

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Члена экспертной комиссии

Диссертационного совета Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им.Ж.Баласагына и Ошском государственном университете Чикеевой Зуры Чимырбаевны (д.ю.н., доцент (12.00.01 – по автореферату)) по диссертации Чонатаевой Мээримай Салижановны на тему: «Правовое регулирование женского труда в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; рассмотрев представленную соискателем диссертацию, пришла к следующему заключению:

1. Соответствие работы специальности, по которой дано право диссертационному совету принимать диссертации к защите.

Представленная кандидатская диссертация соответствует профилю диссертационного совета. В работе проводится исследование таких вопросов, как гендерные аспекты реализации права на труд, законодательные основы регулирования труда женщин в Кыргызской Республике, международно-правовое регулирование женского труда, особенности трудоустройства женщин и лиц с семейными обязанностями в Кыргызской Республике, специфика условий труда женщин по законодательству Кыргызской Республики, надомный труд женщин и его правовое регулирование, охрана труда женщин в Кыргызской Республике, механизмы защиты женщин в сфере труда и ее совершенствование в Кыргызской Республике, что в полной мере отвечает паспорту специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, пунктам 1.2., 1.3., 1.4., 1.7., 1.8., 1.9., 1.10., 1.11., 1.13., 1.30., 2.1., паспорта научной специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (Приложение 2 к постановлению президиума ВАК КР №235 от 27 декабря 2016г.).

2. Цель диссертационного исследования состоит в том, чтобы на основе теоретико-правового исследования особенностей развития норм отдельных институтов трудового права Кыргызской Республики по регулированию труда женщин, провести анализ действующих норм о труде женщин и разработать предложения по совершенствованию действующего трудового законодательства.

1. Раскрыть проблему гендерного аспекта реализации права на труд в Кыргызской Республике;
2. Проанализировать законодательные основы регулирования женского труда в Кыргызской Республике;
3. Изучить международные стандарты в регулировании женского труда;
4. Рассмотреть особенности трудоустройства женщин и лиц с семейными обязанностями в Кыргызской Республике;

5. Проанализировать специфику условий труда женщин по законодательству Кыргызской Республики;
6. Исследовать вопросы охраны труда женщин в Кыргызской Республике;
7. Проанализировать механизмы защиты женщин в сфере труда в Кыргызской Республике и определить пути ее совершенствования.

Согласно поставленным задачам, цель диссертации достигнута в полном объеме.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения в сфере правового регулирования труда женщин в Кыргызской Республике.

Предметом диссертационного исследования являются содержание норм законодательства регулирующей трудовые отношения женщин в Кыргызской Республике, правовые позиции, отраженные в правоприменительной практике.

Методология исследования. При написании работы были применены общенаучные методы исследования и специальные методы исследования. В частности, основными методами исследования, используемыми в данной работе, явились:

- сравнительно-правовой анализ (является одним из конкретных способов применения общенаучных методов в исследовании правовых явлений, в том числе, в области трудового права. Его применение послужило более конкретному и системному изучению норм трудового права, касающихся регулирования трудовых отношений женщин и лиц с семейными обязанностями);
- сравнительный анализ (использовался при изучении законодательства в рамках выделения общего и особенности при регулировании труда женщин и лиц с семейными обязанностями);
- системно–структурный анализ (позволил произвести системный комплексный анализ литературы и нормативных документов в теоретической части работы);
- обобщения и синтеза (на их основе был обобщен материал по выводам в главах и сформулировано заключение);
- формально-юридический метод.

Требования к исследованию по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве – соответствуют.

Актуальность темы диссертации.

Тема представленного диссертационного исследования, безусловно, является актуальной и своевременной. Ряд нормативных правовых актов Кыргызской Республики, в том числе и трудовое законодательство, декларируют о равенстве прав и свобод мужчин и женщин, и недопустимости дискриминации, вместе с тем, формальное закрепление определенного объема прав для женщин в законодательстве страны не означает, что они в действительности работают в пользу женщин. На самом деле, в действительности все еще имеет место дискриминация по признаку пола, в

том числе и на уровне общественных правил. Женщины в своей трудовой деятельности наталкиваются на препятствия и ограничения в силу возложенных на них репродуктивных функций, а также социальных ожиданий общества.

Дискриминацию по признаку пола можно наблюдать и при найме на работу и при продвижении по служебной карьере. Сохраняющаяся гендерная сегрегация и существующий серьезный гендерный разрыв в оплате труда так же является показателем неравных возможностей мужчин и женщин, несмотря на декларируемые равные права. Вместе с тем, все еще имеются перечень профессий, занятие которыми женщинам не допускается.

Несомненно, специфика женского пола заключается в таком физиологическом факторе их организма, как способность к деторождению, вследствие которой у них появляются определенные семейные обязанности. В гл. 24 Трудового кодекса Кыргызской Республики, посвященной особенностям регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями, большое внимание уделяется гарантиям при предоставлении им отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком, а также при сохранении рабочего места на период таких отпусков. Несмотря на нормативное урегулирование данных вопросов Трудовым кодексом Кыргызской Республики, на практике возникает множество проблем, которые связаны с тем, что женщинам весьма сложно устроиться на работу в связи с установлением дополнительных требований к работодателю, который согласно действующему законодательству обязан предоставить им множество гарантий в случае рождения детей. Подобные ситуации тяжело разрешимы по причине отсутствия неотвратимости наказания работодателя в случае нарушения прав трудящихся женщин.

Таким образом, актуальность избранной темы обусловлена объективной необходимостью комплексного теоретического анализа проблем правового регулирования труда женщин в Кыргызской Республике в целях поиска разумного и справедливого баланса интересов женщин-работниц и работодателей, а также решения взаимосвязанных проблем в сфере регулирования труда женщин относительно равной оплаты их труда, ликвидации насилия и дискриминации на пути обеспечения гендерного равенства.

На основании вышеизложенного можно заключить, что научное исследование, предпринятое соискателем, представляется весьма актуальным и своевременным.

3. Научные результаты

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

Результат 1.

Обосновывается, что специфика реализации права на труд женщин связана с их особым правовым статусом в трудовых правоотношениях. Особенность правового статуса женщин в трудовых правоотношениях

отличается ограниченностью ее трудовой правосубъектности и наличием особых специфических правовых гарантий в процессе реализации трудовых прав.

Результат 2.

Предлагается внести поправки в статью 93 Трудового кодекса Кыргызской Республики и дополнить ее абзацем следующего содержания: «Женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, в случаях осуществления трудовой деятельности на условиях неполного рабочего времени, продолжительность которого устанавливается соглашением сторон трудового договора. Выплата государственного пособия по уходу за ребенком производится независимо от продолжительности работы женщины на условиях неполного рабочего времени».

Результат 3.

Обосновано предложение дополнить пункт 17 Инструкции о порядке выдачи листков нетрудоспособности, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 августа 1993 года № 380, добавив в него абзац следующего содержания: «Женщине, давшей согласие на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в соответствии с договором, заключенным между ними, листок нетрудоспособности выдается с момента государственной регистрации факта рождения ребенка на период до 70 календарных дней (при одновременном рождении двух и более детей – на 110 календарных дней)».

Результат 4.

Предлагается, внесения изменения в Трудовой Кодекс Кыргызской Республики путем дополнения статьи 59, пунктом 4 следующего содержания: «Запрещается отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей», устанавливающий гарантии при заключении трудового договора для женщин.

Результат 5.

Обосновывается, что отсутствие уголовной санкции в законодательстве Кыргызской Республики за необоснованный отказ в приеме на работу или увольнение с работы беременной женщины позволяют для работодателей по своему усмотрению принимать решение в таких ситуациях. В этой связи, предлагаем внести изменения в главу 27 УК КР добавив новую статью «Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины», устанавливающую уголовную ответственность за данное правонарушение.

Результат 6.

Предлагается и обосновывается, что норма, предусмотренная в статье 358 Трудового кодекса Кыргызской Республики «надомниками считаются лица, заключившие трудовой договор о выполнении работы на дому...» не определяет понятие «дом». Предлагаем изменить формулировку статьи 358 Трудового Кодекса Кыргызской Республики «Надомниками считаются лица,

заключившие трудовой договор о выполнении работы по месту жительства.....».

Результат 7.

Предлагается и обосновывается, изменить формулировку статьи 304 Трудового кодекса Кыргызской Республики, которая допускает при соблюдении определенных условий сверхурочную работу, ночную работу женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет. Необходимо закрепить запрет на подобные виды работ до достижения ребенком 1,5 лет, а возможность работать в экстраординарном режиме может быть предоставлена женщине с ее согласия и без вреда здоровью только после достижения ребенком возраста 1,5 лет.

Такой запрет обеспечит надлежащий уход и заботу за ребенком со стороны матери, которая несет основную ответственность за ребенка и не должна перекладывать ее на других членов семьи.

Результат 8.

Обосновано, что в гарантиях беременным женщинам в снижение норм выработки, норм обслуживания, перевод на другую работу с сохранением среднего заработка установленные в статье 306 ТК КР необходимо увеличить время перевода женщин на другую работу сроком до 3 лет, закрепив обязанность работодателя перевести женщину по ее заявлению на другую работу, имеющую ребенка в возрасте до 3 лет с сохранением среднего заработка по прежнему месту работы.

3.1. Полученные результаты характеризуются научной новизной в рамках современной юридической науки, которая заключается в следующем:

Настоящая диссертационная работа представляет собой первое в отечественной науке трудового права теоретико-правовое исследование ряда норм трудового права Кыргызской Республики на примере отдельных институтов трудового права применительно к труду женщин. На основе проведенного исследования разработаны предложения по развитию трудового законодательства Кыргызской Республики.

В работе сформулированы новые подходы к пониманию места и роли женщин в трудовых правоотношениях на современном этапе. В данной диссертации: раскрыты гендерные аспекты реализации права на труд, определены законодательные основы регулирования труда женщин в Кыргызской Республике, проанализировано международно-правовое регулирование женского труда, выявлены особенности трудоустройства женщин и лиц с семейными обязанностями в Кыргызской Республике, исследована специфика условий труда женщин по законодательству Кыргызской Республики, проанализирован домашний труд женщин и его правовое регулирование, раскрыты вопросы охраны труда женщин в Кыргызской Республике, выявлены механизмы защиты женщин в сфере труда и ее совершенствование в Кыргызской Республике

Настоящим исследованием вносится определенный вклад в совершенствование трудового законодательства.

Научную новизну полученных результатов придают сформулированные автором выводы о роли женщин в трудовых правоотношениях в современных условиях и сформулированные предложения и практические рекомендации, которые адресованы соответствующим правотворческим и правоприменительным органам с целью принятия законодательных, иных организационно-правовых и методических мер по восполнению имеющихся пробелов и дальнейшему совершенствованию трудового законодательства в Кыргызской Республике, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, имеющее важное правовое и социально-политическое значение в Кыргызской Республике.

Результат 1.

Новая взгляд, что особенность правового статуса женщин в трудовых правоотношениях отличается ограниченностью ее трудовой правосубъектности и наличием особых специфических правовых гарантий в процессе реализации трудовых прав.

Результат 2.

Новое видение, внести поправки в статью 93 ТК КР.

Результат 3.

Новое видение, дополнить п. 17 Инструкции о порядке выдачи листов нетрудоспособности, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 августа 1993 года № 380.

Результат 4.

Новая видение, о внесении изменения в Трудовой Кодекс Кыргызской Республики путем дополнения статьи 59, пунктом 4.

Результат 5.

Новая гипотеза, что отсутствие уголовной санкции в законодательстве Кыргызской Республики за необоснованный отказ в приеме на работу или увольнение с работы беременной женщины позволяют для работодателей посвоему усмотрение принимать решение в таких ситуациях.

Результат 6.

Новая гипотеза, что норма, предусмотренная в статье 358 Трудового кодекса КР «надомниками считаются лица, заключившие трудовой договор о выполнении работы на дому...» не определяет понятие «дом».

Результат 7.

Новая взгляд, изменить формулировку статьи 304 Трудового кодекса Кыргызской Республики, которая допускает при соблюдении определенных условий сверхурочную работу, ночную работу женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Результат 8.

Новая взгляд, что в гарантиях беременным женщинам в снижение норм выработки, норм обслуживания, перевод на другую работу с сохранением среднего заработка установленные в статье 306 ТК КР необходимо увеличить время перевода женщин на другую работу сроком до 3 лет.

3.2. Обоснование достоверности научных результатов

Результаты и выводы, сформулированные в диссертационной работе, достаточно обоснованы и достоверны, что определяется используемым методологическим аппаратом.

Результат 1.

Достоверно и обоснована, что специфика реализации права на труд женщин связана с их особым правовым статусом в трудовых правоотношениях.

Результат 2.

Обосновано, внесение поправки в статью 93 ТК КР и дополнение ее абзацем.

Результат 3.

Обосновано, предложение о дополнении п. 17 Инструкции о порядке выдачи листков нетрудоспособности, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 августа 1993 года № 380.

Результат 4.

Достоверно и обосновано, дополнение статьи 59, пунктом 4.

Результат 5.

Достоверно и обосновано, что отсутствие уголовной санкции в законодательстве Кыргызской Республики за необоснованный отказ в приеме на работу или увольнение с работы беременной женщины позволяют для работодателей по-своему усмотрению принимать решение в таких ситуациях.

Результат 6.

Обосновано, предложение изменения формулировки статьи 358 ТК КР «Надомниками считаются лица, заключившие трудовой договор о выполнении работы по месту жительства.....».

Результат 7.

Достоверно и обосновано, предложение изменить формулировку статьи 304 Трудового кодекса Кыргызской Республики, которая допускает при соблюдении определенных условий сверхурочную работу, ночную работу женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Результат 8.

Достоверно и обосновано, понимание что в гарантиях беременным женщинам в снижение норм выработки, норм обслуживания, перевод на другую работу с сохранением среднего заработка установленные в статье 306 ТК КР необходимо увеличить время перевода женщин на другую работу сроком до 3 лет, закрепив обязанность работодателя перевести женщину по ее заявлению на другую работу, имеющую ребенка в возрасте до 3 лет с сохранением среднего заработка по прежнему месту работы.

3.3. Теоретическое значение работы

Диссертационное исследование является комплексным научным исследованием, посвященное правовому регулированию женского труда в Кыргызской Республике. Его основу составляет широкий теоретический материал и юридическая практика.

Автор сформулировал основные положения настоящего научного исследования, которые направлены на совершенствование юридической науки Кыргызской Республики. В свою очередь, эти положения определяют новизну и теоретическую значимость для теории государства и права и трудового права.

3.4. Соответствие квалификационному признаку

Диссертация на соискание ученой степени кандидата наук Чонатаевой Мээримай Салижановны как научно-квалификационная работа соответствует такому квалификационному признаку, как разработка нового научного направления или концептуальное развитие одного из актуальных научных направлений и содержание принципиально новых результатов, совокупность которых является крупным достижением в соответствующей отрасли науки, поскольку выводы, практические рекомендации и предложения, содержащиеся в ней, могут быть использованы для совершенствования различных институтов теории государства и права.

Наряду с изложенным, в диссертации содержится материал для новых подходов в области реализации образовательных программ, в преподавании теоретических и отраслевых юридических дисциплин в высших учебных заведениях, в частности, по курсу «Теория государства и права», «Трудовое право».

4. Практическая значимость полученных результатов

Научное значение диссертационного исследования состоит в комплексном анализе правовых основ при регулировании женского труда в Кыргызской Республике. Данная работа определяет новое направление в его исследовании.

Практическое значение диссертационного исследования состоит в том, что положения и выводы, сформулированные в исследовании, могут быть использованы в качестве рекомендации по правотворческой деятельности по внесению изменений и дополнений в действующее трудовое законодательство Кыргызской Республики. Материалы диссертации могут найти применение в преподавании курса трудовое право в высших учебных заведениях, а также при чтении специальных курсов по данной проблематике.

Диссертация может быть использована для дальнейшего исследования проблем по проведению реформ в сфере трудовых правоотношений. Материалы диссертационной работы могут быть применимы при проведении просветительской работы среди женщин в целях повышения их правосознания. При должной реализации предлагаемых мер по совершенствованию современной реформы трудового законодательства, и правовой политики в целом, в качестве ожидаемого результата рассматривается усиление взаимодействия между органами государственной власти, судебными органами, гражданами Кыргызской Республики, в частности женщинами, как субъектами трудовых правоотношений, которое может привести к формированию эффективной правовой системы.

5. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

6. Предложения

Член экспертной комиссии Диссертационного совета д.ю.н., профессор Чикеева З.Ч., предлагает по кандидатской диссертации Чонатаевой М.С., назначить:

- **в качестве ведущей организации** кафедру государственно-правовых дисциплин Академии Министерства Внутренних Дел Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Алиева Э.А., адрес: г. Бишкек, ул.Чокана Валиханова 1а;

- **первым официальным оппонентом** доктора юридических наук, профессора Чикееву Зуру Чимырбаевну, и.о. заведующую кафедрой теории государства и права Кыргызско-Российского Славянского университета (специальность по автореферату 12.00.01); которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- **вторым официальным оппонентом Насбекову Саткынай Калыбековну**, доктора юридических наук (специальность по автореферату 12.00.01), профессора кафедры гражданского, предпринимательского процесса Кыргызского Национального университета имени Ж.Баласагына которая имеет следующие труды близкие к проблеме исследования:

1. Тенденции становления и развития института // International Scientific Journal «Theoretical & Applied Science». – 2018. – 6 стр. 25 семейного права в Кыргызской Республике (историко-правовой аспект) №05 (61). – С. 247– 250.

2. Bridewealth as an element of property matrimonial relations in common law of Kyrgyz people // International Scientific Journal «Theoretical & Applied Science». – 2018. – №07 (63). – С. 85– 87. 5 стр.

3. General characteristic of family law in Kyrgyz Republic from 1917 to 1991. // Евразийский юридический журнал, Москва, 2018 г. №12 (122) – С. 66–68. ISSN 2073-4506

7. Рекомендации

Рекомендуется дальнейшие научные изыскания по данной теме в направлении теоретических проблем правового регулирования женского труда в Кыргызской Республике.

8. Заключение

Полученные соискателем Чонатаевой Мээримай Салижановной результаты характеризуются внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы.

Сформулированные в диссертации научные положения, выводы и практические рекомендации основаны на достоверных источниках, анализе отечественного и зарубежного законодательства, а также правоприменительной практики.

Структура диссертационной работы соответствует логике научного исследования и определяется ее целями и задачами. Содержание глав характеризуется цельным внутренним единством. Изложение материала в диссертационной работе характеризуется логической последовательностью и завершенностью.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Электронный вариант диссертации, представленной в Диссертационный совет, соответствует рукописи диссертации.

9. Член экспертной комиссии Диссертационного совета Чикеева Зура Чимырбаевна, рассмотрев представленные документы, рекомендует Диссертационному совету Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики, Кыргызском национальном университете им.Ж.Баласагына и Ошском государственном университете, принять к защите диссертацию Чонатаевой Мээримай Салижановны на тему: «Правовое регулирование женского труда в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Член экспертной комиссии:
доктор юридических наук, доцент

 **Чикеева З.Ч.**

Подпись члена комиссии заверяю:

ученый секретарь Д 12.24.695
д.ю.н.,



Жылкичиева К.С.