

КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ.Ж.БАЛАСАГЫНА
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

На правах рукописи

УДК: 34.340.115.7 (575.2) (043.3)

Кыдыргычова Замира Автандиловна

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ПРОБЛЕМЫ
И ПЕРСПЕКТИВЫ

12.00.01 - теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

Диссертация

на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Научный консультант:
Заслуженный юрист
Кыргызской Республики,
доктор юридических наук,
профессор Токтобаев Б.Т.

Бишкек – 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ	11
1.1 Эволюция института социальной защиты общества (историко-правовые аспекты мировой практики).....	11
1.2 Развитие пенсионного законодательства в советский период.....	24
ГЛАВА 2. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	40
2.1 Особенности системы пенсионного законодательства Кыргызской Республики в период суверенитета.....	40
2.2 Сравнительно-правовой анализ пенсионного законодательства стран СНГ (Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республика Армения)	50
2.3 Миграционный фактор в механизме пенсионного обеспечения Кыргызской Республики и Российской Федерации.....	80
ГЛАВА 3. ПЕНСИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РАМКАХ ЕАЭС.....	99
3.1 Гармонизация пенсионного законодательства Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС.....	99
3.2 Перспективы развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики	107
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	132
ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ.....	136
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	137

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Одним из фундаментальных принципов в системе защиты социально-обеспечительных прав человека является право на пенсионное обеспечение, законодательно гарантируемых статьей 44 Конституции Кыргызской Республики [1] на достойный уровень жизни при приобретении пенсионных прав.

Несмотря на общепризнанную потребность в социальной защите, право на социальное обеспечение, как одно из основополагающих прав человека представляется актуальной в рыночных условиях, поскольку от результатов экономической деятельности зависят решение имеющихся проблем социального характера, путем предоставления им различных социальных выплат ввиду наступления конкретной жизненной ситуации.

Поиск выхода по стратегическим вопросам социальной сферы (социального и пенсионного обеспечения, занятости населения, здравоохранения, образования), отражают деятельность любого цивилизованного государства, нацеленную к обеспечению базовых социальных нужд общества, что обуславливает суть осуществляемой им социальной политики.

От эффективности правового регулирования социальной политики зависит экономическое и национальное благополучие государств.

Поэтому для значительного большинства населений мира каждому человеку дано право на защиту государством от возможных социальных рисков (наступления пенсионных прав, инвалидности, потери кормильца и пр.), в виду того, что при наступлении указанных рисков, обычно проявляется в выходе гражданина из категории экономически трудоспособного населения, что обуславливает необходимые меры по социальной защите государством.

Она полагается человеку путем назначения пенсии (пособий), которая представляется лично для него и его семьи в качестве основного источника

средств жизнеобеспечения. При этом государственная политика должна быть ориентирована на обеспечение такого уровня его жизни, что соотносился бы с международными стандартами.

Кыргызская Республика как и другие государства СНГ направляют усилия по реализации политики обеспечения занятости, защиты от безработицы, выполнения минимальных социальных стандартов МОТ обеспечения граждан не менее 40% уровня пенсий по отношению к средней заработной плате [2].

Изучение ретроспективы развития пенсионного законодательства позволяет выявить эволюцию ее правовой регламентации, выяснить достоинства и недостатки различных форм реализации пенсионного обеспечения, а также детерминирующую связь в условиях конкретной исторической и социально-правовой реальности в построении обеспечения пенсионных систем.

Изучаемый в настоящей диссертационной работе пенсионная модель с древнего периода в цивилизационном разрезе по сути, демонстрирует систему пенсионного обеспечения с древности до начала XXI вв., что повлекло смену форм собственности в 80-х- 90-х гг. XX в. очередные преобразования пенсионного законодательства в виде отказа от единой советской системы обеспечения в пользу комплексной, соответствующей принципам рыночной экономики с элементами обязательного пенсионного страхования, государственного правового механизма обеспечения и активно напрашивающуюся в Кыргызстане в последнее время систему добровольного пенсионного страхования.

Знание специфики процессов правовой регламентации пенсионного законодательства является необходимым в настоящий период время в связи с тем, что в практике правоприменения учитываются потребности в виде «законных ожиданий граждан», а значит, пенсионное законодательство, функционирующее на момент их социально-трудовой деятельности.

Вторым, не менее значимой проблемой для Кыргызской Республики является миграционный фактор, поскольку в современном мире в результате глобализации и усилении интеграционных процессов, в поисках лучшей доли люди стали перемещаться в те государства, где относительно безопасно и благополучно в материальном плане и гарантируется социально-приемлемый уровень для достойного обеспечения старости.

Однако, люди перемещаясь из территорий одного государства в другую в качестве трудовых мигрантов сталкиваются с огромными проблемами, связанными с отсутствием или же недостаточной урегулированностью социально-обеспечительных прав. Такие проблемы существуют и в государствах-членах ЕАЭС, возникающие с переводом и сохранением пенсионных прав при осуществлении трудовой деятельности и переезде граждан, а также трудящихся государств-членов ЕАЭС из одного государства в другое .

Несмотря на большой массив международных актов МОТ, соглашений СНГ в сфере социально-обеспечительных прав, проблемы, связанные с применением рекомендаций и обязательств, образовавшихся в национальных законодательствах Содружества, требуют дальнейшего взаимодействия в рамках государств-членов ЕАЭС по созданию условий для максимальной гармонизации законодательств в области защиты социально-обеспечительных прав трудящихся -мигрантов как наиболее уязвимых групп населения..

Поскольку поиск рационального выхода из сложившейся ситуации в условиях интеграции нескольких государств, определение принципов реализации пенсионных прав граждан, и распределения ответственности (при смене места жительства, расчета, экспорта пенсий) путем координации государствами миграционного, трудового, пенсионного и др.отраслей законодательства представляется для государств немаловажной проблемой по причине интенсивности миграционных потоков, особенно внешней трудовой миграции из Кыргызстана в Российскую Федерацию и Казахстан.

Поэтому рассмотрение пенсионного законодательства этих стран в данной сфере требует серьезного подхода и внимания.

Недостаточная правовая урегулированность проблем обеспечения пенсионных прав при осуществлении трудовой деятельности в на территории стран ЕАЭС при свободе движения рабочей силы, может явиться тормозящим фактором при создании общего рынка труда, поэтому изучение указанных проблем является крайне актуальным.

Таким образом, актуальность выбранной темы для науки определяется также отсутствием на данный момент современных исследований, посвященных вопросу становления и развития пенсионного законодательства в Кыргызстане в аспекте тенденций процессов развития ее правового регулирования.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является комплексный анализ теоретических и историко-правовых аспектов становления и развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики, рассмотрение проблем и перспективы в контексте построения социального государства в стране.

Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами. Данное исследование является инициативным. Тема диссертации связана с Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Стратегией устойчивой пенсионной системы «Келечек булагы» от 16 декабря 2022 года, ориентированной на перспективы обеспечения гарантий государством по реализации социальной политики.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является комплексный анализ теоретических и историко-правовых аспектов становления и развития пенсионного законодательства КР в контексте реализации государственной политики в данной сфере.

Поставленная цель данного исследования достигалась путем решения следующих задач:

- - изучение эволюции института социальной защиты общества в контексте историко-правовых аспектов мировой практики с позиций цивилизационного подхода;
- исследование развития пенсионного законодательства в советский период;
- раскрытие особенностей системы пенсионного законодательства Кыргызской Республики в период суверенитета;
- проведение сравнительно-правового анализа пенсионного законодательства стран СНГ (на примере РФ, РК, РБ, Республики Армения), определив общее и особенное;
- раскрытие миграционного фактора в механизме пенсионного обеспечения граждан Кыргызской Республики;
- определение вопросов гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС;
- обозначение перспектив развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики.

Научная новизна полученных результатов. Диссертация является комплексным, логически завершенным самостоятельным исследованием историко-правовых и теоретических аспектов пенсионного законодательства Кыргызской Республики в процессе становления социально ориентированного государства в Кыргызской Республике.

Автором вопросы эволюции становления и развития пенсионного законодательства рассмотрены в контексте цивилизационного подхода.

Диссертантом определены особенности системы пенсионного законодательства Кыргызской Республики в период суверенитета, которым опосредована континентальная модель (солидарно-распределительный механизм) пенсионного обеспечения. Автором проведен сравнительно-правовой анализ пенсионного законодательства стран на примере стран СНГ (Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республика Армения), а также изучены вопросы гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС. Диссертантом

определены перспективы пенсионного законодательства, особенно опыт Беларуси, Казахстана, постепенно снижающий нагрузку госбюджет, поэтому в целях оптимизации бюджета республики развивать накопительный механизм пенсий для того, чтобы совершенствовать использование данных средств для эффективного инвестирования в государственном и негосударственном секторе.

Практическая значимость полученных результатов. Материалы и результаты диссертационного исследования могут быть применены при совершенствовании законодательства в области пенсионного обеспечения, при разработке Новой концепции пенсионного обеспечения в КР.

Диссертационное исследование может найти применение в учебном процессе в высших учебных заведениях в области теории и истории государства и права, истории политико-правовых учений, конституционного права и других отраслей наук.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту.

1. Определено, что институт благотворительности как прообраз социального обеспечения, имеющий тысячелетний период развития и остающийся на сегодня актуальным, находился под воздействием моральных ценностей обычно-правовых и религиозных принципов милосердия, и государствам была непосильна детальная регламентация данных социальных факторов вплоть до конца XIX века.

2. Во времена правления О.Бисмарка в середине XIX века были введены прогрессивные системы социального обеспечения, так называемая континентальная модель пенсионного обеспечения, которую восприняли и другие государства, что представлялась наиболее приемлемой, так как страховые взносы работающих граждан аккумулируются на пропорциональной основе и распределяются для выплаты текущих пенсий неработающему населению, что снимала с государства социальные проблемы, которую восприняла и Кыргызская Республика .

3. Аргументировано, что фактически все учреждения в Туркестанском крае периода протектората российской империи касались в основном социальной защиты детского призревания и создании приютов для сирот, но именно их было меньше среди кочевого населения, т.к. они пользовались призреванием родовых общин.

4. Ценность и консерватизм обычно-правового института кыргызов в обеспечении родового единства, при этом важно обозначить социальные истоки милосердия и его нравственных основ, включающих в себя такие принципы, как: принцип религиозной морали в шариате и нравственные нормы обычного права (творить благие дела, формы взаимопомощи).

5. Принятые в советский период первые пенсионные законы: о государственных пенсиях от (1956), о пенсиях и пособиях членам колхозов (1964), стали основой создания единой государственной пенсионной системы советского государства, которая послужила последовательной и целенаправленной социально-экономической политикой государства, основанной на полной централизованной финансовой ответственности государства.

6. Установлено, что Кыргызская Республика в первые годы суверенитета восприняла советский опыт системы государственного пенсионного обеспечения (единый порядок начисления пенсий по старости, по потере кормильца, инвалидности; возрастной критерий, длительность трудового (страхового) стажа и осуществила переход от солидарной-распределительной системы к распределительно-накопительной пенсионной модели.

7. Обозначено, что пропорциональный принцип положен в основу Соглашения «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС» (2021) в соответствии с которым реализация и обеспечение социально-обеспечительных прав трудящегося-мигранта из государств ЕАЭС будет формироваться наравне с гражданами РФ при условии осуществления трудовой деятельности (страхового стажа) как минимум 12 месяцев (1 год).

8. Обозначено, что в соответствии с намеченной государством Стратегией

устойчивой пенсионной системы Кыргызской Республики “Келечек булагы” в перспективе создадутся условия для формирования пенсионных прав работника, с совершенствованием накопительных механизмов и с внедрением добровольной накопительной системы и оптимизацией налогового бремени для негосударственного пенсионного обеспечения.

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельно выполненным научным исследованием. Выносимые на защиту положения диссертационной работы, разработаны диссертантом лично.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа обсуждена и рекомендована к защите заседанием кафедры теории и истории государства и права и международного права Юридического института Кыргызского национального университета им.Ж.Баласагына. Результаты исследования были опубликованы в рамках 6 статей в журналах РИНЦ, изданиях, рецензируемых НАК Кыргызской Республики.

ГЛАВА 1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

1.1 Эволюция института социальной защиты общества (историко-правовые аспекты мировой практики)

Отметим, что на протяжении нескольких столетий государство играло важнейшую роль в пенсионном обеспечении своих граждан, очередную модификацию его роли видит сегодня наше общество, поскольку потребность людей в социальной защите одновременно зародилась с возникновением человеческого сообщества.

Если возьмем любое общество, невзирая на его экономическое и политическое устройство, то всегда существуют люди, вследствие независящих и естественных причин, не в силах самостоятельно приобрести источники средств для своего жизнеобеспечения.

В теории правовой науки жизненные ситуации, воздействующие на социальные условия и благополучие индивида, которые государством признаются в качестве социально уважительных событий - юридических фактов, на законодательном уровне они в дальнейшем приводят к определенным правовым последствиям.

К такому числу юридических фактов лиц, прежде всего относятся дети, старики (нетрудоспособные), или же пополняется лицами, которые потеряли способности трудиться при расстройствах состояния здоровья (инвалиды), последствия безработицы, материнства, отцовства и детства, нищеты и круг жизненных обстоятельств, влекущих для человека возникновение рисков полной утраты источника - средств для достойного существования или его существенного снижения. В международных актах перечисленные обстоятельства (факты) именуется как «социальные риски» [3, с.16].

Так, сообразно развитию общества усложнялись и социальные связи, помимо причин, в которых нуждаются в социальной помощи пополняются и теми категориями людей, поддержание которых зависит от характера господствующих в государстве экономических факторов, приводящих к появлению бедности, безработицы, инфляции [4, с.1-14].

С целью дать объективную оценку нынешней роли государств в области социального (пенсионного) обеспечения считаем необходимым рассмотрение ее эволюции развития, положившей начало еще на ранних этапах развития человеческого общества.

Исторически первая форма обеспечения пожилых и других нетрудоспособных лиц, на безальтернативной основе была присуще общинному содержанию [5, с. 54-55].

В догосударственный этап социальной жизни первобытного общества пожилые люди, инвалиды и иные нетрудоспособные лица рассматривались как «обуза», и существовало всеобщее мнение рода об их избавлении, которое происходило в период мезолита [6, с.53].

В условиях первобытнообщинного строя немощные и больные члены рода были обречены на смерть, т.к. человек еще с трудом добывал себе пищу, а содержать больных община была не в состоянии. Однако привилегией в этом смысле пользовались беременные женщины и малолетние дети.

Ученые объясняют этот факт инстинктом сохранения рода.

Осознание полезности жизненного опыта пожилых людей пришло постепенно, поскольку именно в суровых природных условиях выживания безопасность рода, а тем более поддержание, немощных, малолетних, и будущих матерей обеспечивалось руководящей их ролью и требовало материального содержания всей общиной, что вошло в обычную норму.

Когда пришел в упадок первобытнообщинный строй и появилась патриархальная семья, община перестает поддерживать указанные категории лиц и она обретает отличные от прежней, формы материального содержания: в виде личного и семейного обеспечения, патроната рабовладельцев или же

феодалов, милостынь, государственной и частной благотворительности, сферы коллективной взаимопомощи. Патронаж по содержанию таких уязвимых категорий лиц вели ремесленные цехи, различные гильдии, сельские крестьянские общины, церковные учреждения.

До появления законов и кодифицированных источников права, нормы права (нормы поведения) были аккумулированы в традиции. «Закон» передавался «из уст в уста», будучи закрепленным в системе мифологии и религиозных норм соответствующего общества [7, с.168].

Меры публичного воздействия и первые попытки организованной благотворительности на социальные цели известны Древнему Востоку, которые упоминаются также и в памятниках права.

Законы Моисея, к примеру олицетворяют вероучение, которое касалось различных аспектов общественно-хозяйственной жизни. Нормы-заповеди, которые содержатся в указанных законах, охватывали идеи вспоможения, проявления милосердия к бедным и заботе о больных [8, с.19].

Данные нормы заповеди, основанные на религиозном духовном учении, можно рассматривать как первые основополагающие идеи, вырабатывавшие мировоззрение самого общества, что в более поздний период найдут свое законодательное закрепление в виде признания за нуждающимися права на социальную поддержку со стороны общества, государства.

Так, в древнеиндийском политическом трактате «Артхашастре» - учения об искусстве правления как функции государства автор наказывает правителю заботиться об истощенных поданных, дабы им не стать в качестве алчных и враждебных к правителю. Поэтому к назидание правителю, Каутилья призывает не порождать причин и сразу же их устранять, создающих истощение, а также алчность и враждебность к себе своих поданных [9].

В «Законах Ману» (глава X) имеются предписания дхарм для всех варн, указания поддержки пожилых, детей и нетрудоспособных лиц [10].

Как отмечает А.В. Александрова, все же меры «общего блага» не имели системного, упорядоченного характера и практически зависели от суверенной воли правителей [11, с.187].

Таким образом, при условиях первобытнообщинного общества содержание престарелых (пожилых) и нетрудоспособных лиц пожалуй, принадлежал силе обычаев.

Вопросам социальной справедливости в государственном правлении уделяли значительное внимание и античные мыслители.

Так, Аристотелем в «Политике» (книге первой) обозначено основание существования справедливого государства - при совершенном и самодовлеющем взаимном общении семей и родов можно достичь общества всеобщего благоденствия, ради всеобщей пользы [12, с. 376].

Платон, размышляя о сущности государства считал, что для удовлетворения своих потребностей в случаях нужды, люди вынуждены объединяться воедино, сообщая, чтобы выжить и оказывать всякую взаимную поддержку [13].

В недрах рабовладельческого строя форм социальной поддержки рабов по достижению ими преклонного возраста (старости) или в случаях их нетрудоспособности почти не существовало, хотя в Древней Греции ветеранам военных походов присуждались пенсии (жалованья), кровной семье полагалось содержать престарелых стариков и малолетних детей [14].

В рабовладельческий период содержание стариков, женщин и детей осуществлялось главным образом семьей (взрослые дети обязаны были содержать своих престарелых родителей, а родители — своих малолетних детей).

В первом веке до н.э. в Древнем Риме, хотя не было отдельного закона о пенсиях, все же был заметен прообраз элементов социальной защиты.

В частности, военной службе придавалось весомое значение, свободным гражданам как отслужившим лицам бесплатно предоставлялись земельные наделы за вклад в укрепление мощи государства [15].

За счет создания специальной коллегии взаимопомощи (гильдий ремесленников, корпораций цехов, сельской общины) из вносимых ими взносов выделялись материальные средства по содержанию стариков, больных, получивших увечья лиц, а также беднейших слоев общества. Это были так называемые коллегии самопомощи для средних и бедных слоев свободных граждан Рима.

За счет средств этих организаций выделялось денежное содержание больным, старикам и лицам, получившим увечья. Однако эти коллегии основывались на личном обеспечении самих работников и рабовладельцы не принимали в них никакого участия.

Ни в эпоху первобытнообщинного строя, ни в период рабовладельческого типа государств ни один из существовавших прообразов современного социального обеспечения не был формально закреплен в каком-либо правовом источнике.

Примечательным представляется опыт традиций Древней Руси на пути становления института социальной поддержки в «Повести временных лет» - первой исторической летописи, когда Русью была принята христианская религия, где князем Владимиром издается указ «... нищим и убогим прийти во двор княжеский взять яства, питье и деньги из княжеской казны» и Устав об общественном призрении (попечении) и надзора над нищими и убогими, дряхлыми и больными», поручая духовенству в создании домов милосердия, приютов для бездомных [16].

По мере упрочения позиций государства подобие социальных программ по заботе об убогих и бедных закрепляется в первом древнерусском законе князя Ярослава Мудрого об особой заботе и покровительстве над бедными и убогими, сиротами и другими страждущими, и это касалось политики последующих князей того времени.

С развитием феодальных общественных отношений в средневековье

практиковалась и такая форма защиты от нуждаемости в виде коммендации, т.е. в попадании в покровительство и в зависимость от чужого лица в обмен для получения определённой продукции и одежды [17].

В те времена общество высоко ценило заботу правителей не только по их ведению государственных дел, но и по их непредвзятому отношению к бедным, вдовам, немощным, больным и малолетним.

Что касается термина «пенсия» (pension), то оно впервые появляется во Франции еще в XV в., но вплоть до XVIII в. он выражал регулярное денежное вознаграждение иностранных государственных деятелей (по сути дела, форму подкупа) или заслуженных сановников и придворных (в порядке монаршей милости). Но пенсионное обеспечение в современном понимании возникает гораздо позже [18, с.143].

Поэтому в средневековую эпоху значимая роль в развитии социальной защиты, государствами континентальной Европы, царской России поощрение форм и масштабов общественного призрения, поддержки бедным, немощным, больным благотворительной деятельности было возложено на христианские церкви и монастыри.

В помещениях церковных учреждений обустраивались больницы, приюты малолетним на пожертвованиях людей. Благотворительность способствовала выживанию множеству семей крестьян, обездоленных лиц, покинувших земли и приехавших в города.

Отметим, что в традиционном дореволюционном кочевом обществе кыргызов по обычному праву, хотя не создавались приюты, но всю социальную функцию призрения о пожилых, слабых, вдовах и сиротах выполняли такие формы неперенной родовой взаимопомощи, как: журтчулук («общественность») - целевой сбор скота и хлеба для оказания помощи тому или иному сородичу в несчастных случаях (стихийных бедствиях, падеже скота похоронах,); саан («удой») - безвозмездное предоставление во временное пользование коровы, овец, с правом использования молока и шерсти; күч («сила») - предоставление

нуждающимся родственникам во временное или безвозмездное пользование лошадей, волов. Көтөрмөгө алуу (букв. взять на подъем)- безвозмездное предоставление бедному родственнику участка земли, семян, инвентаря.

Некоторые виды родовой взаимопомощи, например, ынтымак, кошумча, журтчулук, сохраняются и в современный период, особенно в сельской местности. Так же, как и для наших предков, нежелание оказать помощь нуждающимся родственникам, безразличие к их бедственному положению, и в глазах современного общества кыргызов являются предосудительными [19, с.131].

В связи с этим С.М. Абрамзон вполне справедливо заметил, что ... «в киргизском обществе издревле практикуются забота о родственниках и сородичах, по тем или иным причинам оказавшимся в тяжелом материальном положении. Такая помощь носит характер народного обычая, и каждый обращающийся к ней уверенно рассчитывает на то, что он найдет ее у членов той родовой или семейно-родственной группы, к которой он принадлежит» [20.]

Обратим внимание, что под влиянием норм шариата, которое применялось на юге Кыргызстана в досоветский период и Эреже (свод норм обычного права) устанавливали статус вдов и сирот, присуждать женщинам-вдовам и ее малолетним детям долю в наследственном имуществе.

Например, Эреже Токмакского чрезвычайного съезда биев от 1893 года, предписывал выделять равную долю всем вдовам умершего, не оставляя ее без имущества, и социальная забота общиной было постоянной [21].

В частности отметим, что по шариатским канонам высоко ценится принесение «садака» - милостыни, принесённой каждым мусульманином страждущим, вдовам, сиротам, инвалидам не только материальной помощи, благодеяний, но и добрых слов, особенно в ежегодном месяце священного Рамадана (поста «Орозо»), что актуально и сегодня.

Ценность и консерватизм обычно-правового института заключалась в обеспечении родового единства, при этом важно обозначить социальные истоки милосердия и его нравственных основ, включающих в себя такие принципы, как: принцип религиозной морали в шариате и нравственные нормы обычного права (творить благие дела, взаимопомощь).

Как известно, в эпоху развития феодальных отношений появляются правовые акты, относящиеся к вопросам социального (пенсионного) обеспечения.

К примеру, в средневековой России первым таким источником явился Судебник Ивана IV (1589 г.), где значилось, что бездетной вдовой после смерти мужа положено право на получение обратно приданого и пенсии («полетное») — «две гривны в год».

Далее в правовом памятнике - «Соборном уложении 1649г.» содержится значительно большее количество статей, посвященных социальному обеспечению, и в нем закреплялось право на прожиток - часть поместья, выделяемого после смерти его владельца на содержание вдовы, детей и престарелых родителей [22, с.83].

С появлением регулярных армий возникает необходимость такого социального стимула для военнослужащих, как обеспечение их в случае инвалидности и по достижении старческого возраста.

Эту функцию начинают выполнять благотворительные учреждения.

Все же в середине XVI в. начинаются попытки активизации государств по нормативном регулированию благотворительной сферы и уже некоторыми североевропейскими городами вводятся организованные системы помощи нуждающимся с целью контролирования расходов на благотворительность, в том числе и количества бедных граждан.

Так, в континентальной Европе и в царской России нищенство стало настоящим промыслом, особенно до конца XVI века оно обрело наибольший размах и обычай благотворительной деятельности в форме милостынь

получили обширное развитие, что способствовало к наибольшему росту армии бедствующих.

Лженищие всяческим образом избегавшие физического труда, выдавали себя за убогих, больных и тем самым оставляли без милостынь у действительно нуждавшихся лиц [23, с.34].

Нищенство постепенно стало превращаться в профессиональное занятие, а в ряде случаев даже в наследственное ремесло и зачастую приобретало весьма внушительные размеры.

Нищенство и бродяжничество превратилось в социальную проблему, зло, угрозой для стабильности самого государства.

Уже в эпоху Реформации в Германии против неурегулированной государством и беспорядочной практики благотворительности выступали приверженцы протестантской религии, идеологией которых было спасение души человека верой, а не дать милостыню.

В связи с чем, в протестантской религиозной идеологии осуждались не только разряд «профессиональных нищих», но и те, кто своей бездеятельностью, ожидая сторонней помощи не прилагает никаких действий искать выход из нищенского состояния. Надежду на вечную жизнь связывают с благосостоянием в жизни земной, с усердием трудиться и быть рачительным [24, с. 8].

Подобный подход нашел свое выражение, в частности, в британском законодательстве о бедных, предполагавшем создание в рабочих домах казарменных условий, унижающих человеческое достоинство.

В Англии национальные законы 1563 и 1597 годов., принятые в эпоху правления Елизаветы о бедных, предполагали наказания для безработных попрошайек и предоставлять помощь для тех, которые не могут найти приемлемую работу и предусматривали ввод обязательных низких цен на продовольствие, создание надзорных органов, следящих процессы помощи бедствующим и устройства бедных на подходящие работы»[25, с.41].

В XVI веке указанные мероприятия социального характера восприняты государственной практикой царского правления Ивана Грозного 1551-года, где постановлением Стоглавого Церковного Собора забота о бедных провозглашается как дело общества, которым «доставляются средства для него». Для этой цели монарх повелевает уточнить во всех городах количество неимущих, стариков и больных и устроить их в приюты, предоставляя им продуктивное довольствие [26,с.44].

В XVII в. во Франции, Англии и других странах появляются такие специальные государственные учреждения, как дома инвалидов.

В России Петр I пытался перенять этот образец и далее, в течение XVII -XVIII вв. в российской империи проводятся деление нищенствующих на две категории: трудоспособных лиц и фактически нуждающихся в сторонней помощи, где важными явились реформы Петра I.

Попытки реформ в социальной сфере Петром I заключались в том, что заботу в отношении нуждающихся правительство переносит с церкви и возлагает на государственные структуры: в городах тяготы ложатся на плечи губернских и городских магистратов, в деревнях - на помощниках старост, в свободных от крепостничества землях - на старостах или надзорного за порядком.

По примеру европейских государств строились государственные сиротские дома, больницы и дома призрений, которые стали первыми в Российской империи светскими публичными учреждениями.

Петр I распорядился о помещении нетрудоспособных в специальные богадельни и госпитали, выдачи немощным и инвалидам из императорской казны средства в виде «кормовых денег», а состоятельным гражданам рекомендовал выделять продукты напрямую в учреждения призрения.

Реформам Петра I послужило окончательный уход общественного призрения из ведения церковного духовенства, сделав его предметом государственной формы социальной защиты.

Как отмечает Ю.В.Чеснокова, в петровскую эпоху правительством принимаются законодательные нормы по реализации государственной программы, направленной на социальную защиту нуждающихся, с целью упорядочения частной благотворительной деятельности и созданием системы учреждений призрения светского характера [27, с.359].

Первоначально такая помощь и понимание сути социального обеспечения сводилась и проявлялась в достаточно примитивной форме и касалась не всего общества, а наиболее обездоленной его части - нищих, убогих, больных.

Основную форму социальной помощи указанным слоям составляла милостыня. Но, как и всякое явление, милостыня, с одной стороны, действительно служила серьезным подспорьем для выживания неимущих, а, с другой, порождала иждивенчество, паразитизм, в определенном смысле развращала людей.

Так во времена Петра I законодательные акты содержали в себе обязательство государства оказывать помощь раненым и инвалидам за счет государственного бюджета.

Проведенные глубокие и серьезные в дальнейшем преобразования в сфере благотворительной деятельности не привели к уменьшению массы нищенствующих. Это объясняется тем, что насильственная политика царизма государственного призрения не устранила причины, которые их порождали, а борьба шла только с их последствиями.

Аграрный характер, свойственный в те времена российской экономике, преобладавший значительным образом до конца XIX-го века predetermined формы социальной поддержки пожилых и других нуждающихся категорий лиц в виде семейной и общинной помощи, причем не сложилась развитая система цеховой взаимопомощи [28, с.189].

Несмотря на это, в XVIII- XIX вв. государственная политика социальной помощи престарелым, нетрудоспособным, инвалидам, сиротам и больным велась непрерывно.

Пенсионный устав Баварского королевства 1805 г., в основе которого лежал принцип служебного стажа, явно носил следы французского влияния.

Этот устав был воспринят при разработке Пенсионного устава 1827 г российской империей.

С развитием капитализма введение и кодификация пенсионного законодательства России (Устава о пенсиях, 1827г.), в Пруссии, Австрии, пришедшиеся на 1820-е гг., были обусловлены необходимостью упорядочения и систематизации мер пенсионной поддержки уже государственных служащих и военнослужащих, и они распространялись лишь на офицерский корпус и гражданское чиновничество. Постепенно пенсионным обеспечением были охвачены служащие органов местного самоуправления, преподаватели учебных заведений и другие категории служащих.

Солидарная (распределительная система) первоначально возникшая в 1889 г. в Германии, внедренная при правлении О. Бисмарка, установила государственную пенсию с 70-летнего возраста, предназначенная исключительно для наемных рабочих и не касалась для сельского населения, последние не были включены в пенсионную программу, поскольку само государство было аграрной и воспринималось, что жизнедеятельность крестьян связана с землей и имеется возможность трудоспособных детей, поддерживать собственных родителей [29, с.230]. Подобный принцип ныне поддерживает Китай –сельское население ограничено в трудовых пенсиях.

Во времена правления О.Бисмарка в середине XIX века были введены прогрессивные системы социального обеспечения, так называемая континентальная модель пенсионного обеспечения, которую восприняли и другие государства представлялась наиболее приемлемой, так как страховые взносы работающих граждан аккумулируются и на пропорциональной основе распределяются для выплаты текущих пенсий неработающему населению, финансовую ответственность несло государство (свойственна для Германии, Франции, Бельгии, Греции, Дании, Италии, Австрии, Швеции), снимая с другой стороны с государства социальные проблемы [30].

На данный момент пенсия определяется размером заработной платы работников и обязательных страховых взносов работодателями от полученных ими доходов, что и восприняла Россия ныне.

Так, в дальнейшем кодификация пенсионного законодательства в дореволюционный период России Законами 1912 г. о социальном страховании происходила путем введения пенсий для рабочих по случаю потери кормильца (финансируемых за счет взносов работников и работодателей); но страховые случаи инвалидности и старости данными законами, к сожалению, не были охвачены [31, с.14].

С присоединением Средней Азии к российской империи со второй половины XIX в. власти в регионе столкнулись с множеством нищенствующих сирот, но именно их было меньше среди кочевого населения, т.к. они пользовались призрением родовых общин.

Так, например, в конце октября 1896 г. под покровительством императорского величества утвержден Устав Попечительского общества о доме трудолюбия в городе Ташкенте, Пишпеке, Пржевальском уездах с ночлежкой, столовой, приютом (дома трудолюбия) и т.п. Общество создавалось для призрения нуждающихся и подыскивало работу для своих подопечных [32, с.141].

Фактически все учреждения в Туркестанском крае периода протектората российской империи касались в основном социальной защиты детского призрения и создании приютов. Этими организационными мерами императорской власти безусловно, внесен определенный вклад в улучшение жизни населения, но такая как система пенсионного обеспечения в самом дореволюционном Кыргызстане, как и в отношении Туркестанского края не была централизованной и на данный момент эти вопросы нуждаются в дальнейшем углубленном исследовании.

Таким образом, значительную роль в генезисе развития социальной защиты общества в дореволюционный период сыграла благотворительность: общественная, религиозная, частная и государственная.

1.2 Развитие пенсионного законодательства в советский период

Анализ историко-правовых аспектов развития пенсионного законодательства советского периода позволяет выявить особенности его формирования и на разных этапах становления социального обеспечения, рассмотреть положительные и отрицательные стороны, выявить его преимущества и недостатки.

Значимый вклад в становление современного социального (пенсионного) обеспечения внес постреволюционный период развития государственной поддержки граждан, путем предоставления им различных социальных выплат ввиду наступления конкретной жизненной ситуации.

Пенсионное законодательство СССР с первых дней существования государства развивалось на основе реализации идеологии с позиций классового подхода.

Так, прежде чем провозгласить идею всеобщего социального обеспечения трудящихся и облечь её в правовые формы, советская власть (придя к власти 25 октября 1917 года) приступила активно к практическому внедрению основных принципов рабочей страховой программы.

Во второй половине XIX в. в царской России в предреволюционный период зарождаются первые страховые формы пенсионного обеспечения, которые первоначально носили негосударственный, частный характер.

К концу XIX — началу XX вв. государство берет эти формы под свой патронаж, регулируя их законодательно и даже, в некоторых случаях, финансируя выплату пенсий, появляются кассы рабочей взаимопомощи, «обязательные» кассы для госслужащих, средства которых создавались за счет обязательных отчислений из жалованья госслужащих, откуда осуществлялось пенсионирование госслужащих, уволенных в отставку, а также выплачивались пособия вдовам, малолетним сиротам, старикам.

Затяжная первая мировая война, экономические, политические, социальные проблемы, множество раненых, инвалидов, беспризорников, людей, оставшихся без жилья и средств к существованию. С такими

трудностями пришлось столкнуться советской власти и в первую очередь они позаботились только о рабочих.

Первыми декретами советской власти, затронувшего пенсионное законодательство о социальном обеспечении трудящихся стало вышедшее 30 октября 1917 года «Правительственное сообщение о социальном страховании», в котором провозглашались ближайшие мероприятия нового правительства [33]:

- 1) распространение страхования на всех без исключения наёмных рабочих, а также на городскую и сельскую бедноту;
- 2) распространение страхования на все виды потери трудоспособности, а также и безработицы;
- 3) возложение всех расходов по страхованию целиком на предпринимателей;
- 4) возмещение, по меньшей мере, полного заработка в случае утраты трудоспособности и безработицы;
- 5) полное самоуправление застрахованных во всех страховых организациях.

В короткий период (1917-1918гг.) были приняты первые декреты - нормативные акты, отразившие ранее провозглашенные принципы и соответствующие «страховые пролетарские лозунги».

Среди них были приняты законодательные акты, послужившие базой начала социального законодательства (1917 г.): декрет Совета народных комиссаров (далее СНК) «Об увеличении пенсий увечным на 100%, вследствие дороговизны жизни»; декреты СНК «О бесплатной передаче больничным кассам всех лечебных учреждений предприятий.»; «О Страховом Совете»; положение СНК «О страховании на случай безработицы» и декрет СНК «Об обеспечении солдат Рабоче-Крестьянской Красной армии и их семейств» (1918 г.) и др.

В апреле 1918 года Народный комиссариат государственного призрения, созданный в ноябре 1917 года, был объявлен пережитком прошлого, когда социальная помощь имела характер милостыни и благотворительности, что в корне противоречило идеологии

«социалистического понимания задач социального обеспечения» и переименован в Народный комиссариат социального обеспечения [34, с. 176].

Распоряжения данного органа касались широкого круга проблем - помощь детям, увечным воинам, семьям погибших, нищим, бездомным, старикам и другим категориям населения.

Принятая 10 июля 1918 года пятым Всероссийским съездом Советов Конституция РСФСР, установила обязанность Советского государства оказывать рабочим и беднейшим крестьянам различное материальное и иное содействие для их объединения и организации [35, с. 296].

Таким образом, развитие социального законодательства (в рассматриваемый период) шло по четырём основным направлениям:

- 1) совершенствование системы всеобщего рабочего страхования;
- 2) создание предпосылок для последовательного перехода к системе всеобщего соцобеспечения;
- 3) вынужденное принятие чрезвычайных правовых нормативов временного характера;
- 4) изменение субъектного состава социальной защиты, согласно классовому принципу.

Положение «О социальном обеспечении трудящихся», принятое (1918г.) (далее- Положение) наглядно отражало идеологические установки и политические намерения советской власти в сфере социальной защиты трудящихся, а также определило характер и основные направления развития социального обеспечения в советский период.

Классовая сущность «пролетарской диктатуры» наглядно проявилась при выборе субъектов, подлежащих обеспечению.

Социальное обеспечение продолжало строиться на строго классовом подходе: его лишались бывшие помещики, фабриканты, офицеры белых армий, служащие полиции, лица, лишённые избирательных прав.

Так, параллельно с повышением социальных благ трудящимся, отдельные категории граждан (к примеру, бывшие чиновники) были

полностью лишены (или существенно ограничены) прав на социальную защиту [36, с. 15].

Пенсионному обеспечению подлежали исключительно трудовые элементы (в т.ч. иностранцы), источником существования которых являлся «только собственный труд», независимо в целом от характера деятельности и места работы.

Положение также регламентировало ряд важных направлений социальной политики: оказание врачебной помощи; выдачу пособий по временной нетрудоспособности; пенсионное обеспечение при постоянной утрате трудоспособности; обеспечение пособиями по беременности и безработице; финансирование соцобеспечения и др.

Следует кратко осветить ряд наиболее важных мер социальной защиты, прописанных в данном правовом акте.

Врачебная помощь. Согласно ст. 5 Положения, устанавливались следующие виды врачебной помощи: а) первичная - при внезапных заболеваниях; б) амбулаторное лечение по всем специальностям; в) помощь при родах; г) «коечное» лечение; д) курортно-санаторное лечение; е) помощь физико-терапевтических институтов; ж) врачебная помощь на дому.

Важное значение при оказании медицинской помощи имел принцип обязательности, согласно которому лица, потерявшие способность к труду (а также при реальной опасности потерять трудоспособность) обязывались неукоснительно пользоваться данной помощью. В противном случае (т.е. при уклонении от оказания помощи) эти лица могли быть лишены (как полностью, так и частично) соответствующих пенсий или пособий.

Основанием для назначения и выплат пособий и пенсий признавалась утрата лицом основного заработка (или его части) вследствие безработицы или нетрудоспособности.

Размер пособий непосредственно зависел от тарифной ставки (это некий аналог современного прожиточного минимума), утвержденной Народным комиссариатом труда (далее НКТ) в определенной местности.

Следует отметить, что выдача пенсий, по общему правилу, производилась «до дня смерти застрахованного», если не удавалось восстановить необходимую трудоспособность пенсионера.

Для определения изменения степени инвалидности местные органы НКТ (подотделы социального обеспечения и охраны труда) обязывались переосвидетельствовать пенсионера не чаще 2-х раз в году.

Кроме того, назначение пенсионных прав имело заявительный характер. Данный принцип сохраняется и в настоящее время.

Положение предусматривало следующие источники социального обеспечения: а) взносы частных предприятий, учреждений и отдельных работодателей; б) взносы государственных (национализированных) предприятий и учреждений; в) взносы мелких товаропроизводителей (артели, ремесленники, сельские хозяева и т.п.); г) пени по просроченным платежам на социальное обеспечение, а также штрафы, взысканные за нарушения законодательства; д) доходы с имущества и капитала учреждений социального обеспечения.

Взносы работодателей составляли основную часть финансирования и наниматели обязывались уплачивать их «в недельный срок со дня выплаты заработка или содержания». Законодатель акцентировал внимание на социальном обеспечении «материнства и безработных» и устанавливал на всей территории единую ставку взносов «для всех предприятий, учреждений и хозяйств».

Кроме того, работодатели несли ряд организационных обязанностей: заявлять о каждом поступившем и выбывшем работнике; сообщать сведения о характере работ и о сумме заработка каждого работника; вести соответствующие книги учёта и т.п.

За нарушение нанимателями установленных норм предусматривались довольно жёсткие санкции.

Так, не своевременно внесенные взносы взыскивались в бесспорном порядке, с начисленной пеней, размер которой непосредственно зависел от периода просрочки платежа.

Кроме того, соответствующие наказания следовали за уклонение от привлечения к участию в расходах на социальное обеспечение; сообщение неправильных сведений о предприятии; допущение беременных и рожениц к работам предприятия.

Следует отметить, что главным условием назначения и выдачи пенсий и пособий являлся факт утраты средств к существованию.

Лица, виновные в сокрытии получаемых ими доходов, несли юридическую ответственность в виде лишения свободы от 6 месяцев до года, с отменой пенсии на тот же срок. При повторных случаях сроки лишения свободы составляли от 2-х до 3-х лет, а выдача пенсии отменялась навсегда.

Для обжалования соответствующих властных решений существовал только административный способ защиты. Решения НКТ (Наркома труда) были окончательными, их обжалование не предусматривалось.

Хотя важнейшие декреты в сфере социального обеспечения были приняты уже в 1917–1918 гг.), то пенсии по старости были введены не сразу после социалистической революции, а только в 1920–1930-е гг.

До этого обеспечение пожилых лиц осуществлялось на основании признания их инвалидами (нетрудоспособными).

Таким образом, согласно Положению о социальном обеспечении трудящихся, утвержденному Советом народных комиссаров РСФСР 31 октября 1918 г., средства на социальное обеспечение состояли из взносов предприятий, учреждений и отдельных работодателей, различных пеней.

Поэтому, именно 1918 год является годом создания государственной системы пенсионного обеспечения в России советского периода. Социальное обеспечение получило дальнейшее развитие в принятых после этого Положения декретах, которые, по мнению исследователей [4, с. 39], имели вид

политических лозунгов, не подкрепленных соответствующим материальным обеспечением.

Так, были утверждены следующие виды социального обеспечения: страхование на случай безработицы; предоставление пособия при болезни, родах, по случаю смерти работника, при временной или постоянной утрате трудоспособности; оказание бесплатной врачебной помощи, в том числе при родовспоможении; санаторное и курортное лечение; пенсионное обеспечение.

В 20-е годы XX-го века система пенсионного обеспечения была заменена на систему социального страхования, которая работала по следующему принципу: все организации отчисляли государству налоги, из которых формировался бюджет страны. Из этого бюджета производились расходы на все государственные нужды и в том числе на выплату пенсий гражданам.

В 1925г. устанавливаются впервые пенсии за выслугу лет для учителей городских и сельских школ, научных работников и преподавателей рабфаков.

Б.Е. Рощин отмечает, что в этот временной период оказывалась исключительно адресная помощь, поскольку существовавшая государственная система социального обеспечения была не способна обеспечить материальную поддержку всем нуждающимся [37,с.28]. Финансирование социального обеспечения практически на всех этапах существования советского периода было централизованным, за исключением периода НЭП, когда имело место возврат к страховым принципам.

В целом же вся сфера пенсионного обеспечения была огосударствлена и государство выступало главным работодателем.Плательщиками взносов являлись государственные предприятия.

С этого момента государство становится монопольным субъектом управления системой социального обеспечения и провозглашение всеобщего соцобеспечения трудящихся было продиктовано, в большей степени, идеологическими требованиями времени, а не экономическими возможностями.

Следующий этап – 1921–1936 гг. – стал временем формирования системы социально-обеспечительного законодательства, замены государственного социального обеспечения лиц, занятых наемным трудом, социальным страхованием их за счет предприятий, на которых они работают.

Нормы о социальном обеспечении были закреплены в Кодексе законов о труде РСФСР 1922 г., в ст. 176 которого закреплялось право на социальное страхование для всех лиц наемного труда, на предоставление пенсий по инвалидности, по случаю старости и др. Период законодательного закрепления пенсионного обеспечения всех лиц в случаях наступления старости, инвалидности, потери кормильца совпал с периодом формирования советских государственных органов пенсионного обеспечения [38, с. 54].

Пенсионное обеспечение по старости стало вводиться только с конца 1920-х годов и лишь для некоторых категорий граждан: народных учителей на селе (1925 год) и в городе (1929 год), рабочих и инженерно-технического персонала текстильной (1928 год), горной, металлургической и электротехнической промышленности, железнодорожного и водного транспорта (1929 год), полиграфической, стекольной, табачной (в т.ч. махорочной), фарфоровой и химической промышленности (конец 1929 года), то есть в отраслях имеющих первостепенное значение для политики индустриализации.

Государство контролировало сбор и аккумуляцию взносов, а также выплату пенсий (исключение составляло пенсионное обеспечение колхозников, которое вплоть до 1964 г. было возложено на крестьянские общества взаимопомощи).

Несмотря на сохранение названия «социальное страхование», по сути, это была система государственного социального обеспечения. Государство в императивном порядке определяло порядок и условия пенсионного обеспечения (возраст, стаж, льготы и др.).

Как отмечается И.В. Скаридовой, в 1927 году разработанный проект постановления «О государственном обеспечении маломощных крестьян

престарелого возраста», не стал законом в связи с переходом к политике сплошной коллективизации деревень и передачей функций обеспечения крестьянства в 1930-е годы колхозным кассам общественной взаимопомощи [39].

Только с 1935 года в колхозах на добровольных началах стали возникать специальные фонды (2% от валовой продукции) для оказания помощи их членам, утратившим трудоспособность по состоянию здоровья или старости.

При этом право членов колхозов на пенсию, осуществляющееся в рамках каждого колхоза за счет средств касс взаимопомощи, не носило безусловного, гарантированного характера [40].

В 1930-е годы пенсионное обеспечение было предоставлено медицинским и ветеринарным работникам, агрономам, писателям и работникам изобразительных искусств.

Одним из наиболее значимых законодательных актов, характеризующих рассматриваемый период, является утвержденное 13 февраля 1930 года «Положение о пенсиях и пособиях по социальному страхованию» [41, с.44] и, именуемое, в научной литературе «малой кодификацией» и которое заменяло систему государственного пенсионного обеспечения системой социального страхования.

Положением установлены выплаты пенсий и пособий был закреплен порядок их назначения и выдачи, а также, определены категории граждан, которые не обладали правом на получение пенсии и пособия.

Положение устанавливало пенсионное обеспечение граждан по инвалидности, по случаю потери кормильца и по старости. Предусмотрены следующие виды пособий: по случаю рождения ребенка, на погребение, по безработице,

Раздел IV Положения о пенсиях и пособиях от 13 февраля 1930 г. определял категории граждан, которые лишались права на пенсию, на пособие по безработице вследствие своей классовой принадлежности; вследствие своей служебной деятельности на определенных должностях при царском

строе и при белых правительствах; вследствие своего участия в белых армиях и контрреволюционных бандах; как служители религиозных культов, и ряд других категорий.

Анализ норм Положения о пенсиях и пособиях от 13 февраля 1930 г. приводит к выводу, что правил, определяющих возможность обжалования решений о назначении или об отказе в назначении пенсий, либо пособий, данный нормативный правовой акт не предусматривал [42, с.54].

В 1932 г. советское законодательно устанавливает возраст выхода на пенсию по старости: 55 лет для женщин и 60 – для мужчин (ныне 58 лет - женщинам, мужчинам- 63года в КР) и пенсионное обеспечение по старости было распространено на всех рабочих и на часть служащих, были повышены нормы пенсий, введены надбавки за продолжительный срок работы, легализован новый вид пенсии за выслугу лет.

С 1937 года все *рабочие* стали получать пенсии. Минимальный рабочий стаж составлял 20 лет. Размеры пенсий зависели от размера среднемесячного заработка, условий труда, состава семьи, рабочего стажа.

Завершение рассматриваемого этапа знаменуется принятием в декабре 1936 года Конституции СССР, впервые закрепившей в ст.120 положения о материальном обеспечении в старости, а также – в случае болезни и потери трудоспособности, нормы которых были воспроизведены в Конституции Киргизской ССР 1937 года.

В Основном законе страны было закреплено и право обжалования в суд любых решений и действий. Вместе с тем нормы Конституции СССР 1936 г. не имели прямого действия, судебный способ защиты права на практике не применялся.

Таким образом, период с 1917 – 1936 гг. в истории советского государства знаменуется принятием множества нормативных правовых актов, направленных на достойное поддержание уровня жизни граждан, законодательно гарантирующих применение мер государственной поддержки.

Нормативное закрепление вопросов социального обеспечения в период Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. не было приоритетным, «в суровые военные годы законодательство о труде способствовало мобилизации всех сил страны на героическую борьбу с фашизмом» [43] внимание на законодательном уровне уделялось, в основном, социальному обеспечению военнослужащих, их семьям.

Единственный нормативный правовой акт, принятый в период Великой Отечественной войны 1941—1945 гг., который регулировал отношения в сфере социального обеспечения военнослужащих, — это Положение о порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время, утвержденное Указом Президиума ВС СССР от 26 июня 1941 г. (с изм. от 19 июля 1942), которое определяло размеры пособий по случаю потери кормильца в военное время, семьям в связи с призывом по мобилизации военнослужащих, в связи с гибелью последних в зависимости от количества нетрудоспособных лиц в семье.

Поскольку тяжелое экономическое положение страны, вызванное Великой Отечественной войной, не изменило существенно условий и норм обеспечения, то размеры отдельных видов пенсий и пособий были повышены именно в отношении военнослужащих и их семей.

В случае, если возникал спор по поводу назначения пособия, решение комиссии по назначению пособий могло быть обжаловано лишь в областной (краевой) исполнительный комитет и в Совнарком республики, не имеющей областного деления, решение последнего являлось окончательным.

Для этого периода весьма характерной была строгая централизация правотворческого процесса вообще и по социальному обеспечению в частности. Почти все нормативные правовые акты издавались в то время Советом Народных Комиссаров, а после 1945 г. — Советом Министров СССР.

Конечно, в результате проводимой в те годы социальной политики у миллионов советских граждан не было возможности получать даже какую-либо пенсию.

Середина 50-х гг. XX в. ознаменовалась переходом изученности социального обеспечения на качественно новую ступень.

В 50-х годах с появлением нового пенсионного законодательства социальное обеспечение рабочих и служащих стало рассматриваться в рамках предмета трудового права, а социальное обеспечение колхозников — в рамках предмета колхозного права.

Связано это было, безусловно, развитием пенсионного законодательства, в частности с принятием двух законодательных актов несмотря на период послевоенного экономического спада, который переживала страна: Закона о государственных пенсиях от 14.07.1956 и Закона о пенсиях и пособиях членам колхозов от 15.07.1964, вступивший в силу 1 января 1965 г.

Принятые в СССР названные пенсионные законы стали основой создания единой государственной пенсионной системы советского государства, которая целенаправленно и последовательно воплощалась в жизнь и была неотъемлемой и важнейшей частью социально-экономической политики государства.

В первом советском законе о государственных пенсиях, принятым 14 июля 1956 г. было закреплено право граждан из числа рабочих и служащих на пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца, а также пенсии военнослужащим и охватывающего основную массу граждан СССР (рабочих и интеллигенцию) — всех граждан, за исключением людей, трудившихся в колхозах [44].

Закон СССР «О государственных пенсиях» 1956 г. [45] с некоторыми поправками действовал в СССР до конца 80-х годов.

Вводились единые требования к возрасту и стажу, единый порядок исчисления пенсий и основания для их назначения и оно касалось мужчин,

достигших возраста 60 лет, и женщин - 55 лет, имеющих стаж работы соответственно 25 и 20 лет. Размер пенсии, в основном, рассчитывался исходя из средней зарплаты за последние годы работы.

Лишь в 1964 г. в принятом отдельном законе СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов» [46], устанавливались и гарантировались пенсии колхозникам по старости для мужчин с 65 лет и женщин с 60 лет (в 1968 году установлен 60 и 55-летний возраст выхода на пенсию) и инвалидности, их семьям по случаю потери кормильца, пособия по беременности и родам за счет централизованного фонда социального обеспечения в масштабе всей страны.

В 1970 году на крестьянство было также распространено социальное страхование по временной нетрудоспособности, по рождению ребенка, дополнительным видам пособий [47].

Таким образом, крестьяне получили доступ к социальному страхованию в результате длительной, более чем 60-летней эволюции социальной политики советской власти. Помощь предусматривалась фактически при любых видах утраты трудоспособности.

С этого времени в Советском Союзе стала действовать единая пенсионная система *для всех граждан, без исключения.*

Эта система коренным образом отличалась от того, что было в дореволюционный период и зарубежных странах. Отдельного пенсионного фонда в СССР не было.

Налоги и отчисления предприятий - от 4 до 12% фонда заработной платы поступали в государственный бюджет, и система была в некотором роде аналогом распределительной системы выплат.

До конца 80-е гг. XX века завершилось формирование единой государственной системы социального обеспечения посредством огосударствления всех сфер социального обеспечения.

Итак, что в первые годы советской власти уделялось большое внимание раненым на фронтах Гражданской войны.

В конце 20-х – начале 30-х гг. в центре внимания государства были граждане рабочих профессий, занятые на предприятиях, обеспечивающих индустриализацию страны.

В годы Великой Отечественной войны государство особо заботилось о военнослужащих и членах их семей.

Однако с вступлением государства в новый этап экономического развития одновременно был решен вопрос о направлении значительной части национального дохода на пенсионное обеспечение всех трудящихся.

Принятые в СССР пенсионные законы стали основой создания единой государственной пенсионной системы советского государства, которая целенаправленно и последовательно воплощалась в жизнь и была неотъемлемой и важнейшей частью социально-экономической политики государства.

Более высокий уровень пенсионного обеспечения по сравнению с ранее существовавшим был реализован с принятием в 1990 г. Закона СССР от 15 мая 1990 г. № 1480-1 «О пенсионном обеспечении граждан в СССР», который в соответствии с Конституцией СССР 1977 года гарантировал всем нетрудоспособным гражданам право на материальное обеспечение за счет общественных фондов потребления путем предоставления трудовых и социальных пенсий.

В преамбуле закона устанавливалось, что он направлен на то, чтобы более полно учитывался труд как источник роста благосостояния народа и каждого советского человека, исключался уравнительный подход в пенсионном обеспечении. Закон устанавливал единство условий и норм пенсионного обеспечения рабочих, служащих, членов колхозов и других категорий трудящихся, гарантировал социальную защищенность пенсионеров, в том числе путем регулярного пересмотра размеров пенсий по мере изменения стоимости жизни и повышения эффективности экономики страны.

Закон устанавливал единую систему государственных пенсий в СССР:

соответствующие минимальные и максимальные размеры пенсий, а определенный размер пенсий обеспечивал относительно достойный уровень жизни пенсионеров, также был введен постоянный механизм индексации пенсионных выплат, кроме того, были введены социальные пенсии.

Минимальная пенсия равнялась прожиточному минимуму.

Одновременно были отменены персональные пенсии, поскольку обоснованно полагалось, что пенсионная система для всех и каждого не может нормально функционировать и развиваться, если создана особая привилегированная система для тех, кто во власти или вблизи нее [48, с. 74].

Советский ученый Е. И. Астрахан выразительно обозначил основные тенденции развития пенсионного законодательства советского периода.

По его мнению, в этот период были достигнуты расширение субъектов права, видов социального обеспечения, гуманизация условий, определяющих право на пенсию, непрерывное повышение уровня социального обеспечения, в том числе пенсионного [49, с. 207].

Распад Советского Союза стал причиной очередного реформирования системы социального обеспечения. Стали возрождаться страховые формы социального обеспечения.

Выводы:

Так, согласно эволюционному развитию общества усложнялись и социальные связи, помимо причин, в которых нуждаются в социальной помощи пополняются и теми категориями людей, поддержание которых зависит от характера господствующих в государстве экономических факторов, приводящих к появлению бедности, безработицы, инфляции.

С присоединением Средней Азии к российской империи со второй половины XIX в. власти в регионе столкнулись с множеством нищенствующих сирот, но именно их было меньше среди кочевого населения, т.к. они пользовались призрением родовых общин.

Резюмируя, можно сделать вывод о достаточно длительном пути развития социального пенсионного законодательства до распада Советского

Союза и признать, что страна прошла путь от пенсионного обеспечения, которое носило сугубо ведомственный характер, к единой пенсионной системе. Основными критериями дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признавались труд и его результаты.

Основной принцип организации государственных пенсионных фондов и в годы «перестройки» — солидарность поколений, или доходов, соблюдался, т.е. пенсионные накопления экономически активного населения использовались для обеспечения выплат старшим поколениям, достигшим пенсионного возраста.

Но все пенсии и пособия выплачивались из государственного бюджета. Эта система просуществовала до 1990 года.

Основными критериями расчета трудовой пенсии были: величина заработной платы за последние годы перед пенсионным возрастом, трудовой стаж, наличие льгот и заслуг. Устанавливались минимальный и максимальный размер пенсии.

Пенсионный закон 1990 г. воплощал в себе страховые принципы, на основании которых, как показывает мировая практика, функционируют страховые пенсионные системы. Поставленная цель всеобщего пенсионного обеспечения советских граждан планомерно претворялась в жизнь на основе результатов экономического развития страны соответствующих десятилетий.

В условиях относительной социальной стабильности выжить на эти средства было значительно проще, чем в современных государствах СНГ.

Надо отметить, что тенденции развития пенсионного законодательства советского времени были сохранены в законодательстве новых постсоветских государств только в первые годы их существования, связанным с переходом на рыночные экономические отношения.

ГЛАВА 2. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

2.1 Особенности системы пенсионного законодательства Кыргызской Республики в период суверенитета

Объектом диссертационного исследования является совокупность общественных отношений, связанных со становлением и развитием пенсионного законодательства Кыргызской Республики.

Методологию исследования составили метод диалектического познания социально-правовых явления, исторический, сравнительно-правовой, логический, анализ и синтез, метод аналогии.

С распадом Советского Союза, каждое государство постсоветского пространства начало самостоятельно реформировать национальное пенсионное законодательство, опираясь на международный опыт и стандарты, разработанные в рамках МОТ.

С переходом республики на рыночные отношения, введение национальной валюты, вызвала нестабильность ситуации в экономической сфере, неготовность к новым структурным преобразованиям госорганов, безработицу по причине остановки многих стратегических предприятий, массового исхода русскоязычного населения и соответственно — устремление потоков обвальной трудовой миграции в Российскую Федерацию, Республику Казахстан, что правительству республики в такое непростое время пришлось провести реформы именно в области социальной защиты прав граждан, вначале из средств местных бюджетов, затем уже из средств созданного Соцфонда [50].

Отметим, что в Кыргызской Республике в тот период действовал унаследованный от советской системы солидарный (распределительный) принцип пенсионного обеспечения, с которой и началась пенсионная реформа государства.

Однако, существующая в переходный период система пенсионного обеспечения не отвечала демографическим, социально-экономическим условиям страны, а увеличение объёма миграционных процессов, обусловленная массовым оттоком трудоспособного населения усугубили бюджетный дефицит, ограничив дотационные права государства, потребовало институциональных изменений и пересмотра действующей советской пенсионной системы на основе принятия — первых законодательных актов на пространстве СНГ о пенсионных правах граждан — Закона Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении граждан» от 13 апреля 1994 года, который заложил правовые, организационные и финансовые основы для функционирования системы, и реформирования пенсионного законодательства, и сферу социальной защиты населения.

При этом трудовой стаж, приобретенный на территории любого другого суверенного государства бывшего Союза ССР устанавливал пенсионные права четырем категориям лиц: по возрасту; по инвалидности; случаю потери кормильца; выслугу лет —применялся территориальный принцип.

Одновременно, в том же в 1994 году по опыту Российской Федерации был создан Накопительный Пенсионный Фонд «Кыргызстан» –первый негосударственный пенсионный фонд, который функционирует по сегодняшний день с 16 августа 1995 года в форме ОсОО, получившего государственную лицензию на право ведения деятельности по управлению накопительными средствами.

В соответствии со вторым Законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 21 июля 1997 года N57 (с изм. и доп.) [51] правом на пенсионные права обладали не только собственные граждане, но и иностранцы и лица без гражданства, которые имеют постоянный статус и ведут трудовую деятельность, вносят страховые взносы в единственное государственное учреждение —Социальный Фонд КР.

С созданием Соцфонда КР, им были проведены следующие мероприятия:

- ❖ введена система социального страхования
- ❖ жесткий контроль над сохранностью и защитой страховых взносов,
- ❖ упрочение связей заработной платы застрахованного лица и выплаты средств.

Повышение и укрепление статуса органов социального обеспечения в свою очередь отразилось на положительной динамике страховой базы, а поэтапное увеличение выплачиваемых пенсионных средств способствовало к достижению некоторой стабильности финансовой устойчивости Социального фонда Кыргызской Республики (далее — Соцфонд).

В Кыргызской Республике условиями возникновения социально-обеспечительных прав для граждан КР, иностранных граждан и лиц без гражданства является персонифицированный учет (ПИН).

Во всех указанных случаях, размер пенсий исчисляется по возрасту как сумма базовой и страховых частей, учитывающих страховой стаж и заработок до введения персонифицированного учета (до 1998 года) и суммы накопленных на страховых счетах взносов после введения персонифицированного учета до дня возникновения пенсионных прав [52].

Поэтому, в результате первого этапа реформы пенсионной системы 1997 года в Кыргызстане существенно модифицирована система законодательной базы пенсионного обеспечения:

определение возрастных градаций и повышение выхода на пенсию по старости (с 58 лет—до 63 лет для мужчин, с 55 лет —до 58 лет для лиц женского пола; для мужчин страховой стаж —25 лет, для женщин —страховой стаж 20 лет);

–введены базовая (фиксированная) и страховые компоненты пенсии с условиями страховых перерасчетов (учета трудового вклада работника и за основу рассматривался средний размер заработной платы до 31.12. 1996 года;

–принципы социального страхования и социальной помощи;

–введение ПИН —персонифицированного индивидуального учета граждан.

–вод системы ПИН имел цель учета лиц для стимулирующей роли страховых взносов гражданами.

Основными составляющими компонентами системы государственного пенсионного страхования явились: пенсии по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца, получателями которых ныне являются 10% населения республики.

Пенсия по возрасту (социальная пенсия) предоставляется всем гражданам без исключения, в случае если даже он не вносил страховые взносы в Социальный фонд.

По данным Национального статистического комитета КР, пенсионеры по возрасту в КР на конец 2022 года составляли 73% от общего количества пенсионеров [53].

Так, в 2005-2008 гг. в условиях уменьшения доли активной трудоспособной части населения и продолжающимся оттоком трудовых мигрантов и демографической ситуации в республике (высокая рождаемость), несмотря на повышение пенсионного возраста, не подкрепленная страховыми взносами базовая (фиксированная) часть пенсии как гарантированная государством социальная поддержка (не ниже 12% —от средней заработной платы) привели к проблемам несостоятельности выполнению государством социальных функций (обязательств), т.е. тенденция шла к бюджетному дефициту Социального фонда КР.

Первоначально, принятая на втором этапе пенсионных реформ Концепция по дальнейшему реформированию пенсионной системы в Кыргызской Республике, разработанная в 2003 году и изменения в законодательстве, касательно государственного пенсионного (социального) страхования в 2007 году [54] не отвечали уже тем требованиям социального страхования вдобавок по причине того, что в конце 2007 года на долю одного пенсионера выпадало 1,8 плательщиков страховых взносов и составляло 27-28%, что не соответствовало заявленному коэффициенту замещения в

Конвенции МОТ (№102) о минимальных стандартах социальной защиты в 40%.

Мировой кризис 2008–2009 гг. напрямую сказался на экономической ситуации в КР, в том числе и на область социального (пенсионного) обеспечения, что сказалось на усилении безработицы, инфляционного фактора, диспропорции активной трудовой части населения и лиц пенсионного возраста.

В связи с этим, в 2008 году правительством КР предпринимаются подготовительные меры по реформированию пенсионной системы с принятием последующей второй Концепции (далее — Концепция) по введению накопительной части в пенсионную систему республики по постепенному переходу к накопительной системе пенсионного обеспечения [55].

Таким образом, до 2010 года длительное время в Кыргызстане функционировала распределительная пенсионная формула, которая была основана на принципе солидарности.

Это означало, что страховые взносы текущего года должны покрывать выплаты пенсий в настоящем году, и средства Соцфонда КР как бюджетного учреждения не аккумулировались (на данный момент в т. ч., в размере 2%) для обеспечения начисленных пенсий, которые должны будут выплачены в будущем.

С 2010-2014 гг. и по настоящее время по мере утверждения и реализации третьей по счету Концепции [56], пенсионная система Кыргызской Республики формируется за счет страховых взносов также по солидарно-накопительному принципу, с большей долей солидарной составляющей.

На современный период, пенсионная система Кыргызстана состоит только из следующих 2-х компонентов по солидарно-накопительному (смешанному) принципу:

— базовая компонента — государственная обязательная (фиксированная) пенсия с обязательным накопительным элементом за счет страховых взносов;

–добровольная профессиональная и индивидуальная накопительная система.

Базовая пенсия состоит из страховой части, состоящей из двух частей —первая страховая часть пенсии рассчитывается на основании среднемесячной заработной платы за 60 месяцев (5 лет) за период до 31.12.1996 года и трудового (страхового) стажа.

Размер второй части страховой части пенсии зависит от внесенных страховых взносов граждан, продолжающих вести трудовую деятельность после 1996 года (т.е. на 01.01.1997г).

Само развитие страховой части базового компонента предполагает постепенное увеличение второй страховой части пенсии, основанной на условно-накопительных счетах граждан.

Поэтому Соцфонду КР приходится постоянно вести работу над совершенствованием солидарной системы. Второй компонент базовой части —страховые взносы в размере 8% обязательны для граждан КР, ведущих трудовую деятельность старше установленного законодательством пенсионного возраста, по которому разрешается продолжить трудовую деятельность, работающих в организованном (реальном) секторе (в государственных учреждениях, частных компаниях различной организационно-правовой форм).

Таким образом, в Республике реализуются два вида пенсий согласно Закону о государственном пенсионном социальном страховании в КР (с изм.и доп):

- 1) Социальные пособия —назначается по возрасту в КР при отсутствии трудового (страхового) стажа, которую получают примерно 40 тыс. чел. согласно законодательству о социальных пособиях, как и в Казахстане.
- 2) Страховая пенсия (по старости, по случаю потери кормильца, инвалидности, досрочные пенсии, н-р, для жителей высокогорных районов и др. категорий) в соответствии со страховым (трудовым) стажем.

Механизм аккумулирования страховых взносов в КР (до реформы 2024 года).

Страховые взносы формировались следующим образом:

Каждый работник из дохода (заработной платы) до предъявления пенсионных прав, ежемесячно отчисляет 10% в Соцфонд КР.

Кроме того, работодатель из фонда заработной платы всех работников ежемесячно отчисляет 17,25 % на различные Фонды. Всего работодатели отчисляют $10\% + 17,25\% = 27,25\%$.

Механизм формирования и распределения страховых взносов включает 3 структуры:

Из аккумулированных 27,25% страховых взносов компании (предприятия различных форм собственности) распределяются по следующему принципу: 25% перечисляется в Пенсионный фонд КР (включен во внутреннюю структуру Соцфонда); в Фонд обязательного медицинского страхования 2%; в Фонд оздоровления трудящихся (в Профсоюз для путевок трудящимся) 0,25%.

Из 25%, которые были перечислены в Соцфонд 23% направляются на текущие пенсионные выплаты при наступлении страхового случая.

Получается, что минимальный остаток в 2% направляется на Государственный накопительный пенсионный фонд, откуда идут выплаты текущих пенсий.

В целом, пенсионная реформа Республики с 2010 года по 2024 гг. направлена на увеличение ставки тарифов страховых взносов в накопительную часть и постепенному переходу на накопительный компонент всех страховых отчислений от работников.

Второй, «добровольный» накопительный компонент состоит из добровольной профессиональной и индивидуальной накопительных схем.

Согласно Концепции по введению накопительного компонента в пенсионную систему Кыргызской Республики (2008) такой, как: профессиональная накопительная пенсионная формула, позволяет крупным работодателям, в частности золоторудным комбинатам «Кумтор Оперейтинг», «Джеруй» и объединениям по профессиональному и/или отраслевому

признакам создавать собственную накопительную пенсионную схему, включающую различные общие корпоративные или же специальные накопительные тарифы.

В формальной экономике Кыргызстана вносят страховые взносы только крупные предприятия в Соцфонд и ФОМС, как банки, заводы, и например, самый крупный золоторудный комбинат «Кумтор».

В настоящее время пенсионные активы размещаются НПФ КР через управляющую компанию ОсОО Финансовая компания «СЕНТИ», участвующей на фондовом рынке, правовой статус которого регламентируется Законом КР «О накопительных пенсионных фондах» [57].

Закон КР «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан по обязательному государственному социальному страхованию» (с изм.и доп.) [58] в качестве субъектов страховых взносов определяет: работодателей, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, иностранных граждан, лиц без гражданства, уплачивающих страховые взносы в уполномоченный орган республики, с присвоением (ПИН) — индивидуального персонифицированного номера.

В соответствии с нормами Закона КР (ст.8) «О государственном пенсионном социальном страховании» «лицам, которые прибыли в Кыргызскую Республику из государств-участников СНГ, периоды времени их трудовой деятельности засчитываются в трудовой стаж, приобретенный до 31 декабря 1995г., выработанных на территории одного из этих государств при условии, что внесены страховые взносы по месту прежнего жительства» [59].

Нормы закона касаются, прав иностранных граждан и лиц без гражданства, с постоянным статусом пребывания (проживания), которые имеют пенсионные права также при условии уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию, как и граждане КР, если международными соглашениями не предусмотрено другое.

К сожалению, другие категории самозанятых граждан, занимающихся мелкой торговлей на рынках, внутренние мигранты, и большинство граждан,

не достигших пенсионного возраста, ни в Соцфонд, ни в ФОМС не производят страховые взносы.

Законодательством также предусмотрена индивидуальная добровольная форма накопительной пенсионной схемы, где минимальные отчисления страховых взносов для добровольного накопительного пенсионного фонда индексируются и утверждаются ежегодно.

Как и в государствах-членах ЕАЭС, в Кыргызстане действуют две формы пенсионного страхования: обязательная государственная и добровольная накопительная, где можно аккумулировать страховые взносы в Социальном фонде КР или в Негосударственном пенсионном фонде «Кыргызстан», последняя слабо развита, ввиду небольшого рынка труда имеет всего лишь 3 тыс клиентов.

При этом предполагается, что для работодателя и работника, уплачивающих страховые взносы в добровольную накопительную систему, предусмотрены налоговые вычеты при уплате налогов на прибыль и подоходного налога.

В последние годы в Кыргызской Республике ежегодно выявляются новые лица в количестве 55 тысяч новых граждан, претендующих на пенсионные права, где каждым вторым является категория льготников — лиц, имеющих пенсионные права раньше общеустановленного законодательством возраста.

Кроме того, отдельные категории граждан, имеющих пенсионные права досрочного выхода на пенсию. Например, в условиях высокогорья мужчины выходят на пенсию на 8 лет раньше (55 лет), вместо 63.

Женщины, проживающие и работающие в высокогорных районах, имеющие 3-х детей приобретают пенсионные права по достижении 45-летнего возраста.

Само развитие страховой части базового компонента предполагает постепенное увеличение второй страховой части пенсии, основанной на условно-накопительных счетах граждан.

Поэтому Соцфонду КР приходится постоянно вести работу над совершенствованием солидарной системы. Тенденция в КР идет к тому, что с ростом численности граждан пожилого возраста без права на пенсии, может негативным образом повлиять на национальные цели государства по дальнейшему сокращению бедности и создаст дополнительную финансовую нагрузку на бюджет государства, увеличив его расходы по выплате социальных пособий.

Так, в рамках действующей системы пенсионного законодательства Кыргызской Республики значительное количество активной части трудового населения не могут получить право на достойное пенсионное обеспечение, поскольку коэффициент замещения –средний уровень пенсии должен соотноситься со средним размером заработной платой, что должно соответствовать минимальным стандартам в 40%, установленных международной Конвенцией МОТ (№ 102) о социальной защите и в настоящий период правительство Республики с 2022 года прилагают все усилия к ежегодному поэтапному повышению пенсий и социальных пособий и достижению баланса с выходом на указанный прожиточный уровень, вместо 27–8%.

Проблемы повышения достаточного уровня пенсий кроются в нестабильности общих экономических, политических условий в республике; во-вторых, начисленные на страховых счета суммы в Соцфонде КР, к сожалению, недостаточно аккумулируются и не инвестируются в экономику республики, направляются напрямую на текущие выплаты базовой части пенсий, увеличивая финансовые обязательства государства с каждым годом.

Условно-накопительной системе в этих условиях характерно накопление пенсионных обязательств государства, но не самих пенсионных активов, в то время как, страховые взносы должны формировать страховую часть пенсии, в связи с чем нашим правительством решено было произвести реформу пенсионного законодательства в КР.

Поэтому в Кыргызстане также видится необходимость в развитии инвестиционных институтов и развития государственных добровольных накопительных фондов, поскольку очень слабо развиты негосударственные фонды.

2.2 Сравнительно-правовой анализ пенсионного законодательства стран СНГ (Российской Федерации, Республики Казахстан, Республик Беларусь, Армении)

Российская Федерация

Поскольку Российская Федерация является стратегическим партнером Кыргызстана в членстве Евразийского Экономического Союза и главным государством-реципиентом трудовых мигрантов из нашей республики, то без глубокого изучения особенностей пенсионного законодательства и его пенсионной системы Российской Федерации, то невозможно выявить тенденции развития пенсионного законодательства государств СНГ.

Причинами реформы пенсионных систем большинства государств ранее практиковавших принцип «солидарности поколений», в том числе в Российской Федерации послужили серьезные ограничения, связанные с ухудшением демографической ситуации, с возникновением новых рыночных отношений, социальных проблем, стагнацией и спадом производства, потребовавшими полную модернизацию законодательства в этой области к концу XX века [60].

Указанные проблемы явились предпосылками реализации реформы пенсионной системы в РФ по замене старой советской пенсионной системы новой, включающей несколько этапов формирования.

Первый этап – 1990-2000гг.

Становление российской пенсионной системы происходило в начале 1990гг., принятием Постановления Верховного Совета РСФСР «Об организации Пенсионного Фонда РСФСР» 22 декабря 1990 года [61] и взамен

советской пенсионной системы Закона «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» (май, 1990г.) - Закона «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990г. № 340-1, который гарантировал право на материальное обеспечение пенсией нетрудоспособным гражданам, создав тем самым систему обязательного пенсионного страхования на основе распределительного принципа.

При этом, первоначально законодатель сохранил виды пенсий, предусмотренные законом СССР и воспринял с советской системы следующие виды страховых пенсий:

- трудовые пенсии (по старости, выслуге лет, инвалидности, по случаю потери кормильца);
- социальные пенсии граждан, не имеющих права на пенсию, связанной с трудовой или/ иной общественно- полезной деятельностью), и если основным критерием, устанавливающим размер пенсий был размер заработка, то в законодательстве учитываться стал и трудовой стаж.

В соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях» (1990), который действовал до 1 января 2002 г., пенсионные права по возрасту имели мужчины при достижении - 60 лет, с не менее 25 летним трудовым стажем и женщины при достижении - 55лет, при условии не менее 20 лет стажа трудовой деятельности, который был установлен еще в 1932 году в СССР.

Если в старой советской пенсионной системе выплата пенсий производилась прямо из бюджета государства, то новому органу – Пенсионному фонду России приходилось самостоятельно заниматься сбором пенсионных взносов и выплачиваний пенсий: в виде отдельных платежей «страховых взносов» в фонд в размере 28% (работодателями) от доходов заработной платы работающих граждан .

При этом, принципы назначения пенсии во вновь модернизированной пенсионной системе оставались схожими с теми, которые были заложены в пенсионной системе советского периода (пенсионный возраст, требуемый трудовой стаж и т.п.).

Однако, в новых социально –экономических условиях, резкий спад промышленного производства, рост безработицы, ухудшающаяся демографическая ситуация в середине 90-х гг., распределительная пенсионная система («принцип солидарности поколений»), при которой младшее поколение трудового населения обеспечивало пенсионные права нынешнему поколению за счет удержания и передачи доходной части заработной платы в бюджет государства не стал отвечать требованиям времени.

Подобная пенсионная система получившее название «распределительной», и базирующейся на принципе «солидарности поколений» констатировала финансовую несостоятельность Пенсионного фонда в полном объеме обеспечивать выплату пенсий населению, поскольку доходы ПФР не поднимались в сравнении с рыночными ценами, а регулярную индексацию пенсий тормозила нарастающая инфляция.

Для урегулирования и оптимизации проблем пенсионной системы уже в 1995 г. Правительством РФ предлагалась «Концепция реформы пенсионного обеспечения», которая предусматривала разработку трёхуровневой модели пенсионной системы:

- а) базовая (социальная) пенсия, устанавливалась нетрудоспособным (не-застрахованным) лицам за счет средств госбюджета на основе минимальных социальных стандартов в соответствии с законодательством РФ;
- б) трудовая (страховая) пенсия, устанавливается застрахованным трудоспособным лицам, размер пенсии исчисляется от срока (продолжительности) трудовой деятельности (страхового стажа) и от суммарного объема страхового взноса, внесенных работником в обязательном порядке;
- в) негосударственные пенсии, как дополнительная пенсия к трудовым (государственным) пенсиям, которые финансируются за счёт добровольных и личных или корпоративных страховых накоплений.

В Концепции реформы пенсионного обеспечения РФ (1995) рекомендовалось усилить взаимозависимость пенсий от стажа трудовой

деятельности, размера зарплаты, развития пенсионных специальных программ при участии НПО.

Затем концепция несколько раз пересматривалась, а сама пенсионная реформа переносилась из-за неустойчивой экономической ситуации под влиянием мирового кризиса 1998 г. Несмотря на эти негативные события, Концепция нашла претворение в жизнь в перспективе пенсионного реформирования РФ.

Одним из первых шагов по реализации данной Концепции стало введение в действие Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного обеспечения» от 1 апреля 1996 г., которым в пенсионное законодательство введено новое понятие (термин)— «страховой стаж». Под страховым стажем понималась продолжительность периодов трудового стажа застрахованного лица в суммарном виде, в периоды которых в Пенсионный фонд РФ вносились страховые взносы [62].

В связи с этим, Пенсионный фонд РФ в 1995г. разработал карточки для обязательного пенсионного страхования- «СНИЛС» (специальный номер индивидуального лицевого счета), в извещениях которого передавались данные персонального пенсионного счета.

На 2000 г. Федеральным законом РФ от 20 ноября 1999 г. № 197-ФЗ «О тарифах страховых взносов» утверждены размеры страховых тарифов в 28% - выплат от работодателя (ст.3) , которые должны вноситься в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Государственный фонд занятости населения и в Фонд обязательного медицинского страхования [63].

Кроме того, с выходом указа Президента РФ «О негосударственных пенсионных фондах» (1992), определились принципы деятельности Негосударственных пенсионных фондов как некоммерческих организаций и только с 1995 г. на основе постановлений правительства стали выдавать первые лицензии на деятельность Негосударственного пенсионного фонда, хотя закон «О негосударственных пенсионных фондах» был принят Госдумой

лишь в 1998г, и лишь тогда промышленным предприятиям РФ было разрешено создавать за счет прибыли специальные фонды с целью выплаты своим работникам добавочных пенсий в перспективе, начиная с 1991г.

Уже с 2004 г. Негосударственный пенсионный фонд как юридическое лицо, получило право заключать с гражданами договоры об обязательном пенсионном страховании, согласно которому каждое частное лицо правомочно было перевести накопительную составляющую своей пенсии в НПФ для ее дальнейшего инвестирования.

В этот же период были ужесточены лицензионные требования к организационно-правовой деятельности негосударственных фондов - повышение размера его уставного капитала (с 2005г. - до 30 млн. рублей, с 2009г. – до 50 млн. рублей) [64].

Основной целью пенсионной реформы в РФ было преодоление неравенства пенсий, повышения ее реального размера, перехода к страховым принципам.

Как обозначил В.В.Сосков [65, с.45], в случае взятых государством чрезмерных социальных обязательств возможно порождение социального иждивенчества и стать препятствием на пути развития национальных экономик.

Однако в этом русле, основной замысел реформ пенсионной системы в РФ в 2000-х годах, заключался в переходе от солидарной (распределительной) системы страхования трудовых пенсий - к накопительной.

Недостатки солидарной пенсионной системы по распределительному принципу выражены в неравном характере организации пенсионной системы, которое влечет общество к социальному иждивенчеству, снижению интереса к сбережениям у населения; демографической («старения населения») нагрузки в случае численного превосходства лиц пенсионного возраста над работающим населением.

Поэтому, *второй этап -2001-2012гг.* характеризуется коренными преобразованиями в пенсионной системе, переходом от солидарного

(уравнительного), распределительного механизма к индивидуализированному, распределительно-накопительному механизму.

В сфере пенсионного обеспечения РФ в данный период были приняты одновременно три федеральных закона, вступившие в действие сразу: «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации (15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ); «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации (15 декабря 2001г. № 166-ФЗ в ред. от 01.07.2011); «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ в ред. от 03.12.2012г.) – основа пенсионной реформы РФ в области социального обеспечения.

Как отмечают В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов, основным нововведением в законе о трудовых пенсиях явился переход пенсионного обеспечения от распределительного принципа к накопительному [66, с.33].

О подобном процессе начальной пенсионной реформы РФ обозначено и в исследованиях Н.П. Дементьева, что с 2002 года в процессе проведения реформ, пенсионная система РФ была заменена на смешанную, сочетающую в себе как распределительный, так и накопительный принципы [67, с.16].

На данном этапе (с 2002 г.) формирование пенсионной системы РФ регулировалось Федеральным законом от 17.12.2001 №173-ФЗ (в ред. от 03.12.2012) «О трудовых пенсиях», расширен правовой статус ПФР, установлены новые правила определения трудовой пенсии (по старости), состоящей из трех частей (компонентов): базовая, страховая и накопительная, на деле нивелировав дифференциацию выплат, зависящую от трудового вклада граждан:

Базовая часть (функционировала до 01.01. 2010 г.), с 2015 года переведена в базовый фиксированный размер страховой части) - трудовая пенсия, не зависящая ни от трудового стажа и ни от заработной платы и сумм пенсионных взносов строго фиксируемая, устанавливается и выплачивается из государственного бюджета.

Как отмечает М.О. Буянова, на данном этапе источником финансирования послужили два законодательных акта, разграничивающих права двух категорий граждан: по Федеральному закону «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в отношении нетрудоспособных лиц пенсии назначались и финансировались из средств федерального государственного бюджета, а также пенсии, назначаемые согласно Закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» - за счет средств Пенсионного фонда РФ [68, с.124].

Законодательством о трудовых пенсиях в Российской Федерации определены также правовые основания по реализации прав граждан на трудовую пенсию (по старости, по случаю потери кормильца, инвалидности); размеров трудовой пенсии; порядка назначения и индексации размеров пенсий; сохранения приобретенных ранее прав на пенсионное обеспечение и их конвертация.

Федеральным законом Российской Федерации «Об обязательном пенсионном страховании» от 15.12.2001 №167-ФЗ определен обновленный правовой статус Пенсионного фонда РФ в качестве основного субъекта страховщика - госучреждения с целью урегулирования порядка внесения страховых взносов в фонд для обязательного пенсионного страхования, с определением прав и обязанностей субъектов пенсионных правоотношений.

В 2001 г. страховые взносы, уплачиваемые работодателями стали именоваться как «Единый социальный налог».

Страховая часть (с 2002г.) трудовой пенсии состояла от суммирования страховых взносов - взносы работодателей за работников и трудового стажа, отражавшаяся на индивидуальных счетах граждан (на сегодня действует в отношении лиц 1967г.р.и моложе - в размере 16%, для лиц 1966г.р. и старше - в размере 22%.) , на деле выплаты шли на нынешних пенсионеров.

Накопительная часть - накапливаемая в течение всей трудовой деятельности на индивидуальном лицевом счете гражданина (СНИЛС)

размеры заработной платы и суммы уплаченных пенсионных взносов., фиксируемых в Пенсионном фонде РФ (на данный момент действует в отношении лиц только 1967г.р. и моложе - в размере 6%).

Получается, для лиц, родившихся раньше 1967 г.р, накопительная часть пенсии не рассчитана их пенсия состоит только из двух компонентов - базовой и страховой.

А.В. Александрова видит причины в реформировании пенсионного законодательства мерами по снижению налогового бремени для работодателей, вывода предпринимательских структур из теневой экономики и соответственно повышения налоговых поступлений в государственный бюджет (ПФР) [69, с.118].

Однако, с ростом количества лиц пенсионного возраста в соотношении с работающими гражданами, Пенсионный Фонд РФ (–ПФР) как учреждение-страховщик не был способен полностью покрывать текущие издержки по выплате пенсий из пенсионных накоплений (страховых взносов), наблюдался дефицит бюджета данного учреждения.

Пенсионная реформа первого этапа была нацелена на совершенствование пенсионного обеспечения и одновременного увеличения бюджета ПФР, поэтому для полноценного достижения и урегулирования баланса поступлений от страховых взносов и выплат очередных пенсий можно было за счет замены солидарной пенсионной системы на распределительно-накопительную, что и было попыткой модернизации законодательства в 2002 г в России, состоящего из двух мер: часть поступивших страховых платежей планировалось направить на выплату текущих пенсий, а другую часть – к индивидуальным накопительным счетам.

Таким образом, до 2002 г. в стране действовала солидарная (распределительная) пенсионная система, а после - смешанный принцип.

Начиная с 2003г. с целью урегулирования дефицита бюджета Пенсионного фонда Правительством РФ была начата последующая

пенсионная реформа, продолжалось постепенное снижение поступлений страховых взносов, вплоть до 2010г.

Мировой кризис, инфляционные процессы затягивали бюджетный дефицит Пенсионного фонда, что вынудило правительство к задействию и собственных средств граждан.

В 2008 г. для этой цели была принята Государственная программа софинансирования (с 2015г. новых участников не принимает, но действует для лиц, вступивших в нее сроком ранее) [70].

В соответствии с этой программой граждане могли подавать заявку в любые территориальные органы Пенсионного фонда на добровольной основе, самостоятельно и/или через своих работодателей о переводе денежной суммы в накопительный счет для будущих трудовых пенсий*.

В дальнейшем, согласно ФЗ «О страховых взносах в ПФ РФ, ФСС РФ, ФФОМС и территориальных фондах обязательного социального страхования» (24 июля 2009 г.) [71] урегулированы правоотношения в сфере социального страхования, ее конкретных видов, порядок исчисления и уплаты страховых взносов в государственных внебюджетных фондах (Пенсионном фонде, Фонде соцстрахования, Фонде медстрахования), связанных с наметившейся отменой ЕСН.

В частности, закон регламентирует следующие виды обязательного социального и медицинского страхования, как: страхование на случай временной трудоспособности (болезни, материнства, трудового увечья), введения специального благоприятного налогового режима (при отмене ЕДН) в государственные внебюджетные фонды [72].

В результате законодательных реформ с 2010 года подверглась изменению и структура самой трудовой пенсии:

* Государственная программа софинансирования (2008) РФ действовала программа с 1 октября 2008 г. по 1 октября 2013 г.

- 1) переход базовой части трудовой пенсии в страховую пенсию как фиксированного базового размера и гарантии по минимальному пенсионному обеспечению каждого пенсионера;
- 2) изменения условий индексации пенсии.

До законодательной реформы 2010 года, от уровня инфляции зависел уровень базовой части трудовой пенсии, от уровня средней заработной платы зависела страховая часть трудовой пенсии.

Поэтому, уже с 1-января 2010г. произошло увеличение размеров страховой пенсии, зависевшее от средней заработной платы и доходов от Пенсионного фонда РФ., и для этой цели была осуществлена полномасштабная *валоризация* - переоценка (индексация) денежной стоимости пенсионных прав граждан, которые были приобретены до пенсионной реформы 2002 г. [73, с.288].

Так, в соответствии с Законом Ф3-379 [74] (2011) по изменению и определению тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, в связи с отменой Единого социального налога (01.01.2010) и введением прямых повышенных страховых взносов, работодатели (страхователи), обязаны были вносить кроме Пенсионного фонда РФ в еще в два структурных внебюджетных учреждения следующие взносы: в Пенсионный фонд (1990) -26% в качестве обязательного пенсионного страхования; в Фонд социального страхования (1992) - 2,9%; в Фонд обязательного медицинского страхования (1993) [75]- 5,1%.

Этими мерами правительство наметило меры по увеличению ежегодной прибыльности внебюджетных фондов за счет увеличения нагрузок на работодателей.

Со вступлением 1 января 2010 года в действие серии законов по совершенствованию пенсионной системы, в дополнительные функции Пенсионного фонда РФ (ПФР) введены задачи по выполнению администрирования (управления) страховыми взносами по обязательному

пенсионному и медицинскому страхованию, сведений, предоставленных от налоговых органов.

Кроме того, в этот же период законодательно определена социальная помощь (доплата) к пенсии неработающим пенсионерам, предусматривающим увеличение величины прожиточного минимума.

В частности, Д.Н.Ермаковым, поддерживающему позитивную реализацию указанной деятельности государства, обозначена позиция о невозможности отдельного функционирования системы обязательного пенсионного страхования от других видов обязательного социального страхования, так как от поступления таких взносов и их аккумуляции зависят пенсионные выплаты в данных системах [76].

Эту позицию продолжают М.В.Лушникова, А.М. Лушников в том, что в основе принципа добровольного социального обеспечения заложена индивидуальная ответственность и самостоятельная предусмотрительность граждан, как необходимое дополнение к обязательному социальному страхованию, которое приведет к устойчивости системы обязательного социального страхования и в целом, повышению уровня и качества социальных правоотношений [77, с.102].

С этой позиции, с целью дальнейшего проведения государственной политики в области обеспечения пенсионных прав граждан, к концу 2012 г. Правительство РФ разработало «Стратегию долгосрочного развития пенсионной системы» до 2030гг., принятие которой было вызвано «необходимостью объективного отражения современного экономического развития страны, но, и соответствия международным стандартам» [78].

Стратегия 2012года предусматривала разработку в ближайшей перспективе правовых механизмов увеличения размера пенсий гражданам, выразившим желание о продолжении трудовой деятельности после достижения предельного пенсионного возраста и принявшим решение об отсрочке назначения пенсии.

Во-вторых, в Стратегии 2012г. обозначены вопросы модернизации накопительной части трудовой пенсии, в том числе по сформированным пенсионным правами, гарантиям сохранности пенсионных вкладов и регламентации деятельности финансовых институтов.

В соответствии с предложенной Стратегией, модель пенсионного обеспечения в реализации пенсионных прав в РФ, состоит из трехуровневой системы:

1) первый уровень - государственное пенсионное обеспечение (государственная пенсия) пенсии по старости, пенсия по инвалидности, инвалидам войны, госслужащим; социальная пенсия (граждан, кто не имеет трудового стажа) и т.д.), финансируется из госбюджета РФ - ПФР, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

2) второй уровень составляет - обязательное пенсионное страхование, или корпоративная пенсия формирует пенсионные права только работающих лиц (скапливается из страховых взносов работодателей, из накопительной части трудовой пенсии по старости, по случаю потери кормильца, по инвалидности);

3) третий уровень включает дополнительное пенсионное обеспечение и страхование, где накопительные вклады формируются самим работником самостоятельно или из добровольных дополнительных взносов работодателей и застрахованных лиц (в Негосударственные фонды (н-р, «Газфонд», «Благосостояние») или Управляющие компании(н-р, ВТБ).

В данном случае пенсионная система предусматривает возможность **добровольного вступления** и заключения договора граждан с НПФ, формируя негосударственную страховую пенсию.

В связи с этим, соответственно, исходя из источников финансирования пенсионная система РФ основывается на трех компонентах: государственном пенсионном обеспечении; обязательном пенсионном страховании; негосударственном (дополнительном) пенсионном обеспечении.

О накопительной составляющей пенсионных прав обозначено и в принятом 01 июля 2012г. Федеральном законе РФ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» в соответствии с которым, гражданам, имеющим право на получение выплат по пенсионным накоплениям, могли получать надлежащие выплаты в Пенсионном фонде Российской Федерации (ПФР) и НПФ (негосударственных пенсионных фондах), в зависимости от выбранного источника, где гражданин формировал свои права на пенсионные накопления.

Естественно, в условиях рыночных отношений, аккумулированные государственными, в том числе и негосударственными пенсионными фондами денежные средства неспособны на длительный период времени сохранять свои покупательские возможности из-за неустойчивости конъюнктуры рынка, инфляционных процессов, своевременно корректировать и индексировать проценты и т.п.

Отсюда вытекает потребность размещения накопительной части пенсионных средств путем инвестирования в различные доходоприносящие коммерческие структуры, в валюту, ценные бумаги (облигации, акции), для обеспечения их доходности и возрастания пенсионных средств и компенсации во избежание их обесценения, которые ведут дополнительному увеличению размеров пенсий, и формируются на индивидуальном счете.

Третий этап -2013-2020гг.

Постепенно само общество осознает, что накопительный элемент пенсионного обеспечения является неразрывной частью трудовых правоотношений, и может быть адаптирован в стране из международной практики. Известно, что основная политика общеевропейской модели социальной политики направлена на минимизацию государственных расходов на социальное обеспечение, чтобы не воспрепятствовать экономическому развитию.

Социальные программы все больше ориентированы на оказание адресной помощи (на индивидуальный уровень), что значительно эффективнее, чем программы, рассчитанные на все население [79,с.28].

Подавляющее большинство государств с развитой рыночной экономикой успешно применяют механизм увеличения накопительной части пенсионного страхования, по принципу добровольного направления своих сбережений в НПФ с помощью страховых взносов работодателей с целью удержания от увольнений высококвалифицированных кадров, а редко-работодатель и работник вместе. Государством при этом обеспечивается высокая сохранность и доходность вкладов и освобождение этих сумм от налогового бремени [80].

Поэтому можно считать, что пенсионной системе РФ характерен смешанный принцип (распределительный и накопительный), так как применяются не только государственный, но и частный механизмы.

Кроме того, в соответствии с законодательством «О страховых пенсиях» [81] с 01 января 2013г. в рамках обеспечения досрочных пенсионных прав лицам по старости, в связи с особыми условиями труда (вредными для жизни и здоровья климатических условиях, опасном и вредном тяжелом производстве, а также гражданам длительное время работавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним в местностях) [82, с.288] вводится правовой механизм начисления досрочной пенсии при наличии обязательного специального стажа , при условии внесения работодателем в Пенсионный фонд РФ установленный Налоговым кодексом РФ (статьей 428) дополнительных страховых взносов.

Заметим, что в 2021 году, в связи с новыми изменениями в законодательстве РФ расширен круг участников для претендующих на получение досрочных пенсионных прав, это: уволенные в связи с реорганизацией и ликвидацией учреждения /организации, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, в связи с сокращением штатной численности организации, то в этом случае дается право на

обеспечение страховой пенсией по старости, не раньше чем за 2 г. до наступления пенсионного возраста за счет средств ПФР.

Так, последующие законодательные изменения в системе обеспечения пенсионных прав активно продолжились с периода 2013г. по 2015 гг.

В 2013 г. согласно Законам ФЗ “О накопительных пенсиях” [83] (с изм от 26 мая 2021 года) и “О страховых пенсиях” [84] (вст.в силу 2015г.) установлен новый механизм формирования пенсионных прав в отношении страховой пенсии.

Отметим, что с 2004г. до 2014 года работодатели имели право перечислять в ПФР страховые взносы в размере 22 % от заработной платы работников, эти страховые взносы распределялись следующим образом:

на страховую пенсию -16%, на накопительную часть -6%, в итоге равное 22%, предоставляло пенсионерам возможность право выбора самостоятельно определиться (распоряжаться) накопительной частью пенсии.

Пенсионным фондом согласно закону о трудовых пенсиях пенсионерам добровольно предлагалось право выбора в части накопительной составляющей, успевшим внести страховые средства до 01.01.2014года [85]:

- Каждый гражданин 1967 года рождения и моложе, при заявлении прав на пенсию, где в отдельном счете накопительную часть делили на 228 месяцев - 19 лет , вправе сделать выбор :

- право формировать одновременно страховую (16 %) и накопительную пенсию (6 %), где пенсионные накопления будут отражаться на индивидуальных лицевых счетах в ПФР, увеличиваться за счет инвестиционных вложений;

- право добровольного выбора финансовых институтов –перевести пенсионные накопления в Негосударственный пенсионный фонд (НПФ)

или выбрать частную управляющую компанию (ЧУК) для долгосрочного инвестирования средств.

- оставить средства в ПФР, выбрать тариф 6 % на накопительную пенсию. В этом случае инвестированием займётся ВЭБ (Внешэкономбанк) [86,с.72].

По закону, накопительная часть застрахованных «молчунов» (не заявивших желание их сохранить) передаются на дальнейшее управление, Внешэкономбанку, но при этом перестанут формироваться пенсионные накопления, а ежегодно индексируются с учетом инфляции.

В этом плане заслуживает внимания позиция И.Р. Маматказина о том, что значительная часть государственных средств идет на софинансирование пенсионных накоплений за счет сформированных обязательных страховых взносов застрахованных лиц, поэтому вложенные средства гражданами не представляются чисто добровольно вложенными средствами [87, с.123].

Так, на данный момент будущие пенсионеры вправе распоряжаться теми денежными средствами, которые накоплены до 31.12. 2014года. Поэтому в связи с принятием двух вышеуказанных новых федеральных законов реализуемая в Федеральном законе «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 27.12.2018г.), в 2014 году законодательное содержание «трудовая пенсия» была заменена на понятие «страховой пенсии», а накопительная составляющая трудовой пенсии именуется как «накопительная пенсия»[88].

Эта законодательная реформа преследовала цель повышения страховых пенсий (управляет только ПФР) в результате увеличения накопительной части, и что при умелом эффективном управлении денежными средствами, инвестировать в частные финансовые институты, что минимизирует нагрузки на бюджет государства и в перспективе приведет равной к средней заработной плате в 40% соответствующий прожиточному минимуму согласно нормам 102-й Конвенции МОТ и Стратегии до 2030г.

В 2015 году произошли очередные законодательные изменения— независимо от выбора того или другого альтернативного варианта пенсионного обеспечения, формируются пенсионные права только на страховую пенсию в 22%, исходя из общего суммирования страховых взносов [89].

С 2015 года право на страховую пенсию по старости выплачивается при наличии индивидуального пенсионного коэффициента (в 306), куда включаются:

- ❖ стаж трудовой деятельности,
- ❖ размер заработной платы,
- ❖ возраст, соответствующий для выхода на пенсию;

Застрахованные лица, которые приобрели права на пенсию до 31.12.2014 года, имели право на накопительную пенсию: мужчины в возрасте 60 лет и женщины в возрасте 55 лет в виде ежемесячной денежной выплаты для компенсирования заработной платы и др. выплат по случаю нетрудоспособности по старости.

Отметим, что уже с 2015 года накопительная часть заморожена, то есть вообще не формируется, однако работодатель как и прежде продолжает перечислять страховые взносы в Пенсионный фонд от годового фонда заработной платы в размере 22%.

На данный момент получается, что накопительная часть заморожена, а страховая пенсия состоит из двух частей: переменной части, которая переводится на балльную систему, а фиксированная часть – не переводится.

На переменную часть страховой пенсии направляется 16 % страховых взносов, которые переводятся в балльную систему, а 6% фиксированной части не переводятся.

В случае, когда лицо приобретает пенсионные права в настоящее время, то сумму накопленных баллов до 31.12. 2014года прибавляют с нынешними баллами и определяется общий суммированный балл («индивидуальный пенсионный коэффициент»).

Механизм определения баллов следующий: страховую сумму трудовой пенсии пенсионеров, накопивших на индивидуальных счетах до 2014 года, ПФР с помощью законодательно установленного размера стоимости одного балла разделяет на весь трудовой стаж, суммировав размер фиксированной

части, находит количество заработанных баллов (н-р, на 2017г. стоимость одного балла была равна 78,58Р).

Согласно внесенным изменениям законодательства о страховых пенсиях (с 2013 по 2020гг.), лица на общих основаниях имеют право на получение страховой пенсии в будущем, при условии наличия трудового стажа - 15 лет (с 2024 года), или иметь на индивидуальном счете - не менее 30 баллов (с 2025года). В противном случае, граждане имеют право получить лишь социальную пенсию.

Законодательством таким образом, регулируются повышенные требования к правам на получение страховой пенсии и индивидуальному коэффициенту.

В последующие годы, с целью реализации положений Федерального закона от 03.10.2018г. № 350-ФЗ (ст.8) [90], начиная с 2019 года Правительством РФ намечены существенные очередные изменения, которые коснулись условий приобретения пенсионных прав: возраста, страхового стажа, величины индивидуального пенсионного коэффициента.

В 2021 году предусмотрено постепенное повышение пенсионного возраста женщин, достигших возраста 56,5 лет; мужчин, достигших возраста в 61,5 год с условием страхового стажа - в 12 лет, имеющих 21 балл (ИПК).

Законодательством о страховой пенсии уточнено, что с 2023 г пенсионный возраст для женщин установить - до 60 лет, для мужчин - до 65 лет, при этом за позднее предъявление (отсрочку) пенсионных прав согласно установленному сроку, страховые выплаты увеличиваются за счет специального коэффициента, т.е.размеры выплат будут меняться от сроков выходов на пенсию.

Отметим, что кроме страховой пенсии Пенсионном Фондом РФ на данный момент, предусмотрена социальная пенсия по старости, для лиц с правовым статусом постоянно проживающих на территории Российской Федерации при условии отсутствия фактов работы, на 5 лет дольше установленного законом возраста , т.е в 65 лет, женщинам –в 55 лет.

Социальная минимальная пенсия в России по данным ПФР до апреля 2024 года составляло 7153,33 Р.

С 2014 - 2024 гг. законодательно введённый мораторий («заморозка») в отношении накопительной части пенсии и направленность мер государства по формированию только прав на страховую пенсию, обусловлено заявленным в планах правительства по укреплению гарантий пенсионных накоплений и реальному соответствию новым требованиям (акционирования) НПФ и управляющих компаний.

Правительство РФ в лице Министерства труда и социального развития РФ и ПФР обосновывают данные государственные меры сокращением числа трудоспособных лиц в соотношении с текущими пенсионерами, сложившейся ситуацией с пандемией, закрытием госграниц и ростом инфляции, что в перспективе неблагоприятно отразится на сбалансировании системы пенсионного обеспечения, и выполнении взятых государством своих социальных обязательств. Во –вторых, на данном этапе, возрастной выход на пенсию отличается от развитых государств более низким в мире, ростом продолжительности жизни россиян и т.п.

Выводы:

В результате законодательных реформ (с 2010 года) пенсионной системе РФ характерен смешанный принцип (распределительный и накопительный), так как применяются не только государственный, но и частный механизмы.

Кроме того, изменению сама сложная по природе структура пенсионного обеспечения в РФ: во-первых, базовая часть трудовой пенсии внедрена в страховую пенсию (то есть базовой уже нет) и стала именоваться «страховой пенсией»; а накопительная составляющая трудовой пенсии именуется как «накопительная пенсия» с 2015 года (отсутствие солидарного признака); изменение условий индексации пенсии (валоризация); введение прямых повышенных страховых взносов на работодателей (в 22%) за счет увеличения внебюджетных фондов.

В правовом механизме пенсионного законодательства на данном этапе развития РФ наблюдаем следующее:

Несмотря на то, что в Стратегии РФ до 2030г. обозначены перспективы совершенствования и оптимизации института добровольного пенсионного страхования в законодательстве ужесточены требования на право получения страховой пенсии - это обязательное наличие годового индивидуального пенсионного коэффициента, норматив равный до 30баллоа; поэтапное повышение страхового стажа с 5- ти до 15 лет (с 2024 г.) и пенсионного возраста для женщин (до 60 лет) и для мужчин (65 лет) с 2023 г; отсрочка на приобретение пенсионных прав (последнее применимо в Республике Беларусь), сокращение пенсий при уменьшении страхового стажа и при раннем выходе на пенсию; временный мораторий («заморозка») на накопительную часть (с 2014г.), то есть формирование пенсионных прав только на страховую пенсию в 22%.

С другой стороны положительными моментами законодательной реформы, является реализации задач Стратегии до 2030 года по добровольному пенсионному страхованию с предоставления государством право самостоятельного выбора лицами инвестиционных институтов (с 2015года), застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования:

- право формирования исключительно только страховой пенсии (16%) или суммирования страховой (16%) и накопительной части (6%), где накопления отражаются в индивидуальных лицевых счетах Пенсионного Фонда России за счет инвестирования;
- право передачи своих накоплений в Негосударственный пенсионный фонд (НПФ) в доверительное управление, либо в государственную управляющую компанию (Внешэкономбанк), либо выбрать частную управляющую компанию (ЧУК) для долгосрочного инвестирования средств. В подобных случаях накопительную часть страховой пенсии обязан произвести выплаты избранный сектор.

Кроме того, правительством РФ намечены меры по стимулированию трудовой деятельности лиц, работающих в настоящий период за рамки пенсионного возраста, на создании более благоприятных возможностей при комбинировании трудовой деятельности и пенсии.

Пенсионная система Республики Казахстан

В связи с переходом Казахстана на рыночные отношения, в существующая пенсионная система и законодательство советского периода в условиях демографического, социально-экономического факторов, связанных со стагнацией производства, усугубивших в том числе дефицит государственного бюджета, усилением миграционных оттоков за пределы страны именно трудоспособных граждан и неспособность государства в полной мере субсидировать область социальной политики вынудило правительство Казахстана, как и Кыргызстана, реформировать пенсионное законодательство и институциональную систему касаясь социально-обеспечительных прав [91, с. 335].

Так, в первые годы приобретения суверенитета в Республике Казахстан действовал унаследованный от советской системы солидарный (распределительный) принцип пенсионного обеспечения, с которой и началась пенсионная реформа.

Как уже известно, текущими отчислениями работающих граждан в пенсионный фонд государство отчисляло выплаты нынешним пенсионерам, а выплаты пенсий работающих граждан в настоящее время, будут идти на отчисления будущим поколениям.

20 июня 1997 года с принятием первого законодательного акта о пенсионных обеспечительных правах граждан, уже с 01 января 1998 г. была осуществлена новая реформа – полный переход пенсионной системы к накопительному принципу как основному элементу пенсионного обеспечения [92].

Пенсионными правами по солидарному принципу обладали пенсионеры, состоявшиеся до 01 января 1998г., при наличии – не менее 25-ти

лет трудового стажа и по достижении возраста 63 лет для мужчин; не менее 20 лет по достижении возраста 58 лет – для женщин на 1 января 1998 года, регулируемых Государственным центром по выплате пенсий, пенсионные выплаты также были освобождены от налогов.

Одновременно законодателем был отменен институт досрочных пенсий (работа во вредных условиях труда, подземные работы).

Одобренная Правительством РК Концепцией реформирования системы пенсионного обеспечения [93] за основу пенсионной реформы приняла чилийскую модель, в которой не содержится распределительный механизм, полностью формируемый из накопительных средств на персональных счетах работников, на котором аккумулируются его пенсионные взносы.

По мнению казахстанских экспертов, проведенная пенсионная реформа в 1998 году в Республике Казахстан, в соответствии с именно чилийской моделью, в стране были сформированы частные пенсионные накопительные фонды в виде акционерных обществ и частных управляющих компаний, распоряжающихся их активами.

Накопительную пенсию, сформированной с начала трудовой деятельности имеют право граждане, начиная с 52-лет для женщин и 55-летнего возраста для мужчин, получать от накопительных пенсионных фондов (выплачиваемых до тех пор, пока накопления не исчерпаются) или через заключение договора со страховыми компаниями, где вся накопленная часть пенсии переводится в компанию по страхованию жизни из накопительного пенсионного фонда, именуемым «пенсионный аннуитет» [94].

Выплаты пенсионера по пенсионному аннуитету производятся пожизненно и наследуются.

Таким образом, в Казахстане функционировала смешанная пенсионная система, которая состоит из солидарной - источник финансирования госбюджет РК, накопительной пенсий – аккумулируются в НПФ за счет обязательных 10% -х ежемесячных пенсионных взносов от заработной платы

граждан страны, ведущих трудовую деятельность. Налоговым кодексом РК в размере 10% ставки облагаются пенсионные выплаты из НПФ.

Уже в 2013г. в ходе принятия нового законодательства [95] и пересмотра социально-обеспечительных прав государства, в стране упраздняются частные пенсионные фонды с передачей их активов в Единый национальный пенсионный фонд (ЕНПФ).

В настоящее время в Республике Казахстан функционирует 3-х уровневая система пенсионного страхования:

Так, с началом второй пенсионной реформы, с 2017 года в Казахстане вводится:

1) первый уровень – *базовая компонента*, которыми государство обеспечивает одинаковые пенсионные права, как собственным гражданам, так и лицам, постоянно проживающим на территории Казахстана с условием достижения пенсионного возраста.

В 2017-2018гг. повышаются требования к выплатам государства к базовой компоненте – установление зависимости размера базовой пенсии от трудового стажа (приобретенный до 01 января 1998г.) и сроков участия в накопительной пенсионной системе (после 01 января 1998г.) с последующей ее индексацией;

2) второй уровень – (*обязательный уровень*), пенсии состоят из солидарной системы (республиканского бюджета), включая обязательные пенсионные взносы, обязательные профессиональные пенсионные взносы; граждане и иностранные лица, постоянно проживающие на территории РК имеют предъявить пенсионные права не менее чем за 6 месяцев до 01.01. 1998г.

С 1 июля 2018 года ужесточены требования к пенсионным правам: установлена зависимость трудового стажа после 01 января 1998 года от объемов накопленных пенсионных взносов, складываемых из обязательных отчислений работников (10%) и пенсионных взносов работодателей (5%) от доходов работников в единый накопительный пенсионный фонд (далее - ЕНПФ).

3) добровольную компоненту (третий уровень), в которой обеспечение пенсий осуществляется из объема собственных индивидуальных и корпоративных средств физических или юридических лиц, собранных благодаря добровольным взносам [96, с. 7].

В Республике Казахстан на основании договора о доверительном управлении Единым накопительным пенсионным фондом через Национальный банк аккумулируются и осуществляются следующие выплаты: обязательные пенсионные взносы, обязательные профессиональные пенсионные взносы, добровольные пенсионные взносы, пенсионные накопления.

Национальный Банк Республики Казахстан вправе передать другому лицу, доверенные ему пенсионные активы для последующего инвестирования по соответствующему договору и законодательству.

ЕНПФ образован в форме акционерного общества (АО) как некоммерческая организация, и единственным акционером данного фонда представлено Правительство Республики Казахстан [97, с. 27-28].

В соответствии с Законом РК «О пенсионном обеспечении» в Республике Казахстан (ст.11) предусмотрена как и Российской Федерации ежегодное повышение пенсионного возраста каждые 6 месяцев для женщин до 2027 года, в течение 10 лет.

На 1 января 2024 года пенсионный возраст 63 года для мужчин, для женщин – составляет 60 лет.

С 2018 по 2027гг. правительство Республики Казахстан нацелено на уравнивание пенсионного возраста, исходя из демографической ситуации с полным переходом на накопительный механизмы.

Суть накопительной пенсионной системы была нацелена на решение ряда проблем по снижению социальной напряженности, с постепенным высвобождением бюджета от бремени пенсионных выплат, сокращения уровня безработицы, способствовать повышению интересов граждан к

пенсионным накоплениям и стимулированию личной ответственности граждан за пенсионное обеспечение.

Республика Казахстан становится одним из наиболее активных участников мирового и регионального рынка труда, и на сегодня она занимает второе место из государств ЕАЭС, после Российской Федерации по численности пребывающих трудовых мигрантов на ее территории с целью ведения трудовой деятельности.

В обеспечении и признания пенсионных прав такой уязвимой группы как трудовые мигранты, большую роль играют как многосторонние, так и двусторонние соглашения.

Республика Беларусь

Первый законодательный акт в области социально-обеспечительных прав от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» (вступ. в силу с 1 января 1993 г.) [98], продолжала действовать на солидарном принципе, который был заложен еще со времен СССР и права граждан на обязательное государственное пенсионное обеспечение гарантировались Конституцией.

Предпринятые усилия государства по созданию организационных, правовых мер привело к образованию Пенсионного фонда с учреждением на его основе Фонда социальной защиты населения, где происходила аккумуляция средств по выплате пенсий.

Согласно Закону 1992г. Республики Беларусь предусмотрены 2 вида пенсий по солидарному принципу:

1) трудовые пенсии (по возрасту; выслуги лет; инвалидности; по случаю потери кормильца; за особые заслуги перед государством);

Для реализации пенсионных прав на трудовую пенсию (по возрасту) граждане должны были отвечать двум критериям: наличие необходимого трудового стажа и обязательных страховых взносов (страховой стаж не менее 5 лет) за счет доходов с заработной платы.

Правом на трудовые пенсии обладают мужчины в возрасте 60 лет со стажем в 25 лет; женщины – 55 лет со стажем 20 лет (до 2017года).

2) социальные пенсии (для неработающих граждан).

На пенсионные институты и социально-трудовые правоотношения республики существенно повлияли демографическая ситуация и последствия мирового кризиса в 2008-х и 2009гг., и уровень пенсий не соответствовал уже к минимальному социальному стандарту МОТ в 40% средней заработной платы.

Государственной альтернативной мерой на кризисные явления в Республике Беларусь для снижения социальной напряженности и сохранения стабильности бюджетных средств и в соответствии с Указом Президента РБ «О мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан» от 18 мая 2012 г. законодателем предусматривалось постепенное повышение пенсионного возраста и право добровольного отказа от выхода на пенсию (по опыту РФ) [99].

Эти законодательные меры государства направлены для стимулирования тех лиц, кто добровольно отказался на общих основаниях от пенсионных прав по возрасту, выплат, и продолжающих вести трудовую деятельность за полные 5 лет и последующие годы, с увеличением ее размеров до 14% заработной платы [100].

Государством гарантируется минимальная пенсия при условии наличия трудового стажа не менее 15 лет, при отсутствии такового, граждане Беларуси имеют право только на социальную пенсию.

Минимальным размером пенсии по возрасту является 25% от прожиточного минимума на душу населения [101, с.177].

Обозначенные в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030-года с ежегодным повышением пенсионного возраста на 6 месяцев, намечено одновременное увеличение минимального страхового (трудового) стажа, что необходимо для оформления пенсионных прав по возрасту с тем условием, что на 2022 год страховой стаж составит 18,5 лет, к 2025 году в будущем, достигнет уже отметки - 20лет [102].

Таким образом, в Беларуси функционирует пенсионная система на принципе солидарности, т.е. в государственно- распределительная.

Благодаря активной трудовой части работающих граждан и работодателей, обеспечиваются пенсионными правами нынешние пенсионеры.

Как и по опыту Российской Федерации, согласно очередному указу от 11 апреля 2016 года Президента Республики Беларусь ««О совершенствовании пенсионного обеспечения» проводится пенсионная реформа, предусматривающая ежегодно каждые 6 месяцев увеличение пенсионного возраста с 1 января 2017г. до 2022 года, что составит, как и в Кыргызской Республике (ранее 55 лет) до 58 лет для женщин при страховом стаже работы не менее 20 лет и 63 года – для представителей мужского пола при страховом стаже не менее 25 лет, эти новшества касаются и досрочных пенсий.

Размер пенсии, как и в Кыргызской Республике зависит от продолжительности трудового (страхового) стажа, величины зарплаты, периода внесения страховых взносов в государственный Фонд социальной защиты населения (ФСЗН) из которой выплачиваются соответствующие пенсии и пособия.

По законодательству РБ работники и работодатели вносят обязательные страховые взносы, где размер взносов от заработной платы для работников – 1%, а для многих организаций как юридических лиц составляет 34%, в государственное бюджетное учреждение – Фонд социальной защиты населения (ФСЗН), из аккумулированных средств ФСЗН производит трансферт государственные пенсий, пособий [103, с. 20].

Для назначения минимальной пенсии необходимо отработать не менее 10 лет. Взносы в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты платит как работодатель, так и работник. Для работодателя они составляют 28%, для работника – 1%.

Отметим, что право на трудовые пенсии имеют граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно

проживающие на территории страны (Закон от 17 апреля 1992 года № 1596-ХІІ).

В отличие от порядка, принятого в Российской Федерации, у работодателя в Беларуси нет обязанности по отчислению страховых взносов в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих на территории страны.

Однако указанные категории могут добровольно и самостоятельно осуществлять такие платежи (в размере 29% от суммы заработка). То же самое могут делать граждане Республики Беларусь, работающие за пределами государства. Это дает право на учет стажа работы при востребовании пенсионных прав.

Таким образом, действующую в Беларуси пенсионную систему на данном этапе законодательных реформ можно отнести к солидарной - распределительной. Такая пенсионная модель Беларуси, характерна ныне для государств Франции, Люксембурга, Италии.

В обозначенных в национальных стратегических документах Республики Беларусь (национальной стратегии, демографической безопасности), также, как и других государств ЕАЭС (России, Казахстана, Кыргызстана) на среднесрочную перспективу характерно постепенное ежегодное повышение пенсионного возраста.

Отметим, что из всех государств-членов СНГ единственным двусторонним соглашением в области пенсионного обеспечения на основе принципа пропорциональности является заключенный между Российской Федерацией и Белоруссией региональный акт.

В этом вопросе законодательство Республики Беларусь ближе к российскому.

Республика Армения

Отметим, что до 2010года в республике также действовал принцип «солидарности поколений», как и во всех других государствах ЕАЭС.

Накопительный компонент введен вследствие принятия пенсионных реформ из-за ухудшения демографических и социально-экономических факторов, непосредственно повлиявших на социально-обеспечительную функцию государства.

Характерной спецификой системы пенсионных прав Армении является ее многоуровневость, заложенная базовыми, одновременно принятыми Законами Республики Армения «О государственных пенсиях [104] «О накопительных пенсиях» 30 декабря 2010 г. [105], в соответствии с которыми она состоит из трех компонентов:

- 1) государственного (бюджетного) пенсионного обеспечения
- 2) обязательной накопительной пенсионной компоненты
- 3) добровольной накопительной пенсионной составляющей.

Накопительная пенсия в Республике Армения формируется за счет страховых взносов субъектами трудовых отношений, выплачиваемых государством в лице уполномоченного органа, а также доходов, полученных от инвестирования вкладов.

Субъекты (участники) обязательной накопительной системы (действует с 01 июля 2014г.) в законодательстве представлены: наемными работниками, нотариусами, самозанятыми лицами, индивидуальными предпринимателями, которые подразделяются на две категории: лиц, родившиеся до 1974года и лиц, родившихся после 01 января 1974года.

Лица, родившиеся после 1974 г., обязаны ежемесячно перечислять на свой индивидуальный счет, зарегистрированного в Пенсионном фонде от суммы заработной платы размере 5 %, а 5 % - субсидируется государством.

Пенсионная система Республики Армения включает трудовую пенсию, военную и социальную, регулируемых Министерством труда и социальных вопросов Армения и соответственно, о нормах закона о государственных пенсиях:

1) Трудовая пенсия. Правом на государственную трудовую пенсию имеют лица, мужского и женского пола, одинаково достигшие возраста -63 лет с условием наличия трудового стажа в 25-лет (т.е. календарных лет -10).

В Казахстане по примеру Армении также предусмотрено выравнивание разницы между лицами мужского и женского пола к 2027 году, установление единого пенсионного возраста – 63 лет.

Минимальный трудовой стаж в Республике Армения с 2016 года составляет -10лет.

Трудовая пенсия назначается по достижению определенного законодательством возраста (старости), выслуги лет, инвалидности, случаю потери кормильца, льготным условиям.

Трудовая пенсия состоит из 2-х частей: базового компонента, составляющую фиксированную величину для всех граждан, приобретающих пенсионные права – т.е. государственные пенсии и продолжительности трудового стажа, за период которого осуществлены страховые взносы;

Вторым обязательным накопительным компонентом является: аннуитет – выплачивание отчислений на основе равных долей в течении длительного периода; единовременная выплата или же единовременная выплата наследникам, в случае смерти пенсионера.

2) Военная пенсия назначается при выслуге лет, инвалидности, по случаю потери кормильца.

3) На социальную пенсию (социальное пособие) имеют право лица, в случае отсутствия трудового стажа и при условии достижения возраста - 65 лет.

Следует отметить, что с 2013 года статус социальной пенсии был модифицирован в социальное пособие по возрасту (старости), инвалидности, случаю потери кормильца, в связи с исключением социальной пенсии из норм Закона РА «О государственных пенсиях» и переводом его статуса в законодательство «О государственных пенсиях Республики Армения» [106].

С 01 января 2019 года правительством республики установлен минимальный размер пенсии, который составляет 25т 500 арм.др. (или 3 205 руб), выше по сравнению с Кыргызской Республике в два раза, последняя связана с неразвитостью накопительной системы и инвестиционных институтов.

Совокупный размер этих взносов составляет 10%. Он состоит из отчислений с заработной платы работника и отчислений из государственного бюджета. Если работник получает менее 500 тыс. драмов, он перечисляет 5% от заработной платы, а еще 5% добавляется из государственного бюджета.

В ситуации, когда заработная плата превышает установленный размер, месячный взнос из государственного бюджета составляет 25тыс. драмов, а остальную часть доплачивает работник. Те же ставки установлены для иностранных работников и лиц без гражданства. Лица, родившиеся до 1974 года, могут добровольно выплачивать взносы в размере 5%. Доплаты из государственного бюджета для таких категорий отсутствуют (Закон Республики Армения «О накопительных пенсиях»).

Так, отдельные категории населения, согласно ст. 7 Закона Республики Армения «О государственных пенсиях» правом на пенсию и правом на получение пенсии обладают иностранные граждане и /или лица без гражданства с условием законного пребывания и проживания на территории республики.

2.3 Миграционный фактор в механизме пенсионного обеспечения Кыргызской Республики и Российской Федерации

Социально-обеспечительные отношения регулируют значительный круг общественных отношений, основанных на принципах всеобщности, гарантированности, дифференциации и доступности.

Сложность рассмотрения указанных принципов представляется непосильной задачей, поскольку учеными в области трудового права и

социального обеспечения указываются на комплекс признаков, что социально-обеспечительные права с приоритетом свободы приобретения гражданами своих пенсионных прав на основе трудовой деятельности, гарантируют достойный уровень жизни как работнику, так и работодателю [107].

Поэтому принцип всеобщности социально-обеспечительных прав заключается в его направленности охватить всех категорий населения, которые нуждаются в реализации обеспечения социально-трудовых прав.

В этом плане, в Российской Федерации как лидеру среди государств мира по числу приема трудовых мигрантов из государств СНГ, приходится постоянно модернизировать трудовое, миграционное законодательство и сферу социально-обеспечительных прав различных категорий лиц: собственных граждан, иностранцев, лиц без гражданства.

Право законно пребывающих на территории СНГ мигрантов не только на свободное передвижение и свободу выбора места жительства, но и на социально-обеспечительные права провозглашено Конвенцией СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г.

Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства заключено также Решением Межгосударственного совета Российской Федерации, Киргизской Республики, Республики Казахстан и Беларусь, от 29 марта 1996 г. N28.

Закрепляя в ст.4 права и обязанности постоянно проживающих граждан на территории другой, Стороны установили некоторые изъятия, касаемых избирательных прав с гражданством.

В дальнейшем, указанный Договор (1996) послужил основой заключения двусторонних договоров между государствами СНГ, по урегулированию правового статуса граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства и осуществляющих там трудовую деятельность.

В нормативных правовых актах Российской Федерации, в частности в ст. 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в

Российской Федерации» [108] № 357-ФЗ, регулирующих режим пребывания данных лиц в контексте миграционной политики, применяется термин «иностранец» вместо термина «трудящегося-мигранта», легальное определение которого отсутствует.

Применение понятия «иностранец» в российском законодательстве связано с делением данной категории лиц на 2 группы: иностранных граждан или лиц без гражданства, что также связано с особенностью правового регулирования труда работников на основании Трудового кодекса РФ.

В отличие от международных Соглашений СНГ, Договор Евразийской интеграции (ЕАЭС, 2015) [109] не дает прямого определения трудящийся-мигрант, но при этом связывает его статус с трудовыми отношениями государств-членов Сообщества и правом привлечения работодателем «трудящегося-члена ЕАЭС» на осуществление трудовой деятельности не только по трудовому договору, но и гражданско- правовому договору (оказанию услуг) без учета ограничений по защите национальных рынков труда государств-участников ЕАЭС (ст.97.п.1) и отсутствием требований на получение разрешения по осуществлению трудовой деятельности в государстве трудоустройства и определением срока временного пребывания (проживания) трудящегося-мигранта (работника) и членов его семьи сроком действия трудового или гражданско- правового договора.

Следующим нововведением является то, что граждане государств-членов ЕАЭС вправе не заполнять миграционные карты при пересечении внутренних границ стран Евразийского союза в течение 30 дней с момента въезда, в том числе трудовые мигранты могут находиться на территории РФ в до 30 дней без регистрации в территориальном органе.

Помимо того, действующим миграционным законодательством РФ, Концепцией миграционной политики РФ до 2025г. идеологически понимается, что адаптация — процесс, свойственный трудовым мигрантам, которые

временно пребывают / проживают в стране , а интеграция — мигрантам, приехавшим на постоянное место жительства в Россию.

Создание в 2018 году Федерального агентства по делам национальностей было вызвано необходимостью государственных мероприятий по адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество.

В этой связи, Федеральным законом в 2022 году были внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации и в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, связанные с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства. Указанным законом в Трудовой кодекс РФ была добавлена глава 50.1, которая заполнила ранее существовавшие пробелы в трудовом законодательстве [110].

В связи с этим, в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и Трудовой кодекс РФ [111] являются основными документами, регулирующими правовой статус трудовых мигрантов, находящихся на законных основаниях на территории РФ.

Как верно подтверждают, А. Е.Силкин, Ж.И. Овсепян, согласно указанному закону, правовой статус касающийся граждан Беларуси (с 2006года), иностранцев, а равно и трудящихся- мигрантов состоит из 3-х категорий:

- статуса временно пребывающих, имеющих временное разрешение (сроком до 90 суток , въездная виза);
- статуса временно проживающих, имеющих разрешение уполномоченного органа по миграции (сроком действия в 3 года)- ВПЖ;
- постоянного проживания, т.е наличия вида на жительство (сроком на 5 лет) -ВНЖ;
- в статусе индивидуального предпринимателя, зарегистрированного в уполномоченных органах РФ [112].

Из этого можно сделать вывод о том, что понятие иностранного работника в российском законодательстве более широкое, чем понятие трудящегося-мигранта.

Хотя, в Российской Федерации правовой статус трудящегося-мигранта формально в законодательстве не закреплён, но в настоящее время глобальным и существенным изменениям подверглось миграционное законодательство в сфере регулирования трудовой миграции (регистрация, учет, правила въезда, выезда, пребывания).

На сегодняшний день в зависимости от региона пребывания можно выделить трудящихся мигрантов, пребывающих в РФ из стран, участников СНГ и стран, членов ЕАЭС и иных стран, условно именуемых странами дальнего зарубежья.

Данное наименование, действительно является условным, поскольку многие из этих стран имеют с РФ общую границу, тесные экономические связи, но на граждан этих стран распространяется миграционный режим аналогичный общему режиму без каких-либо привилегий.

Срок пребывания на территории РФ накладывает отпечаток на статус трудящегося мигранта, совокупность его прав, включая трудовые права и возможность осуществлять иную деятельность.

В зависимости от срока пребывания трудящегося мигранта на территории РФ выделяют лиц, временно пребывающих, временно-проживающих и постоянно проживающих на территории РФ. При этом полная характеристика статуса трудящегося-мигранта должна учитывать и регион пребывания, и период пребывания трудящегося мигранта.

Правовое положение трудящихся-мигрантов, *временно пребывающих* на территории РФ, характеризуется повышенным вниманием к их миграционному учету, в соответствии с которым предполагается регистрация в течение 7 рабочих дней с даты прибытия на место пребывания.

Срок временного пребывания в РФ определяется сроком действия,

выданной ему визы территориальным органом ГУМВД .

На данную категорию лиц действуют правила - максимальный срок регистрации которых составляет 90 дней. По окончании визы временно пребывающий мигрант обязан выехать по истечении срока действия данной визы.

Временно пребывающие иностранные граждане вправе осуществлять трудовую деятельность только по тому виду трудовой деятельности (профессии), указанной в разрешении уполномоченного органа, перечень лиц, которых утвержден в 2020 году Административным регламентом Правительства РФ [113] (иностранцы студенты, иностранные индивидуальные предприниматели и т.д.).

К временно пребывающих на территории РФ, категории лиц относятся : иностранцы, обязанные приобрести - разрешительный документ (безвизовые, н-р мигранты Узбекистана), предлагаемая профессия и территория региона РФ должны соответствовать той же должности и месту будущей работы работника, с указанием данного вида работы в разрешительном документе;

- иностранцы-, которые обязаны получить разрешения на работу (визовые);

- трудовые мигранты из ЕАЭС - Армении, Казахстан, Кыргызстан (за исключ. Беларуси) - нет необходимости получать визу и разрешения на работу;

- иностранцы, привлеченные как высококвалифицированные специалисты (ВКС);

- студенты, прибывшие для обучения в учебные заведения РФ;

- беженцы и иностранцы, получившие временное убежище в РФ.

Срок временного пребывания иностранного гражданина продлевается при выдаче иностранному гражданину патента.

Срок временного пребывания по учебной визе продлевается до окончания срока обучения.

Для высококвалифицированных иностранных специалистов и их семей разрешение на временное пребывание определяется сроком действия разрешения на работу.

Исключениями в правилах временно пребывающих лиц, являются: продление визы, выдача новой визы, принято заявление данного лица в приеме в гражданство, принято заявление о выдаче вида на жительство, трудовая деятельность в качестве высококвалифицированного лица (рабочая виза), учебная виза. Именно в этих исключительных случаях срок временного пребывания может быть продлен.

Это значит, что срок визы (разрешения) определяется сроком действия трудового /или гражданско-правового договора и вести трудовую деятельность трудящийся-мигрант обязан в строго определенном регионе выдачи разрешения для этой цели, для временного пребывания (по принципу «территориальной привязки»).

Безвизовый режим для временно пребывающих из стран СНГ, в частности применяется для граждан Таджикистана, разрешительный срок которого не превышает 15 дней.

Так, статус временно пребывающего трудящегося-мигранта на территории России характеризуется временным (ограниченным) правом на ведение трудовой деятельности или иной цели. По завершении срока действия трудового или гражданско-правового договора, в указанной в миграционной карте и других документов, которыми предоставляются права на ведение трудовой деятельности данные лица обязаны покинуть пределы территории РФ.

В принятом первоначальном формате Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ст. 7) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» права иностранцев лиц без гражданства на обязательное пенсионное страхование не распространялись, поскольку они не были в момент действия Закона признаны в качестве застрахованных лиц, за исключением высококвалифицированных специалистов.

Ситуация изменилась с 01 января 2015 года, когда полноценно был сформирован и заключен Договор об ЕАЭС по факту присоединения Республик Армении и Кыргызстана.

Закон об обязательном пенсионном страховании (с изм. и доп. № 167-ФЗ) охватил иностранцев, лиц без гражданства, в том числе трудящихся-мигрантов в статусе временно пребывающих в РФ, обязав работодателей производить отчисления в страховую часть трудовой (страховой) пенсии вне зависимости от года рождения застрахованных лиц (ст. 22., п.2).

Нужно учитывать, что поскольку речь идет о трудящихся-мигрантах, т.е. лицах, участвующих в трудовых отношениях, то законодательство во многих случаях накладывает дополнительные обязанности не только на мигрантов, но и на работодателей.

Для трудящихся-мигрантов, временно пребывающих в РФ, в обязанности работодателя (нанимателя) входит заключение срочного трудового договора продолжительность которого должна составлять не менее 6 месяцев, рассчитанного в общей сложности на 12 месячный календарный год, с перечислением страховых взносов в размере 22 % в ПФ РФ, из суммы которых на страховую часть отводится 16% и накопительную часть - 6%, в данном случае каких-либо взносов за счет работника законом не предусматривается.

При этом работодатель обязан прежде потребовать у работника наличия (получения) свидетельства обязательного пенсионного страхования (СНИЛС), при его отсутствии - дополнительная обязанность возлагается на работодателя.

Помимо этого, об этом указано в ФЗ- № 429 «О трудовых пенсиях» (2001), согласно которому временно пребывающие трудовые мигранты согласно имеют право на страховую(трудовую) пенсию при условии, что они в течение общего календарного года 6 месяцев вносить страховые взносы, вне зависимости от года рождения как застрахованные лица, по таким же тарифам, которые касаются и собственных граждан РФ [114].

На обязательное пенсионное страхование (ОПС) работодатель отчисляет 22% с зарплаты временно пребывающего иностранца.

Правовой статус трудящихся-мигрантов, временно проживающих на территории РФ, характеризуется более широкими правами.

Для получения статуса «временного проживания» в РФ, работнику необходимо получение разрешительного документа - разрешения на временное проживание (РВП), который является основанием вести трудовую деятельность только во том регионе, где ему будет выдаваться РВП.

Визовый режим для лиц, претендующих на получение статуса временного проживания, действует 4 месяца. (исключение : государства - члены ЕАЭС). Такая виза выдается только на основании приглашения ГУВМ МВД России (с учетом или без учета квоты)

Граждане Белоруссии, Украины освобождаются от постановки на миграционный учет, если их срок пребывания не превышает – 90 дней.

Безвизовый режим распространяется на разрешение на *временное проживание* предоставляется на основе заявления с учетом квоты. В частности в рамках СНГ, граждане Казахстана, Украины, Молдовы имеют право получить разрешение на временное проживание без учета квоты, это касается и статуса граждан государств-членов ЕАЭС..

Статус временно проживающих лиц позволяет им обладать следующими полномочиями:

- ✧ на праве безвизового проживания в России сроком на 3 года,
- ✧ правом на регистрацию (миграционного учета) по месту жительства.
- ✧ договор добровольного медицинского страхования (полис) только для лиц, имеющих РВП
- ✧ правом на оформление вида на жительство через 8 месяцев проживания по РВП.

Исключение составляют: рабочая, учебная виза, разрешающая безвизово пребывать в России более 90 дней в течение 180-ти дней.

Как верно отмечает Е.А. Бобров, норма, ранее указанная в Федеральном законе о страховых пенсиях, которая устанавливала право на трудовую (страховую) пенсию для иностранцев, равно и трудящимся-мигрантам, при условии постоянного проживания, в данном случае значения это фактор, уже не имеет [115, с.22].

Для трудящихся- членов государств ЕАЭС (Белоруссии, Казахстана, Армении и Кыргызстана) также распространяется безвизовый режим пребывания, они обязаны зарегистрироваться в территориальных органах миграционных служб на срок не более 30 дней. В случае, если иностранное лицо остановилось не в гостинице, а в жилом доме или квартире, то зарегистрировать визу может только владелец данного жилья.

Перед выездом владелец жилья должен снять данное лицо с миграционного учета (временной регистрации).

В случае, если первичный учет составляет 90 дней, то продление миграционного учета по трудовому договору трудовому мигранту и членам его семьи составляет – 1 год (12 календарных месяцев), с возможностью многократного продлевания его, но не более 1 года на каждое продление. При истечении ограничения первичного миграционного учета, то иностранные граждане должны выехать на 3 месяца и затем только въехать.

Правовой статус трудящихся-мигрантов, *постоянно проживающих на территории РФ* по сравнению предыдущими статусами наделен более широкими правами:

- ✧ право на бессрочную визу (бессрочность) - вид на жительство (ВНЖ),
- ✧ разрешение на постоянное проживание предоставляется на основе заявления без учета квот, без оформления (получения) разрешения на работу;
- ✧ право выездного проживания в России бессрочно,
- ✧ право на регистрацию по месту жительства,
- ✧ право на оформление вида на жительство в России через 1 год на основании РВП (разрешения на временное проживание).

Виза в целях получения вида на жительство оформляется в виде карты с электронным носителем выдается без указания срока - действуют правила бессрочности (с 01.11.2019) Такая виза выдается только на основании решения ГУВМ МВД России (без учета квоты).

Так, по законодательству Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности в трудовых отношениях наравне с гражданами Кыргызской Республики.

Согласно нормам Закона Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан», иностранные граждане подразделяются на постоянно проживающих и временно пребывающих в Кыргызской Республике:

- иностранные граждане могут постоянно проживать в Кыргызской Республике, если они имеют на то разрешение, оформленное видом на жительство (5 лет постоянного проживания), выданное органами внутренних дел;
- иностранные граждане, находящиеся в Кыргызской Республике на ином законном основании, считаются временно пребывающими.

Как и в РФ, ст.7 Закона Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан» определяет, что иностранные граждане, постоянно проживающие в КР, могут работать в рамках различных профессий (рабочих и служащих на предприятиях, в учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью) порядок и основания которых установлены наравне с гражданами страны.

Также, временно пребывающие иностранные граждане могут заниматься трудовой деятельностью, если это совместимо с целями и сроками их пребывания в Кыргызской Республике, или если на то получено соответствующее разрешение от органов внутренних дел.

Разрешение на трудовую деятельность в КР предполагает систему установления ежегодных квот для привлечения и использования иностранных работников утверждаемых Правительством КР, что связано с небольшим рынком труда по сравнению с его партнерами по ЕАЭС.

Правом на получение разрешения для трудовой деятельности в КР обладают, зарегистрированные в уполномоченном органе по миграции следующие категории лиц:

- иностранное лицо - руководитель предприятия и иностранный специалист -срок разрешения 1 год с правом продлевать ежегодно;
- индивидуальные предприниматели -сроком не более года , определенных квотами на трудовую миграцию;
- иностранные квалифицированные работники по заявке работодателей - сроком не более 3-х лет, с правом ежегодного продления.

Отметим, что на практике, разрешения выдаются на 1 год, что связано с ежегодной квотой , утверждаемой Правительством КР.

Иностранным лицам, занятых индивидуальным предпринимателям, имеющих разрешение на работу, вправе осуществляться предпринимательская деятельность на территории, указанному в разрешительном документе (территориальная привязка).

В случае если иностранным индивидуальным предпринимателем по его заявке предлагается иное место, то в данном случае от уполномоченного органа требуется получить соответствующее новое разрешение на ведение данного вида деятельности [116].

Однако, в Законе КР имеются ограничения для иностранных граждан в отношении назначения на отдельные должности или осуществление определенной трудовой деятельностью, если в соответствии с законодательством назначение на эти должности или осуществление такой деятельности связаны с принадлежностью к гражданству Кыргызской Республики.

В ст.10 закона КР «О правовом положении иностранных граждан», временно пребывающие лица вправе получать пособия, пенсии на основании установленных законодательством КР порядке, при наличии определенного трудового стажа в КР и стажа работы за пределами республики [117].

Законом КР, устанавливающего тарифы работодателю по социальному страхованию предусматривает для временно пребывающих лиц страховые взносы в размере 3% в солидарную часть Социального фонда [118].

В РФ на приобретение пенсионных прав претендуют все застрахованные лица:

временно-пребывающие -лица, получившие миграционную карту, но не имеющих вида на жительство или разрешения на временное проживание; временно проживающие - лица, получившие разрешение на временное проживание (РВП); постоянно проживающие – лица, получившие вид на жительство (ВНЖ).

В случаях наступления временной нетрудоспособности (по болезни, трудового увечья) и в связи с материнством в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 N 255-ФЗ (ст.2) [119] временно пребывающие(искл.: ВКС), временно или постоянно проживающие и осуществляющие трудовую деятельность по трудовым договорам на территории РФ в качестве застрахованных лиц, применяются нормы международного договора, которые включаются в обязательное социальное обеспечение на равных условиях, как и граждан РФ.

С 1 января 2015 года на основании Договора государств-членов ЕАЭС, указанные категории лиц, имеют право на получение следующих пособий в сфере обязательного социального страхования: пособий по временной нетрудоспособности; беременности и родам; по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет (ежемесячно); ежемесячных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинском учреждении в ранних сроках беременности, пособий при рождении ребенка; пособий на погребение.

Работодателем уплачиваются за наступление вышеуказанных страховых случаев за первые 3 дня страховые взносы в размере - 2,9 %, с четвертого дня вносятся из бюджетных средств Фонда социального страхования РФ, исходя из средней суммы выплаченных работодателем (страхователем) взносов в пользу данных застрахованных лиц в расчете за 2

календарных года (24 месяца), предшествующих году наступления указанных видов временной нетрудоспособности (100% - выплачивается при страховом стаже более восьми лет, 80% - при страховом стаже от пяти до восьми лет, 60% - при страховом стаже, который меньше пяти лет) при удержании подоходного налога в размере 13% [120].

Отметим, что этот период входит в общий трудовой (страховой) стаж, но страховые взносы фактически не вносятся ФСС РФ, следовательно по нашему мнению, это не включается в пенсионный коэффициент.

Право на пенсию каждым государством-членом ЕАЭС осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

В 2022 году приобретение пенсионных прав по старости (возрасту) на страховую пенсию в РФ для мужчин предполагает - 61год 6 мес. и женщин - достигшим возраста 56 лет 6 мес., с наличием страхового стажа 13 лет и индивидуального коэффициента 23,4балла, т.е. пенсионная система более ближе к распределительной, больше всех отчисления производят предприятия[121].

Уже к 2024 и в последующих годах для приобретения пенсионных прав по старости с учетом страхового стажа составлять будет 15 лет.такуж же гражданцию провели в Кыргызстане

В Кыргызской Республике приобретение пенсионных прав на страховую пенсию и накопительную часть по старости для мужчин законодательством устанавливается возраст в 63 года со страховым стажем 25 лет и 58 лет для женщин со страховым стажем 20 лет (за исключением льготных категорий), а также отменой досрочных пенсий.

В соответствии с Соглашением о пенсионном обеспечении в ЕАЭС (2021) для всех категорий трудовых мигрантов предусмотрены пенсионные права на страховые пенсии, с условием не менее 12 -ти полных месяцев (1года) отработанного страхового стажа на территории государств-членов ЕАЭС, после вступления Соглашения в действие.

Отметим, что в трудовой стаж (страховой) государств -членов ЕАЭС (РФ, Кыргызстана в том числе) *не входят* три вида страховых пенсий :

- накопительная часть пенсии (в РФ введен мораторий на накопительную пенсию);
- пенсии по инвалидности;
- пенсии по случаю потери кормильца.

В Кыргызстане, как и в РФ в соответствии с пенсионным законодательством КР [122] право на накопительные пенсии, на пенсии по инвалидности, а также по случаю потери кормильца устанавливается согласно национальному законодательству.

В трудовой (страховой) стаж для приобретения пенсионных прав в РФ входят периоды, рассматриваемые как осуществления лицами социально-значимой деятельности:

- отпуска по уходу за каждым ребёнком до достижения им возраста 1,5 лет (но не более 6 лет в общей сложности);
- прохождения по призыву к военной службе;
- ухода за ребёнком-инвалидом, нетрудоспособным инвалидом I группы, или за человеком, достигшим 80 лет и более;
- учёбы в учебных заведениях;
- отсутствия возможности трудоустройства гражданина при прохождении его супругом военной службы по контракту.

Перечисленные социально-значимые периоды включаются в страховой стаж, несмотря на то, что в это время не работал.

Эти нестраховые периоды по законодательству засчитываются в страховой стаж, если до этого следовали периоды продолжительности работы, в течение которых вносились страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию.

Кроме участия в государственном обязательном пенсионном страховании, трудящиеся-мигранты как физические лица, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, согласно

Федеральному закону «Об обязательном пенсионном страховании» (с изм.и доп.) осуществляющие уплату страховых взносов в виде фиксированного платежа, в части, превышающей размера суммы установленного фиксированного платежа, вправе вступать в правоотношения по добровольному обязательному пенсионному страхованию[123, с.190]. При этом они должны в письменной форме уведомить территориальный орган ПФ РФ .

Законодательством РФ «О страховых пенсиях» № 167-ФЗ (ст.22,п.1.) трудящемуся-мигранту с временным и постоянным статусом для приобретения пенсионных прав (страховой пенсии) по результатам трудовой деятельности наравне с гражданами РФ участвуют в системе ФСС РФ - обязательной уплате страховых взносов (страховой и накопительной части) в зависимости от года рождения.

В данном случае для лиц 1966 года и 1967 года и младше, в размере 22% как застрахованных лиц.

Работодатели, которые привлекают к трудовой деятельности не только иностранцев, лиц без гражданства, но и трудящихся государств-членов ЕАЭС, обязаны уведомлять о заключении, прекращении (расторжении) с ними трудового договора территориальные органы МВД РФ в субъектах РФ, в которых ведут трудовую деятельность данные категории работников.

В Трудовом кодексе РФ определены дополнительные требования к работодателю как обязанность предупреждать о прекращении трудового договора в случае истечения срока действия трудового договора с (момента) заключения или же прекращения (расторжения) договора, в связи с истечением срока его действия в письменной форме, за исключением случаев, если истекает срок действия срочного трудового договора, который заключен при отсутствии работника на время выполнения трудовых обязательств (ст. 79)¹.

В силу вышесказанного, автор солидарен с И.Р.Маматказиным, что и пенсионное обеспечение по обязательному пенсионному страхованию, и пенсионное обеспечение, которое финансируется из бюджетных средств государства, непосредственно взаимосвязаны с предшествующими до приобретения пенсионных прав, то есть, трудовыми правоотношениями. Эта взаимосвязь социально-обеспечительных прав и трудовых правоотношений действует также и в таких случаях, когда пенсионные права формируются также и при уплате страховых взносов.

В монографиях М.В.Лушниковой, А.М. Лушникова, ЮВ.Васильевой, И.Р.Маматказина в характерную особенность возникновения социально-обеспечительных отношений, относят весь комплекс материальных правоотношений по социальному обеспечению, которым предшествуют процедурные правоотношения при назначении конкретных видов обеспечения и социального обслуживания [124].

Так, по субъектному составу социально-страховые отношения характеризуются как двухсторонние: одна сторона - это застрахованное лицо, другая - организация, которая обязана осуществлять социально-страховые выплаты и /или социальные услуги (в качестве страхователей-работодатели) и страховщики –это социально-страховые фонды (ПФ) и иные уполномоченные структуры (н-р, НПФ РФ, «Внешэконом банк», ЧУК).

Согласно п.3. ст.13 Трудового кодекса РФ №197-ФЗ основаниями для установления трудовых правоотношений для иностранных граждан и лиц без гражданства, и трудящихся –мигрантов является трудовой договор, для этих же лиц, которые самостоятельно обеспечивают себя работой, подлежат специально предусмотренных законом социальному страхованию на других основаниях.

Действующие нормы Трудового кодекса РФ и законодательство об обязательном страховании относит к участникам обязательного государственного и добровольного обязательного страхования к застрахованным лицам граждан, в том числе иностранных трудовых

мигрантов, временно или постоянно проживающих на территории РФ и следовательно, социально-страховая правосубъектность данных категорий лиц законодатель обозначил как взаимосвязь трудовой правосубъектности наемного работника вкуче с гражданской правосубъектностью лиц, которые самостоятельно обеспечивают и выбирают свой род трудовой деятельности.

По мнению И.Р.Маматказина, обязательным условием для получения права на страховое пособие или пенсию является статус трудового мигранта как застрахованного лица и уплата за него работодателем страховых взносов, а возникшие по этому поводу юридические факты, будут основаниями для расчета пособий (пенсий), связанных в первую очередь не с финансовым, а с трудовым правоотношением [125].

Следовательно, социально- страховые права в данном случае формируются в большей степени в трудовом правоотношении, и содержание социально-страхового правоотношения также связано прежде всего, с трудовым.

Отметим, что законодателем РФ предусмотрен специальный механизм с целью расширения и включения большего круга лиц и субъектов к добровольному участию в системе обязательного социального страхования (индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных адвокатов и т.д.) для повышения индивидуальной ответственности и укрепления единства социально-обеспечительных отношений.

Выводы:

Поскольку отсутствуют специальные законы о пенсионном статусе трудовых мигрантов, базовые законодательства и положения государств ЕАЭС, касаются правового статуса иностранных лиц и лиц без гражданства.

Кроме того, система пенсионного обеспечения Казахстана, в отличие от аналогичных систем стран Европы, состоит из определенной доли от заработной платы работника, без дополнительного финансового участия работодателя.

Таким образом, в пенсионном законодательстве Республике Армения установлена трехуровневая пенсионная модель с обязательным накопительным механизмом наравне с Российской Федерацией, Казахстаном, только Республике Беларусь характерна одноуровневая солидарная система, а в Кыргызской Республике - двухуровневая пенсионная модель (солидарно-накопительная).

В итоге, мы наблюдаем диспропорцию по равнозначности формирования пенсионно-обеспечительных прав, которыми в большей степени обладают такая категория лиц как трудящиеся- мигранты со статусом «временно проживающих и постоянно проживающих», меньшим набором прав обладают трудящиеся-мигранты со статусом «временного пребывания» (последние ограничены в выборе территории, зависимость от потребности субъекта (квоты) на определенный род деятельности, проблемами приобретения пенсионных прав).

Применение законодательства РФ и Кыргызской Республики в области определения правового статуса трудовых мигрантов в первую очередь связаны с трудовыми правоотношениями (заключение трудового или гражданско-правового договора, местом работы, продолжительности трудовой деятельности), последующими за ними финансовыми правоотношениями (уплатой страховых взносов в ПФ, ФОМС, налоговые вычеты), сферы социального обеспечения (сохранения приобретенных пенсионных прав на территории государств-членов ЕАЭС).

ГЛАВА 3. ПЕНСИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РАМКАХ ЕАЭС

3.1 Гармонизация пенсионного законодательства Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС

Усиление внешних миграционных явлений, стагнация экономики и переход к рыночному диктату, нехватка в бюджете средств в первоначальные периоды суверенных республик, вызвало неспособность полноценно реализовывать социальную функцию государств в области пенсионных прав собственных граждан, не говоря об огромной статистике мигрирования рабочей силы в соседние страны СНГ в поисках достойной жизни. Эти факторы вынудили интегрироваться и пересмотреть странам Содружества законодательство в области социально-обеспечительных прав и возобновить межгосударственный механизм пенсионных договорных обязательств

Как известно, первопроходцем в рамках созданного Содружества Независимых Государств, для целей укрепления межгосударственной интеграции и сближение пенсионного законодательства, дальнейшего выполнения обязательств по международным договорам, сохранения и взаимного признания приобретенных социально-обеспечительных прав явилось первое подписанное межгосударственное Соглашение СНГ (далее - Соглашение) о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения (1992г.), определяющего взаимодействие сотрудничества между Россией, Казахстаном, Арменией, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном и Украиной

Итак, 1 января 2021 года вступило в силу Соглашение ЕАЭС о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов (далее — Соглашение), подписанное 20-го декабря 2019 г. [126].

Также, решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 декабря 2020 г. №122, утвержден Порядок взаимодействия уполномоченных органов, компетентных органов государств ЕАЭС и Комиссии по применению

и реализации норм данного Соглашения по пенсионному обеспечению трудящихся ЕАЭС [127].

Основная цель указанного соглашения заключается в гармонизации пенсионных прав трудящихся государств-членов ЕАЭС в рамках единого экономического пространства и свободы передвижения рабочей силы, чтобы на равных условиях и в том же порядке, как и граждан государства трудоустройства не были ущемлены права трудящихся, формирующих такие права.

Соглашением ЕАЭС гарантируется гражданам государств-членов одинаковый объём пенсионных прав, который будет равен объёму прав, предоставляемому собственным гражданам на таких же условиях. В нормах Соглашения трудящийся определяется в качестве гражданина государства-члена ЕАЭС, у которого будут формироваться или сформировались пенсионные права по поводу осуществления им трудовой или иной деятельности на территории любого другого государства-члена. При этом учитывается страховой стаж работы не только в собственном государстве, но и стаж, приобретенный на территории других государств-членов ЕАЭС после вступления в силу Соглашения — с 1.01.2021 года.

Пенсионные права, виды пенсий устанавливаются каждой страной в соответствии с национальным законодательством трудовых (страховых) пенсий, пенсий по инвалидности или по случаю потери кормильца, документы которых затем признаются другим государством-членом без проведения каких-либо процедур.

Условием возникновения пенсионных прав Соглашение ЕАЭС определяет в 12 месяцев стажа (годовой стаж), через суммирование страхового стажа, выработанных в государствах ЕАЭС с целью обеспечения прав на пенсию.

При наступлении пенсионных прав, трудящийся будет вправе обратиться за назначением и выплатой пенсии в компетентный орган

государства проживания и (или) трудоустройства. Регулирование документов для назначения и выплаты пенсий производится национальным законодательством каждой страны ЕАЭС.

Механизм экспорта пенсий происходит путем ежеквартального перечисления на лицевой счет Пенсионных фондов государств ЕАЭС. К примеру, за работника, являющегося гражданином государства-члена ЕАЭС, работодателю необходимо уплачивать страховые взносы в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» [128], если вел трудовую деятельность на территории республики по соответствующей категории наравне с гражданами Кыргызской Республики с 1 января 2021 года.

Для граждан государств-членов ЕАЭС при заполнении расчетной ведомости по средствам государственного социального страхования необходимо применять код 001 «основной работник».

Соглашением предусмотрено порядок признания статуса пенсионера или инвалида государства-члена ЕАЭС после его вступления в силу. В случае, если иностранный работник на сегодняшний день приобрел пенсионные права или стал инвалидом государства-члена ЕАЭС, то уплата страховых взносов будет производиться в соответствии ст. 2 Закона Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» в размере — 27,25% от всех видов выплат, начисленных в пользу работников.

При этом нормы указанного Закона не распространяются на пенсионеров и инвалидов государства-члена ЕАЭС, поскольку должны быть в таком статусе по национальному законодательству Кыргызской Республики. Несмотря на положительные изменения по гармонизации пенсионных прав трудящихся в рамках Соглашения ЕАЭС (ст. 12) имеются переходные положения, которые вызывают ряд коллизионных вопросов по применению

территориального и пропорционального принципов расчета пенсий с включением Договора между РФ и Республикой Беларусь (2006) и Соглашения СНГ от 13.03.1992 года о сотрудничестве по социальному обеспечению прав граждан. Переходными положениями, предусмотренными в «Соглашении о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов ЕАЭС» (2019) являются положения ст. 12, где:

- за трудовой стаж, приобретенный на территориях государств-членов после 01 января 2021 года, пенсию назначает и выплачивает государство-член, на территории которого он приобретен;
- за трудовой стаж до 31.12.2021 года (до вступления Соглашения в силу) устанавливается и выплачивается согласно национальному законодательству государства-члена, а также в соответствии с Соглашением СНГ о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. [129], положениями Договора Российской Федерации и Республики Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения 24 января 2006 г.

Так, по смыслу п. 1. ст. 23 «Договора между Республиками Беларусь и Россией о сотрудничестве в области социального обеспечения (2006, вст. в силу 2007 г.)» и в соответствии с Соглашением СНГ от 13.03.1992 «О гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» в обязанность Договаривающейся стороны входит назначение и осуществление выплаты пенсий по законодательству того государства, где лицо постоянно проживает в момент предъявления пенсионных прав.

В случае переселения пенсионера, получавшего пенсию в одном государстве-участнике Соглашения (1992 г, ст. 7), в установленном порядке, Договаривающейся стороной пенсии назначаются с момента прибытия и регистрации на новом месте жительства территории другого государства-участника (трудовые по старости, инвалидности, потери кормильца, в том числе и за выслуги лет) на основании исчисления периодов страхового

(трудового стажа), приобретенного на территории любого из этих государств за весь период до 13.03.1992 г.

В случае переезда, начисление и выплата пенсий по прежнему месту жительства прекращается, а размер пенсии того же вида вновь пересматривается в соответствии законодательством государства нового места жительства, что связано с принципом «территориальности» расчета пенсий.

Отметим, что национальными законодательствами не предусмотрены нормы, регулирующие процедуры пересмотра размеров пенсий гражданам при переселении из территории одной Договаривающейся стороны в другую, что затрудняет толкование Экономическим судом СНГ касательно применения ст.7 Соглашения СНГ (1992) о гарантиях пенсионных прав.

Так, по смыслу п. 1. пп. 2. ст. 23 Договора Республики Беларусь и РФ и ст. 6 Соглашения СНГ от 13 марта 1992 г. следует, что для установления права на пенсию гражданам государств-участников Соглашения учитывался весь период трудовой деятельности, приобретенный до 13 марта 1992 г. без каких-либо определенных соглашением условий.

После вступления Соглашения СНГ от 13 марта 1992 года, и Договора 2006 года (союзного государства республик Беларусь и РФ) каждой Договаривающейся Стороной исчисляется и выплачивается пенсия с учетом выработанного трудового (страхового) стажа, приобретенного на территории Договаривающейся стороны, это значит, что пенсионные права (назначение пенсии, выплата пособий) возникают на территории того государства, где выполнялась трудовая деятельность (по «пропорциональному принципу»).

Для граждан, пенсия которым устанавливается после 1 января 2021 года, действует Соглашение ЕАЭС, и при определении ОМО (общей суммы материального обеспечения) пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсиям, пенсии, назначенные и выплачиваемые белорусской стороной, учитываются.

П. 1 ст. 7 Соглашения ЕАЭС, вступившего в силу с 1 января 2021 года, предусмотрено, что каждое государство-член определяет право на пенсию в соответствии со своим законодательством исходя из стажа работы, приобретенного на его территории, с учетом положений названного Соглашения.

Следовательно, с указанной даты действует новое правовое регулирование по вопросам пенсионного обеспечения трудящихся государств-членов, закрепляющее основные положения, касающиеся определения их права на пенсию.

При этом ст. 12 Соглашения ЕАЭС предусмотрены переходные положения, которые будут применяться государствами-членами определенный период времени, и, руководствуясь которыми, между государствами-членами распределена финансовая ответственность за назначение и выплату пенсий за стаж работы, приобретенный до и после 1 января 2021 года.

Следует отметить, что ст. 12 Соглашения ЕАЭС не содержит положений относительно определения права на пенсию. При этом Соглашение ЕАЭС закрепляет принцип «пропорциональной» ответственности государств-членов за финансовые обязательства в отношении периодов работы и (или) иной деятельности, приобретенных после 1 января 2021 года на территории соответствующего государства-члена, которое будет определять право на пенсию за этот стаж работы в соответствии со своим законодательством.

Таким образом, переходные положения Соглашения ЕАЭС будут применяться государствами-членами до того момента, пока у трудящегося будет иметься стаж работы, периоды которого приобретены на территории государств-членов до 1 января 2021 года.

Условиями возникновения социально-обеспечительных прав в Российской Федерации является формирование индивидуального персонафицированного учета.

Так, по предполагаемому индивидуальному пенсионному коэффициенту за 1 год страхового стажа определяется делением годового фонда заработной платы работника на предельную (максимальную заработную плату), установленную для начисления страховой пенсии и умножается на число 10. Для определения размера предполагаемой страховой пенсии, ИПК переводится на стоимостное выражение путем умножения на стоимость пенсионного коэффициента, установленного на 2022 г. в размере 104,69 руб.

Предполагается, что чем выше заработная плата работника, тем выше ИПК. В РФ, при недостаточности величины (баллов) индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК) для возникновения прав на пенсию, то учитывается величина равная единице за 1 год стажа работы, который приобретен на территории государств-членов ЕАЭС (ст. 3 Соглашения ЕАЭС).

В Кыргызской Республике условиями возникновения социально-обеспечительных прав для граждан КР, иностранных граждан и лиц без гражданства является персонифицированный учет (ПИН).

Трудящийся (иностранец) в частности из Кыргызстана, приобретает социально-обеспечительные права в отношении страховой пенсии, инвалидности, по случаю потери кормильца в соответствии с законодательством Кыргызстана.

В случае, если после вступления в силу данного Соглашения ЕАЭС (2019) гражданин Кыргызской Республики приобретает страховой стаж работы не менее 12 месяцев (например, 5 лет) на территории государства-члена ЕАЭС — по правилу страны трудоустройства, то данная страна, в которой заработал страховой стаж трудящийся-мигрант, назначает пенсионные выплаты именно за отработанный в этот период трудовой деятельности (под кодом 001 «Основной работник»).

Во всех указанных случаях, размер пенсий исчисляется по возрасту как сумма базовой и страховых частей, учитывающих страховой стаж и заработок

до введения персонифицированного учета (до 1998 года) и суммы накопленных на страховых счетах взносов после введения персонифицированного учета до дня возникновения пенсионных прав [130].

При возникновении прав на пенсию трудящийся государств–членов ЕАЭС вправе обратиться за назначением пенсии, как в уполномоченный орган государства временного или постоянного проживания, так и в уполномоченный орган государства трудоустройства члена ЕАЭС.

Например, при иммиграции из Кыргызстана в Россию выплата кыргызской пенсии прекращается и должна быть продолжена уже в России, исходя из законодательства РФ.

Экспорт пенсии ежеквартально производится на счёт Социального фонда Кыргызской Республики в национальной валюте, которая перечисляется на банковский счет получателя в лице Социального фонда КР.

Механизм экспорта пенсий происходит путем ежеквартального перечисления на лицевой счет Пенсионных фондов государств ЕАЭС.

Значительное количество международных договоров по вопросам пенсионного (социального) обеспечения, в том числе регулирующих вопросы пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации и Кыргызской Республики, основаны на территориальном принципе [131].

Территориальный принцип, регулирующий взаимоотношения между Россией, Кыргызстаном, Казахстаном и Таджикистаном, предполагает осуществление пенсионных прав по законодательству того государства, на территории которого будет постоянно проживать будущий пенсионер.

Е.Е. Мачульская по этому поводу считает, что социально-обеспечительные права распространяются только на граждан государства-участников, постоянно проживающих на его территории, и этим самым координационными нормами участники соглашения приблизили национальные системы социального обеспечения друг другу в целях охраны прав мигрантов и членов их семей [132].

3.2 Перспективы развития пенсионной системы в Кыргызской Республике

В соответствии с пенсионной системой Кыргызской Республики мы пришли к более или менее стабильному уровню обеспечения пенсиями населения. В то же время очень актуальной является проблема прогнозирования будущего пенсионного обеспечения общества. Но принципы обеспечения в перспективе должны безусловно отвечать критериям установления пенсионных прав по старости, который должен обеспечивать определенный уровень дохода пенсионера.

Поскольку наше государство старается обеспечить размер пенсии не ниже прожиточного минимума, необходимо в перспективе чтобы средний уровень зарплат, считался следующей целью государства, должен быть приравнен к достаточному минимальному прожиточному уровню пенсии.

В то же время необходимо соблюсти государственный интерес, снизить нагрузку на государственный бюджет и на экономику страны в целом, что позволит государству более эффективно распоряжаться своими средствами - что необходимо сделать в этом плане.

Необходимо подойти к формированию бюджета Социального фонда республики, при котором не только стремится нагрузка на бюджет государства, но и чтобы его доходы и расходы были приведены друг с другом в соответствие. Понятно, что будут увеличены налоги, страховые взносы, но в то же время необходимо снижать расходы за счет инвестиционной деятельности Социального фонда.

Для этого своевременно принята редакция Закона Кыргызской Республики «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» от 04.07.2011 года №78, в редакции от 07.02.2024 года №34.

Указанный закон устанавливает правовые основы регулирования отношений формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части

пенсии по государственному социальному страхованию, определяет правовой статус участников таких правоотношений.

Так, например с января по июнь 2024 года Социальный фонд инвестировал в государственные ценные бумаги 4,4 млрд. сомов по 16%-16,55%, данные вложения принесли дивиденды в 1 млрд. сомов прибыли.

Часть денежных средств Социального фонда были размещены на депозитах коммерческих банков.

Суммарно Социальный фонд от своей инвестиционной деятельности получил доход 2 млрд. сомов.

Безусловно, это хорошие цифры, тем не менее, Социальному фонду Кыргызской Республики необходимо продолжать поиски надежных и перспективных субъектов своей инвестиционной деятельности. Конечно, необходимо учесть и другие вариации, конечно же учесть то, чтобы избежать негативных последствий для экономики государства в целом социальной сферы жизни гражданского общества.

Пока, к сожалению ситуация непростая. Этому доказательством является большая доля расходов государства на выплату пенсий. Ему (государству) для обеспечения расходов требуется достаточный рост ВВП и следить за удержанием инфляции на достаточном уровне, а это зависит от многих факторов на национальном и глобальном уровнях.

Своевременное повышение пенсионного возраста или удержание его на постоянном уровне, важная задача, но необходимо уточнить, что на данный момент кроме демографического, нет убедительных обоснований для таких мероприятий.

Конечно же, если в нашу жизнь не ворвется крайнее неблагоприятная ситуация (в силу различных причин) в экономике страны. Ясно, что увеличение доходов государства напрямую зависят от экономического, социального и политического климата в Кыргызской Республике.

Какой же подход наиболее близок к поиску возможности снижения расходов на пенсионную систему страны.

На наш взгляд, наиболее перспективным является переход к накопительной страховой части пенсионного обеспечения. Учитывая, что во многих аспектах в этом вопросе присутствует советское прошлое наследие, необходимо рассмотреть в современном аспекте.

Напомним, вышеуказанные тезисы о системе пенсионного обеспечения.

В Кыргызстане пенсия состоит из трех частей - базовой, страховой и накопительной.

Первая часть гарантированной пенсии называется базовой. Ее платит государство при достижении пенсионного возраста и трудового стажа. По закону в Кыргызстане минимальный трудовой стаж составляет 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин.

Страховая часть пенсии зависит от размера страховых взносов, которые человек выплатил за все время работы. Она состоит из двух частей. В первой учитываются стаж и заработная плата до 1996 года, во второй - после 1996-го, включая все взносы за период трудовой деятельности, среднемесячный заработок, сумму накоплений.

Накопительная часть пенсии введена в 2010 году. Ежемесячно каждый работающий человек отчисляет 2% от своей зарплаты для создания накопительной части. После выхода на пенсию можно забрать сразу всю сумму или разделить на части и получать с основной пенсией.

Размер базовой части пенсии установлен с 2022 года в 3 170 сомов, но она начисляется пропорционально.

Следовательно базовая часть пенсии выплачивается в зависимости от того, сколько лет человек проработал. Законом предусмотрено, что минимальный трудовой стаж для женщин должен составлять 20 лет, для мужчин - 25 лет.

Размер базовой части пенсии делят на количество проработанных лет и получают сумму за каждый год. Для женщин это 158,5 сома в год, для мужчин - 126,8 сома. Потом эту сумму умножают на количество

проработанных лет. Например, если у женщины трудовой стаж составляет 15 лет, то размер ее базовой части пенсии будет: $158,5 * 15 = 2\,377,5$ сома.

С 1 июля 2024 года в Кыргызской Республике устоялся единый минимальный размер базовой части пенсии. Она у всех без исключения пенсионеров будет составлять 3 170 сомов.

Встречались пенсии, насчитывающие 500, 1000, 1500 сомов. Это было вследствие недостаточного трудового стажа. Пересмотрев эти цифры, государство установило единую базовую часть 3 170 сомов.

Таким образом в итоге с 1 июля 2024 года в Кыргызстане нет пенсий ниже 3,5 тыс.сом.

На 1 мая 2024 года количество пенсионеров в Кыргызстане составил 779 тыс. Из них 80 тыс. пенсионеров получали базовую часть пенсии по пропорциональному стажу, то есть ниже 3 170 сомов.

В то же время с 1 октября 2024 года в Кыргызстане на 18% вырос размер страховой части пенсии, пенсии у всех выросли минимум на 1 тыс. сомов. В итоге с 1 октября 2024 года в Кыргызстане минимальный размер пенсий составил 6,9 тыс.сомов.

Этого требует Конституция Кыргызстана. Часть 2 статьи 44 Основного закона страны гласит, что пенсия, социальное пособие и другая социальная помощь обеспечивают уровень жизни не ниже установленного законом размера прожиточного минимума.

Минимальную пенсию будут ежегодно индексировать на размер повышения уровня прожиточного минимума.

Прожиточный минимум в среднем на душу населения (сомов в месяц)

Годы по областям	2019	2020	2021	2022	2023	
Кыргызская Республика	4 806.3	5 358.5	6 268.3	7 178.3	7 681.5	
Баткенская область	4 498.6	5 156.3	6 091.5	7 016.2	7 516.2	

Годы по областям	2019	2020	2021	2022	2023	
Джалал-Абадская область	5 176	5 755.3	6 648.6	7 542	7 931.8	
Иссык-Кульская область	4 362.5	4 965.2	5 828.7	6 780.9	7 137.2	
Нарынская область	4 686.8	5 261.6	6 174.5	7 023.9	7 768.7	
Ошская область (до 2017 г.включая г. Ош)	5 002.6	5 540.9	6 299.9	6 827.7	7 215.6	
Таласская область	4 310.1	4 948.9	5 754	6 608.3	7 129.7	
Чуйская область	4 599.2	5 129.5	5 978.8	6 895.3	7 343.8	
г.Бишкек	4 833.8	5 381.1	6 317.4	7 306.7	7 901.1	

* Официальный сайт открытых данных, разработанных Нацкомстатом КР.-
<https://stat.gov.kg/ru/opendata/>

В статье 44, части 2 Конституции Кыргызской республики регулирует круг гарантий социального обеспечения граждан республики по старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности и потере кормильца что подчеркивает социальный характер государства. В части 2 данной статьи устанавливается норма о том, что пенсия, социальное пособие и другая социальная помощь должны обеспечивать уровень жизни своих граждан не ниже установленного законом размера прожиточного минимума.

Социальное государство основываясь на демократических принципах , прежде всего на рыночной экономической свободе использует все свои инструменты для пенсионного обеспечения своих трудоспособных и нетрудоспособных граждан. К ним относятся прежде всего бюджетные, кредитные, инвестиционные, налоговые и др. возможности страны. В связи с

этим социальная помощь фактически полностью зависит от указанных экономических факторов.

Только тогда, когда они отвечают социальным требованиям современного государства уровень экономического роста позволит нашей стране пенсии и социальные выплаты в соответствие с показателями уровня необходимого для удовлетворения актуальных потребностей жизнедеятельности человека.

«Прожиточный минимум» является установленным законом нормативным стандартом [133,с.15]. Размер прожиточного минимума определяется для различных категорий населения (дети от 0 до 17 лет, граждане трудоспособного возраста и граждане пожилого возраста).

Продовольственная составляющая прожиточного минимума принимает за базовый порог рацион в 2100 килокалорий для взрослого человека и более 12 различных групп, состоящих из 32 наименований продовольственных товаров (что отличает данный критерий измерения от измерения крайней формы бедности).

Расчет стоимости прожиточного минимума производится Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики на ежеквартальной основе, исходя из утвержденных минимальных норм потребления продуктов питания, структуры прожиточного минимума для основных социально-демографических групп населения и средних цен на продукты питания в каждом регионе республики.

Статья 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах гласит, что «участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование» [134]. Право на социальное обеспечение имеет ключевое значение для гарантирования человеческого достоинства всех людей, когда они сталкиваются с обстоятельствами, лишаящими их возможности в полной мере реализовать свои права, содержащиеся в Пакте.

Право на социальное обеспечение охватывает право на доступ к благам, будь то в денежном или натуральном виде, и владение ими без дискриминации в целях обеспечения защиты, в частности, в случае:

а) отсутствия трудового дохода из-за болезни, инвалидности, беременности и родов, производственной травмы, безработицы, наступления старости или смерти какого-либо члена семьи;

б) недоступности медицинских услуг из-за их высокой стоимости;

с) недостаточного размера семейных пособий, в частности на детей и взрослых иждивенцев.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 государства - участники Пакта должны принимать в максимальных пределах имеющихся ресурсов эффективные меры и периодически, если это необходимо, пересматривать их, с тем чтобы обеспечить полное осуществление права всех граждан без какой-либо дискриминации на социальное обеспечение, включая социальное страхование. Формулировка статьи 9 Пакта указывает на то, что меры, которые должны приниматься для предоставления благ социального обеспечения, не могут трактоваться узко и в любом случае должны гарантировать всем людям хотя бы минимальное осуществление данного права человека. Эти меры могут включать:

а) программы, основанные на долевом участии или страховании, такие, как социальное страхование. Такие программы, как правило, предполагают обязательные взносы бенефициаров, работодателей, а иногда и государства в сочетании с выплатой пособий и покрытием административных расходов из средств общего фонда;

б) программы, не предполагающие предварительных взносов, как, например, универсальные программы (которые предоставляют соответствующие льготы в принципе всем, кто сталкивается с особым риском или чрезвычайными обстоятельствами) или целевые программы социальной помощи (когда пособия получают малоимущие лица). Почти во всех государствах-участниках непременно следует использовать программы без

предварительного долевого участия, поскольку маловероятно, что система обязательного страхования может должным образом охватить всех.

При наличии вышеуказанных международно-правовых требований Кыргызская Республика прежде всего должна поступательно вести к достижению такого уровня экономического развития которая бы позволила обеспечить достойный уровень жизни пенсионерам.

В целях реализации программы- Стратегии устойчивой пенсионной системы Кыргызской Республики "Келечек булагы" (далее - Стратегия) разработана в целях осуществления в практику положений Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435, и направленной на повышение эффективности пенсионной системы.

Настоящая Стратегия также направлена на достижение Целей устойчивого развития, одной из целей которых является внедрение на национальном уровне надлежащих систем и мер социальной защиты для всех и достижения к 2030 году существенного результата по охвату уязвимых слоев населения.

Стратегия определяет направления и задачи по обеспечению устойчивости пенсионной системы в среднесрочной и долгосрочной перспективах, которые позволят создать пенсионерам условия для достойной жизни.

В целях повышения привлекательности пенсионной системы и уровня пенсионного обеспечения, достижения финансовой стабильности Пенсионного фонда в среднесрочной и долгосрочной перспективах, в 2010 году введена накопительная составляющая пенсионной системы.

Определены правила инвестирования средств пенсионных накоплений и требования по формированию состава и структуры инвестиционного портфеля, а также в целях обеспечения сохранности установлены ограничения на инвестирование в отдельные виды активов. Установлено право застрахованных лиц выбирать только один накопительный пенсионный фонд,

управляющую компанию не чаще одного раза в год, а также переводить свои пенсионные накопления из одного накопительного пенсионного фонда в другой.

Внедрены новые механизмы выплаты средств пенсионных накоплений, предусматривающие возможность финансирования первоначального взноса по ипотечному кредиту и досрочного получения средств пенсионных накоплений лицами, имеющими тяжелые заболевания, согласно

Перечню тяжелых заболеваний (постановление Правительства Кыргызской Республики "О Правилах выплаты Социальным фондом Кыргызской Республики средств пенсионных накоплений Государственного накопительного пенсионного фонда" от 24 октября 2012 года № 745).

На постоянной основе проводится работа по внедрению и совершенствованию информационно-коммуникационных технологий в пенсионной системе.

В единую информационную систему управления включены такие процессы, как персонифицированный учет, учет начислений и поступлений, назначение и перерасчет пенсий, начисление и выплата пенсий. Также в единой информационной системе управления реализован блок по работе с пенсионными накоплениями и взаимодействию с управляющими компаниями.

За последние несколько лет принято несколько важных законов в области пенсионного обеспечения, которые направлены на повышение справедливости пенсионной системы; ежегодную индексацию страховых взносов граждан на личных страховых счетах на уровень инфляции; полный пересмотр механизмов и формул, применяемых при назначении и повышении размера пенсии.

Предусмотрены механизмы социальной защиты в пенсионной системе для уязвимых слоев населения: пенсии для инвалидов 1 группы отныне не будут ниже уровня прожиточного минимума пенсионера, а гарантированная

государством базовая часть пенсии будет служить для поддержки пенсионеров с низким уровнем пенсий.

Проводится работа по реализации прав трудовых мигрантов на пенсионное обеспечение. Подписано, кроме вступивших в силу Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов ЕАЭС, Договор о социальном обеспечении между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики, которые предоставляют возможность трудящимся-мигрантам для полноценного участия в системе социальной защиты.

Также, подписано и реализуется Соглашение о сотрудничестве с Южной Кореей. В рамках данного Соглашения Южная Корея перечисляет единовременные выплаты пенсионных накоплений (страховые взносы и доход, полученный по результатам их инвестирования), сформированных гражданами Кыргызской Республики в период работы на территории Южной Кореи.

В соответствии с Концепцией миграционной политики Кыргызской Республики на 2021-2030 годы, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 13 апреля 2022 года № 191-р, предусмотрена задача по вовлечению в систему пенсионного обеспечения граждан, находящихся в трудовой миграции за рубежом, а также иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Кыргызской Республики, с ожидаемым результатом заключения межправительственных договоров, предусматривающих соблюдение пенсионных прав трудящихся-мигрантов на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства.

В этой связи и дальше будет проводиться работа по заключению двусторонних международных соглашений о пенсионном обеспечении, которые будут предусматривать создание равных условий при формировании пенсионных прав для трудящихся-мигрантов в государстве трудоустройства.

Главной тенденцией нового этапа эволюции возрастной структуры населения станет устойчивый рост доли лиц старших возрастов. По среднему варианту прогноза относительная численность лиц 60 лет и старше к 2050 году увеличится почти в три раза.

С 2030 года процесс старения станет приобретать глубину: самые быстрые темпы роста переместятся в возрасте 80 лет и старше.

С невиданной ранее скоростью будет расти и медианный возраст населения: в ближайшие двадцать лет он увеличится на 5 лет - больше, чем за предыдущие сорок, а за весь прогнозный период - почти на 10 лет.

В процессе этих изменений в 2030-х годах по своим параметрам возрастная структура перейдет в стадию демографической зрелости: медианный возраст перевалит за 30 лет, индекс старения - за 50, а доля пожилых - за 12,0%.

Однако демографическое старение не приведет к пропорциональному росту численности пенсионеров по возрасту, поскольку вероятность назначения пенсии имеет привязку к страховому стажу.

Быстрый рост численности населения пенсионного возраста приведет к необходимости финансировать расходы на пенсионные выплаты дольше и больше, а рост численности пожилых людей без права на пенсию - к снижению охвата пенсиями по возрасту и, как следствие, к увеличению рисков бедности пожилых людей, что чревато ростом социальной напряженности, ухудшением общих макросоциальных индикаторов и необходимостью в будущем увеличения расходов республиканского бюджета на социальные пособия и другие программы социальной поддержки.

Таким образом необходимо отметить, что пенсионное обеспечение в силу своей социальной значимости играет важную роль в экономической, общественно-политической жизни и финансово-бюджетной сфере государства. Пенсионная система органично связана с состоянием рынка труда и системой оплаты труда, налоговой и финансовой системами, а также с демографической и социально-экономической ситуацией в стране.

Проблема низкого размера пенсий в большей степени является следствием общего экономического развития страны и в меньшей степени - следствием структуры или функционирования самой пенсионной системы. Базой для начисления страховых взносов является заработная плата, которая у большинства работников является низкой.

В соответствии с нормами Конвенции Международной организации труда № 102 (Женева, 28 июня 1952 года) "О минимальных нормах социального обеспечения", которая устанавливает минимальный уровень пенсионного обеспечения в размере 40,0% "типичной заработной платы" при наличии 30 лет страхового стажа (периода уплаты страховых взносов).

В единую информационную систему управления подключены все бизнес-процессы: персонифицированный учет, учет начислений и поступлений страховых взносов, назначение и перерасчет пенсий, начисление и выплата пенсий.

Также, в единой информационной системе управления реализован блок по работе с пенсионными накоплениями. Однако при назначении пенсии много времени тратится на сбор и подтверждение документов. Социальный фонд ведет работу по подтверждению документов со многими государственными органами и обмен информацией происходит на бумажных носителях. В связи с чем имеются риски человеческого фактора - ошибок при определении страхового стажа и назначении пенсий.

Также настоящая Стратегия призвана поменять отношение граждан и плательщиков страховых взносов к Социальному фонду как надежному партнеру, который заботится о будущем.

Стратегия будет реализована по следующим приоритетным направлениям:

- 1) повышение эффективности пенсионной системы, в том числе работы Социального фонда как исполнительного органа по управлению государственным социальным страхованием, ведению пенсионной и

тарифной политики, политики управления накопительным компонентом, учету страховых взносов, назначению и выплате пенсий, в части:

- совершенствования тарифной политики государственного социального страхования;

- оптимизации условий формирования пенсионных прав;

2) совершенствование накопительного компонента пенсионной системы по диверсификации инвестиционного портфеля и повышению инвестиционной активности для увеличения доходов согласно предусмотренным законодательством условиям;

3) повсеместное внедрение и применение в работе инновационных инструментов и методов, которые обеспечат оперативное оказание услуг на надлежащем уровне, включая удаленное предоставление услуг посредством цифровых технологий по созданию благоприятного имиджа Социального фонда, человекоориентированной цифровой модели развития.

Совершенствование тарифной политики социального страхования для крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица должно быть направлено на совершенствование страховых принципов пенсионной системы, повышение ее справедливости по отношению к различным категориям застрахованных граждан, ее эффективности через минимизацию перераспределительных моментов и решение проблемы актуарной несбалансированности пенсионной системы.

Лица, владеющие земельной долей, равной или свыше 1 га, будут приравнены по ставкам тарифов страховых взносов к индивидуальным предпринимателям. При этом, предусматривается организация отдельного учета страховых взносов, поступивших от крестьянских (фермерских) хозяйств для дальнейшего отдельного назначения и выплаты пенсий.

В целях вывода из ненаблюдаемого сектора экономики и дальнейшего развития, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике необходимо принять меры по снижению нагрузки по

уплате страховых взносов и зависимости от указываемого числа работников и размера заработной платы до 22,0% и 14,0%.

Вместе с тем, в целях защиты прав застрахованных граждан на уровень пенсионного обеспечения в соответствии с получаемой заработной платой будет пересмотрен размер минимального порога для начисления страховых взносов.

В результате принятых мер ожидаются увеличение охвата социальным страхованием работников, занятых в малом и среднем бизнесе, отражение реальной численности работников, сокращение доли скрытой заработной платы. При этом снизится существующий дисбаланс по уплаченным взносам между крупными плательщиками и субъектами малого и среднего предпринимательства.

В целях совершенствования пенсионной политики, повышения уровня пенсий предусматривается создание экономических и правовых предпосылок формирования пенсионных прав будущих пенсионеров для получения пенсии на уровне международных норм:

- поэтапное введение минимального страхового стажа с 5 лет до 20 лет для получения права на пенсию.

Введение минимального страхового стажа работы для назначения пенсии - это стимул к легализации занятости граждан и ограничению их иждивенческих установок, повышению ответственности трудоспособных людей за свое будущее и формирование пенсионных прав. В случае отсутствия или нехватки минимального страхового стажа, граждане будут иметь право восстановить недостающий период по общеустановленной действующей норме восстановления страхового стажа или претендовать только на социальное пособие по возрасту;

- отмена досрочных пенсий (с уменьшением размера пенсии и без уменьшения) в целях мотивирования застрахованных лиц в полноценном участии в формировании своей пенсии, с тем, чтобы они могли рассчитывать на больший размер пенсии;

- приведение в соответствие возраста выхода на пенсию льготных категорий к общеустановленному возрасту выхода на пенсию. Данная мера, при условии введения поэтапного увеличения, позволит оптимизировать расходы республиканского бюджета;
- приостановление выплаты базовой части пенсии работающим пенсионерам, занимающим должности государственной гражданской и муниципальной служб;
- совершенствование политики назначения пенсии по инвалидности в целях поддержки особо уязвимых категорий граждан;
- отмена компенсационных выплат за электроэнергию для вновь назначенных пенсионеров.

Следует отметить, что базовая часть пенсии является одним из инструментов социальной поддержки государства в целях обеспечения необходимого жизненного уровня граждан в связи с утратой возможности зарабатывать деньги вследствие наступления старости, которая выплачивается из средств республиканского бюджета. Принимая во внимание, что компенсация за электроэнергию и базовая часть пенсии финансируются из одного источника, предлагаемая мера позволит также оптимизировать средства из республиканского бюджета.

Результаты принятых мер должны способствовать обеспечению достойного уровня пенсий, справедливости пенсионных выплат в зависимости от продолжительности финансового участия граждан в пенсионной системе, оптимизации доли социальных трансфертов из республиканского бюджета. В соответствии с законодательством Кыргызской Республики инвестирование средств пенсионных накоплений производится в финансовые активы только на внутреннем рынке Кыргызстана.

При этом постоянный прирост средств пенсионных накоплений приведет к превышению объема потребностей внутреннего финансового рынка и, следовательно, к снижению их доходности.

В качестве основного направления совершенствования инвестиционной политики будет рассмотрено расширение перечня инвестиционных активов.

В среднесрочной перспективе государственные ценные бумаги останутся основным финансовым инструментом в инвестиционном портфеле по размещению средств пенсионных накоплений.

Прямое участие Социального фонда в торгах Национального банка Кыргызской Республики по государственным ценным бумагам позволяет обеспечить по данному виду актива доходность на уровне 7,5-16,0%. Степень гарантированности вложений в государственные ценные бумаги и сроки размещения депозитов устанавливают высокий уровень ликвидности государственных ценных бумаг.

Однако необходимо обеспечить постепенное снижение доли (от 65,0%-70,0% к 45,0%-50,0%) для сокращения зависимости от одного инструмента путем постепенного замещения альтернативными инструментами.

В части, касающейся депозитов в финансово-кредитных организациях, объемы размещения в данный инструмент предусматривается сократить из-за снижения уровня доходности депозитных вкладов. В качестве дополнительных мер по повышению уровня доходности депозитов необходимо рассмотреть диверсификацию сроков размещения вкладов от 12, 18 до 24 месяцев.

Для повышения привлекательности накопительного компонента пенсионной системы и оказания социальной поддержки застрахованным гражданам в период их временной безработицы, целесообразно предоставить возможность кратковременной (в течение 3 месяцев), ежемесячной выплаты пенсионных накоплений в размере прожиточного минимума населения трудоспособного возраста.

В настоящее время в целях реализации задач масштабной трансформации Социального фонда, которые позволят повысить доверие населения, плательщиков страховых взносов и их мотивацию к участию в государственном социальном страховании, предполагается на

первоначальном этапе провести ряд мероприятий по созданию благоприятного позиционирования (имиджа) Социального фонда.

Основой трансформации в информационной сфере предполагается полный пересмотр позиций Социального фонда, исключение бюрократических методов работы и создание современной, оперативной, динамично развивающейся организации, которая во главу своих интересов ставит удобство и защиту интересов застрахованных граждан и получателей пенсий.

При этом для сферы бизнеса (плательщиков) потребуется изменение порядка коммуникации, где Социальный фонд будет являться партнером, гибким к потребностям и просьбам плательщиков при соблюдении требований законодательства и обеспечении стабильности системы государственного социального страхования.

Вместе с тем, активно развивая цифровые технологии, предполагается осуществлять любые коммуникации с застрахованными лицами оперативно, а все продукты должны быть персонифицированы.

Помимо позиционирования Социального фонда, требуется проведение коммуникационных кампаний по повышению информированности населения по вопросам государственного социального страхования и пенсионного обеспечения. Повышение пенсионной грамотности населения является важным направлением укрепления страхового принципа как основы макроэкономической стабильности, эффективной работы пенсионной системы. Необходимо стимулировать расширение доступа населения к пенсионным услугам, повышение доверия к пенсионным институтам и увеличение охвата граждан системой пенсионного страхования.

Планируется реализация проектов по:

- 1) созданию благоприятного позиционирования (имиджа) Социального фонда;
- 2) развитию цифровых технологий, позволяющих осуществлять любые коммуникации с застрахованными лицами оперативно и персонифицировать все продукты;

3) повышению информированности населения по вопросам государственного социального страхования и пенсионного обеспечения.

Трансформация пенсионной системы и Социального фонда как основного исполнительного органа в сфере государственного социального страхования обозначена как ключевой фактор успеха и стратегической роли Социального фонда в эффективном завершении процессов трансформации из бюрократического учреждения "старого" образца в эффективную, технологичную корпоративную структуру.

Цифровая трансформация будет одной из основных инициатив, которая обеспечит перестройку и улучшение ключевых направлений деятельности Социального фонда за счет изменения подходов к решению задач в производственной, управленческой или экономической деятельности с применением новых технологий, подходов нового поколения, а также развития новых цифровых услуг/продуктов.

Также, одной из основных задач трансформации является развитие человеческого капитала Социального фонда через внедрение новых стандартов корпоративной культуры и ценностей лучших мировых практик.

Реализация основных стратегических направлений и трансформации ускорит процесс достижения стратегических целей по повышению эффективности всего Социального фонда.

Масштабная трансформация деятельности должна заключаться не только в изменении внешнего имиджа Социального фонда, но и затрагивать все процессы деятельности и коммуникации с плательщиками взносов, партнерами, получателями пенсий и социальных отчислений.

Параллельно с физическим обслуживанием населения в центрах в обязательном порядке требуется внедрение цифровых инструментов. Так в краткосрочной перспективе требуется запуск нового цифрового продукта.

В связи с чем предполагается внедрение нескольких цифровых продуктов в автоматизированной информационной системе "Электронный личный кабинет застрахованного лица":

Также предполагается развитие современной информационной инфраструктуры для предоставления услуг и сервисов как гражданам, так и бизнес-сектору, путем реализации проектов:

- 1) об открытии фронт-офисов - центров обслуживания;
- 2) о персональном цифровом профиле застрахованного лица;
- 3) о карте расчета (электронное пенсионное удостоверение, социальная интерактивная карта по социальным отчислениям и выплатам).

Реализация основных направлений Стратегии сформирует благоприятную среду, которая будет способствовать обеспечению достойного уровня пенсий, справедливости пенсионных выплат в зависимости от продолжительности финансового участия граждан в пенсионной системе, оптимизации доли социальных трансфертов из республиканского бюджета, повышению уровня доходности, диверсификации инвестиционного портфеля, созданию человекоориентированной модели обслуживания, развитию независимой цифровой системы и инфраструктуры.

Основные параметры, определяющие эффективность Стратегии, будут выражены следующими индикаторами:

- увеличение охвата социальным страхованием работников, занятых в малом и среднем бизнесе, с 10,0% в 2023 году до 20,0% к 2024 году;
- открытие 5 фронт-офисов - центров обслуживания;
- внедрение 2 цифровых продуктов в автоматизированной информационной системе "Электронный личный кабинет застрахованного лица";
- увеличение инвестирования средств пенсионных накоплений на 2 финансовых инструмента;
- оптимизация средств из республиканского бюджета с 2,7% в 2023 году до 3,4% к 2025 году.

Многие предлагаемые изменения в сфере пенсионного страхования не дадут немедленного результата в краткосрочной перспективе, вносимые в законодательство некоторые изменения могут привести к проявлению

социального недовольства и возражений. Однако все предлагаемые меры обоснованы и необходимы.

Развитие пенсионной системы Кыргызской Республики в большей степени зависит от социально-экономической, демографической ситуации в республике.

Предусмотренные в Стратегии меры будут эффективно реализованы в случае улучшения внешних по отношению к пенсионной системе демографических факторов и положения на рынке труда.

Требуется комплексный подход к реализации предлагаемых мер, таких как снижение негативных тенденций на рынке труда, устранение практики скрытой зарплаты, увеличение доли занятости в формальном секторе.

В экономическом плане положительное влияние на пенсионную систему окажет рост экономики и размера заработной платы. В демографическом плане необходимы стратегические программы по реализации задач по снижению смертности, улучшению качества здравоохранения и профилактики заболеваемости.

Финансирование реализации Стратегии осуществляется в рамках средств, предусмотренных бюджетом Социального фонда и республиканским бюджетом на соответствующие годы, а также других источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

Дорожной картой по реализации настоящей Стратегии определены конкретные задачи и меры с отражением ожидаемых результатов. Ежеквартальный мониторинг и оценка реализации Дорожной карты позволят определить уровень достижения целей и задач Стратегии по вопросам улучшения положения пенсионеров.

Размер среднемесячной заработной платы, принимаемый для исчисления страховых взносов для определенной категории плательщиков, представляемый Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики в разрезе районов и городов Кыргызской Республики без учета данных по предприятиям и организациям, уровень среднемесячной

заработной платы которых более чем на 50 процентов превышает средний уровень заработной платы по республике в целом.

Министерство экономики и коммерции предлагает создавать корпоративные накопительные пенсионные фонды. Соответствующий законопроект ведомство вынесло на общественное обсуждение.

Как отмечается в справке-обосновании, цели проекта — стимулирование развития корпоративных накопительных пенсионных фондов, достижение их устойчивого и эффективного функционирования.

В Минэкономе считают, что это будет способствовать решению некоторых проблем пенсионной системы как части небанковского финансового рынка, увеличению доходности пенсионного обеспечения путем инвестирования привлеченных финансовых ресурсов, а также предоставлению налоговых преференций.

И напомнили, что с 2010 года в процессе реформ пенсионная система изменена с солидарной на смешанную, сочетающую распределительный и накопительный принципы.

Государство предоставило населению часть полномочий по формированию своей будущей трудовой пенсии путем управления ее накопительной частью.

Накопительные пенсионные фонды создаются для того, чтобы в будущем средства, которые поступают на счета застрахованных лиц, приносили инвестиционный доход и увеличивали размер их пенсии.

«Значительным преимуществом накопительного компонента перед солидарным являются то, что вкладчик может сам контролировать и устанавливать размер будущей пенсии, возможность его изъятия в случае выезда на постоянное место жительства за пределы Кыргызстана, а также право наследования средств пенсионных накоплений в случае смерти застрахованного лица», — говорится в справке.

Накопительная пенсия. Оставить на старость или использовать досрочно.

В настоящее время застрахованные лица, формирующие или сформировавшие пенсионные накопления, могут самостоятельно выбрать, кому их доверить: накопительному пенсионному фонду или управляющей компании, или оставить накопления в управлении Социального фонда.

Мы уже отмечали, что в настоящее время на рынке действуют два накопительных пенсионных фонда:

«Кыргызстан», работает с 1995-го;

«Дордой Гарант», работает с декабря 2019 года.

Опыт работы накопительных пенсионных фондов показал ряд «узких мест» в действующей добровольной накопительной пенсионной системе, основными из которых являются следующие:

1. незаинтересованность граждан и работодателей в управлении пенсионными ресурсами и их накоплении;
2. недостаточность пенсионных накоплений для достойного уровня пенсионных выплат в старости;
3. недостаточный охват населения услугами накопительных пенсионных фондов;
4. отсутствие стимула к развитию добровольного формирования пенсионных накоплений;
5. отсутствие сотрудничества между работодателями и накопительными пенсионными фондами.

Одним из вариантов формирования таких накоплений может стать развитие корпоративных пенсионных программ как часть негосударственного пенсионного обеспечения.

В настоящее время доходы основной части работающего населения не позволяют использовать индивидуальные программы добровольного пенсионного страхования и дополнительно получить прибавку к пенсии, но это возможно в рамках корпоративной пенсионной программы.

Корпоративный накопительный пенсионный фонд является дополнительной формой пенсионного обеспечения, которая создается на

добровольной основе юридическим лицом (работодателем) для улучшения пенсионного обеспечения своих сотрудников.

Развитие накопительных пенсионных фондов будет способствовать повышению эффективности функционирования всех элементов распределительно-накопительной пенсионной системы, решению проблем пенсионной системы страны в целом.

Основной целью корпоративного накопительного пенсионного фонда является повышение уровня благосостояния граждан пенсионного возраста посредством формирования дополнительных выплат к основной пенсии.

Основными задачами корпоративного пенсионного накопительного фонда являются:

повышение привлекательности работы и мотивации для профессиональных кадров, формирование системы личных пенсионных накоплений работников; участие в обязательном пенсионном страховании и корпоративном пенсионном обеспечении; обеспечение финансовой устойчивости и развитие фонда.

В предложении Министерство определяет порядок создания, организации, принципы функционирования, а также правила деятельности корпоративного накопительного пенсионного фонда в Кыргызской Республике. Он предусматривает, что участие в корпоративных накопительных пенсионных фондах будет добровольным для работодателей и их сотрудников.

Работодатели смогут создавать фонды для своих сотрудников, и работники смогут добровольно вносить свои пенсионные взносы в корпоративный фонд, получая взамен право на пенсионные выплаты в будущем.

Также в рамках реализации Стратегии устойчивой пенсионной системы «Келечек булагы», повышения привлекательности накопительного компонента пенсионной системы и развития добровольной накопительной

системы проектом закона предусмотрен налоговый стимул по негосударственному пенсионному обеспечению.

Налоговые льготы для накопительных пенсионных фондов играют значительную роль в стимулировании граждан к формированию пенсионного капитала и обеспечению финансовой устойчивости на пенсии.

Во многих государствах существуют различные налоговые льготы, направленные на поощрение инвестирования в накопительные пенсионные фонды. Одним из основных преимуществ таких фондов является возможность получения налоговых вычетов при их формировании. Граждане могут вычитать суммы, внесенные ими в накопительный пенсионный фонд, из налоговой базы, что позволяет им снижать размер налоговых платежей в текущем периоде», — говорится в справке-обосновании.

Выводы:

Несмотря на то, что Российской Федерацией было заявлено об одностороннем выходе (денонсации) из Соглашения (1992г.) , все же его положения о социальных обеспечительных правах будут функционировать и применимы до 01 января 2021-го года для подписавших выше государств, и заменившим переходные положения Соглашением (2019г.) ЕАЭС, касаемых для стран его членов (Республик Беларуси, Кыргызстана, Республики Казахстан, Армении и России).

Соглашением ЕАЭС (вст. в силу в 2021) предусматривается выплата пенсионных отчислений в том числе, в случаях проживания иностранца на территории государства-члена ЕАЭС.

Однако исключением из правил является положение о том, что если иностранный работник из государства-члена после выхода на пенсию возвращается в исходное государство, из которого данное лицо прибыло, то фиксированная часть выплат к страховой пенсии прекращается. Положительным условием Соглашения ЕАЭС (2021) с применением пропорционального принципа» по трансграничному переводу пенсионных прав является приобретение работником страховых отчислений только в

одном государстве и по законодательству только одного государства, а также наличие равных пенсионных прав, исключая дискриминацию [135].

Несмотря на большой массив соглашений в сфере социально-обеспечительных прав, применение государствами-участниками данного Соглашения обязательств, связаны с коллизиями, образовавшимися в национальных законодательствах с введением накопительных компонентов пенсий, и исчислениями периодов уплаты страховых взносов при страховом стаже (трудовом), проблем с пополнением госбюджета и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертационном исследовании рассмотрены вопросы генезиса института социальной защиты различных обществ мира, через историко - правовой аспект, затронуты вопросы социальных отношений в кыргызском обществе, приведены примеры из исторической практики, досоветский период, где в генезисе развития социальной защиты общества значительную роль сыграла благотворительность: общественная, религиозная, частная и государственная.

Особый интерес представляет советский период – социалистическое государство, где были достигнуты успехи в социальной защите граждан и гарантиях для их развития.

Тем не менее рассмотрен и критический взгляд на эту эпоху и можно сделать вывод о достаточно длительном пути развития социального пенсионного законодательства до распада Советского Союза и признать, что страна прошла путь от пенсионного обеспечения, которое носило сугубо ведомственный характер, к единой пенсионной системе. Основными критериями дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признавались труд и его результаты.

Основной принцип организации государственных пенсионных фондов и в годы «перестройки» — солидарность поколений, или доходов, соблюдался, т.е. пенсионные накопления экономически активного населения использовались для обеспечения выплат старшим поколениям, достигшим пенсионного возраста.

Недостатки солидарной пенсионной системы по распределительному принципу, которые со всей очевидностью показали неэффективность применения в Кыргызстане и других государствах СНГ в условиях рыночных отношений - выраженность в уравнительном характере организации пенсионной системы, которое влечет общество к социальному иждивенчеству, снижению интереса к сбережениям у населения;

демографической («старения населения») нагрузки в случае численного превосходства лиц пенсионного возраста над работающим населением.

Недостатки солидарной пенсионной системы по распределительному принципу выражены в уравнительном характере организации пенсионной системы, которое влечет общество к социальному иждивенчеству, снижению интереса к сбережениям у населения; демографической («старения населения») нагрузки в случае численного превосходства лиц пенсионного возраста над работающим населением.

Поэтому пенсионная реформа Кыргызской Республики с 2010 года по 2024 гг. направлена в сторону увеличения ставки тарифов страховых взносов в накопительную часть и постепенному переходу на накопительный компонент всех страховых отчислений от работников, который состоит из добровольной профессиональной и индивидуальной накопительных схем.

Пенсии и пособия занимают большую долю государственного бюджета и в этом смысле необходимы эффективные решения по облегчению казны.

Оставляет желать лучшего, что важное значение имеет доверие населения к накопительным пенсионным фондам, многие накопительные пенсионные фонды не смогли оправдать доверия своих клиентов в результате неправильного размещения собранных средств.

В рыночной экономике существуют коммерческие предприятия, куда можно вкладывать накопительную часть пенсии, которая бы позволило органично удовлетворить растущую потребность в увеличении пенсий и обуздать динамичную шкалу инфляции.

Поскольку существующие международные стандарты по социальной защите человека Кыргызской Республики, необходимо их придерживаться, поскольку они основываются на ключевых показателях его жизнедеятельности. В этом смысле Конституция Кыргызской Республики в ст. 44 регулирует, на сегодняшний день, социальную защиту человека - пенсии и пособие не ниже прожиточного минимума.

Необходимо учесть, что также, что более миллиона граждан республики находится в поисках лучшей доли за рубежом. Миграционная политика государства безусловно должна учитывать их социальную поддержку. Ясно, что в современных условиях глобализации и усилении межинтеграционных связей перемещение людей в поисках лучшей доли становится объективно необходимым. В связи с этим межгосударственного объединение СНГ, ЕврАзЭС, ЕС необходимы нормативные документы, регулирующие деятельность трудовых мигрантов. Сегодня, к сожалению мигранты сталкиваются с большими проблемами сфере труда, безопасности, социализации.

Необходимо отметить недостаточную правовую реализацию проблем обеспечения их пенсионных прав.

Особенно нелегкий путь Кыргызская Республика прокладывает к становлению основ социального государства, в котором человек социально защищен и обеспечен гарантиями, позволяющими себя чувствовать полноценным гражданином.

Для того, чтобы республика имела определенные ориентиры для построения правового регулирования пенсионного обеспечения граждан важным является сравнительный анализ пенсионного законодательства Стран содружества независимых государств на примере Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения.

Постсоветское пространство имеет общие принципы и закономерности, а также особенности, они связаны с национальными особенностями, социально – культурными и развитием, а также экономическим развитием. В то же время современное государство не может быть абсолютно независимым, оно должно согласовывать свои связи и отношения с другими государствами, поэтому актуальным является проблема гармонизации пенсионного законодательства не только в рамках СНГ, ЕАЭС, но и равняться на общемировые стандарты в этом вопросе.

Во всех государствах-членах ЕАЭС нормам социального обеспечения предшествуют трудо-правовые отношения, поскольку размеры пенсии зависят от продолжительности периодов трудового (страхового) стажа, величины зарплаты, периода внесения страховых взносов в государственный или по выбору в частные фонды социальной защиты населения, из которой выплачиваются пенсии и пособия.

В соответствии ст.4 Соглашения (2021) размеры пенсионных выплат не должны ухудшать положение трудящегося государства –члена ЕАЭС приостановлением, или прекращением по причине его местожительства на территории любого другого государства-члена. При этом учитывается факт приобретения пенсионных прав до переселения, в данном случае предусматривается перерасчет пенсий Отметим, что уже после вступления в силу Соглашения перерасчет пенсионных выплат за стаж трудовой деятельности не пересматривается.

Переходные положения Соглашения ЕАЭС (2021) будут применяться государствами-членами до того момента, пока у трудящегося будет иметься стаж работы, периоды которого приобретены на территории государств-членов до 1 января 2021 года.

Недостаточное правовое урегулирование проблем обеспечения пенсионных прав может привести к проблемам становления рынка труда, современного и мобильного. В этом смысле диссертационное исследование является попыткой комплексного анализа теоретических, историко - правовых проблем становления и развития пенсионного законодательства в Кыргызской Республике, а также перспектив развития в данной сфере в контексте построения социального государства.

Государство сделало решительные шаги в этом направлении, последние реформы позволили решить эту задачу. Но наряду с этим страна должна определить перспективы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики. В этом смысле принята система нормативных актов на уровне Стратегий, законов, постановлений Кабинета министров.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В результате диссертационного исследования были разработаны следующие практические рекомендации по улучшению механизма совершенствования пенсионного законодательства в Кыргызской Республике.

1. Социальному фонду включить в систему «Тундук» «Настольная книга пенсионера Кыргызской Республики» и на сайт Министерства социального развития труда и миграции, который в первую очередь повысит правовую грамотность пенсионера и будущих лиц, претендующих на пенсионные права.

2. Разработать методическое пособие с изложением комментариев двух законов, которыми пользуются сотрудники Соцфонда КР: Закона КР «О государственном пенсионном социальном страховании» и Закона КР О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию».

3. Поддерживая идеи Министерства экономики и коммерции в ведущих государственных вузах стран создать корпоративные накопительные фонды, откуда в Государственный накопительный пенсионный фонд направляются также 10% от всех видов выплат работника.

4. В Соглашение ЕАЭС (2021) как многостороннему договору можно было бы включить норму “Минимальный размер пенсии” государств -членов ЕАЭС, который приближен был бы к правоприменительной практике в рамках ведущих государств - России и Казахстана, законодательство которых в максимальной степени учитывает положения международных социальных стандартов труда.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Кыргызской Республики: принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года)[Электронный ресурс].-Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/112213/edition/1202952/ru>.
2. Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (заключена в г. Женеве 28.06.1952) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. Женева: Международное бюро труда, 1991. Т.1: 1919-1956. С. 1055-1086. В настоящее время ее ратифицировали 55 государств.
3. Колодяжная, А.И. Реализация в российском законодательстве минимальных норм социального обеспечения (правовые проблемы) [Текст]: дис... канд. юрид. наук: 12.00.05 / А.И.Колодяжная; МГЮА, 2018. - 246с.
4. Захаров, М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России [Текст] / М.Л.Захаров, Э.Г. Тучкова. —4-е изд.перер. и доп. -М. : Волтерс Клувер, 2005. — 640с.
5. Иванова, Р.И. Социальное обеспечение в государственно организованном обществе: генезис, развитие функционирование (правовые аспекты) [Текст]: дис...д-ра юрид. наук: 12.00.05 / Р.И.Иванова; МГУ им. М.В. Ломоносова,1987.- 493с.
6. Иванова, Р. И. Социальное обеспечение в государственно организованном обществе: генезис, развитие функционирование (правовые аспекты) [Текст]: дис...д-ра юрид. наук: 12.00.05 / Р.И.Иванова; МГУ им. М.В. Ломоносова,1987.- С. 53.
7. Багдасарян В.Э., Архимандрит Сильвестр (Лукашенко). Справедливость или Любовь? Идеалы общественного строительства: историко-культурные и философские основания [Текст] / В.Э.Багдасарян, С.Архимандрит. -М.:

-
- Отчий дом, 2021 -240с.
8. Майбурд Е. М. Введение в историю экономической мысли. От пророков до профессоров. М. : Дело, Вита-Пресс, 1996. -544с.
 9. Артхашастра или наука политики [Текст] / Пер. с санскрита; Изд. подгот. В.И. Кальянов. - М.; Л.,Изд-во АН СССР, 1959. — 793с.
 10. Законы Ману [Текст] / Пер. с санскр. С.Д. Эльмановича. - М.: Изд-во восточной лит., 1960. -362 с.
 11. Александрова, А.В. Теоретические истоки пенсионного законодательства: политико-правовые учения Средневековья [Текст] /А.В.Александрова // Актуальные проблемы государства и права. - 2021. -Т.5. -№ 1.-С.185-198.
 12. Аристотель. Политика [Текст] // Аристотель. Сочинения: В 4 т. Т. 4. – М.: Мысль, 1983. – 830с.
 13. Платон. Государство. Законы. Политик [Текст] / Предисл. Е. И. Темнова. – М.: Мысль, 1998. – 798с.
 14. Александрова, А.В. Теоретические истоки пенсионного законодательства: политико-правовые учения Средневековья [Текст] /А.В.Александрова // Актуальные проблемы государства и права. - 2021. -Т.5. -№ 1.-С.185-198.
 15. Хрестоматия по истории Древнего Рима [Текст] / под ред. С.Л. Утченко. - М.: Изд- во соц.-эконом. литературы, 1962. - 675с.
 16. Повесть временных лет [Текст] / Перев. Д.М. Лихачева .-М.: ОлмаМедиа Групп, 2015. - 304с.
 17. Путило, Н.В. Основы правового регулирования социальных прав [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Н.В.Путило. - М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 1999. - 192 с.
 18. Раскин, Д. И. Развитие систем пенсионного обеспечения в контексте процесса модернизации восточноевропейских империй (Россия, Австро-Венгрия, Германия) [Текст] / Д. И. Раскин // Петербургский исторический журнал. – 2024. -№ 2 (42) .-С.142-152.
 19. Сооронкулова, К.С. Обычное право и современная правовая система

-
- Кыргызской Республики [Текст]: дис...канд. юрид. наук: 12.00.01 / К.С.Сооронкулова; КНУ им.Ж.Баласагына.-Б., 2009.- 192с.
20. Абрамзон С.М. Кыргызы и их этногенетические и историко-культурные связи. – Ф.: Кыргызстан, 1990 – 480 с.
21. Хрестоматия по истории государства и права Кыргызстана: учебное пособие [Текст] / сост. Б.И. Борубашов. Т. 1. -Бишкек, 2008. -657 с.
22. Кижикина В.В. Эволюция системы социальной защиты населения в России (сравнение со странами Европы) [Текст] / В.В. Кижикина //Вестник Томского госуд. унив-та. Экономика. -2013.- №3 (23). –С.80-94.
23. Годунский, Ю. Откуда есть пошла благотворительность на Руси [Текст] / Ю. Годунский // Наука и жизнь: ежемесячный научно-популярный журнал. - М., 2006. -№10. -С. 32-37.
24. Нечипорова, Е.В. Основные идеи и практики милосердно-благотворительной деятельности христианских церквей: компаративный анализ [Текст]: автореф. дис. ... канд. филос. наук: 09.00.14 / Е.В.Нечипорова.- Ростов н/Д.: Южный федер. ун-т, 2010. -26 с.
25. Байрамкулова, Т.Д. Правовые особенности британской социальной политики 1601-1948гг. [Текст]: Прорывные научные исследования как двигатель науки: сб. ст. межд. науч.-практ. Конф. (26 апреля 2019 г, г. Тюмень). в 3 ч. ч. 3 - УФА: Omega science, 2019. –С.41-43.
26. Карпун, К.М. Из истории нормативного регулирования и практики некоммерческих организаций в России (досоциалистический период) [Текст] / К.М.Карпун // Актуальные проблемы российского права.-2010. - №1.-С.44-55.
27. Чеснокова, Ю.В. Политика Петра I в области общественного призрения в первой половине XVIII века [Текст]/Ю.В.Чеснокова // Наука и современность. Серия Юрид. науки. -2010. -№ 5-3. -С. 359–363.
28. Александрова, А.В. Теоретические истоки пенсионного законодательства: политико-правовые учения Средневековья [Текст]/А.В. Александрова //Актуальные проблемы государства и права. - 2021.- Т. 5. -№ 18.-С. 185-

198.

29. Борисов, А.В. Новая пенсионная реформа как инновация в системе социального управления [Текст] / А.В.Борисов // Вестник Санкт-Петербургского университета. Социология. -2014. -Сер. 12. -Вып 4. – С.229-235.
30. Мачульская, Е.Е. Пенсионное страхование в Германии [Текст] / Е.Е.Мачульская // Соц. защита.- 2000. -№ 3. С 44-47.
31. Александрова, А.В. Роль государства в пенсионном обеспечении граждан (историко-правовой аспект) [Текст]/А.В. Александрова: Тамбовские правовые чтения им.Ф.Н.Плевако: матер.V межд. науч.-практ.конф: в 2т. –Том 1. -Тамбов, 2021.- С. 13-16.
32. Волков, И.В. Об учреждениях общественного призрения в Туркестанском крае: историко-правовой аспект [Текст] / И.В.Волков// Власть. -2017. – Том 25. -№ 12. -С. 137-142.
33. Рощин, Б.Е. Развитие законодательства о социальной защите российских трудящихся в 1918 году [Текст] / Б.Е.Рощин //Вестник Костромского госуд. универ. им. Н.А. Некрасова 2016.-№ 2.-С.281-284.
34. Право социального обеспечения России: учебник [Текст]/ под ред. К.Н. Гусова. - М.: Проспект, 2008. - 640 с.
35. Гусев, А.Ю., Яхина, М.Р. Защита права на социальное обеспечение в России (советский период) [Текст]/ А.Ю.Гусев, М.Р.Яхина // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. - 2021. -№ 4. -С. 295 – 309.
36. Астрахан, Е.М. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим очерк (1917-1920 гг.) [Текст] /Е.М.Астрахан. - М.: Юридическая литература, 1971. - 320 с.
37. Рощин, Б.Е. Особенности правового обеспечения социальной защиты российских трудящихся (октябрь 1917 г. – 1918 г.): юридический аспект // Социальное и пенсионное право. -2011. -№ 2. -С. 27–30.
38. Левшук, М. В. Формирование и развитие советских государственных

органов пенсионного обеспечения в период 1917–1922 гг. // Социальное и пенсионное право. -2017. -№ 2. -С. 52–55.

39. Скаридова, И.В. Формирование советского законодательства о пенсионном обеспечении по старости до перехода к массовой коллективизации [Текст] /И. В. Скаридова // Вестник Владимирского юридического института. –2009.- № 2(11). -С.184-188.
40. Морозов, А.В., Телишев, В.Ф. Трудное постижение истины: новые исследования по истории социального страхования в России [Текст]/ А.В.Морозов, В.Ф.Телишев // Вестник Казанского технологического университета. - 2014.- Т. 17.- № 17. -С. 292-300.
41. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для академического бакалавриата [Текст]/ Е.Е. Мачульская. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 441 с.
42. Гусев, А.Ю. Защита социально-обеспечительных прав граждан: проблемы, перспективы, тенденции: монография [Текст]/ А.Ю. Гусев. — М.: КНОРУС, 2022. — 278 с.
43. Андреев, В.С. Социальное обеспечение в СССР (Правовые вопросы) [Текст]/ В.С. Андреев. – М.: Юрид. лит., 1971. - 255 с.
44. Кулаков, А.В. Пенсионное обеспечение: история и современность [Текст]/ А.В.Кулаков // Научные записки молодых исследователей. - 2022. -Т. 10.- № 1. -С. 5–15.
45. Закон СССР от 14.07.1956 «О государственных пенсиях» [Электронный ресурс]: (с изм. и доп., внесенными Указами Президиума ВС СССР 22.05.1986) // Ведомости ВС СССР, 1956, N 15, ст. 313.
46. Закон СССР от 15 июля 1964 г. № 2688-VI «О пенсиях и пособиях членам колхозов» [Текст] // Ведомости Верховного Совета СССР. -1964. -№ 29. -Ст. 340.
47. Шведчикова, Е.В. Становление и развитие российского социального пенсионного законодательства в дореволюционный и советский периоды [Текст] /Е. В. Шведчикова: сб. трудов конф. -ФГБОУ ВО Хакасск. госуд

-
- унив. им. Н.Ф. Катанова.-2021 -С. 46-48.
48. Бондарева, Э.С. О характерных тенденциях пенсионного законодательства в СССР и новой России: анализ достигнутых результатов [Текст] / Э.С.Бондарева // Сибирский юридический вестник.-2021.-№4(95).-С.71-79.
49. Астрахан, Е.И. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим. Исторический очерк (1917 - 1970 гг.) [Текст] /Е.И. Астрахан. - М.: Юрид. лит., 1971. - 216 с.
50. Токтобаев, Б. Т., Кыдыргычова, З.А. Особенности концепции развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики [Текст] // Бюллетень науки и практики. – 2024. - Т.10. №1. -С.334-341. -Режим доступа: <https://doi.org/10.33619/2414-2948/98/42>.
51. Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 21 июля 1997 года №57 (26.04.2023. №93) [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <https://goo.su/NrYT>.
52. Закон КР от 22 декабря 1998 года № 154 (с изм. и доп. от 26 апреля 2023 года №93) «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования» [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/161>.
53. Как устроена пенсионная система в Кыргызстане [Электронный ресурс]. // Информ.агентство САВАР. – Режим доступа: <https://goo.su/kWyXbt>.
54. Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 21 июля 1997 года №57 (с изм. и доп на 26.04.2023. №93) [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <https://goo.su/NrYT>.
55. Концепция введения накопительной части в пенсионную систему Кыргызской Республики: Указ Президента КР от 24 сентября 2008 года №339 (в ред. от 18.11.2010 №287) [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <https://goo.su/nrpg3O>.
56. Об утверждении Концепции развития системы пенсионного обеспечения

-
- Кыргызской Республики от 24 ноября 2014 года № 670 (в ред. 14.01.2022 №9) [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <https://goo.su/BioNzXk>.
57. Закон Кыргызской Республики «О накопительных пенсионных фондах» от 11 декабря 2013 года №216 (в посл.ред 28.07.2021 №88) [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <https://goo.su/vE0ufxn>.
58. Закон Кыргызской Республики «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан КР для целей обязательного государственного социального страхования от 22 декабря 1998 года № 154 (в ред. 29.11.2021 №142). <https://goo.su/vKPbeI>
59. Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 21 июля 1997 года №57 (с изм. и доп. на 26.04.2023 №93) [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <https://goo.su/NrYT>.
60. Дементьев, Н. П.Российская пенсионная реформа: успехи и неудачи// Вестник НГУ. Серия: Социально- эконом.науки. -2007. -Т.7, выпуск 3-С.15-29.
61. Об организации пенсионного Фонда РСФСР: постановление Верховного Совета РСФСР №442-1 от 22.12.1990 г[Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113245.
62. Право социального обеспечения [Текст]: учебник / под ред. КН Гусова. – М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001. — 328с.
63. Право социального обеспечения [Текст]: учебник / под ред. КН Гусова. – М.: ПБОЮЛ Грачев С.- М., 2001. — С.28.
64. Федеральный закон от 10.01.2003 N 14-ФЗ (ред. от 26.07.2017) «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах») [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс. -Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40415.
65. Сосков, В.В. Современная российская пенсионная система: базисные

-
- характеристики, структура, тенденции развития [Текст] / В.В.Сосков // Социально-политические науки. -2013.-№2.-С.44-55.
66. Право социального обеспечения [Текст]: учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2019. —428с.
67. Дементьев, Н. П. Российская пенсионная реформа: успехи и неудачи [Текст] / Н.П.Дементьев // Вестник НГУ. Серия: Социально-экономические науки. -2007.- Т.7. -Вып. 3. -С.15-23.
68. Право социального обеспечения. Общая часть[Текст]: учебник / коллектив авторов; под ред. М.О. Буяновой. — М.: КНОРУС, 2021.-224с.
69. Александрова, А.В. Социальное законодательство России и зарубежных стран в условиях глобализации [Текст] / А.В.Александрова. -М.: Юристъ, 2010. –183с.
70. Федеральный закон от 30.04.2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» [Электронный ресурс] // Российская газета. -2008. -6 мая. -№ 4652.
71. Федеральный закон РФ от 24.07.2009г. № 212-ФЗ (в посл.ред. от 31.10.2019 N 32-П) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». -Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89925/.
72. Фонд социального страхования Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sfr.gov.ru/>.
73. Мелешко, Х.Т. Международные договоры в сфере пенсионного обеспечения государств-участников СНГ// Прав.обесп. инновац. разв. экономики Респ. Беларусь [Текст]/ Х.Т.Мерешко: матер межд. науч.-практ. конф. (21—22 окт. 2010г., г. Минск). - Минск, 2010. - С.287-290. -Режим доступа: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/34356/1/Мелешко.pdf>.

-
74. Федеральный закон от 03.12.2011 № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды» // Российская газета. -2011. -9 дек. -№ 278.
75. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326 (в посл .ред. от 29.10.2024 № 369 ФЗ) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». -Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107289/.
76. Ермаков, Д.Н. Анализ зарубежного опыта построения профессиональных стандартов в области пенсионного обеспечения [Текст] / Д.Н.Ермаков// Право и государство: теория и практика. –2015. - № 7. - С. 86-91.
77. Лушникова, М.В., Лушников, А.М. Курс права социального обеспечения (2-е изд., доп.) [Текст]: учебник / М.В.Лушникова, А.М.Лушников. – М.:Юстицинформ,2009.-656с.
78. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.12.2012 №2524-р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» [Текст] //Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - №53. - Ч.2. - Ст.8029.
79. Васильцова, Л.И., Александрова, Н.А., Земляков В.А. Пенсионные реформы: векторы и итоги трансформации [Текст] /Л.И.Васильцова, Н.А.Александрова //Дискуссия.-2015.
-№10(62).-С. 31-34.
80. Куликов, Н.И., Вдовина, Е.С. Пенсионная реформа в России: вчера, сегодня, завтра [Текст] / Н.И.Куликов, Е.С.Вдовина //Финансовая аналитика: проблемы и решения.- 2016.-№9.-С.2-11.
81. Федеральный закон « О страховых пенсиях» от 28.12.2013 №400-ФЗ (в ред.от 8.03.2022г) [Электронный ресурс]//СПС «Консультант- Плюс. – Режим доступа:
[http://www.consultant.ru/document/cons¹⁴⁵_doc_LAW_156525](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525).

-
82. Мелешко, Х.Т. Международные договоры в сфере пенсионного обеспечения государств- участников СНГ [Электронный ресурс] /Х.Т.Мелешко. -Режим доступа: <http://www.elib.bsu.by/handle/123456789/34356>. - С. 287-290.
83. Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О накопительной пенсии» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. -2013.- № 52 (ч. I). -Ст. 6989.
84. Федеральный закон №400-ФЗ от 28.12.2013 «О страховой пенсии» (ред.08.03.22) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-Плюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW156525.
85. Федеральный закон 27.11.2013 (ред. от 21.12.2021 № 429-ФЗ) «О внесении изм. в отд. законод. акты РФ по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения [Электронный ресурс]. Ст. 33. -Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc>.
86. Черных А.А. Особенности пенсионной реформы в России // Бизнес-образование в экономике знаний [Текст] /А.А.Черных. -2016.-№1(3).- С.72-75.
87. Маматказин, И.Р. Сравнительный анализ правовой природы и сущности пенсий по обязательному пенсионному страхованию и негосударственному пенсионному обеспечению [Текст] /И.Р.Маматказин // Ex jure.- 2022. -№ 1.- С. 116–130.
88. Числов, А.И., Максименко, А.В., Новопавловская, Е.Е. О некоторых направлениях реформирования пенсионного законодательства современной России [Текст] А.И.Числов, А.В.Максименко, Е.Е.Новопавловская//Социально-политические науки.-2018. - № 4. -С.107-111.
89. Хмелевская, С.А., Ермаков, Д.Н. Российская пенсионная система в процессе реформирования: планы, проблемы, способы решения [Текст] / С.А.Хмелевская, Д.Н.Ермаков //Бизнес в праве.-2015. -№ 1.-

С.38-44.

90. ФЗ от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ (ред 08.03.22г.) "О страховых пенсиях"[Электронный ресурс]// СПС «Гарант». -Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/compare/70552688/77671598>.
- 91.Токтобаев Б.Т. Особенности концепции развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики [Текст] / Б.Т. Токтобаев, З.А. Кыдыргычова // Бюллетень науки и практики. – Б., 2024. – Т.1. – № 10. – С. 334-341.
92. Закон Республики Казахстан от 20 июня 1997 года №136-141. «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан». [Электронный ресурс]. –Режим доступа:<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000136> (дата обращения: 20.04.2024).
93. Об утверждении Концепции реформирования системы пенсионного обеспечения в Республике Казахстан: Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 мая 1997г. N819. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P970000819>(дата обращения: 20.04.2024).
94. Правила пенсионного обеспечения страховыми организациями Республики Казахстан за счет пенсионных накоплений на основе договоров пенсионного аннуитета: Утверждены постановлением Правления Нацбанка РК от 25 июля 2003 г. N 249. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V030002462> (дата обращения: 20.04.2024).
95. Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»: от 21июня 2013 года № 105-V (с изм.и доп. по сост. на 1 января 2022г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000105> (дата обращения: 20.04.2024).
96. Жаумитова, М.Д. Совершенствование пенсионного обеспечения граждан в Республике Казахстан: дис...д-ра философии (PhD) [Текст] / М.Д. Жаумитова. – Нур-Султан, 2021. –1471 с.

-
97. Сравнительно-правовой анализ законодательств пенсионных систем стран – членов ЕАЭС и направления гармонизации законодательств по управлению процессом инвестирования пенсионных средств [Текст] / Под ред. И.Н. Рыковой. Научн. доклад. –М., 2016. –72 с.
98. Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» № 1596-ХІІ от 17.04.1992 г. (с учетом доп. и изм.) (по сост.на 1.01.2024г.) [Электронный ресурс]// Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Минск, 2017. – Режим доступа: <http://www.pravo.by> (дата обращения: 20.04.2024).
99. «О совершенствовании пенсионного обеспечения» от 11 апреля 2016 года: Указ Президента Республики Беларусь № 136 от 18 марта 2012 г. [Электронный ресурс]. –Режим доступа:<https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-136-ot-18-marta-2012-g-1514> (дата обращения: 20.04. 2024)
- 100.Шабайлов, Д.В. Право на пенсионное обеспечение и гарантии его реализации [Электронный ресурс]/ Д.В. Шабайлов. – Режим доступа: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/41812/1/114>.
- 101.Кудрявцева, Л.Н. Пенсионные системы стран - членов ЕАЭС в контексте создания единого экономического пространства [Текст] / Л.Н. Кудрявцева // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – М., 2016. – № 3. – С. 173-185.
102. Национальная стратегия устойчивого социальноэкономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года: Протокол заседания Презид. Сов. Министров от 2 мая2017 г. №10 / М-во экономики Респ.Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja_strategijaustojchivogo-sotsialnoekonomicheskogo-razvitija-RespublikiBelarus.
103. Иванова, Т.И. , Подобедова, Е.В. Пенсионное страхование в Республике Беларусь: состояние, проблемы, перспективы [Текст] / Т.И. Иванова, Е.В. Подобедова // Технологии социальной работы в различных сферах

жизнедеятельности. – Гомель, 2019. – С. 20-23.

104. Закон Республики Армения «О государственных пенсиях» от 30 декабря 2010 года №ЗР-243 (в посл.ред. от 16.02.2021г. №ЗР-72). [Электронный ресурс]. -Режим доступа: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=48961.
105. Закон Республики Армения «О накопительных пенсиях» от 30 декабря 2010 г. № ЗР-244 (в посл. ред. от 27.04.2020г. №33-221). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=48962.
106. Закон Республики Армения «О государственных пособиях» от 28 декабря 2013 г. № ЗР-154 (в посл.ред. от 17.07.2020 г. №ЗР-360). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.spinform.ru/show.doc.fwx?rgn=67395>.
107. Шайхатдинова, В.Ш. Право социального обеспечения [Текст]: учебник для бакалавров/ В.Ш.Шайхатдинова. -М.: Юрайт, 2013. -654 с.
108. Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 357-ФЗ “О внесении изменений в ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/404893977/?ysclid=m2xv3pt0ip288354164>.
109. Евразийское трудовое право [Текст]: Учебник / Под ред. М.В. Лушниковой, К.С. Раманкулова, К.Л. Томашевского. –М.: Проспект, 2017. -496 с.
110. Сороченко, М.А. Актуальные проблемы трудоустройства иностранных граждан в России [Электронный ресурс]/ М.А.Сороченко.- Режим доступа: <http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/2016/proceedings/Social-Justice-and-Law.-2016>.
111. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 08.08.2024) [Электронный ресурс]// СПС «КонсультантПлюс». - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/.

-
112. Силкин, А. Е. Гармонизация законодательства о социальном обеспечении государств-участников союзного государства России и Беларуси: [Текст]: дис... канд. юрид. наук: 12.00.05 / А.Е. Силкин.- МГЮА, 2018.– 211с.; Овсебян, Ж.И. Конституционно-правовой статус человека (гражданина) в России[Текст] /Ж.И. Овсебян; Южный федеральный университет. - Ростов-на-Дону; Таганрог: Изд-во Южного федер. унив., 2018. – 702 с.
113. О разработке и утверждении Административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг: Постановление Правительства РФ от 16.05.2011 N 373 (ред. от 20.07.2021) [Электронный ресурс]. -Режим доступа: [http:// www.document /consultant.ru/_doc_ LAW_114205](http://www.document.consultant.ru/_doc_LAW_114205).
114. ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»: принят Госуд. Думой 30 ноября 2001года (посл. ред. 8.12.2020 №429-ФЗ [Электронный ресурс]//КонсультантПлюс. -Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34443/.
115. Бобров, Е.А. Реализация права на страховую пенсию: вопросы теории и Практики [Текст]: дис... канд. юрид. наук: 12.00.05 / Е.А.Бобров.- ФГБОУ ВПО «Российский госунивер нефти и газа имени И.М. Губкина» 2016. – 191с.
116. Положение о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: Постановление Правительства КР от 16 апреля 2019 года № 175 (6 августа 2020 года № 412). - Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/57780/edition/943568/ru>.
117. Закон КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» от 14 декабря 1993 года № 1296-ХП (в посл.ред.от 30 июня 2023 года №129) [Электронный ресурс]. -Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/772/edition/1264919/ru>.

-
118. Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 24 января 2004 года № 8 (в посл.ред. от 3 апреля 2023 года № 78) [Электронный ресурс]. -Режим доступа: http://socfond.kg.legal_acts.
119. Федеральный закон от 29 декабря 2006 года N 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (от 25.12.2023 N 639-ФЗ) [Электронный ресурс]. -Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64871/.
120. Приказ Минтруда России от 09.09.2020 N 585н (ред. от 27.05.2024) "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам" (Зарегистрировано в Минюсте России 25.09.2020 N 60040) [Электронный ресурс]. -Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_363101/.
121. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (с изм. и доп. по сост. на 8 августа 2024 г.) [Электронный ресурс]. -Режим доступа: <https://base.garant.ru/70552688>.
122. Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» от 17 июня 1996 года № 20 (в посл.ред. от 23.07.2024. № 136). [Электронный ресурс]. -Режим доступа: <https://sti.gov.kg/stsStorage/websti/2024/10/22/>.
123. Лушникова, М.В., Лушников, А.М. Курс права социального обеспечения (2-е изд., доп.) [Текст]: учебное пособие / М.В.Лушникова, А.М. Лушников. – М: "Юстицинформ",2009.-656с.
- 124.Васильева, Ю.В., Маматказин, И.Р. Право социального обеспечения. Пенсионное право Российской Федерации [Текст]: учебное пособие / Ю.В.Васильева, И.Р. Маматказин. - Пермь: ПГНИУ, 2016. - 307 с.
125. Маматказин, И.Р. Некоторые вопросы функционального взаимодействия социально-обеспечительных и трудовых правоотношений при реализации

экономической функции [Текст] / И.Р.Маматказин// Пермский юридический альманах.-2020. - № 3. -С. 536-548.

126. Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 года (вступ. в силу 01.01.2021 г.) [Электронный ресурс]. -Режим доступа: <https://goo.su/aK0tPy>.

127. «О Порядке взаимодействия между уполномоченными органами, компетентными органами государств–членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией по применению норм Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств–членов Евразийского экономического союза от 20.12.2019 года» [Электронный ресурс]:Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.12.2020 г. №122. -Режим доступа: <https://goo.su/BuGf>.

128. Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 24 января 2004 года № 8 (в последней редакции от 3.04.2023года №78) [Электронный ресурс]. -Режим доступа: <https://goo.su/CzYGAN>.

129. Соглашение стран СНГ от 13.03.1992 «О гарантиях прав граждан государств –участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения [Текст] //Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ«Содружество». -1992. -№3.

130. Закон КР от 22 декабря 1998 года №154 (с изм. и доп. на 29.11.2021 г. №142) «О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования» [Электронный ресурс]. -Режим доступа:<https://goo.su/TcUpDi>.

131.Мишальченко Ю. В., Платонова Л. А., Торопыгин А. В. Международно-правовое регулирование в сфере пенсионного обеспечения граждан СНГ [Текст] / Ю.В. Мишальченко, Л. А. Платонова, А.В.Торопыгин // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. -2020. -№1 (31). -С. 55-71. -Режим доступа: <https://doi.org/10.22394/2073-1929-2020-1-55-71>.

-
132. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения [Текст]: Учебник / Е.Е.Мачульская. -М.: Юрайт, 2019. -361 с.
133. Оценка на основе национального диалога по вопросам социальной защиты. На пути к национально установленному минимальному уровню социальной защиты в Кыргызской Республике [Текст]/ Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – М.: МОТ, 2017. – 229с. -Режим доступа: <https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/>.
134. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.//Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХП [Электронный ресурс]. -Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17580>.
135. Айдарбекова Г.Б., Кыдыргычова З.А. Гармонизации пенсионного законодательства ЕАЭС в области социально-обеспечительных прав трудящихся // Бюллетень науки и практики. -2024. -Т. 10. -№1. -С. 342-348. - Режим доступа: <https://doi.org/10.33619/2414-2948/98/43>.