



На правах рукописи

ИМАРКУЛОВ КАМБАРАЛИ АВАЗБЕКОВИЧ

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И
РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ИХ ОБЕСПЕЧЕНИИ**

Специальность: 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2021

Работа выполнена в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Научный руководитель: доктор юридических наук,
профессор
Гончаров Игорь Владимирович

Официальные оппоненты:

Ведущая организация:

Защита диссертации состоится «__» _____ 2021 г. в __ час. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 203.002.06, созданного на базе Академии управления МВД России по адресу: 125171, Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8, зал группы международного сотрудничества.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии управления МВД России: <https://a.mvd.pf>.

Автореферат разослан «__» _____ 2021 г.

Ученый секретарь диссертационного
совета Д 203.002.06
кандидат юридических наук

Е. С. Хозикова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования обусловлена исключительной важностью надлежащей реализации конституционно-правового механизма гарантий политических прав граждан в контексте построения государственности в современном Кыргызстане. Кыргызская Республика, активный участник интеграционных процессов на евразийском пространстве (член Евразийского союза (ЕАЭС) и Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ)) через три десятилетия после обретения независимости на современном этапе построения государственности, все еще пребывает в активном поиске источников обеспечения политической стабильности и устойчивого общественно-политического развития на основе согласия в социуме и позитивного восприятия публичных властей. Для государства, за последние десятилетия пережившего несколько революций и иных масштабных потрясений в социально-политическом поле, представляется исключительно важным не только сформировать эффективный организационно-правовой механизм гарантий реализации политических прав граждан, но также и обеспечить универсальное содействие их реализации в конструктивном русле. В этой связи, важнейшим аспектом выступает обеспечение сбалансированной и рациональной деятельности органов внутренних дел – ключевого субъекта публичной власти, не просто выступающего, как правило, первым звеном превенции нарушения политических прав и злоупотребления ими, но также и субъектом, призванным обеспечивать соблюдение многополярных интересов всех участников политического процесса, в условиях объективного конфликта их интересов.

Сказанное подчеркивает важность и значимость закрепления и обеспечения беспрекословной реализации полного перечня политических прав, соответствующего универсальным стандартам и принятым нашей Республикой на себя международным обязательствам в контексте успешного государственно-общественного строительства и обеспечения эффективного политического механизма в Кыргызской Республике. При том, что теория и практика правоохранительной деятельности в зарубежных государствах, включая так называемые «эталонные демократии Запада» (США, отдельные страны ЕС) не смогла, как думается, до настоящего времени прийти к наилучшим решениям в сфере конституционно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел по обеспечению политических прав граждан, и соответствующие аспекты, порой, выступают источником колоссальной социальной напряженности, соответствующие вопросы в Кыргызской Республике, находящейся на перепутье проблем и противоречий государственного развития с колоссальным внешним влиянием, мультиплицируются многократно.

Степень разработанности темы исследования.

Вопросы конституционно-правового регулирования политических прав граждан находят определенное отражение в трудах исследователей Кыргызской Республики (могут быть упомянуты такие авторы, как Г. А. Бидильдаева, К. А. Декханова, А. К. Джаркымбаева, М. Курманова, Н. Ш. Кольсариева, Р. У. Мамазакиров, А. М. Сайтбеков, М. Б. Татенов, А. Эсенбаев и др.), и более широкое отражение в трудах исследователей ближнего зарубежья, прежде всего, Российской Федерации (С. А. Афанасьева, Н. А. Валамова, З. Р. Гаджиева,

И. В. Гончарова, Е. В. Киричёка, Ю. Л. Корабельниковой, Н. В. Корнеева, А. С. Мордовец, Р.Н. Овсянникова, Е. Ю. Степкина, А. В. Стремухова и др.), а также дальнего зарубежья (Bernstein E., Bollen K. A., Lerch M., Schwellnus G., Rorty R., Donnelly J. и др.).

Исследования места и роли правоохранительных органов, включая органы внутренних дел (ОВД), в обеспечении политических прав граждан, менее многочисленны. В современной научной литературе Кыргызской Республики релевантные исследования вовсе отсутствуют, что представляет, на наш взгляд, колоссальный исследовательский пробел. Такой пробел несколько, но не в полной мере, устраняется за счет исследований российских авторов (И. А. Андреева, П. Н. Астапенко, А. В. Безруков, А. В. Быков, Б. Е. Власов, С. В. Гунич, А.Ю. Долинин, Е. В. Киричёр, Д. В. Пожарский, Л. Л. Попов и др.) и авторов из других зарубежных стран (Mummolo J., Peter V., Chanin J., Espinosa S. и др.). Такие исследования представляют в большей степени интерес для проведения сравнительно-правового анализа, хотя многие наработки российских ученых в известной степени интересуют исследователей конституционного права Кыргызстана в контексте интеграции и конвергенции правовых систем в государствах ЕАЭС.

Фактическая не исследованность заявленной проблематики в трудах авторов Кыргызской Республики видится проблемой не только и не столько теоретико-методического характера, но и аспектом, сдерживающим на практике реализацию мер по организационно-правовому содействию неуклонному повышению эффективности деятельности ОВД по обеспечению политических прав граждан Кыргызской Республики.

Данные обстоятельства предопределили выбор темы настоящего исследования, постановку его цели и задач.

Целью диссертационного исследования является разработка комплексной системы объективных научных представлений о конституционно-правовом регулировании деятельности органов внутренних дел по обеспечению политических прав граждан Кыргызской Республики, а также научное обоснование практико-ориентированных рекомендаций по совершенствованию правового регулирования.

Достижение заявленной цели обусловлено последовательным решением системы научно-исследовательских **задач**:

- обосновать авторское понимание категории политических прав граждан;
- раскрыть современное состояние конституционно-правового регулирования политических прав граждан Кыргызской Республики;
- провести анализ правового регулирования и практики деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению политических прав граждан в условиях нестабильности политической системы;
- систематизировать конституционные принципы и методы деятельности органов внутренних дел по обеспечению реализации политических прав граждан Кыргызской Республики и практики их реализации в условиях перманентной репродукции масштабных политических кризисов;
- сформулировать приоритетные направления решения проблематики ограничения политических прав граждан Кыргызской Республики в деятельности органов внутренних дел на конституционно-правовом уровне.

Объектом исследования выступает совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе деятельности органов внутренних дел по обеспечению политических прав граждан Кыргызской Республики, урегулированных нормами конституционного и смежных отраслей права.

Предметом исследования являются конституционно-правовые нормы, развивающие их положения отраслевого законодательства, международно-правовые нормы и нормы конституционного права зарубежных стран, а также соответствующая практика деятельности органов внутренних дел по обеспечению политических прав граждан Кыргызской Республики.

Методология и методы исследования. Методология исследования основана на общенаучных принципах и методах (анализ, синтез, индукция, дедукция, абстрагирование, моделирование, диалектика) и частно-научных (исторический, сравнительно-правовой, системно-структурный), применение которых обеспечило объективное всестороннее рассмотрение проблематики исследования и обосновать практические рекомендации по совершенствованию конституционно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел по обеспечению политических прав граждан Кыргызской Республики.

Теоретическую основу диссертации составили научные труды ученых Кыргызской Республики, Российской Федерации, иных зарубежных государств, по аспектам функционирования механизма конституционно-правового регулирования системы политических прав граждан, правоохранительной деятельности, организации и работы органов внутренних дел и их участия в политическом процессе, а, равно как, по смежным вопросам и проблематике.

Эмпирическую базу исследования составляют:

1. Статистические данные и аналитические материалы МВД и Минюста Кыргызской Республики, других органов государственной власти, акыйкатчы (омбудсмена) Кыргызской Республики.

2. Материалы практической деятельности (справки, отчеты, докладные записки субъектов, задействованных в обеспечении политических прав граждан Кыргызской Республики).

3. Часть эмпирической базы составляют результаты опроса, осуществленного диссертантом с помощью специально разработанного инструментария в период с июня 2019 г. по декабрь 2019 г. В ходе подготовки диссертационного исследования проведен экспертный опрос 300 практических работников органов внутренних дел Кыргызской Республики.

4. Материалы опроса представителей фокус-группы в составе 7 респондентов – представителей различных социальных групп граждан КР, по вопросам, содержание которых отражает социально-экономическое самочувствие и социальные ожидания населения Кыргызской Республики, мнение граждан об общественно-политической ситуации, этнокультурные и этно-религиозные ориентиры населения.

Научная новизна исследования состоит в том, что в диссертационном исследовании впервые в исследовательской литературе Кыргызской Республики предпринята попытка провести целостный системный анализ конституционно-правового регулирования политических прав граждан Кыргызской Республики в контексте их обеспечения в деятельности органов внутренних дел. Автором получены новые знания по поводу понятия и классификации политических прав

граждан Кыргызской Республики, основ и проблематики конституционно-правового регулирования в данной сфере, что ранее не получило отражение в научно-исследовательской юридической литературе Кыргызской Республики. Представленные авторские положения и выводы, призваны развивать теорию и методологию конституционно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел по обеспечению политических прав граждан Кыргызской Республики.

Положения, выносимые на защиту:

1. Представлено и обосновано понимание категории политических прав граждан Кыргызской Республики как совокупность принципов, социальных норм, формирующих стандарты поведения субъектов правового общения по поводу реализации интересов граждан в сферах участия в политической жизни общества и осуществления государственной власти.

2. Обосновано, что механизм обеспечения политических прав граждан Кыргызской Республики – один из самых сложных и противоречивых среди конституционных гарантий соблюдения и реализации гражданских прав. За политической сферой в Кыргызской Республике закрепились репутация сферы напряженного противостояния, отражающая сложность и противоречивость политической борьбы. Несмотря на многочисленные международные стандарты защиты политических прав, полноценная, неограниченная реализация многих из них в условиях общественно-правового развития в Кыргызской Республике невозможна без затрагивания прав других индивидов.

3. Обосновано понимание современного состояния конституционно-правового регулирования политических прав граждан Кыргызской Республики: доказано, что, хотя, в целом, законодательство Кыргызской Республики о политических правах граждан Кыргызской Республики соответствует основным международным стандартам в данной сфере, проблематика правового регулирования политических прав по законодательству Республики кроется в пробельности и противоречивости отдельных норм, а также в неопределенности по поводу места международно-правового регулирования в системе конституционно-правовых норм о правах и свободах индивида. Особо важной остается проблема незавершенности реформ как собственно отраслей права, так и сфер государственного управления, влияющих на реализацию политических прав, а также проблему многочисленных дефектов правоприменительной практики, в сочетании с общей неготовностью кыргызского социума содействовать формированию модели политической жизни, соответствующей базовым потребностям и интересам ключевых социальных групп, балансированию в политической системе интересов большинства и каждого гражданина, и отражению соответствующего баланса в действующем законодательстве о политических правах.

4. На основе проведенного анализа правового регулирования и практики деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по обеспечению политических прав граждан в условиях нестабильности политической системы обоснована необходимость реализации дополнительных правовых мер, направленных на деполитизацию органов внутренних дел, в частности, рекомендовано в Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1360-

ХII «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» внести следующие изменения:

— добавить в статью 1 закона абзац второй, изложив его в следующей редакции: «Органы внутренних дел Кыргызской Республики предназначены для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства»;

— дополнить статьей 2.1 следующего содержания: «Принципы деятельности органов внутренних дел. При осуществлении деятельности по достижению законных целей и задач, органы внутренних дел Кыргызской Республики руководствуются принципами неукоснительного соблюдения и уважения к правам и свободам граждан, законности, беспристрастности, публичности, работы на основе общественного доверия и комплексного взаимодействия и сотрудничества»;

— дополнить статью 3 закона абзацем вторым, изложив его в следующей редакции: «Устанавливается запрет на участие работников органов внутренних дел Кыргызской Республики в деятельности политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели, а также религиозных организаций».

5. На основе анализа конституционных принципов и методов деятельности органов внутренних дел по обеспечению реализации политических прав граждан Кыргызской Республики и практики их реализации в условиях перманентной репродукции масштабных политических кризисов, сформулированы конкретные предложения, направленные на совершенствование данной деятельности, в частности:

— осуществить создание в системе Службы по противодействию экстремизму и незаконной миграции МВД Кыргызской Республики специализированного Отдела по обеспечению политических прав и свобод граждан;

— обеспечить развитие взаимодействия органов внутренних дел и представителей гражданского общества, усиление учета общественного мнения в сфере обеспечения политических прав граждан Кыргызской Республики в деятельности органов внутренних дел через функционирование общественных приемных и активизацию контакта через Интернет и мобильные приложения;

— разработать внутренний регламент организации и осуществления взаимодействия органов внутренних дел Кыргызской Республики с общественно-политическими структурами, включающий перечень потенциальных субъектов взаимодействия и определить по каждому из них приоритетные направления, назначить ответственных лиц и провести с ними обучение, а также сформировать систему планов и комплекс мероприятий по их практической реализации на средне и долгосрочную перспективу;

— утвердить Концепцию повышения прозрачности в деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения политических прав граждан.

6. По результатам комплексного исследования проблематики ограничения политических прав граждан Кыргызской Республики в деятельности органов внутренних дел, показан самый сложный характер балансирования прав, законных интересов и обеспечения демократических принципов политической борьбы и организации политического процесса. На этой основе предложено

совершенствование правового регулирования, правоприменительной деятельности, развитие научных исследований по направлению при активном участии представителей органов внутренних дел Кыргызской Республики в комплексном взаимодействии с широким кругом заинтересованных лиц, в том числе по следующим направлениям:

— добавить в Положение о добровольной народной дружине нормы о возможности привлечения к правоохранительной деятельности, затрагивающей политические права граждан и иные чувствительные сферы конституционных прав и свобод граждан, лишь тех дружинников, которые имеют надлежащие познания в политико-правовой сфере, в частности, высшее юридическое, гуманитарное образование, или успешно сдали отраслевой профессиональный тест. Распространить на дружинников действие конституционной нормы п. 1 ч. 4 ст. 4 Конституции Кыргызской Республики о недопустимости политизации добровольной правоохранительной деятельности и п. 2 ч. 4 ст. 4 Конституции в части запрета выступления в поддержку политической партии в связи с реализациями добровольных полномочий в сфере содействия обеспечению общественного порядка;

— утвердить Концепцию участия органов внутренних дел противодействия деструктивному информационному воздействию на сознание населения экстремистского и иного неправомерного, в том числе политического и религиозного характера;

— разработать и утвердить Методику применения системы конституционных правоограничений в деятельности органов внутренних дел в условиях специальных правовых режимов.

Теоретическая и практическая значимость.

Материалы исследования ориентированы на содействие развитию конституционно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения политических прав граждан Кыргызской Республики. Конкретизированный понятийный аппарат и сформированный теоретико-методологические основы конституционно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел по обеспечению политических прав граждан Кыргызской Республики могут быть использованы как фундамент для обоснования и разработки новаций правового регулирования и организационного обеспечения в данной сфере. Полученные результаты, могут быть использованы в учебном процессе юридических вузов и факультетов при преподавании дисциплин и факультативов конституционно-правового цикла. Кроме того, результаты диссертационного исследования могут быть использованы для проведения дальнейших теоретических исследований по вопросам конституционно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел по обеспечению политических прав граждан Кыргызской Республики.

Апробация результатов диссертационного исследования. Материалы настоящего исследования обсуждены на заседаниях кафедры государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России. Ключевые теоретические положения исследования, а также практические рекомендации отражены в десяти публикациях в периодических академических изданиях (включая четыре - в журналах, рекомендованных ВАК) а также докладывались на научно-практических конференциях и семинарах различного уровня, в том числе

на Научно-представительской мероприятии Летняя школа молодых ученых – 2019 «Диссертационное исследование: технология подготовки» (г. Москва, 29 мая - 1 июня 2019 г., Академия управления МВД России); Международной научно-практической конференции «Наука и образование в XXI веке» (г. Тамбов 31 мая 2019 г.); Международной научно-практической конференции «Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы» (г. Москва, 30 октября 2019 г., Академия управления МВД России); XIX Международной научно-практической конференции «Инновационные научные исследования: теория, методология, практика» (г. Пенза, 17 декабря 2019 г.); Научно-практической конференции «Правовые основы защиты и охраны авторского права в Кыргызской Республике: текущее состояние и перспективы» (г. Бишкек, 24 апреля 2020 г., Академия МВД Кыргызской Республики им. Генерал-майора милиции Э.А. Алиева); Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы современной науки и практики» (г. Уфа, 28 апреля 2020 г.).

Результаты диссертационного исследования внедрены в учебный процесс и научно-исследовательскую деятельность Академии МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э.А. Алиева, Республиканский учебный центр МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Ж.Ш. Шабирова, Кыргызский государственный юридический университет при Правительстве Кыргызской Республики, а также в практическую деятельность Службы по противодействию экстремизму и незаконной миграции МВД Кыргызской Республики, Линейное Управление МВД России на станции Москва-Ярославская, Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

Объем и структура диссертационного исследования соответствуют поставленным цели и задаче и позволяют последовательно раскрыть предмет научного исследования, и включают такие элементы, как введение, 2 главы, состоящие из 6 параграфов, заключение, список источников и литературы, а также приложения.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1. Общая характеристика конституционно-правового регулирования политических прав граждан Кыргызской Республики.

В первом параграфе первой главы «Понятие, сущность и классификация политических прав граждан Кыргызской Республики» на основе проведенного анализа раскрывается содержание этих прав в условиях Кыргызской Республики, обосновано авторское понимание категории политических прав граждан, раскрыты ключевые сущностно-содержательные аспекты.

Под политическими правами и свободами в Кыргызской Республике понимают права граждан на участие в политической жизни общества и на осуществление государственной власти. Политическая жизнь – совокупность отношений, складывающихся в рамках политической деятельности (политический процесс, политическая борьба и пр.), протекающая в процессе каждодневного бытия индивида и общества. Политический процесс понимается же авторами по-разному – или как борьба за завоевание, удержание и использование власти, или же как государственно-управленческая деятельность. В результате, в соответствии со специфическими авторскими подходами,

управление делами Кыргызского государства может рассматриваться в качестве элемента политической жизни, а может несколько выходить за предметные рамки; следовательно, упоминание в определении политических прав права граждан на участие в политической жизни общества и на осуществление государственной власти, преследует, прежде всего, цель избежать терминологическую путаницу и четко определить круг и систему соответствующих прав.

Участие в делах Кыргызского государства, при этом, имеет активную (прямую - через личное участие в управлении делами государства, косвенную - через институт референдума), и пассивную форму (через реализацию избирательных прав), и может осуществляться непосредственно (то есть при наличии самой власти) или обеспечиваться в процессе политической борьбы.

Именно последний из перечисленных аспектов политической борьбы (политического процесса), как представляется, не находит надлежащего отражения в определениях, в которых указывается на политические права как на права на управление делами Кыргызской Республики или же на управление политической жизнью кыргызского общества.

На основе авторского понимания прав человека и гражданина, а также основ конституционно-правового регулирования в предметной сфере, в работе представлено синтетическое определение политических прав граждан Кыргызской Республики: совокупность принципов, социальных норм, формирующих стандарты поведения субъектов правового общения по поводу реализации интересов граждан в сферах участия в политической жизни общества и осуществления государственной власти.

В установившейся в Кыргызской Республике конституционно-правовой теории, к числу основных видов политических прав традиционно относятся свобода слова и средств массовой информации; право на объединение граждан; свобода митингов и собраний, иных публично-массовых мероприятий; избирательное право и право на участие в осуществлении государственного управления; право граждан на обращение к властям. Многие причисляют к политическим правам такие пограничные права, смежные с другими разновидностями (социальные, экономические, отдельные личные), как право на альтернативную воинскую службу, право на участие в отправлении правосудия, право на общественный контроль за деятельностью органов государственной власти и др. Все упомянутые политические права нашли свое отражение в Конституции Кыргызской Республики.

Во втором параграфе первой главы «Система политических прав граждан в конституционном законодательстве Кыргызской Республики» обосновано, что в Конституции КР гарантирован развернутый комплекс политических прав и свобод, соответствующий современным доктринальным представлениям, международным стандартам, при этом необоснованные ограничения политических прав в Основном законе Кыргызской Республики отсутствуют. Детально регламентировано построение Кыргызского государства на основе политического многообразия и многопартийности (ст. 4), гарантируются право на свободу мнения, слова и печати (ст. 31), на свободу информационной деятельности (ст. 33) и мирных собраний (ст.34), на свободу объединений (ст. 35). Гарантируются всеобщее избирательное право (ст. 52 Конституции Кыргызской

Республики) и право граждан и общественных объединений на обращение в органы публичной власти (ст. 41).

Особый интерес представляют положения ст. 5 Основного закона о служении государства и публичных органов всему обществу, а не отдельной части. Соответствующие положения являются уникальными для конституционного законодательства зарубежных стран и отражают консенсус в общественно-политической жизни Кыргызской Республики, достигнутый в ходе преодоления последствий масштабных политических кризисов предыдущих лет, хотя, как показали революционные события, вновь повторившиеся в 2020 году, не являются фактором сдерживания от новых политических потрясений.

По ключевым аспектам, связанным с содержанием, гарантиями, механизмами реализации и защиты политических прав граждан Кыргызстана, приняты конституционные и обычные законы, подзаконные акты; принимаются и индивидуальные акты. Защиты конституционных политических прав активно осуществляется с применением норм процессуального законодательства Кыргызской Республики.

Содержание и законодательное закрепление политических прав граждан КР, во многом, отражают диалектику процесса политического развития и противоборства в Республике.

Проведенное исследование доказывает, что, в целом, законодательство Кыргызской Республики о политических правах граждан Кыргызской Республики соответствует основным международным стандартам в данной сфере. Основная масса норм в данной сфере сфокусирована в конституционном законодательстве, приняты специальные законы и подзаконные акты, передовой характер некоторых их положений выделяется на фоне конституционного законодательства стран ЕАЭС, в целом достаточно консервативного в части регламентации политических прав.

Проблематика правового регулирования политических прав по законодательству Республики кроется в пробельности и противоречивости отдельных норм, а также в неопределенности по поводу места международно-правового регулирования в системе конституционно-правовых норм о правах и свободах индивида. К заявленным проблемам следует присовокупить проблематику незавершенности реформ как собственно отраслей права, так и сфер государственного управления, влияющих на реализацию политических прав, а также проблему многочисленных дефектов правоприменительной практики, в сочетании с общей неготовностью кыргызского социума содействовать формированию модели политической жизни, соответствующей базовым потребностям и интересам ключевых социальных групп, балансированию в политической системе интересов большинства и каждого гражданина, и отражению соответствующего баланса в действующем законодательстве о политических правах.

В третьем параграфе первой главы «Конституционно-правовые гарантии политических прав граждан Кыргызской Республики» обосновано авторское понимание системы конституционно-правовых гарантий реализации политических прав граждан Кыргызской Республики. В конституционном законодательстве Республики закреплены нижеследующие гарантии политических прав: политические гарантии, экономические гарантии, духовные

(идеологические) гарантии, юридические гарантии. По результатам исследования доказано, что в Кыргызской Республике сформирована комплексная система конституционно-правовых гарантий рассматриваемой группы прав, на уровне, значительно превышающем международные минимальные стандарты. Нормы материального и процессуального права играют важную, порой, ключевую, хотя не исключительную, роль в системе юридических гарантий политических прав граждан Кыргызской Республики.

Проведенное исследование практики реализации различных механизмов обеспечения и защиты прав личности в разных странах и регионах позволяет сделать вывод об особой (наиболее важной в целом виде случаев) роли государства (как системы органов государственной власти) в юридической гарантированности прав личности. В этом смысле юридические гарантии прав личности следует рассматривать в контексте правовых отношений, складывающихся между человеком и государством. В данных отношениях государство выступает стороной, несущей обязанность, юридическая природа которой проявляется через категорию ответственности – прежде всего – юридической (не политической, не моральной) ответственности. Поэтому юридические гарантии прав и свобод человека и гражданина направлены на реализацию не только прав и свобод личности, но и право-обязанностей органов государства. На основе изучения позиций ряда исследователей, обосновано, что в число наиболее эффективных (действенных) элементов, входящих в структуру конституционно-правовых гарантий конституционных прав и свобод индивида, особо выделяются:

1) компетенции и компетентность государственных органов, государственных служащих – не только номинальные, закрепленные в нормативных актах и должностных инструкциях, но и в их реальной деятельности по обеспечению прав человека и ее конкретных результатах;

2) институт юридической ответственности граждан и должностных лиц за нарушения в сфере прав человека;

3) процессуальная форма реализации, охраны и восстановления необоснованно ограниченных и нарушенных конституционных прав и свобод, в соответствии с надлежащей юридической процедурой, предусмотренной в действующем законодательстве и соответствующей международным стандартам;

4) установленный в государстве юридический режим законности, включая верховенство права.

Важнейшим элементом механизма конституционных гарантий политических прав граждан Кыргызской Республики выступает деятельность органов внутренних дел, осуществляемая с учетом безусловного конституционно-правового запрета на политизацию такой деятельности (п. 2 ст. 4 Конституции), а также реализуемая по таким ключевым направлениям, как обеспечение избирательного процесса, общественной безопасности на массовых собраниях, пресечение незаконных ограничений конституционных прав и противоправного вмешательства в механизм их конституционных гарантий, предупреждение и пресечение, а также профилактика иных противоправных деяний в сфере политической жизни кыргызского общества и др.

Глава 2. Роль органов внутренних дел в обеспечении политических прав граждан Кыргызской Республики.

В первом параграфе второй главы «Конституционно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению политических прав граждан Кыргызской Республики», проведен анализ конституционно-правовых норм, посвященных регулированию деятельности ОВД в предметной сфере, раскрыты аспекты и проблемы в данной сфере.

Действующая Конституция Кыргызской Республики (2010 г.) в немалой степени отражает результаты общественно-политического консенсуса, ставшего итогом многолетней борьбы за власть, череды революционных событий. Консенсуса, как становится понятным, анализируя логику октябрьских событий 2020 г., крайне зыбкого и нестабильного. Так или иначе, отражая логику достижений политической борьбы, Основной закон Кыргызской Республики содержит немало положений, связанных с политическими правами граждан, а также их ограничениями. В Преамбуле Конституции подтверждается приверженность кыргызского народа демократическим идеям, полагаемым в основу государственного строительства.

Аспекты политического устройства страны представлены в ст. 4 Конституции (расположение в начале Основного закона подчеркивает исключительную важность его конституционно-правового регулирования на текущем этапе государственного строительства в Кыргызской Республике). Конституция, признавая политическое многообразие и многопартийность, запрещает, в частности, слияние партийных институтов и органов публичной власти, членство сотрудников правоохранительных органов (а также судей и военнослужащих) в политических партиях, создание партийных организаций на этнической или религиозной почве. Кроме того, в п. 5 ч. 4 ст. 4 Конституции Кыргызской Республики содержится указание на недопустимость деятельности политических партий, а также прочих общественных объединений, если таковая направлена на подрыв основ конституционного строя, национальной безопасности, разжигание вражды по социальному, расовому, религиозному, межэтническому и межнациональному признаку. Соответствующее положение Основного закона, при широкой его трактовке, само по себе может быть использовано как инструмент произвольного препятствования деятельности политических партий и общественных объединений, например, в целях сохранения власти, поэтому требует дополнительных уточнений пределов применения в нормах конституционного и отраслевого законодательства.

Правовому регулированию Правительства Кыргызской Республики, неотъемлемой частью которого выступают органы внутренних дел, посвящен Раздел пятый «Исполнительная власть Кыргызской Республики». В ст. 83 уточняется, что Правительство, а также подчиненные ему министерства являются субъектами исполнительной власти (к ним также примыкают государственные комитеты, ведомства и местные администрации).

Органы внутренних дел являются правоохранительными органами Кыргызской Республики и входят в структуру органов исполнительной власти КР, через Министерство внутренних дел КР как головной орган управления в системе кыргызской милиции. Входя в структуру правительства, органы внутренних дел реализуют полномочия и подчиняются конституционно-правовым ограничениям и запретам, устанавливаемым Конституцией КР в

отношении органов государственной власти, включая предусмотренные ст. ст. 3, 5 Конституции КР.

В соответствии со ст. 88 Конституции Кыргызской Республики, определены полномочия правительства и входящих в него министерств. В полномочия Министерства внутренних дел, входят, помимо прочего, обеспечение исполнения Основного закона и законов Республики (п. 1 ч. 1 ст. 88 Конституции КР), реализация внутренней государственной политики (п. 2 ч. 1 ст. 88), обеспечение охраны правопорядка (п. 4 ч. 1 ст. 88), проведение единой политики в социально-экономической сфере – в данном конкретном случае, правоохранительной политики (п. 8 ч. 1 ст. 88), обеспечение взаимодействие с институтами гражданского общества (п. 11 ч. 1 ст. 88 Конституции Кыргызской Республики).

При реализации соответствующих полномочий органы внутренних дел КР должны выступать в интересах всего общества (ч. 1 ст. 5 Конституции КР), не могут выходить за рамки полномочий, установленных Конституцией Республики и ее законами (ч. 2 ст. 5 Конституции КР), а должностные лица и сотрудники органов внутренних дел несут ответственность за совершаемые ими в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности нарушения законодательства (ч. 3 ст. 5 Конституции КР).

Как структурная часть органов исполнительной власти Республики, органы внутренних дел наделены специальным материально-техническим, финансовым обеспечением; их работники выступают государственными, публичными служащими; деятельность органов внутренних дел является исполнительно-распорядительной, и регламентируется тем самым нормами конституционного и административного права.

Соответствующие положения не только определяют конституционно-правовой статус МВД, в том числе, в части участия в обеспечении политических прав граждан, но и выступают основой для определения ключевых принципов, методов деятельности в данной сфере, базиса организационного и нормативно-правового обеспечения, в той числе в отраслевом законодательстве. Несмотря на в целом рамочный характер норм Закона Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1360-ХІІ «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», которые подкрепляются самостоятельным в настоящий момент правовым регулированием прохождения службы в правоохранительных органах, а также служебной дисциплины, между тем, ни в коей мере не следует, как думается, забывать о системообразующей и воспитательной значимости норм данного закона, из понимания и трактовки которых исходит общая концепция функционирования органов внутренних дел Кыргызской Республики, нормативные рамки регулирования их деятельности, основания для восприятия и оценки их деятельности, как публичной, так и индивидуальной.

С учетом рассмотренных конституционных гарантий прав человека по кыргызскому праву, обоснована необходимость законодательно подчеркнуть примат правозащитной деятельности в системе целей и задач функционирования органов внутренних дел. Кроме того, с учетом первоочередной роли, которую конституционное законодательство Республики отводит деполитизации деятельности правоохранительных органов (единственное упоминание правоохранительных органов в Конституции Кыргызской Республики осуществлено именно в соответствующем контексте), представляется

целесообразным также указать на беспристрастность органов внутренних дел в охране политических прав, если таковые не нарушают прав и свобод других граждан, безотносительно как убеждений, разделяемых субъектом – носителем охраняемого права, так и работником органа внутренних дел.

В этой связи, в Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1360-ХП «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» внести следующие изменения:

- добавить в статью 1 закона абзац второй, изложив его в следующей редакции: «Органы внутренних дел Кыргызской Республики предназначены для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства»;

- дополнить статьей 2.1 следующего содержания: «Принципы деятельности органов внутренних дел. При осуществлении деятельности по достижению законных целей и задач, органы внутренних дел Кыргызской Республики руководствуются принципами неукоснительного соблюдения и уважения к правам и свободам граждан, законности, беспристрастности, публичности, работы на основе общественного доверия и комплексного взаимодействия и сотрудничества»;

- дополнить статью 3 закона абзацем вторым, изложив его в следующей редакции: «Устанавливается запрет на участие работников органов внутренних дел Кыргызской Республики в деятельности политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели, а также религиозных организаций».

В работе выявлено, что в действующей структуре органов внутренних дел Кыргызской Республики отсутствуют специализированные подразделения, деятельность которых была бы направлена на обеспечение политических прав граждан. Такая деятельность осуществляется, прежде всего, в рамках функционирования Службы общественной безопасности в МВД Республики, аналогичных служб в Управлениях МВД Республики и территориальных подразделениях ОВД. Определенные функции в постоянном режиме или режиме ad-hoc могут реализовывать работники Службы криминальной милиции, следственной службы МВД КР, в рамках предупреждения и расследования как преступных посягательств на конституционные права граждан (включая политические права), так и преступления в сфере злоупотреблений политическими правами. Если такие преступления связаны с осуществлением экстремистской деятельности, то в некоторых случаях, их предупреждением, профилактикой и расследованием занимается Служба по противодействию экстремизму и незаконной миграции МВД КР, хотя, прежде всего, речь идет о компетенции органов национальной безопасности Кыргызской Республики. Работа с обращениями граждан осуществляется силами Общественной приемной МВД КР, а также каждого организационно-структурного подразделения в пределах собственной компетенции.

Для устранения соответствующего противоречия и укрепления механизма конституционно-правового регулирования рекомендовано в системе Службы по борьбе с экстремизмом и нелегальной миграцией МВД Кыргызской Республики создать отдел по обеспечению политических прав и свобод граждан.

Во втором параграфе второй главы «Принципы и методы деятельности органов внутренних дел по обеспечению реализации политических прав граждан Кыргызской Республики» выделены соответствующие принципы и методы и уточнена их конституционно-правовая природа.

В качестве специфических отраслевых принципов деятельности органов внутренних дел по направлению определены:

— принцип соблюдения баланса политических прав и законных интересов обеспечения национальной безопасности, а также неукоснительном обеспечении ограничений политических прав граждан Кыргызской Республики в деятельности органов внутренних дел. Содержание данного принципа вытекает из положений Конституции КР об осуществлении органами государственной власти, включая органы внутренних дел, своих полномочий исключительно в интересах народа (п. 3 ст. 3 Конституции КР); о целях ограничения прав и свобод человека гражданина, среди которых приоритет занимает цель обеспечения национальной безопасности, (ч. 2 ст. 20 Конституции КР); о наделении органов внутренних дел как представителей ветви исполнительной власти Республики правомочиями по охране национальной безопасности (п. 4 ч. 1 ст. 88 Конституции КР) и др.;

— принцип неуклонного совершенствования профессионализма и компетентности работников органов внутренних дел по вопросам политических прав граждан Кыргызской Республики и их обеспечения, Содержание принципа вытекает из содержания положений ст. 3 Конституции КР о разделении властей и о разграничении их функций, направленных на профессиональное и полноценное осуществление их компетенций, ч. 1 ст. 5 Конституции КР о служении органов государственной власти всему обществу и положений ч. 3 ст. 5 Конституции КР о недопустимости выхода органами государственной власти за пределы своих полномочий, что обеспечивается надлежащим профессиональным уровнем государственных служащих, включая работников органов внутренних дел. Применение правоограничений в порядке, установленном ч. 2 ст. 20 Конституции КР, также требует надлежащей профессиональной подготовки со стороны работников органов внутренних дел, включая знание Конституции и законов Республики, международных договоров с ее участием, и умением их применять на практике правоприменительной деятельности, в том числе по ограничению политических прав граждан Кыргызской Республики;

— принцип учета общественного мнения в обеспечении политических прав граждан Кыргызской Республики, принцип сотрудничества органов внутренних дел с другими публичными субъектами в целях обеспечения политических прав граждан Кыргызской Республики, а также принцип транспарентности в деятельности органов внутренних дел Республики по обеспечению политических прав и свобод граждан. Данный принцип вытекает из представленных в п. 3 ст. 3 Конституции КР положений о необходимости обеспечения открытости деятельности органов государственной власти, в том числе органов внутренних дел, перед народом, их ответственности перед народом и осуществления полномочий в его интересах.

Ключевыми отраслевыми методами работы в данной сфере определены комплексное внутри-, межведомственное и социальное взаимодействие, прогнозирование и планирование, методы нормотворческой и

правоприменительной деятельности, рассмотрение обращений граждан, привлечение к данному процессу граждан, общественности.

Для развития соответствующих конституционных принципов и методов, на основе результатов проведенного анализа в работе, предложено:

- совершенствовать накопленный органами внутренних дел Кыргызской Республики опыт включения социума и учета его мнения в правоохранительной деятельности в рамках, в частности, функционирования «общественных приемных» МВД КР, активного контакта с населением через Интернет и мобильные приложения;

- для обеспечения эффективности взаимодействия органов внутренних дел в сфере защиты политических прав граждан, представляется целесообразным устанавливать взаимодействие как с гласными (политические партии, общественные объединения), так и с негласными акторами политической борьбы. В частности, предлагается разработать внутренний регламент организации и осуществления взаимодействия органов внутренних дел Кыргызской Республики с общественно-политическими структурами, идентифицировать полный перечень потенциальных субъектов взаимодействия и определить по каждому из них приоритетные направления, назначить ответственных лиц и провести с ними обучение, а также сформировать систему планов и комплекс мероприятий по их практической реализации на средне- и долгосрочную перспективу;

- для повышения транспарентности в деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения политических прав граждан, могут быть рекомендованы: установление внутриведомственных нормативных требований к обеспечению общей транспарентности органов внутренних дел Кыргызской Республики, а также по частным направлениям деятельности; публикация периодических обзоров по поводу результативности работы по направлению, а также обобщений правоприменительной практики и обращений граждан, с обязательной постановкой проблемных вопросов и предложений по поводу их решения; привлечение широкой общественности к дискуссии по поводу совершенствования правового регулирования, правоприменительной практики и организации практической деятельности органов внутренних дел по обеспечению политических прав граждан Кыргызской Республики.

Важным методом обеспечения политических прав граждан Кыргызской Республики в деятельности органов внутренних дел выступает привлечение к данному процессу граждан, общественности, через инструменты содействия в охране общественного порядка, анонимного информирования и негласного сотрудничества с гражданами и др. В целях совершенствования применения данного метода в законодательство о добровольном содействии граждан Кыргызской Республики органам внутренних дел, в частности, в Положение о добровольной народной дружине, рекомендуется добавить положения о возможности привлечения к правоохранительной деятельности, затрагивающей политические права граждан и иные чувствительные сферы конституционных прав и свобод граждан, лишь тех дружинников, которые имеют надлежащие познания в политико-правовой сфере, в частности, высшее юридическое, гуманитарное образование, или успешно сдали отраслевой профессиональный тест. На дружинников следует распространить действие конституционной нормы п. 1 ч. 4 ст. 4 Конституции Кыргызской Республики о недопустимости

политизации добровольной правоохранительной деятельности и п. 2 ч. 4 ст. 4 Конституции в части запрета выступления в поддержку политической партии в связи с реализациями полномочий дружинников.

В третьем параграфе второй главы «Ограничение политических прав граждан Кыргызской Республики в деятельности органов внутренних дел» на основе проведенного исследования сформулированы приоритетные направления решения проблематики ограничения политических прав граждан Кыргызской Республики в деятельности органов внутренних дел на конституционно-правовом уровне.

Применительно к ограничению политических прав граждан Кыргызской Республики в деятельности органов внутренних дел представляется необходимым еще раз подчеркнуть сложнейший характер балансирования прав, законных интересов и обеспечения демократических принципов политической борьбы и организации политического процесса.

В этой связи, важнейшим аспектом балансирования политических прав и демократических политических интересов, а также интересов обеспечения приоритетных направлений национальной безопасности, выступает совершенствование правового регулирования, правоприменительной деятельности, развитие научных исследований по направлению при активном участии представителей органов внутренних дел Кыргызской Республики в комплексном взаимодействии с широким кругом заинтересованных лиц.

При осуществлении соответствующей работы надлежит учитывать, что значимым аспектом ограничения политических прав граждан Кыргызской Республики в деятельности органов внутренних дел, прежде всего, в теории правоохранительной деятельности, однако, с высоким потенциалом реализации на практике, выступает учет религиозно-доктринального подхода к восприятию прав человека в исламе. Учет религиозно-политических аспектов в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики должен осуществляться на основе понимания того, что в современном кыргызском обществе, в соответствии с основами государственной политики, дуализм восприятия системы политических прав человека, не допустим и не приветствуется ни в какой форме. Соответствующие аспекты рекомендовано оформить в виде Концепции участия органов внутренних дел противодействия деструктивному информационному воздействию на сознание населения экстремистского и иного неправомерного, в том числе политического и религиозного характера. Положения Концепции должны предполагать реализацию нижеследующих мер:

— активное участие органов внутренних дел в правовом и политическом обучении граждан (повышении юридической грамотности через известные инструменты и средства, включая массовую агитацию, осуществление и активную публикацию результатов научно-исследовательской деятельности);

— налаживание продуктивного диалога с представителями мусульманского духовенства как на республиканском, так и на местном уровне, содействие в политико-правовом просвещении их представителей;

— содействие выявлению и пресечению экстремистской деятельности в рассматриваемой сфере.

В условиях противоречивого характера кардинального (в том числе в зарубежных странах) ограничения конституционных политических прав граждан

для противодействия пандемии заболеваний, вызванных вирусом COVID-19, может быть рекомендовано комплексно систематизировать и подвергнуть детальному правовому анализу практики применения ограничений прав и свобод граждан в условиях пандемии COVID-19, по всем странам ЕАЭС/СНГ, на основе взаимного участия и сотрудничества представителей законодательных и правоприменительных субъектов, а также уполномоченных субъектов в сфере защиты прав человека. По результатам анализа, определить наилучшие режимы и способы достижения задач санитарно-эпидемиологического характера в сочетании с сохранением законности в деятельности уполномоченных публичных субъектов и неукоснительного соблюдения конституционных прав и свобод граждан в рамках возможных ограничений, предусмотренных основными законами стран ЕАЭС/СНГ, включая Кыргызскую Республику. Соответствующие положения отразить в Методике применения системы конституционных правоограничений в деятельности органов внутренних дел в условиях специальных правовых режимов.

В заключении подводятся итоги исследования, делаются общие выводы. Резюмируется важнейшее место деятельности органов внутренних дел в системе гарантий политических прав граждан Кыргызской Республике, осуществляющих системно-значимую деятельность, основанную на политическом нейтралитете и неукоснительном соблюдении норм конституционного законодательства об ограничениях политических прав граждан. Результативной реализации функционального предназначения органов внутренних дел Республики в системе конституционно-правовых гарантий, а также ограничений политических прав граждан, препятствуют многочисленные проблемы, в том числе в сфере нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, устранение которых представляется важнейшим направлением дальнейшей реформы государственного строя и конституционного законодательства Кыргызской Республики, и может быть осуществлено, в том числе, на основании практических рекомендаций, предложенных и обоснованных в настоящем исследовании.

Основные положения диссертации опубликованы в десяти научных статьях общим объемом 2,70 п. л.

Научные статьи, опубликованные в журналах, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:

1. Имаркулов К. А. Избирательное право граждан Кыргызской Республики / К.А. Имаркулов // Образование. Наука. Научные кадры. – 2019. – № 4. – С. 79-82 (0,34 п.л.);

2. Имаркулов К. А. Гарантии политических прав граждан по Конституции Кыргызской Республики и место органов внутренних дел в механизме их обеспечения / К.А. Имаркулов // Аграрное и земельное право. – 2019. – № 7 (175). – С. 7-10 (0,38 п.л.);

3. Имаркулов К. А. Место политических прав в системе конституционных прав на примере Кыргызской Республики / К.А. Имаркулов // Закон и право. – 2020. – № 8 (175). – С. 30-33 (0,33 п.л.);

4. Имаркулов К. А. К вопросу о конституционно-правовых аспектах

ограничения политических прав граждан в деятельности органов внутренних дел Кыргызской республики / К.А. Имаркулов // Евразийский юридический журнал – 2021. – № 3 (154). – С. 95-97 (0,29 п.л.).

Научные статьи, опубликованные в иных изданиях

5. Имаркулов К. А. Некоторые вопросы обеспечения политических прав граждан органами внутренних дел Кыргызской Республики / К.А. Имаркулов // Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы [Электронный ресурс]: сборник статей Международной научно-практической конференции (Москва, 30 октября 2019 г.). – М.: Академия управления МВД России, 2019. – С. 101-106 (0,25 п. л.);

6. Имаркулов К. А. Политические права граждан Кыргызской Республики в контексте Основного закона страны / К.А. Имаркулов // НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ В XXI ВЕКЕ: сборник статей Международной научной конференции. 31 мая 2019 г. – Тамбов: «Консалтинговая компания Юком». – 2019. Научный альманах – С. 175-177 (0,13 п. л.);

7. Имаркулов К. А. Реализация права на свободу мирных собраний в законодательстве Кыргызской Республики / К.А. Имаркулов // ИННОВАЦИОННЫЕ НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ: ТЕОРИЯ, МЕТОДОЛОГИЯ, ПРАКТИКА: Электронный сборник статей XIX международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2019. – С. 190-193 (0,11 п. л.);

8. Имаркулов К. А. Права на свободу слова в системе политических прав и свобод граждан в Кыргызской Республике / К.А. Имаркулов // АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ И ПРАКТИКИ: Сборник статей по материалам II Международной научно-практической конференции. – Уфа: издательство «НИЦ Вестник науки» 2020. – С. 257-261 (0,22 п. л.);

9. Имаркулов К. А. О временных ограничениях политических прав граждан в деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики в период пандемии Covid-19 / К.А. Имаркулов // Журнал Вестник Академии МВД Кыргызской Республики, 2020. Выпуск №1. – С. 62-66 (0,42 п. л.);

10. Имаркулов К. А. Конституционно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению политических прав граждан Кыргызской Республики/ К.А. Имаркулов // Журнал Вестник Академии МВД Кыргызской Республики, 2020. Выпуск №1. – С. 67-68 (0,23 п. л.)

ИМАРКУЛОВ КАМБАРАЛИ АВАЗБЕКОВИЧ

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
И РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ИХ ОБЕСПЕЧЕНИИ**

Автореферат
диссертации на соискание ученой
степени кандидата юридических наук

Подписано в печать .2021. Формат 60x84 1/16
Усл. печ. л. 1,4. Тираж 100 экз. Заказ № 185т
Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной
печати редакционно-издательского отдела Академии управления
МВД России
125171, Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, 8.