

**Научно-исследовательский университет  
«Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова»**

**Международный университет Кыргызстана**

Диссертационный совет Д 08.24.697

**На правах рукописи**

**УДК.:339.543.2:339.543.622(575.2)(043.5)**

**Тургунбекова Каухар Тургунбековна**

**Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике**

08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит.

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

**Бишкек – 2024**

Работа выполнена на кафедре финансы, анализ и учет Кыргызского государственного технического университета имени И. Раззакова.

**Научный руководитель:** **Бексултанов Азисбек Абдилкариевич,**  
доктор экономических наук, доцент,  
заведующий кафедрой менеджмент и бизнес  
Научно - исследовательского университета  
“Кыргызский экономический университет  
имени М. Рыскулбекова”

**Официальные оппоненты:** **Токтобекова Майрам Акматбековна,**  
доктор экономических наук, профессор кафедры  
экономики и менеджмента Академии  
государственного управления при Президенте  
Кыргызской Республики имени Ж.  
Абдрахманова

**Сарбагышева Айгуль Эсеновна,**  
кандидат экономических наук, доцент кафедры  
финансов и менеджмента Нарынского  
государственного университета имени С.  
Нааматова

**Ведущая организация:** кафедра банковского дела и налогообложение  
Кыргызского национального университета им.  
Ж.Баласагына, адрес: 720033, г. Бишкек,  
проспект Жибек-Жолу, 394

Защита диссертации состоится 24 января 2025 года, в 13.00 часов на заседании диссертационного совета Д 08.24.697 при Научно-исследовательском университете «Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова» и Международном Университете Кыргызстана, по адресу: 720023, г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо 58.

Идентификационный код онлайн трансляции защиты диссертации  
<https://vc.vak.kg/b/082-s27-wxr-tw8>

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Научно-исследовательского университета «Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова» (720033, г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58), Международного Университета Кыргызстана (720001, г. Бишкек, проспект Чуй 255) и на сайте Национальной аттестационной комиссии при Президенте Кыргызской Республики: [https://stepen.vak.kg/diss\\_sovety/d-08-24-697/](https://stepen.vak.kg/diss_sovety/d-08-24-697/)

Автореферат разослан 24 декабря 2024 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат экономических наук,  
доцент



Байтерекова Г.С.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Регулирование социально-экономических процессов, политических и иных процессов в любой стране невозможно без наличия действенной системы государственного управления, важнейшим элементом которой в ряду остальных является контроль, обычно дифференцируемый на государственный и негосударственный.

Одним из видов государственного контроля выступает таможенный контроль. Как социально-правовое явление, таможенный контроль активно исследуется учёными с самых разных позиций. Это вполне закономерно, потому что последний призван обеспечить базовые основы общественной и государственной безопасности, защиту прав и законных интересов всех участников таможенных правоотношений, что особенно значимо в условиях интенсификации евразийской экономической интеграции.

В этой связи перед таможенными органами Кыргызской Республики стоят ответственные и масштабные задачи по формированию доходной части государственного бюджета, созданию благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и транзитной привлекательности страны, повышению качества таможенного регулирования для увеличения инвестиций в экономику государства, а также по предупреждению, выявлению, пресечению правонарушений и преступлений в таможенной сфере, пресечению незаконного оборота наркотиков и предупреждению террористических угроз не только на территории Кыргызстана, но и на всём пространстве Евразийского экономического союза, членом которого является республика.

После вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС, несмотря на отмену таможенного администрирования во взаимной торговле между государствами-членами Союза, в целом сохраняется положительная динамика поступлений таможенных доходов в бюджет страны.

В связи с вышесказанным актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью разработки теоретических и практических предложений и рекомендаций по преодолению существующих проблем в таможенной сфере и развитию таможенного контроля в Кыргызской Республике в быстроменяющихся экономических и политических условиях.

Общетеоретические аспекты контроля, государственного контроля рассматривались в научных трудах В. В. Алексеева (2015), В. П. Беляева (2015), Н. Д. Бровкиной (2007), Н. Ф. Воробьева (2018), А. А. Джагаряна (2006), Е. Л. Ивановой (2007), А. К. Измоденова (2007) и др.

В Кыргызской Республике различные аспекты развития таможенного контроля и таможенных органов страны отображены в работах следующих отечественных учёных и специалистов, а именно: С. Дж. Чолбаевой (2018), А. А. Бексултанова (2018), Ш. А. Джамалова, А. К. Джумабаева (2022), Н. А. Тагаева (2017), Б. М. Турдубекова (2015), Х. А. Фынчиной (2021), Т. Б. Шакировой (2017), Н. Т. Шерипова (2024) и др.

Анализ работ вышеперечисленных авторов и иных учёных позволяет

сделать вывод о том, что вопросам организации, результативного и эффективного функционирования таможенного контроля, а также таможенных служб, осуществляющих данный контроль, посвящено довольно большое количество научных исследований. Вместе с тем многие из них проводились до принятия и введения в действие Таможенного кодекса ЕАЭС, до интенсификации процесса цифровизации национальной экономики, а также до наступления глобальных геоэкономических и геополитических изменений, что требует дальнейшего детального исследования различных вопросов, сопряжённых с таможенной сферой, в том числе и с таможенным контролем.

Всё вышесказанное обусловило выбор темы, объекта и предмета исследования, определение его целей и задач.

**Связь темы диссертационной работы с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными направлениями научно-исследовательской деятельности научных и образовательных учреждений.** Тема диссертационного исследования сопряжена с осуществлением таких программ, как: Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы; Государственная Программа «Цифровая экономика»; «ДОРОЖНАЯ КАРТА» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023»; Исследовательский проект «Исследование времени выпуска» 2018 года; «Концепция развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 годы; Государственная стратегия по противодействию коррупции и ликвидации её причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы; Национальная Программа развития Кыргызской Республики до 2026 года; Программа развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года.

**Цель и задачи исследования.** Цель настоящего исследования – выработать, на базе системного теоретического, институционально-правового, экономико-статистического и эмпирического анализа, концептуальные положения и практические рекомендации по дальнейшему развитию и совершенствованию таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Для достижения поставленной цели в работе потребовалось решение следующих задач:

1. исследование теоретических основ таможенного контроля, его форм, средств, способов, расширение классификации принципов функционирования таможенного контроля;
2. осуществление анализа системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызской Республики;
3. исследование зарубежного опыта организации и осуществления таможенного контроля;
4. осуществление диагностики современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике, в том числе:

- анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Таможенной службы Кыргызской Республики;

- оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана;

- исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике;

5. исследование современных проблем функционирования и развития таможенного контроля и разработка основных направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане;

6. разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля;

7. определение перспективных направлений развития таможенных отношений в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза на современном этапе.

**Научная новизна диссертационного исследования** отражается в следующих результатах, вносимых на защиту:

– в работе предложено дальнейшее развитие в отечественной науке теоретических представлений о понятии и сущности таможенного контроля, принципов его осуществления, форм и видов, а также ключевых функциях, посредством которых таможенный контроль реализуется;

– дается дальнейшее развитие исследованию современного состояния системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС;

– рассмотрено развитие исследованию зарубежного опыта организации и осуществления таможенного контроля, что имеет особую значимость в условиях интенсификации процесса цифровизации таможенного дела;

– проведена комплексная диагностика состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС с учётом степени влияния на происходящие процессы пандемии COVID-19 и иных деструктивных факторов, а также осуществлён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС;

– предлагается дальнейшее развитие исследования ключевых проблем, стоящих перед таможенными органами Кыргызской Республики и препятствующими осуществлению действенного таможенного контроля и представлены основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане

– усовершенствована методика интегральной оценки эффективности деятельности таможенных органов, отличающаяся от известных простотой анализа и итоговой оценкой на основе средней геометрической;

– в целях дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС предложена концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля.

**Практическая значимость полученных результатов.** Теоретическое значение диссертационной работы состоит в уточнении понятий «государственный контроль»; «таможенный контроль»; «система управления рисками»; в определении и раскрытии принципов таможенного контроля, его функций и форм, обобщении существующего отечественного и зарубежного опыта таможенного контроля. Теоретические положения диссертационной работы могут использоваться при совершенствовании действующего законодательства в таможенной сфере, а также будут полезны в учебном процессе при подготовке специалистов по таможенному делу.

Практическая значимость заключается в том, что предложенные автором выводы и рекомендации теоретического и практического характера могут быть использованы Жогорку Кенешем КР, Кабинетом министров КР, Министерством финансов КР, Министерством экономики и коммерции КР, Таможенной службой при Министерстве финансов КР при разработке мер и мероприятий по совершенствованию таможенного контроля в условиях функционирования ЕАЭС.

**Экономическая значимость** исследования заключается в конкретных рекомендациях, применение которых позволит повысить экономическую эффективность функционирования таможенного контроля в Кыргызстане, увеличить доходы государственного бюджета республики.

**Основные положения диссертационного исследования, выносимые на защиту:**

– Обобщены теоретические исследования в области таможенного контроля со стороны представителей как экономической, так и юридической науки. Представлена авторская дефиниция государственного контроля, таможенного контроля в широком и узком смыслах. Расширена классификация принципов функционирования таможенного контроля, систематизированы цели и задачи таможенного контроля, выделены основные формы таможенного контроля.

– Исследовано современное состояние системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС. Осуществлена группировка функций и составляющих их отдельных направлений деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР.

– Исходя из анализа принципов организации, функционирования и таможенного контроля в странах дальнего зарубежья, делается вывод о возможности использования зарубежного опыта осуществления таможенного контроля с учётом особенностей интеграционного процесса на евразийском экономическом пространстве, а также интенсификации процесса цифровизации таможенной сферы.

– Осуществлена комплексная диагностика состояния и развития

таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС, которая продемонстрировала наличие как положительной, так и отрицательной динамики отдельных показателей таможенной статистики, а также положительной динамики правоохранительной деятельности таможенных органов республики.

✚ Проведён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС, позволяющий выявить уровень теневой экономики и коррупционную составляющую в деятельности ГТС КР при импортных операциях участников ВЭД в Кыргызскую Республику.

✚ Осуществлён корреляционно-регрессионный анализ влияния основных показателей таможенной статистики на доходность государственного бюджета Кыргызстана.

– Исследование различных источников и анализ практической деятельности ГТС КР позволил выделить группы проблем, препятствующих действенному осуществлению таможенного контроля в Кыргызской Республике.

– На основе системно-функционального подхода разработана методика оценки эффективности деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР, которая включает в себя ключевые показатели экономической (фискальной), контрольной и правоохранительной функций, имеющие первоочередное значение в условиях членства Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе.

– Согласно IDEF-методики моделирования разработана концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля, как важнейшего направления дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС. Предложен механизм таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС, включающий осуществление восьми ключевых задач.

**Личный вклад соискателя.** Автором обобщены теоретико-методологические основы таможенного контроля, диагностика современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике, предложены пути решения проблемы и перспективы развития таможенного контроля в Кыргызской Республике.

**Апробация результатов исследований.** Основные результаты проведённого научного исследования были представлены на различных научно-практических конференциях международного и республиканского уровней, а также на практических семинарах и форумах.

**Полнота отражение результатов диссертации в публикации.** По результатам диссертационного исследования опубликованы 12 научных статей, 3 из них опубликованы в системе РИНЦ, Российских журналах. Общий объём опубликованных работ 7 п.л.

**Структура и объём работы.** Диссертационная работа состоит из введения, трёх глав, включающих 9 параграфов, выводов, рекомендаций,

заклучения, список использованной литературы и приложений, содержит 28 рисунков и 29 таблиц. Основной объём работы (без учёта литературы и приложений) составляет 163 страницы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснована актуальность проблемы и определены степень её изученности, объект и предмет исследования, а также сформулированы цели и задачи исследования, научная новизна, практическая и экономическая значимость работы, основные положения, выносимые на защиту, личный вклад диссертанта, степень апробации результатов исследования, структура и объём работы.

В первой главе **«Таможенный контроль: понятие, принципы, формы, средства и способы»** рассматриваются теоретические и методологические аспекты таможенного контроля, формулируются авторские дефиниции таможенного контроля в широком и узком смысле, выделяются его общие и специальные принципы, формы, средства и способы осуществления, исследуется система таможенных органов Кыргызстана, анализируется международный опыт организации и функционирования таможенного контроля.

Вопросами осуществления государственного контроля, в том числе таможенного контроля, его правовой и экономической сущности, проблемами реализации последнего в определённой сфере деятельности уделяется значительное внимание как со стороны теоретиков правовых и экономических наук, так и со стороны правоприменителей.

Сущность таможенного контроля раскрывается через его цели, задачи, принципы организации и системные элементы.

Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики; Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС; Закон КР от 24 апреля 2019 года № 52 «О таможенном регулировании», иные отечественные нормативно-правовые акты, имеющие отношение к таможенной сфере, в том числе функционировании ГТС КР, а также международные договоры. При этом Таможенным кодексом ЕАЭС определяются объекты, формы, средства и способы осуществления таможенного контроля.

Таможенный контроль является важнейшей составляющей сферы государственного управления, а его сущность раскрывается посредством целей, задач, принципов организации и системных элементов [Тургунбекова, К. Т. *Таможенный контроль и его место в таможенном администрировании [Электронный ресурс]* / Экономика и бизнес: теория и практика. – режим доступа: <http://economyandbusiness.ru/wp-content/uploads/2024/02/Ekonomika-i-biznes-1-2.pdf>. – Загл. с экрана].

Говоря о принципах таможенного контроля, мы должны знать, что принцип вообще (от лат. *principium* – основа, первоначало) – это руководящая идея, основное правило поведения, основание системы, представляющее обобщение и распространение какого-либо положения на все явления той области, из которой этот принцип абстрагирован [Хубулов, А. В. *Понятие и принципы*



*таможенного контроля [Текст] / А. В. Хубулов, А. В. Хевсаков, В. В. Хевсаков // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2017. – № 35. – С. 107-112].*

Ключевым общим принципом таможенного контроля является, по нашему мнению, принцип законности. «Законность – это общий принцип организации современного демократического государства, основа обеспечения и защиты прав личности и поддержания правопорядка в стране. Законность – стержень нормального функционирования всей общественной системы» [Законность в Российской Федерации [Текст / О. П. Бедный, А. Д. Бойков, И. С. Викторов, Ю. И. Гревцов, и др.; редкол.: И. Ф. Демидов, А. Я. Сухарев, Ю. А. Тихомиров. – М.: Спарк, 1998. – 215 с]. Для Кыргызстана соблюдение принципа законности в деятельности таможенных органов особенно актуально, учитывая довольно сильную опороченность последних резонансными коррупционными скандалами в прошлые времена.

Среди специальных принципов таможенного контроля отметим принцип использования системы управления рисками (СУР), которая базируется на эффективном использовании имеющихся ресурсов органов таможенной службы для предупреждения нарушений таможенного законодательства и применяется для идентификации товаров, транспортных средств в международной практике перевозок, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, а также степени реализации таможенного контроля [Серёмина, Р. Н. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы [Текст] / Р. Н. Серёмина, Е. С. Смолина // *Актуальные вопросы экономики и управления: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2017).* – Москва: Буки-Веди, 2017. – С. 166-169]. СУР является одной из основных составляющих в работе по приведению процедур таможенного контроля в государствах-членах ЕАЭС в соответствие критериям качества таможенного администрирования, предусмотренным стандартами Всемирной торговой организации (ВТО): сокращение времени таможенного оформления; прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников внешнеэкономической деятельности; партнёрский подход в отношениях таможенных органов и участников ВЭД.

Во второй главе «**Диагностика современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике**» осуществляется анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Государственной таможенной службы Кыргызской Республики в условиях членства страны в ЕАЭС, проводится оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана, исследуется зеркальная статистика при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и осуществляется оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике.

**Объект исследования:** таможенный контроль в Кыргызской Республике.

**Предмет исследования:** пути развития таможенного контроля в Кыргызской Республике

**Методы исследования.** В данном исследовании использовались такие методы исследования, как общенаучные методы – системности, логического анализа и синтеза, обобщения, счета, сравнения, моделирования – они дали

возможность выделить основные проблемы развития изучаемого объекта. Также применены специально-научные методы познания: сравнительно-правовой, статистико-экономический, экономико-математический, которые позволили выявить отдельные элементы исследования, сопоставить их и сделать на этой основе необходимые и исчерпывающие выводы.

Согласно информации органа государственной статистики, за последний 2022 год объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики приобрёл повышательную динамику.

**Таблица 2.1 – Объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики за 2018-2022 гг.**

*млн. долларов США*

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
<b>Внешнеторговый оборот</b>						
<b>ВСЕГО:</b>	<b>7128,8</b>	<b>6975,1</b>	<b>5692,0</b>	<b>8332,4</b>	<b>12057,9</b>	<b>169,1</b>
<b>Страны СНГ</b>	<b>3246,0</b>	<b>3228,8</b>	<b>2899,3</b>	<b>4062,8</b>	<b>5513,0</b>	<b>169,8</b>
Страны-участницы ЕАЭС	2801,9	2742,5	2439,8	3426,4	4774,1	170,4
Страны СНГ вне ЕАЭС	444,1	486,3	459,5	636,4	738,9	166,4
<b>Страны вне СНГ</b>	<b>3882,8</b>	<b>3746,3</b>	<b>2792,6</b>	<b>4269,6</b>	<b>6544,9</b>	<b>168,6</b>

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Как видно из таблицы 2.1, за 2018-2022 гг. объём внешнеторгового оборота Кыргызстана увеличился на 69,1%, или на 4929,1 млн. долл. США. Особенно положительная динамика наблюдалась в 2021-2022 гг. Так, в 2022 году внешнеторговый оборот республики вырос, относительно, предыдущего 2021 года, на 44,7%, или на 3725,5 млн. долл. США, а в сопоставлении с провальным 2020 годом – в 2,1 раза, или на 6365,9 млн. долл. США.

**Таблица 2.2 – Географическое распределение экспорта и импорта Кыргызской Республики за 2018-2022 гг.**

*млн. долларов США*

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
<b>Экспорт</b>						
<b>ВСЕГО:</b>	<b>1836,8</b>	<b>1986,1</b>	<b>1973,2</b>	<b>2752,2</b>	<b>2254,7</b>	<b>122,7</b>
Страны СНГ	858,9	859,2	754,0	1012,4	1761,4	в 2,0 раза
Страны вне СНГ, всего	977,9	1126,9	1219,2	1739,8	493,3	50,4
<b>Импорт</b>						
<b>ВСЕГО:</b>	<b>5292,0</b>	<b>4989,0</b>	<b>3718,8</b>	<b>5580,2</b>	<b>9803,2</b>	<b>185,2</b>
Страны СНГ	2387,1	2369,6	2145,3	3050,4	3751,6	157,2
Страны вне СНГ, всего	2904,9	2619,4	1573,5	2529,8	6051,6	в 2,1 раза
<b>Сальдо</b>						
<b>ВСЕГО:</b>	<b>-3455,2</b>	<b>-3002,9</b>	<b>-1745,6</b>	<b>-2828,0</b>	<b>-7548,5</b>	<b>в 2,2 раза</b>
Страны СНГ	-1528,2	-1510,4	-1391,3	-2038,0	-1990,2	130,2
Страны вне СНГ, всего	-1927,0	-1492,5	-354,3	-790,0	-5558,3	в 2,9 раза

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Согласно данным таблицы 2.2, главными партнёрами Кыргызской Республики в странах СНГ вне ЕАЭС являются: Азербайджан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина (последняя только прекратила участие в уставных органах СНГ – Авт.). Здесь безусловным лидером в торговле с Кыргызстаном выступает Республика Узбекистан, доля которой в данной группе государств в импортных поставках составила в среднем за пять лет 75,5%.

**Таблица 2.3 – Структура и динамика налоговых доходов государственного бюджета КР, поступивших от ГТС КР за 2018-2022 гг.** *млн. сомов*

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
НДС на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	22944,1	20856,8	11395,4	23560,6	55866,6	в 2,4 раза
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	384,7	465,5	200,9	410,1	536,9	139,5
Таможенные платежи, всего	2447,2	5079,3	583,4	1092,9	2048,6	83,7
Ввозные таможенные пошлины	15872,1	16888,4	16723,2	21824,7	15858,6	99,9
Итого налоговые доходы, поступившие от ГТС КР	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7	178,3
План налоговые доходы, поступающих от ГТС КР	43500,0	44743,3	34045,1	48384,5	73700,0	169,4
Налоговые доходы госбюджета КР	116613,7	121525,5	106929,2	151185,3	228961,5	196,3
<b>Доходы госбюджета КР, всего</b>	<b>151607,1</b>	<b>167412,2</b>	<b>152139,9</b>	<b>209937,2</b>	<b>300741,6</b>	<b>198,4</b>

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Согласно анализу, данных таблицы 2.3, в течение рассматриваемого пятилетнего периода поступление в государственный бюджет налоговых доходов от ГТС КР увеличилось на 78,3%, или на 32638,8 млн. сомов, а в 2022 году рост данного показателя, относительно цепного 2021 года, составил 58,5%, или 27422,4 млн. сомов.

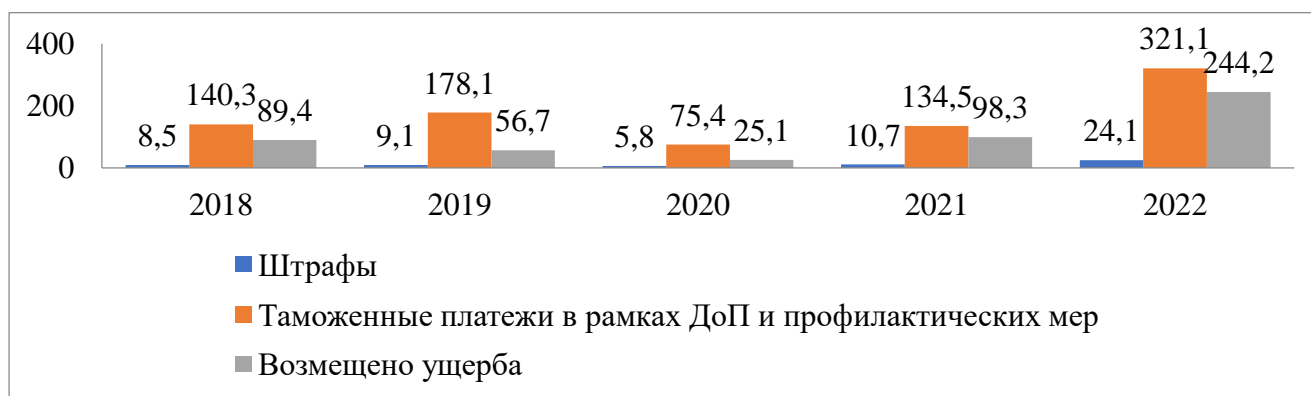
За 2018-2022 гг. таможенные платежи снизились на 16,3%, или на 398,6 млн. сомов, при этом в 2022 году данный показатель вырос, относительно предыдущего 2021 года, на 87,4%, или на 955,7 млн. сомов. Самое значительное снижение наблюдается по таможенным платежам с ввозимой продукцией, объём которых в текущем периоде 2022 году сократился, в сопоставлении с базисным 2018 годом, в 325,1 раза, или на 1490,9 млн. сомов. Вместе с тем таможенные платежи с вывозимой продукцией увеличились за 5 лет на 11,5%, или на 2,2 млн. сомов, а таможенные сборы, подавляющую долю которых составляют сборы за таможенное оформление (98,7%), выросли в 2,6 раза, или на 998,2 млн. сомов. Рост таможенных сборов в 2022 году, относительно цепного 2021 года, составил в 2,0 раза, или 819,6 млн. сомов.

**Таблица 2.4 – Деятельность правоохранительного блока ГТС КР за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Общее количество выявленных правонарушений и преступлений, всего	1601	1893	1371	2420	3802	в 2,4 раза
в том числе:						
количество дел о правонарушениях (ДоП)	1361	1668	1155	2250	3547	в 2,6 раза
количество возбуждённых уголовных дел	240	225	216	170	255	106,2

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Анализ таблицы 2.4 показывает, что подразделениями ГТС КР по борьбе с контрабандой за 2022 год выявлено 3802 факта правонарушений и преступлений в области таможенного законодательства, а сумма нанесённого государству ущерба составила 488 млн. сомов. Это больше показателя базисного периода 2018 года в 2,4 раза, или на 2201 един., а показателя цепного 2021 года – на 57,1%, или на 1382 един.



**Рисунок 2.1. Дополнительные поступления в государственный бюджет Кыргызстана в результате правоохранительной деятельности ГТС КР (млн. сомов)**

Источник: Составлено автором по данным ГТС КР [Электронный ресурс] / Таможенная статистика. - Режим доступа: <https://www.customs.gov.kg/?lang=ru>. - Загл.с экрана.

Следует отметить, что правоохранительная деятельность ГТС в сфере административного и уголовного производства и возмещения ущерба, причинённого соответствующими правонарушениями и преступлениями, принесла дополнительных поступлений бюджету КР за 2018-2022 гг. более 1,4 млрд. сомов (рисунок 2.1).

В 2022 году, относительно базисного 2018 года, размеры взысканных штрафов с участников ВЭД, нарушивших действующее таможенное законодательство, увеличились 2,8 раза, или на 15,6 млн. сомов, в сопоставлении

с цепным 2021 годом рост данного показателя составил в 2,2 раза, или 13,4 млн. сомов.

Приведём данные таможенной статистики взаимной торговли Кыргызстана и Китая за последние пять лет, а также сопоставим возможные отклонения с динамикой развития таможенного сотрудничества двух стран.

**Таблица 2.5 – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Китая за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Китай (Э <sub>КР</sub> ), млн. долл. США	61,2	81,5	43,2	64,1	60,8	99,3
Импорт Китая из Кыргызстана (И <sub>КНР</sub> ), млн. долл. США	54,3	66,0	34,8	79,7	81,7	150,5
Отклонение, % (ΔЭ <sub>КР</sub> )	11,3	19,0	19,4	24,3	34,4	ув. на 23,1 п.п.
Импорт Кыргызстана из Китая (И <sub>КР</sub> ), млн. долл. США	1942,6	1735,0	739,9	1463,8	4069,5	в 2,1 раза
Экспорт Китая в Кыргызстан (Э <sub>КНР</sub> ), млн. долл. США	5611,1	6346,6	2900,2	7553,7	15423,7	в 2,7 раза
Отклонение, % (ΔИ <sub>КР</sub> )	188,8	265,8	292,0	416,0	279,0	ув. на 90,2 п.п.

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Согласно данным таблицы 2.5, отклонение по экспорту Кыргызстана в КНР с китайскими показателями импорта увеличилась в 2022 году, относительно базисного 2018 года, на 23,1 п.п., а в сопоставлении с цепным 2021 годом – на 10,1 п.п. Значения отклонений по годам превышают допустимые погрешности на некритическую величину.

Теперь сопоставим данные таможенной статистики Кыргызстана и Турции за 2018-2022 гг.

**Таблица 2.6 – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Турции за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Турцию, (Э <sub>ТР</sub> ), млн. долл. США	104,3	89,8	74,7	90,6	140,7	134,9
Импорт Турции из Кыргызстана (И <sub>ТР</sub> ), млн. долл. США	64,0	77,2	91,2	86,5	119,5	186,7
Отклонение, % (ΔЭ <sub>ТР</sub> )	38,6	14,0	22,1	4,5	15,1	умен. на 23,5 п.п.
Импорт Кыргызстана из Турции (И <sub>КР</sub> ), млн. долл. США	290,2	222,8	194,9	321,6	488,2	168,2
Экспорт Турции в Кыргызстан (Э <sub>ТР</sub> ), млн. долл. США	391,9	442,0	417,5	749,4	902,7	в 2,3 раза
Отклонение, % (ΔИ <sub>КР</sub> )	35,0	98,4	114,2	133,2	84,9	увел. на 49,9 п.п.

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Как видно из таблицы 2.6, «зеркальные» расхождения по экспортным операциям Кыргызстана в Турцию с турецкими данными по импорту из

Кыргызстана в 2022 году сократились на 23,5 %, но увеличились, относительно цепного 2021 года, на 10,6 %.

Анализ «зеркальной» статистики по импорту товаров из Турции в Кыргызстан демонстрирует иную картину, позволяющую сделать вывод о значительном превышении значений погрешности статданных. В 2022 году «зеркальные» расхождения составили 84,9%, превысил аналогичный показатель базисного 2018 года на 49,9%. При этом произошло снижение отклонения в сопоставлении с цепным 2021 годом на 48,3%.

**Таблица 2.7 – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Узбекистана за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Узбекистан (Э <sub>КР</sub> ), млн. долл. США	158,5	138,9	152,9	180,1	236,7	149,3
Импорт Узбекистана из Кыргызстана (И <sub>РУЗ</sub> ), млн. долл. США	133,1	150,7	146,7	161,6	280,8	в 2,1 раза
Отклонение, % (ΔЭ <sub>КР</sub> )	19,1	8,5	4,2	11,4	18,6	ум. на 0,5
Импорт Кыргызстана из Узбекистана (И <sub>КР</sub> ), млн. долл. США	177,9	200,9	189,0	316,7	362,6	в 2,0 раза
Экспорт Узбекистана в Кыргызстан (Э <sub>РУЗ</sub> ), млн. долл. США	269,7	669,6	760,5	792,0	978,4	в 3,6 раза
Отклонение, % (ΔИ <sub>КР</sub> )	51,6	233,3	302,4	150,1	169,8	ув. на 118,2

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Анализ таблицы 2.7 показывает, что «зеркальные» расхождения по экспортным операциям Кыргызстана в Узбекистан практически находятся в зоне допустимой погрешности, хотя в 2022 году показатель отклонения вырос, относительно самого низкого значения 2020 года, на 14,4 %, а в сравнении с предыдущим 2021 годом – на 7,2 %.

Для оценки параметров уравнения регрессии применяют МНК и в данном случае уравнение регрессии получает вид:

$$Y = -54496,2826 + 7,3632X_1 - 603,6447X_2 + 22,167X_3 + 14,01X_4 \quad (2.1)$$

Находим парные коэффициенты корреляции (R) по формуле:

$$r_{xy} = \frac{\overline{xy} - \bar{x}\bar{y}}{\sigma(x)\sigma(y)}, \text{ где } x, y - \text{средние значения выборок;}$$

$\sigma(x), \sigma(y)$  – среднеквадратические отклонения.

Составляем матрицу парных коэффициентов корреляции R .

Согласно данным таблицы 2.8 значения парных коэффициентов корреляции свидетельствует о наличии:

- весьма сильной линейной связи между Y и X1;
- сильной линейной связи между Y и X2;
- низкой линейной связи между Y и X3.
- несильной линейной связи между Y и X4.

**Таблица 2.8 – Матрица парных коэффициентов корреляции доходов госбюджета КР и основных показателей таможенной статистики**

-	Y	X1	X2	X3	X4
Y	1	0,9445	0,7697	-0,1886	0,4287
X1	0,9445	1	0,8313	-0,209	0,4032
X2	0,7697	0,8313	1	-0,1418	0,6946
X3	-0,1886	-0,209	-0,1418	1	-0,6352
X4	0,4287	0,4032	0,6946	-0,6352	1

*Источник: Рассчитано автором*

Для более надежного вывода целесообразно обращаться к табличным значениям. По таблице Дарбина-Уотсона для  $n=8$  и  $k=4$  (уровень значимости 5%) находим:  $d_1 = 0,69$ ;  $d_2 = 1,97$ . Поскольку  $0,69 < 2,72$  и  $1,97 < 2,14 > 4 - 1,97$ , то автокорреляция остатков присутствует.

Согласно нижеследующей формуле установим наблюдаемые значения  $t$ -статистики для  $r_{x1}$ :

$$t_{\text{набл}} = r_{x1} \times \frac{\sqrt{n-m-1}}{\sqrt{1-r_{x1}^2}}, \text{ где} \quad (2.2)$$

$m = 1$  – количество факторов в уравнении регрессии.

$$t_{\text{набл}} = 0,94 \times \frac{\sqrt{8-1-1}}{\sqrt{1-0,94^2}} = 7,04 \quad (2.3)$$

По таблице Стьюдента находим  $t_{\text{крит}} = 2,969$ .

Так как  $t_{\text{набл}} > t_{\text{крит}}$ , то гипотеза о равенстве 0 коэффициента корреляции отклоняется, т.е. статистически значимым является коэффициент корреляции  $r_{x1}$ .

Определение значимости коэффициентов корреляции осуществляется аналогичным образом. В результате коэффициенты:  $r_{x2}$ ;  $r_{x3}$   $r_{x4}$  – получаются статистически не значимыми.

В процессе КРА была замечена проблема мультиколлинеарности, указывающая на то, что некоторые объясняющие факторы в модели зависят друг от друга, что затруднить точность выводов, как факторы влияют на главный результат, который исследуется. Чтобы решить эту проблему, мы решили поэтапно добавлять и тестировать объясняющие переменные. Нашей целью было найти ту комбинацию факторов, которая даст самый высокий коэффициент детерминации, то есть наилучшее объяснение изменений в основном показателе Y. В итоге создана модель, которая включает самые значимые факторы, наиболее сильно влияющие на итоговый результат:

1. Коэффициент детерминации для  $r_{x1}$  равен:  $R^2 = 0,945^2 = 0,8930$  (2.4)

Тесноту совместного влияния факторов на результат оценивает индекс множественной корреляции, который принимает значения только от 0 до 1. Данный коэффициент можно определить посредством матрицы парных коэффициентов корреляции:

$$R = \sqrt{1 - \frac{\Delta_r}{\Delta_{r11}}} \text{ где, (2.5)}$$

$\Delta_r$  – определитель матрицы парных коэффициентов корреляции;

$\Delta_{r11}$  – определитель матрицы межфакторной корреляции.

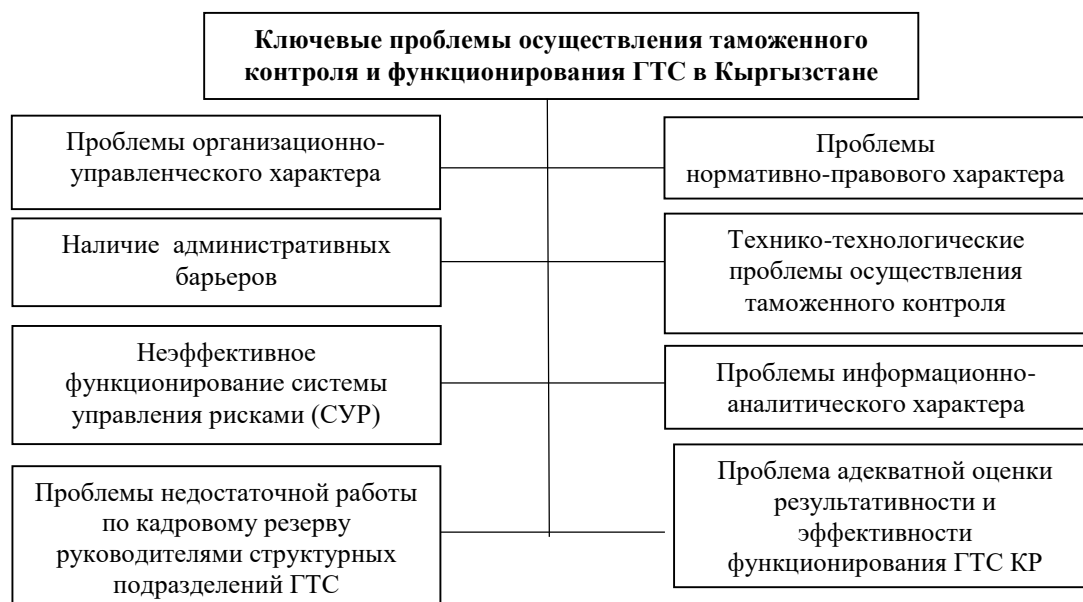
$$R = \sqrt{1 - \frac{0,000238}{0,0166}} = 0,9928 \quad (2.6)$$

Связь между признаком Y и факторами X весьма сильная.

Таким образом, на исследуемом временном периоде на рост доходов государственного бюджета Кыргызской Республики наибольшее влияние оказал НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран, при этом в совокупности основные показатели таможенной статистики имеют весьма сильную связь с доходностью государственного бюджета республики.

В третьей главе «**Проблемы и перспективы развития таможенного контроля в Кыргызской Республике**» определяются ключевые проблемы и основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане, осуществляется разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля, формулируются перспективы развития таможенных отношений в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

Согласно недавно принятой Концепции развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 гг., в настоящее время наблюдается серьёзная проблема, сопряжённая с недостаточным институциональным потенциалом, относительно невысокой эффективностью и недостаточным администрированием в пунктах пропуска, расположенных на кыргызстанском участке внешней границы ЕАЭС. Эти факторы значительно сказываются на способности государства обеспечивать контроль ВЭД, а также на поддержании экономической безопасности в регионе.



**Рисунок 3.1. Ключевые проблемы осуществления таможенного контроля и функционирования ГТС в Кыргызской Республике (Составлено автором)**

В результате осуществлённого исследования были выделены основные группы проблем, которые в настоящее время наиболее значительно сказываются на функционировании национальной таможенной службы и на процессе таможенного контроля в целом (рисунок 3.1).



Как указывают отдельные отечественные учёные, таможенная служба Кыргызской Республики является не только важным фактором формирования устойчивой бюджетной политики, но и обладает значительными возможностями по оказанию содействия внешней торговле и её расширению, по формированию благоприятной конкурентной среды в сфере внешнеэкономической деятельности.

Оценка эффективности таможенного контроля в Кыргызстане в контексте ЕАЭС должна включать несколько ключевых направлений:

1. Экономическая (фискальная) эффективность: анализ показателей, таких как объем собранных таможенных платежей, темпы их роста, доля в бюджетных доходах и уровень административных расходов ГТС КР по сравнению с объемом собранных средств.
2. Контрольная функция: оценка деятельности ГТС КР посредством анализа основных направлений, включая количество и результаты проверок, а также объем выявленных нарушений.
3. Правоохранительная функция ГТС КР: охватывает исследование показателей результативности и качества противодействия национального таможенного органа нарушениям таможенного законодательства республики и ЕАЭС. Для оценки эффективности таможенного контроля Кыргызстана в ЕАЭС следует учитывать такие принципы, как: 1) системно-функциональный подход; 2) детальная проработка методики; 3) ключевые показатели эффективности (КПЭ); 4) интегральность оценки; 5) учёт факторов, влияющих на погрешность исследования.

**Таблица 3.1 – Коэффициент вероятности обнаружения нарушений при осуществлении таможенного контроля за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество нарушений (ДоП), выявленных таможенным контролем, <i>единиц*</i>	1361	1668	1155	2250	3547
Количество деклараций (товарных партий), которые подвергались таможенному контролю, <i>единиц**</i>	X	X	X	X	X
Коэффициент вероятности обнаружения нарушений при проведении таможенного контроля ( $K_{\text{вонтк}}$ )	X	X	X	X	X

*Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [45; 62; 107]*

*\* в расчёт берутся только административные правонарушения*

*\*\* - к сожалению, ГТС КР не предоставляет официальные данные по количеству деклараций (товарных партий), которые подвергались таможенному контролю*

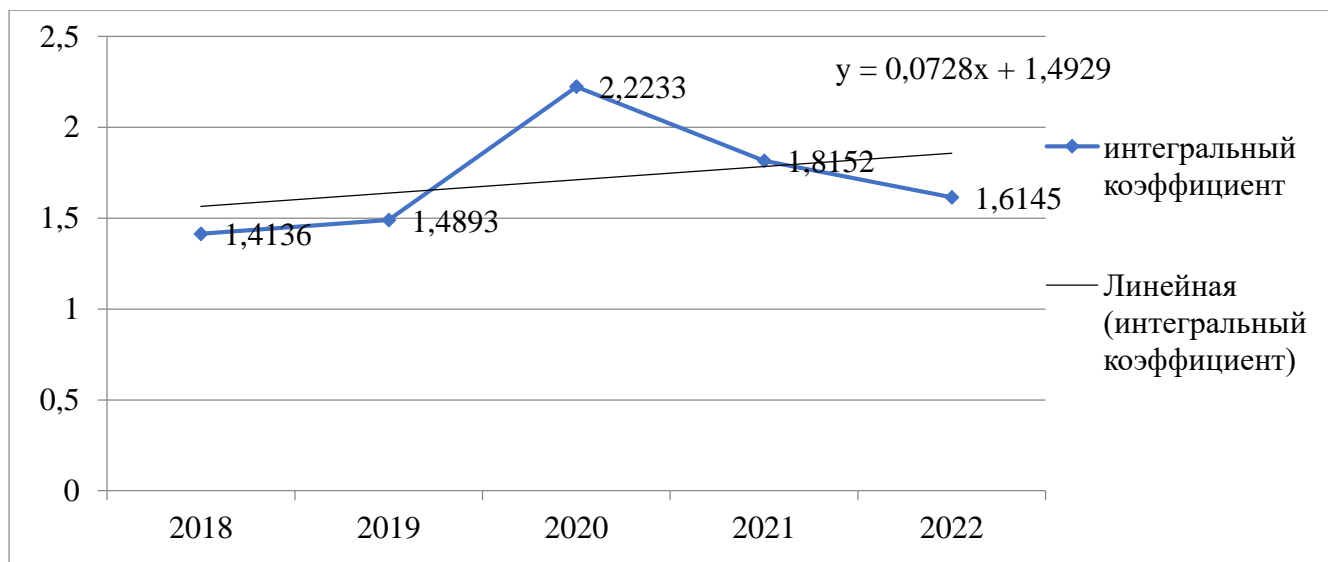
Весьма полезным показателем эффективности контрольной функции будет являться коэффициент вероятности обнаружения таможенных нарушений, определяемый как отношение количества выявленных нарушений за временной период ( $t$ ) к количеству деклараций (товарных партий), которые подвергались

таможенному контролю за тот же период ( $t$ ), данные таблицы 3.1. Снижение данного коэффициента относительно предыдущего периода будет определяться как эффективное значение последнего.

Вычисляем интегральный коэффициент контрольной функции, рассчитываемый по формуле (3.1), которая будет иметь следующий вид:

$$\bar{K}_{\text{изкф}} = \sqrt[4]{K_{\text{ргтстд}} \times K_{\text{ртк}} \times K_{\text{зтп}} \times K_{\text{бзтп}}} \quad (3.1)$$

Для расчёта интегрального коэффициента контрольной функции ГТС КР по годам пятилетнего периода, необходимо подставить в формулу 3.1. Анализ показывает, что интегральный коэффициент эффективности контрольной функции ГТС КР был наивысшим в 2018 году и наименьшим в 2020 году. За пятилетний период в целом наблюдается снижение эффективности так, как более низкое значение коэффициента означает лучшую работу контрольной функции (рисунок 3.2).



**Рисунок 3.2. Динамика интегрального коэффициента эффективности контрольной функции ГТС КР за 2018-2022 гг. (Составлено автором)**

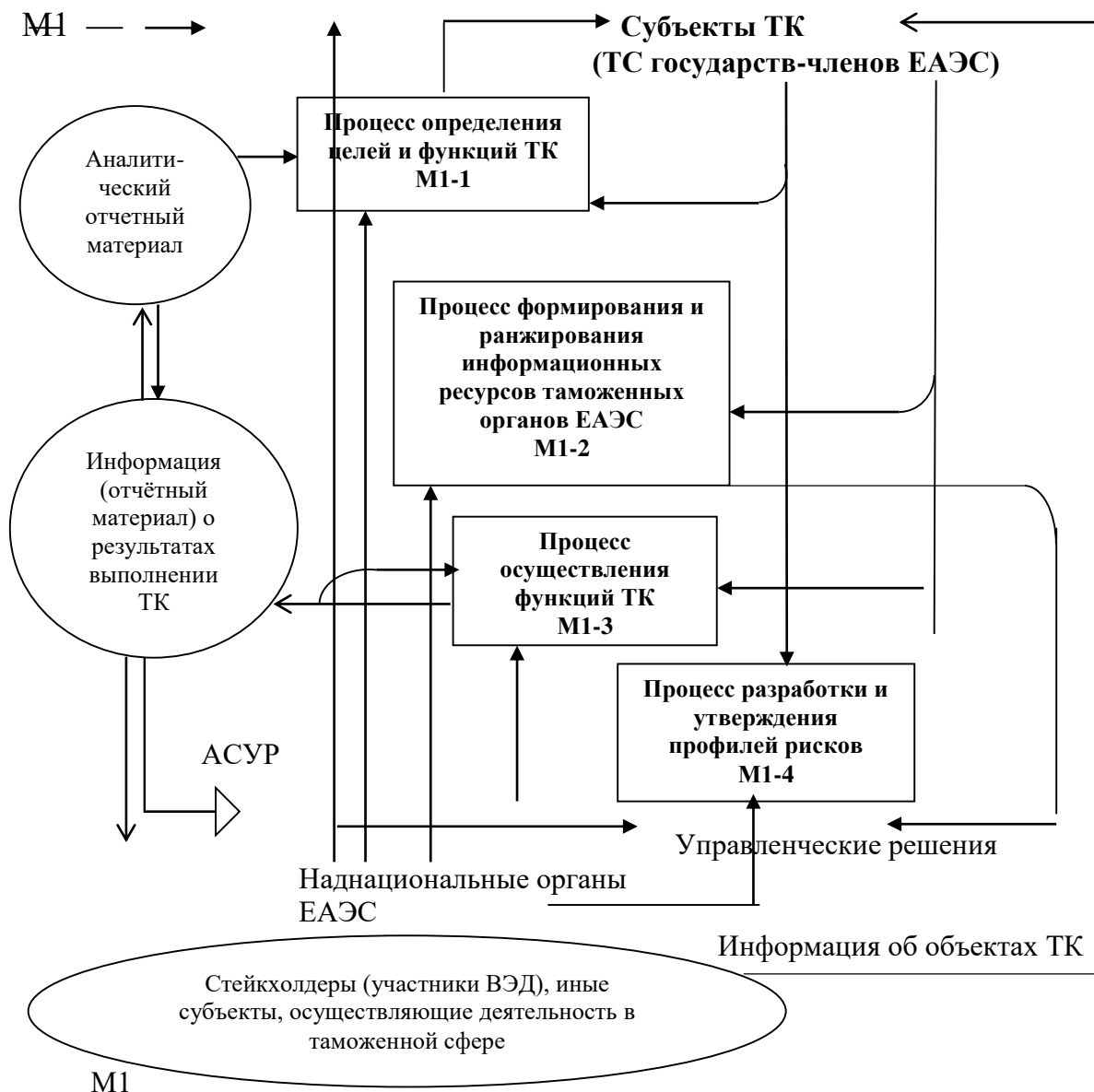
Увеличение результативности таможенного органа республики в данном случае будет в прямой корреляции со снижением числа выявленных противоправных деяний с параллельным ростом или неизменностью дополнительных сумм таможенных доходов, т.е. величина предлагаемого коэффициента должна уменьшаться.

Анализ данных таблицы 3.2 показывает, что в 2022 году результативность правоохранительной деятельности ГТС КР продемонстрировала своё наилучшее значение за пятилетний период, так как соответствующий коэффициент сократился, в сравнении с базисным показателем 2018 года, на 4,5%, с 2021 годом – на 35,3%, а в сопоставлении с пиковой величиной 2020 года – в 2,0 раза.

**Таблица 3.2 – Показатель результативности правоохранительной деятельности ГТС КР за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество выявленных ГТС КР правонарушений и преступлений, всего, единиц	1601	1893	1371	2420	3802
Общая сумма дополнительных поступлений доходов в госбюджет по итогам, млн. сомов	238,3	243,9	106,4	243,5	589,3
Коэффициент результативности правоохранительной деятельности ГТС КР ( $K_{\text{рпд}}$ )	6,7	7,8	12,9	9,9	6,4

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР



**Рисунок 3.3. Модель деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля М1 (Составлено автором)**

Предлагаемая в диссертационной работе концептуальная модель деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля может быть выражена посредством IDEF-методики моделирования, согласно которой все процессы и подпроцессы представлены на диаграмме в виде прямоугольников, а их взаимодействие, в свою очередь, – в виде управляющих стрелок, иные элементы модели отображены в виде кругов и овалов (рисунок 3.3).

Исследуемыми функциями таможенного контроля в разрезе демонстрируемой модели выступают следующие направления деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС:

- экономическая (фискальная) функция, предполагающая формирование доходной части государственного бюджета, а также несение расходов в процессе получения таможенных платежей и иных финансовых поступлений;
- контрольная функция, охватывающая ключевые составляющие контрольной деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС;
- правоохранительная функция, охватывающая процесс противодействия национальными таможенными органами нарушениям таможенного законодательства ЕАЭС в целом и государств-членов, в частности.

Таким образом, следует говорить о целесообразности применения только над национального таможенного законодательства, при достижении эффективной работы которого снижается нагрузка на национальное законодательство государств-членов ЕАЭС, что делает работу интеграционного объединения более результативной и эффективной, единообразной и слаженной.

## **ВЫВОДЫ**

На основании проведенного теоретического исследования и полученных научных результатов были сформулированы следующие выводы:

1. Таможенный контроль является одним из видов государственного контроля. Анализ и сопоставление представленных в научной и специальной литературе, а также на законодательном уровне, подходов к определению таможенного контроля, позволяет представить авторскую позицию относительно данного понятия как в широком, так и в узком смысле.
2. Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики; Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС; законы и подзаконные нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, имеющие отношение к сфере таможенного дела, а также международные договоры.
3. Всемирная таможенная организация, членами которой на сегодняшний день являются 183 государств, оказывает поддержку национальному экономическому благосостоянию и защите своих членов, что приводит к расширению и углублению международной торговли.
4. От текущего состояния внешнеэкономической деятельности непосредственным образом зависят экономические показатели функционирования ГТС КР, одной из основных целей которой, установленных

государством, является обеспечение формирования доходной части консолидированного бюджета республики посредством взимания налогов на международную торговлю и операции, а также НДС и акцизов, согласно законодательному разделению их администрирования между налоговыми и таможенными органами.

5. На основе проведённого исследования были выделены группы ключевых проблем, в наибольшей степени влияющих в настоящее время на функционирование таможенных органов Кыргызстана и осуществление таможенного контроля в целом.

6. Существуют различные подходы к оценке результативности и эффективности таможенного контроля, что обусловлено дифференциацией основ последних. В диссертационном исследовании предлагаемая методика интегральной оценки результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республике основывается на анализе деятельности ГТС КР и определяется с позиции системно-функционального подхода, при котором, в условиях вхождения Кыргызстана в ЕАЭС, ключевыми являются экономическая (фискальная), контрольная и правоохранительная функции.

7. Одним из значимых направлений развития таможенных отношений Кыргызстана в условиях функционирования ЕАЭС, отвечающим теме диссертационного исследования, является унификации порядка проведения таможенного контроля в рамках Союза.

## **ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

Полученные в ходе диссертационного исследования результаты дают основание для выдвижения следующих практических рекомендаций:

1. Реализация предлагаемых основных направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане позволит нивелировать существующие проблемы в таможенной сфере республики и обеспечить результативность и эффективность таможенного контроля в рамках Стратегии ЕАЭС-2025.

2. Внедрение предлагаемой в диссертационной работе методики интегральной оценки результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республике будет способствовать более точной и объективной характеристике деятельности таможенных органов при осуществлении таможенного контроля в определённые временные периоды.

3. Реализация на практике предлагаемой концептуальной модели деятельности таможенных служб государств-членов ЕАЭС по осуществлению функций таможенного контроля будет содействовать обеспечению необходимого уровня соблюдения законности, порядка и правил перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, плановых значений собираемости таможенных доходов, а также предельного времени совершения таможенных операций, установленных правом ЕАЭС.

## СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. **Тургунбекова, К. Т.** Необходимость таможенного контроля для экономики страны [Текст] / К. Т. Тургунбекова // Актуальные вопросы современной экономики. – Махачкала, 2021. - № 10. - С. 517-521. <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=47174183>.
2. **Тургунбекова, К. Т.** Автоматизация таможенных технологий как условие эффективного таможенного менеджмента [Текст] / К. Т. Тургунбекова, Ш. Ф. Миликбекова, Н. К. Суйналиева // Наука и инновационные технологии. - 2021. - № 2 (19). – С. 185-189. <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=47330239>.
3. **Тургунбекова, К. Т.** Анализ функционирования системы таможенных органов Кыргызстана в условиях членства страны в ЕАЕС [Текст] / К. Т. Тургунбекова // Вестник Кыргызского Государственного Университета Строительства, транспорта и Архитектуры им. Н. Исанова. – 2022. - № 2-3(76). - С. 1024-1033. <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=49399748>.
4. **Тургунбекова, К. Т.** Роль цифровизации в ускорении таможенного контроля [Текст] / К. Т. Тургунбекова, А. А. Бексултанов // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. - 2022. - № 4 (39). <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=5377538>.
5. **Тургунбекова, К. Т.** Текущая ситуация и перспективы информационное обеспечение таможенной деятельности по управлению [Текст] / К. Т. Тургунбекова, Д. К. Красиков// Наука и инновационные технологии. - 2023. - № 2 (27). – С. 306-311. <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=54683526>
6. **Тургунбекова, К. Т.** Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике [Текст] / К. Т. Тургунбекова, Н. А. Акылбекова, Б. А. Айдаркулова // Наука и инновационные технологии. - 2023. - № 1 (26). – С. 312-318. <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=54773399>
7. **Тургунбекова, К. Т.** Таможенный контроль и его место в таможенном администрировании [Текст] / К. Т. Тургунбекова // Экономика и бизнес: теория и практика. – Новосибирск, 2024. - № 1-2 (107). – С. 154-156, <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=60271540>
8. **Тургунбекова, К. Т.** Инструменты таможенного контроля и их развитие [Текст] / К. Т. Тургунбекова // Экономика и бизнес: теория и практика. – Новосибирск, 2024. - № 1-2 (107). – С. 157-160, <https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=60271615>

**Тургунбекова Каухар Тургунбековнанын 08.00.10 - каржы, акча жүгүртү жана насыя адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты илимий даражасын изденип алуу үчүн сунушталган “Кыргыз Республикасындагы бажы көзөмөлүн өнүктүрүү” темасындагы диссертациясынын**

### РЕЗЮМЕСИ

**Негизги сөздөр:** Бажы, бажы көзөмөлү, тобокелдиктерди башкаруу системасы, бажы текшерүү, укук, Евразиялык экономика биримдиги.

**Изилдөөнүн объектиси:** Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүнүн иштешинин жана өнүгүшүнүн теориялык, методологиялык, уюштуруучулук, ченемдик укуктук жана практикалык аспектилери.

**Изилдөөнүн максаты:** Диссертациялык изилдөөнүн негизги максаты системалуу теориялык, институттук, укуктук, экономикалык, статистикалык, жана эмпирикалык талдоонун негизинде Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүн анадан ары өнүктүрүү жана өркүндөтүү боюнча концептуалдык жоболорду жана практикалык сунуштарды иштеп чыгуу болуп саналат.

**Изилдөө ыкмалары:** Изилдөө жалпы илимий методдорду системалуулукту, логикалык анализди жана синтезди колдонуу менен жүргүзүлдү, бул изилдөөчү объекттин негизги көйгөйлөрүн жана өнүгүүсүн баяндамаларда, окуу материалдарында, диссертацияларда, монографияларда, макалаларда изилденген жана ачылган. Изилдөөнүн материалдары кыргыз жана чет элдик окумуштуулардын бажы иши жаатындагы илимий эмгектери болгон.

**Жалпысынан диссертациялык изилдөөнүн жыйынтыктарынын илимий жаңылыгы** башкаруунун жаңы ыкмаларын жана мамлекеттик бажы кызматын өнүктүрүүнүн негизги багыттарын жана Кыргыз Республикасынын бажы көзөмөлүн өркүндөтүүнүн теориялык жактан негиздеп, практикалык жактан иштеп чыгууда.

**Жыйынтыктар:** Теориялык жана практикалык мүнөздөгү кылынган сунуштарды Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши, Кыргыз Республикасынын Министрлер кабинети, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлиги, Кыргыз Республикасынын Экономика жана коммерция министрлиги, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматы ЕАЭБ дин иштешинин контекстинде бажы көзөмөлүн өркүндөтүү боюнча чараларды жана иш чараларды иштеп чыгууда.

**Колдонуу даражасы:** Бажы көзөмөлүн жаңы ыкмаларын колдонууга негизделген сунуштарды ишке ашыруу жана бул изилдөөнүн кортундулары мамлекетке, Экономика жана соода министрлиги тарабынан бул тармака бажы көзөмөлүнүн негиздүүлүгүн жана объективдүүлүгүн жогороулатууга жардам берет.

**Колдонуу чөйрөсү:** Иштин негизги натыйжалары Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши, Кыргыз Республикасынын Министрлер кабинети, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлиги, Кыргыз Республикасынын Экономика жана коммерция министрлиги, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматы тарабынан пайдаланышы мүмкүн.

## РЕЗЮМЕ

диссертации Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике» представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит.

**Ключевые слова:** таможенный контроль, бюджетный контроль, государственный контроль, таможенная проверка, экспертиза, контроль, наличие, реэкспорт товаров, таможенные органы, ущерб, правонарушение, преступление, «зеркальной» статистики, система, сектор.

**Объект исследования:** Выступает совокупность социально-экономических и правовых отношений, возникающих в связи с осуществлением развитием таможенного контроля в Кыргызской Республике.

**Предмет исследования:** Теоретические, методические, организационные, нормативно- правовые и практические аспекты функционирования и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике.

**Цель исследования.** Основной целью диссертационного исследование является выработать на базе системного теоретического, институционально-правового, экономико- статистического и эмпирического анализа, концептуальные положения и практические рекомендации по дальнейшему развитию и совершенствованию таможенного контроля в Кыргызской Республике.

**Методы исследования.** Исследование осуществлялось с использованием общенаучных методов – системности, логического анализа и синтеза, позволивших выявить основные проблемы и тенденции развития изучаемого объекта. Исследованы и раскрыты в различных аналитических докладах, учебных материалах, диссертационных работах, монографиях, статьях. Материалами исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных ученых в области таможенного дела.

**Научная новизна результатов диссертационного исследования** в целом заключается в теоретическом обосновании и практической разработке новых способов управления и основные направления развития Государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане

**Полученные результаты.** Предложенные рекомендации теоретического и практического характера могут быть использованы Жогорку Кенешем КР, Кабинетом министров КР, Министерством финансов КР, Министерством экономики и коммерции КР, Государственной таможенной службой при Министерстве финансов КР при разработке мер и мероприятий по совершенствованию таможенного контроля в условиях функционирования ЕАЭС.

**Степень использования:** реализация предложений, базирующихся на применении новых методов таможенного контроля и выводов данного исследования, будет способствовать повышению обоснованности и объективности таможенного контроля данной отрасли со стороны государства, Министерства экономики и коммерции, Министерства финансов КР.

## SUMMARY

**dissertation of Turgunbekova Kauhar Turgunbekovna on the topic  
“Development of customs control in the Kyrgyz Republic” presented for the**



**degree of candidate of economic sciences in the specialty 08.00.10- finance,  
money circulation and credit**

**Key words:** customs, customs control, customs inspection, risk management system, Eurasian Economic Union.

**Object of research:** This is a set of socio- economic and legal relations that arise in connection with the development of customs control in the Kyrgyz Republic.

**Subject of research:** Theoretical, methodological, organizational regulatory and practical aspects of the functioning and development of customs control in the Kyrgyz Republic.

**Purpose of the research:** The main goal of the dissertation research is to develop , on the basis of systemic theoretical, institutional, legal, economic, statistical and empirical analysis, conceptual provisions and practical recommendations for the further development and improvement of customs control in the Kyrgyz Republic.

**Research methods:** the research was carried out using general scientific methods systematicity, logical, analysis, which made it possible to identify the main problems and development trends of the object under study. Researched and disclosed in various analytical reports, educational materials, dissertations, monographs, articles. The research materials were the scientific works of domestic and foreign scientists in the field of customs affairs.

**The scientific novelty of the results of the dissertation** research as a whole lie in the theoretical justification and practical development of new management methods and the main direction of development of the State customs Service and improvement of customs control in Kyrgyzstan.

**Results obtained:** The proposed recommendations of a theoretical and practical nature can be used by the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic, the cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic, the Ministry of Economy and Commerce of the Kyrgyz Republic, the State Customs Service under the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic when developing measures and activities to improve customs control in the context of the functioning of the EAEU.

**Degree of use:** the implementation of proposals based on the application of new methods of customs control and the conclusions of this study will help to increase the validity and objectivity of customs control of this industry by the state the Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic, the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic.

**Application area:** The main results of the work can be used by the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic, the cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic, the Ministry of Economy and Commerce of the Kyrgyz Republic, the State Customs Service under the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic.

Формат 60x84 1/16  
Бумага офсетная «Times». Объем 1,75 п.л.  
Печать офсетная. Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии КЭУ им М.Рыскулбекова