некоторые особенности, которые заключаются в следующем.

- Гендерный аспект проблемы занятости молодежи

Этап радикального реформирования экономики Кыргызстана характеризуется невиданными прежде масштабами сокращения численности персонала предприятий и организаций. Тот факт, что среди высвобожденных из общественного производства в этот период 4/5 составляли женщины, определил сохраняющуюся диспропорцию спроса-предложения рабочей силы в женском сегменте рынка труда.

Согласно данным НСК КР, в экономике страны мужчин занято больше, чем женщин. Радикальные перемены, происходящие в социально-экономической сфере в период становления и развития рыночных отношений, ведут к возникновению новых противоречий в механизме использования женской рабочей силы, которые, прежде всего, связаны с ее низкой конкурентоспособностью по сравнению с мужской рабочей силой.

Противоречия проявляются и в том, что женская рабочая сила требует дополнительных расходов на социальные цели, становится невыгодной для работодателя. Условия рыночной экономики грозят ей высвобождением в большей степени, чем мужчинам. Женская занятость содержательно отличается от мужской занятости в период перехода к рыночной экономике в сфере женской занятости, появились новые тенденции. Это заключается в том, что, с одной стороны, рыночная модель позволяет свободно развиваться экономической инициативе, независимости в выборе форм занятости, а с другой стороны, в условиях складывающегося рынка труда, принципиально отличных от сложившихся в советские годы норм, установок трудового поведения, женщины оказываются менее социально защищенными в сфере труда, чем мужчины.

В то же время на фоне роста абсолютной численности безработных женщин на протяжении последних лет прослеживается тенденция снижения доли женщин в общем количестве безработных. в силу исторических, культурных, национальных и собственно экономических причин. Особенности женской занятости является ее ресурсно- затратный характер, состоящий:

1) в особой роли женщин в обеспечении воспроизводства домохозяйств, которые поставляют национальной экономике основной ресурс - рабочую силу;

2) в качестве оценки занятости женщин выступает не только уровень заработной платы, но и режим работы;

3). рост продолжительности безработицы и доли женщин среди длительно безработных; увеличение численности женщин, увольнения по собственному желанию:

- снижение уровня трудоустройства женщин из числа впервые выходящих на рынок труда;

- дискриминация по признаку пола при найме на работу и при увольнении; концентрированность женщин в отраслях с низкой оплатой труда;

- скрытая дискриминация в оплате труда и т.д.

Результаты экономической деятельности, различия в уровне заработной платы, различия в возрастных приоритетах у мужчин и женщин закладывают экономические основы современного гендерного неравенства. Распределение женской и мужской занятости по видам экономической деятельности имеет существенные отличия, обусловленные как разными физиологическими возможностями, сложившимися традициями, так и гендерными стереотипами. Доля женщин среди занятого населения наиболее высока в секторе услуг и особенно в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг (80%), образования (77%), предоставления услуг гостиниц и ресторанов (71%), коммунальных социальных и персональных услуг (57%). Женщины в основном заняты в тех сферах, где отмечается низкий уровень заработной платы.

Для женщин предпринимательство в большей степени является вынужденным занятием, причем уровень предпринимательского дохода у них ниже, чем у мужчин. В целом развитие женского бизнеса требует значительной поддержки со стороны государства. В то же время работающие

женщины имеют более высокий уровень образования по сравнению с работающими мужчинами, но в пользу мужчин сложилась должностная иерархия, невысокого по сравнению с мужчинами уровня квалификации у женщин рабочих профессий. Для женщин существует так называемый «стеклянный потолок», выше которого очень сложно подняться.

Представляется весьма очевидным, что все меры по изменению положения женщин на рынке труда должны исходить из анализа реальных причин относительно низкой конкурентоспособности женщин. На устранение этих причин или смягчение их действия должны быть направлены меры государственной политики.

### Проблемы трудовой миграции

В современном мире международная миграция населения выступает важным ресурсом развития государства, как для принимающих мигрантов стран, так и для стран их происхождения. При этом, в условиях увеличения масштабов миграции и ее глобализации возникает такое явление, как «миграционная взаимозависимость» между государствами, которая стимулирует активный поиск механизмов, позволяющих упорядочить миграционные потоки, способствующих эффективному использованию миграции для стран приема, стран выезда, а также для самих мигрантов. В данном ракурсе вопросы трудовой миграции рассматриваются в перспективе развития человеческих ресурсов в целях повышения занятости.

На евразийском пространстве существует ряд благоприятных условий для передвижения рабочей силы: общие исторические и культурные ценности, родственные языки и относительная терпимость принимающей страны по отношению к мигрантам из бывшего СССР (в сравнении с мигрантами из Китая и других стран дальнего зарубежья).

Трудовая миграция из Кыргызстана носит в основном стихийный характер, и в этом разделе предпринята попытка анализа имеющихся проблем в целях поиска адаптированных решений, которые должны быть имплементированы после вступления страны в ЕАЭС. Продолжающаяся

внешняя трудовая миграция носит стихийный, мало регулируемый со стороны государства характер, что порождает ряд отрицательных последствий общественно-политического, социального и экономического плана как для страны-отправителя, так и для стран-реципиентов.

Согласно мнению самих мигрантов основными проблемами, с которыми они сталкиваются в России и Казахстане, являются финансовые вопросы (20% в РФ, 15% в РК) и поиск работы (16% в РФ, 17% в РК). В проблемах, связанных с жилищно-коммунальными условиями, наблюдается разрыв между Россией и Казахстаном, что свидетельствует о наличии более сложных условий в России, чем в Казахстане (15% в РФ, 7% в РК), в то время как проблемы с миграционной полицией наблюдаются больше в Казахстане (24%), чем в России (17%): Основной причиной выезда в трудовую миграцию граждан Кыргызстана является отсутствие рабочих мест с достойной заработной платой и бедность среди населения.

Низкая доля офисных работников, служащих среднего звена и управленцев говорит о том, что граждане Кыргызстана в основном заняты низкоквалифицированным трудом, несмотря на то, что более 40% трудовых мигрантов имеют высшее или незаконченное высшее образование.

Многие мигранты возвращаются в Кыргызстан, где открывают собственный бизнес, создавая тем самым новые рабочие места, использование возможностей по формированию профессионально подготовленной рабочей силы и импортных технологий формируют предпосылки для более прогрессивного и динамичного развития экономики республики.

Пересылка денег способствует росту объемов денежных средств, поступающих в республику, которые в настоящее время превышают размеры доходной части республиканского бюджета.

- Кроме того, с вступлением Кыргызстана в ЕАЭС денежные переводы трудовых мигрантов с 2015 года значительно увеличились, это особенно касается переводов из России. Так, на конец 2021 года по данным

Национального банка Кыргызской Республики переводы из России составили 2690,84 млн. долларов США (рисунок 12).

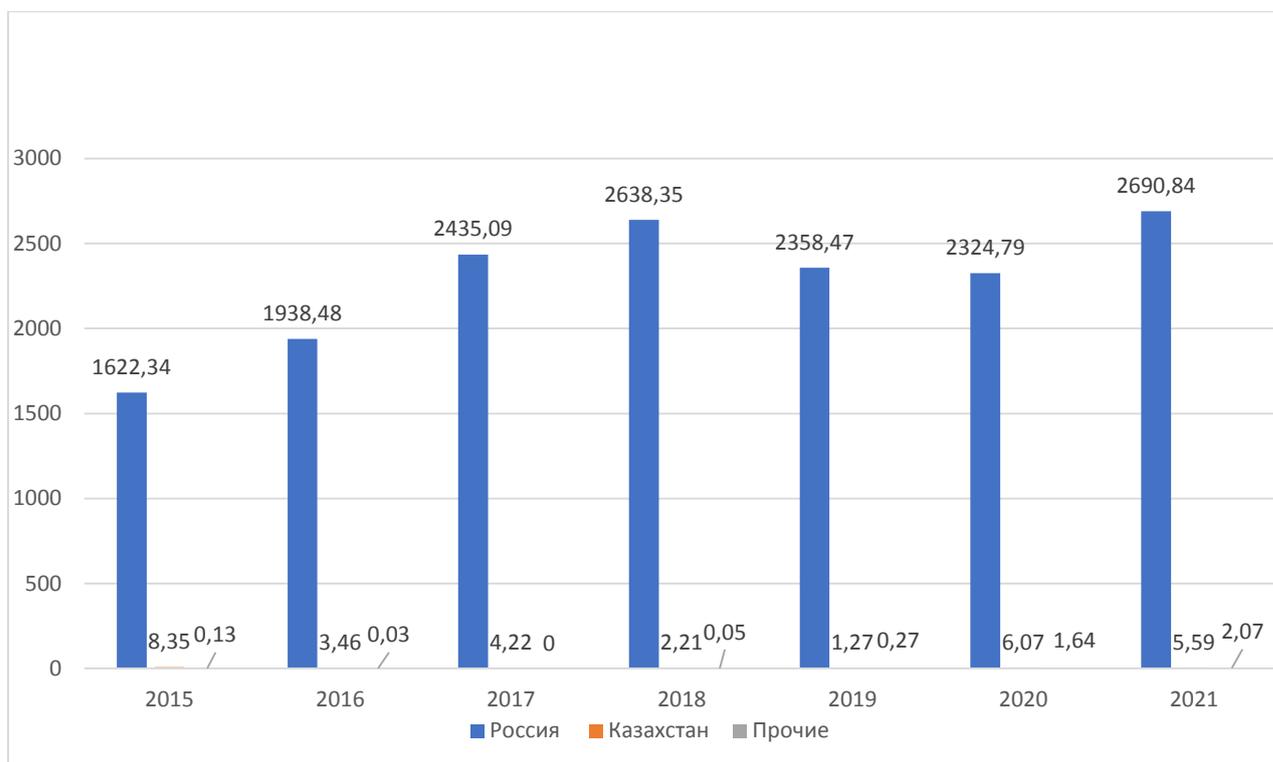


Рис.2.10. Денежные переводы трудовых мигрантов из стран ЕАЭС в Кыргызскую Республику (млн.долларов США).<sup>32</sup>

- Также, известны случаи, в которых граждане Кыргызской Республики преуспели в ведении бизнеса в России и Казахстане, и считается, что эта тенденция может оказать положительное влияние на развитие и становление определенных секторов экономики и развитие торговых отношений. Активность мигрантов в формировании торговых отношений между Кыргызстаном, Россией и Казахстаном, налаживание каналов сбыта продукции из Кыргызской Республики, а также развитие транспортно-логистических услуг становятся важным положительным следствием миграции.

Таким образом, вступление Кыргызской Республики в ЕАЭС увеличило динамику трудовой миграции, в особенности в Российскую Федерацию, что, с одной стороны, снизило негативные последствия экономического кризиса в стране, а с другой, сыграл важную роль в

<sup>32</sup> Национальный банк Кыргызской Республики  
<https://www.nbkr.kg/DOC/02062022/000000000058594.xls>

снижении уровня социально-экономической напряженности. На наш взгляд, нынешнюю политику занятости в Кыргызстане следует четко разделить на две части, первая – политика в отношении трудовых мигрантов, вторая – гуманитарная миграция.

Иностранная валюта, зарабатываемая гражданами за рубежом, играет позитивную роль в экономике страны, позволяя Кыргызстану импортировать жизненно необходимые товары, выплачивать внешние долги. Однако, несмотря на масштабы денежных переводов трудовых мигрантов в страну, складывается ситуация, когда можно ожидать общего положительного воздействия на частное потребление и в меньшей степени на инвестиции.

#### -Социально-экономические и политические последствия

К экономическим последствиям можно отнести спад уровня производства, потребительской платежеспособности, уменьшение налоговых поступлений в бюджет, увеличение расходов на выплату по безработице, а также на содержание государственных органов по занятости. Например, по расчетам, рост безработицы на 1% означает потери ВВП США в 68 млрд. долл., что добавляет к расходам федерального бюджет от 25 до 30 млрд. долл., идущих на пособия по безработице. .

Также при длительной безработице работники теряют квалификацию, впоследствии падает и производительность их труда. При безработице в большей степени страдают женщины, особенно молодые. Кроме того, что они становятся безработными в первую очередь, им еще нужно заботиться о своих детях, не имея постоянного дохода. Работодатели на них смотрят как на товар, который можно использовать, назначать низкую заработную плату использовать на тяжелых работах.

Безработица несет с собой и социальные издержки. Она не только снижает доходы тех, кого породила. Люди страдают от потери профессионализма, чувствуют себя лишними, ненужными обществу. У них ухудшается физическое и психологическое самочувствие, занижается самооценка, устанавливается жизненная неудовлетворенность, появляются и

другие психические проблемы (рост разводов, психических заболеваний, самоубийств). Различные исследования показывают, что длительная безработица снижает уровень заработной платы после того, как найдена новая работа. Оно и понятно: за длительный период безработицы теряется возможность дальнейшего совершенствования, в результате чего Социальные последствия безработицы представляют собой большую угрозу для общества. Во-первых, усиливаются социальная напряженность и расслоение среди населения, растет преступность. Во-вторых, происходит рост смертности и психических заболеваний. Американский доктор М.Харви Бреннер на основании исследований пришел к выводу, что увеличение уровня безработицы на один процент, которая может продолжаться до 6 лет, приводит к увеличению преждевременной смертности на 37 тысяч человек. В-третьих, последствия безработицы ощущает на себе и занятое население, по причине того, что нарушается нормальное состояние общества и появляется страх, ухудшается здоровье населения, происходит ухудшение общего психологического климата в обществе, суициды, протестные выступления, рост преступности и криминализация обстановки и т.п.

#### Миграция и образование

В этой связи необходимо рассмотреть показатели миграционных потоков. Как отмечают эксперты из Нацстаткома КР, «баланс внешней миграции остается отрицательным, но его величина за последние годы значительно снизилась», а по итогам 2023 году он стал положительным<sup>33</sup> Таким образом, на состав и численность населения влияют внешняя трудовая миграция и внутренняя миграция, в первую очередь межобластная.

Несмотря на создание большего числа рабочих мест, этого недостаточно для обеспечения занятости вообще безработных граждан, а молодежи в особенности. В целом рост создания рабочих мест не соответствует темпам роста численности населения, в том числе трудоспособного возраста. Не найдя эффективного рабочего места, главным

---

<sup>33</sup> Демографический ежегодник Кыргызской Республики. – Б.: НСК КР, 2019. С.9.

образом является низкая заработная плата, люди уезжают в миграцию, причем в их числе много молодежи. Так, из общего числа граждан Кыргызстана, выехавших в миграцию, в возрасте от 18 до 39 лет приходится 67,6% выехавших.

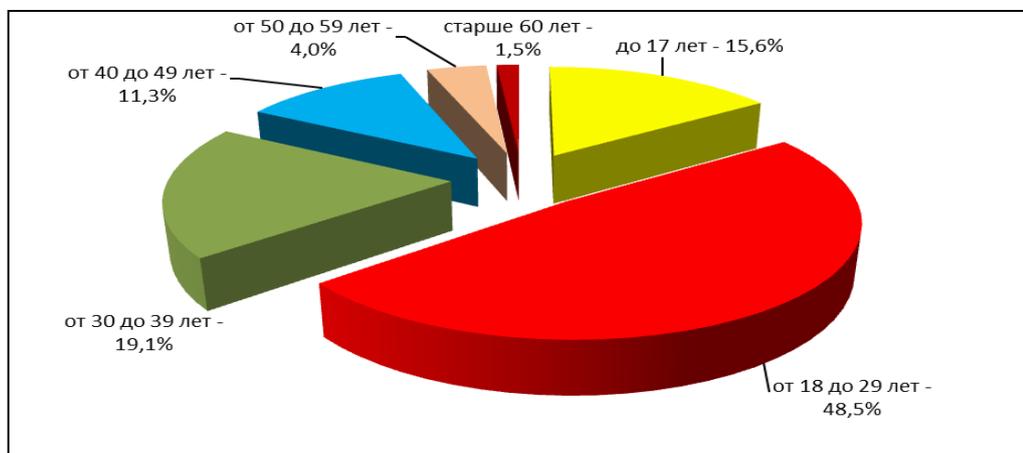


Рис.21. Возрастная структура граждан Кыргызстана, находящихся в России на 1 июля 2020 года

Трудовая миграция тесно связана с системой образования, которая по традиции готовит кадры по тем специальностям, на которые уже существует ограниченный спрос на рынке труда. Это в основном касается высшего образования, все вузы готовят экономистов, менеджеров, а на рынке труда требуются кадры новых направлений. Поэтому молодой человек получив высшее образование и не найдя работы по своей специальности уезжает в миграцию. Как видно из рисунка молодежь в возрасте 18-29 лет в трудовой миграции составляет около 50%.

Посмотрим состояние внутренней миграции. Анализ показывает, что, как и в конце 90-х годов XX века, центрами притяжения внутренних мигрантов являются столица Бишкек и Чуйская область. Основным мотивом переезда в столицу является наличие больших возможностей трудоустроиться и получить источник дохода. Поток внутренней миграции значительно усилился после революции 2010 года, что привело к дестабилизации развития столицы. Произошло увеличение нагрузки на

ограниченные ресурсы Бишкека, что подпитывает потенциал для развития преступности и социальной напряженности.

Но особо тяжелые потери от циклической безработицы. Циклическая безработица - это экономическое бедствие. Она приводит к бездеятельности, бездеятельность - к потере квалификации, к упадку моральных устоев, а также к общественным беспорядкам.

### **2.3. Государственная политика по оказанию поддержки безработной молодежи в условиях членства Кыргызстана в ЕАЭС**

Государственная политика в сфере труда выступает одним из важных направлений не только внутренней, но и внешней политики. Именно содержание политики занятости позволяет судить о состоянии социально-экономической сферы общества, проблемах и перспективах его развития. Рынок труда - это экономическая система, которая включает в себя большое количество субъектов: государство, работодатели, рабочие, профсоюзы и т. д. Поэтому тип экономических отношений и особенности взаимодействия этих элементов позволяют получить облегчение в процессах, которые происходят в экономике и в социальной сфере.

В настоящее время в КР она направлена в основном на сокращение уровня и продолжительности безработицы, оказание социальной, психолого-реабилитационной, консультационной, профориентационной помощи безработным.<sup>34</sup>

Связывание целей и задач политики занятости на разных уровнях требует разработки и реализации программ регионального развития, направленных в первую очередь на создание постоянных и дополнительных рабочих мест. Основной целью государственной политики занятости является сдерживание процесса сокращения рабочих мест, экономически

---

<sup>34</sup> Программа содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года. Утверждена Постановлением ПКР №485 от 6.09.2013.

жизнеспособных и перспективных, путем содействия росту инвестиционной активности путем создания новых рабочих мест посредством институциональных преобразований и выборочной структурной политики.

Для реализации политики занятости и реализации целевых мер, направленных на устойчивое социальное, экономическое развитие и сокращение бедности, необходимо:

- обеспечить полное осуществление мер по содействию занятости, направленных на увеличение занятости;
- разработать поиск рыночных решений, позволяющих людям зарабатывать на достойную жизнь;
- осуществлять инициативы поддержки во всей системе образования;
- создать благоприятную среду для повышения предпринимательской инициативы населения.

Государственная политика в Кыргызстане в области молодежной занятости осуществляется через формирование благоприятных социально-экономических и правовых условий для становления, самореализации молодежи и защиты их прав и интересов.

Для этого разрабатывается нормативно-правовая база. Так, было принято постановление правительства Кыргызской Республики октябрь 2019 года «Об утверждении Концепции молодежной политики на 2020-2030 годы», а в декабре 2021 года был утвержден «План мероприятий 2021-2025 годы» в качестве первого этапа реализации концепции молодежной политики на 2020-2030 годы в августе 2023 года был принят Закон Кыргызской Республики «О молодежи», где возраст молодежи увеличивается до 35 лет.

Молодежная занятость играет значимую роль для экономики страны, поскольку молодое поколение трудовых ресурсов составляет крупнейший сегмент в общей структуре рынка труда. Кроме этого, молодежный сектор представляет собой главный стратегический ресурс страны и фундамент для ее будущего. Вопрос молодежной безработицы набирает все большую актуальность. По данным (июнь 2023 года) Нацстаткома КР молодые люди в

возрасте от 14 до 28 лет составляют 1 млн 593 тыс. человек, или 24 % от общей численности населения Кыргызстана, из которых 51 % - мужчины и 49 % - женщины. Согласно официальным статистическим данным, уровень молодежной безработицы находится в пределах 10 %.

Механизм регулирования рынка труда охватывает весь спектр экономических, юридических, социальных и психологических факторов, определяющих функционирование рынка труда. Оно осуществляется через систему трудоустройства, включая широкую сеть бюро по занятости, банки данных о рабочих местах, государственные программы помощи в приобретении профессиональных знаний и трудоустройстве незанятому, но желающему работать населению, целевые программы предприятий, предусматривающие переподготовку кадров в связи с планируемой модернизацией производства, проведение на предприятии политики стабилизации кадров и т.п. Все эти составные части рыночного механизма регулирования занятости в разных отраслях находятся в разном соотношении в зависимости от экономических и исторических условий развития данной отрасли.

Государственная политика занятости населения — это часть социально-экономической политики государства, направленная на разрешение проблем занятости населения в экономике на основе повышения эффективности программ обеспечения занятости, развития системы социального партнерства, стимулирования мобильности экономически активного населения и усиления гибкости рынка труда.

Первоочередной проблемой является реформирование трудового законодательства с целью повышения мобильности населения, сокращения скрытых процессов на рынке труда, обеспечения устойчивого баланса интересов работников, работодателей и государства. Расширение круга вопросов, регулируемых непосредственно индивидуальными и коллективными договорами на уровне предприятий, упрощение процедур расторжения индивидуальных трудовых договоров по инициативе

работодателя при условии наличия объективных причин и сохранения необходимого уровня защиты прав и интересов работников, а также расширения сферы применения срочных индивидуальных трудовых договоров.

Важнейшим условием достижения высокого уровня регистрируемой занятости является развитие коллективных трудовых отношений с участием профессиональных союзов, особенно на уровне предприятий и организаций, где решаются вопросы создания и ликвидации рабочих мест, оплаты и других условий труда работников, усиление роли профсоюзов в защите интересов трудящихся.

Государство в лице своих органов разрабатывает предложения по основным направлениям и приоритетам государственной политики занятости, в том числе в территориально-отраслевом аспекте. Главная функция государства заключается в том, что оно формирует, определяет и контролирует правила поведения и регулирования интересов партнеров на рынке труда.

В соответствии с действующим законодательством о занятости населения, государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость. Законом Кыргызской Республики «О содействии занятости населения», принятого в 1915 году с внесенными впоследствии поправками и дополнениями, определены следующие направления государственной политики в области содействия занятости населения:<sup>35</sup>

- развитие человеческих ресурсов для труда, повышение их мобильности, защита национального рынка труда;
- обеспечение равных возможностей всем гражданам страны независимо от социального положения, политических убеждений, пола, возраста, национальности и отношения к религии в реализации права на свободный труд и выбор занятости;

---

<sup>35</sup> Сборник нормативных актов о содействии занятости населения. – Б.: ГДЗН, 2000. С.188, 193.

- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, а также содействие развитию их способностей к производительному творческому труду;
- обеспечение социальной защиты в области занятости населения, проведение специальных мероприятий, способствующих обеспечению занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;
- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места, прежде всего для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- координация деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, социальное обеспечение, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции;
- координация деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения и контроля за ним;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан за пределами республики и иностранных граждан на территории Кыргызстана, соблюдение международных трудовых норм.

Государственным органом, разрабатывающим политику содействия занятости населения, является Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, реализующее такую политику через органы государственной службы по миграции и занятости населения.

Органы государственной службы занятости населения в соответствии с их компетенцией:

- осуществляют деятельность по содействию трудоустройству безработных граждан, в том числе их трудоустройству за рубежом;
- проводят государственную политику содействия занятости населения;
- несут ответственность за регистрацию безработных граждан, за предоставление услуг на рынке труда, устанавливают и оплачивают пособия по безработице и осуществляют другие выплаты;
- организуют профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации безработных граждан;
- разрабатывают и формируют республиканские, областные, районные, городские и другие целевые программы содействия занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- координируют деятельность государственных органов, нанимателей, профессиональных союзов (сотрудничество, основанное на принципе трипартизма) по разработке и реализации мер, обеспечивающих содействие занятости населения, и осуществляют контроль за их выполнением;
- формируют и контролируют целевое использование средств, направляемых на финансирование мероприятий по содействию занятости.

Государственная политика занятости может быть активной и пассивной. Пассивная политика занятости заключается в проведении мероприятий, направленных не на борьбу с безработицей, а на сглаживание негативных ее последствий. Она включает в себя:

1. выплату гарантированных государством пособий по безработице и иных возможных выплат;
2. возможную выдачу недорогих товаров первой необходимости, включая продукты питания; организацию дешевого питания в специальных столовых;
3. другие мероприятия.

Пособие по безработице - гарантированная государством временная материальная поддержка, оказываемая из средств службы по миграции и занятости официально зарегистрированным безработным гражданам. Решение о его назначении принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным, то есть на 11 день после его регистрации в качестве ищущего работу. Условием для получения пособия по безработице является отчисление страховых взносов из заработной платы в Фонд содействия занятости и обучения Соцфонда КР не менее 12 месяцев. Если отчисления производились меньше, чем 12 месяцев (непрерывно или суммарно), то пособие по безработице не положено.

Пособие по безработице начисляется в размере не менее базового пособия, которое ежегодно устанавливается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики при утверждении бюджета Соцфонда на предстоящий год. В настоящее время размер базового пособия составляет 300 сом. Размер выплаты пособий по безработице дифференцируется в зависимости от стажа страховых взносов. Расчет размеров пособия по безработице приведен в таблице 1.

Таблица 1. - Дифференциация размеров пособия по безработице<sup>36</sup>

№ п/п	Стаж работы, лет	Размер базового пособия по безработице, сомов	Размер причитающегося пособия по безработице в % к базовому пособию	Расчет причитающегося пособия исходя из базового пособия в сумме 250 сомов (сом)

<sup>36</sup> Постановление Правительства КР от 29.10.1998 г. №707 /Сборник нормативных актов о содействии занятости населения. – Б.: ГДЗН, 2000. С.219.

1	от 1 до 3	X	100	250
2	от 3 до 5	X	150	250x150=375
3	от 5 до 10	X	200	250x200=500
4	свыше 10	X	250	250x250=625

Пособие по безработице выплачивается в течение 6 календарных месяцев в году не реже одного раза в месяц, но не более 12 месяцев в течение трех лет. Для граждан, общий трудовой стаж которых дает право на пенсию по возрасту, продолжительность периода выплаты пособия увеличивается на 1 календарную неделю сверх установленных 6 месяцев за каждый год работы, превышающий стаж, необходимый для назначения пенсии по старости.

Выплата пособия по безработице прекращается в случаях:

- прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки по направлению службы занятости населения с выплатой стипендии;
- истечения установленного периода выплаты пособия;
- временной нетрудоспособности на весь ее период и получения пособия по дородовому и послеродовому отпуску;
- трудоустройства безработного гражданина;
- получения пособия по безработице обманным путем.

Кроме того, безработным гражданам, получающим пособие по безработице или стипендию, оплачивается период временной нетрудоспособности на основании документов медицинского учреждения из средств службы занятости в размерах, установленных Правительством Кыргызской Республики. Безработным женщинам оплата периода отпуска по беременности и родам производится органами социальной защиты из средств фонда социального страхования в размере установленного пособия по безработице или стипендии.

Приоритетным направлением является активная политика занятости — это совокупность правовых, экономических и организационных мер государства, проводимых с целью предупреждения безработицы и снижения ее уровня.

Эта политика включает следующие мероприятия:

- профилактика — предупреждение увольнений работников для сохранения рабочих мест;
- активный поиск вакантных рабочих мест и трудоустройство;
- профориентация, обучение, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан с целью повышения их личной конкурентоспособности;
- субсидирование создания новых рабочих мест на существующих предприятиях, перепрофилирования действующих рабочих мест в соответствии с потребностями рынка труда;
- организация новых рабочих мест путем организации специализированных производств, общественных и временных работ;
- поддержка предпринимательской инициативы и развития самозанятости безработных граждан;
- квотирование рабочих мест для слаботзащищенных категорий безработных граждан;
- другие мероприятия.

Оказание гражданам услуг в области содействия занятости и защиты от безработицы, предоставление информации осуществляется органами государственной службы занятости населения бесплатно.

Охарактеризуем основные мероприятия активной политики.

Трудоустройство. Органы государственной службы занятости населения в течение 10 дней со дня регистрации гражданина в качестве ищущего работу должны по возможности предложить два подходящих

варианта работы, включая работу временного характера. При этом одна и та же работа не может быть предложена дважды.

Подходящей работой считается та, которую способен выполнять гражданин, соответствующая полу, образованию, профессиональной подготовке, опыту работы, состоянию здоровья, незначительно удаленная от места жительства (не более одного часа) и гарантирующая заработную плату не ниже официально установленного уровня минимальной заработной платы.

При этом не допускается:

- направление граждан в организации с целью трудоустройства без подтверждения этими организациями наличия у них вакантных рабочих мест;

- приглашение граждан в службу занятости чаще одного раза в месяц, за исключением случаев, когда такое приглашение связано с предложением подходящей работы или с предложением об участии в специальных программах содействия занятости.

Безработные граждане обязаны активно содействовать своему трудоустройству, соблюдать порядок и условия регистрации и перерегистрации, информировать органы государственной службы занятости населения о своих действиях по вопросам самостоятельного поиска работы и трудоустройства, в том числе о работе временного характера. В 2023 году было трудоустроено всего 16703 человек, из них по городу в возрасте 16-28 – 1764 человек; по сельской местности всего – 8193, в том числе молодежи – 1480 человек.

Профессиональное обучение и переобучение. В случае невозможности трудоустройства безработного на имеющиеся вакансии в базе данных службы занятости, ему может быть предложена профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации по тем специальностям, на которые имеется спрос на рынке труда по направлению

от службы занятости и за счет средств государственной службы занятости. Профобучение является наиболее востребованной формой у безработных.

Профобучение направлено на расширение возможностей трудоустройства безработных за счет повышения их личной конкурентоспособности на национальном и международном рынках труда.

В 2023 году на профобучение было направлено всего 6852 человека, в том числе в возрасте 16-28 лет по городу – 1223 человека, по сельской местности – 1269 человек.

Профессиональное обучение безработных граждан включает в себя: обучение граждан, не имеющих профессии; обучение вторым или смежным профессиям; повышение квалификации; обучение под заказ работодателя; иные проекты по организации профобучения.

Профобучение может осуществляться в групповой (курсовой) и индивидуальной формах. В учебных группах по курсовой форме обучения должно быть не более 15 безработных в каждой, а индивидуальное обучение может осуществляться в порядке исключения. Сроки профобучения не могут превышать 12 месяцев, но на практике обучение длится от 1,5 до 3 месяцев, в исключительных случаях – до 6 месяцев. Это связано, с одной стороны, с нехваткой финансовых средств в самой службе занятости, а с другой стороны, необходимостью более широкого охвата этой услугой безработных, которым она необходима. При этом законодательно установлена норма, что безработного можно направить на профобучение за счет службы занятости не более одного раза в два года.<sup>37</sup>

При прохождении обучения безработному ежемесячно выплачивается стипендия в течение всего срока обучения при условии своевременного предоставления справки из учебного заведения о посещаемости и успеваемости за каждый месяц обучения. Размеры стипендии зависят от размеров причитающегося конкретному безработному пособия по

---

<sup>37</sup> Постановление коллегии Минтруда и соцзащиты КР от 06.03.1996 г. /Сборник нормативных актов о содействии занятости населения. – Б.: ГДЗН, 2000. С.272.

безработице, увеличенного на 20 процентов. Безработному, не имеющему право на получение пособия по безработице, выплачивается стипендия в размере базового пособия, то есть в настоящее время 300 сомов.

Следует отметить, что обучение и переобучение безработных должно осуществляться с ориентацией на потребности рынка труда. Только прямое сотрудничество с работодателями и высокий показатель трудоустройства после проведенного обучения (по крайней мере 75% от всех участников) могут уменьшить риск высокой стоимости обучения и несоответствия полученных навыков требованиям рынка труда. Поэтому необходимо проводить детальный мониторинг эффективности результатов обучения с тем, чтобы выявить нерациональное расходование средств службы занятости в случаях некачественного оказания обучающих услуг. Это позволит своевременно отказаться от сотрудничества с недобросовестными учебными центрами и провести новый конкурс (тендер) на право проведения обучающих курсов для безработных с последующим заключением с ними договоров.

Профобучение или организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации включает в себя: во-первых, определение потребностей рынка труда, а также потребностей населения, которые находятся в поисках работы; во-вторых, поиск образовательной организации; в-третьих, направление и оформление договора, а также финансирование профобучения; в-четвертых, выдача сертификатов о прохождении профессиональной подготовки; и наконец, в-пятых, мониторинг и контроль за обучением. Финансирование же осуществляется уполномоченным государственным органом в области содействия занятости населения за счет государственного бюджета, а также различных источников инвестирования. Обучаться можно по 125 специальностям.

Кроме того, большое внимание следует обратить на усиление конкурентоспособности выпускников всех типов учебных заведений, впервые вышедших на рынок труда. В условиях рыночной экономики работодатель предъявляет повышенные требования к качеству рабочей силы. Правильный выбор профессии усиливает конкурентоспособность выпускника, впервые вышедшего на рынок труда. Поэтому такое большое значение придается проведению профориентационной работы с выпускниками школ.

Профориентационная работа проводится с целью определения личностных качеств гражданина особенностям избираемой или рекомендуемой ему профессии и места работы. Она осуществляется в формах предоставления профессиональной информации и оказания профессиональной консультации. В 2023 году было дано 112140 из них по городу для молодежи 6153; по сельской местности – 16916 консультаций.

Помимо этого следует учитывать, что недостаточная ориентация профессиональных учебных заведений на рынок труда также приводит к несоответствию предложения и спроса рабочей силы на рынке труда. Таким образом, рынок труда и рынок образовательных услуг слабо взаимодействуют между собой. В связи с этим необходимо установить деловое сотрудничество между работодателями, службой занятости и учебными заведениями для более гибкого реагирования на запросы рынка труда. Это выражается в совместном определении ежегодного предельного контингента набора абитуриентов в учебные заведения на востребованные профессии, а также их обучение и прохождение производственной практики с целью обеспечения квалифицированными кадрами (рабочих, техников и специалистов) в соответствии с требованиями рынка труда (текущими и на перспективу).

Особым направлением развития сотрудничества службы занятости и системы начального и среднего профессионального образования является обучение и трудоустройство молодежи из социально уязвимых слоев

населения, включая детей-сирот, инвалидов, беженцев, социально и педагогически запущенных и из семей, испытывающих серьезные материальные затруднения.

Другой формой активной политики являются общественные работы. Местные государственные администрации и органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности при участии государственной службы занятости населения организуют для безработных граждан на договорной основе оплачиваемые общественные работы.

Под оплачиваемыми общественными работами понимаются общедоступные виды трудовой деятельности, как правило, не требующие предварительной профессиональной подготовки работников, имеющие социально-полезную направленность и организуемые для обеспечения временной занятости безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости. Оплачиваемые общественные работы носят дополнительный характер и не вытесняют постоянные рабочие места.<sup>38</sup> В 2023 году на общественные работы было направлено 14172 человека, из них молодежи в возрасте 16-28 лет по городу направлено 831 человек, по сельской местности – 1695 человек.

Преимущественным правом участия в оплачиваемых общественных работах пользуются безработные, не получающие пособия по безработице. С лицами, желающими участвовать в оплачиваемых общественных работах, заключается срочный трудовой договор сроком до шести месяцев. На граждан, занятых на оплачиваемых общественных работах, распространяется законодательство Кыргызской Республики о труде и социальном страховании. Безработные, направляемые на работу, связанную с опасными, вредными и тяжелыми условиями труда, подлежат медицинскому

---

<sup>38</sup> Постановление ПКР от 07.09.1999 г. /Сборник нормативных актов о содействии занятости. –Б.,2000. С.240.

освидетельствованию в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

В настоящее время предельная сумма оплаты труда составляет 1800 сомов, это очень низкая оплата. На наш взгляд, эта статья Постановления Правительства КР нуждается в кардинальном изменении, но вначале необходимо внести изменения в закон КР «О содействии занятости населения». Это будет стимулировать безработных к участию во временной занятости, тем более, что как показывает приведенный перечень общественных работ, это непрестижные и довольно тяжелые работы, но необходимые для общества в целом.

Таблица 2.8.- Активные меры службы занятости Кыргызской Республики на 2018-2022гг. (чел.)

Показатели	2018	2019	2020	2021
Зарегистрировано всего	64 406	65 728	46 248	50 444
Трудоустроено	27 131	27 009	15 231	15 574
Направлено на оплачиваемые общественные работы	17 766	17 872	15 318	15 393
Направлено на профобучение	7 300	7 725	7 109	7 509
Состоят на учете в службе занятости	89 642	94 248	98 746	99 341
Из них официальные безработные:	57 600	70 900	76 100	76 700
Получают пособие по безработице	0	123	266	170

Источник: [https://mlsp.gov.kg/wp-content/uploads/2020/02/informacziya\\_12-mes.19.doc](https://mlsp.gov.kg/wp-content/uploads/2020/02/informacziya_12-mes.19.doc)»

Общественные работы в настоящее время реализуются по таким направлениям, как ремонт объектов социального назначения (школ, музеев,

библиотек, больниц и т.п.), перепись населения, благоустройство территорий, ремонт водопроводных, канализационных, газовых коммуникаций, агентирование незанятого населения и другие виды оплачиваемых общественных работ. Данные виды работ, как правило, обеспечивают местные органы самоуправления на договорной основе в рамках делегированных государственных полномочий, а оплата производится согласно трудовому кодексу КР и заключенному договору между работником и работодателем. На период 2018-2021 годы численность граждан, направленных на общественные работы снизилась на 13 %, что составляет 7-8% от численности состоящих на службе занятости.

В период участия безработного в общественных работах служба занятости продолжает для него поиск постоянной (подходящей) работы. В случае не предоставления постоянной работы безработному могут предложить повторное участие в оплачиваемых общественных работах.

Финансовая поддержка безработных граждан. Служба занятости может оказывать содействие в организации самозанятости безработного, что позволяет ему собственными силами выйти из бедности. Здесь под самозанятостью понимается разновидность предпринимательской деятельности лиц без образования юридического лица, осуществляющих собственный бизнес и обеспечивающих себя работой.

Для этого служба занятости предоставляет следующие виды услуг:

- ознакомление с нормативными правовыми актами, документами, рекомендациями и другими материалами по вопросам организации предпринимательской деятельности;
- предоставление информации о местонахождении государственных и коммунальных предприятий, а также других органов, занимающихся вопросами развития предпринимательства, видах и условиях оказываемых ими услуг, о возможностях и условиях обучения основам рыночной экономики и профессиям, необходимым для организации предпринимательской деятельности;

- ознакомление с порядком и условиями обучения основам предпринимательской деятельности, разработка технико-экономического обоснования (бизнес-плана), подготовка учредительных документов для регистрации в органах статистики и налоговой службе.

Финансовая поддержка заключается в единовременной выплате безработным причитающегося им 12-месячного пособия по безработице на безвозвратной основе. Сумма финансовой поддержки наличными не выдается, а перечисляется на имя безработного в банк.

Для повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда в Кыргызстане развита система профессионально-технического образования

Поскольку наибольший спрос работодатели предъявляют на граждан, имеющих рабочие профессии, то усиливается роль учебных заведений, готовящих рабочие кадры. Система профессионально-технического образования включает в себя 101 учебное заведение, из них 94 – профессиональные лицеи, 6 училищ находится в системе исправительных учреждений, 1-Индустриально-педагогический колледж в г. Токмок. Контингент учащихся бюджетного отделения на начало учебного года составляет 26,6 тыс. человек. В рамках продвижения профильного обучения на базе средних школ Агентством открыт Центр профессионального обучения по подготовке рабочих кадров по профессии «Швея» на базе средней общеобразовательной школы с. Бейшеке Кара-Бууринского района Таласской области совместно с ПЛ №13 с. Жоон-Добо.

Для трудоустройства молодежи Министерство сотрудничает с международными организациями. Основные партнеры АПТО: Азиатский банк развития (АБР), Европейская комиссия Европейского союза (ЕС), ГИЦ, Европейский фонд образования (ЕФО), Международная организация труда (МОТ). Также реализуются программы Турции и Японии. На уровне профлицеев также реализуются краткосрочные проекты и мероприятия.

Была проведена работа по реализации следующих проектов и программы:

Второй проект АБР «Профессиональное образование и развитие навыков»;

Программа ГИЦ «Устойчивое развитие экономики: проект «Профтехобразование и содействие занятости»;

Программа ГИЦ «Профессиональное образование в Центральной Азии»

Проект Европейского Фонда Образования (ЕФО) «Развитие профессиональных учебных заведений в Центральной Азии»;

Проект Международной Организации Труда (МОТ) «Применение стратегии профессиональной подготовки группы двадцати».

В рамках второго проекта АБР «Профессиональное образование и развитие навыков» проводилась подготовительная работа по дальнейшей рационализации и модернизации всей системы профессионально-технического образования и обучения через работы по закупкам товаров и услуг, созданию информационной системы управления, подготовке концептуальных документов по тематическим направлениям проекта.

В рамках программы ГИЦ «Устойчивое развитие экономики: проект «Профтехобразование и содействие занятости» для целей улучшения качества профессиональной подготовки проведена работа по внедрению независимой сертификации и поддержке учебных заведений при переходе на независимую аккредитацию.

Проводится также работа по трудоустройству молодежи за рубежом. Центр трудоустройства граждан Кыргызской Республики МТСМ КР (далее Центр) в целях защиты прав трудовых мигрантов и содействия цивилизованной трудовой миграции граждан КР в зарубежные страны, а также преследуя цели в подготовке квалифицированных специалистов и юридически грамотных трудовых мигрантов, на постоянной основе предоставляет информацию и консультацию о возможностях трудоустройства в странах ближнего и дальнего зарубежья.

В большинстве стран с развивающейся или переходной экономикой

создается большое количество рабочих мест в неформальной экономике, что создает возможность зарабатывать в этой сфере. Это все чаще рассматривается как неотъемлемая часть общей экономики. Однако факт остается фактом: условия труда в нем в основном сложные, работники на такой работе остаются социально незащищенными. Все это говорит о том, что в социально-трудовой сфере еще имеется много проблем, которые сдерживают решение молодежной безработицы. Поэтому в современных условиях рыночной экономики в Кыргызстане, есть необходимость и возможность совершенствования организационно-экономического механизма по оказанию помощи безработной молодежи и сокращению теневого рынка труда в стране.

Подводя итог, следует сказать, что вся проводимая работа способствует снижению уровня безработицы среди молодежи и создается целый комплекс мероприятий работы с безработной молодежью.

## **ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ ПО СНИЖЕНИЮ МОЛОДЕЖНОЙ БЕЗРАБОТИЦЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ**

### **3.1. Основные проблемы в снижении молодежной безработицы в Кыргызстане в условиях формирования общего рынка труда ЕАЭС**

Проведенный анализ современного состояния занятости и рынка труда Кыргызстана дает основания сделать вывод о том, что необходимо постоянное и непрерывное совершенствование политики для увеличения занятости населения. Разумеется, целью этой политики должно быть обеспечение максимальной эффективности использования трудовых ресурсов страны и расширение возможностей трудоустройства.

Уже доказано, что природа рыночной экономики не позволяет достичь полной занятости населения. Однако, с помощью комплекса государственных мер на нее можно воздействовать, регулировать, можно добиться определенных положительных результатов в стабилизации и удержании безработицы на минимальном или допустимом уровне. Государство может создавать и реализовывать различные социальные программы, которые будут направлены на защиту населения, создание новых рабочих мест, центров подготовки и переподготовки кадров и так далее. В целях стабилизации и улучшения ситуации в сфере занятости была разработана программа содействия занятости населения и регулирования миграции внутренней и внешней, в которой была сформулирована совокупность задач, начиная от решения юридических вопросов до ведения теле- и радиопрограмм, а также вопросов публикации в печатных и электронных СМИ касательно занятости и миграции, которые способствуют необходимой информированности населения.

Все программы, принятые правительством, например, «Программа содействия занятости населения на 2022 – 2026 годы», включают в себя довольно традиционный набор стратегических направлений в сфере

занятости. Это – создание гибкой системы образования граждан и подготовки квалифицированных кадров, создание условий для роста бизнеса и улучшение инвестиционного климата, цифровизация сферы содействия занятости, а также развитие инфраструктуры занятости в целях поддержки уровня занятости населения.<sup>39</sup>

Несмотря на реализацию предыдущей Программы содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней миграции до 2020 года, в работе по повышению занятости в реальном секторе и совершенствованию работы с безработной молодежью остается еще ряд проблем, которые требуют своего решения, среди них следующие.

В Кыргызстане все еще не создается достаточное количество улучшенных с относительно высокой заработной платой (таблица 3.1), Можно сказать, что создается довольно приличное количество рабочих мест и у службы занятости имеется большой банк вакансий, но предлагаемые вакантные рабочие места создаются без учета потребностей рынка труда, а также имеют невысокую заработную плату в пределах 20-30 тысяч сомов. Вторая проблема заключается в том, что имеет место неравномерное развитие регионов, сельские регионы значительно отстают в своем развитии от городской местности, в них очень мало свободных рабочих мест, это особенно касается южных регионов, что влияет на рост внутренней миграции населения, При этом органы местного самоуправления не проявляют активности по трудоустройству безработных и в осуществлении мероприятий по содействию занятости населения, непропорциональность между профессиональным образованием и потребностями рынка труда, а также низкие социальные льготы трудящимся.

*Таблица 3.1* Число вновь созданных рабочих мест по территории

	2019	2020	2021
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>93 018</b>	<b>70 749</b>	<b>99 494</b>

<sup>39</sup> Программа содействия занятости населения на 2022 – 2026 годы

Баткенская область	8 989	5 044	4 189
Джалал-Абадская область	29 778	20 057	19 240
Иссык-Кульская область	2 678	2 540	2 545
Нарынская область	1 307	971	1 012
Ошская область	7 194	5 842	4 916
Таласская область	2 446	1 966	2 512
Чуйская область	25 245	22 939	27 324
г. Бишкек	13 469	10 327	36 069
г. Ош	1 912	1 063	1 687

Как видно из таблицы 3.1, наибольшее количество создаваемых рабочих мест на период 2019-2021 гг. было в Джалал-Абадской и Чуйской областях, а также в г. Бишкек. В 2020 году, в связи с пандемией показатель значительно упал, но в 2021 году увеличился до 99 494 рабочих мест по стране.

Проблемы реализации государственной политики занятости можно разделить на два блока: первый – это политика содействия внутренней занятости, второй – политика регулирования миграционных процессов.

В сфере внутренней занятости существует следующий ряд проблем:

- во-первых, увеличение количества безработных граждан трудоспособного возраста. По данным ЕАЭС и Нацстаткома КР можно отметить, что прирост трудоспособного населения на период 2017-2021 составил 5,6% (рис.3.1), тем самым рынок не может обеспечить рабочими местами граждан.

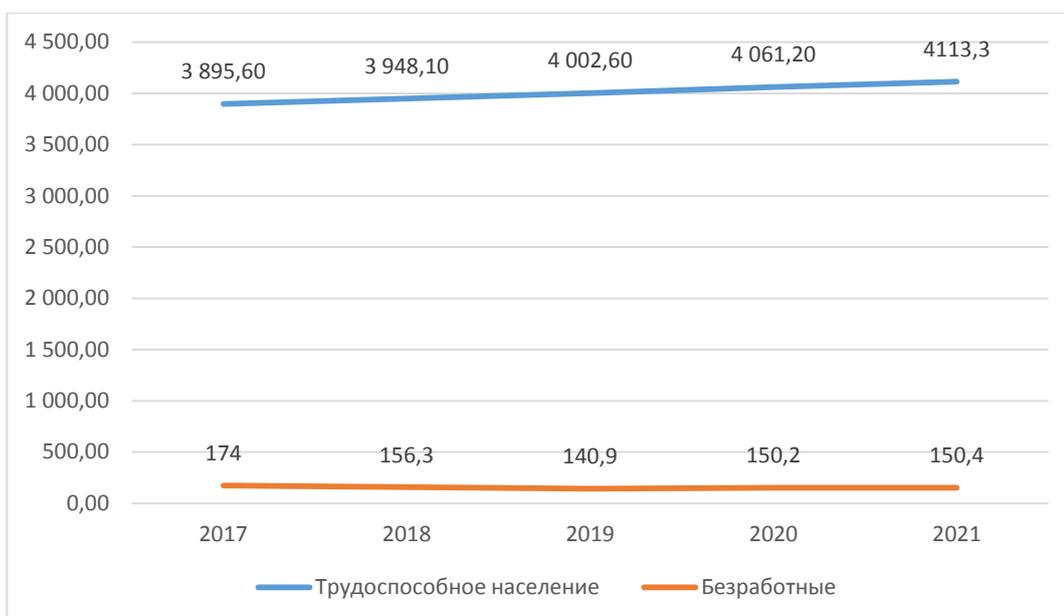


Рис.3.1 Численность трудоспособного и безработного населения в Кыргызстане на 2017-2021гг.

- во-вторых, несоразмерный спрос и предложение специалистов на рынке труда. Так, по данным Национального статистического комитета КР, в 2020 году на одну вакансию численность официальных безработных составила 45 человек. (рис.3.2)

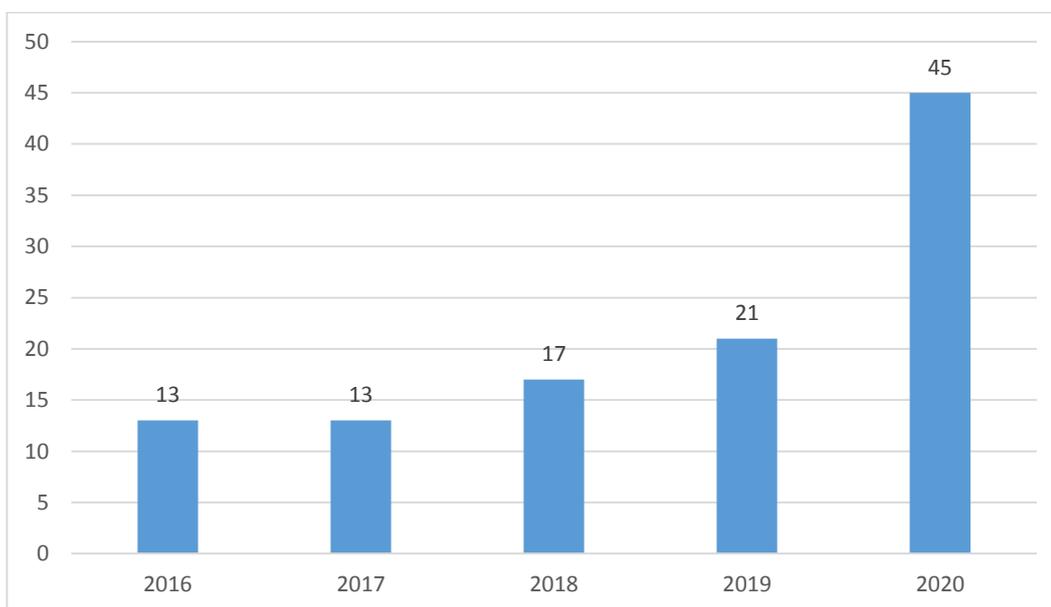


Рис.3.2. Численность незанятого населения в расчете на одну заявленную вакансию на 2016-2020гг., человек.<sup>40</sup>

<sup>40</sup> Кыргызстан в цифрах 2020, С.83  
<http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-kyrgyzstan-v-cifrah/>

- в-третьих, значительное число занятых граждан в неформальном секторе экономики. Так, в таблице 3.2 мы можем заметить, что на период 2010-2019гг. более 70% занятого населения находятся в неформальном секторе.

*Таблица 3.2 Численность занятого населения в неформальном секторе*

№	Годы	Рабочая сила, тыс.чел.	Занятое население, тыс.чел.	Занятость в неформальном секторе	
				Тыс.чел.	В процентах
1	2010	2 456,0	2 243,7	1 589,7	70,9
2	2011	2 490,1	2 277,7	1 603,9	70,4
3	2012	2 496,8	2 286,4	1 602,8	70,1
4	2013	2 468,7	2 263,0	1 629,1	72,0
5	2014	2 504,2	2 302,7	1 653,0	71,8
6	2015	2 544,3	2 352,1	1 686,4	71,7
7	2016	2 547,4	2 363,7	1 683,0	71,2
8	2017	2 525,2	2 351,2	1 611,3	68,5
9	2018	2 538,7	2 382,5	1 686,9	70,8
10	2019	2 583,6	2 442,7	1 754,2	71,8

- в-четвертых, низкий уровень занятости некоторых категорий граждан, имеющих трудности с трудоустройством (инвалиды, молодежь, женщины, лица предпенсионного возраста, одинокие и многодетные родители). Нацстатком приводятся следующие данные: общий уровень безработицы в Кыргызстане не превышает 5-6%, но самый высокий риск у молодежи в возрасте от 15 до 28 лет. Общий уровень безработицы в этой возрастной группе снизился с 11,9% в 2016 году до 9,4% в 2020 году. Безработица среди молодых женщин (12%) выше, чем среди мужчин (8%). Такая тенденция наблюдается во всех регионах Кыргызстана, за исключением Иссык-Кульской области, где он выше среди мужского населения (17,2%), в сравнении с женским (15,4%), а также в Бишкеке.

- имеет место существенная разница между размером пособия по безработице и прожиточным минимумом. По данным таблицы 3.3. размер пособия по безработице практически не менялся с 2016 года, в то время как прожиточный минимум за тот же период вырос на 31%.

Таблица 3.3. Размер прожиточного минимума и пособия по безработице в Кыргызской Республике на 2016-2021гг., (сом)

Год	Прожиточный минимум	Пособия по безработице
2016	4 794,3	250
2017	4 900,8	250
2018	4 792,5	250
2019	4 806,3	250
2020	5 358,5	300
2021	6 268,3	300

Источник: <http://www.stat.kg/ru/living-wage/>

- недостаточное финансовое обеспечение мероприятий по содействию занятости населения и оказанию материальной помощи безработному населению. Например, в 2021 году из 76.7 тыс. человек официально зарегистрированных безработных только 170 получали пособие по безработице (рис3.3).

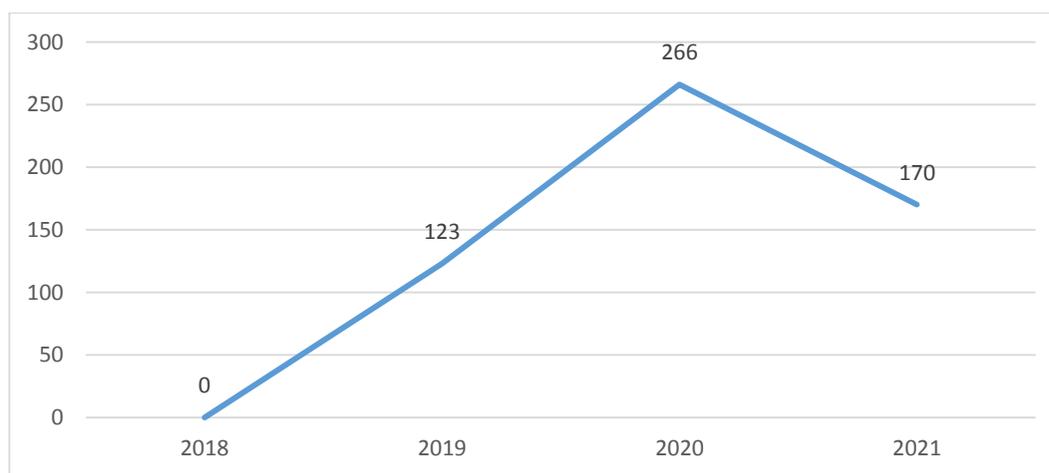


Рис.3.3. Численность безработных, получающих пособие по безработице на 2018-2021гг., чел.<sup>41</sup>

<sup>41</sup> Министерство труда, социального обеспечения и миграции/ Информация по итогам социально-экономического развития КР  
[https://mlsp.gov.kg/wp-content/uploads/2020/02/informacziya\\_12-mes.19.doc](https://mlsp.gov.kg/wp-content/uploads/2020/02/informacziya_12-mes.19.doc)

К проблемам регулирования внешних миграционных процессов относятся:

— во-первых, высокий уровень внешней трудовой миграции населения, что может привести к потере дееспособных трудовых ресурсов и значительному снижению интеллектуального и профессионального потенциала трудовых ресурсов страны;

— во-вторых, отсутствие точной информации о количестве трудовых мигрантах. Одной из особенностей трудовой миграции в государствах-участниках СНГ является значительное количество мигрантов, работающих нелегально или без разрешительных документов. Имея значительно скрытую составляющую, трудовая миграция является одним из сложнейших экономических явлений, подлежащих рассмотрению во всех странах.

— В-третьих, проблема защиты прав трудящихся мигрантов.

Существуют проблемы при вступлении молодежи на рынок труда, что в свою очередь, ведет к бедности среди этой категории, переходу молодежи в неформальный сектор, характеризующийся плохими условиями труда, рисками для здоровья, социальной незащищенностью, а также увеличивают вероятность вовлечения молодежи в различные антисоциальные явления и действия.

Проблема занятости женщин на рынке в Кыргызстане характеризуется рядом факторов:

- низкая заработная плата;
- гендерное неравенство;
- иерархичность;
- незащищенность со стороны государства и др.

В целом по республике численность женщин трудоспособного возраста относительно стабильна. Но из-за низкой заработной платы и социального

обеспечения многие женщины и молодые девушки вынуждены выехать из страны в поисках стабильности, также выходят замуж за иностранных граждан, что тоже немаловажная проблема, которая также вытекает из проблемы занятости.

Среди проблем, характеризующих современный рынок труда, преобладающей становится занятость определенных групп населения, среди них молодежь, инвалиды. На рынке труда большая доля безработных женщин в возрасте от 16 до 28 лет. Впервые обратились по вопросу трудоустройства 48815 человек из них женщины 22394 человека, в том числе молодежь в возрасте 16-28 лет-2023 человека. Трудоустроено всего 12141 человек, из них -женщины – 7011 человек или 57,7%. Обратились в службу занятости по вопросу трудоустройства молодежь в возрасте 16-18 лет 1408 человек из них 712 женщин, а трудоустроено всего 67 человек из них 42 женщины. Доля длительно безработных женщин составляет 55,8%. Из общего числа зарегистрированных в органах службы занятости безработных с высшим образованием женщины составляют – 67,5%, из них трудоустроено 57,1%. Основными причинами незанятости женщин являются увольнения по собственному желанию, окончание учебных заведений, высвобождение. На рынке труда доля трудоустроенных женщин в 2022 году составила 57,7 %, в то же время показатель трудоустройства мужчин всего – 42,25%.

Одной из самых больших проблем для страны в настоящее время является трудоустройство молодежи на вакантные рабочие места в Кыргызстане и как следствие сокращение безработицы среди молодежи. Важность проблемы занятости молодежи связана с тем, что в структуре рынка труда молодежь составляет весьма существенный сегмент, который в настоящее время характеризуется стабильной тенденцией к увеличению предложения рабочей силы. Так, по данным Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР в общей численности рабочей силы молодежь в возрасте от 14 до 35 лет составляет 2,4 миллиона населения. Уровень экономической активности среди молодежи, особенно в возрастных группах 25-29 лет и 30-34 года,

очень высок (90%), но уровень занятости в целом по стране гораздо ниже. Удельный вес молодежи среди общего количества безработных по имеющимся сведениям составляет более 30 %.

Низкая заработная плата у женщин часто не рассматривается как серьезная проблема, так как предполагается, что большинство женщин имеет доступ к источникам ресурсов членов своих семей и, таким образом, они могут работать за низкую заработную плату, не попадая в число бедных.

В этой связи следует сказать о такой существенной для Кыргызстана проблеме – трудоизбыточность на рынке труда. Ежегодно в стране в трудоспособный возраст вступают от 80 до 100 тысяч молодых людей после окончания учебы. Однако экономика республики не создает достаточного количества рабочих мест, соответствующих растущим потребностям населения. На протяжении последних лет предложение труда превышало спрос на него более чем на 30 процентов, поэтому в Кыргызстане так развита трудовая миграция в Россию и Казахстан и в другие страны.

До настоящего времени в основном уделялось явлению безработицы в целом. Конечно в значительной степени безработица среди молодежи, безусловно, отражает общий уровень безработицы в стране и состояние экономики. Молодежный рынок труда формируется молодыми людьми, нуждающимися в трудоустройстве.

Необходимость обратить особое внимание на занятость молодежи обоснована, прежде всего, спецификой молодежного рынка труда, характеризуемого дополнительными барьерами для молодых трудоспособных граждан. Изменения совокупного спроса на труд и любые макроэкономические изменения особенно сильно отражаются на молодых, в частности, на тех, кто впервые вступает на рынок труда.

Важно отметить, что молодежь, особенно впервые вступающая на рынок труда, не конкурентоспособна, поскольку большинство работодателей предпочитают нанимать на работу людей, уже имеющих профессиональные навыки и стаж работы по специальности. У молодежи меньше возможностей

по сравнению с более взрослым населением для самозанятости и открытия своего бизнеса в силу того, что молодым не хватает навыков, финансовых ресурсов, у них нет залогового имущества для получения кредитов.

Специфичность молодежного рынка труда состоит и в том, что он характеризуется большей неустойчивостью и дисбалансом между спросом и предложением в силу изменений в профессиональной ориентации молодых людей и большим разнообразием. Так, ежегодно около 45-50 тысяч выпускников высших учебных заведений, получивших подготовку по множеству специальностей, выходят на рынок труда. Поскольку рынок ограничен, большая часть выпускников не может трудоустроиться по специальности. Та же часть, которая все-таки трудоустраивается, далеко не всегда находит работу по своей базовой специальности. Таким образом, для многих переподготовка становится единственным шансом получить работу. Поэтому высока доля тех, кто стремится получить второе высшее образование.

Рост числа молодых людей, закончивших вузы, но оказавшихся безработными, означает для государства и общества потерю инвестиций, неиспользованные человеческие ресурсы.

Снижение экономической активности молодежи в определенной степени объясняется уходом ее части в теневой рынок труда. Небольшая доля молодежи связывает свою деятельность с натуральным хозяйством. В сельской местности доля незанятой молодежи очень велика, так как кроме сельского хозяйства здесь других возможностей найти работу практически нет. Нет точных данных по безработице среди молодежи с ограниченными возможностями, но не трудно догадаться, что эта уязвимая группа находится в числе тех, кто попадает в группу длительной безработицы.

Безработица и низкооплачиваемая работа способствуют тому, что молодежь чаще других категорий становится жертвой торговли людьми. Часть молодежи, пытаясь уехать на заработки в другие страны, пользуется услугами организованной преступности, занимающейся торговлей людьми, и

подвергается рискам для здоровья и личной безопасности. Нередки случаи попадания в рабство.

Безработица среди молодежи чревата и увеличением социальных проблем, в том числе насилия, суицидов и злоупотребления наркотиками.

При существующих проблемах, государство должно предлагать пути их решения, которые, соответственно также делятся на два блока. Таким образом, можно сформулировать некоторые направления совершенствования политики содействия внутренней занятости в Кыргызстане:

— привлечение инвестиций из стран ЕАЭС в предприятия Кыргызстана, которые увеличат количество созданных рабочих мест. По данным Нацстаткома КР, прирост прямых иностранных инвестиций из стран ЕАЭС на период 2017-2021гг. составил 46,7%. (таблица 3.4.)

*Таблица 3.4 Поступления прямых иностранных инвестиций по странам ЕАЭС на 2017-2021гг. (тыс. долларов США)*

	2017	2018	2019	2020	2021
Всего	<b>616 793,1</b>	<b>851 743,6</b>	<b>1 076 918,7</b>	<b>537 553,8</b>	<b>1 006 091,2</b>
Из стран ЕАЭС	<b>145 621,0</b>	<b>153 832,6</b>	<b>76 766,4</b>	<b>47 218,0</b>	<b>213 557,8</b>
Армения	-	-	-	-	2,9
Беларусь	35,3	24,5	396,8	128,7	724,8
Казахстан	46 964,7	29 447,0	38 145,0	33 611,6	65 619,8
Россия	98 621,0	124 361,1	38 224,6	13 477,7	147 210,3

*Источник: <http://www.stat.kg/ru/statistics/download/dynamic/395/>,*

Так, в Кыргызстане на сегодняшний день существует множество гарантий в отношении иностранных инвесторов. Например, невмешательство в хозяйственную деятельность инвесторов; защита и восстановление нарушенных прав и интересов инвесторов в соответствии с законодательством и международными договорами Кыргызской Республики; право на свободное использование доходов от деятельности инвестора; ставка налога на прибыль установлена в размере 10%; в случае внесения изменений или дополнений в инвестиционное, налоговое и таможенное

законодательство Кыргызской Республики с момента начала инвестиционной деятельности инвесторы вправе выбирать наиболее выгодные для себя условия.

— создание инвестиционных фондов для мигрантов, вернувшихся в страну. Азиатский банк развития (АБР) пришел к выводу, что денежные переводы от мигрантов намного превышают прямые иностранные инвестиции и гранты международных организаций. АБР также отмечает, что правительству следует реформировать финансовый сектор, чтобы преобразовать денежные переводы от трудящихся-мигрантов в социально и экономически жизнеспособные инвестиции.<sup>42</sup>

— решение задачи по снижению теневой экономики и, следовательно, неформальных рабочих мест. Существуют некоторые методы для достижения данной цели. Во-первых, проанализировать текущие нормативно-правовые акты и выявить факторы, побуждающие уходить «в тень» и на основании анализа внести предложения по изменениям или дополнениям в НПА. Во-вторых, разработать и внедрить систему простого налогообложения для малых и средних предприятий, а также ввести автоматизированную систему налоговой отчетности.

— заключение государственных соглашений о систематическом переводе денежных средств трудовых мигрантов в конкретное учреждение;

— разработка и прогнозирование системы определения потребности в трудовых ресурсах, а также системы информационного обеспечения рынка труда для определения структур, объемов и методов обучения для удовлетворения потребностей рынка. Так, 3 сентября 2019 года в рамках цифровизации государственных учреждений Министерством труда и социального обеспечения Кыргызской Республики официально принята Информационная система рынка труда (ИСРТ), поддерживаемая Немецким обществом по международному сотрудничеству (GIZ). Внедрение ИСРТ

---

<sup>42</sup> Трудовые мигранты могут стать крупнейшим инвестором Кыргызстана  
<https://www.akchabar.kg/ru/news/trudovye-migranty-mogut-stat-krupnejshimi-investorami-kyrgyzstana/>

повысит качество информации о рынке труда и государственных услуг по содействию занятости населения.<sup>43</sup>

— обеспечение доступа диаспор к информации о наличии вакансий на рынке труда КР.

К направлениям политики регулирования миграционных процессов относятся:

— во-первых, дальнейшее совершенствование единого законодательства в сфере пенсионного обеспечения и трудового стажа ЕАЭС;

— во-вторых, осуществление исследований и прогнозов по вопросам рынка труда и политики занятости в совместных группах экспертов из стран ЕАЭС;

— в-третьих, подготовка кадров для начального и среднего специального профессионального образования в соответствии с потребностями отечественного и зарубежного рынка труда, а также с учетом гендерного равенства;

— в-четвертых, реализация социальных проектов, направленных на реабилитацию и реинтеграцию мигрантов с негативным опытом перемещения, в частности женщин в рамках государственной социальной системы.

— в-пятых, усиление прав граждан КР, работающих за ее пределами. В декабре 2018 года было проведено социологическое исследование ТАЦ АУЦА совместно с Российским центром миграционных исследований (Москва). Он был начат в 2017 году и проходил среди кыргызстанских трудовых мигрантов, работающих в России и Казахстане. Всего было опрошено более 700 трудовых мигрантов из Кыргызстана, а также 16 специалистов по миграции из России и Казахстана.<sup>44</sup>

---

<sup>43</sup> Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР/ Официальное принятие Информационной системы рынка труда в Министерства труда и социального развития КР  
<https://zanyatost.kg/Home/NewsDetails/1237>

<sup>44</sup> Три года в ЕАЭС: как соблюдаются права трудовых мигрантов из КР в РФ и РК? (Исследование ТАЦ 2017-2018 гг.)  
[https://auca.kg/ru/tspc\\_news/3638/](https://auca.kg/ru/tspc_news/3638/)

Анкетирование проводилось в 3 российских и 3 казахстанских городах – Москве, Санкт-Петербурге и Екатеринбурге, а также в Алматы, Астане и Шымкенте – как наиболее привлекательных для трудовых мигрантов из Кыргызстана.

После вступления КР в ЕАЭС ожидания трудовых мигрантов по упрощению процедур трудоустройства и получения разрешений оправдались: кыргызстанцам больше не нужно покупать патенты для работы в России и Казахстане. При этом для трудоустройства они по-прежнему находятся в статусе иностранцев, и в результате их положение не такое, как у россиян и казахстанцев.

Однако упрощение трудовой документации не обеспечивает защиты от недобросовестных работодателей. Механизм защиты прав трудящихся был разработан в рамках ЕАЭС и доступен кыргызстанцам после вступления страны в ЕАЭС. Тем не менее, как показало исследование, среди трудовых мигрантов они по-прежнему остаются менее востребованными.

— в-шестых, улучшение системы сбора официальных данных о трудовых мигрантах. Для этого необходимо создать систему мониторинга состояния национальных рынков труда и быстрого международного обмена информацией по миграционной статистике.

— в-седьмых, создание единой базы вакансий с онлайн-доступом для работодателей и соискателей. Например, 1 июля 2021 года в странах ЕАЭС введена в эксплуатацию Единая поисковая система «Работа без границ» - первый цифровой проект на пространстве ЕАЭС. Это международная поисковая система, обеспечивающая доступ к данным о вакансиях и соискателях в информационных системах стран-членов в сфере занятости.

При реализации Программы содействия занятости населения могут возникнуть социально-экономические, макроэкономические, финансовые и организационные риски:

1. К социально-экономическим рискам можно отнести ухудшение внутренних и внешнеэкономических условий, неблагоприятная

эпидемиологическая обстановка, падение объемов производства, рост уровня инфляции, массовое сокращение работников, повышение напряженности в обществе ввиду падения уровня жизни.

2. Минимизация макроэкономических рисков возможна за счет перераспределения средств, выделяемых на финансирование программных мероприятий, предоставления гражданам установленных законодательством гарантий.

3. Финансовые риски включают в себя: недостаток финансового обеспечения, урезание средств, предусмотренных для социальной сферы. Преодолеть такие риски можно путем корректировки объема финансовых ресурсов, ежегодно выделяемых на реализацию мероприятий программы, исходя из полученных результатов, и установления приоритетов первоочередного финансирования.

4. К организационным рискам относятся: нерезультативное управление Программы и нехватка квалифицированных кадров.

Таким образом, для решения существующих вышеназванных проблем и рисков, считаем, что целесообразным будет реализовать целостный подход к развитию занятости, как необходимой системы, интегрирующей социально-экономические процессы в сферах труда, образования, культуры и окружающей среды.

### **3.2. Совершенствование организационно-экономического механизма снижения молодежной безработицы в условиях цифровой трансформации**

Экономика стран Центральной Азии, относительно слаборазвитая, характеризуется как избытком трудовых ресурсов, так и нехваткой квалифицированной рабочей силы. В результате рынок труда характеризуется двумя факторами: неформальная занятость и миграция населения.

Необходимо сказать, что уровень доходов в семье определяет шансы на самозанятость, а значит, и на организацию малого бизнеса. Так, здесь можно изучить перспективы экономического роста Кыргызстана. С вступлением Кыргызстана в ЕАЭС, как говорилось ранее, положение трудовых мигрантов улучшилось в части их беспрепятственного перемещения и социальных гарантий. Однако, нельзя утверждать, что уровень безработицы в Кыргызстане среди молодежи резко идет на спад, не решены также вопросы с запретами на въезд в Россию. Но тем не менее, вопросы миграции решаются и становятся более организованными. Так, например, при Минтруде КР в 2010 году был создан Центр по трудоустройству граждан КР за рубежом. Миграционная политика Кыргызстана направлена не только на помощь гражданам, въезжающим на территорию республики, но и на содействие репатриации мигрантов на заработки.

Анализ миграционного законодательства Кыргызстана показывает, что политика страны делает упор на законодательные меры, направленные на укрепление положения трудовых мигрантов – наших соотечественников – в стране, в которой они проживают, максимально легализовать статус, а также предотвращение нелегальной миграции трудящихся. К сожалению, не все еще сделано вопросы решаются, но не так скоро, как бы хотелось. Между тем трудовые мигранты, понесшие убытки от рук недобросовестных работодателей, подвергшиеся произволу со стороны правоохранительных органов, получившие различные производственные травмы, а также лишившиеся свободы в результате незаконной торговли людьми, нуждаются в поддержке со стороны государства.

Таким образом, на наш взгляд, перед руководством страны стоят два главных вопроса, первый из которых – это эффективная защита прав граждан, работающих в других странах, а второй – обеспечение занятости граждан в Кыргызстане, создание льгот и условий, чтобы прервать процесс истощения трудовых кадров и сохранить интеллектуальный и трудовой потенциал страны.

Большой сложностью в решении имеющихся проблем в данном случае является ограниченность доступа к финансовым ресурсам. Государственная политика в отношении занятости женщин строится на основе трех компонентов в разном их сочетании: компенсация их объективно сложного положения на рынке труда;

Таким образом, чтобы уменьшить миграционные процессы можно предложить некоторые рекомендации для решения имеющихся проблем в Кыргызской Республике:

1) Целесообразным является развитие трудоемких и экспортоориентированных секторов экономики с помощью активной разработки комплекса задач. В первую очередь, такими секторами можно назвать горнодобывающую, легкую промышленность, а также отрасль сельского хозяйства.

2) Государства-члены ЕАЭС должны использовать более либеральное трудовое законодательство и более дешевую рабочую силу для привлечения инвесторов. Вступление в ЕАЭС является целесообразным и поэтому должно обеспечить новый приток инвестиций, чему будет способствовать привлекательная бизнес-среда. При этом важно проводить политику, которая будет направлена на повышение производительности труда.

3) Государственная политика, направленная на поддержание малого и среднего бизнеса КР, в частности среди молодежи, может способствовать росту экономики и занятости населения.

4) Для разработки политики занятости, в комплексе с политикой образования необходимо провести анализ соответствия потребностей рынка труда Кыргызстана с подготовкой кадров. Следует уделить больше внимания подготовке и подбору квалифицированных кадров в наиболее перспективные отрасли экономики, которые были названы выше.

5) В рамках участия в ЕАЭС необходимо использовать новые инструменты прогнозирования рынка труда, которые дадут более точную картину развития рынка труда в нынешних условиях интеграции.

На сегодняшний день единый рынок труда ЕАЭС – это свобода передвижения граждан стран-участниц; свобода занятости для граждан стран-участниц; идентификация квалификационных дипломов и сертификатов; справедливые трудовые и социальные права, а также общие положения пенсионного обеспечения. Однако следует указать, что свобода перемещения рабочей силы не означает стихийное и бесконтрольное передвижение и нелегальное трудоустройство на территории всех стран-членов объединения.

Таким образом можно выделить основные позитивные стороны единого рынка труда ЕАЭС:

- Во-первых, имеется возможность легального трудоустройства на территории всего ЕАЭС в соответствии с существующей квалификацией.

Статистика ЕЭК показывает увеличение потока легальных трудовых мигрантов. Так, в 2014 г. в России, основной стране приема трудовых мигрантов, зарегистрировано в миграционных целях 371 656 граждан Кыргызстана, а к концу 2019 г. их количество увеличилось на 22% до 453 702 человек. По состоянию на 1 июля 2019 года количество граждан Кыргызстана, застрахованных в системе индивидуального личного учета РФ, составило 475 051 человек. Страховые взносы были начислены 243 527 гражданам.<sup>45</sup>

- Во-вторых, происходит рост конкурентоспособности граждан Кыргызстана на рынках России и Казахстана.

Так, одним из наиболее конкурентных факторов, в наибольшей степени влияющих на развитие интеграционного сотрудничества, считается производительность рынка труда - повышение мобильности рабочей силы,

---

<sup>45</sup> <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/06-03-2020.aspx>

облегчение трудоустройства иностранной рабочей силы и уровня защиты прав работников.

Результатом создания рынка труда стало увеличение взаимных потоков граждан стран ЕАЭС. Еще одним положительным эффектом, как уже отмечалось, стало улучшение условий труда мигрантов за счет предоставления прав гражданам государств-членов ЕАЭС.

- В-третьих, трудовые мигранты получили возможность бесплатного медицинского страхования наравне с гражданами стран-реципиентов.
- Кроме того, с вступлением Кыргызстана в ЕАЭС денежные переводы трудовых мигрантов с 2015 года значительно увеличились, это особенно касается переводов из России. Так, на конец 2021 года по данным Национального банка Кыргызской Республики переводы из России составили 2690,84 млн. долларов США (рисунок 12).

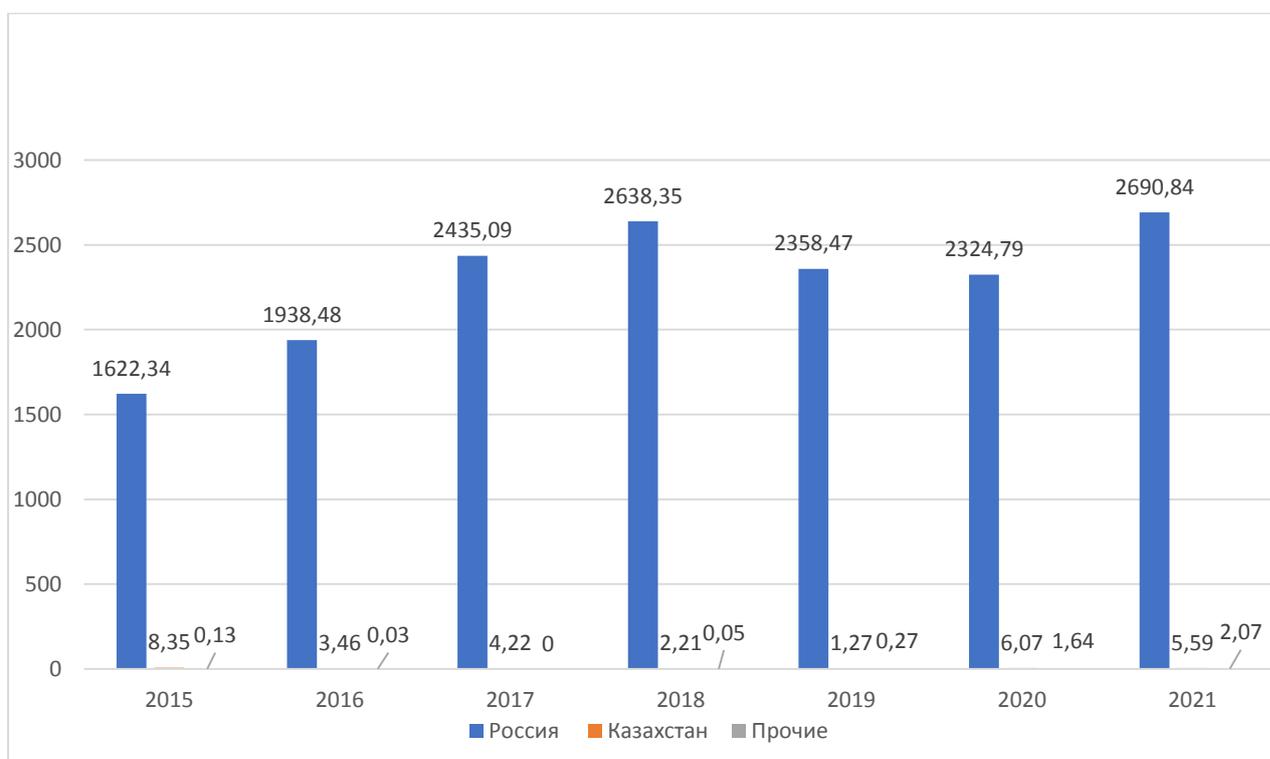


Рис.2.10. Денежные переводы трудовых мигрантов из стран ЕАЭС в Кыргызскую Республику (млн.долларов США).<sup>46</sup>

- Также, известны случаи, в которых граждане Кыргызской Республики преуспели в ведении бизнеса в России и Казахстане, и считается, что эта тенденция может оказать положительное влияние на развитие и становление определенных секторов экономики и развитие торговых отношений. Активность мигрантов в формировании торговых отношений между Кыргызстаном, Россией и Казахстаном, налаживание каналов сбыта продукции из Кыргызстана, а также развитие транспортно-логистических услуг становятся важным положительным следствием миграции.

Однако, несмотря на все результаты и достижения единого рынка труда ЕАЭС существуют и некоторые проблемы, связанные с положением трудовых мигрантов и экономикой Кыргызстана:

- Большое количество работников из Кыргызстана не заключают договоров со своими работодателями. Это является следствием слабой информированности трудовых мигрантов о местном законодательстве или их незаконное принуждение со стороны работодателей. В силу этого Россия ужесточает правила в отношении мигрантов и работодателей.
- Не в полной мере реализуется принцип равенства трудящихся и социальных прав граждан и мигрантов. Это связано с недостаточной доработкой национального законодательства в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе.
- Мигранты по большей части не соответствуют своей профессиональной и языковой подготовкой на российских и казахстанских рынках.
- Продолжающаяся эмиграция до 40% мужского населения страны препятствует восстановлению и функционированию реального

---

<sup>46</sup> Национальный банк Кыргызской Республики  
<https://www.nbkr.kg/DOC/02062022/000000000058594.xls>

производственного сектора экономики. Массовый выплеск наименее консервативной, молодой, менее образованной части ведет к архаизации общества.

- Экономические кризисы и нестабильность курса валют оказывают прямое воздействие на снижение переводов и постепенное перемещение личных расходов мигрантов в страну пребывания.

Таким образом, вступление Кыргызской Республики в ЕАЭС увеличило динамику трудовой миграции, в особенности в Российскую Федерацию, что, с одной стороны, снизило негативные последствия экономического кризиса в стране, а с другой, сыграл важную роль в снижении уровня социально-экономической напряженности. На наш взгляд, нынешнюю политику занятости в Кыргызстане следует четко разделить на две части, первая – политика в отношении трудовых мигрантов, вторая – гуманитарная миграция.

На наш взгляд, нынешнюю политику занятости в Кыргызстане следует четко разделить на две части, первая – политика в отношении трудовых мигрантов, вторая – гуманитарная миграция. Источником финансирования этой работы является государственный или местный бюджет. Основной целью государства является мобилизация социально-незащищенной категории населения для реализации важных социальных проектов с учетом интересов населения и безработных.

Регулирование трудовой миграции в современном мире ограничено социально-политическими и финансовыми причинами, поэтому можно сказать, что в современных условиях государство фактически влияет на создание структуры предложения труда путем реализации программ ориентации, профессиональная и профессиональная подготовка, уделяя особое внимание молодежи как очень специфическому сегменту трудовых ресурсов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование, направленное на исследование проблем совершенствования работы по снижению молодежной безработицы в условиях интеграции в ЕАЭС, позволило сделать следующие выводы:

1. Безработица – это объективная реальность, это неизбежный существующий спутник наемного труда независимо, от того признается экономика рыночной или нет, соответственно, производятся либо нет официальная оценка численности и регистрация безработных. Безработица - это сложное, многоаспектное социально-экономическое явление рыночной экономики, когда часть экономически активного населения, незанятая в производстве товаров и услуг, не может реализовать свою рабочую силу на рынке труда из-за отсутствия подходящих рабочих мест и лишается вследствие этого заработной платы, как основного источника для приобретения необходимых средств существования работника и его семьи. Эта проблема имеет место во всех странах мира, выявлены общие закономерности ее развития, причины, размеры и последствия ее существования.

2. Безработица и занятость населения являются показателями состояния развития экономики страны. На уровень занятости и безработицы влияют различные факторы, происходящие в стране на определенных этапах развития. Результатом роста безработицы происходит рост бедности и внешней трудовой миграции. В России находится свыше одного миллиона трудовых мигрантов из Кыргызстана преимущественно молодежь. Вхождение Кыргызской Республики в ЕАЭС положительно отразилось на положении мигрантов в России и увеличился приток прямых инвестиций в экономику республики.

3. Исследование показало, что несмотря на кризисные процессы в развитии экономики Кыргызстана наметились положительные тенденции -

- произошло увеличение ввода новых рабочих мест за счет роста хозяйствующих субъектов;

-произошла активизация мер в активной политике на рынке труда. Кроме уже действующих форм (общественные работы, профобучение, ярмарки вакансий, консультации безработным стали внедряться новые инновационные формы: профтестирование молодежи и школьников 9-11 классы), для чего создан при помощи германского проекта ГИЦ центр тестирования, социальный контракт, стажировка (данные и что еще), ярмарки вакансий, обмен опытом между хозяйствующими субъектами, съезды по регионам об итогах первого года действия соцконтракта, ассистенты для лиц с ограниченными возможностями здоровья, конкурсы на лучшего по профессии, молодежные стажировки, ассистенты из безработных по оказанию помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья

4. Вхождение Кыргызской Республики в ЕАЭС у граждан страны появились новые возможности, стал формироваться единый рынок труда стран-членов ЕАЭС:

-активно стали внедряться цифровые технологии, что позволило оцифровать все показатели движения на рынке труда. В службе занятости внедрена и успешно работает Информационная система на рынке труда (ИСРТ), использование которой позволило улучшить учет безработных по категориям, по профессии, по уровню образования, по полу, возрасту, месту жительства, что позволяет выяснять современные тенденции на рынке труда, появилась возможность для более углубленного анализа рынка труда, наличия вакантных мест, количество созданных рабочих мест, уровень безработицы, состояние трудоустройства безработных, в том числе молодежи, а также для принятия мер для устранения негативных тенденций на рынке труда Кыргызстана.

-Значительно улучшились условия и возможности для трудовых мигрантов в странах-членов.

-стали более доступными сведения о вакансиях, о возможностях трудоустройства в странах ЕАЭС, работает проект «Работа без границ», предприятия имеют сайты, на которых размещаются сведения интересные

для тех, кто ищет работу. Это стало возможным благодаря тому, что все предприятия пользуются информационно-коммуникационными системами, служба занятости обеспечена компьютерами.

5. Проведенный анализ проблем высокого уровня безработицы среди молодежи показал, что для снижения безработицы среди молодежи необходимо не просто создавать новые рабочие места и открывать новые хозяйствующие субъекты для численности, а надо, чтобы они реально работали, производили качественную продукцию и обеспечивали своим работникам достойные условия труда и достойную заработную плату, позволяющую снизить бедность населения, чтобы у молодежи не формировалось желание уехать в миграцию.

6. Разработаны мероприятия по совершенствованию работы по снижению безработицы среди молодежи и укреплению взаимосвязи рынка труда и системой образования по подготовке кадров по тем специальностям, которые востребованы на рынке труда Кыргызстана и сделан прогноз уровня безработицы среди молодежи до 2030 года.

## **ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

Исследование проблемы состояния молодежной безработицы в Кыргызстане позволило сделать следующие практические предложения по решению сложившейся ситуации в этой сфере:

1. Рекомендовать создать координационный совет при министерстве труда, социального обеспечения и миграции для совершенствования и укрепления взаимосвязи рынка труда с заинтересованными ведомствами: министерством образования и науки, управлением профлицией и центром зарубежной миграции по вопросу подготовки кадров таких специальностей, которые востребованы на рынке труда.

2. Внести изменения в предоставляемый отчет 1-Т, в котором только предоставляется потребность предприятия в дополнительных

работниках, дополнить его сведениями о наличии вакантных рабочих мест с расшифровкой об их качестве, с детализацией по группам занятий и видам экономической деятельности. Такая работа не потребует дополнительных финансовых ресурсов, так как эту работу можно выполнить используя возможности действующей в службе занятости цифровая программа ИСРТ. Работает в службе занятости ИСРТ, но это позволит выявить потребность организаций в работниках для замещения вакантных рабочих мест. На наш взгляд, это будет значительно эффективнее, чем получать ежеквартально единственную цифру потребности в работниках и думать, каким образом ее можно проанализировать и использовать полученные сведения в практической деятельности службы занятости.

3. Для успешного внедрения и дальнейшего развития инновационного проекта «социальный контракт» первый год после заключения договора не облагать его субъектов налогами или приобретения патента, а вести мониторинг за их деятельностью для оказания помощи и консультаций, что будет способствовать развитию предпринимательства, росту доходов у самозанятых, снижению бедности и безработицы с выделением безработной молодежи и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4. Материально стимулировать инновационные методы активной политики на рынке труда с достойными условиями труда и заработной платой, что будет способствовать трудоустройству на имеющиеся вакансии в Кыргызстане, а также снижению безработицы в республике, росту молодежной занятости, и снизит необходимость, и желание молодежи уехать во внешнюю трудовую миграцию, активно привлекать для этих целей инвестиции и денежные переводы трудовых мигрантов путем их перевода из потребительского формата в инвестиционный формат.

5. Рекомендовать службе занятости КР ежегодно не только доводить до юридических лиц квоты о приеме на работу молодых людей с ограниченными возможностями здоровья, но и материально стимулировать

предприятия, принявшие на работу лиц с ограниченными возможностями здоровья с заключением трудового контракта на один год разрешить выплачивать принятому работнику из фонда предприятия 50 % зарплаты, а остальные 50 % будет доплачиваться из госбюджета, ввести в годовой отчет юридических лиц сведения о выполнении квоты приема на работу молодых людей этой категории, а также организовать дистанционное профессиональное обучение для этой группы молодежи с выдачей сертификатов, что создаст условия для их трудоустройства, а юридические лица при этом смогут получить материальные или налоговые льготы.

6. Использовать преимущества членства Кыргызстана в ЕАЭС в создании общего рынка труда, направлять в Россию, Казахстан, Беларусь и другие государства менеджеров для изучения их передового опыта по вопросу снижения молодежной безработицы и внедрять его в отечественную практику, а также широко информировать общественность через СМИ и сайты о результатах этой работы.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Абакиров С. Вопросы трудоустройства студентов Кыргызстана / С. Абакиров; Исследовательский институт «Сереп». Бишкек, 2013. URL: <http://serep.kg/index.php/publications/placement-for-students>.
2. Абдымаликов К.А. Экономика Кыргызстана. Б.2010. – 415 с.
3. Абдыров Т.Ш. Кластеры и модернизация экономики [Текст] / Т.Ш. Абдыров. – Бишкек: Инсанат, 2010. – 200 с.
4. Абрамов, М.Д. Снижение налогов на производство как способ повышения эффективности экономики [Текст] /М.Д.Абрамов // Налоговые споры: теория и практика.- 2008. - № 3. – С.33-37.
5. Абрамова Е.А., Ильченко А.Н. Проблемы безработицы в странах мира: сравнительный анализ, опыт разрешения. 2011.
6. Аджвад М.И., Гонсалес С.Б. Рабочие места в Кыргызской Республике. – Всемирный банк, Вашингтон, 2018. С. 9.
7. Адиева А.А., Алпысбай Н.А. Основные приоритетные направления в повышении эффективности технического и профессионального образования // Наука, новые технологии и инновации. 2013. №3. С.130-132
8. Ажекбаров К. Обеспечение экономической безопасности в условиях рыночных отношений (на материалах государств – членов ЕврАзЭС) [Текст] / К. Ажекбаров, – Бишкек: КЭУ, 2009. – 202 с.
9. Азимова Г.Р. Тенденции развития современного рынка труда и создания рабочих мест в Кыргызстане [Текст]: / Г. Азимова // Вестник КЭУ им. М.Р. Рыскулбекова. – Бишкек, №1 (43) 2018г.
10. Азимова Г.Р., Савина С.Е. Региональная безработица и формирование рабочих мест в контексте общемировых тенденций [Текст]: / Г. Азимова, С. Савина // Экономика труда – Москва, 2018, №3 (5).
11. Аймурзина Б.Т. Рынок труда как объект прогнозирования: зарубежный опыт и возможности его применения в Казахстане [Текст] / Б.Т.

Аймурзина, К.Ж. Садвакасова // Актуальні проблеми економіки. – 2015. – № 5 (167). – С. 444-453.

12. Алайчиев Э.К. Экономико-географические аспекты изучения проблем безработицы в Кыргызстане // Вестник филиала РГСУ в г. Ош. — 2014. — № 12. — с. 50—57.

13. Аллагулов Р.Х. Рынок труда: основные понятия, концепции, взаимосвязи и показатели [Текст] / Р.Х. Аллагулов, Н.К. Аллагулова // Экономика и управление (Бишкек). – 1996. – № 5. – С. 49-55.

14. Алмакучуков К.М. Сбалансированное образование для креативной экономики // Человеческий капитал и профессиональное образование. 2017. № 4 (24). С. 62-69.

15. Артыкбаева С. Ж. Социальное положение и уровень жизни населения Кыргызской Республики [Текст] / С.Ж. Артыкбаева // Экономика, управление, финансы: материалы IV Междунар. науч. конф. – Пермь, 2015. – С. 194-197.

16. Атантаев И.А., Адамалиев У.А. Зависимость модернизации экономики от уровня ее монетизации // Реформа. 2020. № 1 (85). С. 58-63

17. Аюпов А.Н. Развитие национальной экономики под воздействием институциональных факторов. – Бишкек, 2012. С.244-247.

18. Бабушкина Т. Молодежь на рынках труда и образовательных услуг / Т.Бабушкина, М.Гарсия-Исер // Человек и труд. - 2011. - № 6. – с. 42

19. Баетов Б.И. Финансово-экономическая основа энергобезопасности страны // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. 2016. Т. 16. № 10. С. 7-10.

20. Базарбаева Р.Ш. Проблема развития региональной экономики в Кыргызстане // Экономика и управление: проблемы, решения. 2019. Т. 3. № 3. С. 57-62.

21. Байтерекова Г.С. Влияние международной миграции на осуществление социальной политики и государственного регулирования в

Кыргызстане // Вестник Академии управления при Президенте Кыргызской Республики. 2011. №12. С.424-429.

22. Безработица как проблема внешнего и внутреннего рынка труда  
Источник: <http://opersonale.ru/podbor-i-trudoustrojstvo/rynok-truda/bezrobotica-kak-problema-vneshnego-i-vnutrennego-rynka-truda.html> О-персонале.ру, 2013-2016

23. Белукова Е.С. Шанхайская организация сотрудничества и миграционные потоки в Центральной Азии [Текст] / Е.С. Белукова // Вестн. Моск. гос. лингвист. ун-та. 2013. – № 24 (684). С. 41-56.

24. Бишкекское городское управление по содействию занятости Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL:<http://btm.kg/>. – Загл. с экрана.

25. Бухалков М. И. Организация и планирование труда: Учебник. — М.: Инфра-М, 2007.

26. Ванкевич Е.В. Перспективы формирования рынка труда Союзного государства [Текст] / Е.В. Ванкевич. – Витебск: ВГТУ, 2008. – 120 с.

27. Варшавер Е.А. Киргизские мигранты в Москве: результаты количественного исследования интегральных траекторий/Е.А.Варшавер, А.Л. Рочева, Е.В.Кочкин, Е.С.Кулдинна.М: Цимэ РаннгхиГС,2014.44 с.

28. Варшавская Е. Flexicurity, или как обеспечить сочетание гибкости и защищенности на рынке труда [Текст] / Е. Варшавская // Человек и труд. – 2007. – № 10. – С. 26-29.

29. Восколович Н. Формирование цены рабочей силы на рынке труда переходного периода.// Человек и труд. 2010.

30. Гаги В.А.. Экономика и социология труда. Томск. 2008-29с.

31. Гендин А.М. Предвидение и цель в развитии общества (философско-социологические аспекты социального прогнозирования) [Текст] / А.М. Гендин. – Красноярск: КГПИ, 1970. – 433 с.

32. Генкин Б. М. Экономика и социология труда : учеб. для вузов/ Б. М. Генкин. — 7-е изд., доп. — М. : Норма, 2009.

33. Герций Ю. Занятость и рынок труда //Человеческие ресурсы. – 2002.
34. Горина Е.Е. Служба занятости как объект социологического анализа//Труд и социальные отношения. – 2009.
35. Государственная программа Кыргызской Республики по регулированию миграционных процессов на 2007-2010 годы [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства КР от 25 сент. 2007 г. № 433. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/58607>. – Загл. с экрана.
36. Гражданский кодекс Кыргызской Республики. Ч. 2 [Текст]: от 5 янв. 1998 г. № 1 // Эркин-Тоо. – 2000. – 12 янв.; Наша газ. – 1998. – 4 марта.
37. Гребенюк А.А. Методологические подходы к разработке системы показателей воздействия трудовой миграции на экономику государств, экспортирующих рабочую силу // Экономика труда. – 2017. – Том 4. – № 2. – С. 59-72.
38. Гусева В.И. Экономическое содержание категории «рынок труда» КРСУ, Бишкек, 2000г.
39. Гусева В.И. Человеческий капитал, рынок труда и экономический рост Б. 2008
40. Дадашев А. Проблемы занятости и регулирования рынка труда в Российской Федерации [Текст] / А. Дадашев // Вопр. экономики. – 1993. – № 12. – С. 80-85.
41. Данные Управления государственного долга и активов Министерства Финансов Кыргызской Республики за период с 2015 – 2020 гг. [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.minfin.kg/gos-dolg.php>.- Загл. с экрана.
42. Демографический ежегодник Кыргызской Республики 2017-2022 гг. Бишкек. 2023 год.
43. Джаманкулов Б.С. Первоочередные задачи экономической политики Кыргызстана // Российское предпринимательство. 2019. Т. 20. № 1. С. 457-471.

44. Дыйканбаева Т.С. Теневая экономика страны в переходный период [Текст] / Т.С. Дыйканбаева. – Бишкек: Илим, 2005. – 220 с.
45. Единый доклад по миграции в Кыргызской Республике/ Министерства труда, миграции и молодёжи Кыргызской Республики.- Бишкек 2016г.
46. Елкин С. Е. Экономические и социальные последствия безработицы (по результатам анкетного социологического опроса безработных) // Вестник Омск, 2008, Вып. 4. С. 85.
47. Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно-разделённой статистики. Бишкек.- 2023.
48. Загороднева А.М. Государственное регулирование занятости и рынка труда [Текст]: учеб. пособие / А.М. Загороднева. – М.: Диалог - МГУ, 1996. – 195 с.
49. Закон КР «О внешней трудовой миграции» от 13.01.2006 г. Бишкек, 2006, 89с
50. Закон Кыргызской Республики от 3 августа 2015 года № 214 «О содействии занятости населения»
51. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2022г. - Б.: Нацстатком Кырг. Респ., 2023.
52. Занятость населения и её регулирование: Учеб. пособие / П.А.Чукреев, Е.Е. Корытова. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2010.
53. Звягинцева О.С. Методический подход к оценке эффективности использования потенциала развития региональных социально-экономических систем [Текст] / О.С. Звягинцева // Вестн. Гос. ун-та упр. (М). – 2011. – № 23. – С. 146-148.
54. Змановский И.С. Прогнозирование на различных уровнях регулирования рынка труда [Текст] / И.С. Змановский // Изв. Иркут. гос. экон. акад. – 2011. – № 4. – С. 87-93.

55. Иванова Т.Б., Козлов А.А., Алексеенко В.Б. Рынок труда в России. М.:РУДН.. 2011.
56. Ивахнюк И.В. Международная миграция как ресурс развития (замечания в связи с глобальной дискуссией) [Текст] / И.В. Ивахнюк // Век глобализации. – 2011. – № 1. – С. 65-85.
57. Ивашковский С. Н. Макроэкономика: Учебник. 2-е изд., испр., доп. — М.: Дело, 2002.
58. Исаков К.И. Перспективы рынка труда при вступлении Кыргызской Республики в Таможенный Союз [Текст] / К.И. Исаков, Г.Ш. Кадырова // Вестн. Кырг.-Рос. Славян. ун-та. – 2014. – Т. 14, № 2. – С. 19-20.
59. Исаков К.И., Крыжанова Л.С. Особенности функционирования рынка труда и воздействие на него структурных изменений в экономике.- Бишкек. КРСУ.2016.
60. Исмаилахунова А.М. Денежные переводы и трудовая миграция в условиях трансформационной экономики. //Вестник КРСУ. 2014. Том 14. № 8.
61. Исследование рынка труда. Отчет по итогам пилотного исследования в г. Бишкек. Б., ноябрь 2018. С.16-17.
62. Карташов С.А., Одегов Ю.Г. Рынок труда: проблемы формирования и управления. М.: Финстатинформ, 1998. С. 7
63. Капканщиков С.Г. Государственное регулирование экономики: Москва, 2013 год-375с.
64. Карташов С.А., Одегов Ю.Г. Рынок труда: проблемы формирования и управления. М.: Финстатинформ, 1998.
65. Кенешбаева З.М. Новая стратегия занятости населения Кыргызстана [Текст] / З.М. Кенешбаева, Б.И. Омошева // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по материалам XI Междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск, 2012. – Ч. 2.

66. Кибанов А.Я., Баткаева И.А., Митрофанова Е.А., Ловчева М.В. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности: Учебник/ Под ред. А.Я. Кибанова –М.: ИНФРА-М, 2010.

67. Клейнер Г. Взаимодействие государства и общества при формировании экономической политики [Текст] / Г. Клейнер, Д. Петросян // Общество и экономика. – 2005. – № 4. – С. 48-69.

68. Койчуев Т.К. Экономика переходного периода. - Бишкек: Илим, 1995. 10. Колчина М.В. Финансы предприятия. М. 2006.

69. Койчуева М.Т. О социальных и экономических приоритетах развития Кыргызстана // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. 2013. Т. 13. № 2. С. 142-145.

70. Колеников С.О. Прикладной эконометрический анализ в статистическом пакете Stata [Текст]: учеб. пособие / С.О. Колеников. – М.: Рос. экон. шк., 2000. – 111 с.

71. Конституция Кыргызской Республики, Бишкек. 2010

72. Котляр А.Э. Теоретические проблемы занятости остаются актуальными// Человек и труд. – 1996.- №5.

73. Котляр А. Э. Современные проблемы занятости // Вопросы экономики. - 1991. - №1.- С. 55.

74. Кочербаева А.А. Производство и оборот человеческого капитала в переходный период. - Бишкек: КРСУ, 2000. - 230с

75. Кошокова Н.Ж. Гармонизация действия налоговой политики с субъектами рынка труда Кыргызской Республики // Вестник КЭУ им. М. Рыскулбекова №3 (40) Бишкек, 2018. с. 250-257.

76. Кошокова Н.Ж. Проблемы взаимодействия налогов и рынка труда в Кыргызстане. (статья) // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2018. № 1. С. 127-132.

77. Кошокова Н.Ж. Развитие налоговой системы Кыргызстана в период становления и развития рыночной экономики // Российское предпринимательство. 2017. Т. 18. № 24. С. 4341-4350.

78. Красинец Е.С. Трудовая иммиграция и рынок труда в период неустойчивого развития отечественной экономики [Текст] / Е.С. Красинец // Экономика, социология и право. – 2015. – № 12. – С. 21-36.

79. Краткий обзор результатов исследования ЕБРР и Всемирного банка «Деловой климат и результаты деятельности предприятий» (BEEPS): Кыргызская Республика. Группа Всемирного банка. Вашингтон, округ Колумбия. 2014.

80. Крыжанова Л.С. Интеграция рынка труда и рынка образовательных услуг в условиях расширения интеграционных процессов в контексте экономической безопасности. //Вестник КРСУ. – Бишкек. 2018.

81. Кузык Б.Н. и др. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование Учебник / Б. Н. Кузык, В. И. Кушлин, Ю. В. Яковец. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Экономика, 2011. 604 с.

82. Кузьмина Е. Киргизия: экономическая ситуация в 2000-е гг. - эпоха перемен или времена перманентного кризиса? // Международная экономика: Международный научно-практический журнал. - 2012. - N 6. - С. 86-98

83. Кулуева Ч.Р. Вопросы влияния финансовой политики на состояние трудовых ресурсов южного региона Кыргызстана // Вестник Кыргызско-Российского Славянского Университета. - Бишкек: КРСУ- 2016. - т. 16 №2.

84. Кумсков Г.В. Вопросы совершенствования методики учёта денежных переводов трудовых мигрантов// Вестник КРСУ. 2014. Том 14. № 3.

85. Кураков Л.П. Рынок труда (вопросы теории) [Текст] / Л.П. Кураков, А.Г. Краснов. – Чебоксары: Изд-во АН Чуваш. Респ., 1995. – 230 с.

86. Кутукеев Б.С., Безработица в Кыргызстане. Проблемы и пути их решений, Бишкек 2015. С.1-5

87. Кыргызстан в цифрах, Национальный статистический комитет Кыргызской Республики г. Бишкек, 2023 г.

88. Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения [Текст]: учеб. для вузов / К.Г. Кязимов. – М.: Перспектива, 2011. – 237 с.

89. Лехтянская Л.В., Римская Т.Г. Факторы, влияющие на формирование и развитие рынка труда // Российское предпринимательство. – 2016. – Том 17. – № 5. – С. 603–608. – doi: 10.18334/rp.17.5.34989
90. Марцинкевич В. И., Соболева И.В. Экономика человека. М.: Аспект Пресс. 1995.
91. Медведева И.А. Методологический подход оценки качества жизни населения региона // Российское предпринимательство. – 2008. – Том 9. – № 9. – С. 105-109.
92. Мусаева В.А. Особенности формирования Евразийского рынка труда [Текст] // Modern Science. – М., 2018. – Вып. 1. – С. 94-97.
93. Мусакожоев Ш. М., Нарматова Н. Б. Евразийская интеграция и императивы развития Кыргызской Республики [Текст] /Ш.М.Мусакожоев // Экономический вестник.- 2015.- № 2.- С. 3-9.
94. Национальная программа «Рынок труда и занятость населения в Кыргызской Республике на 1998-2000 годы и на период до 2005 года (ЭМГЕК)» [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Кырг. Респ. от 30 апр.1998 г. № 236. (В ред. Постановления Правительства КР от 27 мая 2002 г.). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/5341?cl=ru-ru>. – Загл. с экрана.
95. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. Б., 2018. С.35. – URL: [president.kg>sys/media/download/52135](http://president.kg/sys/media/download/52135)
96. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. Бишкек.- с.119, 63
97. Новикова Н.В. Прогнозирование национальной экономики [Текст]: учеб.-метод. пособие / Н.В. Новикова О.Г. Поздеева. – Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2007. – 138 с.
98. О государственном прогнозировании социально-экономического развития Кыргызской Республики [Текст]: закон Кырг. Респ. от 20 февр. 2009 г. № 61 // Норматив. акты Кырг. Респ. – 2009. – № 10. – С. 15-17.

99. О Программе содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Кырг. Респ. от 6 сент. 2013 г. № 485. (В ред. постановления правительства КР от 28 нояб. 2014 г. № 685). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94687>. – Загл. с экрана.

100. О содействии занятости населения [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 3 авг. 2015 г. № 214. (В ред. Законов КР от 6 июля 2016 г. № 99; 20 окт. 2017 г. N 178; 30 марта 2018 г. N 33). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111258>. – Загл. с экрана.

101. Об утверждении Методики прогнозирования потребности в трудовых ресурсах [Текст]: постановление Правительства Кырг. Респ. от 26 марта 2012 г. № 203. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/92986>. – Загл. с экрана.

102. Омуралиева Д.К. Развитие аграрного сектора Нарынской области в рамках стратегии развития страны до 2010 года // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2008. № 1-2. С. 25-27.

103. Омурканов Ы.К. Статистические методы оценки экономического и инновационного потенциалов регионов // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. 2019. Т. 19. № 11. С. 41-46.

104. Орозалиева А.С. Микрофинансирование: роль и значение для снижения бедности // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2017. № 6. С. 79-81.

105. Оценка уровня цифрового развития в Кыргызской Республике. Аналитический обзор. НСК КР.- Бишкек, 2019.

106. Петти У. и др. Классика экономической мысли: Сочинения. М.: ЭКСМО- Пресс, 2000. С. 25.

107. Порядок разработки государственных прогнозов социально - экономического развития Кыргызской Республики [Текст]: утв. постановлением Правительства Кырг. Респ. от 4 июля 2009 г. № 432 // Норматив. акты Кырг. Респ. – 2009. – № 29. – С. 51-55.

108. Постановление Правительства КР «Стратегия устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы» [Текст]: положение от 27 сентября 2019 № 502. – Бишкек, 2019
109. Похвощев В.А., Новиков П.И., Забродин Ю.Н. и др. Концепция развития человеческих ресурсов. М., 1998. - с. 47.
110. Прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики 2015-2016 годы с.71
111. Программа «Национальная политика занятости населения Кыргызской Республики до 2010 года» [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства КР от 17 авг. 2006 г. № 591. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/57764>. – Загл. с экрана.
112. Программа содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года / утв. пост. ПКР от 06.09.2013 г. № 485. С. 11.
113. Роффе А.И. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда [Текст]: учеб. пособие / А.И. Роффе, Б.Г. Збышко, В.В. Ишин. – М.: МИК, 1997. – 160 с.
114. Роффе А.И. Рынок труда [Текст]: учеб. для вузов / А.И. Роффе. – М.: МИК, 2012. – 277 с.
115. Русакова И.Г., Кашин В.А., Толкушин А.В. Налоги и налогообложение. М. 2008.
116. Рынок труда: реакция на кризис (по материалам зарубежных стран). / Ф.Э. Бурджалов, Н.В. Гоффе, И.В. Гришин, Н.П. Иванов, Г.А. Монусова, И.П. Цапенко. М.: МЭМО РАН, 2011. - кол-во стр. 185.
117. Рынок труда: учеб. пособие / А. Е. Мрачковский, А. А. Михайлов. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2011. – 100 с.
118. Рынок труда: Учебник. /под ред. проф. В. С. Буланова и проф. Н. А. Волгина. – 2-е изд. – М.: Изд. «Экзамен», 2003.
119. Рысалиева М.Ш. Налоговая система КР: история, современное состояние, перспективы. Монография. Бишкек, 2009, с.77

120. Савин В.Е., Савина С.Е. Миграция - ведущий фактор создания единого рынка труда ЕАЭС // Экономика. 2016. № 1 (26). С. 78-83.
121. Савина С.Е. Эффективный рынок труда как элемент экономической безопасности [Текст] / С.Е. Савина // Вестн. Кырг.-Рос. Славян. ун-та. – 2015. – Т. 15, № 4. – С.145-148.
122. Самуэльсон П. Экономика Т.1 / П. Самуэльсон.- М., 1994.- С.332
123. Саякбаев Т, Мокроусова Е. Роль неформальной занятости в Кыргызстане, НИСИ КР Б.2015
124. Саякбаева А.А., Таалайбек М. Население Кыргызстана // Евразийское Научное Объединение. 2019. № 2-3.(48). С.190-195.
125. Семенов А. Экономика и общество: процессы модернизации и трансформации. -М., 2001.
126. Сердюков, А.Э. Теоретические основы налоговой политики современной России. - СПб.: Изд-во С.- Петерб. Гос. Ун-та экономики и финансов, 2004. - 142 с.
127. Сергеев И.В. Налоговое планирование: учеб.- метод. пособие. - М.: Финансы и статистика, 2007. - 167 с
128. Современные международные рекомендации по статистике труда. МОТ. - М: Финанстатинформ. 1994. - С..55-56
129. Уровень бедности населения Кыргызской Республики в 2019г. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики г. Бишкек, 2020 г.
130. Уровень жизни населения Кыргызской Республики. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики Бишкек 2020г.
131. Фахриева Н. Современное состояние и особенности развития рынка труда и занятости населения КР // Вестник КРСУ, 2017. Том 17. № 11
132. Чижова Л., Сергеева Г., Кулагина Н. Политика занятости в контексте макроэкономического регулирования //Человек и труд. – 2000.

133. Шакирова К.К. Воздействие налоговой политики на экономический рост регионов Кыргызской Республики [Текст] / К.К. Шакирова. // Научнометодический электронный журнал —Концепт, Киров: —Межрегиональный центр инновационных технологий в образовании, 2018. С. 156-160.
134. Шатманов И.С. Институциональные системы в экономическом развитии стран: теория, методология и вектор развития [Текст]. – Бишкек, 2014. – 298 с.
135. Шатманов И.С. Институциональный подход к анализу рынка труда // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. 2013. Т. 13. № 2. С. 117-119.
136. Экономика труда : учебник / А.И. Рофе. - М.: КНОРУС, 2010.
137. Экономика труда. 2-е изд./ Под ред. Н.А.Горелова. – СПб.: Питер, 2007. – 704 с.
138. Югай Н. А., Перспективы государственного регулирования рынка труда в КР // Вестник Международного Университета Кыргызстана, 2016г. С. 94- 100
139. Ядгаров Я.С. История экономических учений: Учебник. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2009. — 480 с.