

**НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

Диссертационный совет Д 12.23.669

На правах рукописи
УДК: 341.222 (575.2) (043.3)

Мамытова Аида Токтокучуквна

**ТЕОРЕТИКО – ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Специальность: 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве
и государстве

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
доктора юридических наук

Бишкек-2024

Работа выполнена в Институте Государства и права Национальной академии наук
Кыргызской Республики

Научный руководитель:

Исаевич

Вице-президент НАН КР, академик НАН КР,
д.ю.н., профессор Арабаев Чолпонкул

Официальные оппоненты:

Исманов Таалайбек Кадырович
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры «Юриспруденция и
международное право» учебно-методического
комплекса «Международный Университет
Кыргызской Республики»

Тен Андрей Валерьевич
доктор юридических наук, профессор,
кафедры «Международные отношения
и право» Дипломатической Академии
Министерства иностранных дел Кыргызской
Республики им. К.Дикамбаева

Кадырова Чолпон Айзабековна
доктор юридических наук,
полковник милиции, начальник кафедры
общественно-политических дисциплин
Академии МВД Кыргызской Республики
имени генерала майора милиции Э.А.Алиева.

Ведущая организация:

кафедра Теории и истории государства
и права Юридического факультета Ошского
государственного университета (Кыргызская
Республика, 723500, г. Ош, ул. Ленина, 331)

Защита диссертации состоится 26 сентября 2024 года в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.23.669 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б. Ельцина по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, 132, конференц-зал (ауд.209). Идентификационный код конференции <https://vc.vak.kg/b/122-3zo-lwo-cjw>

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках: Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына (720024, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. ЖибекЖолу, 394), Кыргызско-Российского Славянского университета им. Б. Ельцина (720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44), а также на сайтах <https://vak.kg/>

Автореферат разослан 26 июня 2024 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Сагыналиева В.Ж.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Обретя независимость, новые молодые государства столкнулись с вопросами формирования новой политической системы, установления и развития межгосударственных отношений, а также правового определения и установления своих государственных границ, что подтверждает актуальность выбранного предмета исследования.

Отсутствие международно-правовых и внутригосударственных нормативно-правовых актов, определяющих линию прохождения государственных границ между республиками Центральной Азии, предопределило актуальность научного и практического исследования вопросов теоретико-правовых основ государственной границы Кыргызской Республики: во-первых, тем фактом, что в Средней Азии, в 90-е годы XX столетия, предпринята попытка трансформации административно-территориальных границ, не оформленных в договорно-правовом отношении, в государственные границы; во-вторых, наличием в отношениях Кыргызской Республики с сопредельными республиками пограничных проблем; в-третьих, необходимостью научных исследований правовых основ формирования территории и границ Кыргызстана с тем, чтобы аргументированно опровергать противоправные и необоснованные взгляды и позиции, а также претензии сопредельных государств по вопросам принадлежности оспариваемых территорий; в-четвертых, недостаточной изученностью кыргызскими и зарубежными юристами, а также исследователями последовательности и особенностей формирования территории и образования государственной границы Кыргызской Республики и необходимостью создания теоретической основы по ее правовому установлению, эффективной защите в сложившейся международной, экономической и военно-политической обстановке; в-пятых, увеличением исследований в области формирования и правового оформления границ вновь образованных государств; в-шестых, в условиях происходящих современных процессов: военные конфликты, противостояния, борьба за передел мира и ресурсы, свидетельствуют о неэффективности действующих международных норм и архитектуры безопасности.

Изучение теоретико-правовых основ государственной границы позволит выявить идеальную модель формирования государственной территории и её границ, а также определить политические, экономические и правовые процессы интеграции государств при котором наблюдаются – ослабление суверенитета, снижение роли и значения государственных границ.

Объектом диссертационного исследования выступают урегулированные

нормами права общественные отношения, складывающиеся в сфере определения теоретико-правовых основ государственной границы Кыргызской Республики.

Предметом диссертационного исследования являются теоретико-правовая характеристика основ государственной границы Кыргызской Республики, а также практические проблемы их регулирования.

Методологической базой исследования явились современные методы познания, разработанные юридической наукой и апробированные практикой. В работе применены сравнительно-правовой, историко-юридический, формально-юридические методы правового познания, использование которых дало возможность провести в интересах решения поставленных задач обобщение различных подходов к содержанию теоретико-правовых основ государственной границы Кыргызской Республики.

Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями.

Тема диссертационного исследования вытекает из мероприятий плана Кабинета Министров Кыргызской Республики и тесно связана с реализацией Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы [Утверждена Указом Президента КР от 31 октября 2018 года УП № 221 «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы»] [Электронный ресурс]. – **Режим доступа:** <https://cbd.minjust.gov.kg/430002/edition/1095562/ru>, Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года) [Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435] [Электронный ресурс]. – **Режим доступа:** <https://cbd.minjust.gov.kg/430700/edition/1096469/ru> и Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики [Утверждена Указом Президента КР от 20 декабря 2021 года УП № 570 «О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики»] [Электронный ресурс]. – **Режим доступа:** <https://cbd.minjust.gov.kg/430810/edition/1118040/ru>].

Цель и задачи исследования. Целью исследования является анализ теоретико-правовых основ определения, формирования, установления и развития государственной границы Кыргызской Республики, а также исследование порядка и процедуры его международно-правового и юридического оформления и регулирования.

Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи:

- проанализировать исторический процесс формирования территории и факторы, в том числе и правовые, оказавшие влияние на становление Государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами;

- исследовать вопросы создания Содружества Независимых Государств – как политико-правовое основание разграничения бывших союзных республик СССР, через трансформацию их административных границ в государственные границы;

- проанализировать теоретико-методологические основы определения понятий «государственная граница», «государственная территория» и «режим государственной границы»;

- исследовать правовой порядок и процедуры установления Государственной границы в международном праве;

- исследовать нормативные правовые основы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики;

- определить правовой статус Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики;

- исследовать проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной границы, а также объектов экономики, расположенных на границе Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан, которые предстоит в будущем урегулировать в ходе последующих этапов согласования линии пролегания госграницы на местности – демаркации и согласования режима кыргызско-узбекской границы;

- осуществить анализ и возможности решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан;

- рассмотреть особенности правового определения и установления кыргызско-китайской границы, а также особенностей и принципов решения принадлежности отдельных участков, которые позволили завершить переговорный процесс по юридическому оформлению государственной границы Кыргызской Республики с Китаем;

- выявить особенности правового режима кыргызско-казахской государственной границы, организации совместного управления приграничными водными ресурсами и международными транспортными перевозками;

- обосновать, что интегрированное управление государственной границей – это инновационный механизм правового обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики.

Научная новизна исследования определяется постановкой проблемы, историей международных отношений, свидетельствующей, что основной причиной конфликтных ситуаций и различных войн являются территориальные и пограничные споры и инциденты между сопредельными государствами. Заключение Кыргызской Республикой ряда международных соглашений и Договоров военно-политического, пограничного, экономического, транспортно-логистического характера служат укреплению суверенитета, национальной безопасности, территориальной целостности и нерушимости существующих границ Кыргызстана.

В представленной диссертации впервые в юридической науке Кыргызской Республики предпринята попытка комплексного исследования правовых основ формирования территории, установления и развития государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами Центральной Азии.

1. Соискателем, в результате исследования, установлено, что национально-территориальное размежевание Средней Азии в 1923-1924 гг. при формировании новых государственных образований, а также последующие паритетные комиссии не установили и не утвердили границы между республиками СССР в юридическом отношении, как это требовали Конституции Советского Союза 1924 года, 1936 года и 1977 года.

2. На основе проведенного анализа представлено авторское определение «статус государственной территории — как правового положения территории государства, регулируемого нормами международных и национальных правовых актов и закрепляющее государственный суверенитет на конкретной территории».

А также на основе проведенного теоретического и практического исследования автор предлагает новое определение «государственная граница», в частности, «государственная граница — это объект правового регулирования, определяющая пределы территории государства и действие государственного суверенитета на этом территориальном пространстве и предполагающая взаимодействие между субъектами государственной пограничной политики государства по обеспечению пограничной безопасности».

По результатам исследования автором предлагается дополнить понятие «национальная безопасность» следующим содержанием «... при которой обеспечивается устойчивое развитие общества, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация потенциальных угроз».

3. Автором предлагается, что позитивным шагом в решении региональных проблем может быть заключение соответствующих соглашений о правовом статусе анклавов (эксклавов), которые будут регулировать правовое положение и жизнедеятельность

анклавов (эксклавов): обеспечение продовольствием, транспортным коридором, охрана границ вокруг анклава (эксклава), размещение воинских частей и т.д.

4. Автором исследовано и сделан вывод о том, что Содружество Независимых Государств (СНГ) приняло на себя важнейшую историческую миссию по формированию основ для новых межгосударственных отношений на постсоветском пространстве. С образованием СНГ появилась правовая основа для трансформации административных границ в государственные границы и правовая основа мирного разграничения бывших союзных республик СССР.

5. Соискателем предложено, что пограничная безопасность должна быть обеспечена утвержденной Президентом (а не Кабинетом Министров КР как в настоящее время) Кыргызской Республики государственной пограничной политикой, которая представляет собой комплексный и эффективный механизм по обеспечению суверенитета и территориальной целостности республики.

6. На основе проведенного исследования соискателем выявлены особенности правового режима государственных границ Кыргызской Республики с определенными республиками Центральной Азии и с Китаем, а также возможности решения проблем правового определения госграницы с Республикой Таджикистан.

7. Автором разработаны основные положения управления государственной границей Кыргызской Республики, как инновационного механизма по обеспечению пограничной безопасности республики.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в разработке и обосновании предложений и рекомендаций, реализация которых может лечь в основу проекта будущей концепции укрепления и развития государственной границы Кыргызской Республики.

В диссертации нашли отражение вопросы, находящиеся на стыке общей теории государства и права, конституционного и международного права.

Обобщения, выводы и рекомендации, изложенные в диссертации, могут быть использованы:

- в ходе реализации Кабинетом Министров Кыргызской Республики работ по делимитации, демаркации и редемаркации Государственной границы Кыргызской Республики, разработке международных договоров об установлении государственной границы и решении вопросов, регулирующих её правовой режим;

- при разработке проектов Законов Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в Законы КР «О Государственной границе Кыргызской Республики», «О

пограничной Службе ГКНБ КР» и других, имеющих отношение к вопросам национальной, в том числе и непосредственно пограничной безопасности;

- при разработке основополагающих документов по реализации государственной пограничной политики, направленной на обеспечение пограничной безопасности республики;

- при разработке проекта концепции по интегрированному управлению государственной границей Кыргызской Республики, как инновационного механизма обеспечения пограничной безопасности;

- при подготовке учебников и учебных пособий по вопросам обеспечения пограничной безопасности, а также формирования, установления, обустройства, охраны и защиты Государственной границы Кыргызской Республики;

- в процессе обучения личного состава Пограничной Службы ГКНБ КР, а также сотрудников соответствующих государственных органов, имеющих отношения к решению вопросов пограничной безопасности и к переговорным процессам по делимитации и демаркации государственной границы Кыргызской Республики, а также вопросам организации режимов границы.

Экономическая значимость полученных результатов диссертационного исследования в разработке научно-практических и юридических рекомендаций соответствующим государственным органам для реализации государственной пограничной политики Кыргызской Республики, заключается в малобюджетности проводимых исследований и могут быть использованы в реальности.

Положения, выносимые на защиту. По итогам комплексного исследования теоретико-правовых основ Государственной границы Кыргызской Республики, выносятся следующие положения:

- на основе анализа историографии и теоретико-правовых основ формирования территорий государств и их границ, выявлены и обоснованы политические и юридические факторы, оказавшие влияние на формирование территории и границ Кыргызской Республики с сопредельными республиками;

- обосновано, что создание Содружества Независимых Государств (СНГ) – основа правовой трансформации административных границ в государственные границы и правового разграничения бывших союзных республик СССР;

- проанализированы теоретико-правовые основы определения понятий и сущностей «государственная граница», «государственная территория», «режим государственной границы» и «национальная безопасность», а также исследовано и показано значение

принципа территориального верховенства государства, как основы государственного суверенитета республики;

- проанализированы и определены правовые нормы, определяющие порядок формирования и установления государственных границ;

- обоснована необходимость утверждения Президентом Кыргызской Республики государственной пограничной политики, направленной на обеспечение пограничной безопасности Кыргызской Республики;

- раскрыт правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики, а также обоснована, что теория охраны границы отражает развитие, функционирование и взаимодействие составной части слаженной социально-исторической, правовой, политической, военной систем государства в лице погранслужбы и других органов, задействованных в охране госграницы Кыргызской Республики;

- проанализированы и раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования принадлежности отдельных участков государственной границы, а также объектов экономики, расположенных на границе Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан, принадлежность которых предстоит урегулировать в ходе двусторонних межгосударственных переговоров по пограничным вопросам;

- проанализированы и обоснованы возможности и направления решения проблем правового определения государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан;

- проанализированы и выявлены особенности правового режима кыргызско-китайской границы, а также особенности урегулирования взаимно оспариваемых участков границы на основе выработанных и согласованных принципов, которые способствовали завершению юридического оформления границы с КНР;

- проанализированы вопросы правового определения и установления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Казахстан и раскрыты некоторые особенности разрешения взаимно оспариваемых отдельных участков кыргызско-казахской госграницы, а также совместного управления приграничными водными ресурсами и организации взаимных транзитных международных грузоперевозок;

- обосновано, что интегрированное управление границами представляет собой инновационный вид деятельности государства по осуществлению им управленческого влияния на процессы реализации государственной пограничной политики, направленной на обеспечение пограничной безопасности Кыргызской Республики.

Личный вклад соискателя определяется научной новизной исследования и обоснованием ряда научных исследований о том, что формирование и становление

государственной границы Кыргызской Республики предполагало изучение теоретических и правовых основ государственной границы, проведение анализа историографического материала, правовых основ и юридического закрепления становления государственной границы, а также определения роли и места пограничной службы Кыргызстана в системе обеспечения национальной безопасности республики.

Проведенный анализ факторов, в условиях которых происходило юридическое закрепление и становление государственной границы Кыргызской Республики и её охраны и защиты, позволили сформировать объективную правовую оценку происходившим событиям и процессам, а также выработать и рекомендовать соискателем новые определения — «государственная территория», «государственная граница» и дополнить понятие «национальная безопасность».

Апробация результатов исследования. Результаты проведенного исследования и основанные на них выводы и рекомендации данной диссертации в виде справок и информации были внесены на рассмотрение руководства Государственной пограничной службы ГКНБ КР, Национального института стратегических исследований (НИСИ) при Президенте Кыргызской Республики, Института государства и права Национальной академии наук КР, а также на «круглых столах».

Основные положения диссертации отражены в 18 научных публикациях, которые опубликованы в рекомендованных НАК при Президенте Кыргызской Республики, а также в международной системе «Scopus» — 1 статья.

Структура и объем диссертации. Диссертация выполнена согласно требованиям, предъявляемым НАК. Её структура определяется целью, задачами и содержанием научного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих десять разделов, выводов по каждой главе, заключения, практических рекомендаций, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы, определены цель и задачи исследования, представлены основные положения, которые вынесены на защиту, научная новизна диссертационной работы, определена практическая значимость исследования, а также сведения, касающиеся апробации полученных результатов.

Первая глава «Общая характеристика и правовая природа государственной границы Кыргызской Республики» включает в себя два раздела.

В первом разделе «Исторический процесс становления Государственной границы Кыргызской Республики» был проведен историко-ретроспективный анализ, описаны приоритетные направления исследования, отмечены институционально-правовое развитие исследуемой категории, а также теоретико-методологические противоречия между теорией и практикой в исследуемой сфере.

При проведении исследования использовались научные работы отечественных и зарубежных ученых и исследователей, которые послужили теоретико-правовым фундаментом проведения диссертационного исследования. Это работы — государственного деятеля Т.У. Усубалиева, ученых С.К. Аламанова, Н. Керимбековой, Э.Ж. Бейшембиева, Ч.А. Мусабековой, Т.О. Ожукеевой, К.С. Садиева, Т.К. Исманова, Д.А. Омукеевой, К.Нурбекова, А.Т. Тургунбекова, Д.М. Малабаева и других, зарубежных ученых: А.А. Першина, А.А. Ярлыченко, В.Н. Чебаева, Х.К. Лемма, Б.М. Клименко, А.А. Порк, Э.А. Пушминой, А.Д. Шерстневой, П.Н. Бирюкова, Б.В. Ганюшкина, А.С. Щербакова и других, а также западноевропейских ученых Г. Макмагона, М. Пратт, С. Джонс, М. Мурти, Х. Арчага, Я. Броунли и других.

Диссертант отмечает, что в результате победы Октябрьской революции, нации создали свои национальные советские республики - самостоятельные социалистические государства.

30 декабря 1922 года I Съезд Советов СССР утвердил Декларацию и Договор об образовании Союза ССР. На основании Договора об образовании СССР, принятого 30 декабря 1922 года, ЦИК Союза ССР постановил, что Декларация и Договор об образовании СССР составляют Основной Закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик. Таким образом, ЦИК Союза ССР 6 июля 1923 года утвердил Конституцию СССР и ввел ее в действие. 31 января 1924 года Конституция СССР была утверждена II Съездом Советов СССР.

Впервые границы новых государственных образований в Средней Азии были

описаны Среднеазиатским Ликвидационным Комитетом при размежевании бывшего Туркестанского края в 1924-1925 годах [Аламанов С.К. *Формирование государственной границы КР: история, современные проблемы, пути решения. [Электронный ресурс]. Режим доступа: topnews.kg – загл. с экрана]*. Положение границ образованных новых республик было утверждено Пленумом Среднеазиатского Ликвидационного Комитета 17 марта 1925 года [Аламанов С.К. *Анклавы в Центральной Азии: История вопроса и современные проблемы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: prevention.kg – Загл. с экрана]*. Подготовленные и утвержденные материалы Ликвидационный комитет направил в комиссию ЦИК Союза ССР по районированию Союза ССР, которая была образована постановлением ЦИК Союза ССР от 13 июня 1925 года [Аламанов С.К. *Краткая история и опыт решения пограничных проблем Кыргызстана. [Текст] Б.: Printhouse, 2005]*.

Рассмотрев внесенные материалы, Комиссия ЦИК Союза ССР по районированию в заключении по данному вопросу отметила, что представленный материал в порядке пункта 6 Конституции СССР 1924 года может быть оформлен путем принятия соответствующего постановления Президиума ЦИК Союза ССР. Председатель Комиссии Тер-Габриэлян С.М. внес 25 марта 1926 года его на рассмотрение ЦИК Союза ССР. Однако 31 марта 1926 года он отозвал материалы, мотивируя, что его комиссия предлагает на первом этапе согласовать общую линию границы, а на втором этапе — решить вопросы взаимной передачи населенных пунктов.

Автор отмечает, что по результатам работы комиссии ЦИК Союза ССР отдельными новыми государственными образованиями Средней Азии были высказаны претензии на перераспределение отдельных волостей и населенных пунктов. В связи с чем была образована другая паритетная комиссия под председательством Петровского Г.И. [Аламанов С.К. *Формирование государственной границы КР: история, современные проблемы, пути решения. [Электронный ресурс]. Режим доступа: topnews.kg – загл. с экрана]*. ЦИК Союза ССР на заседании 30 августа 1926 года рассмотрел доклад Петровского Г.И. о работе этой паритетной комиссии по обследованию взаимных претензий, касающихся территориальных споров между РСФСР и Узбекской ССР. ЦИК РСФСР и Кара-Киргизская Автономная область повторно внесли свои возражения. ЦИК СССР образовал новую комиссию, которую возглавил Кульбешеров Б.

Комиссия Кульбешерова Б., в отведенный ей один месяц работы, рассмотрел с выездом на место только вопрос передачи отдельных волостей и населенных пунктов между РСФСР и Узбекской ССР.

Однако, как считает диссертант, указанная Паритетная комиссия Кульбешерова Б., рекомендовала установление и описание границ осуществить в последующем через вновь

образуемые специальные комиссии, то есть границы окончательно не описаны (на местности) и не установлены. Рассмотрев итоги работы комиссии Кульбешерова Б. ЦИК Союза ССР постановлением от 4 мая 1927 года утвердил только вопросы передачи Сохской и Исфаринской волостей Узбекской ССР, без утверждения общей границы между РСФСР и Узбекской ССР. Данное решение ЦИК Союза ССР является нарушением, так как это решение не было согласовано с ЦИК России, что противоречит Конституции СССР 1924 года.

Несмотря на работу нескольких паритетных комиссий, в разные годы границы между Киргизской ССР и Узбекской ССР, а также Киргизской ССР и Таджикской ССР, начиная с национально-территориального размежевания бывшего Туркестанского края и формирования новых государственных образований в Средней Азии, как это требовала Конституция СССР, установлены не были.

Второй раздел «Создание Содружества Независимых Государств – политико-правовое основание разграничения бывших союзных республик СССР». В данном разделе указывается, что Содружество Независимых Государств позволило сформировать основы для зарождения новых межгосударственных отношений после распада Советского Союза.

8 декабря 1991 года руководители Белоруссии, России и Украины в Беловежской пуще (Вискули) подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ) и упразднении Советского Союза.

По инициативе Президента Казахстана Назарбаева Н.А. 21 декабря 1991 года в Алма-Ате собрались главы государств 11 союзных республик: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины, которые подписали Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств. В Соглашении подчеркнуто, что «договаривающиеся стороны признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ в рамках Содружества» [*Соглашение о создании Содружества Независимых Государств, г. Минск от 08.12.1991 г. Статья 5. [Электронный ресурс] Режим доступа: cbd.minust.gov.kg. Дата обращения 21.12.21г. – Загл. с экрана.*]. Заявлены гарантии открытости границ и свободы передвижения. Соглашение определяло перечень основных направлений совместной деятельности, которую государства намерены осуществлять через общие координирующие институты.

Эти политические решения не допустили хаотического распада СССР и кровопролитных конфликтов. Как считает диссертант, образование СНГ позволило и обосновало цивилизованные формы юридического, военно-политического и социально-

экономического размежевания республик бывшего Советского Союза. По мнению автора, Содружество сформировало благоприятные условия для становления новых суверенных государств, правового разграничения их территорий, выбора каждым из них собственной модели политического и социально-экономического развития и государственного устройства.

Одним из главных направлений деятельности глав государств СНГ было – мирное решение вопросов границ и обеспечение пограничной безопасности на внешних границах Содружества.

Пограничное сотрудничество в рамках Содружества началось с подписания 6 июля 1992 года Советом глав государств СНГ в г. Москве решения об образовании Совета командующих Пограничными войсками (СКПВ СНГ) [*Решение Совета глав государств СНГ об образовании Совета Командующих Пограничными войсками СНГ: [Электронный-ресурс]. – Режим доступа: URL: [http:// www.cis.minsk.by](http://www.cis.minsk.by). (Дата обращения – 21.12.21 г.). – Загл. с экрана*]. Самостоятельно охраняли внешние границы Содружества на участках своих государств – Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Молдова, Россия, Узбекистан и Украина. В Армении, Грузии, Таджикистане, Кыргызстане и Туркменистане на основании двусторонних соглашений границы охраняли группы российских пограничных войск. Правовой основой деятельности пограничных войск государств-участников Содружества и обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств-участников СНГ являлось подписание Соглашения о Положении о Совете командующих Пограничными войсками [*Положение о совете Командующих Пограничными войсками (СКПВ) СНГ от 15.09.1992 г. Утверждено Решением Совета Глав государств СНГ от 24.09.1993 г.: [Электронный-ресурс]. – г. Москва. URL: <http://www.skpw.ru>. (Дата обращения – 14.07.23). – Загл. с экрана*].

Основными целями деятельности Совета командующих положение определило [*Положение о совете Командующих Пограничными войсками от 24.09.1993 г.: [Электронный-ресурс]. – г. Москва. Режим доступа: URL: <http://www.skpw.ru>. (Дата обращения – 21.12.21). – Загл. с экрана*]:

- согласование усилий по реализации решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и собственных решений, а также положений Устава Содружества Независимых Государств, касающихся охраны границ и пограничных вопросов;
- координацию усилий пограничных войск в области охраны границ и экономических зон, а также по обеспечению стабильного положения на них с учетом интересов всех государств-участников СНГ.

Главы государств СНГ 26 августа 2016 года утвердили Концепцию согласованной

пограничной политики государств-участников СНГ *[Материалы Совета Командующих Пограничный войск (СКПВ) СНГ: [Электронный-ресурс]. – г. Москва. Режим доступа: URL: <http://www.skpw.ru>. (Дата обращения – 15.07.23 г.). – Загл. с экрана]*. На основе проведенного исследования автор приходит к выводу, что реализация положений Концепции позволила организовать эффективное пограничное сотрудничество и обеспечить безопасность внешних границ государств-участников Содружества.

Вторая глава «Теоретико-правовой анализ установления и регулирования государственной границы, а также правовые основания обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики» содержит четыре раздела.

В первом разделе «Теоретико-правовые аспекты в понимании государственной границы Кыргызской Республики» исследованы теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики. Изучение теоретико-правовых основ государственной границы представляет собой многогранную междисциплинарную область с богатым спектром теоретических дискуссий. Междисциплинарный подход позволяет комплексно исследовать одинаковые процессы в различных приграничных регионах, что способствует поиску эффективных правовых основ и методов для принятия политических решений, касающихся государственных границ и приграничных территорий. Проблема границ неизменно остается актуальной темой в контексте межгосударственных споров и территориальных претензий. В связи с этим и возникает острая необходимость в теоретико-правовом осмыслении структуры и содержания понятия "граница", а также в разработке типологии границ с учетом соотношения правовых, политических, административных, культурных и других аспектов. Концепции государственных границ, применяемые в теоретико-правовых исследованиях, успешно дополняют методы изучения границ и позволяют глубже понять роль границ и приграничных территорий.

«Междисциплинарный подход» *[Сборник основных понятий, терминов и определений, используемых пограничными войсками государств-участников СНГ в международной практике. [Текст]/Под общей редакцией П.К. Мигачева. М. : Граница, 1997.С.106]* позволяет обеспечить:

- Комплексный правовой анализ особенностей данной проблематики, с учетом политических, географических, экономических, социальных и культурных факторов.
- Условия для выявления и использования новых теоретико-правовых подходов по изучению проблем государственной границы.

- Возможности выявить политико-правовые решения проблем, связанных с юридическим оформлением границ, а также с обеспечением пограничной безопасности.

Таким образом, междисциплинарное исследование концепции границ имеет большое значение для теоретико-правового осмысления данной проблематики, а также для разработки практических рекомендаций по решению актуальных проблем, связанных с государственными границами.

Изучение теорий формирования и определения территории государства и ее границ приобретает особую актуальность. Это позволит не только глубже понять пограничную политику Кыргызской Республики, но и совершенствовать правовое оформление и установление, а также регулирование защиты и охраны государственной границы, тем самым обеспечивая безопасность страны.

Российские юристы А.А. Першин и А.А. Ярлыченко государственную границу рассматривают с точки зрения трех аспектов: «абстрактно-воображаемого, предметно-знакового, системно-предметного» [Першин А.А. *Территориальная целостность Российской Федерации и международно-правовое оформление государственной границы* [Текст] // А.А. Першин, А.А. Ярлыченко *Современное право. Юрист* - 2015. 36 с.]. Абстрактно-воображаемый аспект, как считает диссертант, предполагает, что государственная граница – линия и проходящая по этой линии вертикальная и горизонтальная поверхности, обозначающие пространственный предел действия государственного суверенитета на суше, водах, в подземном и воздушном пространстве.

Предметно-знаковый аспект предполагает, что государственная граница есть не только линия и проходящая по этой линии границы, на которой устанавливаются предупредительные и предписывающие знаки, указания и сооружения.

Системно-предметный аспект предполагает, что государственная граница — это не только линия разграничения, но и линия объединения и взаимодействия сопредельных государств.

Термин «государственная граница» находит свою интерпретацию в международных и внутригосударственных нормативных правовых актах. В соответствии со ст. 4 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, «внешней границей территориального моря является линия, каждая точка которой находится от ближайшей точки исходной линии на расстоянии, равном ширине территориального моря» [Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS).

Заключена в г. Монтета-Бес 10.12.1982г. // Бюллетень международных договоров. 1998. №1-С.168]. Т.е. Конвенция подходит к пониманию границы с позиции предметно-знакового аспекта.

Наибольший интерес в рамках рассматриваемого вопроса, то есть в части касающейся системно-предметного аспекта, приобретает Закон КР от 16.05.2015г. №98 «О Государственной границе Кыргызской Республики», ст. 1 которого содержит официальное определение понятия «государственная граница Кыргызской Республики». Под ней понимается «линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Кыргызской Республики, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Кыргызской Республики» [Закон КР от 16 мая 2015 г. №98 «О государственной границе Кыргызской Республики». [Электронный ресурс] Сайт Министерства Юстиции КР. Режим доступа: [cbd/minust.gov.kg](http://cbd.minust.gov.kg)]. Таким образом системно-предметный уровень характеризует государственную границу не только как линию разграничения государств, но и как линию объединения и взаимодействия. В данном случае линия границы определяет характер и уровень цивилизованных (добрососедских и враждебных) отношений между сопредельными государствами. Вопросы режима государственной границы регламентируются также указанным Законом КР «О Государственной границе Кыргызской Республики» и направлены на регламентацию обеспечения защиты государственной границы Кыргызской Республики.

Исследуя понятие режима государственной границы, российский ученый В.Г. Вишняков, отмечает, что «режим государственной границы — это порядок пересечения государственной границы людьми, грузами, транспортными средствами и ликвидации нарушений ее режима» [Вишняков В.Г. *Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ* [Текст]/ В.Г. Вишняков // Журнал российского права. 2005. №2. – С.3677, с.36].

Международное право запрещает односторонние действия по изменению границ. Декларация принципов Хельсинкского заключительного акта СБСЕ 1975 г. провозгласила принцип нерушимости границ. Вместе с тем государства могут решать вопросы об изменении границ согласно принципам международного права и взаимного согласия государств [Заключительный акт Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 01.08.1975г. [Текст] // Сборник «Действующее международное право». Т.1. - М.: Московский независимый институт международного права, 1996. – с.78].

Обращает на себя несовпадение линии границы Кыргызской Республики с проходящей по ней вертикальной плоскостью (поверхностью), что не позволяет сделать

однозначный вывод о том, что концепция государственной границы как непрерывной линии и проходящей по ней непрерывной поверхности имеет свои нюансы и интерпретации, с учетом не согласованных линий пролегания границы на отдельных ее участках, а также наличия узбекских и таджикских анклавов на территории Кыргызстана. То есть государственная территория не всегда представляет собой единую и непрерывную поверхность из-за наличия анклавов (эксклавов).

С учетом вышеизложенного, диссертант на основе проведенного исследования предлагает авторское определение «государственной границы» как «объекта правового регулирования, определяющая пределы территории государства, действие государственного суверенитета на этом территориальном пространстве и предполагающего согласованного взаимодействия между субъектами государственной пограничной политики государства по обеспечению пограничной безопасности республики».

На основе проведенного анализа также представлено авторское определение понимания «статус государственной территории – это правовое положение, регулируемое нормами международных и национальных правовых актов и закрепляющее государственный суверенитет на конкретной территории».

Во втором разделе «Правовой порядок и процедура установления государственной границы в международном праве» автором отмечается, что появление новых государств – это определение новых территорий и государственных границ, а также их признание мировым обществом и в первую очередь сопредельными государствами. Имеются ряд документов, определяющих правосубъектность вновь образованного государства с позиции публичного права. Одним из таких документов является Конвенция о правах и обязанностях государств г. Монтевидео, 26.12.1933 г. [*Конвенция о правах и обязанностях государств (Межамериканский) от 26 декабря 1933 года (г. Монтевидео). [Электронный ресурс]. Википедия. Режим доступа: <https://www.wikipedia.org/wiki/> - Загл. с экрана*].

Диссертант отмечает, что распад Советского Союза и появление новых государств породили вопросы изменения статуса государственной территории и трансформации республиканских административных границ в государственные границы. По мнению автора, в настоящее время отсутствует правовой документ в рамках ООН, ОБСЕ и других международных организаций, регулирующий вопросы изменения и трансформации внутренних административных границ в государственные границы. В связи с чем европейские страны-члены НАТО, входившие в Европейское Сообщество, при решении вопроса о законности появления новых государств с их территориями и границами –

бывших союзных республик СССР, а также их международно-правового признания, вынуждены были в декабре 1991 года сделать Заявление «двенадцати» [*Заявление «двенадцати» и о будущем статусе России и других бывших республик. [Электронный ресурс] Брюссель, Гаага, 23 декабря 1991 года. Режим доступа: <https://base/garant.ru> – Загл. с экрана*]. В данном Заявлении были отражены критерии признания новых государств, так называемый «Брюссельский минимум» [*Критерии Европейского Сообщества для признания новых государств в Восточной Европе и на территории Советского Союза. [Электронный ресурс] Маастрихт, 9 – 11 декабря 1991 года («Брюссельский минимум»)*]. Режим доступа: <https://studfile.net> – загл. с экрана] это:

- «признание и соблюдение» Устава ООН, Хельсинского Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (август 1975 г.) и Парижской хартии (ноябрь 1990 г.);

- «гарантии прав этнических и национальных меньшинств»;
- «нерушимость границ»;
- «обязательства по безопасности и стабильности»;
- «мирное и согласованное решение возникших споров».

Как считает диссертант, распад Советского Союза и Югославии чрезвычайно актуализировал проблему международно-правового признания вновь образованного государства и его границ. В большинстве случаев вопрос о признании возникает именно в отношении новых субъектов международного права – это государств с его территориями и границами.

Установление границ между государствами необходимо решать только политическим путем на правовой основе, соблюдая следующие принципы – взаимного уважения и понимания, взаимной уступчивости, справедливо и рационально на основе международного права.

Правовое признание может трактоваться в узком и широком смысле. В узком смысле речь идет только о признании субъекта международного права – это государства в пределах ее границ. При этом признание – это акт государства, которым констатируется возникновение нового субъекта международного права. В широком смысле под правовым признанием понимается акт государства, посредством которого оно констатирует наличие определенного юридически значимого факта или ситуации возникновения нового субъекта международного права — государства, а также выражает свое согласие с юридически значимыми и международно-правомерными действиями других субъектов в отношении вновь появившегося государства.

Диссертантом обращено внимание на два основных способа возникновения новых

государств и его границ: первоначальный и производный. В первом случае речь идет о появлении государства в пределах его границ, независимо от волеизъявления других стран, в результате реализации народом права на самоопределение. Во втором случае имеется в виду возникновение нового государства на базе уже существующих стран, то есть объединение нескольких государств в одно или распад государства и образование в результате этого нескольких стран.

В третьем разделе «Нормативно-правовые основы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики» рассмотрены происходящие глобальные и региональные политические, экономические, международные, правовые, пограничные, военные, экологические процессы, которые породили новые угрозы и вызовы для Кыргызской Республики. Как считает диссертант, это требует от республики повышенного внимания вопросам безопасности, то есть достижения такого состояния, когда отсутствует какая-либо угроза.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики определяет, что «национальная безопасность – гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз», которая уже сейчас требует уточнения и дополнения *[Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики. Объявлено Указом Президента Кыргызской Республики за № 570 от 20 декабря 2021 года: [Электронный-ресурс]. – г.*

Бишкек: URL: <http://www.komitet.info> (Дата обращения – 12.02.22 г.). – Загл. с экрана].

В частности, диссертантом указанное понятие национальной безопасности предлагается дополнить следующим: «... при которой обеспечивается устойчивое развитие общества, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация потенциальных угроз национальным интересам Кыргызской Республики».

Данное дополнение выходит за рамки «гарантированного состояния защищенности» и требует необходимость дополнительного обеспечения – «своевременное выявление, предотвращение и нейтрализацию потенциальных угроз национальным интересам» нашего государства.

Диссертант считает, что пограничная безопасность должна быть обеспечена соответствующими эффективными государственными механизмами. Другими словами, как ранее в данном разделе отмечено, пограничная безопасность должна быть обеспечена утвержденной Президентом Кыргызской Республики (а не Кабинетом Министров КР, как в настоящее время), государственной пограничной политикой, которая представляет комплекс согласованных и эффективных механизмов, использование и реализация

которых надежно обеспечит суверенитет и независимость, целостность и неделимость территории, а также пограничную безопасность республики.

Государственная пограничная политика *[Национальная стратегия создания и внедрения системы комплексного управления государственной границей Кыргызской Республики на период до 2022 года. [Электронный-ресурс]. – г. Бишкек: Сайт Министерства Юстиции КР. Режим доступа URL: <http://www.cbd.minust.gov.kg>. – Загл. с экрана]* Кыргызской Республики должна формироваться и реализовываться с учетом происходящих политических, экономических, военных, международных факторов современности, когда происходят экономические, торговые, информационные, психологические и санкционные войны.

Диссертантом обращено внимание на то, что основные принципы государственной пограничной политики Кыргызской Республики должны формироваться через разработку и принятие соответствующих законов, Указов Президента КР, постановлений и решений Жогорку Кенеша и Кабинета Министров Кыргызской Республики, а также комплексных целевых программ, направленных на реализацию экономической, социальной, пограничной, финансовой, международной, внешнеполитической деятельности Кыргызской Республики.

Наиболее основными нормативно-правовыми актами, формирующими и регулируемыми государственную пограничную политику нашего государства, являются – Конституция, Законы и Указы Президента Кыргызской Республики, касающиеся национальной и пограничной безопасности.

В связи с тем, что Указом Президента КР от 20.12.2021 года № 570 утверждена новая редакция Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики *[Электронный-ресурс]. – г. Бишкек. Сайт Министерства Юстиции КР. Режим доступа URL: <http://www.cbd.minust.gov.kg>. (Дата обращения – 15.07.23 г.). – Загл. с экрана]*, а также в связи с тем, что истек срок действия Постановления Правительства Кыргызской Республики №183 от 16 марта 2012 года «Об утверждении Национальной стратегии создания и внедрения системы комплексного управления госграницей КР на период до 2022 года» и «Плана действий по реализации Национальной Стратегии создания и внедрения системы комплексного управления госграницей КР на период до 2022 года» *[Электронный-ресурс]. – г. Бишкек. Сайт Министерства Юстиции КР. Режим доступа URL: <http://www.cbd.minust.gov.kg>. (Дата обращения – 15.07.23 г.). – Загл. с экрана]* в 2022 году, соискателем предлагается разработать и утвердить новый документ, который учел бы не только положительные, но и отрицательные факторы, выявленные при ее реализации.

По мнению автора, в современную эпоху, когда человечество сталкивается с военными конфликтами и противостояниями, борьбой за передел мира и ресурсы, проявлениями терроризма, сепаратизма, экономическими и финансовыми кризисами, экологическими проблемами и другими современными источниками вызовов и угроз, пограничная безопасность должна являться составной частью национальной безопасности Кыргызской Республики, направленной на обеспечение жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве и требует необходимости задействования всех органов государственной власти Кыргызской Республики и органов местного самоуправления.

На основе проведенного анализа событий весны 2021 года и осени 2022 года на кыргызско-таджикской границе, диссертант приходит к выводу о том, что существующая система обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики требует эффективного предупреждения и адекватного реагирования на современные вызовы и угрозы.

В четвертом разделе «Правовой статус Пограничной службы ГКНБ Кыргызской Республики» рассмотрены юридические акты, регулирующие вопросы охраны и пограничного режима государственной границы Кыргызской Республики.

Автор отмечает, что юридическим актом, закрепляющим вопросы охраны границы и пограничного режима Кыргызской Республики, является Закон от 16.05.2015 года «О Государственной границе КР», при этом охрана государственной границы является функцией государства по обеспечению безопасности.

Теория охраны государственной границы констатирует дуальность природы охраны границы:

- открытый характер — служебно-боевую деятельность войсковых структур по охране границы;
- закрытый характер — оперативно-войсковая деятельность пограничной службы.

Таким образом, по мнению автора, теория охраны государственной границы отражает эволюцию функционирования составной части сложной социально-исторической, правовой, политической, военной системы государства в лице государственных органов, участвующих в охране границы республики.

Теория пограничной деятельности отмечает применение разно ведомственных и разнородных сил в охране государственной границы. Охрана государственной границы предполагает установление правовых режимов:

- режим государственной границы;
- пограничный режим;

- режим в пунктах пропуска.

По мнению диссертанта, режим государственной границы представляет порядок пересечения; перемещения; пропуска; ведения деятельности; разрешения инцидентов, пограничный режим представляет правила прохода, временного пребывания, передвижения; осуществления деятельности и проведения мероприятий в пределах полосы. Пограничный режим способствует созданию эффективных условий охраны границы.

Организация и обеспечение охраны границы, и сама охрана границы осуществляется Пограничной службой ГКНБ КР. Пограничные органы составляют основу системы обеспечения охраны государственной границы на суше и в пунктах пропуска через границу для:

- обеспечения недопущения изменений государственной границы на местности;
- осуществления контроля за соблюдением правил режима границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска;
- проведения войсковой, разведывательной, контрразведывательной, режимно-пропускной деятельности;
- функционирования и деятельности пограничных представителей.

Как считает диссертант, первичным значительным и решающим шагом по формированию кыргызского пограничного ведомства явилось закрепление статуса образуемого государственного органа в Законе «О Пограничной службе Кыргызской Республики». В настоящее время этот статус подкреплён Законом «О Государственной границе КР» от 16 мая 2015 года и Положением о Пограничной Службе ГКНБ КР от 19 января 2021 года [Электронный-ресурс]. – г. Бишкек. Сайт Министерства Юстиции КР. Режим доступа URL: <http://www.cbd.minust.gov.kg>. (Дата обращения – 15.07.23 г.). – Загл. с экрана].

Как отмечает автор, юридическим актом, закрепляющим вопросы охраны границы и пограничного режима Кыргызской Республики, является Закон от 16.05.2015 года «О Государственной границе КР». Государственная граница является частью системы обеспечения национальной безопасности и реализации пограничной политики через согласованную деятельность всех ветвей власти государства. В системе Пограничной Службы ГКНБ Кыргызской Республики функционируют пограничные представители, деятельность которых регулируется международными договорами [Закон КР «О государственной границе Кыргызской Республики» от 16.05.2015 г. №98, Статьи 1 и 15: [Электронный-ресурс]. Сайт Министерства Юстиции КР. Режим доступа URL: <http://www.cbd.minust.gov.kg>. (Дата обращения – 18.07.23 г.). – Загл. с экрана.].

Пограничные представители осуществляют контроль за соблюдением режима границы, принятие мер по недопущению нарушений и порядка выполнения договоров о государственной границе и режиме.

С учетом вышеизложенного, диссертант считает, что теория охраны границы обосновывает:

- направления деятельности, формы и способы действий Пограничной Службы ГКНБ КР при организации взаимодействия с органами МВД, войсковыми подразделениями Министерства обороны, соответствующими госорганами и органами местной власти;

- направления действий и устремлений спецслужб, недружественных стран, нарушителей госграницы лицами, причастными к террористическим и сепаратистским организациям;

- научно обосновывает вопросы и направления войсковой, оперативно-розыскной и погранпредставительской деятельности пограничных органов;

- с научно-практической точки зрения, уточняет содержание понятий и осмысление теоретических знаний.

- направления и формы реализации государственной пограничной политики Кыргызской Республики по обеспечению пограничной безопасности.

Исследовав данные проблемы, диссертант приходит к выводу, что охрана и защита границ государства требует выработки и реализации своевременных и эффективных мер по предупреждению и пересечению современных вызовов и угроз пограничной безопасности.

Более того, диссертант считает, что система обеспечения охраны и защиты государственной границы должна быть выстроена таким образом, чтобы угрозы и вызовы можно было своевременно прогнозировать и адекватно реагировать на них еще на стадиях их формирования и развития.

Третья глава «Анализ правовых режимов государственных границ Кыргызской Республики с сопредельными республиками Центральной Азии» содержит три раздела.

В первом разделе «Правовой режим государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан» рассмотрены правовые вопросы делимитации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан.

Как считает автор, межнациональное размежевание границ между Кыргызстаном и Узбекистаном в 20-х годах прошлого столетия до конца не решило пограничные и территориальные вопросы между двумя республиками.

В период Советского Союза установление межреспубликанских границ с указанием их на местности (в натуре) должны были быть проведены через решения паритетных комиссий с утверждением этих решений постановлениями Совета Министров Кыргызской ССР и Узбекской ССР и Указами Президиумов Верховных Советов Кыргызской ССР и Узбекской ССР. Однако парламенты республик не принимали решения о ратификации договоров об установлении государственных границ между республиками.

С 2000 года кыргызско-узбекская межправительственная комиссия начала проводить работы по демаркации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан. По правовым вопросам делимитации государственной границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан Правительственная делегация Кыргызской Республики и Правительственная делегация Республики Узбекистан не пришли к единому мнению. Правительственная делегация Республики Узбекистан предлагает за правовую основу принять документы национально-территориального размежевания 1924-1927 годов, имеющие, по их мнению, единственную юридическую силу.

При принятии данного предложения правительственной делегации Республики Узбекистан Кыргызская Республика будет вынуждена передать Республике Узбекистан земли Баткенской области, в том числе и участок территории, для соединения анклава «Сох» Ферганской области с основной территорией Республики Узбекистан. Тогда большая часть Баткенского района, Ляйлякский район в целом и г. Сулюкта отрезаются от основной территории Кыргызской Республики, т.е. окажутся в анклав.

Правительственная делегация Кыргызской Республики, основываясь на соглашениях о создании Содружества независимых государств (СНГ) предлагала в качестве основы для делимитации границы принять результаты работы паритетных комиссий 1955 года, как в существенной мере отражающие фактически сложившиеся на момент распада СССР административные границы между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан [*Постановление Совета Министров Кыргызской ССР «Об утверждении республиканской границы и границ между областями и районами кыргызской ССР» №497 от 22.10.1956 г. Режим доступа: <https://www.rus.azattyk.org> – Загл. с экрана*].

Также на отдельных участках кыргызско-узбекской границы располагались объекты промышленности, сельского хозяйства, мелиорации, углеводного сырья и гидросооружения, по которым у Кыргызской Республики и Республики Узбекистан имелись непреодолимые разногласия о их юридической принадлежности.

Это было, по мнению диссертанта, особенностью ситуации кыргызско-узбекской границы, в отличие от обстановки границы Кыргызстана с другими сопредельными государствами, в том числе и Таджикистаном.

До 01.01.2021 года кыргызская сторона неоднократно требовала от Узбекистана их передачи в соответствии с Соглашением о взаимном признании прав и регулировании отношений собственности, подписанного в г. Бишкек главами государств СНГ от 9 октября 1992 года [Соглашение «О взаимном признании прав и регулировании отношений собственности» от 09.10.1992 г.: *[Электронный-ресурс]*. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>. (Дата обращения – 02.08.23 г.). – Загл. с экрана], являющимся основным и единственным документом между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан, регулирующие отношения прав собственности между двумя странами. Согласно этому документу, каждая сторона признает право собственности другой стороны к расположенным на ее территории объектам, находившимся на 1 декабря 1990 года в ведении органов государственного управления других бывших союзных республик в составе Союза ССР. Однако узбекская сторона отказывалась обсуждать данный вопрос, предлагая вернуться к решению указанной проблемы после завершения процессов делимитации и демаркации госграницы.

В конце 2022 года Кабинет Министров КР объявил о завершении переговорного процесса по делимитации кыргызско-узбекской границы. В марте 2023 года документы о делимитации кыргызско-узбекской госграницы были ратифицированы Жогорку Кенешем КР. До настоящего времени указанное Соглашение не было опубликовано в открытой печати, и получить доступ к данным документам не представилось возможным.

В настоящее время Кыргызстаном и Узбекистаном ведутся подготовительные работы по проведению второго этапа переговорного процесса межправительственных комиссий — демаркации государственной границы между Кыргызстаном и Узбекистаном.

Во втором разделе «Анализ и возможности решения проблем правового определения и особенностей государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан» рассмотрены результаты работы паритетных комиссий республик по определению правовых основ установления кыргызско-таджикской госграницы с 1924 года по настоящее время. Переговоры по делимитации кыргызско-таджикской государственной границы начались с декабря 2002 года.

Таджикская сторона настаивает определять линию границы на основе документов национально-территориального размежевания 1924-1927 годов, имеющих, по их мнению, юридическую силу, тем самым, претендуя на значительную часть Лейлекского и Баткенского районов Кыргызстана.

Диссертант считает, что относительно материалов национально-территориального размежевания РСФСР (в его состав входил Кыргызстан) и Узбекской ССР (в его состав входил Таджикистан) 1924-1927 годов, которые таджикская сторона пытается навязать в качестве единственно легитимной правовой основы для делимитации кыргызско-таджикской государственной границы, следует подчеркнуть, что они не имеют под собой юридического обоснования по ряду причин:

- Описание границ, утвержденное Средазликвидкомом было выполнено весьма упрощенно, без увязки с планово-картографическим материалом.

- По результатам работы Паритетной комиссии ЦИК СССР своим постановлением от 4 мая 1927 года установил только принадлежность отдельных волостей и населенных пунктов к РСФСР и Узбекской ССР. Однако это также противоречило Конституции СССР 1924 года. Картографических приложений к постановлению ЦИК СССР от 4 мая 1927 года не было, то есть определяющих предмет регулирования, Паритетная комиссия рекомендовала установление и описание границ осуществить в последующем специальными комиссиями.

Таким образом, объяснение, почему ЦИК Союза ССР не утвердил описание границ между республиками, может быть сформулировано следующим образом – в компетенцию комиссии входило решение только спорных пограничных вопросов, касающихся принадлежности отдельных волостей и населенных пунктов РСФСР или Узбекской ССР.

Постановление Президиума ЦИК Союза ССР от 4 мая 1927 года содержит противоречивые и взаимоисключающие друг друга нормы. Так, пункт 5 постановления, предусматривая в императивном порядке окончательное урегулирование вопроса границ между РСФСР и Узбекской ССР в районе Киргизской АССР, одновременно устанавливает норму, предусматривающую 3-х летний срок, по истечении которого можно вносить предложение об изменении границы.

Отсюда следует, как считает автор, что Постановлением Президиума ЦИК СССР от 4 мая 1927 года вопросы пролегания границы между РСФСР и УзССР не рассматривались.

В 1949, 1958-1959, 1971, 1986-1987, 1989 годах сторонами на различных уровнях образовывались согласительные или паритетные комиссии (всего пять паритетных комиссий) для разрешения вопросов землепользования. Однако ни одна из этих комиссий не затрагивала вопрос изменения прохождения линии государственной (межреспубликанской) границы. Ни одно решение этих комиссий не было утверждено в установленном законодательством порядке на тот период, как требовали Конституции 1936 года и 1977 года.

В 1989 году постановлениями Советов Министров Таджикской ССР и Киргизской ССР была образована Паритетная комиссия для уточнения и урегулирования границ между республиками на всем ее протяжении. Советы Министров Таджикской ССР и Киргизской ССР подписали Соглашение об установлении границы между республиками и своими постановлениями одобрили его [*Постановление Совета Министров Киргизской ССР от 16 января 1990 года №10 «Об итогах работы Паритетной комиссии Киргизской ССР по рассмотрению спорных земельных вопросов между Киргизской ССР и Таджикской ССР»*]. [Электронный-ресурс]. Сайт Министерства юстиции КР. Режим доступа URL: <http://www.cbd.minust.gov.kg>. – Загл. с экрана].

В соответствии с Конституцией СССР и Таджикской ССР материалы паритетной комиссии сторон 1989 года были предметом обсуждения Верховного Совета Таджикской ССР. Верховный Совет Таджикской ССР не утвердил результаты работы паритетной комиссии своим постановлением, лишь принял к сведению подготовленные материалы и поручил комиссии совместно с кыргызской стороной продолжить работу по уточнению границы.

В Договоре об основах межгосударственных отношений между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан от 12 июля 1996 года говорится, что «...отношения между Высокими договаривающимися сторонами строятся на основе территориальной целостности и нерушимости границ и других общепризнанных норм международного права» [*Договор об основах межгосударственных отношений между КР и РТ от 12.07.1996 года. Ратифицирован Законом КР от 05.07.1997 г.*: [Электронный ресурс] Сайт Министерства юстиции КР. Режим доступа URL: <http://www.cbd.minust.gov.kg>. (Дата обращения – 20.07.23 г.). – Загл. с экрана].

Статья Договора гласит, «что неотъемлемой частью настоящего Договора является подписанный ими Протокол о создании кыргызско-таджикской межправительственной Комиссии по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов» от 12 июля 1997 года [*Протокол о создании кыргызско-таджикской Межправительственной Комиссии по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов от 12.06.1996 года, Статья 2*: [Электронный-ресурс]. URL: <http://www.mfa.tj>. (Дата обращения – 20.07.23 г.). – Загл. с экрана], в котором сказано, что «задачами Комиссии являются установление границы, ее юридическое оформление и демаркация».

Таким образом, как считает автор, таджикская сторона путем заключения международного договора признала отсутствием должным образом оформленной межреспубликанской границы и согласилась установить государственную границу в разрезе водо-землепользования приграничных районов. Фактически, этим самым

Республика Таджикистан отказалась от использования документов 1924-1927 годов при проведении переговоров по делимитации кыргызско-таджикской государственной границы.

На основании вышеизложенного, диссертант приходит к очевидным выводам о том, что материалы национально-территориального размежевания 1924-1927 годов, как предлагает таджикская сторона, не могут служить правовой основой для делимитации и носить международно-правовой характер.

В третьем разделе «Правовой режим государственных границ Кыргызской Республики с Китайской Народной Республикой и Республикой Казахстан» содержится два подраздела. Первый подраздел «Особенности правового режима кыргызско-китайской границы» освещает, что с обретением государственной независимости и суверенитета Кыргызстаном в 1991 году, республика унаследовала нерешенные проблемы границ не только с соседними бывшими союзными республиками СССР, но также и с Китайской Народной Республикой. Протяженность границы с Китаем составляет 1072 километра.

Как отмечает диссертант, переговорный процесс по пограничному урегулированию между Советским Союзом и Китаем, начавшийся в 1964 году, выявил 5 оспариваемых участков на кыргызском участке границы – это первый участок – 450 кв. км. около пика Хан-Тенгри, второй участок – 260 кв. км. около перевала Иркештам, третий участок – 180 кв. км. местности Жаны-Жер, четвертый участок – 2840 кв. км. местности Узенгю-Кууш и пятый участок – 20 кв. км. местности Бозайгыр. Общая площадь этих участков около 3750 кв. км.

Кыргызская Республика в 1992 году в рамках совместной делегации в составе правительственных делегаций Кыргызстана, Казахстана, России и Таджикистана начала переговорный процесс с Китаем по делимитации государственной границы.

В рамках совместной делегации в ходе переговоров между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой были обсуждены вышеуказанные пять участков и достигнута договоренность о том, что Китаю переходят местности Жаны-Жер и Бозайгыр, а Кыргызстану – местность Иркештам. Территория в районе пика Хан-Тенгри была разделена в пропорции: 61% территории – Кыргызстану и 39% территории – Китаю. Участок в районе перевала Бедель был отложен на последующее рассмотрение.

В результате многочисленных переговоров, через три года, в 1999 году, был подготовлен проект Дополнительного соглашения между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой о кыргызско-китайской государственной границе в районе перевала Бедель – участок Узенгю-Кууш. 70% площади участка местности Узонгу-

Кууш перешло Кыргызстану, а 30% площади – Китаю.

Подписанные с Китайской Народной Республикой соглашения впервые в соответствии с принципами и нормами права устанавливают линию прохождения государственной границы Кыргызской Республики с Китаем. В этой связи нельзя говорить о передаче и сокращении территории Кыргызской Республики, так как ранее не было соглашения о государственной границе между СССР и КНР, а в последствии между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой.

Во втором подразделе «Особенности правового режима кыргызско-казахской государственной границы, совместного управления приграничными водными ресурсами и международными перевозками» рассмотрено автором нижеследующее.

Во время переговорного процесса в 1998-2000 годах между делегациями Кыргызской Республики и Республики Казахстан возник вопрос о принадлежности 1760 гектаров земли местности «Каркыра». Было документально установлено — в 1930 году ЦИК (Центральный исполнительный комитет) РСФСР, по взаимному согласованию высших органов Киргизской АССР и Казахской АССР, утвердил, что из общей площади 1760 гектаров – 1135 гектаров принадлежит Казахстану, а 625 гектаров Кыргызской Республике. Однако местное население Тюпского района Кыргызской Республики в 2000-е годы обратилось в Правительство Кыргызстана с письменной просьбой - передать Казахстану принадлежащие Кыргызстану 625 гектаров земли, а взамен получить от казахской стороны территорию площадью 1135 га, которая близко расположена к кыргызскому населенному пункту Санташ и удобна для выпаса скота. После длительных переговоров удалось произвести обмен принадлежащей Кыргызстану 625 гектаров земли в местности «Каркыра» на 1135 гектаров казахской территории.

В ходе последующей работы Совместной комиссии по делимитации и демаркации, то есть во время проведения демаркационных работ у Сторон возникла необходимость о проведении незначительных регулировок на отдельных участках кыргызско-казахской границы. В связи с этим на встрече Совместной комиссии Сторон в городе Алматы сторонами были внесены 15 участков на линии кыргызско-казахской границы, которые требовали незначительного регулирования Совместной комиссией Сторон, включая участок «Коксай», «Большой» и «Малый» участки в Таласской области и «800 метровый отрезок дороги» в н.п. Дружба недалеко от города Токмок.

В последующих встречах делегаций казахская сторона предложила в порядке обмена возможность передачи земель, расположенных в районе села Аманбаево Таласской области, в обмен за каналы «Быстроток» и «Раис», участки «Большой» и «Малый» клины. Данное предложение было отклонено кыргызской стороной как не

равнозначный обмен. В свою очередь, казахская сторона отказалась обсуждать вопрос, касающийся 800-метрового отрезка автодороги Бишкек – Токмок [Закон КР «О ратификации Договора между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан о государственной границе» от 14.04.2008 г.: [Электронный-ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.kloop.kg>. (Дата обращения – 21.07.23 г.). – Загл. с экрана].

Параллельно с решением вопросов делимитации кыргызско-казахской границы Казахстан и Кыргызстан решали вопросы водопользования и грузоперевозок через границу. В январе 2000 года, руководствуясь принципами добрососедства, взаимной помощи, взаимовыгодного сотрудничества было подписано Соглашение между Правительством Казахстана и Правительством Кыргызстана об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас [Протокол третьего заседания кыргызско-казахстанского межправительственного Совета от 02.07.2012 г., г. Астана: [Электронный-ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.minecom.gov.kg>. (Дата обращения – 21.07.23 г.). – Загл. с экрана].

По данному соглашению Казахстан принимал на себя обязательства по возмещению финансовых расходов Кыргызской Республики по обслуживанию и ремонту гидротехнических сооружений и водохранилищ, принадлежащих Кыргызстану, но поставляющих воду в Казахстан [Протокол третьего заседания кыргызско-казахстанского межправительственного Совета от 02.07.2012 г., г. Астана: [Электронный-ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.minecom.gov.kg>. (Дата обращения – 21.07.23 г.). – Загл. с экрана].

Евросоюз и Европейская экономическая комиссия ООН, Экономическая и социальная комиссия ООН, ОБСЕ, Азиатский банк развития оказали данной комиссии организационную, методическую и финансовую поддержку, а также помощь водохозяйственным ведомствам обеих республик, функционирующим и работающим в бассейнах этих рек [Закон Республики Казахстан «О государственной границе РК» от 16.01.2013г. №70-V: [Электронный-ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.akorda.kz>. (Дата обращения – 21.07.23 г.). – Загл. с экрана].

Интеграционные процессы республик Центральной Азии и происходящие реформы в этих республиках формируют новые, транзитные транспортные маршруты Центральной Азии, которые, к сожалению, по многим показателям в настоящее время уступают транспортным коридорам соседних регионов: «Дальний Восток - Европа», «КНР – РФ – РК – Евросоюз» и неконкурентоспособны.

В частности, в связи с возникновением осложнений и препятствий при пересечении кыргызско-казахской границы, а также казахстанско-российской кыргызских

транспортных средств с грузами, Казахстан принял ряд мер, которые заслуживают внимания и направлены на повышение эффективности работы пропускных пунктов и соответствующих служб на границе.

Для устранения указанного, а также реализации пограничной политики в отношениях с республиками Центральной Азии, особенно в улучшении качественной работы контрольно-пропускных пунктов Правительство Казахстана предприняло ряд мер.

Утвержденная схема определяет и регулирует порядок въезда-выезда, организацию пограничного контроля транспортных средств и товаров, пересекающих государственную границу Казахстана. Эта типовая схема определяет виды контроля, которые основаны и регламентированы международными соглашениями и договорами. Указанное представляет интерес и для Кыргызской Республики, как эффективная система организации международных грузоперевозок.

В четвертом разделе «Интегрированное управление государственной границей Кыргызской Республики — как инновационный механизм правового обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики» рассмотрены вопросы управления границами как инновационного вида деятельности государства по реализации пограничной безопасности Кыргызстана в современных условиях.

Как считает автор, внедрение качественного и эффективного интегрированного управления границами должен рассматриваться Кыргызстаном как важный элемент дальнейшего развития отношений нашего государства с ШОС, ОДКБ, СНГ, ЕАЭС, Евросоюзом и другими.

Интегрированное управление границами, как инновационный механизм обеспечения пограничной безопасности, также необходимо для развития международного сотрудничества в деле охраны границ, борьбы с нелегальной миграцией, незаконным оборотом оружия, наркотиков, эффективного противодействия международному терроризму и преступности.

Интегрированное управление границами характеризуется такими специфическими признаками:

- особенные функции и принципы, характеризующие его как инновационный механизм государственного управления в сфере пограничной безопасности;
- основой является сотрудничество государственных органов и координация их деятельности;
- реализуется специальными субъектами на четырёх уровнях: международном, межгосударственном, национальном и пограничном;
- в процессе его реализации обеспечивается эффективная пограничная

безопасность государства.

Как считает автор, под интегрированным управлением границами Кыргызстана необходимо рассматривать скоординированную деятельность соответствующих государственных органов республики по эффективной охране государственной границы.

Принципы интегрированного управления границами динамичны по содержанию и форме, они формируются субъектами интегрированного управления границами — министерствами, ведомствами, местными органами власти и приобретают характер правовых норм, правилами, которыми руководствуются в управленческой деятельности.

Среди основных принципов интегрированного управления границами можно выделить:

- 1) обеспечение территориальной целостности и нерушимости государственных границ;
- 2) приоритет диалога и взаимных консультаций в предотвращении конфликтов на государственной границе;
- 3) деятельность государственных органов согласно полномочиям в интегрированном управлении границами;
- 4) комплексный подход и согласованность действий на национальном и на международном уровнях;
- 5) анализ ситуации и прогнозирование её развития, стратегическое и текущее планирование;
- 6) обустройство пунктов пропуска, обеспечение бесперебойного пропуска через границу лиц, транспортных средств и грузов;
- 7) международное сотрудничество по вопросам безопасности государственной границы;

Как считает автор, указанные принципы должны обосновывать содержание и взаимосвязи как между объектами, так и субъектами интегрированного управления границами.

В этой связи, диссертант приходит к выводу, что реализация отмеченных принципов совершенствует подходы к формированию государственной пограничной политики Кыргызской Республики на основе целенаправленной и скоординированной деятельности субъектов интегрированного управления границами в соответствии с их полномочиями и ответственностью в пограничной сфере.

ВЫВОДЫ.

На основе проведенного исследования диссертантом отмечено следующее.

Отсутствие документации подтверждающих окончательное утверждение установление границ между РСФСР и Узбекской ССР, а впоследствии между Киргизской ССР и Узбекской ССР, а также Киргизской ССР и Таджикской ССР, привело к тому, что межреспубликанская граница формировалась исходя из освоения земель соответствующими сельхозпредприятиями, в силу строительства отдельных поселений, целых населенных пунктов, а также образования новых административно-территориальных единиц. Такое несоответствие законодательству вызывало споры сопредельных землепользователей союзных республик, которые продолжаются до настоящего времени.

Изучение теоретико-правовых основ государственной границы представляет собой многогранную междисциплинарную область с богатым спектром теоретических дискуссий. Междисциплинарный подход позволяет комплексно исследовать одинаковые процессы в различных приграничных регионах, что способствует поиску эффективных правовых основ и методов для принятия политических решений, касающихся государственных границ и приграничных территорий. Проблема границ неизменно остается актуальной темой в контексте межгосударственных споров и территориальных претензий. В связи с этим и возникает острая необходимость в теоретико-правовом осмыслении структуры и содержания понятия "граница", а также в разработке типологии границ с учетом соотношения правовых, политических, административных, культурных и других аспектов. Концепции государственных границ, применяемые в теоретико-правовых исследованиях, успешно дополняют методы изучения границ и позволяют глубже понять роль границ и приграничных территорий.

«Междисциплинарный подход» [Сборник основных понятий, терминов и определений, используемых пограничными войсками государств-участников СНГ в международной практике. [Текст]/Под общей редакцией П.К. Мигачева. М. : Граница, 1997.С.106] позволяет обеспечить:

- Комплексный правовой анализ особенностей данной проблематики, с учетом политических, географических, экономических, социальных и культурных факторов.
- Условия для выявления и использования новых теоретико-правовых подходов по изучению проблем государственной границы.

- Возможности выявить политико-правовые решения проблем, связанных с юридическим оформлением границ, а также с обеспечением пограничной безопасности.

Таким образом, междисциплинарное исследование концепции границ имеет большое значение для теоретико-правового осмысления данной проблематики, а также для разработки практических рекомендаций по решению актуальных проблем, связанных с государственными границами.

Изучение теорий происхождения и определения границ, их корректировки, приобретает особую актуальность. Это позволит не только глубже понять пограничную политику Кыргызской Республики, но и совершенствовать правовое оформление и установление, а также регулирование защиты и охраны государственной границы, тем самым обеспечивая безопасность нашего государства.

Распад Советского Союза и образование новых суверенных государств породил вопросы изменения статуса государственной территории и трансформации республиканских административных границ в государственные границы.

Создание Содружества Независимых Государств позволило в непростое время сформировать правовые основы для новых межгосударственных отношений. С образованием СНГ стали отчетливо проявляться черты мирной, цивилизованной формы правового и политического размежевания вновь образованных постсоветских республик.

Что касается оформления линии кыргызско-узбекской государственной границы до начала 2021 года, то она также требовала взаимного согласования и принятия окончательного решения по определению их правовой принадлежности Кыргызстану или Узбекистану. На всем протяжении линии кыргызско-узбекской государственной границы до 01.01.2021 года имелось 67 взаимно оспариваемых территорий и участков площадью от нескольких единиц до нескольких тысяч гектаров, а также на отдельных участках кыргызско-узбекской границы располагались около 20 объектов промышленности, сельского хозяйства, мелиорации, углеводного сырья и гидросооружения, по которым у Кыргызской Республики и Республики Узбекистан имелись непреодолимые разногласия о их юридической принадлежности.

Это было особенностью ситуации кыргызско-узбекской границы, в отличие от обстановки границы Кыргызстана с другими сопредельными государствами, в том числе и Таджикистаном. Таджикистан и Казахстан, в отличие от Узбекистана, имели разногласия с Кыргызстаном по юридической принадлежности по 2-3 объектам экономики, расположенных на линии государственной границы. Вместе с тем на кыргызско-

таджикской границе имеются 40 конфликтогенных участка в приграничных зонах Баткенского района Баткенской области с Республикой Таджикистан.

С обретением государственной независимости и суверенитета Кыргызстаном в 1991 году, республика унаследовала нерешенные проблемы границ и с Китайской Народной Республикой. Протяженность границы с Китаем составляет 1072 километра. Следует отметить что, в последствии переговорный процесс по пограничному урегулированию между Советским Союзом и Китаем, начавшийся в 1964 году, выявил 5 оспариваемых участков на кыргызском участке границы, площадь которых оставляла более 3,7 тыс. кв. км.

Кыргызская Республика в 1992 году в рамках совместной делегации в составе правительственных делегаций Кыргызстана, Казахстана, России и Таджикистана начала переговорный процесс с Китаем по делимитации государственной границы. В рамках совместной делегации в ходе переговоров между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой были обсуждены вышеуказанные пять участков и достигнута договорённость о том, что переходят 61% территории – Кыргызстану и 39% территории – Китаю.

По результатам вышеуказанных достигнутых договоренностей 4 июля 1996 года Президент Кыргызской Республики и Председатель КНР подписали Соглашение между Кыргызстаном и Китаем о границе.

Что касается делимитации границы с Казахстаном, то следует отметить нижеследующее. Договор о кыргызско-казахской государственной границе был подписан президентами двух государств в городе Астана 15 декабря 2001 года. В 2008 году договор ратифицирован Парламентом Кыргызстана, и 24 апреля 2008 года Президент КР подписал Закон о ратификации документа о кыргызско-казахстанской государственной границе.

Наиболее оптимальным способом поддержания на достаточном уровне национальной безопасности в пограничной сфере является разработка нового документа по интегрированному управлению государственной границей и обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики.

Интегрированное управление государственной границей как инновационный механизм – это совместные и взаимно согласованные действия государственных органов и органов местного самоуправления в интересах обеспечения пограничной безопасности республики. Укрепление системы мер по обеспечению пограничной безопасности позволит надежно обеспечить безопасность республики, а также будет содействовать политическому, социально - экономическому развитию Кыргызской Республики и завершению юридического оформления границ с сопредельными республиками.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

В результате диссертационного исследования диссертантом выработаны нижеследующие рекомендации.

1. В Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики определено, что «национальная безопасность – гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз». При этом целесообразно указанное понятие национальной безопасности дополнить следующим: «... при которой обеспечивается устойчивое развитие общества, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация потенциальных угроз национальным интересам Кыргызской Республики».

Диссертантом предлагается авторское определение, что «статус государственной территории – это правовое положение, регулируемое нормами международных и национальных правовых актов и закрепляющее государственный суверенитет на конкретной территории государства».

На основе проведенного теоретического и практического исследования автор предлагает новое определение «государственная граница», в частности, «государственная граница – это объект правового регулирования, определяющая пределы территории государства и действие государственного суверенитета на этом территориальном пространстве и предполагающая взаимодействие между субъектами государственной пограничной политики государства».

Автором предлагается дополнить понятие «национальная безопасность» следующим содержанием «... при которой обеспечивается устойчивое развитие общества, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация потенциальных угроз».

2. Соискателем предлагается, что позитивным шагом в решении региональных проблем может быть заключение соответствующих соглашений о правовом статусе анклавов (эксклавов), которые будут регулировать правовое положение и жизнедеятельность анклавов (эксклавов): обеспечение транспортным коридором, охрана границ вокруг анклава (эксклава), размещение военных частей и т.д.

3. Пограничная безопасность должна быть обеспечена утвержденной Президентом республики, а не Кабинетом Министров, государственной пограничной политикой, которая представляет собой комплексный эффективный механизм по обеспечению суверенитета и территориальной целостности республики.

4. Наиболее оптимальным способом поддержания на достаточном уровне национальной безопасности и обеспечения национальных интересов в пограничной сфере является разработка нового документа — Концепции интегрированного управления

государственной границей, как инновационного механизма по обеспечению пограничной безопасности Кыргызской Республики.

Указанная Концепция должна учитывать национальные интересы Кыргызской Республики, внутреннюю и региональную политику государства. Иметь своей целью – создание инновационного механизма, обеспечивающего развитие торгово-экономических, гуманитарных отношений и одновременное обеспечение контроля, и принятие мер по противодействию наркотрафику, терроризму, религиозному экстремизму и другим преступлениям в пограничном пространстве.

5. Правительственной комиссии КР по делимитации и демаркации границы с РТ рекомендуется учитывать, что утверждение таджикской стороны о том, что именно материалы национально-территориального размежевания 1924-1927 годов являются документом, свидетельствующим об образовании республик в Средней Азии, следовательно, могущих служить в качестве правовой основы для делимитации, не имеет под собой серьезного юридического обоснования по ряду причин в частности, по результатам работы Паритетной комиссии ЦИК СССР - постановлениями от 4 мая 1927 года установлена только принадлежность отдельных административно-территориальных единиц, то есть волостей и населенных пунктов к РСФСР и Узбекской ССР и рекомендовала установление и описание границ осуществить в дальнейшем специальными отдельными комиссиями республик.

6. Кабинету Министров Кыргызской Республики:

- продолжить работу по подписанию нового Протокола к Соглашению между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан о пунктах пропуска через кыргызско-таджикскую границу;

- ввести мораторий на продажу домов и других объектов на приграничной территории;

- параллельно активизировать целенаправленную работу кыргызско-таджикской межправительственной комиссии по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов;

- создать надлежащую инфраструктуру на приграничной территории и улучшить качество жизни жителей приграничья (строительство общеобразовательных, медицинских, производственных и культурных учреждений).

- Кабинету Министров Кыргызстана инициировать перед Правительством Таджикистана принять соответствующий документ о правовом закреплении вопроса по запрещению всех видов строительства на несогласованных и взаимно оспариваемых участках государственной границы.

7. Следует также учитывать, что в настоящее время не существует правового документа в рамках ООН, ОБСЕ и других международных организаций, регулирующего вопросы трансформации административных границ в государственные границы. Данное требует от научного сообщества республики организации научных исследований в данном направлении.

Резюме

А.Т. Мамытованын "Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик чек арасынын теориялык-укуктук негиздери" деген темадагы адистиги боюнча юридика илимдеринин доктору окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн диссертациясынын: 12.00.01 – укуктун жана мамлекеттин теориясы жана тарыхы; укук жана мамлекет жөнүндө окуулардын тарыхы.

Негизги сөздөр: Орто Азия, Түркстан, республика, элдер, курултай, келишим, Конституция, кеңештер, депутаттар, федерация, укук, эл аралык укук, автономия, облус, аймак, бөлүнүү, чек ара.

Изилдөө объектиси-Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик чек арасын түзүү жана белгилөө чөйрөсүндө түзүлгөн касиеттердин жана коомдук мамилелердин жыйындысы.

Изилдөөнүн предмети-мамлекеттик чек араны калыптандырууну укуктук жөнгө салуунун теориясы жана практикасы, улуттук мыйзамдар, Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик чек арасын белгилөөгө жана башкарууга тиешелүү эл аралык-укуктук ченемдер.

Изилдөөнүн максаты: Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик чек арасын аныктоонун жана белгилөөнүн теориялык-укуктук негиздерин, аны эл аралык-укуктук жана мыйзамдык жол-жоболоштуруунун, ошондой эле аны жөнгө салуунун тартибин жана жол-жоболорун аныктоо.

Изилдөө методдору: укуктук илимдин негизги теориялык жоболору жана илимий билим теориясы. Укуктук чындыкты таанып-билүүнүн методдору колдонулду: тарыхый-укуктук, формалдуу-юридикалык, салыштырмалуу-укуктук, социалдык-укуктук, укуктук моделдөө методу ж. б.

Алынган жыйынтыктар: диссертациянын негизги илимий натыйжалары жана жоболору мамлекеттик чек аранын калыптанышын, анын бекемделишинин теориялык жана укуктук негиздерин, улуттук коопсуздукту камсыз кылуу системасында чек ара кызматынын ордун жана ролун аныктоого изденүүчүнүн жеке салымы болуп саналат.

Изилдөөнүн илимий жаңылыгы: проблеманы изилдөөнүн теориялык-методологиялык негиздеринин мүмкүн болгон аныктамалары сунушталды, мамлекеттик чек аранын, аймактын жана чек ара режиминин предметтик түшүнүктөрү, ошондой эле административдик чек аралардын мамлекеттик чек араларга трансформациялоонун укуктук негиздери аныкталды.

Колдонмо сунуштары. Изилдөөнүн жыйынтыктары делимитация, демаркация жана анын укуктук режимин жөнгө салуучу маселелерди чечүү жөнүндө эл аралык келишимдерди иштеп чыгууда, ошондой эле аспиранттар жана студенттер үчүн окутууда атайын курстардын окуу куралдарын иштеп чыгууда, укук колдонуучу органдардын кызматкерлеринин тажрыйбасында колдонулушу мүмкүн.

Резюме

диссертации Мамытовой А.Т. на тему: «**Теоретико-правовые основы Государственной границы Кыргызской Республики**» на соискание ученой степени доктора юридических по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Ключевые слова: Средняя Азия, Туркестан, республика, народы, съезд, договор, Конституция, советы, депутаты, федерация, право, международное право, автономия, область, территория, размежевание, граница.

Объект исследования – совокупность свойств и общественных отношений складывающихся в сфере формирования и установления государственной границы Кыргызской Республики.

Предмет исследования – теория и практики правового регулирования формирования государственной границы, национального законодательство, международно-правовые нормы касающиеся установления и управления государственной границы Кыргызской Республики.

Цель исследования: выявить и определить теоретико-правовые основы определения и установления государственной границы Кыргызской Республики, порядок и процедуры его международно-правового и законодательного оформления, а также его регулирования.

Методы исследования: фундаментальные теоретические положения юридической науки и теории научного познания. Используются методы познания, методы правовой действительности: историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой, социально-правовой, метод правового моделирования и т.д.

Полученные результаты: основные научные результаты и положения диссертации являются личным вкладом соискателя в исследование формирования и становления государственной границы, его теоретических и правовых основ закрепления, определения места и роли пограничной службы в системе обеспечения национальной безопасности.

Научная новизна исследования: предложены возможные определения теоретико-методологического основания изучения проблемы, раскрыты предметные понятия государственной границы, территории и режима границы, а также правовые основания правовой трансформации административных границ в государственные границы.

Рекомендации по применению. Результаты исследования могут быть использованы в разработке международных договоров о делимитации, демаркации и решении вопросов регулирующих её правовой режим, а также в разработке учебных пособий к спецкурсов в преподавании для аспирантов и студентов, в практической деятельности работников правоприменительных органов.

Resume

The dissertations of A. T. Mamytova on the topic: "**Theoretical and legal foundations of the State Border of the Kyrgyz Republic**" for the degree of Doctor of Laws in the specialty: 12.00.01-theory and history of law and the state; history of the teachings on law and the state.

Keywords: Central Asia, Turkestan, republic, peoples, congress, treaty, Constitution, Soviets, deputies, federation, law, international law, autonomy, region, territory, demarcation, border.

The object of research is a set of properties and social relations that develop in the sphere of formation and establishment of the state border of the Kyrgyz Republic.

The subject of the research is the theory and practice of legal regulation of the formation of the state border, national legislation, international legal norms concerning the establishment and management of the state border of the Kyrgyz Republic.

Objective: to identify and determine the theoretical and legal basis for determining and establishing the state border of the Kyrgyz Republic, the procedure and procedures for its international legal and legislative registration, as well as its regulation.

Research methods: fundamental theoretical provisions of legal science and the theory of scientific knowledge. Methods of cognition methods of legal reality are used: historical-legal, formal-legal, comparative-legal, social-legal, legal modeling method, etc. **Results obtained:** the main scientific results and provisions of the dissertation are the personal contribution of the applicant to the study of the formation and formation of the state border, its theoretical and legal foundations for fixing, determining the place and role of the border guard service in the system of ensuring national security.

Scientific novelty of the research: possible definitions of the theoretical and methodological basis for studying the problem are proposed, the subject concepts of the state border, territory and border regime are revealed, as well as the directions of legal transformation of administrative borders into state borders.

Recommendations for use. The results of the study can be used in the development of international agreements on delimitation, demarcation and solving issues regulating its legal regime, as well as in the development of textbooks for special courses in teaching for graduate students and students, in the practical activities of law enforcement officials.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. Мамытова А.Т. Теоретико-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики [Текст] // «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 9, 2022 год. Импакт-фактор (0,140). Стр.143 – 147. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54828235>
2. Мамытова А.Т. Правовой статус Пограничной Службы Кыргызской Республики [Текст] // «Известия вузов Кыргызстана» №3, 2023 год. Импакт-фактор (0,078). Стр.138-142. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54828233>.
3. Мамытова А.Т. Анализ законодательства регулирующих вопросы признания организаций террористическими и экстремистскими [Текст]// «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 9, 2022 год. Импакт-фактор (0,140)/ Стр. 208 – 212. <https://elibrary.ru/item.asp?id=50360688>
4. Мамытова А.Т. Дисциплинарная комиссия при Совете судей Кыргызской Республики [Текст] // «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 9, 2022 год. Стр. 213–217. Импакт-фактор (0,140). <https://elibrary.ru/item.asp?id=50360689>
5. Мамытова А.Т. Порядок установления Государственной границы в международном праве [Текст] // «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 5, 2023 год. Стр. 117–121. Импакт-фактор (0,083). <https://elibrary.ru/item.asp?id=59741998>
6. Мамытова, А.Т. Правовые нормы, регулирующие вопросы международно-правового признания границ государств [Текст] // «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 5, 2023 год. Стр. 122–127. Импакт-фактор (0,083). <https://elibrary.ru/item.asp?id=59741999>
7. Мамытова А.Т. О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики [Текст] // Международный журнал «Гуманитарных и естественных наук» № 11 – 4 (86), 2023 год. Стр. 212 – 217. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54898970>
8. Мамытова А.Т. Порядок рассмотрения дисциплинарных материалов в дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики [Текст] // «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 6, 2023 год. Стр. 218 – 223. Импакт-фактор (0,140). <https://elibrary.ru/item.asp?id=54898971>
9. Мамытова А.Т. Правовой режим Государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Таджикистан [Текст] // Международный журнал Гуманитарных и естественных наук № 11 – 4 (86), 2023 год. Стр. 218 – 223. Импакт-фактор (0,283). <https://elibrary.ru/item.asp?id=56114069>
10. Мамытова А.Т. Анализ правовых документов, закрепивших признание

- административно-территориального разграничения республик Центральной Азии [Текст] // Международный журнал Гуманитарных и естественных наук № 11 – 4 (86), 2023 год. Стр. 224 – 230. Импакт-фактор (0,283). <https://elibrary.ru/item.asp?id=56114070>.
11. Мамытова А.Т. Создание Содружества Независимых Государств — основа юридического оформления государственных границ бывших союзных республик СССР [Текст] // Международный научно-теоретический журнал «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 7, 2023 год. Стр. 56 – 65. Импакт-фактор (0,140)
12. Мамытова А.Т. Нормативно-правовые механизмы обеспечения пограничной безопасности Кыргызской Республики [Текст] // «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 7, 2023 год. Стр 181 – 185. Импакт-фактор (0,140). <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=63359711>
13. Мамытова А.Т. State and law theory: The concept and directions of state activite [Текст] // is accepted for publication in one of the forthcoming issues of the Scientific Herald of Uzhhorod University. Series "Physics" (ISSN: 2415-8038, e-ISSN: 2786-6688).
14. Мамытова А.Т. Человек и государство: права человека в либеральной и марксистской доктринах [Текст] // «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 7, 2023 год. Стр. 210 – 216. Импакт-фактор (0,140). <https://elibrary.ru/item.asp?id=54898971>
15. Мамытова А.Т. Предмет, метод и задачи права [Текст] // «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 9, 2023 год. Стр. 143 – 147. Импакт-фактор (0,140). <https://elibrary.ru/item.asp?id=54898971>
16. Мамытова А.Т. Обеспечение лицу, подозреваемому в совершении преступления, его права на защиту в свете законодательства Кыргызской Республики [Текст] // «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 9, 2023 год. Стр. 148 – 152. Импакт-фактор (0,140). <https://elibrary.ru/item.asp?id=54898971>
17. Мамытова А.Т. Понятие и правовое определение границ Кыргызской Республики [Текст] // «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 2, 2024 год. Стр. 215 – 221. Импакт-фактор (0,140). <https://elibrary.ru/item.asp?id=54898971>
18. Мамытова А.Т. Принцип пропорциональности в системе конституционного правосудия стран Евросоюза [Текст] // «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана» № 6, 2023 год. Стр. 222 – 226. Импакт-фактор (0,140). <https://elibrary.ru/item.asp?id=54898971>