

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
**ИНСТИТУТ ФИЛОСОФИИ И ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ (СЛАВЯНСКИЙ) УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Б.Н. ЕЛЬЦИНА

УДК: 340.1:502.35:504.03 (575.2) (04)

на правах рукописи

Карабалиева Сагтанат Болотовна

**«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОЗЕРА ИССЫК-КУЛЬ:
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ»**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

**Специальность - 12.00.01 Теория и история права государства;
история учений о праве и государстве**

Научный руководитель: д.ю.н., доцент Токтобаев Б.Т.

Бишкек 2018 г.

Диссертация выполнена на кафедре Международного права УНПК «Международного Университета Кыргызстана»

Научный руководитель: доктор юридических наук, доцент
Токтобаев Болот Токтомышевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, доцент
Ниязова Анара Натуевна

Кандидат юридических наук
Жылкычиева Кундуз Сапарбековна

Ведущая организация: кафедра конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической Академии им Д.А. Кунаева

Защита состоится 1 ноября 2018 года в 13 часов на заседании диссертационного совета Д.12.18.570 при Институте философии и политико-правовых исследований Национальной академии наук Кыргызской Республики и Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Н.Ельцина по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук по адресу: 720071, г. Бишкек, пр. Чуй, 265-а, диссертационный зал.

С диссертацией можно ознакомиться в центральной научной библиотеке НАН КР по адресу: 720071, Бишкек, проспект Чуй 265 А. (<http://www.dissertlaw.krsu.edu.kg>)

Автореферат разослан « 1 » октября 2018 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук



Насбекова С.К.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В эпоху научно-технического развития все более возрастает степень воздействия хозяйственно-экономической деятельности общества на окружающую природную среду. Это влияние может быть либо положительным, содействующим сохранению и улучшению природной среды, либо отрицательным, причиняющим вред природной среде и самому человеку. Еще К. Маркс и Ф. Энгельс отмечали, что капиталистическое общество, утверждает взгляд на природу как на нечто противоположное, противостоящее человеку, требующее борьбы с ней».

Серьезной проблемой в современном Кыргызстане является охрана и защита озера Иссык-Куль. На сегодняшний день охрана и защита озера практически не осуществляется, отсутствует целостная нормативно-правовая база охраны и защиты озера Иссык-Куль, поэтому представляется своевременным и актуальным рассмотреть теоретические аспекты правового регулирования охраны озера Иссык-Куль.

На первый взгляд, правовое регулирование и правовой режим охраны озера Иссык-Куль достаточно отрегулированы, на самом деле это не так. Нормативно-правовая база не систематизирована. Она должна быть объединена, на наш взгляд, в единый комплекс нормативных актов по охране озера Иссык-Куль, которая позволила бы эффективно работать правовому механизму. Это же самое касается и государственных органов, которые призваны осуществлять деятельность по охране озера Иссык-Куль. Отсутствие соответствующей координации во многом делает эту деятельность формальной. Необходимо было бы, нормативно разбить зоны охраны озера Иссык-Куль, это: логистика, регулирование охраны природного комплекса Иссык-Кульской котловины, земель, флоры и фауны, и собственно, охрана самого озера, как ценности и достояния Кыргызстана.

Значительная часть охраны озера Иссык-Куль – это защита от загрязнения вод и прибрежной зоны. В Иссык-Кульском регионе загрязнение водной среды происходит под воздействием увеличивающегося сброса в нее сточных вод, смывов с полей и животноводческих помещений, содержащих вредные примеси, выброса твердых бытовых отходов и т.д. На сегодняшний день существует достаточно много источников загрязнения побережья озера Иссык-Куль и самого озера, и их количество все возрастает с каждым годом. Кроме таких загрязнений как коммунально-бытовые и промышленные сточные воды, поливо-мочные стоки населенных пунктов; сток с сельскохозяйственных угодий и животноводческих ферм (гербициды, удобрение, навоз), возвратные воды с орошаемых земель, продукты водной и ветровой эрозии, промышленные и хозяйственно-бытовые выбросы в атмосферу, другие продукты антропогенной деятельности человека, существуют и другие опасности. Например, таяние ледников, сокращение растительного мира и истребление животных, оскалывание горных склонов. Вследствие такого воздействия, ухудшается экологическая обстановка Иссык-Кульского региона в целом. Впоследствии все это может привести к

уменьшению кислорода в воде, понижению прозрачности, появлению сероводорода, массового размножения в мелководных частях водоема сине-зеленых водорослей (цветение воды). В воде в огромных количествах обнаруживаются кишечные и патогенные группы бактерий, санитарное качество воды Иссык-Куля резко ухудшается, до сих пор не решена проблема подземного нефтяного пятна в г.Балыкчи.

Многие проблемы озера Иссык-Куль могут быть решены только путем правового регулирования его защиты и охраны, а также общими усилиями ученых, специалистами соответствующих служб, самим населением региона, руководителями промышленных предприятий и рекреационных учреждений. На сегодняшний день отсутствует единый нормативный акт по охране озера Иссык-Куль, существующие нормы по правовому регулированию и охране озера разрознены и не систематизированы.

Степень разработанности проблемы. Вопросы правового регулирования охраны и защиты озера Иссык-Куль до настоящего времени не были объектом специального исследования. В ходе работы над проблемой правового регулирования защиты озера Иссык-Куль нами были изучены труды по разным отраслям наук, в том числе по теории государства и права, экологическому праву, экологии, охране окружающей среды. В советской и современной научной литературе вопросы правового регулирования в целом достаточно неплохо изучены. Тем не менее, вопросы правового регулирования охраны объектов природы мало изучены, правовому регулированию охраны озера вообще не уделено внимание в современной науке. Среди работ по теории государства и права следует выделить в первую очередь исследования А.А. Алексеева, В.П. Казимирчука, А.М.Васильева, Е.П. Шишкина, В.Г. Горшенева, А.П. Коренева, К.Маркса и Ф. Энгельса.

Большое значение имеют научные исследования Э.Ж. Бейшембиева, М.М. Бринчука, В.Г. Горшкова, В.В. Кожевникова, К.Я. Кондратьева, К.С. Лосева, М.В. Мартыненко, Н.Р. Розахуновой, А. Швейцера, которые рассматривают причины экологического кризиса и вопросы охраны природы в современном уровне. Также можно отметить работы В.И. Вернадского, Б.Б. Прохорова, И.Ф. Федорова, С.В. Макарова, Н.В.Кумсковой, Ю.Ю. Каменской, рассматривающих теоретические и практические вопросы в области определения концепций природных объектов.

Была изучена работа Калдыбаева Б.К. на тему «Эколого-биогеохимическая оценка современного состояния природно-техногенных экосистем Прииссыккулья» с целью уяснения действительной необходимости принятия срочных мер к правовому регулированию охраны озера. Также были изучены работы историков Бартольда В.В., Винника Д.Ф., Мокрынина В.П., Плоских В.М, Плоских В.В. В диссертации Плоских В.В. 2012 года (на соискание ученой степени кандидата исторических наук) указывается на необходимость законодательной охраны подводных памятников озера Иссык-Куль.

Связь темы диссертации с другими научными исследованиями и программами. Настоящее диссертационное исследование является инициативным.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования являются общественные отношения по правовому регулированию охраны и защиты объектов природы. Предметом исследования являются вопросы правового регулирования охраны и защиты природного наследия - озера Иссык-Куль.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является изучение правового регулирования охраны уникального природного объекта Кыргызской Республики – озера Иссык-Куль.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

- изучить понятие, содержание и структуру правового регулирования природного объекта;
- изучить формирование правового статуса озера Иссык-Куль в советский период;
- изучить эволюцию взглядов и формирование правового статуса озера Иссык-Куль в постсоветский период;
- выявить особенности государственного-правового регулирования озера Иссык-Куль;
- выявить экологическую функцию государства в отношении озера Иссык-Куль;
- проанализировать развитие кыргызского законодательства в сфере охраны озера Иссык-Куль;
- выявить проблемы правовой охраны озера Иссык-Куль;
- определить перспективы дальнейшего совершенствования правовой охраны озера Иссык-Куль;
- изучить проблему правосознания и правовой культуры общества в отношении озера Иссык-Куль;
- изучить международно-правовую регламентацию и международные механизмы охраны озера Иссык-Куль.

Методология и методы исследования. Методологическую основу диссертации составляют различные методы, которые применялись как по отдельности, так и во взаимосвязи. Главным методом исследования был выбран формально-юридический метод. Формально-юридический метод позволил изучить правовое регулирование охраны озера Иссык-Куль в «чистом виде» без влияния политики, экономики и других аспектов рассматриваемого явления. Поскольку формально-юридический метод является частно-правовым, результаты, полученные при его использовании проверялись с помощью метода системного анализа, где нормативные акты по охране озера Иссык-Куль изучались в реалиях современного права; использовался сравнительный метод при сравнении охраны озера Иссык-Куль с охраной природных объектов в зарубежных странах. Использовались также методы диалектики, системно-структурный, функциональный методы, метод правового моделирования.

Научная новизна исследования. В отечественной науке это первая попытка комплексного рассмотрения правового регулирования охраны отдельно взятого природного объекта - озера Иссык-Куль. Диссертантом доказано, что для перспективного правового регулирования охраны озера Иссык-Куль необходимо применить отдельное правовое средство – специализированный закон «Об охране озера Иссык-Куль». Также данное исследование расширяет теоретические представления о правовом регулировании охраны и защиты объектов природы в целом. Данная работа представляет собой исследование, специально посвященное правовому регулированию охраны озера Иссык-Куль; анализу и обобщению законодательства Кыргызской Республики в этой области, поскольку сохранение объекта природного наследия-озера Иссык-Куль должно стать ключевым элементом стратегии развития Кыргызстана.

Практическая значимость работы определяется конкретными рекомендациями по совершенствованию правового регулирования и государственного управления в области охраны и защиты озера Иссык-Куль.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

На защиту выносятся следующие теоретические положения, выводы, предложения и рекомендации, являющиеся новыми или содержащие элементы научной новизны и представляющие теоретический и практический интерес.

1. Сформулировано авторское определение «правового регулирования охраны озера Иссык-Куль», как целенаправленное воздействие государства и органов местного самоуправления, направленное на охрану и защиту озера Иссык-Куль с помощью правовых средств – законов и подзаконных актов.

2. Особенностью формирования правового статуса озера Иссык-Куль является то, что в Кыргызской ССР не было собственного законодательства по регулированию озера, оно входило в государственное водный фонд Советского Союза и регулировалось водным законодательством СССР. До 70-х годов прошлого века советская власть создавала благоприятные условия для осуществления планового и комплексного использования озера с наибольшим народнохозяйственным эффектом, не осуществляя в должной мере его защиты.

3. В постсоветский период произошли коренные изменения в правовом статусе озера, появилась собственная правовая регламентация природных объектов, озеро Иссык-Куль перестало входить в государственный водный фонд Советского Союза и обезличиваться наряду с другими водами, появились первые нормативные акты об охране и защите природных ресурсов. Специфика эволюции взглядов на правовой статус озера Иссык-Куль состоит в том, что взгляды на правовой статус озера изменились с здравоохранительного водоема (советский период) до национального природного достояния (современное состояние)

4. Особенности эволюции правовой регламентации озера Иссык-Куль состоят в том, что до обретения независимости озеро Иссык-Куль не

уделялось достаточно внимания и его правовая регламентация и охрана осуществлялась наряду с регламентацией и охраной обычного водоема. Современной особенностью государственно-правового регулирования озера Иссык-Куль является то, что нормы правовой регламентации озера содержатся в разных нормативных актах.

5. Современная внешняя экологическая функция Кыргызстана в отношении озера Иссык-Куль соответствует его охране, а внутренняя экологическая функция ввиду отсутствия правового регулирования является слабой; предлагается кроме принятия на государственном уровне нормативной базы по охране озера Иссык-Куль также делегирование государственно-властных полномочий по охране и защите озера Иссык-Куль органам местного самоуправления.

6. Среди существующих нормативных актов по охране окружающей среды в законодательстве Кыргызской Республики нет ни одного специального или консолидированного акта по охране и защите озера Иссык-Куль. Существующие нормативные акты разрознены и не систематизированы.

7. Существует ряд правовых проблем охраны озера Иссык-Куль. К ним в первую очередь необходимо отнести несбалансированную эколого-экономическую политику государства; отсутствие нормативных актов по охране озера, как на государственном, так и местном уровнях; отсутствие реальных механизмов экологического контроля озера Иссык-Куль.

8. Необходимо принять специальные нормативные правовые акты для дальнейшей охраны и защиты озера Иссык-Куль. основополагающим документом в правовом регулировании охраны озера Иссык-Куль должен стать Закон «Об охране озера Иссык-Куль», также необходимо разработать и принять ряд законов и подзаконных актов по охране и защите этого уникального природного объекта.

9. Правосознание и правовая культура общества по отношению к охране озера Иссык-Куль в Кыргызстане остаются на низком уровне, причем не только у туристов, но и у местного населения. Очевидно, что принятие озера Иссык-Куль как природного наследия и отношение к нему как к бесценному наследию - это проявление экологической функции государства. Реальным фактором для преодоления правового нигилизма (особенно у местного населения) станет имплементирование международно-правовых норм и стандартов в национальное законодательство.

10. Кыргызстан ратифицировал более 13 природоохранных конвенций и несколько протоколов к ним, большинство из них напрямую могут влиять на охрану озера Иссык-Куль, однако, нормы международных нормативных актов, несмотря на то, что являются составной частью законодательства, как правило, носят декларативный характер и не содержат конкретных мер по охране и защите природы. Для их правильного применения необходима проработка норм международных актов на государственном уровне. Включение озера в список Всемирного наследия ЮНЕСКО, с точки зрения правового регулирования и правового механизма охраны и защиты

природного объекта - необходимый и важный шаг для озера Иссык-Куль, а также для Кыргызстана в целом.

Личный вклад соискателя. Личный вклад диссертанта в науку определяется новизной исследования, разработкой конструкции правового регулирования охраны объектов природы в целом, и озера Иссык-Куль в частности.

Апробация результатов диссертации. Основные теоретические положения, нашедшие свое отражение в диссертации докладывались автором на научно-практических конференциях, семинарах, в том числе международных. Ряд теоретических положений, содержащихся в диссертации нашел отражение в научных статьях, опубликованных в Кыргызской Республике и Российской Федерации.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Основные положения и выводы диссертации отражены в двадцати публикациях автора, в том числе 8 из них опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК Кыргызской Республики и 12 в зарубежных научных изданиях.

Структура и объем диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, десяти разделов, выводов и списка использованной литературы. Объем работы составляет 164 страницы. Объем использованных библиографических источников 131.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы, определяются цели и задачи исследования, раскрывается научная новизна и практическая значимость полученных результатов, сформулированы основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Теоретико-методологические концепции исследования генезиса правового статуса озера Иссык-Куль» состоит из трех разделов.

В первом разделе «Методология исследования понятия, содержания и структуры правового регулирования природного объекта» отмечено, что правовое регулирование это принципиально важная составная часть предмета общей теории права, выявляющая динамическую, активную сторону правовой деятельности любого государства. В научном обороте природным объектом, считается объект, в который не вложен человеческий труд; природные объекты выступают в качестве основных, базовых средств производства, существующих в виде стабильных и долговечных физико - географических объектов – как поверхностных, так подземных. Озеро Иссык-Куль можно смело отнести не просто к достопримечательностям, но к чудесам света, созданным самой природой. Справедливо отметить, что на сегодняшний день наше озеро находится в ущербном экологическом состоянии. Возникшие вопросы правового

регулирования и правовой охраны озера Иссык-Куль остаются не решенными на должном уровне. Одной из важных проблем правовой охраны озера Иссык-Куль, требующей серьезного теоретического осмысления является вопрос содержания понятия правового регулирования охраны озера Иссык-Куль. Учитывая тесную взаимосвязь природных объектов и схожесть целого ряда принципов охраны вод, земель, недр, лесов, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, разработка вопроса о правовом регулировании озера Иссык-Куль как объекта правовой охраны имеет большое значение для совершенствования правового регулирования охраны других природных объектов, правового обеспечения рационального природопользования в целом. Эффективность механизма правового регулирования напрямую зависит от того, насколько грамотно определены цели регулирования и насколько оптимально подобраны средства для достижения результатов правовой охраны природных объектов (озера Иссык-Куль). Рассмотрев понятийный аппарат автор выводит собственное определение правового регулирования охраны озера Иссык-Куль. Под правовым регулированием охраны озера Иссык-Куль следует понимать целенаправленное воздействие государства и органов местного самоуправления на охрану и защиту озера Иссык-Куль с помощью правовых средств – законов и подзаконных актов.

Во втором разделе «Формирование правового статуса озера Иссык-Куль в советский период: содержание и особенности» отмечается, что в советский период развития нашего государства все наиболее значимые решения принимались на союзном уровне. Государственная собственность на все воды в стране создавала благоприятные условия для осуществления планового и комплексного их использования с наибольшим народнохозяйственным эффектом, хотя и не позволяла обеспечить надлежащую охрану вод от загрязнения. Ответственность за загрязнение тех или иных природных ресурсов (воздуха, воды и т. д.) несли министерства, ведомства, предприятия и граждане, по вине которых произошло это загрязнение. В Кыргызской ССР функции общегосударственного специализированного управления в области охраны природы были возложены на несколько ответственных министерств. В частности, озеро Иссык-Куль находилось под надзором двух ведомств - Министерства мелиорации и водного хозяйства Кыргызской ССР и Кыргызского бассейнового управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства. Первоначально озеро Иссык-Куль имело статус рыбохозяйственного водоема, к нему применялись нормы охраны обычного водоема, такого как река, водохранилище, пруд. Затем по мере развития Иссык-Кульской области озеро стало рассматриваться как объект туризма и здравоохранения, именно это время можно считать отправной точкой в становлении и развитии правовой регламентации охраны озера.

В третьем разделе «Эволюция взглядов и формирование правового статуса озера Иссык-Куль в постсоветский период» подчеркивается, что с обретением независимости произошли коренные изменения в правовом

статусе озера Иссык-Куль. Озеро перестало быть объектом государственного водного фонда СССР и стало объектом водного фонда независимого Кыргызстана. Появилось природоохранное законодательство, все больше ученых, в том числе юристов, стали задумываться над вопросами охраны окружающей среды. Как отмечает Э.Ж. Бейшембиев «в Кыргызстане назрела острая необходимость в обеспечении эффективного соблюдения и защиты прав человека на благоприятную окружающую среду». Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в 1999 году принял важный закон «О биосферных территориях Кыргызской Республики», что также повлияло на правовой статус озера Иссык-Куль. Важным событием для правового статуса озера Иссык-Куль стало получение официального признания его и включение в сентябре 2001 года во Всемирную Сеть Биосферных Резерватов (именуется Биосферная территория "Ысык-Кель"). Взгляды ученых, в целом, разнообразные, схожи в одном: озеро Иссык-Куль и его биоразнообразие необходимо сохранить. И сделать это можно только обеспечив правовое регулирование, правовую защиту и охрану самого озера Иссык-Куль, растительного и животного мира всей Иссык-Кульской котловины, его биосферной территории. Специфика эволюции взглядов на правовой статус озера Иссык-Куль состоит в том, что взгляды на правовой статус озера изменились с здравоохранительного водоема (советский период) до национального природного достояния (современное состояние).

Вторая глава «**Основные направления правового регулирования озера Иссык-Куль**» состоит из трех разделов.

Первый раздел «Озеро Иссык-Куль как объект государственно-правового регулирования» рассматривает специфические характеристики озера Иссык-Куль, как объекта государственного регулирования и воздействия. Автором отмечается, что озеро Иссык-Куль попадает под регламентацию целого ряда нормативных актов (Закон Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» от 13 августа 2004 г., Закон «О биосферных территориях в Кыргызской Республике» от 9 июня 1999 года № 48, Закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 3 мая 2011 г. № 18, Водный кодекс Кыргызской Республики от 12 января 2005 г.); однако, указанные нормативные акты регулируют отдельные вопросы, и в целом не систематизированы и не конкретизированы. В отдельных нормативных актах нет упоминания об озере Иссык-Куль, основания регулирования определяются исходя из смысла нормативного акта. Особенности эволюции правовой регламентации озера Иссык-Куль состоит в том, что до обретения независимости озеру Иссык-Куль не уделялось достаточно внимания и его правовая регламентация и охрана осуществлялась наряду с регламентацией и охраной обычного водоема.

Второй раздел «Функции государства в отношении озера Иссык-Куль» рассматривает функции государства, особо выделяя внутреннюю и внешнюю экологическую функцию государства в отношении озера. Автор отмечает, что экологическая функция государства является главным фактором

развития природоохранного законодательства, его прогрессивное развитие и эффективность зависит от именно от деятельности государственной власти. Принятие нормативных актов по охране и защите озера Иссык-Куль – есть проявление экологической функции государства, контроль по охране озера также должен стать выражением экологической функции государства. Внешняя экологическая функция Кыргызстана в отношении озера Иссык-Куль соответствует его охране (Кыргызстан ратифицировал значительное количество международных актов по охране природы), а внутренняя экологическая функция ввиду отсутствия правового регулирования является слабой. Автор отмечает, что частично государственная экологическая функция может быть передана органам местного самоуправления. Органам на местах гораздо эффективнее можно осуществлять охрану озера Иссык-Куль, для этого им необходимо лишь создать нормативно-правовое регулирование. На сегодняшний день роль органов местного самоуправления в охране и защите озера Иссык-Куль крайне незначительна, хотя могла бы быть и должна быть серьезной. Однако местные органы власти ввиду отсутствия правового регулирования охраны и защиты озера Иссык-Куль не в силах решить эту проблему. Принятие «сильных» правовых средств - нормативных актов – законов не является прерогативой органов местного самоуправления. Именно отсутствие правового регулирования и правового механизма охраны и защиты озера Иссык-Куль не позволяет органам местного самоуправления полноценно выполнять свои функции охраны и защиты данной биосферной территории.

Третий раздел «Развитие кыргызского законодательства в сфере охраны озера Иссык-Куль» рассматривает национальные нормативно-правовые акты, регулирующие охрану и защиту озера Иссык-Куль. Автор анализирует положения Конституции Кыргызской республики, Закона Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» от 13 августа 2004 г., Закона «О биосферных территориях в Кыргызской Республике» от 9 июня 1999 года № 48, Закона «Об особо охраняемых природных территориях» от 3 мая 2011 г. № 18, Водного кодекса Кыргызской Республики от 12 января 2005 г., Закона Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике», Постановления Правительства от 25 сентября 1998 года № 623 «О биосферной территории Ысык-Кель», Положения «О биосферной территории «Ысык-Кель», утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 января 2000 № 40, Концепции устойчивого развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль» на период до 2020 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года № 98. Автор подчеркивает, что среди существующих нормативных актов по охране окружающей среды в законодательстве Кыргызской Республики нет ни одного специального акта по охране и защите озера Иссык-Куль. Существующие нормативные акты разрознены и не систематизированы.

Третья глава «Проблемы и перспективы правового регулирования охраны озера Иссык-Куль» состоит из 4 разделов.

Первый раздел «Проблемы правовой охраны озера Иссык-Куль» характеризует основные проблемы правовой охраны озера. К ним автор в первую очередь необходимо относит несбалансированную эколого-экономическую политику государства; отсутствие нормативных актов по охране озера, как на государственном, так и местном уровнях; отсутствие реальных механизмов экологического контроля озера Иссык-Куль. Кроме того, необходимо четко проработать механизм совмещения предпринимательской деятельности (туризм и отдых на озере) и природоохранной, поскольку и цели, и правовое регулирование этих видов деятельности разнятся. Необходимым условием охраны акватории озера Иссык-Куль от загрязнения должно стать принятие специальных нормативных актов по охране озера Иссык-Куль, в части установления предельных нормативов вредных веществ и защиты озера от бытовых, промышленных и животноводческих стоков (возможно даже полный запрет на сброс). Общие правила по сбросу вод и предельно-допустимых концентраций вредных веществ в сбросах не соответствуют цели сохранения природного наследия – озера Иссык-Куль и ведет к попаданию в акваторию озера и прибрежный грунт сточных вод и химикатов.

Распределение норм охраны по различным нормативным актам нецелесообразно, поэтому автор отмечает необходимость принятия специализированного нормативного акта – Закона «Об охране озера Иссык-Куль», который вобрал бы в себя все нормы по охране акватории озера, защите от сточных вод, охране животного и растительного мира, охране ледников и атмосферного воздуха – на территории уникального природного комплекса – Иссык-Куль.

Второй раздел «Перспективы дальнейшего совершенствования правовой охраны озера Иссык-Куль» раскрывает перспективы усиления правовой охраны озера. Автор отмечает, что при осуществлении любой деятельности на озере Иссык-Куль логично было бы посредством правового регулирования минимизировать или полностью исключить экологические риски. Согласно законодательству причинитель вреда обязан возместить его в полном объеме. Решением проблемы могло бы стать экологическое страхование. Необходимо создание и четкое аргументирование правового механизма для экологического лицензирования, экологического аудита, экологического страхования, а также информирования населения об охране озера Иссык-Куль и окружающей среды всего региона. Также представляется обоснованным принятие специальных нормативных правовых актов для дальнейшей охраны и защиты озера Иссык-Куль. Основопологающим документом в правовом регулировании охраны озера Иссык-Куль должен стать Закон «Об охране озера Иссык-Куль», также необходимо разработать и принять ряд законов и подзаконных актов по охране и защите этого уникального природного объекта, в том числе Закон «О плате за негативное воздействие на окружающую природную среду», Закон «О государственном экологическом контроле» или Экологический кодекс; Постановления Правительства «О предельно допустимых нормативах вредного воздействия

на уникальную экосистему озера Иссык-Куль», «О комплексной системе охраны озера Иссык-Куль и его территорий» и т.д. То есть для дальнейшей охраны озера Иссык-Куль необходимо создать прочную правовую базу, на основании которой уже будет разработан правовой механизм охраны жемчужины Кыргызстана.

Третий раздел «Проблемы правосознания и правовой культуры общества в отношении озера Иссык-Куль» раскрывает особенности правосознания и правовой культуры, автор отмечает сложившуюся концепцию потребительского отношения к озеру, она является преобладающей и у местного населения, и у предпринимателей, и у туристов. Экологическая обстановка является практически неуправляемой, что показывает реальное отношение государства к решению экологических проблем в стране. На сегодняшний день сама природоохранная деятельность приобретает во многом формально-юридический и фиктивный характер. В развитии гражданского общества нашей страны продолжается приоритетное государственное регулирование развития экономики и удовлетворения экономических интересов в противовес интересам сохранения природного ресурса страны. Необходим сбалансированный подход в разработке государственных планов экономического развития страны, с обязательным акцентом на приоритет сохранения ресурсов природы. Отсутствие нормативно-правовых актов по охране озера Иссык-Куль ведет к отсутствию правосознания и правовой культуры общества в отношении защиты озера. Автор подчеркивает, что правосознание и правовая культура общества по отношению к охране озера Иссык-Куль в Кыргызстане остается на низком уровне. Очевидно, что принятие озера Иссык-Куль как природного наследия и отношение к нему как к бесценному наследию – это доказательство устойчивого развития общества и государства. Эколого-просветительская деятельность для подрастающего поколения и гражданского общества должна стать значимой и дать результаты в вопросах охраны озера Иссык-Куль. Реальным фактором для преодоления правового нигилизма (особенно у местного населения) станет имплементирование международно-правовых норм и стандартов в национальное законодательство.

Четвертый раздел «Международно-правовая регламентация и международные механизмы охраны озера Иссык-Куль» показывает перспективы охраны озера Иссык-Куль с помощью международных механизмов защиты. Заключение международных актов можно расценивать как важный шаг по предупредительному потреблению запасов природы и тенденцию к их устойчивому развитию. Для достижения положительной динамики в решении проблем охраны озера Иссык-Куль Кыргызская Республика уделяет особое внимание международному сотрудничеству с другими государствами по заключению и реализации многосторонних и двухсторонних договоров. Участие Кыргызской Республики в выполнении обязательств по природоохранным конвенциям отражается в политике привлечения инвестиций для решения экологических проблем. Кыргызская Республика, став Стороной тринадцати международных экологических

конвенций и участницей трех протоколов, ознаменовала Общемировое включение в процесс охраны природы. Следующие международные акты имеют отношение к охране и защите природного комплекса Иссык-Куль: Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Деятельность компании «Кумтор» в Иссык-Кульском регионе); Конвенция о сохранении биологического разнообразия; Рамочная Конвенция ООН об изменении климата, Киотский Протокол к ней; Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; Венская Конвенция об охране озонового слоя, Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой; Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; Орхусская Конвенция о доступе к экологической информации и об участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам в области охраны окружающей среды; Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитания водоплавающих птиц; Конвенция ООН по опустыниванию; Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях.

Автором отмечается необходимость скорейшего внесения озера Иссык-Куль в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Автор подчеркивает, что включение озера в список Всемирного наследия ЮНЕСКО, с точки зрения правового регулирования и механизма защиты природного объекта, а также с эстетической и международной стороны, - необходимый и важный шаг для озера Иссык-Куль, а также для Кыргызстана в целом. Сегодня необходимо поднятие вопроса и принятие решения на государственном уровне о создании и подготовке специальной рабочей комиссии для подачи Кыргызстаном заявки на включение озера Иссык-Куль в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. Ведь охрана экосистемы озера Иссык-Куль - первостепенная задача государственной политики Кыргызской Республики и подтверждает ее участие в сохранении природных богатств. В случае включения в список ЮНЕСКО, озеро Иссык-Куль будет иметь статус «Участок всемирного наследия». И Кыргызстан в таком случае возложит на себя международную ответственность перед мировым сообществом за сохранение озера Иссык-Куль и постоянное усовершенствование его правовой защиты. Присвоение статуса «Участок всемирного природного наследия» сделает озеро Иссык-Куль особо охраняемой природной территорией, пользующейся международной защитой. Еще одним важным фактором в отношении международной защиты озера Иссык-Куль может стать международно-правовая унификация, носящая прямой наднациональный характер. Тем не менее, статус универсальной всемирной ценности Иссык-Куля, который будет определен Конвенцией о всемирном наследии, даст возможность сделать озеро объектом международного сотрудничества и развития туризма.

ВЫВОДЫ

1. Территория Иссык-Кульской области, точнее северо-восточного Тянь-Шаня, давно привлекает к себе внимание мировой общественности с точки зрения сохранения природы. Это не только высокогорное озеро Иссык-Куль и его замкнутая котловина, но и высокогорные пустыни с вечной мерзлотой, высочайшие горные пики Победа и Хан-Тенгри, а также вопросы и проблемы по сохранению уникальных объектов природы.

Правовая охрана озера Иссык-Куль наиболее сложная задача ввиду хозяйственного и туристического использования озера. Нерешенные экономические, экологические проблемы делают охрану и защиту озера практически невозможной. В современных условиях для дальнейшего успешного социального, экономического и культурного развития Кыргызстана наиболее актуальной задачей, на наш взгляд, является необходимость сохранить и популяризовать историко-культурные памятники, памятники традиции культуры и быта, и конечно, объект природного наследия Кыргызской Республики - озеро Иссык-Куль. Отмечая особую важность такого природного объекта как озеро Иссык-Куль считаем, что оно нуждается в постоянной, особой охране и правовой защите со стороны собственника - государства и органов местного самоуправления. Поэтому под правовым регулированием охраны озера Иссык-Куль следует понимать целенаправленное воздействие государства и органов местного самоуправления на охрану и защиту озера Иссык-Куль с помощью правовых средств - законов и подзаконных актов. В современной теории государства и права теоретическая конструкция правового регулирования достаточно неплохо изучена, однако, правовому регулированию объектов природы уделено недостаточно внимания. Полагаем, что в правовом регулировании охраны объектов природы существует особенная специфика, которую необходимо выделить и изучить. Эффективность механизма правового регулирования охраны озера Иссык-Куль напрямую зависит от того, насколько грамотно определены цели регулирования и насколько оптимально подобраны средства для достижения результатов правовой охраны.

2. Формирование правового статуса озера Иссык-Куль пришлось на период советского этапа развития Кыргызстана, когда все значимые решения принимались на союзном уровне и «спускались вниз» для исполнения. Особенностью формирования правового статуса озера Иссык-Куль является то, что в Кыргызской ССР не было собственного законодательства по регулированию озера, оно входило в государственный водный фонд Советского Союза и регулировалось водным законодательством СССР. До 70-х годов прошлого века советская власть создавала благоприятные условия для осуществления планового и комплексного использования озера с наибольшим народнохозяйственным эффектом, не осуществляя в должной мере его защиты и лишь позднесоветский период появились нормы, направленные на охрану водных ресурсов.

3. С обретением независимости произошли коренные изменения в

правовом статусе озера, появилась собственная правовая регламентация природных объектов, озеро Иссык-Куль перестало входить в государственный водный фонд Советского Союза и обезличиваться наряду с другими водами. Появились первые нормативные акты об охране и защите природных ресурсов. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в 1999 году принял важный закон «О биосферных территориях Кыргызской Республики». В 2007 году Жогорку Кенешем принимался закон «Об охране озера Иссык-Куль», однако Президент его не подписал и вернул с возражениями; о нормативном акте все забыли, и с тех пор отдельно охрана озера Иссык-Куль на законодательном уровне не рассматривалась. Специфика эволюции взглядов на правовой статус озера Иссык-Куль состоит в том, что взгляды на правовой статус озера изменились с здравоохранительного водоема (советский период) до национального природного достояния (современное состояние).

4. Особенности эволюции правовой регламентации озера Иссык-Куль состоят в том, что до обретения независимости озеру Иссык-Куль не уделялось достаточно внимания и его правовая регламентация и охрана осуществлялась наряду с регламентацией и охраной обычного водоема. Современной особенностью правовой регламентации озера Иссык-Куль является то, что нормы правовой регламентации озера содержатся фрагментарно в разных нормативных актах.

5. Экологическая функция государства является главным фактором развития природоохранного законодательства, его прогрессивное развитие и эффективность зависит от именно от деятельности государственной власти. Экологическая функция государства по охране озера Иссык-Куль на сегодняшний день малоэффективна. Несомненно, она более значима, чем в начале двадцатого века, однако, не так эффективна, как должна быть ввиду развития технического прогресса. Принятие нормативных актов по охране и защите озера Иссык-Куль – есть проявление экологической функции государства, контроль по охране озера также должен быть выражением экологической функции государства. Внешняя экологическая функция Кыргызстана в отношении озера Иссык-Куль соответствует его охране, а внутренняя экологическая функция ввиду отсутствия правового регулирования является слабой. Полагаем, что частично государственная экологическая функция может быть передана органам местного самоуправления. Органам на местах гораздо эффективнее можно осуществлять охрану озера Иссык-Куль, для этого им необходимо лишь создать нормативно-правовое регулирование. На сегодняшний день роль органов местного самоуправления в охране и защите озера Иссык-Куль крайне незначительна, хотя могла бы быть и должна быть серьезной. Однако местные органы власти ввиду отсутствия правового регулирования охраны и защиты озера Иссык-Куль не в силах решить эту проблему. Принятие «сильных» правовых средств - нормативных актов – законов не является прерогативой органов местного самоуправления. Именно отсутствие правового регулирования и правового механизма охраны и защиты озера Иссык-Куль не позволяет органам местного самоуправления полноценно выполнять свои

функции охраны и защиты данной биосферной территории. Необходимо кроме принятия на государственном уровне нормативной базы по охране озера Иссык-Куль также делегирование государственно-властных полномочий по охране и защите озера Иссык-Куль.

6. В республиканском законодательстве вопросы охраны природы содержатся в рамках законов:

- «Об охране окружающей среды», предоставляющего необходимые правовые основы для сохранения условий природной и жизненной среды и рационального использования природных ресурсов;

- «Об особо охраняемых природных территориях», регулирующего отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных комплексов и других.

Принимаемые на основании этих законов меры к ожидаемому результату не привели; среди существующих нормативных актов по охране окружающей среды, нами не выявлено ни одного специального акта по охране и защите озера Иссык-Куль. Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53 содержит общие принципы действий по охране всей окружающей среды; Закон Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» от 13 августа 2004 г. больше нацелен на экономическую составляющую при сохранении экологической составляющей ЭЭС «Иссык-Куль». Иные законы и подзаконные акты практически не содержат норм по охране и защите нашего богатства – озера Иссык-Куль. На сегодняшний день, с перспективой на будущее возникла острая необходимость принятия специального закона «Об охране и защите озера Иссык-Куль».

Существующие нормативные акты по охране природе не отвечают элементарным мировым экологическим требованиям и не адекватны сложившейся ситуации на озере Иссык-Куль. Понятно, что существующих нормативных актов для правовой охраны недостаточно, некоторые нормативные акты противоречат друг другу. Таким образом, существующее законодательство не гарантирует экологической безопасности для уникального природного комплекса – озера Иссык-Куль.

7. Существует ряд правовых проблем охраны озера Иссык-Куль. К ним в первую очередь необходимо отнести несбалансированную эколого-экономическую политику государства; отсутствие нормативных актов по охране озера, как на государственном, так и местном уровнях; отсутствие реальных механизмов экологического контроля озера Иссык-Куль. Кроме того, необходимо четко проработать механизм совмещения предпринимательской деятельности (туризм и отдых на озере) и природоохранной, поскольку и цели, и правовое регулирование этих видов деятельности разнятся.

Считаем, необходимым условием охраны акватории озера Иссык-Куль от загрязнения должно стать принятие специальных нормативных актов по охране озера Иссык-Куль, в части установления предельных нормативов вредных веществ и защиты озера от бытовых, промышленных и

животноводческих стоков (возможно даже полный запрет на сброс). Общие правила по сбросу вод и предельно-допустимых концентраций вредных веществ в сбросах не соответствуют цели сохранения природного наследия – озера Иссык-Куль и ведет к попаданию в акваторию озера и прибрежный грунт сточных вод и химикатов.

Рассредоточение норм охраны по различным нормативным актам нецелесообразно, поэтому считаем доказанной необходимость принятия специализированного нормативного акта – Закона «Об охране озера Иссык-Куль», который вобрал бы в себя все нормы по охране акватории озера, защите от сточных вод, охране животного и растительного мира, охране ледников и атмосферного воздуха – на территории уникального природного комплекса – Иссык-Куль.

Следует отметить, что основными задачами охраны озера Иссык-Куль являются:

- анализ современного состояния природной среды;
- анализ социально-экономической ситуации в регионе;
- выявление причинно-следственных связей нарушений природной среды озера;
- обоснование приемлемых для биосферной территории экологических критериев хозяйственной и иной деятельности;
- разработка перспективной модели социально-экономического развития территории с учетом обоснованных экологических критериев;
- разработка принципиальной системы мониторинга природной среды и хозяйственной деятельности, разработка правовой основы для внедрения проектов по охране озера Иссык-Куль, информирование и привлечение населения к проектам;
- разработка плана предварительных проектных работ по охране биосферной территории.

8. Сохранить уникальный природный комплекс можно только обеспечив правовую защиту и охрану самого озера Иссык-Куль, растительного и животного мира всей Иссык-Кульской котловины, его биосферной территории, путем совершенствования и развития законодательства об охране уникального природного комплекса. Существенную сторону исследуемого предмета, на наш взгляд, составляет решение проблемы загрязнения природы и акватории озера Иссык-Куль. В частности, определение мер воздействия, правовое регулирование и дальнейшая его правовая охрана. Также своевременными и необходимыми являются мониторинг ледников, защита растительного и животного мира. Необходима защита горных лесов Иссык-Куля, умеренный выпас скота, предотвращение оскаливания склонов, для предотвращения селей и наводнений.

Сложные политические и экономические кризисы, которые переживал и продолжает преодолевать Кыргызстан, не позволяют в полной мере заниматься проблемами охраны природы. Проблема правового регулирования и правовой охраны озера Иссык-Куль – эко комплекс взаимосвязанных проблем: отсутствие правового регулирования охраны озера – отсутствие

механизма охраны – отсутствие контроля – отсутствие самой охраны. Сдерживание в принятии нормативных актов порождает бездействие местных органов власти. Скорейшее принятие Закона «Об охране озера Иссык-Куль» и других нормативных актов по охране и защите всего природного комплекса будет способствовать построению механизма охраны, и в конечном результате, самой охране и защите природного наследия. основополагающим документом в правовом регулировании охраны озера Иссык-Куль должен стать Закон «Об охране озера Иссык-Куль», также необходимо разработать и принять ряд законов и подзаконных актов по охране и защите этого уникального природного объекта, в том числе Закон «О плате за негативное воздействие на окружающую природную среду», Закон «О государственном экологическом контроле» или Экологический кодекс; Постановления Правительства «О предельно допустимых нормативах вредного воздействия на уникальную экосистему озера Иссык-Куль», «О комплексной системе охраны озера Иссык-Куль и его территорий» и т.д.

9. Исследуя вопросы правосознания отмечено, что правосознание и правовая культура общества по отношению к охране озера Иссык-Куль в Кыргызстане остается на низком уровне, причем не только у туристов, но и у местного населения. Очевидно, что принятие озера Иссык-Куль как природного наследия и отношение к нему как к бесценному наследию – это доказательство устойчивого развития общества и государства. Уверены, что эколого-просветительская деятельность для подрастающего поколения и гражданского общества будет значима и даст результаты в вопросах охраны озера Иссык-Куль. Реальным фактором для преодоления правового нигилизма (особенно у местного населения) станет имплементирование международно-правовых норм и стандартов в национальное законодательство.

10. Поднимая проблему правового регулирования охраны озера Иссык-Куль мы предлагаем включить его в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО наряду с Галапагосскими островами и озером Байкал, такой шаг позволит использовать международные механизмы защиты и охраны озера. Необходимость получения озером Иссык-Куль статуса участка Всемирного природного наследия ЮНЕСКО необходимо также для изменения потребительского правосознания населения и повышения правовой культуры охраны озера. Отношения «человек – окружающая среда – озеро Иссык-Куль» обусловлены многими факторами, но прежде всего это социальные отношения, поэтому такие отношения обусловлены состоянием общества, его духовно-нравственными ценностями, уровнем правосознания и развития правовой культуры. Целые поколения кыргызстанцев имеют слабые экологические представления, относятся к природе в целом, и к озеру Иссык-Куль в частности, как к неисчерпаемому ресурсу, средству существования и обогащения. Невозможно современному человеку отказаться от имущественных выгод в целях сохранения природы для будущих поколений, речь идет о разумном совмещении экономических и экологических потребностей человека.

Полагаем, что совместными усилиями науки и права, а также политической воли государства возможно создать надлежащее правовое регулирование, которое обеспечит надлежащий механизм охраны уникального природного комплекса – озера Иссык-Куль.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях:

1. Карабалаева, С.Б. Современные концепции правового регулирования в теории государства и права [Текст] / С.Б. Карабалаева // Научный альманах. – Тамбов, 2015, - №10-5(12). – с. 31-34.
2. Карабалаева, С.Б. Современные подходы к изучению механизма правового регулирования [Текст] / С.Б. Карабалаева // Научный альманах. – Тамбов, 2015, - №10-5(12). – с. 34-37.
3. Карабалаева, С.Б. Вопросы включения природного объекта озера Иссык-Куль в список Всемирного наследия ЮНЕСКО с целью международной охраны [Текст] / С.Б. Карабалаева // Новая Наука: Опыт, традиции и инновации. – Стерлитамак, 2015, - Ч.2. - с. 203-208
4. Карабалаева, С.Б. Место и роль местного самоуправления в механизме государства из эколого-санитарной ситуации в Кыргызской Республике [Текст] / С.Б. Карабалаева // UNIVERSUM Экономика и Юриспруденция. – Москва, 2016. - № 11 (32). – с. 17-22.
5. Карабалаева, С.Б. Закон как проявление юридического сознания общества КР [Текст] / С.Б. Карабалаева // Новая Наука: от идеи к результату. – Стерлитамак, 2015. - Ч.2. – с. 168-172.
6. Карабалаева, С.Б. Правовые аспекты деятельности Кыргызской Республики по охране озонового слоя [Текст] / С.Б. Карабалаева // Материалы докладов 37 международной научно-практической конференции «Современные проблемы гуманитарных и естественных наук». – Москва, 2018. - с. 98-103.
7. Карабалаева, С.Б. Правовое регулирование некоторых вопросов экологической безопасности КР [Текст] / С.Б. Карабалаева // Материалы докладов 37 международной научно-практической конференции «Современные проблемы гуманитарных и естественных наук». – Москва, 2018. - с. 94-98.
8. Карабалаева, С.Б. Общие вопросы правового обеспечения государственной политики Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды [Текст] / С.Б. Карабалаева // Известия вузов Кыргызстана – Бишкек, 2014. - №11. - с. 166-168.
9. Карабалаева, С.Б. Проблема водных ресурсов Кыргызстана и вопросы их защиты [Текст] / С.Б. Карабалаева // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – Бишкек, 2015. - №4. - с. 209-210.
10. Карабалаева, С.Б. Проблема выброса твердых бытовых отходов в окружающую среду и пути правового регулирования на примере Японии

[Текст] / С.Б. Карабалаева // Известия вузов Кыргызстана. – Бишкек, 2014. - №11. -с. 189-191.

11. Карабалаева, С.Б. Международно-правовые аспекты регулирования экологической функции Кыргызской Республики [Текст] / С.Б. Карабалаева // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – Бишкек, 2016. - № 10. -с. 226-229.

12. Карабалаева, С.Б. Экологические проблемы жемчужины Кыргызстана – озера Иссык-Куль [Текст] / С.Б. Карабалаева // Вестник КНУ им. Ж.Баласагына. – Бишкек, 2015. - № 1. - с.151-156.

13. Карабалаева, С.Б. Проблемы экологической культуры у студенческой молодежи. [Текст] / С.Б. Карабалаева // Вестник Академии МВД им. Э. Алиева. – Бишкек, 2015. - №3. - с. 97-99.

14. Карабалаева, С.Б. Некоторые вопросы экологических проблем и правовой охраны озера Иссык-Куль. [Текст] / С.Б. Карабалаева // Вестник Академии МВД им. Э. Алиева. – Бишкек, 2015. - № 3. - с.174-176.

15. Карабалаева С.Б. Вопросы эффективности норм международного права по охране окружающей среды в Кыргызской Республике [Текст] / С.Б. Карабалаева // Вестник Академии МВД им. Э. Алиева. – Бишкек, 2016. - № 1. - с. 89-86.

16. Карабалаева, С.Б. Роль органов местного самоуправления в развитии общества в Кыргызстане [Текст] / С.Б. Карабалаева // Бюллетень науки и практики. – Нижневартовск, 2018. - № 4. – с.452-456.

17. Карабалаева, С.Б., Токтобаев, Б.Т. Проблема отходов в окружающей среде (опыт Японии) [Текст] / С.Б. Карабалаева, Б.Т. Токтобаев // Новая Наука: Проблемы и перспективы. – Стерлитамак, 2015. - Ч. 2. -с. 203-206.

18. Карабалаева, С.Б., Токтобаев, Б.Т. Некоторые аспекты правового регулирования кыргызско-китайских отношений [Текст] / С.Б. Карабалаева, Б.Т. Токтобаев // Новая Наука: Теоретический и практический взгляд. – Стерлитамак, 2015. - Ч. 2. - с. 214-218.

19. Карабалаева, С.Б., Токтобаев, Б.Т. Актуальные вопросы (проблемы) загрязнения озера «Иссык-Куль» и пути правового решения на стыке международного значения для Кыргызской Республики [Текст] / С.Б. Карабалаева, Б.Т. Токтобаев // Новая Наука: Опыт, традиции и инновации. – Стерлитамак, 2015. - Ч.2. - с. 214-218.

20. Карабалаева, С.Б., Токтобаев Б.Т. Проблемы экологической культуры: правовые особенности и пути их решения [Текст] / С.Б. Карабалаева, Б.Т. Токтобаев // UNIVERSUM. Экономика и Юриспруденция. – Москва, 2016. - №3 (24). -с. 1-5.

РЕЗЮМЕСИ

Салтанат Болотовна Карабалаеванын 12.00.01 – мамлекет жана укук теориясы жана тарыхы; мамлекет жана укук жөнүндө илимдердин тарыхы адистиги боюнча юридикалык илимдердин кандидаты окумуштуулук даражасын изденүүгө жазылган «Ысык-Көлдү коргоону укуктук жөнгө салуу: теориялык-укуктук аспект» темасындагы диссертациясына

Ачкыч сөздөр: укуктук жөнгө салуу, Ысык-Көлдү коргоону укуктук жөнгө салуу, Ысык-Көлдүн укуктук макамы, Ысык-Көлдү укуктук коргоонун көйгөйлөрү, мамлекеттин функциялары, жаратылыш объектилерин коргоонун эл аралык механизмдери.

Диссертациялык иштин объектиси болуп жаратылыш объектилерин коргоону жана сактоону укуктук жөнгө салуу боюнча коомдук мамилелер эсептелет.

Изилдөөнүн предмети болуп табигый мурасыбыз болгон - Ысык-Көлдү коргоону жана сактоону укуктук жөнгө салуунун маселелери эсептелет.

Изилдөөнүн методологиясы жана методдору. Диссертациянын методологиялык негизин өз-өзүнчө да, бири-бири менен байланышта да колдонулган ар кандай илимий методдор түздү. Ушул диссертацияны жазууда тандалып алынган башкы, негизги метод – формалдуу-юридикалык метод болду. Себеби формалдуу-юридикалык метод жеке-укуктук болуп эсептелинет. Аны колдонуудан келип чыккан жыйынтыктар тутумдуу талдоо методунун жардамы аркылуу текшерилген. Анда Ысык-Көлдү коргоо боюнча ченемдик акттар бүгүнкү күндүн чындыгына негизделип изилденди; Ысык-Көлдү коргоону башка чет өлкөлөрдөгү жаратылыш объектилерин коргоо менен салыштырууда салыштырма метод пайдаланылды. Ошондой эле диалектика принциптери, тутумдуу-түзүмдүк, функционалдуу методдор, укуктук моделдештирүү методу колдонулду.

Изилдөөнүн илимий жаңычылдыгы. Ата мекендик илимде өзүнчө айрып алынган жаратылыш объектисин - Ысык-Көлдү коргоону укуктук жөнгө салууну комплекстүү түрдө кароого алгач ирет аракет жасалып жатат. Диссертант бул изилдөөдө Ысык-Көлдү коргоону укуктук жөнгө салуунун келечеги үчүн өзүнчө укук каражатын – “Ысык-Көлдү сактоо жөнүндө” атайын мыйзам кабыл алыныш керек экендигин далилдеди. Ошондой эле бул изилдөө жаратылыш объектилерин бүтүндөй коргоону жана сактоону укуктук жөнгө салуу жөнүндө теориялык билимди кеңейтет.

Изилдөөнүн жыйынтыктарынын колдонулушу. Изилдөөнүн жыйынтыктарын “Ысык-Көлдү сактоо жөнүндө” мыйзамдарды иштеп

чыгууда, ошондой эле мамлекеттик органдардын көлдү сактоо боюнча ишмердүүлүгүндө колдонууга болот.

Колдонуу чөйрөсү – юриспруденция, укуктук билим берүү, мамлекет жана укук теориясы, окуу процесси, укук колдонуучу ишмердүүлүк, жаратылышты коргоо боюнча мыйзамдарды өркүндөтүү.

РЕЗЮМЕ

на диссертационное исследование Карабалаевой Салтанат Болотовны на тему: «Правовое регулирование охраны озера Иссык-Куль: теоретико-правовые аспекты» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Ключевые слова: правовое регулирование, правовое регулирование охраны озера Иссык-Куль, правовой статус озера Иссык-Куль, проблемы правовой охраны озера Иссык-Куль, функции государства, международные механизмы защиты объектов природы.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения по правовому регулированию охраны и защиты объектов природы.

Предметом диссертационного исследования являются вопросы правового регулирования охраны и защиты природного наследия - озера Иссык-Куль.

Методология и методы исследования. Методологическую основу диссертации составляют различные методы, которые применялись как по отдельности, так и во взаимосвязи. Главным методом исследования был выбран формально-юридический метод. Поскольку формально-юридический метод является частно-правовым, результаты, полученные при его использовании проверялись с помощью метода системного анализа, где нормативные акты по охране озера Иссык-Куль изучались в реалиях современного права; использовался сравнительный метод при сравнении охраны озера Иссык-Куль с охраной природных объектов в зарубежных странах. Использовались также методы диалектики, системно-структурный, функциональный методы, метод правового моделирования.

Научная новизна исследования заключается в том, что в отечественной науке это первая попытка комплексного рассмотрения правового регулирования охраны отдельно взятого природного объекта - озера Иссык-Куль. Диссертантом доказано, что для перспективного правового регулирования охраны озера Иссык-Куль необходимо применить отдельное правовое средство – специализированный закон «Об охране озера Иссык-Куль». Также данное исследование расширяет теоретические представления о правовом регулировании охраны и защиты объектов природы в целом.

Рекомендации по использованию полученных результатов. Полученные результаты могут быть использованы для разработки законодательства об охране озера Иссык-Куль, а также в деятельности государственных органов по защите озера.

Область применения – юриспруденция, правовое образование, теория государства и права, учебный процесс, правоприменительная деятельность, совершенствование законодательства об охране природы.

RESUME

of dissertation research of Karabalaeva Saltanat Bolotovna on the theme: "Legal regulation of protecting of Issyk-Kul lake: theoretical and legal aspects" on competition of a scientific degree of candidate of legal sciences, speciality: 12.00.01 - theory and history of law and the state; history of teachings on the law and the state

Keywords: legal regulation, legal regulation of the protection of Issyk Kul lake, the legal status of Issyk Kul lake, the problems of the legal protection of Issyk Kul lake, the functions of the state, international mechanisms of protection the objects of nature.

The subject of dissertation research are public relations on legal regulation of safety and protection of natural objects.

The subject of dissertation research are issues of legal regulation of safety and protection of the natural heritage - Issyk Kul lake.

Methodology and research methods. Methodological framework constitute the various methods employed separately or in conjunction. The main method of research was selected a formal legal method. As formal legal method is a private law, the obtained results were checked with a method of system analysis, where regulations on the protection of the Issyk-Kul Lake were studied in the realities of law; when comparing protection of Issyk-Kul Lake with protection of natural objects in foreign countries the comparative method was used. Were used dialectic, system-structural, functional methods, modelling method.

The scientific novelty of the research is that in domestic science it is the first attempt of a complex review of the legal regulation of the protection of the natural object - Issyk-Kul Lake. Researcher proved that for future legal regulation protecting of Issyk Kul lake the special law "On protection of Issyk Kul lake" should be applied. This study extends the theoretical ideas about the legal regulation of the safety and protection of nature in general.

Recommendations for the use of the results obtained. The results obtained can be used for the development of legislation for the protection of the Issyk-Kul Lake, as well as in the activities of state bodies for the protection of the Lake.

Scope - jurisprudence, legal education, theory of State and law, the educational process, enforcement activities, improvement of legislation on nature protection.

Для заметок:

«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОЗЕРА ИССЫК-КУЛЬ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ»

Подписано в печать 25.09.18

Формат 60X84 1/16

Печать лазерная

Тираж 75 экз.

Отпечатано в полиграфии «Той Арт»
г. Бишкек, ул. Карасаева 1