**М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык илимий - изилдөө университети**

**Кыргызстан Эл аралык университети**

Диссертациялык кеңеш Д 08.24.697

Кол жазма укугунда

**УДК.:339.543.2 :339.543.622(575.2)(043.5)**

**Тургунбекова Каухар Тургунбековна**

# Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүн өнүктүрүү

08.00.10 – финансы, акча жүгүртүү жана кредит

экономика илимдеринин кандидаты илимий даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациянын
**Автореферати**

**Бишкек – 2024**

Диссертациялык иш И. Раззаков атындагы Кыргыз мамлекеттик техникалык университетинин финансы, талдоо жана бухгалтердик эсеп кафедрасында аткарылды.

| | |
|---|---|
| **Илимий жетекчи:** | **Бексултанов Азисбек Абдилкариевич,** экономика илимдеринин доктору, доцент, М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык илимий - изилдөө университетинин башкаруу, бизнес жана укук кафедрасынын башчысы |
| **Расмий оппоненттери:** | **Токтобекова Майрам Акматбековна,** экономика илимдеринин доктору, Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Ж. Абдрахманов атындагы Мамлекеттик башкаруу академиясынын экономика жана менеджмент кафедрасынын профессору |
| | **Сарбагышева Айгуль Эсеновна,** экономика илимдеринин кандидаты, С. Нааматов атындагы Нарын мамлекеттик университетинин финансы жана менеджмент кафедрасынын доценти |
| **Жетектөөчү уюм:** | Ж. Баласагын атындагы Кыргыз улуттук университетинин банк иши жана салык салуу кафедрасы, дареги: 720033, Бишкек шаары, Жибек-Жолу проспекти, 394 |

Диссертациялык ишти коргоо 2025 жылдын 24- январында саат 13.00 дө М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык илимий - изилдөө университетине жана Кыргызстан Эл аралык университетинине караштуу Д 08.24.697 диссертациялык кеңешинин отурумунда өтөт. Дареги: 720033, Кыргыз Республикасы, Бишкек шаары, Тоголок Молдо көчөсү 58.

Диссертациянын видеоконференциясына кирүү үчүн шилтеме: https://vc.vak.kg/b/082-s27-wxr-tw8

Диссертациялык иш менен М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз экономикалык илим-изилдөө университетинин (720033, Бишкек ш., Тоголок Молдо көчөсү 58) жана Кыргызстан Эл аралык университетинин (720001, Бишкек ш., Чуй просп., 255) китепканаларынан жана ошондой эле Кыргыз Республикасынын Президентине караштуу Улуттук аттестациялык комиссиянын сайтынан таанышууга болот https://stepen.vak.kg/diss_sovety/d-08-24-697/

Автореферат 2024 жылдын 24 – декабрында таркатылды.

Диссертациялык кеңештин окумуштуу катчысы, экономика илимдеринин кандидаты, доцент — Байтерекова Г. С.

# ИШТИН ЖАЛПЫ МҮНӨЗДӨМӨСҮ

**Изилдөө темасынын актуалдуулугу.** Кайсы гана өлкөдө болбосун социалдык-экономикалык процесстерди, саясий жана башка процесстерди жөнгө салуу мамлекеттик башкаруунун натыйжалуу тутуму болмоюнча мүмкүн эмес, анын эң маанилүү элементи, эреже катары, мамлекеттик жана мамлекеттик эмес болуп айырмаланган көзөмөл болуп саналат.

Мамлекеттик көзөмөлдүн түрлөрүнүн бири – бажы көзөмөлү. Социалдык-укуктук көрүнүш катары бажы көзөмөлү окумуштуулар тарабынан ар кыл өңүттө жигердүү изилденип келет. Бул толук табигый көрүнүш, анткени бажы көзөмөлү коомдук жана мамлекеттик коопсуздуктун негиздерин камсыз кылууга, бажылык-укуктук мамилелердин бардык катышуучуларынын укуктарын жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын коргоого багытталган, бул евразиялык экономикалык интеграциянын активдешүүсүнүн шартында өзгөчө мааниге ээ.

Ушуга байланыштуу, Кыргыз Республикасынын бажы органдарынын алдында мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн түзүү, тышкы экономикалык ишмердүүлүктүн катышуучулары үчүн жагымдуу шарттарды түзүү жана өлкөнүн транзиттик жагымдуулугун, мамлекеттик бюджеттин сапатын жогорулатуу, мамлекеттик экономикага инвестицияларды көбөйтүү үчүн бажылык жөнгө салуу, ошондой эле Кыргызстандын аймагында гана эмес, ошондой эле республика мүчө болгон Евразиялык экономикалык биримдиктин бүткүл мейкиндигинде бажы чөйрөсүндөгү укук бузууларды жана кылмыштардын алдын алуу, аныктоо, бөгөт коюу, баңги заттарды мыйзамсыз жүгүртүүгө бөгөт коюу жана террористтик коркунучтардын алдын алуу боюнча жоопту жана масштабдуу милдеттер турат.

Кыргыз Республикасы ЕАЭБге киргенден кийин Биримдиктин мүчө-мамлекеттеринин ортосундагы өз ара соодада бажылык башкаруунун жоюлушуна карабастан, жалпысынан өлкөнүн бюджетине бажылык кирешелердин оң динамикасы сакталууда.

Жогоруда айтылгандарга байланыштуу диссертациялык изилдөөнүн темасынын актуалдуулугу тез өзгөрүп жаткан экономикалык жана саясий шарттарда Кыргыз Республикасында бажы тармагындагы орун алган көйгөйлөрдү жоюу жана бажы көзөмөлүн өнүктүрүү боюнча теориялык жана практикалык сунуштарды иштеп чыгуу зарылчылыгы менен шартталган.

Көзөмөлдүн жана мамлекеттик көзөмөлдүн жалпы теориялык аспектилери В. В. Алексеевдин (2015), В. П. Беляевдин (2015), Н. Д. Бровкинанын (2007), Н. Ф. Воробьевдин (2018), А. А. Жагаряндын (2006), Е. Л. Иванованын (2007), А. К. Измоденовдун (2007) ж.б. илимий эмгектеринде каралган.

Кыргыз Республикасында өлкөнүн бажылык көзөмөлүнүн жана бажы органдарынын өнүгүүсүнүн ар кандай аспектилери төмөнкү ата мекендик окумуштуулардын жана адистердин, атап айтканда: С. Дж. Чолбаеванын (2018), М. А. Токтобекованын (2019 ж), А. А. Бексултановдун (2018 ж.), Ш. А. Жамаловдун, А. К. Джумабаевдин (2022-ж.). Н. А.Тагаевдин (2017), Б. М.

Турдубековдун (2015), Х. А. Фынчинанын (2021), Т. Б. Шакированын (2017), Н. Т. Шериповдун (2024) ж.б. эмгектеринде чагылдырылган.

Жогорудагы авторлордун жана башка илимпоздордун эмгектерин талдоо бажы көзөмөлүн, ошондой эле маалыматтарды көзөмөлдөөнү жүзөгө ашыруучу бажы кызматтарын уюштурууга жана натыйжалуу иштешине илимий изилдөөлөрдүн жетишээрлик көп саны арналган деген тыянак чыгарууга мүмкүндүк берет. Ошол эле учурда алардын көбү ЕАЭБ Бажы кодекси кабыл алынганга жана күчүнө киргенге чейин, улуттук экономиканы санариптештирүү процесси активдешкенге чейин, ошондой эле глобалдык геоэкономикалык жана геосаясий өзгөрүүлөр болгоно чейин жүргүзүлгөн, бул бажы тармагына, анын ичинде бажы көзөмөлүнө байланыштуу ар кандай маселелерди деталдуу изилдөөнү талап кылат.

Жогоруда айтылгандардын баары изилдөөнүн темасын, объектисин жана предметин тандоону, анын максаттарын жана милдеттерин аныктоону шарттады.

**Диссертациянын темасынын артыкчылыктуу илимий багыттар, ири илимий программалар (долбоорлор), ошондой эле билим берүү жана илимий мекемелер тарабынан жүргүзүлүп жаткан негизги изилдөө иштери менен байланышы.** Диссертациялык изилдөөнүн темасы төмөнкүдөй программаларды: 2018-2040-жылдарга Кыргыз Республикасын өнүктүрүүнүн Улуттук стратегиясын, 2019-2022-жылдарга Кыргыз Республикасынын экспортун өнүктүрүү боюнча Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн программасын; «Санариптик экономика» мамлекеттик программасын; «Санариптик Кыргызстан 2019-2023» санариптик трансформация Концепциясын ишке ашыруу боюнча «ЖОЛ КАРТАСЫН»; 2018-жылдагы “Чыгаруу убактысын изилдөө” долбоорун; «2022-2024-жылдарга Кыргыз Республикасынын бажы кызматын өнүктүрүү концепциясын; 2021-2024-жылдарга Кыргыз Республикасында коррупцияга каршы күрөшүү жана анын себептерин жоюу боюнча мамлекеттик стратегиясын; Кыргыз Республикасын 2026-жылга чейин өнүктүрүүнүн Улуттук программасын; Кыргыз Республикасынын 2026-жылга чейин бизнести өнүктүрүү программасын ишке ашыруу менен байланышкан.

**Изилдөөнүн максаты жана милдеттери.** Бул изилдөөнүн максаты системалуу теориялык, институттук-укуктук, экономикалык, статистикалык жана эмпирикалык талдоонун негизинде Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүн андан ары өнүктүрүү жана өркүндөтүү боюнча концептуалдык жоболорду жана практикалык сунуштарды иштеп чыгуу болуп саналат.

Алдыга коюлган максатка жетүүдө төмөнкү **милдеттерди** чечүү талап кылынды:

1. бажы көзөмөлүнүн теориялык негиздерин, анын формаларын, каражаттарын, ыкмаларын изилдөө, бажы көзөмөлүнүн иштөө принциптеринин классификациясын кеңейтүү;
2. Кыргыз Республикасынын бажы органдарынын ишинин тутумуна жана укуктук негиздерине талдоо жүргүзүү;

3. бажы көзөмөлүн уюштуруу жана ишке ашыруу боюнча чет өлкөлүк тажрыйбаны изилдөө;
4. Кыргыз Республикасындагы бажы көзөмөлүнүн учурдагы абалына талдоо жүргүзүү, анын ичинде:
– Кыргызстандын тышкы соодасынын бажы статистикасынын негизги көрсөткүчтөрүн жана Кыргыз Республикасынын Бажы кызматынын иштешин талдоо;
– Кыргызстандын бажы органдарынын ишинин укук коргоо компонентине баа берүү;
– Кыргызстанда бажы көзөмөлүн ишке ашырууда күзгү статистикасын изилдөө жана республикадагы бажы статистикасынын көрсөткүчтөрүнүн өз ара байланышына баа берүү;
5. бажы көзөмөлүнүн иштешинин жана өнүгүшүнүн заманбап көйгөйлөрүн изилдөө жана Кыргызстанда мамлекеттик бажы кызматын өнүктүрүүнүн жана бажы көзөмөлүн өркүндөтүүнүн негизги багыттарын иштеп чыгуу;
6. бажы көзөмөлүнүн натыйжалуулугун интегралдык баалоо методикасын иштеп чыгуу;
7. азыркы этапта Евразия экономикалык биримдигинин иштешинин шартында Кыргыз Республикасынын тышкы экономикалык ишин жөнгө салуу чөйрөсүндө бажы мамилелерин өнүктүрүүнүн келечектүү багыттарын аныктоо.

**Диссертациянын илимий жаңылыгы** коргоого берилген төмөнкүдөй натыйжаларда чагылдырылат:
– иште, ата мекендик илимде бажы көзөмөлүнүн түшүнүгү жана маңызы, аны ишке ашыруунун принциптери, формалары жана түрлөрү, ошондой эле бажы көзөмөлүн жүзөгө ашыруучу негизги функциялар жөнүндө теориялык идеяларды андан ары өнүктүрүүнү сунушталат;
– республиканын ЕАЭБге мүчөлүгүнүн жана ЕАЭБдин Бажы кодексинин кабыл алынышынын контекстинде Кыргызстандын бажы органдарынын тутумунун учурдагы абалын жана ишинин укуктук негиздерин изилдөөнү андан ары өнүктүрүүсү берилет;
– бажы ишин санариптештирүү процессин активдештирүүнүн контекстинде өзгөчө мааниге ээ болгон бажы көзөмөлүн уюштуруунун жана ишке ашыруунун чет өлкөлүк тажрыйбаны изилдөөсү каралды;
– COVID -19 пандемиясынын жана башка кыйратуучу факторлордун болуп жаткан таасиринин деңгээлин жана болуп жаткан процесстер боюнча башка кыйратуучу факторлорду комплекстүү талдоо, ошондой эле процесстерге таасиринин деңгээлин эске алуу менен ЕАЭБдин иштешинин контекстинде Кыргыз Республикасындагы бажы көзөмөлүнүн абалына жана өнүгүшүнө комплекстүү диагностика жүргүзүлдү, жана Кыргызстандын ЕАЭБден тышкары республиканын негизги өнөктөш өлкөлөрүнүн ортосундагы өз ара сооданын «күзгү» статистикасына талдоо жүргүзүлдү;
– Кыргыз Республикасынын бажы органдарынын алдында турган жана натыйжалуу бажы көзөмөлүн ишке ашырууга тоскоол болгон негизги көйгөйлөрдү изилдөөнү андан ары өнүктүрүүсү сунушталат жана Кыргызстанда

мамлекеттик бажы кызматын өнүктүрүүнүн жана бажы көзөмөлүн жакшыртуунун негизги багыттары сунушталат;

– бажы органдарынын ишинин натыйжалуулугун интегралдык баалоо методикасы жакшыртылды, белгилүү болгондордон анализдин жөнөкөйлүгү жана геометриялык орточо көрсөткүчтүн негизинде жыйынтыктоочу баа берүүсү менен айырмаланат;

– ЕАЭБдин иштешинин контекстинде Кыргыз Республикасынын бажы мамилелерин андан ары өнүктүрүү максатында ЕАЭБге мүчө-мамлекеттердин бажы органдарынын бажы көзөмөлүнүн функцияларын ишке ашыруу боюнча иш-аракеттерин унификациялоонун концептуалдык модели сунушталды.

**Алынган натыйжалардын практикалык мааниси.** Диссертациянын теориялык мааниси «мамлекеттик көзөмөл», «бажы көзөмөлү», «тобокелдиктерди башкаруу тутуму» түшүнүктөрүн тактоодо, бажы көзөмөлүнүн принциптерин, анын функцияларын жана формаларын аныктоодо жана ачып көрсөтүүдө, бажы көзөмөлүнүн болгон ата мекендик жана чет өлкөлүк тажрыйбасын жалпылоодо турат. Диссертациялык иштин теориялык жоболору бажы тармагындагы колдонуудагы мыйзамдарды өркүндөтүү үчүн пайдаланылышы мүмкүн, ошондой эле бажы иши боюнча адистерди даярдоодо окуу процессинде пайдалуу болот.

Практикалык мааниси автор тарабынан сунушталган теориялык жана практикалык мүнөздөгү корутундуларды жана сунуштарды Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши, Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинети, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлиги, Кыргыз Республикасынын Экономика жана коммерция министрлиги, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Бажы кызматы ЕАЭБдин иштешинин контекстинде бажы көзөмөлүн өркүндөтүү боюнча иш-чараларды иштеп чыгууда колдоно ала тургандыгын камтыйт.

Диссертациянын **экономикалык мааниси** конкреттүү сунуштарда турат, аларды колдонуу Кыргыз Республикасынын бажы көзөмөлүнүн экономикалык натыйжалуулугун жогорулатууга жана республиканын мамлекеттик бюджетинин кирешелерин көбөйтүүгө мүмкүндүк берет.

**Коргоо үчүн берилген диссертациянын негизги жоболору:**

– Экономикалык жана юридикалык илимдин өкүлдөрү тарабынан жүргүзүлгөн бажы көзөмөлү жаатындагы теориялык изилдөөлөрү жалпыланды. Мамлекеттик көзөмөлдүн, бажылык көзөмөлдүн кеңири жана тар маанидеги автордук аныктамасы берилди. Бажы көзөмөлүнүн иштөө принциптеринин классификациясы кеңейтилип, бажы көзөмөлүнүн максаттары жана милдеттери системалаштырылган, бажы көзөмөлүнүн негизги формалары аныкталды.

– Республиканын ЕАЭБге мүчөлүгүнүн жана ЕАЭБ Бажы кодексинин кабыл алынышынын шарттарында Кыргызстандын бажы органдарынын тутумунун учурдагы абалы жана ишинин укуктук негиздери изилденди. Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын иш-милдеттерин жана аларды түзүүчү багыттарын топтоо жүргүзүлдү.

– Чет мамлекеттерде уюштуруунун, иштешинин жана бажы көзөмөлүнүн принциптерин талдоонун негизинде Евразия экономикалык мейкиндигинде интеграциялык процесстин өзгөчөлүктөрүн эске алуу менен бажы тармагын санариптештирүү процессин активдештирүүнү эске алуу менен бажы көзөмөлүн ишке ашырууда чет өлкөлүк тажрыйбаны колдонуу мүмкүнчүлүгү жөнүндө корутунду чыгарылды.

– ЕАЭБдин иштешинин контекстинде Кыргыз Республикасындагы бажы көзөмөлүнүн абалына жана өнүгүшүнө комплекстүү диагностика жүргүзүлдү, бул бажы статистикасынын айрым көрсөткүчтөрүнүн оң жана терс динамикасынын, ошондой эле республиканын бажы органдарынын укук коргоо ишинин оң динамикасынын бар экендигин көрсөттү.

- ✓ Кыргызстандын ЕАЭБден тышкаркы республиканын негизги өнөктөш өлкөлөрү менен өз ара соодасынын “күзгү” статистикасына талдоо жүргүзүлдү, бул Кыргыз Республикасында тышкы сооданын катышуучуларынын импорттук операцияларын жүргүзүүдө көмүскө экономиканын деңгээлин жана Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын ишиндеги коррупциялык компонентти аныктоого мүмкүндүк берет.
- ✓ Кыргызстандын мамлекеттик бюджетинин кирешелүүлүгүнө бажы статистикасынын негизги көрсөткүчтөрүнүн таасирине корреляциялык жана регрессиялык талдоо жүргүзүлдү.

– Ар кандай булактарды изилдөө жана Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын практикалык ишмердүүлүгүн талдоо Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүн натыйжалуу ишке ашырууга тоскоол болгон көйгөйлөрдүн топторун аныктоого мүмкүндүк берди.

– Системалык-функционалдык мамиленин негизинде Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматынын ишинин натыйжалуулугун баалоо методикасы иштелип чыкты, ал экономикалык (фискалдык), көзөмөлдүк жана укук коргоо функцияларынын Кыргызстандын Евразиялык экономикалык биримдикке мүчөлүгүнүн контекстинде зор мааниге ээ болгон негизги көрсөткүчтөрүн камтыйт.

– IDEF моделдөө методологиясына ылайык, ЕАЭБге мүчө-мамлекеттердин бажы органдарынын бажы көзөмөлүнүн функцияларын ишке ашыруу боюнча иш-аракеттерин унификациялоонун концептуалдык модели иштелип чыкты, бул ЕАЭБдин иштөө шарттарында Кыргыз Республикасынын бажы мамилелерин андан ары өнүктүрүүнүн эң маанилүү багыты катары саналат. ЕАЭБ алкагында бажы көзөмөлүнүн бирдиктүү жол-жобосун иштеп чыгуу жана колдонуу, анын ичинде жети негизги милдетти ишке ашыруу боюнча бажы кызматташтыгынын механизми сунушталды.

**Изденүүчүнүн жеке салымы.** Автор бажы көзөмөлүнүн теориялык жана методологиялык негиздерин, Кыргыз Республикасындагы бажы көзөмөлүнүн учурдагы абалын диагностикалоону жалпылап, Кыргыз Республикасындагы бажы көзөмөлүн өнүктүрүүнүн көйгөйүн чечүүнүн жолдорун жана келечегин сунуштайт.

**Изилдөө натыйжаларын апробациялоо.** Жүргүзүлгөн илимий изилдөөлөрдүн негизги жыйынтыктары эл аралык жана республикалык деңгээлдеги ар кандай илимий-практикалык конференцияларда, ошондой эле практикалык семинарларда жана форумдарда баяндалган.

**Диссертациянын басмада чагылдырылышынын толуктугу.** Диссертациялык изилдөөнүн жыйынтыгы боюнча 8 илимий макала жарык көргөн (анын ичинде РИНЦ журналдарда жарыялангандар).

**Диссертациянын түзүмү жана көлөмү.** Диссертация кириш сөздөн, үч бөлүмдөн, анын ичинде 9 параграфтан, корутундулардан, сунуштардан, тыянактан, пайдаланылган адабияттардын тизмесинен жана тиркемелерден, 28 сүрөт жана 30 таблицадан турат. Иштин негизги көлөмү (адабияттардын тизмесинен жана тиркемелерден тышкары) 159 бетти түзөт.

## ДИССЕРТАЦИЯНЫН НЕГИЗГИ МАЗМУНУ

Киришүү бөлүмүндө маселенин актуалдуулугу негизделет жана аны изилдөөнүн даражасы, изилдөөнүн объектиси жана предмети аныкталат, ошондой эле изилдөөнүн максаттары жана милдеттери, илимий жаңылыгы, иштин практикалык жана экономикалык мааниси, коргоо үчүн сунушталган негизги жоболору, диссертациянын авторунун жеке салымы, изилдөөнүн натыйжаларын апробациялоо даражасы, иштин түзүмү жана көлөмү баяндалат.

**“Бажы көзөмөлү: түшүнүгү, принциптери, формалары, каражаттары жана ыкмалары” деп аталган** биринчи главада бажы көзөмөлүнүн теориялык жана методологиялык аспектилери каралган, бажы көзөмөлүнө берилген автордук аныктамалар кеңири жана тар мааниде баяндалган, анын жалпы жана өзгөчө принциптери, формалары, ишке ашыруунун каражаттары жана ыкмалары, Кыргыз Республикасынын бажы органдарынын тутуму изилденип, бажы көзөмөлүн уюштуруунун жана иштешинин эл аралык тажрыйбасы талдоого алынган.

Мамлекеттик көзөмөлдүн, анын ичинде бажылык көзөмөлдүн маселелерине, анын укуктук жана экономикалык маңызына, иштин белгилүү чөйрөсүндө аны ишке ашыруунун көйгөйлөрүнө юридикалык жана экономикалык илимдердин теоретиктери тарабынан да, укук коргоо органдарынын кызматкерлери тарабынан да олуттуу көңүл бурулат.

Бажы көзөмөлүнүн маңызы анын максаттары, милдеттери, уюштуруу принциптери жана системанын элементтери аркылуу ачылат.

Кыргызстанда бажы органдарынын ишинин жана бажы көзөмөлүн жүзөгө ашыруунун укуктук негизин Кыргыз Республикасынын Конституциясы; ЕАЭБ жөнүндө келишим, ЕАЭБ Бажы кодекси; “Бажылык жөнгө салуу жөнүндө” Кыргыз Республикасынын 2019-жылдын 24-апрелиндеги № 52 Мыйзамы, бажы тармагына, анын ичинде Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын иштешине тиешелүү башка ички ченемдик укуктук актылар, ошондой эле эл аралык келишимдер түзөт. Ошол эле учурда ЕАЭБ Бажы кодекси бажы көзөмөлүн ишке ашыруунун объектилерин, формаларын, каражаттарын жана ыкмаларын аныктайт.

Бажы көзөмөлү мамлекеттик башкаруу чөйрөсүнүн эң маанилүү курамдык бөлүгү болуп саналат жана анын маңызы максаттары, милдеттери, уюштуруу принциптери жана системалык элементтер аркылуу ачылат [Тургунбекова, К. Т. Таможенный контроль и его место в таможенном администрировании [Электронный ресурс] / Экономика и бизнес: теория и практика. – режим доступа: .http://economyandbusiness.ru/wp-content/uploads/2024/02/Ekonomika-i-biznes-1-2.pdf. – Загл. с экрана].

Бажы көзөмөлүнүн принциптери жөнүндө сөз кылып жатып, жалпысынан принцип (латын тилинен principium – негиз, башат) – бул жетектөөчү идея, жүрүм-турумдун негизги эрежеси, системанын башаты, бул принцип келип чыккан кубулуштарга тиешелүү кандайдыр бир жалпылоону жана кеңейтүүнү билдирген системанын негизи экенин билишибиз керек [Хубулов, А. В. Понятие и принципы таможенного контроля [Текст]/ А. В. Хубулов, А. В. Хевсаков, В. В. Хевсаков // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2017. – № 35. – С. 107-112].

Бажы көзөмөлүнүн негизги жалпы принциби, биздин оюбузча, мыйзамдуулук принциби болуп саналат. «Укуктук мамлекет — азыркы демократиялык мамлекетти уюштуруунун жалпы принциби, инсандын укуктарын камсыз кылуунун жана коргоонун, өлкөдө мыйзамдуулукту жана укук тартибин сактоонун негизи. Мыйзамдуулук – бүтүндөй коомдук системанын нормалдуу иштешинин өзөгү» [Законность в Российской Федерации [Текст]/ / О. П. Бедный, А. Д. Бойков, И. С. Викторов, Ю. И. Гревцов, и др.; редкол.: И. Ф. Демидов, А. Я. Сухарев, Ю. А. Тихомиров. – М.: Спарк, 1998. – 215 с]. Кыргызстан үчүн бажы органдарынын ишинде мыйзамдуулук принцибин сактоо өзгөчө маанилүү, анткени акыркы мезгилдеги коррупциялык чыр-чатактар ар бир жарандын көңүлүн тынчытпаган көйгөй болуп турат.

Бажы көзөмөлүнүн өзгөчө принциптеринин ичинен тобокелдиктерди башкаруу системасы (ТБС) колдонуу принцибин белгилейбиз, ал бажы мыйзамдарын бузуулардын алдын алуу үчүн бажы органдарынын колдо болгон ресурстарын натыйжалуу пайдаланууга негизделет жана эл аралык ташуу практикасында бажы көзөмөлүнө алынуучу товарларды, транспорт каражаттарын, документтерди жана жактарды, мындай товарларга карата колдонулуучу формаларды идентификациялоо, ошондой эле бажы көзөмөлүн ишке ашыруу даражасын натыйжалуу пайдалануу үчүн колдонулат [Серёмина, Р. Н. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы [Текст] / Р. Н. Серёмина, Е. С. Смолина // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2017). – Москва: Буки-Веди, 2017. – С. 166-169]. ТБС ЕАЭБге мүчө мамлекеттерде бажы көзөмөлүнүн жол-жоболорун Дүйнөлүк соода уюмунун (ДСУ) стандарттарында каралган бажылык башкаруунун сапат критерийлерине: бажылык жол-жоболоштуруунун мөөнөтүн кыскартууга; тышкы экономикалык иштин катышуучулары үчүн бажы органдарынын ишинин ачык-айкындуулугуна жана болжолдуулугуна; бажы органдары менен тышкы сооданын катышуучуларынын ортосундагы мамилелерде өнөктөштүк мамилеге шайкеш келтирүү боюнча иштин негизги компоненттеринин бири болуп саналат.

**«Кыргыз Республикасындагы бажы көзөмөлүнүн учурдагы абалын талдоо» деп аталган** экинчи главада Кыргызстандын тышкы соодасынын бажы статистикасынын негизги көрсөткүчтөрү жана өлкөнүн мүчөлүгүнүн шарттарында Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын

иштеши талданат, ЕАЭБде Кыргызстандын бажы органдарынын ишинин укук коргоо компонентине баа берилет жана Кыргызстанда бажы көзөмөлүн ишке ашырууда чагылтылган күзгү статистикасы изилденет жана республикадагы бажы статистикасынын көрсөткүчтөрүнүн өз ара байланыштарын баалоо жүргүзүлөт.

**Изилдөө объектиси :** Кыргыз Республикасындагы бажы көзөмөлү.

**Изилдөө предмети:** Кыргыз Республикасындагы бажы көзөмөлүнүн өнүгүү жолдору

**Изилдөө методдору.** Бул изилдөөдө колдонулган системалуулук, логикалык анализ жана синтез, жалпылоо, эсептөө, салыштыруу, моделдөө сыяктуу жалпы илимий изилдөө ыкмалары изилденүүчү объектинин өнүгүшүнүн негизги көйгөйлөрүн бөлүп көрсөтүүгө мүмкүндүк берди. Ошондой эле таануунун атайын илимий методдору: салыштырма укуктук, статистикалык-экономикалык, экономикалык-математикалык методдор да колдонулган, бул изилдөөнүн айрым элементтерин аныктоого, аларды салыштырууга жана ошонун негизинде зарыл жана ар тараптуу тыянактарды чыгарууга мүмкүндүк берген.

Мамлекеттик статистика органынын маалыматы боюнча, акыркы 2022-жылы Кыргыз Республикасынын товарларынын тышкы жана өз ара соодасынын көлөмү өсүү динамикасына ээ болду.

**2.1 - таблица. 2018-2022-жылдарга Кыргыз Республикасынын товарларынын тышкы жана өз ара соодасынын көлөмү.** ***миллион АКШ доллары***

| Көрсөткүчтүн аты | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2018-жылга карата 2022-ж. пайыз менен |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Тышкы соода жүгүртүү** | | | | | | |
| **БАРДЫГЫ:** | **7128,8** | **6975,1** | **5692,0** | **8332,4** | **12057,9** | **169,1** |
| **КМШ өлкөлөрү** | **3246,0** | **3228,8** | **2899,3** | **4062,8** | **5513,0** | **169,8** |
| ЕАЭБге мүчө өлкөлөр | 2801,9 | 2742,5 | 2439,8 | 3426,4 | 4774,1 | 170,4 |
| ЕАЭБден тышкаркы КМШ өлкөлөрү | 444,1 | 486,3 | 459,5 | 636,4 | 738,9 | 166,4 |
| **КМШдан тышкаркы өлкөлөр** | **3882,8** | **3746,3** | **2792,6** | **4269,6** | **6544,9** | **168,6** |

Булак: Кыргыз Республикасынын Улуттук статистикалык комитетинин маалыматынын негизинде автор тарабынан түзүлгөн [Электрондук ресурс] / Кыргызстан цифралар менен. - Кирүү режими: www.stat.kg.- башкы беттен.

2.1- таблицадан көрүнүп тургандай, 2018-2022-жж. Кыргызстандын тышкы соода жүгүртүүсүнүн көлөмү 69,1%га, же 4929,1 млн АКШ долларына өстү. Өзгөчө оң динамика 2021-2022-жылдары байкалган. Алсак, 2022-жылы республиканын тышкы соода жүгүртүүсү мурунку 2021-жылга салыштырмалуу 44,7%га же 3725,5 млн АКШ долларына, ал эми катаал 2020-жылга салыштырмалуу 2,1 эсеге же 6365,9 млн АКШ долларына өскөн.

**2.2 - таблица. 2018-2022-жылдарга Кыргыз Республикасынын экспортунун жана импортунун географиялык бөлүштүрүлүшү** (*млн. АКШ доллары м-н)*

| Көрсөткүчтүн аты | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2018-жылга карата 2022-ж. пайыз менен |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Экспорт** | | | | | | |
| **БАРДЫГЫ:** | **1836,8** | **1986,1** | **1973,2** | **2752,2** | **2254,7** | **122,7** |
| КМШ өлкөлөрү | 858,9 | 859,2 | 754,0 | 1012,4 | 1761,4 | 2,0 эсе |
| ЕАЭБге мүчө өлкөлөр | 640,6 | 641,7 | 554,5 | 791,5 | 1505,8 | 2,3 эсе |
| ЕАЭБден тышкаркы КМШ өлкөлөрү, бардыгы | 218,3 | 217,5 | 199,5 | 220,9 | 255,6 | 117,1 |
| КМШдан тышкары өлкөлөр, бардыгы | 977,9 | 1126,9 | 1219,2 | 1739,8 | 493,3 | 50,4 |
| **Импорт** | | | | | | |
| **БАРДЫГЫ:** | **5292,0** | **4989,0** | **3718,8** | **5580,2** | **9803,2** | **185.2** |
| КМШ өлкөлөрү | 2387,1 | 2369,6 | 2145,3 | 3050,4 | 3751,6 | 157.2 |
| ЕАЭБге мүчө өлкөлөр | 2161,3 | 2100,8 | 1885,3 | 2634,9 | 3268,3 | 151,2 |
| ЕАЭБден тышкаркы КМШ өлкөлөрү, бардыгы | 225,8 | 268,8 | 260,0 | 415,5 | 483,3 | 2,1 эсе |
| КМШдан тышкаркы өлкөлөр, бардыгы | 2904,9 | 2619,4 | 1573,5 | 2529,8 | 6051,6 | 2,1 эсе |
| **Баланс** | | | | | | |
| **БАРДЫГЫ:** | **-3455,2** | **-3002,9** | **-1745,6** | **-2828,0** | **-7548,5** | **2,2 эсе** |
| КМШ өлкөлөрү | -1528,2 | -1510,4 | -1391,3 | -2038,0 | -1990,2 | 130.2 |
| ЕАЭБге мүчө өлкөлөр | -1520,6 | -1459,1 | -1330,8 | -1843,4 | -1762,5 | 115,9 |
| ЕАЭБден тышкаркы КМШ өлкөлөрү, бардыгы | -7,5 | -51,3 | -60,5 | -194,6 | -227,7 | в 30,4 раза |
| КМШдан тышкаркы өлкөлөр, бардыгы | -1927,0 | -1492,5 | -354,3 | -790,0 | -5558,3 | 2,9 эсе |

Булак: Кыргыз Республикасынын Улуттук статистикалык комитетинин маалыматынын негизинде автор тарабынан түзүлгөн [Электрондук ресурс] / Кыргызстан цифралар менен. - Кирүү режими: www.stat.kg. – башкы беттен.

2.2- таблицага ылайык, ЕАЭБден тышкаркы КМШ өлкөлөрүндө Кыргыз Республикасынын негизги өнөктөштөрү Азербайжан, Молдова, Тажикстан, Түркмөнстан, Өзбекстан жана Украина болуп саналат (тизмедеги акыркы өлкө КМШнын уставдык органдарында катышуусун токтоткон). Бул жерде Кыргызстан менен болгон соодада талашсыз лидер Өзбекстан Республикасы болуп эсептелет, анын бул топтогу мамлекеттердин импортундагы үлүшү беш жыл ичинде орточо 75,5% түзгөн.

**2.3- таблица. 2018-2022-жылдарга Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынан түшкөн Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетинин салыктык кирешелеринин түзүмү жана динамикасы (*млн. сом)***

| Көрсөткүчтүн аты | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2018-ж. карата 2022-ж. % м-н |
|---|---|---|---|---|---|---|
| КР аймагына үчүнчү өлкөлөрдөн ташылып келинген товарларга КНС | 22944.1 | 20856.8 | 11395.4 | 23560.6 | 55866.6 | 2,4 эсе |
| КР аймагына үчүнчү өлкөлөрдөн ташылып келинген товарларга акциз салыгы | 384.7 | 465.5 | 200.9 | 410.1 | 536.9 | 139.5 |
| Бажы төлөмдөрү, бардыгы | 2447.2 | 5079.3 | 583.4 | 1092.9 | 2048.6 | 83.7 |
| Импорттук алымдар | 15872.1 | 16888.4 | 16723.2 | 21824.7 | 15858.6 | 99.9 |
| Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынан түшкөн жалпы салыктык түшүүлөр | 41671.9 | 43296.2 | 28902.9 | 46888.3 | 74310.7 | 178.3 |
| Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынан түшүүчү салыктык түшүүлөрдүн планы | 43500.0 | 44743.3 | 34045.1 | 48384.5 | 73700.0 | 169.4 |
| Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетинин салыктык кирешелери | 116613.7 | 121525.5 | 106929.2 | 151185.3 | 228961.5 | 196.3 |
| **Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетинин кирешелери, бардыгы** | **151607.1** | **167412.2** | **152139.9** | **209937.2** | **300741.6** | **198.4** |

Булак: Кыргыз Республикасынын Улуттук статистикалык комитетинин маалыматынын негизинде автор тарабынан түзүлгөн [Электрондук ресурс] / Кыргызстан цифралар менен. - Кирүү режими: www.stat.kg.- башкы беттен.

2.3 - таблицадагы маалыматтарды талдоо боюнча, каралып жаткан беш жылдыкта Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик транспорт тутумунан мамлекеттик бюджетке салыктык кирешелердин түшүүсү 78,3%га, же 32638,8 млн. сомго өстү, ал эми 2022-жылы бул көрсөткүчтүн өсүшү 2021-жылга салыштырмалуу 58,5%ды же 27422,4 млн сомду түздү.

2018-2022-жылдарга бажы төлөмдөрү 16,3%га же 398,6 млн сомго азайган, ал эми 2022-жылы бул көрсөткүч өткөн 2021-жылга салыштырмалуу 87,4%га же 955,7 млн сомго көбөйгөн. Эң олуттуу төмөндөө импорттук продукцияга бажы алымдарынын түшүүсү боюнча байкалууда, анын көлөмү 2022-жылдын учурдагы мезгилинде базалык 2018-жылга салыштырмалуу 325,1 эсеге же 1490,9 млн сомго азайган. Мында экспорттолуучу продукцияга бажы төлөмдөрү 5 жыл ичинде 11,5%га, же 2,2 млн сомго, ал эми басымдуу үлүшүн бажылык тариздөө үчүн жыйымдар (98,7%) түзгөн бажы төлөмдөрү 2,6 эсеге, же 998,2 млн. сомго көбөйгөн. 2022-жылы бажы төлөмдөрүнүн өсүшү 2021-жылга салыштырмалуу 2,0 эсеге же 819,6 млн сомго өстү.

2.4- таблицаны талдоо көрсөткөндөй, 2022-жылы Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын аткезчиликке каршы күрөшүү бөлүмдөрү тарабынан бажы мыйзамдары чөйрөсүндө 3802 мыйзам бузуу жана кылмыш фактылары аныкталып, мамлекетке келтирилген зыяндын суммасы 488 миллион сомду түзгөн. Бул 2018-жылдын базалык мезгилиндеги

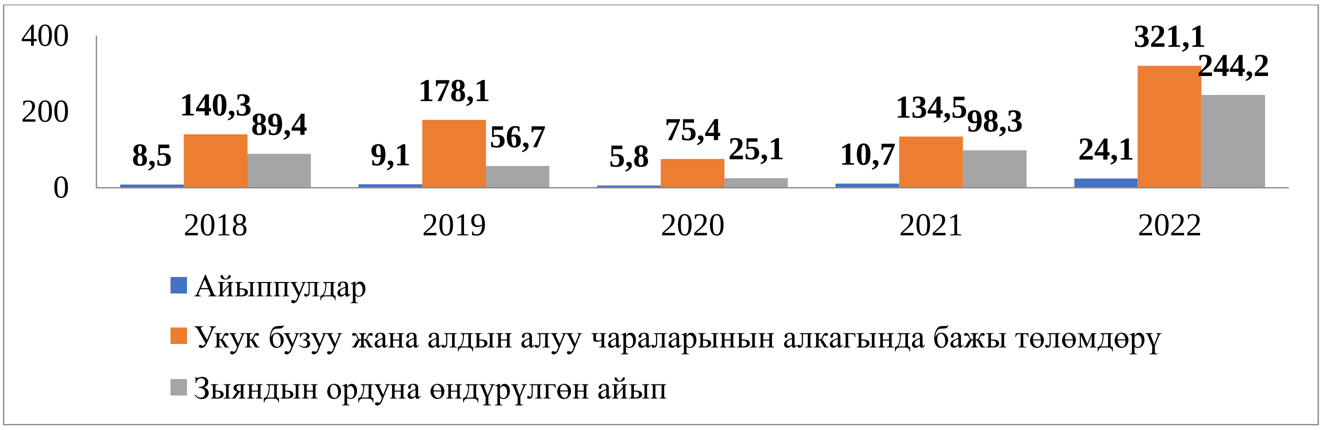
көрсөткүчтөн 2,4 эсеге же 2201 бирдикке, ал эми 2021-жылдын чынжыр мезгилиндеги көрсөткүчтөн 57,1%га же 1382 бирдикке көп.

**2.4- таблица. Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын укук коргоо бөлүмүнүн 2018-2022-жылдарга жасаган иштери.**

*бирдиктер*

| Көрсөткүчтүн аты | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2018-жылга карата 2022-ж. % менен |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Ачылган укук бузуулардын жана кылмыштардын жалпы саны, бардыгы | 1601 | 1893 | 1371 | 2420 | 3802 | 2,4 эсе |
| анын ичинде: | | | | | | |
| укук бузуу учурларынын саны | 1361 | 1668 | 1155 | 2250 | 3547 | 2,6 эсе |
| козголгон кылмыш иштеринин саны | 240 | 225 | 216 | 170 | 255 | 106.2 |

Булак: Кыргыз Республикасынын Улуттук статистикалык комитетинин маалыматынын негизинде автор тарабынан түзүлгөн [Электрондук ресурс] / Кыргызстан цифралар менен. - Кирүү режими: www.stat.kg.- башкы беттен.




**2.1-сүрөт. Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын укук коргоо иш-чараларынын натыйжасында Кыргызстандын мамлекеттик бюджетине кошумча кирешелер (** ***млн. сом*** **)**

Булак: *Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын маалыматтарынын негизинде автор тарабынан түзүлгөн* [Электрондук ресурс] / Бажы статистикасы. - Кирүү режими: *https://www.customs.gov.kg/?lang=ru.* – башкы беттен.

Белгилей кетсек, Мамлекеттик бажы кызматынын укук коргоо иш-чарасынын административдик жана кылмыш ишин козгоо жана ордун толтуруу, келтирилген тиешелүү укук бузуулар жана кылмыштар менен 2018- 2022 жылдары Кыргыз республикасынын бюджетине 1,4 млрд. сом кошумча киреше алып келген. (2.1 сүрөт)

2022-жылы базалык 2018-жылга салыштырмалуу колдонуудагы бажы мыйзамдарын бузган тышкы сооданын катышуучуларынан өндүрүлгөн айыптардын суммасы 2021-жылга салыштырмалуу 2,8 эсеге же 15,6 млн сомго көбөйгөн, 2021-жылы бул көрсөткүч 2,2 эсеге, же 13,4 миллион сомго өскөн.

Кыргызстан менен Кытайдын акыркы беш жылдагы өз ара соодасынын бажы статистикасынын маалыматтары сунуштайбыз, ошондой эле мүмкүн болгон четтөөлөрдү эки өлкөнүн бажы кызматташтыгынын өнүгүү динамикасы менен салыштырабыз.

**2.5- таблица. 2018-2022-жылдар аралыгында Кыргызстан менен Кытайдын ортосундагы өз ара сооданын "Күзгү" статистикасы.**

| Көрсөткүчтүн аталышы | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2018-жылга карата 2022-ж. % менен |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Кыргызстандын Кытайга экспорту ( $Э_{КР}$), *млн АКШ доллары* | 61.2 | 81.5 | 43.2 | 64.1 | 60.8 | 99.3 |
| Кыргызстандан Кытайга импорту ( $И_{КНР}$), миллион *АКШ доллары* | 54.3 | 66,0 | 34.8 | 79.7 | 81.7 | 150.5 |
| Четтөө, % ( $ΔЭ_{КР}$) | 11.3 | 19.0 | 19.4 | 24.3 | 34.4 | 23.1 п. өскөн |
| Кыргызстан Кытайдан импорттойт ( $И_{КР}$), *миллион АКШ доллары* | 1942.6 | 1735.0 | 739,9 | 1463.8 | 4069.5 | 2,1 эсе |
| Кытайдын Кыргызстанга экспорту ( $Э_{КНР}$), *миллион АКШ доллары* | 5611.1 | 6346.6 | 2900.2 | 7553.7 | 15423.7 | 2,7 эсе |
| Четтөө, % ( $ΔИ_{КР}$) | 188.8 | 265.8 | 292.0 | 416,0 | 279,0 | 90,2 п.өскөн. |

Булак: Кыргыз Республикасынын Улуттук статистикалык комитетинин маалыматынын негизинде автор тарабынан түзүлгөн [Электрондук ресурс] / Кыргызстан цифралар менен. - Кирүү режими: www.stat.kg. – башкы беттен.

2.5 - таблицага ылайык, Кытайдын импорттук көрсөткүчтөрү менен Кыргызстандын Кытайга экспортунун четтөөлөрү 2022-жылы базалык 2018-жылга салыштырмалуу 23,1 пайыздык пунктка, ал эми 2021-жылга салыштырмалуу 10,1 пайыздык пунктка өскөн. Жылдар бою четтөө маанилери жол берилген каталардан олуттуу эмес мааниге ашат.

Эми 2018-2022-жылдар үчүн Кыргызстан менен Түркиянын бажы статистикасынын маалыматтарын салыштырып көрөлү.

**2.6- таблица. 2018-2022-жылдар аралыгында Кыргызстан менен Түркиянын ортосундагы өз ара сооданын "Күзгү" статистикасы.**

| Көрсөткүчтүн аты | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2018-ж. карата 2022-ж. % менен |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Кыргызстандын Түркияга экспорту, ( $Э_{КР}$), *млн АКШ доллары* | 104.3 | 89.8 | 74.7 | 90.6 | 140.7 | 134.9 |
| Түркиянын Кыргызстандан импорту ( $И_{ТР}$), *миллион АКШ доллары* | 64,0 | 77.2 | 91.2 | 86.5 | 119.5 | 186.7 |
| Четтөө, % ( $ΔЭ_{КР}$) | 38.6 | 14.0 | 22.1 | 4.5 | 15.1 | 23,5 п. азайган |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Түркиядан Кыргызстандын импорту ( $И_{КР}$), *миллион АКШ доллары* | 290.2 | 222.8 | 194.9 | 321.6 | 488.2 | 168.2 |
| Түркиянын Кыргызстанга экспорту ( $Э_{ТР}$), млн. *АКШ доллары* | 391.9 | 442,0 | 417.5 | 749.4 | 902.7 | 2,3 эсе |
| Четтөө, %, ( $\Delta И_{КР}$) | 35,0 | 98.4 | 114.2 | 133.2 | 84.9 | 49,9 п. өскөн |

Булак: Кыргыз Республикасынын Улуттук статистикалык комитетинин маалыматынын негизинде автор тарабынан түзүлгөн [Электрондук ресурс] / Кыргызстан цифралар менен. - Кирүү режими: www.stat.kg. – башкы беттен.

2.6- таблицадан көрүнүп тургандай, 2021-жылга салыштырмалуу 2022-жылы Кыргызстандын Түркияга экспорттук операциялары менен Кыргызстандан импорт боюнча түрк маалыматтарынын ортосундагы “күзгү” айырмачылыктар 23,5%га азайган, бирок 2021-жылы 10,6%га көбөйгөн.

Түркиядан Кыргызстанга товарлардын импорту боюнча “күзгү” статистиканы талдоо статистикалык маалыматтардын катасынын мааниси кыйла ашып кеткен деген тыянак чыгарууга мүмкүндүк берген башка көрүнүштү көрсөтүп турат.

Алсак, 2022-жылы “күзгү” айырмачылыктар 84,9%ды түзүп, 2018-жылдын ушул эле көрсөткүчүнөн 49,9%га ашкан. Ошол эле учурда, 2021-жыл чынжырчасына салыштырмалуу четтөө 48,3%га азайган.

**2.7- таблица. 2018-2022-жылдар аралыгында Кыргызстан менен Өзбекстандын ортосундагы өз ара сооданын “Күзгү” статистикасы.**

| **Көрсөткүчтүн аталышы** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2018-ж. карата 2022-ж. % менен** |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Кыргызстандын Өзбекстанга экспорту ( $Э_{КР}$), *млн АКШ доллары* | 158.5 | 138.9 | 152.9 | 180.1 | 236.7 | 149.3 |
| Өзбекстан Кыргызстандан ( $И_{РУЗ}$) *импорттойт*, млн *АКШ доллары* | 133.1 | 150.7 | 146.7 | 161.6 | 280.8 | 2,1 эсе |
| Четтөө, % ( $\Delta Э_{КР}$) | 19.1 | 8.5 | 4.2 | 11.4 | 18.6 | акыл. 0,5 боюнча |
| Кыргызстандын Өзбекстандан импорту ( $И_{КР}$), *млн АКШ доллары* | 177.9 | 200.9 | 189,0 | 316.7 | 362.6 | 2,0 эсе |
| Өзбекстандын Кыргызстанга экспорту ( $Э_{РУЗ}$), *млн АКШ доллары* | 269.7 | 669.6 | 760.5 | 792.0 | 978.4 | 3,6 эсе |
| Четтөө, % ( $\Delta И_{КР}$) | 51.6 | 233.3 | 302.4 | 150.1 | 169.8 | uv. 118,2 боюнча |

Булак: Кыргыз Республикасынын Улуттук статистикалык комитетинин маалыматынын негизинде автор тарабынан түзүлгөн [Электрондук ресурс] / Кыргызстан цифралар менен. - Кирүү режими: www.stat.kg. – башкы беттен.

2.7-таблицага талдоо көрсөткөндөй, Кыргызстандын Өзбекстанга экспорттук операцияларындагы «күзгү» айырмачылыктар иш жүзүндө четтөөнүн алгылыктуу чегинде жайгашкан, бирок 2022-жылы четтөө көрсөткүчү 2020-жылдагы эң төмөнкү мааниге салыштырмалуу 14,4%га, ал эми мурунку 2021-жылга салыштырмалуу 7,2% өскөн.

Регрессиялык теңдеменин параметрлерин аныктоо үчүн эң аз квадраттар ыкмасын (ЭАКЫ) колдонобуз, ал регрессия модели тарабынан болжолдонуп байкалган маанилердин ортосундагы четтөөлөрдүн квадраттарынын суммасын минималдаштырууга мүмкүндүк берет.

Бул учурда регрессия теңдемеси ушундай көрунүш алат:

$Y = -54496{,}2826 + 7{,}3632X1 - 603{,}6447X2 + 22{,}167X3 + 14{,}01X4$(2.1)

2.2 формуланы колдонуу менен жупташтырылган (R) корреляция коэффицентин аныктабыз:

$r_{xy} = \frac{\overline{x \times y} - \bar{x} \times \bar{y}}{\sigma(x) \times \sigma(y)}$, мында $x{\cdot}y, x, y$ – үлгүлөрдүн орточо мааниси;

σ(x), σ(y) – орточо квадраттык четтөөлөр.

R корреляциянын жуп коэффициенттеринин матрицасын түзөбүз (2.8 таблица)

**2.8 -таблица. Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетинин кирешелеринин жупташтырылган корреляция коэффициенттеринин матрицасы жана бажы статистикасынын негизги көрсөткүчтөрү**

| - | Y | X1 | X2 | X3 | X4 |
|---|---|---|---|---|---|
| **Y** | 1 | 0.9445 | 0.7697 | -0.1886 | 0.4287 |
| **X1** | 0.9445 | 1 | 0.8313 | -0,209 | 0.4032 |
| **X2** | 0.7697 | 0.8313 | 1 | -0.1418 | 0.6946 |
| **X3** | -0.1886 | -0,209 | -0.1418 | 1 | -0.6352 |
| **X4** | 0.4287 | 0.4032 | 0.6946 | -0.6352 | 1 |

*Булак: Автор тарабынан эсептелген*

2.8 -таблицадагы анализдин негизинде бар экендиги жөнүндө төмөнкүдөй жыйынтык чыгарабыз: 1) Y жана X3 ортосундагы төмөнкү сызыктуу байланыш; 2) Y жана X4 ортосундагы күчтүү эмес сызыктуу байланыш; 3) Y жана X2 ортосундагы күчтүү сызыктуу байланыш; 4) Y жана X1 ортосундагы абдан күчтүү сызыктуу байланыш.

КРА процессинин жүрүшүндө моделдин айрым түшүндүрүүчү факторлорунун бири- биринен көз каранды экендигин көрсөткөн мультиколлинеардык көйгөй байкалды, бул факторлор изилденүүчү негизги жыйынтыкка кандай таасир тийгизери жөнүндө так тыянак чыгарууну кыйындатат. Бул маселени чечүү үчүн биз этап менен түшүндүрмө өзгөрмөлөрдү кошуп, сынап көрүүнү чечтик. Биздин максат- детерминациянын эң жогорку коэфицентин бере турган факторлордун айкалышын табуу, башкача айтканда, негизги Y көрсөткүчүнүн өзгөрүшүнө эң жакшы түшүндүрмө. Натыйжада, акыркы жыйынтыкка эң чоң таасир этүүчү эң маанилүү факторлорду камтыган модель түзүлдү:

1. $r_{x1}$ болгон коэффициентинин детерминациясы төмөнкүгө барабар:

$R^2 = 0{,}945^2 = 0{,}8930$

Натыйжада факторлордун биргелешкен таасиринин жакындыгы 0 дөн 1ге чейинки гана маанилерди алган көп корреляциялык индекс менен бааланат.

Y менен X ортосундагы өзгөчөлүк факторлор байланышы абдан күчтүү.

Ошентип, изилденип жаткан мезгил ичинде Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетинин кирешелеринин өсүшүнө Кыргызстандын аймагына үчүнчү өлкөлөрдөн ташылып келинген товарларга КНС көбүрөөк таасир эткен, ошол эле учурда жалпысынан бажы статистикасынын негизги көрсөткүчтөрү республиканын мамлекеттик бюджетинин кирешелүүлүгү менен абдан күчтүү байланышка ээ.

**“Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүн өнүктүрүүнүн көйгөйлөрү жана келечеги” деп аталган** үчүнчү главада Кыргызстанда мамлекеттик бажы кызматын өнүктүрүүнүн жана мамлекеттик бажылык көзөмөлдү өркүндөтүүнүн негизги көйгөйлөрү жана багыттары аныкталды, бажы көзөмөлүнүн натыйжалуулугун интегралдык баалоо методикасынын иштеп чыгуусу жүрүп жатат, ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин бажы органдарынын иштөө модели иштелип чыкты, Евразия экономикалык бирлигинин иштешинин шарттарында Кыргыз Республикасынын тышкы экономикалык ишин жөнгө салуу чөйрөсүндө бажы мамилелерин өнүктүрүүнүн келечеги баяндалды.

Жакында кабыл алынган Кыргыз Республикасынын Бажы кызматын 2022-2024 жылдарына өнүктүрүү Концепциясына ылайык, азыркы учурда тышкы башкаруунун ЕАЭБдин тышкы чек арасынын кыргыз бөлүгүндө жайгашкан өткөрүү пункттарында институтционалдык потенциалдын жетишсиздиги, салыштырмалуу төмөн эффективдүүлүк жана жетишсиздик башкаруу менен байланышкан олуттуу көйгөйлөр бар. Бул факторлор мамлекеттин тышкы экономикалык ишмердүүлүкө көзөмөлдү камсыз кылуу мүмкүнчүлүгүнө, ошондой эле аймактагы экономикалык коопсуздукту сактоого олуттуу таасирин тийгизет.

**3.1-сүрөт. Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүн ишке ашыруунун жана Мамлекеттик бажы кызматынын ишинин негизги көйгөйлөрү** *(Автордун түзүүсү)*

Изилдөөнүн жыйынтыгында азыркы учурда бажы кызматынын иштешине жана бүтүндөй бажы көзөмөлүнүн процессине олуттуу таасир тийгизген көйгөйлөрдүн негизги топтору аныкталган (3.1-сүрөт).

Кээ бир ата мекендик окумуштуулар белгилегендей, Кыргыз Республикасынын бажы кызматы туруктуу бюджеттик саясатты калыптандыруунун маанилүү фактору гана эмес, ошондой эле тышкы соодага жана анын кеңейишине көмөк көрсөтүү, экономикада жагымдуу атаандаштык чөйрөнү түзүү боюнча олуттуу мүмкүнчүлүктөргө ээ.

ЕАЭБ шарттарында Кыргызстанда бажы көзөмөлүнүн натыйжалуулугун баалоо бир нече негизги багыттарды камтышы керек:

1. Экономикалык (фискалдык) натыйжалуулук: чогултулган бажы алымдарынын көлөмү, алардын өсүү темпи, бюджеттин кирешелериндеги үлүшү жана Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын административдик чыгашаларынын деңгээли сыяктуу көрсөткүчтөрдү чогултулган каражаттардын көлөмүнө салыштырганда талдоо .
2. Көзөмөл функция: текшерүүлөрдүн санын жана натыйжаларын, ошондой эле аныкталган мыйзам бузуулардын көлөмүн камтыган негизги багыттарды талдоо аркылуу Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын ишин баалоо.
3. Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын укук коргоо функциясы: республиканын жана ЕАЭБдин бажы мыйзамдарын бузууларга бажы органынын иш-аракетинин натыйжалуулугунун жана сапатынын көрсөткүчтөрүн изилдөөнү камтыйт.

ЕАЭБде Кыргызстандын бажы көзөмөлүнүн натыйжалуулугун баалоо үчүн төмөнкү принциптерди эске алуу зарыл: 1) системалык- функционалдык мамиле; 2) методиканы деталдуу изилдөө; 3) натыйжалуулуктун негизги көрсөткүчтөрү (KPI): 4) баалоонун кынтыксыздыгы; 5) изилдөөнүн катасына таасир этүүчү факторлорду эске алуу.

**3.1 - таблица. 2018-2022-жылдарга бажы көзөмөлүн жүргүзүүдө укук бузууларды аныктоо ыктымалдык коэффициенти.**

| Индикатордун аты | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|
| Бажы көзөмөлү тарабынан аныкталган тартип бузуулардын саны (ПП), *бирдик** | 1361 | 1668 | 1155 | 2250 | 3547 |
| Бажы көзөмөлүнөн алынган декларациялардын (жүктөөлөрдүн) саны, *бирдик*** | Х | Х | Х | Х | Х |
| Бажы көзөмөлүн жүргүзүүдө бузууларды аныктоо ыктымалдык коэффициенти *(K_vontk)* | Х | Х | Х | Х | Х |

Булак: *Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын маалыматтарынын негизинде автор тарабынан түзүлгөн* [Электрондук ресурс] / Бажы статистикасы. - Кирүү режими: *https://www.customs.gov.kg/?lang=ru.* – башкы беттен.

*административдик укук бузуулар гана эсепке алынат ** - тилекке каршы, Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматы бажы көзөмөлүнө алынган декларациялардын (жүктөөлөрдүн) саны жөнүндө расмий маалыматтарды бербейт.

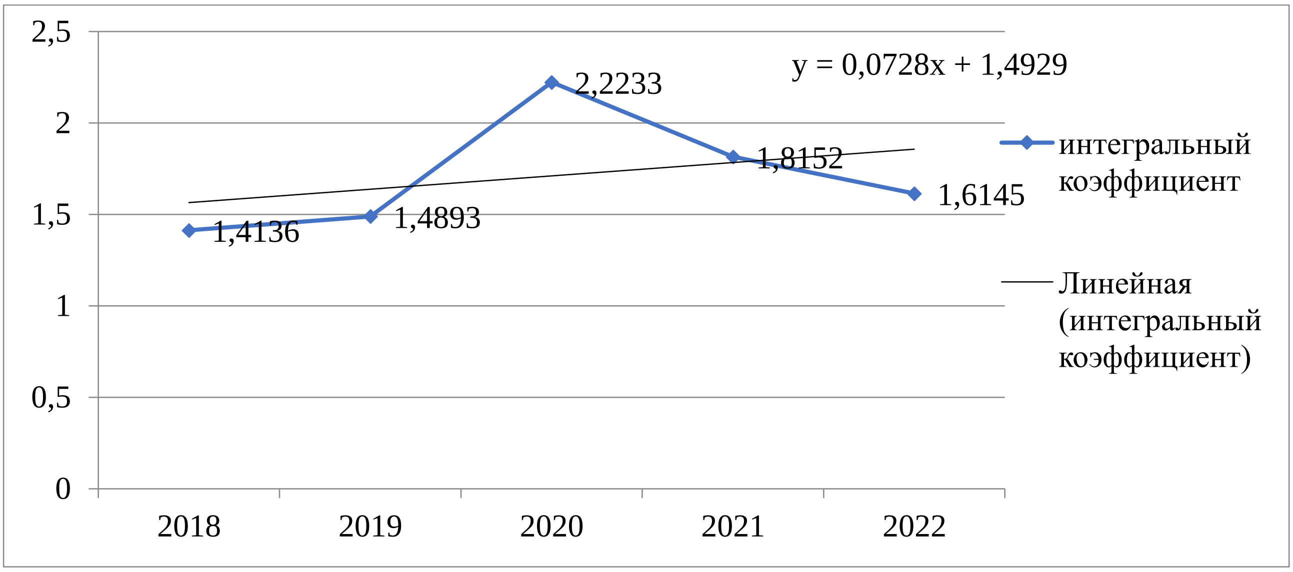
Көзөмөл функциянын натыйжалуулугунун абдан пайдалуу көрсөткүчү болуп белгилүү бир убакыттын ичинде аныкталган бузуулардын санынын (t)тиешелүү болгон декларациялардын (жүктөөлөрдүн) санына катышы катары аныкталган бажылык укук бузууларды аныктоо ыктымалдык коэфиценти болот. Ошол эле мезгилдеги бажы көзөмөлүнө (t), 3.1- таблицадагы маалыматтар. Өткөн мезгилге салыштырмалуу бул катыштын төмөндөшү акыркы мезгилдин натыйжалуу мааниси катары аныкталат.

(3.1) формула боюнча көзөмөл функциясынын интегралдык коэффициентин эсептейбиз, ал төмөнкү формага ээ болот:

$$\overline{К}_{иэкф} = \sqrt[4]{К_{ргтстд} \times К_{ртк} \times К_{зтп} \times К_{бзтп}} \qquad (3.1)$$

Беш жылдыктын жылына карата Кыргыз Республикасынын МБКнын көзөмөлдөө функциясынын интегралдык коэффициентин эсептөө үчүн аны 3.1. формулага алмаштыруу зарыл.

Талдоо көрсөткөндөй, Кыргыз Республикасынын МБКнын көзөмөл функциясынын натыйжалуулуктун интегралдык коэффиценти 2018-жылы эң жогорку жана 2020-жылы эң төмөн болгон. Беш жылдын ичинде жалпысынан натыйжалуулуктун төмөндөшү байкалат, анткени коэффициенттин төмөнкү мааниси көзөмөлдөө функциянын жакшыраак аткарылышын билдирет (3.2-сүрөт).




**3.2 сүрөт. 2018-2022-жылдарга Кыргыз Республикасынын ГТСтин башкаруу функциясынын натыйжалуулуктун интегралдык коэффициентинин динамикасы.** *(Автор тарабынан түзүлгөн)*

Бул учурда республиканын бажы органынын ишинин натыйжалуулугун жогорулатуу бажы кирешелеринин кошумча суммаларынын параллелдүү өсүшү же туруктуулугу менен аныкталган мыйзамсыз аракеттердин санынын азайышы менен түздөн-түз байланышта болот, б.а. сунуш кылынган коэффициенттин мааниси төмөндөшү керек.

**3.2- таблица. 2018-2022-жылдарга Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын укук коргоо органдарынын ишинин көрсөткүчү**

| Көрсөткүчтүн аты | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|
| Кыргыз Республикасынын МБК тарабынан аныкталган, укук бузуулардын жана кылмыштардын саны, *жалпы бирдиктер* | 1601 | 1893 | 1371 | 2420 | 3802 |
| Жыйынтыктар боюнча мамлекеттик бюджетке кошумча кирешелердин жалпы суммасы, *млн. сом* | 238,3 | 243,9 | 106,4 | 243,5 | 589,3 |
| Кыргыз Республикасынын МБКнын укук коргоо органдарынын натыйжалуулугунун коэффиценти (уконК) | 6,7 | 7,8 | 12,9 | 9,9 | 6,4 |

Булак: *Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын маалыматтарынын негизинде автор тарабынан түзүлгөн* [Электрондук ресурс] / Бажы статистикасы. - Кирүү режими: *https://www.customs.gov.kg/?lang=ru.* – башкы беттен.

3.2-таблицадагы маалыматтарды талдоо көрсөткөндөй, 2022-жылы Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын укук коргоо органдарынын ишинин натыйжалуулугу беш жылдыкта өзүнүн эң жакшы маанисин көрсөткөн, анткени базалык көрсөткүчкө салыштырмалуу тиешелүү коэффициент төмөндөгөн. 2018-жылга карата 4,5%га, ал эми 2021-жылдан баштап - 35,3%га, ал эми 2020-жылдын эң жогорку көрсөткүчүнө салыштырмалуу – 2,0 эсеге.

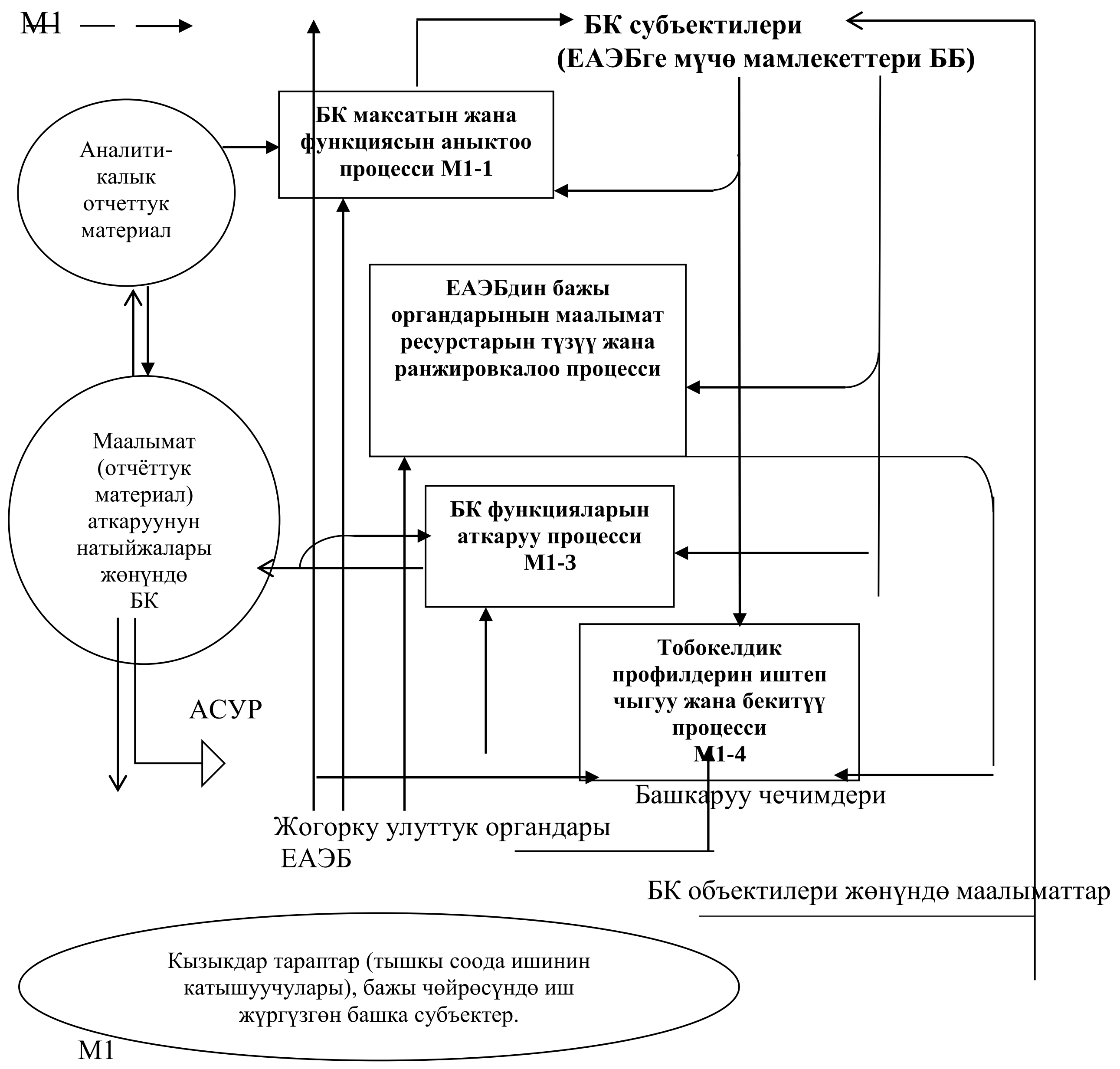
Диссертациялык иште сунушталган бажы көзөмөлүнүн функцияларын ишке ашыруу боюнча ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин бажы органдарынын ишинин концептуалдык модели IDEF моделдөө ыкмасын колдонуу менен туюнтса болот, ага ылайык бардык процесстер жана кичи процесстер диаграммада төмөнкү тик бурчтуктар түрүндө берилген, алардын өз ара аракети, өз кезегинде башкаруу жебелери түрүндө, моделдин башка элементтери тегерек жана сүйрү формасында көрсөтүлөт (3.3- сүрөт).

Көрсөтүлгөн моделдин контекстинде бажы көзөмөлүнүн иликтенүүчү функциялары ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин бажы органдарынын ишинин төмөнкүдөй багыттары болуп саналат:

– мамлекеттик бюджеттин киреше бөлүгүн түзүүнү, ошондой эле бажы төлөмдөрүн жана башка финансылык кирешелерди алуу процессинде чыгашаларды жасоону камтыган экономикалык (фискалдык) функция;

– ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин бажы органдарынын көзөмөлдүк ишинин негизги компоненттерин камтыган көзөмөлдөө функциясы;

– бажы органдары тарабынан жалпысынан ЕАЭБдин жана анын ичинде мүчө-мамлекеттердин бажы мыйзамдарын бузууларына каршы аракеттенүү процессин камтыган укук коргоо функциясы.




**3.3-сүрөт. ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин бажы органдарынын бажы көзөмөлүнүн функцияларын ишке ашыруу боюнча иш модели М1** *(Түзүүчү автор)*

## КОРУТУНДУ

Теориялык изилдөөлөрдүн жана алынган илимий натыйжалардын негизинде төмөнкүдөй корутундулар түзүлдү:

1. Бажы көзөмөлү мамлекеттик көзөмөлдүн түрлөрүнүн бири болуп саналат. Илимий жана адистештирилген булактарда, ошондой эле мыйзам актыларында баяндалган ыкмаларды изилдеп жана салыштырып биз бул түшүнүктү кеңири жана тар контексте карап, авторлук чечмелөөнү сунуштай алабыз.

2. Кыргызстанда бажы органдарынын ишинин жана бажы көзөмөлүн жүзөгө ашыруунун укуктук негизин Кыргыз Республикасынын Конституциясы; ЕАЭБ жөнүндө келишим, ЕАЭБ Бажы кодекси; Кыргыз Республикасынын бажы иши

чөйрөсүнө тиешелүү мыйзамдары жана мыйзам алдындагы актылары, ошондой эле эл аралык келишимдер түзөт.

3. Учурда 183 мамлекет мүчө болгон Дүйнөлүк Бажы Уюму улуттук экономикалык жыргалчылыкты колдойт жана анын мүчөлөрүн коргоого алат, бул эл аралык сооданын кеңейишине жана тереңдешине шарт түзөт.

4. Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын ишинин экономикалык көрсөткүчтөрү тышкы экономикалык иштин учурдагы абалына түздөн-түз көз каранды, анын негизги максаттарынын бири эл аралык соодадан жана операциялардан түшкөн салыктарды, ошондой эле КНСти жана акциздерди жыйноо жолу менен салык жана бажы органдарынын ортосундагы мамлекет тарабынан белгиленген башкаруунун мыйзамдык бөлүнүшүнө ылайык республиканын консолидацияланган бюджетинин киреше бөлүгүн камсыз кылуу болуп саналат.

5. Изилдөөлөрдүн негизинде учурда Кыргызстандын бажы органдарынын иштешине жана жалпысынан бажы көзөмөлүн ишке ашырууга эң чоң таасирин тийгизген негизги көйгөйлөрдүн топтору аныкталды.

6. Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүнүн натыйжалуулугун жана натыйжалуулугун интегралдык баалоосун сунуштап жаткан методика Кыргыз Республикасынын МБКнын ишмердүүлүгүнүн талдоодо негизделген жана Кыргызстандын ЕАЭБге киришинде экономикалык (фискалдык), көзөмөлдүк жана укук коргоо функциялары негизги болуп системалык- функционалдык мамиледен аныкталат.

7. Диссертациялык изилдөөнүн темасына туура келген ЕАЭБдин иштешинин шартында Кыргызстандын бажы мамилелерин өнүктүрүүнүн олуттуу багыттарынын бири Биримдиктин алкагында бажы көзөмөлүн жүргүзүү тартибин унификациялоо болуп саналат.

## ПРАКТИКАЛЫК СУНУШТАР

1. Кыргызстанда мамлекеттик бажы кызматын өнүктүрүү жана бажы көзөмөлүн өркүндөтүү боюнча сунушталган негизги багыттарды ишке ашыруу ЕАЭБ дин 2025-Стратегиясынын алкагында республиканын бажы тармагында орун алган көйгөйлөрдү түзүүгө жана бажы көзөмөлүнүн натыйжалуулугун камсыздоого жардам берет.

2. Диссертациялык иште сунушталган Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүнүн натыйжалуулугун жана натыйжалуулугун интегралдык баалоо методикасын киргизүү белгилүү бир мезгил аралыгында бажы көзөмөлүн жүргүзүүдө бажы органдарынын ишин так жана объективдүү сыпаттоого көмөктөшөт.

3. Евразиялык интеграциялык мейкиндиктин бажы кызматтарынын иштерине сунушталып жаткан модель бажы контролунун жол- жоболорун жөнөкөйлөтүү жана унификациялоо, товарларды бажы чек арасы аркылуу өткөрүүдө биримдиктин бажы мыйзамдарын сактоо үчүн маанилүү. Бул ошондой эле бажы кирешелерин чогултуу боюнча пландаштырылган

көрсөткүчтөргө жетишүүгө жана бажы жол- жоболорун жүргүзүү үчүн талап кылынган убакытты кыскартууга мүмкүндүк берет. ЕАЭБ алкагында өлкөлөрдүн интеграциясынын күчөшүн эске алуу менен бул моделди колдонуу товарларды текшерүүнү жөнөкөйлөтөт жана натыйжалуу кылат. Бул өз кезегинде ишкерлердин жана жарандардын бажы органдарына болгон ишенимин арттырат. Акыр- аягы, бул моделди ийгиликтүү ишке ашыруу бажы операцияларын гана жакшыртпастан, ЕАЭБ өлкөлөрүнүн экономикалык өсүшүнө жакшы негиз түзүп, аларды эл аралык аренада атаандаштыкка жөндөмдүү кылат.

## ДИССЕРТАЦИЯНЫН ТЕМАСЫ БОЮНЧА ЖАРЫЯЛАНГАН ЭМГЕКТЕРДИН ТИЗМЕСИ

1. **Тургунбекова, К. Т.** Необходимость таможенного контроля для экономики страны [Текст] / К. Т. Тургунбекова // Актуальные вопросы современной экономики. – Махачкала, 2021. - № 10. - С. 517-521.
2. **Тургунбекова, К. Т.** Автоматизация таможенных технологий как условие эффективного таможенного менеджмента [Текст] / К. Т. Тургунбекова, Ш. Ф. Миликбекова, Н. К. Суйналиева // Наука и инновационные технологии. - 2021. - № 2 (19). – С. 185-189. https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=47330239.
3. Тургунбекова, К. Т. Анализ фунционирования системы таможенных органов Кыргызстана в условиях членства страны в ЕАЕС [Текст] / К. Т. Тургунбекова // Вестник Кыргызского Государственного Университета Строительства, транспорта и Архитектуры им. Н. Исанова. – 2022. - № 2-3(76). - С. 1024-1033. https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=49399748.
4. **Тургунбекова, К. Т**. Роль цифровизации в ускорении таможенного контроля [Текст] / К. Т. Тургунбекова, А. А. Бексултанов // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. - 2022. - № 4 (39). https://www.elibrary.ru/contents.as p?id=5377538.
5. **Тургунбекова, К. Т.** Текущая ситуация и перспективы информационное обеспечение таможенной деятельности по управлению [Текст] / К. Т. Тургунбекова, Д. К. Красиков// Наука и инновационные технологии. - 2023. - № 2 (27). – С. 306-311. https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=54683526
6. **Тургунбекова, К. Т.** Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике [Текст] / К. Т. Тургунбекова, Н. А. Акылбекова, Б. А. Айдаркулова // Наука и инновационные технологии. - 2023. - № 1 (26). – С. 312-318. https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=54773399
7. **Тургунбекова, К. Т.** Таможенный контроль и его место в таможенном администрировании [Текст] / К. Т. Тургунбекова // Экономика и бизнес: теория и практика. – Новосибирск, 2024. - № 1-2 (107). – С. 154-156, https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=60271540
8. **Тургунбекова, К. Т.** Инструменты таможенного контроля и их развитие [Текст] / К. Т. Тургунбекова // Экономика и бизнес: теория и практика. –

Новосибирск, 2024. - № 1-2 (107). – С. 157-160, https://www.elibrary.ru/contents.asp?id=60271615

**Тургунбекова Каухар Тургунбековнанын 08.00.10 - каржы, акча жүгүртүү жана насыя адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты илимий даражасын изденип алуу үчүн сунушталган "Кыргыз Республикасындагы бажы көзөмөлүн өнүктүрүү" темасындагы диссертациясынын**

**РЕЗЮМЕСИ**

**Негизги сөздөр:** Бажы көзөмөлү, бюджеттик көзөмөл, мамлекеттик көзөмөл, бажылык текшерүү, экспертиза, укук бузуулар, Евразиялык экономика биримдиги.

**Изилдөөнүн обьектиси:** Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүнүн иштешинин жана өнүгүшүнүн теориялык, методологиялык, уюштуруучулук, ченемдик-укуктук жана практикалык аспектилери.

**Изилдөөнүн максаты:** Диссертациялык изилдөөнүн негизги максаты системалуу теориялык, институттук, укуктук, экономикалык, статистикалык, жана эмпирикалык талдоонун негизинде Кыргыз Республикасында бажы көзөмөлүн анадан ары өнүктүрүү жана өркүндөтүү боюнча концептуалдык жоболорду жана практикалык сунуштарды иштеп чыгуу болуп саналат.

**Изилдөө ыкмалары:** Изилдөө жалпы илимий методдорду системалуулукту, логикалык анализди жана синтезди колдонуу менен жүргүзүлдү, бул изилдөөчү обьектинин негизги көйгөйлөрүн жана өнүгүүсүн баяндамаларда, окуу материалдарында, диссертацияларда, монографияларда, макалаларда изилдөөгө жана аныктоого мүмкүндүк берди. Изилдөөнүн материалдары кыргыз жана чет элдик окумуштуулардын бажы иши жаатындагы илимий эмгектери болгон.

**Диссертациялык изилдөөнүн жыйынтыктарынын илимий жаңылыгы** Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бажы кызматын башкаруунун жаңы ыкмаларын жана өнүктүрүүнүн негизги багыттарын, ошондой эле бажы көзөмөлүн өркүндөтүүнү теориялык жактан негиздеп, практикалык жактан иштеп чыгууда турат.

**Алынган жыйынтыктар:** Диссертациялык иште теориялык жана практикалык мүнөздө берилген сунуштарды Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши, Кыргыз Республикасынын Министрлер кабинети, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлиги, Кыргыз Республикасынын Экономика жана коммерция министрлиги, Кыргыз Республикасынын Финансы министрлигине караштуу Мамлекеттик бажы кызматы тарабынан ЕАЭБ дин иштешинин шартында бажы көзөмөлүн өркүндөтүү боюнча иш чараларды иштеп чыгууда колдонууга болот.

**Колдонуу даражасы:** Диссертациялык изилдөөнүн бажы көзөмөлүнүн жаңы ыкмаларын колдонууга негизделген сунуштары жана корутундулары

мамлекет тарабынан бажы көзөмөлүнүн негиздүүлүгүн жана обьективдүүлүгүн жогорулатууга көмөктөшөт.


## РЕЗЮМЕ

**диссертации Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике» представленная на соискание ученной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит**

**Ключевые слова:** таможенный контроль, бюджетный контроль, государственный контроль, таможенная проверка, экспертиза, контроль, наличествование, реэкспорт товаров, таможенные органы, ущерб, правонарушение, преступление, «зеркальной» статистики, система, сектор.

**Объект исследования:** Выступает совокупность социально-экономических и правовых отношений, возникающих в связи с осуществлением развитием таможенного контроля в Кыргызской Республике.

**Предмет исследования:** Теоретические, методические, организационные, нормативно- правовые и практические аспекты функционирования и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике.

**Цель исследования.** Основной целью диссертационного исследование является выработать на базе системного теоретического, институционально-правового, экономико- статистического и эмпирического анализа, концептуальные положения и практические рекомендации по дальнейшему развитию и совершенствованию таможенного контроля в Кыргызской Республике.

**Методы исследования.** Исследование осуществлялось с использованием общенаучных методов – системности, логического анализа и синтеза, позволивших выявить основные проблемы и тенденции развития изучаемого объекта. Исследованы и раскрыты в различных аналитических докладах, учебных материалах, диссертационных работах, монографиях, статьях. Материалами исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных ученых в области таможенного дела.

**Научная новизна результатов диссертационного исследования** в целом заключается в теоретическом обосновании и практической разработке новых способов управления и основные направления развития Государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане

**Полученные результаты.** Предложенные рекомендации теоретического и практического характера могут быть использованы Жогорку Кенешем КР, Кабинетом министров КР, Министерством финансов КР, Министерством экономики и коммерции КР, Государственной таможенной службой при Министерстве финансов КР при разработке мер и мероприятий по совершенствованию таможенного контроля в условиях функционирования ЕАЭС.

**Степень использования:** реализация предложений, базирующихся на применении новых методов таможенного контроля и выводов данного исследования, будет способствовать повышению обоснованности и объективности таможенного контроля данной отрасли со стороны государства, Министерства экономики и коммерции, Министерства финансов КР.


## SUMMARY

**dissertation of Turgunbekova Kauhar Turgunbekovna on the topic "Development of customs control in the Kyrgyz Republic" presented for the degree of candidate of economic sciences in the specialty 08.00.10- finance, money circulation and credit**

**Key words:** customs, customs control, customs inspection, risk management system, Eurasian Economic Union.

**Object of research:** This is a set of socio- economic and legal relations that arise inconnection with the development of customs control in the Kyrgyz Republic.

**Subject of research:** Theoretical, methodological, organizational regulatory and practical aspects of the functioning and development of customs control in the Kyrgyz Republic.

**Purpose of the research:** The main goal of the dissertation research is to develop , on the basis of systemic theoretical, institutional, legal, economic, statistical and empirical analysis, conceptual provisions and practical recommendations for the further development and improvement of customs control in the Kyrgyz Republic.

**Research methods:** the research was carried out using general scientific methods systematicity, logical, analysis, which made it possible to identify the main problems and development trends of the object under study. Researched and disclosed in various analytical reports, educational materials, dissertations, monographs, articles. The research materials were the scientific works of domestic and foreign scientists in the field of customs affairs.

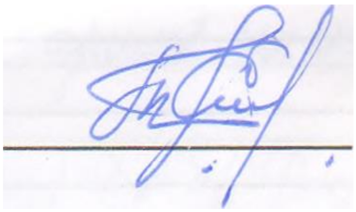
**The scientific novelty of the results of the dissertation** research as a whole lie in the theoretical justification and practical development of new management methods and the main direction of development of the State customs Service and improvement of customs control in Kyrgyzstan.

**Results obtained:** The proposed recommendations of a theoretical and practical nature can be used by the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic, the cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic, the Ministry of Economy and Commerce of the Kyrgyz Republic, the State Customs Service under the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic when developing measures and activities to improve customs control in the context of the functioning of the EAEU.

**Degree of use:** the implementation of proposals based on the application of new methods of customs control and the conclusions of this study will help to increase the validity and objectivity of customs control of this industry by the state the Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic, the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic.

**Application area:** The main results of the work can be used by the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic, the cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic, the Ministry of Economy and Commerce of the Kyrgyz Republic, the State Customs.

Service under the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic.



Формат 60х84 1/16
Бумага офсетная «Times». Объем 1,75 п.л.
Печать офсетная. Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии КЭУ им М.Рыскулбекова