

**ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА НАЦИОНАЛЬНОЙ
АКАДЕМИИ НАУК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Ж. БАЛАСАГЫНА**

ОШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Диссертационный совет Д 12.24.695

На правах рукописи
УДК: 342.1:1-04(575.2)(043)

Аликулов Бакыт Макешевич

**Конституционно-правовое регулирование безопасности границ в
Кыргызской Республике**

12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

Бишкек – 2024

Работа выполнена в институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
декан юридического факультета Ошского
государственного университета
Кулдышева Гулсара Кенжеевна

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
кафедры теории и истории государства и права
Кыргызского Национального университета
им.Ж.Баласагына
Бейшембиев Эсенгул Джумашевич;

кандидат юридических наук
старший консультант секретариата
депутатской группы Элдик,
Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
Тотубаева Айнагул Төлөмүшовна.

Ведущая организация: кафедра теории и истории государства и права,
конституционного и административного права,
Казахского национального университета им. Аль-
Фараби. Адрес: Республика Казахстан, город
Алматы, 050040, пр. Аль-Фараби, 71;

Защита состоится 31 января 2025 г. в 13:00 часов на заседании диссертационного совета Д 12.24.695 при Институте государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики; Кыргызском национальном университете им. Ж.Баласагына; Ошском государственном университете, по адресу: г. Бишкек, просп. Чуй 180 (4 этаж конференц-зал №408).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеках Национальной академии наук Кыргызской Республики (720071, КР, г. Бишкек, пр. Чуй 265-а), Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, (720033, г. Бишкек, ул. Фрунзе - 547.) и Ошского государственного университета (723500, г. Ош, ул. Ленина, 331), а также на сайте диссертационного совета:

https://stepen.vak.kg/d_12_14_695/alikulov-bakyt-makeshevich/

Идентификатор персональной конференции: <https://vc.vak.kg/b/121-uem-vz3-ajz>

Автореферат разослан «31» декабря 2024 года.

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор юридических наук**

Жылкичиева К.С.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Конституционно-правовой статус государственной границы Кыргызской Республики (КР) формировался в сложных политических и экономических условиях. Деятельность по установлению государственной границы независимого Кыргызстана явилось важной сферой государственного строительства в КР. Сложность реализации данной исторической задачи заключалась в решении различных проблем: формировании государственной границы нового типа, не допускающей возврата к «общественной изоляции», и в то же время гармонично сочетающей права и свободы человека с обеспечением государственной и общественной безопасности; обеспечении новой государственной границы надежной охраной, предполагающей реализацию сложного комплекса политических, экономических, организационных и специальных мер оперативного характера и др.

КР расположена в Ферганской долине, которая характеризуется этнической, демографической и региональной нестабильностью. Вооруженные конфликты в Афганистане, в приграничном Таджикистане стали устойчивыми источниками международного терроризма, наркобизнеса и незаконной торговли оружием. В таких условиях вопросы установления правового режима государственной границы и обеспечения пограничной безопасности стали жизненно важными для КР.

Актуальность исследованию придает неразработанность методологической базы выявления, систематизации и интерпретации различного рода угроз пограничной безопасности, а также практики политико-правового регулирования действенных мер по выявлению, предотвращению и пресечению угроз объектам национальной безопасности КР. В дальнейшем совершенствовании нуждается нормативная правовая база, обеспечивающая безопасность государственной границы и отвечающая требованиям геополитической ситуации, перспективам строительства системы обеспечения пограничной безопасности КР и стран-членов Содружества Независимых Государств (СНГ).

Современные реалии повышают значимость разработки теоретико-методологических основ обеспечения национальной безопасности, прежде всего понятийного аппарата теории обеспечения пограничной безопасности КР, закономерностей и принципов политики обеспечения пограничной безопасности страны.

Не в полной мере реализованы возможности пограничной службы ГКНБ КР по координации усилий государственных органов исполнительной власти в области защиты и охраны государственной границы, а также по политико-правовому обеспечению их координационных полномочий и действий.

Формирование эффективной системы обеспечения пограничной безопасности, совершенствование ее структуры, функций имеет большое

практическое значение. Действенность системы обеспечения безопасности государственной границы страны в большей степени зависит от отлаженности механизма ее функционирования и дальнейшего совершенствования. Существуют большие не востребованные резервы роста эффективности функционирования системы обеспечения безопасности государственной границы КР.

Вышеуказанные проблемы предопределили выбор и актуальность темы диссертационного исследования.

Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами.

Диссертационная работа является инициативной.

Целью диссертационной работы является исследование конституционно-правового обеспечения безопасности государственной границы КР.

В рамках указанной цели определены следующие **задачи**:

- изучить понятие государственной границы КР и определить ее правовую сущность;
- раскрыть особенности международно-правового регулирования государственной границы КР;
- охарактеризовать особенности правового режима государственной границы КР;
- исследовать систему законодательства КР по обеспечению безопасности государственной границы КР;
- выявить сущность пограничной безопасности КР и определить ее значение:
- исследовать механизм правового обеспечения пограничной безопасности в КР;
- охарактеризовать правовой статус и организационную структуру государственных органов, обеспечивающих пограничную безопасность в КР;
- разработать предложения по совершенствованию законодательства КР в сфере обеспечения безопасности государственной границы.

Научная новизна диссертационной работы заключается в том, что она является одной из первых попыток комплексного исследования проблем правового обеспечения безопасности государственной границы КР. С теоретических позиций раскрыто содержание категории «пограничная безопасность КР»; выявлено соотношение охраны и защиты государственной границы, и национальных интересов в пограничном пространстве; классифицированы содержание и структура пограничной безопасности КР; определены основные закономерности и принципы обеспечения безопасности государственной границы КР; обоснованы место и роль пограничной безопасности в общей системе обеспечения безопасности государства, ее взаимосвязь с важнейшими подсистемами обеспечения безопасности КР. Выявлены тенденции развития пограничной службы ГКНБ КР как институционального ядра в системе обеспечения безопасности

государственной границы. В работе сформулированы предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы КР, регулирующей систему обеспечения безопасности государственной границы в современных условиях.

Практическая значимость полученных результатов заключается в том, что полученные в ходе исследования выводы и сформулированные на их основе теоретические положения, практические предложения и рекомендации расширяют теоретико-методологическую основу для дальнейшего исследования проблем охраны и защиты государственной границы КР. Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе при изучении академических курсов по теории и истории государства и права, конституционного и административного права.

Экономическая значимость полученных результатов заключается в том, что сформулированные автором положения и выводы могут быть использованы при дальнейшем совершенствовании конституционно-правового регулирования пограничного пространства; при систематизации нормативных правовых актов о государственной границе; в вопросе оптимизации деятельности органов государственного управления в области защиты интересов государства на государственной границе.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Сформулировано нормативное определение института государственной границы: «Государственная граница Кыргызской Республики есть согласованная с сопредельными государствами и закреплённая в договоре (соглашении) с ними линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пространственный предел действия государственного суверенитета Кыргызской Республики на суше, реках, озерах и иных водоемах, в подземном и воздушном пространстве».

Предлагаемое определение института государственной границы является более развернутым, характеризует современный этап международно-договорных отношений, выступает основой системы мер и действий по сохранению суверенитета и целостности государства, охране и защите государственной границы, что является основной гарантией прав и свобод граждан КР;

2. Вопросы обеспечения безопасности государственной границы КР регулируются более 15-тью нормативно-правовыми актами. В этой связи предлагается систематизировать нормативно-правовые акты, регламентирующие пограничные отношения, исключить регулирование рассматриваемых отношений подзаконными актами и на этой основе разработать и принять Пограничный кодекс КР.

3. В целях обеспечения эффективной системы пограничной безопасности КР предлагается разработать Концепцию пограничной безопасности КР, основу которой составят следующие направления деятельности государства по укреплению пограничной безопасности и дальнейшему развитию органов пограничной службы ГКНБ КР:

- совершенствование механизма правового регулирования оперативно-служебной и иной деятельности органов пограничной службы;
- создание современной интегрированной системы охраны государственной границы;
- поиск и внедрение новых форм и способов оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы, действий государственных органов, организаций, общественных объединений, граждан, принимающих участие в охране государственной границы;
- совершенствование методов разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности в интересах своевременного вскрытия, прогнозирования и классификации угроз пограничной безопасности и принятия адекватных мер по их нейтрализации, смещение приоритетов на противодействие организованным формам противоправных действий на государственной границе, прежде всего, наиболее опасным из них: международному терроризму, незаконному обороту наркотиков, незаконной миграции и др.;
- внедрение совместно с взаимодействующими государственными органами новых технологий организации пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств, товаров;
- создание и задействование единой государственной системы учета и контроля за въездом, выездом и пребыванием на территории КР иностранных граждан;
- повышение эффективности взаимодействия и координации деятельности государственных органов и иных организаций;
- развитие пограничной инфраструктуры, в первую очередь, на участке кыргызско-таджикской государственной границы;
- оптимизация структуры органов пограничной службы, систем управления, подготовки, переход на комплектование органов пограничной службы по контракту;
- развитие механизмов взаимодействия с органами пограничной охраны сопредельных государств и международными организациями по пограничным вопросам.

4. На основе анализа законодательства КР в сфере обеспечения пограничной безопасности, а также практики его применения определен механизм ее обеспечения, состоящий из следующих элементов:

- 1) *объекты обеспечения пограничной безопасности* – процессы и состояния в международной, политической, экономической, военной и социальной сферах государства, создающие угрозы пограничной безопасности и являющиеся такими угрозами;
- 2) *субъекты обеспечения пограничной безопасности* – компетентные государственные органы в области государственной пограничной политики;
- 3) *участники обеспечения пограничной безопасности* – физические и юридические лица, которые оказывают содействие субъектам обеспечения

пограничной безопасности посредством реализации своих прав и исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством страны.

4) *меры обеспечения пограничной безопасности* – совокупность стратегических и концептуальных документов, законодательства в сфере обеспечения пограничной безопасности, а также мероприятий субъектов обеспечения пограничной безопасности по их реализации, направленных на охрану и защиту объектов пограничной безопасности (прав, свобод и законных интересов личности, интересов общества и государства);

5) *средства обеспечения пограничной безопасности* – организационно - правовые механизмы, отдельные виды правоприменительной деятельности и технические средства, используемые при обеспечении пограничной безопасности; выделяются общие и специальные средства обеспечения безопасности государственной границы.

5. Исследование этапов становления и развития пограничной службы КР выявили проблемы организационно-правового характера: недостаточное финансирование пограничной службы; слабое материально-техническое оснащение; недостаточное комплектование соединений и частей пограничной службы призывным контингентом и др.

В целях обеспечения эффективной пограничной службы КР предлагается:

- обеспечить особый подход в отношении количественного и качественного состава органов и войск пограничной службы;
- необходимо сохранить преобладающую долю войсковой компоненты над невойсковыми формированиями на отдельных участках государственной границы КР;
- необходимо усилить части боевого и технического обеспечения пограничной службы; нецелесообразным признается полный отказ от войскового компонента и некоторых видов тяжелого вооружения и техники;
- необходимо уделить особое внимание тактическому звену пограничной заставы и другим подразделениям, поскольку именно они непосредственно охраняют государственную границу;
- улучшить комплектование пограничных застав, пограничных комендатур и отделений пограничного контроля современными техническими средствами охраны границ, личным составом, повысить эффективность воспитательного процесса и подготовки к службе, улучшить условия жизнедеятельности, социальной защищенности военнослужащих и членов их семей.

6. Анализ правового регулирования механизма защиты государственной границы КР выявил ряд проблем правового и организационного характера, на основании чего разработаны предложения по их разрешению:

- предлагается сформировать Межведомственную комиссию по пограничной политике КР во главе с руководителем пограничной службы с возложением на нее ряда функций;

- необходимо создать правовую базу единой научно-технической политики, проведение которой обеспечит оптимальные условия для функционирования всех сил и средств на государственной границе;

- разработать нормативно-правовую базу деятельности государственных органов, участвующих в обеспечении безопасности страны на государственной границе, которая устраним дублирование в работе между органами пограничного, таможенного, миграционного и иных видов контроля на государственной границе КР;

- требуется уделить особое внимание развитию сотрудничества пограничной службы КР с пограничными структурами сопредельных государств;

- предлагается включить в Земельный Кодекс КР нормы, регулирующие порядок закрепления земель, лесов, вод и иных природных объектов за органами и войсками пограничной службы КР, в том числе порядок передачи им части вышеназванных объектов для решения определенных задач в области защиты государственной границы КР;

- необходимо широко привлекать органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, общественные объединения и граждан к защите и охране государственной границы;

- предусмотреть материальное стимулирование деятельности членов добровольных народных дружин;

- необходимо совершенствовать правовую основу противодействия разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб и организаций, противоправной деятельности через государственную границу КР преступных сообществ и особо опасных государственных преступников.

Личный вклад соискателя. Диссертационное исследование выполнено диссертантом лично на основе достижений современной юридической науки и положительного опыта правоприменительной практики.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа подготовлена в институте государства и права Национальной Академии наук Кыргызской Республики, где проводилось ее обсуждение. Апробирование результатов исследования проводилось в научных сообщениях, сделанных на заседаниях кафедры, научно-практических конференциях и семинарах международного и республиканского уровня.

Материалы исследования используются в учебном процессе на юридическом факультете Ошского государственного университета.

Полнота отражения результатов диссертации в публикациях. Результаты диссертационного исследования нашли отражение в 10 (десяти) научных статьях.

Структура и объем диссертации. Представленная диссертационная работа состоит из трех глав, включающих 8 разделов, заключения, практических рекомендаций, списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность диссертационного исследования, обозначена его цель и задачи, характеризуется научная новизна и практическая значимость работы, отражены положения, выносимые на защиту, указаны личный вклад соискателя, апробация результатов исследования, полнота отражения результатов работы в публикациях соискателя, а также структура и объем диссертации.

Глава I «Конституционно-правовые основы государственной границы Кыргызской Республики» включает три раздела: раздел 1.1 «Понятие и правовая сущность государственной границы»; раздел 1.2 «Международный аспект правового регулирования государственной границы КР»; 1.3 «Правовой режим государственной границы КР».

В разделе 1.1 «Понятие и правовая сущность государственной границы» рассматриваются различные подходы к определению понятия и сущности государственной границы как общественного явления природы, общества и государства. Актуальность исследования теоретических вопросов, связанных с четким определением понятия «государственная граница», обусловлена изменением отношения различных социальных сил к самому факту существования государственной границы, ее предназначению и функциям, систематическим пересмотром межгосударственного разграничения (вследствие войн, объединения, разъединения стран и т.п.). Проблема определения понятия государственной границы превратилась в проблему теории государственной границы.

Являясь философской категорией, государственная граница обладает всеобщим свойством материальных предметов и подсистем иметь пределы. Пределы имеют все системы, в том числе и теоретические, отражающие материальные объекты и процессы, за границами которых существуют другие системные образования. Несмотря на специфичность этих систем, они взаимодействуют между собой и оказывают влияние друг на друга. Философский подход к пониманию границы позволил сформулировать вывод о том, что она является отправной точкой, линией, поверхностью двух смежных (соприкасающихся) явлений. В совокупности они, хотя и дискретно, составляют «беспредельную» бесконечность проявления границ.

Исследование теоретических аспектов категории «государственная граница» позволяет показать пределы такого масштабного и сложного социально-политического образования как государство. Исследование его философской и правовой природы позволило сделать вывод о том, что именно в государстве наиболее четко просматриваются такие признаки системы, как целостность, относительная самостоятельность, устойчивость и функциональная зависимость между составными ее элементами.

Правовой статус государственной границы КР установлен нормами и принципами международных договоров и внутреннего законодательства, согласно которым это правовое положение границы КР с сопредельными государствами относительно прохождения линии границы, правового режима

государственной границы и других правовых режимов, устанавливаемых в целях обеспечения нерушимости границы и соблюдения надлежащего порядка на приграничной территории, урегулирования пограничных инцидентов и т.д.

Государственная граница КР классифицируется по трем основным категориям: по среде прохождения, способам ее проведения на местности, а также по способам признания границ с сопредельными государствами.

Исходя из способов признания прохождения линии границы между сопредельными государствами, существует два вида государственных границ: исторически сложившиеся и договорные. Исторически сложившиеся границы - это те государственные границы, точное положение которых не определялось и не закреплялось в договоре сопредельных государств, но которые длительное время соблюдались на практике и были так или иначе признаны сопредельными государствами. Договорными границами принято считать те государственные границы, линия прохождения которых обозначена на местности и описана в соответствующих международно-правовых актах, взаимно признаваемых сопредельными сторонами.

Порядок установления государственной границы КР описан в Законе «О Государственной границе Кыргызской Республики»: на суше граница проводится по характерным точкам и линиям рельефа и ясно видимым ориентирам; на реках (ручьях) граница проводится по середине реки или по середине главного рукава реки; на водоемах линия границы проводится по прямым линиям, соединяющим выходы государственной границы КР к берегам водоема; на водохранилищах гидроузлов и иных искусственных водоемах государственная граница устанавливается в соответствии с ее линией, проходящей на местности до заполнения водой; на железнодорожных и автомобильных мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через пограничные участки рек (ручьев), граница КР с соседними государствами устанавливается по середине или технологической оси этих сооружений независимо от прохождения государственной границы по реке или водохранилищу.

Установление государственной границы имеет большое значение для нормализации отношений между сопредельными государствами, особенно в тех случаях, когда между ними в прошлом существовали разногласия по вопросам прохождения границы (на примере кыргызско-китайских пограничных вопросах).

Из анализа научной литературы по рассматриваемой проблематике сделан вывод об относительной стабильности договоров по пограничным вопросам: они не могут быть денонсированы, в них обычно не указывается срок действия; они не могут быть отменены в одностороннем порядке (аннулированы); к ним не применяется оговорка «*rebus sic stantibus*» о коренном изменении обстоятельств, границы, установленные договором, и их режим не затрагиваются правопреемством, каждое государство-правопреемник обязано соблюдать эти договоры.

Стабильность договоров о границе способствует реализации принципов нерушимости государственных границ и территориальной целостности государств, получивших всеобщее признание, закрепленных в ряде основополагающих международно-правовых документов и имеющих императивный характер.

Таким образом, представляется возможным сформулировать более развернутое определение понятия «государственная граница Кыргызской Республики» для современного этапа международно-договорных отношений: «Государственная граница Кыргызской Республики есть согласованная с сопредельными государствами и закрепленная в договоре (соглашении) с ними линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пространственный предел действия государственного суверенитета Кыргызской Республики на суше, па реках, озерах и иных водоемах, в подземном и воздушном пространстве».

Раздел 1.2 «Международный аспект правового регулирования государственной границы Кыргызской Республики». Исследование международно-правовых вопросов, связанных с установлением и укреплением государственной границы КР, обусловлено рядом факторов, к которым отнесены: резкое снижение уровня защищенности границы КР вследствие распада СССР; сохранившееся стремление некоторых государств к экономическому и военно-политическому давлению на Кыргызстан; расположение отдельных участков государственной границы вблизи очагов напряженности, зон региональных и межэтнических конфликтов и военных столкновений, в эпицентре которых оказывались части и подразделения пограничной службы республики; возросшая опасность переноса и распространения на территории Кыргызстана эпидемий и особо опасных инфекционных заболеваний; устойчивый рост потока лиц и транспортных средств, пересекающих государственную границу; значительное увеличение числа субъектов межгосударственных связей и коммерческих отношений; систематические попытки незаконного вывоза сырьевых ресурсов и материальных ценностей, хищения национальных богатств Кыргызстана; угрожающие масштабы перевоза через границу наркотиков, поиск каналов их провоза через КР и доставки в третьи страны.

Исследование истории становления и закрепления государственной границы КР (на примере кыргызско-китайской границы) предусматривало анализ правовой основы ее формирования, включающей российско-китайские договоры XIX в. по вопросам границ: Пекинский договор 1860 г., Чугучакский протокол 1864 г., Санкт-Петербургский договор 1881 г., Кашгарский протокол 1882 г. и Ново-Маргеланский протокол 1884 г., а также ряд нормативных актов, регулирующие современные кыргызско-китайские отношения.

Историко-правовой анализ формирования кыргызско-китайской государственной границы показал, что решающее влияние на этот процесс оказало добровольное вхождение большей части Кыргызстана в состав

Российского государства во второй половине XIX века. Согласно ст. 4 Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между КР и КНР (2002г.): «Договаривающиеся Стороны с удовлетворением отметили полное урегулирование пограничных вопросов между двумя странами» [Бейшембиев Э.Ж. Кыргызская Республика и современное международное право. - Б.: Тип. КНУ им. Ж. Баласагына. 2020. С.153].

Исследована нормативно-правовая база, регулирующая границы КР с центрально-азиатскими государствами, которые были определены и установлены на основе актов бывшего СССР о национально-территориальном размежевании в Средней Азии 1924-1927 гг.

В настоящее время на некоторых участках границы Кыргызстана с центрально-азиатскими странами обнаружена весьма нестандартная ситуация. Речь идет о несовпадении в целом ряде случаев бывшей административной границы, разделяющей ныне государства, образовавшиеся после распада СССР, с линиями реально складывавшегося или сложившегося разграничения.

В решении вопроса о межгосударственном разграничении между КР и сопредельными центрально-азиатскими государствами необходимы взвешенные и осторожные шаги, в ходе которых усилиями смежных государств должно быть достигнуто окончательное разделение единого прежде пространства СССР в геополитической, экономической и других сферах, а также бесконфликтное этническое размежевание. И только после этого должно осуществляться договорно-правовое оформление новых границ на двусторонней основе с соблюдением общепринятых принципов и норм международного права.

Раздел 1.3 «Правовой режим государственной границы Кыргызской Республики» посвящен анализу существующих определений режима государственной границы. Правовой режим государственной границы КР представляет собой механизм правового регулирования, включающий систему правовых норм, правоотношения, акты применения норм права и ответственность в случае их нарушения. Правовой режим государственной границы, как форма регулирования общественных отношений, имеет две стороны: 1) разрешительную, регламентирующую определенный порядок пересечения и содержания государственной границы КР, ведения различных хозяйственных работ, промысловой и иной деятельности на государственной границе КР, а также разрешения с сопредельными государствами пограничных инцидентов, связанных с нарушением этих правил; 2) запретительную, запрещающую любые нарушения установленного правопорядка на государственной границе КР.

Действующее пограничное законодательство КР направлено на обеспечение безопасности государственной границы КР, формирует комплексный конституционно-правовой институт основ безопасности государственной границы. Вместе с тем констатируется его существенное отставание от потребностей практики государственного строительства; правовой режим государственной границы в настоящее время приобретает

комплексный характер и нуждается в более четком законодательном установлении.

Глава II «Правовое обеспечение безопасности государственной границы Кыргызской Республики» состоит из трех разделов: 2.1 «Система законодательства Кыргызской Республики по обеспечению безопасности государственной границы»; 2.2 «Сущность и значение пограничной безопасности Кыргызской Республики»; 2.3 «Механизмы обеспечения пограничной безопасности в Кыргызской Республике».

В разделе 2.1 «Система законодательства Кыргызской Республики по обеспечению безопасности государственной границы» анализируются нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения безопасности государственной границы КР. Так, Закон КР «О Государственной границе Кыргызской Республики», Положение о пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности КР, содержат правила содержания государственной границы, нормы о полномочиях субъектов защиты и охраны государственной границы, а также принципы взаимодействия и сотрудничества.

Деятельность государственных органов, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу КР регулируется более 15-тью нормативно-правовыми актами. Указанными актами регулируются: правила пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами; правила въезда и выезда иностранных и граждан КР; санитарная охрана границы; правила проведения карантинного, ветеринарного и фитосанитарного контроля и др.

Таможенный контроль на государственной границе осуществляется в соответствии с Законом «О таможенном регулировании» и другими нормативными актами КР в сфере таможенного дела.

Режим водной границы КР регулируется рядом нормативных актов, включая законы и подзаконные акты, а также двусторонними и многосторонними межправительственными соглашениями об использовании водных ресурсов. Указанными актами регулируется порядок пользования пограничными водами, рыболовство, а также проведение работ по возведению и эксплуатации гидросооружений на пограничных реках, озерах и иных водоемах.

Режим воздушной границы КР регулируется Воздушным кодексом, Законом «О государственной границе Кыргызской Республики», а также соглашениями с сопредельными странами о воздушном сообщении.

Анализ законодательства КР, регулирующее правовой режим государственной границы КР, позволил сделать вывод о необходимости его дальнейшего совершенствования. В этой связи предлагается систематизировать нормативно-правовые акты в этой сфере, исключить регулирование рассматриваемых отношений подзаконными актами и на этой основе разработать и принять Пограничный кодекс КР.

В разделе 2.2 «Сущность и значение пограничной безопасности Кыргызской Республики» рассматриваются понятие и сущность пограничного пространства и пограничных отношений, понятие и содержание пограничной деятельности, которые определяют понятие и сущность пограничной безопасности.

Понятие *пограничного пространства* сформулировано на законодательном уровне: - это территории, в пределах которых осуществляется деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленная на обеспечение пограничной безопасности. При этом уточняется, что к категории пограничных пространств относятся те определенные территории и области физико-географической среды, на которые распространяются нормы специальных правовых режимов (режим государственной границы, пограничный режим и режим в пунктах пропуска через государственную границу), обеспечивающих территориальную целостность и суверенитет страны, защиту жизненно важных интересов граждан, общества, государства и которые также являются объектами реализации государственной пограничной политики.

Пограничные отношения возникают в процессе осуществления целенаправленной деятельности субъектов в политической, экономической, информационной, военной и иных сферах общества, результат которой проявляется во взаимосвязях и взаимодействиях по поводу явлений и процессов, обусловленных факторами государственной границы и пограничного пространства.

Общеизвестно, что безопасность государства начинается с безопасности государственной границы, а деятельность государственных органов, организаций, общественных объединений, граждан, которые обеспечивают ее безопасность, квалифицируются как *пограничная деятельность*; это систематически осуществляемая система мер и действий, направленная на реализацию государственной пограничной политики.

Пограничная безопасность является составной частью национальной безопасности КР, направленная на обеспечение жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве, которая осуществляется всеми органами государственной власти КР и органами местного самоуправления.

Из анализа законодательства КР, регулирующее пограничное пространство, а также имеющихся научных разработок, сделан вывод о том, что *сущность пограничной безопасности* заключается в состоянии защищенности государственной границы и приграничной территории (с проживающим населением), а также национальных богатств, жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничных пространствах от всего спектра возможных и реальных угроз, достигаемое интегрированием усилий всех полномочных органов власти в пограничной сфере.

Задача обеспечения пограничной безопасности КР приобретает глобальное значение, поскольку обеспечение защиты от посягательств на национальные интересы в пограничном пространстве, а также от нарушения территориальной целостности, политической, экономической стабильности по всему периметру государственной границы является ключевым моментом для национальной безопасности любого государства и, в конечном итоге, для всего мирового сообщества. Необходимость обеспечения пограничной безопасности КР обусловлена системой угроз, сложившихся в пограничном пространстве.

В целях эффективного обеспечения пограничной безопасности автор предлагает основные направления ее совершенствования:

- совершенствование правового регулирования оперативно-служебной и иной деятельности органов пограничной службы;
- создание современной интегрированной системы охраны государственной границы;
- поиск и внедрение новых форм и способов оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы, действий государственных органов, организаций, общественных объединений, граждан, принимающих участие в охране государственной границы;
- совершенствование методов разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности в интересах своевременного вскрытия, прогнозирования и классификации угроз пограничной безопасности и принятия адекватных мер по их нейтрализации, смещение приоритетов на противодействие организованным формам противоправных действий на государственной границе, прежде всего, наиболее опасным из них: международному терроризму, незаконному обороту наркотиков, незаконной миграции и др.;
- внедрение совместно с взаимодействующими государственными органами новых технологий организации пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств, товаров;
- создание и задействование единой государственной системы учета и контроля за въездом, выездом и пребыванием на территории КР иностранных граждан;
- повышение эффективности взаимодействия и координации деятельности государственных органов и иных организаций;
- развитие пограничной инфраструктуры, в первую очередь, на участке кыргызско-таджикской государственной границы;
- оптимизация структуры органов пограничной службы, систем управления, подготовки, переход на комплектование органов пограничной службы по контракту;
- развитие механизмов взаимодействия с органами пограничной охраны сопредельных государств и международными организациями по пограничным вопросам.

Для реализации данных мер необходимо разработать Концепцию обеспечения пограничной безопасности КР, в которой будут отражены указанные направления деятельности государства по укреплению пограничной безопасности и дальнейшему развитию органов пограничной службы ГКНБ КР.

Раздел 2.3 «Механизмы обеспечения пограничной безопасности в Кыргызской Республике». В общей системе обеспечения национальной безопасности безопасность государственной границы является относительно новым явлением, что обуславливает необходимость четкого определения ее роли и места в данной системе. Этому способствует понимание особенностей и содержания пограничной безопасности, которые в определенной степени обусловлены социально-географической средой существования; они определяют её комплексность и межведомственный характер обеспечения в отличие от других компонентов системы национальной безопасности.

К особенностям пограничной безопасности следует отнести: способность и готовность противодействовать угрозам, которые направлены против национальных интересов КР (подрыв государственного суверенитета и территориальной целостности и др.); необходимость построения комплексной системы обеспечения пограничной безопасности, основанной на тесном сотрудничестве с органами государственной власти и местного самоуправления; ориентирование системы на внешние и внутренние угрозы жизненно важным интересам личности, общества и государства в пограничном пространстве; обусловленность государственного управления системой обеспечения пограничной безопасности и др.

На основе анализа действующего законодательства КР в сфере обеспечения пограничной безопасности представлен механизм ее обеспечения, состоящий из следующих элементов:

1) *объекты обеспечения пограничной безопасности* – процессы и состояния в международной, политической, экономической, военной и социальной сферах государства, создающие угрозы пограничной безопасности и являющиеся такими угрозами. К общим объектам относятся риски и вызовы пограничной безопасности. Следует различать объекты обеспечения пограничной безопасности и объекты пограничной безопасности, к которым относятся основные национальные интересы в пограничном пространстве;

2) *субъекты обеспечения пограничной безопасности* – компетентные государственные органы в области государственной пограничной политики: государственные органы, непосредственно обеспечивающие пограничную безопасность (органы пограничной службы ГКНБ КР, военного управления, внутренних дел, таможенные органы); государственные органы, участвующие в обеспечении пограничной безопасности (органы внешних сношений, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, налоговые органы, местные исполнительные, распорядительные органы и др.);

3) *участники обеспечения пограничной безопасности* – физические и юридические лица, которые оказывают содействие субъектам обеспечения пограничной безопасности посредством реализации своих прав и исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством страны.

Формы участия физических и юридических лиц в обеспечении пограничной безопасности: оказание гласного и негласного содействия субъектам обеспечения пограничной безопасности в решении задач обеспечения пограничной безопасности; участие в выборах, референдумах и других формах непосредственной демократии; осуществление непосредственной защиты законными способами и средствами прав, свобод и интересов личности, интересов общества, государства и др.

4) *меры обеспечения пограничной безопасности* – совокупность стратегических и концептуальных документов, законодательства в сфере обеспечения пограничной безопасности, а также мероприятий субъектов обеспечения пограничной безопасности по их реализации, направленных на охрану и защиту объектов пограничной безопасности (прав, свобод и законных интересов личности, интересов общества и государства);

5) *средства обеспечения пограничной безопасности* – организационно - правовые механизмы, отдельные виды правоприменительной деятельности и технические средства, используемые при обеспечении пограничной безопасности; выделяются общие и специальные средства обеспечения безопасности государственной границы.

Рассмотренный механизм обеспечения пограничной безопасности позволяет сформировать его теоретико-правовые основы, повысить качество принимаемых нормативных правовых актов в данной области и защищенность национальных интересов в пограничном пространстве, придать адресность государственной политики в рассматриваемой сфере, что, в свою очередь, повысит эффективность ее реализации. В этой связи предлагается разработать и принять Основы (Концепцию) государственной пограничной политики КР, представляющие собой систему официально принятых взглядов на цель, задачи, принципы, основные направления и механизм защиты национальных интересов в пограничном пространстве КР, которые послужат методологической базой для определения приоритетов отечественной пограничной политики.

Глава III «Система органов обеспечения безопасности государственной границы и пути их совершенствования» включает два раздела: 3.1 «Правовой статус и организационная структура государственных органов, обеспечивающих пограничную безопасность»; 3.2 «Совершенствование правового механизма обеспечения безопасности государственной границы Кыргызской Республики».

В разделе 3.1 «Правовой статус и организационная структура государственных органов, обеспечивающих пограничную безопасность» рассматриваются этапы формирования и функционирования пограничной службы Государственного комитета национальной безопасности КР (далее -

пограничная служба), которые отражают процесс становления кыргызской государственности. Современная ситуация в мире и стране вызвали объективную необходимость создания новой пограничной службы, отвечающей современным политическим и экономическим условиям развития кыргызской государственности. Одним из стратегических направлений является построение пограничной службы как специальной государственной службы, имеющей в своем составе специальные войска и предусматривающую прохождение ее личным составом военной службы.

Формирование национальной пограничной службы началось с принятия в 1999 г. ряда нормативных актов, которыми устанавливался правовой статус пограничной службы КР; были закреплены принципы ее организации и деятельности, полномочия по реализации пограничной политики страны. Одним из актуальных является вопрос о роли и месте пограничной службы в системе национальной безопасности страны. Существуют различные подходы к данному вопросу: пограничная служба должна подчиняться Министерству обороны КР; необходимо объединение всех «силовых» структур в один государственный орган. Анализ институционально-функциональной роли пограничной службы КР показал необходимость повышения роли и значения пограничной службы как инструмента государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

Исследование законодательства КР, регулирующего статус пограничной службы КР (Закон «О Государственной границе Кыргызской Республики», «О национальной безопасности», «Об обороне и Вооруженных Силах Кыргызской Республики») позволило сделать вывод о том, что многие его положения носят декларативный характер.

Пограничная служба КР, ее предназначение, а также принципы ее организации и деятельности являются результатом реализации конкретных политических установок, решений и действий. Поэтому вопросы, связанные с закреплением ее правового статуса, функций, компетенции и многих других вопросов, требуют политического решения. Современные подходы к формам и способам оперативной служебной деятельности обусловили настоятельную необходимость адекватных изменений структуры и качественных параметров пограничного ведомства.

Исследование этапов становления и развития пограничной службы КР показало, что пограничная служба существенно изменилась; из чисто военного ведомства превратилась в многопрофильную специальную государственную службу, имеющую в своем составе принципиально новые структурные компоненты, а именно: органы пограничного контроля, международно-договорной и погранично-представительной деятельности, оперативные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность и т.п.

Вместе с тем многие вопросы организационно-правового характера остаются нерешенными до настоящего времени. Речь идет о недостаточном финансировании пограничной службы, материально-техническом оснащении,

комплектовании соединений и частей пограничной службы призывным контингентом. Как следствие, в настоящее время создалась критическая ситуация с практическим осуществлением надежного прикрытия государственной границы КР. Указанные проблемы предопределили обострение противоречий между функционально-целевым предназначением пограничной службы КР и другими субъектами обеспечения, и их регулирующим потенциалом.

Решение указанных проблем видится в обеспечении особого подхода в отношении количественного и качественного состава органов и войск пограничной службы; необходимости сохранения преобладающей доли войсковой компоненты над невойсковыми формированиями на отдельных участках государственной границы КР. Кроме того, необходимо усилить части боевого и технического обеспечения пограничной службы. Пока сохраняется реальная угроза эскалации вооруженных и иных конфликтов вблизи границы Кыргызстана полностью отказываться от войскового компонента и некоторых видов тяжелого вооружения и техники нецелесообразно. Реформирование пограничной службы КР не будет полноценным и завершенным, если оно не соотносится с низовыми звеньями, непосредственно охраняющими государственную границу. Особое внимание следует уделить тактическому звену пограничной заставы и другим подразделениям, так как именно они непосредственно охраняют государственную границу. Необходимо улучшить комплектование пограничных застав, пограничных комендатур и отделений пограничного контроля современными техническими средствами охраны границ, личным составом, повысить эффективность воспитательного процесса и подготовки к службе, улучшить условия жизнедеятельности, социальной защищенности военнослужащих и членов их семей.

Вложение государственных средств в пограничную службу оправдано, поскольку не только задержание на границе контрабанды наркотиков, оружия, стратегического сырья, драгоценностей и культурных ценностей, исчисляемых десятками миллионов сомов, но и пограничные операции, проводимые органами пограничной службы во взаимодействии с МВД, Государственной таможенной службой и рядом других ведомств, способствуют сохранению национальных богатств страны.

В условиях реформирования правовой системы защиты государственной границы КР необходимо ее усиление, придав ей статус структуры исполнительной власти, регулирующей всю деятельность на государственной границе КР.

В разделе 3.2 «Совершенствование правового механизма обеспечения безопасности государственной границы Кыргызской Республики» рассматриваются проблемы правового регулирования механизма защиты государственной границы, которые неразрывно связаны с исследованием основных принципов их установления и защиты – *стратегическим и национальным*. Первый принцип выражается в обеспечении безопасности государства (защищенность жизненно важных интересов личности, общества

и государства); второй - в объединении людей (народов и наций) в целях обеспечения политического, социально-экономического и духовного развития. Как показал анализ законодательства КР в сфере обеспечения безопасности государственной границы, рассмотренные принципы нашли в нем свое адекватное отражение.

Законодательство КР в сфере обеспечения государственной границы закрепило не только указанные принципы, но и основные задачи пограничной политики Кыргызстана, которые зависят от конкретных исторических условий. Анализ законодательства и особенностей политико-правового развития республики позволил сделать вывод о том, что в перечне основных задач не указаны вопросы обеспечения экономической безопасности страны. Представляется, что в условиях экономической стагнации правовой режим государственной границы должен определяться прежде всего потребностями экономического роста страны, развития социально-экономической и духовной основы приграничных районов Кыргызстана, обеспечения пограничной безопасности государства и совершенствования международно-правового оформления государственной границы КР. Именно эти приоритеты должны учитываться при разработке государственной стратегии защиты границы КР.

Анализ отечественного законодательства в рассматриваемой сфере позволил выделить три основные проблемы в практической деятельности соответствующих государственных органов. Первая - это установление государственной границы КР и ее закрепление на международном уровне. Современная ситуация в стране и мире вызвала необходимость пересмотра отношения к вопросу обеспечения гарантированности защиты государственных границ. Отмечается четкая тенденция отхода от силовых методов решения межгосударственных пограничных проблем; вопросы обеспечения безопасности страны переходят из сферы соотношения военных потенциалов в сферу экономических и политических отношений. Решение проблемы видится в обеспечении защиты государственной границы КР на законодательном уровне. Примечательно, что правовой механизм защиты должен быть различным: от строгого регламентирования пограничных отношений до полного отсутствия какого-либо режима на границах с республиками, идущими на сближение с Кыргызстаном.

Вторая проблема связана с режимом государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу. С одной стороны, разрешение указанных проблем на законодательном уровне являются гарантиями защиты государственной границы республики, с другой - неразрывно приведут к ослаблению и разрыву существующих экономических и политических связей, к социальным конфликтам. В целях минимизации негативных социальных последствий необходимо проведение государственной политики, непосредственно связанной с внешней экономической политикой государства.

Третья проблема – обеспечение защиты экономических интересов государства и их безопасности, что является неотъемлемой частью национальной концепции защиты и охраны государственной границы КР.

К проблемам обеспечения режима государственной границы следует также отнести отсутствие общегосударственной системы ее защиты, поскольку на практике различные министерства и ведомства пытаются координировать свою деятельность по мере необходимости. Вместо единой общегосударственной Концепции обеспечения пограничной безопасности КР существуют различные ведомственные концепции, не объединенные в целостную систему. Как следствие, разрыв между политическими, дипломатическими, экономическими, правовыми, войсковыми и другими средствами и способами защиты интересов личности, общества и государства на государственной границе.

Для решения указанных проблем предлагается: 1) сформировать Межведомственную комиссию по пограничной политике КР во главе с руководителем пограничной службы с возложением на нее ряда функций; 2) создать правовую базу единой научно-технической политики, проведение которой обеспечит оптимальные условия для функционирования всех сил и средств на государственной границе. Приоритетным в этом вопросе является повышение роли научно-технического обеспечения, важности опережающей глубокой теоретической проработки всех практических вопросов; 3) разработать нормативно-правовую базу деятельности государственных органов, участвующих в обеспечении безопасности страны на государственной границе, которая устранил дублирование в работе между органами пограничного, таможенного, миграционного и иных видов контроля на государственной границе КР; 4) уделить особое внимание развитию сотрудничества пограничной службы КР с пограничными структурами сопредельных государств; 5) разработать и принять Пограничный кодекс КР, регулирующий все аспекты деятельности пограничной службы и других министерств и ведомств КР по обеспечению пограничной безопасности; 6) включить в Земельный Кодекс КР нормы, регулирующие порядок закрепления земель, лесов, вод и иных природных объектов за органами и войсками пограничной службы КР, в том числе порядок передачи им части вышеназванных объектов для решения определенных задач в области защиты государственной границы КР; 7) широко привлекать органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, общественные объединения и граждан к защите и охране государственной границы; 8) материально стимулировать деятельность членов добровольных народных дружин; 9) совершенствовать правовую основу противодействия разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб и организаций, противоправной деятельности через государственную границу КР преступных сообществ и особо опасных государственных преступников.

В целях совершенствования механизма защиты государственной границы КР предлагается: постепенно перейти к видовой структуре

построения органов и войск пограничной службы - пограничным соединениям и частям, которые будут непосредственно осуществлять защиту и охрану государственной границы КР; начать подготовку эксперимента по созданию пограничных территориальных сил, основу которых будут составлять добровольные народные дружины, а в перспективе органы пограничной полиции; пограничной службе КР придать особый статус органа государственного управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Являясь неотъемлемым атрибутом государства, государственная граница КР выражает правовой статус государственной территории Кыргызстана, фиксирует пределы территориального верховенства государства. Государственная граница КР определяет пределы единства экономического, политического и правового пространства страны, служит гарантом от посягательств других государств на национальные богатства страны. От того насколько обеспечена безопасность государственной границы КР, во многом зависит безопасность самого государства и его территории..

2. Основой решения территориальных проблем являются национальные интересы КР в гармоничном сочетании с нормами международного права, формированием и укреплением государственных границ нового типа, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства, способствующих беспрепятственному развитию международных контактов, деловых, культурных и прочих связей, реализации основных прав и свобод человека и гражданина. Основной задачей пограничной политики Кыргызстана должно стать создание условий для обеспечения суверенитета, территориальной целостности, нерушимости государственной границы КР, а также совершенствование правового режима ее границ.

3. Государственная граница КР определяет пределы единства экономического, политического и правового пространства страны, служит гарантом от посягательств на национальные богатства страны. От того, насколько обеспечена безопасность государственной границы, во многом зависит безопасность самого государства и его территории.

4. Обеспечению безопасности государственной границы КР способствует совершенствование ее нормативной базы посредством ее систематизации, исключения регулирования пограничных отношений подзаконными актами, и принятие на этой основе Пограничного кодекса КР.

5. Пограничная безопасность отражает специфическую форму реализации жизнедеятельности государства в пограничной среде, определенное состояние взаимосвязей и взаимодействий государства в пограничной сфере жизнедеятельности общества с другими субъектами, условиями и факторами пограничной деятельности, при котором государству, его гражданам не наносится вреда, поддерживается пограничная стабильность, создаются условия для совершенствования охраны

государственной границы и преобразования пограничного пространства в соответствии с потребностями граждан, государства, целями, ценностями и морально-нравственными ориентирами развития общества.

6. Основой обеспечения пограничной безопасности КР должна стать Концепция государственной пограничной политики КР, представляющая собой систему официально принятых взглядов на цель, задачи, принципы, основные направления и механизм защиты национальных интересов в пограничном пространстве КР, являясь методологической базой для определения приоритетов государственной пограничной политики КР.

7. В условиях совершенствования правовых основ системы защиты государственной границы Кыргызстана необходимо усилить роль пограничной службы КР, придав ей статус структуры исполнительной власти, регулирующей всю деятельность государства на государственной границе КР.

Усиление роли пограничной службы КР обеспечивается повышением ее уровня от координатора деятельности государственных органов на государственной границе до самостоятельного органа управления исполнительной власти, регулирующего всю деятельность государства на государственной границе КР, в лице Государственного комитета по охране государственной границы КР.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Необходимо систематизировать нормативные правовые акты, регулирующие пограничные правоотношения, исключить регулирование рассматриваемых отношений подзаконными актами и на этой основе разработать и принять Пограничный кодекс КР.

2. Предлагается разработать Концепцию пограничной безопасности КР, основу которой составят разработанные автором основные направления деятельности государства по укреплению пограничной безопасности и дальнейшему развитию органов пограничной службы ГКНБ КР.

3. Разработаны предложения по совершенствованию механизма защиты государственной границы КР.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

1. Правовое положение режима государственной границы в Кыргызской Республике// Вестник Академии МВД Кыргызской Республики им.генерал-майора милиции Алиева Э.А. - 2016 - №4. С.24-26
2. К вопросу о выборе формы правления в постсоветских государствах //Международный научный журнал «НАУКА БЕЗ ГРАНИЦ» № 2(30), февраль 2019. С. 49-55.
3. Государственный суверенитет Кыргызской Республики: территориальный аспект Ежемесячный международный научный журнал «Research-science» №6/2019. – с.31-33
4. Обеспечение защиты прав работника и международная организация труда/ Вестник ОшГУ ВЕСТНИК Ошского государственного университета// Серия: юридические науки С.161-165
5. Некоторые особенности правового режима государственной территории в Кыргызской Республики 77я Международная научная конференция Евразийского Научного Объединения (июль 2021) Теоретические и практические вопросы современной науки // Сборник научных работ 77й Международной научной конференции Евразийского Научного Объединения (г. Москва, июль 2021). — Москва: ЕНО, 2021. — с.114-117
6. Мамлекеттик аймак түшүнүгү жана анын юридикалык мүнөздөмөсү// ОшМУ Жарчысы, Т.2, №3, 2021, 264-273
7. Кыргыз Республикасынын улуттук мыйзамдарына ылайык мамлекеттин аймагынын укуктук режими// ОшМУ Жарчысы, Т.2, №3, 2021, 272-279
8. О содержании правового режима государственной границы в Кыргызской Республике// Рецензируемый научный журнал «Тенденции развития науки и образования» №82, Февраль 2022 (Часть 4) - С.62-57
9. Институт приграничных представителей в Кыргызской Республике // Рецензируемый научный журнал «Тенденции развития науки и образования» №88, Август 2022 (Часть 4)С.8-11
10. О понятии государственной границы в Кыргызской Республике // Вестник ОшГУ. Укук №1/2023. С.3-12.

РЕЗЮМЕ

диссертации Аликулова Бакыта Макешевича на тему:
«Конституционно-правовое регулирование безопасности границ в Кыргызской Республике» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право

Ключевые слова: государственная граница, защита и охрана государственной границы, пограничная служба, пограничная безопасность.

Объект исследования - общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения безопасности государственной границы КР.

Предмет исследования – международно-правовые акты, законодательство КР в сфере обеспечения безопасности государственной границы, а также практика реализации государственными органами законодательства в рассматриваемой сфере.

Цель работы - исследование конституционно-правового обеспечения безопасности государственной границы КР.

Методы исследования - конкретно-исторический, системно-логический, сравнительно-правовой, структурно-аналитический и др.

Полученные результаты и их новизна: диссертация является первым комплексным исследованием проблем правового обеспечения безопасности государственной границы КР.

Научная новизна диссертационной работы заключается в том, что она является одной из первых попыток комплексного исследования проблем правового обеспечения безопасности государственной границы КР. С теоретических позиций раскрыто содержание категории «пограничная безопасность Кыргызской Республики»; выявлено соотношение охраны и защиты государственной границы, и национальных интересов в пограничном пространстве; классифицированы содержание и структура пограничной безопасности КР; определены основные закономерности и принципы обеспечения безопасности государственной границы КР; обоснованы место и роль пограничной безопасности в общей системе обеспечения безопасности государства, ее взаимосвязь с важнейшими подсистемами обеспечения безопасности КР. Выявлены тенденции развития пограничной службы ГКНБ КР как институционального ядра в системе обеспечения безопасности государственной границы. В работе сформулированы предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы КР, регулирующей систему обеспечения безопасности государственной границы в современных условиях.

Степень использования или рекомендации по использованию: выводы и положения, сформулированные в диссертации, могут быть использованы в практической и нормотворческой деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности государственной границы КР.

Область применения: конституционное право, муниципальное право, административное право, земельное право.

Аликулов Бакыт Макешевич «Кыргыз Республикасындагы чек ара коопсуздугун конституциялык-укуктук жөнгө салуу» аттуу темадагы 12.00.02 - конституциялык укук; муниципалдык укук адистиги боюнча юридика илимдеринин кандидаты окумуштуулук даражасын изденип алуу үчүн жазылган диссертациясынын РЕЗЮМЕСИ

Негизги сөздөр: мамлекеттик чек ара, мамлекеттик чек араны сактоо жана коргоо, чек ара кызматы, чек ара коопсуздугу.

Изилдөөнүн объектиси: Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасынын коопсуздугун камсыз кылуу чөйрөсүндө келип чыгуучу коомдук мамилелер.

Изилдөөнүн предмети: эл аралык укуктук актылар, Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек ара коопсуздугун камсыз кылуу чөйрөсүндөгү мыйзамдар, ошондой эле каралып жаткан чөйрөдөгү мыйзамдарды мамлекеттик органдардын ишке ашыруу практикасы.

Изилдөөнүн максаты: - Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасынын конституциялык-укуктук коопсуздугун изилдөө.

Изилдөө методдору: конкретно-исторический, системно-логический, сравнительно-правовой, структурно-аналитический и др.

Алынган жыйынтыктар жана алардын илимий жаңылыгы төмөнкүлөр менен аныкталат: диссертация Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасын укуктук камсыздоо проблемаларын комплекстүү түрдө биринчи жолу изилдөө болуп саналат.

Диссертациялык иштин илимий жаңылыгы анын Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасынын укуктук коопсуздугунун көйгөйлөрүн комплекстүү изилдөөнүн алгачкы аракеттеринин бири болгондугунда. Теориялык көз караштан алганда, «Кыргыз Республикасынын чек ара коопсуздугу» категориясынын мазмуну ачылган; мамлекеттик чек араны сактоонун жана коргоонун чек ара мейкиндигинде улуттук кызыкчылыктардын өз ара байланышы аныкталган; Кыргыз Республикасынын чек ара коопсуздугунун мазмуну жана түзүмү классификацияланган; Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасынын коопсуздугун камсыз кылуунун негизги мыйзам ченемдүүлүктөрү жана принциптери аныкталган; мамлекеттик коопсуздукту камсыз кылуунун жалпы системасында чек ара коопсуздугунун орду жана ролу, анын Кыргыз Республикасынын коопсуздугун камсыз кылуунун эң маанилүү кичи тутумдары менен байланышы негизделген. Мамлекеттик чек араны коопсуздугун камсыз кылуунун тутумунун институционалдык өзөгү катары КР УКМКнын чек ара кызматынын өнүгүү тенденциялары аныкталды. Иште азыркы шарттарда мамлекеттик чек араны кайтаруу тутумун жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын ченемдик-укуктук базасын өркүндөтүү боюнча сунуштар иштелип чыккан.

Колдонуу боюнча сунуштар. Диссертациялык изилдөөдө алынган корутундулар жана жоболор Кыргыз Республикасынын мамлекеттик чек арасынын коопсуздугун камсыз кылуу чөйрөсүндөгү мамлекеттик органдардын практикалык жана ченем жаратуучу ишинде колдонулушу мүмкүн.

Колдонуу тармагы: — конституциялык укук, муниципалдык укук, административдик укук, жер укугу.