

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Алтыбаевой Айнуру Тойчиевны на тему: «Становление и развитие парламентаризма в Кыргызской Республике» (теоретико-правовое, историко-правовое исследование), представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

1. Актуальность темы исследования.

В условиях активной социально-экономической и политической модернизации общественных отношений роль парламентаризма как комплексного института организации законодательной власти значительно возрастает. Однако, несмотря на свой многофункциональный характер, парламентаризм обладает достаточно «хрупкой» структурой и очень часто подвергается внушительным трансформациям извне. Являясь важнейшим индикатором функционирования любого демократического государства, парламентаризм указывает на возможности организации и реализации принципа разделения властей, что, безусловно, создает необходимые условия для развития стабильной политической системы.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что в настоящее время отечественный институт парламентаризма сталкивается с определенными трудностями и противоречиями. В частности, отсутствие в науке комплексных научных исследований по вопросу формирования и организации деятельности парламента, а также общепринятого понимания парламентаризма в целом в значительной степени снижает возможности более глубокого уяснения его правовой природы, роли и места в системе государственной власти. Кроме того, сложные реформы отечественного законодательства способствуют усилению отдельных проблем, связанных с особенностями взаимодействия парламента и других ветвей государственной власти.

Вышеназванные обстоятельства обуславливают своевременность и оправданность обращения автора данной диссертационной работы к вопросу об особенностях становления и развития парламентаризма в Кыргызской Республике.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертации.

В рамках рассматриваемого диссертационного исследования получены и обоснованы следующие результаты:

Результат 1. Автор на основе анализа имеющихся в юридической науке определений и понятий парламентаризма, обосновано акцентирует свое внимание на его сущностном содержании, которая не сводится лишь к таким

*Взвв научна в ДС/17 от
уч. секретарь д.ю.н. Жылкыч*



элементам парламентаризма, как форма правления, политический режим или политическая система. Здесь важно продемонстрировать, что парламентаризм есть целостное политико-правовое явление, которое включает в себя все политические процессы, протекающие в государстве.

Результат 2. Институт парламента в рамках концепции принцип разделения властей, призван четко разграничить полномочия различных ветвей власти. Его целью является создание механизма взаимодействия и взаимного контроля между этими ветвями для построения такой структуры власти, которая будет направлена на служение обществу и предотвращение концентрации власти в одних руках. В данном случае, автор представляет институту парламента исключительное полномочие поскольку она осуществляет законотворческую деятельность.

Результат 3. В рамки существования парламента при диалоге государственной власти и общества, исследована сущность парламента и парламентаризма, выявлена ее связь с органами государственной власти, прежде всего, с гражданами и личностью при реализации активного избирательного права как; публичный интерес, связь с властными институтами, действующим правом, воплощения в жизнь режима законности и др.

Результат 4. При определении объекта, предмета и методологии исследования института парламентаризма, автор прежде всего исходил из реализации концепции прав человека. В данном понимании парламент выступает институциональным выражением либеральной модели парламентаризма.

Результат 5. При реализации культурно-исторического метода исследования, установлено, что аксиологическая составляющая парламентаризма предполагает его рассмотрение с позиции нравственных ценностей, а именно - морали, справедливости, право реализации, гражданского общества.

Результат 6. На основе изучения широкого круга литературы изучены исторические предпосылки становления и развития отечественного парламентаризма, истоки парламентаризма период кочевой цивилизации, когда народная власть основывается на обычном праве, которая выражалась посредством таких представительных органов, как курултай, жыйын, народное собрание и др. Также в данном разделе, рассмотрен парламентаризм в период нахождения Кыргызстана в составе Российской империи и периода Советского государства.

Результат 7. В целях установления временных параметров парламентаризма как правового явления разработана периодизация его становления и развития, включающая в себя 8 основных этапов. Первая часть характеризует период становления суверенного и независимого Кыргызстана (1991-1998 гг.). Вторая часть, характеризует поиск оптимальной модели становления парламента и парламентаризма, в целом формы правления и политический режим (1998-2024 гг.).

Результат 8. Всесторонне исследованы нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в законотворческом процессе, прежде всего в соответствии с регламентами Жогорку Кенеша, которая состоит из следующих стадий: парламентская, предпарламентская, постпарламентская. Также законотворческой деятельности Жогорку Кенеша следует отнести: систематическое внесение изменений и дополнений в действующее законодательство страны в соответствии с Конституцией КР и другими НПА, государственными программами и др.

Результат 9. Действующая Конституция Кыргызской Республики содержит расширенный перечень субъектов законодательной инициативы, в том числе Кабинет Министров и судебная система КР, где Жогорку Кенеш, имеет исключительное право принятия законов, наделен также обязанностью рассматривать инициированные законопроекты и принимать по ним решение. Также разработаны рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулиующее взаимодействие Жогорку Кенеша КР и Кабинета Министров КР, Конституционным судом КР.

Результат 10. Изучены и рассмотрены функции, принципы и формы парламентского контроля. Так, в широком понимании парламентский контроль является одной из разновидностей государственного контроля, осуществляемого законодательной властью. В данном смысле парламентский контроль целесообразно рассматривать как целостный управленческий цикл с обоснованным сочетанием парламентом своих представительных и законотворческих функций посредством реализации контроля за соответствующими субъектами. В узком же понимании, парламентский контроль выступает как контроль за органами исполнительной власти, в соответствии с концепцией принципа разделения властей.

Результат 11. Сформулированы и обоснованы предложения по совершенствованию контрольных функций Жогорку Кенеша КР в бюджетной сфере. Обоснованы положения об оценке исполнения республиканского бюджета, предоставляемой Счетной палатой Жогорку Кенешу, проверку его соответствия государственным программам и стратегиям, предусматривающую ежеквартальный и ежемесячный мониторинг исполнения республиканского бюджета Жогорку Кенешем КР.

3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата и заключения, сформулированных соискателем в диссертации.

В разделе обосновываются научные результаты, полученные диссертантом, их достоверность и существенное значение для данного направления науки:

Результат 1. Автор обосновано и достоверно определяет парламентаризм как систему организации и функционирования государственной власти, основанную на принципе разделения властей и верховенстве закона, при формально привилегированном положении

парламента. Здесь важно продемонстрировать, что парламентаризм есть целостное политико-правовое явление, которое включает в себя все политические процессы, протекающие в государстве.

Результат 2. Институт парламента обосновывается в рамках концепции принцип разделения властей, с момента возникновения обладающая широкими теоретическими основами и призван четко разграничить полномочия различных ветвей власти. Его целью является создание механизма взаимодействия и взаимного контроля между этими ветвями для построения такой структуры власти, которая будет направлена на служение обществу и предотвращение концентрации власти в одних руках. В данном случае, автор представляет институту парламента исключительное полномочие поскольку она осуществляет законотворческую деятельность.

Результат 3. Обоснованно и достоверно реализуется исследование роли и значения парламента во взаимоотношениях с обществом. В частности, исследована сущность парламента и парламентаризма, выявлена ее связь с органами государственной власти, прежде всего, с гражданами и личностью при реализации активного избирательного права как; публичный интерес, связь с властными институтами, действующим правом, воплощения в жизнь режима законности и др.

Результат 4. Автор обосновано определяет объект, предмет и методологию исследования института парламентаризма, прежде всего, в реализации концепции прав человека. В данном понимании парламент выступает институциональным выражением либеральной модели парламентаризма.

Результат 5. Достоверно и обоснованно реализуется культурно-исторический метод исследования, где установлено, что аксиологическая составляющая парламентаризма предполагает его рассмотрение с позиции нравственных ценностей, а именно - морали, справедливости, право реализации, гражданского общества.

Результат 6. Аргументировано изучены исторические предпосылки становления и развития отечественного парламентаризма, обосновано реализуются истоки парламентаризма, еще в период родоплеменных отношений, когда народная власть основывается на обычном праве, которая выражалась посредством таких представительных органов, как курултай, жыйын, народное собрание и др. Также в данном разделе, аргументировано показано развитие парламентаризма в период нахождения Кыргызстана в составе Российской империи и периода Советского государства.

Результат 7. В целях установления временных параметров парламентаризма как правового явления разработана периодизация его становления и развития, включающая в себя 8 основных этапов. Первая часть обосновывает и характеризует период становления суверенного и независимого Кыргызстана (1991-1998 гг.). Вторая часть, характеризует поиск оптимальной модели становления парламента и парламентаризма, в целом формы правления и политический режим (1998-2024 гг.).

Результат 8. Обоснованно исследованы нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в законотворческом процессе, прежде всего в соответствии с регламентами Жогорку Кенеша, которая состоит из следующих стадий: парламентская, предпарламентская, постпарламентская. Также законотворческой деятельности Жогорку Кенеша следует отнести: систематическое внесение изменений и дополнений в действующее законодательство страны в соответствии с Конституцией КР и другими НПА, государственными программами и др.

Результат 9. Действующая Конституция Кыргызской Республики содержит расширенный перечень субъектов законодательной инициативы, в том числе Кабинет Министров и судебная система КР, где Жогорку Кенеш, имеет исключительное право принятия законов, наделен также обязанностью рассматривать инициированные законопроекты и принимать по ним решение. Также разработаны и обоснованы рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующие взаимодействие Жогорку Кенеша КР и Кабинета Министров КР, Конституционным судом КР.

Результат 10. Обоснованы функции, принципы и формы парламентского контроля. Так, в широком понимании парламентский контроль является одной из разновидностей государственного контроля, осуществляемого законодательной властью. В данном смысле парламентский контроль целесообразно рассматривать как целостный управленческий цикл с обоснованным сочетанием парламентом своих представительных и законотворческих функций посредством реализации контроля за соответствующими субъектами. В узком же понимании, парламентский контроль выступает как контроль за органами исполнительной власти, в соответствии с концепцией принципа разделения властей.

Результат 11. Сформулированы и обоснованы предложения по совершенствованию контрольных функций Жогорку Кенеша КР в бюджетной сфере. Обоснованы положения об оценке исполнения республиканского бюджета, предоставляемой Счетной палатой Жогорку Кенешу, проверку его соответствия государственным программам и стратегиям, предусматривающую ежеквартальный и ежемесячный мониторинг исполнения республиканского бюджета Жогорку Кенешем КР.

4. Степень новизны каждого научного результата и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

Положение 1 – новое ввиду того, что на основе анализа историографии и теоретико-правовых основ формирования, определений и понятий парламентаризма, обосновано акцентирует свое внимание на его сущностном

содержании, которая не сводится лишь к таким элементам парламентаризма, как форма правления, политический режим или политическая система. Здесь важно продемонстрировать, что парламентаризм есть целостное политико-правовое явление, которое включает в себя все политические процессы, протекающие в государстве.

Положение 2 – новое, т.к. институт парламента в рамках концепции принцип разделения властей, с момента возникновения обосновывается широкими теоретическими основами и призван четко разграничить полномочия различных ветвей власти. Его целью является создание механизма взаимодействия и взаимного контроля между этими ветвями для построения такой структуры власти, которая будет направлена на служение обществу и предотвращение концентрации власти в одних руках. В данном случае, автор представляет институту парламента исключительное полномочие поскольку она осуществляет законотворческую деятельность.

Положение 3 – новое, поскольку обоснованно реализуется исследование роли и значения парламента во взаимоотношениях с обществом. В частности, исследована сущность парламента и парламентаризма, выявлена ее связь с органами государственной власти, прежде всего, с гражданами и личностью при реализации активного избирательного права как; публичный интерес, связь с властными институтами, действующим правом, воплощения в жизнь режима законности и др.

Положение 4 – новое, где автор обосновано определяет объект, предмет и методологию исследования института парламентаризма, прежде всего, в реализации концепции прав человека. В данном понимании парламент выступает институциональным выражением либеральной модели парламентаризма.

Положение 5 – новое, обоснованно реализуется культурно-исторический метод исследования, где установлено, что аксиологическая составляющая парламентаризма предполагает его рассмотрение с позиции нравственных ценностей, а именно - морали, справедливости, право реализации, гражданского общества.

Положение 6 – новое, в данном положении аргументировано изучены исторические предпосылки становления и развития отечественного парламентаризма, обосновано реализуются истоки парламентаризма, еще в период родоплеменных отношений, когда народная власть основывается на обычном праве, которая выражалась посредством таких представительных органов, как курултай, жыйын, народное собрание и др. Также в данном разделе, аргументировано показано развитие парламентаризма в период нахождения Кыргызстана в составе Российской империи и периода Советского государства.

Положение 7 – новое, в целях установления временных параметров парламентаризма как правового явления разработана периодизация его становления и развития, включающая в себя 8 основных этапов. Первая часть

обосновывает и характеризует период становления суверенного и независимого Кыргызстана (1991-1998 гг.). Вторая часть, характеризует поиск оптимальной модели становления парламента и парламентаризма, в целом формы правления и политический режим (1998-2024 гг.).

Положение 8 – новое, обоснованно исследованы нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в законотворческом процессе, прежде всего в соответствии с регламентами Жогорку Кенеша, которая состоит из следующих стадий: парламентская, предпарламентская, постпарламентская. Также законотворческой деятельности Жогорку Кенеша следует отнести: систематическое внесение изменений и дополнений в действующее законодательство страны в соответствии с Конституцией КР и другими НПА, государственными программами и др.

Положение 9 – новое, в действующей Конституции Кыргызской Республики содержится расширенный перечень субъектов законодательной инициативы, в том числе Кабинет Министров и судебная система КР, где Жогорку Кенеш, имеет исключительное право принятия законов, наделен также обязанностью рассматривать инициированные законопроекты и принимать по ним решение. Также разработаны и обоснованы рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулиующее взаимодействие Жогорку Кенеша КР и Кабинета Министров КР, Конституционным судом КР.

Положение 10 – новое, обоснованы функции, принципы и формы парламентского контроля. Так, в широком понимании парламентский контроль является одной из разновидностей государственного контроля, осуществляемого законодательной властью. В данном смысле парламентский контроль целесообразно рассматривать как целостный управленческий цикл с обоснованным сочетанием парламентом своих представительных и законотворческих функций посредством реализации контроля за соответствующими субъектами. В узком же понимании, парламентский контроль выступает как контроль за органами исполнительной власти, в соответствии с концепцией принципа разделения властей.

Положение 11 – новое, в данном положении сформулированы и обоснованы предложения по совершенствованию контрольных функций Жогорку Кенеша КР в бюджетной сфере. Обоснованы положения об оценке исполнения республиканского бюджета, предоставляемой Счетной палатой Жогорку Кенешу, проверку его соответствия государственным программам и стратегиям, предусматривающую ежеквартальный и ежемесячный мониторинг исполнения республиканского бюджета Жогорку Кенешем КР.

5. Значение научных результатов для теории и практики, рекомендации об использовании результатов диссертационного исследования.

Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается

компетентным и грамотным определением главной цели работы и постановкой основных задач, которые решаются во взаимосвязи и логической последовательности.

Степень новизны результатов и положений, которые выносятся на защиту, определяются, прежде всего, тем, что в работе автором всесторонне рассмотрены теоретические аспекты института парламентаризма.

Научная новизна работы заключается в самом обращении к исследованию вопроса о месте института парламентаризма в системе современных взаимоотношений государства и общества, а также изучении парламентаризма в единстве его юридических и социальных детерминант. При этом в настоящей работе парламентаризм понимается в более широком смысле, нежели традиционно предлагаемые его трактовки.

Впервые в юридической науке предлагается понимание парламентаризма в историко-правовом контексте, а именно, как результат организации социально-политической жизни, представляющего собой форму реализации принципов народного представительства, идеологического многообразия, разделения властей и законности посредством диалога общества и государства. В процессе деятельности государственного механизма именно — это сочетание отправных начал обуславливает существование института парламентаризма, несущего в себе структурообразующую компоненту властеотношений общества и государства.

Новаторским также является исследование в контексте института парламентаризма принципа народного представительства как принципа организации механизма государства.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования заключается в возможности их использования в дальнейших научных исследованиях, посвященных рассматриваемой проблематике. Выводы и рекомендации проведенного научного исследования могут быть использованы в нормотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Материалы и результаты диссертационного исследования могут быть использованы при преподавании курса по проблемам общей теории государства и права, истории правовых и политических учений, конституционного и избирательного права.

6. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям НАК Кыргызской Республики.

Диссертационное исследование Алтыбаевой Айнуру Тойчиевны на тему: «Становление и развитие парламентаризма в Кыргызской Республике: теоретико-правовое, историко-правовое исследование», представленное на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям: 12.00.01 — теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, полностью соответствует требованиям НАК Кыргызской

Республики и Положению «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденному Указом Президента Кыргызской Республики от «18» января 2022 года УП №12 .

7. Подтверждение опубликования основных положений результатов и выводов диссертации.

Сформулированные в диссертационном исследовании основные положения, результаты и выводы, нашли отражение в 18 научных публикациях соискателя; докладывались на различных научно-практических конференциях и круглых столах.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. Алтыбаева А.Т. Первая парламентская Республика в Центральной Азии: Кыргызстан. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=30765017>
2. Алтыбаева А.Т. Становление и развитие парламентаризма в Кыргызской Республике. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32741563>
3. Алтыбаева А.Т. Особенности нормативного правового обеспечения бюджетного контроля парламента <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45586217>
4. Алтыбаева А.Т. Парламентский контроль в отношении центральных органов власти <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45586221>
5. Алтыбаева А.Т. К вопросу о значении законотворческого процесса Жогорку Кенеша <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46117926>
6. Алтыбаева А.Т. Принципы контрольных функций парламента (теоретико-правовой аспект) <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46117927>
7. Алтыбаева А.Т. Государственная политика поддержки благосостояния женщин и детей в Кыргызстане. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44465606>
8. Altybaeva A.T. Control function of parliament and principle of division of powers <http://bulletin-science.kz/images/pdf/20213/24.%20148-152.pdf>
9. Altybaeva A.T. Principles and forms of control functions of parliament <http://bulletin-science.kz/assets/2021-4/17.%20126-133.pdf>
10. Алтыбаева А.Т. Общее значение законотворческого процесса Жогорку Кенеша в правотворческой деятельности <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45672119>
11. Алтыбаева А.Т. Участие Президента Кыргызской Республики, судебной власти и Правительства Кыргызской Республики в законотворческом процессе <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45672120>
12. Алтыбаева А.Т. Стадии законотворческого процесса в Кыргызской Республике. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48219366>
13. Алтыбаева А.Т. О роли и значении судебной власти в формировании законодательной базы. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48219366>
14. Алтыбаева А.Т. О проблемах формирования парламентаризма в Кыргызской Республике. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48273465>

15. Алтыбаева А.Т. К вопросу о политической партии и особенности ее положения в политической системе Кыргызской Республики. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48220844>

16. Алтыбаева А.Т. Парламентаризм в Кыргызской Республике с переходом на однопалатный парламент. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48113377>

17. Алтыбаева А.Т. Исторические предпосылки зарождения парламентаризма в Кыргызской Республике. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48273465>

18. Altybaeva A.T. Prerequisites for the Creation and General Characteristics of N.N. Novosiltsev's Constitutional Project of 1820. <https://bg.cherkasgu.press/ru/archive.html>

8. Соответствие авторефератов содержанию диссертации.

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английских языках.

9. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.

Оценивая, в целом, положительно диссертационное исследование Алтыбаевой А.Т. хотелось бы высказать следующие замечания и предложения:

1. В диссертационном исследовании необходимо было рассмотреть вопрос об особенностях избирательной системы КР, которая является основным механизмом формирования парламента как представительного органа государственной власти.

2. Общеизвестно, что избирательная и партийная системы находятся в тесной взаимосвязи, и оказывают определяющее влияние на формирование и дальнейшее развитие парламента.

Именно эти механизмы определяют эффективность и перспективы дальнейшего функционирования парламента, в частности и парламентаризма, как системы государственной власти, в целом.

Поэтому в работе желательно было уделить этим вопросам особое внимание.

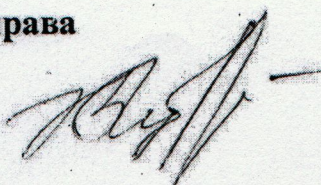
10. Предложения по присуждению ученой степени доктора юридических наук.

Диссертация Алтыбаевой Айнуру Тойчиевны на тему: «Становление и развитие парламентаризма в Кыргызской Республике: теоретико-правовое, историко-правовое исследование», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям:

12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, полностью соответствует требованиям «Положениям о порядке присуждения ученых степеней» НАК Кыргызской Республики, утвержденному Указом Президента Кыргызской Республики от 18 января 2022 года УП № 12. Диссертационное исследование содержит совокупность новых научных результатов и пожеланий, которые вносят определенный

вклад в юридическую науку в целом, и в частности, в теорию и историю права и государства, что позволяет заключить, что ее автор Алтыбаева Айнуру Тойчиевна заслуживает присуждения ей искомой степени доктора юридических наук по специальностям: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

**Официальный оппонент,
д.ю.н., профессор
кафедры «Гражданского права
и процесса» Ошского
государственного
университета**



Мурзаibraимов Н.Б.

**Подпись заверяю:
Ученый секретарь
Диссертационного совета
Д.ю.н.**



К.С.Жылкичиева

17.10.24