

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Члена экспертной комиссии

Член экспертной комиссии диссертационного совета Д 12.23.669 при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина Исманов Таалайбек Кадырович, доктор юридических наук, доцент (12.00.01 – по автореферату) по диссертации Кыдыргычовой Замиры Автандиловны по теме «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальностям 12.00.01 - Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, рассмотрев представленную соискателем диссертацию, пришел к следующему заключению:

1. Соответствие работы специальности

Представленная Кыдыргычовой З.А. кандидатская диссертация на тему: «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы» соответствует профилю диссертационного совета.

В диссертации рассмотрены ключевые тенденции процессов развития законодательства о пенсионном обеспечении и ее правового регулирования в Кыргызской Республике, осуществлено исследование ее теоретических проблем, что в полной мере отвечает паспорту специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

2. Цель и задачи представленного исследования являются комплексный анализ теоретических и историко-правовых аспектов становление и развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики, рассмотрение проблем и перспектив в контексте построения социального государства в стране.

Поставленная цель достигнута постановкой и решением в диссертации следующих задач:

- изучение эволюции института социальной защиты общества в контексте историко-правовых аспектов мировой практики с позиций цивилизационного подхода;
- исследование развития пенсионного законодательства в советский период;
- раскрытие особенностей системы пенсионного законодательства Кыргызской Республики в период суверенитета;
- проведение сравнительно-правового анализа пенсионного законодательства стран СНГ (на примере РФ, РК, РБ, Республики Армения), определив общее и особенное;

- раскрытие миграционного фактора в механизме пенсионного обеспечения граждан Кыргызской Республики;
- определение вопросов гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС;
- обозначение перспектив развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики. Проанализировать историографию формирования законодательства о пенсионном обеспечении.

Объектом диссертационного исследования являются пенсионные правоотношения в обществе.

Предметом исследования являются проблемы правового регулирования пенсионного обеспечения.

Методы исследования соответствуют задачам исследования.

Методологическую основу диссертации составляет совокупность методов исторического, сравнительно-правового, структурно-функционального, институционального, конституционно-правового анализа и др., а также исследования ученых в данной области.

3. Актуальность темы диссертационного исследования.

Одним из фундаментальных принципов в системе защиты социально-обеспечительных прав человека является право на пенсионное обеспечение, законодательно гарантируемых статьей 44 Конституции Кыргызской Республики на достойный уровень жизни при приобретении пенсионных прав.

Актуальность исследования обусловлена поиском выхода по стратегическим вопросам социальной сферы (социального и пенсионного обеспечения, занятости населения, здравоохранения, образования и др.), отражают деятельность любого цивилизованного государства, нацеленную к обеспечению базовых социальных нужд общества, что обуславливает суть осуществляемой им социальной политики.

Переход к рынку неизбежно связан с либерализацией и ростом розничных цен и тарифов, образованием рынка труда и, соответственно, ослаблением государственного контроля за заработной платой и формированием общей массы денежных доходов населения, появлением безработицы. Все эти кризисные явления в экономике определенным образом отражаются на жизни людей, особенно это касается социальной сферы, и конечно не может не отразиться на качестве пенсионного обеспечения граждан. Эти процессы приобретают не эпизодический, а постоянно действующий характер. Именно это позволяет рассматривать пенсионное обеспечение в качестве неотъемлемого элемента вмешательства государства в рыночную экономику.

Роль государства в регулировании социальных процессов очевидна. Основное бремя ответственности по социальной защите граждан - законодательной, финансовой, управленческой, координационной, контролирующей - несет государство. Опыт стран с рыночной экономикой

показывает целесообразность построения системы социальной защиты на основе многосторонней ответственности: на уровне государства, частных структур, общественных объединений. Формирование структуры негосударственных субъектов социальной политики: предприятий и объединений различных форм и видов собственности, общественных фондов и организаций в Кыргызстане только предполагается.

В Кыргызстане путь к рынку лежал через преодоление государственного монополизма. В течение десятилетий основные меры социальной политики разрабатывались исключительно государством и реализовывались через контролируемые им системы образования, здравоохранения, дошкольного воспитания, а также социального обеспечения.

Уровень и качество пенсионного обеспечения - важная составляющая экономического и социального положения населения страны. Анализ современного состояния экономической и социальной сфер свидетельствует о том, что неотъемлемой чертой преобразований в Кыргызстане стала социальная незащищенность населения. Формирование системы пенсионного обеспечения, адекватной новым отношениям собственности, распределения, производства и потребления, представляется весьма актуальным с точки зрения поддержания существования нетрудоспособных граждан Кыргызской Республики.

4. Научные результаты.

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

Результат 1. Подкреплен изучением, состоянием проблемы и консерватизмом обычно-правового института кыргызов в обеспечении родового единства, при этом были обозначены социальные истоки милосердия и его нравственные основы, до советского периода. (1.1.)

Результат 2. Подтвержден анализом перехода от солидарной к распределительной системе пенсионного механизма, повлиявших на освещение процессов формирования и становления, самых первых пенсионных законов советского периода: о государственных пенсиях от (1956); о пенсиях и пособиях членам колхозов (1964) и других нормативно-правовых актах послуживших основой будущей пенсионной системы Кыргызской Республики (1.2.).

Результат 3. Изучены особенности системы пенсионного законодательства суверенного Кыргызстана, где закреплены основные направления пенсионной реформы. Проанализированы вопросы историографии норм законодательства о праве граждан на пенсионное обеспечение (2.1.).

Результат 4. Проведен сравнительно-правовой анализ пенсионного законодательства и изучен опыт стран постсоветского пространства. Положительный опыт некоторых стран СНГ (например РФ, где пенсионные

накопления, в случае смерти могут передаваться по наследству) по мнению диссертанта, могут быть использованы в Кыргызской Республике (2.2.).

Результат 5. Проанализированы проблемы о пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов, в соответствии с которым реализация и обеспечение социально-обеспечительных прав и пенсий трудящихся-мигрантов будет формироваться наравне с гражданами РФ (2.3.).

Результат 6. Раскрыты и проанализированы проблемы соглашения «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС» (2021), в соответствии с которым, предпринята попытка гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики по реализации и обеспечению социально-обеспечительных прав граждан государств входящих в ЕАЭС (3.1.).

Результат 7. Определена необходимость общеправового анализа устойчивой пенсионной системы, ориентированная на перспективу обеспечения гарантий государством по реализации социальной политики. Диссертация базируется на анализе государственных нормативно-правовых актах по данной проблеме, где заложены перспективы формирования накопительных механизмов, с внедрением добровольной накопительной системы и других положений, в целях гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики по достойному обеспечению прожиточного минимума (3.2.).

5. Степень обоснованности и достоверности каждого результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Результат 1. Достоверно изучено, состояние и консерватизмом кыргызского общества с древнейших времен, где правовые институты кыргызов в обеспечении родового единства, обозначены как истоки поиска социального милосердия и его нравственные основы. (1.1.)

Результат 2. Обосновано и достоверно проведен анализ перехода от солидарной к распределительной системе пенсионного механизма, повлиявших на освещение процессов формирования и становления пенсионных законов советского периода, которая послужила основой будущей пенсионной системы суверенного Кыргызстана (1.2.).

Результат 3. Обосновано и достоверно изучены особенности системы пенсионного законодательства суверенного Кыргызстана, где закреплены основные направления пенсионной реформы. Проанализированы вопросы историографии норм законодательства о праве граждан на пенсионное обеспечение (2.1.).

Результат 4. Обосновано и достоверно проведен сравнительно-правовой анализ пенсионного законодательства и изучен опыт стран постсоветского пространства. Положительный опыт некоторых стран СНГ, могут быть использован и в Кыргызской Республике (2.2.).

Результат 5. Обосновано и достоверно проанализированы проблемы о пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов, в соответствии с которым

реализация и обеспечение социально-обеспечительных прав и пенсий трудящихся-мигрантов будет формироваться наравне с гражданами РФ (2.3.).

Результат 6. Обосновано и достоверно раскрыты проблемы соглашения «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС» (2021), в соответствии с которым, предпринята попытка гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики по реализации и обеспечению социально-обеспечительных прав граждан государств входящих в ЕАЭС (3.1.).

Результат 7. Обосновано и достоверно определена необходимость общеправового анализа устойчивой пенсионной системы, ориентированная на перспективу обеспечения гарантий государством по реализации социальной политики. Диссертация базируется на анализе государственных нормативно-правовых актах по данной проблеме, где заложены перспективы формирования накопительных механизмов, с внедрением добровольной накопительной системы для негосударственного пенсионного обеспечения и других положений, в целях гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики по достойному обеспечению прожиточного минимума (3.2.).

6. Степень новизны каждого научного результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Результат 1. Частично новый, так как историко-правовые материалы, правовые институты кыргызов с древнейших времен, консерватизмом кыргызского общества в обеспечении родового единства, обозначенные как истоки поиска социального милосердия и его нравственные основы, частично изучались и предшествовавшими учеными. (1.1.)

Результат 2. Частично новый, поскольку автором проанализированы вопросы перехода от солидарной к распределительной системе пенсионного механизма, повлиявших на освещение процессов формирования и становления, самых первых пенсионных законов еще с советских времен: о государственных пенсиях от (1956); о пенсиях и пособиях членам колхозов (1964) и других нормативно-правовых актах послуживших основой будущей пенсионной системы Кыргызской Республики (1.2.).

Результат 3. Новый, так как изучены и проанализированы особенности системы пенсионного законодательства суверенного Кыргызстана, где закреплены основные направления пенсионной реформы. Проанализированы вопросы историографии норм законодательства о праве граждан на пенсионное обеспечение (2.1.).

Результат 4. Новый, т.к. проведен сравнительно-правовой анализ пенсионного законодательства и изучен опыт стран постсоветского пространства. Положительный опыт некоторых стран СНГ по мнению диссертанта, могут быть использованы в Кыргызской Республике (2.2.).

Результат 5. Является новым, так как впервые в отечественной юридической науке изучены проблемы о пенсионном обеспечении

трудящихся-мигрантов, в соответствии с которым реализация и обеспечение социально-обеспечительных прав и пенсий трудящихся-мигрантов будет формироваться наравне с гражданами РФ (2.3.).

Результат 6. Новый, поскольку проанализированы проблемы соглашения «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС» (2021), в соответствии с которым, предпринята попытка гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики по реализации и обеспечению социально-обеспечительных прав граждан государств входящих в ЕАЭС (3.1.).

Результат 7. Новый, автором определена необходимость общеправового анализа устойчивой пенсионной системы, ориентированная на перспективу обеспечения гарантий государством по реализации социальной политики. Диссертация базируется на анализе государственных нормативно-правовых актах по данной проблеме, где заложены перспективы формирования накопительных механизмов, с внедрением добровольной накопительной системы и других положений, в целях гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики по достойному обеспечению прожиточного минимума (3.2.).

7. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Положения кандидатской диссертации Кыдыргычовой Замиры Автандиловны на тему: «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы» представляют собой комплексное теоретико-правовое исследование законодательства о пенсионном обеспечении.

Проведенный анализ факторов, в условиях которых происходило юридическое закрепление и становление законодательства о пенсионном обеспечении Кыргызской Республики и её охраны и защиты, позволили сформировать объективную правовую оценку происходившим событиям и процессам.

Теоретические обобщения, обладают внутренним единством связанные с понятиями и соответствующими нормами в пенсионном обеспечении, могут служить теоретической основой для дальнейших научных исследований в отраслевых юридических и международно-правовых науках.

8. Практическая значимость полученных результатов

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в разработке и обосновании предложений и рекомендаций, реализация которых может лечь в основу проекта концепции формирования и развития законодательства о пенсионном обеспечении Кыргызской Республики.

Материалы диссертации могут быть использованы в следующих документах, материалах и разработках:

- в учебно-методическом комплексе по курсу «Трудовое право»; «Международное право социального обеспечения»; «Право социального обеспечения».

- в учебном процессе при проведении лекционных и семинарских занятий по дисциплине «Право социального обеспечения»;

- в учебном процессе при проведении лекционных и семинарских занятий по спецкурсу «Международное право социального обеспечения»;

- при написании учебного пособия по международному праву социального обеспечения.

- в правоприменительной деятельности государственных органов.

По результатам реализации получен следующий положительный эффект:

- материалы диссертации применяются как вспомогательный учебный материал в ВУЗе;

9. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации.

Содержание диссертации отражено в шести публикациях автора, соответствующих перечню, рекомендованному Национальной аттестационной комиссией при Президенте КР.

10. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

11. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов.

Экспертная комиссия диссертационного совета предлагает по докторской диссертации назначить:

- в качестве ведущей организации предлагается – Ошский Государственный университет, кафедра Теории государства и права Юридического факультета.

- **первым официальным оппонентом** - доктора юридических наук, специальность по автореферату 12.00.01, который имеет труды, близкие к проблеме исследования: Исманова Таалайбека Кадыровича, доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры «Юриспруденции и международное право» учебно - научно - производственного комплекса «Международный Университет Кыргызстана».

- **вторым официальным оппонентом** – кандидата юридических наук, специальность по автореферату 12.00.01, которая имеет труды, близкие к проблеме исследования: Афтандилова Сайкал Молдошевна, кандидата

юридических наук, доцента кафедры Государственно-правовых дисциплин Академии МВД Кыргызской Республики.

12. Рекомендации и замечания:

1. Целесообразным было бы уделить больше внимания возможности использования международных договоров Кыргызской Республикой, в том числе и контрольных механизмов, где определены рекомендации и влияние конвенций и документов международных организаций.

2. В диссертации следовало бы провести сравнительно-правовой анализ законодательных актов, акты официальных органов с аналогическими документами зарубежных стран или провести анализ нормативно-правовых актов в отдельном разделе.

3. В диссертации очень мало внимания уделяется современному состоянию проблемам пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике.

4. Имеются некоторые замечания, стилистического и орфографического характера, в списке научной литературы в некоторых источниках отсутствуют объем издания. На наш взгляд, требуют корректировки некоторые положения в оглавлении и самой диссертации.

В целом, необходимо отметить, что указанные замечания и предложения носят рекомендательный характер и не снижают общее положительное впечатление от работы.

13. Заключение

Полученные соискателем Кыдыргычовой Замиры Автандиловны результаты полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Достигнутые результаты отвечают критериям достоверности, новизны и практической значимости диссертации, что подтверждается документально выводами, достигнутыми диссертантом, неординарностью подхода к исследованию важной и сложной проблематики.

Диссертационная работа Кыдыргычовой Замиры Автандиловны, основана на релевантных предмете и объекте исследования, применены соответствующие методы исследования, что обеспечивает научную обоснованность ее положений, выводов и рекомендаций. Автор использовал законодательные акты высших органов государственной власти и некоторые законодательные документы зарубежных государств для обоснования своих научных положений.

Электронный вариант диссертации соответствует рукописи диссертации.

14. Член экспертной комиссии Исманов Таалайбек Кадырович, рассмотрев представленные документы, рекомендует Диссертационному совету Д 12.23.669 при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина принять диссертацию Кыдыргычовой Замиры Автандиловны на тему: «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Член экспертной комиссии,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры «Юриспруденции и
международного права» УНПК
«Международного Университета
Кыргызстана»

Исманов Т. К.

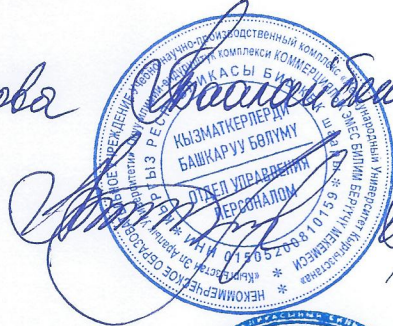
Подпись члена комиссии заверяю:

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук

Сагыналиева В.Ж.

4.11.2024

Подпись Исманова
С.ш.с.п. 0917



Подпись Кадыровича Замиры Автандиловны
Исманов Т. К.

Подпись Сагыналиева В.Ж.
Канд. юрид. наук

