

«УТВЕРЖДАЮ»

Член Правления-проректор по
научно-инновационной
деятельности

Казахского

национального
университета им. аль-Фараби

Айтжанова Ж. Н.

« 04.12.2024 » декабря 2024 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию

Амин Алины на тему:

«Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс

1. Актуальность темы исследования

Осмысление генезиса правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства и его ретроспективный анализ позволят выработать действующий механизм решения имеющихся проблем в современных условиях.

Проведенное автором научное исследование на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» представляется актуальным ввиду того, что высокий уровень притока иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызскую Республику вне всякого сомнения является причиной совершенствования правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, что может повлечь привлечение инвестиций, восполнение трудовых ресурсов и развитие гражданского оборота.

В диссертационной работе рассматриваются такие вопросы, как развитие и становление правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, его содержание и классификация иностранных граждан и лиц без гражданства, гражданско-правовое регулирование правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, а также гражданские права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики.

По данным Государственной пограничной службы Кыргызской Республики, в среднем, ежегодно, число иностранных граждан, пересекающих государственную границу Кыргызской Республики, составляет около 3-5 миллионов человек. При этом, ежегодная численность туристов составляет более 1 миллиона человек. В основном, государственную границу Кыргызской Республики пересекают граждане Узбекистана (45% - 2 миллиона 304 тысячи 825 человек), Казахстана (11% - 551 тысяча 147 человек), Российской

*Взят в печать в ДС/20 от 06.12.2024
ученный секретарь ДС д.ю.н. Жылкыс*



Федерации (6% - 319 тысяч 157 человек) и Таджикистана (0,8% - 44 тысячи 5 человек) (данные на 2022 год). Согласно статистическим данным, в 2021 году государственную границу Кыргызской Республики пересекли 3 миллиона 937 тысяч 502 человека, тогда как в 2022 году – 5 миллионов 126 тысяч 380 человек. В 2022 году в значительной мере возросло количество прибывающих из Узбекистана, России, Китая, Германии, Индии, Пакистана, США и других стран.

Что касается целей прибытия иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызскую Республику, то главным образом среди них можно выделить осуществление трудовой, предпринимательской, инвестиционной деятельности; образовательные цели; личные и иные цели. Тем не менее, вне зависимости от того, для чего иностранные граждане и лица без гражданства въезжают в Кыргызскую Республику, для каждого из них основополагающими будут являться вопросы правил въезда, выезда и пребывания на территории Кыргызской Республики как предпосылки возникновения гражданских правоотношений; вопросы прав, обязанностей и ответственности.

Ежегодное количество прибывающих иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики, практически сравнимое с населением нашей страны, обуславливает обязанность государства по совершенствованию правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Все вышеотмеченное свидетельствует о том, что диссертационное исследование Амин Алины является актуальным и обладает научно-практической значимостью.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертации

В работе представлены следующие теоретические результаты, содержащиеся в положениях на защиту:

Результат 1.

Обосновывается выработка периодизации становления и развития законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике, согласно которой выделяется 4 этапа с 1876 года по настоящее время.

Результат 2.

Доказано, что термин и понятие «гражданство» употребляется в трех смыслах: как правоотношение, как правовой институт и субъективное право, при этом, несмотря на различное содержание и назначение указанных структурных элементов, они являются взаимосвязанными и взаимообусловленными ввиду того, что субъективное право существует в правоотношениях гражданства, которые регулируются непосредственно нормами института гражданства.

Результат 3.

Выявлено, что при рассмотрении разграничения между терминами «гражданство» и «подданство», в юридической науке высказано несколько точек зрения, преобладающей из которых является та, что для подданства

характерна односторонняя связь, выражающая обязанности личности по отношению к государству, тогда как гражданство характеризуется двусторонней связью между личностью и государством, взаимными правами, обязанностями и ответственностью.

Результат 4.

Определено, что несмотря на достаточно длительный период правового регулирования отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, в юридической доктрине отсутствует единый подход к определению данных понятий. Указанные понятия необходимо разграничивать по критерию наличия либо отсутствия устойчивой юридической связи лица с определенным государством.

Результат 5.

Разработана авторская классификация иностранных граждан и лиц без гражданства по критерию наличия либо отсутствия устойчивой политической правовой связи с иностранным государством; по критерию добровольности перемещения; по критерию цели пребывания; по критерию длительности пребывания.

Результат 6.

Доказано, что существуют некоторые исключения из установленной законодательством Кыргызской Республики равенства прав граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, которые условно могут быть подразделены на 2 группы: возможность занимать определенные должности и изъятия, определяемые характером охраняемых прав.

3. Степень обоснованности и достоверности результатов (научно-положений), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Теоретические положения, сформулированные автором диссертационного исследования на основе всесторонней проработки нормативного материала учебной литературы, могут составить концептуальную основу современного учения о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства Кыргызской Республики, а практические выводы, полученные автором в ходе анализа обширной теоретической базы, способствуют расширению имеющихся в современной юридической науке представлений.

Все это свидетельствует о достижении цели исследования и позволяет рассматривать его в качестве полноценного вклада в развитие юридической науки.

Обоснованность и достоверность результатов, выводов и заключений, сделанных автором, подтверждаются следующим:

Во-первых, использованием в диссертационной работе научных разработок как кыргызских, так и зарубежных авторов, а также обширным применением в диссертационном исследовании нормативно-правовой базы.

Во-вторых, исследование базируется на фундаментальных положениях юридической науки. Научная обоснованность полученных результатов, вывод

и заключений обеспечивается всесторонним и глубоким анализом теоретического и нормативного материала.

В-третьих, публикацией положений и результатов исследования в форме научных статей в кыргызских и зарубежных научных изданиях.

4. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Научная новизна рецензируемой диссертации заключается в том, что она представляет собой одно из первых комплексных диссертационных исследований в сфере правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, что позволило выявить наиболее дискуссионные, требующие дальнейшей разработки вопросы основных направлений совершенствования законодательства Кыргызской Республики в данной сфере.

Степень новизны каждого полученного результата, вывода и заключения может быть определена следующим образом:

Результат 1. Является новым, поскольку сформулирован автором на основе имеющихся теоретических разработок в данной области, но через призму собственного восприятия.

Результат 2. Является почти новым, поскольку автор обобщает ранее разработанные концепции.

Результат 3. Является новым, поскольку сформулирован автором самостоятельно на базе имеющихся теоретических исследований.

Результат 4. Новый, так как автором впервые обосновывается данное положение.

Результат 5. Новый, поскольку автором впервые обоснована классификация иностранных граждан и лиц без гражданства на базе 4 критериев.

Результат 6. Новый, так как впервые автором сделан вывод относительно 2 групп исключений из принципа равенства граждан Кыргызской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства.

5. Значение научных результатов для теории и практики рекомендации об использовании результатов диссертационного исследования

Теоретическая и практическая значимость работы выражается в формулировании на основе научных достижений юридической науки выводов которые могут быть использованы в научно-исследовательской работе преподавательской, правоприменительной и законотворческой деятельности.

Результаты исследования могут быть рекомендованы для проведения дальнейших научных исследований ключевых проблем совершенствования действующего законодательства Кыргызской Республики в сфере правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

6. Направленность полученных соискателем результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи

Сформулированные соискателем выводы и предложения направлены на решение актуальных проблем юридической науки, законодательства и практики его применения в сфере правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

7. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации

Основные положения диссертационного исследования опубликованы автором в восьми научных трудах:

1) *Караханова А.А.* Основные права иностранных граждан на территории Кыргызской Республики [Текст] / А.А. Караханова // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева. – 2018. - № 3. – С. 42-44;

2) *Караханова А.А.* Правовое регулирование статуса иностранных граждан (на примере дальних зарубежных стран) [Текст] / А.А. Караханова // Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева. – 2018. - № 3. – С. 44-46;

3) *Караханова А.А.* Источники правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики [Текст] / А.А. Караханова // Проблемы науки. - 2019. – № 7 (46). - С. 72-73;

4) *Караханова А.А.* Порядок усыновления (удочерения) детей иностранными гражданами на территории Кыргызской Республики [Текст] / А.А. Караханова // Theoretical & Applied Science. - 2019. - № 7 (75). – С. 340-343;

5) *Караханова А.А.* Заключение брака с участием иностранных граждан в Кыргызской Республике [Текст] / А.А. Караханова // Theoretical & Applied Science. - 2019. - № 7 (75). – С. 332-335;

6) *Караханова А.А.* Некоторые вопросы истории правового регулирования статуса иностранных граждан [Текст] / А.А. Караханова // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2020. - № 7. – С. 175-179;

7) *Караханова А.А.* Некоторые теоретические вопросы правового статуса иностранных граждан [Текст] / А.А. Караханова // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. - 2020. - № 7. – С. 192-196;

8) *Караханова А.А.* Теоретические подходы к классификации иностранных граждан в юридической науке [Текст] / А.А. Караханова // Электронный журнал ВАК КР «Научные исследования в Кыргызской Республике». - 2020. - № 3.- Ч. II – С. 39-47.

8. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат Амин Алины полностью соответствует диссертации, отражает ее основные положения, выполнен в полном соответствии с требованиями НАК Кыргызской Республики.

В нем отражены цель, задачи, положения, выносимые на защиту, а также выводы, полученные в процессе написания диссертационного исследования.

Автореферат содержит резюме на кыргызском, русском и английском языках.

9. Замечания по содержанию и оформлению диссертации

1. В положении 4, выносимом на защиту, автор пишет, что *«несмотря на достаточно длительный период правового регулирования отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, в юридической доктрине и в настоящее время отсутствует единый подход к определению данных понятий. Принимая во внимание наиболее распространенное в юридической науке мнение относительно включения в категорию «иностранный гражданин» и лиц без гражданства, и законодательное регулирование отношений с иностранными гражданами, которое распространяется и на лиц без гражданства, на наш взгляд, необходимо все-таки данные понятия разграничивать по критерию наличия либо отсутствия устойчивой юридической связи лица с определенным государством. Именно гражданство выступает предпосылкой определения правового статуса, которым обладают иностранные граждане и лица без гражданства, объем которого отличен от правового статуса гражданина»*. Тем не менее, автором не предложены авторские дефиниции, в которых явно отражались бы аргументированные автором отличия иностранных граждан и лиц без гражданства;

2. На страницах 26-27 диссертационного исследования автором рассматривается второй под этап 3 этапа становления и развития правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, который характеризовался принятием Закона СССР от 24 июня 1981 года № 5152-Х «О правовом положении иностранных граждан в СССР», однако, на наш взгляд, в работе анализ указанного закона был не вполне достаточным и полным;

3. Что касается в целом предлагаемой автором периодизации, по нашему мнению, каждый под этап необходимо выделить в отдельный этап или объединить несколько под этапов в один, что будет способствовать более полному пониманию стадий изменения правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Тем не менее, указанные замечания носят дискуссионный характер, не умаляют достоинств представленного диссертационного исследования и могут быть реализованы автором при проведении дальнейших научных исследований

10. Соответствие диссертации Положению «О порядке присуждения ученых степеней»

В заключение необходимо отметить, что диссертация Амин Алины на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» выполнена на высоком научно-теоретическом уровне имеет большую практическую ценность, содержит необходимые элементы научной новизны, а также ряд обоснованных логически выверенных теоретических выводов и практических предложений.

Диссертационное исследование Амин Алины на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс полностью отвечает требованиям Положения НАК Кыргызской Республики «О порядке присуждения ученых степеней», а его автор, Амин Алина, заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

Отзыв ведущей организации обсужден и утвержден на заседании кафедры от «03» декабря 2024 г. (протокол № 9).

Председатель заседания:
Заведующая кафедрой «гражданского права и гражданского процесса, трудового права»
Казахского национального университета им. аль-Фараби
д.ю.н., профессор



Сулейменова С.Ж.

Подпись заверяю:

Копии растаймын
Подпись заверяю



В диссертационном исследовании рассматриваются такие вопросы, как развитие и становление правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, его содержание и классификация иностранных граждан и лиц без гражданства, гражданско-правовое регулирование правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, а также гражданские права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики.

По данным Государственной пограничной службы Кыргызской Республики, в среднем, ежегодно, число иностранных граждан, пересекших государственную границу Кыргызской Республики, составляет около 7-8 миллионов человек. При этом, ежегодная численность граждан Узбекистана более 1 миллиона человек. В основном, государственную границу Кыргызской Республики пересекают граждане Узбекистана (45% - 2 825 человек), Казахстана (11% - 551 тысяча 147 человек).

Выводы исследования в 2024 г. № 9

«УТВЕРЖДАЮ»

**Член Правления-проректор по
научно-инновационной**

**деятельности Казахского
национального**

университета им. аль-Фараби

Айтжанова Ж. Н.

» декабря 2024 г.



**Выписка из протокола № _____
заседания кафедры гражданского права и гражданского процесса,
трудового права Казахского национального университета
им. аль-Фараби**

г. Алматы

3 декабря 2024 г.

Присутствовали: д.ю.н., профессор Тыныбеков С.Т., к.ю.н., доцент Абикенов А.А., к.ю.н., доцент Атаханова С.К., к.ю.н., доцент Нурахметова Г.Г., к.ю.н., доцент Мукалдиева Г.Б., к.ю.н., старший преподаватель Ермухаметова С.Р., к.ю.н., ст.преподаватель Абайдельдинов Т.М., к.ю.н., ст.преподаватель Алдашев С.М., к.ю.н., ст.преподаватель Джакупов Н.Р., PhD доктор, и.о., доцента Рыскалиев Д.О., PhD доктор, и.о.доцента Асанова С.Э., PhD доктор, и.о.доцента Карашева Ж.Т., PhD доктор, ст.преподаватель Мырзатаев Н.Д, старшие преподаватели: Урисбаева А.А., Худайбердина Г.А., Муксинова А.Т., Есламгалиев Ж.Р., Сапарбекова Ж.С., преподаватель Советхан Ш.С., ведущий специалист Оралбекова А.С.

Повестка дня:

Обсуждение в качестве ведущей организации диссертации Амин Алины на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике», по специальности: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс. Научный руководитель: Арабаев Чолпонкул Исаевич - доктор юридических наук, профессор.

Председатель заседания: заведующая кафедрой «гражданского права и гражданского процесса, трудового права» Казахского национального университета им. аль-Фараби д.ю.н., профессор Сулейменова Сауле Жусупбековна.

Секретарь: Оралбекова А.С.

СЛУШАЛИ:

Председатель заседания д.ю.н., профессор Сулейменова Сауле Жусупбековна: Уважаемые коллеги, сегодня на повестке заседания кафедры гражданского права и гражданского процесса, трудового права в

рассмотрении диссертации Амин Алины на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук – 12.00.03. Диссертационная работа подготовлена на кафедре гражданского, трудового и экологического права Юридического факультета КНУ им. Ж. Баласагына. Кафедра гражданского права и гражданского процесса, трудового права была назначена в качестве ведущей организации Диссертационного совета Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии Наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Ошском государственном университете. Приступим к обсуждению диссертации. Слово для оглашения основных положений диссертации предоставляется диссертанту Амин Алине.

Диссертант Амин А.: Благодарю за предоставленное слово. Уважаемые коллеги, позвольте огласить основные выводы диссертационной работы.

По данным Государственной пограничной службы Кыргызской Республики, в среднем, ежегодно, число иностранных граждан, пересекающих государственную границу Кыргызской Республики, составляет около 3-5 миллионов человек. При этом, ежегодная численность туристов составляет более 1 миллиона человек.

В основном, государственную границу Кыргызской Республики пересекают граждане Узбекистана (45% - 2 миллиона 304 тысячи 825 человек), Казахстана (11% 551 тысяча 147 человек), Российской Федерации (6% - 319 тысяч 157 человек) и Таджикистана (0,8% - 44 тысячи 5 человек).

Согласно статистическим данным, в 2020 году государственную границу Кыргызской Республики пересекли 3 миллиона 937 тысяч 502 человека, тогда как в 2021 году – 5 миллионов 126 тысяч 380 человек. В 2021 году в значительной мере возросло количество прибывающих из Узбекистана, России, Китая, Германии, Индии, Пакистана и США.

Сохранение политического курса на достижение мирового консенсуса, приоритет общечеловеческих ценностей, отход от конфронтации к диалогу, открытость, расширение сотрудничества в сфере экономики, права, науки и культуры, развитие международного сотрудничества и налаживание партнерских взаимоотношений с иностранными государствами обуславливает рост прибывающих в Кыргызскую Республику иностранных граждан и лиц без гражданства.

Цели прибытия в Кыргызскую Республику являются разнообразными: осуществление трудовой деятельности, получение образования, личные цели. Независимо от целей посещения Республики иностранными гражданами и лицами без гражданства, каждого из них касаются вопросы правил пребывания, объема прав, свобод и обязанностей, юридической ответственности.

Таким образом, достаточно высокий уровень притока иностранных граждан для сравнительно небольшой страны безусловно должен побуждать государство создавать и совершенствовать систему обеспечения прав иностранных граждан. Вместе с тем, особенность правового статуса лиц, не являющихся гражданами Кыргызской Республики, состоит в том, что соответствующая правовая

регламентация должна учитывать не только принципы национального права, но и основополагающие положения международных правовых актов.

Конституцией Кыргызской Республики (2021) установлен национальный режим пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства. Основу правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике составляет ст.52 Основного закона, которая устанавливает, что в Кыргызской Республике иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика.

Наряду с такими положительными факторами, как пополнение государственного бюджета и восполнение трудовых ресурсов, внешняя миграция может нести и значительные угрозы общественной стабильности и межнациональному согласию в стране ввиду условий социально-экономической и международно-политической нестабильности.

Таким образом, перед законодателем в сложившихся условиях стоит задача не только экономико-правовой гарантированности прав иностранных граждан и лиц без гражданства, но и разработки механизма их включения в общество с целью снижения риска возникновения конфликтов.

На сегодняшний день в нашей стране отсутствует единый подход к определению правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Кроме того, актуальность темы диссертационного исследования обуславливается не только пробелами в законодательстве, регламентирующим правоотношения с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, но и назревшими дискуссионными теоретическими проблемами.

В связи с вышеизложенным, особое значение приобретает выявление и анализ путей совершенствования существующего механизма правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике. Актуальность темы исследования обусловлена также тем, что в настоящее время в Кыргызской Республике отсутствуют научные работы с комплексным подходом к определению правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Благодарю за внимание!

Председатель заседания д.ю.н., профессор Сулейменова С.Ж.: Уважаемые коллеги, теперь мы можем задавать вопросы. Пожалуйста, к.ю.н., ассоциированный профессор Нурахметова Г.Г.

К.ю.н., ассоциированный профессор Нурахметова Г.Г.: 1 В 1 положении, выносимом на защиту, вы предлагаете периодизацию развития законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, на чем сформирована ваша периодизация? Поясните, пожалуйста, на основе чего вы предлагаете данную периодизацию.

Диссертант Амин А.: Спасибо за вопрос. С середины 19-го века условно можно выделить следующую периодизацию становления и развития

законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в КР: 1 этап – до 1876 г. – регулирование отношений нормами адата и шариата, отнесение трудовых мигрантов к низшему сословию; 2 этап – с 1876 по 1922 гг. – самые значительные ограничения прав иностранных граждан; отсутствие универсальности их правового статуса в зависимости от территории; 3 этап – с 1922 по 1991 гг.: 1 под этап – с 1922 по 1936 гг. – признание гражданином СССР любого лица, проживавшего на территории СССР и не имевшего доказательств принадлежности к гражданству какого бы то ни было другого государства; 2 под этап – с 1936 по 1977 гг. – введение в законодательство термина «лицо без гражданства» впервые в советской юриспруденции; 3 под этап – с 1977 по 1991 гг. – «национальный режим» для иностранных граждан и лиц без гражданства; принятие единого нормативного акта кодифицированного характера, регулировавшего правовой статус иностранных граждан на комплексной основе - Закона СССР от 24 июня 1981 года № 5152-Х «О правовом положении иностранных граждан в СССР»; 4 этап – 1991 г. – настоящее время – современный период; принятие 14 декабря 1993 г. Закона КР «О правовом положении иностранных граждан в КР», Гражданского кодекса КР и иных нормативных правовых актов в сфере правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. в целях разработки указанной периодизации мы проводили анализ нормативных правовых актов (Декрет ВЦИК РСФСР 1918 года, Конституция РСФСР 1918 года, Конституция СССР 1924 года, Постановления ЦИК 1924 и 1926 гг., Конституция СССР 1936 года, Конституция СССР 1977 года) и труда таких ученых, преимущественно российских, как А.М. Тесленко, Н.И. Назаренко, Е.С. Смирнова, А.В. Цыганков, А.С. Павловский, М.В. Баглай.

При исследовании современного регулирования отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, мы использовали труды отечественных ученых, среди которых Б.И. Борубашов, С.К. Кожоналиев, К.С. Сооронкулова, Ч.А. Туратбекова, Н.П. Пригода, А.А. Калыбаева, Т.И. Ганиева, и др.

Председатель заседания д.ю.н., профессор Сулейменова С.Ж.: Пожалуйста, PhD доктор, и.о.доцента Карашева Ж.Т.

PhD доктор, и.о.доцента Карашева Ж.Т.: 1. Имеются ли у вас статистические данные, в свете последних политических событий в Кыргызской Республике и ваше мнение относительно отрицательных и положительных правовых последствий пребывания иностранных граждан на территории Кыргызской Республики?

Диссертант Амин А.: Спасибо за вопрос. Что касается последних статистических данных, пока имеются данные за 2021 (5 миллионов 126 тысяч) год, согласно которым число пересекающих государственную границу КР лиц возросло по сравнению с 2020 (3 миллиона 937 тысяч) годом на 31%, при этом возросло: на 40 % - число прибывших лиц из Китая (2020 год – 3 804 человек, 2021 год – 5 342 человек); в 3 раза - число прибывших лиц из

Германии (2020 год – 2 441 человек, 2021 год – 7 685 человек); в 6 раз - число прибывших лиц из Индии (2020 год – 2 526 человек, 2021 год – 16 101 человек); в 4 раза – число прибывших из Пакистана (2020 год – 6 907 человек, 2021 год – 28 204 человек); в 2,5 раза – число прибывших лиц из США (2020 год – 2 755 человек, 2021 год – 6 884 человек).

Если говорить об отрицательных последствиях, безусловно, здесь следует отметить возможные угрозы общественной безопасности, социально-экономической и политической стабильности.

Однако, затрагивая вопрос положительных последствиях, можно остановиться на выполнении трудовых ресурсов, пополнение государственного бюджета, приток инвестиций и развитие гражданского оборота в целом.

Председатель заседания д.ю.н., профессор Сулейменова С.Ж.: Пожалуйста, к.ю.н., доцент Абайдельдинов Т.М.,

к.ю.н., доцент Абайдельдинов Т.М.: 1. В ст. 5, вами выдвигается условная классификация пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики, в чем заключается практическая значимость выработки указанной классификации?

Диссертант Амин А.: Спасибо за вопрос. Обоснованной, на наш взгляд, будет являться следующая классификация иностранных граждан и лиц без гражданства: 1) по критерию наличия либо отсутствия устойчивой политико-правовой связи с иностранным государством; 2) по критерию добровольности перемещения; 3) по критерию цели пребывания; 4) по критерию длительности пребывания.

Безусловно, таким делением нельзя охватить все многообразие правовых систем, существующих в мире, и всей сложной системы международных соглашений по вопросам правового статуса населения. И, тем не менее, это схематичное деление имеет важное значение при решении огромного числа вопросов, возникающих в области публичных и в области частных правоотношений, как на внутригосударственном, так и международном уровне. Основное значение такого разделения заключается в установлении количества и конкретном определении правовых систем, распространяющих свое действие на иностранцев. С решением данного вопроса связана проблема определения правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. При рассмотрении вопроса о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства, учитывая многообразие общественных отношений, в которых участвуют иностранные граждане и лица без гражданства, их правовой статус включает конституционный, гражданско-правовой, административно-правовой, уголовно-правовой и иные аспекты, которые находятся в системном единстве и, следовательно, могут быть выделены условно-теоретически. Правовой статус иностранных граждан, относящихся к разным категориям, неоднороден. Его содержание варьируется в зависимости от ряда обстоятельств. Степень социально-экономической и политической

обусловленности, юридико-технической грамотности, детальности и корректности закрепления этих особенностей правового статуса иностранных граждан определяют уровень защиты их прав, свобод и законных интересов

Председатель заседания д.ю.н., профессор Сулейменова С.Ж.: Если вопросов больше нет. Пожалуйста, слово предоставляется рецензенту д.ю.н., профессору кафедры Тыныбекову С.Т..

Профессор кафедры д.ю.н., Тыныбеков С.Т.: Теоретическая и практическая значимость диссертации выражается в заявляемых выводах и разработанных положениях исследования. Полученные результаты взаимосвязаны, практические рекомендации построены на выверенных теоретических положениях. Предлагаемая работа является первой в комплексном исследовании правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике, а также в разработке предложений по совершенствованию национального законодательства этой области.

Разработанные автором отдельные выводы и практические рекомендации могут быть использованы широким кругом заинтересованных лиц, в том числе учебных курсах ВУЗов Кыргызской Республики.

Теоретические положения и выводы диссертации могут быть полезны при создании трудов по соответствующим аспектам правовой науки, использованы представителями правоприменительной практики.

Настоящая диссертационная работа представляет собой научное исследование, посвященное комплексному теоретическому рассмотрению категории «иностранец» и «лица без гражданства». До настоящего времени в правовой науке Кыргызской Республики отсутствовали работы, в рамках которых гражданско-правовые аспекты иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике выступают предметом всестороннего анализа.

Научная новизна предопределяется также тем, что одновременно с категорией «иностранец» в работе получили несколько обновленную трактовку, понятия «гражданство», «подданство», «иностранец» и «лица без гражданства», а также отдельные вопросы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Председатель заседания д.ю.н., профессор Сулейменова С.Ж.: Пожалуйста, слово предоставляется следующему рецензенту к.ю.н., ассоциированному профессору Мукалдиевой Г.Б.:

Ассоциированный профессор кафедры Мукалдиева Г.Б.: Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением главной цели работы и постановкой основных задач, которые решаются во взаимосвязи и логической последовательности.

Степень новизны результатов и положений, которые выносятся на защиту, определяются, прежде всего, тем, что в работе автором всесторонне

рассмотрены теоретические и практические вопросы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Обоснованность и достоверность заключительных выводов и положений, сформулированных в диссертации, определяются всесторонним системным анализом теоретических аспектов исследуемой темы. Диссертации присуще логическая последовательность изложения материала. Диссертационная работа представляет собой научное исследование, посвященное детальному комплексному теоретическому рассмотрению категории «иностранец и лица без гражданства». До настоящего времени в правовой науке Кыргызской Республики отсутствовали работы, в рамках которых теоретико-правовые аспекты категории «иностранец и лица без гражданства» выступают предметом всестороннего анализа.

В целом, диссертационная работа, выполненная Амин А., является комплексной, отвечающей требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям. С учетом изложенного, следует признать, что диссертационное исследование Амин А., отличается актуальностью, имеет теоретическую значимость, а полученные научные результаты, при условии их доработки, будут отличаться новизной, обоснованностью и достоверностью, что в итоге позволяет заключить, что диссертационная работа на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике», полностью соответствует предъявляемым требованиям, а ее автор Амин А., заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

Председатель заседания д.ю.н., профессор Сулейменова С.Ж.: Пожалуйста, слово предоставляется следующему рецензенту к.ю.н., доценту Атахановой С.К.

К.ю.н., доцент кафедры Атаханова С.К.: Включенность иностранных лиц и лиц без гражданства практически во все сферы жизни создает необходимость детального изучения проблематики их правового статуса и определения места в системе правоотношений. Проблема определения правового положения, необходимость продолжения разработки понятий «иностранец и лица без гражданства» и его интеграции в отечественное гражданское законодательство в настоящее время также не имеет общепризнанного подхода. В частности, рассмотрение обозначенной темы работы может быть полезно для разрешения вопросов определения правового статуса иностранных лиц и лиц без гражданства, и степени их правомочий, классификации данных субъектов и их положения в отдельных отраслях права. Актуальность работы находит свое отражение и в отмеченном правоведами явлении правовом регулировании иностранных лиц и лиц без гражданства не только на межотраслевом уровне, но и базовым регулированием разных отраслей права. Возрастающая роль данных субъектов правоотношений для социально-экономической жизни общества не

могла не вызвать интерес у цивилистов. Вместе с тем становится очевидно, что современные подходы к пониманию правового статуса иностранного лица и лиц без гражданства, основанные исключительно на гражданско-правовом толковании, не в полной мере отвечают современным запросам теории и практики и приводят к необходимости применения междисциплинарного подхода.

Председатель заседания: Обобщив отзывы преподавателей, замечания и предложения ведущей организации по диссертации были сформулированы следующим образом: Оценивая диссертационную работу положительно, следует указать на спорный момент:

1. В положении 4, выносимом на защиту, автор пишет, что *«несмотря на достаточно длительный период правового регулирования отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, в юридической доктрине и в настоящее время отсутствует единый подход к определению данных понятий. Принимая во внимание наиболее распространенное в юридической науке мнение относительно включения в категорию «иностранный гражданин» и лиц без гражданства, и законодательное регулирование отношений с иностранными гражданами, которое распространяется и на лиц без гражданства, на наш взгляд, необходимо все-таки данные понятия разграничивать по критерию наличия либо отсутствия устойчивой юридической связи лица с определенным государством. Именно гражданство выступает предпосылкой определения правового статуса, которым обладают иностранные граждане и лица без гражданства, объем которого отличен от правового статуса гражданина»*. Тем не менее, автором не предложены авторские дефиниции, в которых явно отражались бы аргументированные автором отличия иностранных граждан и лиц без гражданства;

2. На страницах 26-27 диссертационного исследования автором рассматривается второй под этап 3 этапа становления и развития правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, который характеризовался принятием Закона СССР от 24 июня 1981 года № 5152-Х «О правовом положении иностранных граждан в СССР», однако, на наш взгляд, в работе анализ указанного закона был не вполне достаточным и полным;

3. Что касается в целом предлагаемой автором периодизации, по нашему мнению, каждый под этап необходимо выделить в отдельный этап или объединить несколько под этапов в один, что будет способствовать более полному пониманию стадий изменения правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Тем не менее, указанные замечания носят дискуссионный и рекомендательный характер, не умаляют достоинств представленного диссертационного исследования и могут быть реализованы автором при проведении дальнейших научных исследований.

Председатель заседания д.ю.н., профессор Сулейменова С.Ж.:
Уважаемые коллеги, если больше нет желающих выступить с предложениями, пожеланиями и замечаниями, то есть предложение вынести постановление: Постановление заседания кафедры гражданского права и гражданского процесса, трудового права Казахского национального университета им. Аль-Фараби.

1. Диссертация Амин Алины на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук, по специальности: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс отвечает требованиям, предъявляемым Национальной аттестационной комиссией при Президенте Кыргызской Республики к диссертациям, представленным на соискание ученой степени кандидата наук;

2. Соискатель Амин Алина заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

(за – 20; против - нет; воздержались - нет)

Протокол № 9 от «8» декабря 2024 года

**Председатель заседания
заведующая кафедрой гражданского права и
гражданского процесса, трудового права
Казахского национального
университета им. аль-Фараби
д.ю.н., профессор**

Секретарь

С. Сулейменова

Оралбекова А.С.



Сулейменова С.Ж.

Оралбекова А.С.

СЛУШАЛИ:

Председатель заседания д.ю.н., профессор Сулейменова Сулайма Жусунбековна: Уважаемые коллеги, сегодня на повестке заседания кафедры гражданского права и гражданского процесса, трудового права в