

«Утверждаю»
Ректор УНПК «МУК»
д.т.н., проф. Савченко Е.Ю.

«» 2024 г.



ВЫПИСКА

из протокола № 2 от 08.10.2024г. расширенного заседания кафедры
«Юриспруденция и Международного права» Учебно-научно-
производственного комплекса «Международный университет
Кыргызстана»

Присутствовали:

- Асаналиев Т.А. - д.ю.н., профессор (шифр специальности: 12.00.01- теория и история права и государства; история учений о праве и государстве);
- Алымбеков Б.М.- д.ю.н., и.о. профессора (шифр специальности: 12.00.11- судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности);
- Ботоева Ч.К.- д.ю.н., профессор (шифр специальности: 12.00.01- теория и история права и государства; история учений о праве и государстве);
- Токтобаев Б.Т.- д.ю.н., профессор (шифр специальности: 12.00.01- теория и история права и государства; история учений о праве и государстве);
- Исманов Т.К.- д.ю.н., и.о. профессора (шифр специальности: 12.00.01- теория и история права и государства; история учений о праве и государстве);
- Осмонбаева К.М.- к.ю.н., доцент (шифр специальности: 12.00.01- теория и история права и государства; история учений о праве и государстве);
- Кожомбердиев Б.К. - к.ю.н., и.о. доцента (шифр специальности: 12.00.02- Конституционное право; муниципальное право);
- Семенов Н.С. - к.ю.н., и.о. доцента (шифр специальности: 12.00.01- теория и история права и государства; история учений о праве и государстве);

Халилова М.В.- к.э.н., доцент (шифр специальности: 08.00.01-Экономическая теория);

Тынымсеитова С.М.- доктор PhD, и.о. доцента;

Матвеева Т.В.- и.о. доцента;

Мусурова Ш.Т.- и.о. доцента;

Ибрагимов Р.К.- старший преподаватель;

Садыков И.Ж.- старший преподаватель;

Мураталиева А.Б.- старший преподаватель;

Темирбек кызы Тунук- преподаватель.

Председатель: и.о.доцента Матвеева Т.В.

Секретарь: преподаватель Темирбек кызы Тунук

Повестка дня:

1. Обсуждение докторской диссертации Карабалаевой Салтанат Болотовны на тему: «Теоретико-правовые средства обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики» по специальности 12.00.01 – Теория и история права государства; история учений о праве и государстве; вынесение заключения о рекомендации диссертационной работы к защите.

Слушали:

Председатель Матвеева Т.В.: Уважаемые коллеги! Сегодня мы рассматриваем представленную диссертационную работу, выполненную доцентом нашей кафедры кандидатом юридических наук, Карабалаевой Салтанат Болотовной, на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему: «Теоретико-правовые средства обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики». Тема докторской диссертации была утверждена на Ученом Совете УНПК «Международный университет Кыргызстана» в 2020 году по специальности 12.00.01 – Теория и история права государства; история учений о праве и государстве. (Выписка из Протокола

заседания Ученого Совета от 16 июня 2020 г., № 60). Научный консультант д.ю.н., профессор Токтобаев Б.Т. Данная диссертация направлена на изучение проблем, обозначенных в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 г.г., Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 г.; Концепции правовой политики Кыргызской Республики на 2020-2024 гг.; Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента от 23 ноября 2007 года № 506. Рукопись диссертации была предоставлена заблаговременно всем присутствующим.

Присутствуют приглашенный внешний рецензент д.ю.н, доцент Ботоева Ч.К., 5 докторов наук, 5 кандидатов наук, 2 и.о.доцента, 3 старших преподавателей, 1 преподаватель и соискатель Карабалаева С.Б. Кворум имеется. Слово предоставляется соискателю Карабалаевой Салтанат Болотовне.

Соискатель Карабалаева С.Б.: Уважаемые коллеги! Выражаю благодарность за ознакомление с моей диссертационной работой и за возможность обсудить ее сегодня на заседании кафедры. Разрешите ознакомить вас с основными положениями своей работы.

Актуальность темы исследования состоит в том, что экологическая безопасность является важнейшим элементом в системе национальной безопасности государств, поскольку затрагивает первоисточник жизни - среду обитания человека. Экологическая безопасность представляет собой самостоятельный, не менее сложный и особый вид в системе национальной безопасности нашего государства, не имеющий ни национальных, ни административных, ни государственных границ. Основой экологической безопасности являются экологические интересы, экологическая угроза и экологическая защита. Повысить уровень обеспечения экологической безопасности государства в современных условиях невозможно без совершенного экологического законодательства, привлечения широкого круга

ученых, инженеров и специалистов, и внедрения технических средств и методов активной экологической защиты.

Обосновывается устойчивое развитие Кыргызской Республики, высокое качество жизни и здоровья её населения, а также национальная безопасность, которые могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Поэтому в стратегию национальной безопасности Кыргызской Республики одним из пунктов включена экологическая безопасность как гарантия стабильного развития общества и благоприятных условий жизни населения. В работе акцентируется внимание на необходимости разработки путей совершенствования правового регулирования в области обеспечения экологической безопасности страны. Считаем, что данный механизм будет направлен на защиту интересов граждан, их права жить в экологически безопасной среде. А для этого необходимо экономически заинтересовать население в использовании экологически «чистых» технологий и, соответственно, в улучшении и восстановлении окружающей среды. Определено, что обеспечение экологической безопасности является важнейшей составляющей государственной национальной безопасности Кыргызской Республики.

Целью докторской диссертации является определение теоретико-правовых средств и обеспечения институционализации экологической безопасности Кыргызской Республики. Сформулированные диссертантом выводы призваны содействовать одновременно укреплению системы экологической безопасности, предотвращению загрязнения окружающей среды и экономическому развитию государств.

Для достижения цели ставятся **следующие задачи:**

1. Рассмотреть теоретико-правовое понятие «экологическая безопасность»;
2. Комплексно рассмотреть понятие концепции экологической безопасности и ее формирование в современности;

3. Показать место экологической безопасности в системе национальной безопасности Кыргызской Республики;
4. Раскрыть реализацию государственной политики Кыргызской Республики в вопросах экологической безопасности;
5. Раскрыть философско-методологические основы обеспечения экологической безопасности;
6. Анализ и соотношение проблемы современной экологической безопасности;
7. Исследовать проблематику и источники угроз международной экологической безопасности;
8. Изучить и обобщить имеющиеся научные источники, проанализировать действующие международно-правовые акты в области экологической безопасности;
9. Осветить международно-правовое регулирование право равного доступа к чистой воде;
10. Изложить экономические механизмы природопользования;
11. Выявить проблемы государственного контроля в сфере охраны окружающей среды;
12. Проанализировать и оценить реализацию государственной экологической безопасности в Кыргызской Республике.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что оно является одной из первых работ, посвященных концептуальному исследованию и комплексному применению экологической безопасности на основе концепции устойчивого развития;

Особо отмечены вопросы реализации государственной концепции экологической безопасности в КР, с необходимостью в дальнейшей, последовательной разработке наиболее приемлемых форм перехода Кыргызстана на модель устойчивого развития с учетом интересов экологической безопасности.

Изучение зарубежного опыта в организации системы экологической безопасности даст возможность применения его в отечественной государственно-правовой системе в новых условиях развития КР.

Позвольте изложить основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. На основе анализа исторических доктринальных положений по защите окружающей среды, концепций по охране окружающей среды и международно-правых документов XII-XXI веков определены и изучены наиболее общие закономерности становления и развития института международно-правового регулирования истоков защиты окружающей среды международного и государственного значения как: защита и сохранение флоры и фауны; проблемы добычи полезных ископаемых и требований к объективному и субъективному составу недропользований; проблемы загрязнения воздуха; загрязнение (уничтожение) и сохранение ледников, которая отражается на чистоте питьевой воды, сохранение рек и озера и т.п.

С конца XIX и начале XX века проблема промышленных выбросов считалась санитарной, постепенно по мере увеличения масштабов развития и воздействия технологических промышленных отходов, санитарная тема переросла в экологическую.

Также, на основе анализа правовых традиций кыргызского общества выявлена ответственность за определенные экологические правонарушения по обычному праву кыргызов. Последующее советский и современный период, ответственность за экологические правонарушения основывалось на основе государственных и экономических интересов (н-пр. месторождение Кумтор), которая получила отражении в концепции Кыргызской Республики, исходящая из приоритета охраны здоровья человека и экологического благополучия населения.

2. Анализ теоретико-правовых проблемы экологической безопасности, изучение широко круга научной литературы, прежде всего, зарубежных исследователей, позволила нам выделить основные теоретические концепции

экологической безопасности. В исследованиях зарубежных специалистов разработан понятийный аппарат термина «экологическая безопасность», что позволило нам определить баланс между потребностями человечества и возможностями окружающей среды.

Термин экологическая безопасность, как известно, менялся в зависимости от уровня технико-экономического развития государств, конца XIX – начале XX века.

Впервые государства, с проблемами загрязнением окружающей среды столкнулись с развитием промышленной революции, и первые законодательные акты в области обеспечения экологической безопасности появились в Великобритании, США и странах ЕС (например, в Великобритании принят акт о выбросах хлористого водорода при производстве каустической соды 1863 г.). Первые законодательные акты и составили основу правового регулирования понятий «экологическая безопасность».

Таким образом, в основе экологической безопасности и её обеспечения лежат такие инструменты как: экологическое нормативно-правовое регулирование; оценка воздействия на окружающую среду; экологическое лицензирование, экспертиза и сертификация; экологический контроль и надзор; механизмы юридической ответственности за экологические правонарушения (международные и внутригосударственные).

3. Членство Кыргызстана в международных организациях и анализ ратифицированных государством международных документов по их реализации, принятия национального законодательства, позволил выработать и принять программные документы, где заложены основные направления по предупреждению правонарушений в сфере экологии. А также, анализ экологической безопасности, усиления контроля в сфере экологии, ужесточение требований, предупреждения экологической преступности и т.п.

Кыргызская Республика стала членом ряда международных организаций в области охраны окружающей среды, таких как: Программа ООН

окружающей среды (ЮНЕП); Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО); Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО); Всемирная Организация здравоохранения (ВОЗ); Организация ООН по науке, образованию и культуре (ЮНЕСКО).

Исходя из системы органов и учреждений Организации Объединенных Наций, Кыргызская Республика уделяет особое внимание вопросам международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, как в глобальном, так и в региональном масштабе, которые заключаются в следующем: обеспечение более глубоких научных знаний, позволяющих осуществлять комплексное и рациональное управление природными ресурсами; поощрение и поддержка комплексного подхода к планированию и управлению развитием; помощь государствам, особенно развивающимся, в решении их экологических проблем, содействие международному сотрудничеству в области окружающей среды и разработка соответствующих рекомендаций; общее руководство политикой в области охраны окружающей среды в рамках системы ООН; разработка и обсуждение периодических докладов; содействие прогрессивному развитию международного права по вопросам окружающей среды и др.

4. При рассмотрении философско-методологических подходов по обеспечению и выбору средств экологической безопасности следует говорить о некоторых общих принципах деятельности по охране окружающей среды, которые были выработаны мировым сообществом в контексте осознания и понимания глубины и многофакторности экологического кризиса. В этой связи, особую значимость представляет Концепция устойчивого развития, которая дала толчок к формированию целого комплекса идей по различным аспектам решения глобальной экологической проблемы. В частности, это касается нового мировоззренческого подхода к взаимодействию искусственной и естественной среды обитания человека. На первый план политико-экономических действий мирового сообщества вышла задача

регулирования и разумного, с точки зрения экосистемы в целом, развития хозяйственной деятельности человека в частности.

5. При использовании основных исследовательских методов, не обойтись без политического моделирования глобальной экологической безопасности, которая в большей степени представлена в американских и европейских научных работах. А также, следует исходить из наличия двух моделей правового регулирования по обеспечению экологической безопасности, которые можно представить как восточная и западная.

Восточная модель, исторически сложилась на постсоветском пространстве, в основе которого лежит: государственное финансирование геолого-разведывательных работ при проектировании и управлении; последовательность, поэтапность стадий проведения работ по обеспечению экологической безопасности; строго регламентируется на нормативном уровне; государственная экспертиза (н-пр. исследование запасов полезных ископаемых).

Западная модель, сформировавшаяся в зарубежных странах, включает: минимальное государственное участие; при правовом регулировании и проектировании геолого-разведывательных работ основное внимание уделяется охране окружающей среды и безопасности.

Таким образом, в работе использованы ряд приоритетных методов такие как: институциональный метод, который применен при моделировании системы глобальной экологической безопасности; использованы биотехнологические методы с целью изучения и сохранения дикорастущей флоры Кыргызстана; систематизированы основные методы глобального института экологической безопасности по реформированию системы экологической безопасности в рамках универсальной организации в структуре Организации Объединенных Наций; метод историзма, где экологическая безопасность развивалась и переплетается путем соединения следующих сфер существования человечества; социальной, культурной и природной.

6. При определении основных источников угроз международной экологической безопасности, должны рассматриваться основные глобальные экологические вызовы современности и формирование международных механизмов их преодоления.

Источники угроз международной экологической безопасности следует разделять на внутренние и внешние. *К внутренним источникам угроз национальной безопасности относятся:* повышенные уровни выбросов и сбросов загрязняющих веществ, образования отходов; вопросы исчерпаемости ресурсов; загрязнения атмосферного воздуха, особенно для крупных городов, а также регионов, где расположены различные объекты промышленности, а также автотранспорт; загрязнение водных объектов, истощение и деградация рек, снижение качества питьевой воды, содержат в критически больших концентрациях соединений азота, меди, цинка, фенолов, хрома и др. веществ; в катастрофическом состоянии находятся морские побережья, в нашем случае озеро Иссык-Куль, которые вбирают в себя загрязненные воды впадающих в них рек, а также сточные ямы расположенными на побережьях предприятиями и пансионатами; особую угрозу представляет гибель животного мира; нельзя оставить без внимания радиоактивное загрязнение, хвостохранилища, оставшиеся с времен СССР; нарушение естественного растительного покрова, применение пестицидов и других ядохимикатов, проезд автотранспорта, сведение лесов, минерализация грунтовых вод, пожары и др.

Внешние угрозы: радиоактивное загрязнение, катастрофы действующих атомных электростанций (например Чернобыльская АЭС); мощный источник загрязнения окружающей среды химическими, горюче-смазочными материалами, нефтепродуктами; следующим источником угрозы экологической безопасности является браконьерство и уничтожение лесов; из-за пожаров, хищнической рубки лесов, промышленных выбросов и прочей антропогенной нагрузки, нашествия насекомых-вредителей; в целом то, что называется оружием массового поражения.

Следует указать, что некоторые внешние угрозы могут относиться и к внутренним и наоборот, данное разделение весьма условно.

7. Как известно, в современном мире, биологическое оружие применяется в основном во время военных конфликтов, которая представляет для окружающей среды и здоровья человека серьезную угрозу. Особенностью биологического оружия, является его способность вызывать эпидемии и пандемии, так как патогенные микроорганизмы могут быстро распространяться и вызывать заболевания у большого числа людей. Но нельзя забывать и то, что биологическое оружие используется и в мирных целях.

Основными элементами распространения и использования биологического оружия являются: использование ее через инфицированных переносчиков – насекомых или грызунов; распыление в виде аэрозоля, которое при вдыхании человеком, поражает организм, что и ядерное оружие; отравление колодцев, применения отравляющих газов на поле боя; для заражения сельскохозяйственных угодий и источников воды и др., вызывающие желтую лихорадку, бактерии, провоцирующие бруцеллез, чуму, холеру и ангину и эпидемического сыпного тифа и т.п. и представлена различными патогенами, включая вирусы, бактерии, грибы, токсины и другие вредоносные организмы.

Одно из печальных направлений современности, использование биологического оружия террористическими организациями, которое характеризуется доступностью к биологическим средствам поражения по причине их высокой эффективности, мощным психологическим воздействием на население и значительным экономическим ущербом. Что приводит к перебою в поставках продовольствия, панике и страху в обществе, голоду, увеличению количества беспорядков, снижение доверия к власти, вывод из строя живой силы и т.п.

Не менее опасным для современной действительности, по мнению некоторых экспертов является то, что США применяют стратегию, которая позволяет им избегать разработки биологического оружия на своей

территории, только на постсоветском пространстве они открыли более 30 биологических лабораторий. В Армении, Украине, Азербайджане, Грузии и Казахстане. Например, при активизации сотрудничества США с Таджикистаном в области биологических исследований, в стране стали наблюдаться необъяснимые вспышки кори и других опасных инфекций. Кыргызстан остается последним бастионом постсоветского пространства, где официально запрещено размещение иностранных биологических лабораторий.

8. Что касается международно-правовых актов в сфере экологической безопасности, Кыргызстан ратифицировал более 13 природоохранных конвенций и несколько протоколов к ним, однако, нормы международных нормативных актов, несмотря на то что являются составной частью внутринационального законодательства, как правило, носят декларативный характер и не содержат конкретных мер по охране и защите природы. С точки зрения правильного применения, правового регулирования и правового механизма охраны и защиты природных объектов Кыргызстана необходима проработка норм международных актов на государственном уровне.

Активное участие Кыргызстана в международном сотрудничестве и необходимость сближения с требованиями международного стандарта ставят перед обществом задачу глубокого анализа существующей системы охраны окружающей среды, концептуального пересмотра приоритетов экологической политики и задач обеспечения экологической безопасности. Наиболее актуальными остаются проблемы резкого изменения климата, сокращения озонового слоя, прогрессирующего опустынивания и сокращения биологического разнообразия.

9. В разделе Международно-правовое регулирование права равного доступа к чистой воде, рассматриваются формирование и развитие международно-правовых механизмов, обеспечивающих реализацию права человека на доступ к чистой питьевой воде. Автор акцентирует внимание на том, что в последние десятилетия международное сообщество все более отчетливо осознает критическую важность воды как ресурса, незаменимого

для удовлетворения базовых жизненных потребностей, личной и бытовой гигиены, а также для обеспечения продовольственной безопасности и здоровья населения.

При этом, анализируются ключевые международно-правовые акты, резолюции и соглашения, закрепляющие и развивающие право на воду, среди которых особое место занимают документы ООН, решения Всемирной организации здравоохранения, а также региональные и универсальные договоры о правах человека.

В разделе рассматриваются факторы, препятствующие реализации права на воду, в том числе недостаток инфраструктуры, неэффективное управление водными ресурсами, бедность, рост численности населения, климатические изменения, а также урбанизация и загрязнение окружающей среды.

10. Государственное управление и государственный контроль в сфере охраны окружающей среды Кыргызской Республики, следует рассматривать как специфический вид властной государственной деятельности, содержанием которой является практическая реализация государственных полномочий в обозначенной сфере, направленных на создание условий для комплексного и рационального недропользования и государственный контроль за сферой охраны окружающей среды. Государственное регулирование недропользования направлена на эффективное использование минерально-сырьевого комплекса в интересах нынешнего и будущих поколений народов Кыргызстана, обеспечение конкурентоспособности экономики страны в целом.

Государственное управление и государственный контроль направлен на организационные подходы к рациональному природопользованию, а также роль и значение экономических инструментов в управлении природными ресурсами. Автор подчеркивает, что обеспечение экологической безопасности неразрывно связано с использованием экономических и правовых механизмов, направленных на согласование интересов государства, бизнеса и общества в сфере охраны окружающей среды.

11. Правовые механизмы регулирования охраны окружающей среды и экологической безопасности Кыргызской Республики направлены на обеспечение и выработку правовых механизмов регулирования охраны окружающей среды:

Во-первых, проведен анализ международно-правовых документов, с учетом положительного опыта зарубежных стран в вопросах обеспечения экологической безопасности на внутринациональном уровне, в целях выявления положений, которые могут быть использованы и применены при принятии внутринациональных нормативно-правовых актов.

Во-вторых, была освещена ретроспектива развития и принятия нормативно-правовых актов по правовому регулированию защиты окружающей среды и экологической безопасности. Также проведен анализ по совершенствованию нормативно-правовой базы, законов Кыргызской Республики касающихся данной области, таких как: «О воде», «Водный кодекс», «О недрах» и «Об инвестициях» и др. Предпринята попытка гармонизировать международно-правовые документами в соответствии с требованиями внутринационального права.

В-третьих, анализ документов регулирующие привлечение иностранных инвестиций, контроль со стороны уполномоченных государственных органов по недопущению нанесения Кыргызской Республике экономического, промышленного и экологического ущерба.

В-четвертых, отмечается, что в прошлом доступ к экологически значимой информации в стране был затруднен, а порой практически невозможен. Соккрытие официальными структурами данных о радиационном и прочих загрязнениях, выбросах вредных веществ, авариях и катастрофах приводило к тяжелейшим последствиям, как в случае чернобыльской трагедии. В ходе политических преобразований были предприняты попытки законодательно закрепить права граждан на получение и распространение экологической информации. Однако, несмотря на принятие законов, регулирующих общий доступ к информации, в действующем законодательстве отсутствует четкое

определение понятия «экологическая информация», не всегда установлен понятный порядок ее предоставления, и зачастую правовые нормы носят декларативный характер.

12. Основные направления государственной концепции по охране окружающей среды еще были заложены в Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики 2007 года.

За годы суверенитета Кыргызстан присоединился к ряду международных документов по охране окружающей среды и экологической безопасности. Выполнение обязательств, по которым предусматривается пересмотр национального законодательства и в целом политика в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

В Концепции определяется поэтапная реализация положений обеспечения экологической безопасности республики: Первый этап (2007-2010 годы) - социально-экономическое развитие с учетом потенциальной емкости экосистем; второй этап (2010-2015 годы) - снижение уровня загрязнения окружающей среды, сохранение и восстановление природной среды; третий этап (2015-2020 годы) - улучшение качества окружающей среды и достижение устойчивого природопользования; четвертый этап - обеспечение защищенности природных систем, жизненно важных интересов общества и прав личности от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду до 2025 года.

В основе реализации положений по обеспечению экологической безопасности страны заложены и основные подсистемы экологической безопасности республики: сохранение флоры и фауны; загрязнение воздуха; проблемы добычи полезных ископаемых и загрязнение (уничтожение) ледников; проблемы чистой воды; реки и озера.

Государственная политика заложенная в Концепции Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования базируется на следующих основных принципах: устойчивое развитие социально-экономической и экологической

безопасности, развития человеческого общества при гармоничном сосуществовании с природой; минимизация экологических последствий и экологических катастроф в результате хозяйственной деятельности человека; отказ от хозяйственной деятельности, связанный с непредсказуемым воздействием на окружающую среду; доступность к экологической информации; участие гражданского общества, органов самоуправления и общества в целом, при принятии и реализации решений охраны окружающей среды и рационального природопользования и другие.

Спасибо за внимание! Уважаемые коллеги, я готова ответить на ваши вопросы.

Председатель заседания: Мы заслушали доклад соискателя. Я прошу высказать свое мнение по данной работе всех, кто ознакомился с содержанием диссертационной работы и задавать вопросы соискателю.

Вопросы соискателю:

Исманов Т.К.: У меня два вопроса, первое, что вы считаете концептуальной основой правовой политики в области охраны окружающей среды?

Соискатель Карабалаева С.Б.: Спасибо за вопрос, уважаемый Таалайбек Кадырович. Охрана окружающей среды является предметом правового регулирования, имеющая целью создание благоприятной среды для жизни и здоровья человека, гражданина. Это черта и является концептуальной основой правовой политики в области охраны окружающей среды. Экологическая безопасность по нашему мнению должна рассматриваться как состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду и как подсистема обеспечения национальной безопасности государства. Исходя из данного положения, экологическая безопасность должна иметь самостоятельную систему защиты, опирающуюся на теоретическую и организационно-правовую базу.

Исманов Т.К.: второй вопрос, ученые предрекают скорый экологический коллапс, как следствие продолжения такой политики, и нынешнее поколение людей может стать невольным свидетелем трагической угрозы экологической безопасности государств, ваше мнение? Дайте этим проблемным вопросам правовую оценку?

Соискатель Карабалаева С.Б.: Охрана и защита окружающей среды являются проблемой, от правильного и своевременного решения которой зависят жизнь и здоровье как нынешнего, так и будущего поколений людей. Необходимо отметить, что данная проблема имеет несколько уровней своего решения, начиная с международного уровня, где принимаются многочисленные конвенции и соглашения, затем национального уровня, где идет их реализация, и заканчивая повышением экологического сознания каждого отдельного человека на локальном уровне. Вместе с тем, решение этой проблемы имеет свои трудности, обусловленные увеличением числа общественно опасных противоправных деяний в сфере экологии, обладающих высокой степенью латентности, которые по тяжести своих отрицательных последствий, ухудшающих экологическую ситуацию в республике и усиливающих имеющийся место экологический кризис, представляют в настоящее время реальную угрозу национальной безопасности Кыргызской Республики. Об этом свидетельствуют данные уголовной статистики за последние десять лет, которые фиксируют неуклонный рост экологических преступлений, удельный вес которых в структуре преступности увеличился в 5 раз.

Например, Шин Галина Алексеевна приводит, что сумма причиненного ущерба только по одному виду преступления, (связанного с незаконной порубкой деревьев и кустарников (ст.279 УК КР), составила в 2011 году более 5,6 млн. сомов, при этом возмещенный ущерб составил всего 1,1 млн. сомов, то есть в 5 раз меньше.

Это вызывает необходимость повышения эффективности предупредительной деятельности в сфере охраны природы и защиты

окружающей среды. Тем более, что в Кыргызстане есть немало проблем, связанных с нарушением природоохранного и природоресурсного законодательства, к примеру, вырубка лесов, загрязнение вод (озер Иссык-куль, Сары-Челек, Чатыр-Кол и др.), наличие на территории страны многочисленных радиоактивных хвостохранилищ. Кыргызстан уже осознал важность обеспечения экологической безопасности, что нашло свое закрепление в ст.49 Конституции Кыргызской Республики стало одним из приоритетов Стратегий развития страны.

Асаналиев Т. А.: Я прочитал работу. Актуальность темы диссертационной работы бесспорна. У меня такой вопрос, в чем заключается практическая значимость Вашего исследования?

Соискатель Карабалаева С.Б.: Спасибо за вопрос уважаемый, Тилек Асаналиевич! Практическая значимость результатов исследования предопределяется их общей направленностью на совершенствование действующего законодательства, регламентирующего экологическую безопасность Кыргызской Республики.

Основные положения, выводы и рекомендации, полученные по результатам исследования, могут быть использованы в качестве научно-методической базы при подготовке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам совершенствования экологической безопасности в системе национальной безопасности Кыргызской Республики. Материалы диссертации могут представлять интерес для специалистов, занимающихся проблемами повышения эффективности деятельности государственных органов, управления, а также могут быть использованы в преподавании соответствующих учебных курсов для слушателей вузов.

Алымбеков Б.М.: Какая общая деятельность Кыргызской Республики по отношению экологической безопасности в современности?

Соискатель Карабалаева С.Б.: Спасибо за вопрос уважаемый, Бактыбек Маданбекович!

Согласно Закону Кыргызской Республики об охране окружающей среды экологическая безопасность - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, защищенности окружающей среды как условия и средства существования человека и общества от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на них.

С приобретением независимости в Кыргызстане изменился общественно-политический строй затрагивающая собой необходимость реформирования отношений в области природопользования и охраны окружающей среды. В Кыргызстане в ходе реформы произошли значительные преобразования, решен комплекс взаимосвязанных правовых, организационных, финансовых и иных мер. В ходе исследования, все это обуславливала необходимость в изучении становления и развития отношений в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызстане, для обеспечения дальнейшей экологической безопасности.

Для активизации деятельности государства по обеспечению экологической безопасности, наибольшее значение имеют субъективные факторы - негативные и позитивные. Среди них, прежде всего, факторы организационно-правового характера, состоящие в обеспечении или, наоборот, воспрепятствовании эффективному воздействию на экологическую безопасность специально созданных социальных институтов - правовых, правоохранительных и правоприменительных.

Улучшение условий жизни граждан в значительной мере связаны с глубокими социально-экономическими преобразованиями, происходящими в стране, и качественными изменениями воздействия на окружающую среду основных отраслей экономики. Принятие стратегических документов социально-экономического развития, активное участие Кыргызстана в международном сотрудничестве и необходимость сближения с требованиями международного стандарта, на сегодня, ставят перед обществом задачу глубокого анализа существующей системы охраны окружающей среды, концептуального пересмотра приоритетов экологической политики и задач

обеспечения экологической безопасности. Эти вопросы отмечены главными в Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 года № 506. С момента принятия Концепции экологической безопасности Кыргызская Республика присоединилась к 13 международным природоохранным конвенциям и 3 протоколам к ним, выполнение обязательств по которым предусматривает пересмотр национального законодательства и в целом политику в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

На сегодняшний день, Кыргызская Республика поддерживает принципы устойчивого развития, и на Саммите тысячелетия, как и все страны-члены ООН, подтвердила свою приверженность достижению Целей Развития Тысячелетия, что предопределяет необходимость пересмотра политики в области охраны окружающей среды. Реформирование всех отраслей национальной экономики должно стать основой изменения отношения к использованию природных ресурсов с учетом устойчивого состояния всех экосистем республики.

Семенов С.С.: Салтанат Болотовна, я полностью прочитал ваше исследование. У меня такой вопрос: выделите основные проблемы доступа к чистой воде? Отметьте особенности международно-правового регулирования проблемы чистой воды?

Соискатель Карабалаева С.Б.: Спасибо за вопрос уважаемый, Николай Сергеевич!

Проблему обеспечения населения водой в настоящее время можно расценивать как одну из наиболее актуальных проблем, стоящих не только перед Кыргызской Республикой, но и перед человечеством. Так, согласно данным Комитета ООН по окружающей среде, сегодня почти треть населения земного шара уже страдает от дефицита пресной воды, а к середине XXI века практически все страны будут испытывать острый недостаток воды. Данная проблема затронет даже страны, которые обладают значительными запасами пресной воды. Наше государство не исключение. В связи с этим, мы

исследовали проблему нехватки питьевой воды. Такая ситуация усугубляется глобальным изменением климата, а также ростом потребности в продовольствии и средствах гигиены увеличивающегося населения Земли.

Проблема обеспечения чистой питьевой водой особенно остро стоит в Ферганской долине, но также и в крупных городах. Ситуация усугубляется отсутствием системы канализации во многих населенных пунктах.

В условиях чрезвычайно уязвимой природы этого региона перерасход воды в аграрном секторе и другие негативные феномены хозяйственной деятельности уже к моменту распада СССР сгенерировали целый ряд экологических катастроф: высыхание Аральского моря, засоление и заболачивание земель, подъем грунтовых вод, ошибочное искусственное закрытие перемычкой залива Кара-Богаз-Гол в Каспийском море. В Кыргызстане около миллиона населения имеет проблемы с доступом к чистой питьевой воде. В настоящее время 40% населения страны пьет воду из арыков, рек, каналов, родников, а также употребляет привозную воду. В регионах это зачастую становится причиной развития и распространения многих инфекционных и кишечных заболеваний, что несет серьезную угрозу жизни людей и генофонду нации в целом. Такие неутешительные данные приведены в спецдокладе омбудсмана «Право граждан на доступ к чистой питьевой воде и санитарии».

Вкратце, из него следует, что:

- сельчане пьют непригодную воду;
- в большинстве сел водопроводные сети были построены в советское время, сейчас они практически пришли в негодность;
- на обеспечение населения питьевой водой нужно около 25 млрд. сомов;
- выделяемые деньги используются неэффективно, из-за коррупции доноры отказываются выделять гранты;

В Кыргызстане 1891 населенный пункт, из которых 1805 имеют статус села. 70% из них или 1272 села не имеют в достаточной степени доступа к централизованной водопроводной системе, из-за чего жители в них

потребляют воду из открытых источников. 267 сел имеют водопроводы, построенные до 60-х годов прошлого века, в 397 селах водопровода нет вообще. Водопроводная система страны в целом технически и морально устарела, качество питьевой воды не соответствует стандартам.

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года признающий право человека на воду. МПГПП подтверждает «право на жизнь», которое обычно истолковывается таким образом, что ни одно лицо не может быть лишено его или ее жизни в гражданском и политическом смысле. Вода же является одним из основных ресурсов, необходимых для поддержания жизни. Так, в ст.11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966), которое было ратифицировано 148 государствами говорится, что «...признают право каждого на достаточный уровень для него и семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни». Думается, подобный статус должен распространяться и на обеспечительные условия указанного права, включая и право человека на необходимое количество чистой питьевой воды.

Наряду с этим в международно-правовых документах этого периода закрепляются новые виды прав, также непосредственно связанных с фундаментальным правом человека на жизнь и его обеспечительными условиями.

В частности, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах содержит следующие права человека:

- право не голодать;
- право на надлежащую пищу;
- право на чистую, пригодную для питья воду;
- право быть физически и психически здоровым. Это право не осуществимо при отсутствии надлежащего питания и чистой воды.

Согласно ст 1. Глобальной рамочной конвенции о праве на воду термин «право на воду» - «призвано обеспечить каждому человеку свободный доступ

к приемлемой по качеству, пригодной для питья и доступной по цене воде для личного и хозяйственного употребления», а также оно является основным правом доступа к «воде для жизни»: вода, качество, количество и доступность которой достаточны для удовлетворения основных потребностей людей в питье, гигиене, чистке, приготовлении пищи, натуральном сельском хозяйстве для местного потребления продовольствия и санитарии.

Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции Европейской экономической комиссии ООН 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер предусматривает, что государства – участники должны принимать надлежащие меры по обеспечению доступа к чистой воде, а также защищать водные ресурсы, используемые в качестве источников питьевой воды, от загрязнения.

Председатель Матвеева Т.В.: Если нет вопросов слово для выступления предоставляется рецензенту д.ю.н, доцент Ботоевой Чинаре Кычийевне.

Ботоева Ч.К.: Добрый день! Признательна за приглашение в обсуждении диссертации. Диссертант Карабалаева С.Б. провела комплексное и самостоятельное исследование на тему: «Теоретико-правовые средства обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики», которое считается для отечественной правовой науки новой и актуальной.

Конкретной целью диссертационного исследования является определение теоретико-правовых средств и обеспечения институционализации экологической безопасности Кыргызской Республики.

Сформулированные диссертантом выводы призваны содействовать одновременно укреплению системы экологической безопасности, предотвращению загрязнения окружающей среды и экономическому развитию государств.

Для успешного достижения цели исследования были выработаны задачи, которые заключаются во всестороннем анализе экологической безопасности в системе национальной безопасности Кыргызской Республики;

реализацию государственной политики Кыргызской Республики в вопросах экологической безопасности.

Теоретико-правовая основа диссертационного исследования показывает, что автор подошла, основательно используя широкий круг источников, в частности, были использованы труды отечественных и зарубежных ученых, нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, международные договоры государств и практические документы, статистические данные. Такой подход позволил исследователю более шире раскрыть проблемные вопросы и решить поставленные задачи. Положения, выносимые на защиту, носят аргументированный характер и являются обоснованием теоретических и практических разработок по комплексному исследованию.

Положения, выносимые на защиту, являются строгой, логически завершенной системой и структурированной. В итоге работа носит самостоятельный характер, расширяет содержание и результаты имеющихся научных знаний об правовых средствах обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики и свидетельствует о личном вкладе диссертанта в исследовании заявленной темы.

В учебно-воспитательном процессе результаты диссертационного исследования и научные публикации используются при чтении курса лекций по экологическому праву, проведении семинарских и практических занятий, подготовке спецкурса «Международное экологическое право», написании квалификационных и курсовых работ. Все это свидетельствует о том, что С.Б. Карабалева подошла к выполнению научного исследования серьезно и основательно, с достаточной степенью профессионализма. Представленное автором исследование восполняет образовавшийся в правовой науке пробел в комплексных теоретических разработках, связанных с актуальными проблемами экологической безопасности, как части национальной безопасности Кыргызской Республики.

Результаты, достигнутые докторантом в ходе написания диссертации, соответствуют требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденный Указом Президента Кыргызской Республики от 18 января 2022 г. № 12. Содержание избранной темы, ее соотношение с методологической основой, целью и задачами, поставленными в работе, ее обоснованность эмпирическими результатами подтверждают соответствие данной диссертации специальностям 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Недостаточное внимание в работе уделено в следующем:

1. Диссертанту следует конкретизировать положения, это касательно положения 7,11 и 12;
2. Выделить пути решения экологических проблем;
3. Обратить внимание грамматическому и стилистическому оформлению диссертации.

В целом, высказанные замечания носят рекомендательный характер и не влияют на общую положительную оценку работы. Не вызывает сомнения то, что диссертация С.Б. Карабалаевой является существенным достижением в области теории государства и права. С учетом изложенных замечаний, полагаю, что Салтанат Болотовна достойна того, чтобы ее диссертационное исследование «Теоретико-правовые средства обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики» было допущено к публичной защите на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Председатель: Спасибо Чинара Кычийевна!

Карабалаева С.Б.: Спасибо. Все ваши замечания примем во внимание и будут внесены с учетом темы диссертационного исследования.

Председатель: Спасибо. Теперь перейдем к прениям.

Кожомбердиев Б.К.: Необходимо обратить внимание на техническую сторону оформления списка литературы и ссылок. Выполнена объемная

исследовательская работа, рекомендуем его к публичной защите.

Мусурова Ш.Т.: Тема актуальная, структура диссертации построена логично. Исследование имеет объемный теоретический и практический материал с широким использованием разных источников права по специальности. Поддерживаем и рекомендуем на публичную защиту.

Тынымсеитова С.М.: По Инструкции ВАК Кыргызской Республики от 28.06.2018 г. № 112, структуру диссертации необходимо привести в соответствие с требованиями. Но это технического плана замечания, в целом поддерживаю коллег, и при соответствующей доработке диссертацию рекомендую к публичной защите.

Садыков И.Ж.: Диссертационная работа Карабалаевой С.Б. является одним из первых работ посвященной проблеме экологической безопасности Кыргызской Республике, также соответствует требованиям. Присоединяюсь к коллегам, и рекомендуем к публичной защите.

Председатель: Слово соискателю Карабалаевой Салтанат Болотовне.

Карабалаева С.Б.: Уважаемые коллеги! Хотелось бы выразить благодарность за замечания, комментарии и рекомендации, которые высказаны на заседании. Диссертация будет доработана с учетом ваших рекомендаций.

Председатель Матвеева Т.В.: Благодарю всех! Переходим к заключительному обсуждению. Поскольку все замечания и дополнения, носят рекомендательный характер диссертационное исследование **Карабалаевой Салтанат Болотовны «Теоретико-правовые средства обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики» по шифру 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве,** рекомендовать к публичной защите. Проголосовать путем открытого голосования.

Итоги голосования.

«За» - единогласно,

«против» – нет,

«воздержавшихся» – нет.

Присутствующие единогласно проголосовали «за» рекомендацию диссертации Карабалаевой С.Б. к публичной защите. Предлагается принять следующее заключение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Актуальность исследования состоит в том, что экологическая безопасность является важнейшим элементом в системе национальной безопасности государств, поскольку затрагивает первоисточник жизни - среду обитания человека. Экологическая безопасность представляет собой самостоятельный, не менее сложный и особый вид в системе национальной безопасности нашего государства, не имеющий ни национальных, ни административных, ни государственных границ. Основой экологической безопасности являются экологические интересы, экологическая угроза и экологическая защита. Повысить уровень обеспечения экологической безопасности государства в современных условиях невозможно без совершенного экологического законодательства, привлечения широкого круга ученых, инженеров и специалистов, и внедрения технических средств и методов активной экологической защиты.

Конкретное личное участие автора в получении результатов исследования и их новизна. Личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации и их новизна подтверждается определением диссертантом темы, цели и задач, объекта и предмета исследования, разработкой структуры диссертации, вовлечением в научный оборот нормативно-правовых, международно-правовых актов, также материалов Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики. Диссертация представляет собой в юридической науке комплексное правовое исследование по проблеме обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики. Основные научные

результаты диссертационного исследования получены лично автором. Положения, выносимые на защиту, разработаны диссертантом единолично.

Степень обоснованности научных положений, выводов, рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается теоретической и источниковой базой диссертации. Диссертационная работа представляет собой законченный научно-исследовательский труд. Предмет, объект и методы исследования адекватны поставленным целям и задачам. Научные положения и выводы достаточно обоснованы, базируются на фундаментальных положениях теории и истории права и государства. По вопросам экологической безопасности автором изучены монографические труды и научные публикации, труды по теории права, экологического права, международного экологического права.

Научная и практическая значимость исследования. Результаты проведенного исследования могут иметь достаточную теоретико-практическую значимость. Содержащиеся в диссертации теоретические выводы и практические предложения могут быть использованы: в учебном процессе по дисциплинам «Теория государства и права», «Экологическое право», «Международное экологическое право» в деятельности государственных органов по вопросам совершенствования экологического законодательства Кыргызской Республики.

Специальность, которой соответствует диссертация. Диссертационная работа Карабалаевой Салтанат Болотовны на тему: «Теоретико-правовые средства обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики» по своей структуре и содержанию полностью соответствует специальности по шифру 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем. Основные результаты, полученные в ходе диссертационного исследования, нашли отражение в опубликованных монографиях и научных статьях.

Апробация работы. Основные результаты исследования опубликованы в научных статьях соискателя, обсуждены на заседаниях кафедры «Юриспруденция и международное право» УНПК «Международный университет Кыргызстана», также докладывались на международной научно-практической конференции, посвященная 30-летию «Международного университета Кыргызстана» по теме: «Новый Шелковый путь: деловое сотрудничество и перспективы экономического развития» (г. Бишкек, 25 мая 2023 г, совместно с Университет «Аталым» (Турецкая Республика), Балтийская международная академия (Латвийская Республика); в Межвузовской научно-практической конференции на тему «Science Time – Время интеллекта», посвящённая 100-летию кыргызской государственности (г.Бишкек, 14 мая 2024 года); в международной научной конференции «Прошлые достижения и будущее задачи прикладных исследований земли в Центральной Азии» в рамках инициативы «Климатическая неделя» и цикла мероприятий «Пятилетия действий в целях устойчивого развития горных регионов» 2023-2027 посвящается 20-летию Центрально-Азиатского института прикладных исследований Земли (8-9 октября 2024 года); в Совместной международной межвузовской научно-практической конференции молодых ученых и студентов «От национальной к глобальной безопасности: многофакторный анализ вызовов и угроз стабильному развитию Центральной Азии» (г. Бишкек, 11–14 декабря 2024 года).

Основные положения диссертационного исследования полностью отражены в двенадцати научных статьях, в том числе четыре - в научных изданиях, рекомендованных НАК ПКР.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Утвердить Заключение кафедры «Юриспруденция и международное право» по диссертации к.ю.н., доцента Карабалаевой Салтанат Болотовны на тему: «Теоретико-правовые средства обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики», представленной на соискание ученой

степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

2. Диссертационная работа Карабалаевой Салтанат Болотовны на тему: «Теоретико-правовые средства обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук полностью соответствует научной специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

3. Рекомендовать диссертационную работу к Карабалаевой Салтанат Болотовны на тему: «Теоретико-правовые средства обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики» предъявляемую на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.01 - Теория и история права и государства, с учетом замечаний, предложений, высказанных в ходе обсуждения, к публичной защите.

Результаты голосования:

«За» - единогласно,

«Против» - нет,

«Воздержавшихся» - нет.

Председатель расширенного заседания,

и.о. зав. кафедрой

«Юриспруденции и международного права»

УНПК «Международный

университет Кыргызстана»

и.о. доцента

Секретарь



Матвеева Т.В.

Темирбек кызы Т.