

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «КЫРГЫЗСКИЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ М.РЫСКУЛБЕКОВА»**

**КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Б.ЕЛЬЦИНА**

**На правах рукописи  
УДК: 339.5(575.2)(043)**

**Диссертационный совет Д 08.24.707**

**Жамалов Шукуралы Абдыкарович**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ  
МЕХАНИЗМОВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

08.00.06 – национальная и региональная экономика

**АВТОРЕФЕРАТ**

на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Бишкек-2025

Диссертационная работа выполнена в Научно-исследовательском институте экономики при Научно-исследовательском университете "Кыргызский экономический университет им. М.Рыскулбекова"

**Научный руководитель:** **Джумабаев Калиль**  
доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института математики Национальной академии наук Кыргызской Республики

**Официальные оппоненты:** **Атышов Кобогон Атышович** доктор экономических наук, профессор, Научно-исследовательский университет "Кыргызский экономический университет им. М.Рыскулбекова"

**Черикова Динара Сатыбалдиевна** кандидат экономических наук, директор ОФ. "Бишкекского экологического фонд"

**Ведущая организация:** Кафедра "Финансы, банковское дело и налогообложения" Бишкекского государственного университета им. К. Карасаева, адрес : г. Бишкек , улица Жукеева Пудовкина 34.

Защита диссертации состоится 23 апреля 2025 года в 10.00 на заседании диссертационного совета Д 08.24.707 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) экономических наук при Научно-исследовательском университете «Кыргызский экономический университет им. М.Рыскулбекова» и Кыргызско-Российском Славянском университете им. Б.Ельцина по адресу: 720033, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58. Ссылка для доступа к видеоконференции по защите диссертации:

С диссертационной работой можно ознакомиться в библиотеке Научно-исследовательского университета «Кыргызский экономический университет им. М.Рыскулбекова» (г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58) и на электронном портале Национальной аттестационной комиссии Кыргызской Республики [https://vak.kg/diss\\_sovety/d-08-24-707/](https://vak.kg/diss_sovety/d-08-24-707/)

Автореферат разослан « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2025 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
Д 08.24.707, к.э.н.

Окенова А.О.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертации.** Рост внешнеторговых экономических связей в условиях рынка, надлежащая организация и поддержка таможенного контроля являются важными задачами государства. Во внешнеторговых экономических отношениях чем выше уровень взаимодействия со странами ближнего и дальнего зарубежья, тем выше скорость товаропотока, тем выше доходы от таможенных взносов, что открывает путь для пополнения доходной части государственного бюджета. Это связано с тем, что в государстве законодательно закреплено, что даже во внешней торговле непрерывный экспортный, импортный товарооборот связан с таможенным контролем.

В то же время совершенствование организационно-экономических механизмов таможенного контроля недостаточно отвечает современным требованиям, имеет место контрабанда с нарушениями таможенного законодательства, вместе с тем, остается недостаточным уровень выполнения международных требований торговли в товарообороте.

В настоящее время из-за сложности реализации таможенного контроля, совершенствования организационно-экономических механизмов таможенного контроля в ряде случаев необоснованно ограничиваются потоки товаров, снижаются поступления товаров и таможенные доходы от внешней торговли. Внешняя торговля ведет к дополнительным расходам как для участников экономической деятельности и отечественных товаропроизводителей, так и для государства, что отрицательно сказывается на увеличении объемов государственного бюджета. Увеличение расходов в результате неполного соблюдения экономических механизмов организации таможенного контроля является нарушением требований таможенного законодательства. Поэтому поддержка на государственном уровне будет осуществляться только при решении вопросов совершенствования организационно-экономических механизмов таможенного контроля.

Государственная таможенная служба при Министерстве финансов Кыргызской Республики, приведя работу в соответствие с требованиями организационно-экономических механизмов таможенного контроля, увеличив объем ее доходов от внешнеэкономической торговли за счет использования современных знаний, развития отраслей экономики, модернизации инфраструктуры с привлечением инвестиций, цифровизации с приобретением современного оборудования и инновационной техники, пополнения государственного бюджета., при доступном анализе социально-экономического положения населения выявляется необходимость как в теоретическом, так и в практическом плане.

**Связь темы диссертационной работы связана с приоритетными научными направлениями, крупными научными программами (проектами), основными научно-исследовательскими работами, проводимыми образовательными и научными учреждениями.**

Диссертационная работа выполнена в рамках постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 8 апреля 2022 года № 202 “Об утверждении Концепции развития таможенной службы Кыргызской Республики

на 2022-2024 годы”, Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года (12 октября 2021г., УП № 435), Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. (31 октября 2018 г., УП № 221).

Проведение научного анализа с учетом необходимости подготовки теоретически обоснованных практических предложений для повышения эффективности совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля, вынесение соответствующих выводов полностью подтверждает актуальность темы диссертационной работы.

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертационной работы является изучение научно-теоретических вопросов, разработка предложений по повышению эффективности таможенного контроля с всесторонним анализом значимости, направлений совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля.

Цели исследования обусловили необходимость решения следующих задач:

1. Анализ научно-теоретических и методических основ регулирования внешнеторговых экономических связей и таможенного контроля;

2. Определение категории “услуги” в настоящее время и установление ее влияния;

3. Определение основных направлений по регулированию взаимодействия уполномоченных государственных органов и таможенной службы в условиях совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля;

4. Проведение всестороннего анализа и исследования внешнеэкономических связей страны, их особенностей в области современного формирования, современного состояния, тенденций развития, внешней торговли, таможни;

5. Разработка предложений по совершенствованию правовых основ совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля;

6. Расчет прогнозных показателей будущих налоговых доходов методом эконометрического моделирования доходной части налоговых платежей таможенной службы в Кыргызской Республике;

7. Снижение теневой экономики, устранение коррупционных схем и усиление государственной поддержки путем адаптации организационно-экономического механизма таможенного контроля к рыночным условиям.

**Научная новизна диссертационного исследования:**

1. Проведено углубленное изучение и обобщение теоретико-методических основ регулирования внешнеторговых экономических связей и таможенного контроля;

2. Поскольку понятие “услуга” является особым видом товара с точки зрения научного и правового толкования, оно было обозначено не только как товар, но и как "услуги", которая может принести пользу, а также или социальный результат;

3. Проведено всестороннее исследование особенностей формирования, тенденций развития, связей и особенностей внешнеэкономических связей страны в области торговой таможни;

4. Разработаны основные направления по регулированию взаимодействия уполномоченных государственных органов и таможенной службы в условиях совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля;

5. Методом эконометрического моделирования доходной части налоговых платежей таможенной службы Кыргызской Республики подготовлены прогнозные показатели будущих налоговых поступлений до 2035 года;

6. Научно обосновано влияние государственной поддержки на совершенствование организационно-экономического механизма таможенного контроля, предложено искоренить коррупцию с ликвидацией теневой экономики в таможенной сфере;

7. Представлена "Национальная программа" модернизации и цифровизации инфраструктуры Государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики до 2035 года.

**Практическая значимость диссертационного исследования.** Было показано, что наряду с предложениями, направленными на совершенствование требований развития и правовых норм совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля, повышение их эффективности может быть применено на практике. Предложено использовать возможности по привлечению инвестиций для их реализации при разработке концепции программ совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля со стороны государства. Подтверждено, что применение организационно-экономических рычагов, регулирующих совершенствование организационно-экономического механизма таможенного контроля, позволит определить перспективы и возможности повышения потенциала таможенного контроля.

#### **Основные положения, подлежащие защите.**

1. Систематизированы и обобщены теоретические и методические положения организации таможенного контроля с учетом Таможенного кодекса ЕАЭС, законодательства таможенной службы КР и опыта развитых стран в совершенствовании организационно-экономического механизма таможенного контроля, регулировании внешнеторговых экономических связей и таможенного контроля;

2. В целях регулирования совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля обосновано определение и влияние категории "услуги" с учетом международного опыта и трудов известных ученых;

3. На основе анализа экономических и статистических показателей, относящихся к таможенной службе в Кыргызской Республике, определены основные направления таможенного контроля и пути их реализации; 4. Обоснованы направления совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля и осуществления государственного таможенного контроля, обеспечивающего его эффективность;

5. Методом эконометрического моделирования доходной части налоговых платежей таможенной службы в Кыргызской Республике определены прогнозные показатели и возможность роста будущих налоговых доходов;

6. Автором обоснована необходимость государственной поддержки для реализации организационно-экономического механизма таможенного контроля и теневой экономики в таможенной сфере, устранения системных коррупционных схем с предупреждением таможенных правонарушений;

7. Разработана и представлена “Национальная программа” модернизации и цифровизации инфраструктуры Государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики до 2035 года.

**Апробация научных результатов диссертации:** в Беларуси на XV Международной научно-практической конференции “Обеспечение продовольственной безопасности и развитие экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и продовольствия Кыргызстана в рамках ЕАЭС”. Минск, 13-14 октября 2022 г.” Основные направления совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля в Кыргызской Республике“; “Направления роста внешней торговли и роль таможенного контроля в Кыргызской Республике”; Известия вузов Кыргызстана, 2023, № 5; "Международный опыт образовательных услуг". Известия вузов Кыргызстана – 2021, №5 (С. 57-61)); «О необходимости территориальной торговой и таможенной интеграции для развивающихся стран». Наука, новые технологии и инновации - 2021, №7 (С. 114-118.); Научно-практическая конференция по вопросам службы образования в Кыргызской Республике, посвященная 85-летию С. Мамбеткалиева. Известия Чуйского государственного университета им. С. Мамбеткалиева, «Вопросы образовательных услуг в Кыргызской Республике» " №9, - Б.2022 (С. 3-6.).

Заключение и практические рекомендации использованы Министерством экономики и коммерции Кыргызской Республики при разработке Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года (12.10.2021г., УП № 435).

**Личный вклад соискателя.** В результате проведенного исследования автором обобщены и упорядочены теоретические, практические и методические подходы совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля в Кыргызской Республике с момента перехода к рыночным отношениям. Результаты исследования использованы в планах деятельности таможенной службы на 2022-2024 годы и при составлении прогнозов в Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики. Акт о внедрении результатов научных исследований был утвержден 05 июня 2024 года.

**Полная публикация результатов диссертации в изданиях.** Основные положения и результаты диссертационной работы отражены автором в 12 научных статьях по теме исследования, в том числе 1 статья в Scopus, 2 статьи в журналах, входящих в систему РИНЦ, и опубликованных в зарубежных изданиях.

**Структура и объем диссертационной работы.** Диссертационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения и списка использованной

литературы. Общий объем работы составляет 185 страниц, включая 11 изображений, 12 таблиц и 142 библиографических названия.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ**

**Во введении** указывается актуальность темы диссертации, уровень научного исследования, определяются цели и задачи исследования, излагается научная новизна полученных результатов, основные положения работы, вынесенной на защиту, отражается экономическая и практическая значимость исследования, индивидуальный вклад соискателя, степень апробации результатов исследования, объем и структура работы.

В первой части диссертации под названием **«Теоретико-методические основы совершенствования организационно-экономических механизмов таможенного контроля»** систематизированы научные теоретические и методические положения организации таможенного контроля с учетом Таможенного кодекса ЕАЭС, законодательства таможенной службы КР и опыта развитых стран в регулировании внешнеторговых экономических связей и таможенного контроля и изучены его особенности с анализом передового опыта. Отмечено, что современная внешняя торговля в условиях рыночной экономики является одним из основных источников роста экономических отношений, экономической науки, внешней торговли и пополнения государственного бюджета, повышения эффективности национальной экономики.

Объективной основой торгово-экономических связей является “Теория относительного преимущества” мирового хозяйства, мирового рынка и процесса формирования международных экономических отношений. “Принципы политической экономии” Милля, опубликованные в 1848 году [Mill J.S. Principles of Political Economy with some of their Applications to Social Philosophy. London: J.W 1848], в котором он определил, что относительная цена товара будет иметь промежуточное значение между ценами, существовавшими до начала торговли товаром. Обменная цена устанавливается в соответствии с законом спроса и предложения таким образом, чтобы совокупный объем экспорта каждой страны позволял оплачивать общую сумму ее импорта.

Основополагающее право Д. Милля тесно связано с таможенным контролем таможенной службы, которая в настоящее время является единственным мостом в реализации торгово-экономических отношений в эпоху глобализации. В современном понимании термин "таможня" представляет собой сложный набор отношений, непосредственно связанных с внешней и внутренней политикой в государственной деятельности. В том числе государственная политика, таможенная деятельность отличается многоцелевым более служит для удовлетворения различных интересов и потребностей.

В результате изучения теоретико-значимых основ таможенной службы в процессе ее развития Законом Кыргызской Республики от 17 июля 2014 года № 139 О государственных и муниципальных услугах категория -“государственные услуги“ была дополнена и представлена следующим образом: "государственная услуга" не считается товаром, так как не является особым видом товара, но в то

же время является категорией, выделяемой как результат деятельности государственных учреждений, направленной на удовлетворение законных интересов государства, приносящих капитальные выгоды или социальный эффект, либо на выполнение обязанностей, возникающих в результате гражданско-правовых отношений. Это связано с тем, что категория "услуги" в экономической науке по своей природе стремится к получению прибыли и социальному эффекту. Таким образом, предоставление таможенных услуг направлено на получение дохода и социального эффекта для Государственной таможенной службы или учреждений.

Исследование показало, что одной из методических основ является Киотская конвенция в улучшении внешней торговли, расширении сотрудничества для стимулирования процесса повышения эффективности таможенного контроля и их реализации. Киотская конвенция - международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур была создана 18 мая 1973 года в городе Киото. Документ, окончательная редакция которого вступила в силу 3 февраля 2006 г. [[https://ru.wikipedia.org "Wiki" Киотская конвенция](https://ru.wikipedia.org/wiki/Киотская_конвенция)]. В настоящее время Киотская конвенция считается универсально кодифицированным международно-правовым документом, регулирующим практически все таможенные вопросы в таможенной сфере.

Конвенция, направлена, с одной стороны, на стимулирование внешнеторговой деятельности посредством упрощения и ускорения процедур таможенного оформления и таможенного контроля, а с другой - на обеспечение того, чтобы такое ускорение и упрощение не наносило ущерба интересам государства и общества (в части пополнения доходной части государственного бюджета и защиты внутреннего рынка).

Таможенная служба Республики Казахстан считает, что создание благоприятных условий для развития бизнеса необходимо для выполнения национальных обязательств по вступлению в ВТО. А Федеральная таможенная служба Российской Федерации работает в направлении внедрения информационных инновационных технологий, которые помогут модернизировать экономику и увеличить экспортное производство, повысить инвестиционную привлекательность, а также обеспечить высокий уровень тарифов на общегосударственную поддержку в федеральном бюджете.

Таможенная служба Грузии, как и все государственные структуры, возникла в 90-х годах прошлого века, после распада СССР. В 1992 году в Грузии было создано таможенное отделение и проведена его реформа. Реформа таможенной службы началась с Налогового кодекса, который лег в основу функционирования этого подразделения, и была эффективно продвинута за счет внедрения ASIKUDA (автоматизированной системы обработки таможенных данных) в деятельность таможенной службы. Налоговый кодекс был сокращен почти вдвое, лицензии и различные квоты были отменены, а коррупция и риски в таможене значительно снизились [<https://eeas.europa.eu/ru/eu-information-russian>].

В связи с этим применение в Государственной таможенной службе Кыргызской Республики положительного опыта развитых зарубежных стран в совершенствовании организационно-экономического механизма таможенного



контроля, совершенствовании теоретико-методических основ, упрощении процедур таможенного контроля и приведении их процедур в соответствие с Таможенным кодексом ЕАЭС, международной конвенцией (Киотская конвенция) наряду с пересмотром законодательства, совершенствованием организационно-экономического механизма государственного таможенного контроля создает условия для значительного совершенствования её потенциала.

**Во второй части диссертации "Развитие внешней торговли в условиях таможенного контроля"** была проанализирована и дана обобщенная оценка современного состояния внешней торговли Кыргызской Республики и влияния таможенного контроля на ее развитие на территориях. Методологически использовались экономические методы накопления, сравнения и эконометрики. Рассмотрены особенности инновационных технологий с использованием передового опыта в области повышения эффективности товарооборота в условиях проведения современного таможенного контроля, особенности таможенно-тарифного регулирования и их контроля в условиях глобализации, цифровизации, показателей оценочных механизмов, изучено современное состояние таможенной отрасли республики.

**Объектом исследования** является таможенный контроль Государственной таможенной службы.

**Предмет исследования** - экономические и производственные процессы, составляющие основу повышения эффективности и совершенствования контроля Государственной таможенной службы при Министерстве финансов КР.

Государственная таможенная служба играет важнейшую роль в обеспечении экономической безопасности Кыргызской Республики и пополнении доходной части государственного бюджета. Так, налоговые доходы таможенной службы в 2024 году увеличены на 81,5 млрд сом по сравнению с показателями 2018 года (табл.2.1).

**Таблица 2.1 - Налоговые доходы Государственной таможенной службы Кыргызской Республики (млрд. сом)**

	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.
Доходная часть государственного бюджета	151,6	167,4	152,1	209,9	300,6	391,9	463,9
Налоговые доходы таможенной службы	41,7	43,3	29,3	46,8	74,3	111,5	123,1
В процентах к доходной части бюджета	27,5	25,8	19,2	22,2	24,7	28,4	26,5

Источник: Автор составил по данным Национального статистического комитета КР (Кыргызстан в цифрах на 2021-2025 гг.).

Анализ показывает, что, хотя налоговые доходы Государственной таможенной службы Кыргызской Республики за последнее время увеличились в 2024 году по сравнению с 2018 годом в 2,9 раза, наблюдается снижение по сравнению с валовым внутренним продуктом страны. Следовательно, возникает

необходимость увеличения налоговых поступлений Государственной таможенной службы с совершенствованием организационно-экономических механизмов таможенного контроля.

Таможенная служба как один из важнейших элементов рыночной конъюнктуры обеспечивает экономические интересы государства. Регулирование отношений таможенного перемещения и контроля товаров и транспортных средств осуществляется таможенными органами.

В этом анализе можно проследить рост налоговых поступлений Государственной таможенной службы. В то же время анализ основных показателей внешней и взаимной торговли товарами по Кыргызской Республике, напротив, показывает, что в экспорте произведенного товара дела идут вяло, импортные товары зависят от государства.

Обратное (минусовое) сальдо торгового баланса, являющееся одним из основных показателей товарооборота государства со странами мира, в нашей стране, к сожалению, растет из года в год. Из-за этого объем импортируемых товаров, хотя и имеет устойчивую тенденцию к торговле со странами мира, значительно увеличивается по сравнению с экспортом. В результате индикаторное сальдо торгового баланса в 2018 году составило минус 3 455,11 млн долларов США, а в 2024 году - минус 9 271,6 млн долларов США, увеличившись по сравнению с 2018 годом на 5 816,49 млн долларов США (табл.2.2).

Следующими основными причинами возникновения отрицательного (минусового) сальдо динамики торгового баланса являются:

**Таблица 2.2 - Основные показатели внешней и взаимной торговли товарами по Кыргызской Республике (млн. долл.США)**

Показатели	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.
Товарооборот КР внешней и взаимной торговли	7128,77	6975,12	5692,04	8 332,4	11 815,8	15700,2	16315,8
Экспорт	1836,83	1986,11	1973,19	2 752,2	2 186,7	3364,2	3522,1
Импорт	5291,94	4989,01	3718,85	5 580,2	9 629,1	12351,9	12793,7
Сальдо торгового баланса	- 3455,11	- 3002,9	- 1745,66	-2 828,0	-7 442,4	-8987,7	-9271,6

Источник: составлен автором на основе данных Национального статистического комитета КР (Кыргызстан в цифрах Бишкек 2021-2025 гг.).

- низкая рентабельность бюджетобразующих предприятий в национальной экономике;
- недостаточное привлечение инвестиций в основные секторы экономики;
- ненадлежащее усиление надзора в Государственной таможенной службе;
- отрицательно сказывается отсутствие организации непрерывного обучения предпринимателей и сотрудников таможенной службы и отсутствие

специальных учебных заведений, обеспечивающих подготовку профессиональных кадров для Государственной таможенной службы.

Совершенствование системы своевременного сбора таможенных сборов и контроль за их уплатой и полнотой поступлений в государственный бюджет является важнейшей частью гармонизации таможенного оформления и контроля.

Таким образом, вышеупомянутое исходит из обеспечения экономической безопасности государства, достижения социальных потребностей на национальном и международном уровнях. Поступления в государственный бюджет будут направлены на дальнейшее устойчивое развитие нашей экономики за счет повышения заработной платы специалистов государственной службы, увеличения пособий по достижению пенсионного возраста. А при проведении инвестиционной политики предоставление льготных кредитов фермерам, в свою очередь, позволит повысить качество их жизни. Становление таможенной службы на международном уровне открывает возможности для дальнейшего расширения внешнеторговой политики с зарубежными странами.

Еще одним второстепенным важным источником доходов государственной таможенной службы, в соответствии с законом Кыргызской Республики О ратификации международных договоров от 21 мая 2015 года № 111, может быть установлен сбор государства с государств-членов Экономического Союза.

В соответствии со статьей 26 Договора о Евразийском экономическом союзе стран-членов ЕАЭС уплаченные (полученные) ввозные таможенные пошлины перечисляются и распределяются между собой в бюджетах государств-членов. Импортные таможенные пошлины на товары, поступающие в бюджеты всех государств-членов в рамках настоящего Соглашения, своевременно определяются и реализуются протоколами между государствами. Как указано в пункте 12 протокола к договору стран-членов ЕАЭС, в соответствии с установленными размерами таможенных пошлин для каждого государства - члена с 2020 года распределяются следующие доли - Армения - 1,220%, Беларусь - 4,860%, Казахстан - 6,955%, Кыргызстан - 1,900%, доля Российской Федерации-85,065%.

Комиссии, созданные в государствах-членах ЕЭБ, своевременно представляют отчеты о передаче и распределении таможенных пошлин, поступивших на основе торгового сотрудничества государств-членов, в соответствии с соответствующими документами.

Кыргызстан аграрная страна. Более 473,1 тыс. крестьян (фермеров) в государстве заинтересованы в производстве товаров на экспорт в соответствии с международными стандартами, соблюдении фитосанитарных требований и т.д., инвестиции в эту серьезную отрасль не привлекаются в достаточной степени из-за отсутствия доступа к получению сертификатов и таможенных требований. В результате уровень жизни сельских жителей падает, бедность и они вынуждены мигрировать за границу.

Целевое использование инвестиционных ресурсов и земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий стимулирует развитие сельскохозяйственных кооперативов, сокращает бедность, уменьшает

миграционные потоки сельского населения и обеспечивает новое качество и преимущества сельскохозяйственной продукции, которые обеспечивают экономический рост экономики сельского хозяйства [https://link.springer.com/book/10.1007/978-3-031-23511-5].

Открываются широкие возможности для участия стран в международной интеграции, независимо от их политических взглядов, больших и малых, усиливается торгово-экономическая деятельность. Поэтому в условиях глобализации необходимо четко определить внешнеторговые экономические связи Кыргызской Республики на международном уровне.

При этом первое направление касается стран-членов ЕАЭС, входящих в Содружество Независимых Государств: России, Казахстана, Беларуси и др. страны, соседствующих с Китаем, Таджикистаном, Узбекистаном во втором направлении, Европой в третьем направлении, США, Канадой, Японией, Китаем и другими государствами.

Исследование показало, что весь объем товаров, экспортируемых из Кыргызстана, в 2018-2024 годах составил 17621,3 млн долларов США, в то время как импорт товаров из-за рубежа за тот же период составил 54354,7 млн долларов США или объем импорта по сравнению с экспортом составил на 36733,4 млн долларов США больше. Как видно выше, Кыргызстан подтверждает растущую зависимость от импортных товаров.

Таможенно-тарифное регулирование является одной из существенных мер экономического регулирования внешнеторговой деятельности. Поэтому для обеспечения стабильности контроля таможенной стоимости товаров для повышения эффективности применения ее экономического механизма основными условиями являются полное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу, идентификация товаров путем анализа статистических данных и оперативной работы, предоставление тарифных преференций и тарифных льгот. В то же время исследование показало, что решение ключевых вопросов во внешнеторговой и таможенной службах в решении социально-экономических проблем страны тесно связано с политической стабильностью и укреплением границ в стране.

Модернизация таможенной службы, обеспечение высокого уровня качества обслуживания, непрерывное обучение товаропроизводителей, предпринимателей и таможенников, Государственная таможенная служба по-прежнему имеет проблемы с коррупционными схемами и контрабандой с нарушениями законодательства в таможенной сфере.

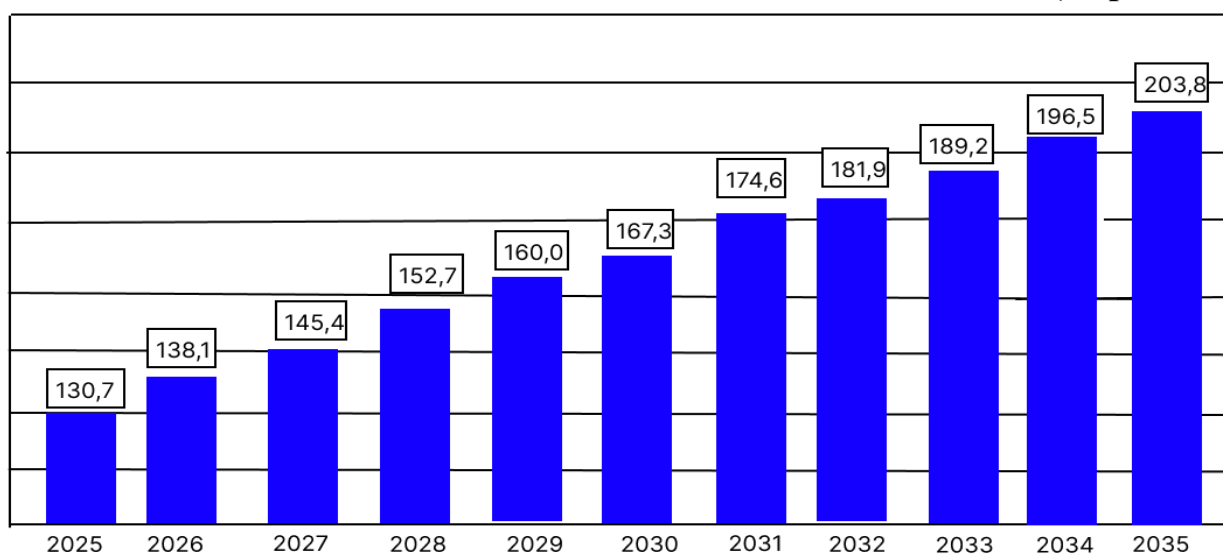
**В третьем разделе диссертации, озаглавленном “Направления совершенствования организационно-экономических механизмов государственного таможенного контроля”** рассматриваются основные направления совершенствования организационно-экономических механизмов таможенного контроля, оптимизация системы управления Государственной таможенной службой, сокращение управлений, совершенствование услуг, переподготовка кадров государственных специалистов, обучение работников в сфере бизнеса, пути поддержки, совершенствование правовых основ, определение направлений создания межведомственного «Центра зеленых ворот», устранение коррупционных схем, представлено представление

действенных государственных программ совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля с расчетом прогнозных показателей будущих налоговых доходов методом эконометрического моделирования доходной части налоговых платежей таможенной службы.

С помощью эконометрического моделирования рассчитаны прогнозные показатели налоговых доходов государственной таможенной службы до 2035 года (табл.3.1).

**Таблица 3.1 - Прогноз налоговых доходов государственной таможенной службы Кыргызской Республики до 2035 года**

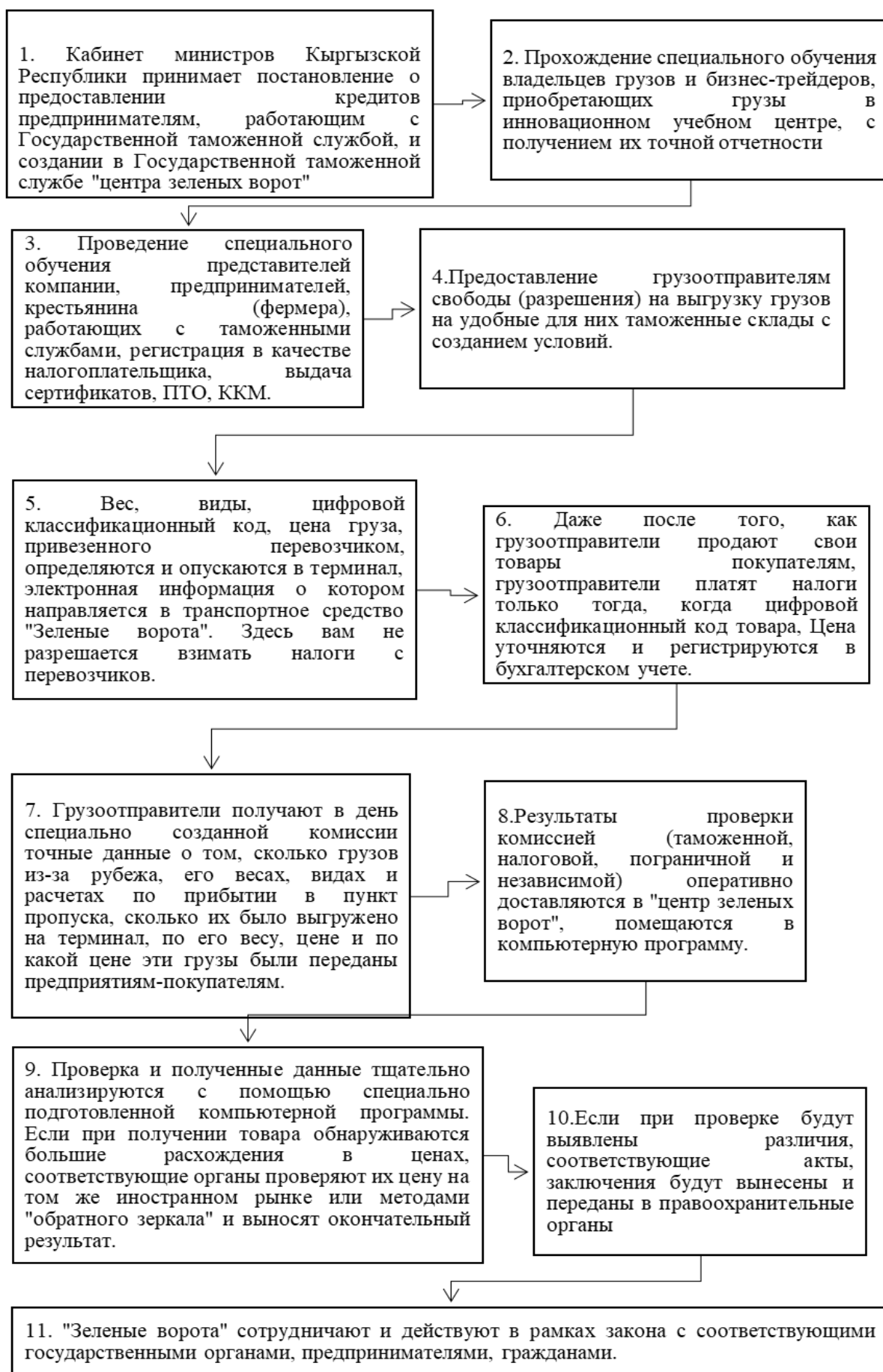
(млрд. сом)



Источник: расчет автора

Исследование показало, что утверждена Стратегия развития государственной таможенной службы Кыргызстана на 2019-2023 годы и план мероприятий по ее реализации [<https://www.customs.gov.kg> "..Утверждена Стратегия развития таможенной службы Кыргызской Республики на 2019-2023 годы и план мероприятий по ее реализации"], однако, в ней не предусмотрена подготовка и обучение специалистов таможенной службы. На наш взгляд, в совершенствовании организационно-экономического механизма таможенного контроля - из предложений по совершенствованию правовых основ можно назвать создание "Таможенной академии".

Предложен Межведомственный "Центр зеленых ворот", позволяющий обуздать теневую экономику, ликвидировать устойчивые коррупционные схемы и напрямую определять цены на ввозимые в страну товары путем оптимизации системы управления Государственной таможенной службой (рис.3.1).

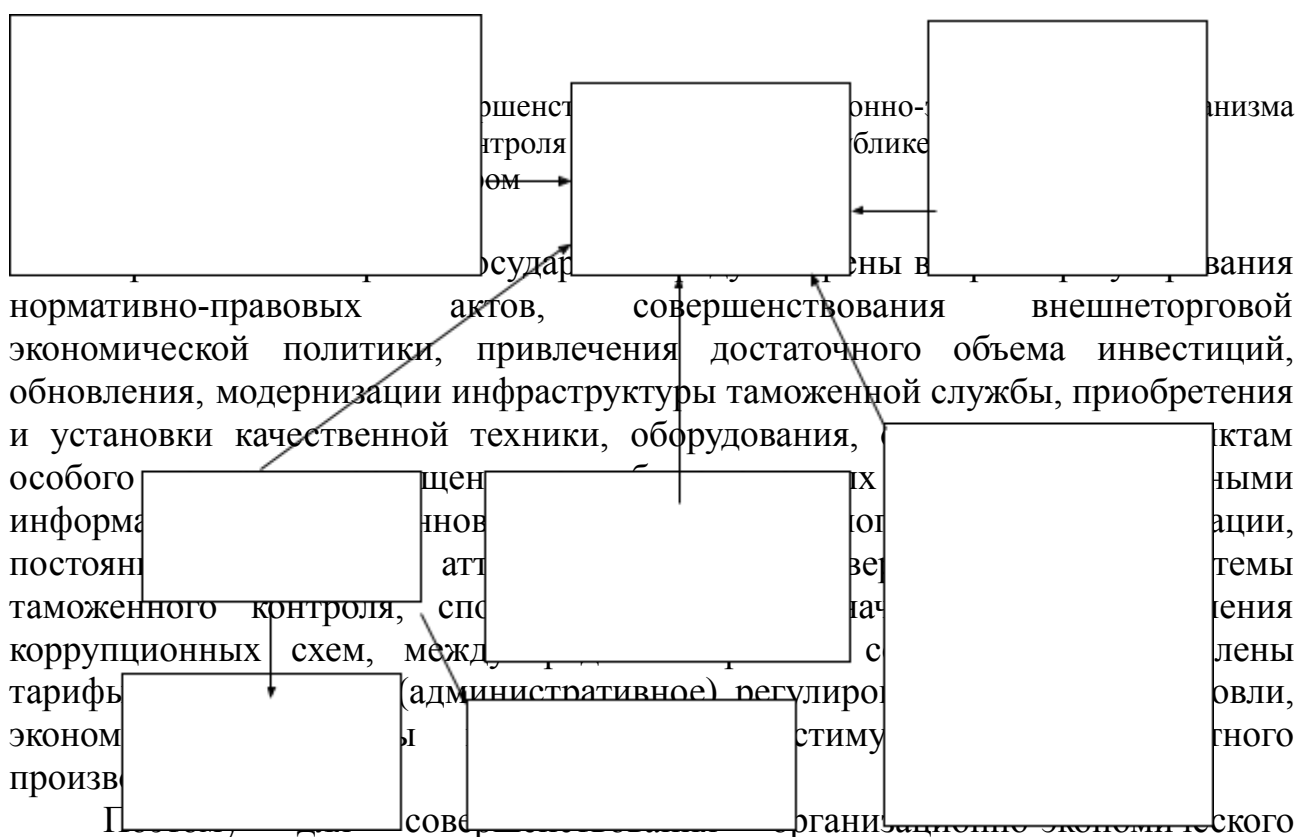


**Рисунок 3.1** – Схема “Центр зеленых ворот”

Источник:разработан автором

Основной целью "Центра зеленых ворот" является демонтаж коррупционной схемы путем устранения нарушений в таможенной сфере, сбора соответствующей информации с предупреждением возможных рисков, ускорения потоков экспортно-импортного движения в товарообороте и определения их стоимости.

Совершенствование организационно-экономического механизма государственного таможенного контроля осуществляется "Национальной программой совершенствования государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики на 2025-2035 годы", направленной на существенное повышение роли внешнеторговых связей и цифровизацию инфраструктуры таможенной службы, являющейся основой увеличения платежей налоговых доходов (рис.3.2).



Для совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля необходимо проведение на высоком уровне внешнеэкономической политики, систематическое обучение и переподготовка кадров, обновление инфраструктуры таможенной службы, привлечение соответствующих инвестиций в цифровизацию и модернизацию.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В работе обобщены правовые положения таможенной службы, раскрывающие ее роль в совершенствовании организационно-экономического механизма таможенного контроля и адаптации его к современным требованиям, теоретически, методически обоснованы направления регулирования взаимодействия государственных органов и таможенной службы.

1. В условиях глобализации и все более расширяющихся внешнеторговых экономических связей каждая страна вынуждена укреплять и расширять свои внешнеэкономические связи. В связи с усилением роли таможенной службы в осуществлении свободной торговли на межгосударственном рынке в работе широко изучены факторы и механизмы совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля, оказывающие существенное влияние на наполнение доходной части государственного бюджета.

2. Законом КР от 17 июля 2014 года № 139 “О государственных и муниципальных услугах” в категорию “государственные услуги” внесено следующее дополнение “государственная услуга” не считается товаром в силу того, что является особым видом товара, но в то же время является продуктом деятельности государственных учреждений, направленной на удовлетворение законных интересов государства, приносящих социальный эффект, либо на выполнение обязанностей, возникающих в результате гражданско-правовых отношений. Это связано с тем, что категория “государственная услуга”, в свою очередь, имеет тенденцию к получению прибыли и социальному эффекту по своей природе в экономической науке. Таким образом, предоставление таможенных услуг направлено на получение дохода и социального эффекта для Государственной таможенной службы или учреждений.

3. В условиях рыночной экономики дальнейшее расширение внешнеторговых экономических связей станет основой совершенствования государственного таможенного контроля, регулирования нормативно-правовых актов, цифровизации таможенного управления и развития цифровой инфраструктуры, внедрения гибкой фискальной системы.

4. Для совершенствования организационно-экономического механизма таможенного контроля Государственной таможенной службы в целях оптимизации ее системы управления, улучшения предоставления услуг, сокращения управлений, ликвидации коррупционных схем, контрабанды и пресечения их возникновения, повышения роли государства в борьбе с ее последствиями в Государственной таможенной службе разработана межведомственная схема “Центр зеленых ворот”.

5. Экономическим направлением развития Государственной таможенной службы является разработка комплексной Национальной программы совершенствования Государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики на 2025-2035 годы, предусматривающая комплекс мер по увеличению доходных вложений, модернизации, оснащению таможенной системы современной техникой, продвижению цифровизации, повышению квалификации работников таможенной службы, повышению гибкости обслуживания клиентов, повышению заработной платы, социальной защиты сотрудников таможенных органов.

6. Возможность роста прогнозного показателя доходной части налоговых платежей таможенной службы в Кыргызской Республике до 2035 года уточнена и полностью рассчитана методом эконометрического моделирования.



7. Разработаны функциональный анализ Государственной таможенной службы, анализ текущей ситуации, совершенствование международных торгово-экономических договоров, выявление несоответствий в макроэкономике, правовая безопасность, инвестирование производителей и продавцов товаров в экспорт, тенденции экспортно-импортного товарооборота и прогнозные показатели развития налоговых поступлений.

8. Организация временного таможенного контроля необходима в местах, где таможенная служба полностью недоступна, особенно в приграничных районах, где осуществляется вывоз и реализация сезонных товаров. Так как, в Кыргызстане в местах контрабанды импортных товаров такие негативные явления не устраняются, организационно-экономические вопросы ликвидации экономических последствий для государства, нормативно-правовые акты являются обязанностями и ответственностью соответствующих государственных органов.

### **ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

1. Для устранения коррупционных схем и предотвращения анализа рисков, которые могут возникнуть, таможенный контроль предложил создать межведомственный “Центр зеленых ворот”, позволяющий выявлять и проверять информацию до поступления товаров. Подтверждено, что это позволит устранить коррупционную схему путем обеспечения прозрачности таможенного регулирования с целью создания условий для участников внешнеэкономической деятельности, сбора соответствующей необходимой информации для предварительного устранения возможных рисков, ускорения экспортно-импортных потоков в товарообороте на границах и определения их стоимости при таможенном оформлении.

2. Для повышения интеллектуального уровня Государственной таможенной службы и подготовки специалистов предлагаем создать «Кыргызскую государственную Таможенную академию», в которой будут осуществляться инвестиции при поддержке государства; государственное регулирование доходов и расходов; установление высоких требований к квалификационному уровню профессорско-преподавательского состава и численности профессорско-преподавательского состава; обучение по очной, вечерней и заочной формам обучения, а также размер площади по специальностям с дифференциацией на одного студента; количество часов аудиторной и внеклассной учебной нагрузки по формам обучения и специальностям; вопросы, определяющие объем учебной литературы на одного студента по каждому изучаемому предмету.

3. Совершенствование экономических механизмов организации таможенного контроля Государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики, в свою очередь, позволит более широко, точно знать ее влияние на экономический рост, определять перспективы. А подготовленные предложения, прогнозы, государственные программы на основе укрепления интеграционных процессов производства, экспорта товаров, внешнеторговых экономических связей, повышения конкурентоспособности

отечественных предприятий обеспечат устойчивое развитие секторов экономики и будут способствовать повышению качества жизни населения.

4. При размещении территориальных постов таможенных центров в местах проведения экономических операций по внешней торговле, связанных с организацией отдельных структурных подразделений, необходимо привлекать потенциальных инвесторов для оказания им финансового содействия путем создания на их объектах обновленных современных объектов таможенной и логистической инфраструктуры (склады временного хранения, таможенные склады, логистические терминалы).

5. После прохождения таможенного оформления товаров и транспортных средств для достижения эффекта, направленного на усиление последующего контроля, таможенный контроль Государственной таможенной службы осуществляет организацию посттаможенного контроля товаров и транспортных средств и осуществление доступных разработок в направлении обеспечения экономической безопасности государства при содействии развития внешней торговли, что, в свою очередь, приводит к еще большему эффекту контроля таможенной стоимости.

6. При анализе и ликвидации системы управления рисками существует полная возможность добиться эффективности за счет всестороннего применения к деятельности таможенной службы современной совместимой инновационной системы автоматизации (автоматизированной системы обработки таможенных данных) импортных товаров, несущих наиболее существенный риск при прохождении таможни, посредством полного сбора информации о товарах, транспортных средствах и лицах, пересекающих таможенную границу

## ОПУБЛИКОВАННЫЕ РАБОТЫ ПО ТЕМЕ

1. Кыргыз Республикасында тышкы сооданын өсүшүнүн багыттары жана бажы көзөмөлүнүн ролу// - Известия вузов Кыргызстана ISSN 1694-7681 Бишкек №1 2021 ж.123-128 б, (соавторство с Жумабаевым К., Жумабаев А.К. ) <http://www.science-journal.kg/ru/journal/2/archive/11464>

2. Кыргыз Республикасында инновациялык экономиканы өнүктүрүүдө мамлекеттин ролу // - К.И.Скрябин атындагы Кыргыз улуттук агрардык университетинин Жарчысы ISSN: 1694-6286 Бишкек №2(56) 2001 ж. 381-388 б. (соавторство с: Токторов К.К., Жумабаев А.К., <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46179835>

3. Кыргыз Республикасында бажы контролунун уюштуруу-экономикалык механизмдин өркүндөтүүнүн негизги багыттары // - Известия вузов Кыргызстана ISSN 1694-7681 Бишкек №5 2023 ж. 111-116 б. (соавторство с: Жумабаев К., Жумабаев А.К.) <http://www.science-journal.kg/ru/journal/2/2023/5/>

4. Направления развития внешней торговли Кыргызской Республики и роль таможенного контроля // - Известия вузов Кыргызстана ISSN 1694-7681 Бишкек №1 2021 ж. С. 123-128 б. <http://science-journal.kg/ru/journal/2/archive/14271>

5. Инновационно-инвестиционная политика - аграрной экономики Кыргызстана // - Известия вузов Кыргызстана ISSN 1694-7681 Бишкек – №5 2021, с. 57-61. (в соавторстве с Джумабаев А.К.) <http://www.science-journal.kg>

[kg](#) > [journal](#) > [archive](#)

6. Международный опыт работы образовательных услуг // - Известия вузов Кыргызстана ISSN 1694-7681 Бишкек – №5 2021 с.62-66 (в соавторстве с Джумабаев А.К., Суйуналиева Б. Ш.), <http://science-journal.kg/ru/journal/2/archive>

7. О необходимости региональной торгово-таможенной интеграции для развивающихся стран // - Наука, новые технологии и инновация ISSN 1694-8483 (print) ISSN 1694-8491 – №7 2021. с.114-118. <http://www.science-journal.kg> > [journal](#) > 2021 > 7

8. Проблемы образовательных услуг в Кыргызской Республике // - Наука, новые технологии и инновация. ISSN 1694-8483 (print) ISSN 1694-8491 - №9 2021. - с.102-105. (в соавторстве с Джумабаевым А.К., Суйуналиевой Б. Ш) <http://www.science-journal.kg> > [journal](#) > 2021 > 9

9. Совершенствование образовательных услуг Кыргызстана. // - Наука, новые технологии и инновация. ISSN 1694-8483 (print) ISSN 1694-8491 - №9 2021. - с.106-110. (в соавторстве с Джумабаевым А.К., Суйуналиевой Б. Ш) <http://www.science-journal.kg> > [journal](#) > 2021 > 9

10. Совершенствование системы управления таможенной службы Кыргызской Республики в условиях вступления в силу таможенного кодекса ЕАЭС// - Электронный журнал Глобальная экономика и образование. Казанский (Приволжский) федеральный университет. Т. 2. – № 4. 2022. - с. 26–35. [://kpfu.ru](http://kpfu.ru) > [imoiv](#) > [struktura](#) > [otdeleniya](#) > [elektro...](#)

11. Вопросы таможенно-тарифного регулирования Кыргызской Республики в условиях вхождения в ЕАЭС// - Электронный журнал Глобальная экономика и образование. Казанский (Приволжский) федеральный университет. Т. 2. – № 4. –2022 с. 36–41. (в соавторстве с Джумабаевым А.К., Таалайгул А.К.). <https://kpfu.ru › imoiv › struktura › otdeleniya › elektro...>

12. Вопросы углубления торгово-экономических отношений между Грузией и Кыргызстаном // - Сборник научных статей научно-педагогического состава и магистрантов образовательной программы международные финансы и банки кафедры «Мировая экономика» КРСУ. – 2022. - с. 113-119. (в соавторстве с Джумабаевым К., Джумабаевым А.К.).

13. Вопросы образовательных услуг в Кыргызской Республике // - Известия Чуйского университета им. С. Мамбеткалиева. №9 2022. с. 3-6. (в соавторстве с Суйуналиевой Б.Ш.).

14. Обеспечение продовольственной безопасности и наращивание экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и продовольствия Кыргызстана в рамках ЕАЭС. // - «Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси» Минск институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, Материалы XV Международной научно-практической конференции (13–14 октября 2022). - 2023. - С. 81-85. (в соавторстве с Джумабаев К., Джумабаев А.К.). EDN: <https://elibrary.ru/RHWHHE> ISBN 978-985-7297-04-7

15. Prospects for Using Investment by Agricultural Cooperatives of Kyrgyzstan in the Regional Economy of Central Asia // - About this book – 2023 с. 101-111 p. (in collaboration with Dzhumabayev, K.D., Dzhumabayev, A.K., Kudykbaeva, E.K., kyzy, T.A.) <https://link.springer.com/book/10.1007/978-3-031-23511-5>

16. Кыргыз республикасынын Финансы министрлигинин алдындагы Мамлекеттик бажы кызматын жөнгө салуу // - Наука, новые технологии и инновация. ISSN 1694-8483 (print) ISSN 1694-8491 - №1 2024. - с.91-97. (в соавторстве с Джумабаевым К.) Science-journal.kg <http://www.science-journal.kg › journal › 2024 › 1>

### **Жамалов Шүкүрали Абдыкаровичтин**

**«Кыргыз Республикасында бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдин өркүндөтүү» темасындагы 08.00.06 – улуттук жана аймактык экономика адистиги боюнча экономика илимдеринин кандидаты илимий даражасын алуу үчүн дардалган диссертациясынын**

#### **Таржымалы**

**Негизги сөздөр:** мамлекеттик бажы кызматы, бажы контролу, экспорт, импорт, инвестиция, ички дүң продукт, мамлекеттик бюджет, салыктык киреше, тобокелдиктер, товарлар, окутуу, модернизациялоо, соода балансы.

**Изилдөөнүн объектиси болуп** ЕАЭБ өлкөлөрүнүн тобу жана ага кирбеген чет өлкөлөр менен соода-экономикалык мамилелеринде болгон

Кыргыз Республикасынын Мамлекеттик бажы кызматынын бажы контролунун мамилелери.

**Изилдөөнүн предмети болуп** КР Финансы министрлигинин алдындагы Мамлекеттик бажы кызматынын контролун жакшыртуу жана эффективдүүлүгүн көтөрүүнүн негизин түзгөн экономикалык жана өндүрүштүк жараяндар.

**Диссертациялык изилдөөнүн максаты:** бажы контролунун уюштуруучулук-экономикалык механизмдерин өркүндөтүү зарылдыгын негиздөө, келечекте өнүгүшүнүн негизги багыттарын аныктоо үчүн системалуу анализ жүргүзүү жана сунуштарды иштеп чыгуу.

**Изилдөө ыкмалары:** экономикалык-статистикалык, жалпы жана салыштырып талдоо, синтездөө, аналитикалык, байкоо жүргүзүү, математикалык моделдөө методдору.

**Алынган жыйынтыктар:** Мамлекеттик бажы кызматынын бажы контролун уюштуруу-экономикалык механизмдин өркүндөтүү такталды. Аналитикалык изилдөөлөрдүн жыйынтыгында бажы контролун натыйжалуулугун жогорулатуу максатында мамлекет тарабынан укуктук-ченемдик актыларды кабыл алуу, инфраструктуралык түзүмдөрүн инвестициялоо, кесипкөй адистерди даярдоо, заманбап автоматташтырылган жабдуулар менен камсыздоонун маанилүүлүгүн аныктаган факторлору системаланды.

**Колдонуу деңгээли:** алынган жыйынтыктагы сунуштар Кыргыз Республикасынын бажы кызматын жакшыртуу, натыйжалуулугун жогорулатуу менен бирге бажы көзөмөлүн мындан ары карай кыйла кеңейтүүгө жана өркүндөтүүгө өбөлгө түзөт. Илимий иштин теориялык абалдары «Бажы иши», «Эл аралык соода-экономикалык мамилелер», ошондой эле Кыргыз Республикасында социалдык-экономикалык өнүктүрүүнүн программасын иштеп чыгууда колдонулушу мүмкүн.

**Колдонуу чөйрөсү:** изилдөөнүн теориялык жана практикалык жыйынтыктары Мамлекеттик бажы кызматында, жогорку окуу жайларында, илимий шилтемелерде колдонулушу мүмкүн жана өнөктөш-өлкөлөрдүн мамлекеттик бажы түзүмдөрүндө кеңири пайдаланууга болот.

## РЕЗЮМЕ

диссертация Жамалова Шукуралаи Абдыкаровича на тему «Совершенствование организационно-экономических механизмов таможенного контроля в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.06 –национальная и региональная экономика

**Ключевые слова:** государственная таможенная служба, таможенный контроль, экспорт, импорт, инвестиции, валовой внутренний продукт, государственный бюджет, налоговые поступления, риски, товары, обучение, модернизация, торговый баланс.

**Объектом исследования** являются отношения таможенного контроля Государственной таможенной службы Кыргызской Республики в торгово-экономических отношениях с группой стран ЕАЭС и зарубежными странами, не входящими в его состав.

**Предмет исследования:** экономические и производственные процессы, составляющие основу повышения контроля и эффективности деятельности Государственной таможенной службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

**Цель диссертационного исследования:** обосновать необходимость совершенствования организационно-экономических механизмов таможенного контроля, провести системный анализ и разработать рекомендации по определению основных направлений дальнейшего развития.

**Методы исследования:** экономико-статистический, общий и сравнительный анализ, синтез, аналитический, наблюдательный, методы математического моделирования.

**Полученные результаты:** Полученные результаты: уточнено совершенствование организационно-экономического механизма таможенного контроля Государственной таможенной службы. В результате аналитических исследований систематизированы факторы, определяющие важность принятия государством нормативно-правовых актов, инвестирования в инфраструктурные структуры, подготовки специалистов, обеспечения современным автоматизированным оборудованием в целях повышения эффективности таможенного контроля.

**Уровень применения:** Полученные рекомендации способствуют совершенствованию и эффективности работы, а также дальнейшему расширению и совершенствованию таможенного контроля. Теоретические аспекты научной работы могут быть использованы при разработке программы социально-экономического развития Кыргызской Республики.

**Область применения:** теоретические и практические результаты исследования могут быть использованы в государственной таможенной службе, высших учебных заведениях, научных исследованиях и могут быть широко использованы в государственных таможенных структурах стран-партнеров.

## SUMMARY

**Zhamalov Shukurali Abdykarovich dissertation on the topic of “Improving the organizational and economic mechanisms of customs control in the Kyrgyz Republic”, submitted for the degree of candidate of economic sciences in the specialty 08.00.06 - national and regional economics**

**Key words:** state customs service, customs control, export, import, investment, gross domestic product, state budget, tax revenue, risks, goods, training, modernization, trade balance.

**The object of the study:** Is the relations of customs control of the State Customs Service of the Kyrgyz Republic in trade and economic relations with the group of EAEU countries and foreign countries that are not members of it.

**The subject of the study:** Economic and production processes that form the basis for increasing control and efficiency of the activities of the State Customs Service under the Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic.

**The purpose of the dissertation research:** Is to substantiate the need to improve the organizational and economic mechanisms of customs control, conduct a system analysis and develop recommendations for determining the main directions for further development.

**Research methods:** Economic-statistical, general and comparative analysis, synthesis, analytical, observational, mathematical modeling methods.

**Results obtained:** The improvement of the organizational and economic mechanism of customs control of the State Customs Service has been clarified. The factors that determine the importance of the state adopting regulations, investing in automated equipment in order to increase the efficiency of the customs infrastructure structure, training, and ensuring modern control are systematized.

**Level of application:** The recommendations received contribute to the improvement and efficiency of the customs service of the Kyrgyz Republic, as well as to the further expansion and improvement of customs control.

Theoretical aspects of scientific work can be used in developing a program for the socio-economic development of the Kyrgyz Republic.

**Scope of application:** The theoretical and practical results of the study can be used in the state customs service, higher educational institutions, scientific research and can be widely used in the state customs structures of partner countries.

Формат 60x84 1/16  
Офсетная бумага. Оформление «Times». Объем 1,56 п.л.  
Офсетная печать. Тираж 100 экз.  
Отпечатано в типографии ИИУ КЭУ им. М.Рыскулбекова  
720033, г. Бишкек, ул. Тоголок Молдо, 58