

Отзыв

научного консультанта на диссертационную работу Джумабаевой Гульнуры Бердибековны на тему «Совершенствование налогового администрирования Кыргызской Республики», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Отраслевая экономика (экономика, организации и управление отраслями, предприятиями, комплексами)

Радикальные изменения существующих рынков и образование новых привели к изменению традиционных организационных форм производства, торговли и налогообложения, послужили объективной основой возникновения в Кыргызстане налогового администрирования способствующих устойчивому функционированию национальной экономики страны. Исследование проблемы становления и развития налогового администрирования позволяет раскрыть его социально-экономическое содержание, особенности современной трансформации является актуальным. Развитие методологии налогового администрирования невозможно без критического осмысления накопленного отечественного и зарубежного опыта по его становлению и реформированию, тенденций изменения налогообложения хозяйствующих субъектов с целью повышения его эффективности. Деятельность налоговых органов в сфере налогового администрирования нацелена на обеспечение полного и своевременного сбора налогов и сборов в соответствии с законодательством и при условии правильного применения правовых положений, определяющих режим стимулирования и поощрения законопослушных налогоплательщиков и необходимого контроля и наказания в отношении нарушителей налоговых законов. Автор отмечает, что налоговое администрирование в строгом смысле слова представляет собой инструмент, который, в конечном итоге, определяет успех или неуспех общей бюджетно-налоговой и экономической политики страны.

Переход от административно-командной экономики к рынку придаёт управлению налоговой системой глубокий экономический смысл и предьявляет

к нему совершенно новые требования. В связи с этим система налогообложения приобретает новые, например, индикативные свойства. Недопоступление налогов может сигнализировать о том, что: действующие налоговые нормы перестали отвечать производственным потребностям и их следует подвергать ревизии; налоговые органы утратили способность отслеживать тенденцию налоговых поступлений и перекрывать возможность ухода от налогов; усилились международные интеграционные процессы и возникла необходимость освоения налоговой службой особенностей зарубежного налогового законодательства, а также международных правил заключения договоров об избежание двойного налогообложения. В этой связи совершенствование налогового администрирования является самостоятельным финансовым инструментом, ориентированным на получение налоговых доходов и представляющим собой целенаправленные виды работы государственных финансовых органов по сбору налоговых платежей согласно специально установленными нормативно-правовыми актами. Указанные факторы определили актуальность темы исследований и ее научно-практическую значимость в условиях рыночных отношений.

Высокий уровень научной новизны и других теоретических, практических положений и выводов, предложенных автором, заключается в следующем:

- дано теоретико-методологическое обоснование дальнейших направлений совершенствования налогового администрирования как социально-экономической категории, имеющей большое практическое значение для развития налоговой системы в целом;

- обобщены основные положения классической теории и имеющегося мирового опыта организации налогового администрирования, и определены возможности его использования в условиях Кыргызстана;

- осуществлен анализ развития налогового администрирования и проведена оценка роли в национальной экономике, а также определены масштабы и потенциал перспективного развития;

- предложено внести дополнение в терминологию Налогового кодекса КР определение «налоговое администрирование» и установлено место налоговых взаимоотношений в системе планирования и исполнения доходной части государственного бюджета;

- определена роль налоговых органов как главных администраторов в системе налоговых платежей и неналоговых доходов и выявлены отдельные факторы, влияющие на уровень собираемости налоговых платежей и неналоговых доходов в стране;

- обоснованы рекомендации по совершенствованию нормативных и правовых актов, регламентирующих деятельность налоговых органов (Кодекс КР о неналоговых доходах);

- в целях совершенствования работы налоговых органов разработан модуль по проверкам неналоговых доходов, и дана постановка задач для автоматизации системы приема отчетов и проверкам налоговых органов;

- определены направления по реформированию системы установления ставок неналоговых доходов, как фактора устойчивого поступления доходов в бюджеты всех уровней;

- предложены пути повышения эффективности налогового администрирования в условиях рынка;

- разработана математическая модель и прогноз развития налоговых сборов и поступлений до 2035 года.

- разработаны «Концепция развития Государственной налоговой службы Кыргызской Республики на 2025 – 2030 гг.» обеспечивающие повышение роли рынка налогового администрирование в экономике республики, снижение рисков, обеспечение конкретоспособности, а также прозрачности ценообразования и роста операционной способности рынка;

Заслуживает внимания, предлагаемые автором «Концепция развития Государственной налоговой службы Кыргызской Республики на 2025 – 2030 гг.», как поддержка государства, является стержневым вопросом развития финансовой системы, обеспечивающие повышение роли налогового администрирование в экономике Кыргызской Республики. Реализация

Концепции по организации работы с налогоплательщиками может обеспечить повышение уровня исполнения налоговых обязанностей налогоплательщиками, снижение административных барьеров и проявление коррупций; повышение прозрачности деятельности, совершенствования налогового администрирования и увеличения налоговых сборов.

Автор отмечает что, что налоговое администрирование как экономическая категория имеет широкие возможности регулирования и контроля за налоговой системой страны, а применение эффективных инструментов налогового администрирования может привести к рациональному использованию имеющихся ресурсов с максимальным эффектом в системе налогообложения.

В работе отмечается что, для достижения положительного результата в части своевременного пополнения государственного бюджета страны необходимо найти оптимальный уровень налоговой нагрузки.

Ряд положений диссертации используются в учебном процессе при изучении дисциплин «Налоги и налогообложение», «Налогообложение юридических лиц», «Налогообложение физических лиц», на курсах повышения квалификации работников налоговых органов в Академии Государственного Управления при Президенте КР. Отдельные положения получили одобрение на конференциях, семинарах и круглых столах по вопросам системы налогообложения и администрирования в КР. Главные выводы и предложения диссертационной работы были рассмотрены и получили одобрение в Государственной налоговой службе при МФ КР, Министерстве юстиции КР, Министерстве экономики и коммерции КР и Министерстве финансов КР.

Автором в процессе исследования использованы достаточное количество литературных источников, статистических материалов. Ряд приведенных в диссертации таблиц рассчитаны автором, разработаны математическая модель и прогноз развития налоговых сборов и поступлений КР до 2035 года, последовательно проанализированы и сделаны соответствующие предложения. Полученные в диссертационной работе теоретические и практические результаты характеризуется внутренним единством и отличаются логической последовательностью, что повышает их ценность и достоинства.

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации.

Диссертационная работа содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, имеет внутренне единство в научном исследовании и свидетельствует о личном вкладе автора в экономическую науку.

В целом диссертационная работа Джумабаевой Гульнуры Бердибековны на тему «Совершенствование налогового администрирования Кыргызской Республики», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Отраслевая экономика (экономика, организации и управление отраслями, предприятиями, комплексами) отвечает требованиям положения о присуждении ученой степени доктора экономических наук предъявляемым НАК КР, а автор заслуживает присуждения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05. – Отраслевая экономика (экономика, организации и управление отраслями, предприятиями, комплексами).

Научный консультант
доктор экономических наук,
доцент



Джумалиева Э.Б.

