

«УТВЕРЖДАЮ»
Ректор КНУ им. Ж. Баласагына
к.ф.н., доцент Садыков К.Ж.



«24» мая 2022 г.

ВЫПИСКА

ИЗ ПРОТОКОЛА № 11 ЗАСЕДАНИЯ КАФЕДРЫ ГРАЖДАНСКОГО, ТРУДОВОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА КНУ ИМ. Ж. БАЛАСАГЫНА

г. Бишкек

от 26 мая 2022 г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ: заведующий кафедрой гражданского, трудового и экологического права, к.ю.н., доцент Раманкулов К.С. (12.00.05), к.ю.н., доцент Осмоналиева Н.Ж. (12.00.03), к.ю.н., доцент Курумшиева Э.И. (12.00.03), к.ю.н., доцент Алтымышева А.Р. (12.00.03), к.ю.н., доцент Сыргакова З.А. (12.00.03), к.ю.н., доцент Турсунакунов С.Т. (12.00.05), к.ю.н. Жылкичиева К.С. (12.00.01), к.ю.н., доцент Андашев У.Т. (12.00.05), к.ю.н., доцент Качкын кызы Гульназ (12.00.05), к.ю.н., доцент кафедры предпринимательского и процессуального права Шамилов М.Ш. (12.00.03), и.о. доцента Жумабаева Г.Т., старший преподаватель Кадыров А.А., старший преподаватель Сыдыкбекова Ч.С., старший преподаватель Такырбашова Г.К., старший преподаватель Турганбаев Э.К., старший преподаватель Борончиева А.К., преподаватель Джакыбалиева Н.А., преподаватель Муканбетов У.М., преподаватель Мадалинов А.

Председатель: заведующий кафедрой гражданского, трудового и экологического права, к.ю.н., доцент Раманкулов К.С.

Секретарь: Мамбетова Н.М.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсуждение диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

СЛУШАЛИ:

Председатель: Уважаемые коллеги! Сегодняшнее заседание кафедры гражданского, трудового и экологического права с привлечением специалистов с кафедры предпринимательского и процессуального права КНУ им. Ж. Баласагына и в режиме онлайн посвящено обсуждению и рекомендации к публичной защите диссертации соискателя кафедры гражданского, трудового и экологического права Юридического факультета КНУ им. Ж. Баласагына Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» по специальности 12.00.03- гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Диссертационная работа подготовлена на кафедре гражданского, трудового и экологического права Юридического факультета КНУ им. Ж. Баласагына.

В материалах личного дела соискателя имеются: заявление соискателя, список научных трудов, научные работы соискателя, выписка из протокола Ученого совета КНУ об утверждении темы диссертации и научного руководителя, отзыв научного руководителя. Также для ознакомления заблаговременно всем присутствующим был представлен текст диссертации и автореферата.

Рецензентами по диссертации были назначены:

и.о. доцента кафедры гражданского, трудового и экологического права, к.ю.н. Жылкичиева К.С. (12.00.03), доцент кафедры предпринимательского и процессуального права, к.ю.н. Шамилов М.Ш. (12.00.03), и.о. доцента кафедры гражданского, трудового и экологического права Жумабаева Г.Т., старший преподаватель кафедры гражданского трудового и экологического права Кадыров А.А.

Все рецензенты предоставили письменные рецензии на рассматриваемую диссертацию. Рецензии были представлены соискателю для ознакомления, поэтому на заседании предлагаю остановиться лишь на ключевых моментах.

Уважаемые коллеги, слово для доклада предоставляется соискателю.
Регламент – 15 минут.

Караханова А.А.: Благодарю за предоставленное слово. Позвольте огласить основные выводы по проделанной работе.

По данным Государственной пограничной службы Кыргызской Республики, в среднем, ежегодно, число иностранных граждан, пересекающих государственную границу Кыргызской Республики, составляет около 3-5 миллионов человек. При этом, ежегодная численность туристов составляет более 1 миллиона человек.

В основном, государственную границу Кыргызской Республики пересекают граждане Узбекистана (45% - 2 миллиона 304 тысячи 825 человек), Казахстана (11% 551 тысяча 147 человек), Российской Федерации (6% - 319 тысяч 157 человек) и Таджикистана (0,8% - 44 тысячи 5 человек) (данные на 2021 год).

Согласно статистическим данным, в 2020 году государственную границу Кыргызской Республики пересекли 3 миллиона 937 тысяч 502 человека, тогда как в 2021 году – 5 миллионов 126 тысяч 380 человек. В 2021 году в значительной мере возросло количество прибывающих из Узбекистана, России, Китая, Германии, Индии, Пакистана и США.

Сохранение политического курса на достижение мирового консенсуса, приоритет общечеловеческих ценностей, отход от конфронтации к диалогу, открытость, расширение сотрудничества в сфере экономики, права, науки и культуры, развитие международного сотрудничества и налаживание партнерских взаимоотношений с иностранными государствами обуславливает рост прибывающих в Кыргызскую Республику иностранных граждан и лиц без гражданства.

Цели прибытия в Кыргызскую Республику являются разнообразными: осуществление трудовой деятельности, получение образования, личные цели. Независимо от целей посещения Республики иностранными гражданами и лицами без гражданства, каждого из них касаются вопросы правил пребывания, объема прав, свобод и обязанностей, юридической ответственности.

Таким образом, достаточно высокий уровень притока иностранных граждан для сравнительно небольшой страны безусловно должен побуждать государство создавать и совершенствовать систему обеспечения прав иностранных граждан. Вместе с тем, особенность правового статуса лиц, не являющихся гражданами Кыргызской Республики, состоит в том, что соответствующая правовая регламентация должна учитывать не только принципы национального права, но и основополагающие положения международных правовых актов.

Конституцией Кыргызской Республики (2021) установлен национальный режим пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства. Основу правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике

составляет ст.52 Основного закона, которая устанавливает, что в Кыргызской Республике иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика.

Наряду с такими положительными факторами, как пополнение государственного бюджета и восполнение трудовых ресурсов, внешняя миграция может нести и значительные угрозы общественной стабильности и межнациональному согласию в стране ввиду условий социально-экономической и международно-политической нестабильности.

Таким образом, перед законодателем в сложившихся условиях стоит задача не только экономико-правовой гарантированности прав иностранных граждан и лиц без гражданства, но и разработки механизма их включения в общество с целью снижения риска возникновения конфликтов.

На сегодняшний день в нашей стране отсутствует единый подход к определению правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Кроме того, актуальность темы диссертационного исследования обуславливается не только пробелами в законодательстве, регламентирующим правоотношения с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, но и назревшими дискуссионными теоретическими проблемами.

В связи с вышеизложенным, особое значение приобретает выявление и анализ путей совершенствования существующего механизма правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике. Актуальность темы исследования обусловлена также тем, что в настоящее время в Кыргызской Республике отсутствуют научные работы с комплексным подходом к определению правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Благодарю за внимание!

Председатель: Будут ли вопросы к диссертанту?

к.ю.н. Жылкичиева К.С.: В 1 положении, выносимом на защиту, вы предлагаете периодизацию развития законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, тем не менее, из текста положения не совсем понятно, чем вы руководствовались при ее выработке. Поясните, пожалуйста, на основе чего вы предлагаете данную периодизацию.

Караханова А.А.: Спасибо за вопрос! в целях разработки указанной периодизации мы проводили анализ нормативных правовых актов (Декрет ВЦИК РСФСР 1918 года, Конституция РСФСР 1918 года, Конституция СССР

1924 года, Постановления ЦИК 1924 и 1926 гг., Конституция СССР 1936 года, Конституция СССР 1977 года) и труда таких ученых, преимущественно российских, как А.М. Тесленко, Н.И. Назаренко, Е.С. Смирнова, А.В. Цыганков, А.С. Павловский, М.В. Баглай.

При исследовании современного регулирования отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, мы использовали труды отечественных ученых, среди которых Б.И. Борубашов, С.К. Кожоналиев, К.С. Сооронкулова, Ч.А. Туратбекова, Н.П. Пригода, А.А. Калыбаева, Т.И. Ганиева, и др.

д.ю.н. Мурзабекова Ж.Т.: В вашем диссертационном исследовании вы упоминаете, что по данным Государственной пограничной службы КР, ежегодно число иностранных граждан и лиц без гражданства, пересекающих государственную границу КР составляет около 3-5 миллионов человек, тогда как численность туристов составляет более 1 миллиона человек.

Имеются ли у вас данные, произошли ли какие-либо изменения в статистике в свете последних политических событий и ваше мнение относительно негативных и позитивных правовых последствий пребывания иностранных граждан на территории Кыргызской Республики.

Караханова А.А.: Спасибо за вопрос! что касается последних статистических данных, пока имеются данные за 2021 (5 миллионов 126 тысяч) год, согласно которым число пересекающих государственную границу КР лиц возросло по сравнению с 2020 (3 миллиона 937 тысяч) годом на 31%, при этом возросло: на 40 % - число прибывших лиц из Китая (2020 год – 3 804 человек, 2021 год – 5 342 человек); в 3 раза - число прибывших лиц из Германии (2020 год – 2 441 человек, 2021 год – 7 685 человек); в 6 раз - число прибывших лиц из Индии (2020 год – 2 526 человек, 2021 год – 16 101 человек); в 4 раза – число прибывших из Пакистана (2020 год – 6 907 человек, 2021 год – 28 204 человек); в 2,5 раза – число прибывших лиц из США (2020 год – 2 755 человек, 2021 год – 6 884 человек).

Если говорить о *негативных последствиях*, безусловно, здесь следует отметить возможные угрозы общественной безопасности, социально-экономической и политической стабильности.

Однако, затрагивая вопрос *позитивных последствий*, можно остановиться на восполнении трудовых ресурсов, пополнение государственного бюджета, приток инвестиций и развитие гражданского оборота в целом.

Председатель: Будут ли еще вопросы к соискателю? Вопросов больше нет. Ввиду отсутствия по болезни научного руководителя соискателя, прошу секретаря заседания зачитать отзыв научного руководителя.

Секретарь Мамбетова Н.М.: Актуальность темы диссертационного исследования не вызывает сомнения, так как в настоящее время ключевыми являются цели развития международного сотрудничества и партнерских взаимоотношений с иностранными государствами для привлечения инвестиций и внедрения инноваций в экономической, научной, культурной и правовой сферах. Уровень притока иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызскую Республику обуславливает необходимость осмысления и совершенствования правового регулирования статуса указанных лиц, обеспечения их прав и интересов на базе передового международного опыта.

Однако, по нашему мнению, в вопросах правового регулирования статуса указанных лиц следует ориентироваться не только на обеспечение их прав, но и на сохранение общественной безопасности и стабильности в ракурсе имеющихся международных политических проблем.

Кроме того, актуальной и требующей своевременного разрешения видится проблема разрозненности нормативно-правовой базы, регулирующей правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике. Вышеотмеченная разрозненность в значительной мере осложняет рост и развитие международного сотрудничества, осуществление предпринимательской и трудовой деятельности и негативным образом сказывается на стабильности гражданского оборота в целом.

Необходимость теоретического осмысления правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике обуславливается также потребностью в освещении имеющихся в отечественном законодательстве коллизий и пробелов, а также в выработке направлений дальнейшего совершенствования правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории нашей страны.

Диссертационное исследование является одним из первых комплексных исследований правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике, по каждому из параграфов диссертационного исследования автором выработаны обоснованные выводы, структура диссертационной работы выстроена логически и последовательно.

Диссертационная работа Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» отличается глубоким теоретическим анализом выбранной для научного исследования темы, использованием обширного круга нормативных актов, учебной и специальной литературы Кыргызской Республики и зарубежных стран.

Диссертационное исследование характеризуется глубоким всесторонним анализом выбранной темы, а также логическими, структурированными и обоснованными выводами автора исследования согласно поставленным в работе задачам. В целом, диссертационная работа Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике», безусловно, обладает научной новизной.

Выработанные в диссертационном исследовании выводы и рекомендации могут выступать основой для дальнейшего совершенствования законодательства Кыргызской Республики, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы заключается в том, что сформулированные в ней предложения могут использоваться в нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Кроме того, теоретические и практические результаты, полученные в результате проведенного диссертационного исследования, могут использоваться в учебном процессе при преподавании курса гражданского права в отечественных учебных заведениях. Полученные автором диссертационного исследования результаты и выводы характеризуются внутренним единством и являются достоверными в рамках требований, предъявляемых к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Оценивая положительно диссертационное исследование, представляется, что работа Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» выполнена юридически грамотно, а выводы проведенного диссертационного исследования аргументированы и обоснованы.

Диссертация полностью отвечает предъявляемым требованиям, а ее автор, Караханова Алина Аминовна, заслуживает присуждения ей искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03. – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право. Подпись научного руководителя, д.ю.н., профессора Арабаева Ч.И.

Председатель: Уважаемые коллеги, если нет вопросов, слово предоставляется рецензентам. Слово предоставляется Кадырову А.А., который на сегодняшнем заседании присутствует в режиме онлайн.

Кадыров А.А.: Добрый день, уважаемые коллеги, работа была изучена, у меня единственная рекомендация соискателю более глубоко раскрыть

некоторые разделы диссертации именно с позиции шифра 12.00.03. В остальном замечаний нет.

Караханова А.А.: Спасибо за предоставленный отзыв и высказанную рекомендацию. Безусловно, данная рекомендация будет учтена.

Жылкичиева К.С.: Проведенное автором научное исследование на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» представляется актуальным ввиду того, что высокий уровень притока иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызскую Республику вне всякого сомнения является причиной совершенствования правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, что может повлечь привлечение инвестиций, восполнение трудовых ресурсов и развитие гражданского оборота.

В диссертационной работе рассматриваются такие вопросы, как развитие и становление правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, его содержание и классификация, гражданско-правовое регулирование правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, а также гражданские права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики.

Представляется, что осмысление генезиса правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства и его ретроспективный анализ позволят выработать действующий механизм решения имеющихся проблем в современных условиях.

Данное диссертационное исследование имеет стройную и завершенную структуру. Автор постаралась раскрыть поставленные задачи, используя структуру, которая содержит 3 главы, включающие 8 параграфов.

Анализ диссертационного исследования позволяет прийти к выводу о том, что те результаты, которые получила диссертант, могут быть признаны достоверными. Об этом свидетельствует то, что диссертант подкрепляла соответствующие положения ссылками на имеющиеся в юридической науке источники и обширную нормативно-правовую базу.

Логическая последовательность изложения материала позволила диссертанту предложить результаты, которые, в свою очередь, автор попыталась наполнить единством, придать им завершенность. Эти результаты служат свидетельством достижения цели исследования.

Тем не менее, имеются некоторые замечания к представленной диссертационной работе.

1. В положении 4, выносимом на защиту, автор отмечает, что «несмотря на достаточно длительный период правового регулирования

отношений с участием иностранных граждан, в юридической доктрине в настоящее время отсутствует единый подход к определению данного понятия», при этом, автором приводится лишь разграничение понятий «иностранец» и «лицо без гражданства», тогда как дефиниций указанных понятий автором не предложено. На наш взгляд, автору следует более тщательно подойти к данному вопросу и предложить авторские дефиниции.

2. В положении 5, автором диссертации выдвигается условная классификация пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики, тем не менее, не вполне очевидна практическая значимость выработки указанной классификации.

3. По нашему мнению, автору необходимо более детально обосновать предлагаемые в Практических рекомендациях дополнения и провести анализ их возможных рисков и правовых последствий.

В заключение необходимо отметить, что в целом диссертация Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» выполнена на высоком научно-теоретическом уровне, имеет большую практическую ценность, содержит необходимые элементы научной новизны, а также ряд обоснованных и логически выверенных теоретических выводов и практических предложений. Данная работа полностью соответствует предъявляемым требованиям и может быть рекомендована к публичной защите.

Караханова А.А.: Спасибо за предоставленный отзыв. Мы обязательно учтем ваши замечания.

к.ю.н. Шамилов М.Ш.: У меня замечание к разработанной вами периодизации относительно ее пересмотра и включения обычного права наряду с трудами отечественных авторов. Кроме того, необходимо объединить ваши 6 и 7 положения, и перефразировать их для более четкого и ясного понимания. В части судебной практики, необходимо ее также дополнить и проанализировать.

Караханова А.А.: Спасибо за предоставленный отзыв. Полностью согласна с вашими замечаниями, мною будет усилен соответствующий раздел диссертации.

Жумабаева Г.Т.: Добрый день! В первую очередь отмечу, что диссертация написана на крайне актуальную тему. В качестве замечаний я хотела бы озвучить следующие. Следуя логике научного исследования, я рекомендовала бы поменять местами главы 2 и 3. Кроме того, на мой взгляд,

необходимо дать авторскую дефиницию лица без гражданства. Вам также следует в работе больше сослаться на кыргызских авторов.

Караханова А.А.: Спасибо за предоставленный отзыв. Все указанные замечания будут учтены. Мною еще раз будет критически переосмыслено предлагаемое обоснование.

Председатель: Благодарю за выступления рецензентов. Есть ли еще желающие выступить? Если нет, у меня есть вопрос. Почему именно шифр 12.00.03? И кроме того, в качестве рекомендации предлагаю также соискателю давать больше доводов, аналитики, аргументации, больше акцентировать внимание именно на частно-правовых отношениях.

Караханова А.А.: Большое спасибо, Кубанычбек Советович. Что касается шифра научной специальности 12.00.03, мы больше сконцентрированы в работе на вопросах гражданско-правовых, семейных и предпринимательских правоотношениях с участием иностранных лиц и лиц без гражданства, и их правовой статус мы рассматриваем именно в разрезе гражданского права. По вопросу высказанных замечаний, они все будут обязательно учтены. Спасибо.

Мадалинов А.: На наш взгляд, в работе необходимо также затронуть вопрос соотечественников, а именно с позиции земельного права.

Караханова А.А.: Большое спасибо, обязательно включу в диссертацию.

Председатель: Если нет больше желающих выступить, то слово предоставляется соискателю.

Караханова А.А.: Хотелось бы выразить глубокую признательность за ценные замечания, вопросы и комментарии, которые были сегодня высказаны и рецензентами, и участниками заседания. Работу будет переосмыслена с учетом вашего мнения. Спасибо.

Председатель: Переходим к заключительной части обсуждения. Поскольку все замечания и дополнения, высказанные сегодня, носят рекомендательный характер и не влияют на общую положительную оценку, данную работе всеми рецензентами и участвующими в обсуждении, то диссертационное исследование Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» предлагаю рекомендовать к публичной защите в диссертационный совет. Прошу проголосовать.

Итоги голосования:

«за» - единогласно; «против» - нет; «воздержался» - нет.

ПОСТАНОВИЛИ:

Рекомендовать диссертацию Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03- гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; к публичной защите в диссертационный совет.

**Председатель заседания,
заведующий кафедрой гражданского,
трудового и экологического права
к.ю.н., доцент**



Раманкулов К.С.

Секретарь заседания:



Мамбетова Н.М.

Подпись заверено
Истор сизор

