

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор НОУ УНПК

«Международный университет
Кыргызстана»,

д.т.н., профессор

Савченко Е.Ю.



«13» мая 2025 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации - кафедры «Юриспруденция и международное право» НОУ УНПК «Международный университет Кыргызстана» на диссертацию Кудаяровой Барнохан Анваровны на тему: «Теоретико-правовые основы охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

1. Актуальность темы исследования

В диссертации проанализированы такие вопросы, как теоретико-методологические основы исследования проблемы семейного насилия, генезис и сущность семейного насилия в отношении женщин в Кыргызской Республике, научно-правовые исследования семейного насилия в отношении женщин, международные и национальные механизмы предотвращения насилия в отношении женщин: особенности реализации, международное и зарубежное законодательство по охране и защите от семейного насилия, правовые механизмы охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике, роль превентивных мер по охране и защите женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике, общесоциальные аспекты превентивных мер по охране и защите женщин от семейного насилия, правовые механизмы превентивных мер по охране и защите женщин от семейного насилия.

В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. Основой государства является семья. Семья создается на основе добровольного вступления в брак мужчины и женщины, достигших установленного законом брачного возраста. Брак регистрируется государством. Супруги имеют равные права и

*Отзыв подготовлен в соответствии с
уч. секретаря д.т.н. Жылыч...*



обязанности в браке и семье. Данные конституционные положения отражают стремление Кыргызстана к демократии и верховенству права.

Актуальной проблемой современного общества является насилие в семье. Отметим, что это сложная и многогранная проблема. В большинстве стран мира она существует в той или иной форме. В Кыргызстане наблюдается рост семейного насилия в отношении женщин, а их социально-психологические последствия до сих пор не осознаны обществом.

Кыргызстан в 2003 году одним из первых в Центральной Азии принял закон о защите от семейного насилия, главным достижением которого стала актуализация вопроса насилия в семье в повестке работы государства, определен круг полномочий государственных органов, субъекты правоотношений по этим вопросам, появился отдельный вид статистики по семейному насилию и т.д. В 2017 году был принят Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия», расширивший круг полномочий государственных органов в сфере профилактики и противодействия семейному насилию. Вместе с тем, имеющиеся многочисленные факты насилия в отношении женщин и анализ законодательства показывает неэффективность существующих механизмов охраны и защиты женщин от семейного насилия, а необходимость усиления правовых, организационных, социальных мер защиты. Среди проблем следует отметить гендерную нечувствительность правоохранительной и судебной систем, ограниченность к ресурсам, в том числе судебной защиты, получению медицинской и психологической помощи, вопросы соблюдения конфиденциальности, обеспечения безопасности, в том числе убежища для жертв насилия. Практическое применение существующих норм также не способствует защищенности женщин.

Эти факторы часто взаимосвязаны и создают сложную систему, которая затрудняет решение проблемы семейного насилия. Для эффективной борьбы с этой проблемой необходим комплексный подход, включающий принятие эффективных законов, правовое просвещение, изменение правосознания общества, поддержку жертв насилия.

На основе вышеизложенного можно считать тему исследования актуальной.

2. Научные результаты в рамках требований к диссертации

В работе представлены следующие теоретические результаты, содержащиеся в положениях, выносимых на защиту:

Результат 1.

Исследование историко-правового контекста проблемы семейного насилия показало, что в дореволюционном Кыргызстане юридического определения семейного насилия в отношении женщин не существовало. В связи с патриархально-родовым укладом общественной жизни, правовое регулирование внутрисемейных отношений преимущественно сводилось к

имущественным отношениям, а личные отношения не находили достаточного отражения и основывались на нормах адата. Семейное насилие в отношении женщин не рассматривалось как преступное деяние, и было отражением существующего патриархально-феодального строя, основанного на исторически сложившихся культурных, национальных, религиозных традициях кыргызов.

Результат 2.

Проблема семейного насилия в отношении женщин появилась относительно недавно, актуализировалась в конце двадцатого столетия. Данная проблема представляет широкую область, изучаемую различными отраслями научного знания. Семейное насилие против женщин входит в терминологический аппарат различных наук, при этом не дается единая трактовка данного понятия. Философия, психология, социология, уголовное право, криминология и другие науки подходят к решению проблемы определения данного понятия самостоятельно, не используя уже имеющиеся определения в смежных отраслях знания. Это связано с тем, что само насилие имеет достаточно «широкий формат». На основе исследования различных теоретических позиций относительно определения, автором обосновано, что семейное насилие против женщин выступает прежде всего социально-правовым явлением, не ограниченным рамками уголовного закона. Научно-правовые подходы исследования семейного насилия в отношении женщин обуславливают необходимость разработки концептуальной модели защиты женщин от семейного насилия. В связи с этим предложено авторское определение семейного насилия в отношении женщин - как противоправное и социально опасное поведение лица, унижающее человеческое достоинство и ставящее потерпевшего в уязвимое положение - материальное, сексуальное, физическое, эмоциональное или иное. Такое поведение включает в себя не только применение физического воздействия, но и другие формы влияния на жертву.

Результат 3.

Анализируя международный опыт охраны и защиты женщин от семейного насилия автором обосновано, что отсутствует единый международно-правовой документ, предусматривающий механизмы борьбы и предупреждение насилия в отношении женщин, в том числе семейного, не выработан системный скоординированный подход к решению данной проблемы. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей от 18 декабря 1979 года не раскрывает содержание понятия семейного насилия против женщин. В этой связи, автором предложено на международном уровне принять Конвенцию о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, которая унифицировала бы для всех участников данной конвенции меры охраны и защиты женщин от семейного насилия.

Результат 4.

На основе исследования деятельности международных органов системы ООН в области защиты прав женщин, автор аргументирует, что рекомендации этих органов имеют декларативный характер и недостаточно действенны в различных странах. Соответственно диссертантом предложено

расширить функции Комиссии по положению женщин и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин за счет осуществления не только контроля за соблюдением государствами своих обязательств, но и определения санкций за их невыполнение.

Результат 5.

Согласно статьи 19 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» исполнительные органы местного самоуправления разрабатывают и реализуют программы по предупреждению семейного насилия, осуществляют мониторинг и оценку эффективности и результативности принятых программ. В рамках реализации данных программ органами местного самоуправления создаются местные комитеты по охране и защите от семейного насилия, которые функционируют на общественных началах. Общественный статус местных комитетов не позволяет в полной мере эффективно реализовать поставленные задачи по профилактике семейного насилия. В этой связи автором предложено повысить статус местных комитетов путем преобразования их в постоянно действующий орган власти на уровне местного самоуправления.

Результат 6.

Правовое образование и просвещение является ключевым направлением в механизме защиты женщин от семейного насилия. В этой связи необходимо проводить постоянные образовательные программы по повышению осведомленности о проблеме семейного насилия и правах женщин; оказывать бесплатную юридическую помощь жертвам семейного насилия; ввести обязательный учет случаев семейного насилия и создать базы данных для мониторинга и анализа ситуации. В целом, для построения эффективной системы защиты женщин от насилия важным условием является внедрение параллельных институциональных реформ и практических мер.

3. Степень обоснованности и достоверности каждого результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Сформулированные в диссертации выводы и положения основаны на достоверных источниках, полученных из анализа и обобщения научных публикаций, нормативно-правовых актов, широкого круга литературных источников.

Результат 1. Обоснован и достоверен, так как получен путем изучения широкого круга теоретических материалов, научных монографий, посвященных семейному насилию в отношении женщин.

Результат 2. Обоснован и достоверен, поскольку выводы автора получены на основе изучения обширного теоретического материала, а также большего круга нормативных актов.

Результат 3. Обоснован и достоверен, так как получен в результате комплексного анализа нормативных актов, научных разработок по вопросам мер охраны и защиты женщин от семейного насилия.

Результат 4. Обоснован путем сравнительного анализа научных взглядов по вопросам системы ООН в области защиты прав женщин, что подкрепляется комплексным исследованием большого количества, как нормативных источников, так и научных трудов отечественных и зарубежных авторов.

Результат 5. Обоснован необходимостью совершенствования статуса местных комитетов путем преобразования их в постоянно действующий орган власти на уровне местного самоуправления.

Результат 6. Обоснован и достоверен, поскольку основан на проведенном автором всестороннем анализе теоретического материала и национального законодательства в области построения эффективной системы защиты женщин от насилия.

4. Степень новизны каждого научного результата (положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Степень новизны каждого полученного результата, вывода и заключения может быть определена следующим образом:

Результат 1.

Новая гипотеза, о том, что семейное насилие в прошлом, в отношении женщин не рассматривалось как преступное деяние, и было отражением существующего патриархально-феодалного строя, основанного на исторически сложившихся культурных, национальных, религиозных традициях кыргызов.

Результат 2.

Новая трактовка, предусматривающая семейное насилие в отношении женщин - как противоправное и социально-опасное поведение лица, унижающее человеческое достоинство и ставящее потерпевшего в уязвимое положение - материальное, сексуальное, физическое, эмоциональное или иное. Такое поведение включает в себя не только применение физического воздействия, но и другие формы влияния на жертву.

Результат 3.

Новый взгляд, что на международном уровне необходимо принять Конвенцию о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, которая унифицировала бы для всех участников данной конвенции меры охраны и защиты женщин от семейного насилия.

Результат 5.

Новое видение, что необходимо повысить статус местных комитетов путем преобразования их в постоянно действующий орган власти на уровне местного самоуправления.

Результат 6.

Новый взгляд, что для построения эффективной системы защиты женщин от насилия важным условием является внедрение параллельных институциональных реформ и практических мер,

5. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается компетентным и грамотным определением главной цели работы и постановкой основных задач, которые решаются во взаимосвязи и логической последовательности.

Степень новизны результатов и положений, которые выносятся на защиту, определяются, прежде всего, тем, что в работе автором всесторонне рассмотрены теоретические и практические вопросы защиты женщин от насилия.

Обоснованность и достоверность заключительных выводов и положений, сформулированных в диссертации, определяются всесторонним системным анализом теоретических аспектов исследуемой темы.

Структура исследования обусловлена логичным и последовательным изложением поставленных целей и задач, материалов и результатов. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, включающих 6 разделов, практических рекомендаций, заключения, использованной литературы и источников.

6. Значение полученных соискателем результатов и их направленность на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи

Диссертационное исследование является комплексным научным исследованием, посвященным теоретико-правовому анализу насилия как социально-правовому явлению; проблемам охраны и защиты женщин от семейного насилия и совершенствованию национального законодательства по данной проблеме. Его основу составляет широкий теоретический материал и юридическая практика.

Автор сформулировал основные положения научного исследования, которые направлены на совершенствование юридической науки Кыргызской Республики. В свою очередь, эти положения определяют новизну и теоретическую значимость для теории права.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что теоретический анализ проблемных аспектов, относящихся к предмету исследования, выполнен с учетом законодательной практики Кыргызской Республики и наиболее актуальных достижений правовой науки. Предложенные в исследовании практические рекомендации призваны способствовать дальнейшему совершенствованию законодательства Кыргызской Республики.

Материалы диссертационного исследования могут быть использованы в образовательном процессе при преподавании соответствующих разделов курсов «Теория государства и права», а практические рекомендации могут быть использованы как законодательными органами при пересмотре действующего законодательства Кыргызской Республики, так и судебными

органами в ходе рассмотрения споров, связанных с защитой женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике.

7. Подтверждение достаточной полноты публикаций основных положений, результатов, выводов и заключений диссертации.

Содержание диссертации отражено в следующих публикациях автора:

1. **Кудаярова, Б.А.** Права женщин в общественной и политической жизни [Текст] / Б.А. Кудаярова, А.Асанов // Вестник МНУ №1 выпуск 2022 год. ISSN 1694-5913 <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2021-1.pdf>, 93-95 с.
2. **Кудаярова, Б.А.** Защита имущественных прав женщин и детей путем заключения брачного договора [Текст] / Б.А. Кудаярова, К.К. Юлдашов // Известия ВУЗов Кыргызстана №: 6, Год: 2021 DOI:10.2IVK.2019.45. <http://www.science-journal.kg/ru/journal/2/archive/15314> 557, 131-135 с.
3. **Кудаярова, Б.А.** Балалуу аялдардын эмгек мыйзамында укуктарын коргоо. [Текст] / Б.А. Кудаярова, М.С.Чонатаева // Вестник МНУ №1 выпуск 2022 год. ISSN 1694-5913 <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2022-1.pdf>, 259-261 с.
4. **Кудаярова, Б.А.** Балдарга болгон зомбулуктун актуалдуу маселелери. [Текст] / Б.А. Кудаярова, М.С.Чонатаева // Вестник МНУ №1 выпуск 2022 год. ISSN 1694-5913 <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2022-1.pdf>, 262-265с.
5. **Кудаярова, Б.А.** Байыркы дуйнодо феминизмдин жана аялдын укуктук статусун келип чыгышынын тарыхы. [Текст] / Б.А. Кудаярова, К.К. Юлдашов, М.С.Чонатаева // Вестник МНУ №3 выпуск 2022 год. ISSN 1694-5913 <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2022/10/vestnik-2022-3.pdf>, 219-223 с.
6. **Кудаярова, Б.А.** Руханий адеп-ахлактык тарбия уй-булодон башталат. [Текст] / Б.А. Кудаярова, Ш.И. Мадышева // Вестник МНУ №4 выпуск 2022 год. ISSN 1694-5913 <https://mnu.kg/wp-content/uploads/2023/02/vestnik-%E2%84%964-2022.pdf>, 223-225 с.
7. **Кудаярова, Б.А.** Некоторые теоретические подходы к вопросу об изучении института семьи [Текст] / Б.А. Кудаярова, Ш.И. Мадышева // Научный журнал Тенденции развития науки и образования № 82-4, 2022 год, <https://elibrary.ru/item.asp?id=48071128>, 81-86 с.
8. **Кудаярова, Б.А.** Содержание понятия «насилие в семье» [Текст] / Б.А. Кудаярова // Научный журнал Тенденции развития науки и образования №: 88-4, Год: 2022, <https://elibrary.ru/item.asp?id=49410624>, 43-47 с.
9. **Кудаярова, Б.А.** О международном законодательстве по противодействию семейному насилию [Текст] / Б.А. Кудаярова // Научный центр «LJournal» Сборник научных трудов по результатам III

международной научно-практической конференции «Новое поколение: достижения и результаты молодых ученых в реализации научных исследований» 5 января 2023, Саратов, <https://elibrary.ru/item.asp?id=53815011&pff=1>, 18-22 с.

10. **Кудаярова, Б.А.** Семья как комплексный институт права [Текст] / Б.А. Кудаярова // Научный журнал Тенденции развития науки и образования №:96-5, Год: 2023, <https://doicode.ru/doifile/lj/96/lj042023p5.pdf>, 164-167 с
11. **Кудаярова, Б.А.** Истоки криминального насилия в семье [Текст] / Б.А. Кудаярова // Евразийский юридический журнал 8 выпуск - 2023 год, <https://eurasianlaw-journal.ru/> 256-258 с.
12. **Кудаярова, Б.А.** Факторы семейного насилия в КР [Текст] / Б.А. Кудаярова // Сборник научных трудов по результатам VII международной научно-практической конференции Новое поколение: достижения и результаты молодых ученых в реализации научных исследований 5 ноября 2023, Екатеринбург, <https://doicode.ru/doifile/npdrmuvrni/7/npdrmuvrni11.2023.pdf> 25-29 с.
13. **Кудаярова, Б.А.** Ооганстан Республикасында аялдардын укуктарынын актуалдуу маселелери [Текст] / Б.А. Кудаярова, М.Б.Умурзакова // Вестник МНУ №1 выпуск 2023 год. ISSN 1694-5913 https://mnu.kg/wp-content/uploads/2024/02/vestnik_1_2023-pechat.pdf, 99-104 с.
14. **Кудаярова, Б.А.** Балдарды зомбулуктан сактоодо жана коргоодо прокуратуранын ролу [Текст] / Б.А. Кудаярова, М.Б.Умурзакова // Вестник МНУ №3 выпуск 2023 год. ISSN 1694-5913 https://mnu.kg/wp-content/uploads/2023/06/vestnik-3_2023_inter.pdf, 278-279 с.
15. **Кудаярова, Б.А.** Үй-бүлөлүк коопсуздуктун жалпы теориясы жөнүндө [Текст] / Б.А. Кудаярова, Г.К.Кулдышева, К.К.Юлдашов // Научный журнал Известия ВУЗов Кыргызстана №4 2024-год, август.
16. **Кудаярова, Б.А.** Кыргыз Республикасында үй-бүлөлүк зомбулуктун алдын алуунун укуктук механизмдерин өркүндөтүү жөнүндө [Текст] / Б.А. Кудаярова, Г.К.Кулдышева // Научный журнал Известия ВУЗов Кыргызстана №4 2024-год, август.

8. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации Кудаяровой Б.А. представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве. Автореферат диссертации отвечает всем необходимым требованиям, предъявленным к авторефератам Положением «О порядке присуждения

ученых степеней» и Инструкцией по оформлению диссертации и автореферата ВАК Кыргызской Республики.

9. Замечания и предложения по диссертационной работе

Оценивая диссертационную работу положительно, следует указать на спорные моменты:

1. В работе уделяется достаточно большое внимание теоретическим подходам к вопросу об изучении семейного насилия в отношении женщин. Вместе с тем, с указанием актуальных теоретических подходов автор не придерживается какого-либо из них и не приводит собственную теоретическую позицию относительно семейного насилия в отношении женщин. В частности, разработка авторской теории касательно понимания семейного насилия в отношении женщин обогатило бы диссертационную работу с теоретической стороны;
2. Автор по тексту диссертации утверждает, что «с точки зрения юридического образования и правового воспитания необходимы постоянные научные исследования причин, форм и видов охраны и защиты женщин от семейного насилия, также необходимы конкретные рекомендации по ее профилактике». Полагаем, что необходимо принятие специальной программы формирования правовой культуры женщин. Однако по тексту диссертационной работы, автор не приводит проект специальной программы формирования правовой культуры женщин. По нашему мнению, разработка авторского проекта специальной программы формирования правовой культуры женщин стало бы дополнительным защищаемым положением.

Вместе с тем, в целом, оценка уровня работы остается все же высокой, указанные замечания носят рекомендательный характер.

10. Соответствие диссертации предъявленным требованиям положения ВАК КР «О порядке присуждения учёных степеней» от 22 августа 2012 года №578

Диссертационная работа **Кудаяровой Барнохан Анваровны** на тему: **«Теоретико-правовые основы охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике»**, содержит новые научно – обоснованные результаты, элементы научной новизны, обоснованные теоретические выводы и практические рекомендации, которые заслуживают одобрения и поддержки.

Диссертационное исследование **Кудаяровой Барнохан Анваровны** на тему: **«Теоретико-правовые основы охраны и защиты женщин от семейного насилия в Кыргызской Республике»**, представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве полностью соответствует требованиям

Положения ВАК КР «О порядке присуждения ученых степеней» от 22 августа 2012 года №578, а его автор заслуживает искомой степени - кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры «Юриспруденция и международное право» НОУ УНПК «Международный университет Кыргызстана».

Протокол № 6 от «13» февраля 2025 года

и.о. заведующей кафедрой
«Юриспруденция и международное право»
НОУ УНПК «Международный университет
Кыргызстана», и.о.доцента

Матвеева Т.В.

