

**КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И. РАЗЗАКОВА**

На правах рукописи

■ УДК.:339.543.2:339.543.622(575.2)(043.5)

Тургунбекова Каухар Тургунбековна



Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике

08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Научный руководитель:

доктор экономических наук, доцент

А. А. Бексултанов

Бишкек - 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	
1.1. Таможенный контроль: понятие, принципы, формы, средства и способы.....	14
1.2. Система таможенных органов Кыргызской Республики и правовая основа их деятельности.....	31
1.3. Зарубежный опыт организации и осуществления таможенного контроля.....	39
ГЛАВА 2. ДИАГНОСТИКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	
2.1. Анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Таможенной службы Кыргызской Республики.....	55
2.2. Оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана.....	68
2.3. Исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике.....	80
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	
3.1. Проблемы и основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане.....	96
3.2. Разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля.....	113
3.3. Перспективы развития таможенных отношений в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза.....	133
ВЫВОДЫ.....	151
ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ.....	159
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	160
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	192

ПЕРЕЧЕНЬ УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

- ВВП – ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ
- ВРП – ВАЛОВОЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ
- ВТамО – ВСЕМИРНАЯ ТАМОЖЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
- ВЭД – ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
- ГТС КР – ГОСУДАРСТВЕННАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА ПРИ
МИНИСТЕРСТВЕ ФИНАНСОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- ЕАБР – ЕВРАЗИЙСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ
- ЕАЭС – ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ
- ЕС – ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ
- ЭК – ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
- КНР – КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА
- МВФ – МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД
- НБКР – НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- НДС – НАЛОГ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ
- НК КР – НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- НСК – НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
- ООН – ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
- ОЭСР – ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
И РАЗВИТИЯ
- ПГИ – ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ
- ПИИ – ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ
- СНС – СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ
- СНГ – СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
- США – СОЕДИНЁННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ
- ТК ЕАЭС – ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Регулирование социально-экономических процессов, политических и иных процессов в любой стране невозможно без наличия действенной системы государственного управления, важнейшим элементом которой в ряду остальных является контроль, обычно дифференцируемый на государственный и негосударственный.

Одним из видов государственного контроля выступает таможенный контроль. Как социально-правовое явление, таможенный контроль активно исследуется учёными с самых разных позиций. Это вполне закономерно, потому что последний призван обеспечить базовые основы общественной и государственной безопасности, защиту прав и законных интересов всех участников таможенных правоотношений, что особенно значимо в условиях интенсификации евразийской экономической интеграции.

В этой связи перед таможенными органами Кыргызской Республики стоят ответственные и масштабные задачи по формированию доходной части государственного бюджета, созданию благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и транзитной привлекательности страны, повышению качества таможенного регулирования для увеличения инвестиций в экономику государства, а также по предупреждению, выявлению, пресечению правонарушений и преступлений в таможенной сфере, пресечению незаконного оборота наркотиков и предупреждению террористических угроз не только на территории Кыргызстана, но и на всём пространстве Евразийского экономического союза, членом которого является республика.

После вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС, несмотря на отмену таможенного администрирования во взаимной торговле между государствами-членами Союза, в целом сохраняется положительная динамика поступлений таможенных доходов в бюджет страны.

Вместе с тем существующая тенденция к увеличению внешнеторгового оборота и усложнению внешнеэкономических связей и одновременно ограниченные финансовые, технико-технологические возможности содержания и функционирования таможенной службы Кыргызской Республики детерминируют необходимость постоянного совершенствования таможенного контроля, повышения его интенсивности без снижения качества и полноты.

В рамках реализации стратегических целей Таможенной службы Кыргызской Республики, заключающихся в оказании содействия внешней торговле и обеспечении эффективности внешнеэкономической деятельности и одновременно экономической безопасности государства, возникает необходимость развития методологической составляющей анализа деятельности таможенных органов при осуществлении основных функций таможенного контроля, улучшения координации и взаимодействия структурных подразделений, анализа изменений и тенденций во внешнеторговой деятельности, включая изменения внешнеэкономической политики стран-участниц ЕАЭС и соседних с Кыргызстаном государств, поиска и внедрения наиболее оптимальных, инновационных форм и методов осуществления таможенной деятельности, ускорения работы по цифровизации и автоматизации таможенных процессов.

Совершенствование института таможенного контроля в законодательстве Кыргызской Республики требует его дальнейшей унификации в соответствии с нормами нового Таможенного кодекса ЕАЭС, в том числе в части формирования механизма таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка осуществления таможенного контроля в рамках ЕАЭС, введения единого информационного учёта и обмена данными в отношении субъектов внешнеэкономической деятельности, которые относятся к группам риска.

В связи с вышесказанным актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью разработки теоретических и

практических предложений и рекомендаций по преодолению существующих проблем в таможенной сфере и развитию таможенного контроля в Кыргызской Республике в быстроменяющихся экономических и политических условиях.

Вопросы теории и практики осуществления и развития таможенного контроля исследованы и раскрыты в аналитических докладах, учебных материалах, диссертационных работах, монографиях, статьях отечественных и зарубежных авторов.

Общетеоретические аспекты контроля, государственного контроля рассматривались в научных трудах В. В. Алексеева (2015), В. П. Беляева (2015), Н. Д. Бровкиной (2007), Н. Ф. Воробьева (2018), А. А. Джагаряна (2006), Е. Л. Ивановой (2007), А. К. Измоденова (2007) и др.

В Кыргызской Республике различные аспекты развития таможенного контроля и таможенных органов страны отображены в работах следующих отечественных учёных и специалистов, а именно: С. Дж. Чолбаевой (2018), А. А. Бексултанова (2018), М. А. Токтобековой (2019), Ш. А. Джамалова, А. К. Джумабаева (2022), Н. А. Тагаева (2017), Б. М. Турдубекова (2015), Х. А. Фынчиной (2021), Т. Б. Шакировой (2017), Н. Т. Шерипова (2024) и др.

Анализ работ вышеперечисленных авторов и иных учёных позволяет сделать вывод о том, что вопросам организации, результативного и эффективного функционирования таможенного контроля, а также таможенных служб, осуществляющих данный контроль, посвящено довольно большое количество научных исследований. Вместе с тем многие из них проводились до принятия и введения в действие Таможенного кодекса ЕАЭС, до интенсификации процесса цифровизации национальной экономики, а также до наступления глобальных геоэкономических и геополитических изменений, что требует дальнейшего детального исследования различных вопросов, сопряжённых с таможенной сферой, в том числе и с таможенным контролем.

Кроме того, продолжают оставаться в отечественной экономической

науке дискуссионными и не находящими своего полного раскрытия отдельные теоретико- методологические положения таможенного контроля, включая его понятийное определение, классификацию принципов, форм, методическое обеспечение системы управления рисками, методологию оценки эффективности работы таможенных органов и ряд других аспектов.

Всё вышесказанное обусловило выбор темы, объекта и предмета исследования, определение его целей и задач.

Связь темы диссертации с крупными государственными, научными программами и исследовательскими работами. Тема диссертационного исследования сопряжена с осуществлением таких программ, как: Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы; Государственная Программа «Цифровая экономика»; «ДОРОЖНАЯ КАРТА» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023»; Исследовательский проект «Исследование времени выпуска» 2018 года; «Концепция развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 годы; Государственная стратегия по противодействию коррупции и ликвидации её причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы; Национальная Программа развития Кыргызской Республики до 2026 года; Программа развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года.

Цель и задачи исследования. Цель настоящего исследования – выработать, на базе системного теоретического, институционально-правового, экономико-статистического и эмпирического анализа, концептуальные положения и практические рекомендации по дальнейшему развитию и совершенствованию таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Для достижения поставленной цели в работе потребовалось решение следующих задач:

1) исследование теоретических основ таможенного контроля, его форм, средств, способов, расширение классификации принципов функционирования таможенного контроля;

2) осуществление анализа системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызской Республики;

3) исследование зарубежного опыта организации и осуществления таможенного контроля;

4) осуществление диагностики современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике, в том числе:

– анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Таможенной службы Кыргызской Республики;

– оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана;

– исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике;

5) исследование современных проблем функционирования и развития таможенного контроля и разработка основных направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане;

6) разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля;

7) определение перспективных направлений развития таможенных отношений в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза на современном этапе.

Научная новизна диссертационного исследования отражается в следующих результатах, вносимых на защиту:

– в работе предложено дальнейшее развитие в отечественной науке

теоретических представлений о понятии и сущности таможенного контроля, принципов его осуществления, форм и видов, а также ключевых функциях, посредством которых таможенный контроль реализуется;

– дается дальнейшее развитие исследованию современного состояния системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС;

– рассмотрено развитие исследованию зарубежного опыта организации и осуществления таможенного контроля, что имеет особую значимость в условиях интенсификации процесса цифровизации таможенного дела;

– проведена комплексная диагностика состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС с учётом степени влияния на происходящие процессы пандемии COVID-19 и иных деструктивных факторов, а также осуществлён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС;

– предлагается дальнейшее развитие исследования ключевых проблем, стоящих перед таможенными органами Кыргызской Республики и препятствующими осуществлению действенного таможенного контроля и представлены основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане

– усовершенствована методика интегральной оценки эффективности деятельности таможенных органов, отличающаяся от известных простотой анализа и итоговой оценкой на основе средней геометрической;

– в целях дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС предложена концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля.

Практическая значимость полученных результатов. Теоретическое значение диссертационной работы состоит в уточнении понятий

«государственный контроль»; «таможенный контроль»; «система управления рисками»; в определении и раскрытии принципов таможенного контроля, его функций и форм, обобщении существующего отечественного и зарубежного опыта таможенного контроля. Теоретические положения диссертационной работы могут использоваться при совершенствовании действующего законодательства в таможенной сфере, а также будут полезны в учебном процессе при подготовке специалистов по таможенному делу.

Практическая значимость заключается в том, что предложенные автором выводы и рекомендации теоретического и практического характера могут быть использованы Жогорку Кенешем КР, Кабинетом министров КР, Министерством финансов КР, Министерством экономики и коммерции КР, Таможенной службой при Министерстве финансов КР при разработке мер и мероприятий по совершенствованию таможенного контроля в условиях функционирования ЕАЭС.

Экономическая значимость исследования заключается в конкретных рекомендациях, применение которых позволит повысить экономическую эффективность функционирования таможенного контроля в Кыргызстане, увеличить доходы государственного бюджета республики.

Основные положения диссертационного исследования, выносимые на защиту:

– Обобщены теоретические исследования в области таможенного контроля со стороны представителей как экономической, так и юридической науки. Представлена авторская дефиниция государственного контроля, таможенного контроля в широком и узком смыслах. Расширена классификация принципов функционирования таможенного контроля, систематизированы цели и задачи таможенного контроля, выделены основные формы таможенного контроля.

– Исследовано современное состояние системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС. Осуществлена

группировка функций и составляющих их отдельных направлений деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР.

– Исходя из анализа принципов организации, функционирования и таможенного контроля в странах дальнего зарубежья, делается вывод о возможности использования зарубежного опыта осуществления таможенного контроля с учётом особенностей интеграционного процесса на евразийском экономическом пространстве, а также интенсификации процесса цифровизации таможенной сферы.

– Осуществлена комплексная диагностика состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС, которая продемонстрировала наличие как положительной, так и отрицательной динамики отдельных показателей таможенной статистики, а также положительной динамики правоохранительной деятельности таможенных органов республики.

Проведён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС, позволяющий выявить уровень теневой экономики и коррупционную составляющую в деятельности ГТС КР при импортных операциях участников ВЭД в Кыргызскую Республику.

Осуществлён корреляционно-регрессионный анализ влияния основных показателей таможенной статистики на доходность государственного бюджета Кыргызстана.

– Исследование различных источников и анализ практической деятельности ГТС КР позволил выделить группы проблем, препятствующих действенному осуществлению таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Исходя из анализа ключевых проблем, стоящих перед отечественными таможенными органами и таможенным контролем в целом, выделены и охарактеризованы семь базовых направлений развития государственной

таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызской Республике. По каждому из направлений предложен конкретный инструментарий реализации.

– На основе системно-функционального подхода разработана методика оценки эффективности деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР, которая включает в себя ключевые показатели экономической (фискальной), контрольной и правоохранительной функций, имеющие первоочередное значение в условиях членства Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе.

– Согласно IDEF-методики моделирования разработана концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля, как важнейшего направления дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС. Предложен механизм таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС, включающий осуществление семи ключевых задач.

Личный вклад соискателя. Автор обобщены теоретико-методологические основы таможенного контроля, диагностика современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике, предложены пути решения проблемы и перспективы развития таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Апробация результатов исследований. Основные результаты проведённого научного исследования были представлены на различных научно-практических конференциях международного и республиканского уровней, а так же на практических семинарах и форумах.

Полнота отражение результатов диссертации в публикации. По результатам диссертационного исследования опубликованы 8 научных статей (в том числе изданных в журналах РИНЦ).

Структура и объём работы. Диссертационная работа состоит из

введения, трёх глав, включающих 9 параграфов, выводов, рекомендаций, заключения, список использованной литературы и приложений, содержит 28 рисунков и 30 таблиц. Основной объём работы (без учёта литературы и приложений) составляет 159 страниц.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1. Таможенный контроль: понятие, принципы, формы, средства и способы

Регулирование социально-экономических процессов в любой стране невозможно без наличествования действенной системы государственного управления, одним из важнейших элементов которой является контроль, обычно дифференцируемый на государственный и негосударственный.

Вообще термин «контроль» в научной практической деятельности употребляется достаточно часто. Для современного состояния научной разработки проблем контроля характерен дифференцированный подход специалистов к анализу его сущности. Определяют контроль по-разному: как форму, средство, элемент, фактор, функцию, систему, вид деятельности, обратную связь, условие, явление, метод и т.д. Это, очевидно, не столько отражает стремление дать универсальную трактовку понятия контроля, сколько представляется следствием подхода к данному вопросу с точки зрения интересов представителей разных направлений науки: кибернетики, философии, теории управления, экономики, права, политики и др.

Многие исследователи рассматривают контроль в качестве одной из функций управления [41; 120, с. 13; 152, с. 27] представляющего собой, по определению ряда учёных, систему наблюдения, сопоставления, проверки и анализа функционирования управляемого объекта для оценки обоснованности и эффективности принятых управленческих решений, выявления степени их реализации, наличия неблагоприятных ситуаций и отклонений фактических результатов от заданных параметров и нормативных предписаний и принятия решений по их ликвидации [33; 89; 125; 195].

Контроль, выполняя функцию обеспечения достижения управленческого результата, являет собой способ формирования обратной связи между субъектом и объектом управления или между контролирующим

субъектом и контролируемым субъектом, т.е. посредством использования контрольного механизма субъект управления получает адекватную информацию об исполнении управленческой команды, что даёт последнему скорректировать свои действия для достижения оптимального результата [91; 182]. Вместе с тем, контроль не заменяет собой управление и его нельзя противопоставлять управлению. Его назначение должно соответствовать целям самого управления, которые, в свою очередь, задаются экономическими и политическими закономерностями развития данного общества [142, с. 12-13].

Вопросами осуществления государственного контроля, его правовой и экономической сущности, проблемами реализации последнего в определённой сфере деятельности уделяется значительное внимание как со стороны теоретиков правовых и экономических наук, так и со стороны правоприменителей. В широком смысле государственный контроль в управлении национальной экономикой можно позиционировать как завершающий этап управленческой деятельности, дающий возможность сопоставить достигнутые результаты с запланированными и внести соответствующие коррективы в управленческий процесс. В таблице 1.1 представлены различные позиции учёных и законодателей относительно понятия «государственный контроль».

Таблица 1.1 – Различные подходы к определению понятия «государственный контроль»

Автор	Дефиниция понятия «государственный контроль»
А.А. Джагарян [75, с. 24-25]	Государственный контроль – это «неотъемлемая функция государственного управления, которая обладает качествами стабильности, непрерывности, целенаправленной организованности и обособленности от иных социальных институтов, легальности, суверенности, всеобщности и универсальности. Данная функция направлена на соизмерение, приведение в соответствие и оптимизацию государственного упорядочиваемого воздействия на социальную жизнедеятельность, а также располагающихся в пределах действия установленных правил поведения социальных процессов, нормативно оформленным социально значимым целям»

В.В. Алексеев, З.В. Вдовенко [24, с. 10]	Под государственным контролем понимается «деятельность специально уполномоченных субъектов, их должностных лиц и иных уполномоченных субъектов по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров».
Ю.С. Смородинова [155, с. 29]	«Сущность государственного контроля заключается в проверке и наблюдении в целях анализа имеющихся отклонений и сбора управленческой информации, раскрытия причин отклонений, а также формирования предложений по их устранению, осуществляемых для руководства определенным объектом, и выражается в виде специальной деятельности, обличенной в определенную правовую и организационную формы и являющейся специфической функцией управленческого воздействия на объект государственного управления»
Н.Ф. Воробьев [51, с. 33]	Государственный контроль – это «масштабно осуществляемая деятельность государственных органов, их должностных лиц, по проверке надлежащего состояния подконтрольных объектов, систематически реализуемая по определённой процедуре, направленная на обеспечение законности, правопорядка и безопасности в обществе и государстве, а также на поддержание стабильности государственного устройства и эффективности государственного управления». Конечной же целью госконтроля всегда выступает достижение такого состояния подконтрольного объекта, при котором он пребывает в пределах установленных законом параметров
А.В. Липунцова [117, с. 61]	«Государственный контроль является «элементом механизма реализации функций государства, который направлен на обеспечение соблюдения и должного исполнения законодательства с целью упорядочения и стабилизации общественных отношений, обеспечения эффективности и целесообразности охраны интересов общества и государства, защиты прав и свобод граждан»
Федеральный закон РФ от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О Государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»[178]	Под государственным контролем «понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений»

Источник: Составлено автором

Отметим, что в Кыргызской Республике такого закона нет, соответственно, и дефиниции государственного контроля, что, по нашему мнению, является определённым пробелом.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что *государственный контроль представляет собой сложное многогранное явление, сущность которого можно выразить как процесс обеспечения целеполаганий и целереализаций государства в социально-экономической, политической и иных сферах жизнедеятельности общества посредством всей совокупности инструментария, находящегося в распоряжении государства.*

Одним из видов государственного контроля выступает таможенный контроль, который и является предметом настоящего диссертационного исследования. Как социально-правовое явление, таможенный контроль активно исследуется учёными различных стран.

На сегодняшний день в действующем таможенном законодательстве Кыргызской Республики нами не было найдено определение таможенного контроля, но такое имеется в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), где последний устанавливается как «совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании» [166].

Таким образом, данная дефиниция таможенного контроля соответствует, в целом, положениям Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур [124] (далее – Киотская конвенция), согласно которой таможенный контроль сводится к минимуму, необходимому для обеспечения соблюдения таможенного законодательства [124]. Однако вышеуказанное определение не является исчерпывающим и не в полной мере отражает суть таможенного контроля.

Так, под международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и под законодательством государств-членов о таможенном регулировании понимаются источники права, регулирующие правоотношения, связанные с совершением таможенных операций, уплатой таможенных платежей, порядком проведения таможенного контроля, что не

охватывает иного законодательства, обеспечение которого возложено на таможенные органы, что необоснованно сужает содержание понятия «таможенный контроль» [150, с. 171].

Следует сказать, что в научной среде нет единой позиции относительно понятия таможенного контроля, хотя характеристики последнего в узком спектре довольно схожи.

К примеру, исследователь Е.В. Сергеев определяет таможенный контроль как «систему мер, законодательно установленных государством, и осуществляемых таможенными органами, для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, охраны государственной и общественной безопасности, экономических интересов; защиты общественного порядка; выявления, пресечения и предупреждения правонарушений физических и юридических лиц» [151, с. 21-22].

Исследователь Ермакова В. В. в своей диссертационной работе предлагает понимать под системой таможенного контроля «совокупность видов, форм и методов осуществления таможенного контроля, обеспечивающего реализацию установленного действующим законодательством порядка осуществления ВЭД в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу России» [83, с. 36].

Учёный Кухарская О. Г. считает, что в первую очередь, «таможенный контроль представляет собой целенаправленный процесс, или совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих видов деятельности, преобразующих с использованием имеющихся ресурсов вход (документы и сведения, информационные потоки) в выход (решения, принятые при совершении таможенных операций и таможенном контроле)» [114, с. 18]. Как видно из данного определения, О. Г. Кухарская использует здесь процессный подход.

Исследователь А. П. Джабиев указывает, что при определении места таможенного контроля в системе обеспечения экономической безопасности следует рассматривать в первую очередь её внешнеэкономическую

направленность, которая заключается в устойчивом развитии страны при условии её интеграции в мировую экономику [74].

Российские исследователи И. Ю. Гольдяпина и М. 2333С. Ноздрачёва определяют таможенный контроль как «направление государственного контроля, которое производится таможенными органами в отношении объектов таможенного контроля с целью обеспечения соблюдения требований таможенного законодательства». При этом «государственный контроль осуществляется посредством следующих действий:

- профилактики нарушений обязательных действий;
- оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявление их нарушений;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения до возникновения таких нарушений» [59].

Основываясь на анализе различной научной и специальной литературы [19, с. 69; 29, с. 10; 35, с. 25; 38, с. 738; 40, с. 72; 58, с. 63; 59; 71, с. 12; 73, с. 98; 82, с. 59; 83, с. 36; 86, с. 2; 101, с. 11; 102, с. 79; 114, с. 18; 115, с. 27; 124; 127, с. 51; 130, с. 51; 131, с. 26; 150, с.171; 151, с. 21-22; 153, с. 166; 154, с. 44; 163, с. 173; 164, с. 37; 166; 167, с. 134; 184, с.93; 185, с. 107; 192, с. 14; 196, с. 309; 199], мы предлагаем рассматривать таможенный контроль в широком и узком смысле.

В широком понимании таможенный контроль можно характеризовать как специфический вид государственного контроля, который представляет собой системный процесс, направленный на обеспечение соблюдения таможенных правил и законов, касающихся не только законов конкретной страны, но и тех, которые установлены для объединений государств, в которых эта страна участвует, а также сопряжённых с таможенной сферой международных соглашений и документов.

В узком смысле таможенный контроль является собой облечённые в определённую законом форму, необходимые и достаточные системные меры и мероприятия таможенных органов в отношении товаров, перемещаемых в рамках внешнеторговых операций, а также лиц, осуществляющих перемещение таких товаров, на всём протяжении цепей поставок товаров вплоть до их реализации конечному пользователю, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства отдельной страны, интеграционного объединения (союза), в котором участвует страна, международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, а также иных нормативно-правовых актов отдельного государства или интеграционного объединения (союза).

Таможенный контроль является важнейшей составляющей сферы государственного управления, а его сущность раскрывается посредством целей, задач, принципов организации и системных элементов [175].

Говоря о принципах таможенного контроля, мы должны знать, что принцип вообще (от лат. *principium* – основа, первоначало) – это руководящая идея, основное правило поведения, основание системы, представляющее обобщение и распространение какого-либо положения на все явления той области, из которой этот принцип абстрагирован [181, с. 461].

Анализ различных источников позволил нам выделить общие и специальные принципы таможенного контроля, данные таблицы 1.2.

Ключевым общим принципом таможенного контроля является, по нашему мнению, принцип законности. «Законность – это общий принцип организации современного демократического государства, основа обеспечения и защиты прав личности и поддержания правопорядка в стране. Законность – стержень нормального функционирования всей общественной системы» [84, с. 4]. Для Кыргызстана соблюдение принципа законности в деятельности таможенных органов особенно актуально, учитывая довольно сильную опороченность последних резонансными коррупционными скандалами в прошлые времена.

Таблица 1.2 – Принципы таможенного контроля

№ п/п	Категория принципов ТК	Виды принципов ТК
1.	Общие принципы	<ul style="list-style-type: none"> - законности; - гуманности; - уважения и защиты прав и законных интересов субъектов ВЭД; - равенства лиц перед законом; - результативности и эффективности; - недопущения вреда и возложения на участников ВЭД чрезмерных и неоправданных издержек; - ответственности; - взаимодействия таможенных органов страны с таможенными органами иностранных государств сообразно с международными договорами, с другими контролирующими госорганами
2.	Специальные принципы	<ul style="list-style-type: none"> - выборочности; - достаточности; - оперативности; - принцип использования СУР; - взаимодействия и партнёрства с непосредственными участниками деятельности внешнеэкономического масштаба; - взаимодействия и партнёрства с непосредственными участниками деятельности внешнеэкономического масштаба; - единообразия правоприменительной практики при осуществлении таможенного контроля; - исключительной компетенции на осуществление таможенного контроля; - единства системы таможенных органов; - единство таможенной территории страны; - принцип минимального вмешательства таможенного контроля; - совершенствования таможенного контроля, применения инновационных технологий, в том числе цифровых

Составлено автором по анализу источников [30; 35; 94; 130; 166; 179; 190]

Среди специальных принципов таможенного контроля отметим принцип использования системы управления рисками (СУР), которая базируется на эффективном использовании имеющихся ресурсов органов таможенной службы для предупреждения нарушений таможенного

законодательства и применяется для идентификации товаров, транспортных средств в международной практике перевозок, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, а также степени реализации таможенного контроля [153]. СУР является одной из основных составляющих в работе по приведению процедур таможенного контроля в государствах-членах ЕАЭС в соответствие критериям качества таможенного администрирования, предусмотренным стандартами Всемирной торговой организации (ВТО): сокращение времени таможенного оформления; прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников внешнеэкономической деятельности; партнёрский подход в отношениях таможенных органов и участников ВЭД.

Следует выделить, также, такие специальные принципы таможенного контроля, как принципы выборочности и достаточности, означающие, что при осуществлении таможенного контроля таможенные органы отказываются от тотального контроля всех товаров и транспортных средств, предъявленных к таможенному контролю, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, а также мерами, обеспечивающими проведение последнего, которые достаточны для гарантирования соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и национального законодательства в области таможенного дела, также иного законодательства, обеспечение которого возложено на таможенные органы [8; 179]. При этом требование проведения таможенного контроля на принципах выборочности и достаточности тесно соприкасается с применением принципа минимального вмешательства с учётом одновременного повышения результативности и эффективности таможенного контроля как такового.

Таможенный кодекс ЕАЭС чётко определяет объекты таможенного контроля (рисунок 1.1).

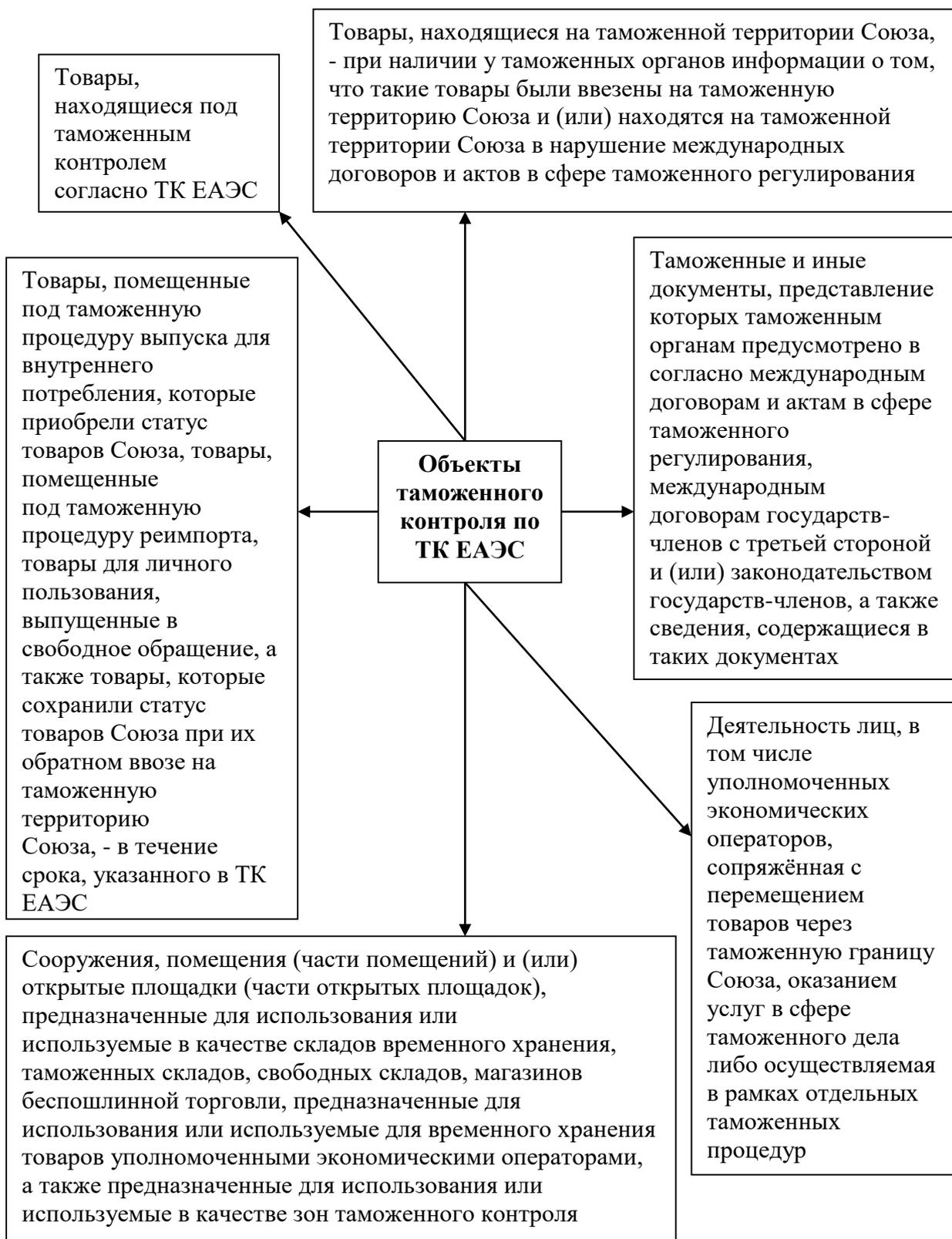


Рисунок 1.1. Объекты таможенного контроля по ТК ЕАЭС

(Составлено автором по источнику [166])

Основные формы таможенного контроля также определены в главе 45 ТК ЕАЭС, при этом в доктринальных источниках можно найти схожую позицию (рисунок 1.2).

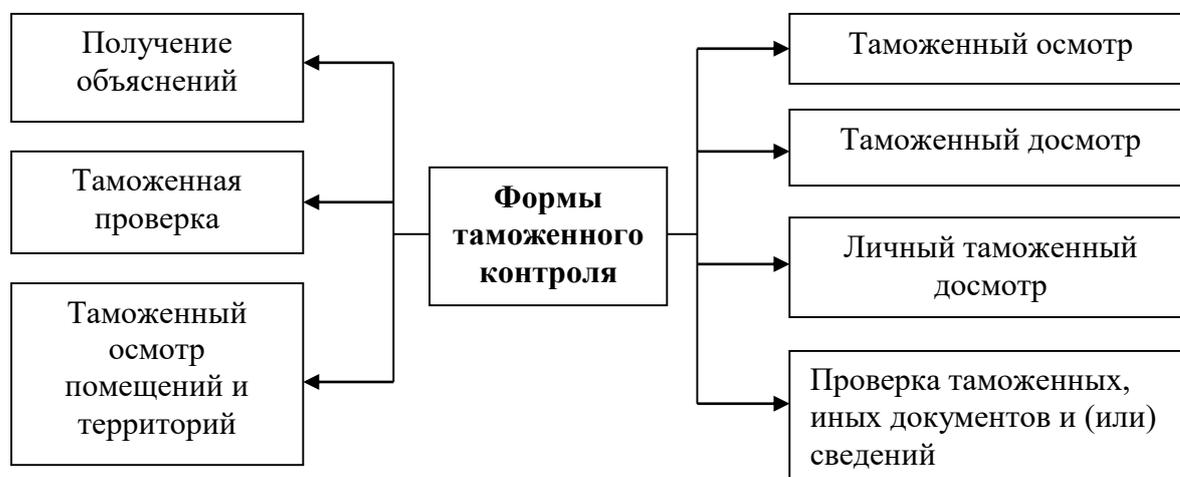


Рисунок 1.2. Формы таможенного контроля

(Составлено автором по источнику [8; 35; 130; 166; 179])

Рассмотрим подробнее отдельные формы таможенного контроля.

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений состоит в проверке: 1) таможенной декларации; 2) иных таможенных документов, за исключением документов, составляемых таможенными органами; 3) документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации; 4) иных документов, представленных таможенному органу в соответствии с ТК ЕАЭС; 5) сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенному органу документах; 6) иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им в соответствии с ТК ЕАЭС или законодательством государств-членов Союза.

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений проводится в целях проверки достоверности сведений, правильности заполнения и (или) оформления документов, соблюдения условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой, соблюдения ограничений по пользованию и (или) распоряжению товарами в связи с применением льгот по

уплате таможенных пошлин, налогов, соблюдения порядка и условий использования товаров, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с ТК ЕАЭС помещению под таможенные процедуры, а также в иных целях обеспечения соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Вышеуказанная проверка может проводиться как до, так и после выпуска товаров [166].

Таможенный досмотр заключается в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Таможенный досмотр проводится в целях проверки и (или) получения сведений о товарах, в отношении которых проводится таможенный контроль.

Таможенный орган уведомляет о месте и времени проведения таможенного досмотра любым способом, позволяющим подтвердить факт получения уведомления, декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, если эти лица установлены. При назначении времени проведения таможенного досмотра учитываются разумные сроки прибытия таких лиц.

Декларант, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители вправе по собственной инициативе присутствовать при проведении таможенного досмотра, за исключением случаев, установленных пунктом 6 статьи 328 ТК ЕАЭС.

По требованию таможенного органа декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители

обязаны присутствовать при проведении таможенного досмотра и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым является физическое лицо, управляющее транспортным средством.

В случаях, определённых действующим таможенным законодательством, таможенный орган вправе проводить таможенный досмотр в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, с обязательным соблюдением условий и порядка, предусмотренных таможенным законодательством ЕАЭС и государств-членов ЕАЭС (ст. 328 ТК ЕАЭС) [166].

Таможенная проверка – форма таможенного контроля, проводимая таможенным органом после выпуска товаров с применением иных установленных ТК ЕАЭС форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, предусмотренных ТК ЕАЭС, в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Таможенная проверка заключается в сопоставлении сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, и (или) иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им в соответствии с ТК ЕАЭС или законодательством государств-членов, с документами и (или) данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и иной информацией, полученной в порядке, установленном ТК ЕАЭС или законодательством государств-членов.

Таможенная проверка проводится таможенным органом государства-члена, на территории которого создано, зарегистрировано и (или) имеет постоянное место жительства проверяемое лицо.

Под проверяемыми лицами понимаются следующие лица: 1) декларант; 2) перевозчик; 3) лицо, осуществляющее временное хранение товаров в

местах, не являющихся складом временного хранения; 4) лицо, осуществляющее деятельность в сфере таможенного дела; 5) лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска; 6) уполномоченный экономический оператор; 7) лицо, напрямую или косвенно участвовавшее в сделках с товарами, помещенными под таможенную процедуру; 8) лицо, в отношении которого имеется информация, свидетельствующая о том, что в его владении и (или) пользовании находятся (находились) товары в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов, в том числе товары, незаконно перемещенные через таможенную границу Союза.

При проведении таможенной проверки таможенными органами могут проверяться:

1. факт помещения товаров под таможенную процедуру;
2. достоверность сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации;
3. соблюдение ограничений по пользованию и (или) распоряжению условно выпущенными товарами;
4. исполнение лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, обязанностей, предусмотренных ТК ЕАЭС для каждого вида деятельности в сфере таможенного дела;
5. соблюдение юридическим лицом, претендующим на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, условий включения в такой реестр, а также соблюдение уполномоченным экономическим оператором условий включения в реестр уполномоченных экономических операторов и исполнение иных обязанностей, предусмотренных ТК ЕАЭС;
6. соблюдение условий использования товаров в соответствии с таможенными процедурами, предусмотренных настоящим Кодексом;

7. соблюдение иных требований, установленных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов (ст. 331 ТК ЕАЭС) [166].

Таможенная проверка может быть камеральной или выездной.

При установлении в ходе проведения таможенной проверки признаков административного правонарушения или преступления таможенными органами принимаются меры в соответствии с законодательством государств-членов.

Как указывают отдельные исследователи, «каждую форму таможенного контроля можно рассматривать как самостоятельную административную процедуру, характеризующуюся специфическими задачами, особым предметом, порядком и методами проведения, совокупностью прав и обязанностей таможенных органов и проверяемых лиц» [194, с. 112].

Так, при проведении таможенной проверки должностные лица таможенного органа имеют права и несут обязанности, данные таблицы 1.3.

Таблица 1.3 – Права и обязанности должностных лиц таможенного органа при осуществлении таможенной проверки

	Содержание прав и обязанностей должностных лиц ГТС КР при проведении таможенной проверки
Права	1) требовать от проверяемого лица и получать от него коммерческие, транспортные (перевозочные) документы, документы бухгалтерского учета и отчетности, а также другую информацию, в том числе на электронных носителях, относящуюся к проверяемым товарам, включая информацию, касающуюся дальнейших сделок проверяемого лица в отношении этих товаров; 2) требовать от проверяемого лица представления отчетности в соответствии со статьей 18 ТК ЕАЭС; 3) запрашивать у государственных органов государств-членов и получать от них необходимые для проведения таможенной проверки документы и сведения, в том числе составляющие коммерческую, банковскую, налоговую и иную охраняемую законом тайну в соответствии с законодательством государств-членов; 4) направлять запросы организациям, государственным и иным органам (организациям) государств-членов и государств, не являющихся членами Союза, в связи с проведением таможенной проверки; 5) назначать таможенную экспертизу; 6) осуществлять иные действия, предусмотренные законодательством государств-членов.

Обязанности	<p>1) соблюдать права и законные интересы проверяемого лица, не допускать причинение вреда проверяемому лицу неправомерными решениями и действиями (бездействием);</p> <p>2) использовать информацию, полученную при проведении таможенной проверки, в соответствии со статьей 356 ТК ЕАЭС;</p> <p>3) информировать проверяемое лицо о его правах и обязанностях при проведении таможенной проверки, назначении таможенной экспертизы, отборе проб и (или) образцов товаров, а также о правах и обязанностях должностных лиц таможенного органа при проведении таможенной проверки;</p> <p>4) представлять по требованию проверяемого лица необходимую информацию о положениях ТК ЕАЭС и законодательства государств-членов, касающихся порядка проведения таможенной проверки;</p> <p>5) предъявлять при проведении выездной таможенной проверки представителям проверяемого лица решение (предписание) о проведении выездной таможенной проверки и свои служебные удостоверения и др.</p>
-------------	---

Составлено автором по источнику [8; 166]

Проверяемое лицо при проведении таможенной проверки также имеет свои права и обязанности, данные таблицы 1.4.

Таблица 1.4 – Права и обязанности проверяемого лица при осуществлении таможенной проверки

	Содержание прав и обязанностей проверяемого субъекта при проведении таможенной проверки
Права	<p>1) запрашивать у таможенных органов и получать от них информацию о положениях ТК ЕАЭС и законодательства государств-членов, касающихся порядка проведения таможенной проверки;</p> <p>2) обжаловать решения и действия (бездействие) таможенных органов в порядке, установленном законодательством государств-членов;</p> <p>3) требовать от должностных лиц таможенного органа, проводящих выездную таможенную проверку, предъявления решения (предписания) о проведении выездной таможенной проверки и служебных удостоверений;</p> <p>4) присутствовать при проведении выездной таможенной проверки и давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету выездной таможенной проверки;</p> <p>5) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством государств-членов.</p>
	<p>1) предъявлять товары, в отношении которых проводится выездная таможенная проверка, при наличии возможности предъявить такие товары;</p> <p>2) представлять по требованию таможенного органа в установленные сроки документы и сведения на бумажном носителе, а при необходимости также на ином носителе;</p>

Обязанности	<p>3) обеспечить беспрепятственный доступ должностным лицам таможенного органа, проводящим выездную таможенную проверку, и должностным лицам, привлекаемым для участия в проведении такой проверки, на объекты проверяемого лица и предоставить им рабочее место;</p> <p>4) обеспечить проведение инвентаризации при проведении выездной таможенной проверки;</p> <p>5) давать по требованию должностных лиц таможенного органа, проводящих выездную таможенную проверку, письменные и устные пояснения по вопросам деятельности проверяемого лица, а также представлять справки и расчеты;</p> <p>9) исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством государств-членов.</p>
-------------	--

Составлено автором по источнику [166]

В зависимости от объектов таможенного контроля, таможенные органы обладают правом использовать определённые меры (способы), которые обеспечивают его адекватное осуществление. В статье 338 ТК ЕАЭС приведён перечень таких мер, а именно:

1. проводить устный опрос;
2. запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля;
3. назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;
4. осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;
5. использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов;
6. применять таможенное сопровождение;
7. устанавливать маршрут перевозки товаров;
8. вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;
9. привлекать специалиста;
10. привлекать специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов;

11. требовать совершение грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;
12. осуществлять таможенное наблюдение;
13. проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров;
14. иные меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании [166].

При проведении таможенного контроля таможенные органы могут использовать технические средства таможенного контроля (оборудование, приборы, средства измерений, устройства и инструменты) и иные технические средства. Перечень и порядок применения технических средств таможенного контроля устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании. При этом технические средства таможенного контроля должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам [166].

1.2. Система таможенных органов Кыргызской Республики и правовая основа их деятельности

Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики [1]; Договор о ЕАЭС [78], Таможенный кодекс ЕАЭС [166]; Конституционный закон КР от 11 октября 2021 года № 122 «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» [2]; Закон КР от 24 апреля 2019 года № 52 «О таможенном регулировании» [8]; Постановление Правительства КР от 13 февраля 2020 года № 79 «О некоторых вопросах в сфере таможенного дела» [12]; Постановление Кабинета министров КР от 6 ноября 2021 года № 242 «Об организационных мерах в связи с утверждением структуры и состава Кабинета Министров Кыргызской Республики» [13]; Постановление Кабинета

министров КР от 10 декабря 2021 года № 302 «О вопросах подведомственных подразделений Министерства финансов Кыргызской Республики» [11], иные отечественные нормативно-правовые акты, имеющие отношение к сфере таможенного дела, а также международные договоры.

Согласно Закону КР «О таможенном регулировании», таможенные органы – это «уполномоченный государственный орган в сфере таможенного дела, таможни и другие подразделения, подведомственные уполномоченному государственному органу в сфере таможенного дела» [8]. В настоящее время государственным органом исполнительной власти, который осуществляет в Кыргызстане непосредственное руководство таможенным делом и имеет статус вооружённого правоохранительного органа, является Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики (далее – ГТС КР) [11]. Кроме вышеперечисленных нормативно-правовых актов, ГТС КР руководствуется в своей деятельности, также, постановлениями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики.

Ключевыми задачами ГТС КР выступают:

- создание благоприятных условий для субъектов внешнеэкономической деятельности (далее - лица) при перемещении товаров и транспортных средств через пункты пропуска на границе Евразийского экономического союза;
- повышение качества таможенного регулирования, способствующее увеличению инвестиций в экономику государства;
- выработка предложений по совершенствованию таможенного законодательства и обеспечение их реализации;
- содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, жизни и здоровья граждан, защите животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза;

– обеспечение выполнения международных обязательств Кыргызской Республики в части, касающейся таможенного дела [11].



Рисунок 1.3. Система таможенных функций ГТС КР (Составлено автором)

Для реализации установленных задач, на ГТС КР возлагаются определённые функции, которые в науке зачастую понимаются как основные

направления деятельности, отражающие цели, сущность и назначения данной организации [126; 189]. Таможенные функции можно дифференцировать по видовым группам (рисунок 1.3).

Функциональные обязанности таможенных органов КР установлены в Таможенном кодексе ЕАЭС [166], Законе КР «О таможенном регулировании» [8], а также в Положении о Государственной таможенной службе при Министерстве финансов КР (далее – Положение о ГТС) [11].

Так, согласно выше обозначенному Положению о ГТС, таможенный орган республики выполняет определённые функции. По нашему мнению, следует выделить большие группы функций, внутри которых и определены отдельные направления деятельности ГТС КР, данные таблицы 1.5.

Таблица 1.5 – Группы функций и составляющие их отдельные направления деятельности Государственной таможенной службы КР при Министерстве финансов КР

№ п/п	Группы функций ГТС КР	Содержание групп функций ГТС КР
1.	Группа функций регулирования отношений, связанных с перемещением через таможенную границу товаров	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечивает применение норм Таможенного кодекса ЕАЭС, иных регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через пункты пропуска на таможенной границе ЕАЭС, в том числе перемещаемых через границы свободных экономических зон; - участвует в разработке мер таможенного дела в отношении товаров, перемещаемых через пункты пропуска на таможенной границе ЕАЭС, в том числе перемещаемых через границы свободных экономических зон, и организует в рамках своей компетенции реализацию этих мер; - организует взимание таможенными органами таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС; - разрабатывает меры и создает условия для развития таможенной инфраструктуры; - регулирует деятельность лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, уполномоченных экономических операторов; - осуществляет контроль соблюдения единообразного применения норм Таможенного кодекса ЕАЭС, иных регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС и

	и транспортных средств	<p>законодательства Кыргызской Р9-96*-еспублики в сфере таможенного дела;</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечивает участие таможенных органов в осуществлении мер по защите жизни и здоровья граждан, окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС; - в соответствии с законодательством КР, осуществляет радиационный контроль в пунктах пропуска на таможенной границе ЕАЭС; - в соответствии с законодательством КР, осуществляет весогабаритный контроль в пунктах пропуска на таможенной границе ЕАЭС; - обеспечивает выполнение международных обязательств КР в части, касающейся таможенного дела; - обобщает и анализирует практику применения законодательства КР в сфере таможенного дела; - осуществляет авторизацию и подтверждение соответствия электронных документов, необходимых для совершения таможенных операций, оформленных хозяйствующим субъектом, требованиям законодательства Кыргызской Республики и правомерности применения хозяйствующим субъектом электронной подписи в соответствии с международными соглашениями
2.	Группа функций предупреждения и пресечения таможенных нарушений, проступков	<ul style="list-style-type: none"> - осуществляет пресечение нарушений, проступков в сфере таможенного дела в порядке, определяемом законодательством, в том числе путем разработки и реализации системы мер совместно с другими правоохранительными органами; - проводит сбор и анализ информации по таможенным нарушениям, проступкам и преступлениям с целью предупреждения нанесения ущерба интересам государства, а также защите прав и интересов лиц; - осуществляет контроль за соблюдением таможенными органами норм законодательства при производстве дел в сфере таможенных нарушений, проступков, осуществлением оперативно-розыскной деятельности; - ведет методологию по производству дел в сфере таможенных нарушений, проступков
	Группа функций координации и взаимодействия	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечивают общую координацию проведения контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу и подлежащих контролю другими государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор) на таможенной границе; - осуществляет сотрудничество и взаимодействие с таможенными и иными компетентными органами государств-членов ЕАЭС и третьих стран в области выявления и пресечения таможенных нарушений, проступков и преступлений; - осуществляет сотрудничество и взаимодействие с государственными органами; - осуществляет сотрудничество и взаимодействие с таможенными и иными компетентными органами государств-

		<p>членов ЕАЭС и третьих стран в области унификации и гармонизации законодательства КР в сфере таможенного дела;</p> <ul style="list-style-type: none"> - координирует функции государственных контролирующих органов в пунктах пропуска и местах таможенного оформления в части устранения дублирования функций
3.	Группа функций поддержки	<ul style="list-style-type: none"> - создает систему обеспечения информацией по таможенным вопросам в соответствии с законодательством и поддерживает официальные отношения консультативного характера с субъектами внешнеэкономической деятельности и их профессиональными объединениями (ассоциациями); - обеспечивает своевременное и полное рассмотрение жалоб и обращений лиц в порядке, установленном законодательством; - обеспечивает создание, функционирование и совершенствование единой автоматизированной информационной системы национальных таможенных органов; - осуществляет сотрудничество с другими органами государственной власти в области информационного взаимодействия; - проводит мероприятия по правовой пропаганде в сфере курируемой отрасли; - создаёт и развивает материально-техническую и социальную базу таможенных органов; - проводит оценку эффективности системы внутреннего контроля и результативности финансово-хозяйственной деятельности, выработывает рекомендации по результатам оценки в пределах компетенции ГТС КР; - осуществляет прогноз потребности в кадровых ресурсах таможенных органов; - выполняет иные функции, возложенные на нее действующим законодательством
4.	Группа функций формирования и ведения таможенной статистики	<ul style="list-style-type: none"> - осуществляет сбор, обработку и анализ статистических данных в области таможенного дела; - ведет таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику КР в соответствии с методологией Таможенного кодекса ЕАЭС, иных регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС; - осуществляет официальную публикацию данных таможенной статистики внешней торговли

Составлено автором по анализу источников [8; 11]

Данным нормативно-правовым актом формулируются, также, и права ГТС КР, в том числе:

1. запрашивать и получать от государственных органов и иных юридических и физических лиц, независимо от формы собственности, документы и сведения, необходимые для выполнения возложенных на нее задач и функций;

2. запрашивать, собирать, обрабатывать, хранить, использовать, передавать и защищать информацию о юридических и физических лицах, независимо от форм собственности, включая информацию персонального характера в отношении работников и сотрудников ГТС КР, необходимую для выполнения возложенных на неё задач и функций, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере персональных данных;
3. осуществлять в соответствии с законодательством проверки участников внешнеэкономической деятельности по вопросам таможенного дела;
4. осуществлять мероприятия в части разрешительного порядка в сфере таможенного дела;
5. в соответствии с законодательством КР:
 - включать в реестры и исключать из них лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, уполномоченных экономических операторов; выдавать, приостанавливать действие и отзываться квалификационное свидетельство;
 - осуществлять оперативно-розыскную деятельность в сфере таможенного дела;
 - осуществлять в соответствии с законодательством функции досудебного производства по делам о проступках;
 - содействовать борьбе с международным терроризмом;
6. участвовать в деятельности межгосударственных интеграционных объединений по вопросам, касающимся таможенного дела;
7. взаимодействовать и сотрудничать в пределах своих полномочий с государственными органами, юридическими и физическими лицами КР, иностранными учреждениями и международными организациями в области таможенного дела;
8. использовать в служебных целях информационные системы, системы связи и системы передачи данных, а также средства защиты информации;
9. оценивать эффективность системы внутреннего контроля и ее соответствие целям ГТС КР и др. [11].

Постановлением Правительства КР (сейчас Кабинет министров КР – *Авт.*) «О некоторых вопросах в сфере таможенного дела» [12] были утверждены различные инструкции, положения, квалификационные требования и др., имеющие отношение к таможенному контролю.

Государственная таможенная служба Кыргызской Республики является собой централизованную систему, которую в общем виде можно представить как детерминированную функциональной общностью, организационными взаимосвязями и взаимодействием, совокупность самостоятельных звеньев, характеризующуюся единством целей и задач, принципов построения и деятельности, а также иерархической подчиненностью нижестоящих звеньев вышестоящим [191].

Система таможенных органов Кыргызстана включает в себя следующие составляющие (рисунок 1.4).

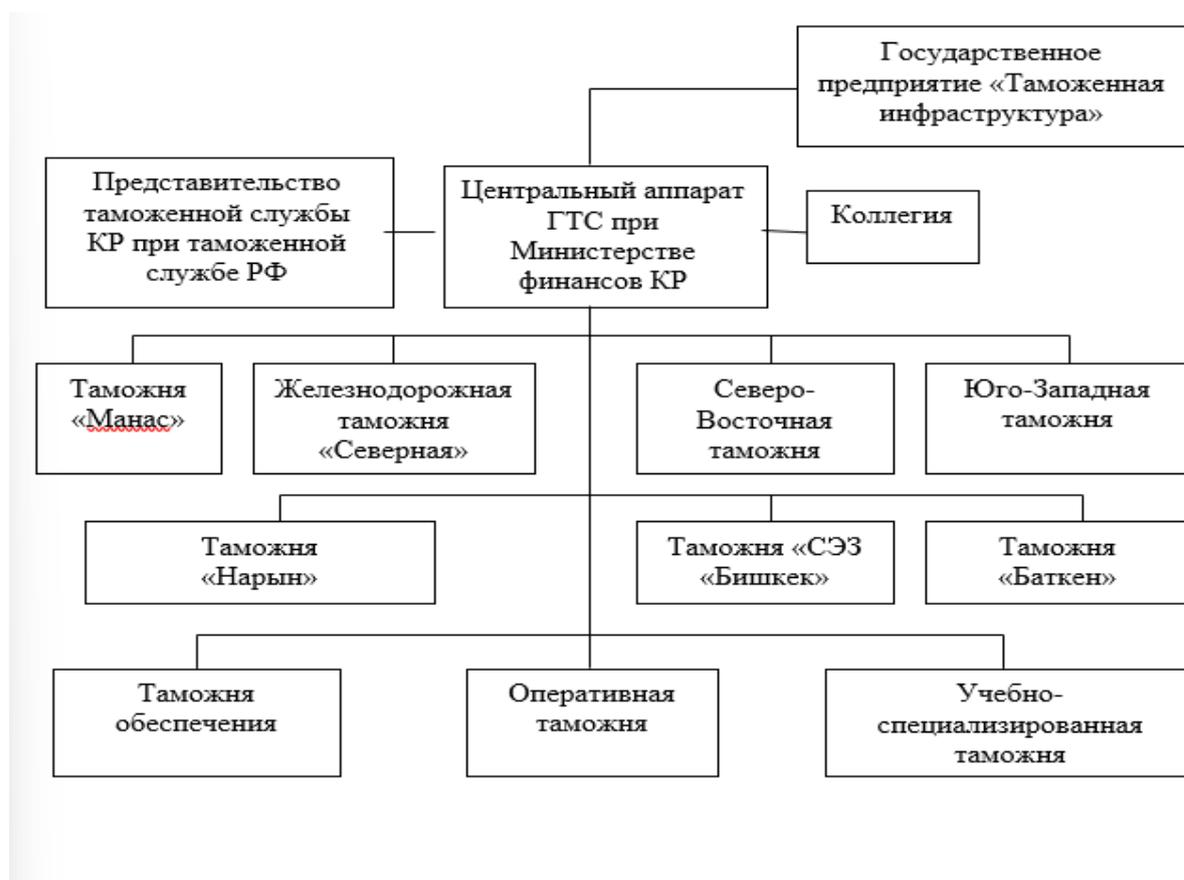


Рисунок 1.4. Структура Государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики (Составлено автором по источнику [11])

Каждый элемент структуры ГТС КР подчинён реализации стратегических целей таможенных органов, а именно: обеспечение экономической безопасности страны, обеспечение полноты поступления таможенных платежей в государственный бюджет, повышение результативности и эффективности таможенного контроля и сокращение сроков и издержек таможенных органов и участников ВЭД на совершение таможенных операций.

После вхождения Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и введения в действия Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенные органы республики полноценно встроились в единую систему таможенных органов стран-участниц Союза.

1.3. Зарубежный опыт организации и осуществления таможенного контроля

В целях анализа альтернатив развития механизма контрольной деятельности в таможенной сфере Кыргызстана и определения лучших практик, следует рассмотреть ряд примеров зарубежного опыта, выделив ключевые черты и тенденции национальных систем таможенного регулирования мировых стран.

Прежде всего, мы должны сказать, что постоянно развивающееся международное сотрудничество в области таможенного дела привело к необходимости создания Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО), членами которой на сегодняшний день являются 183 государств. Путём развития правильной и спрогнозированной таможенной среды ВТамО оказывает поддержку национальному экономическому благосостоянию и защите своих членов, что приводит к расширению международной торговли.

В настоящее время перед Всемирной таможенной организацией стоят следующие цели:

1. Содействие безопасности и упрощению процедур международной торговли, включая упрощение, гармонизацию таможенных процедур.
2. Содействие установлению справедливых, эффективных и оправданных таможенных платежей.
3. Защита и охрана общества, его здоровья и безопасности.
4. Укрепление организационного потенциала.
5. Содействие обмену информацией между всеми заинтересованными сторонами.
6. Повышение профессионального уровня и производительности таможи.
7. Проведение исследований и их анализ [53].

Как показывает зарубежная практика, системы таможенного обслуживания достигают высокой эффективности только при установлении партнерских взаимоотношений таможенных служб и бизнес-сообщества, что обусловлено устранением лишних барьеров при перемещении товаров через таможенную границу и таможенном декларировании. Поэтому в рекомендациях Всемирной таможенной организации, направленных на развитие таможенной системы в XXI веке, основное внимание уделяется её трансформации в систему таможенного сервиса.

Среди наиболее развитых таможенных служб можно выделить, например, таможенную службу Китайской Народной Республики (далее – КНР).

Согласно Таможенному кодексу КНР и другим нормативно-правовым актам, китайская таможня осуществляет контроль транспортных средств, грузов, багажных мест, почтовых отправлений и других предметов, пропускаемых через границу; взимает таможенные пошлины и другие пошлины и сборы; выявляет и задерживает контрабанду; ведёт таможенную статистику и занимается другими вопросами, связанными с деятельностью таможи. После реструктуризации в 2018 году, Главное таможенное управление Китайской Народной Республики (GACC) насчитывает 100 000 сотрудников по всей стране, отвечающих за традиционные таможни, а также

пограничные санитарные проверки, инспекцию и карантин для импортируемых и экспортируемых животных и растений, их продукции, безопасность импортируемых и экспортируемых пищевых продуктов, товарную инспекцию [57].

Интересен опыт данной страны при совершении таможенных операций, связанных с осуществлением таможенного контроля. Принцип выборочности таможенного контроля с использованием системы управления рисками, облачных вычислений, искусственного интеллекта, блокчейна, больших данных провозглашается одним из базовых принципов. В этой связи в КНР реализуется инициатива 3S – «Smart Customs, Smart Borders, Smart Connectivity», которая предполагает интеллектуализацию трансграничной инфраструктуры и автоматизацию государственного контроля, проводимого в приграничных пунктах пропуска КНР [106; 119].

Осуществление таможенного контроля в КНР предполагает возможность проведения таможенного оформления участников внешнеэкономической деятельности КНР в любом таможенном органе КНР (вне зависимости от места регистрации субъекта хозяйствования). При этом таможенное оформление и выпуск могут осуществляться удаленно (только на основании представленных электронных сведений) и путем организации таможенного контроля таможенным органом, отличным от органа, осуществляющего таможенное оформление. Пропагандируемая Организацией Объединённых Наций платформа «единого окна», как мера по упрощению процедур международной торговли, была впервые внедрена в экспериментальной зоне свободной торговли Шанхай. С 2017 года и провинция Юньнань, и город Куньмин создали соответствующие механизмы для активного продвижения «единого окна» в международной торговле в рамках национального соглашения [57].

Китай – одна из первых стран, внедрившая в практику работы Таможенной службы контроль после выпуска товаров (пост-таможенный

аудит), основная цель которого заключается в проверке достоверности и законности импортной и экспортной деятельности лица, проходящего аудит.

В системе таможенного контроля Китая можно выделить основные этапы проведения пост-таможенного аудита (рисунок 1.5).



Рисунок 1.5. Основные этапы проведения пост-таможенного аудита в КНР (Составлено автором по источнику [25])

Таможня проводит пост-таможенный аудит в течение 3 лет после выпуска импортных и экспортных товаров, или в течение периода таможенного сопровождения и контроля над хранящимися на таможенных складах товарами, импортированными в режиме сокращения или освобождения от пошлин [25].

Одной из самых высокоразвитых таможенных служб в технологическом плане является Таможенная служба Японии.

Таможенный контроль в Японии осуществляется с целью решения следующих задач: 1) недопущение ввоза в страну (вывоза из страны) запрещенных или ограниченных для ввоза/вывоза товаров; 2) обеспечение сбора таможенных пошлин и налогов; 3) содействие развитию внешней торговли.

Таможенные органы Японии при проведении таможенного контроля исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения японского таможенного законодательства. При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками, которая функционально интегрирована в Единую информационно-техническую сеть таможенной службы Японии (NACCS – Nippon Automated Cargo and port Consolidated System) [192]. NACCS по совокупности данных, предоставленных при электронном декларировании товаров, в автоматическом режиме распределяет все поставки на три группы на основании установленных профилей и индикаторов риска, данные таблицы 1.6.

Таблица 1.6 – Ранжирование поставок товаров по рисковым категориям ЕАИС в Японии [63; 161]

Рисковые категории	Содержание категории
1-я рисковая категория	Выпуск до 70% экспортных/импортных товаров осуществляется без непосредственного участия должностных лиц таможенных органов (авто выпуск).
2-я рисковая категория	Требует проверки документов и сведений, представленных при совершении таможенных операций, с целью установления достоверности сведений, подлинности документов и правильности их заполнения.
3-я рисковая категория	Предписывает проведение таможенного осмотра или досмотра товара, может включать устный опрос, получение объяснений, личный таможенный досмотр, проверку маркировки товаров, таможенный осмотр помещений и территорий и т.д.

Профили и индикаторы рисков в рамках системы управления рисками разрабатываются на базе системы СЭБД в условиях строгой секретности. Система выбора объектов посттаможенного контроля в Японии основана на разделении всех импортеров (исходя из полученных данных – это 1,3 млн. субъектов) на 2 категории: к первой относят импортеров, с суммой уплаченных таможенных платежей и налогов не менее 10 000 долл. (таковых 58 000), так называемые «управляемые импортеры», деятельность которых подвергается более тщательному анализу; ко второй категории относится остальная группа «неуправляемых импортеров» их деятельность контролируется в меньшей степени.

Особенностью международной деятельности таможенной службы Японии является также отсутствие практики направления запросов в таможенные органы других стран в части таможенного контроля, за исключением проверочных мероприятий по фактам ввоза/вывоза запрещенных и ограниченных для импорта/экспорта товаров.

Обязательным требованием при импорте товаров в Японию остается их помещение в зону таможенного контроля. Это условие может не выполняться, в том числе при осуществлении автоматического выпуска товаров при соблюдении ряда условий. Среди них (только для импортеров) - возможность предварительного декларирования товаров, что ускоряет процесс получения разрешения на ввоз, а также в случае подачи предварительной декларации по системе NACCS в отношении товаров с низким риском (1-я рисковая категория) разрешение на ввоз выдается одновременно с подачей импортной декларации, т.е. без помещения товара в зону таможенного контроля.

В целом, таможенный контроль в таможенной службе Японии в значительной степени смещен с этапа декларирования товаров на этап после выпуска товаров, что позволило сократить средние сроки таможенного оформления грузов для морского транспорта – до 2,6 часа, а для авиатранспорта – до 0,3 часа. Таможенные органы проводят таможенный

контроль после выпуска товаров в течение 5 (пяти) лет со дня, который следует за днем получения разрешения на выпуск.

При проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу и подлежащих контролю другими контролирующими государственными органами, таможенные органы обеспечивают общую координацию таких действий в соответствии с законодательством. Эффективность взаимодействия обеспечивается благодаря успешной реализации принципа «одного окна» на базе системы NACCS с подключением к ресурсу всех прямых и косвенных участников внешней торговли, включая министерства и ведомства, которые выдают разрешительные и иные документы.

В отношении вопроса о механизмах достижения высокого уровня защиты экономических интересов и полноты собираемости таможенных пошлин и налогов следует обратить внимание на тот факт, что интересы таможенной службы Японии в судебных разбирательствах представляет прокуратура, что обеспечивает выигрыш практически по всем административным и уголовным делам [161].

Основной задачей Службы таможенного и пограничного контроля США (далее – СВР) является таможенная защита границ США и обеспечение соблюдения законов при ввозе товаров в Соединенные Штаты и вывозе их из страны. Вместе с тем таможенные органы наделены полномочиями обеспечивать соблюдение не только таможенных законов и контролировать взимание таможенных пошлин, в зону их ответственности входит, также, контроль исполнением всех федеральных законов на линии границы США.

В целом, всю сферу деятельности СВР в соответствии с законодательством можно разделить по следующим основным направлениям: 1) исполнение таможенных законов; 2) исполнение законов о наркотических средствах; 3) исполнение законов о контроле над экспортом и импортом; 4) исполнение законодательства по борьбе с «отмыванием» денег. Кратко эти направления можно охарактеризовать следующим образом.

Исполнение таможенных законов. СВР наделена полномочиями следить за соблюдением таможенного законодательства США, включающего прежде всего Закон о тарифах 1930 года (Tariff Act of 1930), с последующими изменениями и дополнениями. В связи с этим непосредственными обязанностями СВР службы являются:

- установление и сбор таможенной пошлины, взимание налогов, сборов и штрафных санкций, установленных на ввозимые товары;
- оформление документации на лиц, товары, грузы и почтовые отправления, ввозимые в США и вывозимые из страны;
- контроль навигационных законов;
- розыск и задержание лиц, нарушивших таможенные законы и законы, имеющие отношение к таможне (например, законы об авторских правах, патентах и торговых знаках, торговых квотах, требованиях к маркировке товаров) [65; 203].

Таким образом, к исключительной компетенции СВР отнесены как «чистые» нарушения таможенного законодательства (например, ложные заявления о стоимости или характере ввозимых товаров), так и сопутствующие им правонарушения. Например, СВР призвана следить за исполнением большого количества разнообразных нормативных актов по обеспечению охраны здоровья населения [203].

Исполнение законов о наркотических средствах. Необходимо отметить, что полномочия СВР по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в США определены в соответствии с таможенным законодательством и законодательством о наркотиках. В частности, таможенное законодательство предусматривает, что все наркотические средства, провозимые через границу США контрабандой, рассматриваются как «товар», и, следовательно, на них распространяются те же самые законы о ввозе и о декларировании, которые действительны для обычных товаров [36; 203].

Исполнение законодательства о контроле над импортом. При ввозе товара на таможенную территорию США необходимо проведение

определенных процедур импортного контроля, предназначенных не только для правильного определения размера таможенного тарифа, но и контроля соответствия товара техническим нормам, контроля правильности заявленной информации в предоставляемом пакете документов, а также контроля соблюдения законодательства по интеллектуальной собственности. Для оформления таможенной декларации необходимо представить конкретный пакет документов.

Только после этого товар может быть ввезен в США.

СВР США подвергает проверке:

- стоимость товара, правильность оформления счета-фактуры (инвойса) для таможенных целей и статус товара для таможенного обложения;
- требует ли товар специальной маркировки, а также правильно ли он маркирован в стране происхождения;
- содержит ли груз запрещенные товары и соблюдены ли другие требования федеральных органов;
- соответствие количества заявленному в счёт-фактуре;
- содержит ли груз незаконные вещества.

Когда все таможенные процедуры для импорта завершены, получена информация по импортному грузу и собраны пошлины и налоги, товар прошел таможенную очистку, таможенная декларация ликвидируется и импортный груз выдается грузополучателю. Любые таможенные переплаты подлежат возврату.

На текущий момент СВР усилила контрольную деятельность на границе при помощи разработанной новой версии автоматизированной системы для таможенного оформления и контроля «Customs Automated Commercial Environment» (АСЕ), а также посредством совершенствования действующих процедур и применения инновационных технологий (ИДК модель «НХС-320», система дистанционного видеонаблюдения, биометрическая технология распознавания лиц и др.) [25; 106; 119].

Исполнение законов о контроле над экспортом. Данное направление правоохранительной деятельности СВР можно назвать самостоятельным, потому что зона полномочий СВР не ограничивается только охраной границ при ввозе товаров, она распространяется и на случаи их вывоза за пределы государства. Например, на СВР возложен контроль за соблюдением федеральных законов о вывозе товаров, и прежде всего, за Законом о контроле над экспортом оружия (Arms Export Control Act), с помощью которого регулируются вопросы о вывозе не только оружия, но и различных материалов и технологий, которые могут использоваться в военных целях.

Вторым, не менее важным законом, за соблюдением которого следит СВР, является Закон 1979 года «Об управлении экспортом» (Export Administration Act of 1979). Данный закон призван контролировать вывоз из Соединенных Штатов товаров и современных технологий.

В случаях выявления сотрудниками СВР США нарушений таможенного законодательства, они же осуществляют расследование по этому факту. Если же СВР выявляются другие правонарушения (не таможенные), то в этом случае дальнейшее расследование, как правило, осуществляется таможенной совместно с другим следственным органом.

При расследовании нарушений таможенного законодательства сотрудники СВР США используют различные методы, применяемые правоохранительными органами. Среди них: сообщения отдельных граждан; использование сведений, полученных от информаторов, тайных операций, контролируемых поставок, наблюдения; получение ордеров на обыск, использование устройств для распознавания почерка, или устройств, используемых для задержания с последующим наблюдением; перехват телефонных сообщений, использование собак-ищек, а также проведение случайных или специальных досмотров и опросов [36].

Внешнеторговая деятельность государств-членов Европейского Союза (ЕС) формируется из торгово-политических мероприятий, разрабатываемых и реализуемых на уровне Сообщества, и действий национальных

государственных органов. Она основана на единой системе обработки экспорта, импорта и транзита товаров в рамках Таможенного союза, Едином таможенном тарифе и осуществляется между странами-участницами ЕС и третьими государствами [111]. Таможенный кодекс ЕС применяется в сфере торговых отношений с третьими странами.оборот товаров внутри государств-членов ЕС не входит в круг вопросов, регулируемых Таможенным кодексом ЕС.

Регламентом Совета Европы № 2658/87 от 23 июля 1987 г. утверждена комбинированная таможенная и статистическая номенклатура и таможенный тариф. Целью Регламента является установление комбинированной номенклатуры, которая отвечает тарифным и статистическим требованиям таможенного Союза, и создание интегрированного тарифа Европейского Союза (Integrated Tariff of the European Communities, TARIC), который включает в себя ставки таможенных пошлин и общеевропейские нормы, применяемые во внешней торговле ЕС. Следуя тенденции цифровизации всех сфер жизнедеятельности государства, в ЕС представлен проект электронной таможни, который планируется полностью реализовать к середине 2025 года [95].

Таможенное регулирование во Французской Республике проводится в соответствии с Таможенным кодексом Европейского Союза (Union Customs Code – UCC), Таможенным кодексом Франции (Code des douanes), а также соглашениями между членами Всемирной торговой организации (ВТО), другими нпа ЕС и Французской Республики, а также двусторонними договорами и соглашениями по таможенным и торгово-политическим вопросам.

Франция, являясь государством-членом ЕС, ограничила свой таможенный суверенитет в пользу наднационального регулирования. Так, органам ЕС были переданы полномочия по таможенному регулированию отношений, возникающих с третьими странами. При этом при осуществлении

таможенного регулирования на территории Французской Республики действует принцип приоритета европейского права.

Управление таможенной службой Франции и, соответственно, контроль за пересечением внешнеторговыми грузами таможенной границы осуществляет Генеральная дирекция таможен и косвенных налогов (*Direction générale des Douanes et droits indirects, DGDDI*), к полномочиям которой относится выдача лицензий на экспорт и импорт товаров и взимание акцизов на алкоголь, табачные изделия и нефтепродукты, взимание НДС на импортные товары из третьих стран, сбор таможенных пошлин на импортируемые товары в страны ЕС, управление таможенными службами и подразделениями, разработка таможенного законодательства, контроль за валютными операциями и надзор за проведением расчётных операций во внешней торговле.

В компетенцию Генеральной дирекции таможен и косвенных налогов входят, в том числе, вопросы борьбы с организованной преступностью, с «отмыванием» денег, учета статистики международной торговли, защиты внутреннего рынка от контрафактной продукции и демпинга.

В целом французская таможенная служба насчитывает около 18 тыс. агентов, распределенных по всей территории страны, включая заморские территории. В стране действует около 200 таможенных бюро и 270 надзорных органов (наземных, воздушных и морских). Большая роль в сфере таможенного регулирования, в том числе таможенного контроля отведена таможенным лабораториям, осуществляющим экспертизу продукции, выявляющим незаконно импортируемую и/или запрещенную продукцию. Таможенные лаборатории являются важным элементом в обеспечении целостности границ ЕС и координируются внутри группы европейских таможенных лабораторий (GCL) [168].

Таким образом, рассмотрение материалов по вопросам осуществления таможенного контроля в различных странах мира способствует фактическому изучению передового опыта, что особенно важно для дальнейшего учёта при

совершенствовании действующего порядка таможенного контроля в странах-участницах ЕАЭС, в том числе и в Кыргызской Республике.

Выводы по первой главе:

1. Таможенный контроль является одним из видов государственного контроля. Анализ и сопоставление представленных в научной и специальной литературе, а также на законодательном уровне, подходов к определению таможенного контроля, позволяет представить авторскую позицию относительно данного понятия как в широком, так и в узком смысле.

В широком понимании таможенный контроль можно характеризовать как специфический вид государственного контроля, который представляет собой системный процесс, направленный на обеспечение соблюдения таможенных правил и законов, касающихся не только законов конкретной страны, но и тех, которые установлены для объединений государств, в которых эта страна участвует, а также сопряжённых с таможенной сферой международных соглашений и документов.

В узком смысле таможенный контроль является облёчёнными в определённую законом форму, необходимые и достаточные системные меры и мероприятия таможенных органов в отношении товаров, перемещаемых в рамках внешнеторговых операций, а также лиц, осуществляющих перемещение таких товаров, на всём протяжении цепей поставок товаров вплоть до их реализации конечному пользователю, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства отдельной страны, интеграционного объединения (союза), в котором участвует страна, международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, а также иных нормативно-правовых актов отдельного государства или интеграционного объединения (союза).

Анализ различных источников позволил выделить общие и специальные принципы таможенного контроля. К общим принципам относятся: законность;

уважение прав и законных интересов участников ВЭД; равенство лиц перед законом; эффективность; недопущение вреда; ответственность; единообразие правоприменительной практики и др. Специальными принципами таможенного контроля выступают: выборочность; достаточность; оперативность; принцип использования СУР; взаимодействие и партнёрства с непосредственными участниками ВЭД и др.

Основные формы таможенного контроля определены в Таможенном кодексе ЕАЭС. К таковым относятся: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

В зависимости от объектов таможенного контроля, таможенные органы обладают правом использовать определённые меры (способы), которые обеспечивают его адекватное осуществление.

2. Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики; Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС; законы и подзаконные нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, имеющие отношение к сфере таможенного дела, а также международные договоры.

В настоящее время государственным органом исполнительной власти, который непосредственно руководит в Кыргызстане таможенным делом и имеет статус вооружённого правоохранительного органа, выступает Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики, представляющая собой централизованную систему, которая инкорпорирует в себя центральный аппарат, таможни различного уровня, в том числе регионального характера, иные структурные подразделения. Для реализации законодательно установленных задач, Государственная таможенная служба осуществляет такие функции, как: регулирование отношений, связанных с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств, включая одну из ключевых функций

– фискальную; функцию предупреждения и пресечения таможенных нарушений, проступков; формирования и ведения таможенной статистики; поддерживающую функцию. После вхождения Кыргызстана в Евразийский экономический союз и введения в действия Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенные органы республики являются одним из элементов единой системы таможенных органов стран-участниц Союза.

3. Всемирная таможенная организация, членами которой на сегодняшний день являются 183 государств, оказывает поддержку национальному экономическому благосостоянию и защите своих членов, что обуславливает расширение и углубление международной торговли.

Одной из наиболее развитых и многочисленных таможенных служб является таможенная служба Китайской Народной Республики, которая провозглашает такие базовые принципы деятельности, как: принцип выборочности таможенного контроля с использованием системы управления рисками, облачных вычислений, искусственного интеллекта, блокчейна, больших данных. В КНР реализуется инициатива 3S – «Smart Customs, Smart Borders, Smart Connectivity», которая предполагает интеллектуализацию трансграничной инфраструктуры и автоматизацию государственного контроля, проводимого в приграничных пунктах пропуска Китая.

В технологическом плане одной из самых высокоразвитых таможенных служб выступает Таможенная служба Японии. При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками, которая функционально интегрирована в Единую информационно-техническую сеть таможенной службы Японии (NACCS – Nippon Automated Cargo and port Consolidated System). NACCS по совокупности данных, предоставленных при электронном декларировании товаров, в автоматическом режиме распределяет все поставки на три группы на основании установленных профилей и индикаторов риск.

Сфера деятельности Службы таможенного и пограничного контроля США (CBP) в соответствии с законодательством разделяется по следующим

основным направлениям: 1) исполнение таможенных законов; 2) исполнение законов о наркотических средствах; 3) исполнение законов о контроле над экспортом и импортом; 4) исполнение законодательства по борьбе с «отмыванием» денег. В настоящее время СВР усилила контрольную деятельность на границе при помощи разработанной новой версии автоматизированной системы для таможенного оформления и контроля «Customs Automated Commercial Environment» (ACE), а также посредством совершенствования действующих процедур и применения инновационных технологий (ИДК модель «НХС-320», система дистанционного видеонаблюдения, биометрическая технология распознавания лиц и др.).

Внешнеторговая деятельность государств-членов Европейского Союза (ЕС) формируется из торгово-политических мероприятий, разрабатываемых и реализуемых на уровне Сообщества, и действий национальных государственных органов. Она основана на единых правилах в рамках Таможенного союза, Едином таможенном тарифе и осуществляется между странами-участницами ЕС и третьими государствами.

Зарубежная практика показывает, что системы таможенного обслуживания достигают высокой эффективности только при установлении партнерских взаимоотношений таможенных служб и бизнес-сообщества, что обусловлено устранением лишних барьеров при перемещении товаров через таможенную границу и таможенном декларировании. Изучение опыта осуществления таможенного контроля в различных странах мира способствует совершенствованию действующей системы таможенного контроля в странах-участницах ЕАЭС, в том числе и в Кыргызской Республике.

ГЛАВА 2. ДИАГНОСТИКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

2.1. Анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Таможенной службы Кыргызской Республики

В настоящее время при определении условий адекватного осуществления таможенного контроля следует отметить наличие таких важных факторов, как либерализация внешнеэкономических связей и активизация внешнеэкономической деятельности, которые выражаются в увеличении числа заключаемых внешнеторговых сделок, роста объёмов товарной продукции и количества перемещаемых товаров через таможенную границу, расширении номенклатуры последних.

Следует сразу подчеркнуть, что статистическая информация, исходящая от Таможенной службы КР и Нацстаткома КР, характеризуется определённым несоответствием, что можно объяснить по нашему мнению, различиями в методологии учёта, так как в настоящее время таможенной статистикой учитывается экспорт и импорт товаров между государством-членом ЕАЭС и третьими странами. Вместе с тем для формирования общей картины исследования, мы воспользуемся данными Нацстаткома КР.

Согласно информации органа государственной статистики, за последний 2022 год объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики приобрёл повышательную динамику.

Как видно из таблицы 2.1, за 2018-2022 гг. объём внешнеторгового оборота Кыргызстана увеличился на 69,1%, или на 4929,1 млн. долл. США. Особенно положительная динамика наблюдалась в 2021-2022 гг. Так, в 2022 году внешнеторговый оборот республики вырос, относительно, предыдущего 2021 года, на 44,7%, или на 3725,5 млн. долл. США, а в сопоставлении с провальным 2020 годом – в 2,1 раза, или на 6365,9 млн. долл. США.

Таблица 2.1 – Объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики за 2018-2022 гг. *млн. долларов США*

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Внешнеторговый оборот						
ВСЕГО:	7128,8	6975,1	5692,0	8332,4	12057,9	169,1
Страны СНГ	3246,0	3228,8	2899,3	4062,8	5513,0	169,8
Страны-участницы ЕАЭС	2801,9	2742,5	2439,8	3426,4	4774,1	170,4
Страны СНГ вне ЕАЭС, всего	444,1	486,3	459,5	636,4	738,9	166,4
в том числе:						
<i>Азербайджан</i>	4,7	6,1	6,9	9,9	8,8	187,2
<i>Молдова</i>	2,1	2,5	1,3	2,8	5,4	в 2,6 раза
<i>Таджикистан</i>	59,9	67,8	37,2	27,9	5,0	умен. в 11,9 раза
<i>Туркменистан</i>	4,8	8,0	11,8	37,8	82,2	в 17,1 раза
<i>Узбекистан</i>	336,4	339,8	341,9	496,9	599,3	178,1
<i>Украина</i>	36,2	62,1	60,4	61,1	38,2	105,5
Страны вне СНГ, всего	3882,8	3746,3	2792,6	4269,6	6544,9	168,6
в том числе:						
<i>Европа</i>	1099,7	1240,1	1345,1	1778,3	666,0	60,6
<i>Азия</i>	2616,6	2365,0	1272,9	2299,0	5485,8	в 2,1 раза
<i>Америка</i>	155,5	116,4	145,3	179,7	338,3	в 2,2 раза
<i>Африка</i>	9,1	21,9	26,9	10,7	50,3	в 5,5 раза
<i>Австралия и Океания</i>	1,9	2,1	2,4	1,9	4,2	в 2,2 раза

Составлено по данным Нацстаткома КР [49; 50]

Следует сказать, что падение анализируемых показателей ВЭД в 2020 году было обусловлено развитием мирового социально-экономического кризиса, связанного, прежде всего, с пандемией COVID-19. С учётом уже наличествующих торговых и санкционных войн, общего возросшего уровня протекционизма, замедления темпов роста китайской экономики, снижения деловой активности регионального и межрегионального характера, а также ряда иных факторов, глобальная экономика оказалась под двойным ударом [138]. Естественно, что это не могло не отразиться на внешнеэкономической

деятельности Кыргызстана, непосредственным образом вовлечённого в систему международного разделения труда.

Основное взаимодействие республики на внешних рынках осуществляется с государствами-членами ЕАЭС, доля торговли с которыми на пространстве СНГ занимает, в среднем, 86,0%, а в общем внешнеторговом обороте Кыргызстана – 40,0% [47].

Устранение торговых барьеров на евразийском экономическом пространстве содействует росту экспорта отечественной продукции на крупный региональный рынок, а также снижает стоимость стратегически важных для кыргызстанской экономики статей импорта, куда входят нефтепродукты, газ, металлы, химические вещества, древесина, зерно и др.

В качестве примера можно привести получение преференций по импорту в результате Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов, согласно которому российская сторона не взимает вывозные таможенные пошлины при поставке в Кыргызстан нефтяного сырья и нефтепродуктов для внутреннего потребления в объёмах, предусмотренных индикативными балансами [17].

В 2022 году объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики со странами СНГ вне ЕАЭС увеличился, относительно базисного 2018 года, на 66,4%, или на 294,8 млн. долл. США, а в сопоставлении с цепным 2021 годом – на 16,1%, или на 102,5 млн. долл. США [47]. Внешнеторговый оборот Кыргызстана со странами вне СНГ также вырос в 2022 году, относительно 2018 года, на 68,6%, или на 2662,1 млн. долл. США, а в сравнении с предыдущим 2021 годом – на 53,3%, или на 2275,3 долл. США [81].

В настоящее время Кыргызская Республика осуществляет торгово-экономические отношения с более чем 150-ю мировыми странами, в том числе по экспорту – с 98-ю, по импорту – со 137-ю государствами. При этом

значительная доля торговли Кыргызстана приходится на Азиатский континент (в среднем за пять лет – 33,2%).

Таблица 2.2 – Географическое распределение экспорта и импорта Кыргызской Республики за 2018-2022 гг. [49; 50; 81; 137] млн. долларов США

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт						
ВСЕГО:	1836,8	1986,1	1973,2	2752,2	2254,7	122,7
Страны СНГ	858,9	859,2	754,0	1012,4	1761,4	в 2,0 раза
Страны-участницы ЕАЭС	640,6	641,7	554,5	791,5	1505,8	в 2,3 раза
Страны СНГ вне ЕАЭС, всего	218,3	217,5	199,5	220,9	255,6	117,1
в том числе:						
<i>Азербайджан</i>	1,9	4,0	5,0	4,3	5,7	в 3,0 раза
<i>Молдова</i>	1,0	0,8	0,3	1,1	3,9	в 3,9 раза
<i>Таджикистан</i>	47,1	57,2	28,1	23,8	3,3	умен. в 14,3 раза
<i>Туркменистан</i>	3,3	3,0	4,6	5,1	4,7	142,4
<i>Узбекистан</i>	158,5	138,9	152,9	180,1	236,7	149,3
<i>Украина</i>	6,5	13,6	8,6	6,5	1,3	умен. в 5,0 раза
Страны вне СНГ, всего	977,9	1126,9	1219,2	1739,8	493,3	50,4
в том числе:						
Европа	766,1	894,0	1056,3	1454,7	88,4	умен. в 8,7 раза
Азия	208,9	225,1	158,6	277,5	396,3	189,7
Америка	2,0	5,5	3,1	5,2	5,7	в 2,8 раза
Африка	0,9	1,4	0,8	2,3	2,5	в 2,8 раза
Австралия и Океания	0,016	0,1	0,3	0,1	0,1	в 6,2 раза
Импорт						
ВСЕГО:	5292,0	4989,0	3718,8	5580,2	9803,2	185,2
Страны СНГ	2387,1	2369,6	2145,3	3050,4	3751,6	157,2
Страны-участницы ЕАЭС	2161,3	2100,8	1885,3	2634,9	3268,3	151,2
Страны СНГ вне ЕАЭС, всего	225,8	268,8	260,0	415,5	483,3	в 2,1 раза

В том числе:						
<i>Азербайджан</i>	2,8	2,1	1,9	5,6	3,1	110,7
<i>Молдова</i>	1,1	1,6	1,0	1,7	1,5	136,4
<i>Таджикистан</i>	12,8	10,6	9,2	4,1	1,7	умен. в 7,5 раза
<i>Туркменистан</i>	1,5	5,1	7,2	32,8	77,4	в 51,6 раза
<i>Узбекистан</i>	177,9	200,9	189,0	316,7	362,6	в 2,0 раза
<i>Украина</i>	29,7	48,5	51,7	54,6	37,0	124,6
Страны вне СНГ, всего	2904,9	2619,4	1573,5	2529,8	6051,6	в 2,1 раза
в том числе:						
Европа	333,6	346,1	288,8	323,6	577,6	173,1
Азия	2407,7	2139,9	1114,3	2021,5	5089,5	в 2,1 раза
Америка	153,5	110,9	142,2	174,5	332,6	в 2,2 раза
Африка	8,2	20,5	26,1	8,4	47,8	в 5,8 раза
Австралия и Океания	1,9	2,0	2,1	1,8	4,1	в 2,1 раза
Сальдо						
ВСЕГО:	-3455,2	-3002,9	-1745,6	-2828,0	-7548,5	в 2,2 раза
Страны СНГ	-1528,2	-1510,4	-1391,3	-2038,0	-1990,2	130,2
Страны-участницы ЕАЭС	-1520,6	-1459,1	-1330,8	-1843,4	-1762,5	115,9
Страны СНГ вне ЕАЭС	-7,5	-51,3	-60,5	-194,6	-227,7	в 30,4 раза
в том числе:						
<i>Азербайджан</i>	-0,9	1,9	3,1	-1,3	2,6	-
<i>Молдова</i>	-0,1	-0,8	-0,7	-0,6	2,4	-
<i>Таджикистан</i>	34,3	46,6	18,9	19,7	1,6	умен. в 21,4 раза
<i>Туркменистан</i>	1,8	-2,1	-2,6	-27,7	-72,7	-
<i>Узбекистан</i>	-19,4	-62,0	-36,1	-136,6	-125,9	в 6,5 раза
<i>Украина</i>	-23,2	-34,9	-43,1	-48,1	-35,7	153,9
Страны вне СНГ, всего	-1927,0	-1492,5	-354,3	-790,0	-5558,3	в 2,9 раза
в том числе:						
Европа	432,5	547,9	767,5	1131,1	-489,2	-
Азия	-2198,8	-1914,8	-955,7	-1744,0	-4693,2	в 2,1 раза
Америка	-151,5	-105,4	-139,1	-169,3	-326,9	в 2,1 раза
Африка	-7,3	-19,1	-25,3	-6,1	-45,3	в 6,2 раза
Австралия и Океания	-1,9	-1,9	-1,8	-1,7	4,0	-

Согласно данным таблицы 2.2, главными партнёрами Кыргызской Республики в странах СНГ вне ЕАЭС являются: Азербайджан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина (последняя только прекратила участие в уставным органах СНГ – *Авт.*). Здесь безусловным лидером в торговле с Кыргызстаном выступает Республика Узбекистан, доля которой в данной группе государств в импортных поставках составила в среднем за пять лет 75,5% (рисунок 2.1).

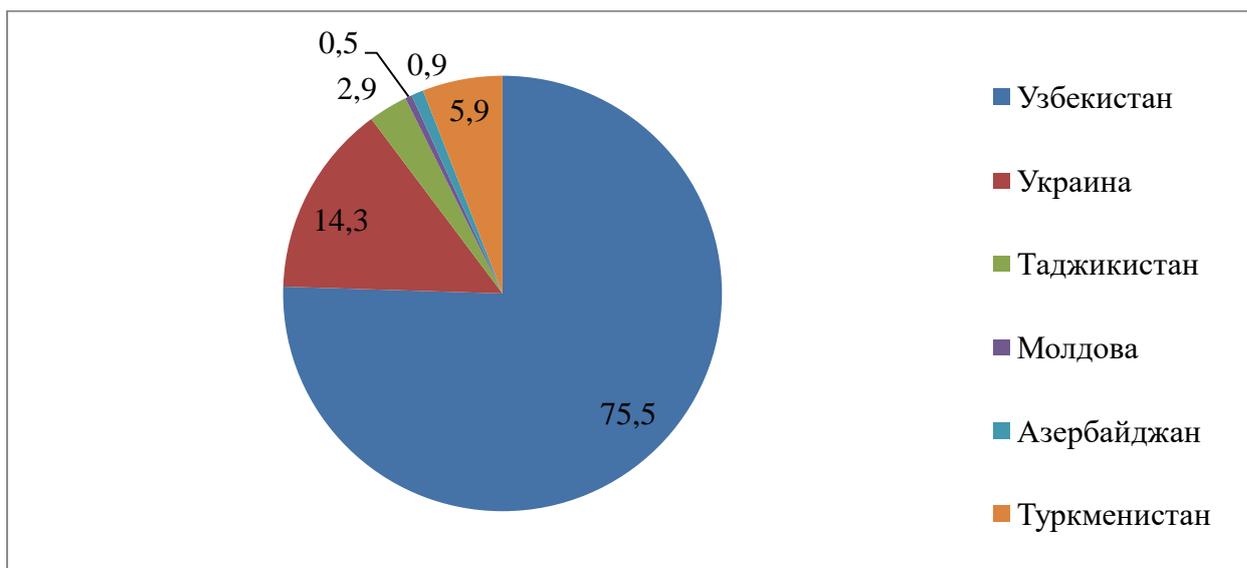


Рисунок 2.1. Доля стран СНГ вне ЕАЭС в импортных операциях Кыргызской Республики со странами СНГ вне ЕАЭС за 2018-2022 гг. (в процентах, среднее значение)

(Составлено автором по данным Нацстаткома КР; НБКР и ЕЭК [49; 50; 81; 137])

Непосредственно объём экспортно-импортных операций Кыргызстана и Узбекистана вырос в 2022 году, в сравнении с 2018 годом, на 78,1%, или на 262,9 млн. долл. США, а относительно предыдущего 2021 года – на 20,6%, или на 102,4 млн. долл. США. Кыргызская Республика экспортировала в Узбекистан в 2022 году товаров на 49,3%, или на 78,2 млн. долл. США больше, чем в 2018 году, и на 31,4%, или на 56,6 млн. долл. США – чем в 2021 году. Вместе с тем объёмы импорта из Республики Узбекистан в Кыргызскую Республику увеличились за пять лет в 2,0 раза, или на 184,7 млн. долл. США.

Следует сказать, что активной торговле между вышеуказанными двумя странами способствуют 11 действующих контрольно-пропускных пунктов. В сентябре 2023 года возобновили работу два КПП, которые были закрыты с 2009-2010 гг. («Кара-Багыш» и «Бек-Абад»), что позволило в несколько раз увеличить поток граждан Кыргызстана и Узбекистана, пересекающих границу и использующих внутренние документы. Несмотря на запрет перемещения грузов, товаров и животных через данные КПП, случившийся факт положительным образом отразится на развитии внешнеэкономических связей Кыргызстана и Узбекистана. Как подчеркнул Президент Кыргызской Республики С. Жапаров на V Консультативной встрече глав государств ЦА (Душанбе, Таджикистан), «...оптимизация потока товаров и услуг через границы Центральной Азии требует упрощения таможенных процедур и создания эффективных транспортных и логистических сетей. Развитие и модернизация транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных, железных дорог и воздушных сообщений, необходимы для улучшения движения товаров и услуг в регионе» [110].

В целом, можно констатировать наличие положительной динамики внешнеторговых отношений Кыргызской Республики практически со всеми другими странами СНГ вне ЕАЭС за 2018-2022 гг. К примеру, экспорт Кыргызстана в Азербайджан за этот период увеличился в 3,0 раза, в Молдову – в 3,9 раза, в Туркменистан – на 42,4%. Импорт вырос: из Туркменистана – в 51,6 раза, Молдовы – на 36,4%, Украины – на 24,6, Азербайджана – на 10,7%. Определённое исключение составила негативная динамика торговли с Таджикистаном в 2022 году, когда экспорт в эту страну сократился, относительно базисного 2018 года, в 14,3 раза, или на 43,8 млн. долл. США, а импорт из Таджикистана – в 7,5 раза, или на 11,7 млн. долл. США. Причиной отрицательных показателей текущего периода явился, по нашему мнению, политический фактор (вооружённый конфликт между Кыргызстаном и Таджикистаном в 2022 году).

Как уже было отмечено ранее, ключевыми торговыми Кыргызстана среди стран вне СНГ за 2018-2022 гг. выступали страны Азии, в первую очередь – Китайская Народная Республика, Турецкая Республика, Индия, Южная Корея, а также США, Германия, Литва и др. (рисунок 2.2).

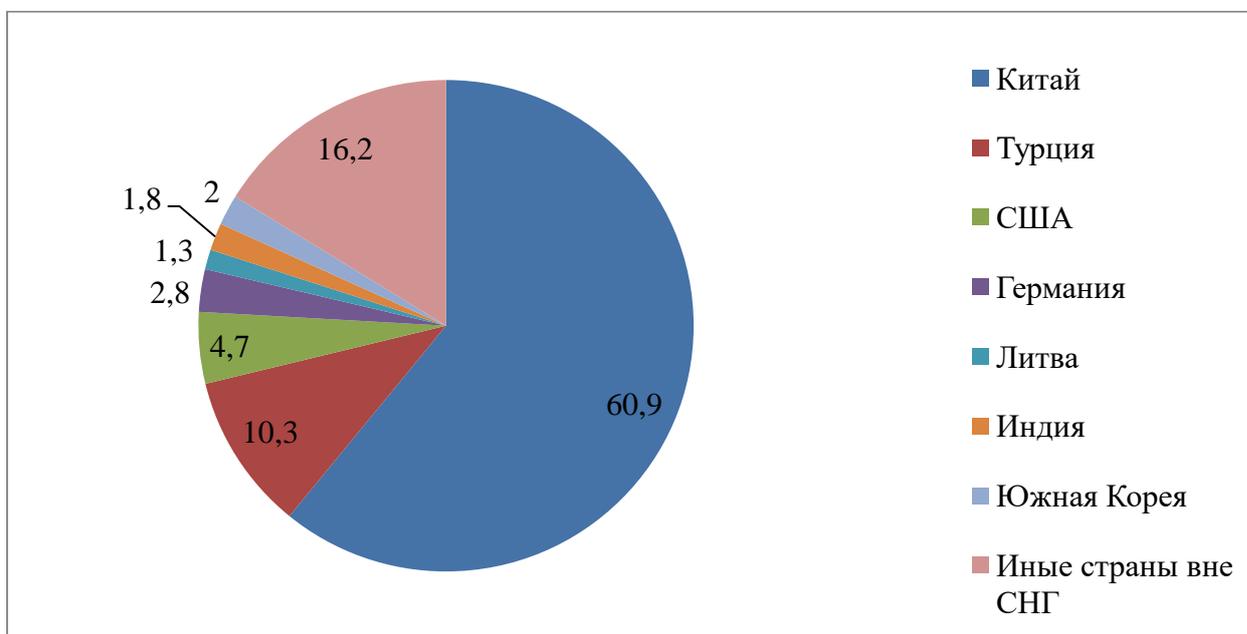


Рисунок 2.2. Доля стран вне СНГ в импортных операциях Кыргызской Республики вне СНГ за 2018-2022 гг. (в процентах, среднее значение)
(Составлено автором по данным Нацстаткома КР; НБКР и ЕЭК [49; 50; 81; 137])

В рассматриваемой выше группе государств наибольший объем внешнеторгового оборота Кыргызстана имеется с Китаем. В 2022 году, относительно базисного 2018 года, данный показатель увеличился в 2,1 раза, или на 2126,8 млн. долл. США, а в сопоставлении с цепным 2021 годом – в 2,7 раза, или на 2602,4 млн. долл. США [49; 50; 137]. Такая динамика сопряжена в первую очередь со значительным ростом китайского импорта в Кыргызстан в текущем периоде 2022 года, когда объем последнего превысил значение импортных поставок в республику, относительно предыдущего 2021 года, в 2,8 раза, или на 2605,7 млн. долл. США. В этой связи мы должны отметить, также, резкий рост импорта в Кыргызстан в 2022 году, в сопоставлении с 2021 годом, из таких мировых стран вне СНГ, как: Южная Корея – в 2,9 раза, Великобритания – в 2,9; Германия – в 2,6; Индия – в 2,4; США – в 2,4; Литва

– в 2,0 раза и др. [49; 50; 137]. Объяснения данному факту следует искать с области кыргызстанского реэкспорта товаров в Российскую Федерацию, в отношении которой в 2022 году были введены финансово-экономические санкции, Таким образом, Кыргызская Республика стала своеобразным логистическим хабом для переброски различной под санкционной продукции в Россию.

К сожалению, постоянное значительное преобладание импорта над экспортом в республике, в том числе и со странами ЕАЭС, обусловило уже хроническое отрицательное сальдо во внешней торговле, сокращение показателя которого в 2020 году явилось, как уже было сказано ранее, всего лишь результатом снижения экономической активности субъектов предпринимательства.

От состояния внешнеэкономической деятельности непосредственным образом зависят экономические показатели функционирования Государственной таможенной службы КР, одной из основных целей которой, установленных государством, выступает наполнение государственного бюджета страны финансовыми средствами посредством различных налогов, в том числе НДС, акцизов, налогов на ВЭД. При этом, как указано в статье 52 НК КР, обязанности по администрированию этих налогов дифференцированы между таможенными и налоговыми органами [5].

Таблица 2.3 – Структура и динамика налоговых доходов государственного бюджета Кыргызской Республики, поступивших от ГТС КР за 2018-2022 гг. *млн. сомов*

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
НДС на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	22944,1	20856,8	11395,4	23560,6	55866,6	в 2,4 раза
НДС на товары, ввозимые на территорию КР до присоединения к ЕАЭС	23,4	6,2	-	-	-	-

Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР из третьих стран	384,7	465,5	200,9	410,1	536,9	139,5
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР до присоединения к ЕАЭС	0,4	-	-	-	-	-
Таможенные платежи, всего	2447,2	5079,3	583,4	1092,9	2048,6	83,7
в том числе:						
<i>Таможенные платежи с ввозимой продукции</i>	1495,5	4245,1	19,5	5,8	4,6	умен. в 325,1 раза
<i>Таможенные платежи с вывозимой продукции</i>	19,1	3,0	10,1	21,4	21,3	111,5
<i>из них:</i>						
<i>экспортная таможенная пошлина</i>	19,1	3,0	10,1	21,4	21,3	111,5
<i>Таможенные сборы</i>	634,8	612,8	436,7	813,4	1633,0	в 2,6 раза
<i>из них:</i>						
<i>сборы с иностранных перевозчиков</i>	7,1	5,1	7,9	5,8	3,2	умен. в 2,2 раза
<i>сборы за таможенное оформление</i>	627,7	607,7	428,8	807,5	1629,8	в 2,6 раза
<i>Распределённые ввозные таможенные пошлины, перечисленные на счета в инвалюте других стран-участниц ЕАЭС</i>	294,3	213,9	114,2	246,8	383,3	130,2
<i>Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, перечисленные на счета в инвалюте согласно Протоколу [78]</i>	3,4	4,6	2,8	5,5	6,3	185,3
Ввозные таможенные пошлины, всего:	15872,1	16888,4	16723,2	21824,7	15858,6	99,9
в том числе:						
<i>Ввозные таможенные пошлины, поступ. от стран-участниц ЕАЭС, согласно договору ЕАЭС</i>	15728,2	16678,8	16464,6	21497,3	15453,0	98,2
<i>Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные согласно соглашениям [78]</i>	143,9	209,6	258,6	327,4	405,6	в 2,8 раза

Итого налоговые доходы, поступившие от ГТС КР	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7	178,3
<i>План налоговые доходов, поступающих от ГТС КР</i>	<i>43500,0</i>	<i>44743,3</i>	<i>34045,1</i>	<i>48384,5</i>	<i>73700,0</i>	<i>169,4</i>
Налоговые доходы госбюджета КР, всего	116613,7	121525,5	106929,2	151185,3	228961,5	196,3
Доходы госбюджета КР, всего	151607,1	167412,2	152139,9	209937,2	300741,6	198,4

Составлено по данным Нацстаткома КР [80] и Министерства финансов КР [135]

Исходя из данных таблицы 2.3, в течение 2018-2022 гг. поступления налоговых доходов от ГТС КР в госбюджет возросли на 78,3%, что эквивалентно 32638,8 млн. сомов. В 2022 году, по сравнению с 2021 годом, увеличение данного показателя составило 58,5%, или 27422,4 млн. сомов. Что касается НДС на товары, поступающих в Кыргызстан не из стран–участниц ЕАЭС, в 2022 году этот показатель увеличился в 2,4 раза по сравнению с базовым 2018 годом, что равняется 32922,5 млн. сомов. В отношении 2021 года рост составил 2,37 раза, что соответствует 32306,0 млн. сомов. Данную динамику можно объяснить как усилением экономической активности предприятий, так и возможным увеличением через определённые компании объёмов «параллельного импорта», идущего через Кыргызстан в Россию.

Поступление акцизов из третьих стран увеличилось за пять лет на 39,5%, или на 152,2 млн. сомов, в рост данного показателя в 2022 году, относительно 2021 года, составил 30,9%, или 126,8 млн. сомов. В структуре данных поступлений акцизных налогов наибольшая доля в 2022 году приходилась на табачные изделия, в том числе с фильтром (69,0%), затем идут алкогольная продукция (18,6,0%) и нефтепродукты (11,5%) [135].

За 2018-2022 гг. таможенные платежи снизились на 16,3%, или на 398,6 млн. сомов, при этом в 2022 году данный показатель вырос, относительно предыдущего 2021 года, на 87,4%, или на 955,7 млн. сомов. Самое значительное снижение наблюдается по таможенным платежам с ввозимой продукцией, объём которых в текущем периоде 2022 года сократился, в сопоставлении с базисным 2018 годом, в 325,1 раза, или на 1490,9 млн. сомов.

Вместе с тем таможенные платежи с вывозимой продукцией увеличились за 5 лет на 11,5%, или на 2,2 млн. сомов, а таможенные сборы, подавляющую долю которых составляют сборы за таможенное оформление (98,7%), выросли в 2,6 раза, или на 998,2 млн. сомов. Рост таможенных сборов в 2022 году, относительно цепного 2021 года, составил в 2,0 раза, или 819,6 млн. сомов.

Ввозные таможенные пошлины от государств-членов ЕАЭС продемонстрировали снижение в 2022 году, в сравнении с базисным 2018 годом, на 1,8%, или на 275,2 млн. сомов, а в сопоставлении с предыдущим 2021 годом – на 28,1%, или на 6044,3 млн. сомов. Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с соглашениями о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам, увеличились за 2018-2022 гг. в 2,8 раза, или на 261,7 млн. сомов.

Самый большой удельный вес поступивших в 2022 году ввозных пошлин от стран Союза относится на Российскую Федерацию (79,7%), затем идут: Республика Казахстан (12,4%), Республика Беларусь (4,9%) и Республика Армения (3,0%) [135]. Распределение специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченные по отношению к третьим странам сложилось следующим образом по странам ЕАЭС: 1) поступление от России – 81,1%, Казахстана – 13,5%, Беларуси – 4,0%, от Армении – 1,4% [135].

Согласно пояснительным запискам к отчётам об исполнении госбюджета Кыргызстана [139; 140], в течение 2018-2022 гг. таможенные органы выполняли план по обеспечению налогов и платежей, в среднем, на 92,6%, особенно был не выполнен план в 2020 году – на 15,1% [141].

При этом доля налогов и платежей, администрируемых таможенными органами, в бюджетных доходах республики изменялась следующим образом (рисунок 2.3 и рисунок 2.4).

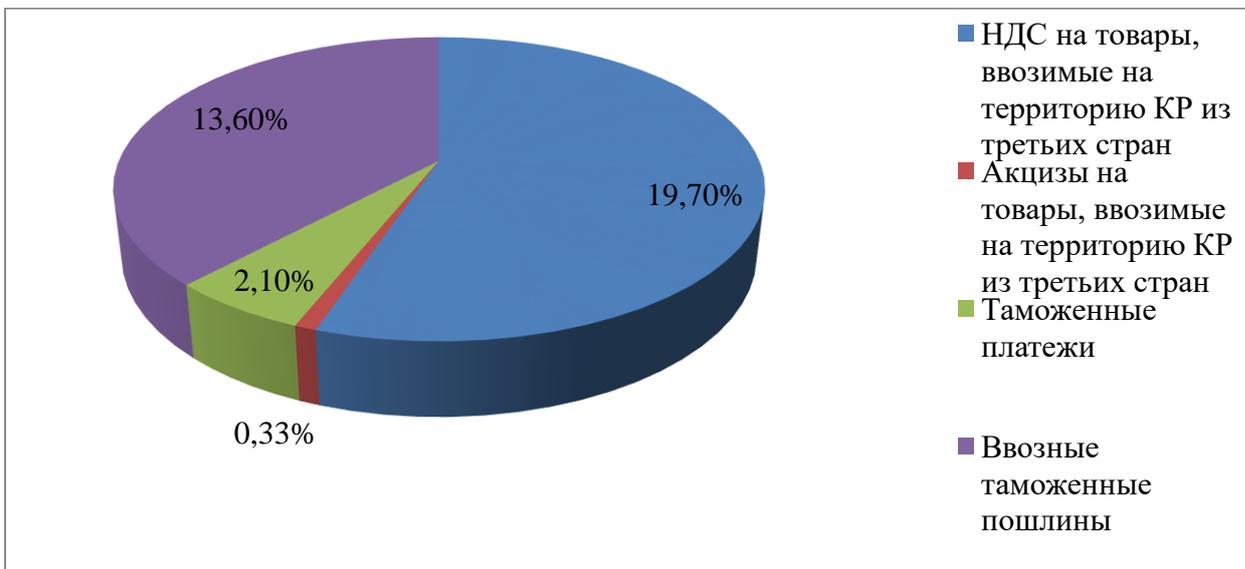


Рисунок 2.3. Удельный вес налогов и платежей, администрируемых ГТС КР, в налоговых доходах государственного бюджета Кыргызской Республики в 2018 году (в процентах)

(Составлено по данным Нацстаткома КР [80] и Министерства финансов КР [135]).

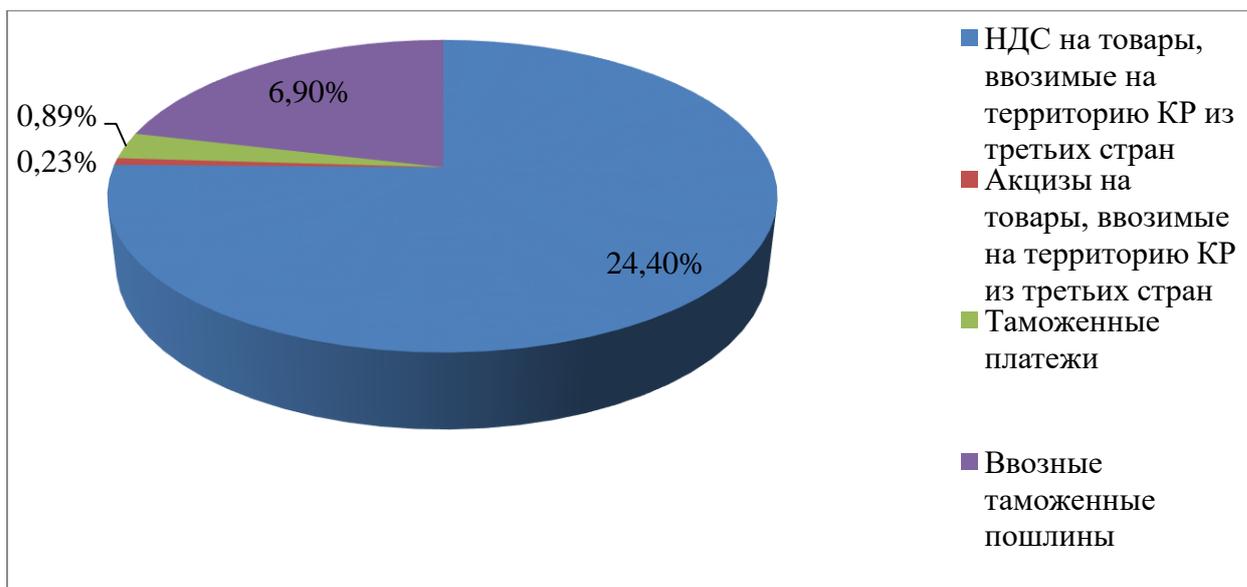


Рисунок 2.4. Удельный вес налогов и платежей, администрируемых ГТС КР, в налоговых доходах государственного бюджета Кыргызской Республики в 2022 году (в процентах)

(Составлено по данным Нацстаткома КР [80] и Министерства финансов КР [135]).

Анализ показывает, что в период с 2018 по 2022 год наблюдается рост доли НДС на товары, поступающие в республику из третьих стран, на 4,7

процентных пункта. В то же время зафиксировано снижение доли акцизов на такие же товары на 0,1 процентного пункта, доля таможенных платежей уменьшилась на 1,21 процентного пункта, а удельный вес ввозных таможенных пошлин сократился на 6,7 процентного пункта.

Следует отметить существенное снижение многих показателей в 2020 году в результате негативного воздействия пандемии COVID-19 на условия хозяйственной деятельности, а также ограничительных мер, связанных с преодолением кризисных явлений. Данный фактор имеет определённое искажающее влияние на адекватность анализа состояния таможенного контроля в республике в период 2018-2022 гг.

Однако следует подчеркнуть, что членство Кыргызстана в ЕАЭС в условиях экономических карантинных ограничений сыграло важную роль в смягчении негативных последствий падения таможенных поступлений в госбюджет, позволяя стране поддерживать экономическую стабильность в сложный период.

При этом развивающийся экономический кризис не мог не сказаться на уровне задолженности участников внешнеэкономической деятельности перед Таможенной службой по уплате соответствующих налогов платежей.

2.2. Оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана

Как уже было сказано ранее в данной диссертационной работе, одной из ключевых функций ГТС КР, определённых Положением о Государственной таможенной службе при Министерстве финансов Кыргызской Республики [11], является функция пресечения и предупреждения таможенных правонарушений, что и составляет содержание правоохранительной деятельности таможенных органов.

С позиции отечественного учёного Н. А. Тагаева, под правоохранительной деятельностью понимается законная деятельность

государства, которую осуществляют уполномоченные несудебные государственные органы. Эти органы обладают полномочиями применять принудительные меры к субъектам права, которые не находятся в подчинённых отношениях. Основные цели такой деятельности заключаются в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании правонарушений в области публичного права, а также в привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении таких правонарушений, в соответствии с установленной законом процедурой [162].

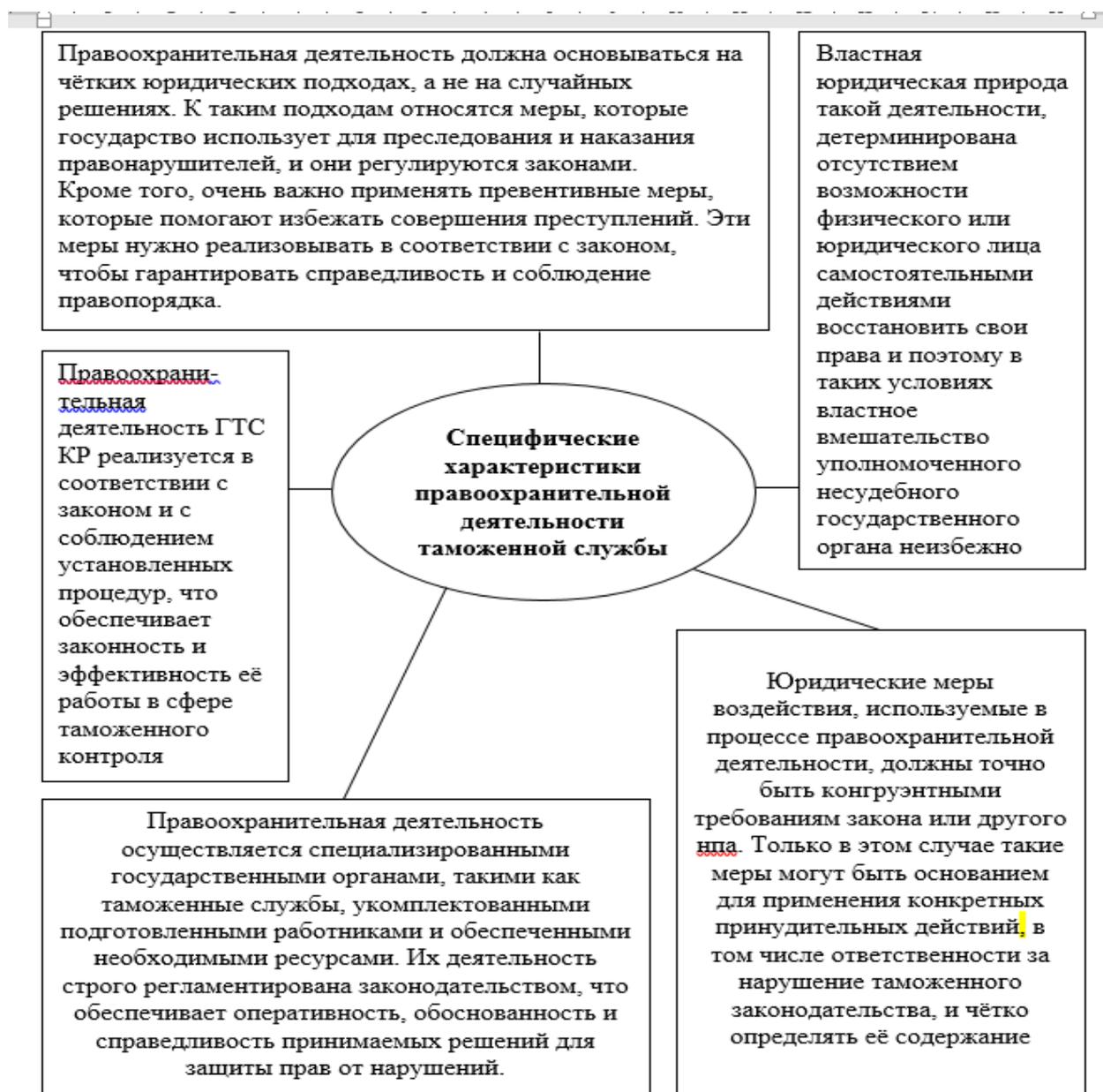


Рисунок 2.5. Специфические характеристики правоохранительной деятельности таможенных органов

(Составлено автором по источникам [104; 162; 164; 169])

Деятельность правоохранительных органов таможни обладает рядом специфических характеристик, схожих с особенностями работы аналогичных ведомств в рамках государственных структур (рисунок 2.5).

Современное таможенное кыргызстанское законодательство, определяющее основы правоохранительной деятельности таможенных органов, инкорпорирует в себя в первую очередь Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [166] и Закон КР о таможенном регулировании. Законом КР о таможенном регулировании охватываются те таможенные правоотношения, которые не предусмотрены Таможенным кодексом ЕАЭС.

ГТС КР имеет важные полномочия и обязанности, описанные в главах 24-28 и 33 Закона «О таможенном регулировании». Основные аспекты включают: 1) контроль законодательства: проверка соблюдения норм и правил, включая право на досмотр товаров и транспортных средств; 2) принятие решений: установление таможенной стоимости товаров и решение других вопросов, связанных с оформлением; 3) сбор информации: анализ данных для выявления контрабанды и нарушений; 4) правопорядок: осуществление правоохранительных функций, включая задержание нарушителей и ведение дел.

Кроме того, эта деятельность находит отражение и в других нормативных актах, таких как Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики (УПК КР), который также регулирует вопросы, связанные с правоохранительными действиями и процедурами.

Важно отметить, что одним из ключевых критериев оценки эффективности деятельности таможенных органов является результативность их работы в области противодействия административным правонарушениям и преступлениям. Это подразумевает не только выявление и пресечение правонарушений, но и предупреждение их возникновения. Оценка результативности включает в себя анализ статистических данных о количестве выявленных нарушений, эффективности применения мер принуждения и

взаимодействия таможенных служб с иными правоохранительными структурами.

ГТС КР реализуют свою правоохранительную деятельность по следующим важнейшим направлениям:

1. Оперативно-розыскная деятельность: данный элемент представляет собой один из основных аспектов правоохранительной функции таможенных органов, нацеленный на выявление и предотвращение преступной деятельности. В рамках оперативно-розыскной деятельности осуществляется систематический сбор и анализ информации о физических и юридических лицах, подозреваемых в совершении правонарушений, сопряжённых с таможенными законами. Также проводятся специализированные мероприятия для обнаружения схем контрабанды и других незаконных действий, а также формируется статистическая база и отчётность по результатам проведенных операций.

2. Процессуальное рассмотрение дел о таможенных нарушениях: таможенные органы инициируют административные расследования, направленные на сбор доказательств и привлечение к ответственности лиц, нарушающих таможенные правила. В данном контексте ключевым аспектом является соблюдение законности и прав граждан в ходе осуществления правоохранительной деятельности.

3. Применение мер и способов принудительного характера: в некоторых случаях, когда требуются экстраординарные меры для обеспечения соблюдения таможенного законодательства, сотрудники правоохранительных органов могут использовать физическую силу, оружие, специальные средства для задержания правонарушителей или предотвращения правонарушений [8].

Таможенные органы вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях. Полномочия таможенной службы КР по ведению дел об административных правонарушениях установлены Кодексом КР о правонарушениях (гл. 39) [4; 11].

Согласно последним изменениям в Кодексе КР о правонарушениях, к числу таковых относятся следующие, данные таблицы 2.4.

Таблица 2.4 – Административные правонарушения в сфере таможенного контроля в Кыргызской Республике

Номер статьи КоП КР	Название статьи КоП КР
Ст. 357	неуведомление о пересечении таможенной границы
Ст. 358	непринятие мер по обеспечению сохранности товара
Ст. 359	выдача товара без разрешения таможенного органа
Ст. 360	нарушение порядка пользования и (или) распоряжения ограниченными в пользовании и (или) распоряжении товарами, а также условно выпущенными товарами и транспортными средствами
Ст. 361	неостановка транспортного средства, следующего через таможенную границу
Ст. 362	отправление транспортного средства без разрешения
Ст. 363	нарушение порядка проведения таможенных операций
Ст. 364	проведение неправомερных операций с товарами, помещёнными под таможенную процедуру
Ст. 365	Изменение средств таможенной идентификации
Ст. 366	Нарушение порядка декларирования товаров
Ст. 367	Нарушение сроков представления таможенной декларации
Ст. 368	Невывоз за пределы таможенной территории либо невозвращение товаров
Ст. 369	Нарушение порядка уничтожения товаров
Ст. 370	Проведение незаконных операций с товарами, помещёнными под таможенную процедуру
Ст. 371	Несоблюдение порядка применения ограничений при перемещении товаров через таможенную границу
Ст. 372	Незаконное перемещение товара или транспортного средства
Ст. 373	Приобретение, хранение, транспортировка товаров, ввезённых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике незаконным способом
Ст. 374	Неуплата таможенных платежей
Ст. 375	Нарушение сроков временного хранения товаров
Ст. 376	Нарушение порядка осуществления деятельности в сфере таможенного дела
Ст. 377	Совершение грузовых или иных операций с товарами, находящимися под таможенным контролем, без разрешения или уведомления таможенного органа
Ст. 378	Непредставление товаров и транспортных средств и невручение документов на них таможенному органу
Ст. 379	Незавершение в установленные сроки таможенной процедуры
Ст. 380	Несоблюдение порядка таможенного транзита

Составлено по источнику [4].

Приказом руководителя ГТС устанавливается Перечень должностных лиц таможенных органов КР уполномоченных проводить административное задержание и составлять протоколы об административных правонарушениях.

В соответствии с действующим УПК КР [6], таможенная служба в качестве органа дознания в рамках своей компетенции выполняет следующие функции:

1. Регистрация в Едином реестре преступлений заявлений и сообщений, касающихся совершенных или предполагаемых преступлений.
2. Проведение оперативно-розыскных мероприятий, при этом не нарушая конституционные права граждан.
3. Принятие мер, направленных на сохранение следов преступления.
4. Исполнение письменных указаний и поручений прокурора, а также поручений следователя, включая меры по защите потерпевших, свидетелей и других участников уголовного процесса.
5. Предоставление прокурору и следователю, действующим в рамках своей компетенции, запрашиваемой информации и материалов.
6. Осуществление привода.
7. Контроль соблюдения условий и порядка применения избранной меры пресечения.
8. Исполнение письменных требований и решений суда в соответствии с нормами УПК КР.

Кроме того, таможенная служба занимается расследованием дел:

- об экономической контрабанде (ст. 231 УК КР);
- об уклонении от уплаты таможенных платежей (ст. 241 УК КР);
- о контрабанде предметов, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу КР (ст. 285 УК КР) [7].

Приводя статистику в нашем исследовании в рассматриваемой сфере, укажем, что согласно отчётам ГТС КР за 2018-2022 гг., правоохранительным

блоком таможенной службы было выявлено 11087 фактов правонарушений и преступлений в сфере таможенного законодательства.

Таблица 2.5 – Деятельность правоохранительного блока ГТС КР за 2018-2022 гг. *единиц*

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Общее количество выявленных правонарушений и преступлений, всего	1601	1893	1371	2420	3802	в 2,4 раза
в том числе:						
количество дел о правонарушениях (ДоП)	1361	1668	1155	2250	3547	в 2,6 раза
количество возбуждённых уголовных дел	240	225	216	170	255	106,2

Составлено автором по данным ГТС КР [45; 62; 107]

Анализ таблицы 2.5 показывает, что подразделениями ГТС КР по борьбе с контрабандой за 2022 год выявлено 3802 факта правонарушений и преступлений в области таможенного законодательства, а сумма нанесённого государству ущерба составила 488 млн. сомов. Это больше показателя базисного периода 2018 года в 2,4 раза, или на 2201 един., а показателя цепного 2021 года – на 57,1%, или на 1382 един.

Количество заведённых 3547 дел о правонарушениях в текущем периоде увеличилось, относительно 2018 года, в 2,6 раза, или на 2186 един., а в сравнении с предыдущим 2021 годом – 57,6%, или на 1297 един.

Рост числа возбуждённых уголовных дел правоохранительным блоком ГТС КР в 2022 году, в сопоставлении с базисным 2018 годом, составил 6,2%, или 15 един., а относительно цепного периода 2021 года – 50,0%, или 85 един.

При этом за рассматриваемый пятилетний период произошло изменение соотношения уголовных дел и ДоП в общем количестве выявленных правонарушений и преступлений. При этом средняя доля ДоП за пять лет составила 88,7% (рисунок 2.6 и рисунок 2.7).

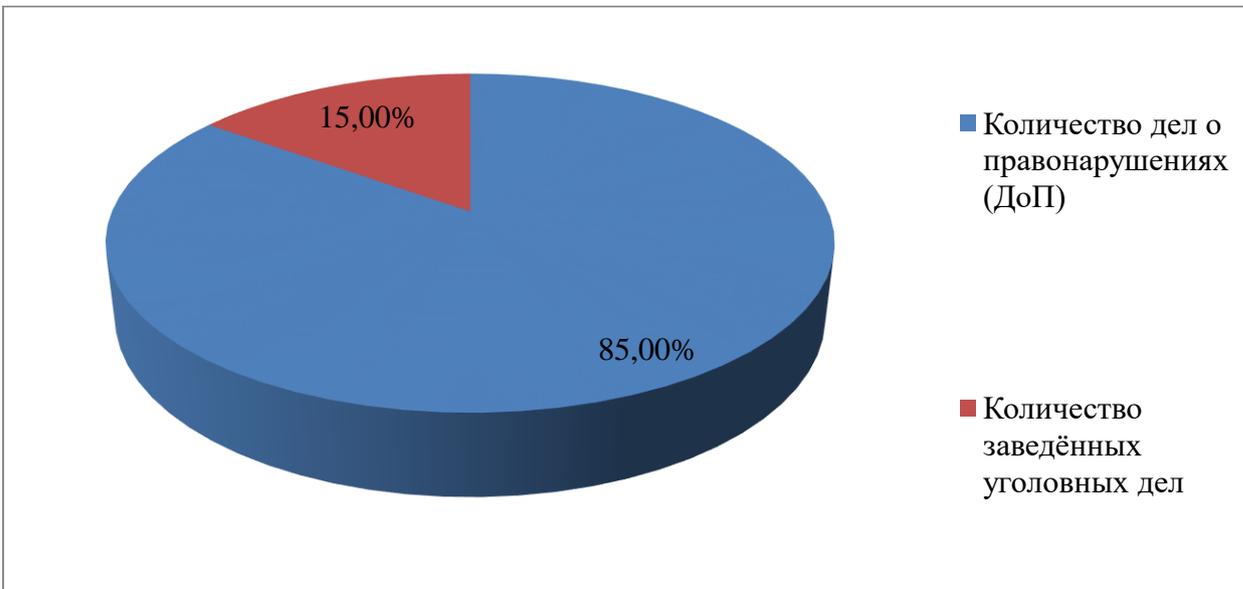


Рисунок 2.6. Доля дел о правонарушениях (ДоП) и уголовных дел в общем количестве выявленных правоохранительным блоком ГТС КР правонарушений и преступлений за 2018 год (в процентах)

(Составлено автором по данным ГТС КР [45; 62; 107]).

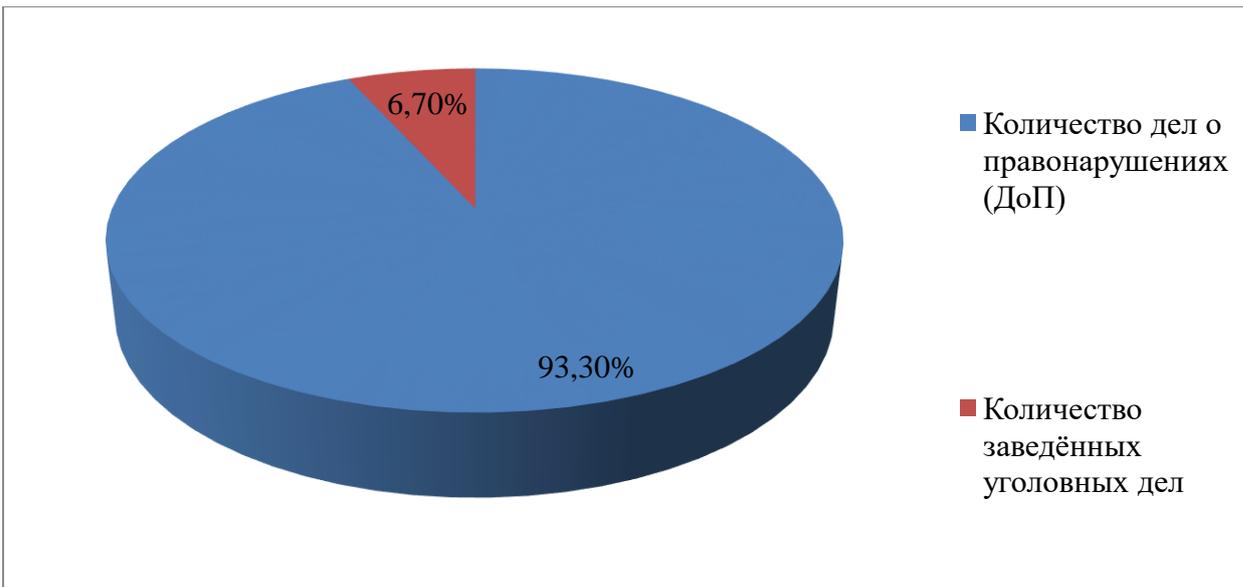


Рисунок 2.7. Доля дел о правонарушениях (ДоП) и уголовных дел в общем количестве выявленных правоохранительным блоком ГТС КР правонарушений и преступлений за 2022 год (в процентах)

(Составлено автором по данным ГТС КР [45; 62; 107]).

Доля ДоП в общем количестве выявленных правонарушений и преступлений за 2018-2022 гг. выросла на 8,3 п.п., в удельный вес возбуждённых уголовных дел в таможенной сфере – сократился на 8,7 п.п.

Существенное негативное воздействие на различные составляющие национальной безопасности государств-членов ЕАЭС оказывает экономическая контрабанда, объём которой за рассматриваемый пятилетний период составил 2,0 млрд. сомов (рисунок 2.8).

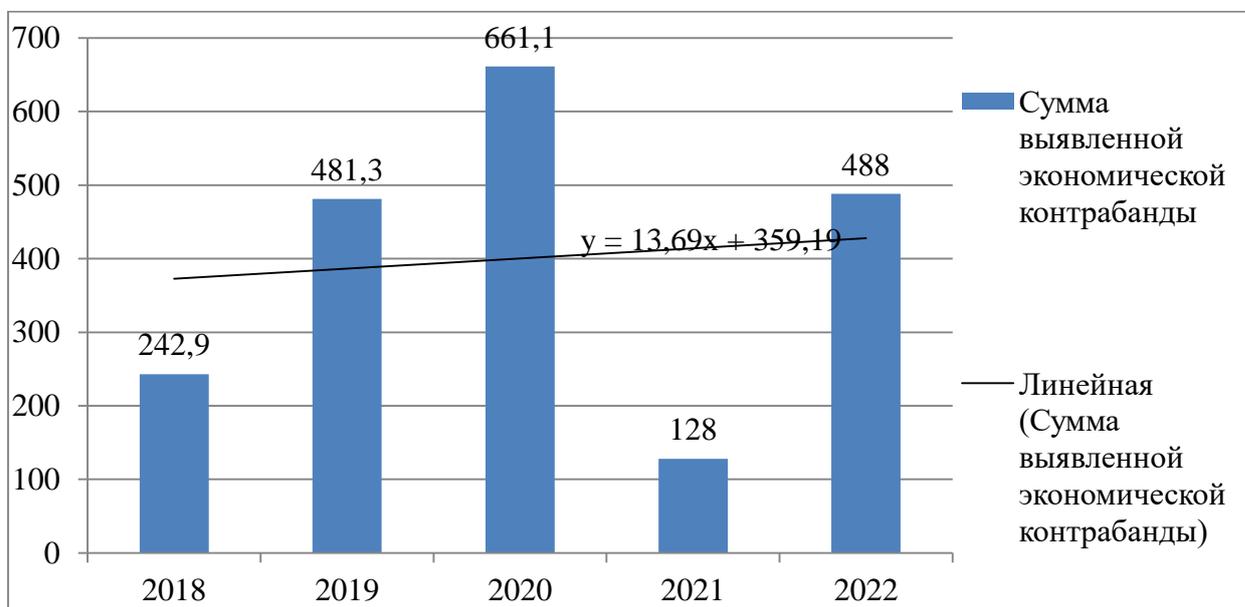


Рисунок 2.8. Динамика выявленной экономической контрабанды в результате правоохранительной деятельности ГТС КР (млн. сомов)
(Составлено автором по данным ГТС КР [45; 62; 107])

Сумма выявленной ГТС КР контрабанды в 2022 году увеличилась, относительно базисного 2018 года, в 2,0 раза, или на 245,1 млн. сомов, а в сравнении с предыдущим 2021 годом – в 3,8 раза, или на 360 млн. сомов. Вместе с тем показатель по контрабанде за текущий период снизился, в сопоставлении с пиковым значением 2020 года на 26,2%, или на 173,1 млн. сомов.

Относительно вопроса борьбы с незаконным оборотом наркотиков было отмечено, что за 12 месяцев 2022 года сотрудниками таможенной службы при содействии правоохранительных органов КР выявлено 38 фактов наркопреступлений. Из незаконного оборота изъято: наркотические средства – 13 кг. 925 гр. марихуаны, 33 кг. 116 грамм гашиша, 1 кг. 2 гр. «опиума, 70,32

гр. героина, 586 гр. и 71 куст каннабиса. Кроме того, выявлены и изъяты психотропные вещества, прекурсоры, опасные отходы [45].

Следует отметить, что правоохранительная деятельность ГТС принесла дополнительных поступлений бюджету КР за 2018-2022 гг. более 1,4 млрд. сомов (рисунок 2.9).

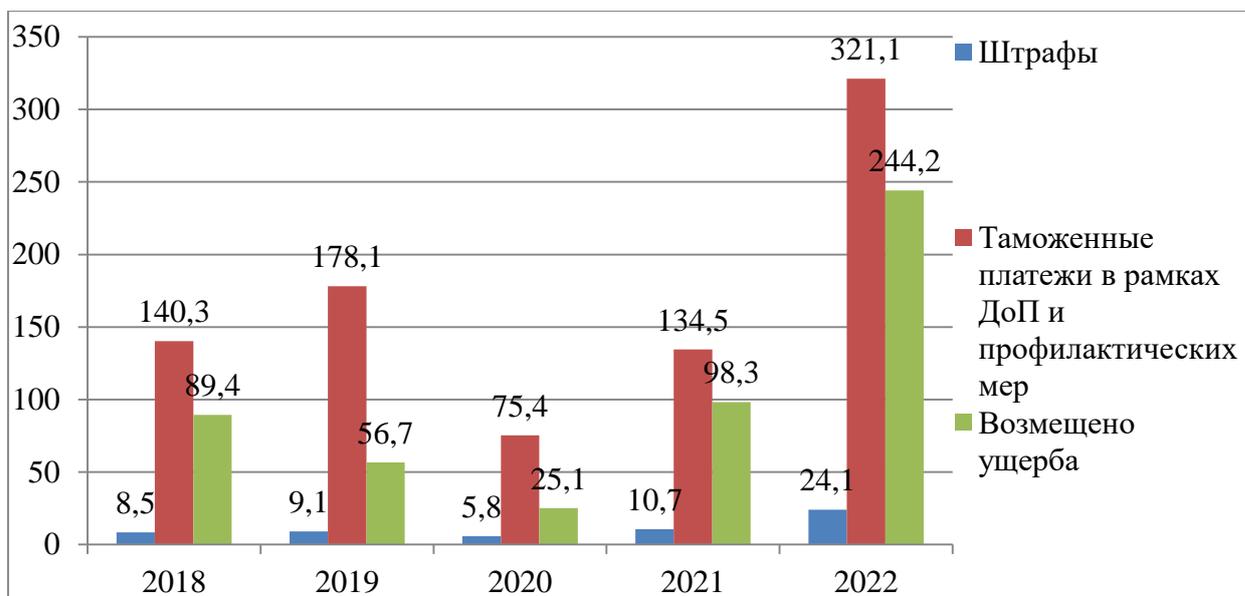


Рисунок 2.9. Дополнительные поступления в государственный бюджет Кыргызстана в результате правоохранительной деятельности ГТС КР (млн. сомов) (Составлено автором по данным ГТС КР [45; 62; 107])

В 2022 году, относительно базисного 2018 года, размеры взысканных штрафов с участников ВЭД, нарушивших действующее таможенное законодательство, увеличились 2,8 раза, или на 15,6 млн. сомов, в сопоставлении с цепным 2021 годом рост данного показателя составил в 2,2 раза, или 13,4 млн. сомов.

Объёмы таможенных платежей, уплаченных в рамках дел о правонарушениях (ДоП) и профилактических мероприятий, выросли за пятилетний период в 2,3 раза, или на 180,8 млн. сомов, а в 2022 году, относительно предыдущего 2021 года, величина дополнительно уплаченных платежей увеличилась в 2,4 раза, или на 186,6 млн. сомов.

Размеры возмещённого ущерба продемонстрировали рост в 2022 году, в сравнении с 2018 годом, в 2,7 раза, или на 154,8 млн. сомов, а в сопоставлении с 2021 годом – в 2,5 раза, или на 145,9 млн. сомов. Следует отметить, что снижение всех указанных показателей в 2020 году было обусловлено влиянием пандемии COVID-19 и её последствиями.

Таким образом, дополнительные поступления в государственный бюджет Кыргызстана в результате правоохранительной деятельности ГТС КР увеличились в 2022 году, относительно базового 2018 года, в 2,5 раза, или на 351,1 млн. сомов.

К сожалению, не спадает интенсивность противоправных деяний в области таможенного законодательства и на текущий момент 2023 года. Так, за 1-е полугодие 2023 года подразделениями таможенной службы по борьбе с контрабандой выявлено 2952 факта правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере. Из них заведено 2796 дел о правонарушениях, по которым взыскано штрафных санкций на сумму 20,8 млн. сомов. Общая сумма таможенных платежей, уплаченных в рамках ДоП и профилактических мероприятий, составила сумму в 184,8 млн. сомов, что, в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, больше на 24,4 млн. сомов [66].

За указанный отчётный период передано 156 материалов по фактам таможенных преступлений, по которым сумма возмещённого ущерба составила 103,2 млн. сомов. Итоговая сумма дополнительных поступлений в бюджет за 1-е полугодие 2023 года составила 308,8 млн. сомов, что на 62,8 млн. сомов больше чем за аналогичный период предыдущего 2022 года [66].

Относительно вопроса борьбы с незаконным оборотом наркотиков следует отметить, что за 6-ть месяцев 2023 года отделом по борьбе с незаконным оборотом наркотиков совместно с другими правоохранительными органами Кыргызстана выявлено 25 фактов наркопреступлений. Из незаконного оборота изъяты: наркотические средства – 3 кг. 863 гр. «марихуаны»; 5 кг. 965 гр. «гашиша» [66].

Значимую роль в организации и непосредственном осуществлении контрольной деятельности призвана сыграть координация работы контролирующих органов [34]. В рамках данного исследования необходимо указать на взаимосвязи ГТС КР с другими органами государственной власти и местной власти, в том числе ГКНБ КР, МВД КР, Службой судебных приставов и др., посредством заключения определённых соглашений, которые способствуют координации действий и улучшению оперативности в решении задач, относящихся к сфере таможенного контроля и обеспечения безопасности.

Таким образом, завершая оценку правоохранительной составляющей в деятельности таможенной службы КР, необходимо подчеркнуть критическую значимость последней. Это проявляется в актуальности и необходимости ведения результативной и эффективной борьбы с различными преступлениями, включая экономическую контрабанду, уклонение от уплаты таможенных платежей, фальсификацию товаров, а также незаконный оборот наркотических средств. Обсуждаемая правоохранительная функция таможенных органов имеет большое значение для защиты интересов государства и обеспечения его экономической безопасности. Для того чтобы эффективно выполнять эту функцию, ГТС КР должна обладать специальными знаниями и уметь налаживать взаимодействие с другими контролирующими и правоохранительными органами, а также с таможенными службами стран-участниц ЕАЭС, что позволяет создать комплексный подход к решению проблем, сопряжённых с противоправной деятельностью в сфере внешнеэкономической деятельности как на национальном уровне, так и в разрезе евразийского экономического пространства.

В этой связи на укрепление правоприменительной стратегии таможенных органов и содействие инициирования диалога с экономическими операторами и иными стейкхолдерами ВЭД направлено исследование зеркальной статистики торговли, которая также может быть полезна и для посттаможенного контроля [60].

2.3. Исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике

Довольно распространённое явление представляют собой расхождения в данных таможенной статистики, наблюдаемые между двумя странами, что может быть детерминировано различиями в методах сбора, обработки и интерпретации данных, а также в определении классов товаров. Для минимизации таких расхождений и обеспечения сопоставимости статистики разных государств была разработана Система национальных счетов (СНС), которая внедряет стандартизированные подходы к учёту и отражению всех экономических операций, создавая возможности для стран проводить более тщательный анализ своих экономик и осуществлять сравнительные исследования с другими государствами. К тому же, следует отметить, что ООН разработала Руководство по статистике международной торговли, направленное на повышение качества статистических данных внешней торговли и улучшение их сопоставимости, а также имеется Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14.06.1983 (г. Брюссель) [122; 123].

Анализ различных источников, освещающих аспекты возникновения расхождения данных внешнеторговой статистики между отдельными странами, позволяет выделить причины такого несовпадения по следующим группам, данные таблицы 2.6.

При достаточно устойчивом спектре возникновения «зеркальных» расхождений их состав и степень воздействия в каждый период времени различны. Это, в конечном итоге, и определяет динамику абсолютных и относительных значений расхождений [98].

Таблица 2.6 – Причины наличествования расхождений межстрановых статистических данных внешней торговли

№ п/п	Группировка причин	Содержание групп причин расхождения статданных ВЭД
1.	Методологические	<ul style="list-style-type: none"> - специфика системы торговли, на основании которой осуществляется учёт товаров; - в большинстве стран таможенные органы устанавливают для учёта вывозимых и ввозимых товаров различные пороги стоимости последних; - дифференциация моментов учёта экспорта и импорта товаров; - дифференциация подходов к установлению стран-партнёров; - дифференциация подходов к классификации товаров; - специфика учёта отдельных категорий товаров; - различные подходы к учёту количественных показателей товаров (тонн, шт. и др.)
2.	Технические	<ul style="list-style-type: none"> - между датой отгрузки товара на экспорт в стране происхождения и датой регистрации товара в принимающей стороне возникает временной лаг, который в среднем в мировой торговле составляет 3-4 недели и варьируется в зависимости от географического положения стран, используемого вида транспорта, характера перевозимого товара и т.п.; - при приведении стоимости товара к единой валюте страны могут использовать разные курсы валют; - географическая классификация операций в отношении импорта товаров осуществляется по стране происхождения товаров (в ЕАЭС – по стране отправления товаров). В отношении экспорта товаров – по стране последнего известного назначения товаров. Если в момент поставки неизвестна страна происхождения или назначения товара, то импорт отражается по стране отправления, а экспорт – по торгующей стране. В операция Кыргызская Республика – Европейский Союз последний может регистрировать в качестве контрагента Кыргызстана страну пересечения внешней границы ЕС. В этом случае имеют место различия в двусторонних данных; - участие в экспортно-импортной операции страны-контрагента, осуществляющей реэкспорт товара; - поставки товаров осуществляются через посредников - в некоторых случаях товар, зарегистрированный страной – экспортёром, не доходит до страны назначения по причине его порчи или конфискации в одной из стран транзита; - неточность и недостоверность учёта товаров статистическими органами; - осуществление экспертных досчётов (характерно для государств-членов ЕАЭС)
		<ul style="list-style-type: none"> - в большинстве стран раскрытие сведений о некоторых товарных позициях относится к конфиденциальной информации;

3.	Информационные	<ul style="list-style-type: none"> - неточность сведений, которые наличествуют в информационных источниках информации; - регламенты составления, публикации и актуализации сводных данных национальными статистическими службами и международными организациями, как правило, не совпадают по времени
4.	Относимые к умышленным искажениям статданных	<ul style="list-style-type: none"> - контрагенты одной страны-партнёра могут умышленно не регистрировать товар при пересечении национальной границы, в то время как в другой стране товар регистрируется, т.е. происходит недостоверное декларирование импортируемых товаров - импортёры могут использовать двойные счета-фактуры и указывать заниженное количество товара и/или его цену с целью сокращения взимаемых таможенных платежей. В результате экспортная и импортная стоимость будет различаться; - импортёры могут декларировать товары под ложными товарными кодами с целью минимизации ставок таможенных платежей; - экспортёры могут преднамеренно завышать количество и стоимость экспортируемого товара для увеличения возвращаемого НДС; - стороны торговых отношений могут умышленно ложно указывать страну-партнёра

Составлено автором по анализу источников [46; 85; 98; 99; 149; 183]

Отметим, что допустимые погрешности в оценках товаров в международной торговле, обычно не превышающие 10%, являются стандартом. Это сопряжено с различиями в методах учёта и статистике в различных странах. Значительные расхождения могут указывать на серьёзные правонарушения, такие как уклонение от уплаты пошлин или фальсификация документов, что угрожает как экономике, так и безопасности внутреннего рынка. Точные и сопоставимые данные от таможенных органов важны для эффективного контроля и анализа.

В ситуациях, когда расхождения в данных о внешней торговле начинают существенно превышать объёмы экспортируемых и импортируемых товаров или наблюдаются необъяснимые колебания этих показателей, можно говорить о наличии теневой экономики. Теневая экономика представляет собой совокупность экономических процессов, которые, несмотря на свою потенциальную продуктивность и относительную легальность, сознательно укрываются от контролирующих государственных органов. Это

осуществляется с целью уклонения от налоговых обязательств, социальных отчислений и избежания выполнения требований законодательства и административных регуляций [1564 201].

Согласно исследованиям в области экономической безопасности, одними из наиболее значимых вызовов, с которым сталкиваются таможенные службы стран ЕАЭС, выступают довольно высокий уровень теневой экономики и криминализация последней. К таким явлениям также относятся операции, сопряжённые с перемещением незадекларированной или неправильно задекларированной продукции через национальные границы. Эти факторы представляют собой серьёзные угрозы для результативного и эффективного функционирования таможенных систем и требуют разработки комплексных стратегий для борьбы с ними, а также минимизации негативных последствий, возникающих в результате подобной деятельности [87; 129].

Метод «зеркальной» статистики предоставляет возможность осуществить сравнительный анализ экспортно-импортных показателей, учитывая динамику изменений по временным периодам. Используя этот метод, можно обнаружить расхождения в стоимостных и натуральных величинах между странами. Эти расхождения затем классифицируются на две группы:

1) **Положительные отклонения:** включают случаи, когда данные одной страны показывают большой объём экспорта или импорта по сравнению с данными другой страны. Это может свидетельствовать о росте торговли либо о наличии недоучёта или ошибок в отчётности.

2) **Отрицательные отклонения:** описывают ситуации, при которых данные одной страны показывают меньшие объёмы по сравнению с данными партнёра. Это может указывать на возможные недоплаты налогов, махинации с отчетностью или другие виды нарушений [85].

Как уже было сказано ранее, одними из основных торговых партнёров Кыргызской Республики вне СНГ выступают Китайская Народная Республика

и Турецкая Республика, которые и будут являться объектами нашего исследования «зеркальной» статистики.

Приведём данные таможенной статистики взаимной торговли Кыргызстана и Китая за последние пять лет, а также сопоставим возможные отклонения с динамикой развития таможенного сотрудничества двух стран.

Таблица 2.7 – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Китая за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Китай (Δ_{KP}), млн. долл. США	61,2	81,5	43,2	64,1	60,8	99,3
Импорт Китая из Кыргызстана (I_{KHP}), млн. долл. США	54,3	66,0	34,8	79,7	81,7	150,5
Отклонение, % ($\Delta\Delta_{KP}$)	11,3	19,0	19,4	24,3	34,4	увел. на 23,1 п.п.
Импорт Кыргызстана из Китая (I_{KP}), млн. долл. США	1942,6	1735,0	739,9	1463,8	4069,5	в 2,1 раза
Экспорт Китая в Кыргызстан (Δ_{KHP}), млн. долл. США	5611,10	6346,60	2900,20	7553,70	15423,7	в 2,7 раза
Отклонение, % (ΔI_{KP})	188,8	265,8	292,0	416,0	279,0	увел. на 90,2 п.п.

Составлено автором по данным Нацстаткома КР [49; 50] и Национального Бюро статистики Китая [197]

Согласно данным таблицы 2.7, отклонение по экспорту Кыргызстана в КНР с китайскими показателями импорта увеличилась в 2022 году, относительно базисного 2018 года, на 23,1 п.п., а в сопоставлении с цепным 2021 годом – на 10,1 п.п. Значения отклонений по годам превышают допустимые погрешности на не критическую величину.

Иное дело обстоит с импортом Кыргызской Республики из КНР и, соответственно, данными экспорта Китая в Кыргызстан. Здесь мы фиксируем

значительные показатели отклонений за весь пятилетний период, пиковым из которых приходится на 2021 год. При этом в 2022 году расхождение по «зеркальной» статистике увеличилось, в сравнении с 2018 годом, на 90,2 п.п., но сократилось относительно предыдущего 2021 года на 137,0 п.п.

Теперь сопоставим данные таможенной статистики Кыргызстана и Турции за 2018-2022 гг.

Таблица 2.8 – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Турции за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Турцию (Э _{КР}), млн. долл. США	104,3	89,8	74,7	90,6	140,7	134,9
Импорт Турции из Кыргызстана (И _{ТР}), млн. долл. США	64,0	77,2	91,2	86,5	119,5	186,7
Отклонение, % (ΔЭ _{КР})	38,6	14,0	22,1	4,5	15,1	умен. на 23,5 п.п.
Импорт Кыргызстана из Турции (И _{КР}), млн. долл. США	290,2	222,8	194,9	321,6	488,2	168,2
Экспорт Турции в Кыргызстан (Э _{ТР}), млн. долл. США	391,9	442,0	417,5	749,4	902,7	в 2,3 раза
Отклонение, % (ΔИ _{КР})	35,0	98,4	114,2	133,2	84,9	увел. на 49,9 п.п.

Составлено автором по данным Нацстаткома КР [49; 50] и Статистического института Турции [202]

Как видно из таблицы 2.8, «зеркальные» расхождения по экспортным операциям Кыргызстана в Турцию с турецкими данными по импорту из Кыргызстана в 2022 году сократились на 23,5 п.п., но увеличились, относительно цепного 2021 года, на 10,6 п.п. В целом, можно говорить о нахождении показателей таможенной статистики обоих государств в зоне допустимой погрешности с небольшими отклонениями по отдельным периодам.

Анализ «зеркальной» статистики по импорту товаров из Турции в Кыргызстан демонстрирует иную картину, позволяющую сделать вывод о значительном превышении значений погрешности статданных. Так, в 2022 году «зеркальные» расхождения составили 84,9%, превысил аналогичный показатель базисного 2018 года на 49,9 п.п. При этом произошло снижение отклонения в сопоставлении с цепным 2021 годом на 48,3 п.п.

Ввиду уже выше обозначенного наибольшего объёма взаимной торговли Кыргызской Республики и Республики Узбекистан среди стран СНГ вне ЕАЭС, нами проведён анализ «зеркальной» статистики внешнеторгового оборота между данными государствами за 2018-2022 гг.

Таблица 2.9 – «Зеркальная» статистика взаимной торговли Кыргызстана и Узбекистана за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022	2022 в % к 2018
Экспорт Кыргызстана в Узбекистан (Э _{КР}), млн. долл. США	158,5	138,9	152,9	180,1	236,7	149,3
Импорт Узбекистана из Кыргызстана (И _{РУЗ}), млн. долл. США	133,1	150,7	146,7	161,6	280,8	в 2,1 раза
Отклонение, % (ΔЭ _{КР})	19,1	8,5	4,2	11,4	18,6	умен. на 0,5 п.п.
Импорт Кыргызстана из Узбекистана (И _{КР}), млн. долл. США	177,9	200,9	189,0	316,7	362,6	в 2,0 раза
Экспорт Узбекистана в Кыргызстан (Э _{РУЗ}), млн. долл. США	269,7	669,6	760,5	792,0	978,4	в 3,6 раза
Отклонение, % (ΔИ _{КР})	51,6	233,3	302,4	150,1	169,8	увел. на 118,2 п.п.

Составлено автором по данным Нацстаткома КР [49; 50] и Агентством статистики при Президенте Республики Узбекистан [48]

Анализ таблицы 2.9. показывает, что «зеркальные» расхождения по экспортным операциям Кыргызстана в Узбекистан практически находятся в зоне допустимой погрешности, хотя в 2022 году показатель отклонения вырос, относительно самого низкого значения 2020 года, на 14,4 п.п., а в сравнении с предыдущим 2021 годом – на 7,2 п.п.

Вместе с тем мы можем констатировать весьма существенные отклонения статистических показателей по импорту между данными странами. Так, в 2022 году «зеркальные» расхождения составили 169%, превысив аналогичный показатель базового 2018 года на 118,2 п.п., а цепного 2021 года – на 19,7 п.п. При этом пиковые значения таких отклонений наблюдались в 2020 году – 302,4%.

Вышеуказанный анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызской Республики с основными странами-партнёрами вне ЕАЭС позволяет сделать следующие выводы:

1) расхождения в данных о ВЭД, особенно между данными экспорта Кыргызстана в Китай, Турцию и Узбекистан и данными импорта этих стран в Кыргызскую Республику, в целом находятся в пределах допустимой погрешности. Эта ситуация наблюдается в среднем, хотя в отдельных периодах можно зафиксировать небольшие превышения расхождений. Такое несоответствие может быть обусловлено различиями в методах статистического учёта, применяемых отдельными странами.

2) несоответствие по показателям импорта Кыргызстана из Китая, Узбекистана и Турции и экспорта рассматриваемых стран в Кыргызстан значительно превышает допустимые погрешности, что свидетельствует о наличии относительно высокого уровня теневой экономики, вызванного, в том числе, законодательным ослаблением контрольной деятельности таможенных органов для преодоления последствий пандемии COVID-19, а также возможной коррупционной составляющей в деятельности ГТС КР.

Данные 2022 года могут свидетельствовать, в том числе, о налаживании Российской Федерацией потоков «параллельного импорта» через соответствующие субъекты хозяйствования Кыргызстана.

Несмотря на свою значимость и полезность, зеркальная статистика в деятельности таможенных органов сталкивается с некоторыми ограничениями, которые необходимо преодолеть в целях повышения её

действенности. Для успешного применения зеркальной статистики в оперативных целях следует учитывать следующие ключевые аспекты:

1. Координация с другими государственными органами и неправительственными организациями: эффективность использования зеркальной статистики значительно возрастает при налаживании взаимодействия между различными ведомствами и частными структурами. Это может включать совместные проверки, обмен данными и аналитическими материалами, что, в свою очередь, способствует выявлению и предотвращению нарушений.

2. Дополнение другими методами исследования: сопоставление статистической информации с данными из других источников помогает подтвердить факты мошенничества и выявить возможные несоответствия. Это важно для обеспечения достоверности выводов, сделанных на основании зеркальных данных.

3. Проблема задержек в отчётности: одним из значительных ограничений является практически невозможность проводить анализ зеркальной статистики в режиме онлайн. Учёт данного аспекта поможет таможенным службам лучше планировать свои действия и стадии анализа данных.

4. Необходимость модернизации управления на таможне: реформы должны охватывать не только процесс контроля, но и кадровые ресурсы, что предполагает улучшение и оптимизацию контроля за персоналом на всех уровнях. Это включает в себя обучение и повышение квалификации сотрудников, а также внедрение современных технологий для обработки и анализа данных [59; 85; 156].

В целях определения взаимосвязей показателей таможенной статистики осуществим корреляционно-регрессионный анализ (далее – КРА) на основе статданных, указанных в приложении № 1.

Для получения относительно адекватной корреляционно-регрессионной модели (далее – КР-модели) нами взят период статистических наблюдений с

2015 года, когда Кыргызстан стал членом ЕАЭС. При этом основной задачей анализа временных рядов является прогнозирование будущего значения временного ряда, а в ходе дальнейшего анализа использовать динамику фактических значений поступлений таможенных доходов в государственный бюджет.

В уравнении множественной регрессии обозначим независимые (объясняющие) переменные X и зависимую (объясняемую) переменную Y :

Y – доходы государственного бюджета Кыргызстана (*млн. сомов*);

X_1 – НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран (*млн. сомов*);

X_2 – акцизный налог на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран (*млн. сомов*);

X_3 – таможенные платежи (*млн. сомов*);

X_4 – ввозные таможенные пошлины (*млн. долларов США*).

В целях определения параметров уравнения регрессии используем метод наименьших квадратов (МНК), позволяющий минимизировать сумму квадратов отклонений между наблюдаемыми значениями и значениями, предсказанными регрессионной моделью.

В данном случае уравнение регрессии получает вид:

$$Y = -54496,2826 + 7,3632X_1 - 603,6447X_2 + 22,167X_3 + 14,01X_4 \quad (2.1).$$

По формуле 2.2. определяем парные коэффициенты корреляции (R):

$$r_{xy} = \frac{\overline{xy} - \bar{x} \times \bar{y}}{\sigma(x) \times \sigma(y)}, \text{ где} \quad (2.2)$$

$x \cdot y$, \bar{x} , \bar{y} – средние значения выборок; $\sigma(x)$, $\sigma(y)$ – среднеквадратические отклонения.

Формируем матрицу парных коэффициентов корреляции R .

Таблица 2.10 – Матрица парных коэффициентов корреляции доходов госбюджета КР и основных показателей таможенной статистики

-	Y	X1	X2	X3	X4
Y	1	0,9445	0,7697	-0,1886	0,4287
X1	0,9445	1	0,8313	-0,209	0,4032
X2	0,7697	0,8313	1	-0,1418	0,6946
X3	-0,1886	-0,209	-0,1418	1	-0,6352
X4	0,4287	0,4032	0,6946	-0,6352	1

Рассчитано автором

Исходя из анализа таблицы 2.10, делаем следующие выводы о наличии:

1) низкой линейной связи между Y и X3; 2) несильной линейной связи между Y и X4; 3) сильной линейной связи между Y и X2; 4) весьма сильной линейной связи между Y и X1.

Посредством формулы 2.3 установим наблюдаемые значения t-статистики для r_{x1} :

$$t_{\text{набл}} = r_{x1} \times \frac{\sqrt{n-m-1}}{\sqrt{1-r_{x1}^2}}, \text{ где} \quad (2.3)$$

$m = 1$ – количество факторов в уравнении регрессии.

$$t_{\text{набл}} = 0,94 \times \frac{\sqrt{8-1-1}}{\sqrt{1-0,94^2}} = 7,04 \quad (2.4)$$

По таблице Стьюдента находим $t_{\text{крит}} = 2,969$.

Так как $t_{\text{набл}} > t_{\text{крит}}$, то коэффициент корреляции r_{x1} выступает статистически значимым.

Определение значимости коэффициентов корреляции осуществляется аналогичным образом. В результате коэффициенты: r_{x2} ; r_{x3} r_{x4} – получаются статистически не значимыми.

В процессе КРА была замечена проблема мультиколлинеарности, указывающая на то, что некоторые объясняющие факторы в модели зависят друг от друга, что затруднить точность выводов, как факторы влияют на главный результат, который исследуется. Чтобы решить эту проблему, мы решили поэтапно добавлять и тестировать объясняющие переменные. Нашей целью было найти ту комбинацию факторов, которая даст самый высокий

коэффициент детерминации, то есть наилучшее объяснение изменений в основном показателе Y . В итоге создана модель, которая включает самые значимые факторы, наиболее сильно влияющие на итоговый результат:

1. Коэффициент детерминации для r_{x1} равен:

$$R^2 = 0,945^2 = 0,8930 \quad (2.5)$$

Тесноту совместного влияния факторов на результат оценивает индекс множественной корреляции, который принимает значения только от 0 до 1. Данный коэффициент можно определить посредством матрицы парных коэффициентов корреляции:

$$R = \sqrt{1 - \frac{\Delta_r}{\Delta_{r11}}} \text{ где,} \quad (2.6)$$

Δ_r – определитель матрицы парных коэффициентов корреляции;

Δ_{r11} – определитель матрицы межфакторной корреляции.

$$R = \sqrt{1 - \frac{0,000238}{0,0166}} = 0,9928 \quad (2.7)$$

Связь между признаком Y и факторами X весьма сильная.

Следует отметить, что в уравнении регрессии была обнаружена автокорреляция, которая обычно возникает в результате направленного воздействия ряда факторов, не учтённых в рассматриваемой модели. Автокорреляция свидетельствует о том, что ошибки наблюдений не являются независимыми, что нарушает одно из ключевых предположений классической линейной регрессии. Это явление может возникать из-за того, что в модели не были учтены важные переменные, которые могли бы влиять на зависимую переменную. Например, могут существовать внешние экономические условия, сезонные колебания или другие временные факторы, которые не были включены в анализ. Наличие автокорреляции может также указывать на динамические взаимосвязи, где текущее значение зависимой переменной зависит от её значений в предыдущие периоды.

Таким образом, на исследуемом временном периоде на рост доходов государственного бюджета Кыргызской Республики наибольшее влияние

оказал НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран, при этом в совокупности основные показатели таможенной статистики имеют весьма сильную связь с доходностью государственного бюджета республики

Проведённый КРА анализ позволяет, также, сделать следующие выводы.

В настоящий момент динамика и структура таможенных доходов тесно сопряжена не только с общими тенденциями развития экономики Кыргызстана в целом, но и с тем глобальными экономическими и политическими процессами, которые происходят с государствами-членами ЕАЭС, что не даёт возможности в должной мере просчитывать все риски, связанные с межстрановым взаимодействием.

Кроме того, необходимо важно отметить, что результаты экономико-математического моделирования значительно повлияли такие искажающие факторы, как период пандемии COVID-19 и сопряжённые с ней ограничительные меры социально-экономического характера. Эти факторы внесли серьезные изменения в экономическую ситуацию, что, в свою очередь, могло оказать заметное воздействие на поведение переменных в нашем КРА.

Выводы по второй главе:

1. От состояния внешнеэкономической деятельности непосредственным образом зависят экономические показатели функционирования ГТС КР, одной из основных целей которой, установленных государством, является обеспечение формирования доходной части консолидированного бюджета республики посредством взимания налогов на международную торговлю и операции, а также НДС и акцизов, согласно законодательному разделению их администрирования между налоговыми и таможенными органами.

Объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики за 2018-2022 гг. продемонстрировал положительную динамику как со

странами СНГ, в том числе и государствами-членами ЕАЭС, так и со странами вне СНГ, несмотря на негативные последствия пандемии COVID-19.

Анализ структуры и динамики доходов государственного бюджета Кыргызской Республики, поступивших от ГТС КР за 2018-2022 гг., позволил сделать вывод о наличии как положительной, так и отрицательной динамики по отдельным показателям, сопряжённым с деятельностью таможенной службы КР. Значительное снижение ряда таможенных показателей в 2020 году явилось результатом негативного воздействия пандемии COVID-19 на условия хозяйственной деятельности, а также ограничительных мер, связанных с преодолением последствий коронавирусного кризиса, что, естественно, оказало негативное воздействие на адекватность исследования функционирования таможенного контроля в период 2018-2022 гг.

2. Особую значимость в деятельности ГТС КР имеет оценка правоохранительной составляющей таможенного органа, ввиду того, что совершаемые административные правонарушения и преступления в таможенной сфере препятствуют нормальной реализации возложенных на таможенную службу Кыргызстана функций и задач таможенного контроля. Это обуславливает необходимость ведения результативной и эффективной борьбы с преступностью, связанной с экономической контрабандой, неуплатой таможенных платежей, фальсификацией товаров, незаконным оборотом наркотиков и т.д., что в целом должно способствовать обеспечению экономической безопасности Кыргызстана и государств-членов ЕАЭС.

Анализ работы правоохранительного блока ГТС КР за 2018- 2022 гг. позволяет сделать вывод о положительной динамике правоохранительной деятельности таможенных органов республики. Вместе с тем продолжается тенденция роста противоправных деяний в области таможенного законодательства, что свидетельствует о недостаточности профилактической деятельности со стороны ГТС КР, иных органов государственной власти, а

также о существовании иных причин, детерминирующих противоправную деятельность участников ВЭД.

3. Анализ различных источников, освещающих аспекты возникновения расхождения данных внешнеторговой статистики между отдельными странами, позволяет классифицировать причины такого несовпадения по следующим группам, а именно: методологические, технические, информационные, а также относимые к умышленному искажению статистической информации о внешней и взаимной торговле.

Исследование «зеркальной» статистики между Кыргызстаном и странами вне ЕАЭС, с которыми республика осуществляет наиболее значительные по объёму экспортно-импортные операции позволил сделать следующими выводы:

1) расхождения в данных о ВЭД, особенно между данными экспорта Кыргызстана в Китай, Турцию и Узбекистан и данными импорта этих стран в Кыргызскую Республику, в целом находятся в пределах допустимой погрешности. Эта ситуация наблюдается в среднем, хотя в отдельных периодах можно зафиксировать небольшие превышения расхождений. Такое несоответствие может быть обусловлено различиями в методах статистического учёта, применяемых отдельными странами.

2) несоответствие по показателям импорта Кыргызстана из Китая, Узбекистана и Турции и экспорта рассматриваемых стран в Кыргызстан значительно превышает допустимые погрешности, что свидетельствует о наличии относительно высокого уровня теневой экономики, вызванного, в том числе, законодательным ослаблением контрольной деятельности таможенных органов для преодоления последствий пандемии COVID-19, а также возможной коррупционной составляющей в деятельности ГТС КР.

На исследуемом временном периоде на рост доходов государственного бюджета Кыргызской Республики наибольшее влияние оказал НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран, при этом в

совокупности основные показатели таможенной статистики имеют весьма сильную связь с доходностью государственного бюджета республики.

В настоящий момент динамика и структура таможенных доходов тесно сопряжена не только с общими тенденциями развития экономики Кыргызстана в целом, но и с тем глобальными экономическими и политическими процессами, которые происходят с государствами-членами ЕАЭС, что не даёт возможности в должной мере просчитывать все риски, связанные с межстрановым взаимодействием.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

3.1. Проблемы и основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане

Восьмилетнее участие Кыргызстана в ЕАЭС принесло республике и ряд существенных преимуществ, что показал коронавирусный кризис, и обнажило многие проблемы, в том числе и в таможенном деле, решению которых не уделялось должного внимания по различным причинам, включая простой дефицит финансирования.

Согласно недавно принятой Концепции развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 гг. [14], в настоящее время наблюдается серьёзная проблема, сопряжённая с недостаточным институциональным потенциалом, относительно невысокой эффективностью и недостаточным администрированием в пунктах пропуска, расположенных на кыргызстанском участке внешней границы ЕАЭС. Эти факторы значительно сказываются на способности государства обеспечивать контроль ВЭД, а также на поддержании экономической безопасности в регионе.

В результате осуществлённого исследования были выделены основные группы проблем, которые в настоящее время наиболее значительно сказываются на функционировании национальной таможенной службы и на процессе таможенного контроля в целом (рисунок 3.1).

Рассмотрим подробнее вышеуказанные группы проблем.

1. Проблемы организационно-управленческого характера в деятельности ГТС КР.

Как указывают отдельные отечественные учёные, деятельность ГТС КР очень важна для обеспечения стабильности государственного бюджета и способствует развитию торговых отношений. Она также создаёт условия для здоровой конкуренции на международной арене. Однако многие старые

организационные методы и подходы в работе таможни по-прежнему детерминируют ряд проблем, затрудняя улучшение контроля и регулирования в этой сфере, продолжают оставаться существенным препятствием на пути совершенствования таможенного контроля [177].



Рисунок 3.1. Ключевые проблемы осуществления таможенного контроля и функционирования ГТС в Кыргызской Республике (Составлено автором)

В Концепции развития таможенной службы Кыргызстана на 2022-2024 гг. указывается, что нынешняя структура службы не соответствует новым задачам и целям. Неэффективное распределение кадров для таможенного контроля и других процедур обуславливает плохое качество работы, увеличивает затраты и создает дополнительные административные преграды. Кроме того, на качестве работы таможенников также влияет отсутствие системы мотивации и социальных гарантий для них, что дополнительно способствует возникновению коррупционных рисков [14]. Ещё одним из

значительных аспектов организационно-управленческих проблем, анализируемых отдельными исследователями, выступает высокий уровень бюрократизации государственных учреждений. Данный уровень бюрократии создаёт условия, при которых отдельные лица, занимающие власть, могут проявлять безразличие к проблеме сокращения теневого сектора экономики. В результате этого наблюдается активное противодействие, осуществляемое на различных уровнях государственной системы, что создает дополнительные препятствия для эффективного управления и реформирования экономики [37; 113].

1.1. Направление развития ГТС КР в части организации и управления деятельностью таможенного органа.

Таким образом, претворением в жизнь нижеследующих задач определяется необходимость совершенствования в настоящее время системы управления деятельностью таможенной службы, а именно:

- модернизация организационно-функциональной составляющей управленческого аппарата;
- обеспечение оптимального сочетания централизации и децентрализации управления, развитие методологического обеспечения управленческой деятельности руководящего состава ГТС КР;
- развитие организационных механизмов мониторинга и контроллинга деятельности ГТС КР;
- разработка систем принятия решения;
- разработка системы мотивации сотрудников ГТС КР.

Одним из значимых факторов достижения качественного выполнения функциональных обязанностей со стороны сотрудников таможенной службы выступает действенная система мотивации персонала. Модель такой системы, разработанная нами, представлена в приложении № 3. Ввиду того, что ГТС КР является государственным органом, внедрение системы мотивации сотрудников должно основываться на соответствующих нормативно-правовых актах Министерства финансов КР и Кабинета министров КР.

Следует отметить, что заметный рост поступлений таможенных платежей в кыргызстанский бюджет за 2023 год свидетельствует, по мнению ряда экспертов, о наличии политической воли руководства страны на серьёзную борьбу с коррупцией в таможне и ликвидацию серых схем в системе [88], что является весьма благоприятным фактом.

2. Техничко-технологические проблемы осуществления таможенного контроля.

В Концепции развития таможенной службы Кыргызстана на период 2022-2024 гг. подчёркивается существующая проблема отсутствия полноценного предоставления государственных услуг в цифровом формате на пунктах пропуска, а также выявляется неэффективность эксплуатации технических средств таможенного контроля, направленных на минимизацию взаимодействия граждан с сотрудниками таможенных органов. Данные обстоятельства требуют срочной инвентаризации и оценки имеющейся технической инфраструктуры в пунктах пропуска и таможенных объектах.

Дополнительно следует отметить, что несоответствие инфраструктуры, предназначенной для обеспечения таможенного контроля в зоне прибытия пассажиров международного аэропорта «Манас», значительно ухудшает качество предоставляемых услуг. Такой дефицит инфраструктурных возможностей не только негативно сказывается на уровне обслуживания граждан, но и затрудняет соблюдение международных стандартов, влияя на общий имидж республики и вызывая определённые риски в области национальной безопасности [14].

Без улучшения материального и технико-технологического обеспечения таможенных органов, без соответствующего технического оборудования, а также без создания адекватных жилищно-бытовых условий в КПП на таможенных границах невозможно полномасштабно и эффективно обеспечить защиту отечественного рынка от потока контрабандных товаров [193].

2.1. Направления совершенствование таможенного контроля в части технико-технологического обеспечения.

Ингерентной частью технологии таможенного контроля на всех этапах является применение технических средств последнего. Применение инновационных технологий в области технических средств таможенного контроля направлено на достижение нескольких ключевых целей. Во-первых, это способствует повышению достоверности и ускорению процессов таможенного оформления товаров, что, в свою очередь, способствует увеличению внешнеторгового оборота и расширению транзитных возможностей республики. Во-вторых, внедрение современных технологий играет важную роль в снижении уровня экономической преступности, а также в повышении эффективности борьбы с деятельностью международных террористических и экстремистских организаций. Таким образом, использование инновационных решений в данной сфере представляет собой важный шаг к обеспечению более безопасной и эффективной системы таможенного контроля [174].

Необходимо подчеркнуть, что членство Кыргызской Республики в ЕАЭС позволяет получать значительную финансовую и техническую поддержку со стороны стран Союза для обеспечения соответствия техническим, ветеринарно-санитарным, фитосанитарным требованиям Евразийского экономического союза. В своё время в рамках интеграции Кыргызстана в ЕАЭС Российская Федерация оказала значительную финансовую помощь, предоставив грант в размере 200 млн. долларов США. Эти средства были направлены на повышение эффективности работы пограничных и ветеринарных контролей в стране, что является необходимым шагом для адаптации к требованиям и стандартам ЕАЭС [15].

Как уже было отмечено ранее, одной из важнейших задач, способствующей, в том числе, переходу к сервисной модели обслуживания бизнеса, является цифровизация таможенных инфраструктур и таможенных процедур [16].

В контексте усовершенствования таможенного контроля важно обратить внимание на ряд инновационных технологий, которые уже

применяются или могут быть внедрены в будущем. Эти технологии способны значительно повысить эффективность, прозрачность и безопасность таможенных процедур. Рассмотрим несколько ключевых из них:

- автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товаров;
- маркировка товаров средствами цифровой идентификации;
- использование технологии уплаты таможенных платежей «Единый лицевой счёт участника ВЭД»;
- Большие данные (Big Data);
- технология блокчейн;
- искусственный интеллект (ИИ);
- беспилотные летательные аппараты (БПЛА);
- интеллектуальный пункт пропуска через таможенную границу;
- мобильные приложения и технологии обмена данными;
- интернет вещей (IoT) и др.

Расширенный перечень инновационных технологий в таможенном деле и характеристики последних представлены в приложении № 3. При этом перманентность технико-технологического развития мировых стран обуславливает открытость набора таких технологий.

В качестве примера можно привести схему возможного применения ИИ при решении типовых задач таможенного контроля на интеллектуальном пункте пропуска (рисунок 3.2).

Применение цифровых технологий в таможенном контроле может давать как многие преимущества, так и нести в себе определённые риски. В первую очередь актуальным являются вопросы обеспечения кибербезопасности, требования к которой резко увеличиваются при активном применении цифровых технологий, а также необходимость значительных финансовых затрат на внедрение инновационных технологий и подготовку соответствующего квалифицированного персонала.

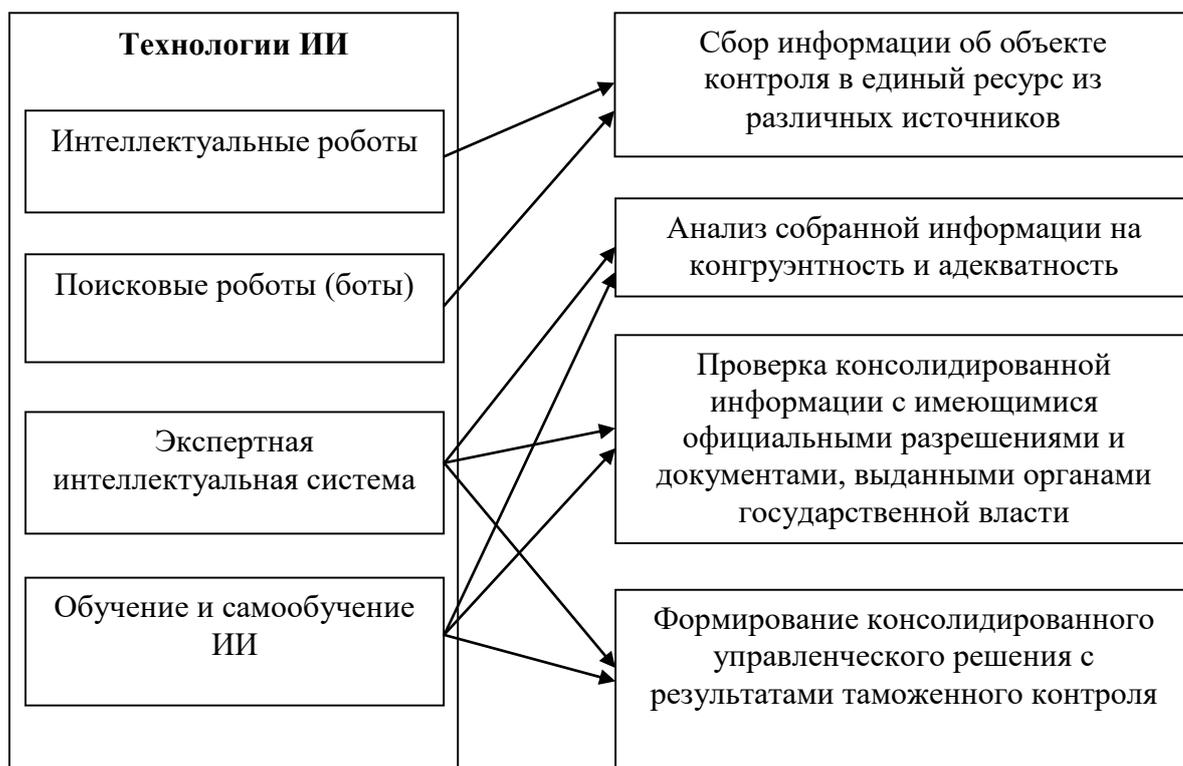


Рисунок 3.2. Схема возможного применения технологий ИИ при решении типовых задач таможенного контроля на интеллектуальном пункте пропуска (Составлено автором по источникам [157; 158; 159; 170; 180])

На основе анализа различных источников [39; 42; 43; 56; 118], можно выделить примерные критерии необходимости, рациональности и эффективности внедрения инновационной, в том числе цифровой, технологии в таможенный контроль, а именно:

1. Обоснование необходимости внедрения новых технологий.

В условиях глобальной экономики и интеграции международной торговли внедрение современных технологий в сферу таможенного контроля представляет собой важную и необходимую инициативу. Основные аргументы в пользу этого внедрения включают: 1) ускорение процессов; 2) повышение прозрачности и контроля; 3) снижение рисков и ошибок

2. Замена устаревших технологий.

Текущие методы управления таможенным контролем, в значительной степени полагающиеся на ручной документооборот, требуют переоснащения. К числу традиционных подходов можно отнести физический документооборот. Электронный документооборот с использованием блокчейн-технологий может обеспечить надёжное и безопасное хранение данных, а также упростить процесс подтверждения подлинности документов, позволяя отслеживать движение товаров на каждом этапе.

3. Финансовые и временные затраты.

Переход к новому уровню автоматизированного таможенного контроля требует осуществления значительных вложений, а полный цикл внедрения новых систем и технологий может занять от 12 до 24 месяцев, в зависимости от сложности проекта и уровня интеграции новых решений в существующие бизнес-процессы.

4. Ожидаемый полезный эффект для всех стейкхолдеров внедрения инновационных технологий в процесс таможенного контроля.

3. Проблема административных барьеров.

Барьеры административного характера, сопряжённые с процессом таможенного контроля, можно охарактеризовать как обязательные условия и процедуры и условия, которые таможенная служба должны выполнять для реализации своих функций как государственного органа. При этом важно отметить, что отсутствие таких барьеров не сказывается негативным образом на финансовом и ином положении экономических субъектов, находящихся под таможенным контролем. Более того, устранение административных барьеров способно увеличить эффективность осуществления данных функций и улучшить качество оказываемых услуг [20]. В любом случае рассмотрению подлежат законные барьеры, виды которых можно представить следующим образом (рисунок 3.3).



Рисунок 3.3. Виды законных административных барьеров при осуществлении таможенного контроля (Составлено автором по анализу источников [8; 14; 20; 77; 108; 167])

3.1. Направления совершенствования таможенного контроля в части устранения излишних административных барьеров.

Следует отметить, что речь идёт об излишних административных барьерах, так как полностью устранить последние невозможно и не нужно, однако снизить такие барьеры в качественном и количественном плане вполне

реально при наличии определенных условий. Здесь необходимо подчеркнуть, что основная цель участников ВЭД заключается в максимизации прибыли. В то же время должностные лица таможенной службы должны ориентироваться на совершенствование качества таможенного контроля в его наиболее широком понимании. Важно, чтобы как участники ВЭД, так и таможенники осознавали необходимость подчинения своих личных интересов благам общества в целом. Приоритетом в данном контексте должны выступать общенациональные интересы, которые должны преобладать над индивидуальными выгодами каждого из участников таможенного процесса [188].

Можно выделить следующие способы преодоления административных барьеров при реализации таможенного контроля:

1. Внедрение цифровых технологий: активное использование электронных систем, автоматизация процессов и внедрение технологий отслеживания грузов помогут ускорить процедуры и повысить их эффективность.
2. Системная регламентация процедур: разработка стандартных регламентов для таможенных процедур и создание единого справочника по требованиям снизят произвол и улучшат взаимодействие между таможенными органами и бизнесом.
3. Проведение периодического анализа нормативно-правовых актов на наличие административных барьеров и совершенствование действующего законодательства в таможенной сфере.
4. Перманентный мониторинг удовлетворённости участников ВЭД в области таможенного контроля.
5. Создание системы специализированных упрощённых процедур для участников ВЭД во время осуществления таможенного контроля.
6. усиление взаимодействия ГТС КР с иными органами государственной и местной власти Кыргызстана, а также с таможенными органами стран-участниц ЕАЭС.

4. Проблемы информационно-аналитического характера.

В данной сфере существуют проблемы, сопряжённые с недостаточным уровнем информационной поддержки в ГТС КР. Отсутствие квалифицированных экспертных решений затрудняет анализ импортируемых товаров, что важно для правильной классификации и определения стоимости последних. Неэффективная система таможенной экспертизы значительно усложняет контроль за товарами и транспортом как на границах, так и в зонах таможенного оформления. В результате этого снижается поступление средств в государственный бюджет, что может негативно повлиять на финансирование государственных программ и инициатив [14].

4.1. Направления совершенствование таможенного контроля в части информационно-аналитического обеспечения.

Современные технологии могут значительно улучшить процесс управления таможенными процедурами, позволяя оперативнее обрабатывать документы и данные, минимизируя человеческие ошибки и упрощая взаимодействие между участниками ВЭД и таможенными органами. Внедрение автоматизированных и компьютеризированных систем предполагает не только технические инновации, но и пересмотр существующих процессов, что в свою очередь требует комплексного подхода к обучению персонала и адаптации законодательной базы [32].

Как указывается в исследовании группы Всемирного Банка «Цифровая повестка Евразийского экономического союза до 2025 года: перспективы и рекомендации» [179], согласованная концепция модернизации электронных таможенных систем ЕАЭС должна следовать принципу «цифровой по умолчанию». При этом необходимо установить более жёсткие требования по доступности, масштабируемости и безопасности для обеспечения обмена данными и перманентного функционирования.

Следует отметить, что в настоящее время ГТС КР уже реализован ряд проектов в рамках цифровизации таможенного контроля и упрощения процедур торговли, а именно:

1) Создана автоматизированная информационная система «Ситуационный центр». На платформе АИС «Ситуационный центр» разработаны интерактивные дэшборды, в которых отражены основные статистические показатели таможенной службы КР. Таким образом, на текущий момент есть возможность осуществлять мониторинг таможенных платежей практически в режиме реального времени.

2) Разработан и внедрён модуль «Автоучёт АТС». Модуль «Автоучёт АТС» позволяет реализовать отчёт по результатам работы камер с функционалом распознавания государственных номерных знаков, с отображением результатов фотофиксации и метаданных, формируемых по результатам считывания номеров в онлайн режиме.

3) Запущен «Портал информационного взаимодействия с Республикой Узбекистан (РУз)», который поможет оптимизировать таможенный контроль, устранения расхождений в показателях зеркальной статистики.

4) Запущен проект «Электронный пункт пропуска», который направлен на улучшение работы пунктов пропуска на границе и упрощение таможенных процессов. Вот ключевые аспекты этого проекта:

1. Умные камеры: планируется установка камер, которые будут следить за ситуацией на границе. Эти камеры будут способны распознавать автомобили и грузы в режиме реального времени, что упростит их проверку.

2. Модернизация оборудования: обновляется техника на границе, включая системы наблюдения и датчики, что повысит эффективность контроля.

3. Автоматизация проверок: процессы, такие как радиационный контроль, рентгеновская проверка и взвешивание грузов, будут автоматизированы и интегрированы. Это значительно ускорит процедуры и сократит время ожидания для водителей.

4. Система «единого окна»: введена платформа, на которой компании смогут подавать необходимые документы и получать разрешения от различных государственных учреждений, что упростит процесс и сэкономит время.

5. Анализ времени ожидания: будет исследоваться время, затрачиваемое на проверки, чтобы улучшить эффективность и сократить задержки и др.

Перечисленные нововведения позволяют улучшить качество таможенного контроля и положительным образом влияют на собираемость таможенных платежей [67; 176; 187].

В государствах, входящих в ЕАЭС, на законодательном уровне установлены и находят своё эффективное применение технологии, позволяющие автоматически выполнять ряд таможенных операций, что отражено в ТК ЕАЭС. На сегодняшний день таможенные органы государств Союза способны автоматически осуществлять около 15 типов таможенных процедур, что предполагает осуществления таких операций информационными системами без личного участия таможенников, снижая риск ошибок и предотвращая коррупционные риски [146]. В Кыргызстане регистрируются в автоматическом режиме без участия должностных лиц ГТС КР следующие таможенные операции, данные таблицы 3.1.

Таблица 3.1 – Совершение таможенных операций информационными системами без участия должностных лиц ГТС КР

№ п/п	Наименование таможенной операции	Удельный вес таможенных операций, осуществляемых автоматически (в процентах)
1.	Автоматическая регистрация деклараций на товары	100,0
2.	Автоматическая регистрация транзитных деклараций	100,0
3.	Автоматическая регистрация пассажирских таможенных деклараций	100,0
4.	Автоматическая регистрация деклараций на транспортные средства	100,0

Составлено автором по источнику [146]

Вместе с тем мы уже указывали на возможности внедрения информационно-цифровых технологий в таможенном контроле. В этой связи в качестве одного из механизмов реализации цифровой трансформации деятельности ГТС КР предлагается заменить ЕАИС ГТС на блокчейн-

платформу. Данная платформа предполагает использование технологий распределённого реестра для автоматизированного анализа совокупно аккумулированной информации о торговых операциях и услугах в реальном времени на всех этапах внешнеэкономической деятельности.

В условиях многостороннего взаимодействия субъектов международных цепей поставок, включая коммерческие организации (производители, продавцы, покупатели, логистики, соответствующие кредитные учреждения и др.) и государственные инстанции (транспортные, ветеринарные и фитосанитарные службы, органы экспортного контроля, сертификационные органы, торгово-промышленные палаты и др.), критически важным представляется создание высокоуровневой интеграции между ГТС КР и вышеупомянутыми контролирующими органами.

Эффективное объединение данных, поступающих от различных государственных структур на единой цифровой платформе, откроет возможности для формирования сквозного процесса таможенного контроля, что, безусловно, будет способствовать повышению эффективности и прозрачности работы таможенных органов. Внедрение блокчейн-технологий в указанном контексте позволит не только улучшить мониторинг и контроль торговых операций, но и укрепить доверие между участниками внешнеэкономической деятельности [27; 37; 76].

5. Проблема неэффективного функционирования системы управления рисками (СУР).

Особое значение для оценки эффективности используемых таможенными администрациями государственного контроля и приоритет при цифровизации таможенных процессов имеет система управления рисками (СУР) [173]. В ст. 376 ТК ЕАЭС под управлением рисками понимается «систематизированная деятельность таможенных органов по минимизации вероятности наступления событий, связанных с несоблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и

законодательства государств-членов о таможенном регулировании, и возможного ущерба от их наступления» [166].

Как указывается в Концепции развития таможенной службы Кыргызстана на 2022-2024 гг., неэффективная СУР приводит к значительным задержкам и затратам в процессе таможенного контроля. Это негативно сказывается на международной торговле и инвестициях, так как субъективные решения усугубляют коррупцию и неравномерное применение правил. Для решения этих проблем необходимо реформировать и модернизировать СУР, внедрив автоматизацию и современные технологии, что сделает таможенный контроль более прозрачным и эффективным [14].

5.1. Направление совершенствования таможенного контроля в части повышения эффективности СУР.

В целях более глубокого понимания и анализа СУР мы представляем развернутую дефиницию, которая формулируется следующим образом: *«Система управления рисками представляет собой совокупность взаимосвязанных элементов, предназначенных для воздействия на рисковые факторы с целью их минимизации в условиях неопределенности, присущей деятельности таможенной службы. Эта система обеспечивает достижение положительных результатов или нейтрализацию отрицательных последствий, сопряжённых с процессами таможенного контроля, посредством последовательного осуществления этапов определения, измерения, прогнозирования, контроля и мониторинга рисков. Все указанные функции реализуются в контексте организационной структуры таможенной службы с применением адекватных инструментов, включая, но не ограничиваясь, цифровыми технологиями».*

Согласно Концепции развития ГТС КР на 2022-2024, необходимо акцентировать внимание на автоматизации процессов оценки рисков на всех стадиях таможенного контроля. Эти стадии охватывают получение предварительных сведений, декларирование, прибытие товаров в пропускные пункты, а также проверку товара после его выпуска. Важным аспектом

выступает также улучшение субъектно-ориентированной модели системы управления рисками (СУР), которая подразумевает распределение участников ВЭД по уровням риска. Основное внимание должно быть уделено снижению объёма контроля в отношении тех субъектов, которые отнесены к группе низкого риска [14].

Таблица 3.2 – Система категорирования участников ВЭД по уровням риска

№ п/п	Уровни риска в ТК	Характеристика уровней риска в ТК, виды коридоров и меры по минимизации рисков
1.	Низкий уровень риска	<p>В отношении товаров, перемещаемых в адрес участников ВЭД низкого уровня риска по зелёному коридору, меры по минимизации рисков при перемещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, не применяются.</p> <p>В отношении товаров, перемещаемых в адрес участников ВЭД низкого уровня риска по зелёному коридору, осуществляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отбор для проведения таможенного контроля до выпуска товаров производится на основании генератора случайных чисел, обеспечивающего случайную выборку поданных деклараций на товары, для применения мер по минимизации рисков; - подразделениями, уполномоченными на проведение таможенного контроля после выпуска товаров, проводятся проверочные мероприятия на этапе после выпуска товаров. <p>Таможенными органами в отношении товаров, перемещаемых участниками ВЭД с низким уровнем риска, по зеленому коридору, таможенный досмотр может назначаться по основаниям, указанным в пунктах 2-7 части 2 статьи 131 Закона КР «О таможенном регулировании».</p>
2.	Средний уровень риска	<p>В отношении товаров, перемещаемых в адрес участников ВЭД среднего уровня риска, при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, предусмотрены следующие меры по минимизации рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проверка таможенных, иных документов и (или) сведений (желтый коридор) – проводится в обязательном порядке; - частичный таможенный досмотр (красный коридор) – степень таможенного досмотра определяется путем суммирования баллов по каждому критерию.
3.	Высокий уровень риска	<p>Высокий уровень риска (красный коридор) – в отношении участников ВЭД высокого уровня риска, при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления предусматриваются следующие меры по минимизации рисков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; - полный таможенный досмотр.

Составлено автором по источнику [44]

В данной связи в таблице 3.2. представлена система категорирования субъектов ВЭД по уровням риска, установленная ГТС КР.

Снижение фискальных рисков выступает одной из центральных задач ГТС КР в контексте СУР. Эти риски сопряжены с такими явлениями, как предоставление недостоверной информации о классификации товаров, занижение таможенной стоимости товаров, неправомерные обращения за тарифными преференциями и льготами по уплате таможенных сборов и др..

В этой связи крайне важно развивать процессы информационно-аналитического сопровождения таможенного контроля. Это инкорпорирует в себя углубление сотрудничества со специализированными организациями, такими как профессиональные ассоциации импортёров, отраслевые союзы, а также крупные субъекты хозяйствования и др. Данные структуры имеют возможность мониторинга и анализ ценовой информации, результаты которых могут быть переданы таможенным органам в рамках СУР. Это, в свою очередь, позволит существенно повысить эффективность мероприятий по снижению фискальных рисков [97].

6. Проблемы нормативно-правового характера.

В контексте реформирования системы законодательства о таможенном регулировании проблемой является обеспечение гармонизации и унификации правовых норм в рамках ЕАЭС, преемственности последних, долгое время регулирующих порядок осуществления таможенного контроля в разрезе Таможенного кодекса КР, нормам действующего в настоящее время Таможенного кодекса ЕАЭС.

6.1. Направление совершенствование таможенного контроля в части повышения эффективности его правового регулирования.

В целях восполнения законодательного пробела требуется дополнить действующий Закон КР «О таможенном регулировании» [8] нормами, содержащими определение таможенного контроля. В этой части необходимо организовать работу субъектов законодательной инициативы.

Следует отметить, что современная тенденция в правовом регулировании таможенного контроля заключается в упрощении процедур и сокращении формальностей, что направлено на облегчение процессов торговли в целом. Такие процедуры и формальности «подразумевают под собой операции, практики, формальности при сборе, предоставлении, передаче и обработке сопровождающей трансграничное движение товаров информации, которые направлены, прежде всего, на устранение нетарифных барьеров, связанных непосредственно с техническими формальностями» [21; 96, с. 12].

Еще один важный аспект, о котором упоминают эксперты, касается необходимости доработки нормативно-правовой базы как для ГТС КР, так и для таможенных органов других стран-участниц ЕАЭС. В частности, речь идет о ситуации с избыточным объемом информационного потока, который включает множество незначительных и побочных данных. Это явление требует внимания и оптимизации, чтобы сделать процесс информационного обмена более эффективным и целенаправленным [160].

7. Для преодоления многих проблем, стоящих перед ГТС КР, необходимо иметь оптимальную и действенную систему оценки результативности и эффективности таможенного контроля.

Предлагаемая нами методика оценки результативности и эффективности таможенного контроля изложена в параграфе 3.2.

3.2. Разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля

Эффективность системы таможенного контроля является довольно многоаспектным и сложным понятием. Вообще, как считает учёный О.В. Обухов, «проблема эффективности в современной экономической науке и экономической практике находится едва ли не в буквальном смысле на острие научного, общественного, политического и, в значительной степени, бытового

дискурса...» [133, с. 5]. С позиции отдельных исследователей, «главным показателем эффективности таможенного контроля в современных условиях является достижение оптимального баланса между задачами содействия внешнеторговой деятельности, укрепления позиций бизнеса в сфере внешней торговли и обеспечения соблюдения законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы» [20, с. 82]. Нахождение оптимального соотношения между потребностями бизнеса и государственными интересами, выраженными регуляторной функцией в области таможенной политики, становится всё более трудной задачей. Это вызвано рядом факторов, таких как процессы интеграции и растущая геополитическая нестабильность. Государство стремится обеспечить законность и защитить внутренний рынок, в то время как бизнес требует упрощения процедур и предсказуемости условий торговли. Адаптация таможенной политики к международным стандартам и внутренним потребностям важна для эффективного функционирования системы в условиях современных вызовов.

На основе анализа различных научных источников и практических материалов в приложении № 4 нами представлены основные виды подходов к оценке эффективности таможенного контроля и их подробные характеристики, в том числе: программно-целевой; системно-ресурсный, подход ВТамО; оценка эффективности таможенного контроля посредством анализа системы управления рисками (СУР) и др.

Согласно нашим предположениям, эффективность и результативность таможенного контроля в Кыргызстане будут в значительной степени определяться качеством реализации ключевых функций ГТС, которые нами были рассмотрены в первой главе данной диссертационной работы, а именно: группа функций регулирования отношений, сопряжённых с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу; группа функций предупреждения и пресечения таможенных проступков и нарушений; группа функций координации и взаимодействия ГТС КР с иными субъектами

государственного контроля, органами государственной и местной власти, таможенными органами стран-участниц ЕАЭС и третьих стран; группа функций поддержки, в том числе информационной; группа функций формирования и ведения таможенной статистики.

С учётом особенностей деятельности ГТС КР, наиболее значимым представляется исследование эффективности её экономической (фискальной) функции, а также контрольной и правоохранительной функций, которые играют ключевую роль. Исследование указанных функций позволит глубже понять их вклад в экономическое развитие страны и выявить возможности для повышения качества и эффективности таможенного контроля, что весьма значимо в контексте глобальных тенденций и экономической взаимозависимости стран-участниц Союза. Иные указанные направления деятельности ГТС КР (группы функций) будут всегда, по нашему мнению, повышать или понижать свою значимость в зависимости от уровня эффективности трёх выше представленных функций.

Оценка эффективности таможенного контроля в Кыргызстане в контексте ЕАЭС должна включать несколько ключевых направлений:

1. Экономическая (фискальная) эффективность: анализ показателей, таких как объем собранных таможенных платежей, темпы их роста, доля в бюджетных доходах и уровень административных расходов ГТС КР по сравнению с объемом собранных средств.
2. Контрольная функция: оценка деятельности ГТС КР посредством анализа основных направлений, включая количество и результаты проверок, а также объем выявленных нарушений.
3. Правоохранительная функция ГТС КР: охватывает исследование показателей результативности и качества противодействия национального таможенного органа нарушениям таможенного законодательства республики и ЕАЭС.

Для оценки эффективности таможенного контроля Кыргызстана в ЕАЭС следует учитывать такие принципы, как: 1) системно-функциональный

подход; 2) детальная проработка методик; 3) ключевые показатели эффективности (КПЭ); 4) интегральность оценки; 5) учёт факторов, воздействующих на погрешность исследования [70; 93] (рисунок 3.4).

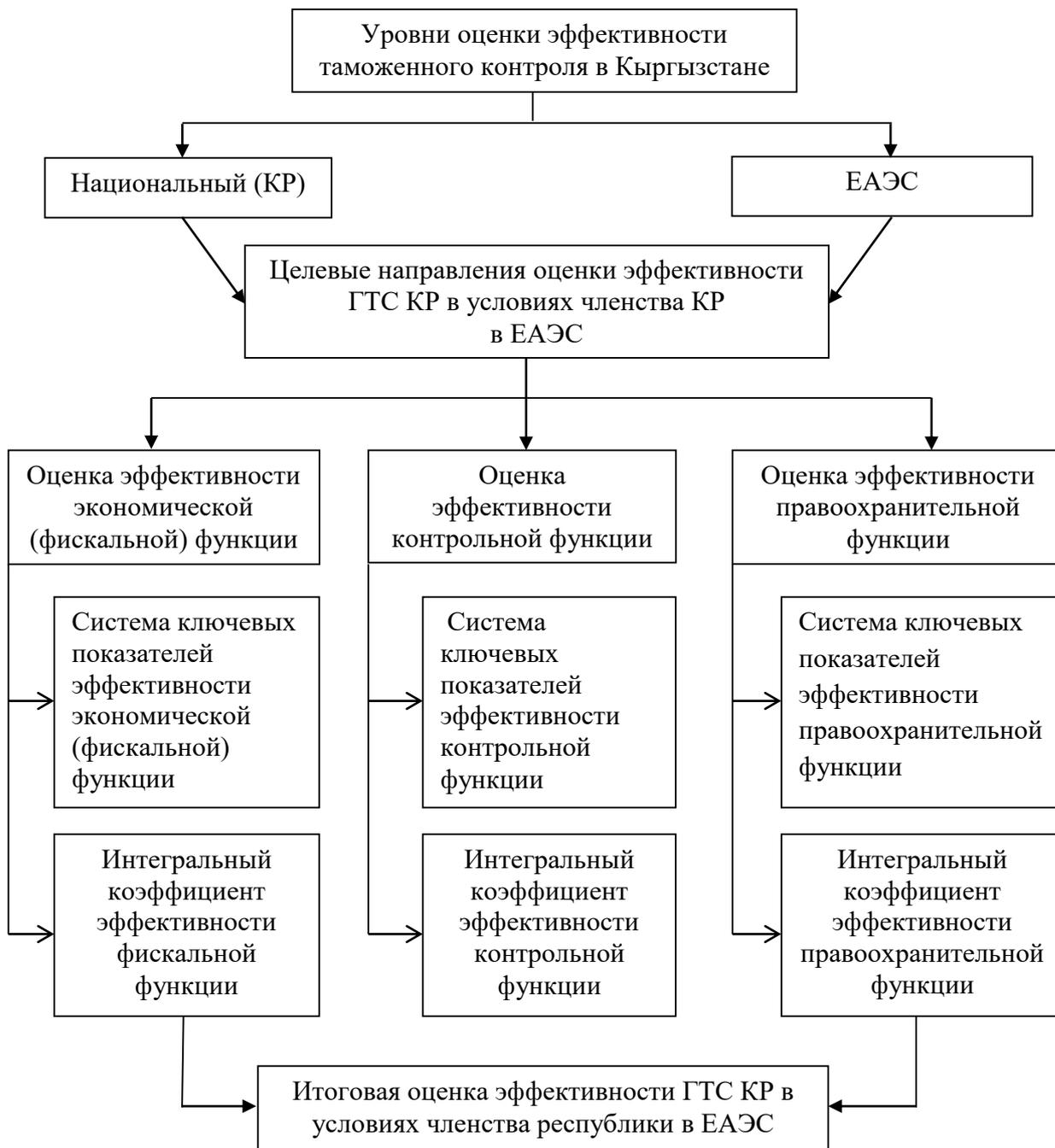


Рисунок 3.4. Методика оценки эффективности таможенного контроля в условиях членства Кыргызстана в ЕАЭС (Составлено автором)

Необходимо сказать, что большое количество показателей таможенного контроля представляет собой одну из сложностей оценки результативности и эффективности. Данный факт обусловлен несколькими причинами, а именно:

сложным составом и содержанием самого таможенного контроля, а также характерными, отличительными свойствами таможенной политики каждого государства-члена ЕАЭС, проявляющимися в силу различных экономических, национальных, политических, исторических и иных условий развития. В этой связи мы выделили ключевые показатели эффективности отечественного таможенного контроля (КРІ ТК), которые наилучшим образом отражают суть нашего исследования, так как избыточное количество индикаторов эффективности может затруднить получение качественной информации и снизить ее аналитическую ценность.

1. Осуществим оценку экономической (фискальной) функции с использованием методов статистического анализа:

1.1. Как известно, в государственный бюджет Кыргызской Республики включаются те доходы, администрирование которых возложено на ГТС КР.

В данном случае, в целях оценки экономической (фискальной) функции используем коэффициент доходности, который показывает, какую часть от всех бюджетных доходов составляют поступления от таможни.

Увеличение коэффициента или сохранение его на уровне цепного периода, будет считаться эффективным показателем данной функции.

Таблица 3.3 – Доходность ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Общий доход государственного бюджета КР, млн. сомов	151607,1	167412,2	152139,9	209937,2	300741,6
Коэффициент доходности ГТС КР ($K_{дгтс}$),	0,27	0,26	0,19	0,22	0,25

Составлено автором по данным Министерства финансов КР [135] и Нацстаткома КР [80]

Как видно из таблицы 3.3, коэффициент доходности ГТС КР за 2022 год увеличился по сравнению с 2021 годом на 0,03 пункта. Однако, в сравнении с базовым уровнем 2018 года, наблюдается снижение данного показателя на

0,02 пункта. При этом в 2020 году низкое значение данного коэффициента было вызвано воздействием пандемии COVID-19. Вместе с тем мы полагаем, что повышение коэффициента доходности ГТС КР коррелирует с определённой совокупностью различных факторов, среди которых существенную роль играет действенная реализация всех функций таможенных органов.

1.2. Коэффициент собираемости таможенных платежей и сборов ($K_{стп}$), определяется как отношение сумм таможенных доходов, которые поступили в госбюджет за текущий отчётный период (год), к их прогнозной величине. Величина указанного коэффициента при $K_{стп} \geq 1$ будет считаться эффективной.

Таблица 3.4 – Собираемость таможенных платежей и сборов ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГНС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Планируемая сумма таможенных поступлений в госбюджет, млн. сомов	43500,0	44743,3	34045,1	48384,5	73700,0
Коэффициент собираемости таможенных платежей и сборов ($K_{стп}$),	0,96	0,97	0,85	0,97	1,01

Составлено автором по данным Министерства финансов КР [135], Нацстаткома КР [80] и ГТС при Министерстве финансов КР [61]

Как видно из таблицы 3.4, коэффициент собираемости таможенных платежей и сборов в 2022 году, в отличие от предыдущих периодов, достиг значения в 1,01, что говорит об эффективности реализации данной части экономической (фискальной) функции ГТС КР. Продолжаем подчёркивать тот факт, что низкий показатель коэффициента собираемости таможенных платежей в 2020 году обусловлен негативным влиянием последствий коронавирусного кризиса.

Достижение и даже небольшое перевыполнение плановых показателей по таможенным доходам в текущем периоде 2022 года стало возможным благодаря ряду факторов. В частности, свои результаты дало улучшение администрирования таможенных пошлин со стороны ГТС КР, а также рост объёмов товарооборота со странами-партнёрами. В этой связи по итогам 2022 года Кыргызстан впервые с момента вступления в ЕАЭС перечислил больше сумм ввозных таможенных пошлин иным государствам-членам Союза, согласно долям распределения, чем получил аналогичные пошлины от последних [52].

1.3. Чтобы рассчитать, как эффективно ГТС КР использует свои расходы, мы применим простой коэффициент, показывающий, сколько денег таможня собирает на каждый сом, который тратит на свои нужды. Рост данного коэффициента будет считаться эффективным значением.

Таблица 3.5 – Коэффициент таможенных поступлений относительно расходов на содержание ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Расходы на содержание ГТС КР, млн. сомов	729,8	1071,9	1043,7	695,6	1030,8
Коэффициент таможенных доходов на 1 сом затрат на содержание ГТС КР ($K_{\text{дргтс}}$)	57,1	40,4	27,7	67,4	72,1

Составлено автором по данным Министерства финансов КР [135], Нацстаткома КР [80] и Интернет-портала «Открытый бюджет» [92]

Результаты расчётов данных таблицы 3.5 демонстрируют нам, что в текущем 2022 году коэффициент таможенных поступлений на 1 сом расходов на содержание ГТС КР увеличился, относительно базисного показателя 2018 года, на 26,3%, а в сравнении с цепным 2021 годом – на 7,0%. Здесь мы можем сделать вывод о повышении эффективности рассматриваемой составляющей экономической (фискальной) функции таможенного органа республики.

Принимая во внимание тот наличествующий факт, что фонд заработной платы сотрудников занимает существенную долю расходов на содержание ГТС КР, эффективность экономической (фискальной) функции в любом случае должна находиться в прямой корреляции с оптимизацией общих затрат на финансовое обеспечение деятельности таможенных органов.

1.4. Определим коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР как отношение общего количества сотрудников на объём расходов на содержание ГТС КР. Эффективным значением данного показателя будет считаться его увеличение или сохранение последнего на уровне предыдущего периода.

Таблица 3.6 – Коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Общее количество сотрудников ГТС КР, чел.	1139	1138	1138	1137	1130
Расходы на содержание ГТС КР, млн. сомов*	729,8	1071,9	1043,7	695,6	1030,8
Коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР ($K_{озгтс}$)	1,56	1,06	1,09	1,63	1,1

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [61] и Интернет-портала «Открытый бюджет» [92]

*без учёта средств Фонда развития таможенной службы

Как видно из таблицы 3.6, коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР в 2022 году сократился, относительно базисного 2018 года, на 0,46 п., а в сравнении с предыдущим 2021 годом – на 0,53. Согласно предлагаемой нами методики, значение данного коэффициента в текущем периоде 2022 года можно считать неэффективным. Самый лучший показатель отмечается в 2021 году.

1.4. Определим интегральный коэффициент эффективности экономической (фискальной) функции ГТС КР, который представляет собой

среднюю геометрическую всех исследуемых факторных групп и вычисляется по формуле:

$$\bar{X}_{\text{гср}} = \sqrt[n]{x_1 \times x_2 \times x_3 \times \dots \times x_n} \text{ , где} \quad (3.1)$$

x – варьирующий признак; n – количество признаков.

В нашем случае формула (2.2) принимает вид:

$$\bar{K}_{\text{изэф}} = \sqrt[4]{K_{\text{дгтс}} \times K_{\text{стп}} \times K_{\text{тдргтс}} \times K_{\text{озгтс}}} \text{ , где} \quad (3.2)$$

$K_{\text{дгтс}}$ – коэффициент доходности ГТС КР; $K_{\text{стп}}$ – коэффициент собираемости таможенных платежей; $K_{\text{тдргтс}}$ – коэффициент таможенных доходов на 1 сом расходов на содержание ГТС КР;

$K_{\text{озгтс}}$ – коэффициент оптимизации общих затрат на финансовое обеспечение деятельности ГТС КР.

Вставив в формулу 3.2 данные из таблиц 3.3-3.6, мы сможем определить интегральный коэффициент экономической (фискальной) функции ГТС КР для каждого года пятилетнего периода (рисунок 3.5).

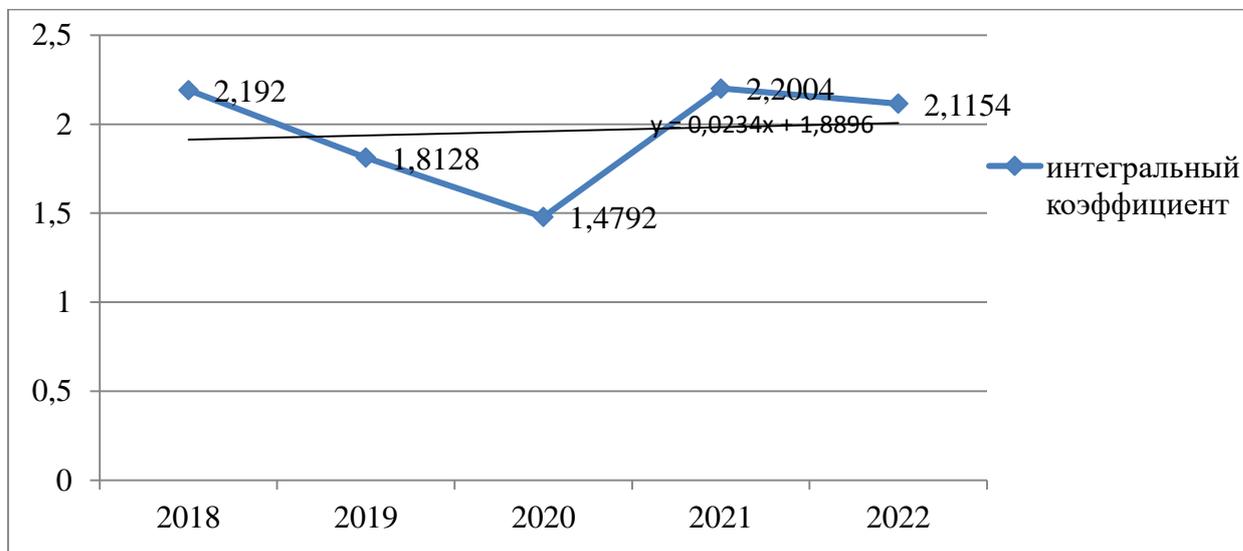


Рисунок 3.5. Динамика интегрального коэффициента эффективности экономической (фискальной) функции ГТС КР за 2018-2022 гг. (Составлено автором)

Таким образом, проведенный анализ показателя эффективности фискальной функции ГТС КР позволил сделать вывод, что в 2021 году было

достигнуто наивысшее значение данного показателя, в то время как наименьшая величина наблюдалась в 2020 году. В ходе пятилетнего мониторинга было зафиксировано незначительное снижение эффективности данной функции таможенного контроля, составившее 0,0766 пункта. Для достижения более значительных положительных изменений необходимо сосредоточиться на двух ключевых аспектах: оптимизации расходов на содержание ГТС КР и улучшении собираемости таможенных пошлин и сборов.

2. Осуществим оценку контрольной функции ГТС КР.

2.1. Анализ затрат на содержание ГТС КР и сопоставление их с доходами от таможенных сборов очень важен. Это помогает понять, насколько эффективно ГТС КР реализует контрольную функцию. Если расходы на содержание таможни растут медленнее, чем доходы от сборов, значит, последняя работает хорошо и использует ресурсы рационально. Чтобы оценить эту эффективность, стоит использовать показатель, насколько дорого обходится содержание таможенных органов в расчёте на каждые 100 сомов, поступающих от таможенных сборов. Этот показатель рассчитывается как отношение всех расходов на работу таможни к сумме собранных таможенных доходов. Если данный коэффициент снижается или остаётся на прежнем уровне, это будет означать, что таможенные органы работают эффективно.

В текущем периоде 2022 года, исходя из данных таблицы 3.7, коэффициент расходов на содержание ГТС КР на 100 сомов таможенных поступлений в госбюджет страны снизился, относительно базисного 2018 года, на 20,6%, а в сопоставлении с предыдущим 2021 годом – на 6,1%. При этом с 2018 по 2020 гг. включительно, значение данного коэффициента увеличивалось, что означало снижение эффективности рассматриваемой составляющей контрольной функции ГТС КР. Вместе с тем последние два года продемонстрировали обратную тенденцию.

Таблица 3.7 – Показатель уровня расходов на организацию и содержание ГТС КР в расчёте на 100 сомов таможенных поступлений в государственный бюджет КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Расходы на содержание ГТС КР, млн. сомов*	729,8	1071,9	1043,7	695,6	1030,8
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Коэффициент расходов на содержание ГТС КР на 100 сомов таможенных поступлений ($K_{\text{ргтсд}}$)	1,75	2,47	3,61	1,48	1,39

Составлено автором по данным Министерства финансов КР [135], Нацстаткома КР [80] и Интернет-портала «Открытый бюджет» [92]

* без учёта средств Фонда развития таможенной службы

2.2. Результативность и эффективность работы ГТС КР будет определяться количеством выявленных нарушений среди 100 проверенных компаний. Если таможенной службе удастся охватить больше хозяйствующих субъектов и выявлять при этом меньше правонарушений, значит, контроль работает хорошо. Это означает, что таможенные органы справляются со своей задачей и контролируют ситуацию эффективно.

Таблица 3.8 – Выявленные административные нарушения на 100 субъектов хозяйствования (юридические лица), охваченных таможенным контролем ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество нарушений (ДоП), выявленных таможенным контролем, единиц*	1361	1668	1155	2250	3547
Количество экономических субъектов (юридические лица), охваченных таможенным контролем, единиц	4176	4012	3535	4291	4568
Коэффициент эффективности таможенного контроля на 100 субъектов, охваченных таможенным контролем, ($K_{\text{рлк}}$)	32,6	41,5	32,7	52,4	77,6

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [45; 62; 107]

* в расчёт берутся только административные правонарушения

Согласно показателям в таблицы 3.8, в 2022 году коэффициент эффективности таможенного контроля на 100 субъектов хозяйствования (только юридические лица) продемонстрировал рост, относительно базисного 2018 года, в 2,4 раза, а в сопоставлении с цепным 2021 годом – на 48,1%. Это позволяет сделать вывод, исходя из нашей методики, что эффективность осуществления контрольной функции по данному показателю в целом снизилась за пятилетний период, так как с увеличением проверяемых юридических лиц выросло количество нарушений таможенного законодательства. Вполне ожидаемо, что при усилении таможенного контроля участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД) станут более внимательными к соблюдению законов. Это должно привести к уменьшению количества правонарушений и, как следствие, снизить количество возбужденных административных дел. Также можно ожидать, что сумма доначисленных таможенных платежей будет уменьшаться, так как компании будут соблюдать правила и требования, установленные таможенными органами. Таким образом, более строгий контроль может способствовать улучшению ситуации в области соблюдения законодательства [121].

2.3. При организации таможенного контроля важным аспектом является задолженность по таможенным платежам и сборам. Если у субъектов ВЭД есть долги, это может говорить о том, что последние миеют финансовые проблемы. Чтобы понять уровень задолженности, мы можем посчитать соотношение суммы долга к общему объему собранных таможенных доходов на каждые 100 сомов собранных денег. Если этот показатель снижается по сравнению с предыдущими периодами, это считается хорошим знаком, так как означает, что участники ВЭД лучше справляются с выплатами и их финансовое состояние улучшается.

Анализ табл. 3.9 показывает, что в 2022 году, относительно базисного 2018 года, таможенная задолженность в республике увеличилась в 2,5 раза, или на 303,4 млн. сомов, а в сопоставлении с предыдущим 2021 годом – на 4,8%, или на 22,9 млн. сомов. В 2022 году наблюдалось увеличение

коэффициента задолженности по таможенным платежам и сборам на 0,2 пункта по сравнению с аналогичным показателем 2018 года.

Таблица 3.9 – Коэффициент задолженности по таможенным платежам и сборам в КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Задолженность по таможенным платежам и сборами сборам, млн. сомов	199,8	510,1	675,0	480,3	503,2
Фактические таможенные доходы государственного бюджета КР, собранные ГТС КР, млн. сомов	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7
Коэффициент задолженности по таможенным платежам и сборам на 100 сомов собранных ($K_{зтп}$)	0,5	1,2	2,3	1,0	0,7

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [61] и Министерства финансов КР [135]

В то же время, по сравнению с предыдущим годом, 2021, данный коэффициент продемонстрировал снижение на 0,3 пункта. Эти изменения указывают на наличие определённых положительных сдвигов в управлении задолженностью.

2.4. Вычислим коэффициент безнадёжной задолженности, позитивным фактором которой будет стремление последнего к нулю.

Таблица 3.10 – Уровень безнадёжной задолженности по таможенным платежам и сборам в КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Безнадёжная задолженность по таможенным платежам и сборам, млн. сомов	28,5	18,5	64,4	69,5	46,7
Задолженность по таможенным платежам и сборам, млн. сомов	199,8	510,1	675,0	480,3	503,2
Коэффициент безнадёжной задолженности по таможенным платежам и сборам ($K_{бзтп}$)	0,14	0,04	0,09	0,14	0,09

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [61] и Министерства финансов КР [135]

Данные таблицы 3.10 демонстрируют нам, что коэффициент безнадёжной таможенной задолженности в 2022 году снизился, по сравнению с базисным 2018 годом, на 0,05 пункта, и относительно цепного 2021 года – на 0,05. За весь исследуемый период 2018-2022 гг. коэффициент был самым низким в 2019 году, а самым высоким — в 2018 и 2021 годах. Снижение коэффициента безнадёжной задолженности по таможенным платежам свидетельствует о повышении эффективности данной функции таможенного контроля на конкретном временном интервале.

2.5. Весьма полезным показателем эффективности контрольной функции будет являться коэффициент вероятности обнаружения таможенных нарушений, определяемый как отношение количества выявленных нарушений за временной период (t) к количеству деклараций (товарных партий), которые подвергались таможенному контролю за тот же период (t), данные таблицы 3.11. Снижение данного коэффициента относительно предыдущего периода будет определяться как эффективное значение последнего.

Таблица 3.11 – Коэффициент вероятности обнаружения нарушений при осуществлении таможенного контроля за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество нарушений (ДоП), выявленных таможенным контролем, <i>единиц</i> *	1361	1668	1155	2250	3547
Количество деклараций (товарных партий), которые подвергались таможенному контролю, <i>единиц</i> **	X	X	X	X	X
Коэффициент вероятности обнаружения нарушений при проведении таможенного контроля ($K_{\text{вонтк}}$)	X	X	X	X	X

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [45; 62; 107]

* в расчёт берутся только административные правонарушения

** - к сожалению, ГТС КР не предоставляет официальные данные по количеству деклараций (товарных партий), которые подвергались таможенному контролю

2.8. Вычисляем интегральный коэффициент контрольной функции, рассчитываемый по формуле (3.1), которая будет иметь следующий вид:

$$\bar{K}_{\text{изкф}} = \sqrt[4]{K_{\text{ргтстд}} \times K_{\text{ргк}} \times K_{\text{зтп}} \times K_{\text{бзтп}}} \quad (3.3)$$

Для расчёта интегрального коэффициента контрольной функции ГТС КР по годам пятилетнего периода, необходимо подставить в формулу 3.3 данные из таблиц 3.7-3.10 (рисунок 3.6).

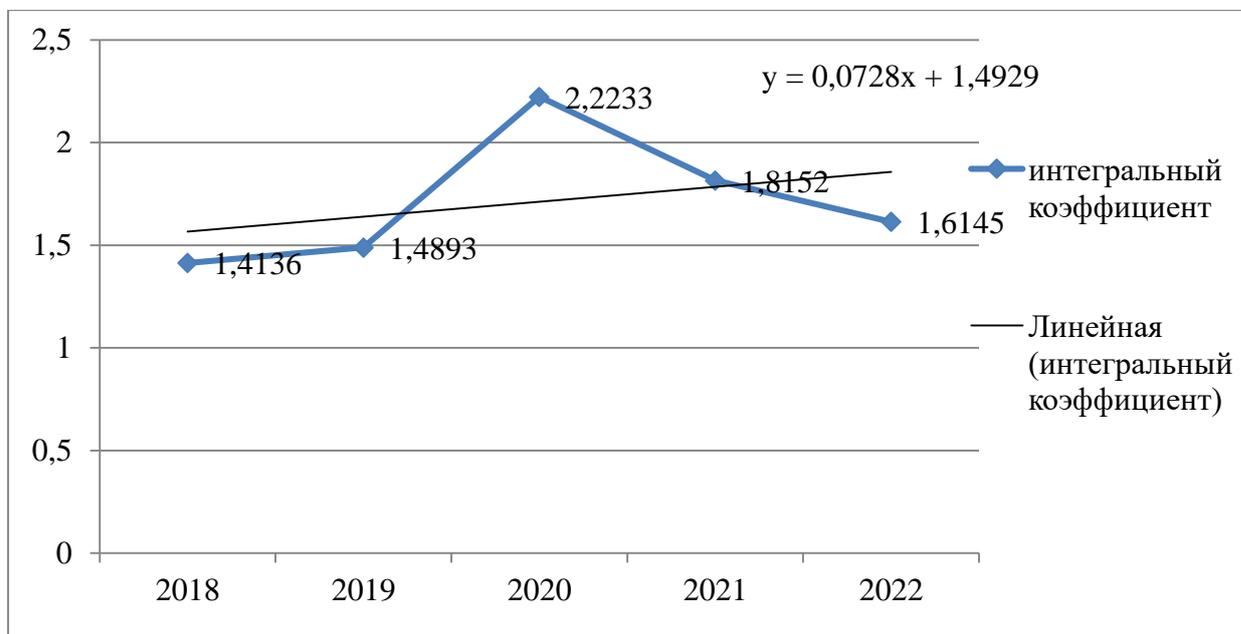


Рисунок 3.6. Динамика интегрального коэффициента эффективности контрольной функции ГТС КР за 2018-2022 гг. (Составлено автором)

Интегральный коэффициент эффективности контрольной функции ГТС КР был наивысшим в 2018 году и наименьшим в 2020 году. За пятилетний период в целом наблюдается снижение эффективности так, как более низкое значение коэффициента означает лучшую работу контрольной функции. В 2022 году данный коэффициент снизился, относительно предыдущего периода 2021 года на 0,2 п.п. Как уже было сказано ранее, определённая погрешность нашего анализа будети обусловлена влиянием пандемии COVID-19.

Следует сказать, что одним из значимых условий нормального осуществления ВЭД субъектами хозяйствования и, соответственно, таможенного контроля в целом, является результативное и эффективное осуществление таможенным органом страны правоохранительной функции. В

этой связи проведём оценку последней в соответствии с предлагаемой нами методикой.

3. Оценка правоохранительной функции ГТС КР.

3.1. Определим коэффициент результативности правоохранительной деятельности ГТС КР как отношение количества выявленных правонарушений и преступлений к общей сумме дополнительно уплаченных таможенных доходов в рамках ДоП и профилактических мер.

Увеличение результативности таможенного органа республики в данном случае будет в прямой корреляции со снижением числа выявленных противоправных деяний с параллельным ростом или неизменностью дополнительных сумм таможенных доходов, т.е. величина предлагаемого коэффициента должна уменьшаться.

Таблица 3.12 – Показатель результативности правоохранительной деятельности ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество выявленных ГТС КР правонарушений и преступлений, всего, <i>единиц</i>	1601	1893	1371	2420	3802
Общая сумма дополнительных поступлений доходов в госбюджет по итогам, <i>млн. сомов</i>	238,3	243,9	106,4	243,5	589,3
Коэффициент результативности правоохранительной деятельности ГТС КР ($K_{рпд}$)	6,7	7,8	12,9	9,9	6,4

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [45; 62; 107]

Анализ данных таблицы 3.12 показывает, что в 2022 году результативность правоохранительной деятельности ГТС КР продемонстрировала своё наилучшее значение за пятилетний период, так как соответствующий коэффициент сократился, в сравнении с базисным показателем 2018 года, на 4,5%, с 2021 годом – на 35,3%, а в сопоставлении с пиковой величиной 2020 года – в 2,0 раза.

3.2. Поскольку отсутствуют конкретные данные о расходах на правоохранительную деятельность ГТС КР, мы будем рассматривать коэффициент экономической эффективности этой службы как отношение

расходов, сопряжённых с организацией и поддержанием всей системы ГТС КР к общей сумме дополнительных поступлений доходов в госбюджет. Снижение или сохранение на уровне предыдущего периода будет определяться эффективным значением данного показателя.

Таблица 3.13 – Показатель экономической эффективности правоохранительной деятельности ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Расходы на содержание ГТС КР, млн. сом [*]	729,8	1071,9	1043,7	695,6	1030,8
Общая сумма дополнительных поступлений доходов в госбюджет по итогам правоохранительной деятельности ГТС КР, млн. сом	238,3	243,9	106,4	243,5	589,3
Коэффициент экономической эффективности правоохранительной деятельности ГТС КР ($K_{\text{эпд}}$)	3,1	4,4	9,8	2,8	1,7

Составлено автором по данным Министерства финансов КР [135], ГТС при Министерстве финансов КР [61] и Интернет-портала «Открытый бюджет» [92]

** без учёта средств Фонда развития таможенной службы*

Согласно данным таблицы 3.13, в 2022 году коэффициент экономической эффективности правоохранительной деятельности ГТС КР уменьшился, относительно аналогичного показателя 2018 года, на 1,4 п., а в сравнении предыдущим 2021 годом – на 1,1 п. Данный факт демонстрируя повышение эффективности экономической эффективности правоохранительной деятельности ГТС КР за последние два года. Вместе с тем высокое значение рассматриваемого коэффициента в 2020 году было обусловлено, по нашему мнению, влиянием ограничительных мер в связи с пандемией COVID-19 и повышением расходов на содержание таможенного органа республики, что, в совокупности, и дало такой результат.

3.3. Несмотря на то, что таможенные преступления в структуре общей преступности по Кыргызстану составляют незначительную долю, их можно отнести к особому виду общественно опасных деяний по уголовному законодательству страны, обладающих трансграничным характером, которые

препятствуют нормальной деятельности таможенных служб по осуществлению возложенных на них функций и задач таможенного контроля, наносят ущерб как развитию каждого отдельного государства, подрывая его экономическую безопасность и нарушая государственный суверенитет, так и развитию международных экономических отношений между государствами, в том числе и в рамках ЕАЭС [54; 68].

В этой связи необходимо определять и анализировать показатель соотношения количества таможенных преступлений к общему количеству правонарушений и преступлений, выявленных ГТС КР. Снижение данного коэффициента относительно предыдущих периодов будет считаться эффективным его результатом.

Таблица 3.14 – Коэффициент соотношения количества таможенных преступлений к общему количеству правонарушений и преступлений, выявленных ГТС КР за 2018-2022 гг.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Количество таможенных преступлений, выявленных ГТС КР, <i>единиц</i>	240	225	216	170	255
Количество выявленных ГТС КР правонарушений и преступлений, всего, <i>единиц</i>	1601	1893	1371	2420	3802
Коэффициент соотношения количества таможенных преступления к общему количеству правонарушений и преступлений, выявленных ГТС КР ($K_{стп}$)	0,15	0,12	0,16	0,07	0,07

Составлено автором по данным ГТС при Министерстве финансов КР [45; 62; 107]

Как видно из таблицы 3.14, коэффициент соотношения количества таможенных преступлений к общему количеству правонарушений и преступлений, выявленных ГТС КР, продемонстрировал своё снижение в 2022 году, относительно базисного, 2018 года, на 0,08 п., и остался неизменным, в сопоставлении с цепным 2021 годом, что свидетельствует о его эффективном значении в текущем периоде.

Для определения интегрального коэффициента правоохранительной функции используем формулу (3.1), при этом имеем:

$$\bar{K}_{изпф} = \sqrt[3]{K_{рнд} \times K_{эпд} \times K_{стп}} \quad (3.4)$$

Для того чтобы получить параметры интегрального коэффициента правоохранительной функции ГТС КР по годам в рассматриваемом пятилетнем периоде, необходимо подставить данные из таблицы 3.14 в формулу 3.4. (рисунок 3.7).

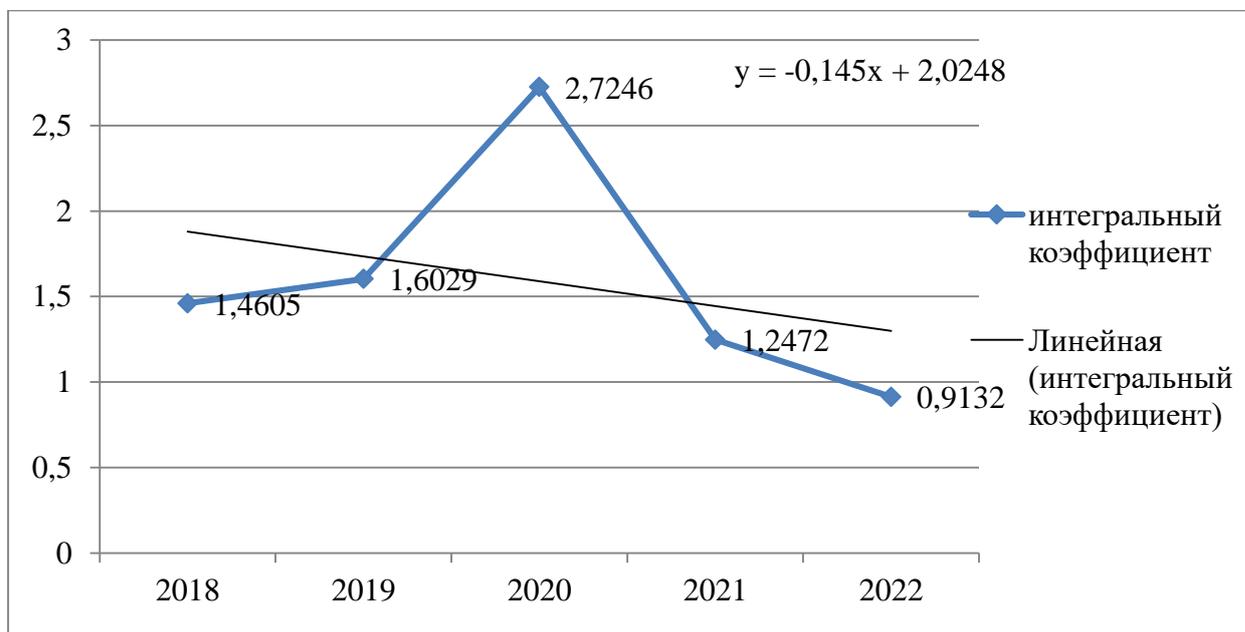


Рисунок 3.7. Динамика интегрального коэффициента эффективности правоохранительной функции ГТС КР за 2018-2022 гг. (Составлено автором)

Сравнение интегральных коэффициентов трёх функций ГТС КР даёт возможность оценить эффективность системы и выявить ключевые аспекты работы последней:

1. С позиции системно-функционального подхода в течение 2018-2022 гг. произошло:

1.1) небольшое снижение эффективности экономической (фикальной) функции в текущем 2022 году относительно базисного и цепного периодов, при этом в целом наметился требуемый восходящий тренд по данному показателю. Здесь рекомендуется работа по двум ключевым направлениям: увеличивать собираемость таможенных платежей и сборов и оптимизировать затраты на содержание ГТС КР;

1.2) небольшое снижение эффективности контрольной функции в текущем периоде 2022 года относительно базисного 2018 года, но увеличение

данного показателя в сопоставлении с цепным 2021 годом и негативным пиковым значением 2020 года, что свидетельствует о постепенном преодолении ГТС КР кризисных факторов.

1.3) увеличение эффективности правоохранительной функции в 2022 году как в сопоставлении с базисным, так и цепным периодами, при этом сформировался требуемый нисходящий тренд по данному коэффициенту. Рекомендуется продолжение работы ГТС КР по выявлению, пресечению и профилактике правонарушений в таможенной сфере во взаимодействии с аналогичными таможенными органами государств-членов ЕАЭС.

2. Снижение эффективности ГТС КР сопряжено с несколькими значимыми факторами:

1. Падение деловой активности: из-за последствий пандемии COVID-19 значительно ухудшилась деловая активность субъектов ВЭД, включая страны ЕАЭС, что негативно сказалось на таможенном контроле.

2. Увеличение расходов: на протяжении анализируемого периода расходы на содержание ГТС возросли. Это стало дополнительным бременем, влияющим на общую эффективность.

3. Сокращение контрольных мероприятий: для облегчения работы отечественных предпринимателей в условиях кризиса ГТС КО сократила количество контрольных мероприятий. Это, в свою очередь, могло снизить общую эффективность контроля.

4. Изменение методов контроля: методы, которые раньше использовались для повышения эффективности таможенного контроля, являются экстенсивными. Здесь требуется внедрение инновационных подходов.

Следует отметить сохраняющийся относительно высокий уровень «теневой» экономики в Кыргызстане. Так, по данным Нацстаткома КР, средняя доля добавленной стоимости, полученной в результате скрытого и неформального производства (без учёта сельского хозяйства) составляет за последние годы примерно 22,5% ВВП страны [128]. Это требует активизации

мероприятий, направленных на повышение степени прозрачности легализации бизнеса, в том числе в контексте ВЭД. При этом необходимо одновременно содействовать устойчивому экономическому росту реального сектора экономики и повышению качества жизни населения страны.

Необходимо подчеркнуть, что успешное развитие системы таможенного контроля в Кыргызстане в условиях работы ЕАЭС будет во многом зависеть от продолжающегося процесса унификации его порядка осуществления и гармонизации нормативно-правовых актов в рамках Союза. К важным компонентам этого процесса относятся совершенствование механизмов таможенного администрирования как на уровне национальных государств, так и на общеевразийском уровне, реализации эффективной национальной таможенной политики, согласованной с базовыми экономическими целями ЕАЭС.

3.3. Перспективы развития таможенных отношений в сфере внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза

Как уже было отмечено ранее, значимым фактором последующего развития и расширения ВЭД Кыргызской Республики, со времён вступления последней в ВТО в 1998 году, стало присоединение страны к Евразийскому экономическому союзу в 2015 году, что сформировало единую таможенную границу государств-членов ЕАЭС, где на Кыргызстан приходится не самая маленькая величина (рисунок 3.8).

Членство Кыргызской Республики в ЕАЭС позволяет получать значительную финансовую и техническую поддержку со стороны стран Союза для обеспечения соответствия техническим, ветеринарно-санитарным, фитосанитарным требованиям Евразийского экономического союза.

Весьма значимым аспектом развития таможенных отношений на евразийском пространстве является гармонизация законодательств

государств-членов ЕАЭС непосредственно в таможенной сфере. В этой связи важной вехой в этом процессе стало принятие Таможенного кодекса ЕАЭС.

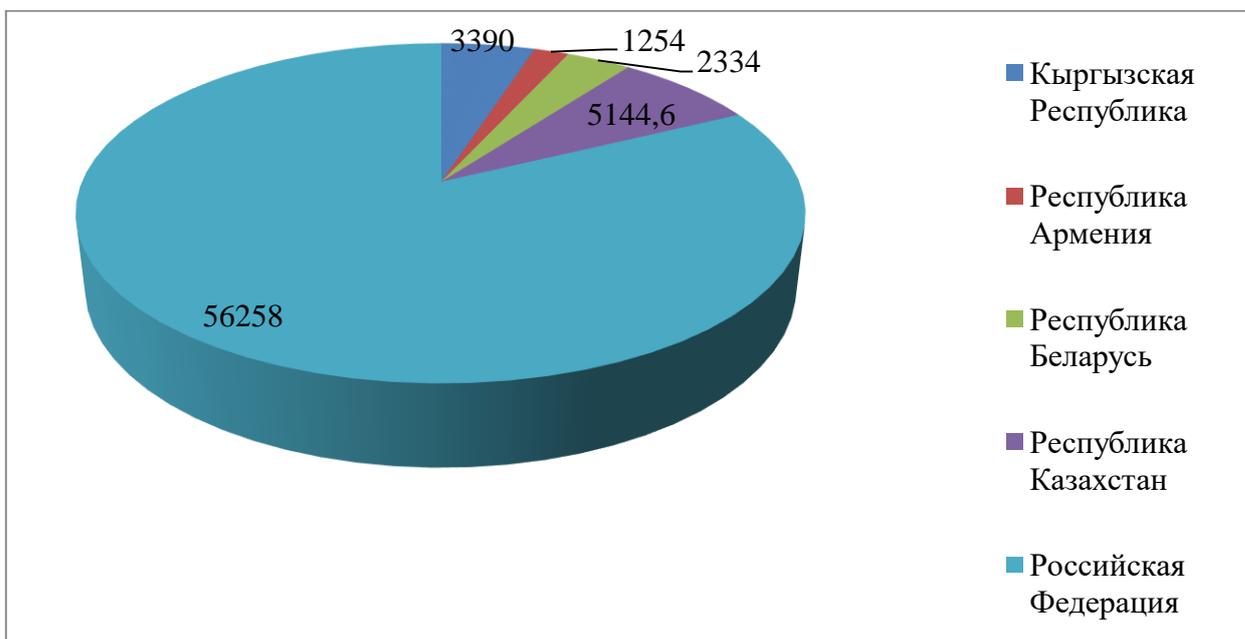


Рисунок 3.8. Соотношение протяжённости таможенных границ государств-членов ЕАЭС (в километрах) (Составлено по источнику [26])

Вместе с тем сложность осуществления процесса гармонизации заключается в том, что структура и объем полномочий таможенных органов каждой страны отличается, что прямо следует из части 3 статьи 351 ТК ЕАЭС – на таможенные органы могут быть возложены иные задачи и функции, определяемые законодательством государств-членов и (или) международными договорами в рамках Союза. Кроме того, в ст. 351 ТК ЕАЭС указывается, что система таможенных органов и условия прохождения службы в таможенных органах устанавливаются законодательством государств-членов.

Наличие указанных норм, безусловно, представляет собой значительное препятствие для гармонизации законодательства в области таможенного регулирования и унификации функционирования таможенных органов. В силу того, что каждое из государств-членов Евразийского экономического союза осуществляет свою деятельность по индивидуально

установленным регламентам и протоколам, и это создает дисбаланс, так как таможенные службы сталкиваются с различиями в сроках выполнения процедур и множеством других факторов. Данные обстоятельства значительно усложняют процесс интеграции и слаженного взаимодействия в таможенной сфере между странами-участницами.

Несмотря на наличие определенных разногласий между государствами-членами ЕАЭС, выраженных в получении взаимных обвинений за несоблюдение законодательных актов, периодических переносах сроков реализации проектов, торговых споров между странами Союза [100]. В 2020 году Высший Евразийский совет утвердил Стратегические направления развития евразийской интеграции до 2025 года, направленные на углубление экономической и торговой интеграции стран ЕАЭС. Документ определяет ключевые приоритеты и задачи для повышения конкурентоспособности региональной экономики и гармонизации законодательства, включая таможенное регулирование, с целью создания благоприятных условий для бизнеса в рамках единого экономического пространства [148] (далее – Стратегия ЕАЭС-2025).



Рисунок 3.9. Стратегия ЕАЭС 2025 (Составлено автором по источнику [148])

Одиннадцать Стратегических направлений инкорпорируют в себя 332 меры и механизма (рисунок 3.9).

Следует отметить, что успешное претворение в жизнь Стратегии ЕАЭС-2025 в немалой степени будет зависеть от результативного и эффективного взаимодействия между собой национальных таможенных органов стран Союза. В этой связи можно представить следующие перспективные направления взаимодействия ГТС КР с аналогичными службами государств-членов ЕАЭС (рисунок 3.10).



Рисунок 3.10. Перспективные направления взаимодействия ГТС КР с аналогичными таможенными органами стран-участниц ЕАЭС в сложившихся современных условиях (Составлено автором)

Одним из значимых направлений развития таможенных отношений Кыргызстана в условиях функционирования ЕАЭС, отвечающим теме

диссертационного исследования, выступает унификация в разрезе данного интеграционного пространства порядка осуществления таможенного контроля.

Для выработки унифицированного порядка таможенного контроля в странах ЕАЭС необходимо чётко определить, как работают таможенные органы этих государств и функционирует таможенный контроль в целом. В данной связи это можно выразить посредством концептуальной модели, инкорпорирующей в себя следующие элементы контрольного процесса:

1) участники таможенного контроля – сюда входят все, кто вовлечён в процесс, начиная от государственных органов и таможенных служб и заканчивая субъектами хозяйствования, ведущими ВЭД.

2) Объекты контроля – это товары, транспортные средства и документы, которые подлежат оформлению на таможне.

3) Этапы процесса – все шаги, сопряжённые с таможенным контролем, в том числе оформление, проверку и фиксацию результатов.

4) Оценочные показатели – это данные, помогающие оценить, насколько результативно и эффективно работает таможенный контроль, позволяя выявлять его сильные и слабые стороны.

5) Принятие управленческих решений – основывается на полученных результатах проверки, что позволяет оперативно реагировать на изменения и корректировать свои действия.

6) Связи между элементами – важны как в рамках каждой страны, так и между государствами, поскольку влияют на то, как взаимодействуют и работают системы друг с другом.

Предлагаемая в диссертационной работе концептуальная модель деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля может быть выражена посредством IDEF-методики моделирования, согласно которой все процессы и подпроцессы представлены на диаграмме в виде прямоугольников, а их взаимодействие, в

свою очередь, – в виде управляющих стрелок, иные элементы модели отображены в виде кругов и овалов (рисунок 3.11).

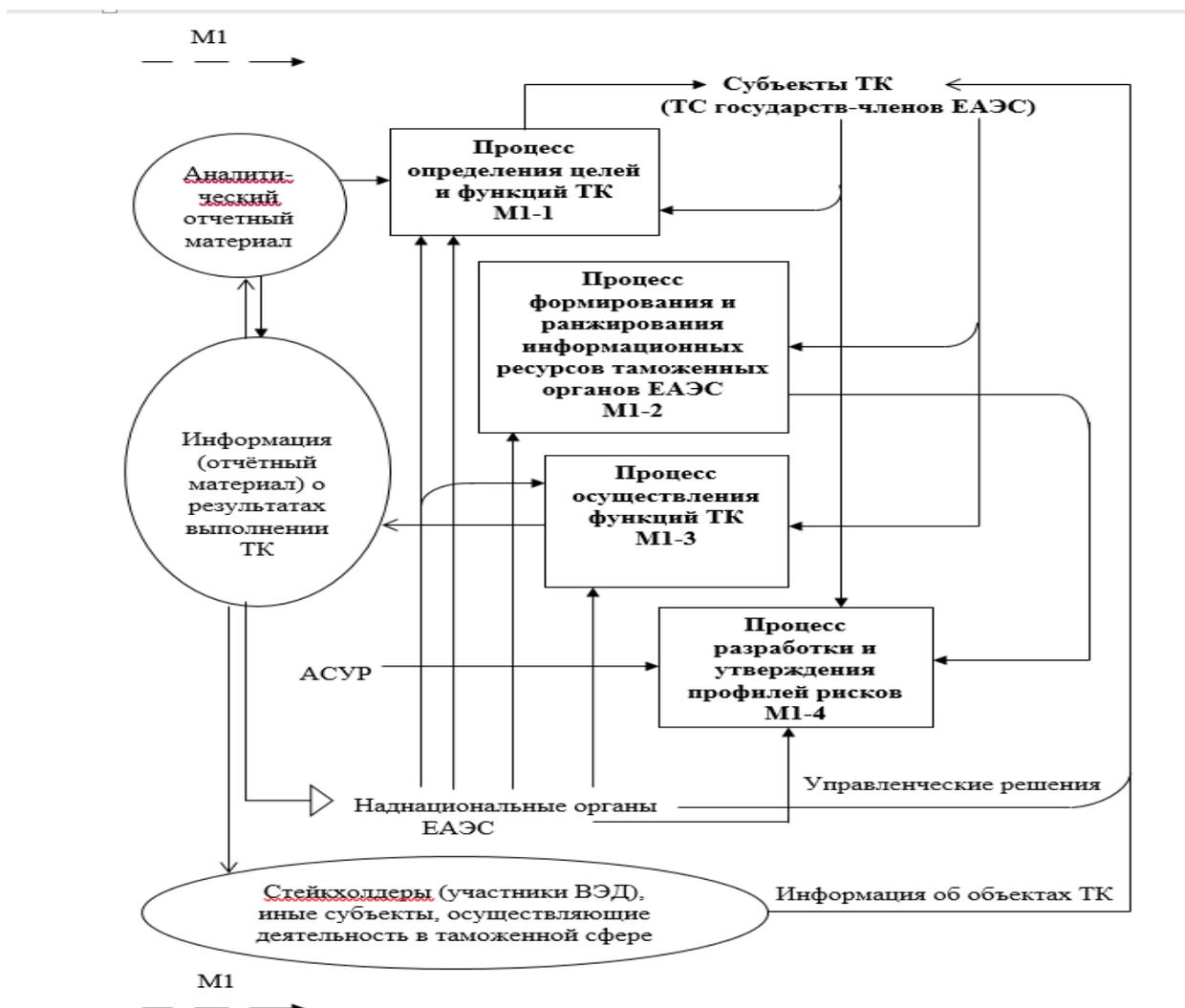


Рисунок 3.11. Модель деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля М1
(Составлено автором)

В разрезе демонстрируемой модели анализируемыми функциями таможенного контроля выступают:

- экономическая (фискальная) функция, предполагающая формирование доходной части государственного бюджета, а также несение расходов в процессе получения таможенных платежей и иных финансовых поступлений;
- контрольная функция, охватывающая ключевые составляющие контрольной деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС;

- правоохранительная функция, охватывающая процесс противодействия национальными таможенными органами нарушениям таможенного законодательства ЕАЭС в целом и государств-членов, в частности.

В процессе своего функционирования таможенные органы, являясь важнейшим элементом предлагаемой концептуальной модели, взаимодействуют с различными заинтересованными сторонами (стейкхолдерами), которые представляют собой широкий круг участников ВЭД и других лиц, ведущих свою деятельность в сфере таможенного регулирования (см. рис. 3.11). Такое взаимодействие между различными учреждениями и участниками ВЭД создает условия для достижения комплексного и эффективного подхода к осуществлению таможенного контроля, а также способствует правильному и своевременному выполнению контрольных процедур.

Значимую роль в отражении результатов таможенного контроля как процесса, состоящего из этапов форматно-логического контроля (ФЛК) сведений играет оформление решений в виде стандартных документов. Это даёт возможность минимизировать риски и обеспечивает учёт ключевых показателей, таких как соблюдение законодательства, количество нарушений, собираемость таможенных доходов и время, затрачиваемое на таможенные операции и др. Такие меры повышают прозрачность процессов и способствуют эффективному управлению рисками в области таможенного регулирования (рисунок 3.12).

Государства-члены ЕАЭС разрабатывают профили рисков на основе интегрированных информационных ресурсов союзных таможенных органов. Этот процесс включает несколько этапов: сначала происходит оценка рисков, затем определяются меры для их снижения, и в завершение профили рисков утверждаются. Использование профилей рисков, которые уже утверждены, должно быть в целях выбора объектов контроля и мер по минимизации рисков в процессе проведения таможенного контроля таможенными органами стран Союза.



Рисунок 3.12. Каналы дифференциации информационных потоков о результатах таможенного контроля при унифицированном порядке его осуществления (Составлено автором)

В контексте наднациональных органов ЕАЭС следует отметить, что одним из наиболее перспективных решений на данном этапе может стать инициатива по созданию специализированной наднациональной структуры таможенных органов, функционирующих в соответствии с нормами права ЕАЭС. Однако в настоящее время странам-участницам потребуются преодолеть значительные трудности в реализации этой идеи, поскольку это повлечёт за собой потенциальную утрату части их таможенного и налогового суверенитета.

Создание подобной структуры могло бы существенно оптимизировать процедуры таможенного контроля и налоговых сборов на территории всего Союза, что в свою очередь оказало бы положительное воздействие на экономическое развитие различных регионов. Тем не менее, государства-

члены выражают опасения относительно утраты независимости в принятии решений, касающихся их внутренних финансовых и таможенных политик.

В данном случае необходимо осознавать, что страны Союза должны конкурировать не между собой, а с третьими странами и иными интеграционными блоками.

Таким образом, предложенная модель демонстрирует нам, каким образом могут взаимодействовать различные участники ВЭД, товары и процессы, сопряжённые с функционированием таможенных служб стран Союза относительно осуществления таможенного контроля.

II. Формирование унифицированного порядка осуществления таможенного контроля в ЕАЭС

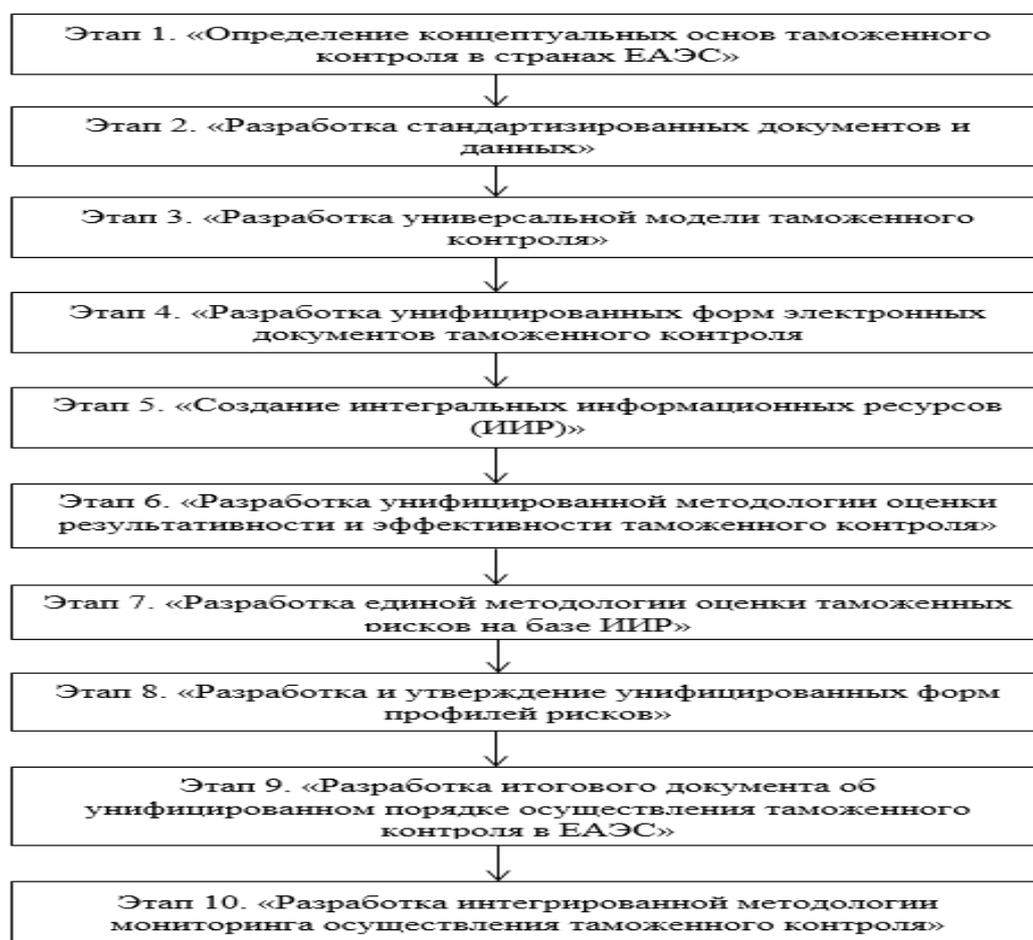


Рисунок 3.13. Последовательные этапы работ по унификации осуществления таможенного контроля в разрезе ЕАЭС*

(Составлено автором по результатам анализа источников и собственного исследования [69; 71; 116; 132; 148; 171; 172])

*полное содержание этапов вынесено нами в приложение № 5.

Нами представлен ряд последовательных методологических этапов, каждый из которых играет важную роль в обеспечении эффективности и согласованности таможенных процедур (рисунок 3.13).

Внедрение предложенной схемы в рамках единого подхода к таможенному регулированию в ЕАЭС детерминирует создание эффективного механизма взаимодействия между странами Союза, которое должно быть направлено на унификацию процедур осуществления таможенного контроля.

III. Механизм взаимодействия государств ЕАЭС по вопросам разработки и применения унифицированного порядка осуществления таможенного контроля на евразийском экономическом пространстве.

Объединённая Коллегия таможенных служб государств-членов ЕАЭС (далее – ОКТС) занимает весьма значимое место в механизме функционирования единого таможенного пространства, выполняя функции координационно-консультативного органа. К числу основных задач ОКТС относятся: 1) обеспечение реализации стратегических целей и задач ЕАЭС; 2) достижение единообразия в применении таможенного законодательства стран-участниц; 3) унификация процедур осуществления таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, а также содействие в реализации единой таможенной политики на территории Союза [79]. В рамках своей деятельности ОКТС обеспечивает разработку рекомендаций и методических указаний по вопросам применения таможенного законодательства, направленных на устранение правовых неясностей и коллизий, что способствует повышению правовой определённости в данной области. Это особенно актуально в свете динамично меняющихся условий международной торговли и необходимости адаптации таможенных процедур к современным вызовам, таким как увеличение объёмов трансграничной торговли, рост объёмов контрафактной продукции и применение новых технологий. В связи с указанными функциями целесообразно возложить на ОКТС значительную совокупность обязанностей, сопряжённых с унификацией и координацией взаимодействия между различными

взаимодействующими субъектами таможенного контроля, что, в свою очередь, будет способствовать более эффективному осуществлению задач последнего в рамках ЕАЭС.

На рис. 3.14 обозначены ключевые задачи унификации порядка осуществления таможенного контроля в рамках взаимодействия таможенных органов стран ЕАЭС.



Рисунок 3.14. Ключевые задачи унификации порядка осуществления таможенного контроля в рамках взаимодействия таможенных органов стран ЕАЭС (Составлено автором по анализу источников [69; 79; 116; 132; 148])

Для оценки уровня унификации порядка осуществления таможенного контроля представляется целесообразным применить метод сравнительного анализа характеристик элементов, относящихся к практической реализации функций таможенного контроля в странах Союза. Этот анализ включает изучение документов, предоставляемых данных, результатов проверок, показателей рисков и другой сопряжённой информации. Определив значения этих характеристик для каждой из стран Союза, мы сможем сформулировать цели унификации. Эти цели будут направлены на разработку общих стандартов и методов работы, чтобы улучшить эффективность функций таможенного контроля.

Целесообразным считаем участие представителей таможенного блока Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) и членов Консультативного комитета представляется целесообразным в процессе оценки уровня унификации в области таможенного контроля. Сотрудничество между этими институциональными субъектами поможет всесторонне определить, насколько разрабатываемые правила конгруэнтны законодательству ЕАЭС, что и подразумевается решением задачи № 1 (рис. 3.14). Данное взаимодействие важно для единообразного применения норм и процедур, необходимого при согласовании работы таможенных органов в странах Союза. Члены Консультативного комитета будут заниматься общественной экспертизой новых предложений, что особенно важно для учёта мнения бизнеса, занимающегося внешнеэкономической деятельностью, а также участников, занимающихся таможенным регулированием. Поэтому важно собрать мнения всех стейкхолдеров, чтобы создать эффективную и справедливую систему таможенного контроля в рамках ЕАЭС.

Одна из самых значимых задач, которую следует решить – это разработать и утвердить план по унификации порядка осуществления таможенного контроля (задача № 2, рис. 3.14). Именно данная задача поможет понять, как дальше двигаться в направлении унификации. Если будет создан ясный и понятный план, это упростит работу для всех участников процесса и

поможет последним лучше работать вместе. Кроме того, чёткие шаги по унификации помогут избежать путаницы и сделают таможенные процедуры более понятными для всех государств Союза. В итоге успешное выполнение этой задачи станет основой для последующего совершенствования таможенного контроля в разрезе ЕАЭС.

Целесообразным можно считать, чтобы ОКТС занималась разработкой плана, в то время как утверждать этот план и другие документы об унификации таможенного контроля будет ЕЭК. Коллегия последней, как исполнительный орган ЕАЭС, отвечает за выработку необходимых решений и рекомендаций для движения вперед в этой области.

Связь между ОКТС и Коллегией ЕЭК будет происходить через специальный механизм согласования. Это будет означать, что таможенный блок ЕЭК будет работать вместе с Консультативным комитетом, чтобы обеспечить согласованность действий. Такой подход поможет сделать процедуры более эффективными и упростит таможенные операции в рамках Союза. В результате это будет способствовать лучшему развитию внутреннего рынка и улучшению условий для инвестиций на этой территории.

Таким образом, сотрудничество между ОКТС и Коллегией ЕЭК позволит более эффективно разрабатывать и внедрять единые стандарты и правила для таможенного контроля. Это особенно важно, поскольку страны ЕАЭС стремятся снизить барьеры для торговли и улучшить условия для бизнеса.

Кроме того, упрощение таможенных процессов должно привести к сокращению времени и затрат, связанных с оформлением грузов. Это будет выгодно не только для участников ВЭД, но и для самих государств, поскольку улучшение логистики и упрощение торговых процедур может стимулировать экономический рост в регионе.

В рамках третьей задачи предусмотрено создание унифицированного подхода к осуществлению таможенного контроля, что является важной частью усилий по гармонизации таможенного регулирования среди стран ЕАЭС.

Данная работа будет проводиться Блоком по таможенному сотрудничеству ЕЭК, а именно:

1. Создание нормативной базы: разработка нового правового документа, который будет служить основой для унифицированного подхода к таможенному контролю. Это позволит повысить правовую уверенность участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и обеспечить соблюдение единого порядка на территории всех государств-участников ЕАЭС.

2. Привлечение экспертов: для учёта реальных условий работы на границах будет необходимо привлечь экспертов и представителей консультационных комитетов. Их опыт и знания помогут адаптировать предложенные меры к специфике каждого государства, учитывая местные условия, инфраструктуру и актуальные проблемы на границе.

3. Согласование и утверждение: после завершения разработки и достижения согласия между всеми заинтересованными сторонами, Блок по таможенному сотрудничеству ЕЭК представит новый порядок на обсуждение Коллегии ЕЭК. Это обеспечит не только прозрачность процесса, но и легитимность новой нормативной базы, так как все решения будут приниматься на высоком уровне и поддержаны соответствующими властями.

Унифицированный порядок осуществления таможенного контроля в странах ЕАЭС на национальном уровне подготавливается и применяется в соответствии с задачами № 5 и № 6. Суть последних заключается в использовании инструментов, которые были разработаны или адаптированы с учетом национальных особенностей, для всех товаров, которые пересекают государственную границу каждой из стран-участниц ЕАЭС. Это значит, что все страны Союза будут следовать унифицированным стандартам и правилам, чтобы обеспечить бесперебойный результативный и эффективный таможенный контроль. Созданный инструментарий должен быть применим к различным товарам, что поможет упростить процессы и повысить действенность работы таможенных служб.

Задач № 7 и № 8 инкорпорируют в себя подробный анализ результатов применения унифицированного порядка осуществления таможенного контроля и сопоставление полученных результатов с намеченными планами.

Аналитические отчёты должны включать следующие ключевые аспекты, а именно:

1. Частоту использования унифицированного порядка: необходимо оценить, как часто данный порядок применяется в практике и какие факторы влияют на его частоту.

2. Влияние унифицированного порядка на эффективность и результативность таможенного контроля: важно проанализировать, как этот порядок сказывается на общих показателях эффективности и результативности работы таможенных органов.

3. Анализ лучших практик национальных систем таможенного контроля: рассмотрение успешных примеров применения унифицированного порядка в разных странах поможет выявить эффективные подходы и решения.

4. Проблемы, возникающие при применении унифицированного порядка: необходимо выявить основные трудности и барьеры, с которыми сталкиваются специалисты в процессе реализации данного порядка.

5. Предложения по дальнейшему совершенствованию унифицированного порядка таможенного контроля: определение возможных улучшений и инноваций, которые могут повысить качество и результативность контроля.

В свете вышесказанного можно сделать вывод, что переход к наднациональному таможенному законодательству внутри ЕАЭС не только способствует упрощению и оптимизации таможенного контроля и таможенных процессов в целом, но и создает платформу для дальнейшего укрепления интеграционных связей среди государств-членов. Это, в свою очередь, делает работу интеграционного объединения более результативной и эффективной, единообразной и слаженной, способствуя повышению конкурентоспособности национальных экономик на международной арене.

Выводы по третьей главе:

1. На основе проведенного исследования были выделены группы ключевых проблем, в наибольшей степени влияющих в настоящее время на функционирование таможенных органов Кыргызстана и осуществление таможенного контроля в целом. Таковыми группами являются: 1) проблемы организационно-управленческого характера; 2) проблемы наличия излишних административных барьеров; 3) технико-технологические проблемы осуществления таможенного контроля; 4) проблемы неэффективного функционирования системы управления рисками (СУР); 5) проблемы информационно-аналитического характера; 6) проблемы нормативно-правового характера; 7) проблемы адекватной оценки результативности и эффективности функционирования ГТС КР.

В целях разрешения обозначенных проблем определены и охарактеризованы основные векторы совершенствования таможенного контроля в целом.

2. В диссертационном исследовании предлагаемая методика интегральной оценки результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республики в условиях членства страны в ЕАЭС основывается на анализе деятельности ГТС КР и определяется с позиции системно-функционального подхода, при котором базовыми функциями выступают: экономическая (фискальная), контрольная и правоохранительная функции.

Определение и анализ интегральных коэффициентов ключевых обозначенных функций ГТС КР дают возможность сделать соответствующие выводы:

1. За рассматриваемый пятилетний период 2018-2022 гг. наблюдается:
1.1) относительное снижение эффективности экономической (фискальной) функции в текущем 2022 году относительно базисного и цепного периодов, при этом в целом наметился требуемый восходящий тренд по данному

показателю. Здесь рекомендуется работа по двум ключевым направлениям: увеличивать собираемость таможенных платежей и сборов и оптимизировать затраты на содержание ГТС КР; 1.2) небольшое снижение эффективности контрольной функции в текущем периоде 2022 года относительно базисного 2018 года, но увеличение данного показателя в сопоставлении с цепным 2021 годом и негативным пиковым значением 2020 года, что свидетельствует о постепенном преодолении ГТС КР кризисных факторов; 1.3) увеличение эффективности правоохранительной функции в 2022 году как в сопоставлении с базисным, так и цепным периодами, при этом сформировался требуемый нисходящий тренд по данному коэффициенту.

3. Одним из значимых направлений развития таможенных отношений Кыргызстана в условиях функционирования ЕАЭС, отвечающим теме диссертационного исследования, представляется процесс унификации порядка осуществления таможенного контроля. Для достижения поставленных целей с применением методологии IDEF разработана концептуальная модель функционирования таможенных органов стран-участниц ЕАЭС. Эта модель акцентирует внимание на ключевых аспектах, сопряжённых с выполнением таможенного контроля, охватывая три основные функции последнего: экономическую (фискальную), контрольную и правоохранительную, и позволяя глубже понять множество взаимосвязей и процессов, происходящих в сфере таможенного регулирования.

В рамках предложенной концептуальной модели детально анализируются содержание и взаимосвязи между стейкхолдерами, процессами и объектами, сопряжёнными с осуществлением полномочий таможенных органов стран ЕАЭС. Особое внимание уделяется этапности формирования унифицированного порядка осуществления таможенного контроля в рамках Союза, включающего в себя 10 ключевых этапов. Успешная реализация данной модели требует эффективного механизма таможенного сотрудничества между государствами-членами, что, в свою очередь, способствует унификации порядка осуществления таможенного контроля и

обеспечению его эффективности в условиях функционирования евразийского интеграционного пространства.

ВЫВОДЫ

В процессе осуществлённого диссертационного исследования были достигнуты значимые результаты, которые легли в основу формулирования основных выводов, а также выработки конгруэнтных рекомендаций и предложений:

1. Таможенный контроль является важной составляющей системы государственного контроля. Изучив и сопоставив подходы, изложенные в научных и специализированных источниках, а также в законодательных актах, можно предложить авторскую интерпретацию этого понятия, рассматривая его как в широком, так и в узком контексте.

В широком понимании таможенный контроль можно характеризовать как специфический вид государственного контроля, который представляет собой системный процесс, направленный на обеспечение соблюдения таможенных правил и законов, касающихся не только законов конкретной страны, но и тех, которые установлены для объединений государств, в которых эта страна участвует, а также сопряжённых с таможенной сферой международных соглашений и документов.

В узком смысле таможенный контроль являет собой облечённые в определённую законом форму, необходимые и достаточные системные меры и мероприятия таможенных органов в отношении товаров, перемещаемых в рамках внешнеторговых операций, а также лиц, осуществляющих перемещение таких товаров, на всём протяжении цепей поставок товаров вплоть до их реализации конечному пользователю, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства отдельной страны, интеграционного объединения (союза), в котором участвует страна, международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, а также иных нормативно-правовых актов отдельного государства или интеграционного объединения (союза).

Результатом обзора научной и специальной литературы стала классификация принципов. К общим принципам относятся: законность; уважение прав и законных интересов участников ВЭД; равенство лиц перед законом; эффективность; недопущение вреда; ответственность; единообразие правоприменительной практики и др. Специальными принципами таможенного контроля выступают: выборочность; достаточность; оперативность; принцип использования СУР; взаимодействие и партнёрства с непосредственными участниками ВЭД и др.

В Таможенном кодексе ЕАЭС определены действующие формы таможенного контроля, к которым относятся: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

Таможенные службы обладают правом применять совокупность мер (способов), которые обеспечивают адекватное осуществление таможенного контроля в корреляции с объектами последнего.

2. Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики; Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС; законы и подзаконные нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, имеющие отношение к сфере таможенного дела, а также международные договоры.

В настоящее время государственным органом исполнительной власти, который непосредственно руководит в Кыргызстане таможенным делом и имеет статус вооружённого правоохранительного органа, выступает Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики, представляющая собой централизованную систему, которая инкорпорирует в себя центральный аппарат, таможни различного уровня, в том числе регионального характера, иные структурные подразделения.

Для реализации законодательно установленных задач, ГТС КР осуществляет возложенные на неё важнейшие функции – фискальную, контрольную и правоохранительную. После вхождения Кыргызстана в Евразийский экономический союз и введения в действия Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенные органы республики являются одним из элементов единой системы таможенных органов стран-участниц Союза.

3. Всемирная таможенная организация, членами которой на сегодняшний день являются 183 государств, оказывает поддержку национальному экономическому благосостоянию и защите своих членов, что приводит к расширению и углублению международной торговли.

Одной из наиболее развитых и многочисленных таможенных служб является таможенная служба Китайской Народной Республики, которая провозглашает такие базовые принципы деятельности, как: принцип выборочности таможенного контроля с использованием системы управления рисками, облачных вычислений, искусственного интеллекта, блокчейна, больших данных. В КНР реализуется инициатива 3S – «Smart Customs, Smart Borders, Smart Connectivity», которая предполагает интеллектуализацию трансграничной инфраструктуры и автоматизацию государственного контроля, проводимого в приграничных пунктах пропуска Китая.

Согласно американскому законодательству, сфера деятельности Службы таможенного и пограничного контроля США (СВР) дифференцируется следующим образом: 1) реализация таможенного законодательства; 2) реализация законодательства о наркотических средствах; 3) реализация законодательных норм по борьбе с «отмыванием» денег; 4) реализация законодательных норм об экспортно-импортном контроле. СВР стремится значительно усовершенствовать контрольные процедуры на границе, внедрив обновленную версию автоматизированной системы таможенного оформления и контроля, известной как «Customs Automated Commercial Environment» (ACE), а также посредством совершенствования действующих процедур и применения инновационных технологий (ИДК

модель «НХС-320», система дистанционного видеонаблюдения, биометрическая технология распознавания лиц и др.).

Внешнеторговая деятельность государств-членов Европейского Союза (ЕС) формируется из торгово-политических мероприятий, разрабатываемых и реализуемых на уровне Сообщества, и действий национальных государственных органов. Она основана на единых правилах в рамках Таможенного союза, Едином таможенном тарифе и осуществляется между странами-участницами ЕС и третьими государствами.

Международный опыт демонстрирует, что системы таможенного контроля могут достичь высокой степени эффективности лишь в условиях налаженных отношений между таможенными службами и бизнес-сообществом партнёрского характера, что обусловлено устранением лишних барьеров при перемещении товаров через таможенную границу и таможенном декларировании.

Анализ практики реализации таможенного контроля в различных странах мира способствует совершенствованию действующей системы таможенного контроля в странах-участницах ЕАЭС, в том числе и в Кыргызской Республике.

4. От текущего состояния внешнеэкономической деятельности непосредственным образом зависят экономические показатели функционирования ГТС КР, одной из основных целей которой, установленных государством, является обеспечение формирования доходной части консолидированного бюджета республики посредством взимания налогов на международную торговлю и операции, а также НДС и акцизов, согласно законодательному разделению их администрирования между налоговыми и таможенными органами.

Объём внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики за 2018-2022 гг. продемонстрировал положительную динамику как со странами СНГ, в том числе и государствами-членами ЕАЭС, так и со странами вне СНГ, несмотря на негативные последствия пандемии COVID-19.

Анализ структура и динамика доходов государственного бюджета Кыргызской Республики, поступивших от ГТС КР за 2018-2022 гг., позволил сделать вывод о наличии Анализ структуры и динамики доходов государственного бюджета Кыргызской Республики, поступивших от ГТС КР за 2018-2022 гг., позволил сделать вывод о наличии как положительной, так и отрицательной динамики по отдельным показателям, сопряжённым с деятельностью таможенной службы КР.

Значительное снижение ряда таможенных показателей в 2020 году явилось результатом негативного воздействия пандемии COVID-19 на условия хозяйственной деятельности, а также ограничительных мер, связанных с преодолением последствий коронавирусного кризиса, что, естественно, оказало негативное воздействие на адекватность исследования функционирования таможенного контроля в период 2018-2022 гг.

Особую значимость в деятельности ГТС КР имеет оценка правоохранительной составляющей таможенного органа, ввиду того, что совершаемые административные правонарушения и преступления в таможенной сфере препятствуют нормальной реализации возложенных на таможенную службу Кыргызстана функций и задач таможенного контроля.

Анализ работы правоохранительного блока ГТС КР за 2018-2022 гг. позволяет сделать вывод о наличии как положительной динамики правоохранительной деятельности таможенных органов республики, так и о продолжающейся тенденции роста противоправных деяний в области таможенного законодательства.

Исследование «зеркальной» статистики между Кыргызстаном и странами вне ЕАЭС, с которыми республика осуществляет наиболее значительные по объёму экспортно-импортные операции позволил сделать следующими выводы:

1) расхождения в данных о ВЭД, особенно между данными экспорта Кыргызстана в Китай, Турцию и Узбекистан и данными импорта этих стран в Кыргызскую Республику, в целом находятся в пределах допустимой

погрешности. Эта ситуация наблюдается в среднем, хотя в отдельных периодах можно зафиксировать небольшие превышения расхождений. Такое несоответствие может быть обусловлено различиями в методах статистического учёта, применяемых отдельными странами.

2) несоответствие по показателям импорта Кыргызстана из Китая, Узбекистана и Турции и экспорта рассматриваемых стран в Кыргызстан значительно превышает допустимые погрешности, что свидетельствует о наличии относительно высокого уровня теневой экономики, вызванного, в том числе, законодательным ослаблением контрольной деятельности таможенных органов для преодоления последствий пандемии COVID-19, а также возможной коррупционной составляющей в деятельности ГТС КР.

На исследуемом временном периоде на рост доходов государственного бюджета Кыргызской Республики наибольшее влияние оказал НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран, при этом в совокупности основные показатели таможенной статистики имеют весьма сильную связь с доходностью государственного бюджета республики.

В настоящий момент динамика и структура таможенных доходов тесно сопряжена не только с общими тенденциями развития экономики Кыргызстана в целом, но и с тем глобальными экономическими и политическими процессами, которые происходят с государствами ЕАЭС.

5. В результате осуществлённого исследования были выделены основные группы проблем, которые в настоящее время наиболее значительно сказываются на функционировании кыргызстанской таможенной службы и на процессе таможенного контроля в целом.

Таковыми группами являются: 1) проблемы организационно-управленческого характера; 2) проблемы наличия излишних административных барьеров; 3) технико-технологические проблемы осуществления таможенного контроля; 4) проблемы неэффективного функционирования системы управления рисками (СУР); 5) проблемы информационно-аналитического характера; 6) проблемы нормативно-

правового характера; 7) проблемы адекватной оценки результативности и эффективности функционирования ГТС КР.

В целях разрешения обозначенных проблем определены и охарактеризованы основные направления развития ГТС КР и совершенствования таможенного контроля в целом. По каждому из направлений предложен конкретный инструментарий реализации.

6. В диссертационном исследовании предлагаемая методика интегральной оценки результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республики в условиях членства страны в ЕАЭС основывается на анализе деятельности ГТС КР и определяется с позиции системно-функционального подхода, при котором базовыми функциями выступают: экономическая (фискальная), контрольная и правоохранительная функции.

Определение и анализ интегральных коэффициентов ключевых обозначенных функций ГТС КР дают возможность сделать соответствующие выводы:

1. За рассматриваемый пятилетний период 2018-2022 гг. наблюдается:

1.1) относительное снижение эффективности экономической (фискальной) функции в текущем 2022 году относительно базисного и цепного периодов, при этом в целом наметился требуемый восходящий тренд по данному показателю. Здесь рекомендуется работа по двум ключевым направлениям: увеличивать собираемость таможенных платежей и сборов и оптимизировать затраты на содержание ГТС КР; 1.2) небольшое снижение эффективности контрольной функции в текущем периоде 2022 года относительно базисного 2018 года, но увеличение данного показателя в сопоставлении с цепным 2021 годом и негативным пиковым значением 2020 года, что свидетельствует о постепенном преодолении ГТС КР кризисных факторов; 1.3) увеличение эффективности правоохранительной функции в 2022 году как в сопоставлении с базисным, так и цепным периодами, при этом сформировался требуемый нисходящий тренд по данному коэффициенту. Рекомендуется продолжение

работы ГТС КР по выявлению, пресечению и профилактике правонарушений в таможенной сфере во взаимодействии с другими таможенными службами стран Союза.

7. Одним из важнейших направлений развития таможенных отношений Кыргызстана в условиях функционирования ЕАЭС, отвечающим теме диссертационного исследования, представляется процесс унификации порядка осуществления таможенного контроля. Для достижения поставленных целей с применением методологии IDEF разработана концептуальная модель функционирования таможенных органов стран-участниц ЕАЭС. Эта модель акцентирует внимание на ключевых аспектах, сопряжённых с выполнением таможенного контроля, охватывая три основные функции последнего: экономическую (фискальную), контрольную и правоохранительную, и позволяя глубже понять множество взаимосвязей и процессов, происходящих в сфере таможенного регулирования.

В рамках предложенной концептуальной модели детально анализируются содержание и взаимосвязи между стейкхолдерами, процессами и объектами, сопряжёнными с осуществлением полномочий таможенных органов стран ЕАЭС. Особое внимание уделяется этапности формирования унифицированного порядка осуществления таможенного контроля в рамках Союза, включающего в себя 10 ключевых этапов. Успешная реализация данной модели требует эффективного механизма таможенного сотрудничества между государствами-членами, что, в свою очередь, способствует унификации порядка осуществления таможенного контроля и обеспечению его эффективности в условиях функционирования евразийского интеграционного пространства.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Реализация предлагаемых основных направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане позволит нивелировать существующие проблемы в таможенной сфере республики и обеспечить результативность и эффективность таможенного контроля в рамках Стратегии ЕАЭС-2025.

2. Внедрение предлагаемой в диссертационной работе методики интегральной оценки результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республики будет способствовать более точной и объективной характеристике деятельности таможенных органов при осуществлении таможенного контроля в определённые временные периоды.

3. Предлагаемая Модель работы таможенных служб евразийского интеграционного пространства важна для упрощения и унификации процедур таможенного контроля, соблюдения таможенного законодательства Союза при перемещении товаров через таможенную границу. Это также даст возможность достигать запланированных показателей по сбору таможенных доходов и сократит время, необходимое для таможенных процедур. С учётом усиливающейся интеграции стран в рамках ЕАЭС, применение этой модели упростит и сделает более эффективными проверки товаров. Это, в свою очередь, повысит доверие со стороны бизнеса и граждан к таможенным органам. В конечном итоге, успешное внедрение данной модели не только улучшит работу таможни, но и создаст хорошую основу для экономического роста в странах ЕАЭС, делая их более конкурентоспособными на международной арене.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

I. Нормативные правовые акты Кыргызской Республики

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 5 мая 2021 года № 59 (Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года). – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112215?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.
2. О Кабинете Министров Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: конституционный закон Кырг. Респ. от 11 октября 2021 года № 122. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112301>. - Загл. с экрана.
3. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 16 мая 2016 года № 59. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111338>. - Загл. с экрана.
4. Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 28 октября 2021 года № 128. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112306>. - Загл. с экрана.
5. Налоговый кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 17 октября 2008 года № 230. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445>. - Загл. с экрана.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 28 октября 2021 года № 129. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112308>. - Загл. с экрана.
7. Уголовный кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 28 октября 2021 года № 127. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112309?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.
8. О таможенном регулировании [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 24 апреля 2019 года № 52. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111908?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

9. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 16 октября 1998 года № 131. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/138>. - Загл. с экрана.

10. О вопросах маркировки отдельных товаров в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]: постановление Кабинета министров Кырг. Респ. от 18 октября 2022 года № 570. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/159501?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

11. О вопросах подведомственных подразделений Министерства финансов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: постановление Кабинета министров Кырг. Респ. от 10 декабря 2021 года № 302. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/158770?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

12. О некоторых вопросах в сфере таможенного дела [Электронный ресурс]: постановление Правительства Кырг. Респ. от 13 февраля 2020 года № 79. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157558?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

13. Об организационных мерах в связи с утверждением структуры и состава Кабинета Министров Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: постановление Кабинета Министров Кырг. Респ. от 6 ноября 2021 года № 242. – Режим доступа: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/3391>. - Загл. с экрана.

14. Об утверждении Концепции развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 годы [Электронный ресурс]: постановление Кабинета Министров Кырг. Респ. от 8 апреля 2022 года № 202. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/159121>. - Загл. с экрана.

15. Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Кырг. Респ. от 20 декабря 2018 года № 596. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12807?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

16. Об утверждении Программы развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года [Электронный ресурс]: постановление Кабинета министров Кырг. Респ. от 22 февраля 2023 года № 94. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/160027?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

17. Об утверждении Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов, подписанного 6 июня 2016 года в городе Бишкек [Электронный ресурс]: постановление Правительства Кырг. Респ. от 7 октября 2016 года № 535. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99471?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

II. Монографии, учебники, учебные пособия, статьи, лекции, диссертационные и иные источники

18. Абрамов, А. С. Механизм повышения эффективности и качества таможенных услуг в сквозном процессе таможенного контроля [Текст]: дис. ...канд. эконом. наук: специальность 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / А. С. Абрамов. – Люберцы: ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», 2019. – 188 с.

19. Агамагомедова, С. А. Административно-правовое регулирование таможенного контроля в Российской Федерации в условиях евразийской интеграции [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата юрид. наук: специальность 12.00.14 – Административное право; административное процесс / С. А. Агамагомедова. – Нижний Новгород: ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», 2018. – 201 с. (основ. текст).

20. Агамагомедова, С. А. Административные барьеры при прохождении таможенного контроля: понятие, виды и способы преодоления

[Текст] / С. А. Агамагомедова // Журнал российского права. – 2017. – № 6. – С. 79-88.

21. Агамагомедова, С. А. Международные стандарты регулирования таможенного контроля: современная оценка [Текст] / С. А. Агамагомедова // Международное право. – 2023. – № 3. – С. 40-48.

22. Агамагомедова, С. А. Таможенный контроль в условиях евразийской экономической интеграции: понятие, признаки, тенденции развития [Текст] / С. А. Агамагомедова // Государство и право. – 2018. – № 4. – С. 64-72.

23. Акулинин, В. Ф. Россия на пороге сингулярности. Искусственный интеллект, основные аспекты и сложности развития в России и в мире [Текст] / В. Ф. Акулинин, Д. В. Адамов // Экономические отношения. – 2019. – № 2. – С. 867-880.

24. Алексеев, В. В. Государственный контроль и надзор в современной России [Текст] / В. В. Алексеев, З. В. Вдовенко // Успехи в химии и химической технологии. – 2015. – Том XXIX. № 5. – С. 10-12.

25. Анализ международной практики защиты внутреннего рынка от незаконного оборота промышленной продукции [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. Департамент промышленной политики. – Москва, 2016. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/SiteAssets/Основные%20направления%20промышленного%20сотрудничества/Мониторинг%20и%20анализ/Обзор%20международной%20практики.pdf. - Загл. с экрана.

26. Анализ состояния, динамики и тенденций развития таможенной инфраструктуры в местах перемещения товаров через таможенную границу стран Евразийского экономического союза. Аналитический обзор 2019 г. [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2020. – Режим доступа:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/CI_DD3_DevCI/CIDD4_analysis_DCI_2020.pdf. - Загл. с экрана.

27. Андреева, Е. И. Экспертное и методическое обеспечение таможенного контроля правильности классификации товаров в современных условиях [Текст] / Е. И. Андреева, В. В. Говоров // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 2. – С. 96-105.

28. Андрианов, А. Ю. Показатели оценки эффективности деятельности таможенного органа и его структурных подразделений [Текст] / А. Ю. Андрианов, Е. М. Петрова // Наука и мир. – 2016. – № 2-2 (30). – С. 25-27.

29. Багиров, Шахин Солтан Оглы Совершенствование организации таможенного контроля в Азербайджанской Республике [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата эконом. наук: специальность 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / Шахин Солтан Оглы Багиров. – М.: Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ», 2004. – 118 с. (основ. текст).

30. Бакаева, О. Ю. К вопросу о системе принципов деятельности таможенных органов Российской Федерации и их законодательном регулировании [Текст] / О. Ю. Бакаева, В. М. Манохин // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2016. – № 6 (113). – С. 168-174.

31. Баландина, Г. В. Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры [Текст] / Г. В. Баландина, Ю. Ю. Пономарев, С. Г. Синельников-Мурылев. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 100 с. – (Научные доклады).

32. Бексултанов, А. А. Роль цифровизации в ускорении таможенного контроля [Электронный ресурс] / А. А. Бексултанов, К. Т. Тургунбекова // Известия Исык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – 2022. – № 4 (39). – С. 242-245. – Режим доступа:

https://www.elibrary.ru/download/elibrary_53775447_64008462.pdf. - Загл. с экрана.

33. Белобжецкий, И. А. Финансовый контроль и новый хозяйственный механизм [Текст] / И. А. Белобжецкий. – М.: Финансы и статистика, 1989. – 256 с.

34. Беляев, В. П. Стадии контрольного процесса: теоретический аспект [Текст] / В. П. Беляев // Право и государство. – 2015. – № 1 (66). – С. 57-61.

35. Богоева, Е. М. Развитие механизма таможенного контроля на основе риск-ориентированного подхода [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата эконом. наук: специальность 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / Е. М. Богоева. – Люберцы: Федеральная таможенная служба. Государственное казённое образовательное учреждение высшего образования «РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ», 2021. – 159 с.

36. Бойкова, М. В. Зарубежный опыт таможенного администрирования [Текст]: монография / М. В. Бойкова; под общ. ред. В. В. Макрусева. – М.: РИО Российской таможенной академии, 2017. – 130 с.

37. Бойкова, М. В. К вопросу о цифровой трансформации таможенного администрирования [Текст] / М. В. Бойкова, Д. В. Губарев // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2021. – № 2 (78). – С. 69-73.

38. Большой юридический словарь [Текст] / Автор и составитель А. Б. Борисов. – М.: Книжный мир, 2010. – 848 с.

39. Бондаренко, А. О. Повышение качества информационного взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов при сквозном таможенном контроле на основе технологии блокчейн [Текст] / А. О. Бондаренко, О. А. Мищенко // Вестник Российской таможенной академии. – 2022. – № 4. – С. 53-63.

40. Бормотова, Е. Г. Управление таможенной деятельностью. Актуальные вопросы взаимодействия федеральной таможенной службы с государственными контролирующими органами [Текст]: учебное пособие / Е. Г. Бормотова, А. А. Ворона, В. Ю. Дианова. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2020. – 144 с.

41. Бровкина, Н. Д. Контроль и ревизия [Текст]: учебное пособие / Н. Д. Бровкина; под ред. проф. М.В. Мельник. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 346 с.

42. Бурдин, В. Е. Обоснование внедрения современных цифровых технологий в таможенную деятельность [Текст] / В. Е. Бурдин, Ю. Н. Егоров, Ю. И. Сомов, А. Н. Яцушко // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 2. – С. 80-86.

43. Быркова, Е. Инновации, дроны и роботы: как работают таможене Дубая? [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД». – Санкт-Петербург, 2023. – Режим доступа: <https://провэд.рф/custom-house/national/45018-innovatsii-dpony-i-poboty-kak-rabotayut-v-tamozhne-dubaya.html>. - Загл. с экрана.

44. В Государственной таможенной службе внедрена система категорирования участников ВЭД по уровням «низкий», «средний», «высокий» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.customs.gov.kg/news/get?id=280>. - Загл. с экрана.

45. В 2022 году сотрудниками ГТС выявлено 3802 факта правонарушений и преступлений в сфере таможенного законодательства [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://customs.kg/news/get>. - Загл. с экрана.

46. Валиев, В. М. Проблемы в сопоставимости данных во взаимной торговле [Текст] / В. М. Валиев, А. О. Кожошев, М. М. Мехдиев, Ф. О. Мамедов // *Фундаментальные исследования*. – 2016. – № 12-1. – С. 140-148.

47. Взаимная торговля государств-членов ЕАЭС [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2023. – Режим доступа: https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_stat/tradestat/tables/intra/. – Загл. с экрана.

48. Внешнеэкономическая деятельность Республики Узбекистан (динамические таблицы) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Агентство статистики при Президенте Республики Узбекистан. – Ташкент, 2023. – Режим доступа: <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/merchandise-trade>. – Загл. с экрана.

49. Внешняя и взаимная торговля Кыргызской Республики 2017-2021 гг. [Текст]: статистический сборник. – Бишкек: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2022. – 199 с.

50. Внешняя и взаимная торговля товарами Кыргызской Республики 2018-2022 гг. Статистические бюллетени. Ежемесячная публикация [Электронный ресурс]: офиц. сайт. электрон. текстовые данные. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/publications/vneshnyaya-i-vzaimnaya-torgovlya-tovarami-kyrgyzskoj-respubliki/>. – Загл. с экрана.

51. Воробьев, Н. Ф. Понятие и правовая сущность государственного контроля [Текст] / Н. Ф. Воробьев // *Правовое государство: теория и практика*. – 2018. – № 4 (54). – С. 29-35.

52. Впервые с момента вступления Кыргызстана в ЕАЭС, за 2022 год страна перечислила больше ввозных пошлин другим государствам-членам Союза, чем получила от них [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Кабинет министров Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.gov.kg/ru/post/s/22505-kyrgyzstan-eaebge>

kirgenden-beri-2022-zhyly-lk-algach-iret-birimdiktin-bashka-mch-mamleketterine-alardan-algandan-kbrk-tashyp-kel-bazhy-alymdaryn-kotordu. - Загл. с экрана.

53. Всемирная Таможенная Организация [Электронный ресурс]: официальный сайт: электрон. текстовые данные. – Брюссель, 2020. – Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/about-us/what-is-the-wco/strategic-plan/goals.aspx>. - Загл. с экрана.

54. Гайдашов, А. В. Таможенные преступления как особый вид общественно опасных деяний по уголовному законодательству Российской Федерации [Текст] / А. В. Гайдашов // Вестник Тверского государственного университета. Серия «Право». – 2022. – № 1 (69). – С. 53-59.

55. Гамидуллаев, С. Н. Система подходов к оценке качества таможенных услуг и эффективности таможенного администрирования [Текст] / С. Н. Гамидуллаев, Ю. В. Малевич // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2016. – № 3 (59). – С. 23-28.

56. Гамидуллаев, С. Н. Цифровые ориентиры Федеральной таможенной службы как основной вектор таможенного администрирования [Текст] / С. Н. Гамидуллаев, Ю. В. Малевич, А. А. Ворона // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2021. – № 1 (77). – С. 19-24.

57. Главное Таможенное управление Китайской Народной Республики (General Administration of Customs of the People's Republic of China (GACC)) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Режим доступа: <http://english.customs.gov.cn/about/mission>. - Загл. с экрана.

58. Гладков, А. Р. Совершенствование механизмов формирования и применения предварительных решений в таможенном контроле [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата эконом. наук: специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / А. Р. Гладков. – Люберцы: Государственное казённое образовательное учреждение

высшего образования «РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ», 2018. – 190 с.

59. Гольтяпина, И. Ю. Понятие таможенного контроля в системе государственного контроля [Электронный ресурс] / И. Ю. Гольтяпина, М. С. Ноздрачёва // Инновационная экономика и общество. – 2022. – № 1 (35). – С. 9-15. – Режим доступа: https://www.omgups.ru/upload/uf/edd/2c7rsezzqrbcedkinh0x0orhwcy2qbjm/vypusk-1_35_-ts.pdf. - Загл. с экрана.

60. Гордеева, К. В. Зеркальная статистика как инструмент совершенствования таможенного контроля [Текст] / К. В. Гордеева // Современные социальные процессы в контексте глобализации: сборник материалов III Международной научно-практической конференции, 14 мая 2021 г. – Краснодар: ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2021. – 595 с. – С. 260-265.

61. Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.customs.gov.kg/news/list>. - Загл. с экрана.

62. Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики за 12 месяцев 2020 года выявлено 1371 фактов таможенных правонарушений [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.customs.gov.kg/news/get?id=172>. - Загл. с экрана.

63. Грибова, Э. В. Система NACCS, применяемая в таможенных органах Японии [Текст] / Э. В. Грибова // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2016. – № 3 (76). – С. 67-69.

64. Гринкевич, Л. С. Система показателей для первичного анализа выполнения налоговой системой её контрольной функции [Текст] / Л. С. Гринкевич, К. С. Григорьева // Сибирская финансовая школа. – 2015. – № 4 (111). – С. 41-45.

65. Грищенко, В. В. Структура, направления деятельности и инновации в таможенной службе США [Электронный ресурс] / В. В. Грищенко, К. И. Дмитроиченкова // Научный журнал NovaUm.Ru. – 2018. – № 12. – Режим доступа: <http://novaum.ru/public/p618>. - Загл. с экрана.

66. ГТС за 1 полугодие выявила почти 3000 фактов правонарушений и преступлений в сфере таможенного законодательства [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.customs.gov.kg/news/get?id=865>.- Загл. с экрана.

67. ГТС при МФ КР запустила инновационный проект «Электронный пункт пропуска» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. - Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.customs.gov.kg/news/get?id=574>. - Загл. с экрана.

68. Гутиева, И. Г. Уголовная ответственность за преступления в сфере таможенного дела по законодательству государств-членов ЕАЭС [Текст] / И. Г. Гутиева, А. Р. Манукян // Образование и право. – 2022. – № 1. – С. 206-210.

69. Давыдов, Р. В. Единый стандарт таможенного администрирования как инструмент развития Евразийского экономического союза [Текст] / Р. В. Давыдов // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 4 (53). – С. 9-18.

70. Давыдов, Р. В. Оценка эффективности таможенного администрирования как инструмент развития ЕАЭС [Текст] / Р. В. Давыдов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2021. – № 4. – С. 7-35.

71. Давыдов, Р. В. Реформирование системы таможенных органов Российской Федерации [Текст] / Р. В. Давыдов // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 1 (50). – С. 9-20.

72. Демина, Е. Ю. Предварительное информирование: сущность технологии, проблемы применения и направления их решения [Текст] / Е. Ю.

Демина, Т. А. Дорофеева // Молодой учёный. Международный научный журнал. – 2016. – № 10.1 (114.1). – С. 13-15.

73. Демичев, А. А. Основы таможенного дела [Текст]: учебник / А. А. Демичев, А. С. Логинова. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014. – 188 с.: ил.

74. Джабиев, А. П. Таможенная служба России в условиях международных санкций: вызовы, угрозы и возможности их минимизации [Текст] / А. П. Джабиев // Международная торговля и торговая политика. – 2015. – № 3. – С. 112-127.

75. Джагарян, А. А. Конституционно-правовые основы государственного контроля в Российской Федерации [Текст]: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.02 / А. А. Джагарян. – Москва: Институт государства и права Российской Академии Наук, 2006. – 249 с.

76. Джамалов, Ш. А. Формирование интеллектуальной технологической системы таможенной службы Кыргызской Республики [Электронный ресурс] / Ш. А. Джамалов // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – 2022. – № 7. – С. 132-136. – Режим доступа: http://science-journal.kg/media/Papers/nntiik/2022/7/ННТ_7-2022_132-136.pdf.
- Загл. с экрана.

77. Джумабаев, А. К. Вопросы таможенно-тарифного регулирования Кыргызской Республики в условиях вхождения в ЕАЭС [Электронный ресурс] / А. К. Джумабаев, Ш. А. Джамалова, Таалайгул Азамат кызы // Глобальная экономика и образование. – 2022. – Том 2. – № 4. – С. 36-41. – Режим доступа: <https://aiglobal2020.com/wp-content/themes/ekonomika/journals/December/4%20Джумабаев%20А.К.%2С%20Джамалов%20Ш.А.%2С%20Таалайгул%20Азамат%20кызы.pdf>. - Загл. с экрана.

78. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (с изменениями на 1 октября 2019 года) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – АО «Информационная компания «Кодекс».

Информационная сеть «Техэксперт». – Москва, 2020. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420205962>. - Загл. с экрана.

79. Договор от 22 июня 2011 года «Об Объединённой коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза (с изменениями на 9 августа 2019 года). [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Консорциум «Кодекс», 2023. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/902307893>. - Загл. с экрана.

80. Доходы государственного бюджета Кыргызской Республики (*динамические таблицы*) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/finansy/>. - Загл. с экрана.

81. Евразийский экономический союз в цифрах: краткий статистический сборник [Электронный ресурс]. – М.: Евразийская экономическая комиссия, 2022. – 189 с. – Режим доступа: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/econstat/statpub/Brief_Statistics_Yearbook_2022.pdf. - Загл. с экрана.

82. Елканов, Б. В. Таможенное оформление и таможенный контроль: понятия и правовая сущность [Текст] / Б. В. Елканов // Проблемы экономики и юридической практики. – 2010. – № 3. – С. 58-60.

83. Ермакова, В. В. Совершенствование системы управления таможенным контролем на основе информационных технологий [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. канд. эконом. наук: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / В. В. Ермакова. – Москва: ГОУ ВПО «Российская таможенная академия», 2004. – 190 с.

84. Законность в Российской Федерации [Текст] / О. П. Бедный, А. Д. Бойков, И. С. Викторов, Ю. И. Гревцов, и др.; редкол.: И. Ф. Демидов, А. Я. Сухарев, Ю. А. Тихомиров. – М.: Спарк, 1998. – 215 с.

85. Зеркальная статистика Кыргызской Республики 2008-2012. Аналитическое исследование [Электронный ресурс] / Коллект. авторов: Н. Токтакунов, Г. Ибадоглу, И. Рысалиева, Н. Кочкорбаева и др. – Бишкек: The United Nations Development Programme (UNDP), 2014. – Режим доступа: <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/publications/зеркальная-таможенная-статистика-кыргызской-республики-2008-2012-аналитическое-исследование>. - Загл. с экрана.

86. Зырянова, Т. В. Таможенный контроль и его роль в повышении эффективности государственного финансового контроля [Текст] / И. В. Зырянова, Н. И. Даниленко // Финансы и кредит. – 2005. – № 28 (196). – С. 2-8.

87. Жантаева, Г. Г. Совершенствование системы таможенного контроля посредством её перспективной цифрофизации в рамках развития системы обеспечения экономической безопасности в Кыргызской Республике [Текст] / Г. Г. Жантаева // Вестник КГЮА. – 2022. – № 1. – С. 96-100.

88. ИАЦ «Кабар». В Кыргызстане наблюдается рост таможенных платежей. В чём причина [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Кыргызское Национальное Информационное Агентство «Кабар». – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://kabar.kg/news/iatc-kabar-v-kyrgyzstane-nabliudaetsia-rost-tamozhennykh-platezhei-v-chem-prichina/>. - Загл. с экрана.

89. Иванова, Е. Л. Контроль и ревизия [Текст]: конспект лекций / Е. Л. Иванова. – М.: ЭКСМО, 2007. – 160 с.

90. Изгагина, Т. Ю. К вопросу об эффективности системы управления рисками в таможенной сфере [Текст] / Т. Ю. Изгагина // Современная наука. – 2022. – № 2. – С. 35-40.

91. Измоденов, А. К. Основы государственного контроля, надзора и аудита [Текст]: учеб пособие / А. К. Измоденов, А. В. Курдюмов; М-во науки и высшего образования Рос. Федерации, Урал. гос. экон. ун-т. – Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2018. – 109 с.

92. Интернет-портал «Открытый бюджет» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://budget.okmot.kg/ru/spending>. - Загл. с экрана.

93. Карцева, М. А. Миграция в России и социально-экономическое развитие регионов: анализ взаимного влияния [Текст] / М. А. Карцева, Н. В. Мкртчян, Ю. Ф. Флоринская // Проблемы прогнозирования. – 2020. – № 4. – С. 87-97.

94. Керимканова, Ж. Ж. Таможенная политика в сфере государственного регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики [Электронный ресурс] / Ж. Ж. Керимканова // Известия вузов (Кыргызстан). – 2011. – № 9. – С. 169-171. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_27808871_79709298.pdf. - Загл. с экрана.

95. Кириленко, В. П. Таможенный контроль в Евразийском экономическом союзе и Европейском союзе: сравнительный анализ [Текст] / В. П. Кириленко, Т. А. Абрамова // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2023. – Т. 17. № 3. – С. 92-100.

96. Климова, И. А. Международно-правовые аспекты упрощения таможенных процедур торговли [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата юрид. наук: специальность 12.00.10 – Международное право; Европейское право / И. А. Климова. – М.: ФГАОУ ВО «Московский государственный институт международных отношений (университет)», 2022. – 183 с.

97. Коварда, В. В. Совершенствование системы таможенного контроля посредством ее перспективной цифровизации в рамках развития системы обеспечения экономической безопасности России [Текст] / В.В. Коварда, Р.А. Лаптев // Вестник Евразийской науки. – 2020. – №4. – Режим доступа: <https://esj.today/PDF/20ECVN420.pdf>. - Загл. с экрана.

98. Комментарий к сравнительным таблицам данных внешней торговли товарами при зеркальном сопоставлении [Электронный ресурс]:

официальный сайт: электронные текстовые данные. – Центральный банк Российской Федерации. – Москва, 2023. – Режим доступа: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/mirror/. - Загл. с экрана.

99. Константинов, А. Коварная статистика: откуда расхождения данных о внешней торговле [Электронный ресурс]: официальный сайт: электронные текстовые данные. – Сетевое издание «РБК». АО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ». – Москва, 2019. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/opinions/economics/18/06/2019/5d07b0479a794756ffabd7a4>. - Загл. с экрана.

100. Королёв, А. Новые контуры внешнеэкономической стратегии ЕАЭС [Электронный ресурс] / А. Королёв, Г. Калачигин. – официальный сайт: электронные текстовые данные. – Российский Совет по международным делам (РСМД). – Москва, 2020. – Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novye-kontury-vneshneekonomicheskoy-strategii-eaes/>. - Загл. с экрана.

101. Косов, А. А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности [Текст]: автореферат дис. ... на соиск. учёной степени кандидата юридических наук: специальность 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право / А.А. Косов. – М.: ФГБОУ ВПО «Московская государственная юридическая академия имени О.Е. Кутафина, 2005. – 27 с.

102. Костин, А. А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А.А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – № 6. – С. 73-79.

103. Костина, Л. А. Цифровизация деятельности таможенных органов, реализация концепции «Цифровая таможня» [Электронный ресурс] / Л. А. Костина, С. С. Илюхина // Весенние дни науки: сборник докладов Международной конференции студентов и молодых ученых (Екатеринбург, 22–24 апреля 2021 г.). – Екатеринбург: УрФУ, 2021. – С. 1274-1279. – Режим доступа: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/99768/1/978-5-91256-519-9_2021_244.pdf. - Загл. с экрана.

104. Краморова, М. В. Деятельность таможенных органов Российской Федерации в правоохранительной сфере: проблемы и направления совершенствования [Текст] / М. В. Краморова // Евразийский Союз Учёных. – 2015. – № 6 (15). – С. 23-24.

105. Крапчина, Л. Н. Перспективы развития цифровых технологий в таможенном деле РФ [Текст] / Л. Н. Крапчина, Ю. С. Михалкина // Молодой учёный. Международный научный журнал. – 2022. – № 51 (446). – С. 369-371.

106. Краснова, А. И. Цифровая таможня за рубежом: опыт развития и экспериментальные проекты [Электронный ресурс] / А. И. Краснова, А. А. Малышева // Бюллетень инновационных технологий. – 2020. – Том 4. № 1 (13). – С. 64-67. – Режим доступа: <https://bitjournal.ru/index.php/BIT/article/view/150/245>. - Загл. с экрана.

107. Краткая информация об итогах деятельности правоохранительного блока ГТС при ПКР за период 12 месяцев 2019 года [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://customs.kg/news/get>. - Загл. с экрана.

108. Крякина, Т. А. Инновационные технологии таможенного контроля [Текст] / Т. А. Крякина // Вестник молодых учёных Самарского государственного экономического университета. – 2021. – № 1 (43). – С. 57-58.

109. Кудрова, Н. А. Влияние мер таможенного регулирования на бизнес в Республике Кыргызстан [Текст] / Н. А. Кудрова, П. В. Эсауленко // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2021. – № 9-1 (79). – С. 144-153.

110. Кудрявцева Т. Садыр Жапаров: Для устранения барьеров на границах нужна политическая воля [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Информационное агентство «24.kg». – Бишкек, 2023. – Режим доступа:

https://24.kg/vlast/275094_sadyir_japarov_dlya_ustraneniya_barerov_nagranitsah_nujna_politicheskaya_volya/. - Загл. с экрана.

111. Кулешов, А. В. Современные тенденции формирования таможенных администраций: лучшие европейские практики [Текст] / А. В. Кулешов, М. А. Шаповалова // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.В. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. – № 4 (76). – С. 51-54.

112. Куприянов, А. В. Перспективы внедрения технологии блокчейн при таможенном контроле перемещаемых через таможенную границу товаров [Текст] / А. В. Куприянов, К. В. Яковлев, Р. А. Кузьмичева // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.В. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. – № 3 (75). – С. 28-31.

113. Курманов, З. К. Кыргызстан в бюрократической ловушке [Текст] / З. К. Курманов, Д. С. Сааданбеков // Вестник КРСУ. – 2018. – Т. 18. № 11. – С. 140-146.

114. Кухарская, О. Г. Развитие научно-методического аппарата управления качеством таможенного контроля [Текст]: дис. ...канд. эконом. наук: специальность 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности, в том числе: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг)» / О. Г. Кухарская. – Москва: ФТС, ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия», 2013. – 178 с.

115. Липатова, Н. Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля [Текст]: монография / Н. Г. Липатова. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2015. – 164 с.

116. Липатова, Н. Г. Концептуальный подход к разработке и применению единого порядка проведения таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза [Текст] / Н. Г. Липатова, А. Р. Гладков // Вестник Российской таможенной академии. – 2023. – № 3. – С. 98-111.

117. Липунцова, А. В. Государственный контроль в механизме реализации функций государства [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата юрид. наук: специальность 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве / А. В. Липунцова. – Тамбов: ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина», 2019. – 196 с.

118. Лобас, Т. В. Минимизация транзакционных издержек в таможенном деле [Электронный ресурс] / Т. В. Лобас // Вестник Евразийской науки. – 2020. – № 2. Т. 12. – Режим доступа: <https://esj.today/PDF/48ECVN220.pdf>. - Загл. с экрана.

119. Лоншаков, Л. М. Отечественный и зарубежный опыт применения интеллектуальных технологий в таможенных органах [Электронный ресурс] / Л. М. Лоншаков // Журнал «Human Progress». – 2023. – Том 9. № 4. – С. 8. – Режим доступа: http://progress-human.com/images/2023/Tom9_4/Lonshakov.pdf. – Загл. с экрана.

120. Макоев, О. С. Контроль и ревизия [Текст]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям 060500 «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», 060400 «Финансы и кредит» / О. С. Макоев; под ред. проф. В.И. Подольского. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 256 с.

121. Малышенко, Ю. В. Оценка эффективности системы таможенного контроля как средства выявления нарушений [Текст] / Ю. В. Малышенко // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 2. – С. 62-69.

122. Мантусов, В. Б. Проблемы оценки полноты собираемости таможенных платежей [Текст] / В. Б. Мантусов, А. В. Тебекин // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 4. – С. 7-17.

123. Мантусов, В. Б. Совершенствование методических рекомендаций по проведению сопоставительного анализа данных о внешней торговле Российской Федерации [Текст] / В. Б. Мантусов, А. В. Тебекин // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 1. – С. 7-19.

124. Международная Конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» от 18 мая 1973 года (в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – АО «Информационная компания «Кодекс». Информационная сеть «Техэксперт». – Москва, 2020. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1901082>. - Загл. с экрана.

125. Мельник, М. В. Ревизия и контроль [Текст]: Учебник / М. В. Мельник, А. С. Пантелеев, А. Л. Звездин. – 3-е изд. – М.: Кнорус, 2007. – 528 с.

126. Минасян, А. А. Функции государства: поиск понятийной определённости [Текст] / А. А. Минасян // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2017. – № 5. – С. 48-50.

127. Моисеев, Ю. Ю. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации [Текст] / Ю. Ю. Моисеев // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 2. – С. 43-51.

128. Национальные счета Кыргызской Республики (динамические таблицы) [Электронный ресурс]: офиц. сайт. электрон. текстовые данные. – Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/nacionalnye-scheta/>. - Загл. с экрана.

129. Немирова, Г. И. Теоретические основы формирования системы управления рисками в сфере таможенных услуг [Текст] / Г. И. Немирова, Т. И. Савельева // Таможенное дело. – 2018. – № 3. – С. 25-28.

130. Новиков, С. В. Совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров в системе предоставления таможенных услуг контролю [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата эконом. наук: специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика,

организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / С. В. Новиков. – Люберцы: Государственное казённое образовательное учреждение высшего образования «РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ», 2019. – 181 с.

131. Новиков, А. Б. Таможенный контроль в системе административных процедур таможенного дела [Текст] / А. Б. Новиков // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2005. – № 2 (24). – С. 18-26.

132. Новиков, С. В. Формирование единого подхода к проведению таможенного контроля после выпуска товаров в Евразийском экономическом союзе [Текст] / С. В. Новиков // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 4. – С. 132-140.

133. Обухов, О. В. К вопросу методологии типологизации характеристик эффективности предприятий реального сектора [Текст] / О. В. Обухов // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2015. – № 3 (25). – С. 5-10.

134. Основы робототехники [Текст]: учебное пособие / Е. Е. Ступина, А. А. Ступин, Д. Ю. Ступин, Р. В. Каменев. – Новосибирск: Агентство «Сибпринт», 2019. – 160 с.

135. Отчёты об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2015-2022 годы [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Министерство финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.kg/ru/novosti/godovoy-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta>. - Загл. с экрана.

136. Петрова, М. А. Методы оценки качества комплекса таможенных услуг, предоставляемых таможенными органами [Электронный ресурс] / М. А. Петрова // NOVAUM.RU. – 2017. – № 10. – С. 66-71. – Режим доступа: <http://novaum.ru/public/p395>. - Загл. с экрана.

137. Платёжные балансы Кыргызской Республики за 2018-2022 гг. [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. –

Национальный банк Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=138&lang=RUS>. - Загл. с экрана.

138. Портанский, А. П. Предпосылки мирового экономического кризиса и его начало весной 2020 г. в связи с пандемией COVID-19 [Текст] / А. П. Портанский, Ю. М. Судакова, А. В. Ларионов // Вестник международных организаций. – 2020. – Т. 15. № 2. – С. 191-212.

139. Пояснительная записка к отчёту об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2018 год [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Министерство финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2019. – Режим доступа: http://www.minfin.kg/userfiles/ufiles/2017/poyasnitelya_zapiska_k_otchetu_za_2018_g..docx. - Загл. с экрана.

140. Пояснительная записка к отчёту об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2020 год [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Министерство финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2021. – Режим доступа: <http://www.minfin.kg/ru/novosti/godovoy-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta/poyasnitelnaya-zapiska-k-otchetu-ob-ispolnenii-gos>. - Загл. с экрана.

141. Пояснительная записка к отчёту об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики за 2022 год [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Министерство финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://minfin.kg/storage/files/shares/Документы/3b2e94801c137e70f6d9ca0b8c9cfc25.pdf>. - Загл. с экрана.

142. Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы [Текст]: монография / Л. Л. Арзуманова, О. В. Болтинова, О. Ю. Бубнова и др.; отв. ред. Е. Ю. Грачева. – М.: НОРМА, ИНФРА, 2013. – 384 с.

143. Предварительное информирование [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. –

Москва, 2023. – Режим доступа:
https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_tamoj_infr/pr_inf.php. - Загл. с экрана.

144. Приказ Федеральной таможенной службы (ФТС России) от 28 декабря 2022 года № 1080 «Об утверждении показателей результативности и показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Федеральная таможенная служба Российской Федерации. – Москва, 2023. – Режим доступа:
https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2022-12/29/1080.pdf. - Загл. с экрана.

145. Приказ Федеральной таможенной службы (ФТС России) от 7 февраля 2023 года № 79 «Об утверждении индикативных показателей региональных таможенных управлений и таможен» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Федеральная таможенная служба Российской Федерации. – Москва, 2023. – Режим доступа:
https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2023-02/08/0076.pdf. - Загл. с экрана.

146. Применение в таможенных органах Евразийского экономического союза технологий совершения операций посредством информационной системы без участия должностных лиц таможенных органов [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. Департамент таможенной инфраструктуры. – Москва, 2023. – Режим доступа:
https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_tamoj_infr/dti.php. - Загл. с экрана.

147. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская

экономическая комиссия. – Москва, 2023. – Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/a79/635370518871769722.pdf>. -

Загл. с экрана.

148. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 года № 12 «О Стратегических направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» [Электронный ресурс]: офиц. сайт электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2023. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428320/scd_12012021_12. - Загл. с экрана.

149. Решение коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2018 года № 210 «Об утверждении Методологии ведения таможенной статистики внешней торговли товарами государств-членов Евразийского экономического союза» (в редакции Решения Коллегии ЕАЭС от 31 июля 2019 года № 128) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2023. – Режим доступа: https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_stat/union_stat/metadata/methodology/extra.php. - Загл. с экрана.

150. Романова, Д. С. Проблемные аспекты правового регулирования таможенного контроля [Текст] / Д. С. Романова // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 2. – С. 166-172.

151. Сергеев, Е. В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования [Текст]: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.14 / Е. В. Сергеев. – Саратов: Саратовская Государственная Академия права, 2004. – 187 с.

152. Серебрякова, Т. Ю. Теория и методология сквозного внутреннего контроля [Текст]: Монография / Т. Ю. Серебрякова. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 328 с. – (Научная мысль).

153. Серёмина, Р. Н. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы [Текст] / Р. Н. Серёмина, Е. С. Смолина // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2017). – Москва: Буки-Веди, 2017. – С. 166-169.

154. Слепцов, М. В. Совершенствование управления таможенным контролем в интересах развития внешней торговли Российской Федерации [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата эконом. наук: специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг) / М. В. Слепцов. – М.: Государственное казённое образовательное учреждение высшего образования «РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ», 2011. – 166 с.

155. Смородинова, Ю. С. Контроль и надзор в деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (административно-правовой аспект) [Текст]: дис. ... на соиск. учён. степ. кандидата юрид. наук: специальность 12.00.14 – административное право; административный процесс / Ю. С. Смородинова. – Волгоград: НОУ ВПО «Волгоградский институт экономики, социологии и права», 2015. – 151 с. (основ. текст).

156. Соболева, С. А. Зеркальная статистика внешней торговли как инструмент анализа теневой экономики [Текст] / С. А. Соболева // Проблемы современной экономики. – 2017. – № 2 (62). – С. 80-81.

157. Сомов, Ю. И. Возможности применения новых цифровых технологий в таможенном деле [Текст] / Ю. И. Сомов, А. Е. Шашаев // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 1. – С. 29-41.

158. Сомов, Ю. И. Методические подходы к применению технологий искусственного интеллекта в деятельности таможенных органов [Текст] / Ю. И. Сомов, Е. Г. Бормотова // Вестник Российской таможенной академии. – 2022. – № 4. – С. 22-30.

159. Сомов, Ю. И. Методический аппарат обоснования целесообразности внедрения технологий искусственного интеллекта в деятельность таможенных органов [Текст] / Ю. И. Сомов, С. В. Новиков // Вестник Российской таможенной академии. – 2020. – № 3. – С. 89-98.

160. Субботин, Ю. Б. Эффективность деятельности таможенного органа с позиции выполнения поставленных задач по направлениям

таможенного контроля [Текст] / Ю. Б. Субботин // Вестник Тверского государственного университета. Серия «Право». – 2023. – № 3 (75). – С. 91-100.

161. Субрегиональный семинар по пост-таможенному аудиту для таможенных служб государств-членов Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2020. – Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/Pages/Международная%20научно-практическая%20конференция/отчет_минск_ВТамО.docx. - Загл. с экрана.

162. Тагаев, Н. А. Таможенные органы Кыргызской Республики и их место в системе органов, осуществляющих правоохранительную деятельность [Текст] / Н. А. Тагаев // Актуальные научные исследования в современном мире. – 2017. – № 10-3 (30). – С. 67-71.

163. Таможенное дело [Текст]: учеб. пособие / И. В. Цыкунов [и др.]; под общ. ред. И. В. Цыкунова. – Минск: Вышэйшая школа, 2015. – 287 с.

164. Таможенное право [Текст]: учебное пособие / сост. О. А. Нартуева, А. Г. Тышкенова. – Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2021. – 136 с.

165. Таможенные чтения – 2018. Образование и наука на современном этапе развития ЕАЭС [Текст]: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. В 2-х тт. Том 1 / Под общ. ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. – СПб.: Санкт-Петербургский имени В.В. Бобкова филиал РТА, 2018. – 294 с. – С. 129-131.

166. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (с изменениями на 29 апреля 2020 года) [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – АО «Информационная компания «Кодекс». Информационная сеть «Техэксперт». – Москва, 2020. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/456058064>. - Загл. с экрана.

167. Тихий, Р. С. К вопросам о понятии административных процедур осуществления таможенного контроля в сфере предпринимательской деятельности [Текст] / Р. С. Тихий, Е. Э. Черемушкина // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2023. – № 1 (150). – С. 130-136.

168. Требования к документации, сертификатам, подтверждающим качество и безопасность ввозимой во Францию продукции [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Фонд поддержки внешнеэкономической деятельности Московской области. – Красногорск, 2020. – Режим доступа: <https://exportmo.ru/france>. - Загл. с экрана.

169. Трунина, Е. В. Сравнительный анализ прохождения службы отдельными категориями должностных лиц таможенных органов [Текст] / Е. В. Трунина // Таможенное дело. – 2009. – № 2. – С. 2-8.

170. Тургунбекова, К. Т. Автоматизация таможенных технологий как условие эффективного таможенного менеджмента [Электронный ресурс] / К. Т. Тургунбекова, Ш. Ф. Миликбекова, Н. К. Суйналиева // Наука и инновационные технологии. 2021, № 2 (19), с 185-189, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47370510>, ISSN 1694- 7762, eISSN: 1694-8114, 14, IF-0,082, Загл. с экрана.

171. Тургунбекова, К. Т. Инструменты таможенного контроля и их развитие [Электронный ресурс], Экономика и бизнес: теория и практика, 2024. № 1-2 (107), с 157-160, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=60271615>, 25, IF-0,520.

172. Тургунбекова, К. Т. Необходимость таможенного контроля для экономики страны [Электронный ресурс] / Актуальные вопросы современной экономики, 2021, № 10, с 517-521, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47174253>, 25, IF-0, 269.

173. Тургунбекова, К. Т. Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике [Электронный ресурс], К. Т. Тургунбекова, Н. А. Акылбекова, Б. А. Айдаркулова // Наука и инновационные технологии, 2023, № 1 (26), с 312-318, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54773452>, 16, IF-0,132.

174. Тургунбекова, К. Т. Роль цифровизации в ускорении таможенного контроля [Электронный ресурс] / К. Т. Тургунбекова, А. А. Бексултанов // Известия Иссык-кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии, Бишкек, 2022, № 4 (39), <https://elibrary.ru/item.asp?id=53775447>, ISSN 1694- 7347, с 242-245,., 16, IF-0,132.

175. Тургунбекова, К. Т. Таможенный контроль и его место в таможенном администрировании [Электронный ресурс] / К. Т. Тургунбекова // Экономика и бизнес: теория и практика, 2024, № 1-2 (107), с 154-156, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=60271613>, 25, IF-0,520.

176. Тургунбекова, К. Т. Текущая ситуация и перспективы информационного обеспечения таможенной деятельности по управлению таможенной стоимостью [Электронный ресурс]/ К. Т. Тургунбекова // Наука и инновационные технологии, 2023, № 2 (27), с 306-311, <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=54683599>, 16, IF 0, 132.

177. Тургунбекова К. Т., Анализ функционирования системы таможенных органов Кыргызстана в условиях членства страны в ЕАЭС [Электронный ресурс]/ К. Т. Тургунбекова // Вестник Кыргызского государственного университета строительства, транспорта и архитектуры им. Н. Исанова, Бишкек, 2022, №2-3 (76), <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=49399783>, ISSN 1694-5298, eISSN 1694-8181, с 1024- 1033,14, IF- 0,192.

178. Турдубеков, Б. М. Современное состояние и тенденции развития таможенной службы Кыргызской Республики [Текст] / Б. М. Турдубеков, А. Б. Карбекова // Вестник Жалал-Абадского государственного университета. – 2015. – № 2 (31). – С. 106-110.

179. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О Государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Российская газета – Федеральный выпуск № 171 (8225) (5

августа 2020 года). – Москва, 2020. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/08/05/kontrol-dok.html>. - Загл. с экрана.

180. Федоткин, В. В. Таможенный контроль, принципы его проведения и классификация видов [Текст] / В. В. Федоткин // Вестник Московского финансово-юридического университета. – 2012. – № 4. – С. 60-95.

181. Филиппова, Л. А. Технологии искусственного интеллекта для таможенного контроля [Текст] / Л. А. Филиппова, Е. Н. Васина, И. И. Никитченко, Ю. И. Сомов // Вестник Российской таможенной академии. – 2022. – № 2. – С. 91-97.

182. Философский словарь [Текст] / Под ред. И. Т. Фролова. – 7 изд., перераб. и доп. – М.: Республика, 2001. – 719 с.

183. Фролова, Е. Е. Виды государственного контроля в рамках финансовой деятельности государства [Текст] / Е. Е. Фролова // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2010. – № 5 (73). – С. 136-143.

184. Фынчина, Х. А. Проблемы сопоставимости статистики внешней торговли и коррупционные риски в Кыргызской Республике [Текст] / Х. А. Фынчина // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3. Общественные науки. – 2021. – Том 36. № 2. – С. 20-30.

185. Халипов, С. В. Таможенный контроль в праве Евразийского экономического союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании [Текст] / С. В. Халипов // Российский внешнеэкономический вестник. – 2019. – № 1. – С. 88-95.

186. Хубулов, А. В. Понятие и принципы таможенного контроля [Текст] / А. В. Хубулов, А. В. Хевсаков, В. В. Хевсаков // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2017. – № 35. – С. 107-112.

187. Цифровая повестка Евразийского экономического союза до 2025 года: перспективы и рекомендации [Электронный ресурс]: обзор / Группа Всемирного Банка. – М.: Евразийская экономическая комиссия, 2018. – 30 с. –

Режим доступа: Режим доступа:

<https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/864/Obzor-VB.pdf>. - Загл. с экрана.

188. Цифровизация таможенных процедур [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. - Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики. – Бишкек, 2023. – Режим доступа: <https://customs.kg/news/get?id=754>. - Загл. с экрана.

189. Чан Янь. Таможенная политика России в условиях турбулентности мировых товарных рынков [Текст] / Чан Янь, В. А. Останин // *Фундаментальные исследования*. – 2022. – № 6. – С. 67-72.

190. Червонюк, В. И. Теория государства и права [Текст]: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / В. И. Червонюк. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 703 с. – (Высшее образование).

191. Чермянинов, Д. В. Таможенное право [Текст]: учебник / Д. В. Чермянинов. – 5-е изд. – М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. – 444 с. – (Бакалавриат).

192. Чернявский, А. Г. Таможенное право [Текст]: учебник / А. Г. Чернявский. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. – 556 с. – (Бакалавриат).

193. Шакирова, Т. Б. Таможенное дело [Текст]: методическое пособие / сост. Т. Б. Шакирова. – Бишкек: КРСУ, 2017. – 32 с.

194. Шерипов, Н. Т. Некоторые проблемы развития органов таможенной службы в Кыргызской Республике [Электронный ресурс] / Н. Т. Шерипов, С. К. Абдуллаева // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук*. – 2024. – № 4-5 (91). – С. 202-205. – Режим доступа: <http://intjournal.ru/wp-content/uploads/2024/05/Mezhdunarodnyj-ZHurnal-4-5.pdf>. - Загл. с экрана.

195. Щерба, М. Ю. Новые подходы к таможенному администрированию в рамках Евразийского экономического союза: проблемы и перспективы [Текст] / М. Ю. Щерба, П. С. Шевчук // *Управление инвестициями и инновациями*. – 2016. – № 2. – С. 111-116.

196. Щербакова, Е. П. Теоретико-методологические аспекты организации внутреннего контроля в системе управления холдингом [Текст] / Е. П. Щербакова // Аудит и финансовый анализ. – 2013. – № 4. – С. 283-293.

197. Юрковская, Е. А. К вопросу о понятии и правовой сущности таможенного контроля [Текст] / Е. А. Юрковская, А. Ю. Метелкин // Вопросы российского и международного права. – 2018. – Том 8. № 12А. – С. 306-311.

III. Иностранные источники

198. China Statistical Yearbook 2012-2022. [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – National Bureau of Statistics of China. – Beijing, 2023. – Режим доступа: <http://www.stats.gov.cn/english/Statisticaldata/yearbook/>. - Загл. с экрана.

199. Corruption Perceptions Index [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Transparency International. – Berlin, 2023. – Режим доступа: <https://www.transparency.org/en/cpi/2022/index/kgz>. - Загл. с экрана.

200. Glossary of the WCO International Customs Terms [Электронный ресурс] / S.V. Mozer (compiler). – М: Publishing House of the Russian Customs Academy, 2021. – 304 p. – Режим доступа: https://customs-academy.net/wp-content/uploads/2022/02/WCO-Glossary_Sergei-Mozer_2021.pdf. - Загл. с экрана.

201. Nippon Automated Cargo and port Consolidated System [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Токуо, 2023. – Режим доступа: <https://www.naccs.jp/e/aboutnaccs/aboutnaccs.html>. - Загл. с экрана.

202. The OECD: Glossary of Statistical Terms [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Organization for Economic Co-operation and Development, 2007. – Режим доступа: https://ec.europa.eu/eurostat/ramon/coded_files/OECD_glossary_stat_terms.pdf. - Загл. с экрана.

203. Turkish Statistical Institute [Электронный ресурс]: офиц. сайт.: электрон. текстовые данные. – Ankara, 2023. – Режим доступа: <https://data.tuik.gov.tr/Kategori/GetKategori?p=dis-ticaret-104&dil=2>. - Загл. с экрана.

204. U.S. Customs and Border Protection [Электронный ресурс]: офиц. сайт: электрон. текстовые данные. – Washington, D.C., 2023. – Режим доступа: <https://www.cbp.gov/about>. - Загл. с экрана.

<i>экспортная таможенная пошлина</i>	1,9	6,7	18,8	19,1	3,0	10,1	21,4	21,3	в 11,2 раза
<i>Таможенные сборы</i>	632,3	468,3	545,3	634,8	612,8	436,7	813,4	1633,0	в 2,6 раза
<i>из них:</i>									
<i>сборы с иностранных перевозчиков</i>	6,4	7,5	7,8	7,1	5,1	7,9	5,8	3,2	умен. в 2,0 раза
<i>сборы за таможенное оформление</i>	625,9	460,8	537,5	627,7	607,7	428,8	807,5	1629,8	в 2,6 раза
<i>Распределённые ввозные таможенные пошлины, перечисленные на счета в инвалюте других стран-участниц ЕАЭС</i>	-	-	235,4	294,3	213,9	114,2	246,8	383,3	-
<i>Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, перечисленные на счета в инвалюте согласно Протоколу о применении спец.-х защитных, антидемпинговых и компенсационных мер относительно третьих стран [78]</i>	-	-	2,7	3,4	4,6	2,8	5,5	6,3	-
Ввозные таможенные пошлины, всего:	3464,6	12861,2	15120,3	15872,1	16888,4	16723,2	21824,7	15858,6	в 4,6 раза
<i>в том числе:</i>									
<i>Ввозные таможенные пошлины, поступ. от стран-участниц ЕАЭС, согласно договору ЕАЭС</i>	3445,5	12758,6	14980,9	15728,2	16678,8	16464,6	21497,3	15453,0	в 4,5 раза
<i>Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные согласно соглашениям о применении спец.-х защитных, антидемпинговых и</i>	19,1	102,6	139,4	143,9	209,6	258,6	327,4	405,6	в 21,2 раза

<i>компенсац.-х мер относительно третьих стран [78]</i>									
Итого налоговые доходы, поступившие от ГТС КР	32031,3	29338,3	34179,7	41671,9	43296,2	28902,9	46888,3	74310,7	в 2,3 раза
Налоговые доходы госбюджета КР, всего	84655,2	93809,9	103367,9	116613,7	121525,5	106929,2	151185,3	228961,5	в 2,7 раза
Доходы госбюджета КР, всего	128422,9	130669,9	149547,4	151607,1	167412,2	152139,9	209937,2	300741,6	в 2,3 раза

Составлено по данным Нацстаткома КР [80] и Министерства финансов КР [135]

Модель системы мотивации сотрудников ГТС КР

№ п/п	Направление	Характеристика направления
1.	Выявление доминирующего типа трудовой мотивации сотрудников	<p>1. Определение типа мотивации сотрудников. Чтобы понять, что движет каждым работником, можно использовать тесты, такие как Moture. Кроме того, иногда лучше просто поговорить с людьми наедине, чтобы узнать их настоящие желания и потребности. В таких беседах полезно задавать похожие вопросы, но немного меняя формулировку. Это поможет увидеть, насколько последовательны их ответы и насколько они искренние.</p> <p>2. Анализ результатов и их группировка. После того как данные, нужно проанализировать и сгруппировать их по типам мотивации. Этот шаг очень важен, так как он покажет, какие настроения и потребности есть у коллектива, а также его сильные и слабые стороны, что поможет в дальнейшем улучшить рабочую атмосферу.</p> <p>3. Создание программы мотивации. На основе полученной информации нужно разработать специальную программу мотивации для сотрудников, которая учтёт их предпочтения и индивидуальные особенности. Важно выбрать эффективные способы, чтобы не только повысить производительность, но и создать вдохновляющую и поддерживающую атмосферу для каждого члена команды.</p>
2.	Формирование адекватной подсистемы позитивного материального стимулирования персонала	<p>При формировании подсистемы материального стимулирования персонала необходимо определить следующие типы работников: 1) сотрудник-коллективист – член команды, его собственные интересы равны интересам таможенной службы в целом; 2) сотрудник-индивидуалист – противопоставление интересов отдельной личности интересам коллектива и общества и государства. Интересы и потребности человека первичны, с иными людьми индивидуалист договаривается о совместных общих интересах, при этом договорённости регулируются в соответствии с законом.</p> <p>При формировании подсистемы материального стимулирования персонала необходимо определить типы трудовой мотивации сотрудников. Предложения материальной мотивации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - адекватная оплата труда, зависящая от квалифицированности служебной деятельности и сложности функциональных обязанностей; - премиальные надбавки; - система доплаты и льгот за определённые условия труда и отдельным категориям сотрудников;

		<ul style="list-style-type: none"> - создание системы дополнительного материального стимулирования: частичная или полная оплата транспортных расходов, затрат на питание, лечение, обучение, оздоровительные мероприятия, места в детском саду, иные дополнительные компенсационные выплаты; - создание системы бонусов за выслугу лет и т.п.
3.	Формирование адекватной подсистемы негативного материального стимулирования персонала	Негативное стимулирование имеет право на существование в том случае, если позитивная стимуляция не даёт ожидаемого эффекта. Видами негативного материального стимулирования являются: снижение заработной платы, премий; лишение вознаграждений; отмена льгот, скидок; отмена разрешения на дополнительное материальное стимулирование, штрафные санкции и т.п. Негативное стимулирование должно основываться на ключевом принципе – строгое соблюдение законности всеми участниками трудовых отношений (Трудовой кодекс, трудовое соглашение, локальные нпа и др).
4.	Формирование подсистемы позитивного нематериального стимулирование персонала	<p>При формировании подсистемы нематериального стимулирования необходимо определить следующие типы сотрудников:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сотрудник-коллективист; сотрудник-индивидуалист. <p>При формировании подсистемы материального стимулирования сотрудников таможенного органа необходимо определить типы трудовой мотивации последних.</p> <p>Предложения нематериальной мотивации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение карьерного роста сотрудников (движение по карьерной лестнице «вверх») - реализация системы публичного признания заслуг; - благоустройство трудового пространства, т.е. создание комфортных условий на рабочем месте, во время перерывов и отдыха; - повышение квалификации и перенимание опыта за границей; - вовлечение руководителей в нематериальную мотивацию сотрудников (благодарность, выдвижение в кадровый резерв, повышение в должности); - повышение вовлечённости в служебную деятельность; - улучшение кросс-функционального взаимодействия и т.п.
5.	Формирование подсистемы негативного нематериального стимулирование сотрудников	<p>Негативное нематериальное стимулирование основывается на таких же принципах, что и негативное материальное стимулирование, главным из которых – соблюдение законности.</p> <p>Имеет следующие виды: замечание, выговор, строгий выговор, увольнение, лишение званий и знаков отличия, отмена дополнительных прав, «доска позора» и т.п.</p>

6.	Создание подсистемы смешанного стимулирования	Смешанное стимулирование использует комбинированные (материальные и нематериальные) формы и поэтому является необходимым дополнением к основному стимулированию и компенсациям.
7.	Мотивация посредством обеспечения высокого уровня компетентности руководства ГТС КР	Руководитель ГТС КР играет важную роль в том, чтобы мотивировать сотрудников. Благодаря его усилиям, работники понимают, что они являются частью команды и что их работа имеет значение. Умелый и опытный руководитель способен вдохновить людей на хорошую работу и побудить их активно участвовать в решении задач. Чтобы успешно выполнять эту функцию, руководитель должен обладать определенными навыками. Он должен хорошо анализировать информацию, планировать свои действия, организовывать работу и сосредоточиться на достижении результатов. Также важны межличностные навыки, такие как умение решать конфликты, профессиональная этика, энергия и способность принимать критику. Развивая эти качества, руководитель сможет эффективно управлять командой и достигать поставленных целей.
8.	Мотивация посредством формирования системы административного воздействия	<p>Административная мотивация опирается на закреплённое действующим законодательством страны право работодателя (администрации) требовать от сотрудников соблюдения принятых правил трудовой деятельности. Основой данного вида мотивации выступает трудовая дисциплина, а её инструмент – дисциплинарная ответственность, предусматривающая меры воздействия на работника за ненадлежащее выполнение своих трудовых обязанностей.</p> <p>Властная (или принудительная) мотивация основывается на том, что подчинённые могут столкнуться с негативными последствиями, если не выполнят требования руководителя. Это может касаться удовлетворения их потребностей – например, если они не выполнят задания, могут потерять какие-то привилегии или даже столкнуться с наказанием.</p> <p>Для реализации такой мотивации руководитель использует разные методы, такие как:</p> <ul style="list-style-type: none"> - указы и приказы, которые чётко обозначают, что необходимо сделать; - директивы и распоряжения, которые помогают организовать работу и устанавливают правила; - требования и угрозы, которые подчеркивают важность выполнения задач и последствия за их невыполнение. <p>Этот подход часто вызывает сопротивление среди сотрудников и может негативно сказываться на атмосфере в команде, поэтому важно использовать его осторожно и в сочетании с другими, более позитивными методами мотивации.</p> <p>Главное условие административной мотивации – строгое соблюдение законодательства, необходимое для исключения дискриминации прав работников</p>
		Профессиональная компетентность сотрудников представляет собой совокупность профессиональных знаний, умений и навыков, приобретаемых в процессе их трудовой деятельности, реализация которых способствует

9.	Мотивация посредством повышения компетентности сотрудников	<p>выполнению функциональных обязанностей работника с высокой результативностью и эффективностью. Положительная оценка раскрытия своего трудового потенциала формирует у работника мотивационный настрой на повышение профессиональной компетентности, что будет являться результатом его стабильно продуктивной работы. Для того чтобы избежать отрицательного влияния морального износа профессиональной компетенции из-за появления новых технологий, знаний, продукции, методов трудовой деятельности, необходим перманентный процесс инвестирования в подготовку, переподготовку и квалификацию персонала в течение всей трудовой жизни последнего.</p>
10.	Мотивация посредством организационной культуры	<p>Организационная культура является комплексным и многогранным явлением, которое представляет собой ключевой элемент, способствующий адаптации и развитию организаций в условиях динамичной внешней среды и которое проявляется через ряд ключевых характеристик:</p> <p>Всеобъемлемость – организационная культура охватывает все аспекты функционирования организации, включая её структуры, процессы и практики, а также отражает ценности и нормы, присущие каждому из сотрудников.</p> <p>Сопротивляемость – данная характеристика подразумевает способность организационной культуры противостоять негативным внешним воздействиям и контркультурам, обеспечивая тем самым внутреннее единство и стабильность.</p> <p>Разделяемость – это параметр, определяющий уровень поддержки и принятия общих ценностей организационной культуры со стороны сотрудников. Высокий уровень разделяемости способствует формированию солидарности и командного духа.</p> <p>Мотивационная сила – организационная культура играет ключевую роль в развитии рабочих процессов, создавая позитивный микроклимат, который способствует раскрытию творческого потенциала работников. Это, в свою очередь, мотивирует их к применению инновационных подходов для решения текущих задач, что значительно ускоряет и повышает качество достижения поставленных целей.</p> <p>Создание эффективной организационной культуры включает в себя системный подход к мотивации, который подразумевает постоянный мониторинг и учет таких факторов, как: карьерная мотивация сотрудников, их потребности и стремления, требования к уровню профессиональной подготовленности, ясность и четкость поставленных задач, понимание значимости этих задач для общей стратегии организации, а также организация системы обратной связи и возможностей для сотрудников проявлять свои креативные способности при решении актуальных проблем.</p>
		<p>Внутренняя конкурентная среда – это система условий и факторов, посредством которой реализуются конкурентные отношения среди сотрудников в процессе соревновательной активности. Конкурентная среда выступает для работника дополнительным мотивирующим фактором не только для удовлетворения</p>

11.	Мотивация посредством создания внутренней конструктивной конкурентной среды	потребностей, но и для поднятия социального статуса, приобретения новых возможностей и, прежде всего, профессионального развития. В современном мире конкуренция сосредоточена на возможности показать свои профессиональные навыки и самовыражение. Люди стремятся продемонстрировать, на что они способны, и лишь в меньшей степени соперничают из-за идей или решений. Чтобы победить в этой гонке, важнейшими факторами являются профессионализм, активность и умение думать. Стратегия, направленная на использование своих сильных сторон, играет ключевую роль, в то время как терпение и адекватная оценка ситуации имеют меньшее значение. Кроме того, сотрудники должны быть готовы к здоровой конкуренции, которая будет конструктивной и поддерживающей. Это поможет создать продуктивную атмосферу и повысить общий успех команды.
12.	Мотивация посредством доверия	Важнейшим условием успешного взаимодействия между людьми, в том числе и в трудовой сфере, является доверие. Стремление к самоутверждению и завоеванию признания окружающих выступает одним из сильнейших мотивов человеческой деятельности. Осознание и ощущение доверия со стороны руководства таможенного органа и коллег позволяет человеку проявлять инициативу и творчество в работе без боязни совершить ошибку, надеяться на помощь и поддержку в трудные минуты, снижает стресс и беспокойство в момент неудач. Важные принципы: 1) открытое, откровенное и доверительное общение; 2) признание компетентности специалистов и выражение уверенности в их способности выполнить поставленные задачи; 3) строгое выполнение данных обещаний и обязательств; 4) внимательное уважительное отношение к мнению сотрудника по любому вопросу; 5) доброжелательное, партнерское отношение к подчиненному и совместные с ним поиски путей для улучшения работы.
13.	Мотивация с использованием интересов персонала внешнего характера	Воздействие окружающей среды на интересы персонала в работе становится особенно заметным, когда рассматривается вовлечённость последнего в разные социальные группы, которые находятся вне профессии людей. Эти группы можно разбить на несколько категорий: 1) социальные группы по месту проживания; 2) профессиональные группы, отражающие единую профессию, в рамках которой трудятся работники; 3) политические (общегражданские группы), отражающие гражданскую деятельность людей; 4) социальные группы в сфере услуг, в спорте, в виртуальной среде, в сфере культуры и искусства; 5) управленческие и организационные группы – это различные организации и учреждения, с которыми работники взаимодействуют в своей профессиональной деятельности; 6) этнические и культурные группы. Руководству таможенного органа необходимо составить карту внешних интересов каждого сотрудника посредством анкетирования, собеседования, проведения неформальных контактов.
14.	Формирование подсистемы	Внутренняя мотивация предполагает самостоятельное развитие мотивации у сотрудника, которому осуществление определённых задач приносит внутреннее удовлетворение. Сотруднику нужно ощущать необходимость и пользу своей работы. Глубоко укоренившиеся убеждения человека обычно выступают

	кадрового отбора сотрудников с внутренней мотивацией	сильнейшими мотивационными факторами. Однако при этом сотрудник может оставаться в поиске выгоды. Вместе с тем увеличение стимулирования внешним вознаграждением сотрудника, который работает под воздействием внутренней мотивации, приводит к тому, что он становится менее мотивированным, так как изменяется характер мотивации.
15.	Формирование подсистемы непрерывного мониторинга и контроля уровня трудовой мотивации	Необходимо соответствующим образом оценивать уровень трудовой мотивации сотрудников. Не обладая анализом уровня мотивации, практически невозможно повысить данный показатель. Контроль и отслеживание эффективности функционирования системы мотивации должны осуществляться не потому, что у сотрудников меняются ожидания и интересы, а потому, что происходит привыкание к мотивирующему фактору и последний перестаёт влиять на повышение результативности и эффективности работы последних. Для анализа степени мотивированности сотрудников используют различные методы: тестирование, анкетирование, проведение опросов, заполнение таблиц, организация экспериментов и другие приёмы. Такие методы дают возможность определить «обобщённые мотивы», повышающие или понижающие уровень мотивации

Составлено автором

Приложение 3

Существующие и потенциально применимые инновационные технологии в таможенном контроле

№ п/п	Инновационная технология	Характеристика инновационной технологии
1.	Регистрация деклараций на товары и выпуск товаров в автоматическом режиме	1. Автоматическая регистрация деклараций на товары работает так: декларации, которые поступают в электронном виде, регистрируются в таможенных органах автоматически посредством специального программного обеспечения. Это происходит только в том случае, если все поля декларации заполнены правильно. 2. После того, как декларация зарегистрирована автоматически, данные последней проверяются на информационную адекватность, и применяется СУР. Если никаких проблем не выявлено, декларация автоматически передается для выпуска в таможенный орган.
		Под «Единым окном» понимается механизм взаимодействия между государственными органами, регулирующими ВЭД, и участниками ВЭД, который позволяет участникам ВЭД однократно представлять документы в стандартизированном виде через единый пропускной канал для

2.	Технология «Единого окна»	последующего использования заинтересованными государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией при проведении контроля за осуществлением ВЭД, в том числе и с государственными органами государств-членов ЕАЭС (B2G/G2B) с использованием цифровых технологий.
3.	Технология предварительного информирования	В рамках ЕАЭС была создана система, которая требует от всех, кто ввозит товары на территорию этих стран, предварительно сообщать информацию таможенным органам. Эта информация нужна до того, как товары пересекут границу, и содержание последней зависит от типа транспорта, на котором такие товары перемещаются. Заполнение данной информации, как правило, происходит в электронном виде, и это выполняет несколько важных функций. Во-первых, помогает таможене заранее оценить риски и выбрать, какие грузы нужно тщательно проверить. Во-вторых, даёт возможность быстро решать, какие меры нужно принять для эффективного контроля за ввезёнными товарами. Когда информация подаётся вовремя, это ускоряет процессы на таможене и упрощает контроль. Важно отметить, что набор данных и круг людей, которые должны их предоставлять, зависят от конкретной ситуации, что помогает лучше защищать экономические интересы стран ЕАЭС и минимизировать риски, сопряжённые с перемещением товаров через границу. В случае отсутствия расхождения между предварительной информацией и сведениями, содержащимися в коммерческих, транспортных и (или) иных документах, предварительная информация может использоваться в качестве электронной копии транзитной декларации.
4.	Маркировка товаров средствами цифровой идентификации	Автоматизированная информационная система маркировки товаров – это система, которая помогает идентифицировать товары посредством цифровых меток. Она создаётся для тех товаров, которые должны быть зарегистрированы и помечены в специальном списке, если последние произведены или импортированы в страну. В этом списке есть товары, которые по закону должны иметь уникальные цифровые идентификаторы. Эти идентификаторы позволяют проще отслеживать и контролировать товары на рынке. Участник товарооборота обязан обеспечить создание средств цифровой идентификации, которые включают нанесение маркировочного кода на материальный носитель, такой как сам товар, его потребительская или вторичная упаковка, а также на этикетку. Этот код представлен в виде двухмерного штрихового кода формата DataMatrix. Процесс маркировки производится путём нанесения средств цифровой идентификации на товары или их упаковку способом, исключающим повторное использование средств цифровой идентификации. Нанесение цифровой маркировки позволяет получить всю информацию о товаре: название предприятия-изготовителя, место, дату и

		время производства или реализации, срок годности, артикул, номер стандарта. Благодаря такой системе легче защитить права потребителей и обеспечить прозрачность в продаже товаров.
5.	Технология «Единый лицевой счёт участника ВЭД» по оплате таможенных платежей	При этой технологии на одном счёте консолидируются все деньги декларанта. Когда необходимо, с этого счёта автоматически списываются таможенные пошлины, сборы, акцизы и НДС. Это делает процесс уплаты налогов проще, так как все платежи происходят в одном месте. Декларант может легко узнать, как тратятся его деньги и какой остаток у него на счету. Это помогает наладить хорошую связь между декларантом и таможенными органами, а также даёт возможность обмениваться информацией с зарубежными партнёрами. В результате вся система становится более прозрачной и удобной для всех участников.
6.	Большие данные (Big Data)	Big Data – это термин, который обозначает очень большие объёмы данных, которые могут быть разного вида: от структурированных (например, таблицы) до неструктурированных (например, тексты и изображения). Такие данные слишком большие и сложные, чтобы их можно было просто обработать с помощью обычных программ. Использование технологий обработки больших данных позволяет нам находить интересные и важные закономерности, которые сложно заметить просто взглянув на данные. Это помогает улучшать различные процессы и принимать более обоснованные решения. В сфере внешней торговли технологии Big Data могут быть применены для сбора и анализа информации, сопряжённой с международной торговлей. Например, они помогают отслеживать поставки, анализировать контракты и проверять, как продаются товары на рынках. В таможенном контроле Big Data могут использоваться для оценки рисков, обнаружения мошенничества, прогнозирования доходов от таможенных сборов и т.п. Эти технологии позволяют сопоставлять информацию из разных источников, что помогает находить несоответствия и разбираться, почему последние возникают.
7.	Технология блокчейн (англ. «blockchain»)	Технология шифрования и хранения данных (реестра), которые распределены по множеству компьютеров, объединённых в общую сеть. Это цифровая база данных информации, которая отображает все совершённые транзакции. При этом каждый блок информации неразрывно сопряжён с предыдущим. Сохраняемые активы могут быть как финансового, так и нефинансового характера. Технология блокчейна даёт возможность присваивать активу уникальную информацию о его принадлежности конкретному лицу. При каждой внешнеэкономической сделке будет формироваться пакет документов, который станет доступен для всех участников: поставщиков, перевозчиков, покупателей, регулирующих органов и аудиторов, в зависимости от их прав доступа. Это значит, что таможенные органы смогут увидеть всю необходимую информацию о сделке, включая данные о продавце и покупателе, цену, количество

		<p>товара, информацию о перевозчике, финансах, страховке и так далее. Кроме того, таможня сможет отслеживать местоположение и статус груза в режиме онлайн.</p> <p>Технологии распределённого реестра находят своё применение в различных областях, включая: 1) обеспечение таможенных услуг в ходе осуществления таможенного контроля; 2) проведение комплексного анализа цепей поставок с целью улучшения систем управления рисками (СУР); 3) автоматизацию процесса выпуска товаров; 4) установление эффективного взаимодействия между контролирующими органами и правоохранительными структурами для передачи и обмена информацией об участниках ВЭД; 5) совершенствование системы прослеживаемости товаров по аналогии с технологией «умных контрактов»; 6) администрирование таможенных платежей и др.</p>
8.	Искусственный интеллект (ИИ)	<p>Искусственный интеллект (ИИ) представляет собой мощный инструмент, способный эффективно решать широкий спектр задач, свойственных человеческому интеллекту, начиная от распознавания образов и обработки естественного языка до поддержания принятия решений в различных областях, таких как финансы, медицина и технологии. Интеграция таких систем в практическую деятельность открывает новые горизонты для повышения производительности и оптимизации процессов.</p> <p>Для внедрения автоматизированных решений в области таможенного контроля целесообразно использование технологий искусственного интеллекта (ИИ) в следующих направлениях: документальный контроль, фактический контроль, и товарная классификация.</p> <p>В контексте документального контроля ИИ на этапе декларирования товаров может выступать в качестве инструмента для обработки и структурирования неорганизованной информации, поступающей от участников ВЭД и государственных органов. Кроме того, применение технологий ИИ даёт возможность более эффективно осуществлять классификацию товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического Союза (ТН ВЭД ЕАЭС) и определение таможенной стоимости.</p> <p>В процессе реализации пограничного контроля при ввозе товаров ИИ может сыграть значительную роль в СУР. Данная технология будет интегрирована с датчиками для сбора данных о характеристиках транспортных средств и товаров, пересекающих границу, что обеспечит автоматизированное выявление товаров и транспортных средств, на которые накладываются ограничения или запреты. Это будет способствовать повышению эффективности контроля и упрощению процедур таможенного оформления.</p>
		<p>Для интеграции и координации действий различных контрольных органов существует информационная система «Интеллектуальный пункт пропуска (ИПП)». В его состав входит широкое разнообразие программного обеспечения, которое обеспечивает эффективную работу технических</p>

9.	Интеллектуальный пункт пропуска через таможенную границу	<p>средств. К этим средствам относятся системы видеонаблюдения, технологии для считывания и распознавания номерных знаков, весогабаритные установки, инспекционно-досмотровые комплексы. Кроме того, ИПП включает в себя системы радиационного контроля, что даёт возможность осуществлять всесторонний мониторинг и управление пропускными процессами. Применение данной технологии позволит бесконтактно проверять содержимое в транспортном средстве. Все необходимые данные будут автоматически считываться с помощью весогабаритных комплексов, а также будет происходить автоматическое распознавание регистрационных номеров с помощью искусственного интеллекта. Данные от технических систем таможенного контроля автоматически передаются в единую систему таможенных органов и используются при направлении транспортного средства по зелёному или красному коридору и при автоматическом совершении таможенных операций.</p>
10.	Интернет вещей (IoT)	<p>Интернет вещей (IoT) – это система, которая инкорпорирует в себя различные устройства и объекты, оснащённые контроллерами и датчиками. Эти устройства могут обмениваться данными, чтобы мы могли собирать и анализировать информацию для разных целей. Когда речь идёт о внедрении IoT в работу таможенных органов, это приносит много преимуществ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Лёгкий обмен информацией – устройства и системы могут легко взаимодействовать друг с другом, что повышает эффективность работы и способствует лучшей координации. 2. Постоянный мониторинг процессов – благодаря IoT можно постоянно следить за состоянием объектов, что позволяет быстро получать актуальную информацию и быстро реагировать на изменения. 3. Анализ данных – специальные программы могут анализировать собранные данные и предлагать оптимальные решения, что помогает принимать более информированные решения. 4. Быстрое реагирование на проблемы – IoT позволяет быстро обнаруживать и сообщать о любых нестандартных ситуациях, что помогает минимизировать негативные последствия и обеспечивает большую безопасность в процессе работы.
		<p>Нейросетевые технологии – это современные решения, основанные на использовании искусственных нейронных сетей, которые работают похожим образом на человеческий мозг. Эти технологии применяются как в программном обеспечении, так и в аппаратных устройствах. В сфере таможенной деятельности нейросети помогают решать множество задач, среди которых:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оценка рисков недостоверного декларирования – нейросети могут изучать большие объёмы данных и выявлять случаи возможного обмана в декларациях;

11.	Нейросетевые технологии	<ul style="list-style-type: none"> - категоризация участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) – нейросети автоматизируют процесс оценки надёжности компаний, которые участвуют в международной торговле; - прогнозирование поступлений таможенных платежей – посредством анализа исторических данных нейросети могут предсказывать, сколько таможенных сборов будет получено, что помогает планировать бюджет; - автоматическая классификация товаров – посредством нейросетей можно быстро и точно определять, к каким категориям относятся товары, что улучшает скорость прохождения различных процедур; - автоматический анализ изображений – нейросети способны обрабатывать изображения, полученные с помощью досмотровых комплексов, что помогает выявлять запрещенные товары; - проверка правильности классификации – автоматизированные системы могут проверять, правильно ли классифицируются товары, что помогает избежать ошибок; - решение иных актуальных задач таможенного контроля. <p>В целом, нейросетевые технологии делают работу таможни более эффективной и быстрой.</p>
12.	Использование беспилотных летательных аппаратов (БПЛА)	<p>Одним из главных преимуществ использования дронов для патрулирования границ и таможенного контроля выступает их способность обеспечивать наблюдение в режиме реального времени на удалённом пространстве от сотрудника таможни. Дроны могут быть оснащены камерами и датчиками, которые позволяют им контролировать большие площади суши и моря, обеспечивая всесторонний обзор местности. БПЛА активно используются в борьбе с контрабандой.</p>
13.	Робототехника	<p>Роботы – умные это устройства, которые могут воспринимать мир, понимать, что происходит, и действовать в соответствии с этой информацией, выполнять запланированные задачи. Для этого они должны соответствовать трем основным условиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Сенсорное восприятие: Робот должен уметь "слышать" и "видеть" свою окружающую среду. Он использует разные сенсоры, такие как: 1) микрофоны, чтобы улавливать звуки и речь; 2) камеры, которые помогают ему "видеть" и анализировать, что происходит вокруг; 3) иные устройства, которые могут измерять что-то, например, температуру или расстояние. - Понимание информации: робот должен уметь обрабатывать полученные данные и разбираться в них. Он делает это, чтобы знать, как действовать в разных ситуациях. Например, он может: 1) анализировать информацию от сенсоров, чтобы понять, что происходит вокруг; 2) применять алгоритмы и модели для предсказания, что произойдёт, если он сделает то или иное действие; 3) решать простые и более сложные задачи.

		- Воздействие на мир: робот должен уметь что-то делать с окружающими предметами. Это могут быть манипуляции с объектами, например, подъём, перемещение или изменение их положения. В таможенном контроле роботы могут применяться при проведении отдельных видов таможенного контроля. К примеру, в Дубайской таможне предлагается внедрить таможенного робота-инспектора, который будет оснащен системой распознавания жестов, тепловым сканером для выявления аномалий и камерами для наблюдения. Робот повысит эффективность таможенного контроля, освободив сотрудников от рутинных задач и улучшив уровень безопасности.
14.	Биометрический тоннель	В аэропорту внедряется биометрический тоннель для сканирования лиц пассажиров, который использует технологию LIDAR (измерение расстояния посредством светового луча). Это позволяет пассажирам избегать очередей на паспортный контроль сразу после прибытия и направляться к своим багажам. Данные о пассажирах будут автоматически считываться благодаря оцифрованным биометрическим паспортам, которые содержат информацию о распознавании лиц и отпечатках пальцев.

Составлено автором по результатам анализа источников и собственного исследования [10; 23; 39; 43; 55; 72; 103; 105; 108; 112; 134; 143; 147; 157; 158; 170; 180; 200]

Приложение 4

Различные методологические подходы к оценке эффективности таможенного контроля

№ п/п	Виды подходов	Характеристика подходов
		Разрабатывается модель нарушений, основанная на следующих критериях оценки:

1.	Эффективность системы таможенного контроля оценивается как система обнаружения правонарушений	<p>1) Удельный вес обнаруживаемых нарушений: это отношение числа выявленных нарушений к общему количеству возможных нарушений. Данный критерий помогает определить эффективность системы в выявлении проблем.</p> <p>2) Вероятность обнаружения нарушения: эта метрика показывает шанс того, что фактическое нарушение будет выявлено системой. Высокая вероятность указывает на высокую чувствительность системы контроля.</p> <p>3) Вероятность корректности решения системы контроля: этот критерий оценивает вероятность того, что выводы и решения, принимаемые системой, верны и отражают реальное состояние объекта контроля. Что важно для обеспечения доверия к результатам системы.</p> <p>3) Точность идентификации нарушений: данный параметр описывает, насколько точно система может классифицировать и идентифицировать конкретные нарушения. Высокая точность необходима для минимизации ложных срабатываний и повышения качества контроля.</p> <p>Указанные критерии в совокупности дают возможность оценить эффективность системы контроля и её способность выявлять и обрабатывать нарушения в различных контекстах.</p>
2.	Программно-целевой подход	<p>Выражается в оценке достижения таможенными органами целей и задач, поставленных перед ними. Формируется система предоставления наиболее точных данных о деятельности таможенных органов относительно полного и своевременного взимания таможенных платежей, стремления максимально и точно подвергнуть экспортные и импортные операции таможенному контролю, оценки функционирования таможенной службы для расчёта стимулирования работников. Данный подход возможно применять к большинству видов деятельности таможенной службы.</p>
3.	Системно-ресурсный подход	<p>Анализируется соотношение «организация – окружающая среда».</p> <p>Возможно применять к объектам таможенной инфраструктуры.</p>
4.	Комплексный подход	<p>Осуществляется интегральная и систематизированная характеристика функционирования таможенной службы.</p> <p>В основе подхода лежат количественные и качественные показатели осуществления таможенных операций и таможенного контроля, оказания услуг.</p>
5.	Подход ВТамО	<p>Подход ВТамО включает создание системы показателей, которые помогут оценить, как хорошо работают таможенные службы. Эти показатели основаны на девяти основных критериях:</p> <p>1) Качество услуг: оценивает, насколько удобно и качественно таможенные органы обслуживают клиентов. Сюда входит скорость обработки документов, доступность информации и общее удовлетворение людей и компаний от работы таможни.</p> <p>2) Доверие со стороны бизнеса: измеряет, насколько компании доверяют действиям и процедурам таможенных служб. Чем выше такое доверие, тем лучше будет сотрудничество между таможней и бизнесом.</p>

		<p>3) Скорость таможенной очистки: данный показатель демонстрирует, как быстро товары проходят все необходимые процедуры при пересечении границы. Быстрая очистка помогает избежать задержек и делает процесс поставок более эффективным.</p> <p>4) Правильность классификации товаров: оценивает, насколько точно таможенные органы определяют, как классифицировать товары в соответствии с международными и местными стандартами.</p> <p>5) Добровольная уплата платежей: этот показатель смотрит, насколько охотно компании платят все необходимые сборы и налоги, связанные с таможенным оформлением.</p> <p>Указанные критерии способствуют созданию комплексного представления о том, насколько эффективно работают таможенные службы и как они взаимодействуют с бизнесом.</p>
6.	Оценка эффективности ТК посредством анализа системы управления рисками (СУР)	<p>Управление рисками в области таможенного регулирования – это набор мер, направленных на снижение вероятности возникновения проблем. Это становится реальностью, если не соблюдать таможенное и иное законодательство, а также международные соглашения, что может детерминировать различные потери и ущерб. Управление рисками включает эффективное использование различных ресурсов, таких как кадры, информация, технологии, финансы, материалы и другие ресурсы таможенных органов. Чтобы оценить, насколько эффективно проводится контроль рисков, применяются различные критерии. Среди наиболее важных из них: 1) Эффективность мер по снижению рисков представляет собой показатель, отражающий степень успешности реализации мероприятий, направленных на предотвращение потенциальных проблем. Этот индикатор позволяет оценить влияние принимаемых мер на уменьшение числа инцидентов и оптимизацию общей безопасности. 2) Количество и доля объектов под таможенным контролем представляют собой величины, характеризующие количество товаров, транспортных средств и других предметов, подвергнутых проверке с применением методов минимизации рисков. При этом для этих показателей устанавливаются плановые ориентиры, что даёт возможность отслеживать прогресс и вносить необходимые коррективы в работу таможенных органов.</p>

Составлено автором по анализу источников [18; 28; 31; 56; 70; 90; 121; 136; 144; 145; 165; 198]

Приложение 5

Характеристика работ по формированию унифицированного порядка осуществления таможенного контроля в ЕАЭС согласно каждому установленному этапу

Этапы	Характеристика работ на каждом из этапов
<p>Этап 1 «Определение концептуальных основ таможенного контроля в странах ЕАЭС»</p>	<p>На евразийском экономическом пространстве разрабатываются общие цели и подходы к таможенному контролю. Это нужно для упрощения и улучшения работы таможенных органов в странах-участницах ЕАЭС. Выделяются три главные группы целей таможенного контроля, конгруэнтные функциям последнего: 1) экономическая функция, отвечающая за поступление денег в бюджеты стран; 2) контрольная функция, обеспечивающая целеполагание и целереализацию соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС; 3) правоохранительная функция, направленная на предотвращение и наказание за правонарушения в таможенной сфере. Также следует разработка и фиксация общих и специальных принципов таможенного контроля.</p>
<p>Этап 2 «Разработка стандартизованных документов и данных»</p>	<p>В рамках реформирования системы таможенного контроля разрабатываются унифицированные нормативные стандарты для документов и данных, подлежащих предоставлению всеми заинтересованными сторонами, включая организации и различные органы государственной и местной власти. Основная цель данной инициативы заключается в обеспечении высокой эффективности выполнения функций таможенного контроля. На первостепенном этапе было необходимо определить содержание документов, что создаст чёткую структуру для контроля соблюдения установленного порядка проведения таможенных операций. Данный процесс подразумевает сопоставление представленных данных с информацией, полученной из других государственных органов и учреждений, что обеспечивает комплексный подход к осуществлению проверок. Кроме того, относительно формата документов требования направлены на создание оптимальных условий для обработки данных, что будет способствовать эффективному функционированию автоматизированных систем и улучшению качества таможенного контроля. В конечном итоге такой подход содействует упрощению взаимодействия с документацией и позволяет более адекватно принимать решения относительно проверки товаров и минимизации потенциальных рисков.</p>
<p>Этап 3 «Разработка универсальной модели таможенного контроля»</p>	<p>Создается новая модель для работы таможенных органов. Она поможет сделать процесс таможенного контроля более понятным и последовательным. В данной этой модели чётко определены все шаги, которые должны выполнять работники таможни, а также как должны обрабатываться данные документов, предоставляемых различными организациями и людьми. Одной из важных задач этой модели является снижение рисков, с которыми сталкиваются таможенные службы стран ЕАЭС. В этой связи планируется использовать системный подход для анализа и оценки этих рисков. Также будут подготовлены рекомендации, которые помогут сделать контроль более эффективным и надёжным.</p>
	<p>Проводятся работы по созданию единого формата электронных документов, которые будут показывать результаты таможенного контроля. Это поможет упростить процесс обмена информацией и сделает его более удобным для всех участников. Такой подход позволит лучше фиксировать результаты проверки и обеспечит более высокую прозрачность работы таможенных органов, что выступает значимым элементом в процессе модернизации</p>

<p>Этап 4 «Разработка унифицированных форм электронных документов таможенного контроля»</p>	<p>таможенных процедур. Проектируемые документы призваны обеспечить исчерпывающее и прозрачное отображение результатов как промежуточных, так и финальных этапов проведения таможенных проверок.</p> <p>Компоненты унифицированных форм электронных документов:</p> <p>1. Промежуточные результаты:</p> <p>1.1. Контрольные записи: данные документы фиксируют результаты промежуточных проверок, включая оценку рисков и принимаемые меры. Это позволяет осуществлять мониторинг динамики таможенного контроля и выявление проблем на ранних стадиях его проведения.</p> <p>1.2. Протоколы опросов: записи, отражающие взаимодействие с участниками внешнеэкономической деятельности, включающие как устные, так и письменные пояснения, обеспечивают полное представление о ходе контроля.</p> <p>2. Итоговые результаты:</p> <p>2.1. Заключение по проверкам: документы, в которых описаны общие итоги анализа и проверок, содержащие информацию о выявленных правонарушениях, оценках рисков и рекомендациях по улучшению процессов регулирования в будущем.</p> <p>2.2. Акты: формальные документы, фиксирующие окончательные решения и рекомендации по таможенному регулированию, а также результаты анализа осуществленного контроля.</p>
<p>Этап 5 «Создание интегральных информационных ресурсов (ИИР)»</p>	<p>Создаются интегральные информационные ресурсы (ИИР) таможенных органов государств-членов ЕАЭС, что представляет собой ключевой шаг, который поможет улучшить управление таможенными процессами и повысить безопасность в сфере ВЭД. На этом этапе собираются данные из разных источников. В их числе документы, которые представляют участники ВЭД, а также информация от государственных и местных властей. Объединение этих данных даст возможность точнее отслеживать и контролировать движение товаров, а также упростить сотрудничество между всеми участниками ВЭД. Этот подход обеспечивает более глубокое понимание и анализ таможенного контроля.</p> <p>Основные компоненты создания ИИР:</p> <p>1. Интеграция данных: 1) синергия различных видов информации из разнородных источников позволяет создать целостное представление об участниках внешнеэкономической деятельности, их товарных потоках и связанных рисках; 2) реализация механизма использования электронных документов и автоматизированных систем для передачи данных будет способствовать упрощению процесса интеграции и повышению его эффективности.</p> <p>2. Управление рисками: 1) консолидация данных о результатах таможенного контроля с характеристиками объектов контроля (товаров, транспортных средств и др.) позволяет провести всесторонний анализ рисков; 2) выявление причинно-следственных связей способствует не только определению источников потенциальных нарушений, но и оптимизации таможенных процедур, делая их более предсказуемыми и безопасными.</p>

	<p>3. Создание аналитических инструментов: 1) на основании объединённых данных могут быть разработаны аналитические инструменты, позволяющие проводить систематический анализ данных и формировать обоснованные рекомендации по совершенствованию таможенной политики.</p>
<p>Этап 6 «Разработка унифицированной методологии оценки результативности и эффективности таможенного контроля»</p>	<p>На основе системно-функционального подхода разрабатывается унифицированная методология оценки результативности и эффективности таможенного контроля. Данная методика должна включать в себя следующие ключевые направления:</p> <p>1. Оценка эффективности фискальной функции. В этом случае нужно разработать универсальную систему показателей, сопряжённых с процессами администрирования таможенных платежей и других финансовых поступлений, которая будет показывать, как наполняется государственный бюджет и как расходуются его средства. Эти показатели помогут лучше понять, что происходит с финансами, оценить текущую ситуацию и предсказать, как будет выглядеть бюджет в будущем. Важно учитывать влияния различных внешних и внутренних факторов на данные показатели.</p> <p>2. Оценка результативности и эффективности контрольной функции. Этот аспект требует всестороннего анализа работы таможенных органов стран Союза. Анализ должен охватывать основные направления их деятельности. Особое внимание должно быть уделено показателям временных затрат на осуществление таможенных операций, что позволит идентифицировать узкие места в процессах и оптимизировать процедуры таможенного оформления.</p> <p>3. Оценка правоохранительной функции таможенных органов. В рамках данного направления необходимо исследовать показатели результативности и качества деятельности национальных таможенных органов в борьбе с нарушениями таможенного законодательства как на уровне национальных государств, так и на уровне ЕАЭС. Это даст возможность осуществить комплексную оценку действенности таможенного контроля за соблюдением норм и правил в области таможенного регулирования.</p>
	<p>Разработка единой методологии оценки таможенных рисков на основе ИИР таможенных органов стран-участниц Союза. Данная методология инкорпорирует в себя ряд ключевых этапов, каждый из которых направлен на повышение эффективности управления рисками и оптимизацию процессов таможенного оформления.</p> <p>1. Сбор и анализ данных. Первым шагом в разработке этой методологии выступает создание единой базы данных, которая консолидирует информацию обо всех участниках ВЭД, грузах и рискованных инициативах. Важно учитывать как данные, уже доступные национальным таможенным органам, так и информацию, имеющуюся в других государственных структурах, что позволит сформировать полное представление о существующих рисках.</p> <p>1.1. Информационное взаимодействие: необходимо установить надежные механизмы обмена информацией между таможенными органами стран-членов ЕАЭС с использованием современных информационных технологий.</p>

<p>Этап 7 «Разработка единой методологии оценки таможенных рисков на базе ИИР</p>	<p>1.2. Анализ больших данных: важно внедрить системы анализа больших данных, которые позволят выявить закономерности и тенденции, связанные с нарушениями таможенного законодательства.</p> <p>2. Оценка рисков. На основе собранной информации осуществляется комплексная оценка рисков. Этот этап включает в себя следующие ключевые процессы:</p> <p>2.1. Идентификация рисков: выявление факторов, способствующих возникновению высоких рисков (например, категории товаров, страны-экспортёры, типы перевозчиков).</p> <p>2.2. Классификация рисков: разработка системы категорий для классификации рисков, начиная от высокорисковых до низкорисковых, что позволит определить приоритетные направления для надзорной деятельности.</p> <p>3. Мониторинг и корректировка. На данном этапе осуществляется постоянный мониторинг выявленных рисков и их последствий, а также оценка эффективности применяемых мер контроля.</p> <p>3.1. Анализ эффективности: определение показателей эффективности, таких как количество выявленных нарушений, время на оформление грузов и т.д.</p> <p>3.2. Корректировка подходов: на основании полученных данных необходимо регулярно проводить корректировку методологии и практик, с целью повышения результативности таможенного контроля.</p> <p>4. Внедрение и обучение. Наконец, ключевым аспектом успешной реализации методологии является обучение кадров, а также внедрение новых технологий и процессов в практическую деятельность таможенных органов.</p> <p>4.1. Обучение персонала: проведение тренингов и семинаров для сотрудников, направленных на улучшение понимания методологии оценки рисков.</p> <p>4.2. Интеграция новых технологий: использование передовых информационных систем и инструментов анализа для поддержки процессов оценки и управления рисками.</p>
<p>Этап 8 «Разработка и утверждение унифицированных</p>	<p>Разработка и утверждение унифицированных форм профилей рисков в рамках технологической схемы представляют собой критически важный элемент методологии оценки рисков, обеспечивающий целенаправленный и эффективный подход к осуществлению таможенного контроля. Эти профили рисков формируются на основе специфических критериев и характеристик, что позволяет таможенным органам осуществлять выбор объектов контроля на основании заранее определённых параметров.</p> <p>1. Основные характеристики профилей рисков. Профили рисков представляют собой документы, содержащие набор критериев, по которым таможенные органы могут делать обоснованные выводы о вероятности возможного нарушения законодательства. К основным характеристикам данных профилей следует отнести:</p> <p>1.1. Тип товаров: определение категорий товаров, чаще всего подверженных рисковому факторам. К таким товарам могут относиться предметы с высокой стоимостью, специфической характеристикой или продукты, подлежащие особому контролю (например, подакцизные товары).</p>

<p>форм профилей рисков»</p>	<p>1.2. Страны происхождения и назначения: учёт геополитических факторов и рисков, связанных с транспортировкой из определённых государств, в том числе факторы популярности стран-импортеров.</p> <p>1.3. История нарушений: анализ данных о предыдущих нарушениях со стороны конкретных участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и компаний, а также использование статистики по аналогичным категориям товаров для предсказания потенциальных нарушений.</p> <p>1.4. Способы транспортировки: оценка рисков, связанных со всеми этапами логистической цепочки, включая виды транспортных средств и методы доставки (например, морской, воздушный, автомобильный транспорт).</p> <p>2. Автоматизированная обработка данных.</p> <p>Применение автоматизированных систем обработки данных для формирования профилей рисков способствует более высокому уровню точности и оперативности в их создании. Использование аналитических инструментов, таких как методы машинного обучения и Big Data, позволяет идентифицировать и учитывать скрытые паттерны, что в свою очередь способствует более детализированной оценке рисков и принятию обоснованных решений относительно объектов контроля.</p>
<p>Этап 9 «Разработка итогового документа об унифицированном порядке осуществления таможенного контроля в ЕАЭС»</p>	<p>На основе реализации предыдущих этапов разрабатывается унифицированный порядок осуществления таможенного контроля в рамках ЕАЭС. В этом контексте предлагаемый документ должен чётко регламентировать последовательность действий, состав участников, порядок сбора и анализа необходимых данных, документальное сопровождение, показатели результативности и эффективности осуществления таможенного контроля, методологию оценки таможенных рисков и т.п.</p>
<p>Этап 10 «Разработка интегрированной методологии мониторинга осуществления таможенного контроля</p>	<p>В рамках ЕАЭС разрабатывается интегрированная методология мониторинга осуществления таможенного контроля, а также механизмы принятия обоснованных управленческих решений для улучшения функционирования таможенного контроля. Это включает в себя регулярный анализ существующих общих правил, которые действуют при сотрудничестве таможенных органов стран Союза. Такой подход поможет сделать таможенный контроль более результативным, эффективным и прозрачным на евразийском экономическом пространстве.</p>

Составлено автором по результатам собственного исследования и анализа источников [69; 71; 116; 132; 148; 171; 172]