

**Научно - исследовательский университет «Кыргызский  
экономический университет им. М. Рыскулбекова»**

**Международный Университет Кыргызстана**

Диссертационный совет Д 08.24.697

**На правах рукописи**

**УДК.:339.543.2:339.543.622(575.2)(043.5)**

**Тургунбекова Каухар Тургунбековна**

**Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике**

08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит.

**Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук**

**Бишкек – 2024**

Работа выполнена на кафедре «Финансы, анализ и учет» Кыргызского государственного технического университета имени И. Раззакова.

**Научный  
руководитель:**

**Бексултанов Азисбек Абдилкариевич,**

доктор экономических наук, профессор  
кафедры «Международные финансы и  
экономическая безопасность», заведующий  
кафедры «Управление, бизнес и право» НИУ  
Кыргызского экономического университета  
имени М. Рыскулбекова

**Официальные  
оппоненты:**

**Ведущая  
организация:**

Защита диссертации состоится 2024 г. В часов на заседании диссертационного совета Д 08.24.697 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Научно- исследовательском университете «Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова» и Международном университете Кыргызстана по адресу: 720033, г. Бишкек, ул. Тоголока Молдо, 58.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Научно- исследовательского университета «Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова» по адресу: г. Бишкек, ул. Тоголока Молдо, 58, и Международный университет Кыргызстана по адресу: г. Бишкек, ул. Льва Толстого 17А/1

Автореферат разослан

2024 г.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Регулирование социально-экономических процессов, политических и иных процессов в любой стране невозможно без наличия действенной системы государственного управления, важнейшим элементом которой в ряду остальных является контроль, обычно дифференцируемый на государственный и негосударственный.

Одним из видов государственного контроля выступает таможенный контроль. Как социально-правовое явление, таможенный контроль активно исследуется учёными с самых разных позиций. Это вполне закономерно, потому что последний призван обеспечить базовые основы общественной и государственной безопасности, защиту прав и законных интересов всех участников таможенных правоотношений, что особенно значимо в условиях интенсификации евразийской экономической интеграции.

В этой связи перед таможенными органами Кыргызской Республики стоят ответственные и масштабные задачи по формированию доходной части государственного бюджета, созданию благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и транзитной привлекательности страны, повышению качества таможенного регулирования для увеличения инвестиций в экономику государства, а также по предупреждению, выявлению, пресечению правонарушений и преступлений в таможенной сфере, пресечению незаконного оборота наркотиков и предупреждению террористических угроз не только на территории Кыргызстана, но и на всём пространстве Евразийского экономического союза, членом которого является республика.

После вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС, несмотря на отмену таможенного администрирования во взаимной торговле между государствами-членами Союза, в целом сохраняется положительная динамика поступлений таможенных доходов в бюджет страны.

Вместе с тем существующая тенденция к увеличению внешнеторгового оборота и усложнению внешнеэкономических связей и одновременно ограниченные финансовые, технико-технологические возможности содержания и функционирования таможенной службы Кыргызской Республики детерминируют необходимость постоянного совершенствования таможенного контроля, повышения его интенсивности без снижения качества и полноты.

В рамках реализации стратегических целей Таможенной службы Кыргызской Республики, заключающихся в оказании содействия внешней торговле и обеспечении эффективности внешнеэкономической деятельности и одновременно экономической безопасности государства, возникает необходимость развития методологической составляющей анализа деятельности таможенных органов при осуществлении основных функций таможенного контроля, улучшения координации и взаимодействия структурных подразделений, анализа изменений и тенденций во внешнеторговой деятельности, включая изменения внешнеэкономической политики стран-участниц ЕАЭС и соседних с Кыргызстаном государств, поиска и внедрения

наиболее оптимальных, инновационных форм и методов осуществления таможенной деятельности, ускорения работы по цифровизации и автоматизации таможенных процессов.

Совершенствование института таможенного контроля в Кыргызском законодательстве требует его дальнейшей унификации в соответствии с нормами нового Таможенного кодекса ЕАЭС, в том числе в части формирования механизма таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка осуществления таможенного контроля в рамках ЕАЭС, введения единого информационного учёта и обмена данными в отношении субъектов внешнеэкономической деятельности, которые относятся к группам риска.

В связи с вышесказанным актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью разработки теоретических и практических предложений и рекомендаций по преодолению существующих проблем в таможенной сфере и развитию таможенного контроля в Кыргызской Республике в быстроменяющихся экономических и политических условиях.

Вопросы теории и практики осуществления и развития таможенного контроля исследованы и раскрыты в аналитических докладах, учебных материалах, диссертационных работах, монографиях, статьях кыргызстанских и зарубежных авторов.

Общетеоретические аспекты контроля, государственного контроля рассматривались в научных трудах С.С. Алексеева, Л.Л. Арзумановой, М.В. Баглая, И.А. Белобжецкого, В.П. Беляева, Н.Д. Бровкиной, Н.Ф. Воробьева, А.А. Джагаряна, Е.Л. Ивановой, А.К. Измоденова, А.В. Курдюмова, О.С. Макоева, М.В. Мельник, Т.Ю. Серебряковой, Е.Е. Фроловой и др.

Значительный интерес при исследовании таможенного контроля, в том числе в странах дальнего зарубежья, являют собой работы разного периода времени таких учёных стран СНГ, как: А.С. Абрамов, С.А. Агамагомедова, Ш.С.О. Багиров, Е.М. Богоева, М.В. Бойкова, Е.Г. Бормотова, С.Н. Гамидуллаев, И.Ю. Гольяпина, А.Р. Гладков, Р.В. Давыдов, А.А. Демичев, В.В. Ермакова, А.А. Косов, А.В. Кулешов, О.Г. Кухарская, Н.Г. Липатова, А.С. Логинова, В.Б. Мантусов, О.А. Нартуева, С.В. Новиков, А.В. Тебекин, Е.В. Сергеев, М.В. Слепцов, Ю.И. Сомов, И.В. Цыкунов, Д.В. Чермянинов, М.А. Шаповалова, Е.А. Юрковская и др.

Возможности применения инновационных технологий в таможенном деле, в том числе и цифровых, представлены в исследованиях В.Ф. Акулинина, А.О. Бондаренко, Е.Ю. Деминой, С.С. Илюхиной, Л.А. Костиной, Л.Н. Крапчиной, А.И. Красновой, Т.А. Крякиной, А.Я. Куприянова, Ю.С. Михалкиной, Л.А. Филипповой, К.В. Яковлева и др.

В Кыргызской Республике различные аспекты развития таможенного контроля и таможенных органов страны отображены в работах следующих отечественных учёных и специалистов, а именно: А.А. Бексултанова, Ш.А. Джамалова, А.К. Джумабаева, Г.Г. Жантаевой, К.К. Жусупбаева, Э.Д. Иманалиева, А.Н. Кангельдиева, А.К. Карабековой, А.Б. Карбековой, М.К. Керимбаева, Ж.Ж. Керимкановой, Н.А. Тагаева, Б.М. Турдубекова, Х.А.

Фынчиной, Т.Б. Шакировой, Шаршенбек кызы Динара, Н.Т. Шерипова и др.

Анализ работ вышеперечисленных авторов и иных учёных позволяет сделать вывод о том, что вопросам организации, результативного и эффективного функционирования таможенного контроля, а также таможенных служб, осуществляющих данный контроль, посвящено довольно большое количество научных исследований. Вместе с тем многие из них проводились до принятия и введения в действие Таможенного кодекса ЕАЭС, до интенсификации процесса цифровизации национальной экономики, а также до наступления глобальных геоэкономических и геополитических изменений, что требует дальнейшего детального исследования различных вопросов, сопряжённых с таможенной сферой, в том числе и с таможенным контролем.

Кроме того, продолжают оставаться в отечественной экономической науке дискуссионными и не находящими своего полного раскрытия отдельные теоретико-методологические положения таможенного контроля, включая его понятийное определение, классификацию принципов, форм, методическое обеспечение системы управления рисками, методологию оценки эффективности работы таможенных органов и ряд других аспектов.

Всё вышесказанное обусловило выбор темы, объекта и предмета исследования, определение его целей и задач.

**Связь темы диссертации с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями.** Тема диссертационного исследования сопряжена с осуществлением таких программ, как: Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы; Государственная Программа «Цифровая экономика»; «ДОРОЖНАЯ КАРТА» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023»; Исследовательский проект «Исследование времени выпуска» 2018 года; «Концепция развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 годы; Государственная стратегия по противодействию коррупции и ликвидации её причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы; Национальная Программа развития Кыргызской Республики до 2026 года; Программа развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года.

**Цель и задачи исследования.** Цель настоящего исследования – выработать, на базе системного теоретического, институционально-правового, экономико-статистического и эмпирического анализа, концептуальные положения и практические рекомендации по дальнейшему развитию и совершенствованию таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Для достижения поставленной цели в работе потребовалось решение следующих **задач**:

1) исследование теоретических основ таможенного контроля, его форм, средств, способов, расширение классификации принципов функционирования таможенного контроля;

2) осуществление анализа системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызской Республики;

3) исследование зарубежного опыта организации и осуществления таможенного контроля;

4) осуществление диагностики современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике, в том числе:

- анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Таможенной службы Кыргызской Республики;

- оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана;

- исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике;

5) исследование современных проблем функционирования и развития таможенного контроля и разработка основных направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане;

6) разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля;

7) определение перспективных направлений развития таможенных отношений в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза на современном этапе.

**Научная новизна диссертационного** исследования отражается в следующих результатах, вносимых на защиту:

– дано дальнейшее развитие в отечественной науке теоретических представлений о понятии и сущности таможенного контроля, принципов его осуществления, форм и видов, а также ключевых функциях, посредством которых таможенный контроль реализуется;

– дано дальнейшее развитие исследованию современного состояния системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС;

– дано дальнейшее развитие исследованию зарубежного опыта организации и осуществления таможенного контроля, что имеет особую значимость в условиях интенсификации процесса цифровизации таможенного дела;

– впервые в отечественной науке проведена комплексная диагностика состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС с учётом степени влияния на происходящие процессы пандемии COVID-19 и иных деструктивных факторов, а также осуществлён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС;

– дано дальнейшее развитие исследованию ключевых проблем, стоящих перед таможенными органами Кыргызской Республики и препятствующими

осуществлению действенного таможенного контроля и представлены основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане

– впервые предложена усовершенствованная методика интегральной оценки эффективности деятельности таможенных органов, отличающаяся от известных простотой анализа и итоговой оценкой на основе средней геометрической;

– в целях дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС предложена концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля.

**Практическая значимость полученных результатов.** Теоретическое значение диссертационной работы состоит в уточнении понятий «государственный контроль»; «таможенный контроль»; «система управления рисками»; в определении и раскрытии принципов таможенного контроля, его функций и форм, обобщении существующего отечественного и зарубежного опыта таможенного контроля. Теоретические положения диссертационной работы могут использоваться при совершенствовании действующего законодательства в таможенной сфере, а также будут полезны в учебном процессе при подготовке специалистов по таможенному делу.

**Практическая значимость** заключается в том, что предложенные автором выводы и рекомендации теоретического и практического характера могут быть использованы Жогорку Кенешем КР, Кабинетом министров КР, Министерством финансов КР, Министерством экономики и коммерции КР, Таможенной службой при Министерстве финансов КР при разработке мер и мероприятий по совершенствованию таможенного контроля в условиях функционирования ЕАЭС.

**Экономическая значимость** исследования заключается в конкретных рекомендациях, применение которых позволит повысить экономическую эффективность функционирования таможенного контроля в Кыргызстане, увеличить доходы государственного бюджета республики.

**Основные положения диссертационного исследования, выносимые на защиту:**

1. Обобщены теоретические исследования в области таможенного контроля со стороны представителей как экономической, так и юридической науки. Представлена авторская дефиниция государственного контроля, таможенного контроля в широком и узком смыслах. Расширена классификация принципов функционирования таможенного контроля, систематизированы цели и задачи таможенного контроля, выделены основные формы таможенного контроля.

2. Исследовано современное состояние системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС. Осуществлена группировка функций и составляющих их отдельных направлений деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР.

3. Исходя из анализа принципов организации, функционирования и

таможенного контроля в странах дальнего зарубежья, делается вывод о возможности использования зарубежного опыта осуществления таможенного контроля с учётом особенностей интеграционного процесса на евразийском экономическом пространстве, а также интенсификации процесса цифровизации таможенной сферы.

4. Осуществлена комплексная диагностика состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС, которая продемонстрировала наличие как положительной, так и отрицательной динамики отдельных показателей таможенной статистики, а также положительной динамики правоохранительной деятельности таможенных органов республики.

Проведён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС, позволяющий выявить уровень теневой экономики и коррупционную составляющую в деятельности ГТС КР при импортных операциях участников ВЭД в Кыргызскую Республику.

Осуществлён корреляционно-регрессионный анализ влияния основных показателей таможенной статистики на доходность государственного бюджета Кыргызстана.

5. Исследование различных источников и анализ практической деятельности ГТС КР позволил выделить группы проблем, препятствующих действенному осуществлению таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Исходя из анализа ключевых проблем, стоящих перед отечественными таможенными органами и таможенным контролем в целом, выделены и охарактеризованы семь базовых направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызской Республике. По каждому из направлений предложен конкретный инструментарий реализации.

6. На основе системно-функционального подхода разработана методика оценки эффективности деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР, которая включает в себя ключевые показатели экономической (фискальной), контрольной и правоохранительной функций, имеющие первоочередное значение в условиях членства Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе.

7. Согласно IDEF-методики моделирования разработана концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля, как важнейшего направления дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС. Предложен механизм таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС, включающий осуществление семи ключевых задач.

**Личный вклад соискателя.** Автором обобщены теоретико-методологические основы таможенного контроля, диагностика современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике, предложены пути



решения проблемы и перспективы развития таможенного контроля в Кыргызской Республике.

**Апробация результатов исследований.** Основные результаты проведённого научного исследования были представлены на различных научно-практических конференциях международного и республиканского уровней, а также на практических семинарах и форумах.

**Полнота отражение результатов диссертации в публикации.** По результатам диссертационного исследования опубликованы 8 научных статей, 3 из них опубликованы в системе РИНЦ, Российских журналах.

**Структура и объём работы.** Диссертационная работа состоит из введения, трёх глав, включающих 9 параграфов, выводов, рекомендаций, заключения, список использованной литературы и приложений, содержит 28 рисунков и 30 таблиц. Основной объём работы (без учёта литературы и приложений) составляет 163 страницы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснована актуальность проблемы и определены степень её изученности, объект и предмет исследования, а также сформулированы цели и задачи исследования, научная новизна, практическая и экономическая значимость работы, основные положения, выносимые на защиту, личный вклад диссертанта, степень апробации результатов исследования, структура и объём работы.

В первой главе **«Таможенный контроль: понятие, принципы, формы, средства и способы»** рассматриваются теоретические и методологические аспекты таможенного контроля, формулируются авторские дефиниции таможенного контроля в широком и узком смысле, выделяются его общие и специальные принципы, формы, средства и способы осуществления, исследуется система таможенных органов Кыргызстана, анализируется международный опыт организации и функционирования таможенного контроля.

Сущность таможенного контроля раскрывается через его цели, задачи, принципы организации и системные элементы.

Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики; Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС; Закон КР от 24 апреля 2019 года № 52 «О таможенном регулировании», иные отечественные нормативно-правовые акты, имеющие отношение к таможенной сфере, в том числе функционировании ГТС КР, а также международные договоры. При этом Таможенным кодексом ЕАЭС определяются объекты, формы, средства и способы осуществления таможенного контроля.

Во второй главе **«Диагностика современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике»** осуществляется анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Государственной таможенной службы Кыргызской

Республики в условиях членства страны в ЕАЭС, проводится оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана, исследуется зеркальная статистика при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и осуществляется оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике.

**Объект исследования:** таможенный контроль в Кыргызской Республике.

**Предмет исследования:** пути развития таможенного контроля в Кыргызской Республике

**Методы исследования.** В данном исследовании использовались такие методы исследования, как общенаучные методы – системности к общенаучные методы – системности, логического анализа и синтеза, обобщения, счета, сравнения, моделирования – они дали возможность выделить основные проблемы развития изучаемого объекта.

За пятилетний период налоговые доходы государственного бюджета Кыргызской Республики, обеспечиваемые деятельностью ГТС КР, продемонстрировали положительную динамику, при этом по отдельным показателям таможенной статистики наблюдается отрицательная динамика.

Согласно информации органа государственной статистики, за последний 2022 год объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики приобрёл повышательную динамику (таблица 2.1).

**Таблица 2.1. – Объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики за 2018-2022 гг.**

*млн. долларов США*

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
<b>Внешнеторговый оборот</b>						
<b>ВСЕГО:</b>	<b>7128,8</b>	<b>6975,1</b>	<b>5692,0</b>	<b>8332,4</b>	<b>12057,9</b>	<b>169,1</b>
<b>Страны СНГ</b>	<b>3246,0</b>	<b>3228,8</b>	<b>2899,3</b>	<b>4062,8</b>	<b>5513,0</b>	<b>169,8</b>
Страны-участницы ЕАЭС	2801,9	2742,5	2439,8	3426,4	4774,1	170,4
Страны СНГ вне ЕАЭС, всего	444,1	486,3	459,5	636,4	738,9	166,4
в том числе:						
<i>Азербайджан</i>	4,7	6,1	6,9	9,9	8,8	187,2
<i>Молдова</i>	2,1	2,5	1,3	2,8	5,4	в 2,6 раза
<i>Таджикистан</i>	59,9	67,8	37,2	27,9	5,0	умен. в 11,9 раза
<i>Туркменистан</i>	4,8	8,0	11,8	37,8	82,2	в 17,1 раза
<i>Узбекистан</i>	336,4	339,8	341,9	496,9	599,3	178,1
<i>Украина</i>	36,2	62,1	60,4	61,1	38,2	105,5
<b>Страны вне СНГ, всего</b>	<b>3882,8</b>	<b>3746,3</b>	<b>2792,6</b>	<b>4269,6</b>	<b>6544,9</b>	<b>168,6</b>
в том числе:						
<i>Европа</i>	1099,7	1240,1	1345,1	1778,3	666,0	60,6
<i>Азия</i>	2616,6	2365,0	1272,9	2299,0	5485,8	в 2,1 раза
<i>Америка</i>	155,5	116,4	145,3	179,7	338,3	в 2,2 раза
<i>Африка</i>	9,1	21,9	26,9	10,7	50,3	в 5,5 раза
<i>Австралия и Океания</i>	1,9	2,1	2,4	1,9	4,2	в 2,2 раза

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Как видно из табл. 2.1, за 2018-2022 гг. объём внешнеторгового оборота Кыргызстана увеличился на 69,1%, или на 4929,1 млн. долл. США. Особенно положительная динамика наблюдалась в 2021-2022 гг. Так, в 2022 году внешнеторговый оборот республики вырос, относительно, предыдущего 2021 года, на 44,7%, или на 3725,5 млн. долл. США, а в сопоставлении с провальным 2020 годом – в 2,1 раза, или на 6365,9 млн. долл. США.

Основное взаимодействие республики на внешних рынках осуществляется с государствами-членами ЕАЭС, доля торговли с которыми на пространстве СНГ занимает, в среднем, 86 %, а в общем внешнеторговом обороте Кыргызстана – 40 % .

В 2022 году объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики со странами СНГ вне ЕАЭС увеличился, относительно базисного 2018 года, на 66,4%, или на 294,8 млн. долл. США, а в сопоставлении с цепным 2021 годом – на 16,1%, или на 102,5 млн. долл. США. Внешнеторговый оборот Кыргызстана со странами вне СНГ также вырос в 2022 году, относительно 2018 года, на 68,6%, или на 2662,1 млн. долл. США, а в сравнении с предыдущим 2021 годом – на 53,3%, или на 2275,3 долл. США.

В настоящее время Кыргызская Республика осуществляет торгово-экономические отношения с более чем 150-ю мировыми странами, в том числе по экспорту – с 98-ю, по импорту – со 137-ю государствами. При этом значительная доля торговли Кыргызстана приходится на Азиатский континент (в среднем за пять лет – 33,2%) (таблица 2.2).

**Таблица 2.2. – Географическое распределение экспорта и импорта Кыргызской Республики за 2018-2022 гг.**

*млн. долларов США*

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
<b>Экспорт</b>						
<b>ВСЕГО:</b>	<b>1836,8</b>	<b>1986,1</b>	<b>1973,2</b>	<b>2752,2</b>	<b>2254,7</b>	<b>122,7</b>
Страны СНГ	858,9	859,2	754,0	1012,4	1761,4	в 2,0 раза
Страны вне СНГ, всего	977,9	1126,9	1219,2	1739,8	493,3	50,4
<b>Импорт</b>						
<b>ВСЕГО:</b>	<b>5292,0</b>	<b>4989,0</b>	<b>3718,8</b>	<b>5580,2</b>	<b>9803,2</b>	<b>185,2</b>
Страны СНГ	2387,1	2369,6	2145,3	3050,4	3751,6	157,2
Страны вне СНГ, всего	2904,9	2619,4	1573,5	2529,8	6051,6	в 2,1 раза
<b>Сальдо</b>						
<b>ВСЕГО:</b>	<b>-3455,2</b>	<b>-3002,9</b>	<b>-1745,6</b>	<b>-2828,0</b>	<b>-7548,5</b>	<b>в 2,2 раза</b>
Страны СНГ	-1528,2	-1510,4	-1391,3	-2038,0	-1990,2	130,2
Страны вне СНГ, всего	-1927,0	-1492,5	-354,3	-790,0	-5558,3	в 2,9 раза

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Согласно данным таблица 2.2, главными партнёрами Кыргызской Республики в странах СНГ вне ЕАЭС являются: Азербайджан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина (последняя только прекратила участие в уставным органах СНГ – *Авт.*). Здесь безусловным

лидером в торговле с Кыргызстаном выступает Республика Узбекистан, доля которой в данной группе государств в импортных поставках составила в среднем за пять лет 75,5%. В целом, можно констатировать наличие положительной динамики внешнеторговых отношений Кыргызской Республики практически со всеми другими странами СНГ вне ЕАЭС за 2018-2022 гг.

От состояния внешнеэкономической деятельности непосредственным образом зависят экономические показатели функционирования Государственной таможенной службы КР, одной из основных целей которой, установленных государством, является обеспечение формирования доходной части консолидированного бюджета республики посредством взимания налогов на международную торговлю и операции, а также НДС и акцизов, согласно разделению их администрирования между налоговыми и таможенными органами в ст. 52 НК КР (таблица 2.3).

**Таблица 2.3. – Структура и динамика налоговых доходов государственного бюджета Кыргызской Республики, поступивших от ГТС КР за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	млн. сомов					2022 в % к 2018
	2018	2019	2020	2021	2022	
НДС на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	22944,1	20856,8	11395,4	23560,6	55866,6	в 2,4 раза
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	384,7	465,5	200,9	410,1	536,9	139,5
Таможенные платежи, всего	2447,2	5079,3	583,4	1092,9	2048,6	83,7
Ввозные таможенные пошлины, всего:	15872,1	16888,4	16723,2	21824,7	15858,6	99,9
Итого налоговые доходы, поступившие от ГТС КР	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7	178,3
<i>План налоговые доходов, поступающих от ГТС КР</i>	<i>43500,0</i>	<i>44743,3</i>	<i>34045,1</i>	<i>48384,5</i>	<i>73700,0</i>	<i>169,4</i>
<b>Налоговые доходы госбюджета КР, всего</b>	<b>116613,7</b>	<b>121525,5</b>	<b>106929,2</b>	<b>151185,3</b>	<b>228961,5</b>	<b>196,3</b>
<b>Доходы госбюджета КР</b>	<b>151607,1</b>	<b>167412,2</b>	<b>152139,9</b>	<b>209937,2</b>	<b>300741,6</b>	<b>98,4</b>

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

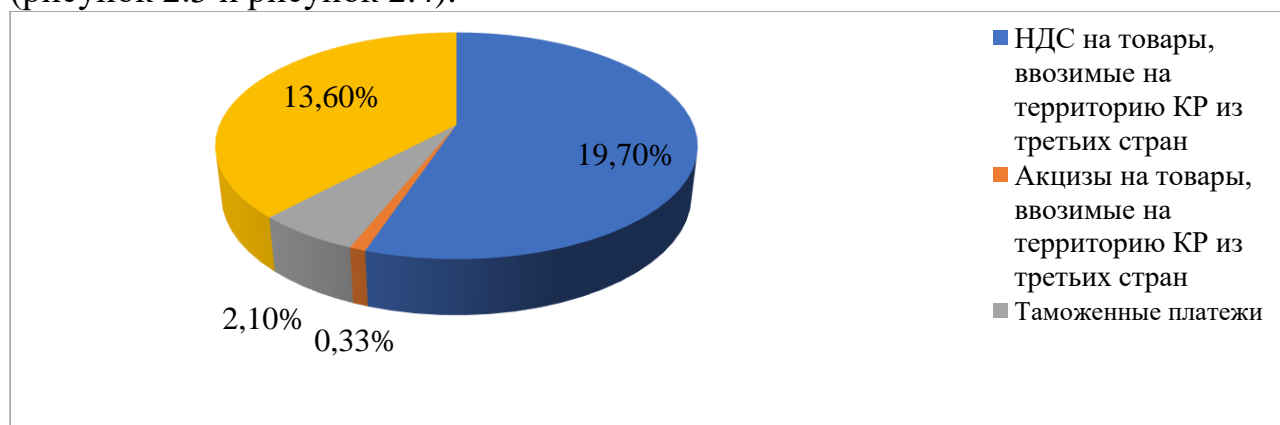
Согласно анализу данных таблицы 2.3, в течение рассматриваемого пятилетнего периода поступление в государственный бюджет налоговых доходов от ГТС КР увеличилось на 78,3%, или на 32638,8 млн. сомов, а в 2022 году рост данного показателя, относительно цепного 2021 года, составил 58,5%, или 27422,4 млн. сомов.

За 2018-2022 гг. таможенные платежи снизились на 16,3%, или на 398,6 млн. сомов, при этом в 2022 году данный показатель вырос, относительно

предыдущего 2021 года, на 87,4%, или на 955,7 млн. сомов. Самое значительное снижение наблюдается по таможенным платежам с ввозимой продукцией, объём которых в текущем периоде 2022 году сократился, в сопоставлении с базисным 2018 годом, в 325,1 раза, или на 1490,9 млн. сомов. Вместе с тем таможенные платежи с вывозимой продукцией увеличились за 5 лет на 11,5%, или на 2,2 млн. сомов, а таможенные сборы, подавляющую долю которых составляют сборы за таможенное оформление (98,7%), выросли в 2,6 раза, или на 998,2 млн. сомов. Рост таможенных сборов в 2022 году, относительно цепного 2021 года, составил в 2,0 раза, или 819,6 млн. сомов.

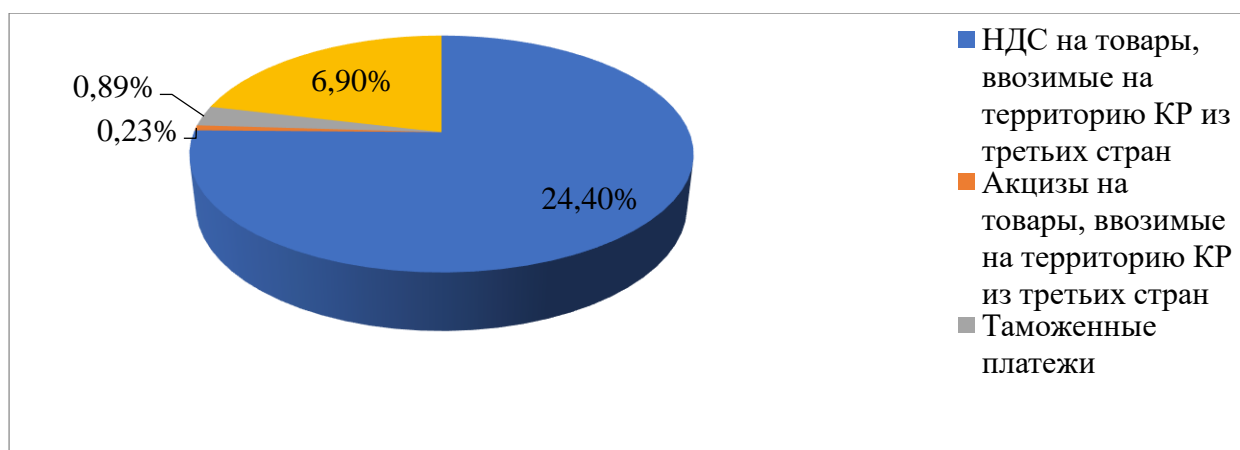
Самый большой удельный вес поступивших в 2022 году ввозных пошлин от стран Союза относится на Российскую Федерацию (79,7%), затем идут: Республика Казахстан (12,4%), Республика Беларусь (4,9%) и Республика Армения (3,0%). Распределение специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченные по отношению к третьим странам сложилось следующим образом по странам ЕАЭС: 1) поступление от России – 81,1%, Казахстана – 13,5%, Беларуси – 4,0%, от Армении – 1,4%.

При этом доля налогов и платежей, администрируемых таможенными органами, в бюджетных доходах республики изменялась следующим образом (рисунок 2.3 и рисунок 2.4).



**Рисунок 2.3. Удельный вес налогов и платежей, администрируемых ГТС КР, в налоговых доходах государственного бюджета Кыргызской Республики в 2018 году (в процентах)** (Составлено составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Согласно рисункам 2.3 и 2.4, за 2018-2022 гг. в налоговых доходах государственного бюджета удельный вес НДС на товары, ввозимые в Кыргызстан из третьих стран, увеличился на 4,7 проц. пункта, при этом сокращение доли произошло по акцизам на товары, ввозимым на территорию республики из третьих стран, – на 0,1 п.п., по таможенным платежам – на 1,21 п.п., по ввозным таможенным пошлинам – на 6,7 п.п.



**Рисунок 2.4. Удельный вес налогов и платежей, администрируемых ГТС КР, в налоговых доходах государственного бюджета Кыргызской Республики в 2022 году (в процентах)** (Составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] /Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: www.stat.kg. - Загл.с экрана.)

Приводя статистику в нашем исследовании в рассматриваемой сфере, укажем, что согласно отчётам ГТС КР за 2018-2022 гг., правоохранительным блоком таможенной службы было выявлено 11087 фактов правонарушений и преступлений в сфере таможенного законодательства (табл. 2.5).

**Таблица 2.5. – Деятельность правоохранительного блока ГТС КР за 2018- 2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	единиц
						2022 в % к 2018
Общее количество выявленных правонарушений и преступлений, всего	1601	1893	1371	2420	3802	в 2,4 раза
в том числе:						
количество дел о правонарушениях (ДоП)	1361	1668	1155	2250	3547	в 2,6 раза
количество возбуждённых уголовных дел	240	225	216	170	255	106,2

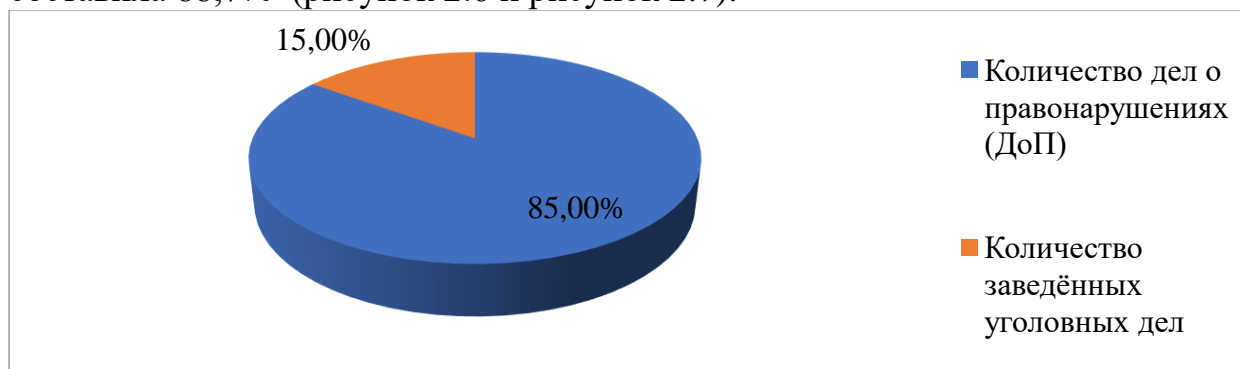
Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: www.stat.kg. - Загл.с экрана.

Анализ таблицы 2.5 показывает, что подразделениями ГТС КР по борьбе с контрабандой за 2022 год выявлено 3802 факта правонарушений и преступлений в области таможенного законодательства, а сумма нанесённого государству ущерба составила 488 млн. сомов. Это больше показателя базисного периода 2018 года в 2,4 раза, или на 2201 един., а показателя цепного 2021 года – на 57,1%, или на 1382 един.

Количество заведённых 3547 дел о правонарушениях в текущем периоде увеличилось, относительно 2018 года, в 2,6 раза, или на 2186 един., а в сравнении с предыдущим 2021 годом – 57,6%, или на 1297 един.

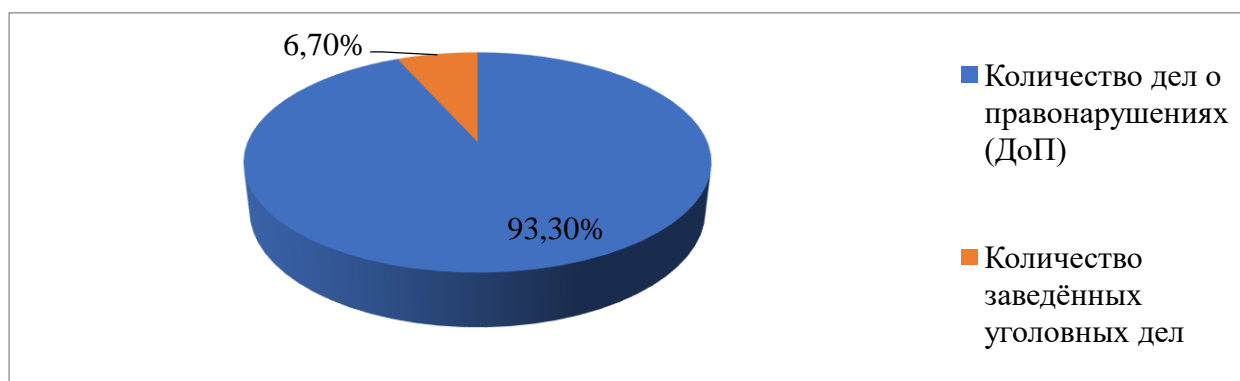
Рост числа возбуждённых уголовных дел правоохранительным блоком ГТС КР в 2022 году, в сопоставлении с базисным 2018 годом, составил 6,2%, или 15 един., а относительно цепного периода 2021 года – 50,0%, или 85 един.

При этом за рассматриваемый пятилетний период произошло изменение соотношения уголовных дел и ДоП в общем количестве выявленных правонарушений и преступлений. При этом средняя доля ДоП за пять лет составила 88,7% (рисунок 2.6 и рисунок 2.7).



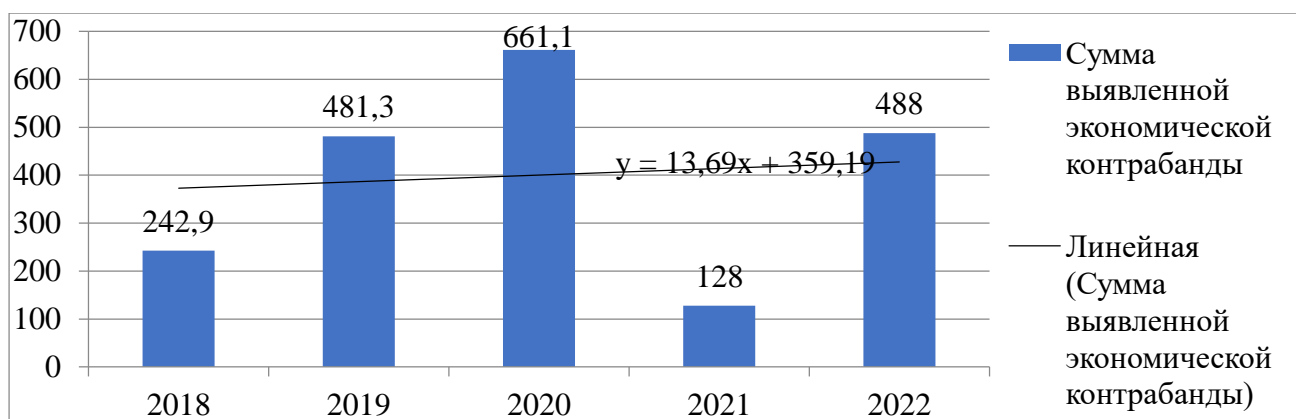
**Рисунок 2.6. Доля дел о правонарушениях (ДоП) и уголовных дел в общем количестве выявленных правоохранительным блоком ГТС КР правонарушений и преступлений за 2018 год (в процентах) (Составлено автором по данным ГТС КР).**

Как видно из рис. 2.6 и рис. 2.7, доля ДоП в общем количестве выявленных правонарушений и преступлений за 2018-2022 гг. выросла на 8,3 п.п., в удельный вес возбуждённых уголовных дел в таможенной сфере – сократился на 8,7 п.п.



**Рис. 2.7. Доля дел о правонарушениях (ДоП) и уголовных дел в общем количестве выявленных правоохранительным блоком ГТС КР правонарушений и преступлений за 2022 год (в процентах) (Составлено автором по данным ГТС КР).**

Существенное негативное воздействие на различные составляющие национальной безопасности государств-членов ЕАЭС оказывает экономическая контрабанда, объём которой за рассматриваемый пятилетний период составил 2,0 млрд. сомов (рисунок 2.8).

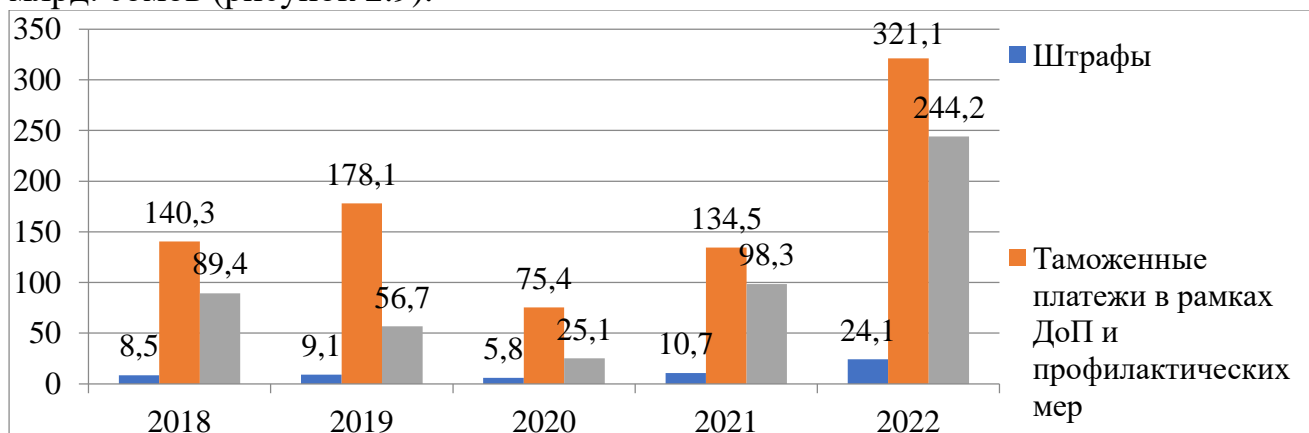


**Рисунок 2.8. Динамика выявленной экономической контрабанды в результате правоохранительной деятельности ГТС КР (млн. сомов)** (Составлено автором по данным ГТС КР)

Согласно диаграммы 2.8, сумма выявленной ГТС КР контрабанды в 2022 году увеличилась, относительно базисного 2018 года, в 2,0 раза, или на 245,1 млн. сомов, а в сравнении с предыдущим 2021 годом – в 3,8 раза, или на 360 млн. сомов. Вместе с тем показатель по контрабанде за текущий период снизился, в сопоставлении с пиковым значением 2020 года на 26,2%, или на 173,1 млн. сомов.

Относительно вопроса борьбы с незаконным оборотом наркотиков было отмечено, что за 12 месяцев 2022 года сотрудниками таможенной службы при содействии правоохранительных органов КР выявлено 38 фактов наркопреступлений. Из незаконного оборота изъято: наркотические средства – 13 кг. 925 гр. марихуаны, 33 кг. 116 грамм гашиша, 1 кг. 2 гр. «опиума, 70,32 гр. героина, 586 гр. и 71 куст каннабиса. Кроме того, выявлены и изъяты психотропные вещества, прекурсоры, опасные отходы.

Следует отметить, что правоохранительная деятельность ГТС в сфере административного и уголовного производства и возмещения ущерба, причинённого соответствующими правонарушениями и преступлениями, принесла дополнительных поступлений бюджету КР за 2018-2022 гг. более 1,4 млрд. сомов (рисунок 2.9).



**Рисунок 2.9. Дополнительные поступления в государственный бюджет Кыргызстана в результате правоохранительной деятельности ГТС КР (млн. сомов)** (Составлено автором по данным ГТС КР)



Как видно из рисунок 2.9, в 2022 году, относительно базисного 2018 года, размеры взысканных штрафов с участников ВЭД, нарушивших действующее таможенное законодательство, увеличились 2,8 раза, или на 15,6 млн. сомов, в сопоставлении с цепным 2021 годом рост данного показателя составил в 2,2 раза, или 13,4 млн. сомов.

Объёмы таможенных платежей, уплаченных в рамках дел о правонарушениях (ДоП) и профилактических мероприятий, выросли за пятилетний период в 2,3 раза, или на 180,8 млн. сомов, а в 2022 году, относительно предыдущего 2021 года, величина дополнительно уплаченных платежей увеличилась в 2,4 раза, или на 186,6 млн. сомов.

Размеры возмещённого ущерба продемонстрировали рост в 2022 году, в сравнении с 2018 годом, в 2,7 раза, или на 154,8 млн. сомов, а в сопоставлении с 2021 годом – в 2,5 раза, или на 145,9 млн. сомов. Следует отметить, что снижение всех указанных показателей в 2020 году было обусловлено влиянием пандемии COVID-19 и её последствиями.

Таким образом, дополнительные поступления в государственный бюджет Кыргызстана в результате правоохранительной деятельности ГТС КР увеличились в 2022 году, относительно базового 2018 года, в 2,5 раза, или на 351,1 млн. сомов.

Использование метода «зеркальной» статистики позволяет осуществить сравнительный анализ экспортно-импортных показателей и динамики их изменений по годам. В результате выявляются расхождения в стоимостных и натуральных величинах по отобранным странам, после чего они классифицируются на две группы в зависимости от положительных или отрицательных отклонений.

Приведём данные таможенной статистики взаимной торговли Кыргызстана и Китая за последние пять лет, а также сопоставим возможные отклонения с динамикой развития таможенного сотрудничества двух стран (таблица 2.7).

**Таблица 2.7. – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Китая за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Китай (Э <sub>КР</sub> ), млн. долл. США	61,2	81,5	43,2	64,1	60,8	99,3
Импорт Китая из Кыргызстана (И <sub>КНР</sub> ), млн. долл. США	54,3	66,0	34,8	79,7	81,7	150,5
Отклонение, % (ΔЭ <sub>КР</sub> )	1,3	19,0	19,4	24,3	34,4	увел. на 23,1
Импорт Кыргызстана из Китая (И <sub>КР</sub> ), млн. долл. США	942,6	1735,0	739,9	1463,8	4069,5	в 2,1 раза
Экспорт Китая в Кыргызстан (Э <sub>КНР</sub> ), млн. долл. США	5611,1	6346,6	2900,2	7553,7	15423,7	в 2,7 раза
Отклонение, % (ΔИ <sub>КР</sub> )	188,8	265,8	292,0	416,0	279,0	увел. на 90,2

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Согласно данным таблицы 2.7, отклонение по экспорту Кыргызстана в КНР с китайскими показателями импорта увеличилась в 2022 году, относительно базисного 2018 года, на 23,1 %, а в сопоставлении с цепным 2021 годом – на 10,1 %. Значения отклонений по годам превышают допустимые погрешности на некритическую величину.

Теперь сопоставим данные таможенной статистики Кыргызстана и Турции за 2018-2022 гг. (таблица 2.8).

**Таблица 2.8. – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Турции за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Турцию, (Э <sub>КР</sub> ), млн. долл. США	104,3	89,8	74,7	90,6	140,7	134,9
Импорт Турции из Кыргызстана (И <sub>ТР</sub> ), млн. долл. США	64,0	77,2	91,2	86,5	119,5	186,7
Отклонение, % (ΔЭ <sub>КР</sub> )	38,6	14,0	22,1	4,5	15,1	умен. на 23,5 п.п.
Импорт Кыргызстана из Турции (И <sub>КР</sub> ), млн. долл. США	290,2	222,8	194,9	321,6	488,2	168,2
Экспорт Турции в Кыргызстан (Э <sub>ТР</sub> ), млн. долл. США	391,9	442,0	417,5	749,4	902,7	в 2,3 раза
Отклонение, %, (ΔИ <sub>КР</sub> )	35,0	98,4	114,2	133,2	84,9	увел. на 49,9 п.п.

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: [www.stat.kg](http://www.stat.kg). - Загл.с экрана.

Как видно из таблицы 2.8, «зеркальные» расхождения по экспортным операциям Кыргызстана в Турцию с турецкими данными по импорту из Кыргызстана в 2022 году сократились на 23,5 %, но увеличились, относительно цепного 2021 года, на 10,6 %. В целом, можно говорить о нахождении показателей таможенной статистики обоих государств в зоне допустимой погрешности с небольшими отклонениями по отдельным периодам.

Анализ «зеркальной» статистики по импорту товаров из Турции в Кыргызстан демонстрирует иную картину, позволяющую сделать вывод о значительном превышении значений погрешности статданных. Так, в 2022 году «зеркальные» расхождения составили 84,9%, превысил аналогичный показатель базисного 2018 года на 49,9%. При этом произошло снижение отклонения в сопоставлении с цепным 2021 годом на 48,3%.

**Таблица 2.9. – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Узбекистана за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Узбекистан (Э <sub>КР</sub> ), млн. долл. США	158,5	138,9	152,9	180,1	236,7	149,3
Импорт Узбекистана из Кыргызстана (И <sub>РУЗ</sub> ), млн. долл. США	133,1	150,7	146,7	161,6	280,8	в 2,1 раза
Отклонение, % (ΔЭ <sub>КР</sub> )	19,1	8,5	4,2	11,4	18,6	умен. на 0,5
Импорт Кыргызстана из Узбекистана (И <sub>КР</sub> ), млн. долл. США	177,9	200,9	189,0	316,7	362,6	в 2,0 раза
Экспорт Узбекистана в Кыргызстан (Э <sub>РУЗ</sub> ), млн. долл. США	269,7	669,6	760,5	792,0	978,4	в 3,6 раза

Отклонение, % ( $\Delta I_{\text{КР}}$ )	51,6	233,3	302,4	150,1	169,8	увел. на 118,2
--	------	-------	-------	-------	-------	----------------

Источник: составлена автором по данным Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс] / Кыргызстан в цифрах. - Режим доступа: www.stat.kg. - Загл.с экрана.

Анализ таблицы 2.9. показывает, что «зеркальные» расхождения по экспортным операциям Кыргызстана в Узбекистан практически находятся в зоне допустимой погрешности, хотя в 2022 году показатель отклонения вырос, относительно самого низкого значения 2020 года, на 14,4 %, а в сравнении с предыдущим 2021 годом – на 7,2 %.

В целях определения взаимосвязей показателей таможенной статистики проведём корреляционно-регрессионный анализ (далее – КРА) на базе приведённых статистических данных (приложение № 2). Для получения относительно адекватной корреляционно-регрессионной модели (далее – КР-модели) нами взят период статистических наблюдений с 2015 года, когда Кыргызстан стал членом ЕАЭС. При этом основной задачей анализа временных рядов является прогнозирование будущего значения временного ряда, а в ходе дальнейшего анализа использовать динамику фактических значений поступлений таможенных доходов в государственный бюджет.

Определим зависимую (объясняемую) переменную  $Y$  и независимые (объясняющие) переменные  $X$  в уравнении множественной регрессии:

$Y$  – доходы государственного бюджета Кыргызстана (млн. сомов);

$X_1$  – НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран (млн. сомов);

$X_2$  – акцизный налог на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран (млн. сомов);

$X_3$  – таможенные платежи (млн. сомов);

$X_4$  – ввозные таможенные пошлины (млн. долларов США);

Для оценки параметров уравнения регрессии применяют МНК и в данном случае уравнение регрессии получает вид:

$$Y = -54496,2826 + 7,3632X_1 - 603,6447X_2 + 22,167X_3 + 14,01X_4 \quad (2.1)$$

Находим парные коэффициенты корреляции ( $R$ ) по формуле:

$$r_{xy} = \frac{\bar{x}\bar{y} - \bar{x}\bar{y}}{\sigma(x)\sigma(y)}, \text{ где} \quad (2.2)$$

$x, y$ ,  $\bar{x}$ ,  $\bar{y}$  – средние значения выборок;

$\sigma(x)$ ,  $\sigma(y)$  – среднеквадратические отклонения.

Составляем матрицу парных коэффициентов корреляции  $R$  (табл. 2.10).

**Таблица 2.10. – Матрица парных коэффициентов корреляции доходов госбюджета КР и основных показателей таможенной статистики**

-	Y	X1	X2	X3	X4
Y	1	0,9445	0,7697	-0,1886	0,4287
X1	0,9445	1	0,8313	-0,209	0,4032
X2	0,7697	0,8313	1	-0,1418	0,6946
X3	-0,1886	-0,209	-0,1418	1	-0,6352
X4	0,4287	0,4032	0,6946	-0,6352	1

Рассчитано автором

Согласно данным таблицы 2.10 значения парных коэффициентов корреляции свидетельствует о наличии:

- весьма сильной линейной связи между Y и X1;
- сильной линейной связи между Y и X2;
- низкой линейной связи между Y и X3.
- несильной линейной связи между Y и X4.

Для более надежного вывода целесообразно обращаться к табличным значениям. По таблице Дарбина-Уотсона для  $n = 8$  и  $k = 4$  (уровень значимости 5%) находим:  $d_1 = 0,69$ ;  $d_2 = 1,97$ . Поскольку  $0,69 < 2,72$  и  $1,97 < 2,14 > 4 - 1,97$ , то автокорреляция остатков присутствует.

Таким образом, на исследуемом временном периоде на рост доходов государственного бюджета Кыргызской Республики наибольшее влияние оказал НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран, при этом в совокупности основные показатели таможенной статистики имеют весьма сильную связь с доходностью государственного бюджета Республики.

Проведённый корреляционно-регрессионный анализ позволяет, также, сделать следующие выводы.

В настоящий момент динамика и структура таможенных доходов тесно сопряжена не только с общими тенденциями развития экономики Кыргызстана в целом, но и с тем глобальными экономическими и политическими процессами, которые происходят с государствами-членами ЕАЭС, что не даёт возможности в должной мере просчитывать все риски, связанные с межстрановым взаимодействием.

В третьей главе «Проблемы и перспективы развития таможенного контроля в Кыргызской Республике» определяются ключевые проблемы и основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане, осуществляется разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля, формулируются перспективы развития таможенных отношений в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

В Кыргызстане регистрируются в автоматическом режиме без участия должностных лиц ГТС КР следующие таможенные операции (табл. 3.1).

**Таблица 3.1. – Совершение таможенных операций информационными системами без участия должностных лиц ГТС КР**

№ п/п	Наименование таможенной операции	Удельный вес таможенных операций, осуществляемых автоматически (в %)
1.	Автоматическая регистрация деклараций на товары	100,0
2.	Автоматическая регистрация транзитных деклараций	100,0
3.	Автоматическая регистрация пассажирских таможенных деклараций	100,0
4.	Автоматическая регистрация деклараций на транспортные средства	100,0

*Составлено автором*

Вместе с тем мы уже указывали на возможности внедрения информационно-цифровых технологий в таможенном контроле. В этой связи в

качестве одного из механизмов реализации цифровой трансформации деятельности ГТС КР предлагается заменить ЕАИС ГТС на «Блокчейн-платформу», которая с использованием технологий систем распределённого реестра (блокчейн-технологий) в автоматическом режиме будет анализировать аккумулированную в онлайн-режиме информацию обо всех операциях с товарами и услугами на всех этапах внешнеэкономической деятельности и от каждого участника (контрагента).

Для оценки экономической (фискальной) функции нами устанавливается коэффициент доходности ГТС КР, рассчитываемый как отношение фактических таможенных доходов, собранных ГТС КР, к общему объёму доходов государственного бюджета Кыргызской Республики. Увеличение коэффициента или сохранение его на уровне предыдущего периода, будет считаться эффективным показателем данной функции (таблица 3.3).

**Таблица 3.3. – Доходность ГТС КР за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Общий доход государственного бюджета КР, млн. сомов	151607,1	167412,2	152139,9	209937,2	300741,6
Коэффициент доходности ГТС КР ( $K_{дгтс}$ ),	0,27	0,26	0,19	0,22	0,25

*Составлено автором по данным Министерства финансов КР и Нацстаткома КР*

Согласно данным таблицы 3.3, коэффициент доходности ГТС КР в текущем 2022 году превысил значение предыдущего 2021 года на 0,03 п., но снизился, относительно базисного 2018 года, на 0,02 п. При этом низкое значение данного коэффициента в 2020 году было вызвано воздействием пандемии COVID-19. Вместе с тем мы полагаем, что повышение коэффициента доходности ГТС КР коррелирует с определённой совокупностью различных факторов, среди которых существенную роль играет действенная реализация всех функций таможенных органов.

**Таблица 3.4. – Собираемость таможенных платежей и сборов ГТС КР за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Планируемая сумма таможенных поступлений в госбюджет, млн. сомов	43500,0	44743,3	34045,1	48384,5	73700,0
Коэффициент собираемости таможенных платежей и сборов ( $K_{стп}$ ),	0,96	0,97	0,85	0,97	1,01

*Составлено автором по данным Министерства финансов КР, Нацстаткома КР и ГТС при Министерстве финансов КР*

Как видно из таблицы 3.4, коэффициент собираемости таможенных платежей и сборов в 2022 году, в отличие от предыдущих периодов, достиг значения в 1,01, что говорит об эффективности реализации данной части экономической (фискальной) функции ГТС КР. Продолжаем подчёркивать тот факт, что низкий показатель коэффициента собираемости таможенных платежей

в 2020 году обусловлен негативным влиянием последствий коронавирусного кризиса.

**Таблица 3.5. – Коэффициент таможенных поступлений относительно расходов на содержание ГТС КР за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Расходы на содержание ГТС КР, млн. сомов	729,8	1071,9	1043,7	695,6	1030,8
Коэффициент таможенных доходов на 1 сом затрат на содержание ГТС КР ( $K_{\text{тдргтс}}$ )	57,1	40,4	27,7	67,4	72,1

Составлено автором по данным Министерства финансов КР и Интернет-портала «Открытый бюджет».

Результаты расчётов данных таблицы 3.5 демонстрируют нам, что в текущем 2022 году коэффициент таможенных поступлений на 1 сом расходов на содержание ГТС КР увеличился, относительно базисного показателя 2018 года, на 26,3%, а в сравнении с цепным 2021 годом – на 7,0%. Здесь мы можем сделать вывод о повышении эффективности рассматриваемой составляющей экономической (фискальной) функции таможенного органа Республики.

Определим коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР как отношение общего количества сотрудников на объём расходов на содержание таможенной службы Кыргызстана. Эффективным значением данного показателя будет считаться его увеличение или сохранение последнего на уровне предыдущего периода (таблица 3.6).

**Таблица 3.6. – Коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Общее количество сотрудников ГТС КР, чел.	1139	1138	1138	1137	1130
Расходы на содержание ГТС КР, млн. сомов*	729,8	1071,9	1043,7	695,6	1030,8
Коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР ( $K_{\text{озгтс}}$ )	1,56	1,06	1,09	1,63	1,1

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР и Интернет-портала «Открытый бюджет» \*без учёта средств Фонда развития таможенной службы

Как видно из таблицы 3.6, коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР в 2022 году сократился, относительно базисного 2018 года, на 0,46 п., а в сравнении с предыдущим 2021 годом – на 0,53. Согласно предлагаемой нами методики, значение данного коэффициента в текущем периоде 2022 года можно считать неэффективным. Самый лучший показатель отмечается в 2021 году.

Эффективность и результативность контрольной функции ГТС КР будет определяться, также, количеством выявленных административных правонарушений на 100 субъектов, охваченных таможенным контролем, при этом, чем меньше выявленных нарушений при большем охвате хозяйствующих субъектов, тем эффективнее осуществляется таможенный контроль в целом (табл. 3.8).

**Таблица 3.8. – Выявленные административные нарушения на 100 субъектов хозяйствования (юридические лица), охваченных таможенным контролем ГТС КР за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество нарушений (ДоП), выявленных таможенным контролем, <i>единиц*</i>	1361	1668	1155	2250	3547
Количество экономических субъектов (юридические лица), охваченных таможенным контролем, <i>единиц</i>	4176	4012	3535	4291	4568
Коэффициент эффективности таможенного контроля на 100 субъектов, охваченных таможенным контролем, ( $K_{\text{рТК}}$ )	32,6	41,5	32,7	52,4	77,6

*Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР \* в расчёт берутся только административные правонарушения*

Исходя из анализа данных таблицы 3.8, в 2022 году коэффициент эффективности таможенного контроля на 100 субъектов хозяйствования (только юридические лица) продемонстрировал рост, относительно базисного 2018 года, в 2,4 раза, а в сопоставлении с цепным 2021 годом – на 48,1%.

Сопутствующим фактором при организации и осуществлении таможенного контроля, отражающим специфику последнего, выступает задолженность по таможенным платежам и сборам, при этом её наличие может являться результатом неплатёжеспособности участников ВЭД. Показатель уровня задолженности будет определяться как отношение суммы задолженности к общему объёму поступивших таможенных доходов (из расчёта на 100 сомов собранных доходов) (таблица 3.9). Эффективным значением данного показателя можно считать его снижение относительно предыдущего периода.

**Таблица 3.9. – Коэффициент задолженности по таможенным платежам и сборам в КР за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Задолженность по таможенным платежам и сборами сборам, <i>млн. сомов</i>	199,8	510,1	675,0	480,3	503,2
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, <i>млн. сомов</i>	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Коэффициент задолженности по таможенным платежам и сборам на 100 сомов собранных ( $K_{\text{зтп}}$ )	0,5	1,2	2,3	1,0	0,7

*Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР и Министерства финансов КР*

Согласно данным таблицы 3.9, в 2022 году, относительно базисного 2018 года, таможенная задолженность в республике увеличилась в 2,5 раза, или на 303,4 млн. сомов, а в сопоставлении с предыдущим 2021 годом – на 4,8%, или на 22,9 млн. сомов, что является, по нашему мнению, довольно негативным показателем, характеризующим не только деятельность таможенных органов, но и уровень таможенной культуры участников ВЭД, а также состояние национальной экономики в целом. Соответственно, коэффициент задолженности по таможенным платежам и сборам в 2022 году увеличился, по

сравнению со значением 2018 года, на 0,2 п., но снизился, в сопоставлении с предыдущим 2021 годом – на 0,3 пункта, продемонстрировав определённую эффективность.

Наряду с коэффициентом задолженности, определим коэффициент безнадёжной задолженности, как отношение второго показателя к первому. Эффективной динамикой коэффициента безнадёжной задолженности будет его стремление к нулю (таблица 3.10)

**Таблица 3.10. – Уровень безнадёжной задолженности по таможенным платежам и сборам в КР за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Безнадёжная задолженность по таможенным платежам и сборам, млн. сомов	28,5	18,5	64,4	69,5	46,7
Задолженность по таможенным платежам и сборам, млн. сомов	199,8	510,1	675,0	480,3	503,2
Коэффициент безнадёжной задолженности по таможенным платежам и сборам ( $K_{бзтп}$ )	0,14	0,04	0,09	0,14	0,09

*Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР и Министерства финансов КР*

Расчёты по таблице 3.10 показывают, что коэффициент безнадёжной таможенной задолженности в 2022 году снизился, по сравнению с базисным 2018 годом, на 0,05 пункта, и относительно цепного 2021 года – на 0,05. За рассматриваемый период наименьшее значение данный коэффициент принимал в 2019 году, а наибольшее – в 2018 и в 2021 гг.

Результативность таможенного органа республики в данном случае будет повышаться при сокращении количества выявленных правонарушений и преступлений с одновременной неизменностью или увеличением дополнительных сумм таможенных доходов, т.е. величина предлагаемого коэффициента должна уменьшаться.

**Таблица 3.12. – Показатель результативности правоохранительной деятельности ГТС КР за 2018-2022 гг.**

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество выявленных ГТС КР правонарушений и преступлений, всего, единиц	1601	1893	1371	2420	3802
Общая сумма дополнительных поступлений доходов в госбюджет по итогам правоохранительной деятельности ГТС КР, млн. сомов	238,3	243,9	106,4	243,5	589,3
Коэффициент результативности правоохранительной деятельности ГТС КР ( $K_{рлд}$ )	6,7	7,8	12,9	9,9	6,4

*Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР*

Анализ данных таблицы 3.12 показывает, что в 2022 году результативность правоохранительной деятельности ГТС КР продемонстрировала своё наилучшее значение за пятилетний период, так как соответствующий коэффициент сократился, в сравнении с базисным показателем 2018 года, на 4,5%, с 2021 годом – на 35,3%, а в сопоставлении с пиковой величиной 2020 года – в 2,0 раза.



Таким образом, следует говорить о целесообразности применения только над национальным таможенным законодательством, при достижении эффективной работы которого снижается нагрузка на национальное законодательство государств-членов ЕАЭС, что делает работу интеграционного объединения более результативной и эффективной, единообразной и слаженной.

## **ВЫВОДЫ**

Проведённое диссертационное исследование дало возможность получить следующие результаты и сформулировать следующие выводы, предложения и рекомендации:

1. Таможенный контроль является одним из видов государственного контроля. Анализ и сопоставление представленных в научной и специальной литературе, а также на законодательном уровне, подходов к определению таможенного контроля, позволяет представить авторскую позицию относительно данного понятия как в широком, так и в узком смысле.

2. Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики; Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС; законы и подзаконные нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, имеющие отношение к сфере таможенного дела, а также международные договоры.

3. Всемирная таможенная организация, членами которой на сегодняшний день являются 183 государств, оказывает поддержку национальному экономическому благосостоянию и защите своих членов, что приводит к расширению и углублению международной торговли.

4. От состояния внешнеэкономической деятельности непосредственным образом зависят экономические показатели функционирования ГТС КР, одной из основных целей которой, установленных государством, является обеспечение формирования доходной части консолидированного бюджета республики посредством взимания налогов на международную торговлю и операции, а также НДС и акцизов, согласно законодательному разделению их администрирования между налоговыми и таможенными органами.

5. На основе проведённого исследования были выделены группы ключевых проблем, в наибольшей степени влияющих в настоящее время на функционирование таможенных органов Кыргызстана и осуществление таможенного контроля в целом.

6. Существуют различные подходы к оценке результативности и эффективности таможенного контроля, что обусловлено дифференциацией основ последних. В диссертационном исследовании предлагаемая методика интегральной оценки результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республики основывается на анализе деятельности ГТС КР и определяется с позиции системно-функционального подхода, при котором, в условиях вхождения Кыргызстана в ЕАЭС, ключевыми являются экономическая (фискальная), контрольная и правоохранительная функции.

7. Одним из значимых направлений развития таможенных отношений Кыргызстана в условиях функционирования ЕАЭС, отвечающим теме

диссертационного исследования, является унификации порядка проведения таможенного контроля в рамках Союза.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Полученные в ходе диссертационного исследования результаты дают основание для выдвижения следующих практических рекомендаций:

1. Реализация предлагаемых основных направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане позволит нивелировать существующие проблемы в таможенной сфере республики и обеспечить результативность и эффективность таможенного контроля в рамках Стратегии ЕАЭС-2025.

2. Внедрение предлагаемой в диссертационной работе методики интегральной оценки результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республике будет способствовать более точной и объективной характеристике деятельности таможенных органов при осуществлении таможенного контроля в определённые временные периоды.

3. Реализация на практике предлагаемой концептуальной модели деятельности таможенных служб государств-членов ЕАЭС по осуществлению функций таможенного контроля будет содействовать обеспечению необходимого уровня соблюдения законности, порядка и правил перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, плановых значений собираемости таможенных доходов, а также предельного времени совершения таможенных операций, установленных правом ЕАЭС.

## СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Тургунбекова К.Т. Необходимость таможенного контроля для экономики страны. *Актуальные вопросы современной экономики*. Махачкала 2021., № 10, ISSN: 2311-4320, с. 517-521., <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47174253>, 25, IF-0, 269

2. Тургунбекова К.Т. Автоматизация таможенных технологий как условие эффективного таможенного менеджмента, *Наука и инновационные технологии*, Бишкек, 2021, № 2 (19), <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47370510>, ISSN 1694-7762, eISSN: 1694-8114, С 185-189. Миликбекова Ш. Ф., Суйналиева Н.К., 14, IF-0,082.

3. Тургунбекова К.Т. Анализ функционирования системы таможенных органов Кыргызстана в условиях членства страны в ЕАЭС. *Вестник Кыргызского государственного университета строительства, транспорта и Архитектуры им. Н. Исанова*, Бишкек, 2022, №2-3(76), <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49399783>, ISSN 1694-5298, eISSN: 1694-8181, С 1024-1033, 14, IF-0,192.

4. Тургунбекова К.Т. Роль цифровизации в ускорении таможенного контроля, *Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии*, Бишкек, 2022, № 4 (39),

<https://elibrary.ru/item.asp?id=53775447>, ISSN 1694- С 242-245, Бексултанов А.А., 16, IF-0,132.

5. Тургунбекова К.Т. Текущая ситуация и перспективы информационное обеспечение таможенной деятельности по управлению таможенной стоимостью, Наука и инновационные технологии, Бишкек, 2023. № 2 (27), ISSN 1694- 7762, eISSN 1694- 8114, с 306-311, Красииков Д.К., <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54683599>, 16, IF-0,132.

6. Тургунбекова К.Т. Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике, Наука и инновационные технологии, Бишкек, 2023, № 1 (26), ISSN 1694- 7762, eISSN 1694- 8114, с 312-318, Акылбекова Н. А., Айдаркулова Б.А., <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54773452>, 16, IF-0,132.

7. Тургунбекова К.Т. Таможенный контроль и его место в таможенном администрировании. Экономика и бизнес: теория и практика, Бишкек, 2024, № 1-2 (107), ISSN 2411-0450, eISSN 2413-0257, с 154-156, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=60271613>, 25, IF-0,520

8. Тургунбекова К.Т., Инструменты таможенного контроля и их развитие, Экономика и бизнес: теория и практика, Бишкек, 2024, № 1-2 (107), ISSN 2411-0450, eISSN 2413-0257, с 157-160, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=60271615>, 25, IF-0,520.

## РЕЗЮМЕ

**Диссертации Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике»**  
**представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 Финансы, денежное обращение и кредит.**

**Ключевые слова:** таможенный контроль, бюджетный контроль, государственный контроль, таможенная проверка, экспертиза, контроль, наличие, реэкспорт товаров, таможенные органы, ущерб, правонарушение, преступление, зеркальная статистика, система, сектор.

**Объект исследования:** Выступает совокупность социально-экономических и правовых отношений, возникающих в связи с осуществлением развитием таможенного контроля в Кыргызской Республике.

**Предмет исследования:** Теоретические, методические, организационные, нормативно- правовые и практические аспекты функционирования и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике.

**Цель исследования.** Основной целью диссертационного исследование является выработать на базе системного теоретического, институционально-правового, экономико- статистического и эмпирического анализа, концептуальные положения и практические рекомендации по дальнейшему развитию и совершенствованию таможенного контроля в Кыргызской Республике.

**Методы исследования.** Исследование осуществлялось с использованием общенаучных методов – системности, логического анализа и синтеза,

позволивших выявить основные проблемы и тенденции развития изучаемого объекта. Исследованы и раскрыты в различных аналитических докладах, учебных материалах, диссертационных работах, монографиях, статьях. Материалами исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных ученых в области таможенного дела.

**Научная новизна результатов диссертационного исследования** в целом заключается в теоретическом обосновании и практической разработке новых способов управления и основные направления развития Государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане

**Полученные результаты.** Предложенные рекомендации теоретического и практического характера могут быть использованы Жогорку Кенешем КР, Кабинетом министров КР, Министерством финансов КР, Министерством экономики и коммерции КР, Государственной таможенной службой при Министерстве финансов КР при разработке мер и мероприятий по совершенствованию таможенного контроля в условиях функционирования ЕАЭС.

**Степень использования:** реализация предложений, базирующихся на применении новых методов таможенного контроля и выводов данного исследования, будет способствовать повышению обоснованности и объективности таможенного контроля данной отрасли со стороны государства, Министерства экономики и коммерции, Министерства финансов КР.

**Тургунбекова Каухар Тургунбековнанын 08.00.10 - “Каржы, акча жүгүртү жана насыя” адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты илимий даражасын алуу үчүн сунушталган “Кыргыз Республикасындагы бажы көзөмөлүн өнүктүрүү” темасындагы диссертациясынын**

## **РЕЗЮМЕСИ**

**Негизги сөздөр:** Бажы, бажы көзөмөлү, тобокелдиктерди башкаруу системасы, бажы текшерүү, укук, Евразиялык экономика биримдиги.

**Изилдөөнүн объектиси:** Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүнүн иштешинин жана өнүгүшүнүн теориялык, методологиялык, уюштуруучулук, ченемдик укуктук жана практикалык аспектилери.

**Изилдөөнүн максаты:** Диссертациялык изилдөөнүн негизги максаты системалуу теориялык, институттук, укуктук, экономикалык, статистикалык, жана эмпирикалык талдоонун негизинде Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүн анадан ары өнүктүрүү жана өркүндөтүү боюнча концептуалдык жоболорду жана практикалык сунуштарды иштеп чыгуу болуп саналат.

**Изилдөө ыкмалары:** Изилдөө жалпы илимий методдорду системалуулукту, логикалык анализди жана синтезди колдонуу менен

жүргүзүлдү, бул изилдөөчү объекттин негизги көйгөйлөрүн жана өнүгүүсүн баяндамаларда, окуу материалдарында, диссертацияларда, монографияларда, макалаларда изилденген жана ачылган. Изилдөөнүн материалдары кыргыз жана чет элдик окумуштуулардын бажы иши жаатындагы илимий эмгектери болгон.

**Жалпысынан диссертациялык изилдөөнүн жыйынтыктарынын илимий жаңылыгы** башкаруунун жаңы ыкмаларын жана мамлекеттик бажы кызматын өнүктүрүүнүн негизги багыттарын жана Кыргыз Республикасынын бажы көзөмөлүн өркүндөтүүнүн теориялык жактан негиздеп, практикалык жактан иштеп чыгууда.

**Жыйынтыктар:** Теориялык жана практикалык мүнөздөгү кылынган сунуштарды Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши, Кыргыз Республикасынын Министрлер кабинети, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлиги, Кыргыз Республикасынын Экономика жана коммерция министрлиги, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматы ЕАЭБ дин иштешинин контекстинде бажы көзөмөлүн өркүндөтүү боюнча чараларды жана иш чараларды иштеп чыгууда.

**Колдонуу даражасы:** Бажы көзөмөлүн жаңы ыкмаларын колдонууга негизделген сунуштарды ишке ашыруу жана бул изилдөөнүн кортундулары мамлекетке, Экономика жана соода министрлиги тарабынан бул тармака бажы көзөмөлүнүн негиздүүлүгүн жана объективдүүлүгүн жогороулатууга жардам берет.

**Колдонуу чөйрөсү:** Иштин негизги натыйжалары Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши, Кыргыз Республикасынын Министрлер кабинети, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлиги, Кыргыз Республикасынын Экономика жана коммерция министрлиги, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматы тарабынан пайдаланышы мүмкүн.

## ABSTRACT

**dissertation of Turgunbekova Kauhar Turgunbekovna on the topic “Development of customs control in the Kyrgyz Republic” presented for the degree of candidate of economic sciences in the specialty 08.00.10- “Finance, money circulation and credit”.**

**Key words:** customs, customs control, customs inspection, risk management system, Eurasian Economic Union.

**Object of research:** This is a set of socio- economic and legal relations that arise in connection with the development of customs control in the Kyrgyz Republic.

**Subject of research:** Theoretical, methodological, organizational regulatory and practical aspects of the functioning and development of customs control in the Kyrgyz Republic.

**Purpose of the research:** The main goal of the dissertation research is to develop , on the basis of systemic theoretical, institutional, legal, economic, statistical

and empirical analysis, conceptual provisions and practical recommendations for the further development and improvement of customs control in the Kyrgyz Republic.

**Research methods:** the research was carried out using general scientific methods systematicity, logical, analysis, which made it possible to identify the main problems and development trends of the object under study. Researched and disclosed in various analytical reports, educational materials, dissertations, monographs, articles. The research materials were the scientific works of domestic and foreign scientists in the field of customs affairs.

**The scientific novelty of the results of the dissertation** research as a whole lie in the theoretical justification and practical development of new management methods and the main direction of development of the State customs Service and improvement of customs control in Kyrgyzstan.

**Results obtained:** The proposed recommendations of a theoretical and practical nature can be used by the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic, the cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic, the Ministry of Economy and Commerce of the Kyrgyz Republic, the State Customs Service under the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic when developing measures and activities to improve customs control in the context of the functioning of the EAEU.

**Degree of use:** the implementation of proposals based on the application of new methods of customs control and the conclusions of this study will help to increase the validity and objectivity of customs control of this industry by the state the Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic, the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic.

**Application area:** The main results of the work can be used by the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic, the cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic, the Ministry of Economy and Commerce of the Kyrgyz Republic, the State Customs Service under the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic.