

КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени Ж.БАЛАСАГЫНА
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени Б.Н.ЕЛЬЦИНА
Диссертационный совет Д 12.33.669

На правах рукописи
УДК: 342:341.222 (575.2) (043.3)

АЛИМБЕКОВ АЛМАЗ АКМАТАЛИЕВИЧ

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Бишкек – 2024

Работа выполнена в Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики.

Научный руководитель:

Шерипов Нурлан Турганбекович
Член-корреспондент НАН КР,
доктор юридических наук, профессор,
профессор Института переподготовки
и повышения квалификации КНУ им.
Ж. Баласагына

Официальные оппоненты:

Токтогулов Алмаз Асылбекович
доктор юридических наук, доцент
исполнительный директор
Государственного фонда
интеллектуальной собственности при
Кыргызпатенте

Кожомбердиев Бакыт Кожомбердиевич
кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры «Юриспруденция и
Международное право» Международного
университета Кыргызстана

Ведущая организация:

Ошский государственный университет,
юридический факультет, кафедра теории и
истории государства и права, адрес:
723506, г. Ош, ул. Ленина, 331

Защита диссертации состоится 3 февраля 2024 года в 16.00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.33.669 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж.Баласагына и Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н.Ельцина по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, конференц-зал (ауд.209). Код онлайн трансляции защиты диссертации: <https://vc.vak.kg/b/122-3zo-lwo-cjw>

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына (720024, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Жибек Жолу, 394) и Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б.Н.Ельцина (720000, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, 44), а также на сайте https://vak.kg/d_12_23_669/104601/.

Автореферат разослан «30» декабря 2024 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук



Сагыналиева В.Ж.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В настоящее время для Кыргызской Республики крайне важны вопросы развития кыргызской государственности, защиты государственной границы и обеспечения её безопасности. Можно отметить, что независимость, суверенитет и развитие Кыргызской Республики, а также эффективная работа органов государственной власти напрямую зависят от уровня обеспечения пограничной безопасности. Как показывает мировой опыт, в большинстве случаев основной причиной различных войн и военных конфликтов являются территориальные споры и пограничные конфликты между государствами.

В целях повышения обороноспособности государства по предупреждению, сдерживанию и устранению внутренних и внешних угроз национальной безопасности Кыргызской Республики, укрепления международного сотрудничества в этой сфере 20 декабря 2021 года Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров подписал Указ «О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики». Президент Садыр Жапаров на заседании Совета безопасности обосновал принятие новой концепции следующим образом: «... вызовы национальной безопасности, внутренние и внешние угрозы не являются постоянными, они стремительно меняются и развиваются. Стремительное развитие инновационных технологий во всех сферах деятельности, ежегодный, ежемесячный и ежедневный рост агрессии и других негативных факторов создают новые вызовы и угрозы национальной безопасности...», - отметил он [2021-жылдын 26-ноябрында Кыргыз Республикасынын Президентинин Коопсуздук кеңешинин жыйынында сүйлөгөн сөзү. [Электрондук ресурс]. Көрүү режими: <https://serep.kg/kabarlar/sayasat/koopsuzduk-keneshi-kyrgyz-respublikasynyn-uluttuk-koopsuzduk-konczepczyiasyn-jaktyrды/>]. Ведь Кыргызская Республика окружена странами, для которых характерна региональная нестабильность. Несдерживаемые военные действия в Афганистане и региональные конфликты в соседних странах стали постоянными источниками международного терроризма, наркотрафика и незаконной торговли оружием. В таких сложных условиях вопрос обеспечения безопасности государственной границы стал для Кыргызстана чрезвычайно важным.

К существующим недостаткам конституционно-правового регулирования пограничной безопасности в КР следует отнести отсутствие общегосударственных программ, охватывающих все направления государственной пограничной политики и направленных на обеспечение пограничной безопасности, недостаточную правовую регламентацию деятельности Пограничной службы ГКНБ КР по вопросам пограничной безопасности. Не устранены недостатки, обусловленные динамичными изменениями, не уточнена линия границы с сопредельными государствами на отдельных участках границы.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена тем, что до настоящего времени в юридической науке имеется крайне мало научных исследований, посвященных проблемным вопросам в сфере обеспечения безопасности государственной границы Кыргызской Республики. Также в целях совершенствования правовых механизмов обеспечения пограничной безопасности необходимо усилить научные исследования, разработать и реализовать концепцию эффективной защиты государственной границы в сложной экономической и военно-политической обстановке, повысить роль органов внутренних дел, пограничная служба в обеспечении безопасности границы.

Нормативно-правовая база обеспечения пограничной безопасности в КР не отвечает требованиям обеспечения современной национальной безопасности и с учетом развития обстановки возникает необходимость дальнейшего совершенствования системы обеспечения пограничной безопасности КР и страны-участницы Содружества Независимых Государств.

В настоящее время необходимо повысить значимость разработки теоретико-методологических основ обеспечения национальной безопасности, в первую очередь концептуальных основ обеспечения пограничной безопасности КР, моделей и принципов пограничной политики страны.

Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами. Тема диссертационного научного исследования связана с национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года [утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/430700/edition/13462/kg>] и Концепцией национальной безопасности Кыргызской Республики [утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 20 декабря 2021 года № 570 "О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики", [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/430815/edition/1118046/kg>].

Цели и задачи диссертационного исследования. Целью диссертационного исследования является комплексное изучение вопросов конституционно-правовых основ обеспечения безопасности государственной границы в Кыргызской Республике и разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию пограничного законодательства.

Поставленная цель определила следующие теоретические, методические и практические задачи:

- 1) определить правовую природу и сущность понятия государственной границы и дополнить определения отдельных понятий по вопросам обеспечения пограничной безопасности;
- 2) анализ методов обеспечения национальной безопасности в Кыргызской Республике, в том числе пограничной безопасности;
- 3) определить и проанализировать место системы обеспечения пограничной безопасности в Кыргызской Республике и правовую базу в этой системе;
- 4) анализировать концептуальные положения пограничной безопасности, разработанные в нормативных правовых актах, и разрабатывать предложения по ее совершенствованию;
- 5) изучить международно-правовые основы обеспечения пограничной безопасности и определить основные направления их развития;
- 6) анализ роли и места Пограничной службы в системе обеспечения пограничной безопасности и реализации пограничной политики, а также разработка предложений по совершенствованию законодательства в области правового регулирования деятельности Пограничной службы;
- 7) изучение взаимодействия государственных органов власти и органов местного самоуправления в реализации основных направлений государственной пограничной политики в области обеспечения пограничной безопасности;
- 8) разработать научно обоснованные практические рекомендации по совершенствованию правового обеспечения пограничной безопасности в КР.

Научная новизна исследования заключается в том, что диссертация написана на государственном языке и является первой попыткой проведения конституционно-правового анализа проблем пограничной безопасности. В ходе исследования была выявлена необходимость усиления безопасности границ в КР на основе анализа геостратегических тенденций и геополитических факторов. В диссертации дано определение понятия пограничной безопасности Кыргызской Республики, классифицированы ее содержание и структура. Также были определены основные принципы обеспечения пограничной безопасности, место и роль пограничной

безопасности в системе обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики.

Разработаны новые методы и концепции совершенствования деятельности Пограничной службы КР как институционального ядра системы защиты и безопасности государственной границы. В современных условиях автор диссертации наметил основные направления развития правовых основ обеспечения пограничной безопасности, обосновал предложения по совершенствованию охраны и безопасности границы.

Практическая значимость результатов, полученных в ходе исследования. Практическая значимость диссертационного исследования определяется его направленностью на решение актуальных вопросов совершенствования законодательства Кыргызской Республики по вопросам пограничной безопасности. Автором предложено принятие ряда нормативных правовых актов, в частности, Закона КР «О статусе Государственной границы КР», Закона КР «О Пограничной службе КР», и «Концепция обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики».

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Обоснован вывод автора о том, что государственная граница как институт конституционного строя является центральным элементом характеристики государства, определяющим его суверенитет. На основе анализа существующих общетеоретических подходов было дано авторское определение понятию «государственная граница»: «государственная граница — это объект правового регулирования, обладающий международно-правовым режимом, который определяет суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость, разделяя территорию одного государства от территории другого».

2. Диссертантом предлагается следующая авторская определение понятия «пограничная безопасность» в статье 1 Закона КР № 98 «О Государственной границе КР» от 16 мая 2015 года: «Пограничная безопасность – это неотъемлемая часть национальной безопасности государства, состояние защиты политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов гражданина, общества и государства от реальных и потенциальных внешних и внутренних угроз, достигнутое в результате совместных и согласованных действий государственных органов и других субъектов в области обеспечения пограничной безопасности на приграничной территории».

3. Автором была разработана следующая авторская концепция правового обеспечения пограничной безопасности: «Правовое обеспечение пограничной безопасности — это создание единого порядка в регулировании общественных отношений на государственной границе, принятие, изменение или дополнение нормативных правовых актов и определение границ их действия через формирование и утверждение компетенции уполномоченных государственных органов».

4. В диссертации обоснован вывод автора о необходимости создания нормативно-правовой системы для эффективного обеспечения пограничной безопасности в Кыргызской Республике. Изучение особенностей методических вопросов исследований в области обеспечения пограничной безопасности позволило прийти к единому пониманию методологии разработки концепции обеспечения пограничной безопасности. В соответствии с этим обосновано предложение автора о разработке и принятии «Концепции обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики» для совершенствования системы обеспечения государственной пограничной безопасности Кыргызской Республики.

5. На основе изучения и анализа юридической литературы и законов определено место Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики в системе обеспечения национальной безопасности, в том числе пограничной безопасности. Обосновано совершенствование деятельности Пограничной службы и системы обеспечения безопасности границ. Автор считает, что эта работа

должна осуществляться в двух направлениях: совершенствование нормативно-правовой базы и развитие цифровой инфраструктуры.

6. Определен круг государственных органов и должностных лиц, уполномоченных принимать управленческие решения в области обеспечения пограничной безопасности и реализации государственной пограничной политики. Определено, что конституционно-правовой статус этих органов определяется соответствующими внутренними правовыми актами различной юридической силы, принимаемыми на основе Конституции КР и обеспечивающих полное выполнение обязанностей по охране государственной границы.

7. Обоснована необходимость разработки и принятия проектов основных нормативных правовых актов по совершенствованию сферы пограничной безопасности. Поскольку значительные изменения требуют правового обеспечения безопасности границ. Для этих целей предлагается следующее:

7.1. Обоснована необходимость создания единой системы обеспечения пограничной безопасности. Автором обоснована необходимость принятия нового закона «О статусе государственной границы Кыргызской Республики» в качестве правовой основы деятельности пограничных органов. В законе должны быть включены следующие положения: система охраны, защиты и обеспечения безопасности государственной границы, совершенствование государственного управления в области обеспечения пограничной безопасности, создание качественно нового облика государственной границы, содействие развитию международных связей по пограничным вопросам и совершенствование деятельности всех субъектов пограничных отношений.

7.2. Несмотря на то, что военный фактор имеет решающее значение для обеспечения пограничной безопасности, в приграничной зоне все более важную роль играют невоенные факторы, представляющие угрозу национальной безопасности, поэтому необходимо защищать государственную границу методами оперативно-розыскной деятельности. Автор предлагает принять Закон Кыргызской Республики «О Пограничной службе Кыргызской Республики» с целью совершенствование работы Пограничной службы и четкого определения ее правового статуса, основных задач, принципов, а также принципов правовой и социальной защиты пограничников.

Личный вклад соискателя. Диссертационная работа выполнена диссертантом самостоятельно. Основные положения, выносимые на защиту, а также практические рекомендации были разработаны диссертантом лично. Диссертация является научной работой, выполненной на государственном языке по теме исследования.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационной работы отражены в научных публикациях и докладах диссертации на научно-практических конференциях и круглых столах. Теоретическое обоснование результатов научных исследований отражено в научных статьях, опубликованных автором. Ряд практических рекомендаций, выявленных автором в исследовании, были использованы при подготовке ведомственных нормативных актов Пограничной службы КР.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Результаты исследования были опубликованы в ряде отечественных и зарубежных научных изданий, рекомендованных Национальной аттестационной комиссией при Президенте Кыргызской Республики.

Структура и объем диссертации определяются целями и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, практических рекомендаций, а также списка использованных нормативных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении указываются актуальность темы и основания ее выбора, связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями, раскрываются цель и задачи исследования, обосновывается научная новизна, указывается практическая значимость исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, описывается личный вклад соискателя, указывается апробация полученных результатов и полнота их отражения в публикациях, структура и объем исследования.

Первая глава **«Конституционно-правовые основы пограничной безопасности Кыргызской Республики»** состоит из трех параграфов. В первом параграфе первой главы рассматривается **«Правовая природа государственной границы в Кыргызской Республике»**.

Наиболее важной основой конституционного строя государства являются его основные характеристики.

Вопрос о сущности государства сложен и древен. Философы и правоведы всех стран и по сей день непрерывно изучают возникновение и развитие государства. В юридической литературе существует множество определений понятия «государство». Например, Н.И. Матузов характеризует государство как организацию, осуществляющую политическую власть на определенной территории в интересах определенного класса, общечеловеческих, религиозных, национальных и иных интересов [*«Теория государства и права: Учебник» (Н.И. Матузов, А.В. Малько) (Юрист, 2004)*]. Кроме того, как отмечал Н. Коркунов, «государство есть общественное объединение свободных людей, создаваемое силой и миром путем предоставления государственным органам особых принудительных полномочий» [*Коркунов, Н. М. Российское государственное право / Н. М. Коркунов. – 4-е изд. – СПб.: Тип. М.М. Стасюлевич, 1903. – Том 2. Особенная часть. – 602 с.*]. Таким образом, государство — это суверенная территориальная организация политической власти, обеспечивающая управление делами всего общества с помощью закона и специального государственного аппарата. Основным признаком государства является его территория и границы.

Такие разнообразные определения объясняются тем, что государство как феномен является сложным и многогранным явлением, а также различными подходами к изучению одних и тех же государственно-правовых явлений, и институтов, одним из которых являются государственная территория и государственная граница.

Под территорией государства мы обычно подразумеваем пространство, где осуществляется государственная власть. Составными частями государственной территории являются земля и ее недра, реки, озера, искусственные водоемы, акватория другого государства, воздушное пространство на суше и над водой и т. д. включает эквивалентные объекты.

Территория государства, согласно концепции, выработанной в международном праве, представляет собой пространственные пределы осуществления государственной власти. Каждое государство осуществляет территориальный суверенитет в пределах своей территории и границ [*Малеев Ю.Н. Территория в международном праве // Международное право: Учебник / Отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. М., 2000. С. 112*]. Таким образом, категория «государственная территория» вместе с понятиями «государственная власть» и «народ» устанавливает формулу существования государства. Поэтому территория является необходимым признаком государства, определяющим пространство, на которое распространяется суверенитет и власть государства.

Среди признаков государства суверенитет занимает основное место. Суверенитет государства принадлежит только его территории и заканчивается там, где обозначена граница другого государства. Следовательно, граница определяет не только

территориальные пределы страны, но и степень суверенитета государства. Поэтому можно сделать вывод, что государственная граница как институт конституционного строя является центральным элементом системы признаков государства, определяющим его независимость.

В статье 3 Конституции Кыргызской Республики указано, что территория государства в пределах его границ является целостной и неприкосновенной. Понятие «государственная граница» в международных отношениях является одной из категорий, определяющих статус страны, и как основной атрибут государства всегда актуально для анализа в качестве объекта научно-теоретического исследования. Термин «государственная граница» тесно связан с термином «государство» и отражает один из его основных признаков в общественно-политических отношениях.

В Кыргызской Республике термин «государственная граница» впервые был закреплен в определении, содержащемся в Законе Кыргызской Республики «О Государственной границе Кыргызской Республики», принятом 19 марта 1999 года № 27. *Закон Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики» от 19 марта 1999 года №27. [Электронный ресурс]. – Режим просмотра: <https://cbd.minjust.gov.kg/4-181/edition/642291/ru>].*

Конституционно-правовой статус государственной границы определяется ратифицированными международными договорами и внутренним законодательством. Под конституционно-правовым статусом государственной границы понимается правовой режим, установленный международными договорами, заключенными с сопредельными государствами, и закрепленный в законах в целях обеспечения целостности границы, устранения угроз ее пограничному режиму, обеспечения порядка и безопасности.

Недра являются неотъемлемой частью территории государства. В настоящее время границы недр не устанавливаются государствами. Однако в литературе с теоретической точки зрения границу недр можно определить, как вертикальную поверхность, простирающуюся до центра местности, где установлена государственная граница. Таким образом, в зависимости от того, как они обозначены на местности, государственные границы можно разделить на следующие: сухопутные, водные и воздушные.

По способам определения пересечения линии границы между соседними государствами государственные границы делятся на два типа: исторические и договорные.

В соответствии со статьей 5 Закона Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики» №98 от 16 мая 2015 года государственная граница определяется следующим образом: на суше; на реках, водохранилищах, водохранилищах гидроэнергетических узлов и других искусственных водоемах, на железнодорожных и автомобильных мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через пограничные участки рек [Закон Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики» №98 от 16 мая 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/111141/edition/1278744/ru>].

В международной практике установление государственных границ в процессе территориального размежевания государств состоит из двух этапов — делимитации и демаркации. Статья 5 Закона Кыргызской Республики «О Государственной границе Кыргызской Республики» гласит, что установление государственной границы состоит из делимитации, демаркации и редемаркации.

Делимитация — это определение пересечения линии границы и ее размещение на карте на договорной основе. Демаркация - нанесение границы на местность и обозначение ее пограничными знаками в соответствии с описанием линии границы и картой, приложенной к соглашению о делимитации. Процесс демаркации осуществляется межгосударственной демаркационной комиссией.

При необходимости по согласованию сопредельных государств осуществляется повторная демаркация границы, которая заключается в проверке и уточнении линии

границы на основании документов демаркации, а также в восстановлении поврежденных или утраченных пограничных знаков.

Работа Совместной демаркационной комиссии состоит из трех этапов: подготовительного, полевого и завершающего.

Общая протяженность государственной границы КР составляет 4675,17 км, из них с Республикой Казахстан – 1257,07 км, с Республикой Узбекистан – 1390,44 км, с Республикой Таджикистан – 972,0 км, с Республикой Китай – 1084,35 км. На сегодняшний день полностью завершён процесс юридического оформления линии государственной границы с Китайской Народной Республикой, Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан — ее делимитация и демаркация. Тем временем ведутся работы по делимитации и демаркации кыргызско-таджикской государственной границы.

Статистика последних лет подтверждает, что приграничные конфликты, в том числе вооруженные столкновения, с каждым годом становятся обыденным явлением, и их количество не уменьшается. Конфликты, произошедшие в приграничных районах Кыргызской Республики и Республики Таджикистан за последние годы, позволяют охарактеризовать современную ситуацию как относительно стабильную, но с элементами напряженности.

В настоящее время в мировой политической обстановке происходят существенные изменения. Эти процессы свидетельствуют о том, что в мировой политике происходит не просто трансформация, а радикальные перемены. Повсюду возобновляются различные типы конфликтов.

Следует отметить, что в апреле 2021 года вооруженные силы Таджикистана осуществили неоправданную широкомасштабную агрессию против Баткенской области, в результате которой погибло 36 наших граждан и был нанесен значительный материальный ущерб стране. 14, 15 и 16 сентября 2022 года в Баткенской области произошло крупномасштабное военное столкновение между Таджикистаном и Кыргызстаном. Несмотря на все договоренности, таджикская сторона атаковала приграничные и гражданские объекты по всему периметру границы. В результате было эвакуировано около 140 тысяч граждан, нанесен значительный материальный ущерб гражданским и военным объектам, жилым домам, административным зданиям, школам и пограничным заставам.

Президент Садыр Жапаров в своем выступлении на общих дебатах 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН справедливо отметил, что «...действие Таджикистана является неспровоцированным актом вооруженной агрессии». *[Выступление Президента Садыра Жапарова на общих дебатах 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Сессия Генеральной Ассамблеи ООН. [Электронный ресурс]. – Режим просмотра: <https://www.gov.kg/ru/post/s/21949-prezident-sadyr-zhaparovdun-buunun-bashky-assambleyasynyn-77-sessiyasynyn-zhalpy-debattarynda-sylgn-sz>].*

Анализ ситуации в приграничном регионе свидетельствует о необходимости нормативного закрепления единых подходов для формирования и устойчивого функционирования комплексной системы, способной своевременно и адекватно реагировать на угрозы национальной безопасности. Безусловно, пограничная политика должна быть направлена на создание целостной системы обеспечения пограничной безопасности, являющейся частью национальной безопасности страны.

В целях обеспечения безопасности границ действуют Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, утверждаемая Президентом Кыргызской Республики, и Государственная программа обеспечения безопасности и социально-экономического развития отдельных приграничных территорий Кыргызской Республики, с особым статусом на 2021-2025 годы. Необходимо повысить эффективность охраны границы. Основной задачей для Кыргызской Республики является полное завершение процесса делимитации и последующей демаркации государственной границы с

Республикой Таджикистан и его юридическое оформление. В соответствии с этим, мы обозначили ряд обоснованных предложений по решению вопроса юридического оформления государственной границы между Кыргызстаном и Таджикистаном.

В общем, целостность и неприкосновенность территории государства является важным фактором, который предопределяет не только формирование и развитие института государственной границы, но и всю систему законодательства в области обеспечения пограничной безопасности.

Во втором параграфе первой главы рассматривается **«Пограничная безопасность как составная часть национальной безопасности Кыргызской Республики».**

Прежде чем анализировать термин «национальная безопасность», мы должны сначала дать определение и изучить термин «безопасность». Общее понятие «безопасность» применяется ко многим юридическим процессам. Термин «безопасность» определяется в словарях по-разному. Например, по мнению В.И. Даля, «безопасность означает отсутствие опасности, сохранность и надежность» [Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. 1. – М., 1880. – С.67 [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://runivers.ru/upload/iblock/b08/Tolkovyi%20slovar%20Dalya%201.pdf>]. Однако данная трактовка термина «безопасность» в данном исследовании не раскрывает в полной мере его специфику. Безопасность можно понимать, как способность государства защищать от угроз и уверенно противостоять им.

Статья 1 Закона КР «О национальной безопасности» от 26 февраля 2003 года № 44 определяет понятие безопасности как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». [Закон КР от 26 февраля 2003 года № 44 «О национальной безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим просмотра: <https://cbd.minjust.gov.kg/1168/edition/859715/kg>]. По мнению диссертанта, было бы также неверно понимать термин «безопасность» исключительно как средство защиты от угроз. Поскольку такое понимание безопасности на самом деле создает препятствия для экономического развития страны и в конечном итоге приводит к нарушению системы государственного управления.

Термин «безопасность» должен соответствовать внутренней и внешней политике и идеологии государства. В законах, касающихся национальной безопасности, определены три основных вида безопасности: личность, общество и государство. Их место в конституционном строе определяется уровнем внутренних и внешних угроз.

В конституционном праве среди ученых пока не выработано единого определения понятия национальной безопасности. Поэтому термин «национальная безопасность» может иметь различные значения, и позже в научных исследованиях начали рассматривать его конституционно-правовые основы. Национальная безопасность определяется безопасностью общества, организованного государством во всех его формах.

В «Концепции национальной безопасности КР», утвержденной Указом Президента КР от 20 декабря 2021 года № 570, национальная безопасность понимается как «гарантия защиты интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз» [Указ Президента КР от 20 декабря 2021 года «Концепция национальной безопасности КР», утвержденная Указом № 570 [Электронный ресурс]. – Режим просмотра: <https://cbd.minjust.gov.kg/430815/edition/1118046/kg>].

«Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики», утвержденная Указом Президента КР от 20 декабря 2021 года № 570, устанавливает национальные интересы в сфере обеспечения национальной безопасности. Основной целью уполномоченных органов по защите интересов является разработка комплексных мероприятий по предотвращению, анализу и нейтрализации угроз.

Угрозы национальной безопасности – это совокупность внутренних и внешних угроз в государстве. Угрозы, имеющие особое практическое значение, можно

классифицировать по направлениям объектов безопасности. Например, в зависимости от национальных интересов они делятся на экономические, внутривнутриполитические, военные, пограничные угрозы. Соответственно, виды национальной безопасности можно разделить на экономическую, внутривнутриполитическую, социальную, духовную, международную, информационную, военную, экологическую, пограничную безопасность в соответствии с определенными сферами национальных интересов.

В диссертационном исследовании изучение видов национальной безопасности, в том числе пограничной безопасности, показывает, что среди ученых нет единого подхода к этим проблемным вопросам. Многие ученые при классификации видов национальной безопасности недостаточно изучили вопросы обеспечения пограничной безопасности. Потому что они безразлично относились к охране границ как к форме военной безопасности. Напротив, некоторые авторы отмечают, что безопасность границ является одним из основных видов национальной безопасности. Например, по мнению российского ученого В. В. Сергеева, пограничная безопасность является основным видом национальной безопасности [Сергеев В.В. Конституционно-правовые основы безопасности государственной границы Российской Федерации: Диссертация кандидата юрид. закон наука. - М., 2002.]. По нашему мнению, пограничную безопасность правильно определять, как отдельный, комплексный вид национальной безопасности. Поскольку основу определения безопасности границы составляет сфера общественных отношений, связанных с конституционным строем и угрозами, возникающими против него.

Статья 4 Закона КР «О Государственной границе КР», принятого 16 мая 2015 года, определяет пограничную безопасность как часть государственной системы обеспечения национальной безопасности. Этот закон определяет ключевую роль безопасности границ в системе национальной безопасности. Однако основные акты, регулирующие безопасность границ, не четко определили определение безопасности границ и конкретную формулировку обязанностей и функций по ее обеспечению.

В настоящее время основные проблемы в сфере национальной безопасности, территориальные споры и противоречия сосредоточены на приграничных территориях КР. Например, к таким проблемам относятся религиозный экстремизм, вооруженные конфликты между сторонами на спорных территориях, сепаратизм, трансграничная организованная преступность, изоляционистские тенденции и другие явления. При решении этих проблем основная цель обеспечения безопасности границ заключается в укреплении конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, стабилизации ситуации на государственной границе, предотвращении, предупреждении и устранении угроз в приграничной зоне.

В диссертации интересы личности, общества и государства определены как основные объекты пограничной безопасности. Основными субъектами обеспечения пограничной безопасности являются органы государственной власти, общественные объединения (организации) и граждане.

Содержание пограничной безопасности Кыргызской Республики определяется целенаправленными действиями государства по защите национальных интересов в приграничной зоне, обеспечению безопасности от внутренних и внешних угроз. Соответственно, угрозы безопасности границ можно разделить на две группы: угрозы, связанные с экономической безопасностью, и угрозы, связанные с международной безопасностью. Следует подчеркнуть, что эти угрозы в приграничной зоне не только сохраняются, но и растут по масштабу, типу и интенсивности. Поэтому для предотвращения и нейтрализации вышеуказанных угроз государству крайне важно в первую очередь разработать и официально закрепить основы своей пограничной политики.

Учитывая вышеизложенное, мы можем дать определение пограничной безопасности. Пограничная безопасность — это неотъемлемая часть национальной

безопасности государства, состояние защиты политических, экономических, информационных, гуманитарных и других интересов граждан, общества и государства от реальных и потенциальных внешних и внутренних угроз, достигнутое в результате совместных и согласованных действий государственных органов и других субъектов в области обеспечения безопасности границ в приграничной зоне.

Национальная безопасность Кыргызской Республики представляет собой сложную структуру. В системе национальной безопасности пограничная безопасность считается комплексной и самой сложной формой. Поэтому безопасность государства и его развитие зависят от эффективного обеспечения пограничной безопасности.

В третьем параграфе первой главы рассматривается **«Система обеспечения безопасности государственной границы Кыргызской Республики».**

Пограничная безопасность является комплексной формой национальной безопасности, поэтому при определении понятия «обеспечение пограничной безопасности» необходимо проанализировать взгляды ряда ученых. Например, в монографическом труде «Правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации», подготовленном под редакцией ученого А.В. Опалева, отмечается, что «обеспечение национальной безопасности России — это систематическая деятельность государственных органов, общественных учреждений и отдельных граждан, направленная на надежную защиту национальных интересов страны от внешних и внутренних угроз и эффективное противодействие им». [*Правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Монография / Ю.И. Авдеев, С.Б. Аленкин, В.В. Алешин и др. / Под редакцией. А.В. Опалева. — М.: Юнити-дана, 2004. — С. 73. Режим доступа: <https://www.litres.ru/book/raznoe-4340152/pravovaya-osnova-obespecheniya-nacionalnoy-bezopasnosti-ros-67313349/>]. Поэтому обеспечение пограничной безопасности должно стать важнейшей частью государственной политики и быть подчинено основным стратегическим целям, направленным на надежную защиту страны от внешних и внутренних угроз ее национальной безопасности.*

Задачи по обеспечению пограничной безопасности можно разделить на два основных вида: *основные и вспомогательные*. Основные задачи обеспечения пограничной безопасности включают предотвращение угроз, их выявление и противодействие этим угрозам. Вспомогательные задачи обеспечения пограничной безопасности включают, во-первых, управление процессом обеспечения безопасности границы, во-вторых, отбор, подготовку и размещение военных сил и средств для обеспечения безопасности границы, в-третьих, материально-техническое и финансовое обеспечение мероприятий по охране границы, в-четвертых, правовое обеспечение безопасности границы.

Среди вспомогательных задач обеспечения пограничной безопасности важную роль играет задача правового обеспечения. Хотя правовое обеспечение является вспомогательной задачей, оно имеет приоритетное значение в обеспечении пограничной безопасности. Поскольку без соответствующего механизма законодательного обеспечения невозможно достичь эффективной защиты границ. Поэтому приоритетное развитие обеспечения пограничной безопасности определяется как основное направление стратегического развития государства. Систему правового обеспечения безопасности границ можно рассматривать следующим образом: *концептуальная, нормативно-правовая, институциональная*.

В современных научных исследованиях ученые предлагают различные определения понятия «система». Ученый Кубатов И.К. справедливо отмечает, что «ситуация в сфере национальной безопасности включает военные угрозы или межгосударственную напряженность. Однако она имеет сложную структуру, состоит из различных элементов, взаимосвязь и взаимодействие которых должны создавать ситуацию, определяемую как «системный эффект» [*Кубатов И.К. Административно-правовое регулирование системы национальной безопасности в Кыргызской Республике /*

И.К.Кубатов // Известия ВУЗов Кыргызстана. -2023. -№ 1. –Р. 154-157]. Мы должны различать понятие системы пограничной безопасности и понятие системы обеспечения пограничной безопасности. Поскольку понятие «система обеспечения пограничной безопасности» сложнее, чем понятие «система пограничной безопасности». Под системой обеспечения пограничной безопасности мы понимаем целенаправленные действия государства, общества и граждан по выявлению, предотвращению и противодействию внутренним и внешним угрозам.

Согласно статье 8 Закона КР «О национальной безопасности» от 26 февраля 2003 года № 44, систему обеспечения национальной безопасности образуют государственные органы, общественные и иные организации, объединения, граждане и законодательство, участвующие в обеспечении безопасности. *[Закон № 44 от 26 февраля 2003 года]. 44 Закон КР «О национальной безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим просмотра: <https://cbd.minjust.gov.kg/1168/edition/859715/kg>]. Поэтому субъектами пограничной безопасности являются не отдельные лица, общество или государство, а соответствующие государственные органы, физические или юридические лица.*

Органы государственной безопасности, обеспечивающие пограничную безопасность, можно разделить на два основных уровня в зависимости от территориального масштаба их деятельности: первый — центральные органы государственной власти (действуют на территории всей страны), второй — местные органы власти (действуют на территории области, района).

Органы государственной безопасности в зависимости от характера вмешательства в административно-хозяйственные, организационные и иные дела физических и юридических лиц подразделяются на органы безопасности, обеспечивающие общую безопасность, и органы безопасности, обеспечивающие непосредственную безопасность.

К органам обеспечения общей безопасности относятся государственные органы, уполномоченные устанавливать общеобязательные условия и требования безопасности, не связанные с непосредственным вмешательством в административно-хозяйственные, организационно-управленческие и иные вопросы. Например, к таким органам относятся законодательные органы, судебные органы, прокуратура и т. д. Мы можем это назвать.

К органам, непосредственно обеспечивающим безопасность, относятся органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и должностные лица, уполномоченные обеспечивать обязательные требования безопасности, связанные с непосредственным вмешательством в административно-хозяйственные, организационно-управленческие и иные вопросы.

Таким образом, обеспечение пограничной безопасности представляет собой системную деятельность государственных органов, общественных институтов и отдельных граждан, направленную на эффективную защиту и противодействие территориальной целостности от внутренних и внешних угроз, возникающих в области государственной границы. В практике основными целями обеспечения безопасности границ являются, во-первых, выявление угроз и, во-вторых, противодействие этим угрозам. Эти цели будут достигнуты за счет материально-технического, финансового и правового обеспечения безопасности границ.

Вторая глава под названием **«Конституционно-правовое обеспечение пограничной безопасности в Кыргызской Республике»** состоит из двух параграфов. В первом параграфе второй главы исследуются **«Правовые основы обеспечения пограничной безопасности в Кыргызской Республике»**.

Обеспечение пограничной безопасности посредством правового регулирования направлено на ориентацию поведения субъектов общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики в определённое русло. В этом направлении правовые основы регулирования общественных отношений состоят

из двух взаимосвязанных элементов: нормативно-правового и индивидуально-правового регулирования.

По мнению российского учёного С.С. Алексеева, «нормативно-правовое регулирование включает разработку и закрепление общих, формально определённых правил поведения и направлено на обеспечение национальной безопасности путём создания, изменения или отмены правовых норм» [Алексеев С.С. *Теория права*. — М., 1993. — С. 144.]. Поэтому регулирование отношений в области обеспечения пограничной безопасности основывается на Конституции, конституционных законах, законах и подзаконных нормативных правовых актах.

На наш взгляд, систему нормативных правовых актов, составляющих основы конституционно-правового обеспечения пограничной безопасности, можно разделить следующим образом:

1. На уровне законов: Конституция Кыргызской Республики, конституционные законы и законы.

2. На уровне подзаконных нормативных правовых актов: нормативные указы Президента Кыргызской Республики, а также утвержденные им документы, такие как концепция национальной безопасности; постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики, а также утвержденные им положения, правила и нормативные правовые акты государственных органов безопасности, местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области обеспечения пограничной безопасности.

3. На уровне международных правовых актов: межгосударственные соглашения и договоры.

Конституция Кыргызской Республики имеет огромное значение в создании конституционно-правовых основ обеспечения пограничной безопасности. Поскольку она является основным законом государства и обладает высшей юридической силой. Вопросы, связанные с обеспечением безопасности границ, тесно связаны с обеспечением территориальной целостности и неприкосновенности страны. В статье 3 Конституции Кыргызской Республики защита неприкосновенности суверенитета и территориальной целостности определяется как основная обязанность государства [Конституция Кыргызской Республики от 11 апреля 2021 года. Принята Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/1-2/edition/1202952/ru>]. Суверенитет не ограничен, он распространяется на всю территорию Кыргызской Республики. Носителем суверенитета и главным источником государственной власти является ее многонациональный народ. В работе кыргызского ученого, профессора У.О. Аманалиева отмечается, что «юридическая безграничность суверенитета рассматривается в верховенстве правовых норм, вытекающих из суверенитета на территории государства, а также создает возможность для органов государственной власти принимать решения, некоторые юридически важные решения» [У.О. Аманалиев. *Конституционное право КР. Чтение книги. Бишкек 2023, 123 с.*]. Поэтому, когда суверенитет страны и свобода человека защищены суверенным государством, обеспечивается безопасность границ государства.

Территория является источником жизни и природным ресурсом для народов и отдельных лиц. В пункте 2 статьи 16 Конституции Кыргызской Республики говорится, что «Земля и другие природные ресурсы находятся под особой охраной государства». В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики каждый гражданин обладает конституционными правами и свободами и выполняет равные юридические обязанности в государстве. Поэтому основной закон нашего государства включает понятие «Защита Отечества».

Согласно статье 54 Конституции Кыргызской Республики защита Отечества — священный долг и обязанность граждан Кыргызской Республики. Обязанность граждан по обеспечению пограничной безопасности четко отражена в статье 54 Конституции

Кыргызской Республики, где говорится, что «граждане проходят военную службу в пределах и на условиях, установленных законом». В соответствии с этим, в статье 1 Закона от 9 февраля 2009 года №43 «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» четко указано, что всеобщая воинская обязанность является конституционной обязанностью граждан Кыргызской Республики по защите Родины. [Закон Кыргызской Республики от 9 февраля 2009 года №43 «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/202536/edition/4231/ru>]. Это конституционная обязанность имеет огромное значение в обеспечении безопасности границы. Граждане выполняют свои обязанности по военной службе через призыв, контракт и альтернативную службу.

Еще одно важное положение в Конституции Кыргызской Республики, посвященное вопросам обеспечения пограничной безопасности, ясно указывает, что обеспечение безопасности границы является обязанностью государства, определяя субъекты особой юрисдикции. Поэтому решение вопросов войны и мира, развитие производства в сфере обороны и безопасности, определение порядка закупки оружия, боеприпасов и военной техники, защита государственной границы и воздушного пространства являются основными обязанностями Кыргызской Республики.

Поскольку защита является одним из основных элементов обеспечения пограничной безопасности. В результате субъекты, обеспечивающие безопасность границы, принимают непосредственное участие в выполнении этих функций государства. В Кыргызской Республике основу обеспечения безопасности границы и защиты государства составляют ее Вооруженные Силы и органы национальной безопасности. По нашему мнению, защита границы и обеспечение ее безопасности — это не только конституционная обязанность, но и основная функция государства.

Законы играют очень важную роль в обеспечении безопасности границ страны. Закон является нормативно-правовым актом, обладающим высшей юридической силой.

На сегодняшний день основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения по обеспечению пограничной безопасности, является Закон Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики», принятый 16 мая 2015 года №98 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/111141/edition/1278744/kg>.]

В статье 3 Конституции Кыргызской Республики четко указано, что «приграничная территория является целостной и неприкосновенной». Однако в законе о государственной границе не дано четкого определения понятиям «статус государственной границы» и «охрана государственной границы». Поэтому понятие «статус государственной границы» должно быть определено в законе как правовой статус государственной границы, определяемый пространственными пределами расширения независимости.

Второе понятие, содержащееся в законе, — это «охрана государственной границы». В статье 4 Закона Кыргызской Республики «О Государственной границе Кыргызской Республики» охрана государственной границы определяется как неотъемлемая часть обеспечения национальной безопасности. Охрана границы осуществляется с целью соблюдения режимов государственной границы или режимов в пунктах пропуска через границу, предотвращения незаконных пересечений и обеспечения безопасности границы от внутренних и внешних угроз.

Мы должны выполнять следующие действия по охране государственной границы. Во-первых, охрана государственной границы — это обеспечение безопасности границы в Кыргызской Республике и эффективная реализация пограничной политики. Во-вторых, обеспечение согласованных действий соответствующих органов государственной безопасности. В-третьих, реализация системы геополитических, правовых,

организационных, экономических, экологических, технических, оперативных и военных реформ в государстве для эффективного обеспечения пограничной безопасности.

В законе определены специальные уполномоченные органы по обеспечению безопасности государственной границы и закреплены их полномочия. Однако для эффективного обеспечения безопасности границы необходимо не только четко определить функции и обязанности, но и разработать положения по координации и взаимодействию необходимых государственных органов.

Закон Кыргызской Республики №44 от 26 февраля 2003 года «О национальной безопасности» играет важную роль в обеспечении пограничной безопасности. В законе определяются правовые основы обеспечения безопасности границ, обязанности и функции органов безопасности, а также порядок их организации и финансирования [*Закон Кыргызской Республики №44 от 26 февраля 2003 года «О национальной безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/4-1115/edition/859713/kg>]]. Как предусмотрено законом, обеспечение национальной безопасности зависит от эффективного обеспечения пограничной безопасности. Пограничную безопасность можно рассматривать как состояние защиты граждан, общества и государства от угроз на государственной границе. Эффективное обеспечение пограничной безопасности направлено не только на обеспечение национальной безопасности, но и на активное осуществление национальных интересов и противодействие внутренним и внешним угрозам.*

После Конституции и законов большое значение в обеспечении безопасности границ имеют подзаконные акты. Законы не могут решить все вопросы, связанные с безопасностью границ. Потому что процедура принятия законов сложная и длительная. Именно поэтому нормативные указы главы государства и утвержденные им документы занимают особое место в регулировании многих вопросов, связанных с безопасностью границ.

В соответствии со статьей 71 Конституции Кыргызской Республики Президент осуществляет свои полномочия путем принятия указов и распоряжений, исполнение которых обязательно. Указы Президента являются правовой основой для издания нормативных правовых актов органами исполнительной власти и принимаются в соответствии с ними.

Особое значение в системе обеспечения пограничной безопасности имеет Указ Президента КР от 20 декабря 2021 года № 570 «О Концепции национальной безопасности КР». Основной целью настоящего нормативного акта является предупреждение, сдерживание и нейтрализация угроз национальной безопасности Кыргызстана, укрепление обороноспособности страны и межгосударственных отношений, повышение эффективности обеспечения национальной безопасности, в том числе пограничной безопасности [*Указ от 27 декабря 2015 г. № 570]. 20, 2021 «О национальной безопасности Кыргызской Республики» Указ Президента КР «О Концепции национальной безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим просмотра: <https://cbd.minjust.gov.kg/430810/edition/1118040/kg>]]. Данная концепция является основополагающим документом в разработке правовой базы обеспечения пограничной безопасности.*

Концепция национальной безопасности КР определяет пограничную безопасность как неотъемлемую часть системы национальной безопасности [*«Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики», утвержденная Указом Президента КР от 20 декабря 2021 года № 570 [Электронный ресурс]. – Режим просмотра: <https://cbd.minjust.gov.kg/430815/edition/1118046/kg>]]. Концепция ставит перед государственными органами, обеспечивающими безопасность государственной границы, следующие основные задачи: во-первых, разработка и реализация стратегических*

государственных программ по защите государственной границы. Во-вторых, оперативно и эффективно реагировать на вызовы и угрозы безопасности границ. В-третьих, использование цифровых технологий для обеспечения безопасности на государственной границе. Для реализации этих задач на государственные органы, ответственные за обеспечение безопасности границ, возложены основные обязанности.

Указы Президента являются правовой основой для издания нормативных правовых актов органами исполнительной власти и принимаются в соответствии с ними. Важное значение в системе обеспечения безопасности границы имеет Положение «О пунктах пропуска через Государственную границу Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства КР от 7 октября 2004 года № 739 [*Положение «О пунктах пропуска через Государственную границу Государственная граница Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства КР от 7 октября 2004 года № 739*]. [Электронный ресурс]. – Режим просмотра: <https://cbd.minjust.gov.kg/55909/edition/478433/kg>]. Согласно Положению, в пунктах пропуска через государственную границу созданы подразделения пограничного, миграционного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного, наркоконтроля и транспортного контроля. Количество контрольных органов, указанных в постановлении, следует сократить. По нашему мнению, целесообразно сохранить пограничный и таможенный контроль в пунктах пропуска.

Нормативные правовые акты в области пограничной безопасности четко формулируют конституционные нормы в области национальной безопасности и обороны государства и создают правовую основу для их развития путем решения правовых проблем, связанных с охраной государственной границы.

Во втором параграфе второй главы анализируются **«Международно-правовые основы обеспечения безопасности границ»**.

В мире проблемы, связанные с процессом глобализации, с каждым годом приобретают трансграничный характер. Такое развитие международных отношений обусловлено взаимной зависимостью геополитических, военных и экономических явлений, происходящих в мире. Поэтому многие государства активно приступили к защите государственных границ и начали эффективно формировать пограничную безопасность, которая является сложной формой национальной безопасности.

На наш взгляд, этот вид национальной безопасности является неотъемлемой частью международной правовой системы обеспечения безопасности в евразийском пространстве. Основная цель пограничной безопасности, в отличие от других видов национальной безопасности, заключается в обеспечении защиты суверенитета и территориальной целостности государства.

Каждое государство стремится укрепить пограничную безопасность для сохранения своей территориальной целостности и независимости. В связи с этим среди ученых и политологов высказываются мнения о том, что «обеспечение национальной безопасности в государстве все больше переходит из национальной сферы в международную». Например, в работе П.А. Мюллерсона отмечается, что «безопасность государства зависит от безопасности других государств, так как национальная безопасность тесно связана с международной безопасностью» [*Мюллерсон Р.А. Роль и возможности международного права в создании ВСМБ // Всеобъемлющая система международной безопасности и международное право. - М., 1987. — С. 77.*]. Таким образом, международная безопасность оказывает огромное влияние на безопасность границ каждого государства и играет важную роль в обеспечении общей национальной безопасности в стране.

Международно-правовые основы обеспечения пограничной безопасности в Кыргызской Республике состоят из общепризнанных принципов и норм международного права, направленных на эффективную защиту государственной границы и улучшение

межгосударственных отношений. Международно-правовые основы обеспечения пограничной безопасности включают акты универсального характера, а именно Устав Организации Объединенных Наций, конвенции и другие документы ООН. Кроме того, к международно-правовым актам, регулирующим пограничные вопросы, относятся акты региональных организаций безопасности, субрегиональные международно-правовые акты, а также двусторонние договоры и соглашения.

Организация Объединенных Наций занимает особое место в обеспечении пограничной безопасности. 26 июня 1945 года на конференции по международной организации в Сан-Франциско был принят Устав Организации Объединенных Наций, который вступил в силу 24 октября 1945 года. Устав стал международно-правовой основой для возникновения системы межгосударственных договоров. В соответствии с Уставом, 24 октября 1970 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами. [*Резолюция 25-й сессии (1970 год) — Генеральная Ассамблея ООН. [Электрондук ресурс]. – Керүү режимі: <https://www.un.org/ru/ga/25/docs/25res.shtml>].* Эти международные правовые акты закрепляют основные принципы международного права в сфере обеспечения национальной безопасности.

К числу важнейших международно-правовых средств обеспечения пограничной безопасности относятся такие основные принципы международного права, как мирное разрешение международных вопросов и споров, неприменение силы или угрозы силой, территориальная целостность государств, неприкосновенность государственных границ, сотрудничество между государствами и невмешательство во внутренние дела, уважение прав человека.

Содружество Независимых Государств (СНГ) считается важнейшей организацией по обеспечению пограничной безопасности. Оно было создано 8 декабря 1991 года в резиденции Вискули (Беловежская Пуца) лидерами Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины, а через две недели, 21 декабря 1991 года, в городе Алматы была принята «Алматинская декларация», и главы одиннадцати суверенных государств, включая Кыргызскую Республику, подписали протокол к соглашению о создании «Содружества Независимых Государств». Основной целью этой международной региональной организации является обеспечение международного мира и безопасности, осуществление сотрудничества по достижению всеобщего и полного разоружения.

В настоящее время Содружество обеспечивает более 70 международных правовых актов, способствующих укреплению обеспечения пограничной безопасности, координации пограничной политики, защите внешних государственных границ, осуществлению взаимодействия пограничных ведомств в случае возникновения кризисных ситуаций на внешних границах и других стратегических направлений.

20 января 1995 года в городе Москва Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация достигли соглашения о «Таможенном союзе» с целью свободного товарооборота и устойчивого развития экономик государств. [*Соглашение от 20 января 1995 года «О Таможенном союзе» [Электрондук ресурс]. –Режим просмотра: <https://www.alt.ru/tamdoc/95soglt/>].* 6 октября 2007 года в Душанбе главы государств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подписали соглашение «О создании Единой таможенной территории и Таможенного союза». С января 2010 года начал функционировать таможенный союз и был введен единый таможенный тариф. С началом функционирования таможенного союза было принято 17 базовых международных соглашений, которые стали международно-правовой основой единого экономического пространства.

В ноябре 2011 года главы государств-членов Таможенного союза подписали декларацию «О евразийской экономической интеграции», заявив о переходе на

следующий этап таможенного союза — единое экономическое пространство. Также в октябре 2011 года было принято решение о присоединении Кыргызской Республики к таможенному союзу.

На сегодняшний день Евразийский экономический союз (далее ЕАЭС) является единственным интеграционным объединением на постсоветском пространстве, эффективно обеспечивающим безопасность границ. Основным фундаментальным международно-правовым актом в области обеспечения безопасности границ и регулирования пограничной политики государств-членов ЕАЭС является соглашение «Об основных принципах пограничного сотрудничества государств» от 29 марта 1996 года.

Основным международно-правовым актом ЕАЭС в области обеспечения пограничной безопасности является Основы пограничной политики государств-членов ЕвразЭС, утвержденные решением Межгосударственного совета от 13 мая 2002 года № 55. Основная цель этого документа заключается в обеспечении пограничной безопасности государств-членов союза и служит правовой основой для создания нормативно-правовой базы по пограничным вопросам [*Основы пограничной политики государств - членов ЕвразЭС, утвержденные решением Межгоссовета от 13.05.2002. № 55. Режим просмотра: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=26478 (дата обращения 04.10.2024г.)*].

В области обеспечения пограничной безопасности важную роль играет Шанхайская организация сотрудничества. Шанхайская пятерка была образована 26 апреля 1996 года в Шанхае, когда главы государств Казахстана, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Таджикистана подписали соглашение об углублении военного доверия в пограничных районах. Шанхайская организация сотрудничества является межправительственной организацией безопасности и была основана в 2001 году в Шанхае главами Китая, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана [*Режим просмотра: <https://ky.wikipedia.org/wiki> (дата обращения 04.10.2024г.)*]. Основная деятельность Шанхайской организации сотрудничества заключается в вопросах безопасности в Центральной Азии, включая борьбу с международным терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

В сфере обеспечения безопасности границ важную роль играет Организация Договора о коллективной безопасности. Организация Договора о коллективной безопасности была учреждена 15 мая 1992 года в Ташкенте (Узбекистан) главами государств Армении, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана, подписавшими «Договор о коллективной безопасности» [*Режим просмотра: От Договора к Организации (odkb-csto.org) (дата обращения 05.10.2024 г.)*].

При решении вопросов обеспечения пограничной безопасности государства-члены Организации Договора о коллективной безопасности в соответствии со статьей 4 договора считают, что если какое-либо государство или группа государств совершает агрессию против одного из государств-участников ОДКБ, то на основании договора агрессия считается совершенной против всех государств. По нашему мнению, эффективное обеспечение безопасности границ Кыргызской Республики в первую очередь зависит от качественного строительства системы региональной безопасности в рамках СНГ, ЕАЭС, ШОС и ОДКБ. Именно в этих регионах сосредоточены угрозы национальным интересам Кыргызской Республики в приграничной зоне. Международно-правовые акты указанных организаций формируют целый комплекс правового обеспечения пограничной безопасности. Приведение законодательства в соответствие с вышеупомянутыми международными договорами будет способствовать эффективному обеспечению пограничной безопасности сопредельных государств и поддержанию правопорядка на государственных границах и в приграничных районах.

Третья глава «**Полномочия государственных органов в области обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики**» состоит из трех параграфов. В

первом параграфе третьей главы рассматривается **«Место и значение Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики в системе обеспечения пограничной безопасности».**

Государственные органы безопасности — это государственные органы, предотвращающие угрозы национальной безопасности и обеспечивающие внутреннюю и внешнюю безопасность. Они являются неотъемлемой частью силовых структур и в пределах своей компетенции обеспечивают безопасность личности, общества и государства. Эти органы осуществляют деятельность по выявлению разведывательной и диверсионной деятельности органов безопасности других государств, предотвращению и пресечению нападений, военных действий против конституционного строя и территориальной целостности страны.

В Кыргызстане основным органом исполнительной власти в области обеспечения пограничной безопасности является Пограничная служба Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики. В период становления кыргызской государственности Пограничная служба Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики переживает процессы становления и развития.

В истории суверенного Кыргызстана на основании Указа Президента Кыргызской Республики от 28 мая 1999 года ПЖ-№131 «О создании пограничной службы Кыргызской Республики» были созданы Главное управление пограничной службы Министерства обороны с задачами по охране государственной границы и Главное управление пограничного контроля Службы национальной безопасности с задачами по осуществлению пограничного контроля. В соответствии с данным указом пограничная служба получила широкие полномочия, значительно повысился её правовой статус и роль в реализации пограничной политики.

С целью осуществления пограничного контроля и обеспечения надлежащей охраны государственной границы Кыргызской Республики, в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 31 августа 2002 года №241 «О пограничной службе Кыргызской Республики», в результате объединения Главного управления пограничной службы Министерства обороны и Главного управления пограничного контроля Министерства национальной безопасности была создана Пограничная служба Кыргызской Республики как самостоятельный орган исполнительной власти.

На основании Указа Президента Кыргызской Республики от 23 мая 2005 года №183 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Кыргызской Республики» Пограничная служба Кыргызской Республики была преобразована в Пограничные войска Службы национальной безопасности Кыргызской Республики.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 22 мая 2006 года №270 «О совершенствовании государственного управления в сфере охраны государственной границы Кыргызской Республики» из состава Национальной службы безопасности была выделена и создана Государственная пограничная служба при Правительстве Кыргызской Республики как орган исполнительной власти.

Согласно Указу Президента Кыргызской Республики от 16 июля 2010 года №41 «О Государственной пограничной службе при Правительстве Кыргызской Республики», Пограничная служба вновь была передана в ведение Государственной службы национальной безопасности. Указом от 4 сентября 2012 года №161 «О Государственной пограничной службе Кыргызской Республики» пограничная служба была вновь сформирована как Государственная пограничная служба Кыргызской Республики. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 декабря 2012 года №814 «О вопросах Государственной пограничной службы Кыргызской Республики» было утверждено положение «О Государственной пограничной службе Кыргызской Республики». Согласно положению, пограничная служба была создана как орган

исполнительной власти, обеспечивающий пограничную политику и безопасность. Таким образом, в результате проводимых в государстве административных реформ и преобразований в Кыргызстане впервые была создана самостоятельная пограничная служба, которой были предоставлены полномочия по обеспечению пограничной безопасности. Эта служба сформировалась как особая военная правоохранительная структура государства.

Влияние условий глобализации и обострение политической, экономической и военной ситуации в мире требуют улучшения правового статуса Пограничной службы для обеспечения пограничной безопасности. В результате возникла объективная необходимость создания мощной Пограничной службы, отвечающей современным требованиям и мировым политическим, экономическим и военным вызовам. Особую обеспокоенность вызвали угрозы международного терроризма, незаконного оборота наркотиков, незаконной миграции и торговли людьми, незаконного хищения природных ресурсов страны. В связи с этим, на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2021 года №8 «О Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики» государственная пограничная служба была упразднена и создана в составе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики. *[Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2021 года №8 «О Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/158012/edition/1062460/kg>.]* Пограничная служба является государственным органом в системе исполнительной власти, ответственным и уполномоченным за охрану государственной границы, обеспечение пограничной безопасности и реализацию пограничной политики.

В результате проведенной реформы, хотя пограничная служба утратила статус самостоятельного органа исполнительной власти, она не потеряла своей значимости и необходимости в области обеспечения пограничной безопасности.

Как государственный орган, Пограничная служба Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики обладает следующими характеристиками: Во-первых, участвует в реализации функции защиты страны, возложенной от имени государства, и в обеспечении безопасности на государственной границе; Во-вторых, пограничная служба обладает установленным комплексом прав, обязанностей и функций; В-третьих, имеет право издавать правовые акты, обязательные для всех, и применять меры принуждения, убеждения, воспитания, поощрения для обеспечения их исполнения.

Пограничная служба, обладая всеми признаками государственного органа, в то же время является структурным элементом органа исполнительной власти - Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики и обладает полномочиями в пограничной сфере в государственном механизме. Поэтому, поскольку Пограничная служба не является самостоятельным органом исполнительной власти, необходимо четко определить ее правовой статус.

В юридической литературе многие авторы выделяют общие, особенные и индивидуальные правовые статусы. Понятие общего правового статуса является общепринятым. Например, выдающийся российский ученый В.А. Кучинский пишет: «Права и обязанности, присущие всем гражданам, т.е. обладающие универсальным характером, должны рассматриваться как общий правовой статус гражданина» *[Кучинский В.А. Личность, свобода, право. -М., 1978. – С.30.]*. А Т.Н. Радько считает, что общий правовой статус включает в себя те конституционные права и обязанности человека, которые являются основой для особенных и индивидуальных правовых статусов, и, по его мнению, особенный правовой статус отличает граждан как субъектов

права [Радько Т.Н. Теория государства и права: Учеб. – 2 – е изд. – М.: Проспект, 2009. – С.77]. Пограничная служба относится к категории особого правового статуса.

Под правовым статусом пограничной службы понимается особое служебное положение сотрудников государственных органов, выполняющих специальные обязанности, функции и полномочия по определенной должности.

Одним из основных правовых актов для Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики является Положение о Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2021 года № 8 [*Положение о Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2021 года № 8 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/158013/edition/1062462/kg>]. Анализ этого положения позволяет определить следующее. Пограничная служба является органом в структурном составе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики и основным органом в системе пограничных органов, обеспечивающим реализацию государственной пограничной политики. В положении наделены полномочиями в административно-правовой, оперативной и информационной сферах деятельности. В связи с тем, что Пограничная служба выполняет множество функций, определенных в положении, их содержание чрезвычайно разнообразно. Поэтому необходимо распределение функций в соответствии с выполняемыми полномочиями. В связи с этим диссертант предлагает следующее классифицирование функций пограничной службы: управленческая функция, организационная функция, аналитическая функция, внешняя функция, функция правового обеспечения.*

Указанный выше Положение имеет большое значение для правовой основы работы Пограничной службы, определяя её правовой статус как государственного органа. Однако, по нашему мнению, в Положение необходимо внести изменения и дополнения. Например, в раздел «1. Общие положения» следует добавить пункт «Пограничная служба Государственного комитета национальной безопасности КР осуществляет руководство единой централизованной системой пограничных органов». Внесение такого дополнения в Положение создаст более полное описание пограничной службы.

Кроме того, в разделе Положения «4. Организация работы пограничной службы» необходимо добавить специальный пункт для четкого раскрытия содержания работы пограничной службы. По нашему мнению, эта концепция необходима для правоприменительной практики. Поскольку работа пограничной службы разнообразна и осуществляется в различных формах, направленных на обеспечение пограничной безопасности. Поэтому, по мнению автора, работу пограничной службы можно понимать, как непрерывные, активные и взаимосвязанные организационно-управленческие действия по обеспечению пограничной безопасности.

Согласно итогам служебной и боевой деятельности Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики за 2022 год, было зарегистрировано 450 нарушителей границы, в том числе задержаны 113 человек за нарушение государственной границы и пограничного режима. Нарушителям государственной границы в общей сложности было наложено штрафов на сумму 585 тысяч сомов. За 12 месяцев 2022 года было зарегистрировано 20 пограничных инцидентов, из них 18 на кыргызско-таджикском участке и 2 на кыргызско-узбекском участке. Кроме того, в 2022 году Пограничная служба предотвратила 274 факта незаконного провоза через границу на сумму более 206 000 000 сомов. На внутренних границах ЕАЭС было пресечено 48 фактов незаконной перевозки незарегистрированных грузов на сумму более 146 000 000 сомов. В 2022 году пограничники выявили и задержали

27 кг 290 г гашиша и 13 кг 516 г марихуаны. Кроме того, было обнаружено 10 складов, где хранились оружие, боеприпасы, гранаты и взрывчатые вещества.

Между тем, по итогам служебной и боевой деятельности Пограничной службы за 5 месяцев 2023 года общее количество задержанных за нарушение государственной границы составило 51 человек, из них 11 человек задержаны за нарушение режима государственной границы. Общее количество нарушителей пограничного режима составляет 27 человек. Кроме того, Пограничной службой зарегистрировано 5 фактов незаконного провоза оружия и боеприпасов. В том числе 5 единиц оружия и 82 единицы боеприпасов. Зарегистрировано 23 факта контрабанды, и общая сумма в 14 102 210 сомов возвращена в государственный бюджет. Общее количество инцидентов на государственной границе составило 8, из них 5 на кыргызско-таджикском участке границы и 3 на кыргызско-узбекском участке. Разрешение на пересечение государственной границы получили 4 861 511 человек. Из них 2 518 547 человек пересекли границу из Кыргызской Республики, а 2 498 539 человек въехали на территорию Кыргызской Республики. Также общее количество транспортных средств, пересекших государственную границу, составило 350 834, из них 173 890 транспортных средств выехали за пределы Кыргызстана, а 176 944 транспортных средств въехали на территорию Кыргызской Республики [*Итоги служебной и боевой деятельности Государственной пограничной службы Кыргызской Республики за 5 месяцев 2020 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gps.gov.kg/itogi/>*].

Для совершенствования работы Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики необходимо разработать и реализовать государственные программы по совершенствованию пограничной политики, обеспечить финансовую, социальную, материальную и военно-техническую поддержку, а также развивать инфраструктуру и технические средства управления на государственной границе. Кроме того, Пограничной службе необходимо организовать охрану и защиту границ совместно с пограничными органами иностранных государств и создать систему подготовки кадров для пограничных органов.

Мы должны превратить пограничную службу из простого военного ведомства в государственный орган, обеспечивающий пограничную безопасность, разведку, контрразведку и оперативно-розыскную деятельность с многопрофильной компетенцией.

Необходимо объединить усилия всех заинтересованных министерств и ведомств в рамках единой системы обеспечения пограничной безопасности страны. Для этого, во-первых, необходимо создать мощную пограничную службу, состоящую из профессиональных специалистов, опытных военных и офицеров. Во-вторых, эффективно улучшить условия жизни военнослужащих, офицеров и специалистов пограничной службы. В-третьих, обеспечить пограничную службу современными технологическими средствами защиты и разведки для эффективного обеспечения пограничной безопасности.

Поэтому необходимо разработать и утвердить концепцию развития Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики до 2030 года. В концепции должны быть поставлены следующие цели: обоснование необходимости уточнения концепции и основных направлений развития системы обеспечения пограничной безопасности; формирование новых методов обеспечения безопасности, охраны и защиты государственной границы; разработка стратегического плана обеспечения национальных интересов на государственной границе; уточнение концепции создания системы охраны и защиты государственной границы и ресурсов в особой экономической зоне Кыргызской Республики; уточнение механизма реализации Концепции с учетом запланированных государственных целевых программ по эффективному обеспечению и развитию пограничной безопасности; совершенствование межгосударственного сотрудничества с пограничными службами зарубежных стран.

Для эффективного обеспечения пограничной безопасности целесообразно усилить роль Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, наделив её всеми полномочиями в области обеспечения безопасности границ и чётко определив её правовой статус. Для достижения этих целей, по мнению автора, предлагается разработать и принять Закон Кыргызской Республики «О Пограничной службе Кыргызской Республики» с целью улучшения работы Пограничной службы и чёткого определения её правового статуса, основных задач, принципов, а также принципов правовой и социальной защиты пограничников. На основе этого закона будет чётко отражена функциональная направленность деятельности Пограничной службы.

Во втором параграфе третьей главы анализируются **«Полномочия органов государственной власти в области обеспечения пограничной безопасности»**.

С возникновением государства государственная власть также становится одной из важных характеристик государства. В соответствии со статьей 1 Конституции Кыргызской Республики, народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти. Государственная власть характеризуется конституционным устройством и суверенитетом государства. Государственная власть осуществляется специальным государственным аппаратом. Роль государственных органов, реализующих государственную власть и основные функции государства в пределах своей компетенции, определяет их основное место в государственном аппарате.

У.О. Аманалиев справедливо отмечает: «Государственный орган – это команда государственных служащих, обладающая материально-техническими возможностями для выполнения функций и задач государства» [У.О. Аманалиев. Конституционное право Кыргызской Республики. Учебник. Бишкек 2023. С. 271]. Таким образом, государственный орган является неотъемлемой и в то же время организационно самостоятельной частью государственного аппарата.

Государственные органы Кыргызской Республики в сфере обеспечения безопасности границ осуществляют основные функции и задачи в пограничной области в пределах компетенции, установленной законом. Что такое компетенция?

Компетенция происходит от латинских слов *competentia*, *competere*, что в переводе на наш язык означает согласие, подчинение, соответствие.

Компетенция – это совокупность прав, обязанностей и законодательно установленных полномочий государственного органа или должностного лица [Большой юридический словарь. М., 1999. С. 238. Режим доступа: <https://library.khpg.org/files/docs/1331896563.pdf>]. Компетенция – это правовое средство, позволяющее закрепить за государственным органом или должностным лицом определенный объем государственных функций в форме закона в процессе управления государством.

В главе 6 Закона Кыргызской Республики «О Государственной границе Кыргызской Республики» от 16 мая 2015 года №98 определены полномочия органов государственной власти в области охраны, защиты и обеспечения безопасности государственной границы.

В обеспечении пограничной безопасности роль Президента как главы государства в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики чрезвычайно важна. Президент Кыргызской Республики, согласно статье 66 Конституции Кыргызской Республики, принятой 11 апреля 2021 года и вступившей в силу 5 мая того же года, является главой государства, высшим должностным лицом и возглавляет исполнительную власть Кыргызской Республики. В соответствии с пунктом 8 статьи 70 Конституции, Президент формирует и возглавляет Совет безопасности Кыргызской Республики, осуществляя общее руководство органами, обеспечивающими национальную безопасность, включая безопасность границ, и разрешает действия по обеспечению национальной безопасности.

Согласно статье 29 Закона Кыргызской Республики №98 «О Государственной границе Кыргызской Республики», от 16 мая 2015 года, Президент как глава государства ведет межгосударственные переговоры по вопросам государственной границы и подписывает международные соглашения. В рамках своих конституционных полномочий Президент формирует и руководит государственными органами по обеспечению национальной безопасности. Например, на основании статьи 70 Конституции Кыргызской Республики, указом Президента ПЖ №348 от 24 августа 2021 года «О некоторых вопросах Совета безопасности Кыргызской Республики» был создан Совет безопасности [Указ Президента Кыргызской Республики ПЖ №348 от 24 августа 2021 года «О некоторых вопросах Совета безопасности Кыргызской Республики». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/5-9628/edition/1254413/kg>].

Совет безопасности КР является рабочим органом, оказывающим эффективное влияние на реализацию системы обеспечения национальной безопасности КР, в том числе пограничной безопасности. В соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики №107 «О Совете безопасности Кыргызской Республики» от 17 июня 2017 года, Совет безопасности является конституционным консультативным органом, осуществляющим единую государственную политику в области обеспечения национальной безопасности. В соответствии с данным законом, Совет безопасности готовит Президенту предложения и проекты решений по обеспечению пограничной безопасности, а также контролирует выполнение решений органами исполнительной, законодательной и судебной власти.

Жогорку Кенеш - парламент Кыргызской Республики, является представительным и законодательным органом, который, среди прочего, решает вопросы законодательного обеспечения безопасности границ страны. Наиболее важными полномочиями Жогорку Кенеша в области обеспечения пограничной безопасности, безусловно, являются принятие законов, непосредственно касающихся пограничной безопасности, включая бюджет, определяющий расходы на оборону и безопасность.

Согласно статье 74 Конституции Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш рассматривает вопросы, связанные с государственной границей. Например, парламент ратифицирует и денонсирует международные договоры о делимитации и изменении государственной границы. Помимо законодательной деятельности, основной формой полномочий Жогорку Кенеша в области обеспечения безопасности границ является парламентский контроль. Парламент контролирует исполнение законов и парламентских решений по вопросам обеспечения безопасности границ. Также в статье 30 закона №98 «О Государственной границе Кыргызской Республики», принятого 16 мая 2015 года, подтверждены полномочия Жогорку Кенеша принимать законы об изменении, делимитации государственной границы и утверждении республиканского бюджета по расходам на обеспечение безопасности границ.

Кабинет Министров Кыргызской Республики является высшим коллегиальным органом исполнительной власти, подчиненным и подотчетным Президенту.

В статье 13 конституционного закона Кыргызской Республики №122 «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 11 октября 2021 года, и статье 31 закона №98 «О Государственной границе Кыргызской Республики» от 16 мая 2015 года, указано, что Кабинет Министров реализует концепцию национальной безопасности, государственные целевые программы в области обеспечения безопасности границ, проводит политику в области границ, охраняет государственную границу, обеспечивает защиту и безопасность границ, а также ведет межгосударственные переговоры и заключает международные договоры по вопросам границ. На наш взгляд, необходимо улучшить полномочия Кабинета Министров путем введения новых дополнений по материально-техническому, информационному, финансовому, цифровому обеспечению государственных органов, занимающихся обеспечением пограничной безопасности.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 20 декабря 2021 года № 570, другие государственные органы обеспечивают выполнение законов, решений Президента и Кабинета Министров в области обеспечения безопасности границ. Согласно Концепции, к основным министерствам и ведомствам, имеющим отношение к обеспечению безопасности границ, относятся Министерство обороны Кыргызской Республики, Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики, Таможенная служба Кыргызской Республики. Министерство здравоохранения, Министерство юстиции и другие министерства и административные ведомства отвечают за обеспечение отдельных аспектов безопасности.

Создание единой системы государственных органов в области обеспечения безопасности границ является приоритетным направлением в этой сфере и требует проведения целенаправленной работы по установлению единого порядка и общих определенных правил для уполномоченных государственных органов в обеспечении безопасности границ.

В третьем параграфе третьей главы рассматривается «Пути совершенствования обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики».

Определение путей и методов совершенствования обеспечения пограничной безопасности в Кыргызской Республике невозможно без обозначения основных задач в области обеспечения безопасности границ.

Для комплексного изучения основных проблем в деятельности государственных органов власти по обеспечению безопасности границ можно выделить три основных вида:

К первому виду можно отнести проблемы, связанные с эффективной организацией взаимодействия между основными уполномоченными государственными органами власти в области обеспечения пограничной безопасности.

Ко второму виду относятся вопросы взаимодействия межведомственных государственных органов власти в области обеспечения безопасности границ с местными органами. На сегодняшний день необходимо превратить Пограничную службу в многоотраслевую специализированную государственную службу для привлечения частных и юридических лиц к обеспечению безопасности границ.

Третий вид проблем связан с нерегулированным характером тех или иных видов пограничных отношений, а также с проблемами правового обеспечения, непосредственно или косвенно регулируемыми пограничными вопросами.

В рамках диссертационного исследования автор неоднократно обращал внимание на проблемы в системе правового обеспечения пограничной безопасности. С целью эффективного обеспечения пограничной безопасности автор предлагает основные направления ее улучшения:

- совершенствование правового регулирования оперативно-служебной и иной деятельности пограничной службы;
- создание современной интеграционной системы охраны, защиты государственной границы и обеспечения пограничной безопасности;
- внедрение новых методов и форм в оперативно-служебную деятельность органов пограничной службы, участие граждан, общественных объединений, организаций, государственных органов в защите государственной границы;
- совершенствование методов разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных мероприятий пограничной службы в интересах своевременного выявления, прогнозирования и нейтрализации внутренних и внешних угроз пограничной безопасности и реализации стратегических программ противодействия организованным формам незаконной деятельности на государственной границе, среди которых наиболее

опасные: международный терроризм, незаконный оборот наркотиков, незаконная миграция и др.;

- внедрение новых технологий в деятельность взаимодействующих государственных органов при организации пропуска физических лиц, товаров, транспортных средств через государственную границу;

- создание и реализация государственной единой системы контроля и учета въезда, выезда и пребывания иностранных граждан на территории Кыргызской Республики с целью борьбы с незаконной миграцией;

- совершенствование инфраструктуры обеспечения пограничной безопасности, в первую очередь на кыргызско-таджикской и кыргызско-узбекской государственной границе;

- переход на контрактную основу работы в органах пограничной службы, подготовка и переподготовка кадров, оптимизация системы и структуры управления пограничной службой;

- развитие механизмов взаимодействия органов обеспечения пограничной безопасности с международными организациями и сопредельными государствами по вопросам пограничной безопасности.

Государственная граница – это неотъемлемый атрибут государства, и перед рассмотрением путей совершенствования механизмов ее защиты и охраны нельзя игнорировать ее стратегические и национальные основные принципы. Без определения основных целей пограничной политики невозможно точно определить пути и методы совершенствования обеспечения пограничной безопасности в Кыргызской Республике.

В законе КР от 16 мая 2015 года № 98 «О Государственной границе Кыргызской Республики» среди основных задач указаны обеспечение суверенитета, территориальной целостности и пограничной безопасности, а также совершенствование международно-правовой регистрации государственной границы. Однако в данном законе не определены формы обеспечения пограничной безопасности. Формой обеспечения пограничной безопасности понимаются методы и способы действий пограничной службы при выполнении задач по обеспечению пограничной безопасности.

Автор, в Законе КР от 16 мая 2015 года № 98 «О Государственной границе Кыргызской Республики» предлагает основные формы деятельности пограничной службы по обеспечению безопасности границы: охрана государственной границы; функционирование пунктов пропуска через государственную границу; предотвращение и пресечение правонарушений в пограничной зоне.

На основе вышеизложенного формы деятельности пограничной службы характеризуются задачами, формами и методами, решаемыми пограничной службой. Сегодняшняя и будущая задача пограничной службы – создание образа особой государственной службы, принятой как структура, обеспечивающая безопасность на государственной границе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании анализа конституционно-правовых основ обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики можно сделать следующие выводы:

Государство существует в пределах, определяемых государственными границами, а его роль и основное предназначение определяются ими, обозначающими пространственные пределы государственной власти, то есть пределы государственного суверенитета над его сушей, воздушным пространством и водными пространствами. Государственная граница как институт конституционного строя является центральным элементом характеристики государства, определяющим его суверенитет. В ходе исследования автор определил понятие государственной границы и ее виды.

Национальная безопасность Кыргызской Республики является сложной структурой. Она включает в себя различные виды безопасности, которые могут быть классифицированы по различным основаниям. Классификация национальной безопасности должна основываться на ряде важных общих характеристик. Пограничная безопасность является сложным и наиболее комплексным видом безопасности в системе обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики. В ее структуру входят экономическая, политическая, экологическая, социальная, военная и другие составляющие, а также структура национальной безопасности. Безопасность всех отраслей во многом зависит от эффективного обеспечения пограничной безопасности.

Сегодня понятие «пограничная безопасность» является одной из важнейших и актуальных категорий, используемых в теории безопасности, юридической литературе, научных исследованиях, нормативных правовых актах. Пограничная безопасность обусловлена объективной необходимостью целенаправленной защиты национальных интересов от угроз. Пограничная безопасность — это неотъемлемая часть национальной безопасности государства, состояние защиты политических, экономических, информационных, гуманитарных и других интересов граждан, общества и государства от реальных и потенциальных внешних и внутренних угроз, достигнутое в результате совместных и согласованных действий государственных органов и других субъектов в области обеспечения безопасности границ на приграничной территории.

Система безопасности границ в основном включает три системы: концептуальную систему, институциональную систему и нормативную систему. Обеспечение пограничной безопасности — это системная деятельность государственных органов, общественных учреждений и отдельных граждан, направленная на эффективную защиту и противодействие внутренним и внешним угрозам территориальной целостности в зоне государственной границы. В практике основными целями обеспечения безопасности границ являются, во-первых, выявление угроз, во-вторых, противодействие этим угрозам. Эти цели достигаются путем материально-технического, финансового и правового обеспечения безопасности границ.

Принципы международного права важны для обеспечения безопасности границ. Это правовая основа для развития дружественных отношений с другими соседними государствами и международного сотрудничества по пограничным вопросам. Роль международных организаций в обеспечении безопасности границ очень важна. Обеспечение безопасности границ на евразийском пространстве осуществляется в рамках СНГ, ЕАЭС, ОДКБ и ШОС, международно-правовые акты которых представляют собой комплексный комплекс правового обеспечения безопасности границ. Приведение законов в соответствии с вышеуказанными международными договорами будет способствовать эффективному обеспечению пограничной безопасности этих сопредельных государств, поддержанию правопорядка на государственных границах и приграничных территориях.

Проводимая государственная реформа, направленная на совершенствование государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности, привела к созданию качественно нового органа исполнительной власти – Пограничной службы

Государственного комитета национальной безопасности КР. Раннее становление Пограничной службы как самостоятельного органа исполнительной власти было обусловлено экономическими и политическими потребностями Кыргызской Республики в период ее становления и развития как независимого государства. В результате проведенных реформ деятельность Пограничной службы охватывает весь спектр общественных связей, в том числе международное сотрудничество, оперативно-розыскную деятельность, применение оружия и силы и т. д.

Создание единой системы государственных органов в сфере обеспечения пограничной безопасности является приоритетным направлением в данной сфере и предполагает необходимость проведения уполномоченными государственными органами целенаправленной работы по установлению единого порядка и обще определённых правил обеспечения пограничной безопасности. В целях эффективного решения проблем в нормативно-правовой системе обеспечения безопасности границ были разработаны научно обоснованные предложения по совершенствованию данной сферы.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В результате исследования разработан ряд практических рекомендаций для дальнейшего совершенствования обеспечения безопасности государственной границы Кыргызской Республики.

1. В целях совершенствования пограничной безопасности необходимо разработать и принять **закон КР «О статусе государственной границы Кыргызской Республики»**.

В этом законе должны быть включены следующие основные положения: четкое определение статуса государственной границы; четкое определение компетенций государственных органов безопасности, обеспечивающих безопасность границы; законодательное закрепление понятий «пограничная политика», «пограничная безопасность», «пограничное пространство»; введение положения о сотрудничестве Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики с иностранными государствами по вопросам обеспечения пограничной безопасности.

2. Для эффективной охраны и защиты государственной границы целесообразно усилить роль Пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, предоставив ей все полномочия в области обеспечения пограничной безопасности и четко определив ее правовой статус. Для достижения этих целей предлагается разработать и принять **закон Кыргызской Республики «О Пограничной службе Кыргызской Республики»** с целью улучшения работы Пограничной службы и четкого определения ее правового статуса, основных задач, принципов, а также принципов правовой и социальной защиты пограничников.

3. В разделе 1. «Общие положения» положения «О Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2021 года №8, предлагается добавить пункт ««Пограничная служба Государственного комитета национальной безопасности КР осуществляет руководство единой централизованной системой пограничных органов»».

4. В разделе 4. «Организация работы Пограничной службы» положения «О Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2021 года №8, предлагается ввести положение «Работа Пограничной службы представляет собой непрерывные, эффективные и

взаимосвязанные организационно-управленческие действия по обеспечению пограничной безопасности».

5. В законе о государственной границе предусмотрены такие основные задачи, как обеспечение суверенитета, территориальной целостности и пограничной безопасности, а также совершенствование международно-правовой регистрации государственной границы. Однако в указанном законе не определены формы обеспечения пограничной безопасности.

В соответствии с этим предлагается включить в закон от 16 мая 2015 года № 98 «О Государственной границе Кыргызской Республики» следующие основные формы деятельности пограничной службы:

- охрана государственной границы;
- функционирование пунктов пропуска через государственную границу;
- предупреждение и пресечение правонарушений в пограничной зоне.

6. Для соответствия общемировым тенденциям необходимо провести цифровую трансформацию деятельности Пограничной службы, усилить работу по видеонаблюдению в пограничной зоне и на пограничных заставах.

7. Для эффективного обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики, основной составной частью которой является пограничная безопасность, предлагается принять **концепцию обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики.**

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. Алимбеков А.А. Кыргыз Республикасында мамлекеттик чек ара коопсуздугун камсыз кылуунун укуктук механизмдери [Текст] / А.А. Алимбеков // Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2023. – №3. – Б. 130-133. – Көрүү режими: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54828229>
2. Алимбеков А.А. Кыргыз Республикасынын Чек ара кызматынын улуттук коопсуздукту камсыз кылуудагы орду. [Текст] / А.А. Алимбеков // Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2023. – №3. – Б. 134-137. – Көрүү режими: <https://elibrary.ru/item.asp?id=54828231>
3. Алимбеков А.А. Кыргыз Республикасында чек ара коопсуздугун камсыз кылуу үчүн чек ара саясатын ишке ашыруунун конституциялык негиздери [Текст] / А.А. Алимбеков // Alatau Academic Studies. – 2024. – №2. – Б. 177-179. – Көрүү режими: <https://elibrary.ru/item.asp?id=68549393>
4. Алимбеков А.А. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасынын конституциялык-укуктук макамына ааламдашуу шартынын тийгизген таасири [Текст] / А.А. Алимбеков // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2024. – №3. – Стр. 126-129– Көрүү режими: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=75097205>
5. Алимбеков А.А. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасынын делимитациялоо жана демаркациялоо маселелериндеги укуктук көйгөйлөр [Текст] / А.А. Алимбеков // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2024. – №3. Стр. 130-134. – Көрүү режими: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=75097206>
6. Алимбеков А.А. Правовые проблемы обеспечения пограничной безопасности и охраны государственной границы в Кыргызской Республике [Текст] / А.А. Алимбеков // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2024. – №5-1 (92). – Стр. 15-19. – Көрүү режими: <https://elibrary.ru/item.asp?id=67875173>
7. Алимбеков А.А. Влияние внешней миграции на обеспечение пограничной безопасности в Кыргызской Республике [Текст] / А.А. Алимбеков // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2024. – №5-6(93). Стр. 131-136 – Көрүү режими: <https://elibrary.ru/item.asp?id=68436460>

Алимбеков Алмаз Акматалиевичтин «Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасынын коопсуздугун камсыздоонун конституциялык-укуктук негиздери» темасындагы 12.00.02 – конституциялык укук, муниципалдык укук адистиги боюнча юридикалык илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясына

РЕЗЮМЕ

Негизги сөздөр: мамлекеттик чек ара, чек ара коопсуздугу, чек ара коопсуздугун камсыз кылуу органдары, улуттук коопсуздук, чек ара мыйзамдары, чек ара мейкиндиги, мыйзамдарды жакшыртуу.

Диссертациялык изилдөөнүн объектиси болуп Кыргыз Республикасынын чек ара коопсуздугун камсыздоону конституциялык-укуктук жөнгө салууга байланышкан коомдук мамилелер саналат.

Изилдөөнүн предмети болуп Кыргыз Республикасында чек ара коопсуздугун камсыздоо тармагындагы коомдук мамилелерди жөнгө салган ченемдик-укуктук актылар саналат.

Диссертациялык изилдөөнүн максаты болуп Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек ара коопсуздугун камсыздоонун конституциялык-укуктук негиздерине байланышкан маселелерди комплекстүү изилдөө жана чек ара мыйзамдарын жакшыртуу боюнча илимий негиздүү сунуштарды иштеп чыгуу болуп саналат.

Изилдөөнүн усулдук негиздери. Диссертациялык изилдөөдө автор Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек ара коопсуздугун камсыздоонун конституциялык-укуктук негиздерин изилдөөдө тутумдуу, салыштырмалуу, тарыхый, ченем чыгаруучу, формалдуу-логикалык ж.б. комплекстүү усулдарды колдонгон. Изилдөө ишинин усулдук базасын диалектикалык таанып-билүү усулу түзөт. Бул усулдарды комплекстүү колдонуу диссертациянын предметин ойлонуштурууга жана ачыктоого мүмкүндүк берди. Диссертант тарабынан чек ара коопсуздугун камсыздоонун, мамлекеттик чек араны коргоонун жана кайтаруунун тажрыйбасын жалпылоодо, мыйзам ченемдүүлүктөрүн жана принциптерин аныктоодо формалдуу укуктук усул колдонулган.

Изилдөөнүн илимий жаңылыгы диссертация биринчилерден болуп мамлекеттик тилде жазылган жана чек ара коопсуздугун камсыз кылуу маселелерине конституциялык-укуктук жактан талдоо жүргүзүлгөн тунгуч аракет. Диссертациялык изилдөөдө геосаясий жана геостратегиялык тенденциялар жана Кыргыз Республикасынын чек ара коопсуздугун чыңдоо зарылдыгын пайда кылган факторлор аныкталган. Изилдөөнүн натыйжасында жактоого чыгарылган негизги 7 жобо, тыянактар жана практикалык сунуштар иштелип чыкты.

Алынган жыйынтыктарды пайдалануу боюнча сунуштамалар. Диссертацияда келтирилген тыянактарды жана сунуштарды жалпы чек ара кызматынын ишмердүүлүгүн жакшыртуу боюнча мыйзам чыгаруу жана укук колдонуу ишинде, ошондой эле окуу процессинде пайдаланууга болот.

Колдонуу чөйрөсү: чек ара кызматынын ишмердүүлүгүндө, өлкөнүн мыйзамдарын жакшыртуу ишмердүүлүгүндө, окутуу процессинде

РЕЗЮМЕ

диссертации Алимбекова Алмаза Акматалиевича на тему «Конституционно-правовые основы обеспечения безопасности государственной границы Кыргызской Республики» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, муниципальное право.

Ключевые слова: государственная граница, пограничная безопасность, органы пограничной безопасности, национальная безопасность, пограничное законодательство, пограничное пространство, совершенствование законодательства.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, связанные с конституционно-правовым регулированием пограничной безопасности в Кыргызской Республике.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения пограничной безопасности в Кыргызской Республике.

Целью диссертационного исследования является комплексное изучение вопросов конституционно-правовых основ обеспечения безопасности государственной границы в Кыргызской Республике и разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию пограничного законодательства.

Методологические основы исследования. В диссертационном исследовании автор использует системный, сравнительный, исторический, нормативный, формально-логический и др. подходы к изучению конституционно-правовых основ обеспечения безопасности государственной границы в Кыргызской Республике. использовали сложные методы. Методологической основой исследования является диалектический метод познания. Комплексное использование этих методов позволило мне осмыслить и прояснить тему диссертации. В диссертации формально-юридическим методом обобщен опыт обеспечения пограничной безопасности, защиты и охраны государственной границы, выявлены его закономерности и принципы.

Научная новизна исследования заключается в том, что диссертация является первой, написанной на государственном языке, и первой попыткой проведения конституционно-правового анализа вопросов обеспечения пограничной безопасности. В диссертационном исследовании выявлены геополитические и геостратегические тенденции и факторы, обусловившие необходимость усиления пограничной безопасности в КР. В результате исследования разработаны 7 основных положений, выводов и практических рекомендаций для принятия.

Рекомендации по использованию полученных результатов. Выводы и рекомендации, представленные в диссертации, могут быть использованы в законодательной и правоохранительной работе по совершенствованию деятельности органов пограничной службы, а также в учебно-воспитательном процессе.

Область применения: в деятельности пограничной службы, в деятельности по совершенствованию законодательства страны, в учебном процессе.

SUMMARY

dissertation of Almaz Akmataliyevich Alimbekov on the topic "Constitutional and legal foundations for ensuring the security of the state border of the Kyrgyz Republic" for the degree of candidate of legal sciences in the specialty 12.00.02 - constitutional law, municipal law.

Key words: state border, border security, border security agencies, national security, border legislation, border space, improvement of legislation.

The object of the dissertation research is public relations related to the constitutional and legal regulation of border security in the Kyrgyz Republic.

The subject of the research is regulatory legal acts regulating public relations in the sphere of border security in the Kyrgyz Republic.

The purpose of the dissertation research is a comprehensive study of the issues of constitutional and legal foundations for ensuring the security of the state border in the Kyrgyz Republic and the development of scientifically substantiated proposals for improving border legislation.

Methodological foundations of the study. In the dissertation research, the author uses systemic, comparative, historical, normative, formal-logical and other approaches to the study of the constitutional and legal foundations for ensuring the security of the state border in the Kyrgyz Republic. used complex methods. The methodological basis of the study is the dialectical method of cognition. The comprehensive use of these methods allowed me to comprehend and clarify the topic of the dissertation. In the dissertation, the formal-legal method summarizes the experience of ensuring border security, protection and protection of the state border, reveals its patterns and principles.

The scientific novelty of the study lies in the fact that the dissertation is the first one written in the state language and the first attempt to conduct a constitutional and legal analysis of border security issues. The dissertation research identified geopolitical and geostrategic trends and factors that determined the need to strengthen border security in the Kyrgyz Republic. As a result of the study, 7 main provisions, conclusions and practical recommendations for adoption were developed.

Recommendations for the use of the results obtained. The conclusions and recommendations presented in the dissertation can be used in legislative and law enforcement work to improve the activities of the border service, as well as in the educational process.

Scope: in the activities of the border service, in activities to improve the legislation of the country, in the educational process.