

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

эксперта диссертационного совета

Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук КР, Кыргызского национального университета имени Ж. Баласагына, Ошского государственного университета, доктора юридических наук, профессора Мухамеджанова Эдуарда Булатовича по диссертации соискателя Аликулова Бакыта Макешевича на тему «Конституционно-правовое регулирование безопасности границ в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности (отрасль науки) 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право, рассмотрев представленную соискателем диссертацию, пришел к следующему заключению:

### **1. Соответствие работы специальности, по которой дано право диссертационному совету, принимать диссертации к защите**

Представленная кандидатская диссертация соответствует профилю диссертационного совета.

В работе проводится исследование общественных отношений, возникающих в сферах конституционно – правовых основ регулирования безопасности границ Кыргызской Республики (далее по тексту – КР) и обеспечения безопасности государственной границы, что в полной мере отвечает паспорту специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право.

### **2. Целью диссертации** является исследование конституционно-правового обеспечения безопасности государственной границы КР.

В диссертации поставленная цель достигнута путем решением следующих задач:

1. Изучить понятие государственной границы КР и определить ее правовую сущность;
2. Раскрыть особенности международно-правового регулирования государственной границы КР;
3. Охарактеризовать особенности правового режима государственной границы КР;
4. Исследовать систему законодательства КР по обеспечению безопасности государственной границы КР;
5. Выявить сущность пограничной безопасности КР и определить ее значение;
6. Исследовать механизм правового обеспечения пограничной безопасности в КР;
7. Охарактеризовать правовой статус и организационную структуру государственных органов, обеспечивающих пограничную безопасность в КР;
8. Разработать предложения по совершенствованию законодательства КР в сфере обеспечения безопасности государственной границы.

Материалы диссертации и использованные в ней методы исследования свидетельствуют, что поставленная цель была достигнута за счет полной реализации обозначенных задач в ходе исследования.

Объектом исследования выступает система общественных отношений, которые складываются в сфере обеспечения безопасности государственной границы КР, что вполне соответствует сформулированной цели и поставленным перед исследованием задачам.

Методологическая основа исследования выразилась в широком применении современной методологии анализа и теоретического осмысления общественных явлений, включая общенаучные, общелогические и конкретно-научные методы исследования. Особое внимание автором уделялось применению конкретно-исторического, системно-логического, сравнительно-правового, структурно-аналитического и других методов. Теоретические выводы и практические предложения исследования основаны на анализе Конституции, а также международных и национальных правовых актов КР, касающихся обеспечения безопасности государственной границы КР.

**Актуальность темы диссертации.** Становление и развитие Кыргызской Республики неразрывно связано с историей формирования её границ, с субъектами их охраны и защиты. Институт государственной границы в силу ряда специфических свойств изначально занимал особое место в системе обеспечения безопасности государства. Его роль в государственном механизме во многом определяли объективные процессы, происходившие как в КР, так и за ее пределами. Как отмечает автор, перемены, произошедшие во внутреннем состоянии и международном положении КР в настоящее время, существенно повлияли на такой неотъемлемый элемент государства, как государственная граница, которая определяет пределы территории государства.

Актуальность исследования обуславливается тем, что формирование правового государства и гражданского общества требует более четкой правовой регламентации деятельности правоохранительных и силовых ведомств, так как именно они, при неправильном их «использовании», могут стать инструментами подавления институтов демократии в стране. Вместе с тем, сохранение очагов напряженности у рубежей Кыргызстана, создает необходимость в обеспечении постоянной пограничной безопасности при помощи экономических, правовых и технических средств.

В настоящее время, как отмечает диссертант, общественные отношения в области защиты и охраны государственной границы КР переживают период серьезных качественных и количественных преобразований. В этих условиях приобретают особую актуальность вопросы конституционно-правового регулирования отношений в области обеспечения безопасности границ. Конституция КР закрепила демократические начала государственности, учредила новую систему органов государственной власти, органов местного самоуправления, признала новые принципы организации государственной и общественной жизни, провозгласила в соответствии с международными стандартами права и свободы человека и гражданина.

Действенность системы обеспечения безопасности государственной границы КР в большей степени зависит от отлаженности механизма ее функционирования и дальнейшего совершенствования. При этом автор отмечает, что сегодня не все резервы роста эффективности функционирования системы обеспечения безопасности государственной границы КР в должной

мере задействованы. Не в полной мере реализованы возможности ПС ГКНБ Кыргызской Республики по координации усилий государственных органов исполнительной власти в области защиты и охраны государственной границы, а также по политико-правовому обеспечению координационных полномочий и действий.

По мнению автора, степень и полнота критического анализа научных литературных данных в обосновании необходимости решения поставленных задач в диссертации, позволяет констатировать, что к настоящему времени проблема, связанная с вопросами обеспечения безопасности государственной границы КР недостаточно исследована.

На основании вышеизложенного можно заключить, что научное исследование, предпринятое в данной работе является актуальным и своевременным, т.к. может стать основой для разработки целостной концепции пограничной безопасности в КР.

### **3. Научные результаты**

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет определенное значение для развития конституционно-правовой науки:

Результат 1. Автором сформулировано нормативное определение института государственной границы.

Результат 2. Диссертантом предлагается систематизировать нормативно-правовые акты, регламентирующие пограничные отношения, исключить регулирование рассматриваемых отношений подзаконными актами.

Результат 3. Исследователь обосновывает необходимость разработки и принятия Пограничного кодекса КР, который бы упорядочил порядок обеспечения территориальной целостности и неприкосновенности территории Кыргызстана.

Результат 4. В работе предложено разработать Концепцию пограничной безопасности КР, в целях повышения эффективности системы пограничной безопасности в стране.

Результат 5. Определен механизм обеспечения пограничной безопасности на основе анализа и практики применения законодательства КР в данной сфере.

Результат 6. Выявлены проблемы пограничного ведомства организационно-правового характера, на основе исследования этапов становления и развития пограничной службы КР.

Результат 7. Анализ правового регулирования механизма защиты государственной границы КР выявил ряд проблем правового и организационного характера, на основании чего разработаны предложения по их разрешению.

3.1. Полученные результаты характеризуются научной новизной в рамках современной юридической науки, которая заключается в следующем:

Результат 1. Относительно новый, так как в юридической науке определение института государственной границы существует достаточно давно. Возможно новизна этого результата может иметь отношение только для юридической науки КР.

Результат 2. Частично новый, поскольку диссертант на основе существующих теоретико-правовых исследований предлагает систематизировать нормативно-правовые акты, регламентирующие пограничные отношения.

Результат 3. Новый, так как автором впервые в отечественной правовой науке обосновано необходимость разработки и принятия нового кодифицированного акта в области пограничной безопасности.

Результат 4. Частично новый, поскольку базируется на ранее разработанных теоретических позициях целостной концепции национальной безопасности КР.

Результат 5. Частично новый, так как базируется на ранее осуществлённых исследованиях о совершенствовании законодательства по обеспечению безопасности.

Результат 6. Новый, диссертантом в первые в отечественной науке на глубоком анализе нормативно-правового и фактологического материала провел исследование этапов становления и развития пограничной службы и выявил проблемы организационно-правового характера пограничного ведомства.

Результат 7. Новый, так как автор на основе объективного анализа нормативно-правового регулирования механизма защиты государственной границы КР выявил ряд проблем правового и организационного характера, на основании чего разработал предложения по их разрешению.

### 3.2. Обоснование достоверности научных результатов

Результат 1. Обоснован и достоверен, так как получен на основе глубокого анализа концептуально-теоретических подходов к сущности института государственной границы, что позволило соискателю сформулировать нормативное определение данного института.

Результат 2. Обоснован и актуален, поскольку практика осуществления систематизации законодательства базируются на достоверных объективных данных, полученных на основе исследования большого массива нормативно-правового и фактологического материала, позволивших автору правильно определить проблемы, сформулировать соответствующие предложения и практические рекомендации.

Результат 3. Обоснован и достоверен, поскольку подтверждается объективными данными, полученными в результате анализа нормативно-правовой базы, позволившими правильно определить проблемы и выявить специфические особенности реализации кодификации законодательства.

Результат 4. Обоснованность и достоверность результата базируется на исследовании механизма реализации мер по обеспечению пограничной безопасности, что позволило соискателю правильно определить проблемы, сформулировать предложения и практические рекомендации по совершенствованию.

Результат 5. Актуален и обоснован, так как усилия государства связанные с использованием различных средств для целей обеспечения пограничной безопасности нуждаются в концептуальном исследовании.

Результат 6. Обоснованность и достоверность результата базируется на исследовании пограничного ведомства как институционального органа по обеспечению пограничной безопасности, и это позволило соискателю

правильно определить проблемы, сформулировать предложения и практические рекомендации по совершенствованию его организационно-правовой структуры.

Результат 7. Обоснован и достоверен, поскольку подтверждается особенностями механизма защиты государственной границы и наличием проблем правового и организационного характера.

### 3.3. Теоретическое значение работы

Теоретическая значимость диссертации обусловлена избранной тематикой и рядом новых идей и положений, содержащихся в ней. В диссертации выявлены геополитические и геостратегические тенденции и факторы, вызывающие необходимость укрепления пограничной безопасности КР, сформулированы обусловленные ими социально-политические требования к системе обеспечения пограничной безопасности КР. Раскрыто содержание категории «пограничная безопасность», установлено соотношение защиты и охраны государственной границы, национальных интересов в пограничном пространстве; выяснено понятие пограничной безопасности КР, классифицированы её содержание и структура; обоснованы место и роль пограничной безопасности в системе национальной безопасности, её взаимосвязи с важнейшими подсистемами обеспечения безопасности.

Теоретические обобщения, связанные с раскрытием сущности, института пограничной безопасности, а также предложения по повышению её эффективности, могут служить теоретической основой для дальнейших научных исследований в отраслевых юридических и международно-правовых науках.

### 3.4. Соответствие квалификационному признаку

Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук Аликулова Бакыта Макешевича «Конституционно-правовое регулирование безопасности границ в Кыргызской Республике» является индивидуальной научно-квалификационной работой, содержание которой соответствует такому квалификационному признаку как разработка нового направления и достижение принципиально новых результатов, являющихся крупным достижением в исследуемой сфере науки.

## 4. Практическая значимость полученных результатов

Практическая значимость полученных результатов выражается в том, что выработанные теоретические положения, выводы и предложения позволяют дополнить и обогатить имеющиеся идеи, подходы и модели в области защиты и охраны государственной границы КР и ее правового регулирования.

Положения и выводы диссертационного исследования, могут быть применены при дальнейшем совершенствовании конституционно-правового регулирования пограничного пространства; при систематизации нормативных правовых актов о государственной границе; при оптимизации системы органов государственного управления в области защиты интересов государства на государственной границе; а также в учебном процессе при изучении академических курсов по теории и истории государства и права, конституционного и административного права.

## 5. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

#### **6. Замечания:**

1. В работе предложено систематизировать действующие нормативно-правовые акты, регламентирующие пограничные отношения путем их объединения в одном правовом источнике - Пограничном кодексе КР. Возникает вопрос, в чем смысл этого предложения? Объединив все действующие нормативные акты в одном источнике, все равно возникнет новая потребность в соответствующих нормативных правовых актах. Практика показывает, что не все частные вопросы, связанные с охраной государственной границы можно решить в кодифицированном акте.

Кроме того, возникает вопрос, почему автор отдает свое предпочтение разработке Кодекса, а не Закона регламентирующие пограничные отношения?

При этом диссертантом не рассмотрена концепция и структура данного кодекса.

2. Диссертантом предложено разработка и принятие программного документа по обеспечению пограничной безопасности КР, при этом не определяет приоритетные направления государственной деятельности по укреплению пограничной безопасности. Нет достаточной аргументации о правовой значимости и правового статуса этого документа.

Вышеуказанные замечания носят рекомендательный характер и не снижают общеположительное впечатление о работе в целом.

#### **7. Предложения:**

При оформлении диссертационной работы и автореферата придерживаться требований установленных в положении Национальной аттестационной комиссии.

#### **8. Рекомендации:**

Разработанные в диссертации теоретические положения можно квалифицировать как новое научное исследование в области теории государства и права, конституционного права на основе которых разработаны практические предложения и рекомендации

#### **9. Заключение:**

Сформулированные в диссертации Аликулова Бакыта Макешевича на тему: «Конституционно-правовое регулирование безопасности границ в Кыргызской Республике» научные положения, выводы и заключения основаны на достоверных источниках, полученных из обобщения и анализа научной литературы, законодательства и правоприменительной практики.

Структура диссертационного исследования соответствует логике научного исследования и определяется ее целями и задачами. Содержание глав характеризуется цельным внутренним единством. Необходимо отметить логическую последовательность в изложении материала и его завершенность.

Каждая глава резюмирована соответствующими выводами. Внутреннее единство диссертационной работы и полученные результаты с достаточной глубиной нашли отражение в заключении.

В рамках исследования были выведены и обоснованы научные положения и подходы, обладающие научной новизной и практической значимостью. Они направлены на совершенствование законодательства в Кыргызской Республике. В рамках исследования в целях дополнения методологической основы теории права предложено нормативное определение института государственной границы, а также разработки и принятия Концепции пограничной безопасности, управления границами Кыргызстана.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Полученные результаты отвечают критериям достоверности, новизны и практической значимости диссертации, что подтверждается документально выводами, достигнутыми диссертантом, неординарностью подхода к исследованию важной и сложной проблематики, а также очевидностью ее практической направленности.

Электронный вариант диссертации, представленной в Диссертационный совет, соответствует рукописи диссертации.

10. Эксперт диссертационного совета, рассмотрев представленные документы, рекомендует диссертационному совету Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук КР, Кыргызского национального университета имени Ж. Баласагына, Ошского государственного университета принять диссертацию на тему «Конституционно-правовое регулирование безопасности границ в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право,

Эксперт \_\_\_\_\_ Э.Мухамеджанов

Подпись

Дата

уч. сек. Д 12.24.695 Жамалова К.С.

