

«УТВЕРЖДАЮ»
Проректор по научной работе
КГТУ им. И. Раззакова,
к.т.н. Арзыбаев А.М.

«*AS*» _____ 2024г.

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 10

заседания кафедры «Финансы, анализ и учет» Высшей школы экономики и бизнеса Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова от 27.05.2024 года

Присутствовали: д.э.н., проф. Шербекова А.А., (08.00.10), д.э.н., проф. Уразов К.(08.00.05). к.э.н., доц. Омурзакова У.М. (08.00.10), к.э.н., доц. Сыдыкова Ч.К. (08.00.10), к.э.н., доц. Рыспаева А.С. (08.00.10), к.э.н., доц. Мурзалиева Э.И. (08.00.10), к.т.н., доц. Атаходжаев Ш.Х. (05.23.05), к.э.н., доц. Молдокматов У.Н. (08.00.10), к.э.н., и.о. доц. Чонкоева А.А. (08.00.10), к.э.н., и.о. доц. Ысыраилова Ж.Б. (08.00.05), ст. преп. Бегалиева Г.Т., ст. преп. Алимбаев Б.А., ст. преп. Асанова Г.Ш., преп. Самайбекова А.К.

Научный руководитель д.э.н., доцент Бексултанов А.А.(08.00.10)

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение диссертационной работы Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

СЛУШАЛИ:

Председатель заседания: На обсуждение заседания представлена диссертационная работа Тургунбековой К.Т., на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Соискатель Тургунбекова К.Т. в 2020 году поступила в аспирантуру КГУСТА им. Н. Исанова, и в 2023 году закончила.

Диссертационная работа Тургунбековой К.Т. на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике» утверждена Ученым советом Кыргызского государственного университета строительства, транспорта и архитектуры им. Н. Исанова

По теме исследования опубликованы 12 научных статей, кандидатские минимумы сданы, а также имеются документы о практическом использовании результатов диссертационного исследования.

Работа выполнена на кафедре «Финансы, анализ и учет» Высшей школы экономики и бизнеса КГТУ им. И.Раззакова.

Научный руководитель: Бексултанов А.А., доктор экономических наук, профессор кафедры «Международные финансы и экономическая безопасность»

НИУ КЭУ им. М. Рыскулбекова, утвержден приказом ректора КГУСТА им. И. Исанова

Председатель заседания: Соискатель выполнил все предъявляемые требования к написанию диссертационной работы.

Будут ли вопросы, замечания по повестке дня?

Если нет, то слово для изложения основных положений диссертационной работы предоставляется соискателю Тургунбековой Каухар Тургунбековне, для изложения основных положений диссертационного исследования, регламент 15-20 минут.

Соискатель Тургунбекова К.Т.: Уважаемый председатель! Уважаемые члены кафедры и присутствующие!

Вашему вниманию для обсуждения представляю основные результаты нашего диссертационного исследования на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике».

(Слайд 1) Одним из видов государственного контроля выступает таможенный контроль. Как социально-правовое явление, таможенный контроль активно исследуется учёными с самых разных позиций. Это вполне закономерно, потому что последний призван обеспечить базовые основы общественной и государственной безопасности, защиту прав и законных интересов всех участников таможенных правоотношений, что особенно значимо в условиях интенсификации евразийской экономической интеграции.

(Слайд 2). Обобщены теоретические исследования в области таможенного контроля со стороны представителей как экономической, так и юридической науки. Представлена авторская дефиниция государственного контроля, таможенного контроля в широком и узком смыслах. Расширена классификация принципов функционирования таможенного контроля, систематизированы цели и задачи таможенного контроля, выделены основные формы таможенного контроля.

(Слайд 3). Исследовано современное состояние системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС. Осуществлена группировка функций и составляющих их отдельных направлений деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР.

(Слайд 3). Исходя из анализа принципов организации, функционирования и таможенного контроля в странах дальнего зарубежья, делается вывод о возможности использования зарубежного опыта осуществления таможенного контроля с учётом особенностей интеграционного процесса на евразийском экономическом пространстве, а также интенсификации процесса цифровизации таможенной сферы.

(Слайд 4). Осуществлена комплексная диагностика и оценка состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС, которая продемонстрировала наличие как положительной, так и отрицательной динамики отдельных показателей

таможенной статистики, а также положительной динамики правоохранительной деятельности таможенных органов республики.

(Слайд 5) Проведён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС, позволяющий выявить уровень теневой экономики и коррупционную составляющую в деятельности ГТС КР при импортных операциях участников ВЭД в Кыргызскую Республику. Осуществлён корреляционно-регрессионный анализ влияния основных показателей таможенной статистики на доходность государственного бюджета Кыргызстана.

(Слайд 6). Исходя из анализа ключевых проблем, стоящих перед отечественными таможенными органами и таможенным контролем в целом, выделены и охарактеризованы восемь базовых направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызской Республике. По каждому из направлений предложен конкретный инструментарий реализации.

На следующем слайде показано: На основе системно-функционального подхода разработана методика оценки эффективности деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР, которая включает в себя ключевые показатели экономической (фискальной), контрольной и правоохранительной функций, имеющие первоочередное значение в условиях членства Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе. Методика оценки эффективности таможенного контроля в Кыргызстане в условиях функционирования ЕАЭС инкорпорирует в себя такие целевые направления, как: 1) оценка эффективности экономической (фискальной) функции; 2) оценка эффективности контрольной функции; 3) оценка правоохранительной функции ГТС КР.

На слайде можно увидеть: Согласно IDEF-методики моделирования разработана концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля, как важнейшего направления дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС. Предложен механизм таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС, включающий осуществление восьми ключевых задач.

На следующем слайде приведены выводы и рекомендации:

Проведённое диссертационное исследование дало возможность получить следующие результаты и сформулировать следующие выводы, предложения и рекомендации:

1. Таможенный контроль является одним из видов государственного контроля. Анализ и сопоставление представленных в научной и специальной литературе, а также на законодательном уровне, подходов к определению таможенного контроля, позволяет представить авторскую позицию относительного данного понятия как в широком, так и в узком смысле.

2. Правовую основу деятельности таможенных органов и осуществления таможенного контроля в Кыргызстане составляют: Конституция Кыргызской Республики; Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС; законы и подзаконные нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, имеющие отношение к сфере таможенного дела, а также международные договоры.

3. Всемирная таможенная организация, членами которой на сегодняшний день являются 183 государств, оказывает поддержку национальному экономическому благосостоянию и защите своих членов, что приводит к расширению и углублению международной торговли.

4. От состояния внешнеэкономической деятельности непосредственным образом зависят экономические показатели функционирования ГТС КР, одной из основных целей которой, установленных государством, является обеспечение формирования доходной части консолидированного бюджета республики посредством взимания налогов на международную торговлю и операции, а также НДС и акцизов, согласно законодательному разделению их администрирования между налоговыми и таможенными органами.

5. На основе проведённого исследования были выделены группы ключевых проблем, в наибольшей степени влияющих в настоящее время на функционирование таможенных органов Кыргызстана и осуществление таможенного контроля в целом. Таковыми группами являются: 1) проблемы организационно-управленческого характера; 2) проблемы наличия излишних административных барьеров; 3) проблемы высокого уровня коррупции в таможенной сфере; 4) технико-технологические проблемы осуществления таможенного контроля; 5) проблемы неэффективного функционирования системы управления рисками (СУР); 6) проблемы информационно-аналитического характера; 7) проблемы нормативно-правового характера; 8) проблемы адекватной оценки результативности и эффективности функционирования ГТС КР.

6. Существуют различные подходы к оценке результативности и эффективности таможенного контроля, что обусловлено дифференциацией основ последних. В диссертационном исследовании предлагаемая методика интегральной оценки результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республики основывается на анализе деятельности ГТС КР и определяется с позиции системно-функционального подхода, при котором, в условиях вхождения Кыргызстана в ЕАЭС, ключевыми являются экономическая (фискальная), контрольная и правоохранительная функции.

7. Одним из значимых направлений развития таможенных отношений Кыргызстана в условиях функционирования ЕАЭС, отвечающим теме диссертационного исследования, является унификации порядка проведения таможенного контроля в рамках Союза.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Реализация предлагаемых основных направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане позволит нивелировать существующие проблемы в таможенной сфере республики и обеспечить результативность и эффективность таможенного контроля в рамках Стратегии ЕАЭС-2025.

2. Внедрение предлагаемой в диссертационной работе методики интегральной оценки результативности и эффективности таможенного контроля в Кыргызской Республике будет способствовать более точной и объективной характеристике деятельности таможенных органов при осуществлении таможенного контроля в определённые временные периоды.

3. Реализация на практике предлагаемой концептуальной модели деятельности таможенных служб государств-членов ЕАЭС по осуществлению функций таможенного контроля будет содействовать обеспечению необходимого уровня соблюдения законности, порядка и правил перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, плановых значений собираемости таможенных доходов, а также предельного времени совершения таможенных операций, установленных правом ЕАЭС.

Спасибо за внимание!

Председатель заседания: Доклад окончен. У кого есть вопросы к соискателю?

Молдокматов У.Н., к.э.н., доцент: Актуальность темы диссертационной работы у меня не вызывает сомнений, хотелось бы уточнить следующее, чем отличается ваше определение таможенного контроля от других?

Тургунбекова К.Т.: Нами дана узкое и широкое определение таможенного контроля, которое систематизирована из других определений

Молдокматов У.Н., к.э.н., доцент: Какие теории таможенного контроля вами изучены?

Тургунбекова К.Т.: Нами были изучены различные теории, основные из них: Теория государственного регулирования торговли: Эта теория основывается на идее, что государство должно активно регулировать внешнюю торговлю для защиты национальных интересов. Это включает защиту местных производителей, обеспечение безопасности, сбор налогов и предотвращение незаконной торговли.

Теория экономического протекционизма: Протекционизм предполагает использование таможенных тарифов, квот и других мер для защиты внутренних рынков от иностранной конкуренции. Это позволяет развивать национальную промышленность и уменьшить зависимость от импортных товаров.

Теория таможенных союзов: Таможенные союзы представляют собой соглашения между несколькими странами о создании общей таможенной территории, в рамках которой отменяются внутренние тарифы и устанавливаются общие внешние тарифы. Примеры включают Европейский Союз и Евразийский экономический союз.

Теория упрощения процедур торговли. Эта теория направлена на упрощение и ускорение процедур таможенного контроля для повышения эффективности международной торговли. Это включает внедрение современных технологий, стандартизацию процедур и улучшение координации между различными таможенными органами.

Теория управления рисками в таможенной деятельности и др.

Омурзакова У.М., к.э.н., доцент: у меня два вопроса.

1. В чем преимущество использования метода «зеркальной» статистики?
2. В проведенном корреляционно-регрессионный анализе, какой показатель наиболее повлиял рост доходов государственного бюджета Кыргызской Республики?

Тургунбекова К.Т.: 1. Использование метода «зеркальной» статистики позволяет осуществить сравнительный анализ экспортно-импортных показателей двух государств и динамики их изменений по отдельным периодам. В результате определяются расхождения в стоимостных и натуральных величинах по отобранным странам, после чего они классифицируются на две группы в зависимости от положительных или отрицательных отклонений. Метод «зеркальной» статистики способствует выявлению фактов мошенничества среди участников ВЭД, коррупционной составляющей в деятельности таможенных органов, а также уровня теневой экономики.

2. На исследуемом временном периоде на рост доходов государственного бюджета Кыргызской Республики наибольшее влияние оказал НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызстана из третьих стран, при этом в совокупности основные показатели таможенной статистики имеют весьма сильную связь с доходностью государственного бюджета республики.

Чонкоева А.А., к.э.н., и.о. доц.: 1. В чем заключается практическая значимость вашего исследования?

Тургунбекова К.Т.: Практическая значимость заключается в том, что предложенные выводы и рекомендации теоретического и практического характера могут быть использованы Жогорку Кенешем КР, Кабинетом министров КР, Министерством финансов КР, Министерством экономики и коммерции КР, Таможенной службой при Министерстве финансов КР при разработке мер и мероприятий по совершенствованию таможенного контроля в условиях функционирования ЕАЭС.

Рыспаева А.С. к.э.н., доцент: у меня два вопроса.

1. В чем особенность предлагаемой вами модели деятельности таможенных служб государств-членов ЕАЭС по осуществлению функций таможенного контроля?
2. Назовите основные проблемы осуществления таможенного контроля в КР?

Тургунбекова К.Т.: 1. Предлагаемая в диссертационной работе концептуальная модель деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля подчинена претворению в жизнь основных целей таможенного контроля – обеспечение необходимого уровня соблюдения законности, порядка и правил перемещения товаров через

таможенную границу ЕАЭС, плановых значений собираемости таможенных доходов, а также предельного времени совершения таможенных операций, установленных правом ЕАЭС и выраженных в виде общественно значимых целевых показателей.

2. На основе проведенного исследования были выделены группы ключевых проблем, в наибольшей степени влияющих в настоящее время на функционирование таможенных органов Кыргызстана и осуществление таможенного контроля в целом. Таковыми группами являются: 1) проблемы организационно-управленческого характера; 2) проблемы наличия излишних административных барьеров; 3) проблемы высокого уровня коррупции в таможенной сфере; 4) технико-технологические проблемы осуществления таможенного контроля; 5) проблемы неэффективного функционирования системы управления рисками (СУР); 6) проблемы информационно-аналитического характера; 7) проблемы нормативно-правового характера; 8) проблемы адекватной оценки результативности и эффективности функционирования ГТС КР.

Председатель заседания: Есть ли еще вопросы или желающие выступить? Нет. Слово предоставляется научному руководителю **д.э.н., доценту Бексултанову А.А.**

ВЫСТУПИЛИ:

д.э.н., доцент Бексултанов А.А., научный руководитель: Диссертантом выполнена большая, интересная работа, были проявлены творческие способности, самостоятельность в выполнении исследования. Тургунбекова К.Т. свои научные результаты внедряла при активном участии в международных научно-практических конференциях и в таможенной службе.

Представленная диссертационная работа «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит. Тургунбекова К.Т. является законченным научным исследованием, так что думаю, она вполне заслуживает положительную оценку своей работы. Прошу поддержать соискателя и рекомендовать к дальнейшим этапам защиты.

Председатель заседания: Есть ли еще вопросы соискателю и желающие выступить? Если нет, представим слово приглашенным и ведущим сотрудникам кафедры, принимавшим участие в обсуждении представленной работы.

Председатель заседания: Слово предоставляется рецензентам.

Рыспаева А.С., к.э.н., (08.00.10) доцент кафедры «Финансы, анализ и учет»:

Актуальность данного диссертационного исследования не вызывает сомнений, так как в современных условиях традиционные подходы в практике осуществления таможенных процедур не в состоянии обеспечить должного

уровня таможенного администрирования. Кроме того, необходимость совершенствования таможенного контроля КР в условиях глобализации обусловлена вступлением КР в ЕАЭС. Активизация интеграционных процессов в регионах мира и расширение интеграции на территории стран СНГ актуализирует задачу формирования и функционирования системы таможенного контроля.

В своем исследовании, автор последовательно рассматривает ряд актуальных вопросов.

Во - первых рассмотрены теоретические основы таможенного контроля, его формы, средства и приведена классификация принципов функционирования таможенного контроля. Осуществлен анализ системы и правовой основы деятельности таможенных органов КР, исследован зарубежный опыт организации и осуществления таможенного контроля.

Во - вторых рассмотрено современное состояние таможенного контроля в КР, дана аналитическая оценка показателей таможенной статистики внешней торговли КР и функционирования Таможенной службы КР, а также правоохранительной составляющей работы таможенных органов страны, приведена зеркальная статистика при реализации таможенного контроля в Кыргызстане.

В- третьих, выявлены проблемы и основные направления развития государственной таможенной службы и предложены пути совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане. Разработана методика интегральной оценки эффективности таможенного контроля республики, а также приведены перспективы развития таможенных отношений в сфере регулирования ВЭД КР в условиях функционирования ЕАЭС.

Несмотря на то, что отмеченные выше вопросы нашли широкое освещение в трудах отечественных исследователей, отдельные их аспекты заслуживают дополнительного изучения. В связи с этим, тема диссертационного исследования представляется весьма актуальной и современной.

Судя по представленной диссертационной работе результаты исследования, позволяют обеспечить участников таможенной системы серьезной научно – методической базой при обеспечении результативности и эффективности таможенного контроля. При этом заслуживают внимания и представляют интерес такие положения как: результаты корреляционно-регрессионного анализа на базе официальных статистических данных таможенного контроля в Кыргызстане в виде матрицы парных коэффициентов корреляции доходов госбюджета КР и основных показателей таможенной статистики, методика оценки эффективности таможенного контроля Кыргызстана на основе системно-функционального подхода в условиях членства республики в ЕАЭС, модель деятельности таможенных служб государств-членов ЕАЭС по осуществлению функций таможенного контроля, механизм таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка осуществления таможенного контроля в рамках ЕАЭС, а также выявление направлений совершенствования таможенного контроля в части

информационно-аналитического обеспечения с применением новых цифровых технологий.

Вместе с тем, из недостатков работы можно отметить следующие:

- автору необходимо было бы усилить внимание на вопросах государственного регулирования таможенного контроля, методов устранения административных барьеров при ведении таможенного контроля, выявить противоречия в таможенных законодательствах КР и ЕАЭС и дать предложения по гармонизации таможенного контроля.

В диссертационной работе имеются орфографические и стилистические ошибки. Тем не менее замечания не снижают значимости диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике» является самостоятельно выполненной, завершенной научной работой, содержащей элементы научной новизны. Полученные научно-обоснованные результаты будут оказывать содействие в решение актуальных задач в развитии таможенного контроля в Кыргызской Республике, а диссертационная работа заслуживает рекомендации к прохождению дальнейших этапов.

Молдокматов У.Н. к.э.н., (08.00.10) доцент кафедры «Финансы, анализ и учет»:

Диссертация "Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике" представляет собой актуальное и глубокое исследование, посвященное анализу эволюции и современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике. Работа выполнена на высоком научном уровне и представляет значительный вклад в изучение таможенного дела в Кыргызской Республике.

Тема диссертации является чрезвычайно актуальной, поскольку таможенный контроль играет ключевую роль в обеспечении экономической безопасности страны, защиты внутреннего рынка и стимулирования внешнеэкономической деятельности. В условиях интеграции Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) вопросы развития и оптимизации таможенного контроля приобретают особое значение.

Автором представлена оригинальная дефиниция таможенного контроля, основанная на системном и институциональном подходах, а также использование экономико-математического моделирования для анализа эффективности таможенного администрирования. Исследование выявляет ключевые факторы, влияющие на эффективность таможенного контроля, и предлагает рекомендации по его совершенствованию.

Методологическая основа исследования включает:

-Системный подход, позволяющий рассматривать таможенный контроль как комплекс взаимосвязанных элементов.

-Институциональная теория, анализирующая влияние формальных и неформальных институтов.

-Экономико-математическое моделирование, применяемое для оптимизации процедур и прогнозирования результатов.

-Теория управления, рассматривающая методы и принципы эффективного управления таможенными процессами.

Использование этих подходов и теорий позволило автору всесторонне изучить проблему и предложить обоснованные решения для повышения эффективности таможенного контроля.

Основные результаты и выводы

Исторический анализ развития таможенного контроля в Кыргызстане показывает значительное влияние институциональных изменений и интеграционных процессов в рамках ЕАЭС.

Идентификация ключевых факторов влияния на эффективность таможенного контроля, включая НДС, скорость и точность таможенных процедур, уровень автоматизации и квалификацию персонала.

Экономико-математическое моделирование позволило выявить значимость различных факторов и предложить конкретные меры по оптимизации таможенного контроля.

Рекомендации по унификации деятельности таможенных служб, направленные на снижение административных барьеров и повышение эффективности администрирования.

Результаты исследования имеют высокую практическую значимость для государственных органов, занимающихся таможенным администрированием. Предложенные рекомендации могут быть использованы для разработки и внедрения новых подходов к управлению таможенными процедурами, что позволит улучшить экономическую ситуацию в стране и упростить взаимодействие с бизнес-сообществом.

Достоинства работы

Комплексный подход к изучению проблемы, включающий анализ исторических, правовых, экономических и управленческих аспектов.

Оригинальность и новизна предложенной дефиниции таможенного контроля.

Практическая направленность рекомендаций, основанных на экономико-математическом моделировании.

Тщательность и глубина анализа, основанная на использовании разнообразных методологических подходов.

Несмотря на высокое качество работы, можно отметить несколько аспектов, которые могли бы быть улучшены:

- Дуглас Норт и Оливер Уильямсон, чьи работы по институциональной экономике могут быть полезны для анализа институциональных аспектов таможенного контроля.

- Для разработки экономико-математической модели, которая оценивает влияние различных факторов на эффективность таможенного контроля и увеличение таможенных сборов, важно учитывать как прямые, так и косвенные факторы.

- Более детальное рассмотрение международного опыта, особенно стран ЕС, не входящих в ЕАЭС, могло бы обогатить исследование и предложить дополнительные примеры лучших практик.

- Анализ влияния коррупции на эффективность таможенного контроля мог бы быть более развернутым, с предложением конкретных антикоррупционных мер.

Диссертация "Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике" является значимым научным трудом, предлагающим ценные идеи и практические рекомендации для улучшения таможенного контроля в стране. Работа выполнена на высоком уровне и заслуживает положительной оценки. Автор продемонстрировал глубокое понимание темы, способность к аналитическому мышлению и умение применять теоретические знания для решения практических задач.

Рекомендую данную работу по дальнейшему продвижению.

Чонкоева А.А., к.э.н., (08.00.10) и.о. доцента кафедры «Финансы, анализ и учет»:

Я хочу отметить что внимательно ознакомилась с диссертационной работой Тургунбековой К. на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике». В работе использованы общенаучные статистические методы исследования: абстрактно-логический, сравнительный, структурно-функциональный подходы, графические методы, методы группировки и др. для обеспечения достоверности полученных результатов исследования.

Материалами исследования послужили специальная экономическая и статистическая литература как отечественных, так и зарубежных авторов, материалы национальной статистического комитета и данные строительных организаций.

Проведенное исследование является актуальным, публикации соответствуют теме исследования, работа имеет заверченный научный характер, подкреплена достаточно глубоким анализом основных показателей и имеет практическую ценность.

В целом следует отметить, что работа Тургунбековой К.Т., отвечает требованиям НАК ПКР, содержание работы соответствует заданной теме и по специальности: 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит и я предлагаю рекомендовать ее к дальнейшему этапу защиты.

Председатель заседания: Спасибо. Есть ли еще желающие выступить? Нет?

Председатель заседания: Слово предоставляется Тургунбековой К.

Тургунбековой К.Т.: Я принимаю все замечания и предложения, высказанные в ходе обсуждения моей диссертационной работы, которые в дальнейшем обязательно будут учтены и доработаны.

Председатель заседания: В целом представленная работа заслуживает положительной оценки. Поступило предложение рекомендовать диссертационную работу «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике» Тургунбековой Каухар Тургунбековны к защите по специальности

08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит и к представлению в диссертационный Совет.

Кто за это предложение, прошу голосовать.

За – единогласно

Против – нет.

Воздержавшиеся – нет.

Предложение принято единогласно.

На основании выступлений и отзывов рецензентов кафедры « Финансы, анализ и учет » ВШЭиБ пришли к единогласному мнению принять следующее заключение и постановление.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

заседания кафедры «Финансы, анализ и учет» Высшей школы экономики и бизнеса Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова по рассмотрению диссертации Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Актуальность исследования. Регулирование социально-экономических процессов, политических и иных процессов в любой стране невозможно без наличествования действенной системы государственного управления, важнейшим элементом которой в ряду остальных является контроль, обычно дифференцируемый на государственный и негосударственный.

Одним из видов государственного контроля выступает таможенный контроль. Как социально-правовое явление, таможенный контроль активно исследуется учёными с самых разных позиций. Это вполне закономерно, потому что последний призван обеспечить базовые основы общественной и государственной безопасности, защиту прав и законных интересов всех участников таможенных правоотношений, что особенно значимо в условиях интенсификации евразийской экономической интеграции.

В этой связи перед таможенными органами Кыргызской Республики стоят ответственные и масштабные задачи по формированию доходной части государственного бюджета, созданию благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и транзитной привлекательности страны, повышению качества таможенного регулирования для увеличения инвестиций в экономику государства, а также по предупреждению, выявлению, пресечению правонарушений и преступлений в таможенной сфере, пресечению незаконного оборота наркотиков и предупреждению террористических угроз не только на территории Кыргызстана, но и на всём пространстве Евразийского экономического союза, членом которого является республика.

После вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС, несмотря на отмену таможенного администрирования во взаимной торговле между государствами-

членами Союза, в целом сохраняется положительная динамика поступлений таможенных доходов в бюджет страны.

Вместе с тем существующая тенденция к увеличению внешнеторгового оборота и усложнению внешнеэкономических связей и одновременно ограниченные финансовые, технико-технологические возможности содержания и функционирования таможенной службы Кыргызской Республики детерминируют необходимость постоянного совершенствования таможенного контроля, повышения его интенсивности без снижения качества и полноты.

В рамках реализации стратегических целей Таможенной службы Кыргызской Республики, заключающихся в оказании содействия внешней торговле и обеспечении эффективности внешнеэкономической деятельности и одновременно экономической безопасности государства, возникает необходимость развития методологической составляющей анализа деятельности таможенных органов при осуществлении основных функций таможенного контроля, улучшения координации и взаимодействия структурных подразделений, анализа изменений и тенденций во внешнеторговой деятельности, включая изменения внешнеэкономической политики стран-участниц ЕАЭС и соседних с Кыргызстаном государств, поиска и внедрения наиболее оптимальных, инновационных форм и методов осуществления таможенной деятельности, ускорения работы по цифровизации и автоматизации таможенных процессов.

Совершенствование института таможенного контроля в законодательстве требует его дальнейшей унификации в соответствии с нормами нового Таможенного кодекса ЕАЭС, в том числе в части формирования механизма таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка осуществления таможенного контроля в рамках ЕАЭС, введения единого информационного учёта и обмена данными в отношении субъектов внешнеэкономической деятельности, которые относятся к группам риска.

В связи с вышесказанным актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью разработки теоретических и практических предложений и рекомендаций по преодолению существующих проблем в таможенной сфере и развитию таможенного контроля в Кыргызской Республике в быстроменяющихся экономических и политических условиях.

Степень разработанности проблемы. Вопросы теории и практики осуществления и развития таможенного контроля исследованы и раскрыты в аналитических докладах, учебных материалах, диссертационных работах, монографиях, статьях отечественных и зарубежных авторов.

Общетеоретические аспекты контроля, государственного контроля рассматривались в научных трудах С.С. Алексеева, Л.Л. Арзумановой, М.В. Баглая, И.А. Белобжецкого, В.П. Беляева, Н.Д. Бровкиной, Н.Ф. Воробьева, А.А. Джагаряна, Е.Л. Ивановой, А.К. Измоденова, А.В. Курдюмова, О.С. Макоева, М.В. Мельник, Т.Ю. Серебряковой, Е.Е. Фроловой и др.

Значительный интерес при исследовании таможенного контроля, в том числе в странах дальнего зарубежья, являют собой работы разного периода

времени таких учёных стран СНГ, как: А.С. Абрамов, С.А. Агамагомедова, Ш.С.О. Багиров, Е.М. Богоева, М.В. Бойкова, Е.Г. Бормотова, С.Н. Гамидуллаев, И.Ю. Гольпяпина, А.Р. Гладков, Р.В. Давыдов, А.А. Демичев, В.В. Ермакова, А.А. Косов, А.В. Кулешов, О.Г. Кухарская, Н.Г. Липатова, А.С. Логинова, В.Б. Мантусов, О.А. Нартуева, С.В. Новиков, А.В. Тебекин, Е.В. Сергеев, М.В. Слепцов, Ю.И. Сомов, И.В. Цыкунов, Д.В. Чермянинов, М.А. Шаповалова, Е.А. Юрковская и др.

Возможности применения инновационных технологий в таможенном деле, в том числе и цифровых, представлены в исследованиях В.Ф. Акулинина, Е.Ю. Деминой, С.С. Илюхиной, Л.А. Костиной, Л.Н. Крапчиной, Т.А. Крякиной, А.Я. Куприянова, Ю.С. Михалкиной, Л.А. Филипповой, К.В. Яковлева и др.

В Кыргызской Республике различные аспекты развития таможенного контроля и таможенных органов страны отображены в работах следующих отечественных учёных и специалистов, а именно: Г.Г. Жантаевой, К.К. Жусупбаева, А.Н. Кангельдиева, А.К. Карабековой, А.Б. Карбековой, М.К. Керимбаева, Н.А. Тагаева, Б.М. Турдубекова, Х.А. Фынчиной, Т.Б. Шакировой, Н.Т. Шерипова и др.

Анализ работ вышечисленных авторов и иных учёных позволяет сделать вывод о том, что вопросам организации, результативного и эффективного функционирования таможенного контроля, а также таможенных служб, осуществляющих данный контроль, посвящено довольно большое количество научных исследований. Вместе с тем многие из них проводились до принятия и введения в действие Таможенного кодекса ЕАЭС, до интенсификации процесса цифровизации национальной экономики, а также до наступления глобальных геоэкономических и геополитических изменений, что требует дальнейшего детального исследования различных вопросов, сопряжённых с таможенной сферой, в том числе и с таможенным контролем.

Всё вышесказанное обусловило выбор темы, объекта и предмета исследования, определение его целей и задач.

Связь темы диссертации с крупными государственными, научными программами и исследовательскими работами. Тема диссертационного исследования сопряжена с осуществлением таких программ, как: Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы; Государственная Программа «Цифровая экономика»; «ДОРОЖНАЯ КАРТА» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023»; Исследовательский проект «Исследование времени выпуска» 2018 года; «Концепция развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2022-2024 годы; Государственная стратегия по противодействию коррупции и ликвидации её причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы; Национальная Программа развития Кыргызской Республики до 2026 года; Программа развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года.

Цель и задачи исследования. Цель настоящего исследования – выработать, на базе системного теоретического, институционально-правового, экономико-статистического и эмпирического анализа, концептуальные положения и практические рекомендации по дальнейшему развитию и совершенствованию таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Для достижения поставленной цели в работе потребовалось решение следующих задач:

- 1) исследование теоретических основ таможенного контроля, его форм, средств, способов, расширение классификации принципов функционирования таможенного контроля;
- 2) осуществление анализа системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызской Республики;
- 3) исследование зарубежного опыта организации и осуществления таможенного контроля;
- 4) осуществление диагностики современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике, в том числе:
 - анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Таможенной службы Кыргызской Республики;
 - оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана;
 - исследование зеркальной статистики при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике;
- 5) исследование современных проблем функционирования и развития таможенного контроля и разработка основных направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане;
- 6) разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля;
- 7) определение перспективных направлений развития таможенных отношений в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза на современном этапе.

Объектом исследования выступает совокупность социально-экономических и правовых отношений, возникающих в связи с осуществлением и развитием таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Предметом исследования являются теоретические, методические, организационные, нормативно-правовые и практические аспекты функционирования и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Научная новизна диссертационного исследования отражается в следующих результатах, вносимых на защиту:

- 1) дано дальнейшее развитие в отечественной науке теоретических представлений о понятии и сущности таможенного контроля, принципов его

осуществления, форм и видов, а также ключевых функциях, посредством которых таможенный контроль реализуется;

2) дано дальнейшее развитие исследованию современного состояния системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС;

3) дано дальнейшее развитие исследованию зарубежного опыта организации и осуществления таможенного контроля, что имеет особую значимость в условиях интенсификации процесса цифровизации таможенного дела;

4) впервые в отечественной науке проведена комплексная диагностика состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС с учётом степени влияния на происходящие процессы пандемии COVID-19 и иных деструктивных факторов, а также осуществлён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС;

5) дано дальнейшее развитие исследованию ключевых проблем, стоящих перед таможенными органами Кыргызской Республики и препятствующими осуществлению действенного таможенного контроля и представлены основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане

6) впервые предложена усовершенствованная методика интегральной оценки эффективности деятельности таможенных органов, отличающаяся от известных простотой анализа и итоговой оценкой на основе средней геометрической;

7) в целях дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС предложена концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля.

Теоретическая и практическая значимость полученных результатов.

Теоретическое значение диссертационной работы состоит в уточнении понятий «государственный контроль»; «таможенный контроль»; «система управления рисками»; в определении и раскрытии принципов таможенного контроля, его функций и форм, обобщении существующего отечественного и зарубежного опыта таможенного контроля. Теоретические положения диссертационной работы могут использоваться при совершенствовании действующего законодательства в таможенной сфере, а также будут полезны в учебном процессе при подготовке специалистов по таможенному делу.

Практическая значимость заключается в том, что предложенные автором выводы и рекомендации теоретического и практического характера могут быть использованы Жогорку Кенешем КР, Кабинетом министров КР, Министерством финансов КР, Министерством экономики и коммерции КР, Таможенной службой при Министерстве финансов КР при разработке мер и мероприятий по совершенствованию таможенного контроля в условиях функционирования ЕАЭС.

Экономическая значимость исследования заключается в конкретных рекомендациях, применение которых позволит повысить экономическую

эффективность функционирования таможенного контроля в Кыргызстане, увеличить доходы государственного бюджета республики.

Основные положения диссертационного исследования, выносимые на защиту:

1. Обобщены теоретические исследования в области таможенного контроля со стороны представителей как экономической, так и юридической науки. Представлена авторская дефиниция государственного контроля, таможенного контроля в широком и узком смыслах. Расширена классификация принципов функционирования таможенного контроля, систематизированы цели и задачи таможенного контроля, выделены основные формы таможенного контроля.

2. Исследовано современное состояние системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС. Осуществлена группировка функций и составляющих их отдельных направлений деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР.

3. Исходя из анализа принципов организации, функционирования и таможенного контроля в странах дальнего зарубежья, делается вывод о возможности использования зарубежного опыта осуществления таможенного контроля с учётом особенностей интеграционного процесса на евразийском экономическом пространстве, а также интенсификации процесса цифровизации таможенной сферы.

4. Осуществлена комплексная диагностика и оценка состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС, которая продемонстрировала наличие как положительной, так и отрицательной динамики отдельных показателей таможенной статистики, а также положительной динамики правоохранительной деятельности таможенных органов республики.

Проведён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС, позволяющий выявить уровень теневой экономики и коррупционную составляющую в деятельности ГТС КР при импортных операциях участников ВЭД в Кыргызскую Республику. Осуществлён корреляционно-регрессионный анализ влияния основных показателей таможенной статистики на доходность государственного бюджета Кыргызстана.

5. Исследование различных источников и анализ практической деятельности ГТС КР позволил выделить группы проблем, препятствующих действительному осуществлению таможенного контроля в Кыргызской Республике. Исходя из анализа ключевых проблем, стоящих перед отечественными таможенными органами и таможенным контролем в целом, выделены и охарактеризованы восемь базовых направлений развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызской Республике. По каждому из направлений предложен конкретный инструментарий реализации.

6. На основе системно-функционального подхода разработана методика оценки эффективности деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР, которая включает в себя ключевые показатели экономической (фискальной), контрольной и правоохранительной функций, имеющие первоочередное значение в условиях членства Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе.

7. Согласно IDEF-методики моделирования разработана концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля, как важнейшего направления дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС. Предложен механизм таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС, включающий осуществление восьми ключевых задач.

Личный вклад соискателя. Автор обобщены теоретико- методологические основы таможенного контроля, диагностика современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике, предложены пути решения проблемы и перспективы развития таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Апробация результатов. Основные результаты проведенного научного исследования были представлены на различных научно-практических конференциях международного и республиканского уровней, а так же на практических семинарах и форумах.

Полнота отражение результатов диссертации в публикации. По результатам диссертационного исследования опубликованы 12 научных статей, 3 из них опубликованы в системе РИНЦ, Российских журналах, Общий объем опубликованных работ 7 п.л.

Структура и объем работы. Диссертационная работа состоит из введения, трёх глав, включающих 9 параграфов, выводов, рекомендаций, заключения, список использованной литературы и приложений, содержит рисунков и таблиц. Основной объём работы (без учёта литературы и приложений) составляет 164 страницы. Выше изложенное заключение позволяет вынести следующее:

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Считать, что представленная диссертационная работа Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике», обобщает самостоятельные исследования и представляет собой завершённый научный труд, выполненную на актуальную тему и отвечающий всем требованиям НАК ПКР, предъявляемым к кандидатским диссертациям

2. Рекомендовать диссертационную работу Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата

экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит в диссертационный совет на защиту.

3. утвердит программу кандидатского экзамена по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит.

Председатель заседания,
зав.кафедрой «Финансы, анализ и учет»
ВШЭиБ, к.э.н., доцент



Омурзакова У.М.

Секретарь заседания,
старший преподаватель

Бегалиева Г.Т.

