

ОТЗЫВ

первого официального оппонента на диссертацию Чонатаевой Мээримай Салижановны на тему: «Правовое регулирование женского труда в Кыргызской Республике», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами (запросами практики и развития науки и техники)

Выбор темы диссертационного исследования представляется очень актуальным и своевременным ввиду того, что по всему миру женщины сталкиваются с различными ограничениями и запретами. Ряд факторов препятствует реализации женщинами их полного потенциала, который мог бы быть реализован, если подобные ограничения отсутствовали бы. Причиной тому являются не только действия работодателя, дискриминирующие женщин, но и действия самого государства, которое издает законы, ущемляющие права женщин или поощряет поведение, которое ставит женщин в менее выгодное положение, чем мужчин.

Особую актуальность во всех странах мира имеет рассмотрение вопросов правового регулирования труда женщин, требующего в силу физиологических особенностей организма дополнительной регламентации, что обуславливает появление дифференцированных норм применительно к труду данной категории работников. Поэтому в законодательстве о труде всегда должен быть предусмотрен ряд обеспечительных и охранительных норм по труду женщин. В последнее время вопросы о правах трудящихся женщин приковывают пристальное внимание правоведов во всем мире с целью достижения подлинного гендерного равенства в сфере труда, выявления проблем и препятствий в реализации соответствующих мероприятий.

Отзыв на тему в ВС/24 от 20/08/2024 г.
уч. секретарь д.ю.н. Жылыбайбаева К.С.



Устранению гендерного разрыва в большой степени способствуют акты таких международных организаций, как ООН и МОТ. Даже несмотря на то, что страны, которые ратифицируют конвенции могут соблюдать их только в определенной части, тем не менее имплементация части норм является начальным этапом, после которого государства не сразу, но смогут имплементировать и остальные нормы. Именно поэтому так важно разрабатывать международные стандарты и ориентироваться на изменения, происходящие в сфере труда.

Новизна данной работы состоит в том, что помимо анализа существующих норм, касающихся трудового регулирования женщин, в исследовании также рассматривается эффективность таких норм, пробелы и недостатки правового регулирования труда женщин, предлагаются решения существующих проблем как в Кыргызской Республике, так и в других странах.

Представленное диссертационное исследование имеет стройную и завершенную структуру. Автор постарался раскрыть поставленные задачи, используя структуру, которая содержит 3 главы, включающие 8 параграфов.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям

Диссертант структурировал свое исследование таким образом, что каждая из поставленных задач разрешалась в соответствующем разделе. Сама структура диссертационного исследования позволяет сделать выводы о том, достиг ли автор поставленной цели, а также свидетельствует о раскрытии предмета и объекта выбранного научного исследования.

Соискатель в ходе исследования пришел к следующим выводам и предложениям, которые соответствуют положениям, выносимым на защиту:

Результат 1. Разработана авторская периодизация истории становления и развития института равноправия в трудовом законодательстве, обусловленная историческими и политическими

процессами, происходившими в Кыргызстане, состоящая из четырех этапов.

Результат 2. Обоснована, что реализация принципа равенства в трудовой сфере становится возможной только при условии наличия соответствующих мер дополнительной правовой защиты для женщин в трудовых отношениях. Данная защита должна включать не только механизмы, направленные на обеспечение защиты трудовых прав женщин, но и более широкий набор мер по охране женщин в целом.

Результат 3. Аргументирован вывод о том, что нормы международного права в силу своего декларативного характера нуждаются в совершенствовании, поскольку не охватывают весь спектр проблем, с которыми сталкиваются трудящиеся женщины, в силу чего являются недостаточно эффективными. Национальное законодательство является наиболее эффективным средством обеспечения трудовых прав женщин.

Результат 4. Выявлено, что правовое регулирование труда женщин должно быть основано на принципе социальной справедливости, который предполагает создание равных возможностей и условий для всех граждан в сфере трудовых отношений через сочетание единства и дифференциации правового регулирования труда. Это включает усиление социальной защиты отдельных категорий работников, таких как несовершеннолетние, женщины с детьми и лица с ограниченными возможностями здоровья, нуждающиеся в дополнительной защите. Дифференциация правового регулирования труда должна предусматривать специальные льготы, что отражает гуманизм, подлинную заботу о человеке и социальную справедливость.

Результат 5. Обосновано, что специфика реализации права женщин на труд связана с их особым правовым статусом в трудовых правоотношениях, которая заключается в ограниченности их трудовой правосубъектности и наличии особых правовых гарантий реализации трудовых прав.

Результат 6. Обоснован вывод о том, что правовое регулирование домашнего труда в КР не отвечает современным потребностям рынка труда и ориентировано на экономику советских времен. Определение домашнего

труда, содержащееся в ТК КР не достаточно полно отражает его особенности. В этой связи автором в своем исследовании предложено определение надомного труда.

Результат 7. Сформулирован вывод о том, что законодательством КР определены специфика охраны труда и некоторые ограничения на труд женщин, которые направлены на обеспечение безопасности женщин, защиту от неблагоприятных воздействий на ее организм, максимально способствуя сохранению репродуктивной функции. С учетом этого в работе сформулировано авторское определение охраны труда женщин.

Результат 8. В целях обеспечения правовой защиты женского труда в КР автором предложено изменить процедуру доказывания события дискриминации; создания специализированного органа по рассмотрению вопросов о дискриминации; обеспечения на законодательном уровне участие образовательных учреждений в устройстве студентов на работу и формирования у общества нетерпимость к дискриминации.

3. Степень обоснованности и достоверности научных результатов (научных положений), выводов и рекомендаций соискателя, сформулированных в диссертации

Анализ диссертационного исследования позволяет прийти к выводу о том, что те результаты, которые получил диссертант, могут быть признаны достоверными. Об этом свидетельствует то, что диссертант подкреплял соответствующие положения ссылками на имеющиеся в юридической науке источники, а также обширную нормативно-правовую базу.

Выводы в исследовании имеют высокое теоретическое значение. Определенные гипотезы вполне могут реализоваться в практической плоскости.

Логическая последовательность изложения материала позволила диссертанту предложить положения результаты, которые, в свою очередь, автор попытался наполнить единством, придать им завершенность. Эти результаты служат свидетельством достижения цели исследования.

Выводы и заключение, которые сформулировал автор, их обоснованность и достоверность могут быть подтверждены тем, что диссертантом были использованы имеющиеся концептуальные положения теории права в целях раскрытия предмета исследования; был проведен детальный анализ имеющейся нормативной правовой базы, регламентирующей правоотношения в сфере правового регулирования женского труда.

Результат 1. Обоснован и достоверен, так как сформулирован на основе анализа концептуальных положений исторического развития института права на труд в Кыргызской Республике.

Результат 2. Обоснован и достоверен, поскольку сформулирован на базе исследования теоретических разработок ведущих ученых в области реализации принципов равенства в трудовой сфере.

Результат 3. Обоснован и достоверен, поскольку выработан на основе исследований в области реализации международных норм при обеспечения трудовых прав женщин.

Результат 4. Обоснован и достоверен, так как выработан на основе исследования большого количества научных разработок в данной области и материалов правоприменительной практики.

Результат 5. Обоснован и достоверен, так как получен на основе анализа теоретических положений как отечественных, так и зарубежных ученых.

Результат 6. Обоснован и достоверен, поскольку сформулирован посредством глубокого исследования научных трудов, посвященных вопросам домашнего труда.

Результат 7. Обоснован и достоверен, так как базируется на обширном анализе законодательства Кыргызской Республике и сложившейся в стране правоприменительной практики в сфере охраны труда.

Результат 8. Обоснован и достоверен, поскольку сформулирован посредством глубокого исследования научных трудов, посвященных обеспечению правовой защиты женского труда.

4. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации

Результат 1. Относительно новый, поскольку сделан автором на основе имеющихся теоретических разработок по вопросу становления правового регулирования женского труда в Кыргызской Республике.

Результат 2. Частично новый, так как автором на базе имеющихся в науке теории и истории государства и права и обоснован механизм дополнительной правовой защиты для женщин в трудовых отношениях.

Результат 3. Новый, поскольку автором впервые обосновывается что международные нормы, регулирующие труд женщин, нуждаются в совершенствовании, как либо не охватывающие весь спектр проблем, с которыми сталкиваются трудящиеся женщины, либо, в силу своего декларативного характера, не являющиеся достаточно эффективными в действии. Национальное законодательство становится в настоящий момент лучшим инструментом для регулирования в обозначенной сфере, нежели международно-правовые акты.

Результат 4. Новый, так как автором впервые выявлено и аргументировано, что правовое регулирование труда женщин должно быть основано на принципе социальной справедливости, который предполагает создание равных возможностей и условий для всех граждан в сфере трудовых отношений через сочетание единства и дифференциации правового регулирования труда.

Результат 5. Новый, так как автором впервые в юридической науке Кыргызской Республике обосновывается, что специфика реализации права женщин на труд выражается в ограниченности их трудовой правосубъектности и наличии особых правовых гарантий реализации трудовых прав.

Результат 6. Новый, поскольку впервые автор обосновывает, что содержащееся в ТК КР не достаточно полно отражает особенности

надомного труда женщин. В этой связи автором в своем исследовании предложено определение надомного труда.

Результат 7. Новый, так как автором в работе предлагается авторское определение охраны труда женщин, принятия государственной программы, направленной на улучшение положения женщин в обществе.

Результат 9. Новый, так как автором на основе анализа правового положения трудового законодательства, в целях обеспечения правовой защиты женского труда в КР, предложено изменить процедуру доказывания события дискриминации.

5. Оценка внутреннего единства полученных результатов

Полученные диссертантом выводы и результаты характеризуются единством, последовательностью содержания глав и разделов, и имеют логическое построение.

Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением цели работы и постановкой основных задач, которые решаются во взаимосвязи и органической последовательности.

Степень новизны результатов и положений, которые выносятся на защиту, определяются, прежде всего, тем, что в работе автором всесторонне рассмотрены теоретические аспекты правового регулирования женского труда.

Обоснованность и достоверность заключительных выводов и положений, сформулированных в диссертационном исследовании, определяются всесторонним системным анализом законодательства Кыргызской Республики, и ряда зарубежных стран.

Представленную диссертационную работу можно охарактеризовать как самостоятельный научный труд, результаты которого имеют важное научно-теоретическое и практическое значение.

6. Направленность полученных соискателем результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической или прикладной задачи

Диссертационное исследование Чонатаевой Мээримай Салижановны направлено на решение теоретических и практических проблем в сфере правового регулирования женского труда в Кыргызской Республике.

Диссертационная работа представляет собой исследование, специально посвященное рассмотрению вопросов эволюции женского труда в кыргызской Республике в ходе развития казахстанского общества, а также перспектив развития законодательства в данной области.

Выводы, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в рамках дальнейших теоретических разработок в данной сфере, в практической деятельности и в процессе преподавания учебных курсов в высших учебных заведениях Кыргызской Республики.

7. Подтверждение достаточной полноты публикаций основных положений, результатов, выводов и заключений диссертации

Сформулированные в диссертационном исследовании основные положения, результаты и выводы, сформулированные в диссертации, нашли отражение в 16 научных публикациях соискателя.

1. Чонатаева М.С., Торобеков Б.Т., Абдыжапарова Ж. Трудовое право: история возникновения и особенности развития. Вестник МНУ №2 выпуск 2021 год. ISSN 1694-5913. С. 151-157. <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2021-2.pdf>

2. Чонатаева М.С., Исмаилова А.С. Эмгек мигранттарынын укуктарын коргоо жаатындагы Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын эл аралык стандарттарга жана милдеттенмелерге ылайык келиши. С. 266-269. <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2022-1.pdf>

3. Чонатаева М.С., Кудаярова Б.А. Балалуу аялдардын эмгек мыйзамында укуктарын коргоо. С. 259-261. Вестник МНУ №1 выпуск 2022 год. ISSN 1694-5913 <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2022-1.pdf>

4. Чонатаева М.С., Кудаярова Б.А. Балдарга болгон зомбулуктун актуалдуу маселелери. Вестник МНУ №1 выпуск 2022 год. ISSN 1694-5913. С. 262-265. <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2022-1.pdf>

5. Чонатаева М.С., Кудаярова Б.А. Адам укуктары тутумундагы аялдардын репродуктивдик укуктары. Вестник МНУ №2 выпуск 2022 год. ISSN 1694-5913. С.225-227. <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2022-2.pdf>

6. Чонатаева М.С., Кудаярова Б.А. Кыргыз Республикасындагы гендердик мамилелер жана гендердик саясат. Вестник МНУ №3 выпуск

2022 год. ISSN 1694-5913. С.224-227. <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2022-3.pdf>

7. Чонатаева М.С., Кудаярова Б.А. Байыркы дуйнодо феминизмдин жана аялдын укуктук статусун келип чыгышынын тарыхы. Вестник МНУ №3 выпуск 2022 год. ISSN 1694-5913 С.219-223. <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2022-3.pdf>

8. Чонатаева М.С., Исмаилова А.С. Кыргыз Республикасында миграция процесстерин мамлекеттик жөнгө салуу Вестник МНУ №3 выпуск 2022 год. ISSN 1694-5913. С.228-231. <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2022-3.pdf>

9. Чонатаева М.С., Кудаярова Б.А. Кыргыз Республикасында аялдардын конституциялык укуктарын коргоо. Вестник МНУ № 1 выпуск 2023 год. ISSN 1694-5913. С.285-289. https://mnu.kg/wp-content/uploads/2024/02/vestnik_1_2023-pechat.pdf

10. Чонатаева М.С., Кудаярова Б.А. Кыргыздын адат укугундагы аялдардын абалы. Вестник МНУ №3 выпуск 2023 год. ISSN 1694-5913. https://mnu.kg/wp-content/uploads/2023/06/vestnik-3_2023_inter.pdf

11. Чонатаева М.С. Законодательные органы регулирования труда женщин в Кыргызской Республике. Рецензируемый научный журнал «Учет и контроль» №11, 2-том, 2023. <https://s-lib.com/journal/uik/>

12. Чонатаева М.С. О статусе трудовых мигрантов и их защите. Научный центр «LJournal» "Scientific achievements of the third millennium", Ноябрь, 2023. С.20-24. <https://doicode.ru/doifile/satm/22/satm11.2023.pdf>

13. Чонатаева М.С. Кыргыз Республикасы сында аялдар менен эмгек мамилелерин токтотуу маселелери жөнүндө. <http://www.science-journal.kg/ru/journal/1/about>

14. Чонатаева М.С. Кыргыз Республикасы сында аялдар менен эмгек мамилелерин токтотуу маселелери жөнүндө. <http://www.science-journal.kg/ru/journal/1/about>

15. Чонатаева М.С. Особенности трудоустройства женщин и лиц с семейными обязанностями. Тенденции развития науки и образования. https://www.elibrary.ru/title_about.asp?id=55127

16. Чонатаева М.С. Кыргыз Республикасындагы аялдардын эмгекке болгон укуктары: эмгек чөйрөсүндөгү эл аралык мыйзамдуулук. Известия вузов Кыргызстана, №2, 2024 год. <http://science-journal.kg/ru/journal/2/about>

8. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертационного исследования и отвечает требованиям, утвержденным НАК КР. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

Процесс сопоставления автореферата и диссертационной работы показал, что автореферат находится в полном соответствии с содержанием диссертации, отражает основные положения, выводы и результаты, а также логику и последовательность анализа исследуемых автором вопросов.

9. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации

Оценивая в целом диссертационную работу Чонатаевой Мээримай Салижановны положительно, следует указать и на некоторые недостатки и спорные моменты:

1. В первой главе работы, автор отмечает, что «Становление и развитие равноправия в трудовом законодательстве Кыргызстана обусловлены историческими и политическими процессами происходившие в Кыргызстане (вхождение в состав Российской империи, Советского государства, суверенного Кыргызстана). При формировании законодательства в сфере труда существенное влияние оказали международно-правовые доктрины, советская правовая система, конституционное законодательство и национальная доктрина после приобретения суверенитета и независимости». На наш взгляд, далее необходимо было бы автору выработать собственную позицию относительно вышеизложенного, принимая во внимание предложения автора о формировании национальной доктрины в Кыргызской Республике.

2. В работе автор констатирует что современное правотворчество должно быть адекватным для социальной защищенности женщин, что предполагает создание оптимальных условий для равного осуществления их прав, установленных законом, а также для удовлетворения их материальных и духовных потребностей. Увеличение уровня социальной защищенности женщин в сфере труда потребует разработки и принятия государственной программы, направленной на улучшение положения женщин в обществе. Вместе с тем, автором не предлагаются проекты данных нормативных актов, также отсутствует и ясная позиция автора по поводу уже имеющихся проектов данных актов и принятых схожих актов в зарубежных странах.

3. В исследовании, автором предлагается выделить следующие категории женщин, нуждающихся в особой социальной защите: беременные женщины, многодетные матери, матери-одиночки, матери детей с инвалидностью, а также матери с малолетними детьми. Тем не менее, трудовое законодательство Кыргызской Республики выделяет в отдельную категорию работников беременных женщин, многодетных матерей, матерей-одиночек, матерей детей с инвалидностью, а также матерей с малолетними детьми, нуждающихся в особой социальной защите. По нашему мнению, по тексту диссертационного исследования, данный вывод не в полной мере был раскрыт и аргументирован.

Указанные замечания носят дискуссионный характер, не умаляют достоинств диссертационного исследования, и могут быть реализованы в ходе проведения дальнейших научных исследований.

10. Соответствие диссертации Положению «О порядке присуждения ученых степеней»

С учетом вышеизложенного, можно заключить, что результаты проделанной соискателем работы в диссертационном исследовании отличаются актуальностью, новым подходом, имеют теоретическую и практическую значимость, научно обоснованы и достоверны.

Таким образом, диссертационная работа Чонатаевой Мээримай Салижановны на тему: «Правовое регулирование женского труда в Кыргызской Республике» полностью соответствует предъявляемым требованиям, а ее автор – Чонатаева Мээримай Салижановна заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

**Доктор юридических наук, доцент
заведующая кафедрой теории и истории
государства и права
Юридического факультета
КРСУ им. Б.Н.Ельцина**



Чикеева З.Ч.



3. В исследовании, автором предлагается выделить следующие категории женщин, нуждающихся в особой социальной защите: беременные женщины, многодетные матери, матери-одиночки, матери детей с инвалидностью, а также матери с малолетними детьми. Тем не менее, трудовое законодательство Кыргызской Республики выделяет в отдельную категорию работников беременных женщин, многодетных матерей, матерей-одиночек, матерей детей с инвалидностью, а также матерей с малолетними детьми, нуждающихся в особой социальной защите. По нашему мнению, по тексту диссертационного исследования, данный вывод не в полной мере был раскрыт и аргументирован.

Указанные замечания носят дискуссионный характер, не умаляют достоинств диссертационного исследования, и могут быть реализованы в ходе проведения дальнейших научных исследований.

10. Соответствие диссертации Положению «О порядке присуждения ученых степеней»

С учетом вышеизложенного, можно заключить, что результаты проделанной соискателем работы в диссертационном исследовании отличаются актуальностью, новым подходом, имеют теоретическую и практическую значимость, научно обоснованы и достоверны.

Таким образом, диссертационная работа Чонатаевой Мээримай Салижановны на тему: «Правовое регулирование женского труда в Кыргызской Республике» полностью соответствует предъявляемым требованиям, а ее автор – Чонатаева Мээримай Салижановна заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

**Доктор юридических наук, доцент
заведующая кафедрой теории и истории
государства и права
Юридического факультета
КРСУ им. Б.Н.Ельцина**



Чикеева З.Ч.

