

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Ж. БАЛАСАГЫНА**

**КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Б.Н. ЕЛЬЦИНА**

Диссертационный совет Д 12.23.669

На правах рукописи

УДК 347.132

Жаркынбаев Толкунбек Жаркынбаевич

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

(2010 – 2021 гг.)

12.00.02 – Конституционное право; муниципальное право

**Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

Бишкек-2024

Работа выполнена в Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики

Научный руководитель: **Ботоева Чынара Кычийевна**
доктор юридических наук, доцент
и.о. профессора кафедры “Юриспруденция и философия” Академии государственного управления при Президенте КР

Официальные

оппоненты:

.....

.....

Ведущая организация:

Защита диссертации состоится “_____” _____ 2024 года в часов на заседании диссертационного совета Д по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук при

по адресу:

С диссертацией можно ознакомиться на сайтах и в научной библиотеке

по адресу: г.Бишкек,.....

Автореферат разослан “_____” _____2024 года.

**Ученый секретарь
Диссертационного Совета,
к.ю.н., доц.**

.....

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации обозначена тем, что исследование современных научных знаний о конституционных реформах требует рассмотрения значительного объема сложнейших проблем. Важное место среди которых занимают вопросы теории, методологии и практики конституционных реформ, их функциональной направленности, что обусловлено сложностью и многоаспектностью данного явления.

Конституционная реформа, как любая творческая деятельность, для достижения определенного положительного результата, должна учитывать, как теоретическую, так и практическую сторону данного процесса. Конституционные же реформы, проводимые в нашей стране после обретения независимости, носили в основном, сумбурный, односторонний характер и были нацелены на решение каких-то практических вопросов, оставляя без особого внимания именно теоретические аспекты решения данных проблем. Конечно целью любой реформы является получение определенного практического результата, но данного результата не добиться без учета теоретических и научных основ. Поэтому научный интерес к обозначенной нами проблеме вызван тем, чтобы исследовать какие теоретические положения были использованы при осуществлении конституционных реформ, а какие остались без внимания, каковы механизмы реализации этих реформ.

В концентрированном виде актуальность представленного исследования состоит еще и в том, что на примере двух крупных конституционных реформ в Кыргызстане 2010 и 2021 гг. исследуются процессы институционализации, даются сравнительные анализы институтов власти, а также рассматриваются теоретические, методологические и практические вопросы их дальнейшей демократической направленности.

Связь темы диссертации с основными научно-исследовательскими работами. Данное диссертационное исследование непосредственно связано с государственными программами, такими как Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. [*Указ Президента Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gov.kg/?page id=125892>*], которая содержит в себе стратегически важные показатели развития Кыргызской Республики на долгосрочный период. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года [*Указ Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/430699/edition/1178626/ru>*], которая определяет образ будущего страны и ориентиры для всей системы государственного управления. Важным направлением реализации конституционной реформы, в настоящее время, является принятие и реализация таких актов, как Концепция развития гражданской идентичности «Кыргыз жараны» на 2021-2026 годы [*Указ Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2020 года № 39 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/430346/edition/1253187/ru>*]. Концепция о духовно-

нравственном развитии и физическом воспитании личности [Указ Президента Кыргызской Республики от 24 июля 2021 года УП № 313 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/430539/edition/1084953/ru>]; Указ Президента Кыргызской Республики «О национальной традиции» [Указ Президента Кыргызской Республики от 20 мая 2022 года УП № 157 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/5-9919/edition/1169161/ru>] и др.; а также разработка и принятие новых законодательных актов, касающихся всех основных сфер жизни общества.

Целью диссертационного исследования является комплексное научное исследование теоретических проблем конституционной реформы в Кыргызской Республике (2010 -2021 гг.) и разработка на этой основе теоретико-практических рекомендаций, направленных на дальнейшее развитие конституционализма в Кыргызской Республике.

Указанная цель диссертационной работы предопределила решение следующих **задач**:

- определить понятие и особенности конституционной реформы;
- провести анализ основных моделей реализации конституций;
- провести сравнительный анализ зарубежного опыта конституционных реформ;
- определить методологию исследования конституционных реформ в Кыргызской Республике;
- рассмотреть становление и развитие конституционализма в Кыргызстане до обретения суверенитета;
- определить основные этапы конституционных реформ суверенной Кыргызской Республики и проблемы конституционного процесса;
- провести анализ конституционных реформ Кыргызской Республики 2010 и 2021 годов в политической сфере и определить основные тенденции и пути их оптимизации;
- выявить реалии и дать прогностику социально-экономическим основам конституционного строя Кыргызской Республики в контексте реформ 2010 и 2021 гг.;
- раскрыть отражение духовно-культурных основ кыргызского общества в Конституциях 2010 и 2021 гг. и определить перспективы их конституционного развития.

Научная новизна работы определяется тем, что представленное всеобщему вниманию исследование является одной из попыток комплексного исследования проблем конституционного реформирования в Кыргызской Республике, имеющие важное теоретико-правовое значение. Научная новизна работы определяется также и тем, что проблемы конституционного реформирования анализируются в контексте текущих политико-правовых реалий, концептуальных положений.

Продланное исследование обладает признаками научной новизны, поскольку в нем впервые предпринимается попытка комплексного

осмысления теоретических проблем конституционного реформирования в Кыргызской Республике, и выявления тенденций дальнейшего конституционного развития страны.

В настоящем исследовании, автор проводит системный анализ проблем конституционного реформирования в Кыргызской Республике, а также впервые предпринимается попытка осмыслить проблемы проводимых конституционных реформ и конституционного процесса, тенденции дальнейшего конституционного развития в Кыргызской Республике, в контексте последней конституционной реформы, которая была осуществлена в стране.

Практическая значимость исследования состоит в том, что его результаты можно использовать и внедрять при рассмотрении проблем обеспечения и реализации конституционной реформы как политико-правового феномена.

Содержащиеся в диссертации предложения и рекомендации могут найти применение в дальнейших научных исследованиях по проблемам конституционного реформирования в Кыргызской Республике. Результаты исследования могут быть использованы в практической деятельности государственных органов в процессе реформирования внутренней и внешней политики, для выработки и реализации практических мер. Материалы, выводы и результаты исследования могут стать основой при совершенствовании правовой базы страны, а также могут быть внедрены в дисциплины: «Теория государства и права», «Конституционное право», «Муниципальное право» и использованы для подготовки лекций и иных учебно-методических материалов.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. При определении конституционной реформы, важно определить обстоятельства или масштабы, сообразность которых допускает отнести конституционные преобразования к виду конституционных реформ.

Путем анализа и обобщения ряда научных теорий и подходов, сформулировано авторское определение конституционной реформы, под которым следует понимать *вызванный объективной необходимостью, процесс изменения или пересмотра конституции государства*. Это важный политический и правовой механизм, который может касаться различных аспектов конституционного строя, включая организацию власти, права и свободы граждан, принципы государственного управления и другие ключевые факторы.

2. Определено, что та или иная модель реализации конституции напрямую связана с историей, существующими обычаями и традициями, социально-экономическими, духовно-культурными особенностями, имеющейся правовой и политической системой государства. Поэтому

развитие каждой модели идет по-своему, специфическому пути от формального действия конституции к более гибкому применению конституционных норм.

3. Использование международного опыта конституционных реформ позволяет Кыргызской Республике в создании более устойчивой, эффективной и демократической правовой системы, повышая стабильность, демократичность и соответствие международным нормам. Однако при заимствовании международного опыта важно учитывать национальные особенности и традиции кыргызского общества, которые будут способствовать более успешной реализации этих реформ.

4. Необходимость методологического исследования конституционных реформ Кыргызстана определяется тем, что демократизация общества – это прежде всего, правовой и историко-политический фактор эволюционирования, что предполагает наличие устойчивых тенденций перехода от одной конституционной формы к другой, подразумевающих конституционализацию, т.е. логических переходов, обеспечивающих стабильность и устойчивость в кыргызском социуме.

5. Современная модель конституционализма Кыргызской Республики, имеет свое место в мировом политическом процессе, хотя и отличается присущими ей своими особенностями. Эти особенности характеризуются тем, что, во-первых, в нашей стране еще недостаточно большой опыт реализации идей конституционализма; во-вторых, у нас своя история становления и развития общества; в-третьих, у нас свой менталитет и свои особенности понимания демократии; в-четвертых, еще идет процесс формирования правовой и политической культуры общества, без которого невозможно реализовать идеи конституционной реформы; и, в-пятых, для сформирования демократического конституционализма еще требуется время. Поэтому, конституционализм в нашей стране находится еще на стадии становления, однако набирает темпы, и с каждым разом, встречая и преодолевая на своем пути различные препятствия объективного и субъективного характера, продолжает свой путь для дальнейшей демократизации своего общества и реализации прогрессивных и позитивных идей мирового конституционализма.

6. На основе анализа различных точек зрения, дается авторское определение *конституционного процесса, как сложного, правового процесса, состоящего из нескольких последовательных стадий, характеризующих весь спектр конституционного развития страны.*

7. В целях практической реализации принципа конституционно-правовой и иной ответственности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц перед народом, предусмотренного в статье 4 Конституции Кыргызской Республики, следует Жогорку Кенешу Кыргызской Республики или Кабинету Министров Кыргызской Республики, в самое ближайшее время разработать проект Закона Кыргызской Республики «О конституционно-правовой ответственности государственных органов,

органов местного самоуправления и их должностных лиц» и вынести его на всеобщее обсуждение. При этом, в данном проекте Закона предусмотреть весь механизм привлечения виновных должностных лиц к конституционно-правовой и иной ответственности.

8. Необходимо, чтобы правовое регулирование такого важного для государства и общества института, как институт Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Кыргызской Республики, занимающегося защитой прав и интересов ребенка, регулировалось не Положением, а специальным законом. Поэтому, следует разработать проект Закона Кыргызской Республики «Об Уполномоченном по правам ребенка Кыргызской Республики», который бы определял сферу компетенции, принципы деятельности, порядок назначения и освобождения от должности, обязанности, ограничения, ответственности, связанные с занятием данной должности.

9. В целях формирования идейной основы государственной политики, а также создания национальной идентичности и укрепления патриотизма в обществе, на основе присущих кыргызскому народу традиционных ценностей, необходимо выработать национальную идеологию. Для этого, следует создать Национальный совет, деятельность которого будет осуществляться в форме объединения, вырабатывающего, на основе диалога, рекомендации общественно-политического характера, способствующие развитию общества и государства.

Личный вклад соискателя определяется тем, что диссертация является самостоятельно выполненным научным трудом. Диссертантом единолично сформулированы положения, выносимые на защиту, составляющие ее новизну и практическую значимость.

Апробация и внедрение результатов исследования. Результаты исследования отражены в научных публикациях, в процессе обучения в очной аспирантуре на протяжении трех лет. Основные положения были апробированы в форме тезисов, выступлений и докладов на научно-практических конференциях различного международного уровня. **Сюда включить несколько его статей и написать вот так «Содержание политической функции государства на современном этапе» // Вестник КРСУ. 2013. Т.13, №5;**

Полнота отражения результатов. Основные положения и выводы диссертации отражены в 6 научных статьях, которые опубликованы в рекомендованных НАК КР, отечественных и зарубежных периодических изданиях, в том числе в журналах РИНЦ. Общее количество баллов соответствует требованиям, предъявляемым при защите кандидатских диссертаций.

Структура и объем диссертации обусловлены изложенными выше целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя девять разделов, выводов, практических рекомендаций и списка использованной литературы. Объем диссертации составляет – 174 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении раскрывается актуальность темы диссертации, определяются цели и задачи, научная новизна результатов, практическая значимость, диссертационного исследования. Формулируются и обосновываются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения о личном вкладе соискателя, об апробации результатов исследования и полноте отражения результатов диссертации в публикациях, дается описание структуры диссертационной работы.

В главе 1 «Теоретические основы исследования конституционных реформ в Кыргызской Республике» рассматриваются основные научные источники и теоретические позиции относительно конституционной реформы в кыргызстанском обществе.

В первом разделе первой главы «Понятие и особенности конституционной реформы» рассматриваются различные аспекты зарубежной и отечественной государственно-правовой науки в области исследования конституционных реформ, которые состоят в том, чтобы создать комплекс научных знаний, содержащих рациональные идеи и положения, дающие ответы на происходящие в обществе и государстве преобразования.

Соискатель обращает внимание на то, что в ходе проводимых конституционных реформ в Кыргызстане, происходит постепенное становление ее правовой государственности и правовой системы, государство приобретает необходимые конституционно-правовые обоснования, новые ориентиры и характеристики. В результате всего этого формируется новое комплексное научное направление, образуемое на стыке различных общественных наук и именуемая теорией конституционных реформ.

Современная конституционно-правовая теория и практика еще не разработала совершенную модель реализации конституции, однако попытки найти и сформулировать такую модель или хотя бы приблизиться к ней, можно встретить в материалах, посвященных исследованиям в данной области.

Некоторые отдельные вопросы конституционного развития Кыргызской Республики освещены в работах: А.А. Арабаева, Ж.А. Бокоева, Б.И. Борубашова, С.К. Косакова, Р.М. Мырзалимова, Э.Н. Рахимбаева, С.С. Сооданбекова, Б.Т. Токтобаева, А.А. Токтогулова, М.К. Укушева и др.

Весомый научный багаж также представляют работы российских исследователей С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, В.Г. Баева, Л.В. Бутько, Н.А. Краснова, А.Н. Медушевского, В.С. Нерсесянца, И.М. Степанова, Т. Хабриевой, В.Е. Чиркина и др.

При написании диссертации были учтены исследования последних лет, проведенные: Р.Ш. Азыгалиевым, З.У. Матисаковой, Ж.К. Момбековой, В.Ж. Сагыналиевой, К.Т. Сарыковым, И.Б. Сатувалдиевым и др.

В диссертации, наряду с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, анализируются международно-правовые документы, относящиеся к теме исследования.

Также соискателем отмечено, что, рассматривая конституционную реформу, наверное, следует исходить из того, что это, прежде всего, преобразования, проводимые законодательным путем, так как конституция представляет собой основной закон страны.

На определенном этапе развития государства, может наступить так называемый конституционный кризис, суть которого заключается в резком преобразовании существующей правовой системы, результатом которого является модификация основного закона. Для разрешения конституционного кризиса либо меняют всю конституционную систему, либо меняются ее отдельные части. В первом случае происходит радикальное изменение всей правовой системы, хотя могут сохраняться отдельные элементы преемственности.

Теоретическое исследование конституционной реформы, позволяет определить ее масштабы, проникнуть в глубину ее внутреннего содержания, выявить связь ее элементов с внешними обстоятельствами и процессами. Это помогает раскрыть всю сложность и разнообразие ее проявлений, зависимость от объективных обстоятельств и предопределенность закономерностями развития общественного организма, государственно-правовых процессов.

Посредством конституционных реформ, раскрываются современные конституционные преобразования, отражающие основные направления модернизации в ряде государств, находящихся на стадии углубления и укрепления демократических основ. На основе анализа опыта конституционных преобразований, произошедших в ряде государств постсоветского пространства за последние десятилетия, следует выявить и показать специфику конституционных реформ, их отличие от обычных изменений конституционного текста, не приводящих к трансформации фундаментальных основ государства и общества.

Таким образом, конституционная реформа является важным инструментом для развития и совершенствования конституционного порядка в государствах, способствуя адаптации законодательства к изменяющимся условиям и потребностям общества.

Одной из важнейших составляющих процесса конституционной реформы является обеспечение полного соответствия всех процедурных моментов нормам отечественного и международного законодательства.

В разделе втором, главы первой «Анализ основных моделей реализации конституции» соискатель обращает внимание на то, что по вопросу реализации конституции, авторы дают разные определения.

Например, А.Е. Постников полагает, что «реализация Конституции представляет собой процесс претворения в жизнь конституционных норм субъектами конституционного права» [15, с. 37].

Автор соглашается с мнением, что «под моделями реализации конституции понимаются сформировавшиеся в теории и практике конституционного регулирования совокупность правил соблюдения, использования и применения конституционных положений, а также конституционного контроля, определяющих место конституции в общей системе правового регулирования» [18, с. 116].

Рассматривая конституционный контроль, как элемент модели реализации конституции, Р.М. Мырзалимов отмечает: «С 1991 г. Кыргызская Республика стала формироваться как самостоятельное государство. Страна вступила на путь демократического развития. Началась структурная и системная трансформация общественного и государственного устройства. Одной из первостепенных задач стало создание конституционного контроля - важнейшего атрибута демократического правового государства. Его возникновение неразрывно связано с Конституцией страны, необходимостью обеспечения ее осуществления и правовой защиты» [Мырзалимов Р.М. Краткий анализ и обзор публикаций в области конституционной юстиции в Кыргызской Республике. Журнал «Государство и право» № 4. - Москва, 2019, с. 148].

Соискатель приходит к выводу, что процесс эволюционного развития Кыргызской Республики коррелирует с рядом исторических, политико-правовых, социально-экономических и культурных факторов, учитывающих принципы исконной, кочевой и родоплеменной демократии, которые лежат в основе ее дальнейшей модернизации.

Анализ различных моделей реализации конституции, показывает, что в разных государствах по-разному происходит процесс реализации конституций, что зависит от различных факторов. При этом, некоторые Конституции, в том числе и наша, реализуются, используя не одну, а несколько моделей, что также зависит от различных обстоятельств.

Соискателем делается вывод, что в настоящее время, конституция нашей республики, воплощает в себе, происходящие в государстве одновременные процессы: становления нации, построения сферы рыночных отношений, учреждения законности и правопорядка, а также включение демократических основ правления.

В третьем разделе первой главы «Зарубежный опыт конституционных реформ» соискатель обращает внимание на то, что изучение зарубежного опыта конституционных реформ необходимо для более глубокого понимания всех сложностей и проблем, которые несет в себе данное неординарное явление. Особенно важно исследование конституционного права тех государств, в которых сложился так называемый либерально-демократический конституционализм. К таким государствам, как правило, относятся США, Франция и Германия.

Автор отмечает, что становление конституционализма в США - это сложный и многогранный процесс, охватывающий период от колониальных времен до формирования и развития современного

федерального государства. Научная характеристика которого включает в себя рассмотрение ключевых документов, событий и изменений, которые способствовали становлению и эволюции американского конституционализма.

Далее соискатель анализирует опыт конституционных реформ Франции, Германии с присущими этим государствам особенностям.

Особого внимания коснулись вопросы конституционного развития и реформирования в странах ближнего зарубежья. Так, в качестве примера последовательно рассматриваются вехи конституционного развития в Российской Федерации, Казахстане, Узбекистане.

Автор резюмирует, что конституционные реформы в одной стране могут служить моделью для других государств, стремящихся к демократическим преобразованиям и улучшению правового регулирования, а также способствовать распространению международных стандартов и практик.

Вторая глава «Конституционные реформы Кыргызской Республики: теоретико-методологические аспекты», которая состоит из трех подразделов рассматриваются методология исследования конституционных реформ, становление и развитие конституционализма, основные этапы конституционных реформ и проблемы конституционного процесса в Кыргызской Республике.

Объектом диссертационного исследования является комплекс общественных отношений, складывающихся в процессе осуществления конституционных реформ в Кыргызской Республике.

Предметом исследования являются нормы отечественного законодательства, регулирующие теоретико-правовые проблемы осуществления и реализации конституционных реформ в Кыргызской Республике.

В первом разделе второй главы «Методология исследования конституционных реформ в Кыргызской Республике» автор описывает инструменты исследования.

Методологию исследования составил метод материалистической диалектики как всеобщий метод познания. В работе также использованы социально-философские, конкретно-социологические, сравнительно-юридические, системно-структурные, логические, историко-правовые, а также такие методы как метод аксиологии, герменевтики, компаративистики и другие научные методы исследования.

Соискатель рассматривает понимание ценности Конституции, приобретающей концентрированный методологический смысл как способ определения и изложения социальных связей и институтов, так как социальная система любой величины выдвигает определенные ценности, которые поддерживаются всеми ее членами.

Автор в ходе исследования полагает, что Конституция как основной нормативный правовой акт состоит из определенных структурных элементов.

Таковыми элементами Конституции Кыргызской Республики являются: преамбула, определяющая условия и цель ее принятия; пять разделов, регламентирующих наиболее ключевые компоненты общественного и государственного строя; каждый раздел, в соответствии со своим тематическим направлением, включает в себе определенные главы.

Соискатель считает, что использование методологии в конституционных реформах имеет решающее значение для обеспечения их успеха и устойчивости. Методология обеспечивает систематичность, комплексный подход, учет социальных и политических реалий, прозрачность, обоснованность, оценку рисков, гибкость и долговечность. Эти элементы способствуют созданию эффективной правовой системы, которая отвечает требованиям современного общества и государства, и обеспечивает справедливое и стабильное управление.

Во втором разделе второй главы «Становление и развитие конституционализма в Кыргызстане до обретения суверенитета» автором проанализированы основные аспекты, связанные с процессом становления и развития конституционализма в нашей стране до обретения суверенитета.

Отмечается, что «Конституционализм — это политико-правовая категория, которая опосредует место и роль конституции в правовой системе, обществе и государстве, что находят выражение в её верховенстве и характере воздействия на общественные отношения. По содержанию конституционализм - это конституционное строительство, реализация конституции и её охрана, обеспечение.

Автор приходит к выводу, что современная модель конституционализма нашей страны, имеет свое место в мировом политическом процессе, хотя и отличается присущими ей своими особенностями. Эти особенности характеризуются тем, что, во-первых, в нашей стране еще недостаточно большой опыт реализации идей конституционализма; во-вторых, у нас своя история становления и развития общества; в-третьих, у нас свой менталитет и свои особенности понимания демократии; в-четвертых, еще идет процесс формирования правовой и политической культуры общества, без которого невозможно реализовать идеи конституционной реформы; и, в-пятых, для сформирования демократического конституционализма еще требуется время.

Соискатель также признает, что конституционализм в нашей стране находится еще на стадии становления, однако набирает темпы, и с каждым разом, встречая и преодолевая на своем пути различные препятствия объективного и субъективного характера, продолжает свой путь для дальнейшей демократизации своего общества и реализации прогрессивных и позитивных идей мирового конституционализма.

В третьем разделе второй главы «Основные этапы конституционных реформ Кыргызской Республики и проблемы конституционного процесса» соискатель анализирует ряд вопросов относительно нескольких этапов конституционных реформ, которые сыграли

ключевую роль в становлении политической системы, утверждении верховенства закона и укреплении демократических институтов, а также касается проблем конституционного процесса в нашей стране.

Одним из важнейших шагов суверенитета Кыргызстана явилось принятие 15 декабря 1990 г. на сессии Верховного Совета «Декларации о государственном суверенитете Республики Кыргызстан [Закон Республики Кыргызстан от 15 декабря 1990 года № 273-ХII Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан].

Декларация – это первый законодательный документ Кыргызстана, официально провозгласивший основные принципы и положения строительства новой национальной государственности с новыми задачами. Она провозгласила государственный суверенитет, означающий верховенство государственной власти на всей ее территории и независимость во внешних отношениях.

Автор детализирует всесторонне все прошедшие конституционные реформы. А именно, это сложные политико-правовые процессы 1996, 2003, 2007, 2010, 2016 и 2021 гг.

По мнению автора, конституционный процесс, как и любой процесс, предполагает наличие определенных стадий. Эти стадии можно разделить на три крупных вида: 1) разработка, обсуждение и принятие Конституции; 2) внесение изменений, дополнений, либо пересмотр действующей Конституции; 3) обеспечение эффективной деятельности конституционных институтов, на весь срок действия Конституции.

Соискатель полагает, что научное исследование и практическая реализация проблемы конституционного процесса нашей страны имеет важное значение для понимания не только исторических аспектов становления, эволюции и переломных этапов, которые привели к созданию современного конституционного строя и формирования своей модели конституционализма, но и для обеспечения эффективного функционирования государства в современных условиях.

Глава третья «Политико-правовой анализ конституционных реформ Кыргызской Республики 2010 и 2021 гг.» состоит из трех разделов.

В первом разделе третьей главы «Анализ конституционных реформ Кыргызской Республики 2010 и 2021 гг. в политической сфере» соискатель анализирует некоторые аспекты, затрагивающие политическую сферу, и в частности, делается анализ политической основы конституционного строя, в ходе проведенных конституционных реформ 2010 и 2021 гг.

Автор отмечает, что вопрос взаимодействия трех ветвей власти всегда затрагивает проблему формы правления в государстве. Разработчики Конституции 2010 г. объявили, что она ориентирована на установление парламентской формы правления, хотя и юридически, и тем более фактически, она таковой не стала и не могла стать, так как в ней были заложены признаки не только парламентской, но и президентской и смешанной форм правления.

Что же касается Конституции 2021 г., то она, после прошедшего 10 января 2020 г. конституционного референдума, по итогам которого была выбрана президентская форма правления, изменила систему власти, вернув президенту значительные полномочия, и вызвало широкую дискуссию о балансе власти и демократическом развитии страны.

Было много критики в адрес редакции Конституции 2021 г., но если говорить о фактической форме правления в нашем государстве, то можно заметить, что у нас всегда все важные вопросы в государстве решал президент и у нас фактически всегда была президентская форма правления. Только первые три года, после принятия Конституции 1993 г., в которой была заложена парламентско-президентская (смешанная) форма правления, она соответствовала и отвечала ей. Потом, как известно, начиная с 1996 года и далее происходило усиление власти президента, и даже Конституция 2010 г., не смогла ограничить власть президента. Поэтому Конституция 2021 г., надо отдать ей должное в этом, открыто, юридически закрепила, фактически существующую у нас президентскую форму правления. Теперь Президент у нас и глава государства и глава исполнительной ветви власти. Кроме того, п. 5 ст. 89 нынешней Конституции предусматривает персональную ответственность Президента, за результаты деятельности Кабинета Министров и исполнительной власти, то есть конкретная ответственность за работу исполнительной власти теперь лежит на Президенте Кыргызской Республики., чего не было ни в одной из предыдущих конституций.

По Конституции 2021 г., Президент, являясь руководителем исполнительной ветви власти, руководит и Кабинетом Министров, поэтому, Председатель Кабинета Министров является руководителем Администрации Президента, что позволило объединить, ранее действующие аппарат Президента и аппарат Правительства в один орган. Данное новшество привело к оптимизации структуры данных органов и экономии финансовых средств.

Автор отмечает, что были введены новые институты как гражданского общества, так и государственных органов. Например, Народный Курултай; Институт уполномоченного по правам ребенка; Институт Государственного секретаря; были расширены принципы, на основе которых осуществляется государственная власть. Например, такие как запрет государственным и муниципальным должностным лицам осуществлять действия (бездействие), создающие условия для коррупции; принцип конституционно-правовой и иной ответственности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц перед народом; вопросы избирательного права и избирательной системы; был расширен состав субъектов законодательной инициативы, укреплен вертикаль власти на местах.

Конституционный суд наделен определенными полномочиями, важными среди которых являются: дача официального толкования Конституции; дача заключений о конституционности не вступивших в силу международных договоров, участницей которых является КР, к проекту

закона об изменениях и дополнениях в Конституцию, о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента.

Автором делается вывод о том, что Конституция 2021 года внесла значительные изменения в политическую основу конституционного строя страны. Эти преобразования отражают стремление власти к стабилизации политической ситуации в стране, имеют важное значение для функционирования государственной власти, распределения полномочий между ее ветвями, защиты прав и свобод граждан, укреплению управляемости, а также для дальнейшего развития Кыргызстана.

В разделе втором третьей главы «Социально-экономические основы конституционного строя Кыргызской Республики в контексте реформ 2010 и 2021 гг.» соискатель анализирует новшества Конституции 2021 г., в отличие от Конституции 2010 года. Например, о включении нормы, гарантирующей право наследования. Хотя вопросы наследования регулируются нормами текущего законодательства, Конституция 2021 г., признавая право наследования, как одно из важнейших прав человека, тем самым на конституционном уровне провозгласила ее гарантированность.

Автор отмечает, что Конституция 2021 года, дополнительно включила статью, согласно которой «Кыргызская Республика создает условия для развития различных форм экономической деятельности и защищает интересы национальной экономики». Тем самым, Конституция Кыргызской Республики гарантирует свободу экономической деятельности, которая является одним из ключевых принципов рыночной экономики и предполагает, что граждане и юридические лица имеют право свободно заниматься предпринимательской деятельностью, выбирать виды экономической активности, создавать предприятия и вступать в договорные отношения. Конституция предусматривает государственные гарантии защиты прав предпринимателей и обеспечения равных условий для всех участников рынка.

Отмечается, что Конституция 2021 года, в отличие от Конституции 2010 года сделала градацию прав и свобод человека по общепринятой классификации их на: личные права и свободы, политические права, экономические и социальные права.

В плане социального обеспечения, Конституция 2021 года, в отличие от всех предыдущих конституций, ввела норму, предусматривающую, что «пенсия, социальное пособие и другая социальная помощь обеспечивают уровень жизни не ниже установленного законом размера прожиточного минимума» [**Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года**], конкретизировав тем самым их размер. В Конституции 2010 года, нормы, касающиеся данных социальных выплат, носили общий характер, что позволяло государственным органам в введение которых относилось решение данных вопросов, лавировать и устанавливать очень мизерные социальные выплаты, объясняя это нехваткой денег в государственном бюджете. Следует отметить, что благодаря усилиям руководства страны по развитию экономики, а также умелому распределению финансовых средств, все виды социальных

выплат теперь осуществляются в размере не ниже установленного размера прожиточного минимума.

Подчеркивая социальный характер государства, Конституция 2021 года, особое внимание уделяет поддержке малообеспеченных и социально уязвимых групп населения, что находит свое отражение не в одной норме, как это было в Конституции 2010 года, а в нескольких.

Соискатель признает, что социально-экономические основы конституционного строя Кыргызской Республики играют ключевую роль в формировании стабильного, справедливого и процветающего общества. Конституция Кыргызской Республики закрепляет основные принципы многообразия форм собственности, свободы экономической деятельности, социальной направленности экономики и регулирующей роли государства, охраны института семьи, прав и свобод человека.

В третьем разделе третьей главы «Духовно-культурные основы кыргызского общества и их отражение в Конституциях 2010 и 2021 гг.» соискателем анализируются духовно-культурные основы общества, которые представляют собой совокупность ценностей, норм, традиций, идеалов, верований и культурных практик, формирующих духовную жизнь общества и определяющих его идентичность. Эти основы являются критически важными для поддержания социальной сплоченности, передачи культурного наследия и формирования мировоззрения отдельных индивидов.

Социальные институты, такие как семья, религиозные организации и общественные объединения, играют важную роль в поддержании и воспроизводстве духовно-культурных основ общества.

Конституция 2010 года, в пункте 1 статьи 37 предусматривала, что «народные обычаи и традиции, не ущемляющие права и свободы человека, поддерживаются государством» [Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года]. Разница в этих положениях состоит в том, что если по Конституции 2010 года, обычаи и традиции просто поддерживались государством, то по Конституции 2021 года, они должны не только поддерживаться, но и сохраняться для развития культуры народа Кыргызстана, ведь они играют важную роль в сохранении культурной идентичности и формировании уникального культурного облика общества.

В целях реализации данной нормы Конституции, а также для поддержания, сохранения и защиты народных обычаев и традиций, главой государства были изданы Указы Президента Кыргызской Республики: «О духовно-нравственном развитии и физическом воспитании личности» [Указ Президента Кыргызской Республики от 24 июля 2021 года УП № 313 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/430539/edition/1084953/ru>]; «О национальной традиции» [Указ Президента Кыргызской Республики от 20 мая 2022 года УП № 157 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/5-9919/edition/1169161/ru>]; «Об утверждении Национальной программы о сохранении и развитии национальных традиций

на 2022-2027 годы» [Указ Президента Кыргызской Республики от 30 августа 2022 года УП № 303 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbd.minjust.gov.kg/5-9988/edition/1185564/ru>]. Все эти Указы направлены на сохранение существующих у нас традиционных духовно-нравственных и культурных ценностей, для укрепления единства народа и развития государства.

Автор отмечает, что вершину национальной ценности традиционного общества составляет национальная идеология, потому что она, характеризует общество воплощая в себе историю, традиции, обычаи, философию, политико-правовые учения, социально-экономическую, политико-правовую систему, религиозные взгляды, культуру, искусство, творчество.

Идеология - это система ценностей, идей и убеждений, которая формирует общие цели, нормы и принципы общества, а также определяет стратегии для достижения этих целей.

Изменения, касающиеся духовно-культурной сферы, направлены на укрепление национального самосознания, традиционных ценностей и культурного наследия. Они подчеркивают необходимость сохранения национальной идентичности и культурного многообразия в условиях глобализации и изменяющегося мира. В то же время, акцент на традиционные и семейные ценности отражает стремление государства к консолидации общества вокруг общих моральных и духовных устоев общества.

ВЫВОДЫ

1. Анализируя различные точки зрения относительно определения конституционной реформы, следует отметить, что конституционная реформа представляет собой процесс изменения или пересмотра конституции государства.

Конституционная реформа может затрагивать различные аспекты конституционного порядка, например, изменение системы государственного управления (переход к парламентской или президентской республике, изменение принципов государственного устройства; расширение или ограничение прав и свобод граждан; укрепление механизмов контроля и баланса властей; введение новых норм и положений, отражающих современные социальные и культурные ценности. Последняя конституционная реформа в нашей стране коснулась многих вопросов общественной и государственной жизни.

2. Существуют следующие виды моделей реализации конституции: модель формальной реализации конституции, где конституция используется в большей степени как идеологический акт, а не как нормативный документ; модель опосредованной реализации конституции, где конституционные нормы больше рассматриваются как нормы программного характера, не имеющие самостоятельной нормативной силы; модель ограниченной реализации конституции, где нормы конституции реализуются напрямую с учетом оценки правоприменителем полноты регулирования этими нормами

общественных отношений и с учетом конституционных ограничений; модель прямой реализации конституции, где нормы конституции обладают не только высшей юридической силой, но и действуют непосредственно, могут применяться при решении любого правового спора, регулирования любого правоотношения; модель «живой» реализации конституции, где нормы конституции применяются к любым правоотношениям особенно при наличии противоречащих норм.

3. Изучение зарубежного опыта конституционных реформ позволило выявить успешные примеры адаптации конституционных норм к политическим, социальным и экономическим изменениям. Это дает возможность применить эти знания в национальных условиях, минимизируя риски и повышая вероятность успешной модернизации правовой системы и адаптации ее к текущим реалиям.

В институциональном плане, изучение конституционных реформ в других странах позволило определить, как меняются институты власти под влиянием тех или иных изменений в основном законе. Это, например, механизмы по обеспечению большей прозрачности и подотчетности властей, укрепление независимости судебной власти или создание новых форм участия граждан в управлении государством. Зарубежный опыт показывает, как конституционные реформы могут изменять политические режимы, влиять на экономическое развитие и способствовать или препятствовать интеграции в международное сообщество.

4. Необходимость методологического исследования конституционных реформ Кыргызстана определяется тем, что демократизация общества – это прежде всего, правовой и историко-политический фактор эволюционирования, что предполагает наличие устойчивых тенденций перехода от одной конституционной формы к другой, подразумевающих конституционализацию, т.е. логических переходов, обеспечивающих стабильность и устойчивость в кыргызском социуме.

5. Конституционализм представляя собой многоплановую и сложную категорию, предполагает рассмотрение ее, по крайней мере с трех позиций. Первая позиция, с юридической точки зрения, раскрывает понятие конституционализма через государственное правление, ограниченное конституцией. Вторая позиция, с философско-исторической точки зрения, рассматривает конституционализм как явление исторически конкретное, которое представляет собой учение о взаимоотношениях между обществом и государством, где ведущая роль отводится конституции как основному закону государства. Третья позиция, с политической точки зрения, видит в конституционализме определенную политическую систему, базирующуюся на конституционных методах правления.

6. Построение новой конституционной демократии на либерально-демократических ценностях, после обретения независимости, обусловило качественно новые политико-правовые реалии, определяющие сущность всей системы Кыргызстана посредством анализа зародившихся понятий

«конституционализма», «парламентаризма», эволюционирование которых привело к появлению ее различных моделей и форм.

7. После принятия Конституции Кыргызской Республики в 2021 году произошли значительные изменения в политической системе страны, особенно по сравнению с Конституцией 2010 года. Эти изменения затронули как структуру государственной власти, так и механизмы взаимодействия различных ветвей власти, а также уровень демократизации политической системы.

В Конституции 2021 года произошло кардинальное изменение в сторону усиления роли президента. Кыргызстан вернулся к президентской форме правления, где президент обладает значительными полномочиями, включая контроль над исполнительной властью, также у него теперь больше полномочий в области регулирования внутренней политики и управления государственными структурами, что было вызвано стремлением власти к установлению устойчивости и консолидации политической обстановки в стране.

8. Социально-экономические основы Конституции Кыргызской Республики обеспечивают защиту права частной собственности, что является важным фактором для экономической стабильности и роста. Конституция признает и защищает частную, государственную и иную формы собственности, что стимулирует предпринимательство и инвестиции. Это создает условия для развития рыночной экономики, активизирует предпринимательскую деятельность и привлекает как внутренние, так и внешние инвестиции. Защита прав собственности стимулирует экономическую активность, что, в свою очередь, способствует повышению уровня жизни граждан.

В Конституции 2021 года отражены положения, касающиеся регулирующей роли государства в экономике. Государство должно обеспечивать стабильность и справедливость в экономической системе, а также поддерживать различные формы собственности и частную инициативу, но при этом играть активную роль в стратегических отраслях экономики. Это позволяет государству вмешиваться в экономические процессы в случае необходимости для поддержания устойчивого развития и обеспечения социальной справедливости. Такая модель важна для стран с переходной экономикой, где государственное регулирование помогает предотвратить кризисы и обеспечить равномерное распределение ресурсов.

Помимо этого, Конституция 2021 года, для более эффективной и всесторонней защиты прав и законных интересов ребенка, дополнительно ввела институт Уполномоченного по правам ребенка, что является важным направлением демократического развития страны.

9. Большое внимание, в Конституции 2021 года уделяется нормам, регулирующим духовно-культурные основы общества, так как они формируют фундаментальные ценности, нормы и мировоззрение, которые влияют на социальные, политические и экономические процессы в обществе.

Духовно-культурные ценности, такие как язык, традиции, религия, искусство и историческая память, служат основой для создания общей национальной идентичности. Они помогают людям чувствовать себя частью единой нации, способствуют национальному самосознанию и гордости за свою страну. Национальная идентичность способствует сплочению общества и предотвращению конфликтов на этнической или культурной почве. Укрепление общей идентичности помогает государству сохранять внутреннюю стабильность и противостоять внешним вызовам. Также это важно для интеграции различных этнических и культурных групп в единое общество, что снижает риск сепаратизма и конфликтов.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Современное состояние Кыргызской Республики характеризуется масштабными преобразованиями в различных сферах государственной и общественной жизни, что требует более внимательного исследования такого сложного и многоаспектного явления как конституционная реформа. Изучение сути конституционной реформы необходимо для объективной оценки проводимых в стране реформ, а также для выработки на этой основе новых идей, взглядов и концептуальных положений.

2. Первый этап последней конституционной реформы, начавшийся в конце 2020 года, завершился в мае 2021 года, принятием новой Конституции Кыргызской Республики. В настоящее время идет второй этап конституционной реформы. На этом этапе, необходимо обеспечить точное и неуклонное исполнение норм Конституции, привести в соответствие с ней всю нормативно-правовую базу, сформировать обновленную политическую систему и создать все необходимые условия для успешной и эффективной реализации ее норм.

3. В процессе изучения проблем конституционной реформы, необходимо использовать методологию ее исследования. Методология, используя систематизированный подход к анализу, разработке и реализации конституционных реформ, способствует повышению прозрачности и обоснованности самого хода осуществления этих реформ.

4. При осуществлении конституционных реформ в Кыргызской Республике, важно использовать международный опыт, который позволяет Кыргызской Республике в создании более устойчивой, эффективной и демократической правовой системы, повышая стабильность, демократичность и соответствие международным нормам. Однако при заимствовании международного опыта важно учитывать национальные особенности и традиции кыргызского общества, которые будут способствовать более успешной реализации этих реформ.

5. В Конституционный закон Кыргызской Республики «О Народном Курултае», необходимо внести изменения и дополнения, так как в данном Законе не в полной мере отражены основные цели, ради которых он и

создавался. Так, в данном законе не обозначены такие важные цели ее работы, как: обсуждение и продвижение народных инициатив, связанных с деятельностью государственных органов, в соответствующие органы государственной власти; консультирование органов трех ветвей власти и других государственных органов, для принятия более качественных решений, имеющих стратегический характер; осуществление наблюдения за правильностью исполнения принятых нормативных правовых актов, всеми органами государства и органами местного самоуправления. Реализация этих целей позволило бы Народному Курултаю осуществлять свою деятельность в тесном, неразрывном контакте с общественностью, и он смог бы зарекомендовать себя как достойный представитель гражданского общества.

6. Для экономического развития страны, необходимо в самое ближайшее время, разработать национальную модель экономики, основу которой составляют собственность и производство. Правовую основу для разработки такой модели предоставляет ныне действующая Конституция, устанавливая многообразие форм собственности, а что касается производства, то оно у нас находится почти что в статичном состоянии. Поэтому, государственные органы, занимающиеся вопросами экономики, должны в кратчайшие сроки, разработать и определить национальную модель экономики, учитывая при этом исторические, политические и экономические условия нашего государства.

6. Государство обязано создать и поддерживать специальные жилищные фонды, а также социальные учреждения, которые предоставляют жилье на условиях, определенных законом. Это может включать субсидии, льготные программы аренды или предоставление социального жилья. Следует отметить, что в последние годы, со стороны государства, проводятся значительные мероприятия, для обеспечения жильем малоимущих и нуждающихся граждан. Так, строятся и выделяются ведомственные служебные квартиры для работников различных сфер деятельности, а также предоставляется жилье нуждающимся гражданам по программе государственного ипотечного кредитования.

7. В настоящее время возникла необходимость в восстановлении национальных традиций, которые пройдя испытание временем, стали духовным воплощением жизнедеятельности нашего народа, в противовес проведению экспериментов, навязыванию новых идей и взглядов, не присущих нашему народу.

В целях охраны и защиты народных обычаев и традиций, Президентом страны изданы ряд Указов, которые имеют одну цель – сохранить существующие у нас традиционные духовно-нравственные и культурные ценности, для дальнейшего созидательного развития нашего общества и государства. В этой связи, считаем, что в целях унификации и удобства пользования ими, следует собрать воедино данные разрозненные акты и методом систематизации принять единый Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите национальных традиций».

**Список опубликованных работ
по теме диссертации:**

Основные положения, результаты и выводы диссертационного исследования изложены соискателем в 6 статьях в научных журналах:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.

РЕЗЮМЕ

диссертации **Жаркынбаева Толкунбека Жаркынбаевича** на тему **“Теоретические проблемы конституционной реформы в Кыргызской Республике (2010 – 2021 гг.)»** на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности **12.00.02. – Конституционное право; Муниципальное право**

Ключевые слова: конституция, конституционная реформа, конституционализм, модели реализации конституции, конституционный процесс, государственное управление, институты государства.

Объект исследования - комплекс общественных отношений, складывающихся в процессе осуществления конституционных реформ в Кыргызской Республике.

Предметом исследования нормы отечественного законодательства, регулирующие теоретико-правовые проблемы осуществления и реализации конституционных реформ в Кыргызской Республике.

Методологию исследования составил метод материалистической диалектики как всеобщий метод познания. В работе также использованы социально-философские, конкретно-социологические, сравнительно-юридические, системно-структурные, логические, историко-правовые, а также такие методы как метод аксиологии, герменевтики, компаративистики и другие научные методы исследования.

Цель исследования - комплексное научное исследование теоретических проблем конституционной реформы в Кыргызской Республике (2010 -2021 гг.) и разработка на этой основе теоретико-практических рекомендаций, направленных на дальнейшее развитие конституционализма в Кыргызской Республике.

Полученные результаты и их новизна заключается в том, что диссертация представляет собой первое самостоятельное законченное комплексное научное исследование теоретических проблем конституционного реформирования в Кыргызской Республике, и выявления тенденций дальнейшего конституционного развития страны.

Рекомендации по использованию опосредованы использованием основных положений, выводов и практических рекомендаций, полученных по итогам исследования, а также их внедрения при рассмотрении проблем реализации конституционных реформ в Кыргызской Республике.

Область применения Результаты и итоги исследования могут быть использованы в практической деятельности государственных органов и общественных объединений для выработки концепций дальнейшего конституционного реформирования. Научно-практические результаты исследования могут быть использованы в процессе подготовки учебных пособий, разработки спецкурсов для студентов и могут использоваться по

курсу «Теория государства и права», «Конституционное право Кыргызской Республики», «Муниципальное право».