

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по научной работе
Кыргызского национального
университета им. Ж. Баласагына
д.г.н., профессор Дылдаев М.М.



2025 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации кафедры “Банковское дело и налогообложение” Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына на диссертационную работу Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: “Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике” представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит

1. Актуальность темы диссертационного исследования.

Актуальность диссертационного исследования Тургунбековой Каухар Тургунбековны обусловлена тем, что регулирование социально-экономических процессов, политических и иных процессов в любой стране невозможно без наличия действенной системы государственного управления, важнейшим элементом которой в ряду остальных является контроль, обычно дифференцируемый на государственный и негосударственный.

Одним из видов государственного контроля выступает таможенный контроль. Как социально-правовое явление, таможенный контроль активно исследуется учёными с самых разных позиций. Это вполне закономерно, потому что последний призван обеспечить базовые основы общественной и государственной безопасности, защиту прав и законных интересов всех участников таможенных правоотношений, что особенно значимо в условиях интенсификации евразийской экономической интеграции.

В этой связи перед таможенными органами Кыргызской Республики стоят ответственные и масштабные задачи по формированию доходной части государственного бюджета, созданию благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и транзитной привлекательности страны, повышению качества таможенного регулирования для увеличения инвестиций в экономику государства, а также по предупреждению, выявлению, пресечению правонарушений и преступлений в таможенной сфере,

КЫРГЫЗСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ			
ИМЕНИ Ж. БАЛАСАГЫНА			
Вх. №	287	13	01
			20 25 г.
Иск. №			20 г.
Подпись	И.И.И.		

пресечению незаконного оборота наркотиков и предупреждению террористических угроз не только на территории Кыргызстана, но и на всём пространстве Евразийского экономического союза, членом которого является республика.

После вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС, несмотря на отмену таможенного администрирования во взаимной торговле между государствами-членами Союза, в целом сохраняется положительная динамика поступлений таможенных доходов в бюджет страны.

Вместе с тем существующая тенденция к увеличению внешнеторгового оборота и усложнению внешнеэкономических связей и одновременно ограниченные финансовые, технико-технологические возможности содержания и функционирования таможенной службы Кыргызской Республики детерминируют необходимость постоянного совершенствования таможенного контроля, повышения его интенсивности без снижения качества и полноты.

В рамках реализации стратегических целей Таможенной службы Кыргызской Республики, заключающихся в оказании содействия внешней торговле и обеспечении эффективности внешнеэкономической деятельности и одновременно экономической безопасности государства, возникает необходимость развития методологической составляющей анализа деятельности таможенных органов при осуществлении основных функций таможенного контроля, улучшения координации и взаимодействия структурных подразделений, анализа изменений и тенденций во внешнеторговой деятельности, включая изменения внешнеэкономической политики стран-участниц ЕАЭС и соседних с Кыргызстаном государств, поиска и внедрения наиболее оптимальных, инновационных форм и методов осуществления таможенной деятельности, ускорения работы по цифровизации и автоматизации таможенных процессов.

Совершенствование института таможенного контроля в законодательстве Кыргызской Республики требует его дальнейшей унификации в соответствии с нормами нового Таможенного кодекса ЕАЭС, в том числе в части формирования механизма таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка осуществления таможенного контроля в рамках ЕАЭС, введения единого информационного учёта и обмена данными в отношении субъектов внешнеэкономической деятельности, которые относятся к группам риска.

В связи с вышесказанным актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью разработки теоретических и практических предложений и рекомендаций по преодолению существующих проблем в таможенной сфере и развитию таможенного контроля в Кыргызской Республике в быстроменяющихся экономических и политических условиях.

2. Научные результаты.

Диссертационная работа Тургунбековой К. Т. выполнена на достаточно новом научном и методологическом уровне. Работа состоит из введения, трёх

глав, включающих 9 параграфов, выводов, рекомендаций, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Во **введении** обоснована актуальность проблемы и определены степень её изученности, объект и предмет исследования, а также сформулированы цели и задачи исследования, научная новизна, практическая и экономическая значимость работы, основные положения, выносимые на защиту, личный вклад диссертанта, степень апробации результатов исследования, структура и объём работы.

В первой главе **«Таможенный контроль: понятие, принципы, формы, средства и способы»** рассматриваются теоретические и методологические аспекты таможенного контроля, формулируются авторские дефиниции таможенного контроля в широком и узком смысле, выделяются его общие и специальные принципы, формы, средства и способы осуществления, исследуется система таможенных органов Кыргызстана, анализируется международный опыт организации и функционирования таможенного контроля.

Во второй главе **«Диагностика современного состояния таможенного контроля в Кыргызской Республике»** осуществляется анализ основных показателей таможенной статистики внешней торговли Кыргызстана и функционирования Государственной таможенной службы Кыргызской Республики в условиях членства страны в ЕАЭС, проводится оценка правоохранительной составляющей работы таможенных органов Кыргызстана, исследуется зеркальная статистика при реализации таможенного контроля в Кыргызстане и осуществляется оценка взаимосвязей показателей таможенной статистики в республике.

В третьей главе **«Проблемы и перспективы развития таможенного контроля в Кыргызской Республике»** определяются ключевые проблемы и основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане, осуществляется разработка методики интегральной оценки эффективности таможенного контроля, формулируются перспективы развития таможенных отношений в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

Таким образом, анализируя представленное исследование, можно выделить следующие основные **научные результаты**, полученные автором:

– Обобщены теоретические исследования в области таможенного контроля со стороны представителей как экономической, так и юридической науки. Представлена авторская дефиниция государственного контроля, таможенного контроля в широком и узком смыслах. Расширена классификация принципов функционирования таможенного контроля, систематизированы цели и задачи таможенного контроля, выделены основные формы таможенного контроля.

– Исследовано современное состояние системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства

республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС. Осуществлена группировка функций и составляющих их отдельных направлений деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР.

– Исходя из анализа принципов организации, функционирования и таможенного контроля в странах дальнего зарубежья, делается вывод о возможности использования зарубежного опыта осуществления таможенного контроля с учётом особенностей интеграционного процесса на евразийском экономическом пространстве, а также интенсификации процесса цифровизации таможенной сферы.

– Осуществлена комплексная диагностика состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС, которая продемонстрировала наличие как положительной, так и отрицательной динамики отдельных показателей таможенной статистики, а также положительной динамики правоохранительной деятельности таможенных органов республики.

✦ Проведён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС, позволяющий выявить уровень теневой экономики и коррупционную составляющую в деятельности ГТС КР при импортных операциях участников ВЭД в Кыргызскую Республику.

✦ Осуществлён корреляционно-регрессионный анализ влияния основных показателей таможенной статистики на доходность государственного бюджета Кыргызстана.

– Исследование различных источников и анализ практической деятельности ГТС КР позволил выделить группы проблем, препятствующих действенному осуществлению таможенного контроля в Кыргызской Республике.

– На основе системно-функционального подхода разработана методика оценки эффективности деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР, которая включает в себя ключевые показатели экономической (фискальной), контрольной и правоохранительной функций, имеющие первоочередное значение в условиях членства Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе.

– Согласно IDEF-методики моделирования разработана концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля, как важнейшего направления дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС. Предложен механизм таможенного сотрудничества по вопросам разработки и применения единого порядка проведения таможенного контроля в рамках ЕАЭС, включающий осуществление восьми ключевых задач.

3. Степень обоснованности научных результатов (научного положения) выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

В работе представлены новые научно-обоснованные теоретические и практические результаты, совокупность которых имеет немаловажное значение для развития экономической науки. Получены следующие результаты:

Результат 1. Предложена дальнейшее развитие в отечественной науке теоретических представлений о понятии и сущности таможенного контроля, принципов его осуществления, форм и видов, а также ключевых функциях, посредством которых таможенный контроль реализуется.

Результат 2. Дается дальнейшее развитие исследованию современного состояния системы и правовой основы деятельности таможенных органов Кыргызстана в условиях членства республики в ЕАЭС и принятия Таможенного кодекса ЕАЭС.

Результат 3. Рассмотрено развитие исследованию зарубежного опыта организации и осуществления таможенного контроля, что имеет особую значимость в условиях интенсификации процесса цифровизации таможенного дела.

Результат 4. Проведена комплексная диагностика состояния и развития таможенного контроля в Кыргызской Республике в условиях функционирования ЕАЭС с учётом степени влияния на происходящие процессы пандемии COVID-19 и иных деструктивных факторов, а также осуществлён анализ «зеркальной» статистики взаимной торговли Кыргызстана с основными странами-партнёрами республики вне ЕАЭС.

Результат 5. Предлагается дальнейшее развитие исследования ключевых проблем, стоящих перед таможенными органами Кыргызской Республики и препятствующими осуществлению действенного таможенного контроля и представлены основные направления развития государственной таможенной службы и совершенствования таможенного контроля в Кыргызстане.

Результат 6. Усовершенствована методика интегральной оценки эффективности деятельности таможенных органов, отличающаяся от известных простотой анализа и итоговой оценкой на основе средней геометрической.

Результат 7. В целях дальнейшего развития таможенных отношений Кыргызской Республики в условиях функционирования ЕАЭС предложена концептуальная модель унификации деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по реализации функций таможенного контроля.

4. Значимость для науки и практик, полученных автором диссертации результатов. Необходимо подчеркнуть, что работа Тургунбековой К.Т. на тему: «Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике» представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит представляет собой комплексное исследование, выполненную с использованием большого объема теоретического и фактического материала, статистических данных и аналитических документов.

Структура диссертационной работы обеспечила строгую логическую последовательность изложения материала и внутреннее единство полученных результатов, направленных на теоретическое обоснование и практическое применение системного подхода к развитию таможенного контроля в Кыргызской Республике.

Практическая значимость заключается в том, что предложенные автором выводы и рекомендации теоретического и практического характера могут быть использованы Жогорку Кенешем КР, Кабинетом министров КР, Министерством финансов КР, Министерством экономики и коммерции КР, Таможенной службой при Министерстве финансов КР при разработке мер и мероприятий по совершенствованию таможенного контроля в условиях функционирования ЕАЭС.

На основные результаты исследования получен акт внедрения Железнодорожной таможни “Северная”.

5. Степень опубликованности основных положений и результатов.

Основные положения диссертационного исследования опубликованы в 8 научных статьях, в том числе рекомендованных НАК ПКР и в изданиях индексируемых базой РИНЦ.

6. Дискуссионные вопросы и недостатки:

Поддерживая в целом теоретические разработки и практические рекомендации автора исследования, отметим, что в диссертации есть отдельные недостатки:

1. В работе недостаточно исследованы труды и мнения отечественных исследователей по проблемам развития таможенного контроля в Кыргызской Республике.
2. Соискателю следовало шире рассмотреть методологическую основу диссертационной работы.
3. Соискателю следовало более конкретно сформулировать выводы.

Приведенные замечания не меняют общей положительной оценки качества диссертационного исследования и носят рекомендательный характер.

7. Соответствие автореферата содержанию диссертации.

В автореферате изложены основные положения и результаты диссертационного исследования. Содержание автореферата полностью соответствует содержанию диссертационной работы.

8. Соответствие диссертации требованиям Положения «О порядке присуждения ученых степеней» в Кыргызской Республике.

Диссертация Тургунбековой К. Т. на тему: “Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике” является завершенной научно-исследовательской работой, выполненную на актуальную тему современного периода, обладающую научной новизной, содержащую новые подходы и направления в науке, и также практической значимостью. Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в исследовании автора,

в достаточно полном объеме отражены в научных публикациях. Разработанные рекомендации нашли практическое применение.

Диссертационное исследование полностью соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» НАК ПКР, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор Тургунбекова Каухар Тургунбековна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит.

Отзыв на диссертацию обсужден и одобрен на заседании кафедры «Банковское дело и налогообложение» Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына «10» января 2025 г., протокол № 6.

Зав. кафедрой «Банковское дело и
налогообложение» КНУ им.Ж.Баласагына,
д.э.н., профессор

Есеналиева Б.Б

Секретарь,
ст. преподаватель

Тилекеева Б.Б.



Кандидатка доверено
подписать от
Знаетева А

Выписка из протокола № 6

ведущей организации кафедры “Банковское дело и налогообложение” Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына на диссертационную работу Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: “Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике” представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит
от 10 января 2025 года

Председатель: д.э.н., профессор Есеналиева Б.Б. (08.00.10; 08.00.12)

Секретарь: ст. преп. Тилекеева Б.С.

Присутствовали: д.э.н., профессор Омурова С.К. (08.00.01; 08.00.10); к.э.н., доцент Макембаева Р.Б. (08.00.10); к.э.н., доцент Карабекова А.К. (08.00.10); к.э.н., доцент Рысбаева А.К. (08.00.10); к.э.н., доцент Имаралиева Т.С. (08.00.10); к.э.н., доцент Мырзахматова Ж.Б. (08.00.10); к.э.н., доцент Курамаева Э.Д. (08.00.10); к.э.н., доцент Джоробекова Г.А. (08.00.10); ст. преп. Арзыматов Т.А., ст. преп. Тилекеева Б.С., ст. преп. Ержанова Ш. Дж., ст. преп. Царева О.А.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Обсуждение диссертационной работы Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: “Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике” представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит

ВЫСТУПИЛИ:

Д.э.н., профессор Есеналиева Б.Б., к.э.н., доцент Карабекова А.К., доцент Имаралиева Т.С., к.э.н., доцент Джоробекова Г.А., которые отметили актуальность темы диссертационной работы, ее новизну и полученные результаты, а также недостатки и замечания. Все рецензенты предложили рекомендовать диссертацию к прохождению процедуры защиты.

ГОЛОСОВАНИЕ:

«За» - единогласно

«Против» - нет

«Воздержались» - нет

На основании обсуждения диссертации на тему: “Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике” Тургунбековой Каухар Тургунбековны и открытого голосования

ПОСТАНОВИЛИ:

1. С учетом замечаний и рекомендаций кандидатской диссертации Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: “Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике” представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит, считать завершенной и соответствующей требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

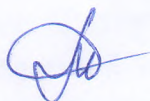
2. Рекомендовать кандидатскую диссертацию Тургунбековой Каухар Тургунбековны на тему: “Развитие таможенного контроля в Кыргызской Республике” представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.10 - финансы, денежное обращение и кредит, к дальнейшему прохождению процедуры защиты

Зав. кафедрой “Банковское дело и
налогообложение” КНУ им.Ж.Баласагына,
д.э.н., профессор



Есеналиева Б.Б

Секретарь,
ст. преподаватель



Тилекеева Б.Б.



Handwritten signature of the secretary, st. lecturer