

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

эксперта диссертационного совета

Туратбекова Чынара Акылбековна (д.ю.н., доцент (12.00.03)), член экспертной комиссии Диссертационного совета Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и Ошском государственном университете, рассмотрев диссертационную работу Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс, пришла к следующему заключению:

1. Соответствие работы специальности, по которой дано право диссертационному совету принимать диссертации к защите

Представленная Карахановой Алиной Аминовной кандидатская диссертация на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» соответствует профилю диссертационного совета.

В представленном диссертационном исследовании автором исследованы подходы к определению гражданско-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике (в частности, история становления и развития правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике; понятие и содержание термина «гражданство» в юридической науке; понятие и общая характеристика правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в современный период); гражданско-правовое регулирование отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства (в частности, правовое регулирование въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики как предпосылка возникновения гражданских правоотношений; проблемы правового регулирования трудовой и предпринимательской деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике; общая характеристика правового регулирования гражданских и семейных правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства); гражданские права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без

гражданства на территории Кыргызской Республики (в частности, общая характеристика прав и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства по законодательству Кыргызской Республики; специфика правового регулирования ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства), что в полной мере отвечает паспорту специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

2. Цель диссертации

Цель исследования – на основе системного анализа действующих в Кыргызской Республике нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения с участием иностранных лиц и лиц без гражданства, выявить в них недостатки и пробелы, определить перспективы дальнейшего развития отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, обозначить основные направления работы по совершенствованию соответствующей законодательной базы Кыргызской Республики.

Поставленная цель исследования предопределила решение следующих задач:

- изучить историю становления и развития правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике;
- определить понятие и содержание термина «гражданство» в цивилистике и в юридической науке в целом;
- исследовать понятие и общую характеристику правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в современный период;
- рассмотреть правовое регулирование въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики как предпосылок возникновения гражданских правоотношений;
- исследовать некоторые проблемы правового регулирования трудовой и предпринимательской деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике;
- изучить правовое регулирование гражданских и семейных правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства;
- рассмотреть права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства по законодательству Кыргызской Республики;
- проанализировать специфику правового регулирования гражданско-правовой ответственности иностранных граждан и лиц без

гражданства.

В соответствии с поставленными задачами, цель диссертации достигнута в полном объеме.

Объектом диссертационного исследования выступают гражданско-правовые отношения с участием иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Методологической основой исследования являются как общие методы познания: анализ, синтез, индукция, дедукция, исторический метод, классификации, систематизации, так и специализированные методы познания: историко-правовой, формально-юридический, логический, гносеологический, сравнительно-правового анализа, системного и доктринального анализа.

- для решения первой задачи использованы такие методы исследования, как структурно-функциональный подход к познанию правосознания, анализ и синтез, обобщение, аналогия, системный подход, сравнительно-исторический, диалектический, сравнительно-правовой, гносеологический, системно-структурный, формально-юридический;
- для решения второй задачи использованы такие методы исследования, как анализ и синтез, сравнительно-исторический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный подход, системно-структурный;
- для решения третьей задачи использованы такие методы исследования, как анализ и синтез, системный подход, сравнительно-правовой, гносеологический, сравнительно-исторический;
- для решения четвертой задачи использованы такие методы исследования, как анализ и синтез, сравнительно-правовой, системно-структурный;
- для решения пятой задачи использованы такие методы исследования, как сравнительно-правовой, гносеологический, аналогия;
- для решения шестой задачи использованы такие методы исследования, как обобщение, аналогия, структурно-функциональный подход;
- для решения седьмой задачи использованы такие методы исследования, как моделирование, методы анализа и синтеза, обобщения, сравнительно-правовой, диалектический;

- для решения восьмой задачи использованы такие методы исследования, как анализ и синтез, сравнительно-правовой, гносеологический, системно-структурный.

Наибольшее применение получили гносеологический и сравнительно-правовой методы.

Требования к исследованию по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс – соответствуют.

Актуальность темы диссертационного исследования

Актуальность представленной диссертационной работы представляется безусловной ввиду ряда причин, таких как, постоянное повышение количества прибывающих в Кыргызскую Республику иностранных граждан и лиц без гражданства; необходимость правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики; усиление гражданского оборота; международное сотрудничество с иностранными государствами, юридическими и физическими лицами; привлечение инвестиций; внедрение инноваций в наиболее ключевые сферы общественной жизни.

Тем не менее, затрагивая вопросы правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики, на наш взгляд, необходимо соблюдение баланса между обеспечением прав иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике на основе передового международного опыта и сохранение общественной безопасности и стабильности в свете множества проблем на международном уровне.

Актуальность темы представленной диссертационной работы также подтверждается неоднородностью и большим количеством нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу общественных отношений, что в значительной мере сказывается на развитии международного сотрудничества, осуществлении иностранными гражданами и лицами без гражданства предпринимательской и трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики, на объеме притока иностранных инвестиций, и на стабильности гражданского оборота Кыргызской Республики в целом.

Степень и полнота критического анализа научных литературных данных в обосновании необходимости решения каждой из поставленных задач в диссертации.

В ходе работы над диссертационным исследованием автором был изучен ряд научных источников, широко применены различные методы познания, что позволило раскрыть заявленную тему в соответствии с поставленными целью и задачами.

Диссертационная работа имеет фундаментальный и новаторский характер, ее структура отличается четкостью, логичностью, последовательностью и завершенностью.

На основании вышеизложенного можно заключить, что научное исследование, предпринятое соискателем, представляется весьма актуальным и своевременным.

3. Научные результаты

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет важное значение для развития юридической науки Кыргызской Республики:

Результат 1.

Обосновывается выработка периодизации становления и развития законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике, согласно которой выделяется 4 этапа с 1876 года по настоящее время (Глава 1, раздел 1.1.).

Результат 2.

Доказано, что термин и понятие «гражданство» употребляется в трех смыслах: как правоотношение, как правовой институт и субъективное право, при этом, несмотря на различное содержание и назначение указанных структурных элементов, они являются взаимосвязанными и взаимообусловленными ввиду того, что субъективное право существует в правоотношениях гражданства, которые регулируются непосредственно нормами института гражданства (Глава 1, раздел 1.2.).

Результат 3.

Выявлено, что при рассмотрении разграничения между терминами «гражданство» и «подданство», в юридической науке высказано несколько точек зрения, преобладающей из которых является та, что для подданства характерна односторонняя связь, выражающая обязанности личности по отношению к государству, тогда как гражданство характеризуется двусторонней связью между личностью и государством, взаимными правами, обязанностями и ответственностью (Глава 1, раздел 1.2.).

Результат 4.

Определено, что несмотря на достаточно длительный период правового регулирования отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, в юридической доктрине отсутствует единый подход к определению данных понятий. Указанные понятия необходимо разграничивать по критерию наличия либо отсутствия устойчивой юридической связи лица с определенным государством. (Глава 1, раздел 1.3.).

Результат 5.

Разработана авторская классификация иностранных граждан и лиц без гражданства по критерию наличия либо отсутствия устойчивой политико-правовой связи с иностранным государством; по критерию добровольности перемещения; по критерию цели пребывания; по критерию длительности пребывания (Глава 1, раздел 1.3.).

Результат 6.

Доказано, что существуют некоторые исключения из установленного законодательством Кыргызской Республики равенства прав граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, которые условно могут быть подразделены на 2 группы: возможность занимать определенные должности и изъятия, определяемые характером охраняемых прав (Глава 2, раздел 2.3.).

3.1. Полученные результаты характеризуются научной новизной в рамках современной юридической науки, которая заключается в следующем:

Результат 1. Является **новым**, поскольку сформулирован автором на основе имеющихся теоретических разработок в данной области, но через призму собственного восприятия.

Результат 2. Является **относительно новым**, поскольку автор обобщает ранее разработанные концепции.

Результат 3. Является **новым**, поскольку автором предлагается собственное видение указанной проблематики.

Результат 4. Новый, так как автором впервые обосновывается данное положение.

Результат 5. Новый, поскольку автором самостоятельно разработана классификация иностранных граждан и лиц без гражданства.

Результат 6. Новый, так как впервые автором сделан указанный вывод относительно двух групп исключений из законодательного установленного принципа равенства граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства.

3.2. Обоснование достоверности научных результатов

Результаты и выводы, сформулированные в диссертационной работе, достаточно обоснованы и достоверны, что определяется используемым методологическим аппаратом.

Результат 1. Обоснован и достоверен, сформулирован на основе анализа фундаментальных положений юридической науки, а также научных разработках ведущих ученых в области римского права, гражданского права, конституционного права.

Результат 2. Обоснован и достоверен, поскольку базируется на многочисленных разработках кыргызских и зарубежных ученых.

Результат 3. Обоснован и достоверен, поскольку выработан на основе анализа множества исследованных автором научных разработок, в результате чего автором был сделан собственный вывод.

Результат 4. Обоснованность и достоверность результата подтверждается исследованием и всесторонним анализом классических и современных научных подходов к юриспруденции.

Результат 5. Обоснован и достоверен, так как получен в результате исследования многочисленных теоретических разработок в рассматриваемой сфере.

Результат 6. Обоснован и достоверен, так как получен на основе анализа теоретических положений как отечественных, так и зарубежных ученых.

3.3. Теоретическое значение работы

Теоретическая значимость диссертационной работы обусловлена тем, что она является системным и комплексным исследованием правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике. Системный и комплексный характер исследования предопределяет значимость его результатов для гражданского права, предпринимательского права, семейного права, международного частного права, а также отраслевых наук.

Выводы и обобщения, изложенные в работе, могут служить методологической основой для дальнейшего изучения проблем правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства по законодательству Кыргызской Республики.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые

способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Теоретические положения диссертации развивают современную науку гражданского права; полученные выводы и предложения могут быть использованы для дальнейшего изучения и улучшения правотворческой, право интерпретационной и правоприменительной деятельности государственных органов.

Выводы, сделанные в диссертации, способствуют новому осмыслению отдельных аспектов правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, могут составить методологическую основу и оказать помощь в дальнейших исследованиях указанной проблематики в Кыргызской Республике.

3.4. Соответствие квалификационному признаку

Диссертация на соискание ученой степени кандидата наук Карахановой Алины Аминовны как научно-квалификационная работа соответствует такому квалификационному признаку, как разработка нового научного направления или концептуальное развитие одного из актуальных научных направлений и содержание принципиально новых результатов, совокупность которых является крупным достижением в соответствующей отрасли науки, поскольку выводы, практические рекомендации и предложения, содержащиеся в ней, могут быть использованы для совершенствования концептуальных подходов к исследованию правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике, а также в правотворческой и правоприменительной практике, при разработке стратегии преобразований и реформ в обществе и реализации правовой политики государства в данной сфере.

Наряду с изложенным, в диссертации содержится материал для новых подходов в области реализации образовательных программ, в преподавании теоретических и отраслевых юридических дисциплин в высших учебных заведениях.

4. Практическая значимость полученных результатов

Практическое значение диссертации состоит в возможности использования ее материалов в учебном процессе, в ходе преподавания курса гражданского права и международного частного права, в научно-исследовательской работе студентов при написании работ по данной проблематике.

Практические рекомендации проведенного исследования могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной деятельности государственных органов.

Материалы диссертации также могут быть использованы при проведении просветительской работы среди иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

5. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования.

Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

6. Замечания

Диссертация содержит некоторые спорные суждения и недоработки:

Спорно утверждение автора о выделении условной периодизации становления и развития законодательства Кыргызской Республики, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Данное утверждение представляется спорным, поскольку, на наш взгляд, представляется не вполне обоснованным в качестве «точки отсчета» указывать конец 19 в., а именно, период, который вряд ли можно охарактеризовать наличием устойчивого законодательства в разрезе рассматриваемой проблематики. Кроме того, не понятно для чего вводить такую «условную» периодизацию.

Не поддающимся логике представляется предложенный автором критерий разграничения между гражданством и подданством. Автор утверждает, что для подданства характерна односторонняя связь, выражающая обязанности личности по отношению к государству, тогда как гражданство характеризуется двусторонней связью между личностью и государством, взаимными правами, обязанностями и ответственностью. Подобные утверждения голословны, на страницах работы объяснения автором не предложено.

Отдельные положения, выносимые на защиту, имеют характер простой констатации факта. Так, к примеру, автор выносит на защиту следующее положение: «Исходя из норм Конституции Кыргызской Республики и Закона Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», установлено равенство в правах граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без

гражданства. Тем не менее, существуют некоторые исключения из этого общего правила, которые могут быть условно подразделены на 2 группы: возможность занимать определенные должности; изъятия, определяемые характером охраняемых прав».

7. Предложения

Предложено назначить:

- в качестве ведущей организации кафедру «гражданского права и гражданского процесса, трудового права» Казахского Национального Университета им. аль-Фараби (адрес: Республика Казахстан, Алматы, 050040 пр. аль-Фараби, 71);

- первым официальным оппонентом - Самарходжаева Батыра Биляловича, доктора юридических наук (12.00.03), заведующего кафедрой административного права Высшей школы судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан, который имеет труды, близкие к проблеме исследования:

1. Самарходжаев Б.Б. Некоторые вопросы комплексных отраслей права [Текст] / Б.Б. Самарходжаев // Гражданское право в современном мире: влияние на развитие национального права (Материалы юбилейной Международной научно-практической конференции в рамках ежегодных цивилистических чтений). Алматы. 17-18 мая 2018 года. — Алматы, 2019. — С. 99-106;

2. Самарходжаев Б.Б., Мухитдинов М.М. Становление Международного коммерческого арбитража в Республике Узбекистан [Текст] / Б.Б. Самарходжаев // Гражданское законодательство. Статьи. Комментарии. Практика. Под редакцией доктора юридических наук, профессора А.Г. Диденко.— Алматы: Каспийский университет, 2018. Вып. 55. ст 7-233. ISBN: 978-601-06-4991-02;

3. Самарходжаев Б.Б., Каримов ДР. Правовые особенности признания и исполнения решений иностранных судов и арбитражей в Республике Узбекистан [Текст] / Самарходжаев, Каримов ДР. Odillik mczoni. - 2019 . - №11. - С. 52-55. ISSN 2181-95216.

- вторым официальным оппонентом - Зурдинова Абая Аширалиевича, кандидата юридических наук (12.00.03), преподавателя кафедры «Международные отношения и право» Дипломатической академии при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики им. Казы Дикамбаева, который имеет следующие труды близкие к проблеме исследования:

1. Зурдинов, А.А. Analysis of the concept of " force majeure" in private international law [Текст] / А.А. Зурдинов // Актуальные научные исследования в современном мире. – Переяслав-Хмельницкий, 2020. – Вып. 8(64), Ч. 6. – С.11-15.

2. Зурдинов, А.А. Правовая природа невозможности исполнения обязательств [Текст] / А.А. Зурдинов // Актуальные научные исследования в современном мире. – Переяслав-Хмельницкий, 2020. – Вып. 9(65), Ч. 6. – С.35-41.

3. Зурдинов, А.А. Соотношение понятия «непреодолимая сила» с институтом гражданско-правовой ответственности [Текст] / А.А. Зурдинов // Актуальные научные исследования в современном мире. – Переяслав-Хмельницкий, 2020. – Вып. 9(65), Ч. 6. – С.41-47.

8. Рекомендации

Рекомендуются дальнейшие научные исследования по данной тематике в разрезе проведения сравнительно-правового анализа.

9. Заключение

Полученные соискателем Карахановой Алиной Аминовной результаты характеризуются внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы.

Сформулированные в диссертации научные положения, выводы и практические рекомендации основаны на достоверных источниках, анализе отечественного и зарубежного законодательства, а также правоприменительной практики.

Структура диссертационной работы соответствует логике научного исследования и определяется ее целями и задачами. Содержание глав характеризуется цельным внутренним единством. Изложение материала в диссертационной работе характеризуется логической последовательностью и завершенностью.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Электронный вариант диссертации, представленной в Диссертационный совет, соответствует рукописи диссертации.

10. Член экспертной комиссии Диссертационного совета, д.ю.н., доцент Туратбекова Ч.А., рассмотрев представленные документы, рекомендует Диссертационному совету Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына и Ошском государственном университете принять диссертацию Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

Член экспертной комиссии:
доктор юридических наук, доцент

 Ч.А. Туратбекова

Подпись члена экспертной комиссии заверяю:

Ученый секретарь
диссертационного совета
д.ю.н.



К.С. Жылкичиева

21.06.2024 г.