

## О Т З Ы В

на диссертацию Амин Алины на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

### 1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами (запросами практики и развития науки и техники)

Выбор темы диссертационного исследования представляется актуальным и своевременным ввиду того, что настоящее время может быть охарактеризовано как период все возрастающих угроз, мирового политического кризиса и бурного развития информационных технологий.

Особенность правового статуса лиц, не являющихся гражданами Кыргызской Республики, состоит в том, что соответствующая правовая регламентация должна учитывать не только принципы национального права, но и основополагающие положения международных правовых актов. Конституцией Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года установлен национальный режим пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства. Основу правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике составляет ст. 52 Конституции, которая устанавливает, что в Кыргызской Республике иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика.

Наряду с такими положительными факторами, как пополнение государственного бюджета и восполнение трудовых ресурсов, внешняя миграция может нести и значительные угрозы общественной стабильности и межнациональному согласию в нашей стране ввиду условий социально-экономической и международно-политической нестабильности.

Таким образом, перед законодателем в сложившихся условиях стоит задача не только экономико-правовой гарантированности прав иностранных граждан и лиц без гражданства, но и разработки механизма их включения в общество с целью снижения риска возникновения конфликтов.

Тем ценней и необходимей видится на сегодняшний момент проведенное автором научное исследование на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике», в котором рассматриваются такие вопросы, как становление и развитие правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства; классификация указанных лиц; правовое регулирование гражданских, трудовых и семейных правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства; права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства, и ряд других.

Представляется, что осмысление становления и развития правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике, их ретроспективный анализ позволят не только выработать действующий механизм решения имеющихся проблем в современных условиях, но и предостережет от совершения возможных ошибок, имевших место в историческом прошлом. В этом контексте представленное диссертационное исследование представляется своевременным и актуальным.

Представленное диссертационное исследование имеет стройную и завершенную структуру, которая содержит 3 главы, включающие 8 параграфов.

## **2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям**

Диссертант структурировал свое исследование таким образом, что каждая из поставленных задач разрешалась в соответствующем разделе. Сама структура диссертационного исследования позволяет сделать выводы о том, достиг ли автор поставленной цели, а также свидетельствует о раскрытии предмета и объекта выбранного научного исследования.

Соискатель в ходе исследования пришел к следующим выводам и предложениям, которые соответствуют положениям, выносимым на защиту:

### **Результат 1.**

Обосновывается выработка периодизации становления и развития законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике, согласно которой выделяется 4 этапа с 1876 года по настоящее время.

### **Результат 2.**

Доказано, что термин и понятие «гражданство» употребляется в трех смыслах: как правоотношение, как правовой институт и субъективное право, при этом, несмотря на различное содержание и назначение

указанных структурных элементов, они являются взаимосвязанными и взаимообусловленными ввиду того, что субъективное право существует в правоотношениях гражданства, которые регулируются непосредственно нормами института гражданства.

### **Результат 3.**

Выявлено, что при рассмотрении разграничения между терминами «гражданство» и «подданство», в юридической науке высказано несколько точек зрения, преобладающей из которых является та, что для подданства характерна односторонняя связь, выражающая обязанности личности по отношению к государству, тогда как гражданство характеризуется двусторонней связью между личностью и государством, взаимными правами, обязанностями и ответственностью.

### **Результат 4.**

Определено, что, несмотря на достаточно длительный период правового регулирования отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, в юридической доктрине отсутствует единый подход к определению данных понятий. Указанные понятия необходимо разграничивать по критерию наличия либо отсутствия устойчивой юридической связи лица с определенным государством.

### **Результат 5.**

Разработана авторская классификация иностранных граждан и лиц без гражданства по критерию наличия либо отсутствия устойчивой политико-правовой связи с иностранным государством; по критерию добровольности перемещения; по критерию цели пребывания; по критерию длительности пребывания.

### **Результат 6.**

Доказано, что существуют некоторые исключения из установленного законодательством Кыргызской Республики равенства прав граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, которые условно могут быть подразделены на 2 группы: возможность занимать определенные должности и изъятия, определяемые характером охраняемых прав.

## **3. Степень обоснованности и достоверности научных результатов (научных положений), выводов и рекомендаций соискателя, сформулированных в диссертации**

Анализ диссертационного исследования позволяет прийти к выводу о том, что те результаты, которые получил диссертант, могут быть признаны достоверными. Об этом свидетельствует то, что диссертант

подкреплял соответствующие положения ссылками на имеющиеся в юридической науке источники, а также обширную нормативно-правовую базу.

Выводы в исследовании имеют высокое теоретическое значение. Определенные гипотезы вполне могут реализоваться в практической плоскости.

Логическая последовательность изложения материала позволила диссертанту предложить положения результаты, которые, в свою очередь, автор попытался наполнить единством, придать им завершенность. Эти результаты служат свидетельством достижения цели исследования.

Выводы и заключение, которые сформулировал автор, их обоснованность и достоверность могут быть подтверждены тем, что диссертантом были использованы имеющиеся концептуальные положения теории права в целях раскрытия предмета исследования; был проведен детальный анализ имеющейся нормативной правовой базы, регламентирующей правоотношения в сфере правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

**Результат 1.** Обоснован и достоверен, так как сформулирован на основе анализа концептуальных положений юридической науки.

**Результат 2.** Обоснован и достоверен, поскольку сформулирован на базе исследования теоретических разработок ведущих ученых - правоведов.

**Результат 3.** Обоснован и достоверен, поскольку выработан на основе общих юридических концепций.

**Результат 4.** Обоснован и достоверен, так как выработан на основе исследования большого количества научных разработок в данной области.

**Результат 5.** Обоснован и достоверен, так как получен на основе анализа теоретических положений как отечественных, так и зарубежных ученых.

**Результат 6.** Обоснован и достоверен, поскольку сформулирован посредством глубокого исследования научных трудов, посвященных данной проблематике.

#### **4. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации**

**Результат 1. Относительно новый,** поскольку сделан автором на основе имеющихся теоретических разработок.

**Результат 2. Новый**, так как автором на базе имеющихся в юридической науке выработан подход к пониманию и содержанию термина «гражданство».

**Результат 3. Новый**, так как автором впервые выявлено и аргументировано различие между подходами к пониманию терминов «гражданство» и «подданство».

**Результат 4. Новый**, поскольку автором впервые обосновывается необходимость разграничения категорий «иностранцы граждане» и «лица без гражданства».

**Результат 5. Новый**, так как автором впервые в юридической науке Кыргызской Республики выработана и аргументирована классификация иностранных граждан и лиц без гражданства на основе 4 критериев.

**Результат 6. Новый**, поскольку впервые автор обосновывает наличие 2 групп исключений из принципа равенства граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства.

## **5. Оценка внутреннего единства полученных результатов**

Полученные диссертантом выводы и результаты характеризуются единством, последовательностью содержания глав и разделов, и имеют логическое построение.

Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением цели работы и постановкой основных задач, которые решаются во взаимосвязи и органической последовательности.

Степень новизны результатов и положений, которые выносятся на защиту, определяются, прежде всего, тем, что в работе автором всесторонне рассмотрены вопросы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Обоснованность и достоверность заключительных выводов и положений, сформулированных в диссертационном исследовании, определяются всесторонним системным анализом законодательства Кыргызской Республики.

Представленную диссертационную работу можно охарактеризовать как самостоятельный научный труд, результаты которого имеют важное научно-теоретическое и практическое значение.

## **6. Направленность полученных соискателем результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи**

Диссертационное исследование Амин Алины направлено на решение теоретических и практических проблем в сфере правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Диссертационная работа представляет собой исследование, специально посвященное рассмотрению вопросов правового регулирования трудовых, предпринимательских, семейных правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике; а также вопросов прав, обязанностей и ответственности указанной категории лиц.

Выводы, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в рамках дальнейших теоретических разработок в данной сфере, в практической деятельности и в процессе преподавания учебных курсов в высших учебных заведениях Кыргызской Республики.

## **7. Подтверждение достаточной полноты публикаций основных положений, результатов, выводов и заключений диссертации**

Сформулированные в диссертационном исследовании основные положения, результаты и выводы, сформулированные в диссертации, нашли отражение в 8 научных публикациях соискателя.

1) **Караханова А.А.** Основные права иностранных граждан на территории Кыргызской Республики [Текст] / А.А. Караханова // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева. – 2018. - № 3. – С. 42-44;

2) **Караханова А.А.** Правовое регулирование статуса иностранных граждан (на примере дальних зарубежных стран) [Текст] / А.А. Караханова // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева. – 2018. - № 3. – С. 44-46;

3) **Караханова А.А.** Источники правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики [Текст] / А.А. Караханова // Проблемы науки. - 2019. – № 7 (46). - С. 72-73;

4) **Караханова А.А.** Порядок усыновления (удочерения) детей иностранными гражданами на территории Кыргызской Республики [Текст] / А.А. Караханова // Theoretical & Applied Science. - 2019. - № 7 (75). – С. 340-343;

5) **Караханова А.А.** Заключение брака с участием иностранных граждан в Кыргызской Республике [Текст] / А.А. Караханова // Theoretical & Applied Science. - 2019. - № 7 (75). – С. 332-335;

6) **Караханова А.А.** Некоторые вопросы истории правового регулирования статуса иностранных граждан [Текст] / А.А. Караханова // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2020. - № 7. – С. 175-179;

7) **Караханова А.А.** Некоторые теоретические вопросы правового статуса иностранных граждан [Текст] / А.А. Караханова // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2020. - № 7. – С. 192-196;

8) **Караханова А.А.** Теоретические подходы к классификации иностранных граждан в юридической науке [Текст] / А.А. Караханова // Электронный журнал ВАК КР «Научные исследования в Кыргызской Республике». - 2020. - № 3.- Ч. II – С. 39-47.

## **8. Соответствие автореферата содержанию диссертации**

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертационного исследования и отвечает требованиям, утвержденным НАК КР. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

Процесс сопоставления автореферата и диссертационной работы показал, что автореферат находится в полном соответствии с содержанием диссертации, отражает основные положения, выводы и результаты, а также логику и последовательность анализа исследуемых автором вопросов.

## **9. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации**

Оценивая в целом положительно диссертационную работу Амин Алины, выскажем следующие суждения.

1. На страницах 50 диссертационного исследования, автор отмечает, что «в законодательстве Кыргызской Республики, как и в законодательстве Российской Федерации, термины «иностранец» и «неграждане» не используются несмотря на то, что указанные термины достаточно активно применяются в международном праве и в законодательстве отдельных зарубежных стран». На наш взгляд, далее необходимо было бы автору выработать собственную позицию относительно вышеизложенного, аргументировав необходимость или его отсутствие в использовании указанных терминов в законодательстве Кыргызской Республики.

2. В положении 6, выносимом на защиту, автор пишет о выявленных 2 группах исключений из принципа равенства правового статуса граждан

Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства. Тем не менее, по нашему мнению, по тексту диссертационного исследования, вышеуказанные исключения не в полной мере были раскрыты и аргументированы.

3. Автор в 10 Практической рекомендации предлагает дополнение ст. 431 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях, тем не менее, не вполне понятна позиция автора и обоснованность увеличения размеров штрафов, накладываемых в зависимости от срока.

#### **10. Соответствие диссертации Положению «О порядке присуждения ученых степеней»**

Результаты проделанной соискателем работы в диссертационном исследовании отличаются актуальностью, новым подходом, имеют теоретическую и практическую значимость, научно обоснованы и достоверны.

Диссертационная работа на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» полностью соответствует предъявляемым требованиям, а ее автор Амин Алина заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

**Официальный оппонент,  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой «Административное право»  
Высшей школы судей  
при Высшем судейском совете  
Республики Узбекистан**



**Самарходжаев Б.Б.**

Подпись заверяю:

«06» декабрь 2024 г.