

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Члена экспертной комиссии

Член экспертной комиссии диссертационного совета Д 12.23.669 при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина Джумалиев Данияр Сардарбекович, доктор юридических наук, доцент (12.00.01 – по автореферату) по диссертации Кыдыргычовой Замиры Автандиловны по теме «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальностям 12.00.01 - Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, рассмотрев представленную соискателем диссертацию, пришел к следующему заключению:

1. Соответствие работы специальности

Представленная Кыдыргычовой З.А. кандидатская диссертация на тему: «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы» соответствует профилю диссертационного совета.

В диссертации рассмотрены ключевые тенденции процессов развития законодательства о пенсионном обеспечении и ее правового регулирования в Кыргызской Республике, осуществлено исследование ее теоретических проблем, что в полной мере отвечает паспорту специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

2. Цель и задачи представленного исследования являются комплексный анализ теоретических и историко-правовых аспектов становление и развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики, рассмотрение проблем и перспектив в контексте построения социального государства в стране.

Поставленная цель достигнута постановкой и решением в диссертации следующих **задач**:

- изучение эволюции института социальной защиты общества в контексте историко-правовых аспектов мировой практики с позиций цивилизационного подхода;
- исследование развития пенсионного законодательства в советский период;
- раскрытие особенностей системы пенсионного законодательства Кыргызской Республики в период суверенитета;
- проведение сравнительно-правового анализа пенсионного законодательства стран СНГ (на примере РФ, РК, РБ, Республики Армения), определив общее и особенное;

-раскрытие миграционного фактора в механизме пенсионного обеспечения граждан Кыргызской Республики;

- определение вопросов гармонизации пенсионного законодательства Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС;

- обозначение перспектив развития пенсионного законодательства Кыргызской Республики. Проанализировать историографию формирования законодательства о пенсионном обеспечении.

Объектом диссертационного исследования являются пенсионные правоотношения.

Предметом исследования являются проблемы правового регулирования пенсионного обеспечения.

Методы исследования соответствуют задачам исследования.

Методологическую основу диссертации составляет совокупность методов исторического, сравнительно-правового, структурно-функционального, институционального, конституционно-правового анализа.

3. Актуальность темы диссертационного исследования.

Одним из фундаментальных принципов в системе защиты социально-обеспечительных прав человека является право на пенсионное обеспечение, законодательно гарантируемых статьей 44 Конституции Кыргызской Республики на достойный уровень жизни при приобретении пенсионных прав.

Актуальность этой темы обуславливается несколькими ключевыми факторами, когда становление и развитие пенсионного законодательства позволяет выявить:

1. эволюцию правовой регламентации законодательства о пенсионном обеспечении;
2. . выявить достоинства и недостатки различных форм реализации пенсионного обеспечения, а также детерминирующую связь в условиях конкретной исторической и социально-правовой реальности в построении обеспечения пенсионных систем;
3. . Знание специфики процессов правовой регламентации пенсионного законодательства является необходимым в настоящий период в связи с тем, что в практике право применения учитываются потребности в виде «законных ожиданий граждан»

4. Научные результаты.

В работе представлены следующие новые научно-обоснованные теоретические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития юридической науки:

Результат 1. Проводится анализ истории, которая рассматривает институт благотворительности как прообраз социального обеспечения, имеющего многолетний период развития.

Результат 2. Проводятся теоретико-методологические основы прогрессивной системы социального обеспечения, такой, как континентальная модель пенсионного обеспечения, которую восприняла и Кыргызская Республика.

Результат 3. Проанализирован период, в течение которого все учреждения в Туркестанском крае протектората российской империи касались в основном социальной защиты детского призрения (попечения) и создании приютов для сирот, но именно их было меньше среди кочевого населения, т.к. они пользовались призреванием (попечением) родовых общин.

Результат 4. Была раскрыта ценность и консерватизм обычно-правового института кыргызов в обеспечении родового единства, при этом были обозначены социальные истоки милосердия и его нравственные основы

Результат 5. Проанализированы были законодательство правового обеспечения принятых в советский период, самых первых пенсионных законов: о государственных пенсиях от (1956), о пенсиях и пособиях членам колхозов (1964).

Результат 6. Установлено, что Кыргызская Республика в первые годы суверенитета осуществила переход от солидарной к распределительной системе пенсионного механизма, так, как восприняла советский опыт системы государственного пенсионного обеспечения.

Результат 7. Проанализированы проблемы соглашения «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС» (2021) в соответствии с которым реализация и обеспечение социально-обеспечительных прав трудящегося-мигранта из государств ЕАЭС будет формироваться наравне с гражданами Российской Федерации.

Результат 8. Раскрыта проблема включения нормы “Минимальный размер пенсии” в нормативно – правовые акты государств -членов ЕАЭС, которые применялись бы к правоприменительной практике в рамках ведущих государств - России и Казахстана, законодательство которых в максимальной степени учитывает положения международных социальных стандартов труда

Результат 9. Проанализированы проблемы, что в будущем будут создаваться условия для формирования пенсионных прав работника, с совершенствованием накопительных механизмов и с внедрением добровольной накопительной системы и оптимизацией налогового бремени для негосударственного пенсионного обеспечения

5. Степень обоснованности и достоверности каждого результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Результат 1. Подтвержден необходимостью комплексного изучения и выявления методологических и теоретических принципов исследования

института благотворительности как прообраза социального обеспечения, имеющий тысячелетний период развития и остающийся на сегодня актуальным в юридической науке. Достоверен, так как базируется на результатах всестороннего изучения формирования, становления и развития принципов исследования института благотворительности.

Результат 2. Подкрепление идет анализом сущности и содержания континентальной модели пенсионного обеспечения, которую восприняла и Кыргызская Республика. Достоверен, так как получен в результате глубокого анализа и использования существующих научных подходов к изучаемой сфере, с применением общенаучных методов познания континентальной модели пенсионного обеспечения.

Результат 3. Обоснован исследованием изучения правовых норм, определяющих порядок социальной защиты детского призрения и создании приютов для сирот. Достоверен, так как получен в результате теоретического анализа правовых норм, определяющих порядок определения и установления социальной защиты детского призрения и создании приютов для сирот.

Результат 4. Обоснован изучением обычно-правового института кыргызов в обеспечении родового единства, при этом обозначены социальные истоки милосердия и его нравственных основ ценности и консерватизма.

Результат 5. Подкреплен выработкой теоретико - правовых аспектов основы обеспечения принятых в советский период, первых пенсионных законов: о государственных пенсиях от (1956), о пенсиях и пособиях членам колхозов (1964),. Достоверен, так как базируется на широком правовом анализе взглядов на данную проблему.

Результат 6. Обусловлен выявлением проблем правовых основ регулирования системы государственного пенсионного обеспечения и осуществления в Кыргызской Республике так, как в первые годы суверенитета Кыргызская Республика приняла советский опыт перехода от солидарной к распределительной системе пенсионного механизма. Достоверен, так как базируется на всестороннем анализе ряда теоретико-правовых подходов и методов.

Результат 7. Обоснован анализом изучения правовых основ регулирования пропорционального принципа пенсионного обеспечения, который положен в основу соглашения «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС» (2021).

Результат 8. Подтвержден анализом нормы “Минимальный размер пенсии” государств - членов ЕАЭС, законодательство которых в максимальной степени учитывает положения международных социальных стандартов. Достоверен, так как получен на основе всестороннего анализа специфических особенностей установления и функционирования положения международных социальных стандартов.

Результат 9. Обусловлен анализом вопросов, что в перспективе создадутся условия для формирования пенсионных прав работника, с

совершенствованием накопительных механизмов и с внедрением добровольной накопительной системы и оптимизацией налогового бремени для негосударственного пенсионного обеспечения.

6. Степень новизны каждого научного результата, выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.

Результат 1. Является относительно новым, поскольку ранее были исследованы в рамках других отраслей правовой науки.

Результат 2. Является относительно новым, поскольку ранее были рассмотрены в рамках других отраслей права.

Результат 3. Новый, поскольку ранее не были проанализированы и изучены правовые нормы, определяющие порядок определения и установления социальной защиты детского призрения (попечения) и создании приютов для сирот.

Результат 4. Является новым, поскольку автор рассматривает впервые ценности консерватизма обычно- правового института кыргызов в обеспечении родового единства, при этом обозначены социальные истоки милосердия и его нравственных основ логику и смысл постановки проблемы норм адата и шариата, которые, по мнению автора, являются не только социальной реальностью, объективной, преемственной закономерностью, но и было нередко оптимальным способом регулирования многих отношений в традиционном обществе кыргызов.

Результат 5. Является новым, так как впервые в отечественной юридической науке проводится комплексный анализ нормативно-правовых механизмов первых пенсионных законов: о государственных пенсиях от (1956), о пенсиях и пособиях членам колхозов (1964), которые стали основой создания единой государственной пенсионной системы советского государства.

Результат 6. Является новым, поскольку автором впервые изучен процесс перехода от солидарной к распределительной системе пенсионного механизма Кыргызской Республики.

Результат 7. Является новым, поскольку автором впервые изучен проблемы нормативно-правовых основ регулирования пропорционального принципа пенсионного обеспечения, который положен в основу соглашения «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС».

Результат 8. Является новым, так как автор предлагает и рекомендует пути решения проблем Соглашения ЕАЭС (2021) как многостороннему договору можно было бы включить норму “Минимальный размер пенсии” государств

- членов ЕАЭС, который приближен был бы к правоприменительной практике в рамках ведущих государств - России и Казахстана.

Результат 9. Является новым, так как вопросы совершенствования накопительных механизмов и с внедрением добровольной накопительной системы и оптимизацией налогового бремени для негосударственного пенсионного как способа разрешения противоречий в законодательстве о пенсионном обеспечении.

7. Оценка внутреннего единства и направленности полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.

Положения кандидатской диссертации Кыдыргычовой Замиры Автандиловны на тему: «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы» представляют собой комплексное теоретико-правовое исследование законодательства о пенсионном обеспечении.

Результаты подтверждены исследованием актуальных теоретических вопросов интернационализации общественной жизни, активного развития экономических, гуманитарных связей, региональной интеграции, унифицирующей правового регулирования сферы отношений в области пенсионного обеспечения, активизацией трудовой миграции, формированием системы пенсионного обеспечения.

8. Практическая значимость полученных результатов

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в разработке и обосновании предложений и рекомендаций, реализация которых может лечь в основу проекта концепции формирования и развития законодательства о пенсионном обеспечении Кыргызской Республики.

В диссертации нашли отражение вопросы, находящиеся на стыке общей теории государства и права, права социального обеспечения.

9. Подтверждение опубликования основных положений, результатов и выводов диссертации.

Содержание диссертации отражено в публикациях автора, соответствующих перечню, рекомендованному Национальной аттестационной комиссией при Президенте КР.

10. Соответствие автореферата содержанию диссертации

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования. Автореферат имеет идентичное резюме на кыргызском, русском и английском языках.

11. Обоснованность предложения о назначении ведущей организации, официальных оппонентов.

Экспертная комиссия диссертационного совета предлагает по докторской диссертации назначить:

- **в качестве ведущей организации –**

Ошский Государственный университет, кафедра Теории государства и права Юридического факультета

- **первым официальным оппонентом** - доктора юридических наук специальность по автореферату 12.00.01, который имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Исманов Таалайбек Кадырович

- **вторым официальным оппонентом** – кандидата юридических наук, специальность по автореферату 12.00.01, которая имеет труды, близкие к проблеме исследования:

- Автандилова Сайкал Молдошевна

12. Рекомендации и замечания:

1. В исследовательской части диссертации автор использовал историко-правовой и логический, а также сравнительно-правовые методы, мало уделяя внимание системному анализу.

2. В работе была рассмотрена проблема правовых основ регулирования пропорционального принципа пенсионного обеспечения, который положен в основу соглашения «О пенсионном обеспечении трудящихся-мигрантов государств-членов ЕАЭС», необходимо было сделать акцент на возможностях рассмотрения проблем международных договоров в области пенсионного обеспечения.

3. Проводя анализ правового оформления соискателем не дан анализ налогового бремени для негосударственного пенсионного обеспечения Кыргызской Республики.

Вышеуказанные замечания носят рекомендательный характер и не умаляют достоинство работы в целом.

13. Заключение

Полученные соискателем Кыдыргычовой Замиры Автандиловны полностью соответствует содержанию диссертации, поставленной в ней цели и задачам исследования

Диссертация содержит ряд новых научных результатов и положений, что свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку. Предложенные новые способы решения существующих проблем достаточно аргументированы и критически оценены.

Достигнутые результаты отвечают критериям достоверности, новизны и практической значимости диссертации, что подтверждается документально выводами, достигнутыми диссертантом, неординарностью подхода к исследованию важной и сложной проблематики.

Электронный вариант диссертации соответствует рукописи диссертации.

14. Член экспертной комиссии Диссертационного Джумалиев Данияр Сардарбекович, рассмотрев представленные документы, рекомендует диссертационному совету Д 12.23.669 при Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына, Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н. Ельцина по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора юридических наук принять к защите кандидатскую диссертацию Кыдыргычовой Замиры Автандиловны на тему: «Становление и развитие пенсионного законодательства Кыргызской Республики: проблемы и перспективы» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Член экспертной комиссии,
доктор юридических наук,
Доцент



Джумалиев Д.С.

Подпись члена комиссии заверяю:

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук

В.И.

Сагыналиева В.Ж.

4.11.2024

Торисен Джумалиев Д.С.
и Сагыналиева В.Ж. заверяю
Улар. ур келес

