

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. И. РАЗЗАКОВА**

На правах рукописи

■ УДК.:339.543.2:339.543.622(575.2)(043.5)

Тургунбекова Каухар Тургунбековна

**«РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ»**

на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

Научный руководитель: доктор экономических наук, доцент

А. Бексултанов

Бишкек 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	16
1.1. Таможенный контроль: понятие, принципы, формы, средства и способы.....	16
1.2. Система таможенных органов Кыргызской Республики и правовая основа их деятельности.....	33
1.3. Зарубежный опыт организации и осуществления таможенного контроля.....	41
ГЛАВА 2. ДИАГНОСТИКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	57
2.1. Анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Таможенной службы Кыргызской Республики.....	57
2.2. Оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана.....	71
2.3. Исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике.....	83
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	98
3.1. Проблемы и основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане.....	98
3.2. Разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля.....	115
3.3. Перспективы развития таможенных отношений в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза.....	136
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	155
ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ.....	163
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	164
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	196

ПЕРЕЧЕНЬ УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

- ВВП – ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ
- ВРП – ВАЛОВОЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ
- ВТамО – ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
- ВЭД – ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
- ГТС КР – ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА ПРИ
МИНИСТЕРСТВЕ ФИНАНСОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- ЕАБР – ЕВРАЗИЙСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ
- ЕАЭС – ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ
- ЕС – ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ
- ЭК – ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
- КНР – КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА
- МВФ – МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД
- НБКР – НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- НДС – НАЛОГ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ
- НК КР – НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- НСК – НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- ООН – ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
- ОЭСР – ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
И РАЗВИТИЯ
- ПГИ – ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ
- ПИИ – ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ
- СНС – СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ
- СНГ – СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
- США – СОЕДИНЁННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ
- ТК ЕАЭС – ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Регулирование социально-экономических процессов, политических и иных процессов в любой стране невозможно без наличия действенной системы государственного управления, важнейшим элементом которой в ряду остальных является контроль, обычно дифференцируемый на государственный и негосударственный.

Одним из видов государственного контроля выступает таможенный контроль. Как социально-правовое явление, таможенный контроль активно исследуется учёными с самых разных позиций. Это вполне закономерно, потому что последний призван обеспечить базовые основы общественной и государственной безопасности, защиту прав и законных интересов всех участников таможенных правоотношений, что особенно значимо в условиях интенсификации евразийской экономической интеграции.

В этой связи перед таможенными органами Кыргызской Республики стоят ответственные и масштабные задачи по формированию доходной части государственного бюджета, созданию благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и транзитной привлекательности страны, повышению качества таможенного регулирования для увеличения инвестиций в экономику государства, а также по предупреждению, выявлению, пресечению правонарушений и преступлений в таможенной сфере, пресечению незаконного оборота наркотиков и предупреждению террористических угроз не только на территории Кыргызстана, но и на всём пространстве Евразийского экономического союза, членом которого является республика.

После вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС, несмотря на отмену таможенного администрирования во взаимной торговле между государствами-членами Союза, в целом сохраняется положительная динамика поступлений таможенных доходов в бюджет страны.

Вместе с тем существующая тенденция к увеличению внешнеторгового оборота и усложнению внешнеэкономических связей и одновременно ограниченные финансовые, технико-технологические возможности содержания и функционирования таможенной службы Кыргызской Республики детерминируют необходимость постоянного совершенствования таможенного контроля, повышения его интенсивности без снижения качества и полноты.

В рамках реализации стратегических целей Таможенной службы Кыргызской Республики, заключающихся в оказании содействия внешней торговле и обеспечении эффективности внешнеэкономической деятельности и одновременно экономической безопасности государства, возникает необходимость развития методологической составляющей анализа деятельности таможенных органов при осуществлении основных функций таможенного контроля, улучшения координации и взаимодействия структурных подразделений, анализа изменений и тенденций во внешнеторговой деятельности, включая изменения внешнеэкономической политики стран-участниц ЕАЭС и соседних с Кыргызстаном государств, поиска и внедрения наиболее оптимальных, инновационных форм и методов осуществления таможенной деятельности, ускорения работы по цифровизации и автоматизации таможенных процессов.

Совершенствование института таможенного контроля в Кыргызстанском законодательстве требует его дальнейшей унификации в соответствии с нормами нового Таможенного кодекса ЕАЭС, в том числе в части формирования механизма таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка осуществления таможенного контроля в рамках ЕАЭС, введения единого информационного учёта и обмена данными в отношении субъектов внешнеэкономической деятельности, которые относятся к группам риска.

В связи с вышесказанным актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью разработки теоретических и

практических предложений и рекомендаций по преодолению существующих проблем в таможенной сфере и развитию таможенного контроля в Кыргызской Республике в быстроменяющихся экономических и политических условиях.

Степень разработанности проблемы. Вопросы теории и практики осуществления и развития таможенного контроля исследованы и раскрыты в аналитических докладах, учебных материалах, диссертационных работах, монографиях, статьях кыргызстанских и зарубежных авторов.

Общетеоретические аспекты контроля, государственного контроля рассматривались в научных трудах С.С. Алексеева, Л.Л. Арзумановой, М.В. Баглая, И.А. Белобжецкого, В.П. Беяева, Н.Д. Бровкиной, Н.Ф. Воробьева, А.А. Джагаряна, Е.Л. Ивановой, А.К. Измоденова, А.В. Курдюмова, О.С. Макоева, М.В. Мельник, Т.Ю. Серебряковой, Е.Е. Фроловой и др.

Значительный интерес при исследовании таможенного контроля, в том числе в странах дальнего зарубежья, являются собой работы разного периода времени таких учёных стран СНГ, как: А.С. Абрамов, С.А. Агамагомедова, Ш.С.О. Багиров, Е.М. Богоева, М.В. Бойкова, Е.Г. Бормотова, С.Н. Гамидуллаев, И.Ю. Гольяпина, А.Р. Гладков, Р.В. Давыдов, А.А. Демичев, В.В. Ермакова, А.А. Косов, А.В. Кулешов, О.Г. Кухарская, Н.Г. Липатова, А.С. Логинова, В.Б. Мантусов, О.А. Нартуева, С.В. Новиков, А.В. Тебекин, Е.В. Сергеев, М.В. Слепцов, Ю.И. Сомов, И.В. Цыкунов, Д.В. Чермянинов, М.А. Шаповалова, Е.А. Юрковская и др.

Возможности применения инновационных технологий в таможенном деле, в том числе и цифровых, представлены в исследованиях В.Ф. Акулинина, А.О. Бондаренко, Е.Ю. Деминой, С.С. Илюхиной, Л.А. Костиной, Л.Н. Крапчиной, А.И. Красновой, Т.А. Крякиной, А.Я. Куприянова, Ю.С. Михалкиной, Л.А. Филипповой, К.В. Яковлева и др.

В Кыргызской Республике различные аспекты развития таможенного контроля и таможенных органов страны отображены в работах следующих отечественных учёных и специалистов, а именно: А.А. Бексултанова, Ш.А.

Джамалова, А.К. Джумабаева, Г.Г. Жантаевой, К.К. Жусупбаева, Э.Д. Иманалиева, А.Н. Кангельдиева, А.К. Карабековой, А.Б. Карбековой, М.К. Керимбаева, Ж.Ж. Керимкановой, Н.А. Тагаева, Б.М. Турдубекова, Х.А. Фынчиной, Т.Б. Шакировой, Шаршенбек кызы Динара, Н.Т. Шерипова и др.

Анализ работ вышеперечисленных авторов и иных учёных позволяет сделать вывод о том, что вопросам организации, результативного и эффективного функционирования таможенного контроля, а также таможенных служб, осуществляющих данный контроль, посвящено довольно большое количество научных исследований. Вместе с тем многие из них проводились до принятия и введения в действие Таможенного кодекса ЕАЭС, до интенсификации процесса цифровизации национальной экономики, а также до наступления глобальных геоэкономических и геополитических изменений, что требует дальнейшего детального исследования различных вопросов, сопряжённых с таможенной сферой, в том числе и с таможенным контролем.

Кроме того, продолжают оставаться в отечественной экономической науке дискуссионными и не находящими своего полного раскрытия отдельные теоретико-методологические положения таможенного контроля, включая его понятийное определение, классификацию принципов, форм, методическое обеспечение системы управления рисками, методологию оценки эффективности работы таможенных органов и ряд других аспектов.

Всё вышесказанное обусловило выбор темы, объекта и предмета исследования, определение его целей и задач.

Связь темы диссертации с крупными государственными, научными программами и исследовательскими работами. Тема диссертационного исследования сопряжена с осуществлением таких программ, как: Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы; Государственная Программа «Цифровая экономика»; «ДОРОЖНАЯ КАРТА» по реализации Концепции

цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023»; Исследовательский проект «Исследование времени выпуска» 2018 года; «Концепция развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 годы; Государственная стратегия по противодействию коррупции и ликвидации её причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы; Национальная Программа развития Кыргызской Республики до 2026 года; Программа развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года.

Цель и задачи исследования. Цель настоящего исследования – выработать, на базе системного теоретического, институционально-правового, экономико-статистического и эмпирического анализа, концептуальные положения и практические рекомендации по дальнейшему развитию и совершенствованию таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Для достижения поставленной цели в работе потребовалось решение следующих **задач**:

1) исследование теоретических основ таможенного контроля, его форм, средств, способов, расширение классификации принципов функционирования таможенного контроля;

2) осуществление анализа системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызской Республики;

3) исследование зарубежного опыта организации и осуществления таможенного контроля;

4) осуществление диагностики современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике, в том числе:

- анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Таможенной службы Кыргызской Республики;

- оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана;

- исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике;

5) исследование современных проблем функционирования и развития таможенного контроля и разработка основных направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане;

6) разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля;

7) определение перспективных направлений развития таможенных отношений в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза на современном этапе.

Объектом исследования выступает совокупность социально-экономических и правовых отношений, возникающих в связи с осуществлением и развитием таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Предметом исследования являются теоретические, методические, организационные, нормативно-правовые и практические аспекты функционирования и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Научная новизна диссертационного исследования отражается в следующих результатах, вносимых на защиту:

1) дано дальнейшее развитие в отечественной науке теоретических представлений о понятии и сущности таможенного контроля, принципов его осуществления, форм и видов, а также ключевых функциях, посредством которых таможенный контроль реализуется;

2) дано дальнейшее развитие исследованию современного состояния системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса

ЕАЭС;

3) дано дальнейшее развитие исследованию зарубежного опыта организации и осуществления таможенного контроля, что имеет особую значимость в условиях интенсификации процесса цифровизации таможенного дела;

4) впервые в отечественной науке проведена комплексная диагностика состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС с учётом степени влияния на происходящие процессы пандемии COVID-19 и иных деструктивных факторов, а также осуществлён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС;

5) дано дальнейшее развитие исследованию ключевых проблем, стоящих перед таможенными органами Кыргызской Республики и препятствующими осуществлению действенного таможенного контроля и представлены основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане

б) впервые предложена усовершенствованная методика интегральной оценки эффективности деятельности таможенных органов, отличающаяся от известных простотой анализа и итоговой оценкой на основе средней геометрической;

7) в целях дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС предложена концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля.

Теоретическая и практическая значимость полученных результатов. Теоретическое значение диссертационной работы состоит в уточнении понятий «государственный контроль»; «таможенный контроль»; «система управления рисками»; в определении и раскрытии принципов таможенного контроля, его функций и форм, обобщении существующего

отечественного и зарубежного опыта таможенного контроля. Теоретические положения диссертационной работы могут использоваться при совершенствовании действующего законодательства в таможенной сфере, а также будут полезны в учебном процессе при подготовке специалистов по таможенному делу.

Практическая значимость заключается в том, что предложенные автором выводы и рекомендации теоретического и практического характера могут быть использованы Жогорку Кенешем КР, Кабинетом министров КР, Министерством финансов КР, Министерством экономики и коммерции КР, Таможенной службой при Министерстве финансов КР при разработке мер и мероприятий по совершенствованию таможенного контроля в условиях функционирования ЕАЭС.

Экономическая значимость исследования заключается в конкретных рекомендациях, применение которых позволит повысить экономическую эффективность функционирования таможенного контроля в Кыргызстане, увеличить доходы государственного бюджета республики.

Основные положения диссертационного исследования, выносимые на защиту:

1. Обобщены теоретические исследования в области таможенного контроля со стороны представителей как экономической, так и юридической науки. Представлена авторская дефиниция государственного контроля, таможенного контроля в широком и узком смыслах. Расширена классификация принципов функционирования таможенного контроля, систематизированы цели и задачи таможенного контроля, выделены основные формы таможенного контроля.

2. Исследовано современное состояние системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС. Осуществлена группировка функций и составляющих их отдельных направлений

деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР.

3. Исходя из анализа принципов организации, функционирования и таможенного контроля в странах дальнего зарубежья, делается вывод о возможности использования зарубежного опыта осуществления таможенного контроля с учётом особенностей интеграционного процесса на евразийском экономическом пространстве, а также интенсификации процесса цифровизации таможенной сферы.

4. Осуществлена комплексная диагностика состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС, которая продемонстрировала наличие как положительной, так и отрицательной динамики отдельных показателей таможенной статистики, а также положительной динамики правоохранительной деятельности таможенных органов республики.

Проведён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС, позволяющий выявить уровень теневой экономики и коррупционную составляющую в деятельности ГТС КР при импортных операциях участников ВЭД в Кыргызскую Республику.

Осуществлён корреляционно-регрессионный анализ влияния основных показателей таможенной статистики на доходность государственного бюджета Кыргызстана.

5. Исследование различных источников и анализ практической деятельности ГТС КР позволил выделить группы проблем, препятствующих действенному осуществлению таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Исходя из анализа ключевых проблем, стоящих перед отечественными таможенными органами и таможенным контролем в целом, выделены и охарактеризованы семь базовых направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в

Кыргызской Республике. По каждому из направлений предложен конкретный инструментарий реализации.

6. На основе системно-функционального подхода разработана методика оценки эффективности деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР, которая включает в себя ключевые показатели экономической (фискальной), контрольной и правоохранительной функций, имеющие первоочередное значение в условиях членства Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе.

7. Согласно IDEF-методики моделирования разработана концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля, как важнейшего направления дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС. Предложен механизм таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС, включающий осуществление семи ключевых задач.

Личный вклад соискателя. Автором обобщены теоретико-методологические основы таможенного контроля, диагностика современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике, предложены пути решения проблемы и перспективы развития таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Апробация результатов исследований. Основные результаты проведённого научного исследования были представлены на различных научно-практических конференциях международного и республиканского уровней, а так же на практических семинарах и форумах.

Полнота отражение результатов диссертации в публикации. По результатам диссертационного исследования опубликованы _8_ научных статей, __3__ из них опубликованы в системе РИНЦ, Российских журналах.

Структура и объём работы. Диссертационная работа состоит из введения, трёх глав, включающих 9 параграфов, выводов, рекомендаций,

заклучения, список использованной литературы и приложений, содержит 28 рисунков и 30 таблиц. Основной объём работы (без учёта литературы и приложений) составляет 163 страницы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1. Таможенный контроль: понятие, принципы, формы, средства и способы

Регулирование социально-экономических процессов в любой стране невозможно без наличия действенной системы государственного управления, одним из важнейших элементов которой является контроль, обычно дифференцируемый на государственный и негосударственный.

Вообще термин «контроль» в научной практической деятельности употребляется достаточно часто. Для современного состояния научной разработки проблем контроля характерен дифференцированный подход специалистов к анализу его сущности. Определяют контроль по-разному: как форму, средство, элемент, фактор, функцию, систему, вид деятельности, обратную связь, условие, явление, метод и т.д. Это, очевидно, не столько отражает стремление дать универсальную трактовку понятия контроля, сколько представляется следствием подхода к данному вопросу с точки зрения интересов представителей разных направлений науки: кибернетики, философии, теории управления, экономики, права, политики и др.

Многие исследователи рассматривают контроль в качестве одной из функций управления [41; 120, с. 13; 152, с. 27] представляющего собой, по определению ряда учёных, систему наблюдения, сопоставления, проверки и анализа функционирования управляемого объекта для оценки обоснованности и эффективности принятых управленческих решений, выявления степени их реализации, наличия неблагоприятных ситуаций и отклонений фактических результатов от заданных параметров и нормативных предписаний и принятия решений по их ликвидации [33; 89; 125; 195].

Контроль, выполняя функцию обеспечения достижения управленческого результата, являет собой способ формирования обратной связи между субъектом и объектом управления или между контролирующим субъектом и контролируемым субъектом, т.е. посредством использования контрольного механизма субъект управления получает адекватную информацию об исполнении управленческой команды, что даёт последнему скорректировать свои действия для достижения оптимального результата [91; 182]. Вместе с тем, контроль не заменяет собой управление и его нельзя противопоставлять управлению. Его назначение должно соответствовать целям самого управления, которые, в свою очередь, задаются экономическими и политическими закономерностями развития данного общества [142, с. 12-13].

Вопросами осуществления государственного контроля, его правовой и экономической сущности, проблемами реализации последнего в определённой сфере деятельности уделяется значительное внимание как со стороны теоретиков правовых и экономических наук, так и со стороны правоприменителей. В широком смысле государственный контроль в управлении национальной экономикой можно позиционировать как завершающий этап управленческой деятельности, дающий возможность сопоставить достигнутые результаты с запланированными и внести соответствующие коррективы в управленческий процесс. В таблице 1.1 представлены различные позиции учёных и законодателей относительно понятия «государственный контроль».

Таблица 1.1. – Различные подходы к определению понятия «государственный контроль»

Автор	Дефиниция понятия «государственный контроль»
А.А. Джагарян [75, с. 24-25]	Государственный контроль – это «неотъемлемая функция государственного управления, которая обладает качествами стабильности, непрерывности, целенаправленной организованности и обособленности от иных социальных институтов, легальности, суверенности, всеобщности и универсальности. Данная функция направлена на соизмерение, приведение в соответствие и оптимизацию государственного упорядочивающегося воздействия на социальную жизнедеятельность, а также располагающихся в пределах

	действия установленных правил поведения социальных процессов, нормативно оформленным социально значимым целям»
В.В. Алексеев, З.В. Вдовенко [24, с. 10]	Под государственным контролем понимается «деятельность специально уполномоченных субъектов, их должностных лиц и иных уполномоченных субъектов по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров».
Ю.С. Смородинова [155, с. 29]	«Сущность государственного контроля заключается в проверке и наблюдении в целях анализа имеющихся отклонений и сбора управленческой информации, раскрытия причин отклонений, а также формирования предложений по их устранению, осуществляемых для руководства определенным объектом, и выражается в виде специальной деятельности, обличенной в определенную правовую и организационную формы и являющейся специфической функцией управленческого воздействия на объект государственного управления»
Н.Ф. Воробьев [51, с. 33]	Государственный контроль – это «масштабно осуществляемая деятельность государственных органов, их должностных лиц, по проверке надлежащего состояния подконтрольных объектов, систематически реализуемая по определённой процедуре, направленная на обеспечение законности, правопорядка и безопасности в обществе и государстве, а также на поддержание стабильности государственного устройства и эффективности государственного управления». Конечной же целью госконтроля всегда выступает достижение такого состояния подконтрольного объекта, при котором он пребывает в пределах установленных законом параметров
А.В. Липунцова [117, с. 61]	«Государственный контроль является «элементом механизма реализации функций государства, который направлен на обеспечение соблюдения и должного исполнения законодательства с целью упорядочения и стабилизации общественных отношений, обеспечения эффективности и целесообразности охраны интересов общества и государства, защиты прав и свобод граждан»
Федеральный закон РФ от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О Государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»[178]	Под государственным контролем «понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений»

Составлено автором

Отметим, что в Кыргызской Республике такого закона нет, соответственно, и дефиниции государственного контроля, что, по нашему мнению, является определённым пробелом.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что что государственный контроль представляет собой сложное многогранное явление, сущность которого можно выразить как процесс обеспечения целеполаганий и целереализаций государства в социально-экономической, политической и иных сферах жизнедеятельности общества посредством всей совокупности инструментария, находящегося в распоряжении государства.

Одним из видов государственного контроля выступает таможенный контроль, который и является предметом настоящего диссертационного исследования. Как социально-правовое явление, таможенный контроль активно исследуется учёными различных стран.

На сегодняшний день в действующем таможенном законодательстве Кыргызской Республики нами не было найдено определение таможенного контроля, но таковое имеется в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), где последний устанавливается как «совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании» [166].

Таким образом, данная дефиниция таможенного контроля соответствует, в целом, положениям Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур [124] (далее – Киотская конвенция), согласно которой таможенный контроль сводится к минимуму, необходимому для обеспечения соблюдения таможенного законодательства [124]. Однако вышеуказанное определение не является исчерпывающим и не в полной мере отражает суть таможенного контроля.

Так, под международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и под законодательством государств-членов о таможенном регулировании понимаются источники права, регулирующие правоотношения, связанные с совершением таможенных операций, уплатой таможенных платежей, порядком проведения таможенного контроля, что не охватывает иного законодательства, обеспечение которого возложено на таможенные органы, что необоснованно сужает содержание понятия «таможенный контроль» [150, с. 171].

Следует сказать, что в научной среде нет единой позиции относительно понятия таможенного контроля, хотя характеристики последнего в узком спектре довольно схожи.

К примеру, исследователь Е.В. Сергеев определяет таможенный контроль как «систему мер, законодательно установленных государством, и осуществляемых таможенными органами, для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, охраны государственной и общественной безопасности, экономических интересов; защиты общественного порядка; выявления, пресечения и предупреждения правонарушений физических и юридических лиц» [151, с. 21-22].

Исследователь Ермакова В.В. в своей диссертационной работе предлагает понимать под системой таможенного контроля «совокупность видов, форм и методов осуществления таможенного контроля, обеспечивающего реализацию установленного действующим законодательством порядка осуществления ВЭД в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу России» [83, с. 36].

Учёный Кухарская О.Г. считает, что в первую очередь, «таможенный контроль представляет собой целенаправленный процесс, или совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих видов деятельности, преобразующих с использованием имеющихся ресурсов вход (документы и сведения, информационные потоки) в выход (решения, принятые при совершении

таможенных операций и таможенном контроле)» [114, с. 18]. Как видно из данного определения, О.Г. Кухарская использует здесь процессный подход.

Исследователь А.П. Джабиев указывает, что при определении места таможенного контроля в системе обеспечения экономической безопасности следует рассматривать в первую очередь её внешнеэкономическую направленность, которая заключается в устойчивом развитии страны при условии её интеграции в мировую экономику [74].

Российские исследователи И.Ю. Гольдяпина и М.С. Ноздрачёва определяют таможенный контроль как «направление государственного контроля, которое производится таможенными органами в отношении объектов таможенного контроля с целью обеспечения соблюдения требований таможенного законодательства». При этом «государственный контроль осуществляется посредством следующих действий:

- профилактики нарушений обязательных действий;
- оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявление их нарушений;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения до возникновения таких нарушений» [59].

Основываясь на анализе различной научной и специальной литературы (более 30-ти дефиниций таможенного контроля приложения № 1), мы предлагаем рассматривать таможенный контроль в широком и узком смысле.

В широком понимании таможенный контроль – это вид государственного контроля, представляющий собой системный процесс целеполагания и обеспечения целереализации соблюдения таможенного законодательства отдельной страны, интеграционного объединения (союза), в котором участвует страна, а также международных договоров и актов в таможенной сфере.

В узком смысле таможенный контроль является собой облечённые в определённую законом форму, необходимые и достаточные системные меры и мероприятия таможенных органов в отношении товаров, перемещаемых в рамках внешнеторговых операций, а также лиц, осуществляющих перемещение таких товаров, на всём протяжении цепей поставок товаров вплоть до их реализации конечному пользователю, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства отдельной страны, интеграционного объединения (союза), в котором участвует страна, международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, а также иных нормативно-правовых актов отдельного государства или интеграционного объединения (союза).

Таможенный контроль является важнейшей составляющей сферы государственного управления, а его сущность раскрывается посредством целей, задач, принципов организации и системных элементов [175].

Говоря о принципах таможенного контроля, мы должны знать, что принцип вообще (от лат. *principium* – основа, первоначало) – это руководящая идея, основное правило поведения, основание системы, представляющее обобщение и распространение какого-либо положения на все явления той области, из которой этот принцип абстрагирован [181, с. 461].

Анализ различных источников позволил нам выделить общие и специальные принципы таможенного контроля (таблица 1.2).

Таблица 1.2. – Принципы таможенного контроля

№ п/п	Категория принципов ТК	Виды принципов ТК
1.	Общие принципы	<ul style="list-style-type: none"> - законности; - гуманности; - уважения и защиты прав и законных интересов субъектов ВЭД; - равенства лиц перед законом; - результативности и эффективности; - недопущения вреда и возложения на участников ВЭД чрезмерных и неоправданных издержек; - ответственности; - взаимодействия таможенных органов страны с таможенными органами иностранных государств

		сообразно с международными договорами, с другими контролирующими госорганами
2.	Специальные принципы	<ul style="list-style-type: none"> - выборочности; - достаточности; - оперативности; - принцип использования СУР; - взаимодействия и партнёрства с непосредственными участниками деятельности внешнеэкономического масштаба; - взаимодействия и партнёрства с непосредственными участниками деятельности внешнеэкономического масштаба; - единообразия правоприменительной практики при осуществлении таможенного контроля; - исключительной компетенции на осуществление таможенного контроля; - единства системы таможенных органов; - единство таможенной территории страны; - принцип минимального вмешательства таможенного контроля; - совершенствования таможенного контроля, применения инновационных технологий, в том числе цифровых

Составлено автором по анализу источников [30; 35; 94; 130; 166; 179; 190]

Ключевым общим принципом таможенного контроля является, по нашему мнению, принцип законности. «Законность – это общий принцип организации современного демократического государства, основа обеспечения и защиты прав личности и поддержания правопорядка в стране. Законность – стержень нормального функционирования всей общественной системы» [84, с. 4]. Для Кыргызстана соблюдение принципа законности в деятельности таможенных органов особенно актуально, учитывая довольно сильную опороченность последних резонансными коррупционными скандалами в прошлые времена.

Среди специальных принципов таможенного контроля отметим принцип использования системы управления рисками (СУР), которая базируется на эффективном использовании имеющихся ресурсов органов таможенной службы для предупреждения нарушений таможенного законодательства и применяется для идентификации товаров, транспортных средств в международной практике перевозок, документов и лиц, подлежащих

таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, а также степени реализации таможенного контроля [153]. СУР является одной из основных составляющих в работе по приведению процедур таможенного контроля в государствах-членах ЕАЭС в соответствие критериям качества таможенного администрирования, предусмотренным стандартами Всемирной торговой организации (ВТО): сокращение времени таможенного оформления; прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников внешнеэкономической деятельности; партнёрский подход в отношениях таможенных органов и участников ВЭД.

Следует выделить, также, такие специальные принципы таможенного контроля, как принципы выборочности и достаточности, означающие, что при осуществлении таможенного контроля таможенные органы отказываются от тотального контроля всех товаров и транспортных средств, предъявленных к таможенному контролю, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, а также мерами, обеспечивающими проведение последнего, которые достаточны для гарантирования соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и национального законодательства в области таможенного дела, также иного законодательства, обеспечение которого возложено на таможенные органы [8; 179]. При этом требование проведения таможенного контроля на принципах выборочности и достаточности тесно сопрягается с применением принципа минимального вмешательства с учётом одновременного повышения результативности и эффективности таможенного контроля как такового.

Таможенный кодекс ЕАЭС чётко определяет объекты таможенного контроля (рисунок 1.1).

Товары,
находящиеся под
таможенным
контролем
согласно ТК ЕАЭС

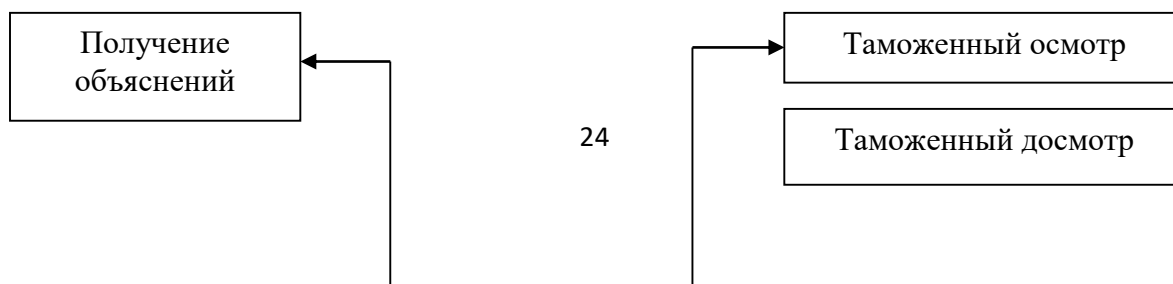
Товары, находящиеся на таможенной территории Союза,
- при наличии у таможенных органов информации о том,
что такие товары были ввезены на таможенную
территорию Союза и (или) находятся на таможенной
территории Союза в нарушение международных
договоров и актов в сфере таможенного регулирования



Рисунок 1.1. Объекты таможенного контроля по ТК ЕАЭС

(Составлено автором по источнику [166])

Основные формы таможенного контроля также определены в главе 45 ТК ЕАЭС, при этом в доктринальных источниках можно найти схожую позицию (рисунок 1.2).



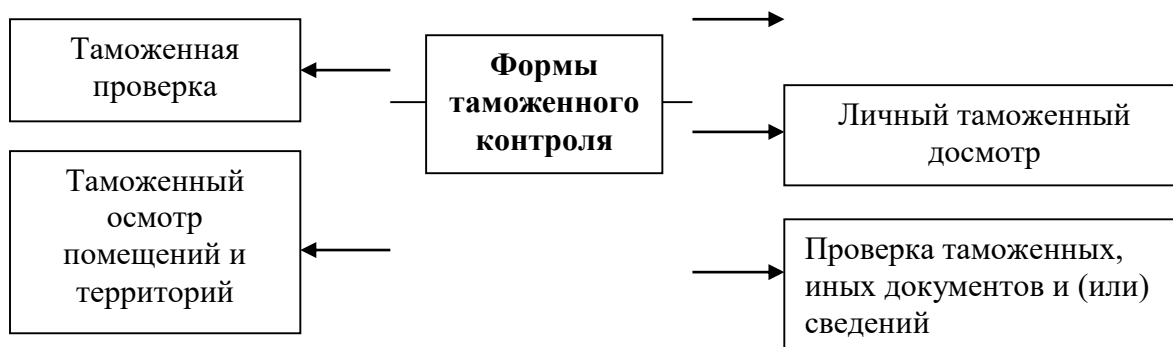


Рисунок 1.2. Формы таможенного контроля (Составлено автором по источнику [8; 35; 130; 166; 179])

Рассмотрим подробнее отдельные формы таможенного контроля.

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений состоит в проверке: 1) таможенной декларации; 2) иных таможенных документов, за исключением документов, составляемых таможенными органами; 3) документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации; 4) иных документов, представленных таможенному органу в соответствии с ТК ЕАЭС; 5) сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенному органу документах; 6) иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им в соответствии с ТК ЕАЭС или законодательством государств-членов Союза.

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений проводится в целях проверки достоверности сведений, правильности заполнения и (или) оформления документов, соблюдения условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой, соблюдения ограничений по пользованию и (или) распоряжению товарами в связи с применением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, соблюдения порядка и условий использования товаров, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с ТК ЕАЭС помещению под таможенные процедуры, а также в иных целях обеспечения соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Вышеуказанная проверка может проводиться как до, так и после выпуска товаров [166].

Таможенный досмотр заключается в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Таможенный досмотр проводится в целях проверки и (или) получения сведений о товарах, в отношении которых проводится таможенный контроль.

Таможенный орган уведомляет о месте и времени проведения таможенного досмотра любым способом, позволяющим подтвердить факт получения уведомления, декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, если эти лица установлены. При назначении времени проведения таможенного досмотра учитываются разумные сроки прибытия таких лиц.

Декларант, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители вправе по собственной инициативе присутствовать при проведении таможенного досмотра, за исключением случаев, установленных пунктом 6 статьи 328 ТК ЕАЭС.

По требованию таможенного органа декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители обязаны присутствовать при проведении таможенного досмотра и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым является физическое лицо, управляющее транспортным средством.

В случаях, определенных действующим таможенным законодательством, таможенный орган вправе проводить таможенный

досмотр в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, с обязательным соблюдением условий и порядка, предусмотренных таможенным законодательством ЕАЭС и государств-членов ЕАЭС (ст. 328 ТК ЕАЭС) [166].

Таможенная проверка – форма таможенного контроля, проводимая таможенным органом после выпуска товаров с применением иных установленных ТК ЕАЭС форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, предусмотренных ТК ЕАЭС, в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Таможенная проверка заключается в сопоставлении сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, и (или) иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им в соответствии с ТК ЕАЭС или законодательством государств-членов, с документами и (или) данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и иной информацией, полученной в порядке, установленном ТК ЕАЭС или законодательством государств-членов.

Таможенная проверка проводится таможенным органом государства-члена, на территории которого создано, зарегистрировано и (или) имеет постоянное место жительства проверяемое лицо.

Под проверяемыми лицами понимаются следующие лица: 1) декларант; 2) перевозчик; 3) лицо, осуществляющее временное хранение товаров в местах, не являющихся складом временного хранения; 4) лицо, осуществляющее деятельность в сфере таможенного дела; 5) лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска; 6) уполномоченный экономический оператор; 7) лицо, напрямую или косвенно участвовавшее в сделках с товарами, помещенными под таможенную процедуру; 8) лицо, в отношении которого имеется информация,

свидетельствующая о том, что в его владении и (или) пользовании находятся (находились) товары в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов, в том числе товары, незаконно перемещенные через таможенную границу Союза.

При проведении таможенной проверки таможенными органами могут проверяться:

- 1) факт помещения товаров под таможенную процедуру;
- 2) достоверность сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации;
- 3) соблюдение ограничений по пользованию и (или) распоряжению условно выпущенными товарами;
- 4) исполнение лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, обязанностей, предусмотренных ТК ЕАЭС для каждого вида деятельности в сфере таможенного дела;
- 5) соблюдение юридическим лицом, претендующим на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, условий включения в такой реестр, а также соблюдение уполномоченным экономическим оператором условий включения в реестр уполномоченных экономических операторов и исполнение иных обязанностей, предусмотренных ТК ЕАЭС;
- 6) соблюдение условий использования товаров в соответствии с таможенными процедурами, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 7) соблюдение иных требований, установленных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов (ст. 331 ТК ЕАЭС) [166].

Таможенная проверка может быть камеральной или выездной.

При установлении в ходе проведения таможенной проверки признаков административного правонарушения или преступления таможенными органами принимаются меры в соответствии с законодательством государств-членов.

Как указывают отдельные исследователи, «каждую форму таможенного контроля можно рассматривать как самостоятельную административную процедуру, характеризующуюся специфическими задачами, особым предметом, порядком и методами проведения, совокупностью прав и обязанностей таможенных органов и проверяемых лиц» [194, с. 112].

Так, при проведении таможенной проверки должностные лица таможенного органа имеют права и несут обязанности (таблица 1.3).

Таблица 1.3. – Права и обязанности должностных лиц таможенного органа при осуществлении таможенной проверки

	Содержание прав и обязанностей должностных лиц ГТС КР при проведении таможенной проверки
Права	<ol style="list-style-type: none"> 1) требовать от проверяемого лица и получать от него коммерческие, транспортные (перевозочные) документы, документы бухгалтерского учета и отчетности, а также другую информацию, в том числе на электронных носителях, относящуюся к проверяемым товарам, включая информацию, касающуюся дальнейших сделок проверяемого лица в отношении этих товаров; 2) требовать от проверяемого лица представления отчетности в соответствии со статьей 18 ТК ЕАЭС; 3) запрашивать у государственных органов государств-членов и получать от них необходимые для проведения таможенной проверки документы и сведения, в том числе составляющие коммерческую, банковскую, налоговую и иную охраняемую законом тайну в соответствии с законодательством государств-членов; 4) направлять запросы организациям, государственным и иным органам (организациям) государств-членов и государств, не являющихся членами Союза, в связи с проведением таможенной проверки; 5) назначать таможенную экспертизу; 6) осуществлять иные действия, предусмотренные законодательством государств-членов.
Обязанности	<ol style="list-style-type: none"> 1) соблюдать права и законные интересы проверяемого лица, не допускать причинение вреда проверяемому лицу неправомерными решениями и действиями (бездействием); 2) использовать информацию, полученную при проведении таможенной проверки, в соответствии со статьей 356 ТК ЕАЭС; 3) информировать проверяемое лицо о его правах и обязанностях при проведении таможенной проверки, назначении таможенной экспертизы, отборе проб и (или) образцов товаров, а также о правах и обязанностях должностных лиц таможенного органа при проведении таможенной проверки; 4) представлять по требованию проверяемого лица необходимую информацию о положениях ТК ЕАЭС и законодательства государств-членов, касающихся порядка проведения таможенной проверки; 5) предъявлять при проведении выездной таможенной проверки представителям проверяемого лица решение (предписание) о

	проведении выездной таможенной проверки и свои служебные удостоверения и др.
--	--

Составлено автором по источнику [8; 166]

Проверяемое лицо при проведении таможенной проверки также имеет свои права и обязанности (таблица 1.4).

Таблица 1.4. – Права и обязанности проверяемого лица при осуществлении таможенной проверки

	Содержание прав и обязанностей проверяемого субъекта при проведении таможенной проверки
Права	<ol style="list-style-type: none"> 1) запрашивать у таможенных органов и получать от них информацию о положениях ТК ЕАЭС и законодательства государств-членов, касающихся порядка проведения таможенной проверки; 2) обжаловать решения и действия (бездействие) таможенных органов в порядке, установленном законодательством государств-членов; 3) требовать от должностных лиц таможенного органа, проводящих выездную таможенную проверку, предъявления решения (предписания) о проведении выездной таможенной проверки и служебных удостоверений; 4) присутствовать при проведении выездной таможенной проверки и давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету выездной таможенной проверки; 5) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством государств-членов.
Обязанности	<ol style="list-style-type: none"> 1) предъявлять товары, в отношении которых проводится выездная таможенная проверка, при наличии возможности предъявить такие товары; 2) представлять по требованию таможенного органа в установленные сроки документы и сведения на бумажном носителе, а при необходимости также на ином носителе; 3) обеспечить беспрепятственный доступ должностным лицам таможенного органа, проводящим выездную таможенную проверку, и должностным лицам, привлекаемым для участия в проведении такой проверки, на объекты проверяемого лица и предоставить им рабочее место; 4) обеспечить проведение инвентаризации при проведении выездной таможенной проверки; 5) давать по требованию должностных лиц таможенного органа, проводящих выездную таможенную проверку, письменные и устные пояснения по вопросам деятельности проверяемого лица, а также представлять справки и расчеты; 9) исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством государств-членов.

Составлено автором по источнику [166]

В зависимости от объектов таможенного контроля, таможенные органы обладают правом использовать определённые меры (способы), которые

обеспечивают его адекватное осуществление. В статье 338 ТК ЕАЭС приведён перечень таких мер, а именно:

- 1) проводить устный опрос;
- 2) запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля;
- 3) назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;
- 4) осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;
- 5) использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов;
- 6) применять таможенное сопровождение;
- 7) устанавливать маршрут перевозки товаров;
- 8) вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;
- 9) привлекать специалиста;
- 10) привлекать специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов;
- 11) требовать совершение грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;
- 12) осуществлять таможенное наблюдение;
- 13) проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров;
- 14) иные меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании [166].

При проведении таможенного контроля таможенные органы могут использовать технические средства таможенного контроля (оборудование, приборы, средства измерений, устройства и инструменты) и иные технические средства. Перечень и порядок применения технических средств таможенного контроля устанавливаются законодательством государств-членов о

таможенном регулировании. При этом технические средства таможенного контроля должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам [166].

1.2. Система таможенных органов Кыргызской Республики и правовая основа их деятельности

Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики [1]; Договор о ЕАЭС [78], Таможенный кодекс ЕАЭС [166]; Конституционный закон КР от 11 октября 2021 года № 122 «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» [2]; Закон КР от 24 апреля 2019 года № 52 «О таможенном регулировании» [8]; Постановление Правительства КР от 13 февраля 2020 года № 79 «О некоторых вопросах в сфере таможенного дела» [12]; Постановление Кабинета министров КР от 6 ноября 2021 года № 242 «Об организационных мерах в связи с утверждением структуры и состава Кабинета Министров Кыргызской Республики» [13]; Постановление Кабинета министров КР от 10 декабря 2021 года № 302 «О вопросах подведомственных подразделений Министерства финансов Кыргызской Республики» [11], иные отечественные нормативно-правовые акты, имеющие отношение к сфере таможенного дела, а также международные договоры.

Согласно Закону КР «О таможенном регулировании», таможенные органы – это «уполномоченный государственный орган в сфере таможенного дела, таможни и другие подразделения, подведомственные уполномоченному государственному органу в сфере таможенного дела» [8]. В настоящее время государственным органом исполнительной власти, который осуществляет в Кыргызстане непосредственное руководство таможенным делом и имеет статус вооружённого правоохранительного органа, является Государственная

таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики (далее – ГТС КР) [11]. Кроме вышеперечисленных нормативно-правовых актов, ГТС КР руководствуется в своей деятельности, также, постановлениями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики.

Ключевыми задачами ГТС КР выступают:

- создание благоприятных условий для субъектов внешнеэкономической деятельности (далее - лица) при перемещении товаров и транспортных средств через пункты пропуска на границе Евразийского экономического союза;
- повышение качества таможенного регулирования, способствующее увеличению инвестиций в экономику государства;
- выработка предложений по совершенствованию таможенного законодательства и обеспечение их реализации;
- содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, жизни и здоровья граждан, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза;
- обеспечение выполнения международных обязательств Кыргызской Республики в части, касающейся таможенного дела [11].

Для реализации установленных задач, на ГТС КР возлагаются определённые функции, которые в науке зачастую понимаются как основные направления деятельности, отражающие цели, сущность и назначения данной организации [126; 189]. Таможенные функции можно дифференцировать по видовым группам (рисунок 1.3).





Рисунок 1.3. Система таможенных функций ГТС КР (Составлено автором)

Функциональные обязанности таможенных органов КР установлены в Таможенном кодексе ЕАЭС [166], Законе КР «О таможенном регулировании» [8], а также в Положении о Государственной таможенной службе при Министерстве финансов КР (далее – Положение о ГТС) [11].

Так, согласно вышеобозначенному Положению о ГТС, таможенный орган республики выполняет определённые функции. По нашему мнению, следует выделить большие группы функций, внутри которых и определены отдельные направления деятельности ГТС КР (табл. 1.5).

Таблица 1.5. – Группы функций и составляющие их отдельные направления деятельности Государственной таможенной службы КР при Министерстве финансов КР

№ п/п	Группы функций ГТС КР	Содержание групп функций ГТС КР
1.	Группа функций регулирования отношений, связанных с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечивает применение норм Таможенного кодекса ЕАЭС, иных регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через пункты пропуска на таможенной границе ЕАЭС, в том числе перемещаемых через границы свободных экономических зон; - участвует в разработке мер таможенного дела в отношении товаров, перемещаемых через пункты пропуска на таможенной границе ЕАЭС, в том числе перемещаемых через границы свободных экономических зон, и организует в рамках своей компетенции реализацию этих мер; - организует взимание таможенными органами таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС; - разрабатывает меры и создает условия для развития таможенной инфраструктуры; - регулирует деятельность лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, уполномоченных экономических операторов; - осуществляет контроль соблюдения единообразного применения норм Таможенного кодекса ЕАЭС, иных регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС и кыргызстанского законодательства в сфере таможенного дела; - обеспечивает участие таможенных органов в осуществлении мер по защите жизни и здоровья граждан, окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС; - в соответствии с законодательством КР, осуществляет радиационный контроль в пунктах пропуска на таможенной границе ЕАЭС; - в соответствии с законодательством КР, осуществляет весогабаритный контроль в пунктах пропуска на таможенной границе ЕАЭС; - обеспечивает выполнение международных обязательств КР в части, касающейся таможенного дела; - обобщает и анализирует практику применения законодательства КР в сфере таможенного дела; - осуществляет авторизацию и подтверждение соответствия электронных документов, необходимых для совершения таможенных операций, оформленных хозяйствующим субъектом, требованиям законодательства Кыргызской

		Республики и правомерности применения хозяйствующим субъектом электронной подписи в соответствии с международными соглашениями
2.	Группа функций предупреждения и пресечения таможенных нарушений, проступков	<ul style="list-style-type: none"> - осуществляет пресечение нарушений, проступков в сфере таможенного дела в порядке, определяемом законодательством, в том числе путем разработки и реализации системы мер совместно с другими правоохранительными органами; - проводит сбор и анализ информации по таможенным нарушениям, проступкам и преступлениям с целью предупреждения нанесения ущерба интересам государства, а также защите прав и интересов лиц; - осуществляет контроль за соблюдением таможенными органами норм законодательства при производстве дел в сфере таможенных нарушений, проступков, осуществлением оперативно-розыскной деятельности; - ведет методологию по производству дел в сфере таможенных нарушений, проступков
	Группа функций координации и взаимодействия	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечивают общую координацию проведения контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу и подлежащих контролю другими государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор) на таможенной границе; - осуществляет сотрудничество и взаимодействие с таможенными и иными компетентными органами государств-членов ЕАЭС и третьих стран в области выявления и пресечения таможенных нарушений, проступков и преступлений; - осуществляет сотрудничество и взаимодействие с государственными органами; - осуществляет сотрудничество и взаимодействие с таможенными и иными компетентными органами государств-членов ЕАЭС и третьих стран в области унификации и гармонизации законодательства КР в сфере таможенного дела; - координирует функции государственных контролирующих органов в пунктах пропуска и местах таможенного оформления в части устранения дублирования функций
3.	Группа функций поддержки	<ul style="list-style-type: none"> - создает систему обеспечения информацией по таможенным вопросам в соответствии с законодательством и поддерживает официальные отношения консультативного характера с субъектами внешнеэкономической деятельности и их профессиональными объединениями (ассоциациями); - обеспечивает своевременное и полное рассмотрение жалоб и обращений лиц в порядке, установленном законодательством; - обеспечивает создание, функционирование и совершенствование единой автоматизированной информационной системы национальных таможенных органов; - осуществляет сотрудничество с другими органами государственной власти в области информационного взаимодействия;

		<ul style="list-style-type: none"> - проводит мероприятия по правовой пропаганде в сфере курируемой отрасли; - создаёт и развивает материально-техническую и социальную базу таможенных органов; - проводит оценку эффективности системы внутреннего контроля и результативности финансово-хозяйственной деятельности, вырабатывает рекомендации по результатам оценки в пределах компетенции ГТС КР; - осуществляет прогноз потребности в кадровых ресурсах таможенных органов; - выполняет иные функции, возложенные на нее действующим законодательством
4.	Группа функций формирования и ведения таможенной статистики	<ul style="list-style-type: none"> - осуществляет сбор, обработку и анализ статистических данных в области таможенного дела; - ведет таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику КР в соответствии с методологией Таможенного кодекса ЕАЭС, иных регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС; - осуществляет официальную публикацию данных таможенной статистики внешней торговли

Составлено автором по анализу источников [8; 11]

Данным нормативно-правовым актом формулируются, также, и права ГТС КР, в том числе:

1) запрашивать и получать от государственных органов и иных юридических и физических лиц, независимо от формы собственности, документы и сведения, необходимые для выполнения возложенных на нее задач и функций;

2) запрашивать, собирать, обрабатывать, хранить, использовать, передавать и защищать информацию о юридических и физических лицах, независимо от форм собственности, включая информацию персонального характера в отношении работников и сотрудников ГТС КР, необходимую для выполнения возложенных на неё задач и функций, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере персональных данных;

3) осуществлять в соответствии с законодательством проверки участников внешнеэкономической деятельности по вопросам таможенного дела;

4) осуществлять мероприятия в части разрешительного порядка в сфере таможенного дела;

5) в соответствии с законодательством КР:

- включать в реестры и исключать из них лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, уполномоченных экономических операторов; выдавать, приостанавливать действие и отзываться квалификационное свидетельство;

- осуществлять оперативно-розыскную деятельность в сфере таможенного дела;

- осуществлять в соответствии с законодательством функции досудебного производства по делам о проступках;

- содействовать борьбе с международным терроризмом;

б) участвовать в деятельности межгосударственных интеграционных объединений по вопросам, касающимся таможенного дела;

7) взаимодействовать и сотрудничать в пределах своих полномочий с государственными органами, юридическими и физическими лицами КР, иностранными учреждениями и международными организациями в области таможенного дела;

8) использовать в служебных целях информационные системы, системы связи и системы передачи данных, а также средства защиты информации;

9) оценивать эффективность системы внутреннего контроля и ее соответствие целям ГТС КР и др. [11].

Постановлением Правительства КР (сейчас Кабинет министров КР – *Авт.*) «О некоторых вопросах в сфере таможенного дела» [12] были утверждены различные инструкции, положения, квалификационные требования и др., имеющие отношение к таможенному контролю.

Государственная таможенная служба Кыргызской Республики является собой централизованную систему, которую в общем виде можно представить как детерминированную функциональной общностью, организационными взаимосвязями и взаимодействием, совокупность самостоятельных звеньев, характеризующуюся единством целей и задач, принципов построения и

деятельности, а также иерархической подчиненностью нижестоящих звеньев вышестоящим [191].

Система таможенных органов Кыргызстана включает в себя следующие составляющие (рисунок 1.4).



Рисунок 1.4. Структура Государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики (Составлено автором по источнику [11])

Каждый элемент структуры ГТС КР подчинён реализации стратегических целей таможенных органов, а именно: обеспечение экономической безопасности страны, обеспечение полноты поступления таможенных платежей в государственный бюджет, повышение результативности и эффективности таможенного контроля и сокращение сроков и издержек таможенных органов и участников ВЭД на совершение таможенных операций.

После вхождения Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и введения в действия Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенные органы республики полноценно встроились в единую систему таможенных органов стран-участниц Союза.

1.3. Зарубежный опыт организации и осуществления таможенного контроля

В целях анализа альтернатив развития механизма контрольной деятельности в таможенной сфере Кыргызстана и определения лучших практик, следует рассмотреть ряд примеров зарубежного опыта, выделив ключевые черты и тенденции национальных систем таможенного регулирования мировых стран.

Прежде всего, мы должны сказать, что постоянно развивающееся международное сотрудничество в области таможенного дела привело к необходимости создания Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО), членами которой на сегодняшний день являются 183 государств. Путём развития правильной и спрогнозированной таможенной среды ВТамО оказывает поддержку национальному экономическому благосостоянию и защите своих членов, что приводит к расширению международной торговли.

В настоящее время перед Всемирной таможенной организацией стоят следующие цели:

1. Содействие безопасности и упрощению процедур международной торговли, включая упрощение, гармонизацию таможенных процедур.
2. Содействие установлению справедливых, эффективных и оправданных таможенных платежей.
3. Защита и охрана общества, его здоровья и безопасности.
4. Укрепление организационного потенциала.

5. Содействие обмену информацией между всеми заинтересованными сторонами.

6. Повышение профессионального уровня и производительности таможни.

7. Проведение исследований и их анализ [53].

Как показывает зарубежная практика, системы таможенного обслуживания достигают высокой эффективности только при установлении партнерских взаимоотношений таможенных служб и бизнес-сообщества, что обусловлено устранением лишних барьеров при перемещении товаров через таможенную границу и таможенном декларировании. Поэтому в рекомендациях Всемирной таможенной организации, направленных на развитие таможенной системы в XXI веке, основное внимание уделяется её трансформации в систему таможенного сервиса.

Среди наиболее развитых таможенных служб можно выделить, например, таможенную службу Китайской Народной Республики (далее – КНР).

Согласно Таможенному кодексу КНР и другим нормативно-правовым актам, китайская таможня осуществляет контроль транспортных средств, грузов, багажных мест, почтовых отправок и других предметов, пропускаемых через границу; взимает таможенные пошлины и другие пошлины и сборы; выявляет и задерживает контрабанду; ведёт таможенную статистику и занимается другими вопросами, связанными с деятельностью таможни. После реструктуризации в 2018 году, Главное таможенное управление Китайской Народной Республики (GACC) насчитывает 100 000 сотрудников по всей стране, отвечающих за традиционные таможни, а также пограничные санитарные проверки, инспекцию и карантин для импортируемых и экспортируемых животных и растений, их продукции, безопасность импортируемых и экспортируемых пищевых продуктов, товарную инспекцию [57].

Интересен опыт данной страны при совершении таможенных операций, связанных с осуществлением таможенного контроля. Принцип выборочности таможенного контроля с использованием системы управления рисками, облачных вычислений, искусственного интеллекта, блокчейна, больших данных провозглашается одним из базовых принципов. В этой связи в КНР реализуется инициатива 3S – «Smart Customs, Smart Borders, Smart Connectivity», которая предполагает интеллектуализацию трансграничной инфраструктуры и автоматизацию государственного контроля, проводимого в приграничных пунктах пропуска КНР [106; 119].

Осуществление таможенного контроля в КНР предполагает возможность проведения таможенного оформления участников внешнеэкономической деятельности КНР в любом таможенном органе КНР (вне зависимости от места регистрации субъекта хозяйствования). При этом таможенное оформление и выпуск могут осуществляться удаленно (только на основании представленных электронных сведений) и путем организации таможенного контроля таможенным органом, отличным от органа, осуществляющего таможенное оформление. Пропагандируемая Организацией Объединённых Наций платформа «единого окна», как мера по упрощению процедур международной торговли, была впервые внедрена в экспериментальной зоне свободной торговли Шанхай. С 2017 года и провинция Юньнань, и город Куньмин создали соответствующие механизмы для активного продвижения «единого окна» в международной торговле в рамках национального соглашения [57].

Китай – одна из первых стран, внедрившая в практику работы Таможенной службы контроль после выпуска товаров (пост-таможенный аудит), основная цель которого заключается в проверке достоверности и законности импортной и экспортной деятельности лица, проходящего аудит.

В системе таможенного контроля Китая можно выделить основные этапы проведения пост-таможенного аудита (рисунок 1.5).

1. *Подготовка.* В соответствии с признаками риска, исходя из его анализа и торгового расследования, можно детально определить положение предприятия по импорту и экспорту товаров, режим его

2. *Реализация.* Таможня проверяет достоверность и законность груза и соответствующих документов, наряду с проверкой



Рисунок 1.5. Основные этапы проведения пост-таможенного аудита в КНР (Составлено автором по источнику [25])

Таможня проводит пост-таможенный аудит в течение 3 лет после выпуска импортных и экспортных товаров, или в течение периода таможенного сопровождения и контроля над хранящимися на таможенных складах товарами, импортированными в режиме сокращения или освобождения от пошлин [25].

Одной из самых высокоразвитых таможенных служб в технологическом плане является Таможенная служба Японии.

Таможенный контроль в Японии осуществляется с целью решения следующих задач: 1) недопущение ввоза в страну (вывоза из страны) запрещенных или ограниченных для ввоза/вывоза товаров; 2) обеспечение сбора таможенных пошлин и налогов; 3) содействие развитию внешней торговли.

Таможенные органы Японии при проведении таможенного контроля исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения японского таможенного законодательства. При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками, которая функционально интегрирована в Единую информационно-техническую сеть таможенной службы Японии (NACCS – Nippon Automated Cargo and port Consolidated System) [192]. NACCS по совокупности данных, предоставленных при электронном декларировании товаров, в автоматическом режиме распределяет все поставки на три группы на основании установленных профилей и индикаторов риска (таблица 1.6).

Таблица 1.6. – Ранжирование поставок товаров по рисковым категориям ЕАИС в Японии

Рисковые категории	Содержание категории
1-я рисковая категория	Выпуск до 70% экспортных/импортных товаров осуществляется без непосредственного участия должностных лиц таможенных органов (автовывпуск).
2-я рисковая категория	Требует проверки документов и сведений, представленных при совершении таможенных операций, с целью установления достоверности сведений, подлинности документов и правильности их заполнения.
3-я рисковая категория	Предписывает проведение таможенного осмотра или досмотра товара, может включать устный опрос, получение объяснений, личный таможенный досмотр, проверку маркировки товаров, таможенный осмотр помещений и территорий и т.д.

Составлено автором по источникам [63; 161]

Профили и индикаторы рисков в рамках системы управления рисками разрабатываются на базе системы СЭБД в условиях строгой секретности. Система выбора объектов посттаможенного контроля в Японии основана на разделении всех импортеров (исходя из полученных данных – это 1,3 млн. субъектов) на 2 категории: к первой относят импортеров, с суммой уплаченных таможенных платежей и налогов не менее 10 000 долл. (таковых 58 000), так называемые «управляемые импортеры», деятельность которых подвергается более тщательному анализу; ко второй категории относится

остальная группа «неуправляемых импортеров» их деятельность контролируется в меньшей степени.

Особенностью международной деятельности таможенной службы Японии является также отсутствие практики направления запросов в таможенные органы других стран в части таможенного контроля, за исключением проверочных мероприятий по фактам ввоза/вывоза запрещенных и ограниченных для импорта/экспорта товаров.

Обязательным требованием при импорте товаров в Японию остается их помещение в зону таможенного контроля. Это условие может не выполняться, в том числе при осуществлении автоматического выпуска товаров при соблюдении ряда условий. Среди них (только для импортеров) - возможность предварительного декларирования товаров, что ускоряет процесс получения разрешения на ввоз, а также в случае подачи предварительной декларации по системе NACCS в отношении товаров с низким риском (1-я рискованная категория) разрешение на ввоз выдается одновременно с подачей импортной декларации, т.е. без помещения товара в зону таможенного контроля.

В целом, таможенный контроль в таможенной службе Японии в значительной степени смещен с этапа декларирования товаров на этап после выпуска товаров, что позволило сократить средние сроки таможенного оформления грузов для морского транспорта – до 2,6 часа, а для авиатранспорта – до 0,3 часа. Таможенные органы проводят таможенный контроль после выпуска товаров в течение 5 (пяти) лет со дня, который следует за днем получения разрешения на выпуск.

При проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу и подлежащих контролю другими контролирующими государственными органами, таможенные органы обеспечивают общую координацию таких действий в соответствии с законодательством. Эффективность взаимодействия обеспечивается благодаря успешной реализации принципа «одного окна» на базе системы NACCS с подключением к ресурсу всех прямых и косвенных участников внешней торговли, включая

министерства и ведомства, которые выдают разрешительные и иные документы.

В отношении вопроса о механизмах достижения высокого уровня защиты экономических интересов и полноты собираемости таможенных пошлин и налогов следует обратить внимание на тот факт, что интересы таможенной службы Японии в судебных разбирательствах представляет прокуратура, что обеспечивает выигрыш практически по всем административным и уголовным делам [161].

Основной задачей Службы таможенного и пограничного контроля США (далее – СВР) является таможенная защита границ США и обеспечение соблюдения законов при ввозе товаров в Соединенные Штаты и вывозе их из страны. Вместе с тем таможенные органы наделены полномочиями обеспечивать соблюдение не только таможенных законов и контролировать взимание таможенных пошлин, в зону их ответственности входит, также, контроль исполнением всех федеральных законов на линии границы США.

В целом, всю сферу деятельности СВР в соответствии с законодательством можно разделить по следующим основным направлениям: 1) исполнение таможенных законов; 2) исполнение законов о наркотических средствах; 3) исполнение законов о контроле над экспортом и импортом; 4) исполнение законодательства по борьбе с «отмыванием» денег. Кратко эти направления можно охарактеризовать следующим образом.

Исполнение таможенных законов. СВР наделена полномочиями следить за соблюдением таможенного законодательства США, включающего прежде всего Закон о тарифах 1930 года (Tariff Act of 1930), с последующими изменениями и дополнениями. В связи с этим непосредственными обязанностями СВР службы являются:

- установление и сбор таможенной пошлины, взимание налогов, сборов и штрафных санкций, установленных на ввозимые товары;
- оформление документации на лиц, товары, грузы и почтовые отправления, ввозимые в США и вывозимые из страны;

- контроль навигационных законов;
- розыск и задержание лиц, нарушивших таможенные законы и законы, имеющие отношение к таможне (например, законы об авторских правах, патентах и торговых знаках, торговых квотах, требованиях к маркировке товаров) [65; 203].

Таким образом, к исключительной компетенции СВР отнесены как «чистые» нарушения таможенного законодательства (например, ложные заявления о стоимости или характере ввозимых товаров), так и сопутствующие им правонарушения. Например, СВР призвана следить за исполнением большого количества разнообразных нормативных актов по обеспечению охраны здоровья населения [203].

Исполнение законов о наркотических средствах. Необходимо отметить, что полномочия СВР по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в США определены в соответствии с таможенным законодательством и законодательством о наркотиках. В частности, таможенное законодательство предусматривает, что все наркотические средства, провозимые через границу США контрабандой, рассматриваются как «товар», и, следовательно, на них распространяются те же самые законы о ввозе и о декларировании, которые действительны для обычных товаров [36; 203].

Исполнение законодательства о контроле над импортом. При ввозе товара на таможенную территорию США необходимо проведение определенных процедур импортного контроля, предназначенных не только для правильного определения размера таможенного тарифа, но и контроля соответствия товара техническим нормам, контроля правильности заявленной информации в предоставляемом пакете документов, а также контроля соблюдения законодательства по интеллектуальной собственности. Для оформления таможенной декларации необходимо представить конкретный пакет документов.

Только после этого товар может быть ввезен в США.

СВР США подвергает проверке:

- стоимость товара, правильность оформления счета-фактуры (инвойса) для таможенных целей и статус товара для таможенного обложения;
- требует ли товар специальной маркировки, а также правильно ли он маркирован в стране происхождения;
- содержит ли груз запрещенные товары и соблюдены ли другие требования федеральных органов;
- соответствие количества заявленному в счёт-фактуре;
- содержит ли груз незаконные вещества.

Когда все таможенные процедуры для импорта завершены, получена информация по импортному грузу и собраны пошлины и налоги, товар прошел таможенную очистку, таможенная декларация ликвидируется и импортный груз выдается грузополучателю. Любые таможенные переплаты подлежат возврату.

На текущий момент СВР усилила контрольную деятельность на границе при помощи разработанной новой версии автоматизированной системы для таможенного оформления и контроля «Customs Automated Commercial Environment» (АСЕ), а также посредством совершенствования действующих процедур и применения инновационных технологий (ИДК модель «НХС-320», система дистанционного видеонаблюдения, биометрическая технология распознавания лиц и др.) [25; 106; 119].

Исполнение законов о контроле над экспортом. Данное направление правоохранительной деятельности СВР можно назвать самостоятельным, потому что зона полномочий СВР не ограничивается только охраной границ при ввозе товаров, она распространяется и на случаи их вывоза за пределы государства. Например, на СВР возложен контроль за соблюдением федеральных законов о вывозе товаров, и прежде всего, за Законом о контроле над экспортом оружия (Arms Export Control Act), с помощью которого регулируются вопросы о вывозе не только оружия, но и различных материалов и технологий, которые могут использоваться в военных целях.

Вторым, не менее важным законом, за соблюдением которого следит СВР, является Закон 1979 года «Об управлении экспортом» (Export Administration Act of 1979). Данный закон призван контролировать вывоз из Соединенных Штатов товаров и современных технологий.

В случаях выявления сотрудниками СВР США нарушений таможенного законодательства, они же осуществляют расследование по этому факту. Если же СВР выявляются другие правонарушения (не таможенные), то в этом случае дальнейшее расследование, как правило, осуществляется таможенной совместно с другим следственным органом.

При расследовании нарушений таможенного законодательства сотрудники СВР США используют различные методы, применяемые правоохранительными органами. Среди них: сообщения отдельных граждан; использование сведений, полученных от информаторов, тайных операций, контролируемых поставок, наблюдения; получение ордеров на обыск, использование устройств для распознавания почерка, или устройств, используемых для задержания с последующим наблюдением; перехват телефонных сообщений, использование собак-ищек, а также проведение случайных или специальных досмотров и опросов [36].

Внешнеторговая деятельность государств-членов Европейского Союза (ЕС) формируется из торгово-политических мероприятий, разрабатываемых и реализуемых на уровне Сообщества, и действий национальных государственных органов. Она основана на единой системе обработки экспорта, импорта и транзита товаров в рамках Таможенного союза, Едином таможенном тарифе и осуществляется между странами-участницами ЕС и третьими государствами [111]. Таможенный кодекс ЕС применяется в сфере торговых отношений с третьими странами.оборот товаров внутри государств-членов ЕС не входит в круг вопросов, регулируемых Таможенным кодексом ЕС.

Регламентом Совета Европы № 2658/87 от 23 июля 1987 г. утверждена комбинированная таможенная и статистическая номенклатура и таможенный

тариф. Целью Регламента является установление комбинированной номенклатуры, которая отвечает тарифным и статистическим требованиям таможенного Союза, и создание интегрированного тарифа Европейского Союза (Integrated Tariff of the European Communities, TARIC), который включает в себя ставки таможенных пошлин и общеевропейские нормы, применяемые во внешней торговле ЕС. Следуя тенденции цифровизации всех сфер жизнедеятельности государства, в ЕС представлен проект электронной таможни, который планируется полностью реализовать к середине 2025 года [95].

Таможенное регулирование во Французской Республике проводится в соответствии с Таможенным кодексом Европейского Союза (Union Customs Code – UCC), Таможенным кодексом Франции (Code des douanes), а также соглашениями между членами Всемирной торговой организации (ВТО), другими нпа ЕС и Французской Республики, а также двусторонними договорами и соглашениями по таможенным и торгово-политическим вопросам.

Франция, являясь государством-членом ЕС, ограничила свой таможенный суверенитет в пользу наднационального регулирования. Так, органам ЕС были переданы полномочия по таможенному регулированию отношений, возникающих с третьими странами. При этом при осуществлении таможенного регулирования на территории Французской Республики действует принцип приоритета европейского права.

Управление таможенной службой Франции и, соответственно, контроль за пересечением внешнеторговыми грузами таможенной границы осуществляет Генеральная дирекция таможен и косвенных налогов (Direction générale des Douanes et droits indirects, DGDDI), к полномочиям которой относится выдача лицензий на экспорт и импорт товаров и взимание акцизов на алкоголь, табачные изделия и нефтепродукты, взимание НДС на импортные товары из третьих стран, сбор таможенных пошлин на импортируемые товары в страны ЕС, управление таможенными службами

и подразделениями, разработка таможенного законодательства, контроль за валютными операциями и надзор за проведением расчётных операций во внешней торговле.

В компетенцию Генеральной дирекции таможен и косвенных налогов входят, в том числе, вопросы борьбы с организованной преступностью, с «отмыванием» денег, учета статистики международной торговли, защиты внутреннего рынка от контрафактной продукции и демпинга.

В целом французская таможенная служба насчитывает около 18 тыс. агентов, распределенных по всей территории страны, включая заморские территории. В стране действует около 200 таможенных бюро и 270 надзорных органов (наземных, воздушных и морских). Большая роль в сфере таможенного регулирования, в том числе таможенного контроля отведена таможенным лабораториям, осуществляющим экспертизу продукции, выявляющим незаконно импортируемую и/или запрещенную продукцию. Таможенные лаборатории являются важным элементом в обеспечении целостности границ ЕС и координируются внутри группы европейских таможенных лабораторий (GCL) [168].

Таким образом, рассмотрение материалов по вопросам осуществления таможенного контроля в различных странах мира способствует фактическому изучению передового опыта, что особенно важно для дальнейшего учёта при совершенствовании действующего порядка таможенного контроля в странах-участницах ЕАЭС, в том числе и в Кыргызской Республике.

Выводы по первой главе:

1. Таможенный контроль является одним из видов государственного контроля. Анализ и сопоставление представленных в научной и специальной литературе, а также на законодательном уровне, походов к определению

таможенного контроля, позволяет представить авторскую позицию относительно данного понятия как в широком, так и в узком смысле.

В широком понимании таможенный контроль – это вид государственного контроля, представляющий собой системный процесс целеполагания и обеспечения целереализации соблюдения таможенного законодательства отдельной страны, интеграционного объединения (союза), в котором участвует страна, а также международных договоров и актов в таможенной сфере.

В узком смысле таможенный контроль является собой облечённые в определённую законом форму, необходимые и достаточные системные меры и мероприятия таможенных органов в отношении товаров, перемещаемых в рамках внешнеторговых операций, а также лиц, осуществляющих перемещение таких товаров, на всём протяжении цепей поставок товаров вплоть до их реализации конечному пользователю, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства отдельной страны, интеграционного объединения (союза), в котором участвует страна, международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, а также иных нормативно-правовых актов отдельного государства или интеграционного объединения (союза).

Анализ различных источников позволил выделить общие и специальные принципы таможенного контроля. К общим принципам относятся: законность; уважение прав и законных интересов участников ВЭД; равенство лиц перед законом; эффективность; недопущение вреда; ответственность; единообразие правоприменительной практики и др. Специальными принципами таможенного контроля выступают: выборочность; достаточность; оперативность; принцип использования СУР; взаимодействие и партнёрства с непосредственными участниками ВЭД; исключительная компетенция на осуществление таможенного контроля; единство системы таможенных органов; принцип минимальной необходимости таможенного контроля.

Основные формы таможенного контроля определены в Таможенном кодексе ЕАЭС. К таковым относятся: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

В зависимости от объектов таможенного контроля, таможенные органы обладают правом использовать определённые меры (способы), которые обеспечивают его адекватное осуществление.

2. Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики; Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС; законы и подзаконные нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, имеющие отношение к сфере таможенного дела, а также международные договоры.

В настоящее время государственным органом исполнительной власти, который непосредственно руководит в Кыргызстане таможенным делом и имеет статус вооружённого правоохранительного органа, выступает Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики, представляющая собой централизованную систему, которая инкорпорирует в себя центральный аппарат, таможни различного уровня, в том числе регионального характера, иные структурные подразделения. Для реализации законодательно установленных задач, Государственная таможенная служба осуществляет такие функции, как: регулирование отношений, связанных с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств, включая одну из ключевых функций – фискальную; функцию предупреждения и пресечения таможенных нарушений, проступков; формирования и ведения таможенной статистики; поддерживающую функцию. После вхождения Кыргызстана в Евразийский экономический союз и введения в действия Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенные органы республики являются одним из элементов единой системы таможенных органов стран-участниц Союза.

3. Всемирная таможенная организация, членами которой на сегодняшний день являются 183 государств, оказывает поддержку национальному экономическому благосостоянию и защите своих членов, что обуславливает расширение и углубление международной торговли.

Одной из наиболее развитых и многочисленных таможенных служб является таможенная служба Китайской Народной Республики, которая провозглашает такие базовые принципы деятельности, как: принцип выборочности таможенного контроля с использованием системы управления рисками, облачных вычислений, искусственного интеллекта, блокчейна, больших данных. В КНР реализуется инициатива 3S – «Smart Customs, Smart Borders, Smart Connectivity», которая предполагает интеллектуализацию трансграничной инфраструктуры и автоматизацию государственного контроля, проводимого в приграничных пунктах пропуска Китая.

В технологическом плане одной из самых высокоразвитых таможенных служб выступает Таможенная служба Японии. При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками, которая функционально интегрирована в Единую информационно-техническую сеть таможенной службы Японии (NACCS – Nippon Automated Cargo and port Consolidated System). NACCS по совокупности данных, предоставленных при электронном декларировании товаров, в автоматическом режиме распределяет все поставки на три группы на основании установленных профилей и индикаторов риск.

Сфера деятельности Службы таможенного и пограничного контроля США (СВР) в соответствии с законодательством разделяется по следующим основным направлениям: 1) исполнение таможенных законов; 2) исполнение законов о наркотических средствах; 3) исполнение законов о контроле над экспортом и импортом; 4) исполнение законодательства по борьбе с «отмыванием» денег. В настоящее время СВР усилила контрольную деятельность на границе при помощи разработанной новой версии автоматизированной системы для таможенного оформления и контроля

«Customs Automated Commercial Environment» (ACE), а также посредством совершенствования действующих процедур и применения инновационных технологий (ИДК модель «НХС-320», система дистанционного видеонаблюдения, биометрическая технология распознавания лиц и др.).

Внешнеторговая деятельность государств-членов Европейского Союза (ЕС) формируется из торгово-политических мероприятий, разрабатываемых и реализуемых на уровне Сообщества, и действий национальных государственных органов. Она основана на единых правилах в рамках Таможенного союза, Едином таможенном тарифе и осуществляется между странами-участницами ЕС и третьими государствами.

Зарубежная практика показывает, что системы таможенного обслуживания достигают высокой эффективности только при установлении партнерских взаимоотношений таможенных служб и бизнес-сообщества, что обусловлено устранением лишних барьеров при перемещении товаров через таможенную границу и таможенном декларировании. Изучение опыта осуществления таможенного контроля в различных странах мира способствует совершенствованию действующей системы таможенного контроля в странах-участницах ЕАЭС, в том числе и в Кыргызской Республике.

ГЛАВА 2. ДИАГНОСТИКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

2.1. Анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Таможенной службы Кыргызской Республики

В настоящее время при определении условий адекватного осуществления таможенного контроля следует отметить наличие таких важных факторов, как либерализация внешнеэкономических связей и активизация внешнеэкономической деятельности, которые выражаются в увеличении числа заключаемых внешнеторговых сделок, роста объёмов товарной продукции и количества перемещаемых товаров через таможенную границу, расширении номенклатуры последних.

Следует сразу подчеркнуть, что статистическая информация, предоставляемая Национальным статистическим комитетом КР и Таможенной службой КР, имеет определённые расхождения, что является, скорее всего, результатом различной методологии учёта, так как в настоящее время таможенной статистикой учитывается экспорт и импорт товаров между государством-членом ЕАЭС и третьими странами. Вместе с тем для формирования общей картины исследования, мы воспользуемся данными Нацстаткома КР.

Согласно информации органа государственной статистики, за последний 2022 год объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики приобрёл повышательную динамику (таблица 2.1).

Таблица 2.1. – Объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики за 2018-2022 гг.

млн. долларов США

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Внешнеторговый оборот						
ВСЕГО:	7128,8	6975,1	5692,0	8332,4	12057,9	169,1
Страны СНГ	3246,0	3228,8	2899,3	4062,8	5513,0	169,8
Страны-участницы ЕАЭС	2801,9	2742,5	2439,8	3426,4	4774,1	170,4
Страны СНГ вне ЕАЭС, всего	444,1	486,3	459,5	636,4	738,9	166,4
в том числе:						
<i>Азербайджан</i>	4,7	6,1	6,9	9,9	8,8	187,2
<i>Молдова</i>	2,1	2,5	1,3	2,8	5,4	в 2,6 раза
<i>Таджикистан</i>	59,9	67,8	37,2	27,9	5,0	умен. в 11,9 раза
<i>Туркменистан</i>	4,8	8,0	11,8	37,8	82,2	в 17,1 раза
<i>Узбекистан</i>	336,4	339,8	341,9	496,9	599,3	178,1
<i>Украина</i>	36,2	62,1	60,4	61,1	38,2	105,5
Страны вне СНГ, всего	3882,8	3746,3	2792,6	4269,6	6544,9	168,6
в том числе:						
<i>Европа</i>	1099,7	1240,1	1345,1	1778,3	666,0	60,6
<i>Азия</i>	2616,6	2365,0	1272,9	2299,0	5485,8	в 2,1 раза
<i>Америка</i>	155,5	116,4	145,3	179,7	338,3	в 2,2 раза
<i>Африка</i>	9,1	21,9	26,9	10,7	50,3	в 5,5 раза
<i>Австралия и Океания</i>	1,9	2,1	2,4	1,9	4,2	в 2,2 раза

Составлено по данным Нацстаткома КР [49; 50]

Как видно из таблицы 2.1, за 2018-2022 гг. объём внешнеторгового оборота Кыргызстана увеличился на 69,1%, или на 4929,1 млн. долл. США. Особенно положительная динамика наблюдалась в 2021-2022 гг. Так, в 2022 году внешнеторговый оборот республики вырос, относительно, предыдущего 2021 года, на 44,7%, или на 3725,5 млн. долл. США, а в сопоставлении с провальным 2020 годом – в 2,1 раза, или на 6365,9 млн. долл. США.

Следует сказать, что падение анализируемых показателей ВЭД в 2020 году было обусловлено развитием мирового социально-экономического кризиса, связанного, прежде всего, с пандемией COVID-19. С учётом уже наличествующих торговых и санкционных войн, общего возросшего уровня протекционизма, замедления темпов роста китайской экономики, снижения деловой активности регионального и межрегионального характера, а также ряда иных факторов, глобальная экономика оказалась под двойным ударом [138]. Естественно, что это не могло не отразиться на внешнеэкономической деятельности Кыргызстана, непосредственным образом вовлечённого в систему международного разделения труда.

Основное взаимодействие республики на внешних рынках осуществляется с государствами-членами ЕАЭС, доля торговли с которыми на пространстве СНГ занимает, в среднем, 86,0%, а в общем внешнеторговом обороте Кыргызстана – 40,0% [47].

Устранение торговых барьеров на евразийском экономическом пространстве содействует росту экспорта отечественной продукции на крупный региональный рынок, а также снижает стоимость стратегически важных для кыргызстанской экономики статей импорта, куда входят нефтепродукты, газ, металлы, химические вещества, древесина, зерно и др.

В качестве примера можно привести получение преференций по импорту в результате Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов, согласно которому российская сторона не взимает вывозные таможенные пошлины при поставке в Кыргызстан нефтяного сырья и нефтепродуктов для внутреннего потребления в объёмах, предусмотренных индикативными балансами [17].

В 2022 году объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики со странами СНГ вне ЕАЭС увеличился, относительно базисного 2018 года, на 66,4%, или на 294,8 млн. долл. США, а в сопоставлении с цепным 2021 годом – на 16,1%, или на 102,5 млн. долл. США [47]. Внешнеторговый

оборот Кыргызстана со странами вне СНГ также вырос в 2022 году, относительно 2018 года, на 68,6%, или на 2662,1 млн. долл. США, а в сравнении с предыдущим 2021 годом – на 53,3%, или на 2275,3 долл. США [81].

В настоящее время Кыргызская Республика осуществляет торгово-экономические отношения с более чем 150-ю мировыми странами, в том числе по экспорту – с 98-ю, по импорту – со 137-ю государствами. При этом значительная доля торговли Кыргызстана приходится на Азиатский континент (в среднем за пять лет – 33,2%) (таблица 2.2).

Таблица 2.2. – Географическое распределение экспорта и импорта Кыргызской Республики за 2018-2022 гг.

млн. долларов США

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт						
ВСЕГО:	1836,8	1986,1	1973,2	2752,2	2254,7	122,7
Страны СНГ	858,9	859,2	754,0	1012,4	1761,4	в 2,0 раза
Страны-участницы ЕАЭС	640,6	641,7	554,5	791,5	1505,8	в 2,3 раза
Страны СНГ вне ЕАЭС, всего	218,3	217,5	199,5	220,9	255,6	117,1
в том числе:						
<i>Азербайджан</i>	1,9	4,0	5,0	4,3	5,7	в 3,0 раза
<i>Молдова</i>	1,0	0,8	0,3	1,1	3,9	в 3,9 раза
<i>Таджикистан</i>	47,1	57,2	28,1	23,8	3,3	умен. в 14,3 раза
<i>Туркменистан</i>	3,3	3,0	4,6	5,1	4,7	142,4
<i>Узбекистан</i>	158,5	138,9	152,9	180,1	236,7	149,3
<i>Украина</i>	6,5	13,6	8,6	6,5	1,3	умен. в 5,0 раза
Страны вне СНГ, всего	977,9	1126,9	1219,2	1739,8	493,3	50,4
в том числе:						
Европа	766,1	894,0	1056,3	1454,7	88,4	умен. в 8,7 раза
Азия	208,9	225,1	158,6	277,5	396,3	189,7

Америка	2,0	5,5	3,1	5,2	5,7	в 2,8 раза
Африка	0,9	1,4	0,8	2,3	2,5	в 2,8 раза
Австралия и Океания	0,016	0,1	0,3	0,1	0,1	в 6,2 раза
Импорт						
ВСЕГО:	5292,0	4989,0	3718,8	5580,2	9803,2	185,2
Страны СНГ	2387,1	2369,6	2145,3	3050,4	3751,6	157,2
Страны-участницы ЕАЭС	2161,3	2100,8	1885,3	2634,9	3268,3	151,2
Страны СНГ вне ЕАЭС, всего	225,8	268,8	260,0	415,5	483,3	в 2,1 раза
в том числе:						
<i>Азербайджан</i>	2,8	2,1	1,9	5,6	3,1	110,7
<i>Молдова</i>	1,1	1,6	1,0	1,7	1,5	136,4
<i>Таджикистан</i>	12,8	10,6	9,2	4,1	1,7	умен. в 7,5 раза
<i>Туркменистан</i>	1,5	5,1	7,2	32,8	77,4	в 51,6 раза
<i>Узбекистан</i>	177,9	200,9	189,0	316,7	362,6	в 2,0 раза
<i>Украина</i>	29,7	48,5	51,7	54,6	37,0	124,6
Страны вне СНГ, всего	2904,9	2619,4	1573,5	2529,8	6051,6	в 2,1 раза
в том числе:						
Европа	333,6	346,1	288,8	323,6	577,6	173,1
Азия	2407,7	2139,9	1114,3	2021,5	5089,5	в 2,1 раза
Америка	153,5	110,9	142,2	174,5	332,6	в 2,2 раза
Африка	8,2	20,5	26,1	8,4	47,8	в 5,8 раза
Австралия и Океания	1,9	2,0	2,1	1,8	4,1	в 2,1 раза
Сальдо						
ВСЕГО:	-3455,2	-3002,9	-1745,6	-2828,0	-7548,5	в 2,2 раза
Страны СНГ	-1528,2	-1510,4	-1391,3	-2038,0	-1990,2	130,2
Страны-участницы ЕАЭС	-1520,6	-1459,1	-1330,8	-1843,4	-1762,5	115,9
Страны СНГ вне ЕАЭС	-7,5	-51,3	-60,5	-194,6	-227,7	в 30,4 раза
в том числе:						
<i>Азербайджан</i>	-0,9	1,9	3,1	-1,3	2,6	-
<i>Молдова</i>	-0,1	-0,8	-0,7	-0,6	2,4	-
<i>Таджикистан</i>	34,3	46,6	18,9	19,7	1,6	умен. в 21,4 раза
<i>Туркменистан</i>	1,8	-2,1	-2,6	-27,7	-72,7	-

Узбекистан	- 19,4	-62,0	-36,1	-136,6	-125,9	в 6,5 раза
Украина	-23,2	-34,9	-43,1	-48,1	-35,7	153,9
Страны вне СНГ, всего	-1927,0	-1492,5	-354,3	-790,0	-5558,3	в 2,9 раза
в том числе:						
Европа	432,5	547,9	767,5	1131,1	-489,2	-
Азия	-2198,8	-1914,8	-955,7	-1744,0	-4693,2	в 2,1 раза
Америка	-151,5	-105,4	-139,1	-169,3	-326,9	в 2,1 раза
Африка	-7,3	-19,1	-25,3	-6,1	-45,3	в 6,2 раза
Австралия и Океания	-1,9	-1,9	-1,8	-1,7	4,0	-

Составлено по данным Нацстаткома КР; НБКР и ЕЭК [49; 50; 81; 137]

Согласно данным таблицы 2.2, главными партнёрами Кыргызской Республики в странах СНГ вне ЕАЭС являются: Азербайджан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина (последняя только прекратила участие в уставным органах СНГ – *Авт.*). Здесь безусловным лидером в торговле с Кыргызстаном выступает Республика Узбекистан, доля которой в данной группе государств в импортных поставках составила в среднем за пять лет 75,5% (рисунок 2.1)

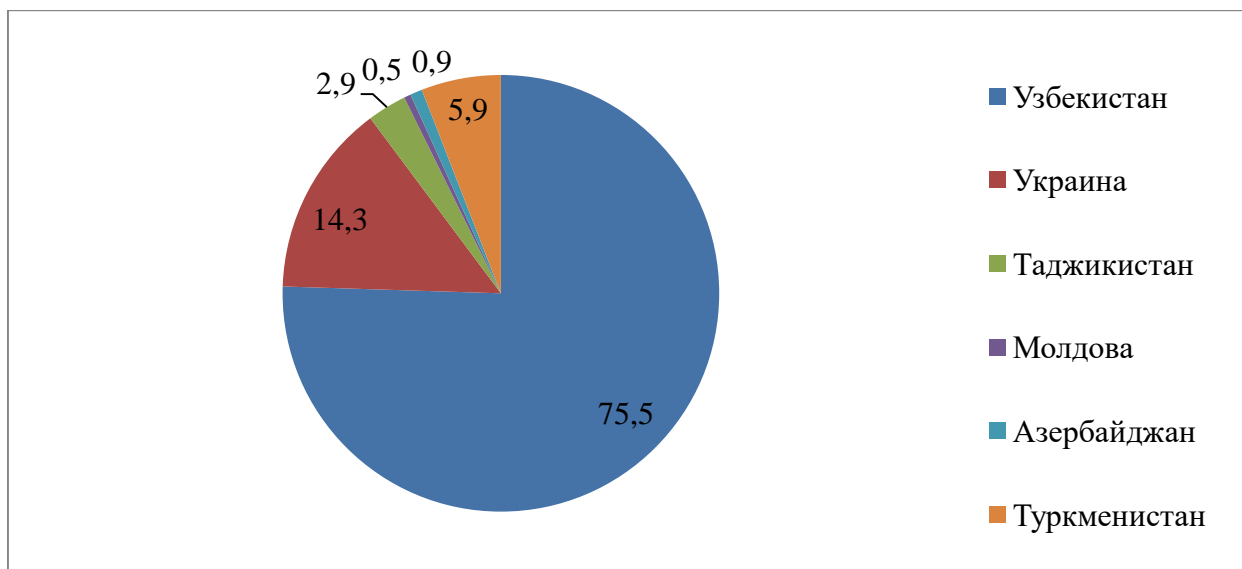


Рис. 2.1. Доля стран СНГ вне ЕАЭС в импортных операциях Кыргызской Республики со странами СНГ вне ЕАЭС за 2018-2022 гг. (в процентах, среднее значение) (Составлено автором по данным Нацстаткома КР; НБКР и ЕЭК [49; 50; 81; 137])

Непосредственно объём экспортно-импортных операций Кыргызстана и Узбекистана вырос в 2022 году, в сравнении с 2018 годом, на 78,1%, или на 262,9 млн. долл. США, а относительно предыдущего 2021 года – на 20,6%, или на 102,4 млн. долл. США. Кыргызская Республика экспортировала в Узбекистан в 2022 году товаров на 49,3%, или на 78,2 млн. долл. США больше, чем в 2018 году, и на 31,4%, или на 56,6 млн. долл. США – чем в 2021 году. Вместе с тем объёмы импорта из Республики Узбекистан в Кыргызскую Республику увеличились за пять лет в 2,0 раза, или на 184,7 млн. долл. США.

Следует сказать, что активной торговле между вышеуказанными двумя странами способствуют 11 действующих контрольно-пропускных пунктов. В сентябре 2023 года возобновили работу два КПП, которые были закрыты с 2009-2010 гг. («Кара-Багыш» и «Бек-Абад»), что позволило в несколько раз увеличить поток граждан Кыргызстана и Узбекистана, пересекающих границу и использующих внутренние документы. Несмотря на запрет перемещения грузов, товаров и животных через данные КПП, случившийся факт положительным образом отразится на развитии внешнеэкономических связей Кыргызстана и Узбекистана. Как подчеркнул Президент Кыргызской Республики С. Жапаров на V Консультативной встрече глав государств ЦА (Душанбе, Таджикистан), «...оптимизация потока товаров и услуг через границы Центральной Азии требует упрощения таможенных процедур и создания эффективных транспортных и логистических сетей. Развитие и модернизация транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных, железных дорог и воздушных сообщений, необходимы для улучшения движения товаров и услуг в регионе» [110].

В целом, можно констатировать наличие положительной динамики внешнеторговых отношений Кыргызской Республики практически со всеми другими странами СНГ вне ЕАЭС за 2018-2022 гг. К примеру, экспорт Кыргызстана в Азербайджан за этот период увеличился в 3,0 раза, в Молдову – в 3,9 раза, в Туркменистан – на 42,4%. Импорт вырос: из Туркменистана – в 51,6 раза, Молдовы – на 36,4%, Украины – на 24,6,

Азербайджана – на 10,7%. Определённое исключение составила негативная динамика торговли с Таджикистаном в 2022 году, когда экспорт в эту страну сократился, относительно базисного 2018 года, в 14,3 раза, или на 43,8 млн. долл. США, а импорт из Таджикистана – в 7,5 раза, или на 11,7 млн. долл. США. Причиной отрицательных показателей текущего периода явился, по нашему мнению, политический фактор (вооружённый конфликт между Кыргызстаном и Таджикистаном в 2022 году).

Как уже было отмечено ранее, основными торговыми партнёрами Кыргызской Республики среди стран вне СНГ за 2018-2022 гг. выступали страны Азии, в первую очередь – Китайская Народная Республика, Турецкая Республика, Индия, Южная Корея, а также США, Германия, Литва и др. (рисунок 2.2).

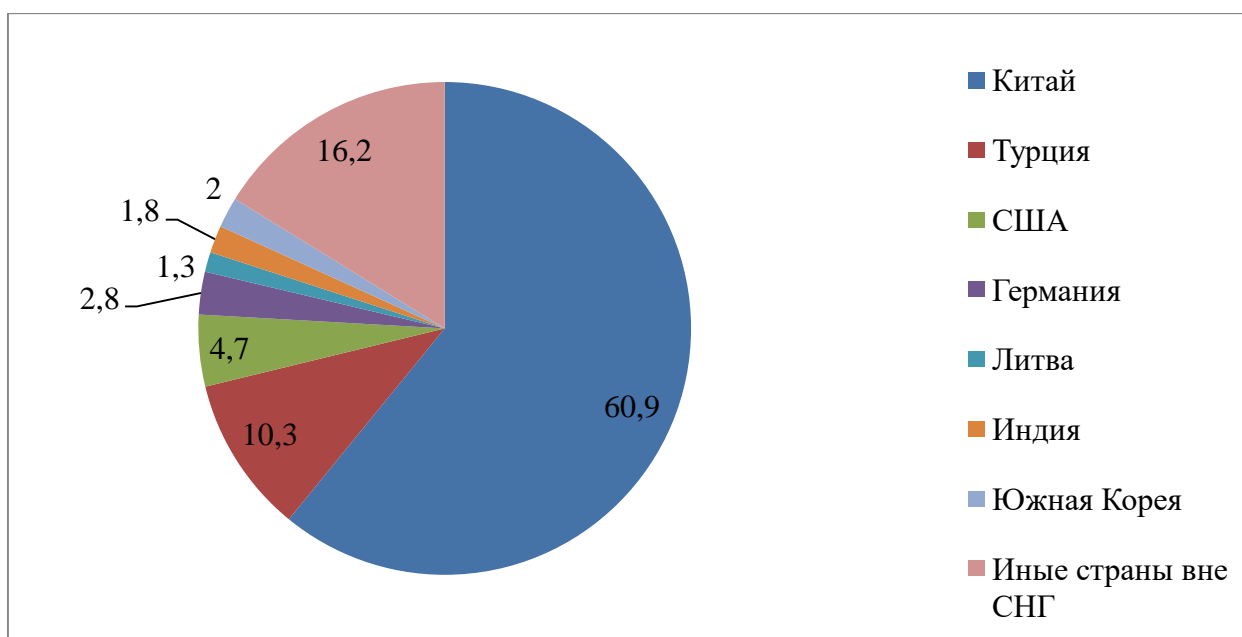


Рисунок 2.2. Доля стран вне СНГ в импортных операциях Кыргызской Республики вне СНГ за 2018-2022 гг. (в процентах, среднее значение) (Составлено автором по данным Нацстаткома КР; НБКР и ЕЭК [49; 50; 81; 137])

В рассматриваемой выше группе государств наибольший объём внешнеторгового оборота Кыргызстана имеется с Китаем. В 2022 году, относительно базисного 2018 года, данный показатель увеличился в 2,1 раза,

или на 2126,8 млн. долл. США, а в сопоставлении с цепным 2021 годом – в 2,7 раза, или на 2602,4 млн. долл. США [49; 50; 137]. Такая динамика сопряжена в первую очередь со значительным ростом китайского импорта в Кыргызстан в текущем периоде 2022 года, когда объём последнего превысил значение импортных поставок в республику, относительно предыдущего 2021 года, в 2,8 раза, или на 2605,7 млн. долл. США. В этой связи мы должны отметить, также, резкий рост импорта в Кыргызстан в 2022 году, в сопоставлении с 2021 годом, из таких мировых стран вне СНГ, как: Южная Корея – в 2,9 раза, Великобритания – в 2,9; Германия – в 2,6; Индия – в 2,4; США – в 2,4; Литва – в 2,0 раза и др. [49; 50; 137]. Объяснения данному факту следует искать с области кыргызстанского реэкспорта товаров в Российскую Федерацию, в отношении которой в 2022 году были введены финансово-экономические санкции, Таким образом, Кыргызская Республика стала своеобразным логистическим хабом для переброски различной подсанкционной продукции в Россию.

К сожалению, постоянное значительное преобладание импорта над экспортом в республике, в том числе и со странами ЕАЭС, обусловило уже хроническое отрицательное сальдо во внешней торговле, сокращение показателя которого в 2020 году явилось, как уже было сказано ранее, всего лишь результатом снижения экономической активности субъектов предпринимательства.

От состояния внешнеэкономической деятельности непосредственным образом зависят экономические показатели функционирования Государственной таможенной службы КР, одной из основных целей которой, установленных государством, является обеспечение формирования доходной части консолидированного бюджета республики посредством взимания налогов на международную торговлю и операции, а также НДС и акцизов, согласно разделению их администрирования между налоговыми и таможенными органами в ст. 52 НК КР [5] (таблица 2.3).

Таблица 2.3. – Структура и динамика налоговых доходов государственного бюджета Кыргызской Республики, поступивших от ГТС КР за 2018-2022 гг.

млн. сомов

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
НДС на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	22944,1	20856,8	11395,4	23560,6	55866,6	в 2,4 раза
НДС на товары, ввозимые на территорию КР до присоединения к ЕАЭС	23,4	6,2	-	-	-	-
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	384,7	465,5	200,9	410,1	536,9	139,5
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР до присоединения к ЕАЭС	0,4	-	-	-	-	-
Таможенные платежи, всего	2447,2	5079,3	583,4	1092,9	2048,6	83,7
в том числе:						
<i>Таможенные платежи с ввозимой продукции</i>	1495,5	4245,1	19,5	5,8	4,6	умен. в 325,1 раза
<i>Таможенные платежи с вывозимой продукции</i>	19,1	3,0	10,1	21,4	21,3	111,5
из них:						
<i>экспортная таможенная пошлина</i>	19,1	3,0	10,1	21,4	21,3	111,5
<i>Таможенные сборы</i>	634,8	612,8	436,7	813,4	1633,0	в 2,6 раза
из них:						
<i>сборы с иностранных перевозчиков</i>	7,1	5,1	7,9	5,8	3,2	умен. в 2,2 раза
<i>сборы за таможенное оформление</i>	627,7	607,7	428,8	807,5	1629,8	в 2,6 раза
<i>Распределённые ввозные таможенные пошлины, перечисленные на счета в инвалюте других стран-участниц ЕАЭС</i>	294,3	213,9	114,2	246,8	383,3	130,2

<i>Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, перечисленные на счета в инвалюте согласно Протоколу [78]</i>	3,4	4,6	2,8	5,5	6,3	185,3
Ввозные таможенные пошлины, всего:	15872,1	16888,4	16723,2	21824,7	15858,6	99,9
в том числе:						
<i>Ввозные таможенные пошлины, поступ. от стран-участниц ЕАЭС, согласно договору ЕАЭС</i>	15728,2	16678,8	16464,6	21497,3	15453,0	98,2
<i>Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные согласно соглашениям [78]</i>	143,9	209,6	258,6	327,4	405,6	в 2,8 раза
Итого налоговые доходы, поступившие от ГТС КР	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7	178,3
<i>План налоговые доходов, поступающих от ГТС КР</i>	43500,0	44743,3	34045,1	48384,5	73700,0	169,4
Налоговые доходы госбюджета КР, всего	116613,7	121525,5	106929,2	151185,3	228961,5	196,3
Доходы госбюджета КР, всего	151607,1	167412,2	152139,9	209937,2	300741,6	198,4

Составлено по данным Нацстаткома КР [80] и Министерства финансов КР [135]

Согласно анализу данных таблицы 2.3, в течение рассматриваемого пятилетнего периода поступление в государственный бюджет налоговых доходов от ГТС КР увеличилось на 78,3%, или на 32638,8 млн. сомов, а в 2022 году рост данного показателя, относительно цепного 2021 года, составил 58,5%, или 27422,4 млн. сомов.

Объём взимаемого НДС на товары, которые поступают на территорию Кыргызстана из третьих стран (т.е. не из ЕАЭС – *Авт.*) увеличился в 2022 году, в сопоставлении с базисным 2018 годом, в 2,4 раза, или на 32922,5 млн. сомов, а в сравнении с предыдущим 2021 годом – в 2,37 раза, или на 32306,0 млн. сомов. Такой рост в текущем периоде можно объяснить как интенсификацией экономической активности хозяйствующих субъектов, так и возможным

налаживанием Россией потоков «параллельного импорта» через соответствующие компании.

Поступление акцизов из третьих стран увеличилось за пять лет на 39,5%, или на 152,2 млн. сомов, в рост данного показателя в 2022 году, относительно 2021 года, составил 30,9%, или 126,8 млн. сомов. В структуре данных поступлений акцизных налогов наибольшая доля в 2022 году приходилась на табачные изделия, в том числе с фильтром (69,0%), затем идут алкогольная продукция (18,6,0%) и нефтепродукты (11,5%) [135].

За 2018-2022 гг. таможенные платежи снизились на 16,3%, или на 398,6 млн. сомов, при этом в 2022 году данный показатель вырос, относительно предыдущего 2021 года, на 87,4%, или на 955,7 млн. сомов. Самое значительное снижение наблюдается по таможенным платежам с ввозимой продукцией, объём которых в текущем периоде 2022 году сократился, в сопоставлении с базисным 2018 годом, в 325,1 раза, или на 1490,9 млн. сомов. Вместе с тем таможенные платежи с вывозимой продукцией увеличились за 5 лет на 11,5%, или на 2,2 млн. сомов, а таможенные сборы, подавляющую долю которых составляют сборы за таможенное оформление (98,7%), выросли в 2,6 раза, или на 998,2 млн. сомов. Рост таможенных сборов в 2022 году, относительно цепного 2021 года, составил в 2,0 раза, или 819,6 млн. сомов.

Ввозные таможенные пошлины от государств-членов ЕАЭС продемонстрировали снижение в 2022 году, в сравнении с базисным 2018 годом, на 1,8%, или на 275,2 млн. сомов, а в сопоставлении с предыдущим 2021 годом – на 28,1%, или на 6044,3 млн. сомов. Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с соглашениями о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, увеличились за 2018-2022 гг. в 2,8 раза, или на 261,7 млн. сомов.

Самый большой удельный вес поступивших в 2022 году ввозных пошлин от стран Союза относится на Российскую Федерацию (79,7%), затем идут: Республика Казахстан (12,4%), Республика Беларусь (4,9%) и

Республика Армения (3,0%) [135]. Распределение специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченные по отношению к третьим странам сложилось следующим образом по странам ЕАЭС: 1) поступление от России – 81,1%, Казахстана – 13,5%, Беларуси – 4,0%, от Армении – 1,4% [135].

Согласно пояснительным запискам к отчётам об исполнении госбюджета Кыргызстана [139; 140], в течение 2018-2022 гг. таможенные органы выполняли план по обеспечению налогов и платежей, в среднем, на 92,6%, особенно был не выполнен план в 2020 году – на 15,1% [141].

При этом доля налогов и платежей, администрируемых таможенными органами, в бюджетных доходах республики изменялась следующим образом (рисунок 2.3 и рисунок 2.4).

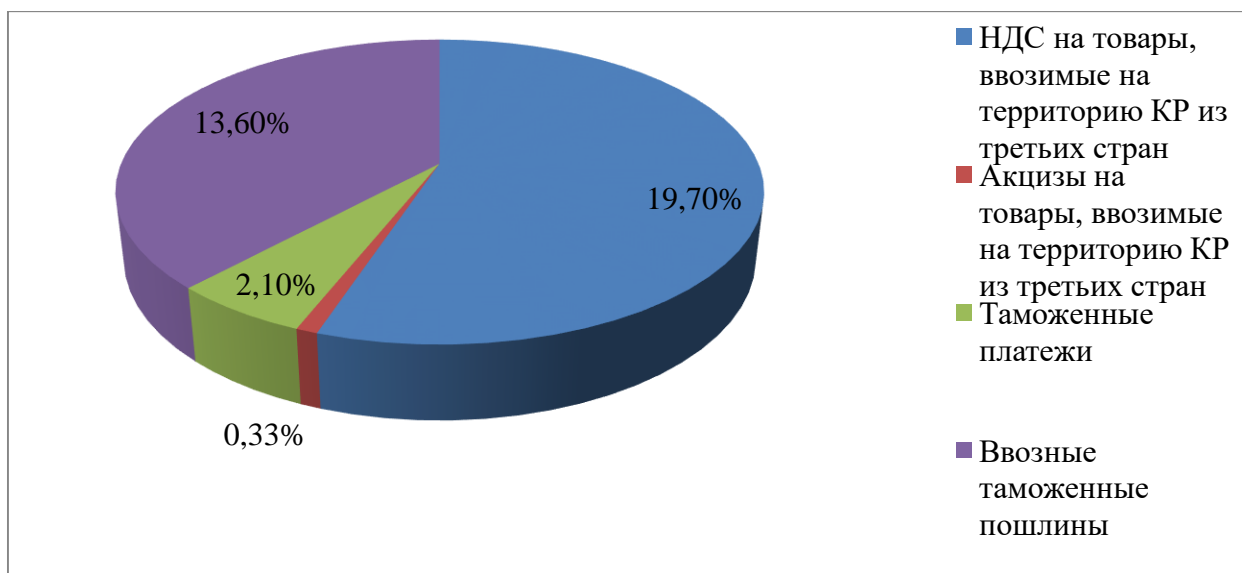


Рисунок 2.3. Удельный вес налогов и платежей, администрируемых ГТС КР, в налоговых доходах государственного бюджета Кыргызской Республики в 2018 году (в процентах) (Составлено по данным Нацстаткома КР [80] и Министерства финансов КР [135]).

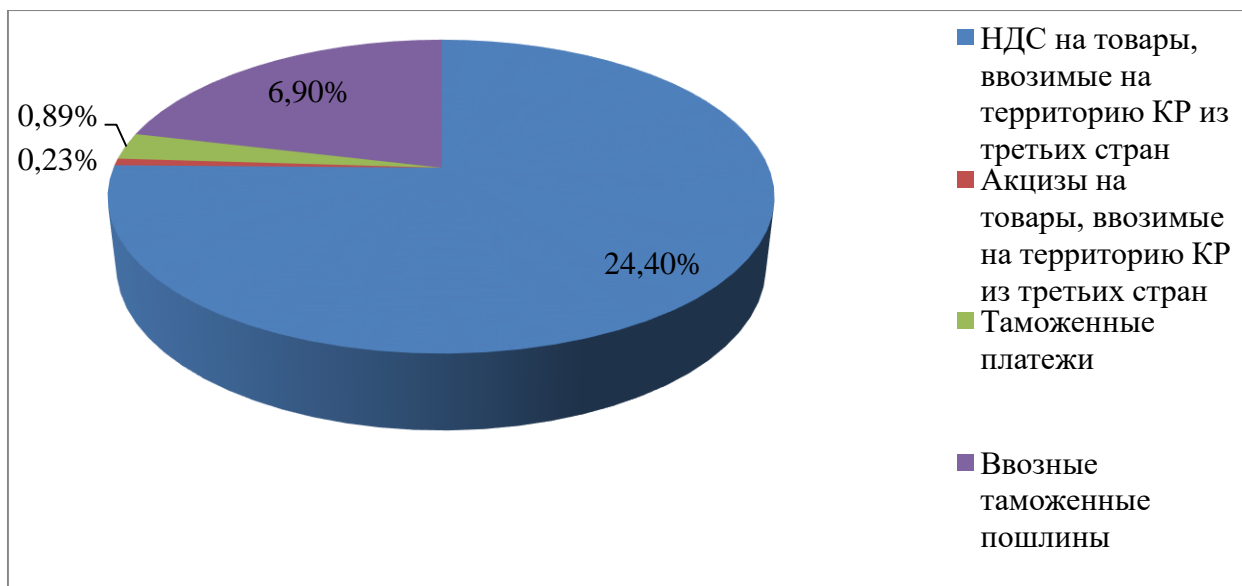


Рисунок 2.4. Удельный вес налогов и платежей, администрируемых ГТС КР, в налоговых доходах государственного бюджета Кыргызской Республики в 2022 году (в процентах) (Составлено по данным Нацстаткома КР [80] и Министерства финансов КР [135]).

Согласно диаграммам 2.3 и 2.4, за 2018-2022 гг. в налоговых доходах государственного бюджета удельный вес НДС на товары, ввозимые в Кыргызстан из третьих стран, увеличился на 4,7 проц. пункта, при этом сокращение доли произошло по акцизам на товары, ввозимым на территорию республики из третьих стран, – на 0,1 п.п., по таможенным платежам – на 1,21 п.п., по ввозным таможенным пошлинам – на 6,7 п.п.

Следует отметить существенное снижение многих показателей в 2020 году в результате негативного воздействия пандемии COVID-19 на условия хозяйственной деятельности, а также ограничительных мер, связанных с преодолением последствий коронавирусного кризиса. В этой связи мы вынуждены констатировать значительную погрешность анализа состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике на рассматриваемом временном промежутке.

Вместе с тем следует подчеркнуть, что в условиях экономических карантинных ограничений членство Кыргызской Республики в ЕАЭС стало

определённым буфером относительно отрицательного влияния падения таможенных поступлений в доходную часть госбюджета.

Однако развивающийся экономический кризис не мог не сказаться на уровне задолженности участников внешнеэкономической деятельности перед Таможенной службой по уплате соответствующих налогов платежей.

2.2. Оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана

Как уже было сказано ранее в данной диссертационной работе, одной из ключевых функций ГТС КР, определённых Положением о Государственной таможенной службе при Министерстве финансов Кыргызской Республики [11], является функция пресечения и предупреждения таможенных правонарушений, что и составляет содержание правоохранительной деятельности таможенных органов.

С позиции отечественного учёного Н.А. Тагаева, «под правоохранительной деятельностью следует понимать основанную на законе деятельность государства, осуществляемую через уполномоченные им несудебные государственные органы, наделённые полномочиями применения принудительных мер воздействия в отношении субъектов права, не состоящих в отношениях подчинения, направленную на выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и исследование правонарушений в публично-правовой сфере и привлечение к ответственности виновных лиц, их совершивших, в установленном законом порядке» [162].

Правоохранительная деятельность таможенных органов имеет ряд характерных признаков, аналогичных признакам данного вида деятельности других органов государства (рисунок 2.5).



Рисунок 2.5. Характерные признаки правоохранительной деятельности таможенных органов (Составлено автором по источникам [104; 162; 164; 169])

Обратим внимание на современное действующее таможенное законодательство Кыргызстана, которое регламентирует основы

правоохранительной деятельности таможенных органов – это в первую очередь Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [166], Закон КР о таможенном регулировании [8], в котором указывается, что последний регулирует таможенные правоотношения, не урегулированные ТК ЕАЭС.

Главы 24-28, 33 Закона КР «О таможенном регулировании» подробно регламентирует полномочия и прямые обязанности таможенных органов и компетенцию в области правоохранительной деятельности. Наиболее детально подобная деятельность регламентирована соответствующим кыргызстанским законодательством (к примеру, УПК КР). Немаловажно, то, что одним из критериев оценки деятельности таможенной власти считается результативность противодействия административным правонарушениям и преступлениям.

Основываясь на положениях Закона КР «О таможенном регулировании», правоохранительная деятельность ГТС КР производится для защиты прав и свобод граждан, их жизни и здоровья, обеспечения законности деятельности экономических субъектов и экономической безопасности государства. Сущность этих требований сводится к структуре функционирования таможенных органов, состоящей из:

- оперативно-розыскной деятельности в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и (или) законодательством государств-членов ЕАЭС преступлением, исполнения запросов международных организаций, таможенных и иных компетентных органов государств, в том числе не являющихся членами ЕАЭС, в соответствии с международными договорами Кыргызской Республики.

- рассмотрения таможенными органами в пределах своих компетенций дел о таможенных нарушениях и привлечения лиц, ответственных за такие нарушения согласно действующему законодательству Кыргызской Республики [8].

Так, согласно ст. 7 Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности» к оперативно-розыскным мероприятиям относятся, например, прослушивание телефонных переговоров, опрос, исследование предметов и документов, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, оперативное наблюдение и эксперимент, оперативный поиск в сетях и на каналах связи и т.д. [9].

В то же время правоохранительная структура деятельности таможенных органов проявляется в процессуальных действиях, например: применение сотрудниками правоохранительных органов мер и способов принудительного характера за нарушение таможенного законодательства, в том числе использование физической силы, специальных средств и оружия [8].

Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях (далее – КоП КР), а также Положение о Государственной таможенной службе при Министерстве финансов Кыргызской Республики, регламентируют права должностных лиц составлять протоколы об административных правонарушениях в области таможенного права и в случае обнаружения иных правонарушений, рассматривать дела о нарушениях таможенных правил, в их компетенцию входит собирание материалов дела и отправка в государственных орган на его рассмотрение и др. [4; 11].

Таможенные органы вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях. Полномочия таможенных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях определяются Кодексом КР о правонарушениях (гл. 39).

Согласно последним изменениям в Кодексе КР о правонарушениях, к числу таковых относятся следующие (таблица 2.4)

Таблица 2.4. – Административные правонарушения в сфере таможенного контроля в Кыргызской Республике

Номер статьи КоП КР	Название статьи КоП КР
Ст. 357	неуведомление о пересечении таможенной границы

Ст. 358	непринятие мер по обеспечению сохранности товара
Ст. 359	выдача товара без разрешения таможенного органа
Ст. 360	нарушение порядка пользования и (или) распоряжения ограниченными в пользовании и (или) распоряжении товарами, а также условно выпущенными товарами и транспортными средствами
Ст. 361	неостановка транспортного средства, следующего через таможенную границу
Ст. 362	отправление транспортного средства без разрешения
Ст. 363	нарушение порядка проведения таможенных операций
Ст. 364	проведение неправомερных операций с товарами, помещёнными под таможенную процедуру
Ст. 365	Изменение средств таможенной идентификации
Ст. 366	Нарушение порядка декларирования товаров
Ст. 367	Нарушение сроков представления таможенной декларации
Ст. 368	Невывоз за пределы таможенной территории либо невозвращение товаров
Ст. 369	Нарушение порядка уничтожения товаров
Ст. 370	Проведение незаконных операций с товарами, помещёнными под таможенную процедуру
Ст. 371	Несоблюдение порядка применения ограничений при перемещении товаров через таможенную границу
Ст. 372	Незаконное перемещение товара или транспортного средства
Ст. 373	Приобретение, хранение, транспортировка товаров, ввезённых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике незаконным способом
Ст. 374	Неуплата таможенных платежей
Ст. 375	Нарушение сроков временного хранения товаров
Ст. 376	Нарушение порядка осуществления деятельности в сфере таможенного дела
Ст. 377	Совершение грузовых или иных операций с товарами, находящимися под таможенным контролем, без разрешения или уведомления таможенного органа
Ст. 378	Непредставление товаров и транспортных средств и невручение документов на них таможенному органу
Ст. 379	Незавершение в установленные сроки таможенной процедуры
Ст. 380	Несоблюдение порядка таможенного транзита

Составлено по источнику [4].

Перечень должностных лиц таможенных органов КР уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание определяется приказом руководителя ГТС .

Говоря об осуществлении кыргызстанскими таможенными органами дознания, то такая деятельность базируется на уголовном законодательстве, а именно на УК КР [7] и УПК КР [6]. Согласно положениям действующего УПК КР, орган дознания в пределах своих компетенций:

- 1) обеспечивает регистрацию в Едином реестре преступлений заявлений, сообщений о совершенном или готовящемся преступлении;
- 2) принимает меры к сохранению следов происшествия;
- 3) осуществляет оперативно-розыскные мероприятия, не ограничивающие конституционные права граждан;
- 4) предоставляет прокурору и следователю, действующим в пределах своей компетенции, истребуемые ими сведения и материалы;
- 5) выполняет письменные указания и поручения прокурора, поручения следователя, в том числе поручения о применении мер защиты потерпевших, свидетелей, других лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве;
- 6) осуществляет привод;
- 7) выполняет письменные поручения и распоряжения суда в соответствии с УПК КР;
- 8) осуществляет контроль за соблюдением условий и порядка избранной меры пресечения [6].

Таможенные органы КР по осуществлению дознания рассматривают дела:

- об экономической контрабанде (ст. 231 УК КР);
- об уклонении от уплаты таможенных платежей (ст. 241 УК КР);
- о контрабанде предметов, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу КР (ст. 285 УК КР) [7].

Приводя статистику в нашем исследовании в рассматриваемой сфере, укажем, что согласно отчётам ГТС КР за 2018-2022 гг., правоохранительным блоком таможенной службы было выявлено 11087 фактов правонарушений и преступлений в сфере таможенного законодательства (таблица 2.5).

Таблица 2.5. – Деятельность правоохранительного блока ГТС КР за 2018- 2022 гг.

единиц

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Общее количество выявленных правонарушений и преступлений, всего	1601	1893	1371	2420	3802	в 2,4 раза
в том числе:						
количество дел о правонарушениях (ДоП)	1361	1668	1155	2250	3547	в 2,6 раза
количество возбуждённых уголовных дел	240	225	216	170	255	106,2

Составлено автором по данным ГТС КР [45; 62; 107]

Анализ таблицы 2.5 показывает, что подразделениями ГТС КР по борьбе с контрабандой за 2022 год выявлено 3802 факта правонарушений и преступлений в области таможенного законодательства, а сумма нанесённого государству ущерба составила 488 млн. сомов. Это больше показателя базисного периода 2018 года в 2,4 раза, или на 2201 един., а показателя цепного 2021 года – на 57,1%, или на 1382 един.

Количество заведённых 3547 дел о правонарушениях в текущем периоде увеличилось, относительно 2018 года, в 2,6 раза, или на 2186 един., а в сравнении с предыдущим 2021 годом – 57,6%, или на 1297 един.

Рост числа возбуждённых уголовных дел правоохранительным блоком ГТС КР в 2022 году, в сопоставлении с базисным 2018 годом, составил 6,2%, или 15 един., а относительно цепного периода 2021 года – 50,0%, или 85 един.

При этом за рассматриваемый пятилетний период произошло изменение соотношения уголовных дел и ДоП в общем количестве выявленных правонарушений и преступлений. При этом средняя доля ДоП за пять лет составила 88,7% (рис. 2.6 и рис.2.7).

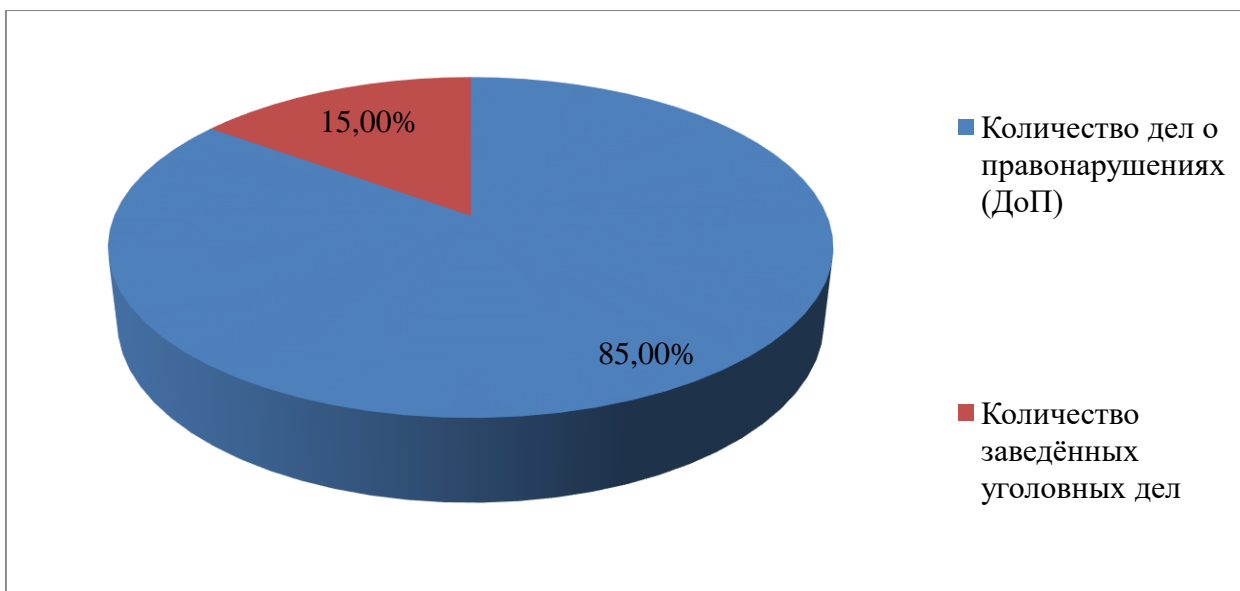


Рисунок 2.6. Доля дел о правонарушениях (ДоП) и уголовных дел в общем количестве выявленных правоохранительным блоком ГТС КР правонарушений и преступлений за 2018 год (в процентах) (Составлено автором по данным ГТС КР [45; 62; 107]).

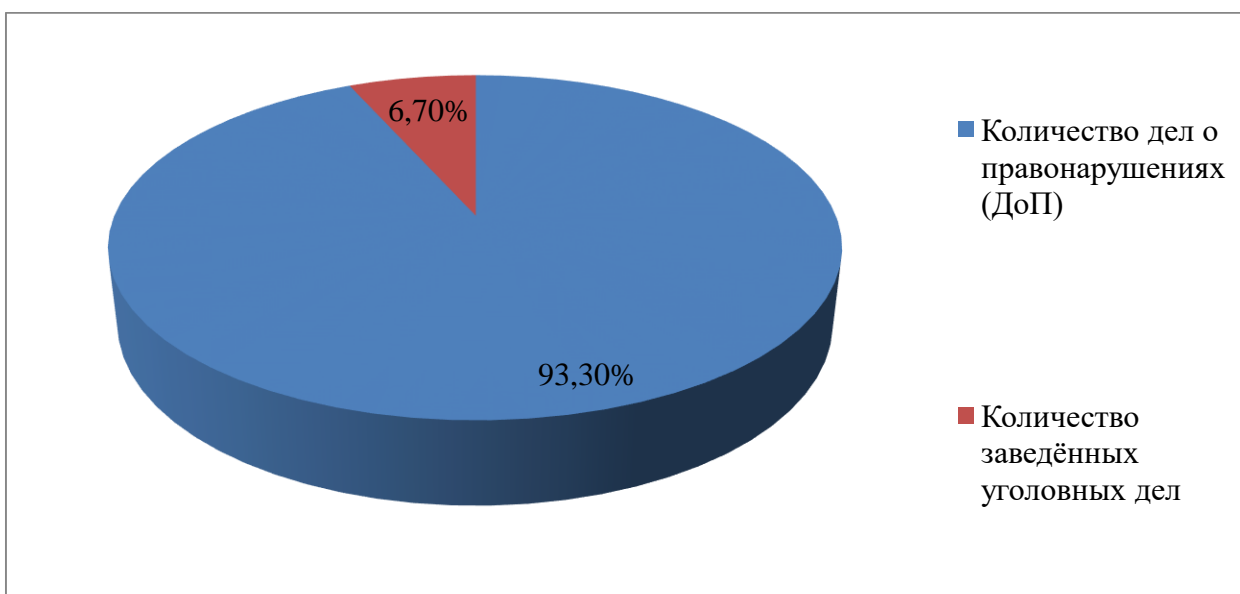


Рисунок 2.7. Доля дел о правонарушениях (ДоП) и уголовных дел в общем количестве выявленных правоохранительным блоком ГТС КР правонарушений и преступлений за 2022 год (в процентах) (Составлено автором по данным ГТС КР [45; 62; 107]).

Как видно из рисунка 2.6 и рисунка 2.7, доля ДоП в общем количестве выявленных правонарушений и преступлений за 2018-2022 гг. выросла на 8,3

п.п., в удельный вес возбуждённых уголовных дел в таможенной сфере – сократился на 8,7 п.п.

Существенное негативное воздействие на различные составляющие национальной безопасности государств-членов ЕАЭС оказывает экономическая контрабанда, объём которой за рассматриваемый пятилетний период составил 2,0 млрд. сомов (рисунок 2.8).

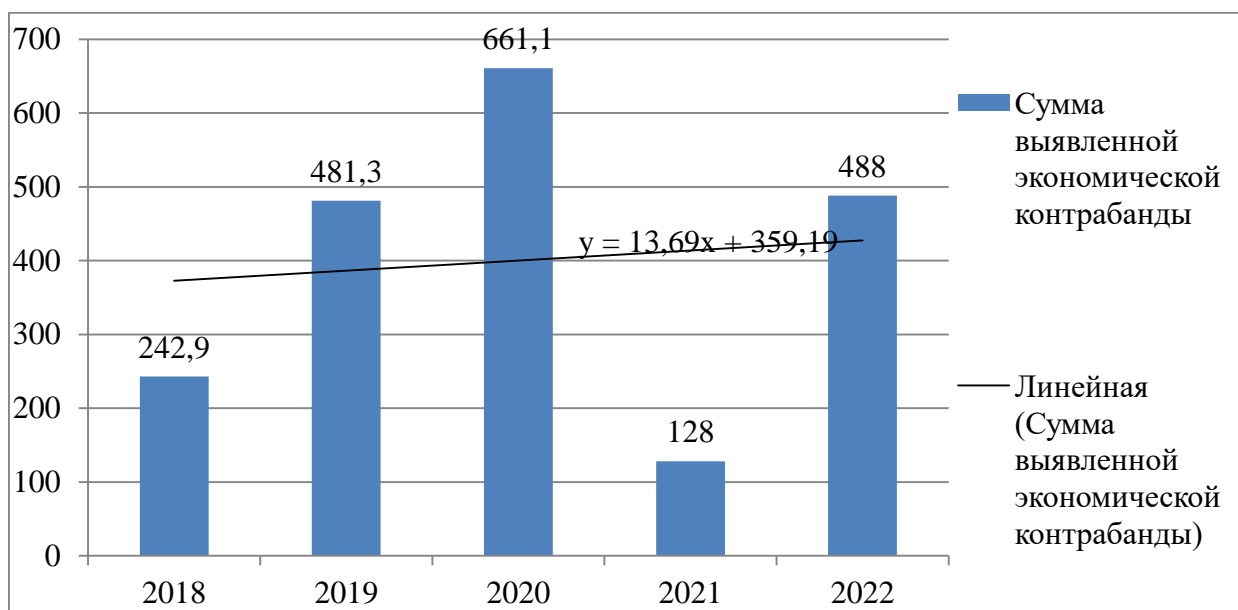


Рисунок 2.8. Динамика выявленной экономической контрабанды в результате правоохранительной деятельности ГТС КР (млн. сомов)
(Составлено автором по данным ГТС КР [45; 62; 107])

Согласно диаграммы 2.8, сумма выявленной ГТС КР контрабанды в 2022 году увеличилась, относительно базисного 2018 года, в 2,0 раза, или на 245,1 млн. сомов, а в сравнении с предыдущим 2021 годом – в 3,8 раза, или на 360 млн. сомов. Вместе с тем показатель по контрабанде за текущий период снизился, в сопоставлении с пиковым значением 2020 года на 26,2%, или на 173,1 млн. сомов.

Относительно вопроса борьбы с незаконным оборотом наркотиков было отмечено, что за 12 месяцев 2022 года сотрудниками таможенной службы при содействии правоохранительных органов КР выявлено 38 фактов наркопреступлений. Из незаконного оборота изъято: наркотические средства

– 13 кг. 925 гр. марихуаны, 33 кг. 116 грамм гашиша, 1 кг. 2 гр. «опиума, 70,32 гр. героина, 586 гр. и 71 куст каннабиса. Кроме того, выявлены и изъяты психотропные вещества, прекурсоры, опасные отходы [45].

Следует отметить, что правоохранительная деятельность ГТС в сфере административного и уголовного производства и возмещения ущерба, причинённого соответствующими правонарушениями и преступлениями, принесла дополнительных поступлений бюджету КР за 2018-2022 гг. более 1,4 млрд. сомов (рисунок 2.9).

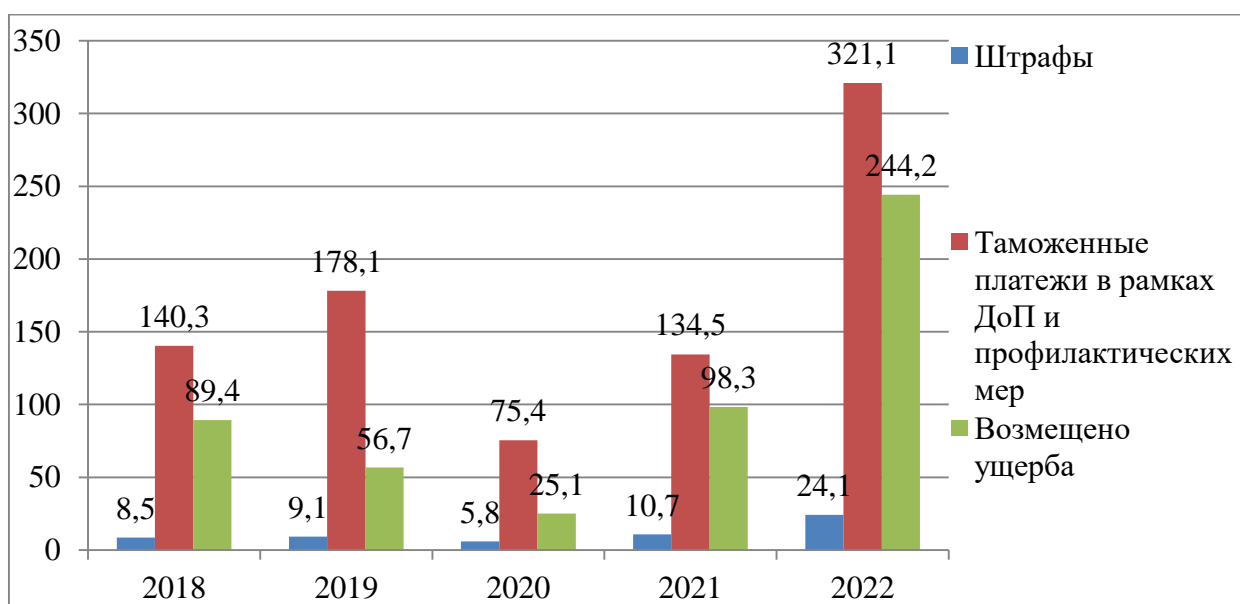


Рисунок 2.9. Дополнительные поступления в государственный бюджет Кыргызстана в результате правоохранительной деятельности ГТС КР (млн. сомов) (Составлено автором по данным ГТС КР [45; 62; 107])

Как видно из рисунка 2.9, в 2022 году, относительно базисного 2018 года, размеры взысканных штрафов с участников ВЭД, нарушивших действующее таможенное законодательство, увеличились 2,8 раза, или на 15,6 млн. сомов, в сопоставлении с цепным 2021 годом рост данного показателя составил в 2,2 раза, или 13,4 млн. сомов.

Объёмы таможенных платежей, уплаченных в рамках дел о правонарушениях (ДоП) и профилактических мероприятий, выросли за пятилетний период в 2,3 раза, или на 180,8 млн. сомов, а в 2022 году,

относительно предыдущего 2021 года, величина дополнительно уплаченных платежей увеличилась в 2,4 раза, или на 186,6 млн. сомов.

Размеры возмещённого ущерба продемонстрировали рост в 2022 году, в сравнении с 2018 годом, в 2,7 раза, или на 154,8 млн. сомов, а в сопоставлении с 2021 годом – в 2,5 раза, или на 145,9 млн. сомов. Следует отметить, что снижение всех указанных показателей в 2020 году было обусловлено влиянием пандемии COVID-19 и её последствиями.

Таким образом, дополнительные поступления в государственный бюджет Кыргызстана в результате правоохранительной деятельности ГТС КР увеличились в 2022 году, относительно базового 2018 года, в 2,5 раза, или на 351,1 млн. сомов.

К сожалению, не спадает интенсивность противоправных деяний в области таможенного законодательства и на текущий момент 2023 года. Так, за 1-е полугодие 2023 года подразделениями таможенной службы по борьбе с контрабандой выявлено 2952 факта правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере. Из них заведено 2796 дел о правонарушениях, по которым взыскано штрафных санкций на сумму 20,8 млн. сомов. Общая сумма таможенных платежей, уплаченных в рамках ДоП и профилактических мероприятий, составила сумму в 184,8 млн. сомов, что, в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, больше на 24,4 млн. сомов [66].

За указанный отчётный период передано 156 материалов по фактам таможенных преступлений, по которым сумма возмещённого ущерба составила 103,2 млн. сомов. Итоговая сумма дополнительных поступлений в бюджет за 1-е полугодие 2023 года составила 308,8 млн. сомов, что на 62,8 млн. сомов больше чем за аналогичный период предыдущего 2022 года [66].

Относительно вопроса борьбы с незаконным оборотом наркотиков следует отметить, что за 6-ть месяцев 2023 года отделом по борьбе с незаконным оборотом наркотиков совместно с другими правоохранительными органами Кыргызстана выявлено 25 фактов

наркопреступлений. Из незаконного оборота изъяты: наркотические средства – 3 кг. 863 гр. «марихуаны»; 5 кг. 965 гр. «гашиша» [66].

Значимую роль в организации и непосредственном осуществлении контрольной деятельности призвана сыграть координация работы контролирующих органов [34]. Выделяя в нашем исследовании взаимосвязь ГТС с другими государственными органами, подчеркнём, что последняя взаимодействует с МВД КР, ГКНБ КР, Службой судебных приставов и др., а также с органами местного самоуправления. При этом основной формой взаимодействия является заключение соглашений ГТС КР с органами государственной исполнительной власти и иными организациями.

Ответственность таможенных органов и их должностных лиц начинается с несоблюдения законодательства и должностной регламентации, невыполнение либо ненадлежащее выполнение ими собственных должностных обязанностей. За незаконные постановления, действия (бездействие) должностных лиц таможенных организаций несут дисциплинарную, административную, уголовную и гражданско-правовую ответственность. Требование наступления вида ответственности фиксируется в действующем таможенном законодательстве.

Таким образом, подводя итог оценки правоохранительной составляющей, выделим её особую значимость в деятельности таможенных органов. Это выражается в необходимости ведения результативной и эффективной борьбы с преступностью, связанной с экономической контрабандой, неуплатой таможенных платежей, фальсификацией товаров, незаконным оборотом наркотиков и т.д., что в целом должно способствовать обеспечению экономической безопасности государства.

Следует сказать, что таможенные органы стран-участниц Договора о ЕАЭС в рамках развития интеграционных процессов в Союзе своей деятельностью обеспечивают экономическую безопасность не только национального государства, но и всего объединения. При этом дальнейшее расширение интеграции приведет к смещению акцентов в работе многих

органов исполнительной власти (в т. ч. таможенных администраций) в направлении обеспечения экономической безопасности ЕАЭС, не снижая их роли и в обеспечении соблюдения национальных интересов.

В этой связи на укрепление правоприменительной стратегии таможенных органов и содействие инициирования диалога с экономическими операторами и иными стейкхолдерами ВЭД направлено исследование зеркальной статистики торговли, которая также может быть полезна и для посттаможенного контроля [60].

2.3. Исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике

Расхождение данных таможенной статистики двух стран довольно часто встречается при анализе международной торговли. Для обеспечения сопоставимости данных статистики разных стран существует Система национальных счетов (СНС) как совокупность согласованных форм и рекомендаций для ведения расчётов и упорядочивания макроэкономических показателей. Кроме того имеются Руководство по статистике международной торговли товарами, разработанное ООН, а также Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14.06.1983 (г. Брюссель) [122; 123].

Анализ различных источников, освещающих аспекты возникновения расхождения данных внешнеторговой статистики между отдельными странами, позволяет выделить причины такого несовпадения по следующим группам (табл. 2.6).

**Таблица 2.6. – Причины наличествования расхождений
межстрановых статистических данных внешней торговли**

№ п/п	Группировка причин	Содержание групп причин расхождения статданных ВЭД
1.	Методологические	<ul style="list-style-type: none"> - специфика системы торговли, на основании которой осуществляется учёт товаров; - в большинстве стран таможенные органы устанавливают для учёта вывозимых и ввозимых товаров различные пороги стоимости последних; - дифференциация моментов учёта экспорта и импорта товаров; - дифференциация подходов к установлению стран-партнёров; - дифференциация подходов к классификации товаров; - специфика учёта отдельных категорий товаров; - различные подходы к учёту количественных показателей товаров (тонн, шт. и др.)
2.	Технические	<ul style="list-style-type: none"> - между датой отгрузки товара на экспорт в стране происхождения и датой регистрации товара в принимающей стороне возникает временной лаг, который в среднем в мировой торговле составляет 3-4 недели и варьируется в зависимости от географического положения стран, используемого вида транспорта, характера перевозимого товара и т.п.; - при приведении стоимости товара к единой валюте страны могут использовать разные курсы валют; - географическая классификация операций в отношении импорта товаров осуществляется по стране происхождения товаров (в ЕАЭС – по стране отправления товаров). В отношении экспорта товаров – по стране последнего известного назначения товаров. Если в момент поставки неизвестна страна происхождения или назначения товара, то импорт отражается по стране отправления, а экспорт – по торгующей стране. В операция Кыргызская Республика – Европейский Союз последний может регистрировать в качестве контрагента Кыргызстана страну пересечения внешней границы ЕС. В этом случае имеют место различия в двусторонних данных; - участие в экспортно-импортной операции страны-контрагента, осуществляющей реэкспорт товара; - поставки товаров осуществляются через посредников - в некоторых случаях товар, зарегистрированный страной – экспортёром, не доходит до страны назначения по причине его порчи или конфискации в одной из стран транзита; - неточность и недостоверность учёта товаров статистическими органами; - осуществление экспертных досчётов (характерно для государств-членов ЕАЭС)

3.	Информационные	<ul style="list-style-type: none"> - в большинстве стран раскрытие сведений о некоторых товарных позициях относится к конфиденциальной информации; - неточность сведений, которые наличествуют в информационных источниках информации; - регламенты составления, публикации и актуализации сводных данных национальными статистическими службами и международными организациями, как правило, не совпадают по времени
4.	Относимые к умышленным искажениям статданных	<ul style="list-style-type: none"> - контрагенты одной страны-партнёра могут умышленно не регистрировать товар при пересечении национальной границы, в то время как в другой стране товар регистрируется, т.е. происходит недостоверное декларирование импортируемых товаров - импортёры могут использовать двойные счета-фактуры и указывать заниженное количество товара и/или его цену с целью сокращения взимаемых таможенных платежей. В результате экспортная и импортная стоимость будет различаться; - импортёры могут декларировать товары под ложными товарными кодами с целью минимизации ставок таможенных платежей; - экспортёры могут преднамеренно завышать количество и стоимость экспортируемого товара для увеличения возвращаемого НДС; - стороны торговых отношений могут умышленно ложно указывать страну-партнёра

Составлено автором по анализу источников [46; 85; 98; 99; 149; 183]

При достаточно устойчивом спектре возникновения «зеркальных» расхождений их состав и степень воздействия в каждый период времени различны. Это, в конечном итоге, и определяет динамику абсолютных и относительных значений расхождений [98].

Международная практика признаёт допустимые погрешности в пределах 10,0%. Расхождения в оценках сверх принятых допущений может указывать на разность статистического учёта в странах-партнёрах, но чаще всего они свидетельствуют о нарушениях таможенного контроля и учёта. Кроме того, в определённых условиях крупные несовпадения должны рассматриваться как «маркер» существования теневого сектора. К таким условиям относятся: 1) во-первых, одинаковые подходы к статистическому учёту продукта в торгующих странах; 2) во-вторых, простой и прозрачный для

наблюдения процесс производства поставляемой продукции; 3) в-третьих, прямые поставки произведённых товаров из страны в страну.

В таких случаях, если расхождения данных начинают значительно превышать объёмы экспорта/импорта или имеются их необъяснимые колебания, можно говорить о существовании теневой экономики [156], инкорпорирующей в себе деятельность, продуктивную в экономическом смысле и вполне законную, но намеренно скрываемую от органов государственной власти с целью избежать уплаты налогов и отчислений на социальное страхование, а также уклониться от выполнения некоторых правовых стандартов и соблюдения определённых административных процедур [201]. Как указывают отдельные исследователи, одной из наиболее очевидных угроз экономической безопасности, на недопущение (устранение) которой направлена деятельность таможенных служб стран-участниц ЕАЭС, является высокий уровень теневой экономики и её криминализация, к чему можно отнести, также, перемещение незадекларированной (неверно задекларированной) продукции через границу [87; 129].

Использование метода «зеркальной» статистики позволяет осуществить сравнительный анализ экспортно-импортных показателей и динамики их изменений по годам. В результате выявляются расхождения в стоимостных и натуральных величинах по отобранным странам, после чего они классифицируются на две группы в зависимости от положительных или отрицательных отклонений [85].

В этой связи обязательным условием проведения анализа является разработка единых показателей, а также производится отбор сравнимых показателей; приведение несопоставимых данных в сопоставимый вид.

Для отбора сравниваемых стран применяются следующие критерии:

- наибольший торговый оборот исследуемой страны со странами-партнёрами;
- наличие общих границ со странами партнёрами;
- доступность статистической информации о внешней торговле;

- наличие схожего таможенного регулирования и торговых режимов [85].

Как уже было сказано ранее, одними из основных торговых партнёров Кыргызской Республики вне СНГ выступают Китайская Народная Республика и Турецкая Республика, которые и будут являться объектами нашего исследования «зеркальной» статистики.

Приведём данные таможенной статистики взаимной торговли Кыргызстана и Китая за последние пять лет, а также сопоставим возможные отклонения с динамикой развития таможенного сотрудничества двух стран (таблица 2.7).

Таблица 2.7. – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Китая за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Китай ($Э_{КР}$), млн. долл. США	61,2	81,5	43,2	64,1	60,8	99,3
Импорт Китая из Кыргызстана ($И_{КНР}$), млн. долл. США	54,3	66,0	34,8	79,7	81,7	150,5
Отклонение, % ($\Delta Э_{КР}$)	11,3	19,0	19,4	24,3	34,4	увел. на 23,1 п.п.
Импорт Кыргызстана из Китая ($И_{КР}$), млн. долл. США	1942,6	1735,0	739,9	1463,8	4069,5	в 2,1 раза
Экспорт Китая в Кыргызстан ($Э_{КНР}$), млн. долл. США	5611,10	6346,60	2900,20	7553,70	15423,7	в 2,7 раза
Отклонение, % ($\Delta И_{КР}$)	188,8	265,8	292,0	416,0	279,0	увел. на 90,2 п.п.

Составлено автором по данным Нацстаткома КР [49; 50] и Национального Бюро статистики Китая [197]

Согласно данным таблицы 2.7, отклонение по экспорту Кыргызстана в КНР с китайскими показателями импорта увеличилась в 2022 году, относительно базисного 2018 года, на 23,1 п.п., а в сопоставлении с цепным

2021 годом – на 10,1 п.п. Значения отклонений по годам превышают допустимые погрешности на некритическую величину.

Иное дело обстоит с импортом Кыргызской Республики из КНР и, соответственно, данными экспорта Китая в Кыргызстан. Здесь мы фиксируем значительные показатели отклонений за весь пятилетний период, пиковым из которых приходится на 2021 год. При этом в 2022 году расхождение по «зеркальной» статистике увеличилось, в сравнении с 2018 годом, на 90,2 п.п., но сократилось относительно предыдущего 2021 года на 137,0 п.п.

Теперь сопоставим данные таможенной статистики Кыргызстана и Турции за 2018-2022 гг. (таблица 2.8).

Таблица 2.8. – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Турции за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Турцию (Э _{КР}), млн. долл. США	104,3	89,8	74,7	90,6	140,7	134,9
Импорт Турции из Кыргызстана (И _{ТР}), млн. долл. США	64,0	77,2	91,2	86,5	119,5	186,7
Отклонение, % (ΔЭ _{КР})	38,6	14,0	22,1	4,5	15,1	умен. на 23,5 п.п.
Импорт Кыргызстана из Турции (И _{КР}), млн. долл. США	290,2	222,8	194,9	321,6	488,2	168,2
Экспорт Турции в Кыргызстан (Э _{ТР}), млн. долл. США	391,9	442,0	417,5	749,4	902,7	в 2,3 раза
Отклонение, % (ΔИ _{КР})	35,0	98,4	114,2	133,2	84,9	увел. на 49,9 п.п.

Составлено автором по данным Нацстаткома КР [49; 50] и Статистического института Турции [202]

Как видно из таблицы 2.8, «зеркальные» расхождения по экспортным операциям Кыргызстана в Турцию с турецкими данными по импорту из Кыргызстана в 2022 году сократились на 23,5 п.п., но увеличились, относительно цепного 2021 года, на 10,6 п.п. В целом, можно говорить о нахождении показателей таможенной статистики обоих государств в зоне

допустимой погрешности с небольшими отклонениями по отдельным периодам.

Анализ «зеркальной» статистики по импорту товаров из Турции в Кыргызстан демонстрирует иную картину, позволяющую сделать вывод о значительном превышении значений погрешности статданных. Так, в 2022 году «зеркальные» расхождения составили 84,9%, превысил аналогичный показатель базисного 2018 года на 49,9 п.п. При этом произошло снижение отклонения в сопоставлении с цепным 2021 годом на 48,3 п.п.

Ввиду уже вышеобозначенного наибольшего объёма взаимной торговли Кыргызской Республики и Республики Узбекистан среди стран СНГ вне ЕАЭС, нами проведён анализ «зеркальной» статистики внешнеторгового оборота между данными государствами за 2018-2022 гг. (таблица 2.9).

Таблица 2.9. – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Узбекистана за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Узбекистан (Э _{КР}), млн. долл. США	158,5	138,9	152,9	180,1	236,7	149,3
Импорт Узбекистана из Кыргызстана (И _{РУЗ}), млн. долл. США	133,1	150,7	146,7	161,6	280,8	в 2,1 раза
Отклонение, % (ΔЭ _{КР})	19,1	8,5	4,2	11,4	18,6	умен. на 0,5 п.п.
Импорт Кыргызстана из Узбекистана (И _{КР}), млн. долл. США	177,9	200,9	189,0	316,7	362,6	в 2,0 раза
Экспорт Узбекистана в Кыргызстан (Э _{РУЗ}), млн. долл. США	269,7	669,6	760,5	792,0	978,4	в 3,6 раза
Отклонение, % (ΔИ _{КР})	51,6	233,3	302,4	150,1	169,8	увел. на 118,2 п.п.

Составлено автором по данным Нацстаткома КР [49; 50] и Агентством статистики при Президенте Республики Узбекистан [48]

Анализ таблицы 2.9. показывает, что «зеркальные» расхождения по экспортным операциям Кыргызстана в Узбекистан практически находятся в зоне допустимой погрешности, хотя в 2022 году показатель отклонения вырос,

относительно самого низкого значения 2020 года, на 14,4 п.п., а в сравнении с предыдущим 2021 годом – на 7,2 п.п.

Вместе с тем мы можем констатировать весьма существенные отклонения статистических показателей по импорту между данными странами. Так, в 2022 году «зеркальные» расхождения составили 169%, превысив аналогичный показатель базового 2018 года на 118,2 п.п., а цепного 2021 года – на 19,7 п.п. При этом пиковые значения таких отклонений наблюдались в 2020 году – 302,4%.

Вышеуказанный анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызской Республики с основными странами-партнёрами вне ЕАЭС позволяет сделать следующие выводы:

1) расхождения по данным экспорта Кыргызстана в КНР, Турцию и Узбекистан и импорта этих стран в республику находятся, в среднем, в пределах допустимой погрешности с небольшим превышением по отдельным периодам, обусловленным возможной разностью статистического учёта.

2) расхождения по данным импорта Кыргызской Республики из КНР, Турции и Узбекистана и экспорта рассматриваемых стран в Кыргызстан значительно превышают допустимые погрешности, что говорит о наличии относительно высокого уровня теневой экономики, вызванного, в том числе, законодательным ослаблением контрольной деятельности таможенных органов для преодоления последствий пандемии COVID-19, а также возможной коррупционной составляющей в деятельности ГТС КР. Данные 2022 года могут свидетельствовать, в том числе, о налаживании Российской Федерацией потоков «параллельного импорта» через соответствующие субъекты хозяйствования Кыргызстана.

Несмотря на свою полезность, зеркальная статистика всё ещё подвержена некоторым ограничениям, которые следует устранить в будущем, чтобы сделать этот подход еще более эффективным. Когда таможенные органы используют зеркальную статистику в оперативных целях, необходимо помнить о четырёх аспектах:

1. Использование зеркальной статистики становится еще более эффективным при координации с другими государственными органами и частными агентами. Скоординированный межведомственный подход помогает таможенным органам более эффективно бороться с мошенничеством.

2. Зеркальная статистика полезнее, когда она дополняется опросами и другими методами исследования. Важно перепроверить и тщательно изучить другие источники информации, чтобы подтвердить факт мошенничества.

3. Практически невозможно проводить зеркальный статистический анализ в режиме реального времени из-за задержек в отчетности экспортёров.

4. Использование зеркальной статистики будет более эффективным, если оно будет дополнено рядом реформ, касающихся управления на границе, включая реформы в области кадровых ресурсов, которые включают в себя улучшение контроля за персоналом на всех уровнях [59; 85; 156].

В целях определения взаимосвязей показателей таможенной статистики проведём корреляционно-регрессионный анализ (далее – КРА) на базе приведённых статистических данных (приложение № 2). Для получения относительно адекватной корреляционно-регрессионной модели (далее – КР-модели) нами взят период статистических наблюдений с 2015 года, когда Кыргызстан стал членом ЕАЭС. При этом основной задачей анализа временных рядов является прогнозирование будущего значения временного ряда, а в ходе дальнейшего анализа использовать динамику фактических значений поступлений таможенных доходов в государственный бюджет.

Определим зависимую (объясняемую) переменную Y и независимые (объясняющие) переменные X в уравнении множественной регрессии:

Y – доходы государственного бюджета Кыргызстана (*млн. сомов*);

X_1 – НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран (*млн. сомов*);

X_2 – акцизный налог на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран (*млн. сомов*);

X3 – таможенные платежи (млн. сомов);

X4 – ввозные таможенные пошлины (млн. долларов США);

Для оценки параметров уравнения регрессии применяют МНК и в данном случае уравнение регрессии получает вид:

$$Y = -54496,2826 + 7,3632X_1 - 603,6447X_2 + 22,167X_3 + 14,01X_4 \quad (2.1)$$

Находим парные коэффициенты корреляции (R) по формуле:

$$r_{xy} = \frac{\overline{x \times y} - \bar{x} \times \bar{y}}{\sigma(x) \times \sigma(y)}, \text{ где} \quad (2.2)$$

\bar{x}, \bar{y} – средние значения выборок;

$\sigma(x), \sigma(y)$ – среднеквадратические отклонения.

Составляем матрицу парных коэффициентов корреляции R (табл. 2.10).

Таблица 2.10. – Матрица парных коэффициентов корреляции доходов госбюджета КР и основных показателей таможенной статистики

-	Y	X1	X2	X3	X4
Y	1	0,9445	0,7697	-0,1886	0,4287
X1	0,9445	1	0,8313	-0,209	0,4032
X2	0,7697	0,8313	1	-0,1418	0,6946
X3	-0,1886	-0,209	-0,1418	1	-0,6352
X4	0,4287	0,4032	0,6946	-0,6352	1

Рассчитано автором

Согласно данным табл. 2.10 значения парных коэффициентов корреляции свидетельствует о наличии:

- весьма сильной линейной связи между Y и X1;
- сильной линейной связи между Y и X2;
- низкой линейной связи между Y и X3.
- несильной линейной связи между Y и X4.

Определим наблюдаемые значения t-статистики для r_{x1} по формуле:

$$t_{\text{набл}} = r_{x1} \times \frac{\sqrt{n-m-1}}{\sqrt{1-r_{x1}^2}}, \text{ где} \quad (2.3)$$

$m = 1$ – количество факторов в уравнении регрессии.

$$t_{\text{набл}} = 0,94 \times \frac{\sqrt{8-1-1}}{\sqrt{1-0,94^2}} = 7,04 \quad (2.4)$$

По таблице Стьюдента находим $t_{\text{крит}} = 2,969$.

Поскольку $t_{\text{набл}} > t_{\text{крит}}$, то отклоняем гипотезу о равенстве 0 коэффициента корреляции, т.е. коэффициент корреляции r_{x1} статистически значим.

Аналогично рассчитывается значимость других коэффициентов корреляции. В результате получаем, что коэффициенты: r_{x2} ; r_{x3} r_{x4} – статистически не значимы.

При этом наблюдается влияние мультиколлинеарности, т.е. линейной зависимости между объясняющими факторами регрессионной модели. Перейдём к устранению мультиколлинеарности для более точных выводов о факторных признаках, влияющих на исследуемый регрессор. Посредством последовательного включения объясняющих переменных и их перебора в целях получения наибольшего коэффициента детерминации, была получена модель, инкорпорирующая в себя признаки, оказывающие на регрессор Y наибольшее влияние.

1. Коэффициент детерминации для r_{x1} равен:

$$R^2 = 0,945^2 = 0,8930 \quad (2.5)$$

Тесноту совместного влияния факторов на результат оценивает индекс множественной корреляции, который принимает значения только от 0 до 1. Данный коэффициент можно определить посредством матрицы парных коэффициентов корреляции:

$$R = \sqrt{1 - \frac{\Delta_r}{\Delta_{r11}}} \text{ где,} \quad (2.6)$$

Δ_r – определитель матрицы парных коэффициентов корреляции;

Δ_{r11} – определитель матрицы межфакторной корреляции.

$$R = \sqrt{1 - \frac{0,000238}{0,0166}} = 0,9928 \quad (2.7)$$

Связь между признаком Y и факторами X весьма сильная.

Следует отметить наличие автокорреляции в уравнении регрессии, что обычно вызывается направленным воздействием ряда неучтённых в модели факторов.

Для анализа коррелированности отклонений используют *статистику Дарбина-Уотсона*:

$$DW = \frac{\sum(e_i - e_{i-1})^2}{\sum e_i^2} \quad (2.8)$$

$$DW = \frac{704191858,71}{32896633,82} = 2,14 \quad (2.9)$$

Критические значения d_1 и d_2 определяются на основе специальных таблиц для требуемого уровня значимости α , числа наблюдений $n = 8$ и количества объясняющих переменных $m = 4$. Автокорреляция отсутствует, если выполняются следующие требования:

$$d_1 < DW \text{ и } d_2 < DW < 4 - d_2$$

Для более надежного вывода целесообразно обращаться к табличным значениям. По таблице Дарбина-Уотсона для $n = 8$ и $k = 4$ (уровень значимости 5%) находим: $d_1 = 0,69$; $d_2 = 1,97$. Поскольку $0,69 < 2,72$ и $1,97 < 2,14 > 4 - 1,97$, то автокорреляция остатков **присутствует**.

Таким образом, на исследуемом временном периоде на рост доходов государственного бюджета Кыргызской Республики наибольшее влияние оказал НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран, при этом в совокупности основные показатели таможенной статистики имеют весьма сильную связь с доходностью государственного бюджета республики

Проведённый КРА анализ позволяет, также, сделать следующие выводы.

В настоящий момент динамика и структура таможенных доходов тесно сопряжена не только с общими тенденциями развития экономики Кыргызстана в целом, но и с тем глобальными экономическими и политическими процессами, которые происходят с государствами-членами

ЕАЭС, что не даёт возможности в должной мере просчитывать все риски, связанные с межстрановым взаимодействием.

Кроме того, необходимо подчеркнуть, что на результаты экономико-математического моделирования в значительной степени оказали влияние такие искажающие факторы, как период течения пандемия COVID-19 и вызванные последней ограничительные меры социально-экономического характера.

Выводы по второй главе:

1. От состояния внешнеэкономической деятельности непосредственным образом зависят экономические показатели функционирования ГТС КР, одной из основных целей которой, установленных государством, является обеспечение формирования доходной части консолидированного бюджета республики посредством взимания налогов на международную торговлю и операции, а также НДС и акцизов, согласно законодательному разделению их администрирования между налоговыми и таможенными органами.

Объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики за 2018-2022 гг. продемонстрировал положительную динамику как со странами СНГ, в том числе и государствами-членами ЕАЭС, так и со странами вне СНГ, несмотря на негативные последствия пандемии COVID-19.

Анализ структура и динамика доходов государственного бюджета Кыргызской Республики, поступивших от ГТС КР за 2018-2022 гг., позволил сделать вывод о наличии положительной динамики по таким показателям, как НДС на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран, а также акцизный налог на ввозимые на территорию КР из третьих стран, и отрицательную динамику – по таможенным платежам и ввозным таможенным пошлинам.

Существенное снижение многих показателей в 2020 году явилось результатом негативного воздействия пандемии COVID-19 на условия хозяйственной деятельности, а также ограничительных мер, связанных с преодолением последствий коронавирусного кризиса. В этой связи следует констатировать значительную погрешность анализа состояния таможенного контроля в КР на рассматриваемом временном промежутке.

2. Особую значимость в деятельности ГТС КР имеет оценка правоохранительной составляющей таможенного органа, ввиду того, что совершаемые административные правонарушения и преступления в таможенной сфере препятствуют нормальной реализации возложенных на таможенную службу Кыргызстана функций и задач таможенного контроля. Это обуславливает необходимость ведения результативной и эффективной борьбы с преступностью, связанной с экономической контрабандой, неуплатой таможенных платежей, фальсификацией товаров, незаконным оборотом наркотиков и т.д., что в целом должно способствовать обеспечению экономической безопасности Кыргызстана и государств-членов ЕАЭС.

Анализ работы правоохранительного блока ГТС КР за 2018- 2022 гг. позволяет сделать вывод о положительной динамике правоохранительной деятельности таможенных органов республики. Вместе с тем продолжается тенденция роста противоправных деяний в области таможенного законодательства, что свидетельствует о недостаточности профилактической деятельности со стороны ГТС КР, иных органов государственной власти, а также о существовании иных причин, детерминирующих противоправную деятельность участников ВЭД.

3. Анализ различных источников, освещающих аспекты возникновения расхождения данных внешнеторговой статистики между отдельными странами, позволяет классифицировать причины такого несовпадения по следующим группам, а именно: методологические, технические, информационные, а также относимые к умышленному искажению статистической информации о внешней и взаимной торговле.

Исследование «зеркальной» статистики между Кыргызстаном и странами вне ЕАЭС, с которыми республика осуществляет наиболее значительные по объёму экспортно-импортные операции позволил сделать следующими выводы:

1) расхождения по данным экспорта Кыргызстана в КНР, Турцию и Узбекистан и импорта этих стран в республику находятся, в среднем, в пределах допустимой погрешности с небольшим превышением по отдельным периодам, обусловленным возможной разностью статистического учёта.

2) расхождения по данным импорта Кыргызской Республики из КНР, Турции и Узбекистана и экспорта рассматриваемых стран в Кыргызстан значительно превышают допустимые погрешности, что свидетельствует о наличии относительно высокого уровня теневой экономики, вызванного, в том числе, законодательным ослаблением контрольной деятельности таможенных органов для преодоления последствий пандемии COVID-19, а также возможной коррупционной составляющей в деятельности ГТС КР.

На исследуемом временном периоде на рост доходов государственного бюджета Кыргызской Республики наибольшее влияние оказал НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран, при этом в совокупности основные показатели таможенной статистики имеют весьма сильную связь с доходностью государственного бюджета республики.

В настоящий момент динамика и структура таможенных доходов тесно сопряжена не только с общими тенденциями развития экономики Кыргызстана в целом, но и с тем глобальными экономическими и политическими процессами, которые происходят с государствами-членами ЕАЭС, что не даёт возможности в должной мере просчитывать все риски, связанные с межстрановым взаимодействием.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

3.1. Проблемы и основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане

Восьмилетнее участие Кыргызстана в ЕАЭС принесло республике и ряд существенных преимуществ, что показал коронавирусный кризис, и обнажило многие проблемы, в том числе и в таможенном деле, решению которых не уделялось должного внимания по различным причинам, включая простой дефицит финансирования.

Согласно недавно принятой Концепции развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 гг. [14], в настоящее время сохраняется недостаточный институциональный потенциал, низкая эффективность и слабое администрирование в пунктах пропуска, расположенных на кыргызстанском участке внешней границы ЕАЭС, что не позволяет обеспечить качественную работу по вопросам экономической безопасности.

На основе проведённого исследования, нами были выделены группы ключевых проблем, наиболее чувствительных на сегодняшний день при функционировании таможенных органов Кыргызстана и таможенного контроля в целом (рисунок 3.1).



Рисунок 3.1. Ключевые проблемы осуществления таможенного контроля и функционирования ГТС в Кыргызской Республике
(Составлено автором)

Рассмотрим подробнее вышеуказанные группы проблем.

1. Проблемы организационно-управленческого характера в деятельности ГТС КР.

Как указывают отдельные отечественные учёные, таможенная служба Кыргызской Республики является не только важным фактором формирования устойчивой бюджетной политики, но и обладает значительными возможностями по оказанию содействия внешней торговле и её расширению, по формированию благоприятной конкурентной среды в сфере внешнеэкономической деятельности. Вместе с тем многие устаревшие организационные формы и административные методы в таможенном деле продолжают оставаться существенным препятствием на пути совершенствования таможенного контроля [177].

В Концепции развития таможенной службы Кыргызстана на 2022-2024 гг. указывается, что действующая структура не соответствует новым целям, задачам и видениям, предусмотренным обновлённым концептуальным основам осуществления таможенной деятельности. Неоптимальное распределение человеческих ресурсов для ведения таможенного контроля и иных процедур, приводят к некачественному выполнению работ, излишним издержкам и административным барьерам в таможенном деле. Отсутствие системы мотивации и социального обеспечения таможенных сотрудников также является одной из причин некачественного выполнения функциональных обязанностей и источником возникновения коррупционного риска [14]. Кроме того, одним из видов организационно-управленческих проблем отдельными исследователями выделяется высокий уровень бюрократизированности системы государственных органов, в том числе позволяющий отдельным лицам во власти, незаинтересованным в сокращении теневого сектора экономики, осуществлять противодействие на разных уровнях [37; 113].

1.1. Направление развития ГТС КР в части организации и управления деятельностью таможенного органа.

Таким образом, необходимость совершенствования системы управления на современном этапе определяется реализацией следующих задач:

- оптимизация численности аппарата управления, его функций и организационной структуры;
- обеспечение оптимального сочетания централизации и децентрализации управления, развитие методологического обеспечения управленческой деятельности руководящего состава ГТС КР;
- развитие организационных механизмов мониторинга и контроллинга деятельности ГТС КР;
- разработка систем принятия решения;
- разработка системы мотивации сотрудников ГТС КР.

Одним из значимых факторов достижения качественного выполнения функциональных обязанностей со стороны сотрудников таможенной службы выступает действенная система мотивации персонала. Модель такой системы, разработанная нами, представлена в приложении № 3. Ввиду того, что ГТС КР является государственным органом, внедрение системы мотивации сотрудников должно основываться на соответствующих нормативно-правовых актах Министерства финансов КР и Кабинета министров КР.

Следует отметить, что заметный рост поступлений таможенных платежей в кыргызстанский бюджет за 2023 год свидетельствует, по мнению ряда экспертов, о наличии политической воли руководства страны на серьёзную борьбу с коррупцией в таможене и ликвидацию серых схем в системе [88], что является весьма благоприятным фактом.

2. Техничко-технологические проблемы осуществления таможенного контроля.

Как указывается в Концепции развития таможенной службы Кыргызстана на 2022-2024 гг., отсутствие в пунктах пропуска полноценного предоставления государственных услуг в цифровом формате, а также неоптимальное и неэффективное использование технических средств таможенного контроля, направленных на минимизацию контактов граждан и сотрудников, требует безотлагательной инвентаризации наличествующей технической базы в пунктах пропуска и таможенных объектах.

Немаловажным обстоятельством является несоответствие инфраструктуры для обеспечения таможенного контроля в зоне прибытия пассажиров в международном аэропорту «Манас», что приводит к низкому качеству предоставления сервиса гражданам, несоблюдению международных стандартов, негативному имиджу страны, а также риску национальной безопасности [14].

Таможенное декларирование и выпуск товаров осуществляется на основе бумажных сопроводительных и разрешительных документов, выдаваемых государственными контролирующими органами, которые

необходимы для выполнения импортных, экспортных или транзитных процедур, при этом существующая система формирования разрешительных документов в среде «Единого окна» не обязывает к использованию соответствующих электронных разрешительных документов, что усложняет бизнес-процесс по выпуску товаров и создаёт бюрократические барьеры для бизнес-сообщества [14].

Без улучшения материального и технико-технологического обеспечения таможенных органов, без соответствующего технического оборудования, а также без создания адекватных жилищно-бытовых условий в КПП на таможенных границах невозможно полномасштабно и эффективно обеспечить защиту отечественного рынка от потока контрабандных товаров [193].

2.1. Направления совершенствование таможенного контроля в части технико-технологического обеспечения.

Ингерентной частью технологии таможенного контроля на всех этапах является применение технических средств последнего. Использование инновационных технологий в сфере технических средств таможенного контроля ориентировано, с одной стороны – на повышение достоверности и ускорение процедуры таможенного оформления товаров, повышение внешнеторгового оборота, транзитных возможностей республики, с другой – на снижение уровня экономической преступности и улучшение эффективности борьбы с деятельностью международных террористических и экстремистских организаций [174].

Необходимо подчеркнуть, что членство Кыргызской Республики в ЕАЭС позволяет получать значительную финансовую и техническую поддержку со стороны стран Союза для обеспечения соответствия техническим, ветеринарно-санитарным, фитосанитарным требованиям Евразийского экономического союза. В своё время Российская Федерация предоставила Кыргызстану грант в 200 млн. долларов США для адаптации к условиям ЕАЭС, в частности, в соответствии с евразийскими стандартами были оснащены 4 пограничных контрольно-пропускных пункта (Манас, Ош,

Торугарт, Иркештам), а также 7 контрольно-пропускных пунктов ветеринарного контроля (Торугарт, Иркештам, Достук, Кызыл-Бель, Кара-Суу, Манас и Ош) [15].

Как уже было отмечено ранее, одной из важнейших задач, способствующей, в том числе, переходу к сервисной модели обслуживания бизнеса, является цифровизация таможенных инфраструктур и таможенных процедур [16].

В этой связи отметим ряд инновационных технологий, применяемых в настоящее время или которые могут быть использованы в таможенном контроле, а именно:

- автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товаров;
- маркировка товаров средствами цифровой идентификации;
- использование технологии уплаты таможенных платежей «Единый лицевой счёт участника ВЭД»;
- Большие данные (Big Data);
- технология блокчейн;
- искусственный интеллект (ИИ);
- интеллектуальный пункт пропуска через таможенную границу;
- интернет вещей (IoT) и др.

Расширенный перечень инновационных технологий в таможенном деле и характеристики последних представлены в приложении № 4. При этом перманентность технико-технологического развития мировых стран обуславливает открытость набора таких технологий.

В качестве примера можно привести схему возможного применения ИИ при решении типовых задач таможенного контроля на интеллектуальном пункте пропуска (рисунок 3.2).

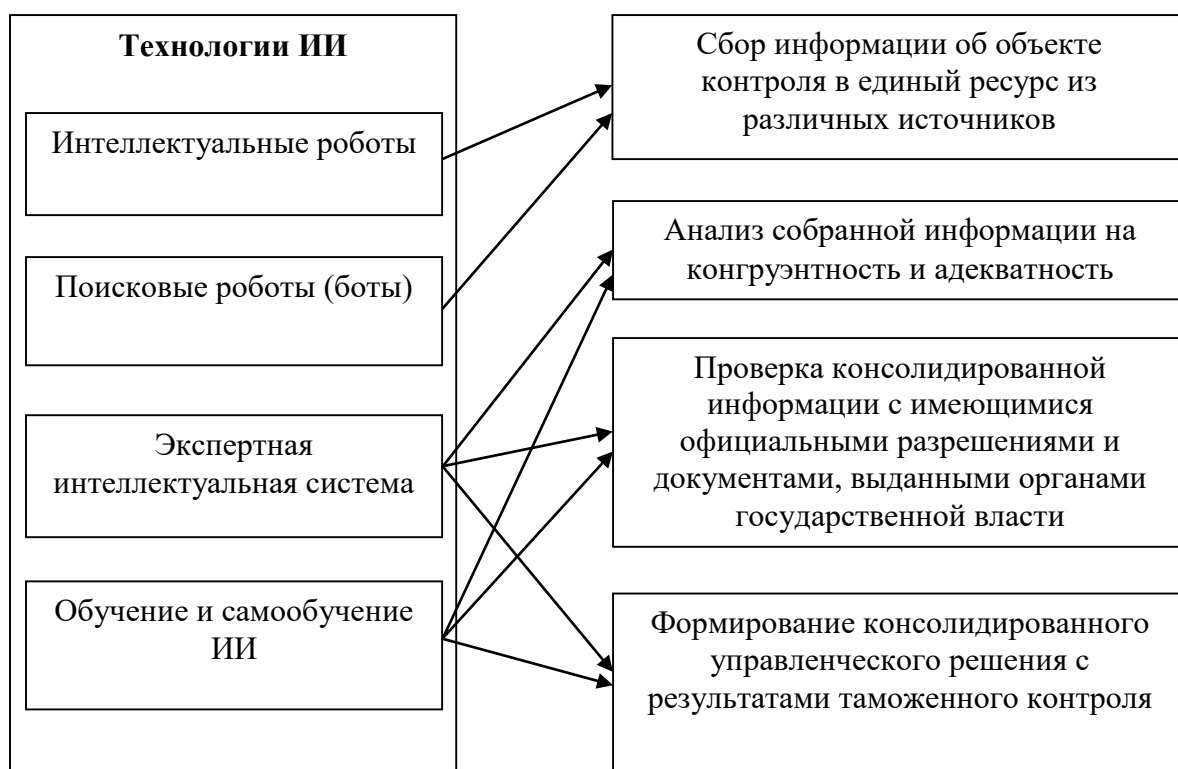


Рисунок 3.2. Схема возможного применения технологий ИИ при решении типовых задач таможенного контроля на интеллектуальном пункте пропуска (Составлено автором по источникам [157; 158; 159; 170; 180])

Несмотря на наличие многих преимуществ использования цифровых технологий в таможенном контроле, существует и ряд рисков. В первую очередь актуальным являются вопросы обеспечения кибербезопасности, требования к которой резко увеличиваются при активном применении цифровых технологий, а также необходимость значительных финансовых затрат на внедрение инновационных технологий и подготовку соответствующего квалифицированного персонала.

На основе анализа различных источников [39; 42; 43; 56; 118], можно выделить примерные критерии необходимости, рациональности и эффективности внедрения инновационной, в том числе цифровой, технологии в таможенный контроль, а именно:

- указание причин внедрения инновационной технологии;

- указание конкретной существующей технологии, которую следует заменить на инновационную;
- стоимость покупки (разработки) и время, затраченное на внедрение цифровой инновации;
- стоимость и время, затраченное на пилотный проект (апробация предлагаемой технологии в реальных условиях эксплуатации);
- стоимость и время, затраченное на жизненный цикл новой технологии;
- стоимость и время, затраченное на подготовку (переподготовку) персонала;
- ожидаемый полезный эффект для ГТС КР (численные значения показателей таможенного контроля в целом и инновационной технологии в частности относительно требуемых показателей);
- ожидаемый полезный эффект для участников ВЭД, в том числе минимизация транзакционных издержек (издержки, сопряжённые с заключением и исполнением внешнеэкономических сделок);
- общее время на окупаемость затрат и ожидаемое время на получение «чистого эффекта» до следующей модернизации таможенного контроля.

3. Проблема административных барьеров.

Административные барьеры при осуществлении таможенного контроля можно представить как административные процедуры или определённые условия административных процедур исполнения таможенными органами государственных функций и (или) предоставления государственных услуг. При этом отсутствие которых не отразится негативно на положении (материальном, социальном) подконтрольных субъектов при осуществлении таможенного контроля, а наоборот, может положительно повлиять на результат исполненной функции или предоставленной услуги [20]. В любом случае рассмотрению подлежат законные барьеры, виды которых можно представить следующим образом (рисунок 3.3).



Рисунок 3.3. Виды законных административных барьеров при осуществлении таможенного контроля (Составлено автором по анализу источников [8; 14; 20; 77; 108; 167])

3.1. Направления совершенствования таможенного контроля в части устранения излишних административных барьеров.

Следует отметить, что речь идёт об излишних административных барьерах, так как полностью устранить последние невозможно и не нужно, однако снизить такие барьеры в качественном и количественном плане вполне реально при наличии определенных условий. Здесь необходимо понимать, что целью участника внешнеэкономической деятельности является

получение прибыли, а должностных лиц таможенной службы – совершенствование качества таможенного контроля в широком смысле этого положения. Вместе с тем как участник ВЭД, так и должностное лицо таможенных органов должны одновременно осознавать и принимать в качестве императива тот факт, что личные выгоды каждого должны быть подчинены интересам всего общества. Стратегические детерминанты должны лежать в доминировании общенародных интересов, а не наоборот [188].

Можно выделить следующие способы преодоления административных барьеров при осуществлении таможенного контроля:

- 1) интенсификация процесса внедрения цифровых технологий в таможенный контроль;
- 2) осуществление системной регламентации административных процедур проведения таможенного контроля и предоставления таможенных услуг;
- 3) проведение периодического анализа нормативно-правовых актов на наличие административных барьеров и совершенствование действующего законодательства в таможенной сфере;
- 4) перманентный мониторинг удовлетворённости участников ВЭД в области таможенного контроля;
- 5) развитие системы специальных упрощённых процедур для участников ВЭД при прохождении таможенного контроля;
- 6) усиление взаимодействия ГТС КР с иными органами государственной и местной власти Кыргызстана, а также с таможенными органами стран-участниц ЕАЭС.

4. Проблемы информационно-аналитического характера.

Проблемы данной группы выражаются в относительно низком уровне информационного обеспечения ГТС КР в целом, а также в отсутствии экспертных решений по анализу и проведению исследований импортируемых товаров для определения таможенной классификации и стоимости, необеспеченности системой таможенной экспертизы, что приводит к

усложнению задач по проведению полноценного таможенного контроля над товарами и транспортными средствами, как в пунктах пропуска, так и в местах таможенного оформления. В свою очередь, данный фактор приводит к недопоступлению доходов в государственный бюджет [14].

4.1. Направления совершенствование таможенного контроля в части информационно-аналитического обеспечения.

Компьютеризация, автоматизация процессов управления, создание электронных таможен и центров электронного декларирования требуют разработки конкретных подходов и сценариев, позволяющих не только существенно сократить время совершения при одновременном сохранении качества и результативности таможенного контроля, но и способствовать развитию торговли и удовлетворению логистическими компаниями растущих потребностей клиентов в более быстрых поставках [32].

Как указывается в исследовании группы Всемирного Банка «Цифровая повестка Евразийского экономического союза до 2025 года: перспективы и рекомендации» [179], согласованная концепция модернизации электронных таможенных систем ЕАЭС должна следовать принципу «цифровой по умолчанию». При этом необходимо установить более жёсткие требования по доступности, масштабируемости и безопасности для обеспечения непрерывного функционирования и обмена данными.

Следует отметить, что в настоящее время ГТС КР уже реализован ряд проектов в рамках цифровизации таможенного контроля и упрощения процедур торговли, а именно:

- 1) Создана автоматизированная информационная система «Ситуационный центр». На платформе АИС «Ситуационный центр» разработаны интерактивные дэшборды, в которых отражены основные статистические показатели таможенной службы КР. Таким образом, на текущий момент есть возможность осуществлять мониторинг таможенных платежей практически в режиме реального времени.

2) Разработан и внедрён модуль «Автоучёт АТС». Модуль «Автоучёт АТС» позволяет реализовать отчёт по результатам работы камер с функционалом распознавания государственных номерных знаков, с отображением результатов фотофиксации и метаданных, формируемых по результатам считывания номеров в онлайн режиме.

3) Запущен «Портал информационного взаимодействия с Республикой Узбекистан (РУз)». «Портал информационного взаимодействия с РУз» поможет реализовать оптимизацию таможенного контроля при совершении таможенных операций, устранения расхождений в показателях зеркальной статистики.

4) Запущен проект «Электронный пункт пропуска», который предусматривает:

- установку умных камер;
- модернизацию пункта пропуска, оснащение пунктов пропуска современными средствами контроля;
- автоматизацию и интеграцию проведения радиационного контроля, рентгеновского сканирования, весогабаритного контроля;
- интеграцию информационных систем государственных контролирующих органов по принципу «единого окна»;
- осуществление исследования времени выпуска каждого транспортного средства;
- проведение централизованного мониторинга всех процессов, осуществляемых на пункте пропуска;
- обеспечение прослеживаемости товаров до мест таможенного оформления путём применения электронных навигационных пломб и др.

Перечисленные нововведения позволяют улучшить качество таможенного контроля и положительным образом влияют на собираемость таможенных платежей [67; 176; 187].

В государствах-членах ЕАЭС законодательно закреплены и успешно используются технологии совершения отдельных таможенных операций в

автоматическом режиме, что отображено в Таможенном кодексе ЕАЭС. В настоящее время таможенные службы ЕАЭС имеют возможность в автоматическом режиме совершать порядка 15 видов таможенных операций, что означает проведение последних информационными системами таможенных органов ЕАЭС без участия должностных лиц [146]. В Кыргызстане регистрируются в автоматическом режиме без участия должностных лиц ГТС КР следующие таможенные операции (таблица 3.1).

Таблица 3.1. – Совершение таможенных операций информационными системами без участия должностных лиц ГТС КР

№ п/п	Наименование таможенной операции	Удельный вес таможенных операций, осуществляемых автоматически (в процентах)
1.	Автоматическая регистрация деклараций на товары	100,0
2.	Автоматическая регистрация транзитных деклараций	100,0
3.	Автоматическая регистрация пассажирских таможенных деклараций	100,0
4.	Автоматическая регистрация деклараций на транспортные средства	100,0

Составлено автором по источнику [146]

Вместе с тем мы уже указывали на возможности внедрения информационно-цифровых технологий в таможенном контроле. В этой связи в качестве одного из механизмов реализации цифровой трансформации деятельности ГТС КР предлагается заменить ЕАИС ГТС на «Блокчейн-платформу», которая с использованием технологий систем распределённого реестра (блокчейн-технологий) в автоматическом режиме будет анализировать аккумулированную в онлайн-режиме информацию обо всех операциях с товарами и услугами на всех этапах внешнеэкономической деятельности и от каждого участника (контрагента). Ввиду того, что в международной цепи поставок участвует большое количество контрагентов как со стороны бизнеса (производитель/продавец, покупатель, перевозчик, склад, уполномоченные банки и пр.), так и со стороны государственных органов (транспортный, фитосанитарный ветеринарно-санитарный,

экспортный и иной контроль, торгово-промышленная палата, органы по сертификации и пр.), выполняющие на каждом этапе свои роли и задачи, то достижение высокого уровня межведомственного взаимодействия ГТС КР с такими государственными контролирующими органами, а также с иными правоохранительными органами республики, объединение полученной от них информации в единый сквозной процесс на единой цифровой платформе позволит значительно повысить эффективность таможенного контроля [27; 37; 76].

5. Проблема неэффективного функционирования системы управления рисками (СУР).

Особое значение для оценки эффективности используемых таможенными администрациями государственного контроля и приоритет при цифровизации таможенных процессов имеет система управления рисками (СУР) [173]. В ст. 376 ТК ЕАЭС под управлением рисками понимается «систематизированная деятельность таможенных органов по минимизации вероятности наступления событий, связанных с несоблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании, и возможного ущерба от их наступления» [166].

Как указывается в Концепции развития таможенной службы Кыргызстана на 2022-2024 гг., неэффективное функционирование существующей СУР усложняет процедуры таможенного контроля в республике, позволяет управлять таможенными процессами на основе субъективных решений и ограничивает возможности внедрения проектов по упрощению торговли [14].

5.1. Направление совершенствования таможенного контроля в части повышения эффективности СУР.

Прежде всего нами предлагается развёрнутая дефиниция СУР, которая представляет собой *«совокупность взаимосвязанных элементов воздействия на риски для достижения их минимального уровня при наличии*

неопределённости в действиях таможенной службы и обеспечения положительного или нивелирования отрицательного результата таможенного контроля посредством осуществления процесса определения риска, измерения риска, прогнозирования риска, контроля и мониторинга риска организационной структурой таможенной службы и с применением соответствующего инструментария, в том числе цифровых технологий».

Согласно Концепции развития ГТС КР на 2022-2024, основные усилия должны быть сконцентрированы на автоматизации процессов выявления рисков на всех стадиях таможенных операций (при получении предварительной информации, при прибытии товаров в пункты пропуска, при декларировании и проверках после выпуска товаров), совершенствовании субъектно-ориентированной модели СУР (категорирование участников ВЭД по уровням риска) с упором на минимизацию проведения контроля к лицам, отнесённым к категории низкого уровня риска [14].

В этой связи внедрённая ГТС КР система категорирования участников ВЭД по уровням риска представлена в таблице 3.2.

Таблица 3.2. – Система категорирования участников ВЭД по уровням риска

№ п/п	Уровни риска в ТК	Характеристика уровней риска в ТК, виды коридоров и меры по минимизации рисков
1.	Низкий уровень риска	<p>В отношении товаров, перемещаемых в адрес участников ВЭД низкого уровня риска по зелёному коридору, меры по минимизации рисков при перемещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, не применяются.</p> <p>В отношении товаров, перемещаемых в адрес участников ВЭД низкого уровня риска по зелёному коридору, осуществляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отбор для проведения таможенного контроля до выпуска товаров производится на основании генератора случайных чисел, обеспечивающего случайную выборку поданных деклараций на товары, для применения мер по минимизации рисков; - подразделениями, уполномоченными на проведение таможенного контроля после выпуска товаров, проводятся проверочные мероприятия на этапе после выпуска товаров. <p>Таможенными органами в отношении товаров, перемещаемых участниками ВЭД с низким уровнем риска, по зеленому коридору, таможенный досмотр может назначаться по основаниям, указанным в пунктах 2-7 части 2 статьи 131 Закона КР «О таможенном регулировании».</p>

2.	Средний уровень риска	В отношении товаров, перемещаемых в адрес участников ВЭД среднего уровня риска, при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, предусмотрены следующие меры по минимизации рисков: - проверка таможенных, иных документов и (или) сведений (желтый коридор) – проводится в обязательном порядке; - частичный таможенный досмотр (красный коридор) – степень таможенного досмотра определяется путем суммирования баллов по каждому критерию.
3.	Высокий уровень риска	Высокий уровень риска (красный коридор) – в отношении участников ВЭД высокого уровня риска, при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления предусматриваются следующие меры по минимизации рисков: - проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; - полный таможенный досмотр.

Составлено автором по источнику [44]

Одним из приоритетных направлений работы ГТС КР в рамках СУР является минимизация фискальных рисков (занижение таможенной стоимости товаров, предоставление недостоверных сведений о классификации товаров, заявление права на получение тарифных преференций и льгот по уплате таможенных платежей и др.). В этой связи развитию процессов информационно-аналитического сопровождения таможенного контроля должно стать расширение взаимодействия со специализированными организациями, такими, как профессиональные объединения импортёров, крупные производители, отраслевые союзы и ассоциации и пр. Последние, зачастую, осуществляют мониторинг и анализ ценовой информации (ценовые исследования), результаты которых посредством доведения до таможенных органов в рамках СУР будут оказывать содействие в минимизации фискальных рисков [97].

6. Проблемы нормативно-правового характера.

В контексте реформирования системы законодательства о таможенном регулировании проблемой является обеспечение гармонизации и унификации правовых норм в рамках ЕАЭС, преемственности последних, долгое время регулирующих порядок осуществления таможенного контроля в разрезе

Таможенного кодекса КР, нормам действующего в настоящее время Таможенного кодекса ЕАЭС.

6.1. Направление совершенствование таможенного контроля в части повышения эффективности его правового регулирования.

В целях восполнения законодательного пробела требуется дополнить действующий Закон КР «О таможенном регулировании» [8] нормами, содержащими определение таможенного контроля. В этой части необходимо организовать работу субъектов законодательной инициативы.

Следует отметить, что современный тренд в правовом регулировании таможенного контроля – это упрощение контрольного воздействия, минимизация процедурных и иных формальностей при его прохождении, что в конечном итоге призвано упростить процедуры торговли в целом. Последние «подразумевают под собой операции, практики, формальности при сборе, предоставлении, передаче и обработке сопровождающей трансграничное движение товаров информации, которые направлены, прежде всего, на устранение нетарифных барьеров, связанных непосредственно с техническими формальностями» [21; 96, с. 12].

Ещё одно обстоятельство, о котором говорят эксперты, и которое требует доработки в части нормативно-правовой базы деятельности не только ГТС КР, но и таможенных органов других стран-участниц ЕАЭС, – это чрезмерное перенасыщение информационного потока сведениями несущественными и побочными. В этой связи речь идёт о разработке узкого круга нормативов, применяемых в работе таможенных органов. К числу последних следует отнести основные правила, порядок и регламентацию действий, отражённых в технологических схемах контроля. Необходимо ограничить нормативную базу документами прямого действия, исключив материалы общего содержания, не имеющие отношение к таможенному контролю и отвлекающие должностных лиц от выполнения прямых задач [160].

7. Для преодоления многих проблем, стоящих перед ГТС КР, необходимо иметь оптимальную и действенную систему оценки результативности и эффективности таможенного контроля.

Предлагаемая нами методика оценки результативности и эффективности таможенного контроля изложена в параграфе 3.2.

3.2. Разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля

Эффективность системы таможенного контроля является довольно многоаспектным и сложным понятием. Вообще, как считает учёный О.В. Обухов, «проблема эффективности в современной экономической науке и экономической практике находится едва ли не в буквальном смысле на острие научного, общественного, политического и, в значительной степени, бытового дискурса...» [133, с. 5]. С позиции отдельных исследователей, «главным показателем эффективности таможенного контроля в современных условиях является достижение оптимального баланса между задачами содействия внешнеторговой деятельности, укрепления позиций бизнеса в сфере внешней торговли и обеспечения соблюдения законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы» [20, с. 82]. Поиск «золотой середины» между интересами бизнеса и государства, как регулятора таможенной политики, продолжается, хотя и усложняется в значительной степени в контексте интеграционных процессов и геоэкономической и геополитической неопределённости [20, с. 82].

Следует сказать о наличии различных подходов к оценке эффективности таможенного контроля, что обусловлено дифференциацией основ последних. На основе анализа различных научных источников и практических материалов в приложении № 5 нами представлены основные виды таких подходов и их подробные характеристики, в том числе: программно-целевой; системно-

ресурсный, подход ВТамО; оценка эффективности таможенного контроля посредством анализа системы управления рисками (СУР) и др.

Мы полагаем, что результативность и эффективность таможенного контроля Кыргызской Республики будет обусловлена оптимальной реализацией всех основных групп функций ГТС КР, о которых было сказано в первой главе данного диссертационного исследования, а именно: группа функций регулирования отношений, сопряжённых с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу; группа функций предупреждения и пресечения таможенных проступков и нарушений; группа функций координации и взаимодействия ГТС КР с иными субъектами государственного контроля, органами государственной и местной власти, таможенными органами стран-участниц ЕАЭС и третьих стран; группа функций поддержки, в том числе информационной; группа функций формирования и ведения таможенной статистики.

Ввиду специфики деятельности ГТС КР, бóльший интерес, по нашему мнению, представляет исследование эффективности экономической (фискально) функции, контрольной и правоохранительной функций, которые имеют определяющее значение в условиях углубления интеграционных процессов на евразийском пространстве и формирования единого таможенного пространства. Иные указанные направления деятельности ГТС КР (группы функций) будут всегда, по нашему мнению, повышать или понижать свою значимость в зависимости от уровня эффективности трёх вышепредставленных функций.

В этой связи, методика оценки эффективности таможенного контроля в Кыргызстане в условиях функционирования ЕАЭС будет инкорпорировать в себе такие целевые направления, как:

- 1) оценка эффективности экономической (фискальной) функции, предполагающая определение системы показателей, характеризующих полноту и динамику формирования доходной части государственного бюджета, а также уровень расходов, понесённых в процессе получения

таможенных платежей и иных финансовых поступлений. При этом основной долей расходов в процессе реализации экономической (фискальной) выступают расходы на содержание ГТС КР и её структурных подразделений;

2) оценка эффективности контрольной функции, предусматривающая всесторонний и тщательный анализ работы ГТС КР, охватывающий ключевые направления деятельности таможенного органа с учётом членства Кыргызстана в ЕАЭС;

3) оценка правоохранительной функции ГТС КР, охватывающая исследование показателей результативности и качества противодействия национального таможенного органа нарушениям таможенного законодательства республики и ЕАЭС.

Считаем, что адекватная методика оценки эффективности таможенного контроля в условиях членства Кыргызстана в ЕАЭС должна основываться на следующих принципах: 1) системно-функционального подхода; 2) детальной проработанности методики; 3) необходимости и достаточности системы ключевых показателей эффективности (КПЭ); 4) интегральности оценки эффективности функций ГТС КР на основе среднего геометрического, которое по сравнению со средним геометрическим в большей степени «сглаживает» разброс показателей и является предпочтительным способом агрегации разнородных по смыслу показателей в единый композитный комплекс; 5) учёта факторов, влияющих на погрешность исследования [70; 93].

Схематично данную методику можно представить следующим образом (рисунок 3.4).



Рисунок 3.4. Методика оценки эффективности таможенного контроля Кыргызстана на основе системно-функционального подхода в условиях членства республики в ЕАЭС (Составлено автором)

Следует отметить, что наличие значительного количества показателей вышеопределённых функций ГТС КР представляет довольно существенную трудность оценки эффективности таможенного контроля.

Данный факт обусловлен несколькими причинами, а именно: сложным составом и содержанием самого таможенного контроля, а также характерными, отличительными свойствами таможенной политики каждого государства-члена ЕАЭС, проявляющимися в силу различных экономических, национальных, политических, исторических и иных условий развития. В этой связи нами были отобраны ключевые показатели эффективности отечественного таможенного контроля (далее – КРІ ТК), которые в наибольшей степени характеризуют предмет исследования. Считаем, что слишком большое количество индикаторов эффективности не всегда способствует получению качественной информации.

Приступая к непосредственному использованию предлагаемой методики, сразу отметим, что погрешность результатов последней может быть обусловлена продолжительностью рассматриваемого временного промежутка и обстоятельством непреодолимой силы – пандемией COVID-19.

1. Осуществим оценку экономической (фискальной) функции с использованием методов статистического анализа:

1.1. Как известно, в государственный бюджет Кыргызской Республики включаются те доходы, администрирование которых возложено на ГТС КР.

В этой связи, для оценки экономической (фискальной) функции нами устанавливается коэффициент доходности ГТС КР, рассчитываемый как отношение фактических таможенных доходов, собранных ГТС КР, к общему объёму доходов государственного бюджета Кыргызской Республики. Увеличение коэффициента или сохранение его на уровне предыдущего периода, будет считаться эффективным показателем данной функции (таблица 3.3).

Таблица 3.3.. –Доходность ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, <i>млн. сомов</i>	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7

Общий доход государственного бюджета КР, млн. сомов	151607,1	167412,2	152139,9	209937,2	300741,6
Коэффициент доходности ГТС КР ($K_{дгтс}$),	0,27	0,26	0,19	0,22	0,25

Составлено автором по данным Министерства финансов КР [135] и Нацстаткома КР [80]

Согласно данным таблицы 3.3, коэффициент доходности ГТС КР в текущем 2022 году превысил значение предыдущего 2021 года на 0,03 п., но снизился, относительно базисного 2018 года, на 0,02 п. При этом низкое значение данного коэффициента в 2020 году было вызвано воздействием пандемии COVID-19. Вместе с тем мы полагаем, что повышение коэффициента доходности ГТС КР коррелирует с определённой совокупностью различных факторов, среди которых существенную роль играет действенная реализация всех функций таможенных органов.

1.2. Определяем коэффициент собираемости таможенных платежей и сборов ($K_{стп}$), который рассчитывается как отношение сумм таможенных платежей, поступивших в государственный бюджет за текущий отчётный период (год), к их прогнозной величине (таблица 3.4). Эффективное значение указанного коэффициента будет при $K_{стп} \geq 1$.

Таблица 3.4. – Собираемость таможенных платежей и сборов ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГНС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Планируемая сумма таможенных поступлений в госбюджет, млн. сомов	43500,0	44743,3	34045,1	48384,5	73700,0
Коэффициент собираемости таможенных платежей и сборов ($K_{стп}$),	0,96	0,97	0,85	0,97	1,01

Составлено автором по данным Министерства финансов КР [135], Нацстаткома КР [80] и ГТС при Министерстве финансов КР [61]

Как видно из таблицы 3.4, коэффициент собираемости таможенных платежей и сборов в 2022 году, в отличие от предыдущих периодов, достиг значения в 1,01, что говорит об эффективности реализации данной части экономической (фискальной) функции ГТС КР. Продолжаем подчёркивать тот факт, что низкий показатель коэффициента собираемости таможенных платежей в 2020 году обусловлен негативным влиянием последствий коронавирусного кризиса.

Достижение и даже небольшое перевыполнение плановых показателей по таможенным доходам в текущем периоде 2022 года стало возможным благодаря ряду факторов. В частности, свои результаты дало улучшение администрирования таможенных пошлин со стороны ГТС КР, а также рост объёмов товарооборота со странами-партнёрами. В этой связи по итогам 2022 года Кыргызстан впервые с момента вступления в ЕАЭС перечислил больше сумм ввозных таможенных пошлин иным государствам-членам Союза, согласно долям распределения, чем получил аналогичные пошлины от последних [52].

1.3. Рассчитаем коэффициент таможенных поступлений на 1 сом расходов на содержание ГТС КР, устанавливаемый как отношение общего объёма фактических таможенных доходов, собранных таможенным органом за определённый период, к расходам на содержание ГТС КР (таблица 3.5). Эффективным значением данного показателя будет считаться его увеличение.

Таблица 3.5. – Коэффициент таможенных поступлений относительно расходов на содержание ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Расходы на содержание ГТС КР, млн. сомов	729,8	1071,9	1043,7	695,6	1030,8
Коэффициент таможенных доходов на 1 сом затрат на содержание ГТС КР ($K_{\text{тдргтс}}$)	57,1	40,4	27,7	67,4	72,1

Составлено автором по данным Министерства финансов КР [135], Нацстаткома КР [80] и Интернет-портала «Открытый бюджет» [92]

Результаты расчётов данных таблицы 3.5 демонстрируют нам, что в текущем 2022 году коэффициент таможенных поступлений на 1 сом расходов на содержание ГТС КР увеличился, относительно базисного показателя 2018 года, на 26,3%, а в сравнении с цепным 2021 годом – на 7,0%. Здесь мы можем сделать вывод о повышении эффективности рассматриваемой составляющей экономической (фискальной) функции таможенного органа республики.

Учитывая наличествующий факт, что значительную долю расходов на содержание ГТС КР составляет фонд заработной платы сотрудников, эффективность экономической (фискальной) функции в любом случае должна находиться в прямой корреляции с оптимизацией общих затрат на финансовое обеспечение деятельности таможенных органов.

1.4. Определим коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР как отношение общего количества сотрудников на объём расходов на содержание таможенной службы Кыргызстана. Эффективным значением данного показателя будет считаться его увеличение или сохранение последнего на уровне предыдущего периода (таблица 3.6).

Таблица 3.6. – Коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Общее количество сотрудников ГТС КР, чел.	1139	1138	1138	1137	1130
Расходы на содержание ГТС КР, млн. сомов*	729,8	1071,9	1043,7	695,6	1030,8
Коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР ($K_{\text{озгтс}}$)	1,56	1,06	1,09	1,63	1,1

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [61] и Интернет-портала «Открытый бюджет» [92]

*без учёта средств Фонда развития таможенной службы

Как видно из таблицы 3.6, коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР в 2022 году сократился, относительно базисного 2018 года, на 0,46 п., а в сравнении с предыдущим 2021 годом – на 0,53. Согласно предлагаемой нами методики, значение данного коэффициента в текущем периоде 2022 года можно считать неэффективным. Самый лучший показатель отмечается в 2021 году.

1.4. Определим интегральный коэффициент эффективности экономической (фискальной) функции ГТС КР, который представляет собой среднюю геометрическую всех исследуемых факторных групп и вычисляется по формуле:

$$\bar{X}_{\text{ГСР}} = \sqrt[n]{x_1 \times x_2 \times x_3 \times \dots \times x_n}, \text{ где} \quad (3.1)$$

x – варьирующий признак;

n – количество признаков.

В нашем случае формула (2.2) принимает вид:

$$\bar{K}_{\text{изэф}} = \sqrt[4]{K_{\text{дгтс}} \times K_{\text{стп}} \times K_{\text{тдргтс}} \times K_{\text{озгтс}}}, \text{ где} \quad (3.2)$$

$K_{\text{дгтс}}$ – коэффициент доходности ГТС КР;

$K_{\text{стп}}$ – коэффициент собираемости таможенных платежей;

$K_{\text{тдргтс}}$ – коэффициент таможенных доходов на 1 сом расходов на содержание ГТС КР;

$K_{\text{озгтс}}$ – коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР.

Подставляя данные таблиц 3.3-3.6 в формулу 3.2, получаем значения интегрального коэффициента экономической (фискальной) функции ГТС КР отдельно по годам рассматриваемого периода (рисунок 3.5).

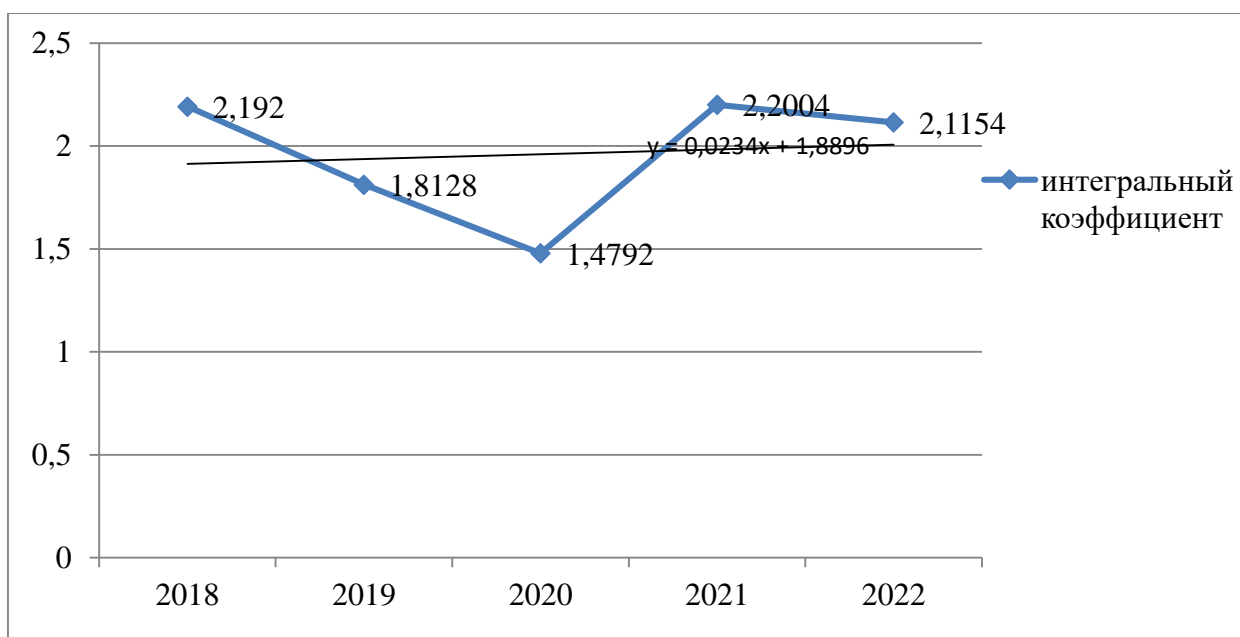


Рисунок 3.5. Динамика интегрального коэффициента эффективности экономической (фискальной) функции ГТС КР за 2018-2022 гг. (Составлено автором)

Таким образом, динамика интегрального коэффициента эффективности экономической (фискальной) функции ГТС КР демонстрирует нам, что на протяжении рассматриваемого периода наилучшее значение данного показателя было в 2021 году, а наихудшее – в 2020 году, и по итогам пятилетнего периода произошло небольшое снижение эффективности рассматриваемой функции таможенного контроля на 0,0766 п., так как, чем выше величина данного коэффициента, тем эффективнее последняя осуществляется. Здесь требуется работа по двум ключевым направлениям: увеличивать собираемость таможенных платежей и сборов и оптимизировать затраты на содержание ГТС КР.

2. Проведём оценку контрольной функции ГТС КР, используя, для этого, аналогичные методы статистического анализа.

2.1. Исследование величины затрат на содержание таможенных органов соотносительно объёма таможенных доходов характеризует, также, и реализацию контрольной функции. Об эффективности осуществления данной функции можно говорить в том случае, если темпы роста затрат на содержание

таможенных органов не опережают или ниже темпов роста поступлений таможенных доходов. В этой связи система оценки эффективности контрольной функции должна включать в себя показатель уровня затрат на организацию и содержание таможенных органов в расчёте на 100 сомов таможенных доходов в государственный бюджет, определяемый как отношение расходов на содержание ГТС КР к сумме поступлений таможенных доходов [64]. При этом снижение или сохранение данного показателя на уровне предыдущих периодов будет считаться его эффективным значением (таблица 3.7).

Таблица 3.7. – Показатель уровня расходов на организацию и содержание ГТС КР в расчёте на 100 сомов таможенных поступлений в государственный бюджет КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Расходы на содержание ГТС КР, млн. сомов*	729,8	1071,9	1043,7	695,6	1030,8
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Коэффициент расходов на содержание ГТС КР на 100 сомов таможенных поступлений ($K_{ргтстд}$)	1,75	2,47	3,61	1,48	1,39

Составлено автором по данным Министерства финансов КР [135], Нацстаткома КР [80] и Интернет-портала «Открытый бюджет» [92]

* без учёта средств Фонда развития таможенной службы

Как видно из таблицы 3.7, в текущем 2022 году коэффициент расходов на содержание ГТС КР на 100 сомов таможенных поступлений в госбюджет страны снизился, относительно базисного 2018 года, на 20,6%, а в сопоставлении с предыдущим 2021 годом – на 6,1%. При этом с 2018 по 2020 гг. включительно, значение данного коэффициента увеличивалось, что означало снижение эффективности рассматриваемой составляющей контрольной функции ГТС КР. Вместе с тем последние два года продемонстрировали обратную тенденцию.

2.2. Эффективность и результативность контрольной функции ГТС КР будет определяться, также, количеством выявленных административных правонарушений на 100 субъектов, охваченных таможенным контролем, при этом, чем меньше выявленных нарушений при большем охвате хозяйствующих субъектов, тем эффективнее осуществляется таможенный контроль в целом (таблица 3.8).

Таблица 3.8. – Выявленные административные нарушения на 100 субъектов хозяйствования (юридические лица), охваченных таможенным контролем ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество нарушений (ДоП), выявленных таможенным контролем, <i>единиц</i> *	1361	1668	1155	2250	3547
Количество экономических субъектов (юридические лица), охваченных таможенным контролем, <i>единиц</i>	4176	4012	3535	4291	4568
Коэффициент эффективности таможенного контроля на 100 субъектов, охваченных таможенным контролем, ($K_{\text{рТК}}$)	32,6	41,5	32,7	52,4	77,6

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [45; 62; 107]

* в расчёт берутся только административные правонарушения

Исходя из анализа данных таблицы 3.8, в 2022 году коэффициент эффективности таможенного контроля на 100 субъектов хозяйствования (только юридические лица) продемонстрировал рост, относительно базисного 2018 года, в 2,4 раза, а в сопоставлении с цепным 2021 годом – на 48,1%. Это позволяет сделать вывод, исходя из нашей методики, что эффективность осуществления контрольной функции по данному показателю в целом снизилась за пятилетний период, так как с увеличением проверяемых юридических лиц выросло количество нарушений таможенного законодательства. Вполне естественно ожидать, что при усилении таможенного контроля в целом участники ВЭД будут становиться более законопослушными, будет снижаться количество правонарушений и,

соответственно, числе заведённых дел, сумма доначислений таможенных платежей и т.п. [121].

2.3. Сопутствующим фактором при организации и осуществлении таможенного контроля, отражающим специфику последнего, выступает задолженность по таможенным платежам и сборам, при этом её наличие может являться результатом неплатёжеспособности участников ВЭД. Показатель уровня задолженности будет определяться как отношение суммы задолженности к общему объёму поступивших таможенных доходов (из расчёта на 100 сомов собранных доходов) (таблица 3.9). Эффективным значением данного показателя можно считать его снижение относительно предыдущего периода.

Таблица 3.9. – Коэффициент задолженности по таможенным платежам и сборам в КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Задолженность по таможенным платежам и сборами сборам, млн. сомов	199,8	510,1	675,0	480,3	503,2
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Коэффициент задолженности по таможенным платежам и сборам на 100 сомов собранных ($K_{зтп}$)	0,5	1,2	2,3	1,0	0,7

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [61] и Министерства финансов КР [135]

Согласно данным таблица 3.9, в 2022 году, относительно базисного 2018 года, таможенная задолженность в республике увеличилась в 2,5 раза, или на 303,4 млн. сомов, а в сопоставлении с предыдущим 2021 годом – на 4,8%, или на 22,9 млн. сомов, что является, по нашему мнению, довольно негативным показателем, характеризующим не только деятельность таможенных органов, но и уровень таможенной культуры участников ВЭД, а также состояние национальной экономики в целом. Соответственно, коэффициент задолженности по таможенным платежам и сборам в 2022 году увеличился, по

сравнению со значением 2018 года, на 0,2 п., но снизился, в сопоставлении с предыдущим 2021 годом – на 0,3 пункта, продемонстрировав определённую эффективность.

2.4. Наряду с коэффициентом задолженности, определим коэффициент безнадёжной задолженности, как отношение второго показателя к первому. Эффективной динамикой коэффициента безнадёжной задолженности будет его стремление к нулю (таблица 3.10)

Таблица 3.10. – Уровень безнадёжной задолженности по таможенным платежам и сборам в КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Безнадёжная задолженность по таможенным платежам и сборам, млн. сомов	28,5	18,5	64,4	69,5	46,7
Задолженность по таможенным платежам и сборам, млн. сомов	199,8	510,1	675,0	480,3	503,2
Коэффициент безнадёжной задолженности по таможенным платежам и сборам ($K_{бзтп}$)	0,14	0,04	0,09	0,14	0,09

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [61] и Министерства финансов КР [135]

Расчёты по таблице 3.10 показывают, что коэффициент безнадёжной таможенной задолженности в 2022 году снизился, по сравнению с базисным 2018 годом, на 0,05 пункта, и относительно цепного 2021 года – на 0,05. За рассматриваемый период наименьшее значение данный коэффициент принимал в 2019 году, а наибольшее – в 2018 и в 2021 гг. Снижение коэффициента безнадёжной задолженности по таможенным платежам свидетельствует о повышении эффективности данной функции таможенного контроля на конкретном временном интервале.

2.5. Весьма полезным показателем эффективности контрольной функции будет являться коэффициент вероятности обнаружения таможенных нарушений, определяемый как отношение количества выявленных нарушений за временной период (t) к количеству деклараций (товарных партий), которые подвергались таможенному контролю за тот же период (t). (таблица 3.11).

Эффективным значением данного коэффициента будет его снижение относительно предыдущего периода.

Таблица 3.11. – Коэффициент вероятности обнаружения нарушений при осуществлении таможенного контроля за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество нарушений (ДоП), выявленных таможенным контролем, <i>единиц</i> *	1361	1668	1155	2250	3547
Количество деклараций (товарных партий), которые подвергались таможенному контролю, <i>единиц</i> **	X	X	X	X	X
Коэффициент вероятности обнаружения нарушений при проведении таможенного контроля ($K_{\text{вонтк}}$)	X	X	X	X	X

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [45; 62; 107]

* в расчёт берутся только административные правонарушения

** - к сожалению, ГТС КР не предоставляет официальные данные по количеству деклараций (товарных партий), которые подвергались таможенному контролю

2.8. Аналогично коэффициенту эффективности фискальной функции, определяем интегральный коэффициент контрольной функции, рассчитываемый по формуле (3.1), которая будет иметь следующий вид:

$$\bar{K}_{\text{изкф}} = \sqrt[4]{K_{\text{ргтстд}} \times K_{\text{ртк}} \times K_{\text{зтп}} \times K_{\text{бзтп}}} \quad (3.3)$$

Подставляя данные табл. 3.7-3.10 в формулу 3.3, получаем значения интегрального коэффициента контрольной функции ГТС КР отдельно по годам рассматриваемого пятилетнего периода (рисунок 3.6).

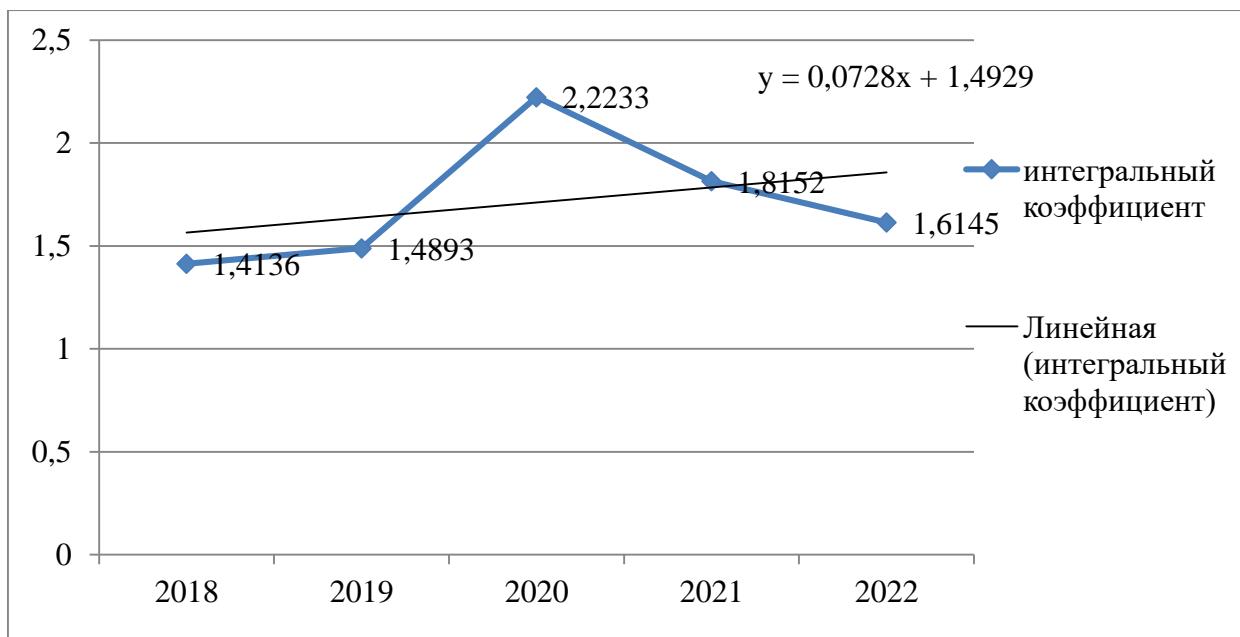


Рисунок 3.6. Динамика интегрального коэффициента эффективности контрольной функции ГТС КР за 2018-2022 гг. (Составлено автором)

Анализ динамики интегрального коэффициента эффективности контрольной функции ГТС КР показывает нам, что наилучшее значение данного показателя было в 2018 году, а наихудшее – в 2020 году, и по итогам пятилетки произошло снижение эффективности, так как система показателей контрольной функции ГТС КР построена нами таким образом, что чем меньше величина указанного коэффициента, тем эффективнее реализуется контрольная функция. В 2022 году данный коэффициент снизился, относительно предыдущего периода 2021 года на 0,2 п.п. Отметим, что анализ показателей 2020 года имеет большую погрешность по уже известным причинам.

Следует сказать, что одним из значимых условий нормального осуществления ВЭД субъектами хозяйствования и, соответственно, таможенного контроля в целом, является результативное и эффективное осуществление таможенным органом страны правоохранительной функции. В этой связи проведём оценку последней в соответствии с предлагаемой нами методикой.

3. Оценка правоохранительной функции ГТС КР.

3.1. Определим коэффициент результативности правоохранительной деятельности ГТС КР как отношение количества выявленных правонарушений и преступлений к общей сумме дополнительно уплаченных таможенных доходов в рамках ДоП и профилактических мер (таблица 3.12). Результативность таможенного органа республики в данном случае будет повышаться при сокращении количества выявленных правонарушений и преступлений с одновременной неизменностью или увеличением дополнительных сумм таможенных доходов, т.е. величина предлагаемого коэффициента должна уменьшаться.

Таблица 3.12. – Показатель результативности правоохранительной деятельности ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество выявленных ГТС КР правонарушений и преступлений, всего, <i>единиц</i>	1601	1893	1371	2420	3802
Общая сумма дополнительных поступлений доходов в госбюджет по итогам правоохранительной деятельности ГТС КР, <i>млн. сомов</i>	238,3	243,9	106,4	243,5	589,3
Коэффициент результативности правоохранительной деятельности ГТС КР ($K_{рпд}$)	6,7	7,8	12,9	9,9	6,4

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [45; 62; 107]

Анализ данных таблицы 3.12 показывает, что в 2022 году результативность правоохранительной деятельности ГТС КР продемонстрировала своё наилучшее значение за пятилетний период, так как соответствующий коэффициент сократился, в сравнении с базисным показателем 2018 года, на 4,5%, с 2021 годом – на 35,3%, а в сопоставлении с пиковой величиной 2020 года – в 2,0 раза.

3.2. Ввиду того, что отдельные данные по расходам на осуществление правоохранительной деятельности ГТС КР отсутствуют, мы определим коэффициент экономической эффективности последней как отношение

расходов на организацию и содержание всей ГТС КР к общей сумме дополнительных поступлений доходов в госбюджет (таблица 3.13). Эффективным значением данного показателя будет считаться его снижение или сохранение на уровне предыдущего периода.

Таблица 3.13. – Показатель экономической эффективности правоохранительной деятельности ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Расходы на содержание ГТС КР, млн. сомов*	729,8	1071,9	1043,7	695,6	1030,8
Общая сумма дополнительных поступлений доходов в госбюджет по итогам правоохранительной деятельности ГТС КР, млн. сомов	238,3	243,9	106,4	243,5	589,3
Коэффициент экономической эффективности правоохранительной деятельности ГТС КР ($K_{\text{эпд}}$)	3,1	4,4	9,8	2,8	1,7

Составлено автором по данным Министерства финансов КР [135], ГТС при Министерстве финансов КР [61] и Интернет-портала «Открытый бюджет» [92]

* без учёта средств Фонда развития таможенной службы

Согласно данным таблицы 3.13, в 2022 году коэффициент экономической эффективности правоохранительной деятельности ГТС КР уменьшился, относительно аналогичного показателя 2018 года, на 1,4 п., а в сравнении предыдущим 2021 годом – на 1,1 п. Данный факт демонстрируя повышение эффективности экономической эффективности правоохранительной деятельности ГТС КР за последние два года. Вместе с тем высокое значение рассматриваемого коэффициента в 2020 году было обусловлено, по нашему мнению, влиянием ограничительных мер в связи с пандемией COVID-19 и повышением расходов на содержание таможенного органа республики, что, в совокупности, и дало такой результат.

3.3. Несмотря на то, что таможенные преступления в структуре общей преступности по Кыргызстану составляют незначительную долю, их можно отнести к особому виду общественно опасных деяний по уголовному законодательству страны, обладающих трансграничным характером, которые

препятствуют нормальной деятельности таможенных служб по осуществлению возложенных на них функций и задач таможенного контроля, наносят ущерб как развитию каждого отдельного государства, подрывая его экономическую безопасность и нарушая государственный суверенитет, так и развитию международных экономических отношений между государствами, в том числе и в рамках ЕАЭС [54; 68].

В этой связи необходимо определять и анализировать показатель соотношения количества таможенных преступлений к общему количеству правонарушений и преступлений, выявленных ГТС КР. Эффективным значением данного коэффициента будет его снижение относительно предыдущих периодов (таблица 3.14).

Таблица 3.14. – Коэффициент соотношения количества таможенных преступления к общему количеству правонарушений и преступлений, выявленных ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество таможенных преступлений, выявленных ГТС КР, <i>единиц</i>	240	225	216	170	255
Количество выявленных ГТС КР правонарушений и преступлений, всего, <i>единиц</i>	1601	1893	1371	2420	3802
Коэффициент соотношения количества таможенных преступления к общему количеству правонарушений и преступлений, выявленных ГТС КР ($K_{стп}$)	0,15	0,12	0,16	0,07	0,07

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [45; 62; 107]

Как видно из таблицы 3.14, коэффициент соотношения количества таможенных преступлений к общему количеству правонарушений и преступлений, выявленных ГТС КР, продемонстрировал своё снижение в 2022 году, относительно базисного, 2018 года, на 0,08 п., и остался неизменным, в сопоставлении с цепным 2021 годом, что свидетельствует о его эффективном значении в текущем периоде.

Аналогично коэффициенту эффективности фискальной и контрольной функций, определяем интегральный коэффициент правоохранительной функции, рассчитываемый по формуле (3.1), которая принимает вид:

$$\bar{K}_{\text{изпф}} = \sqrt[3]{K_{\text{рнд}} \times K_{\text{эпд}} \times K_{\text{стп}}} \quad (3.4)$$

Подставляя данные табл. ??? в формулу 3.4, получаем значения интегрального коэффициента правоохранительной функции ГТС КР отдельно по годам рассматриваемого пятилетнего периода (рисунок 3.7).

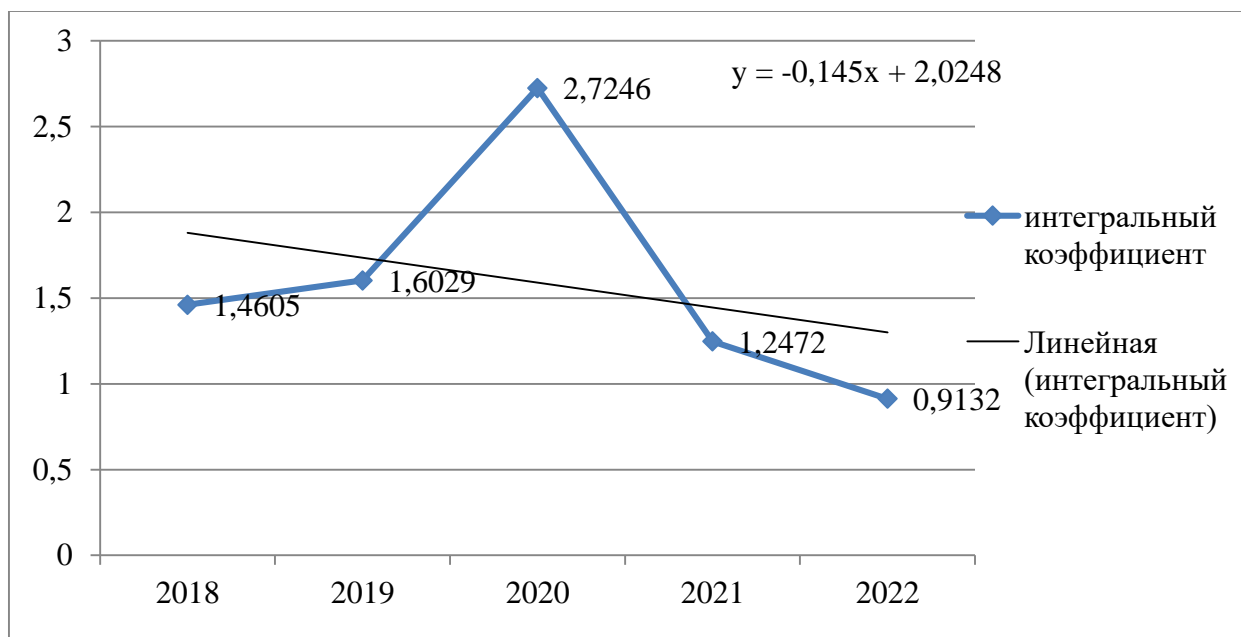


Рисунок 3.7. Динамика интегрального коэффициента эффективности правоохранительной функции ГТС КР за 2018-2022 гг.
(Составлено автором)

Сопоставление интегральных коэффициентов трёх функций ГТС КР позволяет сделать следующую оценку:

1. За 2018-2022 год с позиции системно-функционального подхода произошло:

1.1) небольшое снижение эффективности экономической (фискальной) функции в текущем 2022 году относительно базисного и цепного периодов, при этом в целом наметился требуемый восходящий тренд по данному показателю. Здесь рекомендуется работа по двум ключевым направлениям:

увеличивать собираемость таможенных платежей и сборов и оптимизировать затраты на содержание ГТС КР;

1.2) небольшое снижение эффективности контрольной функции в текущем периоде 2022 года относительно базисного 2018 года, но увеличение данного показателя в сопоставлении с цепным 2021 годом и негативным пиковым значением 2020 года, что свидетельствует о постепенном преодолении ГТС КР кризисных факторов.

1.3) увеличение эффективности правоохранительной функции в 2022 году как в сопоставлении с базисным, так и цепным периодами, при этом сформировался требуемый нисходящий тренд по данному коэффициенту. Рекомендуются продолжение работы ГТС КР по выявлению, пресечению и профилактике правонарушений в таможенной сфере во взаимодействии с аналогичными таможенными органами государств-членов ЕАЭС.

2. На снижение эффективности функций ГТС КР оказали значительное воздействие такие доминирующие факторы, как:

2.1. существенное падение деловой активности субъектов ВЭД, в том числе и на экономическом пространстве ЕАЭС, из-за последствий пандемии COVID-19;

2.2. увеличение, на рассматриваемом временном периоде, расходов на содержание ГТС КР;

2.3. сокращение контрольных мероприятий со стороны ГТС КР в целях облегчения для отечественных субъектов предпринимательства процесса преодоления кризисных явлений;

2.4. истощение экстенсивных методов повышения эффективности таможенного контроля в целом;

2.5. остающаяся на относительно высоком уровне коррупция в таможенной сфере.

Отдельно стоит указать на высокий уровень «теневой» экономики в республике. Так, по данным Нацстаткома КР, средняя доля добавленной стоимости, полученной в результате скрытого и неформального производства

(без учёта сельского хозяйства) составляет за последние годы примерно 22,5% ВВП страны [128], что, в свою очередь, требует активизации осуществления форм и методов воздействия на легализацию и прозрачность предпринимательства, в том числе и при осуществлении внешнеэкономической деятельности, с одновременным обеспечением экономического роста реальной экономики и повышением уровня жизни населения.

Необходимо отметить, что дальнейшее успешное развитие системы таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования Евразийского экономического союза будет во многом обусловлено продолжением гармонизации и унификации в рамках ЕАЭС, совершенствованием механизма таможенного администрирования в стране, ликвидацией серых коррупционных схем в таможене, а также осуществлением адекватной национальной таможенной политики в соответствии с интеграционными целями на евразийском экономическом пространстве.

3.3. Перспективы развития таможенных отношений в сфере внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза

Как уже было отмечено ранее в данном диссертационном исследовании, важнейшим шагом в дальнейшем развитии и расширении внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики, со времён вступления последней в ВТО в 1998 году, стало присоединение страны к Евразийскому экономическому союзу в 2015 году, что сформировало единую таможенную границу государств-членов ЕАЭС, где на Кыргызстан приходится не самая маленькая величина (рисунок 3.8).

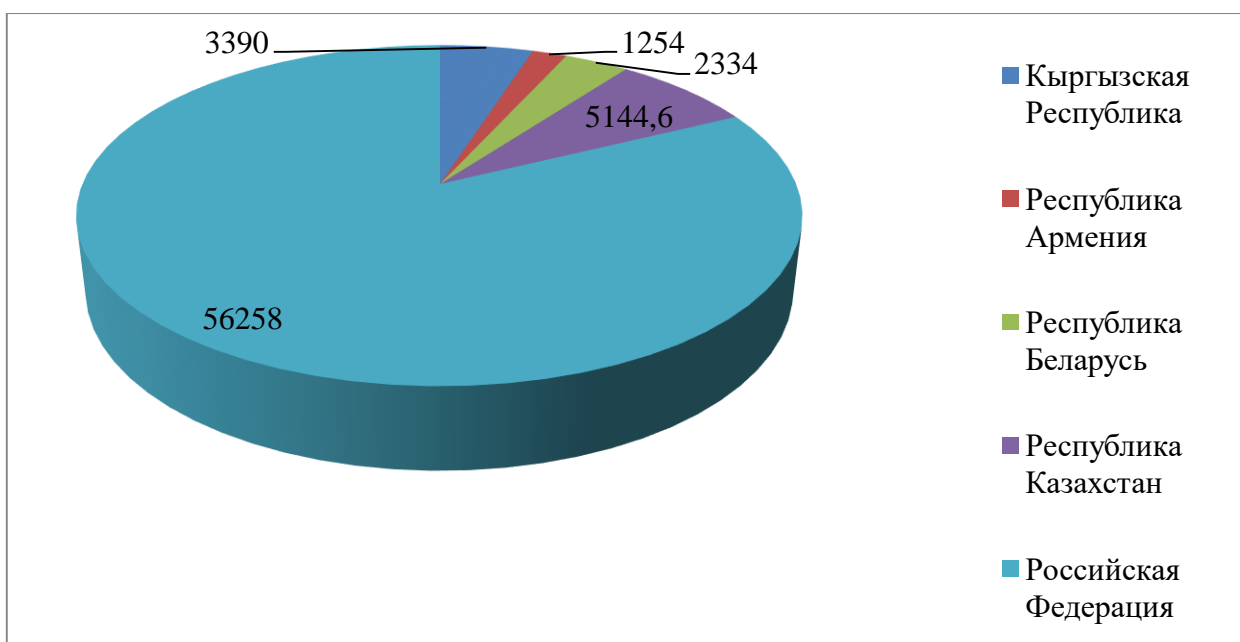


Рисунок 3.8. Соотношение протяжённости таможенных границ государств-членов ЕАЭС (в километрах) (Составлено по источнику [26])

Членство Кыргызской Республики в ЕАЭС позволяет получать значительную финансовую и техническую поддержку со стороны стран Союза для обеспечения соответствия техническим, ветеринарно-санитарным, фитосанитарным требованиям Евразийского экономического союза. В своё время Российская Федерация предоставила Кыргызстану грант в 200 млн. долларов США для адаптации к условиям ЕАЭС, в частности, в соответствии с евразийскими стандартами были оснащены 4 пограничных контрольно-пропускных пункта (Манас, Ош, Торугарт, Иркештам), а также 7 контрольно-пропускных пунктов ветеринарного контроля (Торугарт, Иркештам, Достук, Кызыл-Бель, Кара-Суу, Манас и Ош) [15].

Весьма значимым аспектом развития таможенных отношений на евразийском пространстве является гармонизация законодательств государств-членов ЕАЭС непосредственно в таможенной сфере. В этой связи важной вехой в этом процессе стало принятие Таможенного кодекса ЕАЭС.

Вместе с тем сложность осуществления процесса гармонизации заключается в том, что структура и объем полномочий таможенных органов каждой страны отличается, что прямо следует из части 3 статьи 351 ТК ЕАЭС

– на таможенные органы могут быть возложены иные задачи и функции, определяемые законодательством государств-членов и (или) международными договорами в рамках Союза. Кроме того, в части 7 ст. 351 ТК ЕАЭС указывается, что права и обязанности таможенных органов определяются данным Таможенным кодексом и законодательством государств-членов ЕАЭС, а в части 8 той же статьи 351 – система таможенных органов и условия прохождения службы в таможенных органах устанавливаются законодательством государств-членов.

Существование данных норм, безусловно, затрудняет возможность проведения гармонизации законодательств в таможенной сфере и унификации деятельности таможенных органов, поскольку в каждой отдельной стране ЕАЭС последние действуют по собственным регламентам и порядкам, по разным срокам и ряду других факторов.

Несмотря на наличие определенных разногласий между государствами-членами ЕАЭС, выраженных в получении взаимных обвинений за несоблюдение законодательных актов, периодических переносах сроков реализации проектов, торговых споров между странами Союза [100], и в целях дальнейшего развития интеграционных процессов в рамках ЕАЭС Высший Евразийский совет утвердил в 2020 году Стратегические направления развития евразийской интеграции до 2025 года [148] (далее – Стратегия ЕАЭС-2025).

Одиннадцать Стратегических направлений инкорпорируют в себя 332 меры и механизма (рисунок 3.9).



Рисунок 3.9. Стратегия ЕАЭС 2025 (Составлено автором по источнику [148])

Следует отметить, что успешное претворение в жизнь Стратегии ЕАЭС-2025 в немалой степени будет зависеть от результативного и эффективного взаимодействия между собой национальных таможенных органов стран

Союза. В этой связи можно представить следующие перспективные направления взаимодействия ГТС КР с аналогичными службами государств-членов ЕАЭС (рисунок 3.10).



Рисунок 3.10. Перспективные направления взаимодействия ГТС КР с аналогичными таможенными органами стран-участниц ЕАЭС в сложившихся современных условиях (Составлено автором)

Одним из значимых направлений развития таможенных отношений Кыргызстана в условиях функционирования ЕАЭС, отвечающим теме диссертационного исследования, является унификации порядка проведения таможенного контроля в рамках Союза.

В целях обоснования подхода к вышеуказанной унификации и определения последовательности разработки единого порядка проведения таможенного контроля считаем целесообразным формализовать процесс

деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля и представить его в виде концептуальной модели, элементами которой являются субъекты, объекты и процессы таможенного контроля, интегральные показатели результативности и эффективности проведения таможенного контроля, процессы принятия управленческих решений по предварительным и итоговым результатам, а также взаимосвязи между элементами на внутреннем (национальном) и внешнем (межгосударственном) уровне.

Исследование статических и динамических свойств предлагаемой модели позволит уточнить (обобщить) терминологические аспекты «единого порядка» проведения таможенного контроля, выделить основные (ключевые) элементы, информационные потоки и взаимосвязи процессов таможенного контроля, влияющие на последовательность межгосударственной унификации порядка его проведения.

Предлагаемая в диссертационной работе концептуальная модель деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля подчинена претворению в жизнь основных целей таможенного контроля – обеспечение необходимого уровня соблюдения законности, порядка и правил перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, плановых значений собираемости таможенных доходов, а также предельного времени совершения таможенных операций, установленных правом ЕАЭС и выраженных в виде общественно значимых целевых показателей.

Согласно IDEF-методики моделирования, все процессы и подпроцессы представлены на диаграмме в виде прямоугольников, а их взаимодействие, в свою очередь, – в виде управляющих стрелок, иные элементы модели отображены в виде кругов и овалов (рисунок 3.11).

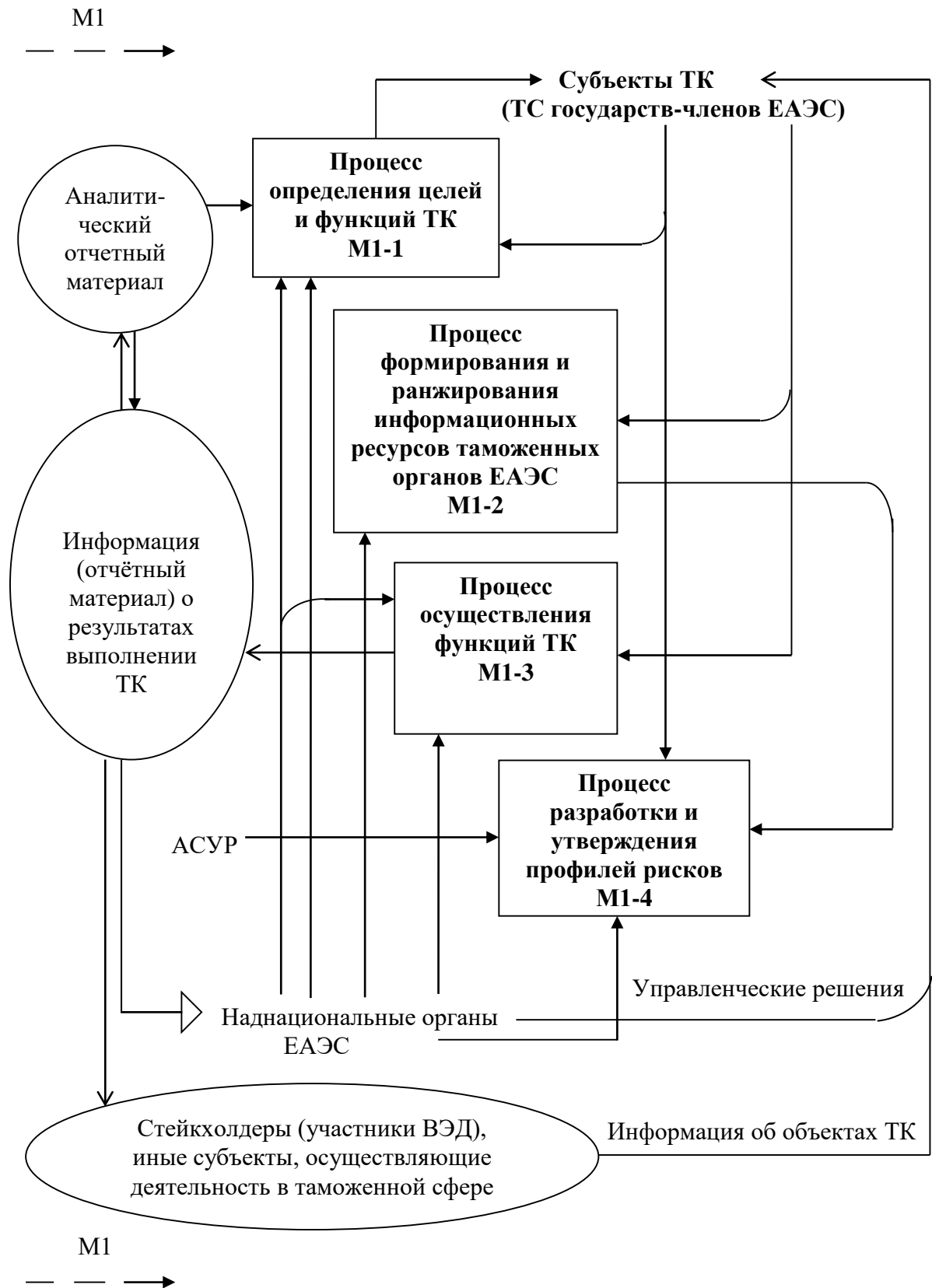


Рисунок 3.11. Модель деятельности таможенных служб государств-членов ЕАЭС по осуществлению функций таможенного контроля М1
(Составлено автором)

В рамках модели функциями таможенного контроля выступают следующие направления деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС:

- экономическая (фискальная) функция, предполагающая формирование доходной части государственного бюджета, а также несение расходов в процессе получения таможенных платежей и иных финансовых поступлений;
- контрольная функция, охватывающая ключевые составляющие контрольной деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС;
- правоохранительная функция, охватывающая процесс противодействия национальными таможенными органами нарушениям таможенного законодательства ЕАЭС в целом и государств-членов, в частности.

Ключевое место в предлагаемой концептуальной модели занимают субъекты таможенного контроля, осуществляющие реализацию функций таможенного контроля в процессе его проведения и включающие таможенные органы государств-членов ЕАЭС, их должностных лиц. Роль этих субъектов в процессе проведения таможенного контроля заключается в выполнении комплекса проверочных мероприятий в отношении объектов таможенного контроля и принятии решений по их результатам.

Стейкхолдеры (заинтересованные лица) – участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и иные лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, инициируют процесс таможенного контроля путем направления в таможенные органы информации об объектах контроля. Соответствующая информация об объектах контроля предоставляется в таможенные органы также иными государственными органами и организациями, реализующими отдельные функции и полномочия

в сфере ВЭД (см. рис. 3.11). Данная информация позволяет подтвердить достоверность сведений, предоставленных стейкхолдерами.

Оформление решений в виде документов установленной формы позволяет сформировать информацию о результатах процесса проведения таможенного контроля как совокупности этапов форматно-логического контроля (ФЛК) сведений, полученных из таможенных документов, выбора и применения мер по минимизации рисков. Необходимо подчеркнуть, что информация о результатах процесса проведения таможенного контроля отражает фактические значения целевых показателей, общественно значимых для государств-членов ЕАЭС (фактический уровень соблюдения законодательного порядка и правил перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, в том числе количество правонарушений и преступлений в таможенной сфере; достижение плановых показателей собираемости таможенных доходов, фактическое время совершения таможенных операций и др.). Потoki информации о результатах таможенного контроля направляются по следующим каналам (рисунок 3.12).



Рисунок 3.12. Каналы распределения потоков информации о результатах таможенного контроля при унифицированном порядке его проведения *(Составлено автором)*

На базе информационных ресурсов таможенных органов государств-членов ЕАЭС осуществляется создание профилей рисков в виде последовательности процессов оценки рисков, определения мер по минимизации рисков и утверждения профилей рисков. Утвержденные профили рисков должны быть использованы в целях выбора объектов контроля и мер по минимизации рисков в процессе проведения таможенного контроля таможенными органами государств-членов ЕАЭС. Что касается наднациональных органов ЕАЭС, то здесь отдельно мы должны отдельно сказать, что одним из кардинальных выходов в данной ситуации может послужить создание определённой наднациональной структуры таможенных органов, подчиняющихся только праву ЕАЭС, однако, в настоящий момент государствам-членам ЕАЭС сложно пойти на этот шаг ввиду потери существенной части своего таможенного и налогового суверенитета. Вместе с тем необходимо осознавать, что страны Союза должны конкурировать не между собой, а с третьими странами и иными интеграционными блоками.

Таким образом, предлагаемая концептуальная модель последовательно раскрывает содержание и взаимосвязи субъектов, объектов и процессов деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля. Анализ содержания взаимодействия субъектов, объектов и процессов таможенного контроля в рамках ЕАЭС позволит определить последовательность разработки единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС.

II. Разработка единого порядка осуществления таможенного контроля в рамках ЕАЭС

Последовательность разработки единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС представим в виде технологической схемы, этапы которой базируются на содержательном описании элементов

вышеприведенной концептуальной модели деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля (рисунок 3.13).



Рисунок 3.13. Общая технологическая схема разработки единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС (Составлено

автором по результатам анализа источников и собственного исследования [71; 116; 148; 171; 172])

В общем случае в технологической схеме выделено десять этапов работ по формированию единого порядка проведения таможенного контроля, при этом каждый последующий этап опирается на результаты предыдущего этапа. Полное содержание этапов вынесено нами в приложение № 6.

Реализация предлагаемой схемы разработки единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС предполагает наличие налаженного механизма таможенного сотрудничества государств-членов ЕАЭС по вопросам унификации порядка проведения таможенного контроля.

III. Механизм таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС

Механизм таможенного сотрудничества направлен на разработку и применение единого порядка проведения таможенного контроля в ЕАЭС.

Ведущая роль в механизме принадлежит Объединённой Коллегии таможенных служб государств-членов ЕАЭС (далее – ОКТС), как координационно-совещательному органу, ключевыми задачами которого выступают обеспечение реализации целей и задач ЕАЭС, единообразного применения таможенного законодательства ЕАЭС, унификации порядка осуществления таможенного контроля товаров и транспортных средств в Союзе и содействие реализации таможенной политики на единой территории ЕАЭС [79]. На ОКТС предлагается возложить большую часть функций по унификации и координации взаимодействия остальных субъектов сотрудничества

В рамках механизма выделены основные задачи унификации порядка проведения таможенного контроля (задачи 1-8) и функции субъектов сотрудничества по их выполнению (рисунок 3.14).

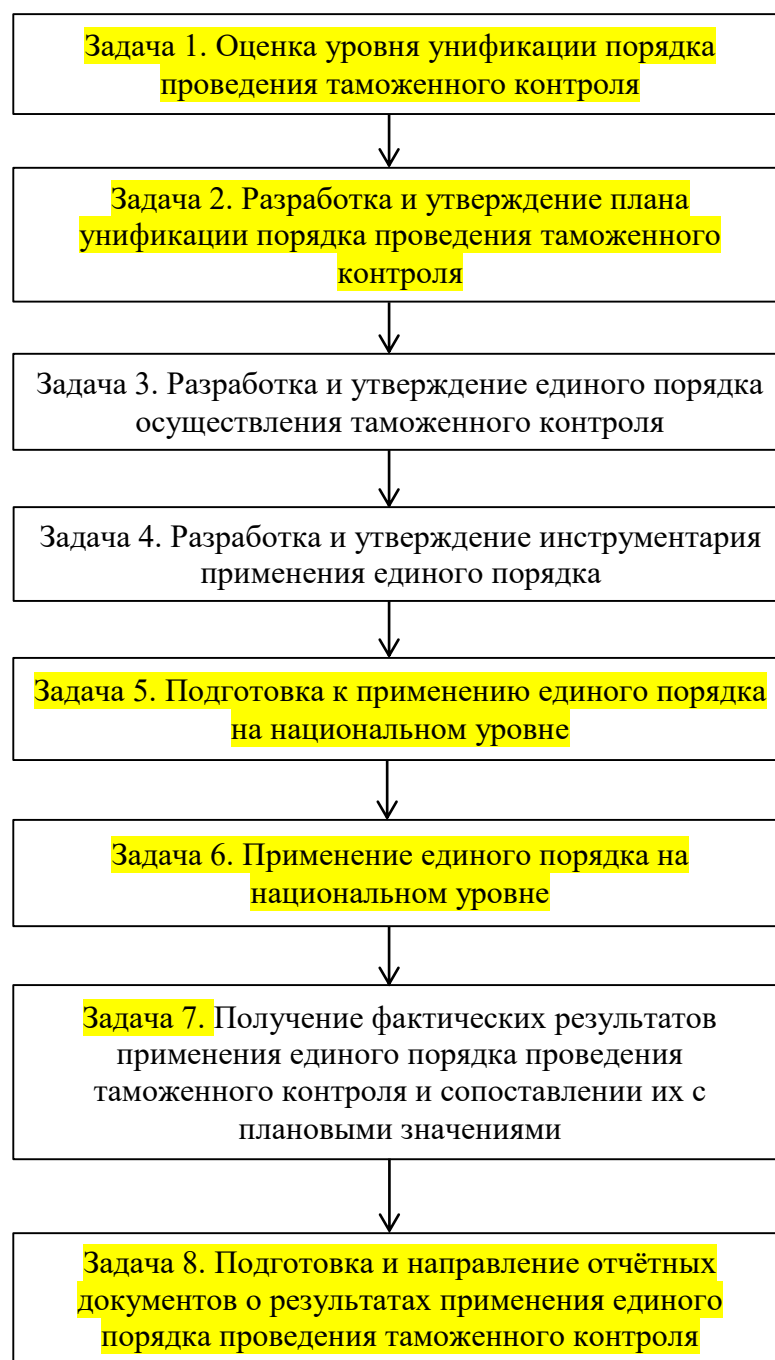


Рисунок 3.14. Механизм таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка осуществления таможенного контроля в рамках ЕАЭС (Составлено автором по анализу источников [69; 79; 116; 132; 148])

В основу оценки уровня унификации порядка проведения таможенного контроля предлагается положить сравнительный анализ характеристик элементов деятельности по реализации функций таможенного контроля в

государствах-членах ЕАЭС (формы документов и сведений, результаты проверочных мероприятий, индикаторы рисков и др.). В результате определения значений характеристик в каждом из государств-членов ЕАЭС станет возможным формирование целей унификации в виде создания единых элементов деятельности по реализации функций таможенного контроля.

Оценку уровня унификации предлагается проводить с участием представителей таможенного блока ЕЭК и членов Консультативного комитета. Участие Блока по таможенному сотрудничеству как при решении задачи 1, так и при решении последующих задач механизма сотрудничества позволит осуществлять оценку соответствия разрабатываемых решений и предложений в области унификации порядка проведения таможенного контроля праву ЕАЭС и, следовательно, создаст условия для его единообразного применения. Роль членов Консультативного комитета будет состоять в комплексной общественной экспертизе разрабатываемых решений, необходимой для оценки их влияния на различные общественные группы интересов, прежде всего, представителей бизнеса – участников ВЭД и лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

Важнейшей задачей предлагаемого механизма является разработка и утверждение плана унификации порядка проведения таможенного контроля (задача 2). Важность данной задачи обусловлена тем, что она определяет логику реализации последующих этапов унификации.

Функции разработки плана предлагается возложить на ОКТС и включить в них определение целей унификации, мероприятий по разработке единого порядка проведения таможенного контроля, мероприятий по разработке инструментов применения единого порядка, мероприятий по подготовке к применению единого порядка на национальном уровне, мероприятий по применению единого порядка на национальном уровне, мероприятий по подготовке отчетных документов о результатах применения единого порядка таможенного контроля в рамках ЕАЭС. Выполнение ОКТС рассматриваемых функций в тесной кооперации с таможенным блоком ЕЭК и

Консультативным комитетом позволит разработать план унификации, ориентированный на последовательное углубление процессов интеграции национальных систем таможенного контроля посредством разработки единого порядка его проведения и инструментов, обеспечивающих применение такого порядка.

Утверждение плана и других документов по унификации порядка таможенного контроля предлагается возложить на Коллегию ЕЭК, осуществляющую функции исполнительного органа ЕАЭС по выработке решений, распоряжений и рекомендаций [78]. Её связь с ОКТС будет осуществляться через согласование разрабатываемых документов таможенным блоком ЕЭК и Консультативным комитетом в ходе решения соответствующих задач механизма.

Задачи 3-7 предлагаемого механизма направлены на реализацию утвержденного плана. В ходе решения задачи 3 осуществляются разработка и утверждение единого порядка проведения таможенного контроля. Функции разработки единого порядка предлагается возложить на Блок по таможенному сотрудничеству ЕЭК как на совокупность профильных подразделений ЕЭК (Министр (Член Коллегии) ЕЭК по таможенному сотрудничеству, Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК, Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК), отвечающих за разработку правовой базы единого таможенного регулирования ЕАЭС. В целях приближения порядка к реальным условиям совершения таможенных операций к его разработке предлагается привлечь представителей ОКТС и членов Консультативного комитета. Предполагается, что порядок, разработанный Блоком по таможенному сотрудничеству ЕЭК и согласованный ОКТС и Консультативным комитетом, будет рассматриваться на заседании Коллегии ЕЭК и утверждаться ее решением.

Решение задачи 4 предполагает разработку и утверждение инструментов применения единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС. В качестве таких инструментов предлагается рассматривать систему

правовых, организационных, технических и иных средств, необходимых для применения единого порядка. Инструментами могут являться как средства создания и внедрения отдельных элементов таможенного контроля (формы документов и сведений, информационные ресурсы, профили рисков и др.), так и сквозные инструменты, охватывающие весь цикл рассматриваемой деятельности (регламенты, стандарты, должностные инструкции, технологии и др.).

Функции по разработке таких инструментов предлагается возложить на ОКТС, объединяющую специалистов таможенных служб государств-членов ЕАЭС, имеющих непосредственное отношение к реализации функций таможенного контроля. В зависимости от специфики инструментов их разработку предлагается вести на базе специальных рабочих групп, как существующих, так и вновь созданных для обеспечения функционирования механизма таможенного сотрудничества государств-членов ЕАЭС по вопросам унификации порядка проведения таможенного контроля. Разрабатываемые инструменты будут рассматриваться на расширенных заседаниях ОКТС с участием представителей таможенного блока ЕЭК и членов Консультативного комитета в целях принятия решений об их направлении на утверждение Коллегии ЕЭК.

В процессе решения задач 5-8 механизма таможенными службами государств-членов ЕАЭС осуществляется комплекс функций, связанных с применением единого порядка проведения таможенного контроля и единых механизмов, обеспечивающих его применение на национальном уровне.

Задача 5 предполагает подготовку к применению единого порядка. При этом выполняется комплекс правовых, организационных, технических и иных мероприятий по внедрению единого порядка проведения таможенного контроля в деятельность таможенных органов государств-членов ЕАЭС.

Применение единого порядка проведения таможенного контроля в государствах-членах ЕАЭС осуществляется в рамках решения задачи 6. Содержание задачи состоит в применении разработанных и (или)

адаптированных к национальным условиям инструментов в отношении всех товаров, перемещаемых через государственную границу каждого из государств-членов ЕАЭС.

В рамках механизма таможенного сотрудничества таможенными службами государств-членов ЕАЭС выполняются функции по подготовке и направлению в ОКТС отчётных документов о результатах применения единого порядка на национальном уровне (задача 8). В отчетах предлагается указывать сведения о частоте применения единого порядка, о влиянии его применения на результаты контроля, лучшие национальные практики, проблемы его применения, предложения по совершенствованию порядка проведения таможенного контроля. При таком построении отчётов они будут не только отражать фактическое положение дел, но и обладать большой аналитической ценностью при оценке уровня унификации порядка проведения таможенного контроля, мониторинга динамики его применения в государствах-членах ЕАЭС, принятия решений о необходимости его совершенствования (задача 1).

Таким образом, следует говорить о целесообразности применения только наднационального таможенного законодательства, при достижении эффективной работы которого снижается нагрузка на национальное законодательство государств-членов ЕАЭС, что делает работу интеграционного объединения более результативной и эффективной, единообразной и слаженной.

Выводы по третьей главе:

1. На основе проведённого исследования были выделены группы ключевых проблем, в наибольшей степени влияющих в настоящее время на функционирование таможенных органов Кыргызстана и осуществление таможенного контроля в целом. Таковыми группами являются: 1) проблемы

организационно-управленческого характера; 2) проблемы наличия излишних административных барьеров; 3) технико-технологические проблемы осуществления таможенного контроля; 4) проблемы неэффективного функционирования системы управления рисками (СУР); 5) проблемы информационно-аналитического характера; 6) проблемы нормативно-правового характера; 7) проблемы адекватной оценки результативности и эффективности функционирования ГТС КР.

В целях разрешения обозначенных проблем определены и охарактеризованы основные направления развития ГТС КР и совершенствования таможенного контроля в целом.

2. Существуют различные подходы к оценке результативности и эффективности таможенного контроля, что обусловлено дифференциацией основ последних. В диссертационном исследовании оценка результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республике основывается на анализе деятельности ГТС КР и определяется с позиции системно-функционального подхода, при котором, в условиях вхождения Кыргызстана в ЕАЭС, ключевыми являются экономическая (фискальная), контрольная и правоохранительная функции.

Определение и анализ интегральных коэффициентов трёх функций ГТС КР позволяет сделать следующую оценку:

1. За 2018-2022 год с позиции системно-функционального подхода произошло: 1.1) небольшое снижение эффективности экономической (фискальной) функции в текущем 2022 году относительно базисного и цепного периодов, при этом в целом наметился требуемый восходящий тренд по данному показателю. Здесь рекомендуется работа по двум ключевым направлениям: увеличивать собираемость таможенных платежей и сборов и оптимизировать затраты на содержание ГТС КР; 1.2) небольшое снижение эффективности контрольной функции в текущем периоде 2022 года относительно базисного 2018 года, но увеличение данного показателя в сопоставлении с цепным 2021 годом и негативным пиковым значением 2020

года, что свидетельствует о постепенном преодолении ГТС КР кризисных факторов; 1.3) увеличение эффективности правоохранительной функции в 2022 году как в сопоставлении с базисным, так и цепным периодами, при этом сформировался требуемый нисходящий тренд по данному коэффициенту.

3. Одним из значимых направлений развития таможенных отношений Кыргызстана в условиях функционирования ЕАЭС, отвечающим теме диссертационного исследования, является унификации порядка проведения таможенного контроля в рамках Союза. В этих целях с использованием IDEF-методики моделирования предлагается концептуальная модель деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля, а именно: 1) экономической (фискальной), контрольной и правоохранительной. Концептуальная модель последовательно раскрывает содержание и взаимосвязи субъектов, объектов и процессов деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля.

В рамках данной модели представлена общая технологическая схема разработки единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС, включающая в себя 10 этапов, реализация которой предполагает наличие налаженного механизма таможенного сотрудничества государств-членов ЕАЭС по вопросам унификации порядка проведения таможенного контроля. В рамках данного механизма определены ключевые 8 задач унификации порядка проведения таможенного контроля и функции субъектов сотрудничества по выполнению последних.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое диссертационное исследование дало возможность получить следующие результаты и сформулировать следующие выводы, предложения и рекомендации:

1. Таможенный контроль является одним из видов государственного контроля. Анализ и сопоставление представленных в научной и специальной литературе, а также на законодательном уровне, походов к определению таможенного контроля, позволяет представить авторскую позицию относительно данного понятия как в широком, так и в узком смысле.

В широком понимании таможенный контроль – это вид государственного контроля, представляющий собой системный процесс целеполагания и обеспечения целереализации соблюдения таможенного законодательства отдельной страны, интеграционного объединения (союза), в котором участвует страна, а также международных договоров и актов в таможенной сфере.

В узком смысле таможенный контроль являет собой облечённые в определённую законом форму, необходимые и достаточные системные меры и мероприятия таможенных органов в отношении товаров, перемещаемых в рамках внешнеторговых операций, а также лиц, осуществляющих перемещение таких товаров, на всём протяжении цепей поставок товаров вплоть до их реализации конечному пользователю, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства отдельной страны, интеграционного объединения (союза), в котором участвует страна, международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, а также иных нормативно-правовых актов отдельного государства или интеграционного объединения (союза).

Анализ различных источников позволил выделить общие и специальные принципы таможенного контроля. К общим принципам относятся: законность; уважение прав и законных интересов участников ВЭД; равенство лиц перед законом; эффективность; недопущение вреда; ответственность; единообразие

правоприменительной практики и др. Специальными принципами таможенного контроля выступают: выборочность; достаточность; оперативность; принцип использования СУР; взаимодействие и партнёрства с непосредственными участниками ВЭД; исключительная компетенция на осуществление таможенного контроля; единство системы таможенных органов; принцип минимальной необходимости таможенного контроля.

Основные формы таможенного контроля определены в Таможенном кодексе ЕАЭС. К таковым относятся: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

В зависимости от объектов таможенного контроля, таможенные органы обладают правом использовать определённые меры (способы), которые обеспечивают его адекватное осуществление.

2. Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики; Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС; законы и подзаконные нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, имеющие отношение к сфере таможенного дела, а также международные договоры.

В настоящее время государственным органом исполнительной власти, который непосредственно руководит в Кыргызстане таможенным делом и имеет статус вооружённого правоохранительного органа, выступает Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики, представляющая собой централизованную систему, которая инкорпорирует в себя центральный аппарат, таможни различного уровня, в том числе регионального характера, иные структурные подразделения.

Для реализации законодательно установленных задач, ГТС КР осуществляет возложенные на неё важнейшие функции – фискальную, контрольную и правоохранительную. После вхождения Кыргызстана в

Евразийский экономический союз и введения в действия Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенные органы республики являются одним из элементов единой системы таможенных органов стран-участниц Союза.

3. Всемирная таможенная организация, членами которой на сегодняшний день являются 183 государств, оказывает поддержку национальному экономическому благосостоянию и защите своих членов, что приводит к расширению и углублению международной торговли.

Одной из наиболее развитых и многочисленных таможенных служб является таможенная служба Китайской Народной Республики, которая провозглашает такие базовые принципы деятельности, как: принцип выборочности таможенного контроля с использованием системы управления рисками, облачных вычислений, искусственного интеллекта, блокчейна, больших данных. В КНР реализуется инициатива 3S – «Smart Customs, Smart Borders, Smart Connectivity», которая предполагает интеллектуализацию трансграничной инфраструктуры и автоматизацию государственного контроля, проводимого в приграничных пунктах пропуска Китая.

В технологическом плане одной из самых высокоразвитых таможенных служб выступает Таможенная служба Японии. При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками, которая функционально интегрирована в Единую информационно-техническую сеть таможенной службы Японии (NACCS – Nippon Automated Cargo and port Consolidated System). NACCS по совокупности данных, предоставленных при электронном декларировании товаров, в автоматическом режиме распределяет все поставки на три группы на основании установленных профилей и индикаторов риск.

Сфера деятельности Службы таможенного и пограничного контроля США (СВР) в соответствии с законодательством разделяется по следующим основным направлениям: 1) исполнение таможенных законов; 2) исполнение законов о наркотических средствах; 3) исполнение законов о контроле над экспортом и импортом; 4) исполнение законодательства по борьбе с

«отмыванием» денег. В настоящее время СВР усилила контрольную деятельность на границе при помощи разработанной новой версии автоматизированной системы для таможенного оформления и контроля «Customs Automated Commercial Environment» (ACE), а также посредством совершенствования действующих процедур и применения инновационных технологий (ИДК модель «НХС-320», система дистанционного видеонаблюдения, биометрическая технология распознавания лиц и др.).

Внешнеторговая деятельность государств-членов Европейского Союза (ЕС) формируется из торгово-политических мероприятий, разрабатываемых и реализуемых на уровне Сообщества, и действий национальных государственных органов. Она основана на единых правилах в рамках Таможенного союза, Едином таможенном тарифе и осуществляется между странами-участницами ЕС и третьими государствами.

Зарубежная практика показывает, что системы таможенного обслуживания достигают высокой эффективности только при установлении партнерских взаимоотношений таможенных служб и бизнес-сообщества, что обусловлено устранением лишних барьеров при перемещении товаров через таможенную границу и таможенном декларировании.

Изучение опыта осуществления таможенного контроля в различных странах мира способствует совершенствованию действующей системы таможенного контроля в странах-участницах ЕАЭС, в том числе и в Кыргызской Республике.

4. От текущего состояния внешнеэкономической деятельности непосредственным образом зависят экономические показатели функционирования ГТС КР, одной из основных целей которой, установленных государством, является обеспечение формирования доходной части консолидированного бюджета республики посредством взимания налогов на международную торговлю и операции, а также НДС и акцизов, согласно законодательному разделению их администрирования между налоговыми и таможенными органами.

Объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики за 2018-2022 гг. продемонстрировал положительную динамику как со странами СНГ, в том числе и государствами-членами ЕАЭС, так и со странами вне СНГ, несмотря на негативные последствия пандемии COVID-19.

Анализ структура и динамика доходов государственного бюджета Кыргызской Республики, поступивших от ГТС КР за 2018-2022 гг., позволил сделать вывод о наличии положительной динамики по таким показателям, как НДС на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран, а также акцизный налог на ввозимые на территорию КР из третьих стран, и отрицательную динамику – по таможенным платежам и ввозным таможенным пошлинам.

Существенное снижение многих показателей в 2020 году явилось результатом негативного воздействия пандемии COVID-19 на условия хозяйственной деятельности, а также ограничительных мер, связанных с преодолением последствий коронавирусного кризиса. В этой связи следует констатировать значительную погрешность анализа состояния таможенного контроля в КР на рассматриваемом временном промежутке.

Особую значимость в деятельности ГТС КР имеет оценка правоохранительной составляющей таможенного органа, ввиду того, что совершаемые административные правонарушения и преступления в таможенной сфере препятствуют нормальной реализации возложенных на таможенную службу Кыргызстана функций и задач таможенного контроля.

Анализ работы правоохранительного блока ГТС КР за 2018-2022 гг. позволяет сделать вывод о наличии как положительной динамики правоохранительной деятельности таможенных органов республики, так и о продолжающейся тенденции роста противоправных деяний в области таможенного законодательства.

Исследование «зеркальной» статистики между Кыргызстаном и странами вне ЕАЭС, с которыми республика осуществляет наиболее

значительные по объёму экспортно-импортные операции позволил сделать следующими выводы:

1) расхождения по данным экспорта Кыргызстана в КНР, Турцию и Узбекистан и импорта этих стран в республику находятся, в среднем, в пределах допустимой погрешности с небольшим превышением по отдельным периодам, обусловленным возможной разностью статистического учёта.

2) расхождения по данным импорта Кыргызской Республики из КНР, Турции и Узбекистана и экспорта рассматриваемых стран в Кыргызстан значительно превышают допустимые погрешности, что свидетельствует о наличии относительно высокого уровня теневой экономики, вызванного, в том числе, законодательным ослаблением контрольной деятельности таможенных органов для преодоления последствий пандемии COVID-19, а также возможной коррупционной составляющей в деятельности ГТС КР.

На исследуемом временном периоде на рост доходов государственного бюджета Кыргызской Республики наибольшее влияние оказал НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран, при этом в совокупности основные показатели таможенной статистики имеют весьма сильную связь с доходностью государственного бюджета республики.

В настоящий момент динамика и структура таможенных доходов тесно сопряжена не только с общими тенденциями развития экономики Кыргызстана в целом, но и с тем глобальными экономическими и политическими процессами, которые происходят с государствами-членами ЕАЭС, что не даёт возможности в должной

5. На основе проведённого исследования были выделены группы ключевых проблем, в наибольшей степени влияющих в настоящее время на функционирование таможенных органов Кыргызстана и осуществление таможенного контроля в целом. Таковыми группами являются: 1) проблемы организационно-управленческого характера; 2) проблемы наличия излишних административных барьеров; 3) технико-технологические проблемы осуществления таможенного контроля; 4) проблемы

неэффективного функционирования системы управления рисками (СУР); 5) проблемы информационно-аналитического характера; 6) проблемы нормативно-правового характера; 7) проблемы адекватной оценки результативности и эффективности функционирования ГТС КР.

В целях разрешения обозначенных проблем определены и охарактеризованы основные направления развития ГТС КР и совершенствования таможенного контроля в целом. По каждому из направлений предложен конкретный инструментарий реализации.

6. Существуют различные подходы к оценке результативности и эффективности таможенного контроля, что обусловлено дифференциацией основ последних. В диссертационном исследовании предлагаемая методика интегральной оценки результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республике основывается на анализе деятельности ГТС КР и определяется с позиции системно-функционального подхода, при котором, в условиях вхождения Кыргызстана в ЕАЭС, ключевыми являются экономическая (фискальная), контрольная и правоохранительная функции.

Определение и анализ интегральных коэффициентов трёх функций ГТС КР позволяет сделать следующую оценку:

1. За 2018-2022 год с позиции системно-функционального подхода произошло: 1.1) небольшое снижение эффективности экономической (фискальной) функции в текущем 2022 году относительно базисного и цепного периодов, при этом в целом наметился требуемый восходящий тренд по данному показателю. Здесь рекомендуется работа по двум ключевым направлениям: увеличивать собираемость таможенных платежей и сборов и оптимизировать затраты на содержание ГТС КР; 1.2) небольшое снижение эффективности контрольной функции в текущем периоде 2022 года относительно базисного 2018 года, но увеличение данного показателя в сопоставлении с цепным 2021 годом и негативным пиковым значением 2020 года, что свидетельствует о постепенном преодолении ГТС КР кризисных факторов; 1.3) увеличение эффективности правоохранительной функции в

2022 году как в сопоставлении с базисным, так и цепным периодами, при этом сформировался требуемый нисходящий тренд по данному коэффициенту. Рекомендуется продолжение работы ГТС КР по выявлению, пресечению и профилактике правонарушений в таможенной сфере во взаимодействии с аналогичными таможенными органами государств-членов ЕАЭС.

7. Одним из значимых направлений развития таможенных отношений Кыргызстана в условиях функционирования ЕАЭС, отвечающим теме диссертационного исследования, является унификации порядка проведения таможенного контроля в рамках Союза. В этих целях с использованием IDEF-методики моделирования предлагается концептуальная модель деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля, а именно: 1) экономической (фискальной), контрольной и правоохранительной. Концептуальная модель последовательно раскрывает содержание и взаимосвязи субъектов, объектов и процессов деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля.

В рамках данной модели представлена общая технологическая схема разработки единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС, включающая в себя 10 этапов, реализация которой предполагает наличие налаженного механизма таможенного сотрудничества государств-членов ЕАЭС по вопросам унификации порядка проведения таможенного контроля.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Реализация предлагаемых основных направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане позволит нивелировать существующие проблемы в таможенной сфере республики и обеспечить результативность и эффективность таможенного контроля в рамках Стратегии ЕАЭС-2025.

2. Внедрение предлагаемой в диссертационной работе методики интегральной оценки результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республики будет способствовать более точной и объективной характеристике деятельности таможенных органов при осуществлении таможенного контроля в определённые временные периоды.

3. Реализация на практике предлагаемой концептуальной модели деятельности таможенных служб государств-членов ЕАЭС по осуществлению функций таможенного контроля будет содействовать обеспечению необходимого уровня соблюдения законности, порядка и правил перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, плановых значений собираемости таможенных доходов, а также предельного времени совершения таможенных операций, установленных правом ЕАЭС.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

I. Нормативные правовые акты Кыргызской Республики

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 5 мая 2021 года № 59 (Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112215?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.
2. О Кабинете Министров Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: конституционный закон Кырг. Респ. от 11 октября 2021 года № 122. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112301>. - Загл. с экрана.
3. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 16 мая 2016 года № 59. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111338>. - Загл. с экрана.
4. Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 28 октября 2021 года № 128. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112306>. - Загл. с экрана.
5. Налоговый кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 17 октября 2008 года № 230. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445>. - Загл. с экрана.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. о 28 октября 2021 года № 129. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112308>. - Загл. с экрана.
7. Уголовный кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. о 28 октября 2021 года № 127. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112309?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.
8. О таможенном регулировании [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 24 апреля 2019 года № 52. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111908?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

9. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 16 октября 1998 года № 131. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/138>. - Загл. с экрана.

10. О вопросах маркировки отдельных товаров в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]: постановление Кабинета министров Кырг. Респ. от 18 октября 2022 года № 570. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/159501?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

11. О вопросах подведомственных подразделений Министерства финансов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: постановление Кабинета министров Кырг. Респ. от 10 декабря 2021 года № 302. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/158770?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

12. О некоторых вопросах в сфере таможенного дела [Электронный ресурс]: постановление Правительства Кырг. Респ. от 13 февраля 2020 года № 79. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157558?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

13. Об организационных мерах в связи с утверждением структуры и состава Кабинета Министров Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: постановление Кабинета Министров Кырг. Респ. от 6 ноября 2021 года № 242. – Режим доступа: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/3391>. - Загл. с экрана.

14. Об утверждении Концепции развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 годы [Электронный ресурс]: постановление Кабинета Министров Кырг. Респ. от 8 апреля 2022 года № 202. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/159121>. - Загл. с экрана.

15. Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Кырг. Респ. от 20 декабря 2018 года № 596. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12807?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

16. Об утверждении Программы развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года [Электронный ресурс]: постановление Кабинета министров Кырг. Респ. от 22 февраля 2023 года № 94. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/160027?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

17. Об утверждении Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов, подписанного 6 июня 2016 года в городе Бишкек [Электронный ресурс]: постановление Правительства Кырг. Респ. от 7 октября 2016 года № 535. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99471?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

II. Монографии, учебники, учебные пособия, статьи, лекции, диссертационные и иные источники

18. Абрамов, А.С. Механизм повышения эффективности и качества таможенных услуг в сквозном процессе таможенного контроля [Текст]: дис. ...канд. эконом. наук: специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / А.С. Абрамов. – Люберцы: ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», 2019. – 188 с.

19. Агамагомедова, С.А. Административно-правовое регулирование таможенного контроля в Российской Федерации в условиях евразийской интеграции [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата юрид. наук: специальность 12.00.14 – Административное право; административное процесс / С.А. Агамагомедова. – Нижний Новгород: ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», 2018. – 201 с. (основ. текст).

20. Агамагомедова, С.А. Административные барьеры при прохождении таможенного контроля: понятие, виды и способы преодоления

[Текст] / С.А. Агамагомедова // Журнал российского права. – 2017. – № 6. – С. 79-88.

21. Агамагомедова, С.А. Международные стандарты регулирования таможенного контроля: современная оценка [Текст] / С.А. Агамагомедова // Международное право. – 2023. – № 3. – С. 40-48.

22. Агамагомедова, С.А. Таможенный контроль в условиях евразийской экономической интеграции: понятие, признаки, тенденции развития [Текст] / С.А. Агамагомедова // Государство и право. – 2018. – № 4. – С. 64-72.

23. Акулинин, В.Ф. Россия на пороге сингулярности. Искусственный интеллект, основные аспекты и сложности развития в России и в мире [Текст] / В.Ф. Акулинин, Д.В. Адамов // Экономические отношения. – 2019. – № 2. – С. 867-880.

24. Алексеев, В.В. Государственный контроль и надзор в современной России [Текст] / В.В. Алексеев, З.В. Вдовенко // Успехи в химии и химической технологии. – 2015. – Том XXIX. № 5. – С. 10-12.

25. Анализ международной практики защиты внутреннего рынка от незаконного оборота промышленной продукции [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. Департамент промышленной политики. – Москва, 2016. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/SiteAssets/Основные%20направления%20промышленного%20сотрудничества/Мониторинг%20и%20анализ/Обзор%20международной%20практики.pdf. - Загл. с экрана.

26. Анализ состояния, динамики и тенденций развития таможенной инфраструктуры в местах перемещения товаров через таможенную границу стран Евразийского экономического союза. Аналитический обзор 2019 г. [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2020. – Режим доступа:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/CI_DD3_DevCI/CIDD4_analysis_DCI_2020.pdf. - Загл. с экрана.

27. Андреева, Е.И. Экспертное и методическое обеспечение таможенного контроля правильности классификации товаров в современных условиях [Текст] / Е.И. Андреева, В.В. Говоров // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 2. – С. 96-105.

28. Андрианов, А.Ю. Показатели оценки эффективности деятельности таможенного органа и его структурных подразделений [Текст] / А.Ю. Андрианов, Е.М. Петрова // Наука и мир. – 2016. – № 2-2 (30). – С. 25-27.

29. Багиров Шахин Солтан Оглы. Совершенствование организации таможенного контроля в Азербайджанской Республике [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата эконом. наук: специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / Шахин Солтан Оглы Багиров. – М.: Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ», 2004. – 118 с. (основ. текст).

30. Бакаева, О.Ю. К вопросу о системе принципов деятельности таможенных органов Российской Федерации и их законодательном регулировании [Текст] / О.Ю. Бакаева, В.М. Манохин // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2016. – № 6 (113). – С. 168-174.

31. Баландина, Г.В. Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры [Текст] / Г.В. Баландина, Ю.Ю. Пономарев, С.Г. Синельников-Мурылев. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 100 с. – (Научные доклады).

32. Бексултанов, А.А. Роль цифровизации в ускорении таможенного контроля [Электронный ресурс] / А.А. Бексултанов, К.Т. Тургунбекова // Известия Иссик-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – 2022. – № 4 (39). – С. 242-245. – Режим доступа:

https://www.elibrary.ru/download/elibrary_53775447_64008462.pdf. - Загл. с экрана.

33. Белобжецкий, И.А. Финансовый контроль и новый хозяйственный механизм [Текст] / И.А. Белобжецкий. – М.: Финансы и статистика, 1989. – 256 с.

34. Беляев, В.П. Стадии контрольного процесса: теоретический аспект [Текст] / В.П. Беляев // Право и государство. – 2015. – № 1 (66). – С. 57-61.

35. Богоева, Е.М. Развитие механизма таможенного контроля на основе риск-ориентированного подхода [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата эконом. наук: специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / Е.М. Богоева. – Люберцы: Федеральная таможенная служба. Государственное казённое образовательное учреждение высшего образования «РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ», 2021. – 159 с.

36. Бойкова, М.В. Зарубежный опыт таможенного администрирования [Текст]: монография / М.В. Бойкова; под общ. ред. В.В. Макрусева. – М.: РИО Российской таможенной академии, 2017. – 130 с.

37. Бойкова, М.В. К вопросу о цифровой трансформации таможенного администрирования [Текст] / М.В. Бойкова, Д.В. Губарев // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2021. – № 2 (78). – С. 69-73.

38. Большой юридический словарь [Текст] / Автор и составитель А.Б. Борисов. – М.: Книжный мир, 2010. – 848 с.

39. Бондаренко, А.О. Повышение качества информационного взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов при сквозном таможенном контроле на основе технологии блокчейн [Текст] / А.О. Бондаренко, О.А. Мищенко // Вестник Российской таможенной академии. – 2022. – № 4. – С. 53-63.

40. Бормотова, Е.Г. Управление таможенной деятельностью. Актуальные вопросы взаимодействия федеральной таможенной службы с государственными контролирующими органами [Текст]: учебное пособие / Е.Г. Бормотова, А.А. Ворона, В.Ю. Дианова. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2020. – 144 с.
41. Бровкина, Н.Д. Контроль и ревизия [Текст]: учебное пособие / Н.Д. Бровкина; под ред. проф. М.В. Мельник. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 346 с.
42. Бурдин, В.Е. Обоснование внедрения современных цифровых технологий в таможенную деятельность [Текст] / В.Е. Бурдин, Ю.Н. Егоров, Ю.И. Сомов, А.Н. Яцушко // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 2. – С. 80-86.
43. Быркова, Е. Инновации, дроны и роботы: как работают таможенники в Дубае? [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД». – Санкт-Петербург, 2023. – Режим доступа: <https://провэд.рф/custom-house/national/45018-innovatsii-dpony-i-poboty-kak-rabotayut-v-tamozhne-dubaya.html>. - Загл. с экрана.
44. В Государственной таможенной службе внедрена система категорирования участников ВЭД по уровням «низкий», «средний», «высокий» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.customs.gov.kg/news/get?id=280>. - Загл. с экрана.
45. В 2022 году сотрудниками ГТС выявлено 3802 факта правонарушений и преступлений в сфере таможенного законодательства [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://customs.kg/news/get>. - Загл. с экрана.

46. Валиев, В.М. Проблемы в сопоставимости данных во взаимной торговле [Текст] / В.М. Валиев, А.О. Кожошев, М.М. Мехдиев, Ф.О. Мамедов // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 12-1. – С. 140-148.

47. Взаимная торговля государств-членов ЕАЭС [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2023. – Режим доступа: https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_stat/tradestat/tables/intra/. - Загл. с экрана.

48. Внешнеэкономическая деятельность Республики Узбекистан (динамические таблицы) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Агентство статистики при Президенте Республики Узбекистан. – Ташкент, 2023. – Режим доступа: <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/merchandise-trade>. - Загл. с экрана.

49. Внешняя и взаимная торговля Кыргызской Республики 2017-2021 гг. [Текст]: статистический сборник. – Бишкек: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2022. – 199 с.

50. Внешняя и взаимная торговля товарами Кыргызской Республики 2018-2022 гг. Статистические бюллетени. Ежемесячная публикация [Электронный ресурс]: офиц. сайт. электрон. текстовые данные. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/publications/vneshnyaya-i-vzaimnaya-torgovlya-tovarami-kyrgyzskoj-respubliki/>. - Загл. с экрана.

51. Воробьев, Н.Ф. Понятие и правовая сущность государственного контроля [Текст] / Н.Ф. Воробьев // Правовое государство: теория и практика. – 2018. – № 4 (54). – С. 29-35.

52. Впервые с момента вступления Кыргызстана в ЕАЭС, за 2022 год страна перечислила больше ввозных пошлин другим государствам-членам Союза, чем получила от них [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Кабинет министров Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.gov.kg/ru/post/s/22505-kyrgyzstan-eaebge->

kirgenden-beri-2022-zhyly-lk-algach-iret-birimdiktin-bashka-mch-mamleketterine-alardan-algandan-kbrk-tashyp-kel-bazhy-alymdaryn-kotordu. - Загл. с экрана.

53. Всемирная Таможенная Организация [Электронный ресурс]: официальный сайт: электрон. текстовые данные. – Брюссель, 2020. – Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/about-us/what-is-the-wco/strategic-plan/goals.aspx>. - Загл. с экрана.

54. Гайдашов, А.В. Таможенные преступления как особый вид общественно опасных деяний по уголовному законодательству Российской Федерации [Текст] / А.В. Гайдашов // Вестник Тверского государственного университета. Серия «Право». – 2022. – № 1 (69). – С. 53-59.

55. Гамидуллаев, С.Н. Система подходов к оценке качества таможенных услуг и эффективности таможенного администрирования [Текст] / С.Н. Гамидуллаев, Ю.В. Малевич // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2016. – № 3 (59). – С. 23-28.

56. Гамидуллаев, С.Н. Цифровые ориентиры Федеральной таможенной службы как основной вектор таможенного администрирования [Текст] / С.Н. Гамидуллаев, Ю.В. Малевич, А.А. Ворона // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2021. – № 1 (77). – С. 19-24.

57. Главное Таможенное управление Китайской Народной Республики (General Administration of Customs of the People's Republic of China (GACC)) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Режим доступа: <http://english.customs.gov.cn/about/mission>. - Загл. с экрана.

58. Гладков, А.Р. Совершенствование механизмов формирования и применения предварительных решений в таможенном контроле [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата эконом. наук: специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / А.Р. Гладков. – Люберцы: Государственное казённое образовательное учреждение

высшего образования «РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ», 2018.
– 190 с.

59. Гольтяпина, И.Ю. Понятие таможенного контроля в системе государственного контроля [Электронный ресурс] / И.Ю. Гольтяпина, М.С. Ноздрачёва // Инновационная экономика и общество. – 2022. – № 1 (35). – С. 9-15. – Режим доступа: https://www.omgups.ru/upload/uf/edd/2c7rsezzqrbcedkinh0x0orhwcy2qbjm/vypusk-1_35_-ts.pdf. - Загл. с экрана.

60. Гордеева, К.В. Зеркальная статистика как инструмент совершенствования таможенного контроля [Текст] / К.В. Гордеева // Современные социальные процессы в контексте глобализации: сборник материалов III Международной научно-практической конференции, 14 мая 2021 г. – Краснодар: ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2021. – 595 с. – С. 260-265.

61. Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.customs.gov.kg/news/list>. - Загл. с экрана.

62. Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики за 12 месяцев 2020 года выявлено 1371 фактов таможенных правонарушений [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.customs.gov.kg/news/get?id=172>. - Загл. с экрана.

63. Грибова, Э.В. Система NACCS, применяемая в таможенных органах Японии [Текст] / Э.В. Грибова // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2016. – № 3 (76). – С. 67-69.

64. Гринкевич, Л.С. Система показателей для первичного анализа выполнения налоговой системой её контрольной функции [Текст] / Л.С. Гринкевич, К.С. Григорьева // Сибирская финансовая школа. – 2015. – № 4 (111). – С. 41-45.

65. Грищенко, В.В. Структура, направления деятельности и инновации в таможенной службе США [Электронный ресурс] / В.В. Грищенко, К.И. Дмитроченкова // Научный журнал NovaUm.Ru. – 2018. – № 12. – Режим доступа: <http://novaum.ru/public/p618>. - Загл. с экрана.

66. ГТС за 1 полугодие выявила почти 3000 фактов правонарушений и преступлений в сфере таможенного законодательства [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.customs.gov.kg/news/get?id=865>.- Загл. с экрана.

67. ГТС при МФ КР запустила инновационный проект «Электронный пункт пропуска» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. - Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.customs.gov.kg/news/get?id=574>. - Загл. с экрана.

68. Гутиева, И.Г. Уголовная ответственность за преступления в сфере таможенного дела по законодательству государств-членов ЕАЭС [Текст] / И.Г. Гутиева, А.Р. Манукян // Образование и право. – 2022. – № 1. – С. 206-210.

69. Давыдов, Р.В. Единый стандарт таможенного администрирования как инструмент развития Евразийского экономического союза [Текст] / Р.В. Давыдов // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 4 (53). – С. 9-18.

70. Давыдов, Р.В. Оценка эффективности таможенного администрирования как инструмент развития ЕАЭС [Текст] / Вопросы государственного и муниципального управления. – 2021. – № 4. – С. 7-35.

71. Давыдов, Р.В. Реформирование системы таможенных органов Российской Федерации [Текст] / Р.В. Давыдов // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 1 (50). – С. 9-20.

72. Демина, Е.Ю. Предварительное информирование: сущность технологии, проблемы применения и направления их решения [Текст] / Е.Ю.

Демина, Т.А. Дорофеева // Молодой учёный. Международный научный журнал. – 2016. – № 10.1 (114.1). – С. 13-15.

73. Демичев, А.А. Основы таможенного дела [Текст]: учебник / А.А. Демичев, А.С. Логинова. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014. – 188 с.: ил.

74. Джабиев, А.П. Таможенная служба России в условиях международных санкций: вызовы, угрозы и возможности их минимизации [Текст] / А.П. Джабиев // Международная торговля и торговая политика. – 2015. – № 3. – С. 112-127.

75. Джагарян, А.А. Конституционно-правовые основы государственного контроля в Российской Федерации [Текст]: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.02 / А.А. Джагарян. – Москва: Институт государства и права Российской Академии Наук, 2006. – 249 с.

76. Джамалов, Ш.А. Формирование интеллектуальной технологической системы таможенной службы Кыргызской Республики [Электронный ресурс] / Ш.А. Джамалов // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2022. – № 7. – С. 132-136. – Режим доступа: http://science-journal.kg/media/Papers/nntiik/2022/7/ННТ_7-2022_132-136.pdf.
- Загл. с экрана.

77. Джумабаев, А.К. Вопросы таможенно-тарифного регулирования Кыргызской Республики в условиях вхождения в ЕАЭС [Электронный ресурс] / А.К. Джумабаев, Ш.А. Джамалова, Таалайгул Азамат кызы // Глобальная экономика и образование. – 2022. – Том 2. – № 4. – С. 36-41. – Режим доступа: <https://aiglobal2020.com/wp-content/themes/ekonomika/journals/December/4%20Джумабаев%20А.К.%2С%20Джамалов%20Ш.А.%2С%20Таалайгул%20Азамат%20кызы.pdf>. - Загл. с экрана.

78. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (с изменениями на 1 октября 2019 года) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – АО «Информационная компания «Кодекс».

Информационная сеть «Техэксперт». – Москва, 2020. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420205962>. - Загл. с экрана.

79. Договор от 22 июня 2011 года «Об Объединённой коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза (с изменениями на 9 августа 2019 года). [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Консорциум «Кодекс», 2023. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902307893>. - Загл. с экрана.

80. Доходы государственного бюджета Кыргызской Республики (*динамические таблицы*) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/finansy/>. - Загл. с экрана.

81. Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник [Электронный ресурс]. – М.: Евразийская экономическая комиссия, 2022. – 189 с. – Режим доступа: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/econstat/statpub/Brief_Statistics_Yearbook_2022.pdf. - Загл. с экрана.

82. Елканов, Б.В. Таможенное оформление и таможенный контроль: понятия и правовая сущность [Текст] / Б.В. Елканов // Проблемы экономики и юридической практики. – 2010. – № 3. – С. 58-60.

83. Ермакова, В.В. Совершенствование системы управления таможенным контролем на основе информационных технологий [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. канд. эконом. наук: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / В.В. Ермакова. – Москва: ГОУ ВПО «Российская таможенная академия», 2004. – 190 с.

84. Законность в Российской Федерации [Текст] / О.П. Бедный, А.Д. Бойков, И.С. Викторов, Ю.И. Гревцов, и др.; редкол.: И.Ф. Демидов, А.Я. Сухарев, Ю.А. Тихомиров. – М.: Спарк, 1998. – 215 с.

85. Зеркальная статистика Кыргызской Республики 2008-2012. Аналитическое исследование [Электронный ресурс] / Коллект. авторов: Н. Токтакунов, Г. Ибадоглу, И. Рысалиева, Н. Кочкорбаева и др. – Бишкек: The United Nations Development Programme (UNDP), 2014. – Режим доступа: <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/publications/зеркальная-таможенная-статистика-кыргызской-республики-2008-2012-аналитическое-исследование>.

- Загл. с экрана.

86. Зырянова, Т.В. Таможенный контроль и его роль в повышении эффективности государственного финансового контроля [Текст] / И.В. Зырянова, Н.И. Даниленко // Финансы и кредит. – 2005. – № 28 (196). – С. 2-8.

87. Жантаева, Г.Г. Совершенствование системы таможенного контроля посредством её перспективной цифрофизации в рамках развития системы обеспечения экономической безопасности в Кыргызской Республике [Текст] / Г.Г. Жантаева // Вестник КГЮА. – 2022. – № 1. – С. 96-100.

88. ИАЦ «Кабар». В Кыргызстане наблюдается рост таможенных платежей. В чём причина [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Кыргызское Национальное Информационное Агентство «Кабар». – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://kabar.kg/news/iatc-kabar-v-kyrgyzstane-nabliudaetsia-rost-tamozhennykh-platezhei-v-chem-prichina/>. - Загл. с экрана.

89. Иванова, Е.Л. Контроль и ревизия [Текст]: конспект лекций / Е.Л. Иванова. – М.: ЭКСМО, 2007. – 160 с.

90. Изгагина, Т.Ю. К вопросу об эффективности системы управления рисками в таможенной сфере [Текст] / Т.Ю. Изгагина // Современная наука. – 2022. – № 2. – С. 35-40.

91. Измоденов, А.К. Основы государственного контроля, надзора и аудита [Текст]: учеб пособие / А.К. Измоденов, А.В. Курдюмов; М-во науки и высшего образования Рос. Федерации, Урал. гос. экон. ун-т. – Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2018. – 109 с.

92. Интернет-портал «Открытый бюджет» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://budget.okmot.kg/ru/spending>. - Загл. с экрана.

93. Карцева, М.А. Миграция в России и социально-экономическое развитие регионов: анализ взаимного влияния [Текст] / М.А. Карцева, Н.В. Мкртчян, Ю.Ф. Флоринская // Проблемы прогнозирования. – 2020. – № 4. – С. 87-97.

94. Керимканова, Ж.Ж. Таможенная политика в сфере государственного регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики [Электронный ресурс] / Ж.Ж. Керимканова // Известия вузов (Кыргызстан). – 2011. – № 9. – С.169-171. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_27808871_79709298.pdf. - Загл. с экрана.

95. Кириленко, В.П. Таможенный контроль в Евразийском экономическом союзе и Европейском союзе: сравнительный анализ [Текст] / В.П. Кириленко, Т.А. Абрамова // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2023. – Т. 17. № 3. – С. 92-100.

96. Климова, И.А. Международно-правовые аспекты упрощения таможенных процедур торговли [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата юрид. наук: специальность 12.00.10 – Международное право; Европейское право / И.А. Климова. – М.: ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет)», 2022. – 183 с.

97. Коварда, В.В. Совершенствование системы таможенного контроля посредством ее перспективной цифровизации в рамках развития системы обеспечения экономической безопасности России [Текст] / В.В. Коварда, Р.А. Лаптев // Вестник Евразийской науки. – 2020. – №4. – Режим доступа: <https://esj.today/PDF/20ECVN420.pdf>. - Загл. с экрана.

98. Комментарий к сравнительным таблицам данных внешней торговли товарами при зеркальном сопоставлении [Электронный ресурс]:

офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Центральный банк Российской Федерации. – Москва, 2023. – Режим доступа: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/mirror/. - Загл. с экрана.

99. Константинов, А. Коварная статистика: откуда расхождения данных о внешней торговле [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Сетевое издание «РБК». АО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ. – Москва, 2019. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/opinions/economics/18/06/2019/5d07b0479a794756ffabd7a4>. - Загл. с экрана.

100. Королёв, А. Новые контуры внешнеэкономической стратегии ЕАЭС [Электронный ресурс] / А. Королёв, Г. Калачигин. – офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Российский Совет по международным делам (РСМД). – Москва, 2020. – Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novye-kontury-vneshneekonomicheskoy-strategii-eaes/>. - Загл. с экрана.

101. Косов, А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности [Текст]: автореферат дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата юрид. наук: специальность 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право / А.А. Косов. – М.: ФГБОУ ВПО «Московская государственная юридическая академия имени О.Е. Кутафина, 2005. – 27 с.

102. Костин, А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А.А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – № 6. – С. 73-79.

103. Костина, Л. А. Цифровизация деятельности таможенных органов, реализация концепции «Цифровая таможня» [Электронный ресурс] / Л. А. Костина, С. С. Илюхина // Весенние дни науки: сборник докладов Международной конференции студентов и молодых ученых (Екатеринбург, 22–24 апреля 2021 г.). – Екатеринбург: УрФУ, 2021. – С. 1274-1279. – Режим доступа: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/99768/1/978-5-91256-519-9_2021_244.pdf. - Загл. с экрана.

104. Краморова, М.В. Деятельность таможенных органов Российской Федерации в правоохранительной сфере: проблемы и направления совершенствования [Текст] / М.В. Краморова // Евразийский Союз Учёных. – 2015. – № 6 (15). – С. 23-24.

105. Крапчина, Л.Н. Перспективы развития цифровых технологий в таможенном деле РФ [Текст] / Л.Н. Крапчина, Ю.С. Михалкина // Молодой учёный. Международный научный журнал. – 2022. – № 51 (446). – С. 369-371.

106. Краснова, А.И. Цифровая таможня за рубежом: опыт развития и экспериментальные проекты [Электронный ресурс] / А.И. Краснова, А.А. Малышева // Бюллетень инновационных технологий. – 2020. – Том 4. № 1 (13). – С. 64-67. – Режим доступа: <https://bitjournal.ru/index.php/ВIT/article/view/150/245>. - Загл. с экрана.

107. Краткая информация об итогах деятельности правоохранительного блока ГТС при ПКР за период 12 месяцев 2019 года [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://customs.kg/news/get>. - Загл. с экрана.

108. Крякина, Т.А. Инновационные технологии таможенного контроля [Текст] / Т.А. Крякина // Вестник молодых учёных Самарского государственного экономического университета. – 2021. – № 1 (43). – С. 57-58.

109. Кудрова, Н.А. Влияние мер таможенного регулирования на бизнес в Республике Кыргызстан [Текст] / Н.А. Кудрова, П.В. Эсауленко // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2021. – № 9-1 (79). – С. 144-153.

110. Кудрявцева Т. Садыр Жапаров: Для устранения барьеров на границах нужна политическая воля [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Информационное агентство «24.kg». – Бишкек, 2023. – Режим доступа:

https://24.kg/vlast/275094_sadyir_japarov_dlya_ustraneniya_barerov_nagranitsah_nujna_politicheskaya_volya/. - Загл. с экрана.

111. Кулешов, А.В. Современные тенденции формирования таможенных администраций: лучшие европейские практики [Текст] / А.В. Кулешов, М.А. Шаповалова // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.В. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. – № 4 (76). – С. 51-54.

112. Куприянов, А.В. Перспективы внедрения технологии блокчейн при таможенном контроле перемещаемых через таможенную границу товаров [Текст] / А.В. Куприянов, К.В. Яковлев, Р.А. Кузьмичева // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.В. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. – № 3 (75). – С. 28-31.

113. Курманов, З.К. Кыргызстан в бюрократической ловушке [Текст] / З.К. Курманов, Д.С. Сааданбеков // Вестник КРСУ. – 2018. – Т. 18. № 11. – С. 140-146.

114. Кухарская, О.Г. Развитие научно-методического аппарата управления качеством таможенного контроля [Текст]: дис. ...канд. эконом. наук: специальность 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности, в том числе: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг)» / О.Г. Кухарская. – Москва: ФТС, ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия», 2013. – 178 с.

115. Липатова, Н.Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля [Текст]: монография / Н.Г. Липатова. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2015. – 164 с.

116. Липатова, Н.Г. Концептуальный подход к разработке и применению единого порядка проведения таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза [Текст] / Н.Г. Липатова, А.Р. Гладков // Вестник Российской таможенной академии. – 2023. – № 3. – С. 98-111.

117. Липунцова, А.В. Государственный контроль в механизме реализации функций государства [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата юрид. наук: специальность 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве / А.В. Липунцова. – Тамбов: ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина», 2019. – 196 с.

118. Лобас, Т.В. Минимизация транзакционных издержек в таможенном деле [Электронный ресурс] / Т.В. Лобас // Вестник Евразийской науки. – 2020. – № 2. Т. 12. – Режим доступа: <https://esj.today/PDF/48ECVN220.pdf>. - Загл. с экрана.

119. Лоншаков, Л.М. Отечественный и зарубежный опыт применения интеллектуальных технологий в таможенных органах [Электронный ресурс] / Л.М. Лоншаков // Журнал «Human Progress». – 2023. – Том 9. № 4. – С. 8. – Режим доступа: http://progress-human.com/images/2023/Том9_4/Lonshakov.pdf. – Загл. с экрана.

120. Макоев, О.С. Контроль и ревизия [Текст]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям 060500 «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», 060400 «Финансы и кредит» / О.С. Макоев; под ред. проф. В.И. Подольского. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 256 с.

121. Малышенко, Ю.В. Оценка эффективности системы таможенного контроля как средства выявления нарушений [Текст] / Ю.В. Малышенко // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 2. – С. 62-69.

122. Мантусов, В.Б. Проблемы оценки полноты собираемости таможенных платежей [Текст] / В.Б. Мантусов, А.В. Тебекин // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 4. – С. 7-17.

123. Мантусов, В.Б. Совершенствование методических рекомендаций по проведению сопоставительного анализа данных о внешней торговле Российской Федерации [Текст] / В.Б. Мантусов, А.В. Тебекин // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 1. – С. 7-19.

124. Международная Конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» от 18 мая 1973 года (в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – АО «Информационная компания «Кодекс». Информационная сеть «Техэксперт». – Москва, 2020. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1901082>. - Загл. с экрана.

125. Мельник, М.В. Ревизия и контроль [Текст]: Учебник / М.В. Мельник, А.С. Пантелеев, А.Л. Звездин. – 3-е изд. – М.: Кнорус, 2007. – 528 с.

126. Минасян, А.А. Функции государства: поиск понятийной определённости [Текст] / А.А. Минасян // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2017. – № 5. – С. 48-50.

127. Моисеев, Ю.Ю. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации [Текст] / Ю.Ю. Моисеев // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 2. – С. 43-51.

128. Национальные счета Кыргызской Республики (динамические таблицы) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. электрон. текстовые данные. – Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/nacionalnye-scheta/>. - Загл. с экрана.

129. Немирова, Г.И. Теоретические основы формирования системы управления рисками в сфере таможенных услуг [Текст] / Г.И. Немирова, Т.И. Савельева // Таможенное дело. – 2018. – № 3. – С. 25-28.

130. Новиков, С.В. Совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров в системе предоставления таможенных услуг контролю [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата эконом. наук: специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера

услуг) / С.В. Новиков. – Люберцы: Государственное казённое образовательное учреждение высшего образования «РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ», 2019. – 181 с.

131. Новиков, А.Б. Таможенный контроль в системе административных процедур таможенного дела [Текст] / А.Б. Новиков // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2005. – № 2 (24). – С. 18-26.

132. Новиков, С.В. Формирование единого подхода к проведению таможенного контроля после выпуска товаров в Евразийском экономическом союзе [Текст] / С.В. Новиков // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 4. – С. 132-140.

133. Обухов, О.В. К вопросу методологии типологизации характеристик эффективности предприятий реального сектора [Текст] / О.В. Обухов // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2015. – № 3 (25). – С. 5-10.

134. Основы робототехники [Текст]: учебное пособие / Е.Е. Ступина, А.А. Ступин, Д.Ю. Ступин, Р.В. Каменев. – Новосибирск: Агентство «Сибпринт», 2019. – 160 с.

135. Отчёты об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2015-2022 годы [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Министерство финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.kg/ru/novosti/godovoy-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta>. - Загл. с экрана.

136. Петрова, М.А. Методы оценки качества комплекса таможенных услуг, предоставляемых таможенными органами [Электронный ресурс] / М.А. Петрова // NOVAUM.RU. – 2017. – № 10. – С. 66-71. – Режим доступа: <http://novaum.ru/public/p395>. - Загл. с экрана.

137. Платёжные балансы Кыргызской Республики за 2018-2022 гг. [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. –

Национальный банк Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=138&lang=RUS>. - Загл. с экрана.

138. Портанский, А.П. Предпосылки мирового экономического кризиса и его начало весной 2020 г. в связи с пандемией COVID-19 [Текст] / А.П. Портанский, Ю.М. Судакова, А.В. Ларионов // Вестник международных организаций. – 2020. – Т. 15. № 2. – С. 191-212.

139. Пояснительная записка к отчёту об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2018 год [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Министерство финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2019. – Режим доступа: http://www.minfin.kg/userfiles/ufiles/2017/poyasnitelya_zapiska_k_otchetu_za_2018_g..docx. - Загл. с экрана.

140. Пояснительная записка к отчёту об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2020 год [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Министерство финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2021. – Режим доступа: <http://www.minfin.kg/ru/novosti/godovoy-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta/poyasnitelnaya-zapiska-k-otchetu-ob-ispolnenii-gos>. - Загл. с экрана.

141. Пояснительная записка к отчёту об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2022 год [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Министерство финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://minfin.kg/storage/files/shares/Документы/3b2e94801c137e70f6d9ca0b8c9cfc25.pdf>. - Загл. с экрана.

142. Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы [Текст]: монография / Л.Л. Арзуманова, О.В. Болтинова, О.Ю. Бубнова и др.; отв. ред. Е.Ю. Грачева. – М.: НОРМА, ИНФРА, 2013. – 384 с.

143. Предварительное информирование [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. –

Москва, 2023. – Режим доступа:
https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_tamoj_infr/pr_inf.php. - Загл. с экрана.

144. Приказ Федеральной таможенной службы (ФТС России) от 28 декабря 2022 года № 1080 «Об утверждении показателей результативности и показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Федеральная таможенная служба Российской Федерации. – Москва, 2023. – Режим доступа:
https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2022-12/29/1080.pdf. - Загл. с экрана.

145. Приказ Федеральной таможенной службы (ФТС России) от 7 февраля 2023 года № 79 «Об утверждении индикативных показателей региональных таможенных управлений и таможен» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Федеральная таможенная служба Российской Федерации. – Москва, 2023. – Режим доступа:
https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2023-02/08/0076.pdf. - Загл. с экрана.

146. Применение в таможенных органах Евразийского экономического союза технологий совершения операций посредством информационной системы без участия должностных лиц таможенных органов [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. Департамент таможенной инфраструктуры. – Москва, 2023. – Режим доступа:
https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_tamoj_infr/dti.php. - Загл. с экрана.

147. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская

экономическая комиссия. – Москва, 2023. – Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/a79/635370518871769722.pdf>. -

Загл. с экрана.

148. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 года № 12 «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» [Электронный ресурс]: офиц. сайт электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2023. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428320/scd_12012021_12. - Загл. с экрана.

149. Решение коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2018 года № 210 «Об утверждении Методологии ведения таможенной статистики внешней торговли товарами государств-членов Евразийского экономического союза» (в редакции Решения Коллегии ЕАЭС от 31 июля 2019 года № 128) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2023. – Режим доступа: https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_stat/union_stat/metadata/methodology/extra.php. - Загл. с экрана.

150. Романова, Д.С. Проблемные аспекты правового регулирования таможенного контроля [Текст] / Д.С. Романова // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 2. – С. 166-172.

151. Сергеев, Е.В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования [Текст]: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.14 / Е.В. Сергеев. – Саратов: Саратовская Государственная Академия права, 2004. – 187 с.

152. Серебрякова, Т.Ю. Теория и методология сквозного внутреннего контроля [Текст]: Монография / Т.Ю. Серебрякова. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 328 с. – (Научная мысль).

153. Серёмина, Р.Н. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы [Текст] / Р.Н. Серёмина, Е.С. Смолина // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2017). – Москва: Буки-Веди, 2017. – С. 166-169.

154. Слепцов, М.В. Совершенствование управления таможенным контролем в интересах развития внешней торговли Российской Федерации [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата эконом. наук: специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / М.В. Слепцов. – М.: Государственное казённое образовательное учреждение высшего образования «РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ», 2011. – 166 с.

155. Смородинова, Ю.С. Контроль и надзор в деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (административно-правовой аспект) [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата юрид. наук: специальность 12.00.14 – административное право; административный процесс / Ю.С. Смородинова. – Волгоград: НОУ ВПО «Волгоградский институт экономики, социологии и права», 2015. – 151 с. (основ. текст).

156. Соболева, С.А. Зеркальная статистика внешней торговли как инструмент анализа теневой экономики [Текст] / С.А. Соболева // Проблемы современной экономики. – 2017. – № 2 (62). – С. 80-81.

157. Сомов, Ю.И. Возможности применения новых цифровых технологий в таможенном деле [Текст] / Ю.И. Сомов, А.Е. Шашаев // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 1. – С. 29-41.

158. Сомов, Ю.И. Методические подходы к применению технологий искусственного интеллекта в деятельности таможенных органов [Текст] / Ю.И. Сомов, Е.Г. Бормотова // Вестник Российской таможенной академии. – 2022. – № 4. – С. 22-30.

159. Сомов, Ю.И. Методический аппарат обоснования целесообразности внедрения технологий искусственного интеллекта в деятельность таможенных органов [Текст] / Ю.И. Сомов, С.В. Новиков // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 3. – С. 89-98.

160. Субботин, Ю.Б. Эффективность деятельности таможенного органа с позиции выполнения поставленных задач по направлениям таможенного

контроля [Текст] / Ю.Б. Субботин // Вестник Тверского государственного университета. Серия «Право». – 2023. – № 3 (75). – С. 91-100.

161. Субрегиональный семинар по пост-таможенному аудиту для таможенных служб государств-членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2020. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/Pages/Международная%20научно-практическая%20конференция/отчет_минск_ВТамО.docx. - Загл. с экрана.

162. Тагаев, Н.А. Таможенные органы Кыргызской Республики и их место в системе органов, осуществляющих правоохранительную деятельность [Текст] / Н.А. Тагаев // Актуальные научные исследования в современном мире. – 2017. – № 10-3 (30). – С. 67-71.

163. Таможенное дело [Текст]: учеб. пособие / И.В. Цыкунов [и др.]; под общ. ред. И.В. Цыкунова. – Минск: Вышэйшая школа, 2015. – 287 с.

164. Таможенное право [Текст]: учебное пособие / сост. О.А. Нартуева, А.Г. Тышкенова. – Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2021. – 136 с.

165. Таможенные чтения – 2018. Образование и наука на современном этапе развития ЕАЭС [Текст]: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. В 2-х тт. Том 1 / Под общ. ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. – СПб.: Санкт-Петербургский имени В.В. Бобкова филиал РТА, 2018. – 294 с. – С. 129-131.

166. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (с изменениями на 29 апреля 2020 года) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – АО «Информационная компания «Кодекс». Информационная сеть «Техэксперт». – Москва, 2020. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/456058064>. - Загл. с экрана.

167. Тихий, Р.С. К вопросам о понятии административных процедур осуществления таможенного контроля в сфере предпринимательской

деятельности [Текст] / Р.С. Тихий, Е.Э. Черемушкина // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2023. – № 1 (150). – С. 130-136.

168. Требования к документации, сертификатам, подтверждающим качество и безопасность ввозимой во Францию продукции [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Фонд поддержки внешнеэкономической деятельности Московской области. – Красногорск, 2020. – Режим доступа: <https://exportmo.ru/france>. - Загл. с экрана.

169. Трунина, Е.В. Сравнительный анализ прохождения службы отдельными категориями должностных лиц таможенных органов [Текст] / Е.В. Трунина // Таможенное дело. – 2009. – № 2. – С. 2-8.

170. Тургунбекова, К.Т. Автоматизация таможенных технологий как условие эффективного таможенного менеджмента [Электронный ресурс] / К.Т. Тургунбекова, Ш.Ф. Миликбекова, Н.К. Суйналиева // Наука и инновационные технологии. 2021, № 2 (19), с 185-189, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47370510>, ISSN 1694- 7762, eISSN: 1694-8114, 14, IF-0,082, Загл. с экрана.

171. Тургунбекова, К.Т. Инструменты таможенного контроля и их развитие [Электронный ресурс], Экономика и бизнес: теория и практика, 2024. № 1-2 (107), с 157-160, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=60271615>, 25, IF-0,520.

172. Тургунбекова, К.Т. Необходимость таможенного контроля для экономики страны [Электронный ресурс] / Актуальные вопросы современной экономики, 2021, № 10, с 517-521, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47174253>, 25, IF-0, 269.

173. Тургунбекова, К.Т. Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике [Электронный ресурс], К.Т. Тургунбекова, Н.А. Акылбекова, Б.А. Айдаркулова // Наука и инновационные технологии, 2023, № 1 (26), с 312-318, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54773452>, 16, IF-0,132.

174. Тургунбекова, К.Т. Роль цифровизации в ускорении таможенного контроля. Известия Иссык-кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран

Центральной Азии, Бишкек, 2022, № 4 (39),
<https://elibrary.ru/item.asp?id=53775447>, ISSN 1694- 7347, с 242-245,
Бексултанов А. А., 16, IF-0,132.

175. Тургунбекова, К.Т. Таможенный контроль и его место в таможенном администрировании [Электронный ресурс] / К.Т. Тургунбекова // Экономика и бизнес: теория и практика, 2024, № 1-2 (107), с 154-156,
<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=60271613>, 25, IF-0,520.

176. Тургунбекова, К.Т. Текущая ситуация и перспективы информационного обеспечения таможенной деятельности по управлению таможенной стоимостью [Электронный ресурс], К.Т. Тургунбекова, Наука и инновационные технологии, 2023, № 2 (27), с 306-311,
<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54683599>, 16, IF 0, 132.

177. Тургунбекова К. Т., Анализ функционирования системы таможенных органов Кыргызстана в условиях членства страны в ЕАЭС. Вестник Кыргызского государственного университета строительства, транспорта и архитектуры им. Н. Исанова, Бишкек, 2022, №2-3 (76),
<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49399783>, ISSN 1694-5298, eISSN 1694-8181, с 1024- 1033,14, IF- 0,192.

178. Турдубеков, Б.М. Современное состояние и тенденции развития таможенной службы Кыргызской Республики [Текст] / Б.М. Турдубеков, А.Б. Карбекова // Вестник Жалал-Абадского государственного университета. – 2015. – № 2 (31). – С. 106-110.

179. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О Государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Российская газета – Федеральный выпуск № 171 (8225) (5 августа 2020 года). – Москва, 2020. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/08/05/kontrol-dok.html>. - Загл. с экрана.

180. Федоткин, В.В. Таможенный контроль, принципы его проведения и классификация видов [Текст] / В.В. Федоткин // Вестник Московского финансово-юридического университета. – 2012. – № 4. – С. 60-95.

181. Филиппова, Л.А. Технологии искусственного интеллекта для таможенного контроля [Текст] / Л.А. Филиппова, Е.Н. Васина, И.И. Никитченко, Ю.И. Сомов // Вестник Российской таможенной академии. – 2022. – № 2. – С. 91-97.

182. Философский словарь [Текст] / Под ред. И.Т. Фролова. – 7 изд., перераб. и доп. – М.: Республика, 2001. – 719 с.

183. Фролова, Е.Е. Виды государственного контроля в рамках финансовой деятельности государства [Текст] / Е.Е. Фролова // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2010. – № 5 (73). – С. 136-143.

184. Фынчина, Х.А. Проблемы сопоставимости статистики внешней торговли и коррупционные риски в Кыргызской Республике [Текст] / Х.А. Фынчина // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3. Общественные науки. – 2021. – Том 36. № 2. – С. 20-30.

185. Халипов, С.В. Таможенный контроль в праве Евразийского экономического союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании [Текст] / С.В. Халипов // Российский внешнеэкономический вестник. – 2019. – № 1. – С. 88-95.

186. Хубулов, А.В. Понятие и принципы таможенного контроля [Текст] / А.В. Хубулов, А.В. Хевсаков, В.В. Хевсаков // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2017. – № 35. – С. 107-112.

187. Цифровая повестка Евразийского экономического союза до 2025 года: перспективы и рекомендации [Электронный ресурс]: обзор / Группа Всемирного Банка. – М.: Евразийская экономическая комиссия, 2018. – 30 с. – Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/864/Obzor-VB.pdf>. - Загл. с экрана.

188. Цифровизация таможенных процедур [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. - Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://customs.kg/news/get?id=754>. - Загл. с экрана.

189. Чан Янь. Таможенная политика России в условиях турбулентности мировых товарных рынков [Текст] / Чан Янь, В.А. Останин // Фундаментальные исследования. – 2022. – № 6. – С. 67-72.

190. Червонюк, В.И. Теория государства и права [Текст]: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / В.И. Червонюк. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 703 с. – (Высшее образование).

191. Чермянинов, Д.В. Таможенное право [Текст]: учебник / Д.В. Чермянинов. – 5-е изд. – М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. – 444 с. – (Бакалавриат).

192. Чернявский, А.Г. Таможенное право [Текст]: учебник / А.Г. Чернявский. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. – 556 с. – (Бакалавриат).

193. Шакирова, Т.Б. Таможенное дело [Текст]: методическое пособие / сост. Т.Б. Шакирова. – Бишкек: КРСУ, 2017. – 32 с.

194. Шерипов, Н.Т. Некоторые проблемы развития органов таможенной службы в Кыргызской Республике [Электронный ресурс] / Н.Т. Шерипов, С.К. Абдуллаева // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2024. – № 4-5 (91). – С. 202-205. – Режим доступа: <http://intjournal.ru/wp-content/uploads/2024/05/Mezhdunarodnyj-Zhurnal-4-5.pdf>. - Загл. с экрана.

195. Щерба, М.Ю. Новые подходы к таможенному администрированию в рамках Евразийского экономического союза: проблемы и перспективы [Текст] / М.Ю. Щерба, П.С. Шевчук // Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – № 2. – С. 111-116.

196. Щербакова, Е.П. Теоретико-методологические аспекты организации внутреннего контроля в системе управления холдингом [Текст] / Е.П. Щербакова // Аудит и финансовый анализ. – 2013. – № 4. – С. 283-293.

197. Юрковская, Е.А. К вопросу о понятии и правовой сущности таможенного контроля [Текст] / Е.А. Юрковская, А.Ю. Метелкин // Вопросы российского и международного права. – 2018. – Том 8. № 12А. – С. 306-311.

III. Иностранные источники

198. China Statistical Yearbook 2012-2022. [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – National Bureau of Statistics of China. – Beijing, 2023. – Режим доступа: <http://www.stats.gov.cn/english/Statisticaldata/yearbook/>. - Загл. с экрана.

199. Corruption Perceptions Index [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Transparency International. – Berlin, 2023. – Режим доступа: <https://www.transparency.org/en/cpi/2022/index/kgz>. - Загл. с экрана.

200. Glossary of the WCO International Customs Terms [Электронный ресурс] / S.V. Mozer (compiler). – М: Publishing House of the Russian Customs Academy, 2021. – 304 p. – Режим доступа: https://customs-academy.net/wp-content/uploads/2022/02/WCO-Glossary_Sergei-Mozer_2021.pdf. - Загл. с экрана.

201. Nippon Automated Cargo and port Consolidated System [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Токуо, 2023. – Режим доступа: <https://www.naccs.jp/e/aboutnaccs/aboutnaccs.html>. - Загл. с экрана.

202. The OECD: Glossary of Statistical Terms [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Organization for Economic Cooperation and Development, 2007. – Режим доступа: https://ec.europa.eu/eurostat/ramon/coded_files/OECD_glossary_stat_terms.pdf. - Загл. с экрана.

203. Turkish Statistical Institute [Электронный ресурс]: офиц. сайт.: электрон. текстовые данные. – Ankara, 2023. – Режим доступа: <https://data.tuik.gov.tr/Kategori/GetKategori?p=dis-ticaret-104&dil=2>. - Загл. с экрана.

204. U.S. Customs and Border Protection [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Washington, D.C., 2023. – Режим доступа: <https://www.cbp.gov/about>. - Загл. с экрана.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Определения понятия «таможенный контроль» различными источниками в зависимости от уровня его абстракции

№ п/п	Источник	Ключевой смысл дефиниции
1.	Международная Конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола 1999 года [124]	«Таможенный контроль» означает меры, применяемые таможенной службой для обеспечения соблюдения таможенного законодательства»
2.	Е.В. Сергеев [151, с. 21-22]	Таможенный контроль – «система мер, законодательно установленных государством, и осуществляемых таможенными органами, для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, охраны государственной и общественной безопасности, экономических интересов; защиты общественного порядка; выявления, пресечения и предупреждения правонарушений физических и юридических лиц»
3.	В.В. Ермакова [83, с. 36]	Под системой таможенного контроля понимается «совокупность видов, форм и методов осуществления таможенного контроля, обеспечивающего реализацию установленного действующим законодательством порядка осуществления ВЭД в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу России»
4.	Шахин Солтан Оглы Багиров [29, с. 10]	«Под таможенным контролем в Азербайджанской Республике понимается «совокупность мер, осуществляемых в целях обеспечения соблюдения законодательства Азербайджанской Республики о таможенном деле, а также иного законодательства Азербайджанской Республики и межгосударственных договоров Азербайджанской Республики, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Азербайджанской Республики»

5.	Т.В. Зырянова, Н.И. Даниленко [86, с. 2]	«Таможенный контроль является одним из средств реализации таможенной политики Российской Федерации, представляющий собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации»
6.	А.А. Косов [101, с. 11]	Таможенный контроль – «это специализированная контрольно-надзорная деятельность таможенных органов, осуществляемая на системной основе в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства РФ и нормативных правовых актов, изданных на его основе и во исполнение, а также совершенствования таможенного регулирования в целях реализации задач в области таможенного дела, повышения эффективности и оптимизации деятельности таможенных органов»
7.	А.Б. Новиков [131, с. 26]	«Таким образом, таможенный контроль в системе таможенных административных процедур представляет собой совокупность производств контрольно-надзорного типа, включающих меры принудительно-пресекающего характера, которые осуществляются таможенными органами в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства, а также законодательства и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы путём определения и подтверждения статуса товаров, транспортных средств и лиц, пресечения нарушений таможенных правил и реализации ответственности в сфере таможенного дела»
8.	Б.В. Елканов [82, с. 59]	«Таможенный контроль – это деятельность таможенных органов, направленная на установление несоответствий деятельности различных субъектов таможенных правоотношений требованиям таможенного законодательства, а также на предупреждение, выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства, осуществляемая в рамках, установленных законом, с использованием системы управления рисками и на основании выбранной таможенной стратегии»
9.	А.Б. Борисов [38, с. 738]	«Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами Российской Федерации в целях соблюдения законодательства РФ о таможенном деле, а также законодательства РФ и международных договоров РФ, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы РФ»
10.	М.В. Слепцов [154, с. 44]	«Таможенный контроль рассматривается как последовательность таможенных операций, образующих определённые процессы, результативность которых непосредственно влияет на результативность таможенного контроля, в том числе при решении задачи ускорения товарооборота через таможенную границу, поставленной перед таможенными органами»
11.	О.Г. Кухарская [114, с. 18]	«Таможенный контроль представляет собой целенаправленный процесс, или совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих видов деятельности, преобразующих с использованием

		имеющихся ресурсов вход (документы и сведения, информационные потоки) в выход (решения, принятые при совершении таможенных операций и таможенном контроле)»
12.	А.А. Костин [102, с. 79]	«Таможенный контроль следует определить как одно из важнейших направлений государственного контроля, представляющее собой деятельность обладающих соответствующей компетенцией субъектов с использованием специальных форм, методов и способов проведения, нацеленную на создание совершенной системы таможенного регулирования и достижение такого уровня исполнительности (дисциплины) среди участников процесса таможенного контроля, при котором исключаются нарушения таможенного законодательства, минимизируются риски в сфере таможенного дела»
13.	А.А. Демичев, А.С. Логинова [73, с. 98]	«Таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза в целом и Российской Федерации в частности»
14.	Н.Г. Липатова [115, с. 27]	«...таможенный контроль – это сложный системный объект, обладающий всеми свойствами сложных систем: множеством составляющих единство разнородных элементов, их связей и взаимодействий как между собой, так и с внешней средой». Таможенный контроль – это целостная, целенаправленная, имеющая, в основном, качественную определённость система»
15.	И.В. Цыкунов, Л.И. Тарарышкина и др. [163, с. 173]	«Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств-членов ЕАЭС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы»
16.	Ю.Ю. Моисеев [127, с. 51]	«Основную роль среди инструментов таможенного регулирования играет таможенный контроль, представляющий собой деятельность таможенных органов по обеспечению соблюдения законодательства при осуществлении внешней торговли. Таможенный контроль является сложившимся самостоятельным правовым институтом и может рассматриваться как отдельный административный инструмент таможенного регулирования и составная часть государственного регулирования ВЭД в целях обеспечения экономической безопасности РФ»
17.	А.В. Хубулов, А.В. Хевсаков, В.В. Хевсаков [185, с. 107]	«Таможенный контроль может быть определён как совокупность мер, акций и прочих действий, осуществляемых таможенными органами РФ в рамках своей компетенции в целях обеспечения неукоснительного соблюдения действующего российского законодательства в таможенной сфере, а также подписанных и ратифицированных Россией международных договоров в этой области»
18.	Р.Н. Серёмина,	«Таможенный контроль – это одно из средств реализации таможенной политики Российской Федерации, которое представляет собой совокупность мер, осуществляемых органами таможенной службы в целях

	Е.С. Смолина [153, с. 166]	обеспечения соблюдения всеми участниками таможенно-правовых отношений требований норм таможенного законодательства».
19.	Д.С. Романова [150, с.171]	«Таможенный контроль – это важнейшая функция таможенных органов, являющаяся средством защиты публичных интересов, осуществляемая специально уполномоченными органами, наделёнными компетенцией, посредством применения специальных форм, методов, средств и способов в целях соблюдения таможенного и иного законодательства»
20.	Т.Б. Шакирова [192, с. 14]	«Таможенный контроль – совокупность мер, предпринимаемых таможенными органами КР в целях обеспечения соблюдения законодательства о таможенном деле, а также законодательства и международных договоров КР, контроль за которыми возложен на таможенные органы»
21.	А.Р. Гладков [58, с. 63]	«Таможенный контроль относится к классу сложных систем, функционирование которых направлено на реализацию мер таможенного регулирования посредством выбора и применения проверочных мероприятий в отношении товаров, транспортных средств, участников ВЭД и внешнеторговых документов с учётом внешних и внутренних условий»
22.	Е.А. Юрковская, А.Ю. Метелкин [196, с. 309]	«Таможенный контроль – это деятельность специально уполномоченных государством органов, направленная на выявление несоответствий деятельности различных субъектов таможенных отношений требованиям таможенного законодательства, а также на предупреждение, выявление и пресечение таможенных правонарушений, осуществляемая в рамках, установленных законом, на основании выбранной таможенной стратегии с использованием системы управления рисками»
23.	С.А. Агагомедова [19, с. 69]	«Таможенный контроль – направление деятельности таможенных органов, осуществляемое в пределах контрольно-надзорных полномочий по обеспечению соблюдения таможенного законодательства, реализуемого в установленных законодательством формах посредством административных процедур, регламентируемое на международном, интеграционном (уровень ЕАЭС) и национальном уровнях и направленное на обеспечение безопасности, защиту прав и свобод физических и юридических лиц»
24.	С.В. Новиков [130, с. 51]	Таможенный контроль после выпуска – «заключительный вид таможенного контроля, проводимый должностными лицами таможенных органов в законодательно установленный срок с использованием принципов, форм и мер, обеспечивающих осуществление таможенного контроля с целью соблюдения проверяемыми лицами международного и национального законодательства о таможенном деле и реализации таможенных услуг, позволяющий оценивать эффективность предшествующих видов таможенного контроля»
		«... таможенный контроль рассматривается как совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и

25.	С.В. Халипов [184, с.93]	актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Союза и законодательства государств-членов, а также правовой режим нахождения товаров на таможенной территории Союза за её пределами)»
26.	Е.Г. Бормотова, А.А. Ворона, В.Ю. Дианова [40, с. 72]	«Таможенный контроль после выпуска товаров – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами после выпуска товаров, а также при обороте товаров, ввезенных на таможенную территорию Союза, путём проведения таможенных проверок и применения иных форм таможенного контроля, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения участниками ВЭД таможенного законодательства»
27.	Р.В. Давыдов [71, с. 12]	«Под целостным (всеобъемлющим) таможенным контролем понимается совокупность действий таможенных органов в отношении товаров, перемещаемых в рамках внешнеторговых операций, а также лиц, осуществляющих перемещение таких товаров, на всём протяжении жизненного цикла (цепей поставок) товаров вплоть до их реализации конечному пользователю (розничному покупателю)»
28.	Таможенный кодекс ЕАЭС [166]	Таможенный контроль - «совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании»
29.	Е.М. Богоева [35, с. 25]	«Таможенный контроль является услугой для добросовестных участников ВЭД, перемещающих товары через таможенную границу ЕАЭС (перевозчики, владельцы товаров, складов и т.п.), а также производителей и потребителей этих товаров, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела»
30.	О.А. Нартуева, А.Г. Тышкенова [164, с. 37]	«Таможенный контроль можно рассматривать в качестве характеристики состояния товаров как находящихся, так и не находящихся под таможенным контролем. Это означает, что такие товары не свободные в обороте... в случае нахождения товаров под таможенным контролем предусматриваются определённые ограничения прав пользования, владения и распоряжения ими»
31.	Глоссарий международных таможенных терминов ВТамО [199]	«Таможенный контроль – меры, применяемые для обеспечения соблюдения законов и нормативно-правовых актов, ответственность за исполнение которых несёт таможенная служба» Меры могут быть общими, например, в отношении всех товаров, ввозимых на таможенную территорию, или конкретными, например связанными с: - местонахождением товара; - характером товаров (облагается высокой пошлиной и т.д.); - таможенной процедурой, применяемой к товарам (таможенный транзит и т.д.)
		«Таможенный контроль – это направление государственного контроля, которое производится таможенными органами в отношении объектов таможенного контроля с целью обеспечения соблюдения

32.	И.Ю. Гольяпина, М.С. Ноздрачёва [59]	<p>требований таможенного законодательства»...При этом «государственный контроль осуществляется посредством следующих действий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - профилактика нарушений обязательных действий; - оценка соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявление их нарушений; - принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения до возникновения таких нарушений»
33.	Р.С. Тихий, Е.Э. Черемушкина [167, с. 134]	«...таможенный контроль является самостоятельной административной процедурой юрисдикционной деятельности таможенных органов, связанной с реализацией функций государственного таможенного контроля (надзора) в рамках административного регламента, технологии (инструкции)»

Составлено автором

Приложение 2

Структура и динамика налоговых доходов государственного бюджета Кыргызской Республики, поступивших от ГТС КР за 2015-2022 гг.

млн. сомов

Наименование показателя	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2015
НДС на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	5527,5	15218,0	17423,3	22944,1	20856,8	11395,4	23560,6	55866,6	в 10,1 раза
НДС на товары, ввозимые на территорию КР до присоединения к ЕАЭС	13784,8	76,1	5,2	23,4	6,2	-	-	-	-
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	76,9	227,6	259,1	384,7	465,5	200,9	410,1	536,9	в 6,9 раза
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР до присоединения к ЕАЭС	2957,9	7,3	-0,8	0,4	-	-	-	-	-
Таможенные платежи, всего	6219,6	948,1	1372,6	2447,2	5079,3	583,4	1092,9	2048,6	умен. в 3,0 раза
в том числе:									
<i>Таможенные платежи с ввозимой продукцией</i>	5585,4	473,0	570,3	1495,5	4245,1	19,5	5,8	4,6	умен. в 1214,2 раза
<i>Таможенные платежи с вывозимой продукцией</i>	1,9	6,7	18,8	19,1	3,0	10,1	21,4	21,3	в 11,2 раза
из них:									
<i>экспортная таможенная пошлина</i>	1,9	6,7	18,8	19,1	3,0	10,1	21,4	21,3	в 11,2 раза

<i>Таможенные сборы</i>	632,3	468,3	545,3	634,8	612,8	436,7	813,4	1633,0	в 2,6 раза
<i>из них:</i>									
<i>сборы с иностранных перевозчиков</i>	6,4	7,5	7,8	7,1	5,1	7,9	5,8	3,2	умен. в 2,0 раза
<i>сборы за таможенное оформление</i>	625,9	460,8	537,5	627,7	607,7	428,8	807,5	1629,8	в 2,6 раза
<i>Распределённые ввозные таможенные пошлины, перечисленные на счета в инвалюте других стран-участниц ЕАЭС</i>	-	-	235,4	294,3	213,9	114,2	246,8	383,3	-
<i>Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, перечисленные на счета в инвалюте согласно Протоколу о применении спец.-х защитных, антидемпинговых и компенсационных мер относительно третьих стран [78]</i>	-	-	2,7	3,4	4,6	2,8	5,5	6,3	-
Ввозные таможенные пошлины, всего:	3464,6	12861,2	15120,3	15872,1	16888,4	16723,2	21824,7	15858,6	в 4,6 раза
<i>в том числе:</i>									
<i>Ввозные таможенные пошлины, поступ. от стран-участниц ЕАЭС, согласно договору ЕАЭС</i>	3445,5	12758,6	14980,9	15728,2	16678,8	16464,6	21497,3	15453,0	в 4,5 раза
<i>Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные согласно соглашениям о применении спец.-х защитных, антидемпинговых и компенсационных мер относительно третьих стран [78]</i>	19,1	102,6	139,4	143,9	209,6	258,6	327,4	405,6	в 21,2 раза

Итого налоговые доходы, поступившие от ГТС КР	32031,3	29338,3	34179,7	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7	в 2,3 раза
Налоговые доходы госбюджета КР, всего	84655,2	93809,9	103367,9	116613,7	121525,5	106929,2	151185,3	228961,5	в 2,7 раза
Доходы госбюджета КР, всего	128422,9	130669,9	149547,4	151607,1	167412,2	152139,9	209937,2	300741,6	в 2,3 раза

Составлено по данным Нацстаткома КР [80] и Министерства финансов КР [135]

Модель системы мотивации сотрудников ГТС КР

№ п/п	Направление	Характеристика направления
1.	Выявление доминирующего типа трудовой мотивации сотрудников	<p>1. Выявление доминирующего типа трудовой мотивации у каждого сотрудника. Для этого применяется тест Moture либо аналогичные тесты. Иногда можно вообще обойтись без тестирования – достаточно провести индивидуальные беседы с работниками. Это позволит точнее выявить доминирующий тип трудовой мотивации, так как появляется возможность задавать дополнительные вопросы. В ходе беседы полезно также задавать одинаковые по смыслу вопросы, но в разных формулировках. Это позволит оценить устойчивость взглядов сотрудника.</p> <p>2. По результатам тестирования нужно сгруппировать полученные результаты по типам мотивации. Это полезно для общей оценки коллектива.</p> <p>3. После группировки нужно разработать отдельную программу мотивации для сотрудников каждого типа. Из всевозможных методов мотивации необходимо выбрать наиболее действенные.</p>
2.	Формирование адекватной подсистемы позитивного материального стимулирования персонала	<p>При формировании подсистемы материального стимулирования персонала необходимо определить следующие типы работников:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сотрудник-коллективист – член команды, его собственные интересы равны интересам таможенной службы в целом; - сотрудник-индивидуалист – противопоставление интересов отдельной личности интересам коллектива и общества и государства. Интересы и потребности человека первичны, с иными людьми индивидуалист договаривается о совместных общих интересах, при этом договорённости регулируются в соответствии с законом. <p>При формировании подсистемы материального стимулирования персонала необходимо определить типы трудовой мотивации сотрудников.</p> <p>Предложения материальной мотивации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - адекватная оплата труда, зависящая от квалифицированности служебной деятельности и сложности функциональных обязанностей; - премиальные надбавки; - система доплаты и льгот за определённые условия труда и отдельным категориям сотрудников;

		<ul style="list-style-type: none"> - создание системы дополнительного материального стимулирования: частичная или полная оплата транспортных расходов, затрат на питание, лечение, обучение, оздоровительные мероприятия, места в детском саду, иные дополнительные компенсационные выплаты; - создание системы бонусов за выслугу лет и т.п.
3.	Формирование адекватной подсистемы негативного материального стимулирования персонала	Негативное стимулирование имеет право на существование в том случае, если позитивная стимуляция не даёт ожидаемого эффекта. Видами негативного материального стимулирования являются: снижение заработной платы, премий; лишение вознаграждений; отмена льгот, скидок; отмена разрешения на дополнительное материальное стимулирование, штрафные санкции и т.п. Негативное стимулирование должно основываться на ключевом принципе – строгое соблюдение законности всеми участниками трудовых отношений (Трудовой кодекс, трудовое соглашение, локальные нпа и др).
4.	Формирование подсистемы позитивного нематериального стимулирование персонала	<p>При формировании подсистемы нематериального стимулирования необходимо определить следующие типы сотрудников:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сотрудник-коллективист; сотрудник-индивидуалист. <p>При формировании подсистемы материального стимулирования сотрудников таможенного органа необходимо определить типы трудовой мотивации последних.</p> <p>Предложения нематериальной мотивации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение карьерного роста сотрудников (движение по карьерной лестнице «вверх») - реализация системы публичного признания заслуг; - благоустройство трудового пространства, т.е. создание комфортных условий на рабочем месте, во время перерывов и отдыха; - повышение квалификации и перенимание опыта за границей; - вовлечение руководителей в нематериальную мотивацию сотрудников (благодарность, выдвижение в кадровый резерв, повышение в должности); - повышение вовлечённости в служебную деятельность; - улучшение кросс-функционального взаимодействия и т.п.
5.	Формирование подсистемы негативного нематериального стимулирование сотрудников	<p>Негативное нематериальное стимулирование основывается на таких же принципах, что и негативное материальное стимулирование, главным из которых – соблюдение законности.</p> <p>Имеет следующие виды: замечание, выговор, строгий выговор, увольнение, лишение званий и знаков отличия, отмена дополнительных прав, «доска позора» и т.п.</p>

6.	Создание подсистемы смешанного стимулирования	Смешанное стимулирование использует комбинированные (материальные и нематериальные) формы и поэтому является необходимым дополнением к основному стимулированию и компенсациям.
7.	Мотивация посредством обеспечения высокого уровня компетентности руководства ГТС КР	Руководитель ГТС КР является ключевым фактором мотивации. Именно благодаря усилиям руководителя работник понимает, что является членом коллектива и занимает в нём важное место. Компетентный и опытный руководитель своим примером может мотивировать работников продуктивно трудиться, сформировать у персонала желание полноценно вкладываться в выполнение поставленных задач. Руководитель должен обладать универсальными компетенциями, особенно «системными» и «межличностными». К системным компетенциям относятся: аналитические способности (умение логично мыслить и действовать), стратегическое мышление, организаторские способности, ориентация на результат и т.п. Межличностные компетенции: профессиональная этика, способность к разрешению конфликтов, личная энергия, принятие обратной связи и т.п.
8.	Мотивация посредством формирования системы административного воздействия	Административная мотивация опирается на закреплённое действующим законодательством страны право работодателя (администрации) требовать от сотрудников соблюдения принятых правил трудовой деятельности. Основой данного вида мотивации выступает трудовая дисциплина, а её инструмент – дисциплинарная ответственность, предусматривающая меры воздействия на работника за ненадлежащее выполнение своих трудовых обязанностей. Властная (принудительная) мотивация строится на угрозе ухудшения удовлетворения каких-либо потребностей подчиненных при невыполнении ими предъявленных руководителем требований. Способами реализации этого метода является указ, директива, приказ, предписание, распоряжение, требование, угроза. Главное условие административной мотивации – строгое соблюдение законодательства, необходимое для исключения дискриминации прав работников
9.	Мотивация посредством повышения компетентности сотрудников	Профессиональная компетентность сотрудников представляет собой совокупность профессиональных знаний, умений и навыков, приобретаемых в процессе их трудовой деятельности, реализация которых способствует выполнению функциональных обязанностей работника с высокой результативностью и эффективностью. Положительная оценка раскрытия своего трудового потенциала формирует у работника мотивационный настрой на повышение профессиональной компетентности, что будет являться результатом его стабильно продуктивной работы. Для того чтобы избежать отрицательного влияния морального износа профессиональной компетенции из-за появления новых технологий, знаний, продукции, методов трудовой деятельности, необходим перманентный процесс инвестирования в подготовку, переподготовку и квалификацию персонала в течение всей трудовой жизни последнего.

10.	Мотивация посредством организационной культуры	<p>Организационная культура раскрывается посредством таких важных характеристик, как:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Всеобщность – культура затрагивает все явления и процессы, происходящие в таможенном органе. 2. Сила – способность организационной культуры оказывать сопротивление различным негативным факторам внешней среды и контркультурам. 3. Разделяемость – какое количество сотрудников разделяет ценности организационной культуры. 4. Мотивационность – организационная культура позволяет управлять развитием таможенной службы, создавать в коллективе позитивный микроклимат, который будет помогать раскрывать творческий потенциал работников, мотивировать их на применение инновационных методов при решении возникающих проблем, быстро и качественно достигать поставленные цели. <p>Посредством организационной культуры создается культура мотивации, при помощи которой на постоянном контроле и учете находятся такие факторы и показатели, как: мотивы работника, его потребности и стимулы, вся совокупность предъявляемых работой требований к уровню его профессионализма, ясность и разъяснение трудовых задач, представление о значении задачи для организации, организация обратной связи, предоставление работнику самостоятельно проявлять свои креативные стороны характера при решении проблем.</p>
11.	Мотивация посредством создания внутренней конструктивной конкурентной среды	<p>Внутренняя конкурентная среда – это система условий и факторов, посредством которой реализуются конкурентные отношения среди сотрудников в процессе соревновательной активности. Конкурентная среда выступает для работника дополнительным мотивирующим фактором не только для удовлетворения потребностей, но и для поднятия социального статуса, приобретения новых возможностей и, прежде всего, профессионального развития. Самая активная конкуренция ведется за возможность профессионального самовыражения и возможность показать, на что способен каждый, а также в меньшей степени за идеи и решения. В конкурентной борьбе помогает выиграть, в основном, профессионализм, активность и ум, стратегия, направленная на усиление своих сильных сторон и в меньшей степени терпение и адекватная оценка ситуации. Необходима готовность сотрудников к конструктивной и здоровой конкурентной среде.</p>
12.	Мотивация посредством доверия	<p>Важнейшим условием успешного взаимодействия между людьми, в том числе и в трудовой сфере, является доверие. Стремление к самоутверждению и завоеванию признания окружающих выступает одним из сильнейших мотивов человеческой деятельности. Осознание и ощущение доверия со стороны руководства таможенного органа и коллег позволяет человеку проявлять инициативу и творчество в работе без боязни совершить ошибку, надеяться на помощь и поддержку в трудные минуты, снижает стресс и беспокойство в момент неудач.</p> <p>Важные принципы: 1) открытое, откровенное и доверительное общение; 2) признание компетентности специалистов и выражение уверенности в их способности выполнить поставленные задачи; 3) строгое</p>

		выполнение данных обещаний и обязательств; 4) внимательное уважительное отношение к мнению сотрудника по любому вопросу; 5) доброжелательное, партнерское отношение к подчиненному и совместные с ним поиски путей для улучшения работы.
13.	Мотивация с использованием внешних интересов сотрудников	<p>Влияние внешней среды на проявление трудовых интересов сотрудников особенно заметно при наличии включённости тех или иных работников в разные социальные группы вне служебной деятельности, а именно: 1) социальные группы по месту проживания; 2) профессиональные группы, отражающие единую профессию, в рамках которой трудятся работники; 3) политические (общегражданские группы), отражающие гражданскую деятельность людей; 4) социальные группы в сфере услуг, в спорте, в виртуальной среде, в сфере культуры и искусства; 5) этнокультурные группы – принадлежность к национальной общности; 6) организационно-управленческие группы – субъекты, с которыми непосредственно взаимодействует таможенная служба и сотрудники (иные контролирующие и правоохранительные государственные органы).</p> <p>Руководству таможенного органа необходимо составить карту внешних интересов каждого сотрудника посредством анкетирования, собеседования, проведения неформальных контактов.</p>
14.	Формирование подсистемы кадрового отбора сотрудников с внутренней мотивацией	<p>Внутренняя мотивация предполагает самостоятельное развитие мотивации у сотрудника, которому осуществление определённых задач приносит внутреннее удовлетворение. Сотруднику нужно ощущать необходимость и пользу своей работы. Глубоко укоренившиеся убеждения человека обычно выступают сильнейшими мотивационными факторами. Однако при этом сотрудник может оставаться в поиске выгоды. Вместе с тем увеличение стимулирования внешним вознаграждением сотрудника, который работает под воздействием внутренней мотивации, приводит к тому, что он становится менее мотивированным, так как изменяется характер мотивации.</p>
15.	Формирование подсистемы непрерывного мониторинга и контроля уровня трудовой мотивации	<p>Необходимо соответствующим образом оценивать уровень трудовой мотивации сотрудников. Не обладая анализом уровня мотивации, практически невозможно повысить данный показатель. Контроль и отслеживание эффективности функционирования системы мотивации должны осуществляться не потому, что у сотрудников меняются ожидания и интересы, а потому, что происходит привыкание к мотивирующему фактору и последний перестаёт влиять на повышение результативности и эффективности работы последних. Для анализа степени мотивированности сотрудников используют различные методы: тестирование, анкетирование, проведение опросов, заполнение таблиц, организация экспериментов и другие приёмы. Такие методы дают возможность определить «обобщённые мотивы», повышающие или понижающие уровень мотивации</p>

Составлено автором

Приложение 4

Существующие и потенциально применимые инновационные технологии в таможенном контроле

№ п/п	Инновационная технология	Характеристика инновационной технологии
1.	Автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товаров	<p>1. Особенность технологии автоматической регистрации декларации на товары заключается в том, что поступающая в электронном виде декларация регистрируется в таможенном органе автоматически программным устройством, при условии правильности заполнения граф деклараций на товары.</p> <p>2. После автоматической регистрации декларации на товары, проверки правильности заявленной в ней информации и применения системы управления рисками, не выявившей никаких угроз, декларация в автоматическом виде выпускается таможенным органом.</p>
2.	Механизм «Единого окна»	<p>Под «Единым окном» понимается механизм взаимодействия между государственными органами, регулирующими ВЭД, и участниками ВЭД, который позволяет участникам ВЭД однократно представлять документы в стандартизированном виде через единый пропускной канал для последующего использования заинтересованными государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией при проведении контроля за осуществлением ВЭД.</p> <p>Эталонная модель национального механизма «Единого окна» обеспечивает реализацию эффективного управления данными, процессами и взаимодействием, в том числе взаимодействием хозяйствующих субъектов с государственными органами государств-членов ЕАЭС (B2G/G2B) с использованием цифровых технологий.</p>
		<p>В ЕАЭС введено обязательное предварительное информирование таможенных органов при ввозе товаров на таможенную территорию государств-членов ЕАЭС. Состав и сроки подачи информации зависят от вида транспорта, на котором перемещаются товары. Информация может быть предоставлена в виде электронного документа с целью оценки рисков и принятия предварительных решений о выборе объектов, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих осуществление таможенного контроля,</p>

3.	Технология предварительного информирования	а также с целью ускорения совершения таможенных операций и оптимизации проведения таможенного контроля. От цели представления предварительной информации зависит состав последней и лица, которые вправе или обязаны предоставить такую информацию. В случае отсутствия расхождения между предварительной информацией и сведениями, содержащимися в коммерческих, транспортных и (или) иных документах, предварительная информация может использоваться а качестве электронной копии транзитной декларации.
4.	Маркировка товаров средствами цифровой идентификации	<p>Автоматизированная информационная система маркировки товаров – информационная система, обеспечивающая средствами цифровой идентификации товары, подлежащие маркировке, включенные в Перечень производимых или импортируемых/ввозимых и реализуемых отдельных видов товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами цифровой идентификации на территории страны, определяемый законодательно установленным порядком.</p> <p>Участник оборота товаров обеспечивает формирование средств цифровой идентификации с нанесением кода маркировки на материальный носитель (товар, потребительскую упаковку товара, вторичную упаковку или этикетку) в виде двухмерного штрихового кода DataMatrix). Товары маркируются путем нанесения на них и (или) их упаковку средств цифровой идентификации способом, исключающим повторное использование средств цифровой идентификации.</p> <p>Нанесение цифровой маркировки позволяет получить всю информацию о товаре: название предприятия-изготовителя, место, дату и время производства или реализации, срок годности, артикул, номер стандарта.</p>
5.	Использование технологии уплаты таможенных платежей «Единый лицевой счёт участника ВЭД»	Согласно данной технологии, все денежные средства находятся на одном счёте декларанта и при необходимости с него списываются таможенные пошлины, сборы, акцизы, НДС. Декларант, в свою очередь, может получить информацию о расходовании, остатках денежных средств и всё это в таможенных органах способствует обеспечению информационной связи не только в пределах страны, но и с внешними партнёрами.
		Под Big Data понимаются очень большие массивы информационных данных с достаточно большим их разнообразием, которые могут иметь или не иметь оформленную структуру и обрабатываться программными средствами. Анализ таких данных с помощью компьютеров позволяет выявить определённые и незаметные

6.	Большие данные (Big Data)	<p>человеку закономерности и зависимости. Это создаёт возможности для оптимизации многих процессов. Обработка больших данных требуется для того, чтобы человек мог получать конкретные и нужные ему результаты для их дальнейшего применения.</p> <p>Основное применение технологии Big Data в сфере внешней торговли – это сбор, хранение, обработка данных о целях поставок от заключения международных торговых контрактов до реализации товаров на внутреннем рынке.</p> <p>В таможенном контроле технология Big Data может применяться в системе оценки рисков, выявлении мошеннических схем по неуплате таможенных платежей, прогнозировании поступлений таможенных платежей, в сфере статистики внешней торговли, сопоставлении данных из различных источников, при выявлении расхождений и анализе причин таких расхождений.</p>
7.	Технология блокчейн (англ. «blockchain»)	<p>Технология шифрования и хранения данных (реестра), которые распределены по множеству компьютеров, объединённых в общую сеть. Это цифровая база данных информации, которая отображает все совершённые транзакции. При этом каждый блок информации неразрывно сопряжён с предыдущим. Сохраняемые активы могут быть как финансового, так и нефинансового характера. Технология блокчейна даёт возможность присваивать активу уникальную информацию о его принадлежности конкретному лицу.</p> <p>Пакет документов, сопровождающий каждую внешнеэкономическую сделку, будучи частью блока, станет доступным поставщикам, перевозчикам, покупателям, регулирующим органам и аудиторам, учитывая разграничения доступа. Следовательно, таможенные органы будут иметь доступ ко всей необходимой информации (о продавце, покупателе, цене, количестве товара, перевозчике, финансах, страховке и т.д.), привязанной к декларируемым товарам, а также таможенные органы смогут отслеживать в режиме реального времени за местоположением и статусом груза.</p> <p>Технологии распределённого реестра могут быть использованы на следующих направлениях: 1) предоставление таможенных услуг в процессе таможенного контроля; 2) автоматический выпуск товара; 3) комплексный анализ цепи поставок в целях модернизации СУР; 4) взаимодействие контролирующих органов и правоохранительных органов в целях передачи и обменом информацией об участниках</p>

		ВЭД; 5) совершенствование системы прослеживаемости товаров по аналогии с технологией «умных контрактов; 6) администрирование таможенных платежей и др.
8.	Искусственный интеллект (ИИ)	<p>ИИ представляет собой науку и технологию, которые направлены на создание машин, обладающих рядом качеств, присущих человеческому интеллекту: накопление информации; обучение; логическое мышление. В прикладном значении под ИИ понимается способность технической системы решать задачи, свойственные человеческому разуму.</p> <p>Для перехода к автоматическому порядку принятия решений технологии ИИ возможно использовать в таких областях таможенного контроля, как: фактический контроль, документальный контроль и классификация товаров.</p> <p>На этапе декларирования товаров в процессах документального контроля технологии ИИ предлагается применять как инструмент формализации неструктурированной информации, предоставляемой в таможенные органы участниками ВЭД и иными государственными органами. Технологии ИИ также могут применяться при классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС и определения таможенной стоимости. На этапе прибытия товаров в пограничный пункт пропуска ИИ предлагается применять в системе управления рисками путем сопряжения с датчиками, которые будут снимать характеристики с транспортных средств и товаров, пересекающих таможенную границу. Это позволит в автоматическом режиме выявлять при пересечении границы государства товары и транспортные средства, попадающие под запреты и ограничения.</p>
9.	Интеллектуальный пункт пропуска через таможенную границу	<p>ИПП – это единая информационная система, которая будет интегрирована с контролирующими органами, с программным обеспечением технических средств, таких, как: видеонаблюдение, считывание и распознавание номерных знаков, инспекционно-досмотровые комплексы, весогабаритные комплексы, системы радиационного контроля. Применение данной технологии позволит бесконтактно проверять содержимое в транспортном средстве. Все необходимые данные будут автоматически считываться с помощью весогабаритных комплексов, а также будет происходить автоматическое распознавание регистрационных номеров с помощью искусственного интеллекта. Данные от технических систем таможенного контроля автоматически передаются в единую систему таможенных органов и используются при направлении транспортного средства по зелёному или красному коридору и при автоматическом совершении таможенных операций.</p>

10.	Интернет вещей (IoT)	<p>Интернет вещей является собой многоуровневую систему, включающую в себя датчики и контроллеры, установленные на узлах и агрегатах определённого объекта. Средства передачи собираемых данных и их визуализации, мощные аналитические инструменты интерпретации получаемой информации и многие другие компоненты.</p> <p>Внедрение IoT в деятельность таможенных органов даст возможность: 1) осуществлять обмен между всеми объектами, системами обеспечения и специалистами, которые обслуживают технику; 2) постоянно отслеживать общее состояние производственных процессов; 3) проводить полный анализ всех поступающих данных специально разработанными интеллектуальными системами и программами, которые позволяют выбирать самые доступные и эффективные способы решения возникающих проблем; 4) быстро информировать о возникновении форс-мажорных обстоятельств.</p> <p>Технологии IoT могут быть применены при проектировании и создании «интеллектуального пункта пропуска».</p>
11.	Нейросетевые технологии	<p>Нейросетевыми технологиями называют комплекс информационных технологий, основанных на применении искусственных нейронных сетей. Искусственные нейронные сети – это программно- или аппаратно-реализованные системы, построенные по принципу организации и функционирования их биологического аналога – нервной системы человека.</p> <p>В таможенной деятельности нейросетевые алгоритмы применимы для решения следующих практических задач: 1) оценки рисков недостоверного декларирования за счёт обучения нейросети на большом массиве исторических данных; 2) прогнозирования поступлений таможенных платежей в бюджет; 3) категорирования участников ВЭД; 4) автоматического анализа изображений (распознавания образов), полученных с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, с целью выявления запрещённых к провозу товаров; 5) автоматической классификации товара по его характеристикам; 6) автоматической проверки правильности классификации товара по его описанию; 7) автоматической проверки принадлежности заявленного товара к различным ограничительным спискам, реестрам и т.д.</p>
12.	Использование беспилотных летательных аппаратов (БПЛА)	<p>Одним из главных преимуществ использования дронов для патрулирования границ и таможенного контроля выступает их способность обеспечивать наблюдение в режиме реального времени на удалённом пространстве от сотрудника таможни. Дроны могут быть оснащены камерами и датчиками, которые позволяют им контролировать</p>

		большие площади суши и моря, обеспечивая всесторонний обзор местности. БПЛА активно используются в борьбе с контрабандой.
13.	Робототехника	<p>Роботом называют любое устройство (механизм), выполняющее предназначенные ему действия, одновременно отвечающие трём условиям: 1) воспринимать окружающий мир с помощью сенсоров. Такими сенсорами могут быть микрофоны, камеры (всех областей электромагнитного спектра), различные электро-механические сенсоры и пр. (SENSE); 2) понимать окружающий мир и строить модели поведения для того, чтобы осуществлять предназначенные ему действия (THINK); 3) воздействовать на мир тем или иным способом (ACT).</p> <p>В таможенном контроле роботы могут применяться при проведении отдельных видов таможенного контроля. К примеру, в Дубайской таможне предлагается внедрить таможенного робота-инспектора, который может впоследствии заменить человека при выполнении рутинных задач. Робот выглядит как человек и оборудован технологиями осмотра, отслеживания. Он умеет распознавать язык жестов, имеет тепловой сканер и оснащён камерой слежения.</p>
14.	Биометрический тоннель	<p>Посредством биометрического тоннеля осуществляется сканирование лиц пассажиров в аэропорту при их прохождении за получением багажа при помощи технологии LIDAR (технология измерения расстояния с помощью светового луча). Это означает, что при прилёте пассажирам не нужно стоять в очереди на паспортный контроль и они могут сразу отправляться за свой багажом. При этом их данные будут автоматически считываться по пути при помощи оцифрованных биометрических паспортов, содержащих данные о распознавании лиц и отпечатки пальцев.</p>

Составлено автором по результатам анализа источников и собственного исследования [10; 23; 39; 43; 55; 72; 103; 105; 108; 112; 134; 143; 147; 157; 158; 170; 180; 200]

Различные методологические подходы к оценке эффективности таможенного контроля

№ п/п	Виды подходов	Характеристика подходов
1.	Эффективность системы таможенного контроля оценивается как система выявления нарушений	Формулируется модель нарушений, в которой используются такие критерии оценки: - доля обнаруживаемых нарушений от общего количества возможных нарушений; - вероятность обнаружения нарушения; - вероятность того, что решение системы контроля соответствует действительному состоянию объекта контроля; - точность, с которой идентифицируются нарушения.
2.	Программно-целевой подход	Выражается в оценке достижения таможенными органами целей и задач, поставленных перед ними. Формируется система предоставления наиболее точных данных о деятельности таможенных органов относительно полного и своевременного взимания таможенных платежей, стремления максимально и точно подвергнуть экспортные и импортные операции таможенному контролю, оценки функционирования таможенной службы для расчёта стимулирования работников. Данный подход возможно применять к большинству видов деятельности таможенной службы.
3.	Системно-ресурсный подход	Анализируется соотношение «организация – окружающая среда». Возможно применять к объектам таможенной инфраструктуры.
4.	Комплексный подход	Осуществляется интегральная и систематизированная характеристика функционирования таможенной службы. В основе подхода лежат количественные и качественные показатели осуществления таможенных операций и таможенного контроля, оказания услуг.
5.	Подход ВТамО	Подход ВТамО предполагает разработку индикаторов по девяти оценкам, наиболее часто используемым таможенными службами: 1) качества предоставляемых услуг; 2) уровня доверия со стороны бизнеса; 3) скорости таможенной очистки товаров; 4) соблюдения правил классификации товаров; 5) добровольности уплаты платежей; 6) применения технических решений по выбору объектов контроля и выявлению нарушений в отношении товаров и пассажиров; 7) эффективности борьбы с незаконной торговлей подакцизными товарами (табак, алкоголь, нефтепродукты и т.д.); 8) качества стратегического целеполагания и бюджетного планирования; 9) профессионального уровня и мотивации кадрового состава.
	Оценка эффективности ТК	Процесс управления рисками в таможенном деле являет собой совокупность действий, направленных на минимизацию риска наступления неблагоприятных событий, связанных с несоблюдением национального законодательства о таможенном регулировании, международных договоров и актов, и возможного ущерба от

б.	посредством анализа системы управления рисками (СУР)	их наступления посредством оптимального использования кадровых, информационных, технических, финансовых, материальных и иных ресурсов таможенных органов. Анализ эффективности применения СУР осуществляется на основе множества критериев, среди которых ключевыми являются результативность мер по минимизации рисков, а также количество и доля объектов таможенного контроля, в отношении которых применялись меры по минимизации рисков. При этом устанавливаются плановые показатели.
----	--	---

Составлено автором по анализу источников [18; 28; 31; 56; 70; 90; 121; 136; 144; 145; 165; 198]

Содержание этапов работ по формированию единого порядка осуществления таможенного контроля в ЕАЭС

Последовательность этапов	Содержание этапов работ
Этап 1	Установление единых целей и функций таможенного контроля для государств-членов ЕАЭС. В качестве единых целей предлагается использовать цели таможенного контроля, представленные в рамках предлагаемой концептуальной модели. В качестве ключевых функций таможенного контроля следует выделить: 1) экономическую (фискальную); 2) непосредственно контрольную; 3) правоохранительную. Определяются единые принципы осуществления таможенного контроля, в том числе и после выпуска товаров
Этап 2	Формируются (устанавливаются) единые требования к документам и сведениям, представляемым заинтересованными лицами, государственными органами и организациями и необходимым для реализации функций таможенного контроля. Подобные требования должны охватывать содержание и форму представления сведений. Установление требований к содержанию сведений документов заключается в определении их состава таким образом, чтобы была возможность подтвердить соблюдение установленного порядка совершения таможенных операций, в том числе путем их сверки со сведениями иных государственных органов и организаций. Установление требований к форме сведений направлено на определение такого формата и структуры сведений, при которых обеспечивается возможность их обработки информационными системами с использованием СУР в целях принятия решений о выборе объектов контроля и мер по минимизации рисков.
Этап 3	Разрабатывается единая модель процесса проведения таможенного контроля. Данная модель должна устанавливать последовательность операций должностных лиц и (или) информационных систем таможенных органов по ФЛК сведений документов заинтересованных лиц, выбору и применению мер по минимизации рисков в таможенных органах государств – членов ЕАЭС.
Этап 4	Включает работы по созданию единых форм электронных документов, оформляемых по результатам таможенного контроля. Из содержания его результатов следует, что такие формы документов должны охватывать как промежуточные, так и общие результаты проведения таможенного контроля.
Этап 5	Формируются единые информационные ресурсы таможенных органов государств-членов ЕАЭС путем интеграции сведений документов заинтересованных лиц, государственных органов и организаций, а также документов о результатах таможенного контроля. Такой состав сведений позволяет использовать единые

	информационные ресурсы таможенных органов в рамках ЕАЭС в целях оценки рисков путем выявления причинно-следственных связей между результатами таможенного контроля и характеристиками его объектов.
Этап 6	<p>Разрабатывается единая методика оценки результативности и эффективности осуществления таможенного контроля на основе системно-функционального подхода. Данная методика должна включать в себя следующие целевые направления:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) оценку эффективности экономической (фискальной) функции, предполагающую определение системы показателей, характеризующих полноту и динамику формирования доходной части государственного бюджета, а также уровень расходов, понесённых в процессе получения таможенных платежей и иных финансовых поступлений; 2) оценку результативности и эффективности контрольной функции, предусматривающую всесторонний и тщательный анализ работы таможенных органов государств-членов ЕАЭС, охватывающий ключевые направления их деятельности, в том числе показатели времени совершения таможенных операций. 3) оценку правоохранительной функции таможенных органов государств-членов ЕАЭС, охватывающую исследование показателей результативности и качества противодействия национальных таможенных органов нарушениям таможенного законодательства республики и ЕАЭС.
Этап 7	Разрабатывается единая методика оценки рисков на базе единых информационных ресурсов таможенных органов государств-членов ЕАЭС. В методику необходимо включать операции оценки рисков, определения мер по минимизации рисков, подготовки и утверждения профилей рисков. Данные операции позволят сформировать единые подходы к разработке критериев принятия решений о выборе объектов таможенного контроля и мер по минимизации рисков и придать им юридически значимый статус путем утверждения в виде профилей рисков.
Этап 8	Посредством технологической схемы разрабатываются и утверждаются единые формы профилей рисков. Данные формы позволят использовать профили рисков при выборе объектов таможенного контроля и мер по минимизации рисков путем автоматизированной обработки данных единых информационных ресурсов таможенных органов государств-членов ЕАЭС.
Этап 9	На основе результатов выполнения предыдущих этапов работ осуществляется разработка единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС в виде документа, регламентирующего последовательность операций, состав субъектов, документы и сведения, показатели результативности и эффективности осуществления таможенного контроля.
Этап 10	Разрабатывается единая процедура проведения мониторинга осуществления таможенного контроля в рамках ЕАЭС и принятия соответствующих управленческих решений по совершенствованию таможенного контроля

Составлено автором по анализу источников [69; 116; 132; 148]