

«Утверждаю»

Ректор КНУ им. Ж. Баласагына,  
профессор  
Чонтоев Д.Т.

  
« 14 » 2024г.

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 3**

расширенного заседания кафедры Теории и истории государства и права и международного права Юридического института Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына.

г. Бишкек

от «14» октября 2024г.

**Присутствовали:** зав. каф. теории и истории государства и права и международного права, д.ю.н., проф. Токтобаев Б.Т. (12.00.01); д.ю.н., проф. Бейшембиев Э.Ж. (12.00.02); д.ю.н., проф. Саматов О.Ж. (12.00.10); к.ю.н., доц. Мамырбаева З.А. (12.00.14); к.ю.н., доц. Рысалиева М.С. (12.00.10); к.ю.н., доц. Уметов К.А. (12.00.01); к.ю.н., доц. Тынаева Н.Т. (12.00.10); к.ю.н., доц. Айдарбекова Г.Б. (09.00.11); к.ю.н., и.о. доц. Усенов У.М. (12.00.10); ст. преп. Гривцов Н.О., ст. пр. Базарбаева С.Т.; ст. пр. Карыпов Б.К., ст. пр. Тоташева А.Б., ст. пр. Турсалиева Ж.Ч., ст. пр. Досматова А.Н., преп. Анарбаева А.К., преп. Раманкулова А.С.

**Председатель заседания – доцент Айдарбекова Г.Б.**

**Повестка дня:**

Обсуждение рукописи кандидатской диссертации соискателя **КЫДЫРГЫЧОВОЙ ЗАМИРЫ АВТАНДИЛОВНЫ** на тему «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; и дача рекомендаций ее к защите.

**Слушали:**

**Председатель.** На повестке дня обсуждение диссертационной работы соискателя кафедры теории и истории государства и права и международного права Юридического института Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, Кыдыргычовой Замиры Автандиловны на тему «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Уважаемые коллеги, утвердим тогда повестку дня на сегодня. Кто - «за», «против»-нет. Единогласно.

Для изложения основных положений своего диссертационного исследования, предоставим слово соискателю Кыдыргычовой З.А.

**Кыдыргычова З.А.:** Уважаемые председатель, и уважаемые члены кафедры! Диссертационное исследование по данной теме является и остается до настоящего времени актуальным, и данное обстоятельство подтверждается следующими моментами.

Нами заявленная тема исследования актуальна в двух аспектах: научно-теоретическом (связан с недостаточной комплексной разработанностью проблемы в юридической науке) и практическом (связан с необходимостью реализации новой Концепции реформы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики на среднесрочную перспективу).

Изучение ретроспективы пенсионного законодательства позволяет проследить динамику развития ее правового регулирования, выявить позитивные и негативные черты различных форм реализации пенсионного обеспечения, а также причинно-следственную связь между конкретными историческими условиями социально-правовой действительности и построением системы пенсионного обеспечения.

Рассматриваемый в настоящей диссертационной работе сравнительный анализ изменений в системе пенсионного обеспечения в целом показал, что сама система существенно претерпела следующие изменения: пенсионная модель с древнего периода в цивилизационном разрезе до начала XXI вв., демонстрирует смену форм собственности в 80 - 90-х гг. XX в., очередные преобразования пенсионного законодательства в виде отказа от единой советской системы обеспечения в пользу комплексной, соответствующей принципам рыночной экономики с элементами обязательного пенсионного страхования, государственного правового механизма обеспечения и активно напрашивающуюся в Кыргызстане в последнее время систему добровольного пенсионного страхования, построенных на континентальной модели.

Знание особенностей процесса правового регулирования пенсионного законодательства стало особенно необходимо в настоящее время в связи с тем, что в правоприменительной практике должны учитываться «законные ожидания граждан», а следовательно, пенсионное законодательство, действовавшее на момент их трудовой деятельности.

Актуальность самой темы заключается еще в том, что несмотря на общепризнанную потребность в социальной защите, право на социальное обеспечение, как одно из основополагающих прав человека и существующая проблема гарантированности обеспеченности существования человека в старости, тем более актуальна в условиях рыночных отношений в Кыргызской Республике, так как в этом случае сама экономическая деятельность детерминирует возникновения многих новых или обострения уже имеющихся социальных проблем, а во-вторых, в результате этой деятельности происходит расслоение групп населения в зависимости от уровня их заработанных доходов.

Поэтому для подавляющего большинства населения каждый человек обладает правом на защиту со стороны государства от основных социальных рисков (инвалидность, потеря кормильца, наступление пенсионного возраста и др.), поскольку при их наступлении он, как правило, выходит из числа экономически активного населения, в связи с чем возникает необходимость в социальной защите со стороны государства. Она предоставляется человеку путем установления ему пенсии (пособия), которая становится для него и его семьи основным источником средств существования. При этом государство обязано обеспечить такой уровень его жизни, который соответствовал бы международным стандартам.

В связи с чем, одним из фундаментальных принципов в системе защиты социально-обеспечительных прав человека является право на пенсионное обеспечение, гарантируемых статьей 44 Конституции Кыргызской Республики на достойный уровень жизни при приобретении пенсионных прав.

При этом Кыргызская Республика как и другие государства СНГ направляют усилия по реализации политики обеспечения занятости, защиты от безработицы, выполнения минимальных социальных стандартов МОТ обеспечения граждан не менее 40% уровня пенсий по отношению к средней заработной плате.

Вторым, не менее значимой проблемой для Кыргызской Республики является миграционный фактор, поскольку в современном мире в результате глобализации и усилении интеграционных процессов, в поисках лучшей доли люди стали перемещаться в те государства, где относительно безопасно и благополучно в материальном плане и гарантируется социально-приемлемый уровень для достойного обеспечения старости.

Сравнительно-правовой метод показал проблемы, связанные с недостаточной урегулированностью социально-обеспечительных прав. Такие проблемы существуют и в государствах-членах ЕАЭС, возникающие с переводом и сохранением пенсионных прав при осуществлении трудовой деятельности и переезде граждан, а также трудящихся государств-членов ЕАЭС из одного государства в другое, поскольку люди, перемещаясь из территорий одного государства в другую в качестве трудовых мигрантов, сталкиваются с огромными проблемами.

Соответственно, поиск рационального выхода из сложившейся ситуации в условиях интеграции нескольких государств, определение принципов реализации пенсионных прав граждан, и распределения ответственности (при смене места жительства, расчета, экспорта пенсий) путем координации государствами миграционного, трудового, пенсионного и др. отраслей законодательства представляется для государств немаловажной проблемой по причине интенсивности миграционных потоков, особенно внешней трудовой миграции из Кыргызстана в Российскую Федерацию и Казахстан, где при свободе движения рабочей силы, может явиться тормозящим фактором при создании общего рынка труда, поэтому изучение указанных проблем является крайне актуальным..

Таким образом, актуальность выбранной темы для науки определяется также отсутствием на данный момент современных исследований, посвященных комплексным вопросам становления и развития пенсионного законодательства в Кыргызской Республике.

**Цель и задачи диссертационного исследования.** Целью диссертационного исследования является комплексный анализ теоретических и историко-правовых аспектов становления и развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики, рассмотрение его проблем и перспективы в контексте построения социально ориентированного государства в стране.

В соответствии с этим в диссертации реализуются следующие **основные исследовательские задачи:**

- изучение эволюции института социальной защиты общества в контексте историко-правовых аспектов мировой практики с позиций цивилизационного подхода;
- исследование развития пенсионного законодательства в советский период;
- раскрытие особенностей системы пенсионного законодательства Кыргызской Республики в период суверенитета;
- проведение сравнительно-правового анализа пенсионного законодательства стран СНГ (на примере РФ, РК, РБ, Республики Армения), определив общее и особенное;
- раскрытие миграционного фактора в механизме пенсионного обеспечения граждан Кыргызской Республики;
- определение вопросов гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС;
- обозначение перспектив развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики.

**Объект и предмет диссертационного исследования.** Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с вопросами становления и развития пенсионного законодательства в КР.

**Предметом исследования** является пенсионное законодательство КР в контексте его становления, развития и эффективности его реализации.

**Методологическая основа исследования.** Методологическая основа исследования включает всеобщий диалектический метод познания,

позволяющий рассматривать явления в их развитии, взаимосвязи и взаимозависимости.

В основе работы лежит цивилизационный подход к изучаемым явлениям, в ней используются формально-юридический, сравнительно-правовой методы, а также общенаучные приемы познания (анализ, синтез, дедукция, индукция, аналогия).

**Теоретическая основа исследования.** Теоретическую основу исследования составили труды досоветских, советских и ведущих современных ученых-специалистов в области теории и истории государства и права; истории политических и правовых учений, в рамках ряда других отраслей права, являющихся базой для исследования правоотношений по проблемам правового регулирования пенсионного законодательства.

**Нормативную базу** диссертации составили нормы Конституции Кыргызской Республики, государственные программы КР, законодательная практика государств ближнего и дальнего зарубежья, а также другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики и государств СНГ.

**Научная новизна полученных результатов.** Диссертация является комплексным, логически завершенным самостоятельным исследованием историко-правовых и теоретических аспектов пенсионного законодательства Кыргызской Республики в процессе становления социально ориентированного государства в Кыргызской Республике.

Автором вопросы эволюции становления и развития пенсионного законодательства из мировой практики рассмотрены в контексте цивилизационного подхода.

Диссертантом определены особенности системы пенсионного законодательства Кыргызской Республики в период суверенитета, которым опосредована континентальная модель (солидарно-распределительный механизм) пенсионного обеспечения.

Автором проведен сравнительно-правовой анализ пенсионного законодательства стран на примере стран СНГ (Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республика Армения), а также изучены вопросы гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС и перспективы его развития.

**Личный вклад соискателя.** Диссертация является самостоятельно выполненным научным исследованием. Выносимые на защиту положения диссертационной работы, разработаны диссертантом лично.

**Практическая значимость полученных результатов.** Материалы и результаты диссертационного исследования могут быть применены при совершенствовании законодательства в области пенсионного обеспечения, реализации концепции пенсионного обеспечения в КР на среднесрочную перспективу.

Диссертационное исследование может найти применение в учебном процессе в высших учебных заведениях в области теории и истории государства и права, истории политико-правовых учений, истории

государства и права зарубежных стран, конституционного права и других отраслей наук.

### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту.**

1. Определено, что институт благотворительности как прообраз социального обеспечения, имеющий тысячелетний период развития и остающийся на сегодня актуальным, находился под воздействием моральных ценностей обычно-правовых и религиозных принципов милосердия, и государствам была непосильна детальная регламентация данных социальных факторов вплоть до конца XIX века.

2. Во времена правления О.Бисмарка в середине XIX века были введены прогрессивные системы социального обеспечения, так называемая континентальная модель пенсионного обеспечения, которую восприняли и другие государства, что представлялась наиболее приемлемой, так как страховые взносы работающих граждан аккумулируются на пропорциональной основе и распределяются для выплаты текущих пенсий неработающему населению, что снимала с государства социальные проблемы, которую восприняла и Кыргызская Республика .

3. Аргументировано, что фактически все учреждения в Туркестанском крае периода протектората российской империи касались в основном социальной защиты детского призревания и создании приютов для сирот, но именно их было меньше среди кочевого населения, т.к. они пользовались призреванием родовых общин.

4. Ценность и консерватизм обычно-правового института кыргызов в обеспечении родового единства, при этом важно обозначить социальные истоки милосердия и его нравственных основ, включающих в себя такие принципы, как: принцип религиозной морали в шариате и нравственные нормы обычного права (творить благие дела, формы взаимопомощи).

5. Принятые в советский период первые пенсионные законы: о государственных пенсиях от (1956), о пенсиях и пособиях членам колхозов (1964), стали основой создания единой государственной пенсионной системы советского государства, которая послужила последовательной и целенаправленной социально-экономической политикой государства, основанной на полной централизованной финансовой ответственности государства.

6. Установлено, что Кыргызская Республика в первые годы суверенитета восприняла советский опыт системы государственного пенсионного обеспечения (единый порядок начисления пенсий по старости, по потере кормильца , инвалидности; возрастной критерий, длительность трудового (страхового) стажа.

7. Обозначено, что пропорциональный принцип положен в основу Соглашении «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС» (2019) (далее — Соглашение ЕАЭС) в соответствии с которым реализация и обеспечение социально-обеспечительных прав трудящегося-мигранта из государств ЕАЭС будет формироваться наравне с

гражданами РФ при условии осуществления трудовой деятельности (страхового стажа) как минимум 12 месяцев (1 год).

Таким образом, научную новизну диссертационного исследования обеспечивают новизна предмета исследования, а также необходимость научного обоснования совершенствования объекта исследования.

**Апробация научной работы.** Диссертационная работа обсуждена и рекомендована к защите заседанием кафедры теории и истории государства и права и международного права Юридического института Кыргызского национального университета им.Ж.Баласагына. Результаты исследования были опубликованы в рамках 6 статей в журналах РИНЦ, изданиях, рецензируемых НАК Кыргызской Республики.

**Председатель:** Мы заслушали доклад диссертанта по своей теме. Прошу задавать вопросы.

**К.ю.н., доц. Мамырбаева З.А.:** Мне также пришлось ознакомиться с вашей работой. У меня такой возник вопрос. Почему Вы исследование пенсионного законодательства связали со становлением и развитием?

**Кыдыргычова З.С.:** Хочу отметить, что нами рассмотрены поэтапное формирование эволюции института пенсионного законодательства.

Еще с древности при первобытном строе в источниках отображались такие формы родовой солидарности в виде родовой взаимопомощи, основанные на обычаях, затем религиозных заповедях, постепенно становясь прообразом социальной защиты коллективного призрения (милостыня, благотворительность, борьба с нищенством). И нам пришлось из-за недостаточности источниковедческого материала обратиться к законодательной практике зарубежных государств, которые более столетий ранее опередившие нас системой формирования пенсионной модели, прошедшие довольно длинный период развития.

Поэтому за основу работы нами взят историко-правовой аспект, зарубежный опыт пенсионного института, которые нами рассмотрено в 1 и 2 главах, в частности, внедрение континентальной модели пенсионного обеспечения в Германии еще в 19 веке, соответствует современным механизмам – солидарно-распределительного пенсионного (социального) обеспечения, которым руководствуются государства СНГ, что в некоторой степени снимает социальные издержки нашего государства.

Что касается, 2 и 3 главы, то нами рассматриваются особенности тенденций развития пенсионного законодательства в период суверенитета по настоящий период.

**К.ю.н., доц. Рысалиева М.С.:** Как в новой Конституции 2021 года обозначены социальные гарантии гражданам Кыргызской Республики, важны ли они?

**Кыдыргычова З.С.:** Несомненно важны. Одним из фундаментальных принципов и норм международного права в системе защиты социально-трудовых прав человека является право на пенсионное обеспечение, гарантируемых Конституцией Кыргызской Республики от 5 мая 2021 на достойный уровень жизни при приобретении пенсионных прав.

По этой причине государства последовательным образом должны направлять усилия по реализации политики обеспечения занятости, защиты от безработицы, выполнения минимальных социальных стандартов МОТ обеспечения граждан не менее 40% уровня пенсий по отношению к средней заработной плате.

В предусмотренных ст.44 Основным законом конституционно-правовые гарантии социальной политики Кыргызской Республики можно условно разделить на две составляющие: основы создания условий, обеспечивающих достойную жизнь в старости и свободное развитие человека; основы поддержки слабо защищенных в социальном плане слоев населения через развитие системы социальной службы.

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по оказанию социально-правовых услуг, материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации

Минимальные уровни социальной защиты должны включать, как минимум, следующие основные социальные гарантии:

- доступ к национально установленным видам товаров и услуг, включающим важнейшие медицинские услуги, в том числе по охране материнства, соответствующие критериям наличия, доступности, приемлемости и качества;
- основные гарантированные доходы на детей не ниже национально установленного минимального уровня, позволяющие обеспечить доступ к питанию, образованию, уходу и любым другим необходимым товарам и услугам;
- основные гарантированные доходы не ниже национально установленного минимального уровня для лиц экономически активного возраста, неспособных получать достаточный доход, в частности в результате болезни, безработицы, утраты трудоспособности, беременности и родов;
- основные гарантированные доходы не ниже национально установленного минимального уровня для лиц пожилого возраста.

«Прожиточный минимум» является установленным законом нормативным стандартом.

**Д.ю.н., профессор Бейшембиев Э.Ж.:** Скажите, какие отличительные особенности Вы обнаружили при сравнении пенсионного законодательства РФ и КР ?

**Кыдыргычова З.С.:** Поскольку наше государство воспринимает положительный законодательный опыт других государств, то сравнивая пенсионные законодательства Российской Федерации и Кыргызской Республики считаем, что в РФ накопительная часть страховой ( трудовой) пенсии заморожена с 2014 года, строго ограничена зарабатыванием индивидуального балльного коэффициента 30-ти баллов), которых нет в других республиках, но правительством ежегодно проводятся меры по индексации пенсий по мере экономического баланса.



С другой стороны в РФ имеются положения о поощрении работающих пенсионеров, предусматривающих добровольный отказ от пенсионных прав, мотивируемые дополнительными надбавками до 14% к заработанным средствам идентичны с республикой Беларусь, так как объемы рабочих мест позволяют работать до требования работниками пенсионно-обеспечительных прав.

В Соцфонде КР, к сожалению, недостаточно аккумулируются и не инвестируясь в экономику республики, направляются напрямую на текущие выплаты базовой части пенсий, увеличивая финансовые обязательства государства с каждым годом.

Условно-накопительной системе в этих условиях характерно накопление пенсионных обязательств государства, но не самих пенсионных активов, в то время как, страховые взносы должны формировать страховую часть пенсии. Поэтому в Кыргызстане видится необходимость в развитии инвестиционных институтов и развития государственных добровольных накопительных фондов, поскольку очень слабо развиты негосударственные фонды.

Как раз отметим, что впервые недавно Соцфонд вложил социальные активы для инвестирования в коммерческих банках, что снизит финансовые бюджетные издержки государства в будущем.

**К.ю.н., доц. Усенов У.М. Изучая советский опыт пенсионного законодательства, какие особенности Вы бы хотели отметить?**

**Кыдыргычова З.С.:** В советский период действовала единая пенсионная система для всех граждан, без исключения. Эта система коренным образом отличалась от того, что было в дореволюционный период и зарубежных странах. Хотя не было специального органа - отдельного пенсионного фонда, то налоги и отчисления предприятий - от 4 до 12% фонда заработной платы напрямую поступали в государственный бюджет, и система была в некотором роде аналогом распределительной системы выплат.

До конца 80-е гг. XX века завершилось формирование единой государственной системы социального обеспечения посредством огосударствления всех сфер социального обеспечения.

Более высокий уровень пенсионного обеспечения по сравнению с ранее существовавшим был реализован с принятием в 1990 г. Закона СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР», который в соответствии с Конституцией СССР 1977 года гарантировал всем нетрудоспособным гражданам право на материальное обеспечение за счет общественных фондов потребления путем предоставления трудовых и социальных пенсий.

Одним из особенностей современного пенсионного обеспечения в рыночных условиях является то, что дан широкий перечень в Конституции КР социальных прав человека и гражданина, основанных на международных принципах и стандартах, придает им надгосударственный характер, чего не было и не могло быть в советских конституциях, основанных на государственно-правовой доктрине.

**Председатель.** Большое спасибо всем присутствующим за заданные вопросы. Слово предоставляется первому рецензенту кандидату юридических наук, доценту Мамырбаевой З.А.

**К.ю.н., доценту Мамырбаева З.А. (рецензия прилагается):**

Исследование становления и развития данного института пенсионного законодательства проведено в ретроспективном, сравнительном аспектах.

Эволюция развития института пенсионного законодательства свидетельствует о том, что цивилизованные государства не стоят на месте и делают необходимые шаги по созданию эффективных механизмов защиты социальных прав пожилых людей.

Новизной исследования является то, что предоставление обзора и анализа историко-правовых и теоретических аспектов пенсионной системы и пенсионного законодательства позволит выявить прогрессивный опыт по внедрению ее накопительных механизмов, который можно применить в Кыргызстане и определить лучшие практики для успешного формирования пенсионных прав, и будут направлены на разгрузку государственного бюджета, стимулирование и легализацию занятости населения, ограничению иждивенчества и патерналистских установок, к повышению личной ответственности трудоспособных граждан за свое достойное будущее нынешнего поколения.

Результаты и выводы исследования могут быть использованы при обосновании необходимости реализации государственной политики КР по реформированию пенсионного законодательства.

Таким образом, данная работа имеет значительную научно-теоретическую значимость, так как она расширяет представление о тенденциях развития пенсионных законодательств в различных государствах, в частности СНГ и предлагает рекомендации по совершенствованию данного института в Кыргызской Республике.

В связи с этим, считаю, что можно рекомендовать представленную работу к защите в диссертационном совете.

**Председатель.** Большое спасибо за рецензию, уважаемый рецензент. Слово предоставляется второму рецензенту к.ю.н., доц. Рысалиевой М.С. (рецензия прилагается).

**к.ю.н., доц. Рысалиева М.С.:** Представленная диссертация является актуальной и обладает научной новизной по нескольким причинам: во-первых, изучение становления и развития пенсионного законодательства является важным научным и практическим вопросом.

Отметим, что научная ценность и глубина исследования заключается в том, что оно представляет собой комплексный анализ и сравнительное исследование исторических, правовых и социальных аспектов в регулировании пенсионного законодательства.

Результаты исследования могут быть использованы для развития теории и истории государства и права и правовой доктрины в области пенсионного

(социального) обеспечения и могут стать отправной точкой для будущих исследований в области теории права и правоприменительной практики. Результаты исследования могут быть полезными для разработки концептуальных основ пенсионного законодательства и совершенствования существующей системы пенсионного (социального) обеспечения.

Используя обширные источники, автор рассмотрела значительный массив источников, в том числе архивных, особенно по советскому периоду, завершая анализом правоприменительной практики государств СНГ и в рамках ЕАЭС, включая миграционный фактор по реализации пенсионных прав граждан, что несомненно носит комплексный характер.

У меня к диссертанту следующие замечания рекомендательного характера и думаю, что он устранил их в процессе работы:

- Следует конкретизировать и усилить выводы диссертации.
- В работе встречаются недоработки технического характера.

Эти замечания, думаю не влияют на качество и объем диссертационной работы, поэтому думаю, что диссертационная работа может быть особенно полезна для специалистов в области теории права и истории. Рекомендуются предоставить ее для защиты в диссертационный совет.

**Председатель.** Большое спасибо за данные рецензии экспертам. Ваши замечания помогут автору успешно защититься, предварительно устранив эти недоработки. Переходим к обсуждению диссертации. Пожалуйста, у кого какие мнения по поводу данной научной работы есть, можете высказаться.

**Ст. преп. Гривцов Н.О.:** На мой взгляд, диссертант затронула современную и весьма актуальную проблему. Знаем, что автор непосредственно уже несколько лет работает над этой проблемой, участвовала в конференциях и она эту проблему конечно же, очень хорошо знает.

У меня все и с учетом сказанного у меня следующие предложения:

1. Следует усилить выводы и предложения (заключение) диссертации, они должны совпадать с основными положениями, вынесенными на защиту.

Диссертационная работа выполнена добросовестно, поэтому считаю, что ее также вполне можно рекомендовать к публичной защите.

**Председатель.** Пожалуйста, у кого еще имеются какие мнения по поводу данной научной работы есть, можете высказаться.

**К.ю.н., доц. Уметов К.А.:** В целом, мы имеем дело с весьма интересным научным исследованием сложных проблем тенденций развития пенсионного законодательства.

Диссертация Кыдыргычовой З.А. вне сомнения окажет самое серьезное влияние на дальнейшее развитие, в первую очередь теоретико-правовой и историко-правовой науки; а также способствует развитию отраслевых наук. Хотелось бы, чтобы позитивный опыт стран в ней было учтено как законодателем, так и в будущем правоприменительной практикой.

1. Усилило бы результативность диссертационного исследования, если

автор укажет в работе свое авторское определение категориям понятие, виды и принципы пенсионного (социального) обеспечения, что коснется научной новизны исследования полученных результатов.

Диссертант не только рассмотрела становление и развитие пенсионного законодательства в его ретроспективе, но и исследовала вопросы, связанные с особенностями тенденций его развития в рамках ЕАЭС, включая миграционный фактор. Поскольку данные вопросы исследователями разных отраслей рассматриваются в отдельных аспектах, сделаю вывод: рекомендовать кандидатскую диссертацию Кыдыргычовой Замиры Автандиловны на тему «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве к публичной защите с учетом указанных замечаний.

**Д.ю.н., проф. Токтобаев Б.Т. (научный руководитель):** Диссертант Кыдыргычова З.А. работает над данной темой уже в течение нескольких лет. Имеются исследования по проблемам чисто пенсионного законодательства в РК, РФ, но по этой проблеме отдельного и комплексного исследования в нашей правовой науке недостаточно. Это свидетельство новизны исследовательской работы. Работа проделана на достаточном уровне, поскольку диссертант сумела показать актуальность данной темы, как в теоретическом, так и практическом плане.

Несмотря на такой широкий подход к заявленной теме, диссертант смело взялась за такую проблему, где затрагиваются интересы не только каждой личности, но она касается благополучия и безопасности всего общества и государства, показана степень участия народа и государства как проявления форм социальной защиты.

Данная работа не является дублирующим, почти все ее позиции, особенно в 2-3 главе имеют новый взгляд и в этом ценность этого научного исследования.

Изучая данный вопрос, автор, проанализировала большое количество научной и учебной литературы, касающейся данной тематики, в том числе и зарубежное пенсионное законодательство. Отметим широкий диапазон рассматриваемых вопросов и правильную логически выверенную структуру работы.

Считаю, что диссертационная работа Кыдыргычовой Замиры Автандиловны на тему «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве выполнена на достаточно высоком научном уровне, отвечает всем необходимым требованиям, актуальность исследования не вызывает сомнений, положения, выносимые на защиту, обладают новизной.

Прошу коллеги, поддержать данную диссертационную работу.

**Кыдыргычова З.А.:** Спасибо огромное за положительную оценку работы. Все ваши замечания будут мною восприняты и устранены в процессе работы.

**Председатель.** Большое спасибо всем присутствующим за данные отзывы. Ваши замечания помогут автору успешно защититься, предварительно устранив эти замечания.

Поступило предложение - рекомендовать диссертационную работу к защите, других предложений нет? Нет. Кто за это предложение, прошу проголосовать.

Все присутствующие единогласно проголосовали «за» рекомендацию диссертации Кыдыргычовой З.А. к защите.

Предлагается принять следующее заключение.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ КАФЕДРЫ:**

#### **1. Актуальность темы исследования.**

Диссертационное исследование Кыдыргычовой З.А. представляет собой завершённый научный труд, раскрывающий актуальность выбранной темы. Диссертационная работа носит новаторский характер, имеет практический и научный интерес.

Автор провела комплексное исследование эволюции института пенсионного обеспечения на основе исторического, современного зарубежного и отечественного опыта, оценив достоинства и недостатки на основе анализа существующих доктрин и концептуальных документов.

Однако специальных и комплексных исследований, посвящённых становлению и развитию пенсионного законодательства Кыргызской Республики на данный момент в отечественной правовой науке, не имеется.

Актуальность данной проблематики определила выбор темы настоящего диссертационного исследования.

#### **2. Конкретное личное участие автора в получении результатов исследования и их новизна.**

Новизна исследования заключается в том, что оно является первым комплексным монографическим исследованием историко-правовых, теоретических вопросов становления и развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики на основе мировой практики применения форм социальной защиты и современного пенсионного законодательства; уточнены понятие и принципы пенсионного (социального) обеспечения, выявлены социальные задачи государства в различные периоды развития.

Диссертантом определены особенности системы пенсионного законодательства Кыргызской Республики в период суверенитета, которым воспринята континентальная модель (солидарно-распределительный механизм) пенсионного обеспечения. Автором проведен сравнительно-правовой анализ пенсионного законодательства стран на примере стран СНГ

(Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республика Армения), а также изучены вопросы гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС и перспективы его развития.

На основании теоретических выводов проделаны заключительные выводы, направленные на повышение эффективности государственной политики в реформировании пенсионной системы Кыргызской Республики, что определяет состояние благополучия и безопасности граждан на достойный уровень жизни в старости.

Диссертационная работа Кыдыргычовой З.А. представляет собой комплексное, логически завершённое исследование исторических, теоретико-методологических аспектов становления, развития и совершенствования пенсионного законодательства в условиях проведения масштабных реформ на пути построения социально ориентированного государства в Кыргызской Республике.

### **3. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Диссертационная работа представляет собой завершённый научно-исследовательский труд. Предмет, объект и методы исследования адекватны поставленным целям и задачам. Научные положения и выводы достаточно обоснованы, базируются на фундаментальных положениях теории и истории права и государства. Используются законодательные акты высших органов государственной власти, законодательных документов зарубежных государств, в том числе Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь относительно законодательного регулирования системы пенсионного обеспечения, изучены и обобщены выводы автора в рекомендациях по совершенствованию государственно-правового регулирования пенсионной системы в Кыргызской Республике.

### **4. Научно-практическая значимость результатов исследования.**

Теоретические выводы и положения диссертации могут способствовать развитию теоретической науки. Значимость диссертационного исследования заключается в том, что теоретические выводы, сформулированные в диссертации, позволяют концептуально переосмыслить место, роль и значение пенсионного законодательства как института социального обеспечения.

Результаты данного диссертационного исследования могут быть использованы для дальнейших научных разработок в сфере, как юридических наук, так и других отраслей общественного знания.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что предлагаемые в нем выводы могут быть непосредственно использованы при совершенствовании законодательства Кыргызской Республики по вопросам реализации новой концепции реформы пенсионного обеспечения и внедрения добровольных негосударственных (добровольных) инвестиционных фондов; в учебном процессе при чтении лекций и в других видах учебных занятий; написании учебников, учебных

пособий по «Истории и теории государства и права», «Конституционного права КР», «Истории политических и правовых учений», подготовке научных работ, а также разработке специальных курсов при совершенствовании системы повышения квалификации социального сектора КР.

Основные положения диссертационного исследования, выводы, предложения опубликованы в 6 научных публикациях.

1. Кыдыргычова З.А. (в соавт). Особенности концепции развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики [Текст] / З.А.Кыдыргычова, Т.Б.Токтобаев // Бюллетень науки и практики.-Т.10.-2024.-№1.-С.334-341. <https://doi/ord/10/33619/2414-2948/98/42>.

2. Кыдыргычова З.А. (в соавт). Гармонизации пенсионного законодательства ЕАЭС в области социально-обеспечительных прав трудящихся [Текст] /З.А.Кыдыргычова, Г.Б.Айдарбекова // Бюллетень науки и практики.-Т.10.-2024.-№1.-С.342-348. : <https://doi.org/10.33619/2414-2948/98/43>.

3. Кыдыргычова З.А. Правовая политика государств-членов ЕАЭС в сфере реализации пенсионных прав [Текст] /З.А.Кыдыргычова // ALATOO ACADEMIC STUDIES.-2024.- №2.-С.320-334.//<https://doi.org/10.17015/aas.2024.242.27>.

4. Кыдыргычова З.А. Региональные механизмы реализации социально-обеспечительных прав в рамках СНГ в ретроспективе [Текст] /З.А.Кыдыргычова //ALATOO ACADEMIC STUDIES.-2024.- №2.-С.335-348.-334.//<https://doi.org/10.17015/aas.2024.242.27>

5. Кыдыргычова З.А. Социалдык мамлекет: Кыргыз республикасынын пенсиялык мыйзамдарын өнүктүрүү жөнүндө [Текст] З.А.Кыдыргычова // ВЕСТНИК КЫРГЫЗСТАНА.- 2024. -№1(2). [http://vestnik.kg/admin-admin/fotogalere/1729650317\\_%201\(2\)%202024.pdf](http://vestnik.kg/admin-admin/fotogalere/1729650317_%201(2)%202024.pdf).

6. Кыдыргычова З.А. Мамлекеттик пенсияны камсыздоонун теориялык негиздери жана пенсиялык системалардын түрлөрү [Текст] /З.А.Кыдыргычова // ВЕСТНИК КЫРГЫЗСТАНА, 2024. -№1 (2). [http://vestnik.kg/admin-admin/fotogalere/1729650317\\_%201\(2\)%202024.pdf](http://vestnik.kg/admin-admin/fotogalere/1729650317_%201(2)%202024.pdf).

Расширенное заседание кафедры «Теории и истории государства и права и международного права» Юридического института КНУ им. Ж. Баласагына

#### **ПОСТАНОВИЛО:**

1. Утвердить заключение расширенного заседания кафедры теории и истории государства и права и международного права по кандидатской диссертации Кыдыргычовой Замиры Автандиловны на тему «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

2. Рекомендовать диссертационную работу Кыдыргычовой Замиры Автандиловны на тему «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, с учетом замечаний, высказанных в ходе обсуждения к защите.

Результаты голосования – «за» - единогласно, «против» - нет, «воздержавшихся» - нет.

**Председатель,  
Зам.заведующий кафедрой Теории и истории  
государства и права и международного  
права юридического института  
КНУ им.Ж.Баласагына  
кандидат юридических наук, доцент:**



**Айдарбекова Г.Б.**

**Секретарь:**



**Бактиярова А.Б.**

*Подпись заверяю*

**Начальник УК КНУ им.Ж.Баласагына:**



**Жайнакова А.А.**





**Д.ю.н., доц.Абдукаримова Н.Э.:** Научная новизна данного исследования заключается в том, что оно является первым комплексным и системным исследованием суда присяжных заседателей в Кыргызской Республике. В работе применены достижения информационно-коммуникационных технологий и цифровизации для проведения обзора научно-правовой мысли о суде присяжных с учетом региональной особенности постсоветского пространства, Юго-Восточной Азии, стран западной Европы и США, доминант Великобритании, африканских стран и Юго-Восточной Азии на языке изучаемых стран. Такой подход позволил получить новые и глубокие выводы о законодательных и организационных основах осуществления правосудия с участием присяжных заседателей.

Исследование законодательных и организационных основ становления суда присяжных заседателей в уголовном судопроизводстве в Кыргызстане является первым в своем роде.

Автором работы были выявлены различия между классической и континентальной моделями и предложены практические рекомендации для реализации конституционного права граждан Кыргызстана на участие в качестве присяжного заседателя в уголовном судопроизводстве. Важным выводом работы является переосмысление места, роли и значения суда присяжных заседателей в современном уголовном судопроизводстве и разработка конкретных рекомендаций для введения данного института в Кыргызской Республике.

Полученные результаты могут быть использованы в учебном процессе, научных работах и при разработке нормативно-правовых актов  
Рецензент считает, что данная работа может принести пользу в обсуждении и реализации конституционного права граждан на участие в суде присяжных заседателей. Рекомендуются предоставить данную работу в диссертационный совет для проведения публичной защиты.

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТА ИМ.  
Ж.БАЛАСАГЫНА**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

для сдачи кандидатского экзамена по специальности  
12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и  
государстве связанная с направлением научных исследований соискателя

**Кыдыргычовой Замиры Автандиловны по теме диссертации:  
«Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской  
Республики: проблемы и перспективы»**

Обсуждена и одобрена на заседании кафедры Теории и истории  
государства и права и международного права юридического института  
Кыргызского национального университета имени Ж.Баласагына.

Протокол № 3 от 14.10.2024г.

**Бишкек - 2024**

**Дополнительная программа для сдачи кандидатского экзамена по специальности 12.00.01- теория и история государства и права; история учений о праве и государстве, по теме «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы»**

1. Происхождение государства и права.
2. Правовое государство: сущность и основные признаки.
3. Нормативный акт как форма (источник) права. Понятие и классификация.
4. Понятие и виды социального регулирования. Власть и социальное регулирование. Социальное регулирование и социальное воздействие.
5. Социальные нормы: понятие и виды.
6. Общество: понятие, признаки, структура.
7. Сущность государства. Государство и общество.
8. Функции государства: понятие, признаки и виды. Формы и методы осуществления функций государства.
9. Форма государства: общая характеристика. Факторы, влияющие на форму государства.
10. Форма государственного устройства: понятие и виды. Форма правления: понятие и виды. Нетипичные формы правления.
11. Государственный режим: понятие и виды. Политический и государственный режим.
12. Особенности формы государства в Кыргызской Республики.
13. Право: понятие, сущность, формы.
14. Правоотношения и формы реализации права.
15. Правосознания и правовая культура.
16. Законность и правопорядок.
17. Правонарушение и юридическая ответственность.
18. Законные представители.
19. Право на пенсию.
20. Пенсионное обеспечение.
21. Право на пенсии по государственному пенсионному социальному страхованию.
22. Органы государственного пенсионного социального страхования.
23. Пенсии по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по призыву.
24. Пенсии за выслугу лет гражданам
25. Порядок выплаты пенсии гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории КР.
26. Выплата пенсии лицам, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания.
27. Особенности защиты граждан пенсионного возраста.
28. Основные принципы защиты прав и интересов граждан.
29. Роль правосознания в правотворчестве и реализации права.
30. Право и личность. Правовой статус личности как основа ее свободы.
31. Толкование права. Понятие, способы, виды, значение.

32. Понятие и виды юридической ответственности.
33. Правоотношение. Понятие и виды.
34. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.
35. Субъекты права. Понятие и виды. Характеристика отдельных видов.
36. Юридические факты. Понятие, виды.
37. Субъекты правовых отношений. Объекты правовых отношений.
38. Виды юридической ответственности.
39. Обычное право кыргызов.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Актуальные проблемы теории государства и права. Учебное пособие / под ред. Шагиева Р. В. М: Норма, Инфра-М, 2015. 576 с.
2. Альбов А. П., Горохова С. С., Гуков А. С. Теория государства и права. Учебник и практикум. В 2 томах. Том 1. Общая часть / под ред. Николюкин С. В. М: Юрайт, 2016. 136 с.
3. Бакарджиев Я. В., Ромашов Р. А., Рыбаков В. А. Теория государства и права. Учебник. В 2 частях. Часть 1. М: Юрайт, 2017. 196 с.
4. Бакарджиев Я. В., Ромашов Р. А., Рыбаков В. А. Теория государства и права. Учебник. В 2 частях. Часть 2. М: Юрайт, 2017. 306 с.
5. Бакарджиев Я.В., Ромашов Р.А., Рыбаков В.А. Теория государства и права. Учебник для прикладного бакалавриата. В 2 частях. Часть 1. М: Юрайт, 2016. 195 с.
6. Бакарджиев Я.В., Ромашов Р.А., Рыбаков В.А. Теория государства и права. Учебник для СПО. В 2 частях. Часть 1. М: Юрайт, 2016. 195 с.
7. Бакарджиев Я.В., Ромашов Р.А., Рыбаков В.А. Теория государства и права. Учебник для СПО. В 2 частях. Часть 2. М: Юрайт, 2016. 304 с.
8. Бошно С. В. Теория государства и права. Учебник. М: Юстиция. 2018. 406 с.
9. Введение в российское право. Учебник / Курбанов Р. А. М: Проспект, 2019. 472 с.
10. Венгеров А. Б. Теория государства и права. Учебник. 14-е изд., стер. М: Дашков и К, 2021. 607 с.
11. Венгеров А. Б. Теория государства и права. Учебник. М: Омега-Л, 2017. 608 с.
12. Венгеров А. Б. Теория государства и права. Учебное пособие для колледжей. 4-е изд., стер. М: Дашков и К, 2020. 238 с.
13. Венгеров А. Б. Теория государства и права. Учебное пособие для колледжей. 5-е издание. М: Дашков и К, 2021. 238 с.
14. Венгеров А. Б. Теория государства и права. Учебное пособие. М: Дашков и Ко, 2019. 238 с.
15. Власенко Н. А. Теория государства и права. Учебное пособие. М: Норма, 2018. 480 с.

16. Власов В. И., Власова Г. Б., Денисенко С. В. Теория государства и права. Учебное пособие. М: Феникс, 2017. 416 с.
17. Гавриков В. П. Теория государства и права. Смена парадигмы. М: Проспект, 2017. 464 с.
18. Гавриков В. П. Теория государства и права. Учебник и практикум для академического бакалавриата. М: Юрайт, 2019. 454 с.
19. Горохова С. С., Гуков А. С., Попова О. В. Теория государства и права. Учебник и практикум. В 2 томах. Том 2. Особенная часть / под ред. Альбов А. П., Нилюкин С. В. М: Юрайт, 2016. 338 с.
20. Зарецкий А. М., Долгих Ф. Г. Теория государства и права. Учебник. М: Издательский дом Университета "Синергия". 2018. 240 с.
21. Какимова М. Основы теории государства и права. Учебник. М: Фолиант, 2019. 256 с.
22. Кожевников В. В. Теория государства и права. В 2 частях. Часть 1. М: Проспект, 2021. 480 с.
23. Кожевников В. В. Теория государства и права. В 2 частях. Часть 2. М: Проспект, 2021. 912 с.
24. Колоткина О. А., Морозова А. С., Ягофарова И. Д. Теория государства и права. М: Проспект, 2020. 536 с.
25. Комаров С. А., Малько А. В. Теория государства и права. М: Норма, Инфра-М, 2016. 448 с.
26. Корнев А. В., Липень С. В., Радько Т. Н. и др. Общая теория права и государства. Учебник / под ред. Лазарев В.В. М: Инфра-М, Норма, 2016. 592 с.
27. Малиновский А. А. Теория права и государства. М: МГИМО, 2019. 370 с.
28. Малько А. В. Теория государства и права. Учебник. М: КноРус, 2020.
29. Малько А.В. Теория государства и права в вопросах и ответах. учебно-методическое пособие. М: Дело, 2019. 352 с.
30. Мартышин О. В., Батлер У. Э., Гафуров З. Ш. Теория государства и права. Учебник. М: Проспект, 2017. 432 с.
31. Марченко М. Н. Проблемы общей теории государства и права. Учебник. Том 1. Государство. М: Проспект, 2021. 744 с.
32. Марченко М. Н. Проблемы общей теории государства и права. Учебник. Том 2. Право. М: Проспект, 2021. 648 с.

#### **ПОСТАНОВИЛИ:**

1. Утвердить дополнительную программу специальной дисциплины для сдачи кандидатского экзамена Кыдыргычовой Замиры Автандиловны по теме диссертации «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы» по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Председатель,  
Зам.заведующий кафедрой Теории и истории  
государства и права и международного  
права юридического института  
КНУ им.Ж.Баласагына  
кандидат юридических наук, доцент:



**Айдарбекова Г.Б.**

Секретарь:



**Бактиярова А.Б.**

*Подпись заверяю*  
Начальник УК КНУ им.Ж.Баласагына:



**Жайнакова А.А.**