

Протокол №4

заседания Диссертационного совета Д 12.24. 695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им.Ж.Баласагына и Ошском государственном университете по предварительной защите диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

от «28» сентября 2024 г.

Председатель д.ю.н., проф. Кулдышева Г.К.:

На повестке дня – предварительная защита диссертации Карахановой Алины Аминовны на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право, гражданский процесс. Из 13 членов диссертационного совета присутствуют 9 докторов. Из них – по профилю рассматриваемой диссертации - 4 докторов. Какие будут мнения по повестке дня?

Члены совета: Утвердить!

Председатель д.ю.н., проф. Кулдышева Г.К.: Возражений нет. Повестка дня утверждается. В соответствии с явочным листом на заседании присутствуют следующие члены диссертационного совета:

1. Кулдышева Гульсара Кенжеевна (председатель) доктор юридических наук, профессор, специальность: 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право;
2. Жылкичиева Кундуз Сапарбековна (ученый секретарь) доктор юридических наук, специальность: 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс;
3. Жумабекова Турдукан Абдыкарыевна доктор юридических наук, доцент, специальность: 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве;
4. Мурзаibraимов Нурбек Бектемирович доктор юридических наук, доцент, специальность: 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право;
5. Ниязова Анара Натуевна доктор юридических наук, профессор специальность: 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс;

6. Мухамеджанов Эдуард Булатович доктор юридических наук, профессор специальность: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право;
7. Самарходжаев Батыр Билялович доктор юридических наук, профессор специальность: 12.00.03 гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс;
8. Туратбекова Чынара Акылбековна доктор юридических наук, доцент специальность: 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право;
9. Чикеева Зура Чимырбаевна доктор юридических наук, доцент, специальность: 12.00.01- теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

На заседании в соответствии с явочным листом также присутствуют приглашенные представители Института государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызского национального университета им.Ж.Баласагына и Ошского государственного университета: д.ю.н. Адилов А.Н., к.ю.н., доцент КНУ им.Ж.Баласагына Нуриев Д.Ш., к.ю.н. сотрудник ИГиП НАН КР Алтыбаева А.Т., препод., ОшГУ Оморова Г., препод., ОшГУ Аликулов Б.А., к.полит.н. сотрудник ИГиП НАН КР Сыдыкбаев Ч.М., уч.сек., ИГиП НАН КР Мукамбетова Н.К., сотрудник ИГиП НАН КР Уланбек кызы Карлыгач.

Диссертация выполнена на кафедре гражданского, трудового и экологического права Юридического факультета Кыргызского Национального университета им. Ж. Баласагына. Научный руководитель - д.ю.н., профессор Арабаев Чолпонкул Исаевич. Слово для оглашения документов и материалов личного дела соискателя предоставляется ученому секретарю, д.ю.н. Жылкичиевой К.С.

Ученый секретарь Жылкичиева К.С.: Все документы аттестационного дела соискателя Карахановой Алины Аминовны оформлены правильно, в полном соответствии с требованиями НАК Кыргызской Республики.

Председатель д.ю.н., проф. Кулдышева Г.К.: Какие будут вопросы ученому секретарю по материалам личного дела соискателя? Вопросов нет. Слово предоставляется соискателю Карахановой Алине Аминовне, для оглашения основных положений диссертации, выносимых на защиту.

Соискатель Караханова А.А.: Уважаемый председатель! Уважаемые члены диссертационного совета! Позвольте представить Вашему вниманию концептуальное изложение основных положений нашего исследования.

По данным Государственной пограничной службы Кыргызской Республики, в среднем, ежегодно, число иностранных граждан, пересекающих

государственную границу КР, составляет около 3-5 миллионов человек. При этом, ежегодная численность туристов составляет более 1 миллиона человек.

В основном, государственную границу КР пересекают граждане Узбекистана (45% - 2 миллиона 304 тысячи 825 человек), Казахстана (11% - 551 тысяча 147 человек), Российской Федерации (6% - 319 тысяч 157 человек) и Таджикистана (0,8% - 44 тысячи 5 человек) (данные на 2021 год).

Согласно статистическим данным, в 2020 году государственную границу КР пересекли 3 миллиона 937 тысяч 502 человека, тогда как в 2021 году – 5 миллионов 126 тысяч 380 человек. В 2021 году в значительной мере возросло количество прибывающих из Узбекистана, России, Китая, Германии, Индии, Пакистана, США и других стран.

Сохранение политического курса на достижение мирового консенсуса, приоритет общечеловеческих ценностей, отход от конфронтации к диалогу, открытость, расширение сотрудничества в сфере экономики, права, науки и культуры, развитие международного сотрудничества и налаживание партнерских взаимоотношений с иностранными государствами обуславливает рост количества прибывающих в КР иностранных граждан и лиц без гражданства.

Цели прибытия в КР являются разнообразными: осуществление трудовой деятельности, получение образования, личные и иные цели. Независимо от целей посещения КР иностранными гражданами и лицами без гражданства, каждого из них касаются вопросы правил пребывания, объема прав, свобод и обязанностей, юридической ответственности на территории нашей страны.

Таким образом, достаточно высокий уровень притока иностранных граждан для сравнительно небольшой страны безусловно должен побуждать государство создавать и совершенствовать систему обеспечения прав иностранных граждан.

Вместе с тем, особенность правового статуса лиц, не являющихся гражданами КР, состоит в том, что соответствующая правовая регламентация должна учитывать не только принципы национального права, но и основополагающие положения международных правовых актов.

Конституцией КР от 5 мая 2021 года установлен национальный режим пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства. Основу правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в КР составляет ст. 52 Основного закона, которая устанавливает, что в КР иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами КР, кроме случаев, установленных законом или международным договором, участницей которого является КР.

Наряду с такими положительными факторами, как пополнение государственного бюджета и восполнение трудовых ресурсов, внешняя миграция может нести и значительные угрозы общественной стабильности и межнациональному согласию в нашей стране ввиду условий социально-экономической и международно-политической нестабильности.

Таким образом, перед законодателем в сложившихся условиях стоит задача не только экономико-правовой гарантированности прав иностранных граждан и

лиц без гражданства, но и разработки механизма их включения в общество с целью снижения риска возникновения конфликтов.

На сегодняшний день в нашей стране отсутствует единый подход к определению правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Кроме того, актуальность темы диссертационного исследования обуславливается не только пробелами в отечественном законодательстве, регламентирующим правоотношения с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, но и назревшими дискуссионными теоретическими проблемами.

В связи с вышеизложенным, особое значение приобретает выявление и анализ путей совершенствования существующего механизма правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в КР.

Актуальность темы исследования обусловлена также тем, что в настоящее время в КР отсутствуют научные работы с комплексным подходом к определению правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, тогда как данная тематика лишь фрагментарно представлена на уровне учебников и учебных пособий.

Цель диссертационного исследования состоит в том, чтобы на основе системного анализа действующих в КР нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения с участием иностранных лиц и лиц без гражданства, выявить в них недостатки и пробелы, определить перспективы дальнейшего развития отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, обозначить основные направления работы по совершенствованию соответствующей законодательной базы КР.

Задачи исследования:

- изучить историю становления и развития правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в КР;
- определить понятие и содержание термина «гражданства» в цивилистике и в юридической науке в целом;
- исследовать понятие и общую характеристику правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в современный период;
- рассмотреть правовое регулирование въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории КР как предпосылки возникновения гражданских правоотношений;
- исследовать некоторые проблемы правового регулирования трудовой и предпринимательской деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в КР;
- изучить правовое регулирование гражданских и семейных правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства;
- рассмотреть права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства по законодательству КР;
- проанализировать специфику правового регулирования гражданско-правовой ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в проведении всестороннего анализа современного правового регулирования отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства. На диссертационном уровне настоящее исследование является первой работой, регламентирующей гражданско-правовое регулирование статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в КР.

- 1) С середины 19-го века условно можно выделить следующую периодизацию становления и развития законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в КР: **1 этап – до 1876 г.** – регулирование отношений нормами адата и шариата, отнесение трудовых мигрантов к низшему сословию; **2 этап – с 1876 по 1922 гг.** – самые значительные ограничения прав иностранных граждан; отсутствие универсальности их правового статуса в зависимости от территории; **3 этап – с 1922 по 1991 гг.:** *1 под этап – с 1922 по 1936 гг.* – признание гражданином СССР любого лица, проживавшего на территории СССР и не имевшего доказательств принадлежности к гражданству какого бы то ни было другого государства; *2 под этап – с 1936 по 1977 гг.* – введение в законодательство термина «лицо без гражданства» впервые в советской юриспруденции; *3 под этап – с 1977 по 1991 гг.* – «национальный режим» для иностранных граждан и лиц без гражданства; принятие единого нормативного акта кодифицированного характера, регулировавшего правовой статус иностранных граждан на комплексной основе - Закона СССР от 24 июня 1981 года № 5152-Х «О правовом положении иностранных граждан в СССР»; **4 этап – 1991 г. – настоящее время** – современный период; принятие 14 декабря 1993 г. Закона КР «О правовом положении иностранных граждан в КР», Гражданского кодекса КР и иных нормативных правовых актов в сфере правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 2) Термин и понятие «гражданство» употребляется в трех смыслах: как правоотношение, как правовой институт и субъективное право, при этом, несмотря на различное содержание и назначение указанных структурных элементов, они являются взаимосвязанными и взаимообусловленными, ввиду того, что субъективное право существует в правоотношениях гражданства, которые регулируются непосредственно нормами института гражданства;
- 3) Если рассматривать разграничение между терминами «гражданство» и «подданство», в юридической науке высказано несколько точек зрения, преобладающей из которых является та, что для подданства характерна односторонняя связь, выражающая обязанности личности по отношению к государству, тогда как гражданство характеризуется двусторонней связью между личностью и государством, взаимными правами, обязанностями и ответственностью. Кроме того, гражданство обычно рассматривается

как принадлежность к государству с республиканской формой правления, а подданство - как принадлежность к государству с монархической формой правления. Тем не менее, на наш взгляд, подданство является устаревшим синонимом гражданства и в целом имеет значение, совпадающее со значением термина «гражданство». Кроме того, отсутствует прямая связь между формой правления государства и статусом гражданина;

- 4) Несмотря на достаточно длительный период правового регулирования отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, в юридической доктрине и в настоящее время отсутствует единый подход к определению данных понятий. Принимая во внимание наиболее распространенное в юридической науке мнение относительно включения в категорию «иностранный гражданин» и лиц без гражданства, и законодательное регулирование отношений с иностранными гражданами, которое распространяется и на лиц без гражданства, на наш взгляд, необходимо все-таки данные понятия разграничивать по критерию наличия либо отсутствия устойчивой юридической связи лица с определенным государством, поскольку иностранный гражданин находится во взаимосвязи с государством своего гражданства и пользуется его защитой и покровительством; кроме того, иностранные государства могут заключать договоры с другими государствами относительно предоставления различных преимуществ, к примеру, в сфере въезда или пребывания на территории иностранного государства (безвизовый режим). Лица без гражданства в этом смысле находятся в более уязвимом положении ввиду отсутствия устойчивой политико-правовой связи с каким-либо иностранным государством, не обладают такими преимуществами за исключением случаев, когда государство пребывания предоставляет их в одностороннем порядке. Именно гражданство выступает предпосылкой определения правового статуса, которым обладают иностранные граждане и лица без гражданства, объем которого отличен от правового статуса гражданина главным образом в сфере политических прав;
- 5) Обоснованной, на наш взгляд, будет являться следующая классификация иностранных граждан и лиц без гражданства: 1) *по критерию наличия либо отсутствия устойчивой политико-правовой связи с иностранным государством*: иностранные граждане; лица без гражданства; 2) *по критерию добровольности перемещения*: иностранные граждане и лица без гражданства, въехавшие на территорию другого государства по собственной воле; лица, въехавшие на территорию другого государства вынужденно (беженцы); 3) *по критерию цели пребывания*: прибывшие по служебным делам (осуществление дипломатических или консульских функций, политических, деловых и культурных связей); прибывшие на обучение; прибывшие для осуществления

трудовой и/или предпринимательской деятельности; прибывшие по частным (личным) делам; прибывшие для воссоединения семьи (в т.ч. этнические кыргызы); беженцы (для предоставления убежища); прибывшие для туристических целей; лица, следующие через территорию государства транзитом; 4) *по критерию длительности пребывания*: кратковременно пребывающие (граждане, следующие транзитом; туристы; прибывшие по частным (личным) целям); длительно пребывающие (студенты; работники; предприниматели); постоянно проживающие (получившие вид на жительство иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы);

б) Исходя из норм Конституции КР и Закона КР «О правовом положении иностранных граждан в КР», установлено равенство в правах граждан КР, иностранных граждан и лиц без гражданства. Тем не менее, существуют некоторые исключения из этого общего правила, которые могут быть условно подразделены на 2 группы: возможность занимать определенные должности; изъятия, определяемые характером охраняемых прав. При этом, предоставление иностранным гражданам и лицам без гражданства национального режима включает в себя не только равенство прав с гражданами КР, но и возложение на иностранных граждан и лиц без гражданства соответствующих обязанностей.

1) Как *правоотношение* гражданство необходимо рассматривать ввиду того, что его содержание составляют взаимные субъективные права и юридические обязанности гражданина и государства;

2) Гражданство может рассматриваться в качестве *правового института* не только как отнесенного к сфере конституционного права, а как междисциплинарного, имеющего сложную внутреннюю структуру, выраженную в формировании субинститутов;

3) Как *субъективное право* гражданство предполагает право на гражданство, при этом, особенность гражданства как субъективного права состоит в том, что оно является необходимой предпосылкой для наделения лица всеми правами, свободами и обязанностями;

4) На сегодняшний день нет международного договора, который бы определял для всех государств единый правовой статус иностранцев. Каждое государство самостоятельно решает все вопросы, касающиеся условий допуска иностранцев на свою территорию, их пребывания и деятельности в стране. По этой причине статус иностранных граждан и лиц без гражданства в одном государстве может отличаться от статуса аналогичных лиц в другом. Законодательство каждой страны в определении правового положения иностранцев и лиц без гражданства имеет свои особенности;

5) На 2022 год по сравнению с 2016 годом, за 6 лет размер предоставляемой иммиграционной квоты снизился почти в 2,5 раза (с 980 до 400 человек). За 14-и летний период с 2009 по 2022 год включительно,

квота на трудовую миграцию увеличилась с 8585 до 16610 человек в 2022 году, т.е. почти в 2 раза (1,93);

б) Несмотря на достаточно детальное правовое регулирование статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики, на сегодняшний день актуализируется проблема совершенствования существующей нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок въезда, выезда и пребывания иностранных граждан ввиду отсутствия единого подхода к определению иностранных граждан и лиц без гражданства; отсутствия унифицированной терминологии в нормативных актах; наличия требующих своевременного устранения законодательных пробелов с целью более четкого регулирования правоотношений в данной сфере.

1) Изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике»:

- Изменить наименование Закона Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» от 14 декабря 1993 года № 1296-ХП на Закон Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике»;
- Дополнить ст. 1-1 Закона Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» абзацем 3 следующего содержания:

«Лицами без гражданства признаются лица, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству какого-либо иностранного государства.»;

- Дополнить термин «иностранные граждане» в ст. ст. 1-23, 26-30 Закона Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» словосочетанием «и лица без гражданства»;

2) Предлагаем п. 23 Положения о порядке предоставления статуса иммигранта (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2001 года № 793) изложить в следующей редакции: *«23. Срок рассмотрения ходатайства не должен превышать 9 месяцев»;*

3) Предлагаем включить в п. 10 Положения о порядке предоставления статуса иммигранта отсылочную норму во избежание дублирования и в целях достижения единообразия нормативного регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, изложив п. 10 Положения в следующей редакции: *«Уполномоченный государственный орган в области миграции вправе отказать заявителю в предоставлении статуса иммигранта или аннулировать прежнее решение о предоставлении статуса иммигранта по основаниям, предусмотренным статьей 34 Закона Кыргызской Республики «О внешней миграции»;*

4) Считаем необходимым дополнить также п. 12 Положения о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами

и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики абзацем 6 следующего содержания: «- в случае продления или повторного получения – справка уполномоченного налогового органа с указанием суммы и сроков произведенных отчислений за иностранного специалиста в течение срока действия предыдущего разрешения».

5) Необходимо дополнить п. 48 Инструкции о порядке оформления виз Кыргызской Республики абзацем 2 следующего содержания: «В случае смены работодателя или учебного заведения необходимо предоставить документ от отсутствия имущественных и/или иных претензий от приглашающей стороны, а также заявление (объяснительную) от иностранного гражданина или лица без гражданства с указанием причин такой смены».

Кроме того, п. 64 вышеуказанной Инструкции также необходимо дополнить абзацем 2 следующего содержания: «В случае смены работодателя или учебного заведения принимающая сторона вправе ходатайствовать об оформлении визы при наличии письменного согласия приглашающей стороны»;

6) Предлагаем дополнить ст. 20 Положения о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики абзацем 9 следующего содержания: «- персональный идентификационный номер»;

7) Предлагаем дополнить ст. 431 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях частями 2-4 следующего содержания:

«2. Действие, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, с просрочкой документов до 6 месяцев, - влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 75 расчетных показателей.

3. Действие, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, с просрочкой документов до 12 месяцев, - влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 95 расчетных показателей.

4. Действие, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, с просрочкой документов свыше 12 месяцев, - влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 120 расчетных показателей.».

Благодарю уважаемого Председателя и членов Диссертационного совета за внимание!

Председатель д.ю.н., проф. Кулдышева Г.К.: Уважаемые коллеги, можете задавать вопросы. Пожалуйста, профессор Анара Натуевна.

д.ю.н., профессор Ниязова А.Н.: Скажите, пожалуйста? 1. В третьем разделе второй главы вашей диссертации: «Общая характеристика правового регулирования гражданских и семейных правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства» вы указываете «осуществление триады правомочий собственника за изъятиями,

установленными отечественным законодательством». Какие изъятия установлены отечественным законодательством?

2. Есть ли статистика по осуществлению предпринимательской деятельностью иностранных граждан на территории Кыргызской Республики? Разрешается ли им вести предпринимательскую деятельность, на основании регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или на основании патента?

Соискатель Караханова А.А.: Спасибо за вопрос, Анара Натувевна. Касательно первого вопроса, в целом, в сфере гражданского права национальный режим применяется шире, чем в любых иных правовых сферах. Это касается определения правового положения участников гражданского оборота; возникновения и осуществления права собственности; договорных и иных обязательств; имущественных и личных неимущественных отношений; которые основаны на принципах равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности участников. Что касается вещных прав иностранных граждан и лиц без гражданства в КР, то вышеуказанный национальный режим применяется и в отношении права собственности: иностранные граждане/лица без гражданства имеют право на приобретение/отчуждение имущества, на залог имущества; осуществление триады правомочий собственника за изъятиями, установленными отечественным законодательством. Ограничения в основном установлены для иностранных граждан/лиц без гражданства в отношении права собственности на землю. На территории КР иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставлен национальный режим, т.е. такие лица уравниваются в правах и обязанностях с гражданами КР, тем не менее в сфере регулирования гражданских правоотношений, значительные ограничения прав иностранных граждан и лиц без гражданства касаются земельных участков, что обусловлено их повышенной социально-экономической значимостью.

Касательно второго вопроса, По данным Государственной пограничной службы Кыргызской Республики, в среднем, ежегодно, число иностранных граждан, пересекающих государственную границу Кыргызской Республики, составляет около 5-6 миллионов человек. При этом, ежегодная численность туристов составляет более 1 миллиона человек.

В основном, государственную границу Кыргызской Республики пересекают граждане Узбекистана (48%), Казахстана (38%), Российской Федерации (7%) и Таджикистана (3%). Сохранение политического курса на достижение мирового консенсуса, приоритет общечеловеческих ценностей, отход от конфронтации к диалогу, открытость, расширение сотрудничества в сфере экономики, права, науки и культуры, развитие международного сотрудничества и налаживание партнерских взаимоотношений с иностранными государствами обуславливает рост прибывающих в Кыргызскую Республику иностранных граждан и лиц без гражданства.

Цели прибытия в Кыргызскую Республику являются разнообразными: осуществление трудовой деятельности, получение образования, личные цели. Независимо от целей посещения Республики иностранными гражданами и лицами без гражданства, каждого из них касаются вопросы правил пребывания,

объема прав, свобод и обязанностей, юридической ответственности. На 2024 год по сравнению с 2021 годом, за 6 лет размер предоставляемой иммиграционной квоты снизился почти в 2,5 раза (с 980 до 400 человек). За 14-и летний период с 2012 по 2024 год включительно, квота на трудовую миграцию увеличилась с 8585 до 16610 человек в 2022 году, т.е. почти в 2 раза (1,93);

д.ю.н., профессор Мурзаibraимов Н.Б.: 1. В вашей работе в первом положении вы указали периодизацию становления и развития законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике на основании чего вами сделана данная периодизация? 2. Соответствует ли отечественное законодательство международному в части получения и предоставления политического убежища иностранному лицу на территории Кыргызской Республики.

Соискатель Караханова А.А. : Благодарю за вопрос, Нурбек Бектемирович. По первому вопросу, с середины 19-го века условно можно выделить следующую периодизацию становления и развития законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в КР: 1 этап – до 1876 г. – регулирование отношений нормами адата и шариата, отнесение трудовых мигрантов к низшему сословию; 2 этап – с 1876 по 1922 гг. – самые значительные ограничения прав иностранных граждан; отсутствие универсальности их правового статуса в зависимости от территории; 3 этап – с 1922 по 1991 гг.: 1 под этап – с 1922 по 1936 гг. – признание гражданином СССР любого лица, проживавшего на территории СССР и не имевшего доказательств принадлежности к гражданству какого бы то ни было другого государства; 2 под этап – с 1936 по 1977 гг. – введение в законодательство термина «лицо без гражданства» впервые в советской юриспруденции; 3 под этап – с 1977 по 1991 гг. - «национальный режим» для иностранных граждан и лиц без гражданства; принятие единого нормативного акта кодифицированного характера, регулировавшего правовой статус иностранных граждан на комплексной основе - Закона СССР от 24 июня 1981 года № 5152-Х «О правовом положении иностранных граждан в СССР»; 4 этап – 1991 г. – настоящее время – современный период; принятие 14 декабря 1993 г. Закона КР «О правовом положении иностранных граждан в КР», Гражданского кодекса КР и иных нормативных правовых актов в сфере правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

По второму вопросу, на сегодняшний день нет международного договора, который бы определял для всех государств единый правовой статус иностранцев. Каждое государство самостоятельно решает все вопросы, касающиеся условий допуска иностранцев на свою территорию, их пребывания и деятельности в стране. По этой причине статус иностранных граждан и лиц без гражданства в одном государстве может отличаться от статуса аналогичных лиц в другом. Законодательство каждой страны в определении правового положения иностранцев и лиц без гражданства имеет свои особенности;

Что касается правового положения беженцев, в ст. 1 Закона КР «О беженцах» от 25 марта 2002 года № 44 определено, что беженцем признается

лицо, не являющееся гражданином КР и ходатайствующее перед Кыргызской Республикой о признании себя беженцем, которое находится вне страны своей гражданской принадлежности или места своего постоянного проживания в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, религии, национальности, политических убеждений, принадлежности к конкретной социальной группе, а также реальной опасности подвергнуться преследованию в вооруженных и межнациональных конфликтах и которое не может, в силу таких опасений, или не желает воспользоваться защитой своей страны.

Несмотря на достаточно детальное правовое регулирование статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории КР, на сегодняшний день актуализируется проблема совершенствования существующей нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок въезда, выезда и пребывания иностранных граждан ввиду отсутствия единого подхода к определению иностранных граждан и лиц без гражданства; отсутствия унифицированной терминологии в нормативных актах; наличия требующих своевременного устранения законодательных пробелов с целью более четкого регулирования правоотношений в данной сфере.

Председатель д.ю.н., проф. Кулдышева Г.К.: Будут ли еще вопросы? Если вопросов нет, прошу огласить ученого секретаря отзыв научного руководителя доктора юридических наук, профессора Арабаева Ч.И. Пожалуйста, Кундуз Сапарбековна.

Ученый секретарь д.ю.н., Жылкичиева К.С.: Уважаемый председатель, уважаемые члены диссертационного совета, разрешите огласить отзыв научного руководителя по диссертации Карахановой А.А.

Представленная кандидатская диссертация соответствует профилю диссертационного совета. В работе проводится исследование таких вопросов, как: история становления и развития правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства; содержание правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в юридической науке; классификация и общая характеристика правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства; правовое регулирование въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики как предпосылка возникновения гражданских правоотношений; теоретические и практические проблемы правового регулирования трудовой и предпринимательской деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республике; общая характеристика правового регулирования гражданских и семейных правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства; общая характеристика прав и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства по законодательству Кыргызской Республики; специфика правового регулирования гражданско-правовой ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства.

В Конституции Кыргызской Республики установлено, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут

обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики кроме установленных законом и международным договором случаев. Кыргызская Республика, согласно международным обязательствам, предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам/мотивам нарушения прав и свобод человека. Достаточно высокий уровень притока иностранных граждан для сравнительно небольшой страны, безусловно, должен побуждать государство создавать и совершенствовать систему обеспечения прав иностранных граждан. Вместе с тем особенностью правового статуса лиц, не являющихся гражданами Кыргызской Республики, состоит в том, что соответствующая правовая регламентация должна учитывать не только принципы национального права, но и основополагающие положения международных правовых актов.

Цель настоящей работы состоит в том, чтобы на основе системного анализа действующих в Кыргызской Республике нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения с участием иностранных лиц и лиц без гражданства, выявить в них недостатки и пробелы, определить перспективы дальнейшего развития отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, обозначить основные направления работы по совершенствованию соответствующей законодательной базы Кыргызской Республики.

Диссертация состоит из введения, трех глав, восьми подразделов, заключения, практических рекомендаций и списка использованных источников. В работе диссертант на основе обширного комплекса источников и научной литературы всесторонне исследовал правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Научные положения и выводы достаточно обоснованы, базируются на фундаментальных положениях гражданского права. В качестве нормативной основы диссертационного исследования использованы общепризнанные международные нормы и законодательные акты Кыргызской Республики.

Выводы и рекомендации, приведенные в работе, могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях, направленных на совершенствование гражданского права и других отраслей законодательства.

Таким образом, диссертационное исследование Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» по специальности: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс – отвечает требованиям, НАК при Президенте Кыргызской Республики, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

Председатель д.ю.н., проф. Кулдышева Г.К.: Спасибо, Кундуз Сапарбековна.

Продолжим работу совета.

Слово предоставляется **члену экспертной комиссии, доктору юридических наук, профессору Самарходжаеву баатыр Биляловичу.**

д.ю.н., профессор Самарходжаев Б.Б.: Представленная Карахановой Алиной Аминовной кандидатская диссертация на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» соответствует профилю диссертационного совета.

В представленном диссертационном исследовании автором рассмотрены такие вопросы, как основные подходы к определению гражданско-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике (в частности, история становления и развития правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике; понятие и содержание термина «гражданство» в юридической науке; понятие и общая характеристика правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в современный период); гражданско-правовое регулирование отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства (в частности, правовое регулирование въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики как предпосылка возникновения гражданских правоотношений; проблемы правового регулирования трудовой и предпринимательской деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике; общая характеристика правового регулирования гражданских и семейных правоотношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства); гражданские права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики (в частности, общая характеристика прав и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства по законодательству Кыргызской Республики; специфика правового регулирования ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства), что в полной мере отвечает паспорту специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

1. Рекомендуются дальнейшие научные исследования по данной тематике в разрезе проведения сравнительно-правового анализа; шире использовать труды не только авторов из бывшего СССР, Кыргызстана и России, но и других постсоветских стран, а особенно дальнего зарубежья.

2. Периодизация развития законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, занимает практически целых 5 пунктов в разделе «Выводы». Их можно выразить цельно и системно в одном пункте. Пункты 8 и 10 не относятся к выводам. Необходимо усилить положения, выносимые в раздел «Выводы». Они должны быть полными, ёмкими и законченными.

3. Текст диссертационного исследования нуждается в редакции.

Полученные соискателем Карахановой Алиной Аминовной результаты характеризуются внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы.

Сформулированные в диссертации научные положения, выводы и практические рекомендации основаны на достоверных источниках, анализе отечественного и зарубежного законодательства, а также правоприменительной практики. Структура диссертационной работы соответствует логике научного исследования и определяется ее целями и задачами.

Диссертационное исследование содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку.

Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены. Электронный вариант диссертации, представленной в Диссертационный совет, соответствует рукописи диссертации.

Член экспертной комиссии Диссертационного совета д.ю.н., профессор Самарходжаев Б.Б., рассмотрев представленные документы, рекомендует Диссертационному совету Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им.Ж.Баласагына и Ошском государственном университете принять к защите диссертацию Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

Председатель д.ю.н., проф. Кулдышева Г.К.: Спасибо, Баатыр Билялович.

Продолжим работу совета.

Слово предоставляется следующему члену экспертной комиссии, доктору юридических наук, профессору Муртазакулову Джамшед Саидалиевичу.

д.ю.н., профессор Муртазакулов Дж.С.: Высокий уровень притока иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызскую Республику, вне всякого сомнения, является причиной совершенствования правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, что может повлечь привлечение инвестиций, восполнение трудовых ресурсов и развитие гражданского оборота.

Необходимость теоретического осмысления правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике обуславливается потребностью в освещении имеющихся в законодательстве Кыргызской Республики коллизий и пробелов, а также в выработке направлений дальнейшего совершенствования правового

регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории нашей страны.

Диссертационное исследование является одним из первых комплексных исследований правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Теоретическая значимость диссертационной работы обусловлена тем, что она является системным и комплексным исследованием правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Системный и комплексный характер исследования предопределяет значимость его результатов для гражданского права, семейного права, а также отраслевых наук.

Выводы и обобщения, изложенные в работе, могут служить методологической основой для дальнейшего изучения проблем правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку.

Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Теоретические положения диссертации развивают современную цивилистическую науку; полученные выводы и предложения могут быть использованы для дальнейшего изучения и улучшения правотворческой, право интерпретационной и правоприменительной деятельности государственных органов.

Выводы, сделанные в диссертации, способствуют новому осмыслению отдельных аспектов правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике, могут составить методологическую основу и оказать помощь в дальнейших исследованиях по указанной проблематике.

Цель исследования – на основе системного анализа действующих в Кыргызской Республике нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения с участием иностранных лиц и лиц без гражданства, выявить в них недостатки и пробелы, определить перспективы дальнейшего развития отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, обозначить основные направления работы по совершенствованию соответствующей законодательной базы Кыргызской Республики.

В соответствии с поставленными задачами, цель диссертации достигнута в полном объеме.

Объектом диссертационного исследования выступают гражданско-правовые отношения с участием иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

Методологической основой исследования являются как общие методы познания: анализ, синтез, индукция, дедукция, исторический метод,

классификации, систематизации, так и специализированные методы познания: историко-правовой, формально-юридический, логический, гносеологический, сравнительно-правового анализа, системного и доктринального анализа.

1. Задача 1 - структурно-функциональный подход к познанию правосознания; анализ и синтез; обобщение; аналогия; системный подход; сравнительно-исторический; диалектический; сравнительно-правовой; гносеологический; системно-структурный; формально-юридический;
2. Задача 2 - анализ и синтез, сравнительно-исторический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный подход, системно-структурный;
3. Задача 3 - анализ и синтез; системный подход; сравнительно-правовой; гносеологический; сравнительно-исторический;
4. Задача 4 - как анализ и синтез; гносеологический; сравнительно-правовой; системно-структурный;
5. Задача 5 – гносеологический; сравнительно-правовой; аналогия;
6. Задача 6 - моделирования; анализа и синтеза; обобщения; гносеологический; сравнительно-правовой; диалектический.

Наибольшее применение получили гносеологический и сравнительно-правовой методы.

Требования к исследованию по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс – соответствуют.

Рекомендуется дальнейшие научные исследования по данной тематике в разрезе проведения сравнительно-правового анализа.

Полученные соискателем Карахановой Алиной Аминовной результаты характеризуются внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы.

Сформулированные в диссертации научные положения, выводы и практические рекомендации основаны на достоверных источниках, анализе отечественного и зарубежного законодательства, а также правоприменительной практики.

Структура диссертационной работы соответствует логике научного исследования и определяется ее целями и задачами.

Диссертационное исследование содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Электронный вариант диссертации, представленной в Диссертационный совет, соответствует рукописи диссертации.

Член экспертной комиссии Диссертационного совета д.ю.н., профессор Муртазакулов Дж.С., рассмотрев представленные документы, рекомендует Диссертационному совету Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики,

Кыргызском национальном университете им.Ж.Баласагына и Ошском государственном университете принять к защите диссертацию Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.

Председатель д.ю.н., проф. Кулдышева Г.К.: Спасибо, Джамшед Саидалиевич. Продолжим работу совета.

Слово предоставляется следующему **члену экспертной комиссии, доктору юридических наук, доценту Туратбековой Ч.А.** Ввиду технических проблем у Туратбековой Ч.А. экспертное заключение зачитает ученый секретарь д.ю.н., Жылкичиева К.С.

д.ю.н., ученый секретарь Жылкичиева К.С.: Представленная Карахановой Алиной Аминовной кандидатская диссертация на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» соответствует профилю диссертационного совета. Актуальность представленной диссертационной работы представляется безусловной ввиду ряда причин, таких как, постоянное повышение количества прибывающих в Кыргызскую Республику иностранных граждан и лиц без гражданства; необходимость правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики; усиление гражданского оборота; международное сотрудничество с иностранными государствами, юридическими и физическими лицами; привлечение инвестиций; внедрение инноваций в наиболее ключевые сферы общественной жизни.

Тем не менее, затрагивая вопросы правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики, на наш взгляд, необходимо соблюдение баланса между обеспечением прав иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике на основе передового международного опыта и сохранение общественной безопасности и стабильности в свете множества проблем на международном уровне. Диссертация на соискание ученой степени кандидата наук Карахановой Алины Аминовны как научно-квалификационная работа соответствует такому квалификационному признаку, как разработка нового научного направления или концептуальное развитие одного из актуальных научных направлений и содержание принципиально новых результатов, совокупность которых является крупным достижением в соответствующей отрасли науки, поскольку выводы, практические рекомендации и предложения, содержащиеся в ней, могут быть использованы для совершенствования концептуальных подходов к исследованию правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике, а также в правотворческой и правоприменительной практике, при разработке стратегии преобразований

и реформ в обществе и реализации правовой политики государства в данной сфере.

Наряду с изложенным, в диссертации содержится материал для новых подходов в области реализации образовательных программ, в преподавании теоретических и отраслевых юридических дисциплин в высших учебных заведениях.

Диссертация содержит некоторые спорные суждения и недоработки:

Спорно утверждение автора о выделении условной периодизации становления и развития законодательства Кыргызской Республики, регулирующего правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Данное утверждение представляется спорным, поскольку, на наш взгляд, представляется не вполне обоснованным в качестве «точки отсчета» указывать конец 19 в., а именно, период, который вряд ли можно охарактеризовать наличием устойчивого законодательства в разрезе рассматриваемой проблематики. Кроме того, не понятно, для чего вводить такую «условную» периодизацию.

Не поддающимся логике представляется предложенный автором критерий разграничения между гражданством и подданством. Автор утверждает, что для подданства характерна односторонняя связь, выражающая обязанности личности по отношению к государству, тогда как гражданство характеризуется двусторонней связью между личностью и государством, взаимными правами, обязанностями и ответственностью. Подобные утверждения голословны, на страницах работы объяснения автором не предложено.

Отдельные положения, выносимые на защиту, имеют характер простой констатации факта. Так, к примеру, автор выносит на защиту следующее положение: «Исходя из норм Конституции Кыргызской Республики и Закона Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», установлено равенство в правах граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства. Тем не менее, существуют некоторые исключения из этого общего правила, которые могут быть условно подразделены на 2 группы: возможность занимать определенные должности; изъятия, определяемые характером охраняемых прав».

Предложено назначить:

- в качестве ведущей организации кафедру «гражданского права и гражданского процесса, трудового права» Казахского Национального Университета им. аль-Фараби (адрес: Республика Казахстан, Алматы, 050040 пр. аль-Фараби, 71);

- первым официальным оппонентом - Самарходжаева Батыра Биляловича, доктора юридических наук (12.00.03), заведующего кафедрой административного права Высшей школы судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан, который имеет труды, близкие к проблеме исследования;

- вторым официальным оппонентом - Зурдинова Абая Аширалиевича, кандидата юридических наук (12.00.03), преподавателя кафедры «Международные отношения и право» Дипломатической академии при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики им. Казы Дикамбаева, который имеет следующие труды близкие к проблеме исследования.

Председатель д.ю.н., проф. Кулдышева Г.К.: Будут ли вопросы к членам экспертной комиссии? Эксперты представили Акт первичной проверки материалов диссертации. Сделали заключение, наличие достоверности первичных материалов. Есть вопросы? Вопросов нет. Кто за то, чтобы кандидатскую диссертацию Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» **принять** к защите, прошу проголосовать? 8- «за»; 1 - «воздержался».

Диссертационный совет Д 12.24.617 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им.Ж.Баласагына и Ошском государственном университете

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к защите кандидатскую диссертацию Карахановой Алины Аминовны на тему: «Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике» по специальности: 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право; гражданский процесс.
2. Утвердить **ведущей организацией** кафедру «гражданского права и гражданского процесса, трудового права» Казахского Национального Университета им.аль-Фараби (адрес: Республика Казахстан, Алматы, 050040 пр. аль-Фараби, 71);
3. **Официальными оппонентами** назначить: доктора юридических наук, профессора заведующего кафедрой административного права Высшей школы судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан – **Самарходжаева Батыра Биляловича** (12.00.03); кандидата юридических наук, преподавателя кафедры «Международные отношения и право» Дипломатической академии при Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики им. Казы Дикамбаева **Зурдинова Абая Аширалиевича** (12.00.03).

Председатель Диссертационного совета
Д 12.24.695, доктор юридических наук,
профессор

Кулдышева Г.К.

Ученый секретарь
Диссертационного совета Д 12.24.695,
доктор юридических наук

К.С. Жылкичиева