

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Члена экспертной комиссии

Член экспертной комиссии диссертационного совета Д 12.23.669 при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина Джумагулов Айдар Муратович, доктор юридических наук, доцент (12.00.01 – по автореферату) по диссертации Кыдыргычовой Замиры Автандиловны по теме «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальностям 12.00.01 - Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, рассмотрев представленную соискателем диссертацию, пришел к следующему заключению:

1. Соответствие работы специальности

Представленная Кыдыргычовой З.А. кандидатская диссертация на тему: «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы» соответствует профилю диссертационного совета.

В диссертации рассмотрены ключевые тенденции процессов развития законодательства о пенсионном обеспечении и ее правового регулирования в Кыргызской Республике, осуществлено исследование ее теоретических проблем, что в полной мере отвечает паспорту специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

2. Цель и задачи представленного исследования являются комплексный анализ теоретических и историко-правовых аспектов становления и развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики, рассмотрение проблем и перспектив в контексте построения социального государства в стране.

Поставленная цель достигнута постановкой и решением в диссертации следующих задач:

-изучение эволюции института социальной защиты общества в контексте историко-правовых аспектов мировой практики с позиций цивилизационного подхода;

-исследование развития пенсионного законодательства в советский период;

-раскрытие особенностей системы пенсионного законодательства Кыргызской Республики в период суверенитета;

-проведение сравнительно-правового анализа пенсионного законодательства стран СНГ (на примере Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Белоруссия, Республики Армения), определив общее и особенное;

- раскрытие миграционного фактора в механизме пенсионного обеспечения граждан Кыргызской Республики;
- определение вопросов гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС;
- обозначение перспектив развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики. Проанализировать историографию формирования законодательства о пенсионном обеспечении.

Объектом диссертационного исследования являются пенсионные правоотношения.

Предметом исследования являются проблемы правового регулирования пенсионного обеспечения.

Методы исследования соответствуют задачам исследования.

Методологическую основу диссертации составляет совокупность методов исторического, сравнительно-правового, структурно-функционального, институционального, конституционно-правового анализа.

3. Актуальность темы диссертационного исследования.

Одним из фундаментальных принципов в системе защиты социально-обеспечительных прав человека является право на пенсионное обеспечение, законодательно гарантируемых статьей 44 Конституции Кыргызской Республики на достойный уровень жизни при приобретении пенсионных прав.

Актуальность этой темы обуславливается несколькими ключевыми факторами, когда становление и развитие пенсионного законодательства позволяет выявить:

1. -эволюцию правовой регламентации законодательства о пенсионном обеспечении;
2. - выявить достоинства и недостатки различных форм реализации пенсионного обеспечения, а также детерминирующую связь в условиях конкретной исторической и социально-правовой реальности в построении обеспечения пенсионных систем;
3. - Знание специфики процессов правовой регламентации пенсионного законодательства является необходимым в настоящий период в связи с тем, что в практике право применения учитываются потребности в виде «законных ожиданий граждан».

4. Научные результаты.

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

Результат 1. Проанализирована историография, что институт благотворительности как прообраз социального обеспечения, имеет тысячелетний период развития.

Результат 2. Проанализированы теоретико-методологические основы определения понятия и сущности прогрессивной системы социального обеспечения, так называемая континентальная модель пенсионного обеспечения, которую восприняла и Кыргызская Республика.

Результат 3. Аргументировано, что фактически все учреждения в Туркестанском крае периода протектората российской империи касались в основном социальной защиты детского призра и создания приютов для сирот, но именно их было меньше среди кочевого населения, т.к. они пользовались призра родовых.

Результат 4. Установлена ценность и консерватизм обычно-правового института кыргызов в обеспечении родового единства, при этом важно обозначить социальные истоки милосердия и его нравственных основ

Результат 5. Раскрыты нормативно-правовые основы обеспечения принятых в советский период, первых пенсионных законов: о государственных пенсиях от (1956), о пенсиях и пособиях членам колхозов (1964).

Результат 6. Установлено, что Кыргызская Республика в первые годы суверенитета восприняла советский опыт системы государственного пенсионного обеспечения и осуществила переход от солидарной к распределительной системе пенсионного механизма.

Результат 7. Раскрыты проблемы пропорционального принципа пенсионного обеспечения, который положен в основу соглашения «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС» (2021) в соответствии с которым реализация и обеспечение социально-обеспечительных прав трудящегося-мигранта из государств ЕАЭС будет формироваться наравне с гражданами РФ.

Результат 8. Раскрыты проблемы включение нормы “Минимальный размер пенсии” государств - членов ЕАЭС, который приближен был бы к правоприменительной практике в рамках ведущих государств - России и Казахстана, законодательство которых в максимальной степени учитывает положения международных социальных стандартов труда

Результат 9. Проанализированы вопросы, что в перспективе создадутся условия для формирования пенсионных прав работника, с совершенствованием накопительных механизмов и с внедрением добровольной накопительной системы и оптимизацией налогового бремени для негосударственного пенсионного обеспечения

5. Степень обоснованности и достоверности каждого результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Результат 1. Подкреплен комплексным изучением и выявлением теоретических и методологических принципов исследования института благотворительности как прообраза социального обеспечения, имеющий

тысячелетний период развития и остающийся на сегодня актуальным в юридической науке. Достоверен, так как получен в результате глубокого анализа и использования существующих научных подходов к изучаемой сфере, с применением общенаучных методов познания.

Результат 2. Подтвержден необходимостью определения сущности и содержания прогрессивной системы социального обеспечения, так называемая континентальная модель пенсионного обеспечения, которую восприняла и Кыргызская Республика. Достоверен, так как базируется на результатах всестороннего изучения формирования, становления и развития континентальной модели пенсионного обеспечения, которую восприняла и Кыргызская Республика.

Результат 3. Обусловлен необходимостью изучения правовых норм, определяющих порядок социальной защиты детского призрения и создании приютов для сирот,. Достоверен, так как получен в результате теоретического анализа правовых норм, определяющих порядок определения и установления социальной защиты детского призрения и создании приютов для сирот.

Результат 4. Обоснован исследованием ценности и консерватизма обычно-правового института кыргызов в обеспечении родового единства, при этом обозначены социальные истоки милосердия и его нравственных основ.

Результат 5. Подкреплен выработкой теоретико-правовых аспектов основы обеспечения принятых в советский период, первых пенсионных законов: о государственных пенсиях от (1956), о пенсиях и пособиях членам колхозов (1964),. Достоверен, так как базируется на широком правовом анализе взглядов на данную проблему.

Результат 6. Обусловлен выявлением проблем правовых основ регулирования в Кыргызской Республике, в первые годы суверенитета принятием советского опыта системы государственного пенсионного обеспечения и осуществления перехода от солидарной к распределительной системе пенсионного механизма. Достоверен, так как базируется на всестороннем анализе ряда теоретико-правовых подходов и методов.

Результат 7. Подтвержден анализом, проблем правовых основ регулирования пропорционального принципа пенсионного обеспечения, который положен в основу соглашения «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС» (2021).

Результат 8. Обоснован анализом нормы “Минимальный размер пенсии” государств - членов ЕАЭС, законодательство которых в максимальной степени учитывает положения международных социальных стандартов. Достоверен, так как получен на основе всестороннего анализа специфических особенностей установления и функционирования положения международных социальных стандартов.

Результат 9. Обоснован анализом вопросов, что в перспективе создадутся условия для формирования пенсионных прав работника, с

совершенствованием накопительных механизмов и с внедрением добровольной накопительной системы и оптимизацией налогового бремени для негосударственного пенсионного обеспечения.

6. Степень новизны каждого научного результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Результат 1. Частично новый, так как на основе историко-правовых материалов впервые в национальной юридической науке проанализирована историко-правовая основа формирования института благотворительности как прообраза социального обеспечения, имеющий тысячелетний период развития и остающийся на сегодня актуальным в юридической науке.

Результат 2. Частично новый, поскольку автором проанализированы теоретико-методологические основы определения понятий и сущностей прогрессивной системы социального обеспечения, так называемая континентальная модель пенсионного обеспечения, которую восприняла и Кыргызская Республика

Результат 3. Новый, так как изучены и проанализированы правовые нормы, определяющие порядок определения и установления социальной защиты детского призрения и создании приютов для сирот.

Результат 4. Новый, поскольку автором обоснован тезис о том, что исследованы ценности консерватизма обычно-правового института кыргызов в обеспечении родового единства, при этом обозначены социальные истоки милосердия и его нравственных основ

Результат 5. Новый, поскольку автором впервые на большом нормативно-правовом материале раскрыты нормативно-правовые механизмы первых пенсионных законов: о государственных пенсиях от (1956), о пенсиях и пособиях членам колхозов (1964), стали основой создания единой государственной пенсионной системы советского государства, которая послужила последовательной и целенаправленной социально-экономической политики государства, основанной на полной централизованной финансовой ответственности государства.

Результат 6. Новый, поскольку диссертантом впервые в национальной юридической науке на основе обобщения перехода от солидарной к распределительной системе пенсионного механизма различных теоретических подходов.

Результат 7. Новый, поскольку диссертантом на основе уже имеющихся историко-правовых исследований раскрыты проблемы нормативно-правовых основ регулирования пропорционального принципа пенсионного обеспечения, который положен в основу соглашения «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС» (2021).

Результат 8. Новый, так как автором на основе объективного анализа нормативно-правовой и международной договорной базы впервые проанализированы и рекомендованы пути решения проблем Соглашения ЕАЭС (2021) как многостороннему договору можно было бы включить

норму “Минимальный размер пенсии” государств - членов ЕАЭС, который приближен был бы к правоприменительной практике в рамках ведущих государств - России и Казахстана, законодательство которых в максимальной степени учитывает положения международных социальных стандартов труда

Результат 9. Новый, поскольку обусловлен анализом вопросов, что в перспективе создадутся условия для формирования пенсионных прав работника, с совершенствованием накопительных механизмов и с внедрением добровольной накопительной системы и оптимизацией налогового бремени для негосударственного пенсионного обеспечения.

7. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Положения кандидатской диссертации Кыдыргычовой Замиры Автандиловны на тему: «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы» представляют собой комплексное теоретико-правовое исследование законодательства о пенсионном обеспечении.

Результаты подтверждены исследованием актуальных вопросов регулирования и функционирования пенсионного обеспечения Кыргызской Республики.

Полученные результаты взаимосвязаны, практические рекомендации построены на выверенных теоретических положениях. Предлагаемая работа является одной из первых попыток анализа формирования, становления, правового определения и развития законодательства о пенсионном обеспечении Кыргызской Республики.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, практических рекомендаций, по данной проблеме, имеющих внутреннее единство, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку.

Предложенные новые способы решения существующих проблем в правовом регулировании пенсионного обеспечения аргументированы и критически оценены по сравнению с известными решениями.

8. Практическая значимость полученных результатов

Основные положения и результаты диссертационного исследования, полученные в кандидатской диссертации Кыдыргычовой Замиры Автандиловны могут быть реализованы:

1) использовать полученные результаты исследования при проведении лекционных занятий по предметам право социального обеспечения, трудовое право;

2) применяться в системе повышения квалификации служащих органов государственной власти;

Материалы диссертации могут быть использованы в следующих документах, материалах и разработках:

-в учебно-методическом комплексе по курсу «Право социального

обеспечения».

9. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации.

Содержание диссертации отражено в публикациях автора, соответствующих перечню, рекомендованному Национальной аттестационной комиссией при Президенте КР.

10. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

11. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов.

Экспертная комиссия диссертационного совета предлагает по докторской диссертации назначить:

- в качестве ведущей организации – Ошский Государственный университет, кафедра Теории государства и права Юридического факультета

- первым официальным оппонентом - доктора юридических наук специальность по автореферату 12.00.01, который имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Исманов Таалайбек Кадырович

- вторым официальным оппонентом – кандидата юридических наук, , специальность по автореферату 12.00.01, которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

Автандилова Сайкал Молдошевна

12. Рекомендации и замечания:

1. Целесообразно более шире раскрыть вопросы международно-правовых регулирований законодательства о пенсионном обеспечении .

3. Необходимо дополнить раздел, касающийся правовых аспектов добровольной накопительной системы, изменения и оптимизации налогового бремени для негосударственного пенсионного обеспечения.

4. В диссертации необходимо уделить больше внимания анализу развития интеграционных процессов в рамках Соглашения ЕАЭС.

13. Заключение

Полученные соискателем Кыдыргычовой Замиры Автандиловны результаты характеризуются внутренним единством и наличием связей результатов в рамках исследуемой проблемы. Сформулированные в диссертации положения, выводы и практические рекомендации основаны на достоверных источниках, анализе отечественного и зарубежного

законодательства.

Структура диссертации соответствует логике научного исследования и соответствует поставленным целям и задачам. Содержание глав характеризуется внутренним единством. Диссертационная работа является завершенным научным исследованием.

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, имеющих внутреннее единство, что обусловлено личным вкладом соискателя, предложенные способы решения имеющихся проблем достаточно

определенные, результаты отвечают критериям достоверности, новизны и практической значимости диссертации, что подтверждается документально выводами, достигнутыми диссертантом, неординарностью подхода к исследованию важной и сложной проблематики, а также очевидностью ее практической направленности.

Электронный вариант диссертации соответствует рукописи диссертации.

14. Член экспертной комиссии Диссертационного Джумагулов Айдар Муратович, рассмотрев представленные документы, рекомендует диссертационному совету Д 12.23.669 при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора юридических наук принять к защите кандидатскую диссертацию Кыдыргычовой Замиры Автандиловны на тему: «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 - Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Член экспертной комиссии,
доктор юридических наук,
Доцент
Подпись Джумагулова заверю
Подпись члена комиссии заверяю:



Джумагулов А.М.
Верю, спецамест
Мухомедов Я.М.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук

В.Ш.
Сагыналиева В.Ж.
4.11.2024

Подпись Сагыналиевой заверю
Улук. Ук. СМУ *Мухомедов В.В.*

