

«УТВЕРЖДАЮ»

И.о. директор института государства и права
Национальной академии наук КР
к.ю.н. Алтыбаева А.Т.



«05» 03 2024 г.

ПРОТОКОЛ № 3

РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВА И ПРАВА (ОТДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ЭКСПЕРТИЗ, ОТДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ЭКСПЕРТИЗ, ОТДЕЛ ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ЭКСПЕРТИЗ)

Обсуждение диссертационного исследования Мамытовой Аиды Токтокучуковны по теме: “Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики”, представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

г. Бишкек

«18» марта 2024 г.

Присутствовали: к.ю.н. Калиева Г.У. - председатель заседания, академик НАН КР, д.ю.н. Арабаев Ч.И. (12.00.03); д.ю.н., профессор Джоробекова А.М. (12.00.08); Жумалиева Т. А. (12.00.01); д.п.н., доцент Мамытов Т.Б. (23.00.02); к.ю.н., Алтыбаева А.А. (12.00.01); к.п.н., доцент Сыдыкбаев Ч.М. (23.00.02); к.ф.н. Шаршебаева Т.А.(09.00.11); н.с. Жанышбек у. А.; н.с.Б

Приглашенные: д.ю.н., доцент Ботоева Ч.К. (12.00.01), д.ю.н., профессор (12.00.01) Адамбекова А.Д., д.ю.н.доцент Жылкычиева К.С. (12.00.01), (12.00.03).

Ученый секретарь: Жусупов Н.

Соискатель: Мамытова А. Т.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсуждение диссертационного исследования Мамытовой Аиды Токтокучуковны по теме: “Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики”, представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

СЛУШАЛИ:

Председатель заседания: Уважаемые коллеги! На повестке дня обсуждение диссертации Мамытовой Аиды Токтокучуковны по теме: “Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской

Республики”, представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Научный консультант – Академик НАН КР, д.ю.н., профессор Арабаев Чолпонкул Исаевич. Тема и научный консультант были утверждены на заседании Ученого Совета Института философии, права и социально-политических исследований им. А.А. Алтымышбаева НАК КР № 2 от 14.03.2019 г.

Кворум имеется для проведения расширенного заседания института. Если нет возражений, слово предоставляется Мамытовой А.Т.

Мамытовой А.Т.: Здравствуйте, уважаемый председатель, уважаемые присутствующие! Хотела бы поблагодарить вас за то, что вы нашли время, чтобы присутствовать на обсуждении диссертационной работы.

Актуальность темы диссертации. После распада Советского Союза в 1991 году и как следствие-образование новых независимых и суверенных государств сформулировал новый этап в системе международных отношений.

Обретя независимость новые молодые государства столкнулись с вопросами формирования новой политической системы, установления и развития межгосударственных отношений, а также правового определения и установления своих государственных границ.

Территория с оформленными и оборудованными границами - неотъемлемый атрибут государства, его материальная основа. Государственная территория принадлежит конкретному государству и в пределах которой оно осуществляет территориальное верховенство. А поскольку территория является материальной основой жизни людей, то она нередко становится и предметом спора. Споры возникают, как правило, не просто из-за конкретного участка границы или земли как такового, а в большинстве своем имеют конкретные правовые, международные, экономические, политические и военно-стратегические причины.

Определение государственных границ, их правовое оформление и организация охраны госграницы являются значительным фактором установления дружественных отношений государств и обеспечения международной безопасности, что подтверждает актуальность выбранного предмета исследования.

Сразу после распада Советского Союза и образования новых независимых государств страны Евросоюза в декабре 1991 года заявили, что международное признание новых независимых государств и их границ возможно при следующих условиях: это приверженность Уставу ООН и соблюдения других международных соглашений, особенно касающихся вопросов нерушимости границ и прав человека.

Таким образом актуальность также определяется: во-первых, тем фактом, что в Средней Азии в 90-е годы XX столетия произошла трансформация административно-территориальных границ, не оформленных в договорно-правовом отношении, в государственные границы; во-вторых,

наличием в отношениях Кыргызской Республики с сопредельными республиками территориально-пограничных проблем; в-третьих, особой значимостью и необходимостью научных исследований правовых основ формирования территории и границ Кыргызстана с тем, чтобы аргументированно опровергать взгляды зарубежных политиков, дипломатов и историков по вопросам принадлежности оспариваемых территорий; в-четвертых, недостаточной изученностью кыргызскими и зарубежными юристами последовательности и особенностей образования государственной границы Кыргызской Республики и необходимостью создания теоретической основы в разработке оптимальных решений по ее правовому установлению, эффективной защите в сложившейся экономической и военно-политической обстановке; в-пятых, одной из тенденций кыргызской юридической, исторической и политологической наук, увеличением исследований в области формирования и правового оформления границ вновь образованных государств; в-шестых, в условиях происходящих современных процессов — военные конфликты и противостояния, борьба за передел мира и ресурсы. Эти факторы ставят перед правительствами стран мира задачи по пересмотру международной политики и соблюдению принятых договорных юридических обязательств и норм всеми государствами и их правительствами.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями.

Тема диссертационного исследования связана с положениями Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2026 года и Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики.

Цель и задачи исследования. Основная цель исследования – выявить теоретико-правовые основы определения, установления и развития государственной границы Кыргызской Республики, порядок и процедуры его международно-правового и законодательного оформления, а также регулирования.

Поставленная цель определила следующие теоретико-методологические и практические задачи:

1. Проанализировать историографию формирования территорий и факторы, в том числе и правовые, оказавшие влияние на установление границ Кыргызской Республики с сопредельными государствами.

2. Проанализировать теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница», «государственная территория» и «режим государственной границы».

3. Исследовать и показать значение принципа территориального верховенства как основы государственного суверенитета Кыргызской Республики.

4. Изучить и проанализировать правовые нормы, определяющие порядок формирования установления государственных границ.

5. Обосновать тезис о том, что создание Содружество Независимых Государств (СНГ) – основа правовой трансформации административных границ в государственные и правового разграничения государственных границ бывших союзных республик СССР.

6. Раскрыть нормативно-правовые механизмы государственной пограничной политики по обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики.

7. Раскрыть правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики.

8. Проанализировать проблемы правового определения и особенности государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан.

9. Проанализировать проблемы правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан.

10. Проанализировать вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой.

11. Проанализировать вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан.

12. Обосновать, что интегрированное управление госграницей это – инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на обеспечение пограничной безопасности и реализации государственной пограничной политики в этой сфере.

Председатель заседания: Уважаемые коллеги! Поделитесь своими мнениями об этом исследовании, чтобы начать обсуждение. Итак, задавайте вопросы соискателю. Пожалуйста д.ю.н., доцент Ботоева.

д.ю.н., доцент Ботоева Ч.К.: Диссертационная работа соискателя Мамытовой А.Т. соответствует требованиям НАК при президенте КР. Вместе с тем имеется несколько вопросов:

1. В работе содержится целый раздел посвященный Концепции интегрированного управления госграницей КР. Не планируете оформить материалы указанного раздела как приложение к диссертации?

2. Согласны ли Вы с замечанием, что теоретическая часть диссертации должна быть более усилена и доработана?

3. Из содержания диссертации следует, что вами разработаны и предлагаются новые формулировки и понимания «государственная граница», «государственная территория» и дополнение в понятие «национальная безопасность». Почему Вы свои предложения не включили в раздел «личный вклад соискателя»?

Мамытова А.Т.: Спасибо за вопрос, Чинара Кичиевна! Целесообразно материалы раздела не выделять как приложение, так как целесообразно разработать и утвердить концепцию интегрированного управления границами КР как инновационный механизм обеспечения пограничной безопасности и реализации государственной пограничной политики КР.

Данный вопрос целесообразно инициировать перед Кабинетом Министров КР или Пограничной Службой ГКНБ КР уже сейчас, безотлагательно.

Однако не известно будет ли это предложение принято Кабинетом Министров КР и пройдет ли оно экспертную оценку. Но в любом случае я надеюсь, что Институт Государства и права НАН КР внесет мое предложение в Кабинет Министров КР.

Мною изучаются и анализируются исследования ученого Аламанова С.К. и бывшего руководителя Кыргызской ССР и депутата КР Усубалиева Т.У. и других, в том числе и зарубежных. Подготовленные материалы будут включены в теоретическую часть диссертации.

Мною предлагается формулировка понимания «государственная граница» и «государственная территория», которые будут включены в указанный раздел.

д.ю.н., доцент Ботоева Ч.К.: Диссертация соответствует предъявляемым требованиям и рекомендуется к защите в соответствующем Диссертационном Совете. Соискатель Мамытова А.Т. заслуживает присвоения ученой степени доктора юридических наук.

д.ю.н., профессор Джоробекова А.М.: Имеются ли у Вас акты внедрения диссертационной работы?

Мамытова А.Т.: Спасибо за вопрос, Арзыгуль Мамаюнусовна. Акты внедрения получены из Пограничной службы ГКНБ КР и Национального института стратегических исследований при Президенте КР, а также надеюсь, что Институт Государства и права НАН КР также рассмотрит вопрос о моем акте внедрения.

д.ю.н., профессор Адамбекова А.Д.: Как вы оцениваете методологию исследования диссертации, а также положения выносимую на защиту? Нет ли у Вас намерений дополнить новыми материалами касающихся методики диссертационного исследования и положений выносимых на защиту?

Мамытова А.Т.: Спасибо за вопрос, Айлин Догтурбековна. Безусловно по результатам сегодняшнего обсуждения и последующих обсуждений будут высказаны рациональные предложения, которые мною будут включены в докторскую диссертацию.

к.п.н., доцент Сыдыкбаев Ч.М.: В процессе диссертационного исследования не были Вами получены факты и документы, свидетельствующие о давлении соседних более сильных в военно-политическом и экономическом отношении государств на Кыргызскую Республику, в ходе переговорного процесса по границе, с целью склонения принять их предложения в ущерб интересам нашей республики?

Мамытова А.Т.: Спасибо за вопрос, Чолпонбек Медеркулович. Таких фактов и документов мною не получено.

Член-корр. НАН КР, д.э.н., профессор Джаилов Ж.С.: Река Чуй, русло которой на отдельных участках Чуйской области является государственной границей Кыргызской Республики с Республикой Казахстан, периодически меняет свое русло, что влечет также изменения линии прохождения государственной границы с Казахстаном. Какие меры

должен принимать Кабинет Министров и другие государственные органы Кыргызской Республики?

Мамытова А.Т.: Спасибо за вопрос, Жумабек Сатарович. Кабинет Министров КР должен организовать берегоукрепительные работы на реке Чуй, чтобы не допустить изменения госграницы. В случае, если произошло изменение линии государственной границы, то Кабинет Министров КР во взаимодействии с Правительством Республики Казахстан принимает согласованные меры по восстановлению линии пролегания госграницы.

д.п.н., профессор Шабалотов Т.Т.: Какие меры необходимо принять в целях ускорения переговорного процесса и юридического определения государственной границы Кыргызской Республики с соседними государствами?

Мамытова А.Т.: Спасибо за вопрос, Тажимамат Тайгарович. Ускорение переговорного процесса по юридическому определению государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами зависит от многих факторов. В первую очередь от воли и желание двух государств и должны решаться на основе: взаимного уважения взаимных уступок и взаимного согласия.

д.ю.н., доцент Жылкичиева К.С.: На некоторые вопросы, которые я планировала задать я услышала ответ в ходе сегодняшнего обсуждения. Один вопрос почему во введении указываете, что отсутствуют международные правовые и внутригосударственные НПА определения государственных границ между республиками Центральной Азии, при этом в предмете исследования указываете НПА предметом исследования. Как это понимать?

Мамытова А.Т.: Спасибо за вопрос, Кундуз Сапарбековна. Действительно в национальных законодательствах государств – членов СНГ и в международных правовых актах отсутствует правовой порядок регулирования трансформации административных границ, какими были границы бывших союзных республик, в государственные границы. Создание СНГ и принятые им ряд соглашений по обеспечению пограничной безопасности государств – членов содружества в какой-то степени дали правовую основу для юридического определения государственных границ.

Председатель заседания: Спасибо. Если нет вопросов, мы продолжим нашу работу. Предоставим возможность официальным рецензентам высказать свои позиции.

Председатель заседания: Слово предоставляется первому рецензенту. Главному научному сотруднику Института государства и права НАН КР, д.ю.н., профессору Джоробековой А.М.

Джоробекова А.М.: После распада Советского Союза в 1991 году и как следствие-образование новых независимых и суверенных государств сформулировал новый этап в системе международных отношений. Обретя независимость новые молодые государства столкнулись с вопросами формирования новой политической системы, установления и развития

межгосударственных отношений, а также правового определения и установления своих государственных границ.

Определение государственных границ, их правовое оформление и организация охраны госграницы являются значительным фактором установления дружественных отношений государств и обеспечения международной безопасности, что подтверждает актуальность выбранного предмета исследования.

Страны Евросоюза в декабре 1991 года заявили, что международное признание новых независимых государств возможно при следующих условиях: это приверженность Уставу ООН и соблюдения других международных соглашений, особенно касающихся вопросов нерушимости границ и прав человека.

Указанные вновь образованные государства в Соглашении о создании Содружество Независимых Государств (СНГ) и в Алма-Атинской декларации подтвердили свою приверженность соблюдению принципа нерушимости существующих границ. Вместе с тем, в последствии, между вновь образованными республиками, возникли проблемы по вопросу принятия за основу правовых актов, определяющих линии прохождения границ. Этот вопрос серьезно возник между республиками Центральной Азии, что не позволяет уже длительное время их административно-территориальным границам трансформироваться и обрести правовой статус государственных границ.

Отсутствие международно-правовых и внутригосударственных нормативно-правовых актов, регулирующих трансформацию линии прохождения административных границ в государственные границы республик Центральной Азии, предопределило необходимость научного и практического исследования вопросов теоретико-правовых основ формирования и становления государственной границы Кыргызской Республики.

Основная цель исследования заключалась в выявлении теоретико-правовых основ определения и установления государственной границы Кыргызской Республики, порядок и процедуры его международно-правового и законодательного оформления, а также его регулирования.

Для достижения этой цели соискателем были решены следующие теоретико-методологические и практические задачи:

- Проанализирована историография формирования территорий и факторы, в том числе и правовые, оказавшие влияние на установление границ Кыргызской Республики с сопредельными государствами.
- Проанализированы теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница», «государственная территория» и «режим государственной границы».
- Изучены и проанализированы международно-правовые нормы, определяющие порядок формирования установления государственных границ.

- Обоснован тезис о том, что создание Содружество Независимых Государств (СНГ) – основа юридического разграничения границ бывших союзных республик СССР.
- Раскрыты нормативно-правовые механизмы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики.
- Раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики.
- Проанализирован правовой режим Государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами — Китаем, Казахстаном, Узбекистаном и Таджикистаном.
- Обосновано, что управление госграницей это – инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на новые угрозы пограничной безопасности и внедрении целенаправленной государственной политики в этой сфере.

В диссертации впервые в юридической науке Кыргызской Республики предпринята попытка комплексного юридического анализа формирования, установления и укрепления Государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами Центральной Азии.

Обобщения, выводы и рекомендации, изложенные в диссертации могут быть использованы:

- в ходе реализации Кабинетом Министров КР работ по делимитации, демаркации и редемаркации Государственной границы Кыргызской Республики, разработки международных договоров о установлении государственной границы и решении вопросов регулирующих её правовой режим;
- при разработке проектов Законов Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в Законы КР «О Государственной границе Кыргызской Республики», «О пограничной Службе ГКНБ КР» и других, имеющих отношение к вопросам пограничной безопасности;
- для разработки документа по интегрированному управлению государственной границей Кыргызской Республики;
- при подготовке учебников и учебных пособий по вопросам формирования, установления, обустройства, охраны и защиты Государственной границы Кыргызской Республики;
- в процессе обучения личного состава Пограничной Службы ГКНБ КР, а также сотрудников соответствующих государственных органов, имеющих отношения к решению вопросов пограничной безопасности и к переговорным процессам по делимитации и демаркации государственных границ Кыргызской Республики, и вопросам организации режимов границы.

Проведенный анализ факторов, в условиях которых протекало юридическое закрепление и становление государственной границы Кыргызской Республики и её охраны и защиты, позволили сформировать объективную правовую оценку происходившим событиям и процессам.

В данной диссертационной исследовании обоснован подход о том, что никакие территориальные изменения, ставшие результатом применения силы или угрозы силой, не могут признаваться законными. Пределы государственной территории определяются государственными границами.

Основные Положения диссертации, вынесенные на защиту обосновывают, что управление границами — это инновационный вид деятельности государства по осуществлению им правового управленческого влияния на новые угрозы пограничной безопасности и внедрении целенаправленной государственной пограничной политики.

Диссертационное исследование Мамытовой Аиды Токтокучуковны по теме: “Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики” по специальности: 12.00.01 – “теория и история права и государства; история учений о праве и государстве” отвечает требованиям НАК при Президенте Кыргызской Республики и рекомендует для дальнейшей публичной защиты в Диссертационном Совете.

Председатель заседание: Слова предоставляется д.ю.н., доценту Ботоевой Ч.К.

д.ю.н., доцент Ботоева Ч.К.: Диссертационное исследование посвящено теоретико-правовым основам Государственной границы Кыргызской Республики После распада Советского Союза в 1991 году и как следствие-образование новых независимых и суверенных государств сформулировал новый этап в системе международных отношений. Обретя независимость новые молодые государства столкнулись с вопросами формирования новой политической системы, установления и развития межгосударственных отношений, а также правового определения и установления своих государственных границ.

Страны Евросоюза в декабре 1991 года заявили, что международное признание новых независимых государств возможно при следующих условиях: это приверженность Уставу ООН и соблюдения других международных соглашений, особенно касающихся вопросов нерушимости границ и прав человека.

Указанные вновь образованные государства в Соглашении о создании Содружество Независимых Государств (СНГ) и в Алма-Атинской декларации подтвердили свою приверженность соблюдению принципа нерушимости существующих границ. Вместе с тем, в последствии, между вновь образованными республиками, возникли проблемы по вопросу принятия за основу правовых актов, определяющих линии прохождения границ. Этот вопрос серьезно возник между республиками Центральной Азии, что не позволяет уже длительное время их административно-территориальным границам трансформироваться и обрести статус государственных границ.

Отсутствие международно-правовых и внутригосударственных нормативно-правовых актов, регулирующих трансформацию административных границ в государственные границы между республиками Центральной Азии, предопределило необходимость научного исследования

вопросов теоретико-правовых основ государственной границы Кыргызской Республики.

Для достижения этой цели соискателем были решены следующие теоретико-методологические и практические задачи:

- Проанализированы теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница», «государственная территория» и «режим государственной границы».
- Исследовано и показано значение принципа территориального верховенства как основы государственного суверенитета Кыргызской Республики.
- Изучены и проанализированы международно-правовые нормы, определяющие порядок формирования установления государственных границ.
- Обоснован тезис о том, что создание Содружество Независимых Государств (СНГ) – правовая основа разграничения государственных границ бывших союзных республик СССР.
- Раскрыты нормативно-правовые механизмы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики.
- Раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики.
- Проанализирован правовой режим Государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами.

В диссертации впервые в юридической науке Кыргызской Республики предпринята попытка комплексного юридического анализа процесса формирования, установления и укрепления Государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами Центральной Азии.

Обобщения, выводы и рекомендации, изложенные в диссертации могут быть использованы:

- в ходе реализации Кабинетом Министров КР работ по делимитации, демаркации и редемаркации Государственной границы Кыргызской Республики, разработки международных договоров о установлении государственной границы и решении вопросов регулирующих её правовой режим;
- для разработки документа по интегрированному управлению государственной границей Кыргызской Республики;
- при подготовке учебников и учебных пособий по вопросам формирования, установления, обустройства, охраны и защиты Государственной границы Кыргызской Республики;
- в процессе обучения личного состава Пограничной Службы ГКНБ КР, а также сотрудников соответствующих государственных органов, имеющих отношения к решению вопросов пограничной безопасности и к переговорным процессам по делимитации и демаркации государственных границ Кыргызской Республики.

Проведенный анализ факторов, в условиях которых протекало

формирование и становление государственной границы Кыргызской Республики и её охраны и защиты, позволили сформировать объективную правовую оценку происходившим событиям и процессам.

В данной диссертационной исследовании обоснован подход о том, что никакие территориальные изменения, ставшие результатом применения силы или угрозы силой, не могут признаваться законными. Пределы государственной территории определяются государственными границами.

Диссертационное исследование Мамытовой Аиды Токтокучуковны по теме: “Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики” по специальности: 12.00.01 – “теория и история права и государства; история учений о праве и государстве” отвечает требованиям НАК при Президенте Кыргызской Республики рекомендуется для дальнейшей публичной защиты и присвоения ученой степени доктора юридических наук.

Председатель заседание: Слова предоставляется д.ю.н., профессор Адамбековой А.Д.

д.ю.н., профессор Адамбекова А.Д.: Научно-исследовательская работа по специальности: 12.00.01 – “Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве” является результатом работы диссертанта Мамытовой А.Т., сумевшей показать актуальность данной проблемы в теоретическом и практическом аспектах. Диссертационное исследование на соискание ученой степени доктора юридических наук Мамытовой А.Т. посвящено теоретическому и правовому исследованию основ государственной границы Кыргызской Республики.

Отсутствие международно-правовых и внутригосударственных нормативно-правовых актов, определяющих линию прохождения государственных границ между республиками Центральной Азии предопределило необходимость научного и практического исследования вопросов теоретико-правовых основ государственной границы Кыргызской Республики.

В диссертации впервые в юридической науке Кыргызской Республики предпринята попытка комплексного юридического анализа формирования, установления и укрепления Государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами Центральной Азии:

1. проанализированы теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница», «государственная территория» и «режим государственной границы»;
2. изучены и проанализированы международно-правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ;
3. обоснован тезис о том, что создание Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа юридического регулирования трансформации административных границ в государственные границы и разграничения территорий и границ бывших союзных республик СССР;
4. раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики;

5. раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков Государственной границы Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой, Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан.
6. определено, что интегрированное управление границами — это инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на новые угрозы пограничной безопасности и реализации государственной пограничной политики.

Формирование и становление государственной границы Кыргызской Республики предполагало изучение теоретических и правовых основ государственной границы, проведение анализа историографического материала, правовых основ и юридического закрепления становления государственной границы, а также определения роли и места пограничной службы Кыргызстана в системе обеспечения национальной безопасности республики.

Диссертационное исследование Мамытовой Аиды Токтокучуковны по теме: “Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики” по специальности: 12.00.01. – “теория и история права и государства; история учений о праве и государстве” отвечает требованиям НАК при Президенте Кыргызской Республики и рекомендуется для публичной защиты на соответствующем Диссертационном Совете, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук.

Председатель заседание: Слова предоставляется старшему научному сотруднику Института государства и права Жумабековой Т.А.

Жумабекова Т.А.: Научно-исследовательская работа по специальности: 12.00.01 – “Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве” является результатом работы диссертанта Мамытовой А.Т., сумевшей показать актуальность данной проблемы в теоретическом и практическом аспектах. Диссертационное исследование на соискание ученой степени доктора юридических наук Мамытовой А.Т. посвящено теоретическому и правовому исследованию основ государственной границы Кыргызской Республики.

С момента образования новых независимых государств СНГ страны Евросоюза в декабре 1991 года заявили, что международное признание новых независимых государств возможно при следующих условиях: это приверженность Уставу ООН и соблюдения других международных соглашений, особенно касающихся вопросов нерушимости границ и прав человека.

Вновь образованные государства в Соглашении о создании Содружество Независимых Государств (СНГ) и в Алма-Атинской декларации подтвердили свою приверженность соблюдению принципа нерушимости существующих границ. Вместе с тем, в последствии, между вновь образованными республиками, возникли проблемы по вопросу принятия за основу правовых актов, определяющих линии прохождения

границ. Этот вопрос серьезно возник между республиками Центральной Азии, что не позволяет уже длительное время их административно-территориальным границам трансформироваться и обрести правовой статус государственных границ.

Отсутствие международно-правовых и внутригосударственных нормативно-правовых актов, определяющих линию прохождения государственных границ между республиками Центральной Азии предопределило необходимость научного и практического исследования вопросов теоретико-правовых основ государственной границы Кыргызской Республики.

В диссертации впервые в юридической науке Кыргызской Республики предпринята попытка комплексного юридического анализа формирования, установления и укрепления Государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами Центральной Азии:

1. проанализирована историография проблемы и показаны политические и юридические факторы, оказавшие влияние на формирование границ Кыргызской Республики с сопредельными республиками;
2. изучены и проанализированы международно-правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ;
3. раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики;
4. раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков Государственной границы с сопредельными пограничными государствами.

Формирование и становление государственной границы Кыргызской Республики предполагало изучение теоретических и правовых основ государственной границы, проведение анализа историографического материала, правовых основ и юридического закрепления становления государственной границы, а также определения роли и места пограничной службы Кыргызстана в системе обеспечения национальной безопасности республики.

Диссертационное исследование Мамытовой Аиды Токтокучуковны по теме: “Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики” по специальности: 12.00.01. – “теория и история права и государства; история учений о праве и государстве” отвечает требованиям НАК при Президенте Кыргызской Республики и рекомендуется для публичной защиты в Диссертационном Совете, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук.

Председатель заседания: Слова предоставляется д.ю.н., доценту Американского университета в Центральной Азии Жылкичиевой К.С.

Жылкичиева К.С.: Выбор темы диссертационного исследования представляется очень актуальным и своевременным ввиду глобализации, что приобретает все большую значимость в свете происходящих политических событий в странах постсоветского пространства.

Полученные диссертантом выводы и результаты характеризуются единством, последовательностью содержания глав и разделов, и имеют логическое построение.

Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением цели работы и постановкой основных задач, которые решаются во взаимосвязи и органической последовательности.

Степень новизны результатов и положений, которые выносятся на защиту, определяются, прежде всего, тем, что в работе автором всесторонне рассмотрены теоретико-правовые аспекты государственной границы Кыргызской Республики.

Обоснованность и достоверность заключительных выводов и положений, сформулированных в диссертационном исследовании, определяются всесторонним системным анализом законодательства Кыргызской Республики и международной практики.

Представленную диссертационную работу можно охарактеризовать как самостоятельный научный труд, результаты которого имеют важное научно-теоретическое и практическое значение.

Оценивая в целом диссертационную работу положительно, следует указать и на некоторые недостатки и спорные моменты:

1. Рекомендации технического характера: в диссертационной работе отсутствует содержание (*после титульного листа*). Актуальность диссертации также необходимо расширить и обосновать. Теоретический вклад необходимо увеличить в количестве юристов теоретиков занимавшихся вопросами государственной границы Кыргызской Республики и добавить правоведов занимавшихся исследованиями в данной области (*в частности во введении их 7 на стр.36 они есть*). В введении отсутствуют ссылки на некоторые цитируемые позиции автора, например «Соглашение о создании СНГ....Алма-Атинская декларация». Связь темы с приоритетными научными направлениями также отсутствует, рекомендуется указать например Национальную стратегию развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг., Национальную программу развития Кыргызской Республики до 2026 года, или Концепцию правовой политики Кыргызской Республики на 2020-2024 гг., Приложение (к Указу Президента Кыргызской Республики от 20 декабря 2021 года № 570) КОНЦЕПЦИЯ национальной безопасности Кыргызской Республики. Касательно задач исследования, то задачи 5, 10 диссертационного исследования не совсем ясно рассматриваются ли они в качестве задач, в чем отличие поставленных задач от новизны диссертационного исследования (*они тождественны*). Экономическая значимость результатов исследования не совсем понятна, рекомендуется доработать и конкретизировать с учетом полученных выводов в диссертации. В структуре диссертации указано 12 разделов, а задач 10 необходимо привести в соответствие (*количество задач и количество разделов рекомендуется сделать одинаковыми, это логично*).

2. Касательно положений, выносимых на защиту. В частности, положение 3, 4, 5 не совсем аргументированы и сформулированы в качестве общей информации. Положение 7 выносимое на защиту на наш взгляд, констатирование уже утвержденной дефиниции. 9, 10, 11, 12 положение, выносимое на защиту, также является утверждением уже имеющихся и признанных фактов, в юридической науке. Рекомендуются обосновать и расширить. Например, возможно необходимо указать историко-географический материал и сделать периодизацию фактов исторического значения становления государственной границы, так как в работе данной информации уделено достаточно большое количество внимания. На наш взгляд, предлагаемые автором положения не вполне аргументированы и обоснованы, предлагаем его усилить и доработать;
3. В личном вкладе автор диссертации дает дефиницию на термин *управление границами*, возможно необходимо вынести данную дефиницию в качестве положения, выносимого на защиту?
4. Конкретизировать и доработать выводы по разделам диссертационного исследования (отсутствуют в работе, либо при наличии они расширены и непонятно к какому выводу автор пришел по результату исследования данной главы, например... таким образом приходим к следующим выводам 1, 2, 3 ...). Вместе с тем, стоит отметить выводы автора по главам диссертации, достаточно хорошая идея, но необходимо их конкретизировать.
5. Касательно методологии исследования 2 главы, предлагаем его усилить и доработать.

С учетом вышеизложенного, можно заключить, что результаты проделанной соискателем работы в диссертационном исследовании отличаются актуальностью, новым подходом, имеют теоретическую и практическую значимость, научно обоснованы и достоверны.

Таким образом, диссертационная работа Мамытовой Аиды Токтокучуковны по теме: «Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики», представленная на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве полностью соответствует предъявляемым требованиям и может быть рекомендована к публичной защите.

Председатель заседания: Есть ли желающие выступить? Если нет, то слово предоставляется докторанту.

Мамытова А.Т.: Благодарю каждого из вас за организацию обсуждения докторской диссертации, за ваши замечания, которые будут учтены и устранены.

Председатель заседания: Итак, ставлю на голосование, кто за то, чтобы рекомендовать к публичной защите диссертационное исследование Мамытовой Аиды Токтокучуковны на тему: **“Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики”** по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государство?

За – все
Против – нет
Единогласно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Расширенного заседания Института государства и права (государственно-правовых исследований и экспертиз, государственного и муниципального управления и экспертиз, политологических исследований и экспертиз)

Заслушав и обсудив диссертационную работу на соискание ученой степени доктора юридических наук Мамытовой А.Т., на основании решения расширенного заседания Института государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики (государственно-правовых исследований и экспертиз, государственного и муниципального управления и экспертиз, политологических исследований и экспертиз) пришли к следующему заключению:

1. Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации

Автор в ходе диссертационного исследования пришел к следующим результатам:

1) в ходе реализации Кабинетом Министров КР работ по делимитации, демаркации и редемаркации Государственной границы Кыргызской Республики, разработки международных договоров о установлении государственной границы и решении вопросов регулирующих её правовой режим;

2) при разработке проектов Законов Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в Законы КР «О Государственной границе Кыргызской Республики», «О пограничной Службе ГКНБ КР» и других, имеющих отношение к вопросам пограничной безопасности;

3) при разработке основополагающих документов по реализации государственной пограничной политики по обеспечению пограничной безопасности республики;

4) для разработки инновационной концепции по интегрированному управлению государственной границей Кыргызской Республики;

5) при подготовке учебников и учебных пособий по вопросам формирования, установления, обустройства, охраны и защиты Государственной границы Кыргызской Республики;

6) в процессе обучения личного состава Пограничной Службы ГКНБ КР, а также сотрудников соответствующих государственных органов, имеющих отношения к решению вопросов пограничной безопасности и к переговорным процессам по делимитации и демаркации государственных границ Кыргызской Республики, и вопросам организации режимов границы.

2. Степень достоверности результатов проведенных исследований, их новизна и практическая значимость. Тема диссертационного исследования

связана с положениями Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2026 года и Концепции Национальной безопасности Кыргызской Республики.

Научная новизна полученных результатов. Определяется самой постановкой проблемы, историей международных отношений, свидетельствующей, что основной причиной конфликтных ситуаций и различных войн являются территориальные и пограничные споры и инциденты между сопредельными государствами. Заключение Кыргызской Республикой ряда международных Соглашений и Договоров военно-политического, пограничного, экономического, транспортно-логистического характера служат укреплению суверенитета, национальной безопасности, территориальной целостности и нерушимости существующих границ Кыргызстана.

В диссертации впервые в юридической науке Кыргызской Республики предпринята попытка комплексного исследования правовых основ формирования территории, установления и развития Государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами Центральной Азии.

В частности,

- во-первых, проанализирована историко-правовая основа территориальных изменений и показаны политические и юридические факторы, оказавшие влияние на формирование границ Кыргызской Республики с сопредельными республиками;
- во-вторых, проанализированы теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей «государственная граница», «государственная территория» и «режим государственной границы»;
- в-третьих, исследовано и показано значение принципа территориального верховенства как основы государственного суверенитета республики;
- в-четвертых, изучены и проанализированы правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ;
- в-пятых, обоснован тезис о том, что создание Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа правового обоснования трансформации административной границы в государственную границу и правового разграничения бывших союзных республик СССР;
- в-шестых, раскрыты нормативно-правовые механизмы государственной пограничной политики по обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики;
- в-седьмых, раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики;
- в-восьмых, раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной границы, а также объектов экономики, расположенных на взаимооспар

иваемых территориях Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан.

- в-девятых, проанализированы возможности решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан;
- в-десятых, проанализированы вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой;
- в-одиннадцатых, проанализированы вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан и совместного управления водными ресурсами;
- в-двенадцатых, определено, что интегрированное управление границами — это инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на обеспечение пограничной безопасности и реализации государственной пограничной политики.

Практическая значимость полученных результатов.

Обобщения, выводы и рекомендации, изложенные в диссертации могут быть использованы:

- 1) в ходе реализации Кабинетом Министров КР работ по делимитации, демаркации и редемаркации Государственной границы Кыргызской Республики, разработки международных договоров о установлении государственной границы и решении вопросов регулирующих её правовой режим;
- 2) при разработке проектов Законов Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в Законы КР «О Государственной границе Кыргызской Республики», «О пограничной Службе ГКНБ КР» и других, имеющих отношение к вопросам пограничной безопасности;
- 3) при разработке основополагающих документов по реализации государственной пограничной политики по обеспечению пограничной безопасности республики;
- 4) для разработки инновационной концепции по интегрированному управлению государственной границей Кыргызской Республики;
- 5) при подготовке учебников и учебных пособий по вопросам формирования, установления, обустройства, охраны и защиты Государственной границы Кыргызской Республики;
- 6) в процессе обучения личного состава Пограничной Службы ГКНБ КР, а также сотрудников соответствующих государственных органов, имеющих отношения к решению вопросов пограничной безопасности и к переговорным процессам по делимитации и демаркации государственных границ Кыргызской Республики, и вопросам организации режимов границы.

3. Ценность научных работ соискателя:

Определяется научной новизной исследования и обоснованием ряда научных исследований о том, что формирование и становление государственной границы Кыргызской Республики предполагало изучение

теоретических и правовых основ государственной границы, проведение анализа историографического материала, правовых основ и юридического закрепления становления государственной границы, а также определения роли и места пограничной службы Кыргызстана в системе обеспечения национальной безопасности республики.

Проведенный анализ факторов, в условиях которых протекало юридическое закрепление и становление государственной границы Кыргызской Республики и её охраны и защиты, позволили сформировать объективную правовую оценку происходившим событиям и процессам.

Соискателем предлагается новое определение понимания, что статус государственной территории — это правовое положение, регулируемое нормами международных и национальных правовых актов и закрепляющее государственный суверенитет и принадлежность территории государству.

Соискателем также предлагается новое понимание и толкование понятия «государственная граница», в частности, государственная граница — это объект правового регулирования, определяющая пределы территории государства, действие государственного суверенитета на этом территориальном пространстве и предполагающая взаимодействие между субъектами государственной пограничной политики государства.

Также соискателем предлагается дополнение в определение и понятие «национальная безопасность».

Основные Положения диссертации, вынесенные на защиту обосновывают, что интегрированное управление границами — это инновационный вид деятельности государства по осуществлению им правового управленческого влияния на обеспечение пограничной безопасности и реализации целенаправленной государственной пограничной политики.

4. Специальность которой соответствует диссертация: Выполненная соискателем Мамытовой Аидой Токтокучуковной, докторская диссертация на тему: “Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики” на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, соответствует указанной специальности.

5. Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем:

Полнота опубликованности основных положений и результатов диссертации не вызывает сомнений по следующим основаниям:

Во-первых, научные публикации непосредственно относятся к проблематике исследований и нашли отражение практически во всех разделах диссертации;

Во-вторых, все публикации в той или иной мере содержат основные результаты диссертационного исследования и раскрывают положения, выносимые на защиту.

6. Публикации автора по теме диссертационного исследования:

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Утвердить Заключение расширенного заседания отделов: государственно-правовых исследований и экспертиз, государственного и муниципального управления и экспертиз, политологических исследований и экспертиз Института государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики по диссертационной работе Мамытовой Аиды Токтокучуковны, на тему: “Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики” представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве;
2. Диссертационная работа Мамытовой Аиды Токтокучуковны, на тему: “Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики”, представленная на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве – полностью соответствует научной специальности;
3. Рекомендовать диссертационную работу Мамытовой Аиды Токтокучуковны, на тему: “Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики” к публичной защите на соискание ученой степени доктора юридически наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Председатель заседания:
кандидат юридических наук



Калиева Г.У.

Секретарь заседания:

Жусупов Н.

Подпись завершено в ступени бекте Н. Ж.
25.03.24.